

## งานวิจัยเรื่อง “จริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ” (Ethics of the Police) ได้รับทุนสนับสนุน จากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว)

รองศาสตราจารย์ ดร.วริยา ชินวรรณโณ

หัวหน้าโครงการวิจัยจริยธรรมในวิชาชีพ

พล.ต.ต.ดร.อดุลย์ ฌรงค์ศักดิ์

หัวหน้าโครงการวิจัยจริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ

พ.ต.อ.ดร.ปริดา เปี่ยมวารี

นักวิจัย

อาจารย์ ดร.สุมนทิพย์ จิตสว่าง

นักวิจัย

### บทคัดย่อ

งานวิจัยเรื่อง “จริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัญหาการปฏิบัติตามในวิชาชีพตำรวจ สาเหตุของปัญหาด้านจริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ กลไกการควบคุมด้านจริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ และเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหายจริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ โดยเป็นการวิจัยเชิงปริมาณควบคู่กับการวิจัยเชิงคุณภาพ เลือกกลุ่มตัวอย่างที่เป็นตำรวจ ด้วยการสุ่มตัวอย่างอย่างง่าย จำนวน 567 ราย และสุ่มตัวอย่างด้วยวิธีการเจาะจง จากประชาชนที่เป็นผู้เสียหาย ผู้ใช้บริการ ตลอดจนผู้ต้องหา จำนวน 488 ราย และการสุ่มตัวอย่างด้วยวิธีการเจาะจงจากผู้บริหารของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวม 25 ราย ผลการศึกษาปรากฏ ดังนี้

ปัญหาหลักที่สำคัญเกี่ยวข้องกับจริยธรรมตำรวจที่สำคัญ คือ ปัญหาเรื่องความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่ตำรวจ พบว่า มีความรู้ความสามารถไม่ตรงกับงานที่ปฏิบัติและการใช้ความรู้ความสามารถอย่างไม่ตรงไปตรงมา รวมทั้งยังไม่มีความรู้ในกฎหมายใหม่ๆ ปัญหาด้านการบริหารจัดการองค์การในประเด็นของปัญหาการวิ่งเต้นซื้อตำแหน่ง เนื่องจากการเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่งและการแต่งตั้งโยกย้ายที่ไม่เป็นธรรม รวมทั้งการแทรกแซงในการดำเนินงานจากนักการเมือง หรือผู้มีอิทธิพล ตลอดจนค่านิยมและวัฒนธรรมที่ไม่ถูกต้องที่ได้รับการถ่ายทอดต่อกันมา และการมีแบบอย่างที่ไม่ดี อาทิ ผู้บังคับบัญชา หรือนักการเมือง รวมทั้งวัฒนธรรมองค์กรและระบบของตำรวจที่เกี่ยวข้องกับการวิ่งเต้น ที่ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ อันเนื่องมาจากการคัดสรรบุคคลที่จะมาเป็นตำรวจยังได้ผู้ที่ไม่เหมาะสมตรงตามความต้องการในการปฏิบัติและไม่มีกรอบอย่างต่อนื่อง อีกทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจมีการวิ่งเต้นโยกย้ายเพื่อความเจริญก้าวหน้าไปอยู่ในพื้นที่มีผลประโยชน์ หรือในพื้นที่ที่มีความเจริญ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ ส่งผลทำให้ตำรวจต้องรับเงินในการวิ่งเต้นคดิ การคอร์ปชั่น หรือรีดไถประชาชนเพื่อนำเงินไปซื้อตำแหน่ง รวมทั้งการทำตัวรับ

ใช้นักการเมือง/ผู้มีเงิน หรือผู้มีอิทธิพล ทำให้ตำรวจปฏิบัติผิดกฎหมายเสียเอง อาทิ การปฏิบัติตามคำสั่งของนักการเมืองหรือผู้มีอิทธิพลที่เป็นการบิดเบือนคดี เป็นต้น นอกจากนี้ ยังทำให้การใช้ความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่ตรงไปตรงมา รวมทั้งการเลือกปฏิบัติในการให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชน การรับเงินในการวิ่งเต้นคดี การจับแพะ รวมทั้งตำรวจส่วนหนึ่งยังประสบปัญหาด้านความประพฤติส่วนตัว การทำตัวฟุ้งเฟ้อฟุ่มเฟือย รวมทั้งมักมีปัญหาเรื่องชู้สาวและมักมีภรรยาบ่อย เนื่องจากค่านิยมในสังคมที่ให้ความสำคัญกับวัตถุนิยมมากขึ้น

