

รายได้จากการจำหน่ายของมีค่า

เวลาที่ลูกค้าต้องการจำหน่ายของมีค่า เพราะว่าเล่นจนหมดตัว จะมีเจ้าจำหน่ายเป็นคนตีราคาของซึ่งเจ้าของบ่อนจะต้องจ้างเจ้าจำหน่ายเป็นรายวัน ระหว่าง 1,000-1,500 บาท/วัน แล้วแต่ตกลงกันว่าจะให้เจ้าจำหน่ายเอาเงินมาวันละเท่าไร เช่น 100,000 บาท/วัน การจำหน่ายจะต้องมาโต้คั้นภายใน 3 วัน ถ้าไม่มาเอาคั้น เจ้าจำหน่ายจะเอาไปจำหน่ายที่โรงรับจำนำ ซึ่งได้กำไรจากผลต่างของการตีราคา เพราะว่าเจ้าจำหน่ายจะตีราคามูลค่าของให้ต่ำกว่าโรงรับจำนำ (การตีราคาของเช่นสายสร้อยในบ่อนจะตีราคาก่อนข้างต่ำ)

หากสถานการณ์ปกติเจ้าของบ่อนจะมีรายได้จากค่าตั้งประมาณ 10 ล้านบาท/เดือน หรือ 120 ล้านบาท/ปี แต่ต้องจ่ายให้แก่สถานีดารวจ ระหว่าง 0.73-18 ล้านบาท/ปี อย่างไรก็ตามเจ้าของบ่อนยังมีรายจ่ายอื่น ๆ อีก เช่น จ้างพนักงาน ค่าเช่า ค่าบริการอื่น ๆ

การหาลูกค้า

ลูกค้าที่จะมาเล่นที่บ่อน จะต้องมีคนแนะนำกันมาจึงจะเข้าไปเล่นได้ เมื่อเข้าบ่อนแล้วต้องเล่นไม่เล่นไม่ได้ คนที่เล่นอยู่บ่อน A จะไปเล่นบ่อน B,C ไม่ได้ หากไม่มีคนแนะนำ คนที่จะแนะนำต้องดูบุคลิก ความน่าเชื่อถือของลูกค้าว่าควรจะให้เล่นหรือไม่

วิธีการหาลูกค้า จะใช้วิธีการบอกปากต่อปาก โดยชักชวนให้มาเล่นที่บ่อนใครที่หาลูกค้ามาได้ จะได้ค่าตอบแทน 100-300 บาท/คน คนที่จะไปชักชวนต้องเป็นคนที่มึนหมกมุ่นสัมพันธ์ดี ถ้าได้เจ้ามือที่เป็นคนมึนหมกมุ่นสัมพันธ์ดีก็จะดึงดูดลูกค้าได้มาก เพราะลูกค้ามาแล้วสบายใจ เจ้ามือดี คือคนที่ยินดีให้คนเล่นยืมเงินเล่นต่อได้ ถ้าบ่อนไม่ดี เจ้ามือไม่ดี คนก็จะไม่มาเล่น จะไปเล่นบ่อนอื่น

วิธีจูงใจลูกค้าที่มาเล่น คือจะมีแม่บ้านทำอาหารให้ลูกค้ากินฟรีตลอด มีมอเตอร์ไซค์ไปรับ-ส่ง มีคนรักษาความปลอดภัย

ลูกค้า

คนที่มาเล่นส่วนใหญ่เสียมากกว่าได้ ลูกค้าส่วนใหญ่เป็นผู้หญิง ในบรรดาผู้หญิง 15 คนที่มาเล่นจะมีราว 3 คนที่โชคดีได้กำไรกลับไป

ผู้หญิงมักจะไปเล่นทุกๆ ระบายทุกๆ วันในบ่อน พวกแม่ค้าที่ขายของเสร็จได้กำไรมาแล้วอาจจะเข้ามาเล่นสัก 15 นาที ถ้าโชคดีอาจจะได้ค่าเทอมลูก และค่าเสื้อผ้า ผู้หญิงที่เป็นแม่จะมีความรับผิดชอบต่อครอบครัวมากกว่าผู้ชาย พวกนี้มักมาเล่น 45-60 นาทีแล้วก็กลับ

ลูกค้าในบ่อนมีราว 30 คน เป็นพ่อค้า นักธุรกิจระดับกลางๆ ข้าราชการ ตำรวจ คนเหล่านี้มาแลกเปลี่ยนความเห็น และบางทีก็มาทำธุรกิจร่วมกัน ในบ่อนมีสัดส่วนคนเล่นที่เป็นหญิงชายราว 60 ต่อ 40 หรือ 70 ต่อ 30 คนเล่นแต่งตัวดี พุดจาดี ใส่ทอง นาฬิกา เพชร วาบ ฯลฯ

คนที่มาเล่นการพนัน เพราะว่าอยากได้เงิน ผู้หญิงเวลาเข้ามาจะมีความตั้งใจมาก ผู้ชายมีอารมณ์ไม่ใคร่มั่นคง ผู้หญิงจะกังวลเรื่องค่าใช้จ่ายของครอบครัว และอยากมาได้เงินจากบ่อน

ลูกค้าที่มาเล่นในบ่อนบางทีก็ถอนที่บ่อนเลข เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นบ่อยๆ เพราะบ่อนจะมีเรื่องอำนวยความสะดวกให้ลูกค้า

บ่อนกับอาชญากรรม

เจ้าของบ่อนเห็นว่าบ่อนกับอาชญากรรมไม่เกี่ยวข้องกัน ในบ่อนจะไม่มีทะเลาะเบาะแว้งกัน แต่ในบ่อนระดับกลาง จำเป็นต้องมีมือปืนไว้คุ้มกัน เพราะว่าในบ่อนมีเงินไหลเวียนจำนวนมาก ถ้าไม่มีมือปืนอาจมีการปล้นกันได้ การมีมือปืนก็เพื่อป้องกันการปล้นเป็นสำคัญ ดังนั้นเจ้าของบ่อนจึงต้องเลี้ยงทั้งมือปืนและตำรวจ การปล้นในบ่อนเกิดได้ทุกที่ พวกนี้จะแทรกตัวเข้ามาบางทีก็มีนักเลงข้ามถิ่นมารีดไถ

บ่อนเป็นเรื่องของคนมีเงิน คนไม่มีเงินห้ามเข้า พวกที่เข้ามาเล่นมีรายได้ มีเงิน คนที่จะเล่นจะต้องมีเงินอย่างน้อย 1,000-5,000 บาท มีสายสร้อย หรือทรัพย์สินบางอย่างและจะต้องมีคนรับรองจึงจะเข้าไปเล่นได้

บ่อนกับการทำให้ถูกกฎหมาย

เจ้าของบ่อนรายนี้เห็นว่าควรเปิดบ่อนให้ถูกกฎหมาย ข้อดีก็คือเป็นการสร้างงานให้คนมีงานทำ เป็นการกระจายรายได้ และทำให้เงินหมุนเวียน แต่เจ้าของบ่อนเห็นว่าการเปิดบ่อนให้ถูกกฎหมายคงจะทำได้ยาก เพราะว่าตำรวจบางส่วนที่มีผลประโยชน์เกี่ยวโยงอยู่คงจะไม่สนับสนุน เนื่องจากทำให้รายได้ของตำรวจหายไป นอกจากนี้สังคมคงไม่ยอมรับในเรื่องนี้ และคนจนคงจะไม่สามารถเข้าไปเล่นได้ เพราะคงมีกฎเกณฑ์มากมายที่ห้ามไม่ให้คนจนเข้าไป

3) เจ้าของบ่อนจ๊ับยี่กี (โต๊ะเถื่อน)

เจ้าของบ่อนเป็นชาย อายุ 40 ปีเศษ ชอบเล่นการพนัน เล่นแล้วเสีย มีอาชีพถูกกฎหมาย คือ ทำร้านเครื่องประดับ มีหนี้สินเนื่องจากติดการพนัน จึงตัดสินใจมาเปิดบ่อนเองลงทุนครั้งแรกในปีพ.ศ.2539 จำนวน 50,000 บาท เจ้าของบ่อนเล่าว่า บ่อนจะประสบความสำเร็จหรือไม่ขึ้นอยู่กับความเชื่อถือของลูกค้าว่าไม่มีการโกง แท้ถูกจ่ายให้ทันที และมีคนที่จะเล่น

ผู้ให้สัมภาษณ์เล่าว่าในทางปฏิบัติของการเปิดบ่อน เจ้าของบ่อนจะเปิดบ่อนก่อน เมื่อเปิดแล้วจึงจะค่อยติดต่อกับตำรวจว่าได้เปิดบ่อนแล้ว และเสนอเงินให้ตำรวจ ถ้าตกลงกันได้ก็เปิดบ่อนต่อไป ถ้าตกลงกันไม่ได้เพราะว่าตำรวจเรียกร้องมากเกินไป ก็ต้องปิดบ่อนก่อน แล้วจึงค่อยติดต่อกับตำรวจใหม่ ถ้าผู้ค้าใช้จ่ายได้ก็เปิดบ่อนต่อไป เปิดแล้วทุก 7-15 วันก็ไปเคลียร์เงินกับตำรวจ

ตอนแรกคนเล่นจะน้อย แต่ถ้าชื่อเสียง เครดิต การเงินดี 7 วันไปแล้ว ลูกค้าจะแน่น การเปิดจะต้องใช้ ส.ห. มาให้การคุ้มครอง คนที่คุมปัจจุบันเป็นอดีต ส.ห. ต้องจ่ายให้ 500-1,000 บาท/วัน ถ้ามีปัญหาจะเรียกใช้เป็นประจำ ๆ ถ้าเรียกจึงจะจ่าย เช่น คนในซอยเดียวกันจะเปิดแข่ง ก็จะเรียก ส.ห. ซึ่งเป็นคนกลางไป "กระทุ้งคู่แข่ง" เพื่อให้ปิดกิจการ ที่นี้จะเปิดบ่อนใหญ่ได้ยาก เพราะว่าเป็นท้องที่เล็กค่าใช้จ่ายสูง คนจะเป็นเจ้าของบ่อนต้องเป็นคนมีอิทธิพลมาก จึงจะเปิดจ๊ับยี่กีได้ จ๊ับยี่กีมีเกือบทุกเขตในกทม. แต่ละบ่อนจ่ายให้ตำรวจบางส่วนแต่ละเขตเป็นเงินนับล้านบาท แต่ละเขตมีบ่อน 3-4 บ่อน แต่ละบ่อนจ่ายให้ตำรวจบางกลุ่ม 300,000-400,000 บาท/เดือน

* สัมภาษณ์, 13 พฤษภาคม 2539.

ตลาดน้อยเป็นแหล่งใหญ่ของจับยี่กี ถ้าเจ้าของบ่อนกับลูกค้าจัดผลประโยชน์กัน จะแก้ปัญหาด้วยการยิงทิ้ง เช่น ถ้าลูกค้ามีความประพฤติไม่ดี เจ้าของบ่อนจะให้มือปืนยิงทิ้ง ตำรวจจะไม่เข้ามายุ่งเกี่ยว เพราะเจ้าของบ่อนกับตำรวจเคลียร์กันไว้ก่อน

ที่ตลาดน้อย จับยี่กีเล่นกันเฉลี่ย 5-6 ล้านบาท/วัน ช่วงเวลาที่เล่น 18-20 ชั่วโมง/วัน เปิดทุก 1/2 ชั่วโมง เขาราชเปิดทุก 5-6 นาที บ่อนจะใช้กล่องยีนตันไปแขวนไว้ที่เสา

ผู้ให้สัมภาษณ์เล่าสาเหตุที่ต้องทำโต๊ะเถื่อนว่าในแต่ละเขต เช่น เขตยานนาวาจะมีเจ้ามือจับยี่กีอยู่แล้วซึ่งต้องจ่ายเงินให้แก่ตำรวจมาก ตำรวจจะอนุญาตให้เปิดจับยี่กีเพียงเขตละ 1 บ่อนเท่านั้น คนที่เป็นเจ้าของบ่อนมีค่าใช้จ่ายสูงมากเพราะเป็นการพนันที่มีโทษหนักมากที่สุด หากถูกจับได้เจ้ามือจะถูกปรับ 50,000 บาท/คน คนเดินสาย 2,000 บาท คนเล่นพนันปรับ 800 บาท และประกันตัวยากกว่าการพนันแบบอื่น ส่วนการพนันประเภทอื่น เช่น บ่อนไพ่ บ่อนไฮโล ในแต่ละเขตอาจเปิดได้หลายบ่อน

ดังนั้น เมื่อว่าไม่สามารถที่จะเปิดบ่อนจับยี่กีที่เขตยานนาวาได้ เพราะว่ามีบ่อนที่ตำรวจอนุญาตเปิดอยู่แล้ว จึงต้องไปตั้งนอกเขต อาศัยเลขเปิดจากโต๊ะที่ห้องที่อื่น (คืออาศัยเขตยานนาวา) จับยี่กีมี 12 เบอร์ (รูปภาพประกอบ) ประกิตคนจะแทงกันคนละ 3-4 เบอร์ จะไม่มีการโกงกันเพราะว่าเป็นเรื่องศักดิ์ศรี การ โกง หมายถึงต้องฆ่ากันตาย

การเปิดบ่อนเองมีค่าใช้จ่ายสูงมาก เช่น ในเขตบางรัก ยานนาวา พลับพลาไชย เขต 1 และเขต 2 จะต้องจ่ายให้ตำรวจเดือนละเป็นล้านบาท ในห้องที่เล็ก ๆ เช่น เขตบางยี่เรือ ตลาดพลู จะต้องจ่ายให้ตำรวจ เดือนละ 400,000-500,000 บาท

เจ้าของบ่อนรายนี้ เนื่องจากทำธุรกิจโต๊ะเถื่อน เป็นกิจการเล็ก ๆ จึงมีค่าใช้จ่ายน้อยคือ

จ่ายให้ตำรวจเดือนละ	10,000-20,000 บาท
จ่ายให้ลูกน้อง	60,000-70,000 บาท

ลูกน้องซึ่งจกรยาน 4-5 คน เป็นหญิงคอยเก็บเงินจากลูกค้า ทุกคนมีโทรศัพท์มือถือ ค่าตอบแทนลูกน้องเฉลี่ยคนละ 500 บาท/วัน เฉลี่ยจ่ายให้ลูกน้องวันละ 2,000 บาท การใช้ลูกน้อง "คนเดินสาย" เป็นหญิงจะดีกว่าชาย เนื่องจากไม่ผิดสังเกตจากตำรวจ หลีกเลียงตำรวจได้ง่าย เป็น

หญิง 4 คน เป็นชาย 1 คน เด็กเดินสายจะเป็นเด็กที่ไม่มีงานทำ คนเดินสายจะเป็นคนไปชักชวนลูกค้า คนเดินสาย 12 กล่องได้ 500 บาท เป็นรายได้สุทธิ เจ้าของบ่อนจะจ่ายค่าอาหารให้ต่างหาก ทั้งหมดถ้าเจ้ามือมีกำไรก็จะให้ทิปอีก 100 บาท/วัน

อาชีพลูกค้ามีทั้งแม่บ้าน (ลูกทำงานแล้วให้เงินเดือนแม่) ลูกจ้าง พนักงาน คนแทงมีทั้งเด็ก คนว่างงาน มือปิ่นรับจ้าง ฯลฯ คนเล่นมีตั้งแต่ 12-13 ปี, 17 ปี ส่วนใหญ่อายุเฉลี่ย 25 ปีขึ้นไป การแทง ๆ ครั้งละ 10-20 บาท ถึง 1,500 บาท เจ้ามืออันไว้ 1,500 บาท กิจการเปิดทุกวัน ยกเว้นเทศกาลสำคัญ เช่น วันสงกรานต์ วันปีใหม่ ฯลฯ ลูกค้าส่วนมากเป็นหญิงมากกว่าชาย เพราะว่าผู้หญิงจะอยู่กับบ้านมากกว่าชาย พวกผู้ชายเล่นน้อยแต่เล่นคราวละมาก ๆ เล่นแล้วจะติด

การเล่นจับยี่กีนั้นมักคิดว่า แทง 1 จ่าย 11 ต่อ (รวมทั้งทุน) คือ แทง 1 จ่าย 10 แทง 10 บาท ถ้าถูกได้ 110 บาท (รวมทุน 10 บาท) ยิ่งคนเล่นมากเจ้ามือก็จะได้เปรียบ เวลาเปิดบ่อนแห่งนี้ อยู่ระหว่างเวลา 9.00-21.00 น. (เปิดชั่วโมงละ 1 กล่อง)

เฉลี่ยแล้วแต่ละวันมีคนแทงราว	100,000 บาท/วัน
โต๊ะที่เปิดแต่ละครั้ง ช่วงเช้าเฉลี่ยราว	8,000-9,000 บาท
ช่วงบ่าย	4,000-5,000 บาท
ช่วงค่ำ มากกว่า	10,000 บาท
กำไรสุทธิเฉลี่ยอาทิตย์ละ	10,000-20,000 บาท
กำไรสุทธิเฉลี่ยเดือนละ	40,000-60,000 บาท

การเปิดโต๊ะเถื่อน เจ้าของบ่อนไม่มายุ่ง เพราะว่าอยู่คนละเขตเจ้าของบ่อนมีการจูงใจลูกค้าโดยมีการแฉะเอียบให้ลูกค้าปีละครั้ง คือออกทีละ 2 เบอร์เพื่อให้สมนาคุณแก่ลูกค้า

เจ้าของบ่อนเห็นว่ารัฐบาลควรมีนโยบายเปิดบ่อนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และเชื่อว่ารัฐบาลจะเก็บภาษีได้เป็นจำนวนมาก รัฐบาลควรมีมาตรการป้องกันไม่ให้เด็กเข้าไปเล่นในบ่อน

