

## Abstract

Project Code : RDG5310012  
Project Title : Farmer organization development and food security in rural areas  
Director of the Project: Associate Professor Linkham Douangsavanh , Ph.D  
E-mail Address : [linkham\\_d@hotmail.com](mailto:linkham_d@hotmail.com)  
Project Duration : April 1 , 2010 – March 31 , 2011

In the early 1990, a new form of farmer organization was developed to substitute the declining in state-led cooperative. Different farmer groups based on production types were initiated as pilot projects such as vegetable production groups, organic vegetable production groups, coffee production groups, tobacco production groups, rubber farmer groups and so on. Farmer groups show successful performances while many of them have a number of problems in governance and implementation. The successful and failure cases of farmer groups are very important and useful for further farmer organization development. They also link to food security issue in household and community levels. However, the information on how the existing farmer organizations have been implemented in the grass root level and how effected interventions and supports from the Government and International Organizations are limited.

Objectives of Study were to investigate the forms of farmer organizations existing in the three parts of Lao PDR and their development , to examine the problems and impacts of those farmer originations in relation to food security issues, to describe the external supports from the Government and international organizations and to provide recommendations to formulate effective and sustainable farmer organization in relation to food security.

Target areas were Oudomxai Province, Champasack Province and Vientiane Province representatives of the Northern , Southern and the Central provinces of the country, respectively. The case study methodology will be applied. To obtain reliable and accountable data, both successful and fail cases were investigated. The research will cover 24 cases ; 8 cases for each province ; 4 successful cases and 4 failure cases. The selection of the cases were based on the data of and the Ministry of Agriculture and Forestry and Provincial Agriculture and Forestry offices .

Semi-structural interview techniques are used to obtain data from the leaders of farmer organizations , steering committee members , administrative staff and members. Also, the qualitative and quantitative data are collected from MAF , Ministry of commerce and Industry and Ministry of Justice , provincial and district authorities , agricultural extension staffs, NGOs , financial providers , project managers and private sectors.

Results of study showed that most of farmer organizations in Vientiane province were initiated by outside organizations such as Development Projects. The main objective was to access technical production knowledge and farm inputs. While most of farmer organizations in Oudomxai province were initiated by community leaders for accessing to market and farm inputs. Most of agricultural products were market locally through middlemen in both areas Prices were basically determined by middlemen. It was found that there was good network of farmer organizations in Vientiane to exchange information on production technique. For Oudomxai , the network was established between buyer and farmer groups such as tobacco group. To strengthen the existing farmer groups , an institutional arrangement is needed to be setup to be specifically responsible for developing and supporting them.

## บทคัดย่อ

รหัสโครงการ : RDG5310012  
ชื่อโครงการ : Farmer organization development and food security in rural areas  
ชื่อผู้ดำเนินการ : Associate Professor Linkham Douangsavanh , Ph.D  
E-mail Address : [linkham\\_d@hotmail.com](mailto:linkham_d@hotmail.com)  
ระยะเวลาโครงการ : 1 เมษายน 2553 ถึง 31 มีนาคม 2554

ต้นปี 2533 องค์การเกษตรกรรูปแบบใหม่ได้รับการพัฒนาขึ้นเพื่อทดแทนสหกรณ์ที่จัดตั้งโดยรัฐที่กำลังลดบทบาทลง กลุ่มเกษตรกรที่แตกต่างกันตามการผลิตได้เริ่มขึ้นเป็นโครงการนำร่อง เช่น กลุ่มเกษตรกรปลูกผัก ผักปลอดสารพิษ กลุ่มผลิตกาแฟ กลุ่มผลิตยาสูบ กลุ่มปลูกยาพารา และอื่นๆ หลายกลุ่มประสบผลสำเร็จในการดำเนินงาน ในขณะที่อีกหลายกลุ่มยังมีปัญหาในการดำเนินงาน แต่ข้อมูลด้านนี้ยังมีอยู่จำกัด

วัตถุประสงค์ของการศึกษา คือ เพื่อต้องการตรวจสอบรูปแบบและการพัฒนาขององค์การเกษตรกรที่เป็นอยู่ใน 3 ภูมิภาค เพื่อศึกษาปัญหาและผลกระทบต่อกลุ่มเกษตรกรในมิติของความมั่นคงด้านอาหาร เพื่ออธิบายการสนับสนุนของรัฐและองค์การระหว่างประเทศ และเพื่อนำไปสู่ข้อเสนอแนะของการเพิ่มประสิทธิผลและความยั่งยืนให้กับกลุ่มเกษตรกรเพื่อความมั่นคงด้านอาหาร

พื้นที่ศึกษาคือจังหวัดอุดมซัย จำปาสักและเวียงจันทร์ ซึ่งเป็นตัวแทนของภาคเหนือ ใต้และกลางตามลำดับ การศึกษาใช้กรณีศึกษา ทั้งกรณีที่มีประสิทธิผลสำเร็จและล้มเหลว รวม 24 กรณีศึกษา แบ่งเป็น 8 กรณีศึกษาในแต่ละภูมิภาค โดยเป็นกรณีศึกษาที่มีประสิทธิผลสำเร็จและที่ล้มเหลวอย่างละ 4 กรณี ทั้งนี้การเลือกกรณีศึกษาอิงข้อมูลจากกระทรวงเกษตรและป่าไม้ และข้อมูลระดับจังหวัดการเก็บข้อมูลใช้การสัมภาษณ์ผ่านคำถามเชิงโครงสร้างโดยสัมภาษณ์แกนนำกลุ่ม องค์กร กรรมการและผู้บริหารกลุ่ม ข้อมูลทุติยภูมิมาจากกระทรวงเกษตรและป่าไม้ กระทรวงยุติธรรม และหน่วยงานระดับจังหวัด ผู้ให้เงินทุนผู้จัดการโครงการ องค์กรพัฒนาเอกชนและหน่วยงานภาคเอกชน

ผลการศึกษาแสดงให้เห็นว่า กลุ่มเกษตรกรส่วนใหญ่ในจังหวัดเวียงจันทร์เริ่มต้นมาจากการจัดตั้งของหน่วยงานภายนอก เช่น โครงการพัฒนาของรัฐ วัตถุประสงค์หลักคือเพื่อให้เกษตรกรได้รับความรู้ด้านเทคนิคการผลิตและความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิต ในขณะที่กลุ่มเกษตรกรส่วนใหญ่ของจังหวัดอุดมซัยเริ่มมาจากแกนนำชุมชนเพื่อประโยชน์ด้านตลาดและปัจจัยการผลิต ผลิตผลส่วนใหญ่จำหน่ายในตลาดพื้นที่ ผ่านการรวบรวมของพ่อค้าคนกลาง แต่ราคาถูกกำหนดโดยพ่อค้าคนกลาง พบว่ามีเครือข่ายที่ดีของกลุ่มเกษตรกรในเวียงจันทร์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและความรู้เรื่องเทคนิคการผลิต ส่วนจังหวัดอุดมซัยนั้นจะเป็นเครือข่ายระหว่างผู้ซื้อและกลุ่มเกษตรกร เช่น กลุ่มยาสูบ ในการเพิ่มความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรที่มีอยู่ ควรจัดตั้งสถาบันขึ้นมาดูแล พัฒนาและสนับสนุนกลุ่มเกษตรกรอย่างเป็นทางการ