

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องการประเมินและปรับปรุงกฎระเบียบสำหรับการบังคับใช้ในการท่องเที่ยวที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินสถานภาพการบังคับใช้กฎหมาย ระเบียบ มาตรการ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการการท่องเที่ยวในพื้นที่ศึกษา และเพื่อศึกษาและพัฒนาแนวทางการปรับปรุง กฎระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อควบคุมให้เกิดการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและจัดทำแนวทางนโยบายในด้านการใช้กฎหมายในการควบคุมการบริหารจัดการการท่องเที่ยว เพื่อยกระดับการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพและได้มาตรฐาน เป็นโครงการย่อยของแผนงานวิจัยเรื่องการศึกษาปรับปรุงและบังคับใช้กฎระเบียบและมาตรการพิเศษเพื่อสนับสนุนให้เกิดการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนในอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่

ผลการศึกษาได้ทำการประเมินสถานภาพของการบังคับใช้กฎระเบียบ ได้แก่ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชที่เกี่ยวข้องจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ระเบียบฯ ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าไปดำเนินกิจการท่องเที่ยวและพักอาศัยในอุทยานแห่งชาติ ระเบียบฯ ว่าด้วยการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ และระเบียบฯ ว่าด้วยการเข้าไปในอุทยานแห่งชาติ รวมทั้งศึกษาถึงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบที่เกี่ยวข้องเฉพาะที่ใช้ในการควบคุมการท่องเที่ยว และประเมินระดับความรุนแรงของกิจกรรมการท่องเที่ยว พบว่าแนวทางปรับปรุงและการบังคับใช้กฎระเบียบให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ควรดำเนินการดังนี้ ๑. ผลักดันให้มีการกำหนดนโยบายด้านการท่องเที่ยวนันทนาการในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ๒. ดำเนินการแก้ไขระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าไปดำเนินกิจการท่องเที่ยวและพักอาศัยในอุทยานแห่งชาติ และว่าด้วยการเข้าไปในอุทยานแห่งชาติ พร้อมพัฒนาคู่มือการปฏิบัติงาน และออกคำสั่งและประกาศกำหนดมาตรการเพิ่มเติมที่จำเป็นเฉพาะกรณี เพื่อควบคุมการท่องเที่ยวในอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ๓. มุ่งเน้นการป้องกันและสร้างความเข้าใจโดยใช้โปรแกรมการสื่อความหมายที่เหมาะสมเป็นเครื่องมือในการควบคุมการท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดความร่วมมือมากกว่าการบังคับใช้แต่กฎหมายเพียงอย่างเดียว ๔. นำพระราชบัญญัติธุรกิจท่องเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาช่วยในการการคุ้มครองดูแลทรัพยากรการท่องเที่ยวให้มากขึ้น ๕. สร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมทั้งในระดับหน่วยงาน องค์กรต่างๆ และภาคสังคมให้เข้ามาช่วยในการควบคุมการท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืน ๖. เพิ่มพูนศักยภาพและประสิทธิภาพพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดูแลแหล่งท่องเที่ยว ทั้งการพัฒนาองค์ความรู้ การใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย การสร้างขวัญกำลังใจ และสวัสดิการที่ดี ๗. เสริมสร้างจริยธรรมการท่องเที่ยวให้เคารพกฎหมาย ปฏิบัติตามกฎระเบียบด้วยความเต็มใจและเข้าใจ

ผลของการศึกษาครั้งนี้ สามารถนำไปใช้ในปรับปรุงกฎระเบียบ มาตรการสำหรับการบังคับใช้ในการท่องเที่ยวที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ และแนวทางการบังคับใช้ที่ตรงกับความต้องการในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเหมาะสม ทั้งยังสามารถนำไปขยายผลเพื่อปรับใช้กับพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติต่างๆ ได้เป็นอย่างดี ในภาพรวมหน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อใช้ในการควบคุม บริหารจัดการการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพได้เป็นอย่างดี

Abstract

The study on assessing and improving rules and regulation for tourism enforcement at Khaoyai National Park the objective to assess the status of law enforcement measures and regulations on the management of tourism in the area and to study and propose ways to improve the rules and regulations involved to the control of sustainable tourism and enforce the right. The sub-project is research plan, a study on improvement and enforcement of rules regulation and special measure to support for sustainable tourism in Khaoyai National Park.

The study evaluated the status of enforcement of regulations including, the National Parks Act B.E. 2504 (1961) and Regulations of the third edition including, regulations permitting the operation of tourism and living in National Park, regulations governing the performance of the officials in the National Park and regulations on the National Park. The study also Tourism Business and Guide Act 2551 and associated regulations. Only used to tourism control and assess the severity of tourism activities. Find ways to improve and enforce the rules more effective should : 1. push for a policy of tourism recreation in the National Park, 2. take action with regulations permitting the operation of tourism and living in National Park and regulations on the National Park with development and operations manual and orders and notices additional measures are required only to control tourism in Khaoyai National Park, 3. focus on prevention and awareness using the application of interpretation program for controlling travel to cooperate rather than law enforcement alone, 4. Take the Tourism Business and Guide Act B.E. 2551 (2008) to help in the protection of tourism resources and more, 5. networking, participation in the social sector agencies and organizations to help in the control of the sustainable tourism, 6. Enhance capacity and efficiency of the officer in take care of tourism as well as development of knowledge using modern technologies, the morale good and welfare, 7. strengthen ethical tourism that respects the law, compliance with the willingness and understanding.

The results of this study can be used to improve the regulatory measures for the enforcement of the Khaoyai National Park tour guide and enforcement needs to fix the problem properly effective. It can also be extended to apply to the natural attractions in the area as well. Overall authority can be adopted to improve the rules in order to control tourism management to be effective as well.