เศรษฐศาสตร์การเมืองว่าด้วยบ่อนการพนัน

ตารางบัญชี

1 ฮั้งตี (เจ้าแดง)	6 ฮั้งห้า (ปิ่นแดง)	9 โหวห้า (ระเบิดใหญ่)	12 โหวเถียว (ฮ้างดำ)
2 ฮั้งสือ (เรือปิ่นแดง)	5 ฮั้งแป้ (ม้าแดง)	8 โหวแป้ (ม้าดำ)	11 โหวสือ (เรือปิ่นดำ)
3 ฮั้งเถียว (ฮ้างแดง)	4 ฮั้งถือ (เรือแดง)	7 โหวถือ (เรือดำ)	10 โหวตี้ (เจ้าดำ)

องค์กรอาชญากรรม : จาก แก้ว มาแก้ง ถึง เหลลา สวนมะลิ

ในช่วงทศวรรษที่ 2490 เป็นยุคที่นักเลงเมืองกรุงกำลังบูมสุดขีด นักเลงใหญ่รุ่นนั้น อาทิเช่น เกชา เปลี่ยนวิถี นิตย์ ท่าเตียน พระซัง ยอด ประตูน้า จำหาญ บางลำภู ลองยี เสียจัน สะพานค่าน และหาญ บางรัก ต่างก็แผ่อิทธิพล เรียกค่าคุ้มครองจากธุรกิจทั้งที่ถูก และผิดกฎหมาย อยู่ทั่วไป เช่น คีวรถ บ่อน และช่องโสเภณี ฯลฯ ระบบเรียกค่าคุ้มครองจากบรรดานักเลงเหล่านี้ ถูกทำให้ชะงักงันไประยะหนึ่ง ภายหลังจากการทำให้รัฐประหารของจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ เมื่อบรรดานักเลงน้อยใหญ่ต่างถูกกวาดจับในข้อหา “อันธพาล” และถูกนำไปคุมขังแบบ “ขังลิ้ม” ไว้ที่คุกกลาง

ตราบนานกระทั่งสิ้นยุค จอมพลสฤษดิ์ นักเลงและอันธพาลเหล่านี้จึงได้รับอิสรภาพอีกครั้งหนึ่ง “แก้ว มาแก้ง” อันธพาลหนุ่มที่ถูกกล่าวหาว่าเรื่องความโหดเหี้ยมอำมหิตที่สุดกลับมาฟื้นฟูองค์กรเรียกค่าคุ้มครองจากธุรกิจ ที่ผิดกฎหมายอีกครั้ง โดยมี “เหลลา สวนมะลิ” และ “ล้อ วงเวียน” เป็นมือรองที่ทำหน้าที่ตามเก็บ “ค่าคุ้มครอง” จากบ่อน ช่องโสเภณี โรงน้ำชา ฯลฯ ทั่วกรุงเทพฯ นอกเหนือจากเหลลา และ ล้อ แล้ว กงกั๊ว เล่าถิ เกียยัง อันธพาลชั้นนำต่างสังกัดอยู่ใน องค์กรอาชญากรรมนี้ด้วย

ในช่วงรอยต่อระหว่างปลายทศวรรษที่ 2503 และต้นทศวรรษที่ 2513 บ่อนใหญ่ใน กทม. ที่มีชื่อเสียง และนักพนันเข้าไปเล่นกันเป็นจำนวนมาก มี 3 บ่อนด้วยกันคือ:

1. บ่อนมาแก้ง
2. บ่อนเจีตา อยู่หลังวัดคอน ยานนาวา
3. บ่อนม่วยหลี่ อยู่ที่สลัมใกล้โรงพักสำหรับ วงเวียนบุคคลโล

นอกจากบ่อนขนาดใหญ่ข้างต้นแล้ว ยังมีบ่อนขนาดกลาง และขนาดเล็กอีกจำนวนมาก ซึ่งทุกบ่อนล้วนแล้วแต่ต้องจ่ายค่าคุ้มครองให้แก่องค์กรของแก้วทั้งสิ้น

ในช่วงต้นทศวรรษที่ 2510 ล้อ วงเวียน ได้หันมาเปิดบ่อนของตัวเองที่เขาวราช โดยยินยอมจ่ายค่าคุ้มครองให้แก่แก้ว แต่เพราะว่าธุรกิจบ่อนเจริญมาก ล้อจึงหาเมียป็น และ “นักฆ่า”

* ข้อมูลส่วนนี้หากมิได้อ้างแหล่งข้อมูลอื่น จะมาจากหนังสือที่จัดทำโดยทีมข่าวอาชญากรรมเฉพาะกิจ, ดำเนินมาเพื่อสยาม, ม.ป.ท.

จำนวนมากมาเป็นบวราของตน และในที่สุดก็ถึง ใจผา และ โอภัยซัง มือปืนคุ้มครองบ่อน ไปสังหารโหด เก้า มาถึง ได้สำเร็จในคืนวันหนึ่ง

การตายของเก้า มาถึง เป็นการปิดฉากระบบผูกขาดขององค์กรอาชญากรรมที่ทำหน้าที่คุ้มครองธุรกิจเถื่อน และบ่อนเถื่อนในเมืองหลวง บรรดานักเลง อันธพาลต่างมีอิสระที่จะแสวงหาผลประโยชน์ตามวิถีทาง และบารมีของตน ในบรรดากลุ่มนักเลงด้วยกัน กลุ่มของฮ้อ เจ้มแจ๊ง มากที่สุด บรรดามือปืนคนสำคัญ เช่น โอภัยซัง มิน ก่งก๊ิง ซอกแซก ใจผา จิคาโก เกต๊ิง และ ทุม ต่างช่วยกันคุมบ่อนและสร้างองค์กรอาชญากรรมแห่งใหม่ขึ้น ส่วนกลุ่มคู่แข่งของฮ้อ คือ กลุ่มของเหลา ก็มีนักเลง และนักฆ่ามาช่วยด้วยหลายคน เช่น หมึก ครอบทวาย ประติธิ์ บุญเลียง ตูมาอี เก้าตี และตีน้อย ส่วนกลุ่มสุดท้าย คือ กลุ่มของเต็งไ้ ที่มีอันธพาลวัยรุ่น เช่น คำ เอสโซ่ ปู ระเบิดขวด ถพ สุต ตาล สุทธิสาร จบ หลั่งวัง กนก ไปสัถพรหมณ์ และประดองพล เป็นผู้ให้การสนับสนุน ในบรรดากลุ่มนักเลงใหญ่ 3 กลุ่ม ดูเหมือนว่าเต็งไ้จะมีกลยุทธในการสร้างองค์กรของตนในระยะยาวได้ดีกว่ากลุ่มอื่น กล่าวคือในขณะที่เต็งไ้ใช้องค์กรของตนให้การคุ้มครองบ่อนเถื่อน และธุรกิจเถื่อนอื่น ๆ เขาเริ่มเข้าไปสร้างความสัมพันธ์โดยตรงกับตำรวจชั้นผู้ใหญ่เพื่อใช้เป็นเกราะคุ้มครององค์กรของตนในเวลาเดียวกันด้วย

โดยทั่วไปในวงการธุรกิจเถื่อน ซึ่งเป็นแหล่งทำเงินจำนวนมหาศาลในทุกพื้นที่ของกทม. ในขณะนั้น องค์กรอาชญากรรมที่ทำหน้าที่คุ้มครองจะใช้วิธีส่ง “ตัว” ให้แก่สถานีตำรวจที่อยู่ในท้องที่เป็นรายเดือน ในช่วงกลางทศวรรษที่ 2513 เหลา สวนมะลิ ฮ้อ วงเวียน และบรรดานักเลงผู้คุ้มครองธุรกิจผิดกฎหมาย ได้มีการเปลี่ยนแปลงวิธีการส่งตัวให้แก่ตำรวจเสียใหม่ เนื่องจากระบบเดิมที่องค์กรอาชญากรรมจะส่งตัวผ่านตำรวจสายตรวจ หรือ “สก็อต” ที่เป็นตัวกลาง เพื่อนำไปมอบให้ตำรวจท้องที่เพื่อส่งต่อไปยังตำรวจชั้นผู้ใหญ่ที่อยู่สูงขึ้นไป คามลำดับอีกทอดหนึ่งนั้นเริ่มมีปัญหา กล่าวคือ “ผู้ใหญ่” ได้รับผลประโยชน์ไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วยเพราะจำนวนเงินที่รวบรวมขึ้นมา ต้องแจกจ่ายเบี้ยไ้รายทางไปเป็นจำนวนมาก ดังนั้นองค์กรอาชญากรรมจึงหันมาส่งตัวให้แก่ตำรวจผู้ใหญ่โดยตรง ซึ่งทำให้การเจรจาขอความช่วยเหลือจากผู้ใหญ่สะดวกขึ้นกว่าเดิม ด้วยเหตุนี้ตั้งแต่กลางทศวรรษที่ 2513 เป็นต้นมา สัมพันธภาพระหว่างองค์กรอาชญากรรมกับตำรวจชั้นผู้ใหญ่จึงมีความมั่นคงมากขึ้น ภายใต้สัมพันธภาพแบบนี้ ตำรวจชั้นผู้ใหญ่กับองค์กรอาชญากรรมต่างมีผลประโยชน์ร่วมกัน ตำรวจชั้นผู้ใหญ่ นอกจากได้รับเงินจำนวนมากจากองค์กรผิดกฎหมายอย่างสม่ำเสมอแล้ว ยังมี “ผลงาน” ที่ดีในการปฏิบัติราชการด้วย เพราะเหตุว่าในคราใดที่ตำรวจต้องการสร้างผลงาน เจ้าของบ่อน นักเลงบ่อนและองค์กรอาชญากรรมก็จะช่วยจัดหาคนมาให้ตำรวจจับตามเป้าหมายที่ต้องการ ใน

ขณะเดียวกัน เจ้าของบ่อนและองค์กรอาชญากรรมก็สามารถดำเนินธุรกิจของตนได้อย่างราบรื่น และสามารถสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรของตนได้มากยิ่งขึ้น ทั้งในแง่ของการสะสมความมั่งคั่ง และจำนวนมือปืน

ในทศวรรษเดียวกันนั้น เหลาได้สนับสนุนลูกน้องคนสนิทของตนคือมินให้เป็นเจ้าของบ่อนเพื่อแข่งกับบ่อนของล้อ ไม่ช้านานนักล้อก็ถูกมินกับจิตร์มยิงตายในบ่อน มือปืนทั้งสองถูกจับกุม แต่ทั้งสองปฏิเสธตลอดข้อหา และต่อสู้จนหลุดจากคดีได้ในที่เวลาต่อมา

เมื่อสิ้น ล้อ วงเวียน องค์กรของเหลา สวนมะลิ ก็สามารถครอบครองยุทธจักรธุรกิจ ผิดกฎหมายในเขตนครบาลได้ทั้งหมด ไม่มีบ่อนใดในเขตนครบาลจะเปิดได้ หากไม่ได้รับอนุญาตจากเหลาก่อน เหลาสามารถสะสมความมั่งคั่งจากอาณาจักรของเขาได้อย่างรวดเร็ว จากการที่บ่อนและธุรกิจผิดกฎหมายจะต้องส่ง “ส่วย” โดยตรงให้แก่องค์กรของเหลา เพื่อให้เหลานำไปมอบให้ “ผู้ใหญ่” อีกทอดหนึ่ง นอกเหนือจากค่าคุ้มครองอีกร้อยละ 20 ของรายได้ของเจ้าของบ่อนที่ต้องจ่ายให้แก่เหลาในแต่ละวันอีกด้วยหาก

องค์กรของเหลาที่แผ่อำนาจบริเวณครอบคลุมทั่วเขตนครบาล ทำให้เต็งไก่อู้คู่แข่งของเขาต้องคัดสินใจย้ายธุรกิจของตนออกไปที่จังหวัดขอนแก่น เต็งไก่อู้หันไปจับมือกับพ่อค้าท้องถิ่นผู้หนึ่งสร้างอาณาจักรเถื่อน โดยการเปิดภัตตาคาร คาเฟ่ อาบอบนวด ซ่องโสเภณี การค้าผู้หญิง การเป็นเจ้ามือหวยเถื่อน และบ่อน ฯลฯ องค์กรอาชญากรรมของเต็งไก่อู้ไม่เพียงแต่ทำธุรกิจผิดกฎหมายอย่างกว้างขวางเท่านั้น หากแต่ยังเข้าไปทำลายเครือข่ายของธุรกิจผิดกฎหมายในระดับท้องถิ่นที่มีอยู่แต่เดิม ด้วยการไ้ความรุนแรงจนราบคาบ

หลังจากเต็งไก่อู้ออกจากเขตนครบาลไปแล้ว บ่อนของมินก็กลายเป็นบ่อนใหญ่แห่งหนึ่งใน กทม. รายได้จำนวนมหาศาลจากบ่อน ทำให้เขาสามารถให้ความอุปการะแก่มือปืน และนักฆ่าเป็นจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ จนเป็นที่จับตามองขององค์กรอาชญากรรมเก่าว่าเขากำลังจะกลายเป็นเจ้าพ่อคนใหม่ในเขตนครบาล แล้ววันหนึ่งก็มีคนพบศพของมินถูกยิงตายอยู่ข้างถนน

เล่าติ เป็นลูกน้องคนสำคัญอีกคนหนึ่งของเหลา ซึ่งขออนุญาตเหลาไปตั้งบ่อนที่จังหวัดเชียงใหม่ และเหลาให้การสนับสนุน เล่าติยินยอมจัดส่งผลประโยชน์ ร้อยละ 20 ของตนให้แก่องค์กรของเหลา บ่อนของเล่าติประสบความสำเร็จเกินความคาดหมาย จำนวนเงินหมุนเวียนนับล้านบาทในแต่ละวัน ทำให้เล่าติสามารถสร้างอาณาจักรของตนขึ้นมาได้อย่างรวดเร็ว เล่าติก็เช่น

เดียวกับเจ้าของบ่อนใหญ่รายอื่น ๆ ก่อนหน้านี้ ที่เมื่อร่ำรวยขึ้นก็เริ่มรวบรวมมือปืน และอาศัยการคุ้มครองจากตำรวจในท้องถิ่นอย่างแข็งขัน กำลังรบและอิทธิพลของเลาเถิ แสดงให้เห็นว่าอีกไม่นานนัก องค์การของเขาก็จะกลายมาเป็นคู่แข่งขององค์การอาชญากรรมเดิมได้ หลังจากนั้นไม่นานเลาเถิก็ถูกยิงตาย

ในช่วงกลางทศวรรษที่ 2513 พื้นที่ในเขตนครบาลมีบ่อนผุดขึ้นมาเป็นจำนวนมากมาย บ่อนใหญ่ใน กรุงเทพมหานคร ในขณะนั้น เช่น บ่อนปอ ประตูนํ้า บ่อนซัช เตปูน บ่อนฉวิล สุขุมวิท 101 บ่อนเปาะเลศ ซอยพญานาค บ่อนเล้ง ขอนแก่น บ่อนฮั่วเต็ก บ่อนเวกัส ย่าน ประชาชื่น บ่อนเม้ง ท่าดินแดง บ่อนเจ๊นวล บ่อนเจ๊แดง บ่อนตีปลาหมึก บ่อนบางพลัด บ่อน ฮองเฮา บ่อนโหวง ห้าพลัง เซิงสะพานพระปิ่นเกล้าฯลฯ บ่อนใหญ่น้อย ในกรุงเทพมหานคร ยก เว้นบ่อน ซัช เตปูน ต่างตกอยู่ภายใต้การคุ้มครองขององค์การของเหล่าทั้งสิ้น

ในปี พ.ศ. 2520 เหลาหันมาตั้งค่ายมวย ส. ธนิกุล ซึ่งเป็นก้าวแรกที่เขาก้าวเข้าสู่ วงการมวย และในช่วงเวลาอันสั้นเขาก็ก้าวขึ้นสู่การเป็นผู้มีอิทธิพลสูงสุดในวงการมวยในระดับชาติ ในเดือนตุลาคม พ.ศ. 2523 เหลาถูกลอบขว้างระเบิดที่บริเวณหน้าสนามมวยราชดำเนินเป็นครั้งแรก จ.ส.ต. คำนึ่ง เกิดอนันต์ ตำรวจสังกัดกองบังคับการเหนือ มือปืนคุ้มกัน และทำหน้าที่คน ขับรถส่วนตัวกลายเป็นศพไหม้เกรียมอยู่ในรถเก๋งของเขา เดือนเมษายน 2525 แค้วถูกขว้าง ระเบิดอีกเป็นครั้งที่สองที่เวทีสนามมวยลุมพินี มีผู้เสียชีวิต 4 คน และบาดเจ็บอีกกว่า 20 คน หลังจากรอดชีวิตจากการถูกตามล่าถึง 2 ครั้ง ในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2526 เต็งโก้ และมือ ปืนคุ้มกันก็ถูกยิงเสียชีวิตที่ขอนแก่น “ตู้ ขอนแก่น” นายบ่อน มือปืน และเป็นบุตรเขยของเต็งโก้ ก็ถูกยิงตายต่อมาในปี พ.ศ. 2530

การตายของเต็งโก้ในปี พ.ศ. 2526 ทำให้อำนาจในการเรียกค่าคุ้มครองบ่อนของ องค์การอาชญากรรมของเหลาขยายครอบคลุมไปทั่วทั้งประเทศ

กลางเดือน มกราคม 2534 สภาศึกษาศึกษา ได้อนุมัติให้บุคคลซึ่งทำคุณประโยชน์ให้แก่ วิทยาลัยครูเข้ารับพระราชทานปริญญาเกิตติมศักดิ์ “เหลา สวณมะลิ” เป็นหนึ่งในบุคคลที่ได้รับ พระราชทานปริญญาเกิตติมศักดิ์เป็นบัณฑิตวิทยาลัยครูจันทรเกษม สาขาวิทยาศาสตร์ โปรแกรม วิชาวิทยาศาสตร์การศึกษา เขาได้เข้ารับพระราชทานปริญญาบัตร ณ อาคารใหม่สวนอัมพร ในวันที่ 19 มกราคม ศกเดียวกัน สภาศึกษาศึกษา ได้แถลงถึงประวัติ ผลงาน หน้าที่การงาน และผลงาน

