

บทคัดย่อ

การสร้างศักยภาพในการลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติทางธรรมชาติ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1.ศึกษาวิธีการลดความเสี่ยงด้านอุทกภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี 2.ศึกษาศักยภาพ และข้อจำกัดในการจัดการอุทกภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี และ3.เสนอแนะแนวทาง และมาตรการการเสริมสร้างศักยภาพในการลดความเสี่ยงด้านอุทกภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานีที่ถูกเลือกเป็นพื้นที่การวิจัย คือ เทศบาลนครอุบลราชธานี และเทศบาลเมืองวารินชำราบ เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่อยู่ติดกับแม่น้ำมูล จึงมีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดอุทกภัย กลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก ได้แก่ ผู้บริหาร หัวหน้างาน และเจ้าหน้าที่ของเทศบาลนครอุบลราชธานี และของเทศบาลเมืองวารินชำราบ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดอุบลราชธานี และผู้นำหรือตัวแทนชุมชนในพื้นที่เสี่ยงอุทกภัยในเขตเทศบาลนครอุบลราชธานี และในเขตเทศบาลเมืองวารินชำราบ ข้อมูลถูกเก็บรวบรวมด้วยวิธีการสัมภาษณ์ การสนทนากลุ่มย่อย การสังเกต การสำรวจ และการจัดเวทีเสวนา จากนั้นข้อมูลถูกวิเคราะห์โดยการจัดกลุ่ม การแยกแยะ การวิเคราะห์ และสังเคราะห์เนื้อหา

ผลการศึกษาพบว่า เทศบาลนครอุบลราชธานีและเทศบาลเมืองวารินชำราบ มีการลดความเสี่ยงอุทกภัยที่เหมือนกัน โดยมีทั้งวิธีการลดความเสี่ยงอุทกภัยเชิงโครงสร้าง ได้แก่ การใช้พังกันน้ำ และวิธีการลดความเสี่ยงอุทกภัยที่ไม่ใช่เชิงโครงสร้าง เช่น การตรวจวัดระดับน้ำ การแจ้งเตือนการอพยพ การเตรียมทรัพยากรในการจัดการก่อนเกิดอุทกภัย การจัดตั้งจุดอพยพชั่วคราว การจัดสรรและแจกจ่ายสิ่งของบริจาค และการมีแผนเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ซึ่งทั้ง 2 เทศบาลมีศักยภาพในการจัดการอุทกภัยได้เป็นอย่างดีในช่วงระหว่างเกิดอุทกภัย แต่มีข้อจำกัดในการจัดการอุทกภัย เช่น การไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณมาใช้ในการจัดการอุทกภัยได้ก่อนการประกาศเขตภัยพิบัติ และการแจ้งเตือนที่ยังไม่สามารถสร้างความเชื่อถือให้กับชุมชน

ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลในการลดความเสี่ยงอุทกภัย ในเชิงโครงสร้าง เช่น การยกพังกันน้ำให้มีความสูงขึ้น ส่วนที่ไม่ใช่เชิงโครงสร้าง เช่น การจัดอบรมเกี่ยวกับการรับรู้และสร้างความเข้าใจในข้อมูลระดับน้ำ การสร้างบ้านเสาสูงหรือบ้านสองชั้นให้กับชุมชน การนำข้อมูลและสถิติระดับน้ำท่วมในปี พ.ศ.2562 มาใช้เป็นฐานในการบริหารจัดการอุทกภัยในอนาคต การปรับปรุงระบบการแจ้งเตือนการอพยพให้มีความถูกต้องและเชื่อถือมากขึ้น การสนับสนุนงบประมาณหรือวัสดุเพิ่มเติมให้กับชุมชน การจัดหาพื้นที่หรือจุดอพยพชั่วคราวให้มีพื้นที่เพิ่มขึ้น และการซ้อมการอพยพให้กับชุมชนเป็นประจำทุกปี

คำสำคัญ: การสร้างศักยภาพ, การลดความเสี่ยงอุทกภัย, เทศบาลนครอุบลราชธานี, เทศบาลเมืองวารินชำราบ

Abstract

The Capacity Building in Natural Disaster Risk Reduction of Local Administrative Organizations in Ubon Ratchathani Province

The objectives of this research are to 1) study the methods for reducing flood risk of local administrative organizations in Ubon Ratchathani Province, 2) study the potential and limitations of flood management of local government organizations in Ubon Ratchathani Province, and 3) suggest the capacity buildings guidelines and measures for reducing flood risk of local administrative organizations in Ubon Ratchathani Province.

The local administrative organizations in Ubon Ratchathani Province that were selected as a research areas are Ubon Ratchathani City Municipality and Warinchamrab Town Municipality, because of, it is an area adjacent to the Mun River, therefore having a high risk to flooding. The key informants are were executives, supervisors, and officials of Ubon Ratchathani City Municipality and Warinchamrab Town Municipality, executives and officials of Ubon Ratchathani Provincial Disaster Prevention and Mitigation Office, and leaders or community representatives in flood risk areas. Data were collected by interview, focus group, observation, survey, and discussion forum and were analyzed by grouping, classification, analysis, and content synthesis.

The results revealed that Ubon Ratchathani City Municipality and Warinchamrab Town Municipality have the same flood risk reduction, both the structural flood risk reduction; floodgate, and the non-structural flood risk reduction, such as water levels measuring, evacuation warning, resources preparation for before flood, establishing the temporary evacuation centers, the donations allocation and distribution, and special plan for rescuing flood victims. These Municipalities have the well potential to manage during flood. However, there are limitations in managing floods, such as being unable to disburse budgets for flood management before the disaster zones announcing and the evacuation warning that are not yet able to build reliability for the community. Suggestions to Ubon Ratchathani City Municipality and Warinchamrab Town Municipality for the structural flood risk reduction, such as raising the height of floodgate. Whereas, the non-structural flood risk reducing, such as the training about awareness and understanding of water level data, building a high-rise house or two-story house for the community, adopting of flood level data and statistics in 2019 as a base for future flood management, improvement of evacuation warning to be