สำหรับกลไกการควบคุมด้านจริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ ได้แก่ การกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ คุณสมบัติของผู้ที่จะเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ให้ตรงตามความต้องการ และการควบคุมไม่ให้ นักการเมืองและผู้มีอิทธิพลเข้ามามีส่วนในการแต่งตั้งโยกย้ายและการพิจารณาให้เจ้าหน้าที่ตำรวจได้รับค่าตอบแทนทั้งเงินเดือนและสวัสดิการต่างๆ ให้ความเท่าเทียมกับหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรม และการกำหนดหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งโยกย้ายของผู้ปฏิบัติงานเป็นหลัก รวมทั้งกลไกประมวลจริยธรรมในการควบคุมตำรวจที่อยู่แล้วแต่ไม่ได้นำมาปฏิบัติ

แนวทางแก้ไขปัญหายุติธรรมในวิชาชีพตำรวจ ประกอบด้วย การนำประมวลจริยธรรมตำรวจมาบังคับใช้อย่างจริงจัง การคัดสรรบุคคลที่จะมาเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการคัดสรรผู้ที่จะปฏิบัติงานและมีการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง ต้องมีกฎหมายหรือระเบียบที่ชัดเจนในการกำหนดหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งโยกย้าย โดยให้ผู้มีอำนาจหน้าที่โดยตรงสามารถพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายอย่างเป็นธรรม ในส่วนของค่าตอบแทนก็ควรปรับให้ผู้ปฏิบัติงาน ได้รับค่าตอบแทนและสวัสดิการเท่าเทียมกับหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมและสามารถอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรีในสังคม และการนำกลไกการควบคุมจริยธรรมตำรวจมาบังคับใช้ปฏิบัติต่อตำรวจอย่างเคร่งครัดและจริงจัง

## **Research on “Ethics of the Police”, Financially Sponsored by Thailand Research Fund (TRF).**

Associate Professor Dr. Wariya Chinwanno	Head of the Research Project entitled “Professional Ethics”
Pol. Maj. Gen. Dr. Adul Narongsak,	Head of the Research Project entitled “Ethics of the Policemen’s Profession”
Pol. Gen. Dr. Preeda Piam-Waree,	Researcher
Dr. Sumonthip Jit-Swang	Researcher

### **Abstract**

Purpose of Research on “Professional Ethics of the Police” is to study into problem of observance of professional ethics of the police, causes of ethical problems in the police profession, professional ethics control mechanisms for the police and approaches to solve ethical problems in the police profession, by conducting both quantitative researches along with qualitative research. The sample group of the police is selected by a simple sampling method, comprising of 567 police officers, the sample group of civilian victims and visitors as well as suspects is selected by a purposive sampling method, comprising of 488 people, and the sample group of Royal Thai police administration is selected by a purposive sampling method, comprising of 25 police officer. The study result indicates the following.

The major problem, which significantly concerns ethics of police, is the problem of knowledge and capability of the police. It is found that knowledge and capability of the police are not consistent with their responsible duties, and the knowledge and capability are used in unscrupulous manners, as well as new laws are ignored. Organizational problems, which are at issue, are included hereafter. Elevation and promotion involved with lobbying, which lead to unjustifiable appointment and rotation, as well as intervention in the process from politicians or magnates. Wrongful values are being carried on from one generation to another, through having deformed models such as their superior or politicians. Organizational culture and system of the police are involved with lobbying, which are difficult to change, because the police

force has recruited persons, whose qualifications are not consistent with requirements of their duty performance, and lacks of continuous training. Moreover, the police officers resort to lobbying for achieving career advancement or being placed in beneficial or developed areas, in order to seek for their personal gains. In these situations, the police officers need to take bribes to settle cases, commit corruption or extort money from civilians, in order to buy their positions, as well as serve politicians or magnates. As a result, the police, who should be officers of the law, turn to abuse the law by themselves. For example, they follow orders from politicians or magnates to distort cases. Moreover, these also lead to unscrupulous use of their knowledge and capability in duty performance, including discrimination in dispensing justice to civilians, soliciting money for settling the cases, apprehension of scapegoats. Furthermore, some police officers suffer personal problems, such as loving prodigal lives as well as having affairs and committing adultery, because of more materialistic values.

Professional ethics control mechanisms for the police include: prescription of criteria, method and qualifications of applicants for joining the police force, which should be more consistent to requirement of duty performance; prevention of the politicians and magnates from participating in appointment and rotation, and consideration for salary and benefits of the police;; equalization of the police authority with other agencies in the justice system; stipulation of criteria for appointment and rotation , which actually favor honest officers; and active enforcement of the police’s code of ethical conducts, which has been well drafted.

Approaches to solve ethical problems in the police profession comprise of that: the police’s code of ethical conducts must be earnestly imposed; applicants be recruited in accordance with clear criteria in order to be qualified for joining the police force; continuous training must be provided for the police officer; law or regulations must prescribe clearer criteria for appointment and rotation, whereas directly competent officers are able to consider operatives under the chain of command for appointment and rotation must be justifiable; remuneration should be improved to provide more incentives for operative, as to match those in other agencies in the justice system and to live with dignity in the society; and ethics control mechanisms for the police should be strictly and actively enforced.