ทางด้านวิชาการของเหล่า ซึ่งเป็นเหตุผลสำคัญที่ทำให้เขาได้รับปริญญาดุษฎีบัณฑิตกิตติมศักดิ์ ดังต่อไปนี้ (สยามรัฐ, 12 ม.ค. 2534):

• ประวัติและผลงานของ “เหล่า สวณมะลี”

ประวัติและผลงานของ “เหล่า สวณมะลี” ผู้ที่วิทยาลัยครูจันทระเกษมแสนอเข้ารับพระราชทานปริญญาดุษฎีบัณฑิตกิตติมศักดิ์ สาขาวิทยาศาสตร์ โปรแกรมวิชาวิทยาศาสตร์การกีฬา

“เหล่า สวณมะลี” เกิดเมื่อวันที่ 10 กันยายน พ.ศ. 2477 อายุ 55 ปี ที่ตำบลโนรา อำเภอบางคนที สมุทรสงคราม ที่อยู่ปัจจุบันบ้านเลขที่ 259/10 ซอยพื้งมี แขวงบางจาก เขตพระโขนง กรุงเทพมหานคร 10110 โทร. 331-2173

• การศึกษา

จบชั้นประถมศึกษาบริบูรณ์ โรงเรียนศาลเจ้าอาม้า อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม และได้เข้าเรียนต่อในชั้นมัธยม

• ความรู้พิเศษ

มีความรู้ความสามารถในการพูดภาษาจีนได้เป็นอย่างดี ความรู้ทางด้านการกีฬาทั้งมวยไทย และมวยสากล จนสามารถที่จะถ่ายทอดความรู้เรื่องมวยให้แก่เยาวชนจนได้เป็นนักมวยสมัครเล่น และนักมวยอาชีพระดับโลกมาแล้วเป็นจำนวนมาก นอกจากนั้นยังมีความรู้ความสามารถพิเศษทางด้านการเกษตรกรรมปัจจุบัน ได้ประกอบอาชีพทำสวนส้มเขียวหวาน อยู่ที่คลองเจ็ด รัชบุรี จังหวัดปทุมธานี

• หน้าที่การงาน

ประธานสมาคมมวยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฝ่ายเทคนิค
อุปนายกสมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทย ฝ่ายสวัสดิการ
ประธานสหพันธ์มวยไทยนานาชาติ

นายกสมาคมกีฬามวยอาชีพแห่งประเทศไทย

ผู้จัดการทีมนักมวยสมัครเล่น ทีมชาติไปแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปี 1988 (พ.ศ. 2531)

ณ. กรุงโซล ประเทศเกาหลี

กรรมการบริหารสมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทย

กรรมการห้ามมวยบนเวทีต่าง ๆ

ผู้ช่วยผู้ตรวจการลูกเสือ สำนักงานคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ

ประธานหนังสือพิมพ์เสียงปวงชน

ประธานอำนวยการนิทรรศการใกล้ศาล

กรรมการจัดงาน 5 ธันวาคมหาราช (เป็นกรรมการติดต่อกันทุกปี จนถึงปัจจุบัน)

นอกจากนั้น “เหลา สอนมะลิ” ยังได้รับเชิญจากหน่วยงานทั้งทางทหาร, ตำรวจ, ส่วนราชการฝ่ายพลเรือน ตลอดจนสมาคมและมูลนิธิต่าง ๆ ให้เข้าร่วมเป็นกรรมการดำเนินการช่วยเหลือทหาร, ตำรวจ และพลเรือน ที่ปฏิบัติหน้าที่จนได้รับอันตรายจนทุพพลภาพซึ่ง “เหลา สอนมะลิ” ให้ความร่วมมือด้วยดีตลอดมา

● ผลงานทางด้านวิชาการ

“เหลา สอนมะลิ” เป็นผู้มีผลงานดีเด่นทางด้านกีฬามวยไทยและมวยสากลเป็นผู้ที่ดำเนินการจัดตั้งค่ายมวย ส.ธนิกุล และรับสมัครเยาวชนชายที่มีความสนใจเข้าฝึกซ้อมกีฬามวยให้มีความรู้ความสามารถทางด้านศิลปะแม่ไม้มวยไทย ซึ่งเป็นศิลปวัฒนธรรมของไทย และยังได้แนวความคิดในการจัดหาอุปกรณ์เทคโนโลยีที่ทันสมัย และมีประสิทธิภาพสูงมาใช้ในการฝึกซ้อมในค่ายมวยของตน ทำให้นักกีฬามวยที่ “เหลา สอนมะลิ” ทำการสอน และฝึกซ้อมเป็นนักมวยที่มีความสามารถสูง เป็นที่ยอมรับของคนในวงการมวยทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ ไม่เพียงแต่ทำการสอน และฝึกมวยในค่ายมวย ส.ธนิกุล เท่านั้น บางโอกาสได้รับเชิญให้ไปบรรยายเกี่ยวกับเรื่องกีฬามวยในสถาบันการศึกษาหลายครั้ง เช่น โรงเรียนนายร้อยตำรวจสามพราน เป็นต้น

ในการแข่งขันชกมวยสากลสมัครเล่น ที่ทางสมาคมมวยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย ได้ส่งนักมวยไปแข่งขันในระดับชาติ “เหลา สอนมะลิ” จะได้รับความไว้วางใจจากคณะกรรมการของสมาคมฯ ให้เป็นผู้อำนวยการสอนและฝึกซ้อมให้แก่ักมวยทุกครั้ง และร่วมเป็นผู้จัดการทีม

นำนักมวยไปแข่งขันยังต่างประเทศหลายครั้งหลายหน จึงถือได้ว่า “เหลา สอนมะลิ” เป็นผู้ที่มีความสามารถในการศิลปะแม่ไม้มวยไทย ในระดับครูอาวุโสอีกผู้หนึ่งด้วย

“เหลา สอนมะลิ” ได้ใช้ศิลปะแม่ไม้มวยไทย และนำเทคโนโลยีสมัยใหม่ทางด้านพลศึกษามาพัฒนาสมรรถภาพของนักมวย จนทำให้มีร่างกายที่แข็งแรงสามารถนำนักมวยไปแข่งขันจนได้รับชัยชนะ นำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศไทยหลายครั้ง นอกจากนั้นยังได้ใช้การกีฬามวยจัดรายการพิเศษหาเงินสมทบทุนช่วยเหลือต่อทางราชการ ทหาร ตำรวจ พลเรือน ตลอดจนมูลนิธิและสมาคมต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ได้บำเพ็ญตนให้เป็นประโยชน์ต่อสังคมและประเทศชาติมาเป็นเวลาช้านาน จนเป็นที่ประจักษ์ชัดแจ้งต่อสาธารณชนโดยทั่วไป จึงนับได้ว่า “เหลา สอนมะลิ” เป็นบุคคลตัวอย่างที่มีเกียรติควรได้รับการยกย่องสรรเสริญให้เป็นผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา

วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2534 เกิดการรัฐประหารโดย “คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ” (รสช.) เดือนถัดมาคณะ รสช. ประกาศจะตรวจสอบสถานภาพทางการเงินของผู้มีอิทธิพล 7 คนคือ 1. นายไพจิตร ธรรมโรจน์พินิจ (ปอ “ประจักษ์”) 2. นายเจริญ พัฒนดำรงกิจ (เล้ง “ขอนแก่น”) 3. นายชัชวาล คงอุดม (ชัช เต่าปูน) 4. นายโส ธนวิสุทธิ 5. นายแคล้ว ธนิกุล (เหลา) 6. นายสมชาย คุณปลื้ม (กำนันเป๊าะ) 7. นายอมร อภิธนาคุณ (มร แกแล็คซี่) เหตุผลที่คณะ รสช. นำมาอ้างก็คือ “เนื่องจากมีข้อสังเกตว่าบุคคลเหล่านี้มีความร่ำรวยผิดปกติ สามารถมีเงินบริจาคการกุศลหลายครั้งหลายคราว เป็นจำนวนมาก ๆ นับหลายแสน และหลายล้านบาททำให้มีชื่อเสียงมีเกียรติในวงสังคม จนกระทั่งเจ้าหน้าที่ของรัฐยากที่จะแตะต้อง” วันที่ 5 เมษายน พ.ศ. 2534 “เหลา สอนมะลิ” เดินทางไปร่วมพิธีเปิดการแข่งขันมวยสากลสมัครเล่นชิงสิทธิ์ ที่อาคารกีฬาเวสน์ในสนามกีฬาไทย-ญี่ปุ่น ดินแดง ในฐานะที่ “เหลา สอนมะลิ” เป็นนายกสมาคมมวยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย

หลังจากที่ พล.อ.อ. ทวี จุลละทรัพย์ ประธานคณะกรรมการโอลิมปิกไทย ทำพิธีเปิดอย่างเป็นทางการเสร็จสิ้นลง เหลา ได้นั่งดูมวยอยู่เพียง พูลธรัตน์ ชกแพะคะแนนนักมวยชาวเกาหลีใต้แล้ว จึงได้ออกจากสนามกีฬาไทย-ญี่ปุ่น พร้อมมองครึกษ์อยู่ เดินทางมุ่งหน้าสู่จังหวัดสมุทรสงคราม

ในช่วงหลัง เหลา ตั้งเป้าหมายที่จะเล่นการเมืองระดับท้องถิ่น และระดับจังหวัดโดยลำดับ โดยมีเป้าหมายที่จะลงสมัคร ส.จ. ที่จังหวัดสมุทรสงครามอันเป็นบ้านเกิดเป็นการกฤษฎางสู่การเดินเข้าไปหาตำแหน่ง ส.ส. ต่อไป

ในระหว่างทางสู่จังหวัดสมุทรสาคร บนถนนสายปิ่นเกล้า-นครชัยศรี เหลา ถูกยิงถล่มด้วยอาวุธสงคราม เอ็ม.16 และอาร์ก้า เขาเสียชีวิตพร้อมกับคนขับรถ “ตี คำเนิน” ผู้มีสมญาว่า “มือปืน 100 ศพ” บริเวณใกล้ ๆ กับรถปิคอัพแวนพาหนะของเหลาดำรงได้พบพลอกกระสุน เอ็ม.16 นับร้อยนัด หลังจากเหลาเสียชีวิต มีลูกน้องบางคนที่ต้องการสืบทอดอำนาจต่อ และต้องการรักษาองค์กรเอาไว้ แต่เนื่องจากฝีมือและบารมีไม่พอ ประกอบกับความกลัวที่จะถูกหน่วยงานราชการบางแห่งตามล่าเอาชีวิตในขณะนั้น บรรดาลูกน้องเก่าของเขาจึงต่างแตกกระสานซ่านเซ็นไป องค์กรของเหลาจึงแตกสลายหมดอิทธิพลไป การสลายตัวขององค์กรของเหลาได้ทำให้องค์กรอาชญากรรมใหม่ ๆ ค่อย ๆ เติบโตขึ้นมามีอิทธิพลแทนที่ องค์กรใหม่นี้ตั้งขึ้นมาแล้วกว่า 10 ปี เป็นองค์กรของสารวัตรทหาร ซึ่งมีอาชีพเป็นมือปืนรับจ้าง เชื่อกันว่าผู้นำขององค์กร “มาเฟีย” ใหม่เป็นนายทหารระดับสูงอยู่ภายในกองทัพ ในปัจจุบันองค์กรอาชญากรรมใหม่องค์กรนี้ได้ใช้อิทธิพลเรียกค่าคุ้มครอง ทั้งจากธุรกิจที่ผิดกฎหมาย และถูกกฎหมายอยู่ทั่วไปใน กทม. ทั้งบาร์ไนท์คลับ อาบอบนวด และบ่อนทั่วไป เป็นไปได้มากกว่าองค์กรนี้กำลังขยายเครือข่ายเข้าไปเรียกค่าคุ้มครองจากธุรกิจต่าง ๆ ที่องค์กรของเหลาเคยมีอิทธิพลมาก่อนทั้งใน กทม. และภูมิภาค หากองค์กรอาชญากรรมใหม่นี้ประสบความสำเร็จในการดำเนินงาน อิทธิพลขององค์กรนี้น่าจะสูงและน่ากลัวกว่าองค์กรของเหลามาก เนื่องจากเป็นกลุ่มบุคคลที่อยู่ในระบบราชการ ซึ่งมีทั้งอาวุธที่ร้ายแรง มีเกราะคุ้มครองอย่างดี และมีอิทธิพลทางการเมืองสูง

หน่วยงานตำรวจที่เกี่ยวข้อง

กรมตำรวจเป็นหน่วยราชการที่มีประวัติสืบขึ้นไปได้ถึงยุคสมบูรณาญาสิทธิราชย์เพราะเหตุว่าจุดมุ่งหมายหลักของการก่อตั้งกรมตำรวจในเบื้องต้นนั้น เป็นไปเพื่อความมั่นคงของรัฐ มากกว่าเพื่อบริการสังคมประชาชน “ดังนั้นระบบของตำรวจนับตั้งแต่ยุคเริ่มต้นมาจึงละม้ายคล้ายคลึงกับระบบ ‘กินเมือง’ ในอดีตของไทย ภายใต้ระบบนี้รัฐยินยอมให้ตำรวจไปแสวงหาผลประโยชน์โดยรัฐเอาหูไปนาเอาตาไปไร่ กับพฤติกรรมการคอร์รัปชันต่าง ๆ ของตำรวจ “การคอร์รัปชัน” ทั้ง

* ข้อมูลส่วนนี้มาจากการสัมภาษณ์ พล.ต.ต และ พ.ต.ท. , 2 พฤษภาคม 2539.

เปิดเผย และแอบแฝงอันมีลักษณะคล้ายระบบ ‘กินเมือง’ ยิ่งมีมาก และมีความหลากหลายขึ้นใน ทศวรรษ 2490 บุคคลสำคัญในกรมตำรวจไทยมีความพัวพันใกล้ชิดกับการค้าฝิ่นทุกระดับ และ คอร์รัปชันเกิดขึ้นอย่างเหลือเชื่อ ตำรวจชั้นผู้ใหญ่บางคนมีผลประโยชน์ในกิจการค้าหมูผูกขาดรับ เงินคุ้มครองจากพ่อค้าเงิน และใช้ตำแหน่งหาเงินกับพ่อค้าโดยให้พ่อค้าและนักธุรกิจแต่งตั้งตนเอง เป็นกรรมการบริษัทต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก... กรณีทุจริตตั้งแต่การเก็บค่าคุ้มครองกิจการทั้งถูก กฎหมาย และผิดกฎหมาย การชักยอกเงินสวัสดิการตำรวจชั้นผู้น้อย และอื่นๆ อันเกิดขึ้นในอดีต ยังคงเป็นปัญหามาจนปัจจุบัน” (ผาสุก และสังคีต, 2537: 269-271)

หน่วยงานของตำรวจที่เกี่ยวข้องกับบ่อนการพนันใน กทม. ในปัจจุบันมี 4 หน่วยงานด้วยกันคือ

1. ระดับสถานี มีสถานีตำรวจจำนวน 75 สถานี
2. ระดับกองบังคับการตำรวจนครบาล ซึ่งประกอบด้วยกองบังคับการตำรวจนครบาล พระนครเหนือ กองบังคับการตำรวจนครบาลพระนครใต้ และกองบังคับการตำรวจนครบาล ธนบุรี
3. กองบังคับการสายตรวจปฏิบัติการพิเศษ และ
4. กองปราบปราม ซึ่งขึ้นอยู่กับกองบังคับการตำรวจสอบสวนกลาง นอกจากนี้ยังมี ตำรวจชั้นผู้ใหญ่บางคนมีความสัมพันธ์ในทางส่วนตัวกับเจ้าของบ่อนด้วย

จากการศึกษาพบว่าเงื่อนไขเบื้องต้นที่บ่อนตำรวจอยู่ได้ เพราะได้รับการสนับสนุนจากตำรวจ อดีตอธิบดีกรมตำรวจ ท่านหนึ่งให้สัมภาษณ์ว่า “บ่อนที่เกิดขึ้นได้เพราะว่าตำรวจมีส่วนได้เสีย ที่ปราบไม่ได้ เพราะว่าตำรวจมีเชื้อวทั้งใน กทม. และต่างจังหวัด” (สัมภาษณ์, 26 มีนาคม พ.ศ. 2539) นายตำรวจจากกองปราบปรามท่านหนึ่งให้เหตุผลถึงความจำเป็นที่ตำรวจต้องรับเงินนอกระบบนี้ว่าเป็นเพราะ “ตำรวจมีงบประมาณในการทำงานไม่เพียงพอ การมีเงินนอกระบบจะช่วยให้ตำรวจทำงานคล่องตัวขึ้นในการปราบปรามคนร้าย เช่น กรณี คุณแสงชัย อธิบดีกรมตำรวจ อาจจะให้มา 50,000 บาท ซึ่งเงินจำนวนนี้ไม่เพียงพอเพราะคนขายข้าวเต๋ยวันนี้เป็นธุรกิจไปแล้วไม่ใช่อุตสาหกรรมเหมือนสมัยก่อน สายตำรวจคืออยากเป็นตำรวจแต่ไม่ได้เป็นจึงมาอยู่ใกล้ตำรวจคอยหาข่าวให้ โดยไม่คิดค่าตอบแทน แต่ปัจจุบันนี้สายตำรวจในกรณีอาวุธสงคราม คิดกระบอกละ 1,000 บาท ตำรวจอยากได้ผลงานก็ต้องยอมเสียเงิน แล้วเงินจำนวนนี้จะเอามาจากไหน ก็ต้องหาเงินนอกระบบมาใช้ในกิจการของตำรวจส่วนหนึ่ง นครบาลก็เหมือนกัน”

ดูเหมือนว่าจะเป็นที่รับรู้กันโดยทั่วไปในหมู่เจ้าของบ่อน และตำรวจว่าในการตั้งบ่อนจะต้องมีตำรวจให้การสนับสนุนตำรวจท่านหนึ่งกล่าวถึงการตั้งบ่อนว่า(สัมภาษณ์, 25 เมษายน 2539)

ตำรวจต้องรู้เห็นด้วย เราจะคำนวณไม่ได้เลย เพราะว่าในแต่ละท้องถิ่นที่จะต้องจ่ายให้หลายระดับ ณ ปัจจุบันนี้ในรูปแบบการแบ่งผลประโยชน์ให้ตำรวจมันเป็นวัฒนธรรมที่ว่าผู้ประกอบการ (เจ้าของบ่อน) จะต้องแบ่งให้ตำรวจ บ่อนไหนไม่ให้ตำรวจจะเปิดไม่ได้แน่นอน วิธีการให้สมมุติว่าผู้ประกอบการต้องการเปิดบ่อนเขาก็จะต้องไปติดต่อกับโรงพักก่อน (สน.ที่ดูแลในพื้นที่โดยตรง) เมื่อในพื้นที่ตกลงหลังจากนั้นก็ให้เจ้าของบ่อน ซึ่งมีศักยภาพในการติดต่อไปติดต่อผู้มีอำนาจ ในกองปราบอีกที เริ่มตั้งแต่ สืบสวนครบภาค กองกำกับการสืบสวน ชกด้วยอย่าง เช่น สน.ดินแดงก็ต้องไปติดต่อกองกำกับการสืบสวนเหนือ แล้วก็ตั้งราคาให้เลยว่าเท่าไร กรณีป๊อกเค็ง ปัจจุบันนี้ประมาณ 50,000 บาท/เดือน

นายตำรวจที่ทำหน้าที่ปราบปรามบ่อน ได้ประมาณการว่าในปี 2539 จำนวนบ่อนเดือนในแต่ละเขตพื้นที่ของสถานีตำรวจจะอยู่ระหว่าง 2.5-3 แห่ง หรือ อยู่ระหว่าง 187.5-225 บ่อน ในขณะที่นายบ่อนผู้หนึ่งประมาณการว่า ในแต่ละเขตพื้นที่น่าจะมีบ่อนอยู่ระหว่าง 3-4 บ่อน หรือระหว่าง 225-300 บ่อน ในงานชิ้นนี้จะถือว่าจำนวนบ่อนใน กทม. ในปัจจุบัน ในแต่ละเขตอยู่ระหว่าง 2.5-4 บ่อน หรือเท่ากับ อยู่ระหว่าง 187.5-300 บ่อน

ปริมาณเงินหมุนเวียนในกิจการบ่อน

1. จากจำนวนบ่อนการพนันในกรุงเทพฯ ที่คาดว่าในปี 2539 มีอยู่ระหว่าง 187.5-300 บ่อน เป็นบ่อนขนาดเล็กที่มีวงเงินหมุนเวียนน้อยกว่า 1 ล้านบาท/วัน อยู่ระหว่าง 61-100 บ่อน เป็นบ่อนขนาดใหญ่ที่มีเงินหมุนเวียนระหว่าง 1-10 ล้านบาท/วัน อยู่ระหว่าง 122-200 บ่อน และเป็นบ่อนขนาดใหญ่ 5 แห่ง ที่มีเงินหมุนเวียนมากกว่า 10 ล้านบาท/วัน ในระหว่างวันอาทิตย์ถึงวันพฤหัสบดี ส่วนวันศุกร์และเสาร์มีเงินหมุนเวียนราว 400-500 ล้านบาท/วัน

• ตารางที่ 1 แสดงให้เห็นว่าปริมาณเงินหมุนเวียนในบ่อนทุกขนาดในกรุงเทพฯ ในรอบ 1 ปี คาดว่าจะอยู่ระหว่าง 136,429 - 673,900 ล้านบาท

- รายได้ของเจ้าของบ่อนในรูปค่าตั้งรายร้อยละ 20 จากจำนวนเงินพนันอยู่ระหว่าง 27,285.8-134,780 ล้านบาท

2. จากการศึกษาเรื่องบ่อนในจังหวัดต่างๆ (ยกเว้นในกรุงเทพมหานคร) พบว่า บ่อนการพนันมีการกระจายอยู่ทั่วไปแทบทุกจังหวัด

● หากสมมติว่าบ่อนการพนันมีความสัมพันธ์กับสถานะทางเศรษฐกิจของจังหวัด หรือรายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชาชนในจังหวัดนั้นๆ 38 จังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพฯ) ที่ประชากรมีรายได้สูงสุดตามลำดับในปี พ.ศ. 2537 ได้แก่ (1) จังหวัดสมุทรสาคร (2) ปทุมธานี (3) ชลบุรี (4) สมุทรปราการ (5) ระยอง (6) ภูเก็ต (7) สระบุรี (8) ระนอง (9) นครปฐม (10) ฉะเชิงเทรา (11) อุทัยธานี (12) นนทบุรี (13) ลำพูน (14) ตรัง (15) ราชบุรี (16) พังงา (17) ประจวบคีรีขันธ์ (18) กาญจนบุรี (19) กระบี่ (20) เพชรบุรี (21) เชียงใหม่ (22) สงขลา (23) ชุมพร (24) สุราษฎร์ธานี (25) จันทบุรี (26) ปราจีนบุรี (27) สตูล (28) ยะลา (29) นครนายก (30) ลำปาง (31) ตรัง (32) สุพรรณบุรี (33) สมุทรสงคราม (34) ลพบุรี (35) สิงห์บุรี (36) อ่างทอง (37) ตาก (38) ชัยนาท

● หากสมมติว่าบ่อนมีความสัมพันธ์กับกิจกรรมการค้าขายเสพติดเอกสารของทางราชการระบุว่า 6 จังหวัดที่มีปัญหาการค้าขายยาในระดับรุนแรงได้แก่ กาญจนบุรี นครปฐม สมุทรสาคร ราชบุรี เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์

จากการประมาณการพบว่าใน 38 จังหวัดข้างต้น มี 13 จังหวัดที่มีบ่อนที่มีเงินหมุนเวียนเท่ากับหรือมากกว่า 5 ล้านบาท/วัน และมีบ่อนประเภทนี้ไม่น้อยกว่า 3 บ่อน/จังหวัด ส่วน 25 จังหวัดที่เหลือมีบ่อนที่มีเงินหมุนเวียนระหว่าง 1-4 ล้านบาท/วัน อยู่ไม่น้อยกว่า 2 บ่อน

ตารางที่ 2 แสดงให้เห็นว่า ปริมาณเงินหมุนเวียนในบ่อนในจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ (ยกเว้นกรุงเทพฯ) อยู่ระหว่าง 88,200-142,200 ล้านบาท/ปี

รายได้ของเจ้าของบ่อนในรูปค่าตั้งรายร้อยละ 20 จากจำนวนเงินพนันอยู่ระหว่าง 17,640-28,440 ล้านบาท/ปี

3. ประมาณการปริมาณเงินหมุนเวียนในบ่อนทั่วประเทศในปี 2539 จะอยู่ระหว่าง 224,629 - 816,100

- รายได้ของเจ้าของบ่อนในรูปค่าตั้งทั่วประเทศจะอยู่ระหว่าง 44,925.8-163,220 ล้านบาท

บาท/ปี

ตารางที่ 1 ประมาณการเงินหมุนเวียนและรายได้ของเจ้าของบ่อนในกรุงเทพมหานครในปี 2539

ขนาดของบ่อน (ล้านบาท)	จำนวนบ่อน (แห่ง)	เงินหมุนเวียนวัน ปกติ (ล้านบาท/วัน)	เงินหมุนเวียนวันสูงสุดปกติ (1) (ล้านบาท/วัน)	ปริมาณเงินหมุนเวียนเงิน ต่อปี(2) (ล้านบาท/วัน)	ประมาณการรายได้ ของเจ้าของบ่อน(3) (ล้านบาท/ปี)
น้อยกว่า 1 ล้านบาท/วัน	61-100	< 1(4)	< 1 (4)	10,949-18,000	2,190-3,600
1-10 ล้านบาท/วัน	121.7-200	1-10	1-10	57,780-577,800	11,556-115,560
มากกว่า 10 ล้านบาท/วัน	5	100	400-500	67,700-78,100	13,540-15,620
รวม	187.5-300	691-2,201	2,191-4,201	136,429-673,900	27,286-134,780

ที่มา : สัมภาษณ์ พ.ศ.ท. 2 พฤษภาคม 2539; สัมภาษณ์ เจ้าของบ่อนเล็ก 6 เมษายน 2539; สัมภาษณ์ เจ้าของบ่อนขนาดกลาง 13 พฤษภาคม 2539;

สัมภาษณ์ เจ้าของบ่อนใหญ่ 2 พฤษภาคม 2539.

- หมายเหตุ : (1) หมายถึงวันศุกร์และวันเสาร์
: (2) 1 ปีใช้ 360 วัน แบ่งเป็นวันปกติ 256 วัน และวันสูงสุดปกติ 104 วัน
: (3) ร้อยละ 20 ของเงินหมุนเวียนในบ่อน
: (4) การประมาณการใช้ตัวเลข 0.5 ล้านบาท/วัน

ตารางที่ 2 ปริมาณการเงินหมุนเวียนและรายได้ของเจ้าของบ่อนในต่างจังหวัดในปี 2539

ขนาดของบ่อน (ล้านบาท)	จำนวนบ่อน	จำนวนบ่อนในต่างจังหวัด (แห่ง)	เงินหมุนเวียน (ล้านบาท/วัน)	ปริมาณเงินหมุนเวียนต่อปี (ล้านบาท)	ประมาณการรายได้ของ เจ้าของบ่อน (ล้านบาท/ปี)
1 - 4 ล้านบาท/วัน	50	2	50 - 200	12,000-72,000	3,600 - 14,400
เท่ากับหรือมากกว่า 5 ล้านบาท/วัน	39	3	195	12,000-72,000	14,040
รวม	89		245-395	88,200-142,200	17,640 - 28,440

ที่มา : สัมภาษณ์ พ.ศ.ท. 18 กันยายน 2539; ประมาณการจากเอกสารของสำนักงานสถิติแห่งชาติ(2537) และ เอกสารของ ป.ป.ป. (2539).

รายได้ที่ตำรวจได้รับจากบ่อน

เจ้าของบ่อนใน กทม. จะต้องจ่ายเงินให้แก่หน่วยงานของตำรวจอย่างน้อยที่สุด 4 หน่วยงาน คือ 1. ระดับสถานี 2. กองบังคับการตำรวจนครบาล 3. กองบังคับการสายตรวจและปฏิบัติการพิเศษ และ 4. กองปราบปราม ซึ่งขึ้นอยู่กับกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง

1. ในระดับสถานีตำรวจ 75 แห่ง จะมีรายได้จากบ่อนแตกต่างกันระหว่าง 0.3 - 2.5 ล้านบาท/เดือน จากการสัมภาษณ์นายตำรวจยศ พ.ต.ท. ผู้หนึ่งที่เคยประจำอยู่สถานีตำรวจย่านธนบุรีในปี พ.ศ. 2535 กล่าวว่าในขณะนั้น

ตำรวจใหญ่หัวหน้าสถานีที่ปัจจุบันเรียกผู้กำกับมีรายได้จากบ่อนไม่น้อยกว่า 100,000 บาท/เดือน	
ตำรวจป้องกันและปราบปรามได้รับ	80,000 บาท/เดือน
ตำรวจสืบสวน	80,000 บาท/เดือน
ตำรวจสอบสวน	10,000 บาท/เดือน
ตำรวจธุรการ	10,000 บาท/เดือน

การจ่ายเงินให้ตำรวจจ่ายเดือนละ 2 งวด ทุก ๆ 2 อาทิตย์ อัตราการจ่ายให้สถานีตำรวจขึ้นอยู่กับ (1) เป็นบ่อนใหญ่หรือไม่ กิจการดีหรือไม่ ถ้าเป็นบ่อนใหญ่กิจการดี เช่น บ่อนประเภท ปีก 8 ปีก 9 อัตราที่จ่ายจะสูง (2) เป็นโรงพักประเภทใด ถ้าเป็นโรงพักชั้นดี เช่น สน.บางรัก ตำรวจใหญ่ จะได้รับราว 1 ล้านบาท/เดือน ตำรวจปราบปราม ราว 800,000 บาท/เดือน

ดังนั้นในระดับสถานีตำรวจรวม 75 สถานี จะมีรายได้ระหว่าง 270 - 2,250 ล้านบาท/ปี

2. ระดับกองบังคับการตำรวจนครบาล ซึ่งมี 3 แห่งใน กทม. คือ กองบังคับการตำรวจนครบาลพระนครเหนือ กองบังคับการตำรวจนครบาลพระนครใต้ กองบังคับการตำรวจนครบาลธนบุรี เจ้าของบ่อนจะต้องจ่ายให้กองบังคับการในเขตที่บ่อนตั้งอยู่ ซึ่งอัตราในปี 2539 สำหรับ หวย ปีกแดงเดือนละ 50,000 บาท หากบ่อนใดมีบักการ่ำเงินไหลเวียนจะมากขึ้น เช่น บ่อน

* การแบ่งเกรดโรงพักใน กทม. ดูตารางที่ 3

ดินแดนบ่อนประตุน้ำ เป็นในกรณี เช่นนี้จะต้องมีการจ่ายเงินเพิ่มขึ้นเป็น 2 เท่า เพราะเหตุว่า ความผิดตามกฎหมายจะรุนแรง ในกรณีนี้เงินส่วย สำหรับตำรวจจะอยู่ระหว่าง 100,000 - 120,000 บาท/เดือน

จากการประมาณรายจ่ายของบ่อนที่จ่ายให้ระดับกองบังคับการตำรวจนครบาลจะอยู่ระหว่าง 138 - 183 ล้านบาท/ปี

3. กองบังคับการสายตรวจและปฏิบัติการพิเศษ จะได้รับค่าตอบแทนจากบ่อนเฉลี่ย 30,000 - 40,000 บาท/ บ่อน/ เดือน รายได้ของตำรวจจะอยู่ระหว่าง 82.8 - 146.4 ล้านบาท/ปี

4. กองปราบปราม จะได้รับรายได้ระดับเดียวกับกองบังคับการสายตรวจและปฏิบัติการพิเศษ คือระหว่าง 82.8 - 146.4 ล้านบาท/ปี

5. ตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ที่เจ้าของบ่อนถือเป็นผู้อุปถัมภ์คนสำคัญ จะมีรายได้เฉลี่ย ราย 100,000 บาท/เดือน หรือ ระหว่าง 22.5 - 30 ล้านบาท/ปี

ดังนั้นรายได้ของตำรวจจากบ่อนจะอยู่ระหว่าง 596 - 2,776 ล้านบาท/ปี ซึ่งจำนวนเงินที่ตำรวจได้รับจากเจ้าของบ่อน คิดเป็นร้อยละ 1.3 - 1.7 ของค่าตั้งที่เจ้าของบ่อนได้รับ

ตารางที่ 3 การแบ่งลำดับชั้นความสำคัญของสถานีดำรงในเขตกรุงเทพมหานคร

1. สन.ตำราอยุธยา	(1)	17. สน.คอนเมือง	(1)
2. สน.จักรวรรดิ	(1)	18. สน.คันทนาขาว	(1)
3. สน.พระราชวัง	(1)	19. สน.บางเขน	(1)
4. สน.นางเลิ้ง	(1)	20. สน.ทุ่งสองห้อง	(2)
5. สน.สามเสน	(1)	21. สน.ลาดพร้าว	(1)
6. สน.ชนะสงคราม	(1)	22. สน.หัวหมาก	(1)
7. สน.คูสิด	(1)	23. สน.บางชัน	(2)
8. สน.ดินแดง	(1)	24. สน.โชคชัย	(2)
9. สน.ห้วยขวาง	(1)	25. สน.วังทองหลาง	(2)
10. สน.พญาไท	(1)	26. สน.บึงกุ่ม	(2)
11. สน.มักกะสัน	(1)	27. สน.ลำผักชี	(2)
12. สน.บางซื่อ	(1)	28. สน.หนองจอก	(2)
13. สน.ประชาชื่น	(1)	29. สน.มีนบุรี	(1)
14. สน.สุทธิสาร	(1)	30. สน.ลำหิ่น	(2)
15. สน.พหลโยธิน	(1)	31. สน.นิมิตรใหม่	(1)
16. สน.เตาปูน	(1)		

กองบังคับการตำรวจนครบาลพระนครใต้

1. สน.ประเวศ	(1)	9. สน.ทุ่งมหาเมฆ	(1)
2. สน.จระเข้บัว	(2)	10. สน.ยานนาวา	(1)
3. สน.ลาดกระบัง	(2)	11. สน.บางรัก	(1)
4. สน.ปทุมวัน	(1)	12. สน.วัดพระยาไกร	(1)
5. สน.พลับพลาไชย 1	(1)	14. สน.ทองหล่อ	(1)
6. สน.พลับพลาไชย 2	(1)	15. สน.พระโขนง	(1)
7. สน.ลุมพินี	(1)	16. สน.คลองตัน	(1)
8. สน.บางโพธิ์	(2)	17. สน.บางนา	(1)

กองบังคับการตำรวจนครบาลธนบุรี

1. สน.บุปผาราม	(2)	15. สน.บวรมงคล	(2)
2. สน.ตลาดพลู	(2)	16. สน.ท่าพระ	(2)
3. สน.บางยี่เรือ	(2)	17. สน.บางเสาธง	(2)
4. สน.บุคคโล	(1)	18. สน.บางกอกใหญ่	(2)
5. สน.สมเด็จพระเจ้าพระยา	(2)	19. สน.บางกอกน้อย	(1)
6. สน.สำเหร่	(1)	20. สน.ตลิ่งชัน	(1)
7. สน.ราษฎร์บูรณะ	(1)	21. สน.บางพลัด	(1)
8. สน.บางขุนเทียน	(1)	22. สน.บางยี่ขัน	(1)
9. สน.บางมด	(1)	23. สน.บางขุนนนท์	(2)
10. สน.ท่าข้าม	(1)	24. สน.หนองแขม	(1)
11. สน.ทุ่งครุ	(2)	25. สน.ภาษีเจริญ	(1)
12. สน.ปากคลองสาน	(2)	26. สน.หลักสอง	(1)
13. สน.บางคอแหลม	(2)	27. สน.ศาลาแดง	(2)
14. สน.บางโพ	(2)		

หมายเหตุ : (1) หมายถึงโรงพักชั้นดี หรือ เกรด A บริหารงานโดยผู้กำกับยศ พ.ต.อ.

: (2) หมายถึงโรงพักชั้นรอง หรือ เกรด B บริหารงานโดยรองผู้กำกับยศ พ.ต.ท.

: การแบ่งเกรดสถานีดำรวจพิจารณาจากความเจริญทางเศรษฐกิจ ขนาดของจำนวนประชากร และจำนวนคดี

ตารางที่ 4 ประมาณการรายได้ที่ตำรวจได้รับจากบ่อนการพนันในกรุงเทพมหานครในปี 2539

หน่วยงาน	รายได้ต่อเดือน (ล้านบาท)	รายได้ต่อปี (ล้านบาท)
ระดับสถานีตำรวจ*	0.3-2.5	270-2,250
ระดับกองบังคับการตำรวจนครบาล**	11.5-15.25	138-183
กองบังคับการสายตรวจและปฏิบัติการพิเศษ(191)**	6.9-12.2	82.8-186.4
กองปราบปราม**	6.9-12.2	82.8-146.4
ตำรวจชั้นผู้ใหญ่**	2.5-3.0	22.5-30
รวม	28-45	596-2,756

ที่มา : * ตัวเลขปี 2535 , สัมภาษณ์ พ.ต.ท., 3 พฤษภาคม 2539.

: ** ตัวเลขปี 2539 , สัมภาษณ์ พ.ต.ท., 2 พฤษภาคม 2539.

เศรษฐศาสตร์การเมืองของบ่อนการพนัน

ปริมาณเงินหมุนเวียนในบ่อนจำนวนมหาศาลในแต่ละปี นักพนัน เจ้ามือและเจ้าของบ่อนนำผลกำไรที่ได้ไปใช้ทางไหน? จากการศึกษาพบว่าแบบแผนการใช้จ่าย และการลงทุนของเจ้าของบ่อนมีลักษณะที่คล้ายคลึงกัน กล่าวคือคนกลุ่มนี้นิยมนำไปใช้จ่ายในบาร์ ในที่คลับ คนเพื่การาโอเกะ อาบอบนวดและแหล่งบันเทิงต่าง ๆ การซื้ออสังหาริมทรัพย์จากต่างประเทศ เครื่องประดับราคาแพง เช่น เพชร พลอย ทอง ฯลฯ บ้าน และที่ดิน การมีภรรยาหลายคน หลายบ้าน ฯลฯ

ในแง่ของการลงทุน เจ้าของบ่อนจะทำธุรกิจในภาคบริการเป็นหลัก เช่น ซื้อบ้านที่ดิน อพาร์ทเมนต์ ทำคอนโดมิเนียม และโรงแรม ฯลฯ เจ้าของบ่อนแห่งหนึ่งย่านประตูน้ำนำเงินกำไรไปเปิดร้านขายทอง เจ้าของบ่อนอีกแห่งหนึ่งเปิดร้านขายเพชรพลอย ย่านบ้านหม้อ ปอประตูน้ำทำโครงการประตูน้ำคอมเพล็กซ์ เช่นเดียวกับเจ้าของบ่อนย่านเตาปูน

จนกระทั่งถึงขณะนี้ผลกำไรส่วนใหญ่ในธุรกิจบ่อน ถูกนำไปแบ่งปันกันระหว่างเจ้าของบ่อน เจ้ามือ ตำรวจ และองค์กรอาชญากรรม อย่างน้อย 44,900-163,220 ล้านบาท/ปี ค่าถามก็คือเงินจำนวนนี้ควรจะปล่อยให้อยู่กับกลุ่มที่ดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายต่อไป หรือรัฐบาลควรจะทำบ่อนให้ถูกกฎหมาย เพื่อที่เงินจำนวนนี้จะกลายมาเป็นภาษีของรัฐบาล เพื่อที่รัฐบาลจะนำมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้จำนวนเงินที่นักเล่นการพนันขนออกไปเล่นยังบ่อนต่างประเทศอย่างน้อย 20,000-25,000 ล้านบาท/ปี ก็จะไม่ไหลออกนอกประเทศอีกด้วย

บางคนในพรรครัฐบาลปัจจุบัน เคยเป็นเจ้าของบ่อนขนาดใหญ่มาก่อน บ่อนเกี่ยวโยงกับนักการเมือง และพรรคการเมือง นักการเมืองระดับชาติ รัฐมนตรีและอดีตรัฐมนตรีบางท่านก็เคยเป็นเจ้าของบ่อนมาก่อนด้วย มีข่าวลือว่านักการเมืองระดับชาติบางคนยังคงเป็นเจ้าของบ่อนอยู่ในขณะนี้ ส.ส. หลายคนเป็นนักการพนันอาชีพ บางคนกล้าประกาศตัวอย่างเปิดเผยว่าตนเองชอบเล่นการพนัน อดีตรัฐมนตรีบางคนเดินทางไปเล่นที่บ่อนในต่างประเทศเป็นประจำ พรรคการเมืองหลายพรรคได้รับการสนับสนุนทางการเงินกับเจ้าของบ่อนแห่งหนึ่งที่จังหวัดขอนแก่นมี ส.ส. ที่อยู่ภายใต้อาณัติของตนเองหลายคน ส.ส. เหล่านี้ต้องคอยปฏิบัติตามความต้องการของเจ้าของบ่อน คงไม่เป็นการกล่าวเกินเลยว่ บ่อนและเครือข่ายของบ่อนอาจเป็นฐานเสียงในการสนับสนุนการเลือกตั้งของนักการเมืองบางคนและพรรคการเมืองบางพรรค ซึ่งนักการเมืองและพรรคการเมืองประเภทนี้ ย่อมจะต้องให้ผลตอบแทนโดยการให้การคุ้มครองต่อเจ้าของบ่อนในภายหลัง

ความสัมพันธ์อย่างลึกซึ้งระหว่าง เจ้าของบ่อนกับหัวหน้าพรรคการเมืองบางพรรคและกับนักการเมืองระดับชาติจำนวนมากทำให้ระบบการเมืองแบบปัจจุบันเป็นการเมืองของชนชั้นนำและกลุ่มผู้มีอิทธิพลในสังคม ธุรกิจบ่อนมีบทบาทสำคัญในบางระดับในการช่วยดำรงชีวิตของพรรคการเมืองบางพรรคเอาไว้ ในแง่ของการนำเงินไปซื้อความภักดีของ ส.ส.ที่เป็นสมาชิกของพรรค

บ่อนเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญที่สุดของตำรวจกลุ่มหนึ่งในเขตนครหลวง หน่วยงานของตำรวจที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามบ่อนส่วนใหญ่จะได้รับผลประโยชน์จากเจ้าของบ่อนอย่างสม่ำเสมอมาเป็นเวลาช้านานกว่า 30 ปี บ่อยครั้งที่ตำรวจต้องอาศัยเงินจากเจ้าของบ่อนในการติดตามสืบสวนพวกออาชญากร เนื่องจากข้อจำกัดและความไม่คล่องตัวของการเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดิน ดังนั้นการปราบปรามบ่อนของตำรวจจึงมีทั้งเรื่องจริง แต่ส่วนใหญ่แล้วเป็นเรื่องของการจัดการ เพื่อสร้างผลงานให้แก่หน่วยงานของตำรวจ การขาดนโยบายที่แน่ชัดและต่อเนื่องเรื่องบ่อนทำให้บ่อนกลายเป็นปัญหาเรื้อรังของสังคมไทย ในบางระยะรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย หรืออธิบดีกรมตำรวจไม่ต้องการบ่อน การควบคุมบ่อนของตำรวจจะกระตือรือร้น แต่โดยทั่วไปตำรวจมักจะดำเนินนโยบายที่เป็นมิตรกับเจ้าของบ่อน

ถึงแม้ว่าเจ้าของบ่อนจำนวนมากจะเป็นนักเลง อันธพาล มือปืนรับจ้าง และอดีตนักฆ่า แต่บ่อนไม่ใช่องค์กรอาชญากรรมโดยตัวเอง บ่อนเป็นองค์กรธุรกิจที่ต้องการลูกค้าที่ดี หรือลูกค้าที่ร่ำรวย เพื่อความสำเร็จในการดำเนินธุรกิจ ดังนั้นบ่อนจึงต้องการหลีกเลี่ยงความขัดแย้ง และการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งด้วยวิธีการที่รุนแรงที่อาจจะเกิดขึ้นในบ่อน แต่เพื่อที่จะสร้างความมั่นใจในความปลอดภัยให้แก่พนักงาน บ่อนจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมียูนิฟอร์มประจำบ่อนเอาไว้ ยูนิฟอร์มเหล่านี้อาจจะมาจากมือปืนรับจ้าง ตำรวจ หรือสารวัตรทหาร กระนั้นก็ตามความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในบ่อน หากไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ ก็มักจะจบลงด้วยการก่ออาชญากรรมด้วยความรุนแรงมาโดยตลอด

แม้ว่าจะมิใช่องค์กรอาชญากรรม แต่บ่อนการพนันที่ผิดกฎหมายก็อาจจะเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดการคอร์รัปชัน หรือการก่ออาชญากรรมได้ เนื่องจากการพนันอาจก่อผลกระทบต่อปัญหาศีลธรรมของนักการพนัน จนขาดสติยังคิดในการที่จะประกอบอาชีพโดยสุจริตอย่างมั่นคง

ตลอดช่วง 3 ทศวรรษที่ผ่านมา บ่อนถูกควบคุมโดยองค์กรอาชญากรรมมาโดยตลอด องค์กรอาชญากรรม ในเขตนครหลวงแสวงหาผลประโยชน์จากกิจการต่างๆทั้งที่ผิด และถูก

กฎหมาย โดยการเรียกร้อยค่าคุ้มครองจากเจ้าของบ่อน ซ่งโสเกณี บาร์ ในท์คลับ สถานอาบอบนวด ฯลฯ องค์การอาชญากรรมเรียกร้อยค่าคุ้มครองจากเจ้าของบ่อนสูงถึงร้อยละ 20 ของรายได้ในแต่ละวัน โดยอาศัยการข่มขู่ และสร้างความหวาดกลัวต่อเจ้าของบ่อน

องค์การอาชญากรรมที่เรียกร้อยค่าคุ้มครองจากบ่อนเป็นรูปแบบที่กฎหมายไม่สามารถเข้าไปจัดการได้อย่างง่าย ๆ เพราะเหตุว่าการจัดองค์การอาชญากรรมเป็นแบบไม่เป็นทางการ และไม่เป็นความผิดโดยสภาพ นอกจากนี้การกระทำความผิดขององค์การอาชญากรรม มักจะถูกมองว่าเป็นการกระทำความผิดของตัวบุคคลผู้ลงมือกระทำโดยมิได้โยงใยกับองค์กร หรือขบวนการที่เขาสังกัดอยู่ ดังนั้นการลงโทษผู้กระทำความผิดจึงไม่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อเครือข่ายขององค์การอาชญากรรม

เงื่อนไขการดำรงอยู่ขององค์การอาชญากรรมประการหนึ่ง มาจากการที่องค์กรส่งส่วยหรือให้สินบนอย่างงามแก่หน่วยงานที่ทำหน้าที่ปราบปราม นอกจากนี้ผู้นำขององค์การอาชญากรรมยังอาจมีธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมาย และเปิดเผยต่อสาธารณชนได้ หรือผู้นำขององค์กรฯ อาจจะเป็นบุคคลที่ทำงานด้านสาธารณสุข หรืองานที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมโดยรวม หรือผู้นำองค์การอาชญากรรมอาจจะเป็นบุคคลที่อยู่ในกองทัพ มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง มีเกียรติและศักดิ์ศรีสูงจนกระทั่งหน่วยงานที่ทำหน้าที่ปราบปรามไม่กล้าเข้าไปยุ่งเกี่ยว

จะปรับกฎหมายเข้าหาบ่อนหรือจะปรับบ่อนเข้าหากฎหมาย

ข้อมูลส่วนนี้มาจาก

- 1) การทำ focus group เมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2539 ผู้เข้าร่วมเสวนาประกอบด้วย คุณฉวิล ไพรสงค์ ส.ส.พรรคพลังธรรม คุณสุพัฒน์ ธนะพิงศ์พงษ์ ประธานหอการค้าจังหวัดฉะเชิงเทรา คุณอัมภา สันติเมธนีล หนังสือพิมพ์บางกอกโพสต์ คุณพูนสุข โชติกวณิชย์ ตัวแทนอธิบดีกรมประมงสงเคราะห์ นักสังคมสงเคราะห์ คุณนิตยา พรหมพจน์ บุญ มุลนิธิดวงประทีป ดร.นวนน้อย ตรีรัตน์ ดร.สังคิต พิริยะรังสรรค์ และ นางสาวปราณี ขัติยศ ผู้ช่วยนักวิจัย
- 2) รายการขอคิดด้วยคน, “ศาลาในถูกกฎหมาย ใครได้ใครเสีย” วันเสาร์ที่ 2 กรกฎาคม 2537 ผู้ร่วมรายการประกอบด้วย ดร.เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (ผู้ดำเนินรายการ) คุณพิเชษฐ พันธุ์ชาติกุล (เลขาธิการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) คุณชัชวาลย์ คงอุดม(ชัช เคาปูน) ดร.ประวัฒน์ อุตตะโมต (ส.ส.จันทบุรี พรรคชาติพัฒนา) และอาจารย์ล้อม เพ็งแก้ว (นักมานุษยวิทยา)
- 3) การออกแบบสอบถามคน 10 กลุ่มอาชีพ และ
- 4) การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก

ในสภาวะที่บ่อนเถื่อน หรือบ่อนผิดกฎหมายมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทุกปีทั้งในกทม. และ ภูมิภาค รวมทั้งปริมาณเงินที่หมุนเวียนอยู่ในบ่อนเหล่านี้ก็มีมากมายมหาศาล สังคมควรจะมีท่าที ต่อปัญหาอย่างไร? อนาคตของบ่อนในสังคมไทยควรเป็นอย่างไร?

สังคมที่ไม่มีบ่อน ไม่มีการพนันนั้นดูเหมือนว่าจะมีคนเชื่อว่ามีน้อยมาก ดังนั้นข้อถกเถียงจึงอยู่ที่ว่าควรจะทำบ่อนให้ถูกกฎหมาย? หรือควรที่จะปรับปรุงกฎหมายเพื่อปราบปรามบ่อนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น?

จากการรวบรวมความคิดเห็นเบื้องต้น พบว่าคนส่วนใหญ่ยังไม่ต้องการทำให้บ่อนกลายเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย เหตุผลสำคัญก็คือ

ประการแรก เกรงว่าคนไทยจะหันไปเล่นการพนันกันมากยิ่งขึ้น ซึ่งผลกระทบที่จะติดตามมา เช่นคนที่เล่นการพนันจะละความสนใจจากงานประจำ อาชญากรรมอาจจะเพิ่มมากขึ้น ครอบครัวแตกร้าง ศีลธรรมของสังคมเสื่อมทรามลง คนรวยจะรวยขึ้น คนจนจะจนลง คนอาจหันไปขโมยเงินไปเล่นการพนันกันมาก

ประการที่สอง การเปิดบ่อนให้ถูกกฎหมาย จะไม่สามารถแก้ไขบ่อนเถื่อนให้หมดไปได้ รัฐบาลอาจจะเก็บภาษีจากบ่อนถูกกฎหมายได้ แต่บ่อนเถื่อนจำนวนมากก็ยังคงมีอยู่ต่อไป และอาจจะเพิ่มมากขึ้น รัฐบาลจะได้ประโยชน์จากภาษี มีรายได้มากขึ้น แต่ผลเสียต่อสังคมน่าจะสูงกว่ารายรับของรัฐบาล

ประการที่สาม การเปิดบ่อนอย่างถูกกฎหมาย โดยมีมาตรการกีดกันคนจน หรือเยาวชนไม่ให้เข้าบ่อนอาจจะไม่มีประสิทธิภาพอย่างเพียงพอในทางปฏิบัติ ปัญหาสังคมอาจจะเลวร้ายลงไปอีก

สำหรับกลุ่มคนที่เห็นด้วยกับการทำบ่อนให้ถูกกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วยเจ้าของบ่อน ค้ารวจที่ทำหน้าที่ปราบปรามและคนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ได้ให้เหตุผลว่า :

ประการแรก การเปิดบ่อนให้ถูกต้องตามกฎหมาย จะทำให้รัฐเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ซึ่งเงินจำนวนนี้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาสังคม และใช้ในการสร้างงานได้

ประการที่สอง เป็นการลดการรั่วไหลของเงินที่ออกไปยังบ่อนในต่างประเทศ และยังมีเงินตราต่างประเทศไหลเข้ามาอีกด้วย

ประการที่สาม การทำบ่อนให้ถูกกฎหมายจะเป็นการลดอิทธิพลของบรรดา ผู้มีอิทธิพล ดำรง ข้าราชการ และกลุ่มที่ได้รับผลประโยชน์จากบ่อนผิดกฎหมายในปัจจุบัน

ประการที่สี่ เป็นการสะกัดกั้นการฟอกเงิน และลดปัญหาอาชญากรรมลงได้

กล่าวโดยสรุปการขจัดบ่อนให้หมดสิ้นไปจากสังคมไทย คงเป็นเรื่องยากและอาจเป็นเรื่องที่เป็นไปไม่ได้เลย สิ่งที่จะต้องเป็นไปได้อีกก็คือ การจัดการกับปัญหาบ่อนการพนันให้อยู่ในระดับที่สังคมพอจะยอมรับได้ เช่นเดียวกับการพนันประเภทอื่นที่มีอยู่แล้ว เช่น สลากกินแบ่งรัฐบาล สนามมวย และสนามม้า ฯลฯ ในปัจจุบันแม้ว่าจะถูกถือว่าเป็นสิ่งผิดกฎหมาย แต่ในความเป็นจริงบ่อนทุกขนาดจำนวนไม่ต่ำกว่า 400 แห่ง ก็ยังคงดำรงอยู่ และกระจัดกระจายอยู่ทั่วไปในกรุงเทพฯ และจังหวัดสำคัญ ๆ แทบทุกจังหวัดในประเทศ โดยมีนักการพนันที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับบ่อนวันละไม่น้อยกว่า 20,000 - 30,000 คน และมีเงินหมุนเวียนไม่ต่ำกว่า 1,000 ล้านบาทต่อวัน คำถามก็คือสังคมและรัฐบาลควรมีท่าทีต่อบ่อนการพนันเหล่านี้อย่างไร

บ่อนจะไม่ใช่แหล่งอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ครอบงำที่กฎหมายสามารถเข้าไปดูแล และตรวจสอบการดำเนินงานของบ่อนได้อย่างใกล้ชิด และอย่างมีประสิทธิภาพ และรัฐบาลมีมาตรการในการควบคุมผลกระทบทางสังคมของบ่อนอย่างรัดกุม ในปัจจุบันประเทศเอเชียและประเทศเพื่อนบ้านของไทยหลายประเทศได้มีนโยบายให้มีการเปิดบ่อนคาสีในอย่างถูกต้องตามกฎหมายไปแล้ว ประเทศเหล่านี้ ได้แก่ มาเลเซีย อินโดนีเซีย พม่า เวียดนาม ลาว สองกง ฟิลิปปินส์ และเกาหลีใต้ เป็นต้น สถานที่เหล่านี้ไม่เพียงแต่กลายเป็นแหล่งดึงดูดนักการพนันจำนวนมากจากประเทศไทยเท่านั้น แต่ในหลายประเทศผู้ได้รับสัมปทานบ่อนยังเป็นคนไทยด้วย

หากรัฐบาลมีความต้องการที่จะทบทวนนโยบายการเปิดบ่อนคาสีโน สิ่งซึ่งรัฐบาลจำเป็นต้องคำนึงถึงก็คือการหามาตรการป้องกันผลกระทบทางลบจากบ่อนที่จะมีต่อสังคมโดยรวม สถานที่ตั้งของบ่อนมีความสำคัญที่จำเป็นต้องได้รับการพิจารณาอย่างจริงจัง บ่อนอาจจะไปจัดตั้งอยู่ในสถานที่ๆ ห่างไกลจากชุมชนโดยทั่วไป เช่น อยู่ที่เกาะ หรือ หากสถานที่อยู่ในเมืองผู้ที่จะเข้าไปเล่นได้ควรจะต้องเข้าเป็นสมาชิก หรือต้องมีการพิจารณารายได้ รวมทั้งจำกัดเรื่องอายุ

ของผู้เล่นประกอบด้วย บ่อนที่ว่าจะมีใช้สถานที่ๆ บุคคลทั่วไปจะสามารถเข้าออกโดยปราศจากกฎเกณฑ์

เนื่องจากบ่อนคาสิโนเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับปริมาณเงินจำนวนมหาศาล เพราะฉะนั้นการเปิดประมูลบ่อนอย่างเปิดเผยตรงไปตรงมาเพื่อหาเงินเข้ารัฐจึงเป็นเรื่องที่สมควรได้รับการปฏิบัติอย่างจริงจัง นอกจากนี้เพราะเหตุว่าเงินรายได้ของรัฐที่จะได้จากบ่อนแท้ที่จริงแล้ว ก็คือส่วนแบ่งที่ตำรวจจำนวนหนึ่งและองค์กรอาชญากรรมเคยได้รับมาก่อน ดังนั้นเมื่อรัฐเป็นผู้มารับไป ก็ย่อมจะส่งผลกระทบต่อกระเทือนทางเศรษฐกิจต่อตำรวจกลุ่มนี้อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้นรัฐบาลจึงสมควรที่จะต้องปรับปรุงงบประมาณสำหรับตำรวจให้มากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นการชดเชยกับส่วนที่ตำรวจเคยได้รับ .โดยอาจจะปรับปรุงเงินเดือน หรือสวัสดิการของตำรวจ เพื่อมิให้ตำรวจจำนวนน้อยที่อาจจะออกไปหาเศษหาเลย โดยการสนับสนุนหรือให้การคุ้มครองแก่เจ้าของบ่อนเถื่อนให้ทำธุรกิจแข่งขันกันกับบ่อนถูกกฎหมาย

อย่างไรก็ตามสิ่งที่ทุกฝ่ายคงต้องยอมรับก็คือ แม้ว่าจะมีบ่อนที่ถูกตั้งตามกฎหมายจำนวนหนึ่ง แต่บ่อนที่ผิดกฎหมายก็จะยังไม่หมดไปเพียงแต่ระดับความรุนแรงของปัญหาบ่อนนำที่จะลดลงกว่าในปัจจุบัน ปัญหาอาชญากรรมน่าจะลดลง เพราะบ่อนไม่ใช่แหล่งซ่อนตัวของบรรดาผู้กระทำความผิดกฎหมายอีกต่อไป รัฐบาลและสังคมน่าจะได้รับผลประโยชน์สูงกว่าเดิมในแง่ที่สามารถควบคุมบ่อนการพนันได้ดีขึ้น การฟอกเงินในบ่อนจะกระทำได้ยากขึ้น และสามารถตรวจสอบแหล่งที่มาของเงินผิดกฎหมายได้ง่ายขึ้น

เอกสารอ้างอิง

กองบรรณาธิการฐานสถาปัตยกรรม (2538) : ขนานนามว่าก๊อตฟาเธอร์.

เชษฐ ชัชวาล (ม.ป.ท.) : กว่าจะเป็นเจ้าของร้าน เต่าปูน. กรุงเทพฯ.

เชษฐ ชัชวาล (ม.ป.ท.) : เจ้าของร้าน เต่าปูน. กรุงเทพฯ.

บุญเลิศ เขียวคิม และมณี พรหมแก้ว (2535) : "สัมผัสคนดัง ชัช เต่าปูน". ใน เนชั่นสุดสัปดาห์ 23-29 ตุลาคม 2535.

ทองศักดิ์ ถิ่นศรีนวล (2529) : กฎหมายเกี่ยวกับการพนัน. วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

ทีมข่าวอาชญากรรมเฉพาะกิจ (ม.ป.ท.) : ดำเนินการนักเลงมาเฟียสยาม. กรุงเทพฯ.

ธุรกิจ (2532) : ชัช เต่าปูน : ดำเนินชีวิต ผมเป็นเพียงนักสู้คนหนึ่ง.

ผศ. พงษ์ไพจิตร และสังคีต พิริยะรังสรรค์ (2537) : คอร์ปชั่นกับประชาธิปไตย.

ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

อนุวัฒน์ คีตสังข์ และอานนท์ ชันติวิริยะกุล (ม.ป.ท.) : "ถูกผู้ชายชื่อ ชัช เต่าปูน". ใน

GENT MAGAZINE.

การสัมภาษณ์

นาย ก. (นามสมมุติ). นักข่าวสายอาชญากรรม. 4 กุมภาพันธ์ 2539.

พล.ต.อ. (นามสมมุติ). อดีตอธิบดีกรมตำรวจ. 26 มีนาคม 2539.

พล.ต.ต.ม. (นามสมมุติ) และ พล.ต.ท.ย. (นามสมมุติ). 25 เมษายน 2539.

พล.ต.ต.ฉ. (นามสมมุติ) และ พล.ต.ท.ช. (นามสมมุติ). 2 พฤษภาคม 2539.

พล.ต.ท.อ. (นามสมมุติ). 3 พฤษภาคม 2539.

นาย ค. (นามสมมุติ). เจ้าของบ่อน. 6 เมษายน 2539.

นาย ช. (นามสมมุติ). เจ้าของบ่อน. 2 พฤษภาคม 2539.

นาย ต. (นามสมมุติ). เจ้าของโต๊ะเถื่อนจับยี้ก. 13 พฤษภาคม 2539.

การระดมความคิด

1. การระดมความคิดเรื่อง “บ่อนการพนันควรทำให้ถูกกฎหมายหรือไม่” ที่คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
2. รายการขอคิดด้วยคน. “คาสิโนถูกกฎหมายใครได้ ใครเสีย”. วันที่ 2 กรกฎาคม 2537.

พนันฟุตบอล : การเสี่ยงโชคของชนชั้นกลาง

โดย

ผศ. ดร. นวทน้อย ตีร์รัตน์

พนันฟุตบอล : การเสี่ยงโชคของชนชั้นกลาง

ผศ.ดร. นวณ้อย ตรีรัตน์

การพนันถือเป็นกิจกรรมที่สังคมมนุษย์ทุกยุคทุกสมัย ทุกเผ่าพันธุ์นิยมกระทำกันเป็นเวลานานแล้ว ยิ่งสังคมพัฒนาขึ้นมามากเพียงไร รูปแบบของการพนันก็ได้พัฒนาควบคู่กันไป โดยรูปแบบของการพนันที่มนุษย์รู้จักกันเป็นอย่างดี และเป็นที่แพร่หลายกันมากได้แก่ บ่อนการพนัน หรือที่รู้จักกันในชื่อที่เป็นทางการว่าบ่อนกาสิโน (CASINO) และลอตเตอรี่ (LOTTERY) โดยที่การพนันเป็นกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ผู้บริโภครได้ และเป็นกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดต้นทุนทางสังคมได้ค่อนข้างมาก ดังนั้นการพนันจึงมักจะถูกควบคุมอย่างใกล้ชิดทั้งด้านการควบคุมรูปแบบ วิธีการ และราคา และในหลาย ๆ ประเทศจะมีการออกกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับเอาไว้อย่างชัดเจน รวมถึงการอนุญาตให้เล่นอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

ในประเทศไทยนั้นก็มีการอนุญาตให้มีการเล่นการพนันบางอย่างด้วยเช่น ลอตเตอรี่ หรือที่เรียกกันว่าสลากกินแบ่งที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ ส่วนกิจกรรมการพนันอื่น ๆ ที่ถูกกฎหมายก็มี เช่น การพนันม้าแข่งที่ผู้แทงจะต้องแทงในสนามแข่งเท่านั้น หรือการพนันมวยที่ทำได้เฉพาะในสนามมวย นอกจากนี้ก็จะมี การพนันที่อาจขออนุญาตได้เป็นครั้งเป็นคราว อย่างไรก็ตามในความเป็นจริงได้มีการเล่นการพนันกันอย่างหลากหลาย ทั้งที่เป็นการเล่นกันเองในกลุ่ม ในหมู่เพื่อนญาติพี่น้อง ตลอดจนเป็นการเล่นกันอย่างเป็นขบวนการ เป็นองค์กรที่ใหญ่โต มีวงเงินการเล่นเป็นมูลค่ามหาศาล ผู้เล่นอาจจะรู้จักหรือไม่รู้จักเจ้ามือเลย เป็นการเล่นผ่านทางเครือข่ายเท่านั้น รูปแบบการพนันที่ไม่ได้ผ่านการขออนุญาตจึงถือว่าเป็นกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย ซึ่งได้แก่ การเปิดบ่อนพนัน การเล่นหวยใต้ดินหรือเรียกว่าสลากกินรวบ การเล่นสล็อตเกอร์ การเล่นบิลเลียด การชนไก่ การกัดปลา การแข่งควาย การแข่งหมู การแข่งรถ การแข่งเรือ การตีกอล์ฟ และการแข่งฟุตบอล เป็นต้น

นอกจากการพนันในประเทศไทยจะเป็นกิจกรรมที่ผิดกฎหมายแล้ว การเล่นการพนัน นี้เป็นการผิดหลักพุทธศาสนาในเรื่องอบายมุข โดยศาสนาพุทธถือว่าการพนันเป็น 1 ในอบายมุข

6 อย่างคือ คีมน้ำเมา เทียวกลางคืน เทียวดูการเล่น เล่นการพนัน คบคนชั่วเป็นมิตร และเก๊จ
คร้านการงาน โดยศาสนาพุทธได้ระบุว่า การพนันเป็นช่องทางของความเสื่อม เป็นหนทางแห่ง
ความพินาศ ย่อยยับของทรัพย์ ครอบครัว และสังคม

อย่างไรก็ตามคนไทยก็นิยมเล่นการพนันมาตั้งแต่สมัยดึกดำบรรพ์แล้ว กล่าวกันว่า คน
ไทยสามารถพนันกันได้ทุกเรื่อง การพนันได้แพร่กระจายเข้าสู่ทุกวงการแม้แต่วงการศาสนา พระ
จำนวนหนึ่งก็นิยมที่จะให้หวย ทั้งที่กระทำโดยตรงหรือผ่านสื่อ เช่น สื่อสิ่งพิมพ์ ในจดหมายเหตุ
ของ จิมอง เดอ ลาลูแบร์ เอกอัครทูตฝรั่งเศส สมัยพระเจ้าหลุยส์ที่ 14 เข้ามาเจริญไมตรีในสมัย
สมเด็จพระนารายณ์ ในปี 2230 ลาลูแบร์ ได้บันทึกไว้ว่า ชาวสยามรักการเล่นการพนันเหลือเกิน จน
กระทั่งฉิบหายขาดคน หรือไม่ก็ขายบุตรธิดาของตน (กิจกร มิตรพิศ, ความสุขจากการเล่นการ
พนัน)

ในอดีตได้มีการอนุญาตให้เล่นการพนันได้ตั้งแต่สมัยพระเจ้าบรมโกศในฐานะทั้งที่เป็นโรง
บ่อนเบี้ย และการเล่นหวย ซึ่งมีผลให้รัฐบาลมีอากรเข้ารัฐเป็นกอบเป็นกำ และเป็นรายได้หลัก
ของแผ่นดิน เช่นในปี 2431 สมัยรัชกาลที่ 5 สามารถเก็บอากรบ่อนเบี้ยได้เป็นจำนวนถึงปีละ
เกือบ 7 ล้านบาท อย่างไรก็ตามในสมัยรัชกาลที่ 6 ก็ได้ทรงโปรดให้ยกเลิกโรงบ่อนเบี้ยและ
โรงหวย ด้วยเห็นว่า ราษฎรมัวเมา เล่นการพนันจนไม่ประกอบอาชีพอย่างอื่น มีเรื่องเล่ากันถึง
อุปนิสัยที่รักการพนันของคนไทยว่า ในสมัยรัชกาลที่ 5 ได้ทรงโปรดให้สร้างทางรถไฟสายตะวันออก
ออกเฉียงเหนือ เมื่อวางรางรถไฟถึงปากช่องก็เริ่มขัดกับคนงาน เพราะเมื่อคนงานได้เงินก็หยุดทำ
งาน จนกว่าค่าจ้างจะหมดจึงจะกลับมาทำงานใหม่ จึงทำให้การวางรางรถไฟไปได้ช้า รัชกาล
ที่ 5 จึงได้โปรดให้ตั้งบ่อนการพนันขึ้น มีผลทำให้งานวางรางรถไฟเสร็จอย่างรวดเร็วทันเวลา ที่
เป็นเช่นนี้เพราะเมื่อคนงานได้เงินค่าจ้างก็จะเข้าบ่อน พอหมดเงินก็จะกลับมาทำงานต่อ (กิจกร
มิตรพิศ, ความสุขจากการเล่นการพนัน)

ประวัติความเป็นมาของการพนันในประเทศไทย ทำให้เห็นว่าคนไทยคุ้นเคยกับการ
เล่นการพนันมาเป็นเวลานานแล้ว

เป็นที่น่าสังเกตว่าการพนันจำนวนมากนั้นเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมที่ถูก
กฎหมาย ตัวอย่างเช่น หวยได้คินนั้น เกี่ยวเนื่องกับสลากกินแบ่งรัฐบาล การพนันการแข่งใน
ประเภทต่าง ๆ เช่น แข่งเรือ แข่งรถ แข่งควาย ดิกอล์ฟ และการแข่งฟุตบอล นอกจากนี้ก็จะมีกร
พนันหวยหุ้น ซึ่งพึ่งพิงตัวเลขการปิดตลาดของดัชนีตลาดหลักทรัพย์ในแต่ละวัน เนื่องจาก

รูปแบบการพนันจำนวนมากขึ้นกับกิจกรรมที่ถูกกฎหมาย ซึ่งมีความนิยมเปลี่ยนไปตามยุคสมัยและสภาพของการสื่อสาร การพนันกีฬาเป็นการพนันที่มีกันมานานแล้ว ในสมัยก่อนนั้น การพนันกีฬาเป็นเรื่องของท้องถิ่นค่อนข้างมากเช่น การชนไก่ การกัดปลา แข่งควาย การแข่งเรือ เป็นต้น ความก้าวหน้าทางด้านการสื่อสารก่อให้เกิดการพนันข้ามท้องถิ่น เช่น การพนันมวยที่มีการถ่ายทอดทางโทรทัศน์ จึงทำให้มีการเล่นพนันมวยตามท้องถิ่นต่าง ๆ เพิ่มขึ้นจากการจัดการชกมวยขึ้นในท้องถิ่น ซึ่งมักจะจัดเป็นเทศกาลไม่ได้มีการจัดประจำ

จนเมื่อการพัฒนาเข้าสู่ยุคโลกาภิวัตน์ ซึ่งหัวใจสำคัญอยู่ที่ระบบสื่อสารข้อมูล มีผลให้ข่าวสารข้อมูลของโลกสามารถสื่อสารถึงกันได้หมดได้ในเวลาเดียวกัน ดังนั้นอิทธิพล ความนิยม หรือกิจกรรมก็สามารถแพร่หลายหรือเข้าร่วมสู่ประเทศอื่นๆ ได้ การพนันฟุตบอลได้เริ่มเข้ามาแพร่หลายในประเทศไทยอย่างมากมาในช่วงการแข่งขันฟุตบอลโลกที่ประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นเจ้าภาพ (จากการสัมภาษณ์เจ้ามือรับแทงพนันบอล ได้กล่าวว่าการเล่นพนันบอลในประเทศไทยมีมาก่อนหน้านี้นานแล้ว แต่ยังไม่เป็นที่แพร่หลายในวงกว้างมากนัก) ได้มีการถ่ายทอดการแข่งขันฟุตบอลทั้งที่เป็นรายการสดและที่เป็นเทปการแข่งขัน เมื่อสิ้นสุดฟุตบอลโลกซึ่งมีการจัดการแข่งขันกันทุก 4 ปีแล้ว ความสนใจได้มุ่งไปที่การแข่งขันในทวีปยุโรป ซึ่งจัดให้มีการแข่งขันฟุตบอลในประเภทต่างๆ จำนวนมาก เช่น การแข่งขันชิงแชมป์บอลยุโรป และจัดแข่งขันตามสโมสรในแต่ละประเทศในยุโรป ไม่ว่าจะเป็นอังกฤษ อิตาลี และเยอรมัน ความนิยมของบอลยุโรปของประชาชนอยู่ในระดับสูง เพราะประกอบด้วยผู้เล่นระดับโลก โดยนักเตะระดับโลกในประเทศอื่นๆ เช่น บราซิล หรืออาร์เจนตินา ก็จะต้องมาค้าแข้ง หรือสังกัดสโมสรในยุโรปกันทั้งนั้น ดังนั้นการแข่งขันของบอลยุโรปจึงมีมาตรฐานสูง เป็นที่นิยมชมชอบและติดตามไปทั่วโลกและสำหรับประเทศไทยนั้น ผู้นิยมกีฬาฟุตบอลจะให้ความนิยมชมชอบต่อการแข่งขันในระดับสโมสรกับการแข่งขันของสโมสรในอังกฤษมากที่สุด โดยสภาพความเป็นจริงกีฬาในประเทศไทยที่พัฒนาแล้วถือเป็นอุตสาหกรรมบันเทิง (Entertainment Industry) ที่มีบทบาทค่อนข้างมากในสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ

บทความนี้มีจุดมุ่งหมายที่จะแสดงพัฒนาการและวิธีการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทย วิเคราะห์ถึงโครงสร้างและเครือข่ายของการเล่นการพนันฟุตบอล รวมถึงวงเงินที่เกี่ยวข้องและผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น อธิบายปัจจัยที่มีผลต่อการแพร่หลายของการพนันฟุตบอล และสุดท้าย นโยบายที่เหมาะสมของภาครัฐในโลกยุคโลกาภิวัตน์ควรจะเป็นอย่างไร

พัฒนาการและวิธีการเล่นพนักฟุตบอลในประเทศไทย

ในยุคที่โลกไร้พรมแดน อบายมุขก็เป็นสิ่งที่ไร้พรมแดนไปด้วย การพนักฟุตบอลในประเทศไทยมีมานานแล้วแต่เป็นการพนักในวงแคบ ๆ กับการแข่งขันฟุตบอลในประเทศซึ่งจะมีรายการแข่งขันของสโมสรต่าง ๆ เกือบทั้งปีแต่ไม่เป็นที่นิยมเท่าที่ควร ไม่เป็นที่แพร่หลายและมีการถ่ายทอดโดยผ่านสื่อโทรทัศน์ (เฉพาะนัดที่เป็นการแข่งขันระหว่างประเทศ) การจัดการแข่งขันในกรุงเทพฯ มีผู้ชมไม่มากนัก จะมีผู้ชมมากก็เฉพาะในแมตช์ชิงชนะเลิศ ส่วนในการแข่งที่มีทีมต่างประเทศเข้าร่วมหรือระดับนานาชาติก็จะมีผู้นิยมติดตามเพิ่มมากขึ้น แต่อย่างไรก็ตามการแข่งขันพวกนี้ก็อาจจะมีการถ่ายทอดเฉพาะการแข่งในนัดสำคัญ ๆ เท่านั้น สาเหตุที่การแข่งขันฟุตบอลของไทยไม่เป็นที่นิยมมากนักก็เพราะว่านักฟุตบอลไม่มีชื่อเสียง ฝีเท้าใกล้เคียงกัน มีทีมที่เข้าร่วมแข่งกันไม่กี่ทีม เกมสการแข่งกันไม่ตื่นเต้นเร้าใจ (นอกจากนี้จะมีข่าวลือในเรื่องที่อาจจะมีการตกลงกันก่อนแข่งขัน หรือนักกีฬาบางคนอาจจะล้มบอลได้ ทำให้นักพนักไม่มีความมั่นใจในการพนักว่า เกมสจะดำเนินไปอย่างบริสุทธิ์ยุติธรรม มีผลให้การพนักกระทำกันในกลุ่มเล็ก ๆ เพื่อความสนุกสนานเท่านั้น ไม่ได้ถือเป็นการพนักที่จริงจังเท่าไร คนนิยมหันไปพนักกับฟุตบอลต่างประเทศมากกว่า เพราะเป็นทีมที่มีชื่อเสียง มีนักเตะฝีมือระดับโลก และที่สำคัญนักพนักเชื่อว่าการแข่งกันเป็นไปอย่างบริสุทธิ์ยุติธรรม

การแข่งขันฟุตบอลในอังกฤษเป็นที่รู้จักกันดีในประเทศไทยมาเป็นเวลานานแล้ว มีการเผยแพร่ผลการแข่งขันผ่านทางสื่อหนังสือพิมพ์มาโดยตลอด ดังนั้นผู้ที่ชอบกีฬาฟุตบอลจะติดตามการแข่งขันผ่านสื่อหนังสือพิมพ์ แต่การพนักยังไม่เป็นที่แพร่หลายมากนัก ส่วนการแข่งขันฟุตบอลโลก จะเป็นที่นิยมมาก และมีการถ่ายทอดให้ชมทางโทรทัศน์ สำหรับการพนักนั้นก็เช่นเดียวกัน ไม่เป็นที่แพร่หลาย เป็นการพนักในกลุ่มตัวเองเท่านั้น ถ้าต้องการเล่นพนักอาจจะต้องไปเล่นในประเทศเพื่อนบ้าน เช่น มาเลเซีย ซึ่งการพนักฟุตบอลเป็นที่นิยมและแพร่หลายมาก่อนประเทศไทยเป็นเวลานาน

การพนักฟุตบอลในประเทศไทย มาถึงยุคเฟื่องฟูสุดขีดก็เมื่อระบบข่าวสารข้อมูลจากต่างประเทศเป็นที่รับรู้มากขึ้นในสังคมไทย และมีลักษณะที่แพร่หลายเป็นอย่างมาก โดยประเภทของฟุตบอลที่นิยมพนักกัน นอกจากในระดับนานาชาติคือ การแข่งขันในฟุตบอลโลก การแข่งขันชิงแชมป์ยุโรป และรายการสำคัญอื่น ๆ แล้ว ก็จะเป็นการแข่งขันในกีฬาฟุตบอลตามสโมสรในประเทศต่าง ๆ ที่เป็นที่นิยมมาก เช่น อังกฤษ อิตาลี และเยอรมัน โดยที่ความนิยมจะอยู่ที่อังกฤษค่อนข้างมาก เพราะการแข่งขันฟุตบอลในอิตาลีนั้นเชื่อว่า มาเฟียของอิตาลีสามารถจะมีบทบาทต่อ

ผลของการแข่งขันได้ ส่วนในเยอรมันนั้นมีลักษณะที่ค่อนข้างจะเป็นไปตามความคาดหมาย จึงไม่ค่อยเป็นที่นิยมทั้งผู้เล่น และเจ้ามือ

รูปแบบการพนันฟุตบอลในประเทศไทยพัฒนามาจากรูปแบบการพนันในอังกฤษ โดยการพนันในอังกฤษเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย แต่ผู้พนันจะต้องทำตามระเบียบปฏิบัติที่บังคับเอาไว้ โดยนักการพนันจะต้องพนันผ่านสำนักรับแทงพนันที่ถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น และสามารถพนันได้ทุกอย่าง การพนันฟุตบอลของอังกฤษมีอยู่หลายรูปแบบพอจะสรุปได้ดังนี้

ทางแรกคือ การเล่น Football Pools ซึ่งมีบริษัทใหญ่ สามบริษัทเป็นเจ้ามือ คือ Littlewoods, Vernons และ Zettors โดยที่ในแต่ละอาทิตย์แต่ละบริษัทจะพิมพ์บัญชีรายละเอียดการแข่งขันฟุตบอลนัดสุดสัปดาห์ออกมาประมาณ 58 คู่ ส่วนใหญ่เป็นฟุตบอลพรีเมียร์ลีก และ เอนส์ลีส์ลีกของอังกฤษ บวกกับฟุตบอลลีกในสก๊อตแลนด์ ที่บริษัทพูลจะตกลงกับสมาคมฟุตบอลอังกฤษและสก๊อตแลนด์ไว้ล่วงหน้าว่าจะใส่คู่ไหนเข้าในบัญชีบ้าง และทุกบริษัทจะพิมพ์แบบฟอร์มเหมือนกันหมดแต่อัตราต่อรองอาจแตกต่างกันไปบ้างตามแต่ละบริษัท (สัญญา บุญนาค, เนชั่นสุดสัปดาห์ 5-11 เมษายน 2539 น. 12) การเล่นพนันฟุตบอลพูลนี้จะเป็นการเล่นแบบผสมผสาน (Combinations) โดยที่การแทงฟุตบอลสามารถกระทำได้โดยง่าย โดยสามารถขอแบบฟอร์มและพร้อมจ่ายเงินได้ที่ร้านหนังสือพิมพ์โดยทั่วไป ร้านหนังสือพิมพ์ที่รับแทงจะมีตั้งอยู่ในทุกชุมชนอยู่แล้ว หรือจะแทงโดยตรงกับบริษัทก็ได้ โดยส่งทางไปรษณีย์พร้อมเช็คค่าแทง

การพนันฟุตบอลอีกรูปแบบหนึ่งคือ การแทงโดยตรงที่ร้านรับพนัน ซึ่งมีสำนักรับพนันขนาดใหญ่ระดับชาติอยู่ 3 บริษัทคือ Ladbrokes, William Hill และ Coral และยังมีบริษัทในท้องถิ่นอีกจำนวนมากที่รับแทง การแทงฟุตบอลประเภทนี้จะแทงแบบฟุตบอลพูลก็ได้ หรือแทงเป็นคู่ ๆ ไปก็ได้ เช่น พนันว่าทีมโคงจะชนะ ทีมโคงจะแพ้ หรือเสมอกัน และอาจมีรายละเอียดเพิ่มเติม เช่น พนันแค่ครึ่งแรก (45 นาทีแรก) หรือทั้งเกมส์เลยก็ได้ ว่าจะพนันถึงประตูที่จะยิงได้ นักเตะคนโคงจะยิงประตูแรกได้ก่อน โดยที่ร้านรับแทงจะประกาศอัตราต่อรองให้ผู้แทงทราบ สำนักรับพนันแต่ละเจ้าจะมีผู้เชี่ยวชาญของตนเป็นคนตั้งอัตราต่อรอง แต่ส่วนใหญ่อัตราต่อรองที่ออกมาจะใกล้เคียงกันเพราะมีมาตรฐานในการวิเคราะห์การแข่งขันที่ใกล้เคียง ซึ่งการแทงรูปแบบนี้นั้น สัญญา บุญนาค ได้เขียนเอาไว้ว่า

“วิธีแทงแบบนี้คิดว่าคนไทยรู้จักกันดี เพราะส่วนใหญ่เจ้ามือรับพนัน นำมาเป็นพื้นฐานในการคิดอัตราต่อรองการพนันฟุตบอลในเมืองไทย”

(สัญญา บุญนาค, เนชั่นสุดสัปดาห์ 5-11 เมษายน 2539: หน้า 13)

ถึงแม้จะมีรูปแบบการแทงหลาย ๆ อย่างด้วยกัน แต่ก็จะมีรูปแบบมาตรฐานที่นิยมเล่นกัน 3 อัตราด้วยกันคือ อัตราต่อรองที่ทีมเจ้าบ้านจะชนะ อัตราต่อรองที่ทีมเจ้าบ้านจะเสมอ และอัตราต่อรองที่ทีมเยือนจะชนะ (ดูอัตราต่อรองของบริษัทโครัล)

ตัวอย่างการต่อรอง

- ถ้าพนันในกรณีทีคาดว่าทีมเจ้าบ้านจะชนะ 15/8 ก็หมายความว่า ถ้าผู้เล่นแทงทีมเจ้าบ้านชนะ 8 บาท เมื่อทีมเจ้าบ้านชนะ จะได้เงินทั้งสิ้น 23 บาท (จากกำไร 15 บาท บวกเงินทุนอีก 8 บาท) ถ้าทีมเจ้าบ้านเสมอหรือแพ้ ก็จะเสีย 8 บาท)
- ถ้าพนันว่าทีมเจ้าบ้านจะเสมอ 2/1 โดยที่ผู้พนันถือหางทีมเจ้าบ้านเสมอ 1 บาท เมื่อทีมเจ้าบ้านเสมอ จะได้เงินทั้งสิ้น 3 บาท (จากกำไร 2 บาท บวกเงินทุนอีก 1 บาท) ถ้าทีมเจ้าบ้านชนะหรือแพ้ก็จะเสีย 1 บาท
- ถ้าพนันว่าทีมเยือนจะชนะ 5/4 โดยที่ผู้พนันถือหางทีมเยือนชนะ 4 บาท เมื่อทีมเยือนชนะ จะได้เงินทั้งสิ้น 9 บาท (จากกำไร 5 บาท บวกเงินทุนอีก 4 บาท) ถ้าทีมเยือนเสมอหรือแพ้ ก็จะเสีย 4 บาท)"

(กระแสดรรชนี, ปีที่ 2 ฉบับที่ 182, หน้า 3)

อัตราต่อรองในลักษณะดังกล่าวข้างต้นเป็นการต่อรองโดยขึ้นกับการแพ้ชนะหรือเสมอเท่านั้น โดยไม่มีการต่อแต้ม (จำนวนประตู) ซึ่งลักษณะการเล่นแบบนี้ทำให้ลักษณะการแทงพนันค่อนข้างแคบ ซึ่งมีผลค่อนข้างมากในกรณีที่ทีมคู่แข่งกันมีฝีมือที่แตกต่างกันมาก เพราะถ้าทีม A มีฝีมือเหนือกว่า ทีม B อย่างค่อนข้างมาก นักพนันจะเล่นทางทีม A อย่างเดียว ซึ่งทำให้เจ้ามือมีความเสี่ยงค่อนข้างสูง เพราะโอกาสพลิกพลิกเกิดขึ้นได้ยาก แม้ว่าจะมีการตั้งอัตราต่อรองไว้สูงมากแล้วก็ตาม ก็คงไม่มีใครต้องการเล่นทีมรองเลย

ดังนั้นการแทงพนันได้เปลี่ยนรูปแบบไปเพื่อกระตุ้นให้คนต้องการเล่นทีมรองบ้าง เพื่อให้ความเสี่ยงของเจ้ามือลดน้อยลง ในกรณีเช่นนี้การแทงพนันได้เปลี่ยนรูปแบบไปคือเป็นการเล่นจำนวนประตูที่จะได้เสียกันแทน ซึ่งมีผลทำให้ความได้เปรียบ/เสียเปรียบ ของทีมคู่แข่งกันต่อการแทงพนันหมดไป ด้วยการปรับวิธีนี้มีผลให้มีผู้เข้ามาเล่นต่อรองกันมากขึ้น วิธีการเล่นแบบนี้ก็คือการต่อแต้ม (จำนวนประตู) เช่น ทีม A ซึ่งเป็นทีมที่มีฝีมือเหนือกว่ามากต่อให้ทีม B 1 ลูก หมายความว่า ถ้าทีม A ชนะ 1 ลูก จะถือเสมือนว่าเสมอกันไม่มีใครได้ใครเสีย แต่ถ้าทีม A ชนะมากกว่า 1 ลูก ฝ่ายที่ถือหางทีม A จะเป็นผู้ชนะ ในทางตรงกันข้าม ถ้าทีม A ไม่สามารถยิงประตูได้เลยนักการพนันฝ่ายทีม A จะแพ้พนัน

สิ่งที่ได้กล่าวไว้ในตอนต้นอัตราการต่อรองในอังกฤษ เป็นต้นแบบรูปแบบการตั้งราคา
 ต่อรองการพนันฟุตบอลในประเทศไทย โดยในช่วงแรก ๆ นั้นการแทงฟุตบอลจะมีรูปแบบ
 เหมือนที่อังกฤษทุกประการ แต่ต่อมาได้มีการพัฒนารูปแบบการต่อรองให้มีความหลากหลายมาก
 ขึ้น กล่าวคือได้มีการพัฒนารูปแบบการแทงให้มีการเล่นได้หลายอย่างในเกมส์หนึ่ง ๆ และขึ้นอยู่กับ
 กับความนิยมของนักการพนันที่มีต่อทีมต่าง ๆ ด้วย กล่าวคือถ้าเป็นการแข่งของทีมที่คนนิยมแล้ว
 เช่น ทีมแมนเชสเตอร์ยูไนเต็ด ลิเวอร์พูล ลิเวอร์พูล ลิเวอร์พูล เอจิมิลาน เป็นต้นแล้ว อัตราการต่อรองจะถูก
 กำหนดให้สูงกว่าอัตรามาตรฐานเพื่อดึงดูดให้นักการพนันเล่นทีมตรงข้ามมากขึ้น เพื่อป้องกัน
 ความเสี่ยง เพราะเจ้ามือสามารถป้องกันความเสี่ยงของตนได้ ถ้ามีผู้เล่นทีมทั้ง 2 ฝ่าย ในจำนวนที่
 ใกล้เคียงกัน เพราะเจ้ามือสามารถมีกำไรมาตรฐานอยู่แล้วที่ส่วนต่าง (Margin) ของอัตราต่อรอง ซึ่ง
 อาจถือเป็นผลตอบแทนของการจัดบริการในเรื่องการพนันฟุตบอลได้

ในประเทศไทยอัตราการต่อรองพื้นฐานนั้นเจ้ามือจะเป็นฝ่ายกำหนดออกมาโดยอาศัย
 ข้อมูลอัตราการต่อรองในอังกฤษร่วมกับนักวิเคราะห์ในประเทศไทย เพราะการต่อรองในประเทศไทย
 ไทยมีลูกเล่นมากกว่าที่เกิดขึ้นในอังกฤษ เพื่อให้เกมมีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น โดยอัตราเริ่ม
 เล่นในแต่ละนัดจะเป็นอัตราที่เจ้ามือถือหางทีมต่อ (ทีมที่มีโอกาสชนะก่อน) และให้ลูกค้าเข้ามารอง
 หรือถือหางอีกทีมหนึ่ง เช่น อัตราต่อรองระหว่างทีม A กับทีม B เท่ากับ 3:1 และมีคนรองทีม B 10
 บาท หมายความว่า ถ้าทีม A ชนะ เจ้ามือจะได้รับเงิน 10 บาท แต่ถ้าทีม A แพ้ เจ้ามือจะเสีย 30 บาท เป็น
 ต้น อย่างไรก็ตามในกรณีที่ลูกค้าต้องการเข้ามาถือหางทีม A นั้น ลูกค้าจะต้องเสนออัตราต่อรองที่
 สูงขึ้นกว่าอัตราต่อรองที่เจ้ามือเสนอมาในตอนแรก โดยที่อาจกล่าวได้ว่า อัตราต่อรองใหม่นี้จะเป็น
 มาตรฐานที่รับรู้กันในหมู่นักเล่นพนันบอลว่าอัตราต่อรองใหม่จะเป็นเท่าไร ซึ่งอัตราต่อรองใหม่นี้
 จะสูงกว่าอัตราต่อรองเดิมประมาณร้อยละ 20-25 เสมอ จากการสัมภาษณ์ผู้เล่นพนันบอลว่า
 เขารู้สึกว่าการนี้เป็นการเอาเปรียบนักเล่นพนันบอลมากไปหรือไม่ ผู้เล่นพนันบอลส่วนหนึ่งได้
 ให้ความเห็นว่า ไม่น่าจะเรียกว่าเป็นการเอาเปรียบ เพราะเจ้ามือซึ่งเป็นผู้ประกาศอัตราต่อรองก่อน
 นั้นเสียเปรียบเหมือนกัน เพราะต้องประกาศอัตราต่อรองทุกคู่ ซึ่งในบางคู่การกำหนดอัตราต่อรอง
 อาจจะต่ำเกินไป จึงทำให้มีผู้ที่อยากเล่นทีมต่อด้วยอัตราใหม่ ซึ่งการต่อรองในลักษณะเช่นนี้ก็
 เหมือนการประมูลราคาต่อรองกันนั่นเอง

ตารางที่ 1 ตัวอย่างอัตราการต่อรองของฟุตบอลยุโรป

อัตราต่อรองของบริษัทไคร้ด

วันเสาร์ที่ 20 เมษายน 2539

บุนเดสลีกา

เข้าบ้านชนะ

เสมอ

ทีมเยือนชนะ

2-7	บาเยิร์น มิวนิค	10-3	แฟรงค์เฟิร์ต	8-1
4-5	โคโลญจน์	9-4	ซังค์. เปาลี	11-4
11-5	ดุยเซลดอร์ฟ	11-5	ดอร์ทมุนด์	1-1
4-5	ฮันโนเฟอร์	9-4	เลเวอร์คูเซ่น	7-2
10-11	รอสต็อค	2-1	1860 มิวนิค	11-4
1-1	เบอร์ลิน	2-1	สตวร์กการ์ท	12-5

กัลโช่ ซีริเอ เอ

11-10	กายารี	15-8	วิเซนซ่า	9-4
10-11	เกรโมเนเซ่	2-1	ปิอาเซนซ่า	11-4
2-5	ฟิออเรนติน่า	11-4	อตาลันต้า	6-1
11-8	อินเตอร์	7-4	ยูเวนตุส	2-1
4-11	ปาร์มา	3-1	บาร์	6-1
1-2	โรม่า	13-5	นาโปลี	9-2
1-1	ซามพ์โดเรีย	2-1	ลาซิโอ	12-5
10-3	โตรีโน่	2-1	มิลาน	4-5

วันอาทิตย์ที่ 21 เมษายน 2539

บุนเดสลีกา

11-8	ชาลเก้	15-8	มึนเช่นกลัดบัค	9-5
------	--------	------	----------------	-----

ที่มา : สปอร์ตพูล, 21 เมษายน 2539

ถ้าเจ้ามือไม่ต้องการมีความเสี่ยง (Risk Neutral) แล้วเขาต้องพยายามหาลูกค้ายที่เล่นทั้ง 2 ฝ่ายในวงเงินที่เท่ากันหรือใกล้เคียงกัน และจะได้ผลตอบแทนจากส่วนต่างของอัตราต่อรองนั้น โดยถือเป็นค่าบริการในการจัดกิจกรรม อัตราการต่อรองอาจเปลี่ยนไปในแต่ละช่วง ตามข่าวสาร ข้อมูลที่มีเข้ามาใหม่ ๆ โดยราคาต่อรองส่วนใหญ่จะออกก่อนการแข่งขันเริ่มประมาณ 1-2 วัน และจะมีการเปลี่ยนแปลงตลอด โดยเฉพาะในช่วง 7-8 ชั่วโมงก่อนการแข่งขัน โดยทั่วไปเจ้ามือจะปิดการรับแทงประมาณ 1-2 ชั่วโมงก่อนการแข่งขัน เจ้ามือจะได้มีเวลาตรวจสอบวงเงินที่แทงแต่ละแมตช์ ถ้าพบว่าการแทงในวงเงินที่สูงเกินกว่าจะรับได้จะมีการกระจายความเสี่ยง โดยการแทงไปตามโต๊ะอื่น ๆ หรือส่งต่อ ยังต่างประเทศ (กรณีเช่นนี้เหมือนกับการแทงหวยใต้ดิน ซึ่งเจ้ามือในท้องถิ่นจะแทงต่อไปยังเจ้ามือรายใหญ่ขึ้นไป ถ้าพบว่าการแทงเลขหนึ่งเป็นวงเงินที่สูงมาก ๆ) ในกรณีของการพนันฟุตบอลนั้นเป็นการแทงผลของการแข่งขัน ซึ่งจะออกมาเพียง 2 ทางเท่านั้น โอกาสของการหาลูกค้ายที่แทงทั้ง 2 ด้านมีความเป็นไปได้ง่ายกว่าการแทงหวยใต้ดิน ซึ่งการแทงที่มีผลออกมาได้น้อยที่สุดก็ยังมีถึง 10 ทางคือ 0-9

ศูนย์วิจัยกสิกรไทย (กระแสดทรรศน์ ปีที่ 2 ฉบับที่ 182, หน้า 5-7) ได้รวบรวมอัตราการแข่งขันที่นิยมเล่นกันในประเทศไทยไว้ 30 รูปแบบ ดังต่อไปนี้ (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 อัตราต่อรองและการต่อรองในประเทศไทย

	อัตราต่อรองที่เข้ามือถือหางทีม A (ทีม ค่อ) (1)	อัตราต่อรองที่ถูกค้ำมือถือหางทีม A (ทีมค่อ) (2)	อัตราต่อรอง ที่เพิ่มขึ้น (3)
1	เสมอทีม A	ทีม A ต่อกลับ 5/4	25%
2	ทีม A ค่อ 10/9	ทีม A ต่อกลับ 11/8	26.5%
3	ทีม A ค่อเสมอควบครึ่งถูกถบ 5/4	ทีม A ต่อกลับเสมอควบครึ่งถูก	25%
4	ทีม A ค่อเสมอควบครึ่งถูกถบ 10/9	ทีม A ต่อกลับเสมอควบครึ่งถูกถบ 10/9	20%
5	ทีม A ค่อเสมอควบครึ่งถูก	ทีม A ต่อกลับเสมอควบครึ่งถูกถบ 5/4	25%
6	ทีม A ค่อเสมอควบครึ่งถูกถบ 10/9	ทีม A ต่อกลับ เสมอควบควบครึ่ง ถูกถบ 11/8	24%
7	ทีม A ต่อครึ่งถูกถบ 5/4 หรือ (1/2) - 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1/2)	25%
8	ทีม A ต่อครึ่งถูกถบ 10/9 หรือ (1/2) - 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1/2) + 10/9	20%
9	ทีม A ต่อครึ่งถูก หรือ (1/2)	ทีม A ต่อกลับ (1/2) + 5/4	25%
10	ทีม A ต่อครึ่งถูกถบ 10/9 หรือ (1/2) + 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1/2) + 11/8	24%
11	ทีม A ต่อครึ่งควบถูกถบ 5/4 หรือ (1/2+1) - 5/4	ทีม A ต่อกลับ (1/2+1)	25%
12	ทีม A ต่อครึ่งควบถูกถบ 10/9 หรือ (1/2+1) - 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1/2+1) + 10/9	20%
13	ทีม A ต่อครึ่งควบถูก หรือ (1/2+1)	ทีม A ต่อกลับ (1/2+1) + 5/4	25%
14	ทีม A ต่อครึ่งควบถูกถบ 10/9 หรือ (1/2+1) + 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1/2+1) + 11/8	24%
15	ทีม A ค่อหนึ่งถูกถบ 5/4 หรือ (1) - 5/4	ทีม A ต่อกลับ (1)	25%

	อัตราต่อรองที่เข้ามือถือหางทีม A (ทีม ต่อ) (1)	อัตราต่อรองที่ถูกค้าถือหางทีม A (ทีมต่อ) (2)	อัตราต่อรอง ที่เพิ่มขึ้น (3)
16.	ทีม A ต่อหนึ่งลูกจบ 10/9 หรือ (1) - 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1) + 10/9	20%
17.	ทีม A ต่อหนึ่งลูก หรือ (1)	ทีม A ต่อกลับ (1) + 5/4	25%
18.	ทีม A ต่อหนึ่งลูกบวก 10/9 หรือ (1) + 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1) + 11/8	24%
19.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่งจบ 5/4 หรือ (1+1 1/2)	ทีม A ต่อกลับ(1+1 1/2)	25%
20.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่งจบ 10/9 หรือ (1+1 1/2) - 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1+1 1/2)	20%
21.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่ง หรือ (1+1 1/2)	ทีม A ต่อกลับ (1+1 1/2)	25%
22.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่ง บวก 10/9 หรือ (1+1 1/2) + 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1+1 1/2) + 11/8	24%
23.	ทีม A ต่อลูกครึ่งจบ 5/4 หรือ (1 1/2) - 5/4	ทีม A ต่อกลับ (1 1/2)	25%
24.	ทีม A ต่อลูกครึ่งจบ 10/9 หรือ (1 1/2) - 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1 1/2) + 10/9	20%
26.	ทีม A ต่อลูกครึ่งบวก 10/9 หรือ (1 1/2) + 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1 1/2) + 11/8	24%
27.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูกจบ 5/4 หรือ (1 1/2+2) - 5/4	ทีม A ต่อกลับ (1 1/2+2)	25%
28.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูกจบ 9/10 หรือ (1 1/2+2) - -10/9	ทีม A ต่อกลับ (1 1/2+2) + 10/9	20%
29.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูก หรือ (1 1/2+2)	ทีม A ต่อกลับ (1 1/2+2) + 5/4	25%
30.	ทีม A ต่อครึ่งควบสองลูกบวก 10/9 หรือ (1 1/2+2) + 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1 1/2+2) + 11/8	24%

ที่มา : กระแสทรรศน์, ปีที่ 2 ฉบับที่ 182, หน้า 5-7

ในที่นี้จะขอยกตัวอย่างการต่อรองเพื่อแสดงให้เห็นถึงลักษณะการเล่นและผลที่จะได้ โดยแบ่งการต่อรองออกเป็น 2 กลุ่มดังที่กล่าวมาในเบื้องต้น

1. การเล่นเป็นทีมโดยไม่มีแต้มต่อใช้กับการเล่นในกรณีที่คู่แข่งขันมีฝีมือใกล้เคียงกัน
2. การเล่นพนันที่มีแต้มต่อ (จำนวนประตู) ซึ่งมักใช้กับการเล่นที่คู่แข่งขันมีฝีมือห่างไกลกันพอสมควร

1. การเล่นเป็นทีมโดยไม่มีแต้มต่อ ซึ่งสามารถแยกได้เป็น 2 กรณีเช่นเดียวกัน กล่าวคือในกรณีที่ลูกค้าเล่นทีมรอง และในกรณีที่ลูกค้าต่อกลับ

1.1 กรณีลูกค้าเล่นทีมรอง ซึ่งก็คือเล่นตามอัตราต่อรองที่เจ้ามือเป็นผู้กำหนด เช่น ทีม A ต่อ 10/9 ก็คือถ้าทีม A ชนะ เจ้ามือได้เงิน 9 บาท แต่ถ้าทีม A แพ้แล้ว ลูกค้าได้เงิน 10 บาท (จำนวนที่ได้เสียจะคูณด้วยจำนวนเงินที่ลูกค้าแทงพนัน เช่น ถ้าลูกค้ารองคู่นี้ 2000 บาท แล้ว ทีม A ชนะ เจ้ามือจะได้เงินไป 2,000 บาท แต่ถ้าทีม A แพ้ เจ้ามือจะต้องจ่ายเงินให้ลูกค้า 2,222 บาท เป็นต้น) ในประเทศไทยได้มีการพัฒนารูปแบบการเล่นที่แตกต่างจากการเล่นในอังกฤษ กล่าวคือ มีการเล่น 2 ทาง ซึ่งก็คือการเล่นที่มีการ ควบ โปรดสังเกตคำว่า ควบ ในคอลัมน์ที่ 1 ในอัตราต่อรองในตาราง เช่น อัตราต่อรองแบบเสมอควบครึ่งลูก (ในข้อ 5) หมายความว่า ถ้าลูกค้า พนัน ด้วยจำนวนเงิน 100 บาท เงินจำนวนนี้จะถูกแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 50 บาท ส่วนแรกจะไม่ได้ แต้มต่อ ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 1/2 ลูก กล่าวคือถ้าทีม A ชนะแล้ว เจ้ามือจะได้เงิน 100 บาท แต่ถ้าทีม A แพ้ ลูกค้าจะได้รับเงิน 100 บาท ในกรณีที่ทั้ง 2 ทีมเสมอกันลูกค้าจะได้รับเงินจากเจ้ามือ 50 บาท โดยเป็นการได้จากส่วนที่สอง ส่วนแรกถือว่าไม่มีการได้เสีย (ในกรณีที่อธิบาย สมมติว่ายังไม่มีการโอนเงินกันจนกว่าจะทราบผลการแข่งขัน)

1.2 กรณีลูกค้าเล่นทีมต่อ ซึ่งในกรณีนี้แล้วอัตราต่อรองจะกลายเป็นในคอลัมน์ 2 แทนที่ กล่าวคือ ถ้าครั้งแรก เจ้ามือกำหนดอัตราการเล่นเป็นแบบ ข้อ 1 ในตารางที่ 2 ซึ่งก็คือ เสมอทีม A ซึ่งก็คือการต่อรองแบบ 1:1 นั่นเอง คือถ้าลูกค้าแทงไว้ 100 บาท ถ้าทีม A ชนะ เจ้ามือได้ 100 บาท ถ้าทีม A แพ้เจ้ามือจ่าย 100 บาท ถ้าลูกค้าต้องการเล่นทีมต่อแล้ว อัตราต่อรองจะกลายเป็น ทีม A ต่อกลับ 5/4 ซึ่งหมายความว่าถ้าลูกค้าแทง 100 บาท แล้ว ถ้าทีม A ชนะลูกค้าจะได้เงิน 80 บาทจากเจ้ามือ ถ้าทีม A แพ้ลูกค้าต้องจ่ายเงิน 100 บาท ให้เจ้ามือนั่นเอง ส่วนต่างของอัตราต่อรองทั้ง 2 ทีม คือ 25 เปอร์เซ็นต์ (คอลัมน์ 3) ซึ่งได้จาก $\left(\frac{80}{100} - \frac{100}{100}\right) \times 100 = 25$

เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบอัตราต่อรองในคอลัมน์ 1 และ 2 จะพบว่าส่วนต่างนั้นจะอยู่ในช่วง 20 - 26 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าถ้ามีผู้เล่นทั้ง 2 ทีมในวงเงินที่พอ ๆ กัน กล่าวคือ มีทั้งผู้ต้องการเล่นทีม B และผู้ที่ต้องการต่อกลับทีม A ในวงเงินที่ใกล้เคียงกัน เจ้ามือผู้แทงจะเป็นผู้ที่ได้รับกำไรโดยไม่มีความเสี่ยงเลยในอัตราประมาณ 10-13 เปอร์เซ็นต์ของวงเงินที่พนันทั้งหมด ในกรณีที่กล่าวถึงข้างต้น ถ้านาย กรองทีม B 100 บาท และ นาย ข ต่อกลับทีม A 100 บาท เช่นเดียวกัน ถ้าผลการแข่งขันปรากฏว่า ทีม A ชนะแล้วเจ้ามือจะได้เงินจากนาย ก 100 บาท และจ่ายให้นาย ข เพียง 80 บาท เท่านั้น เจ้ามือจึงมีกำไร 20 บาท หรือ 10 เปอร์เซ็นต์ จากวงเงินที่แทง 200 บาท ดังนั้นการที่ให้มีการกำหนดมาตรฐานการต่อกลับจึงเป็นการปิดประตูความเสี่ยงของเจ้ามือลงโดยสิ้นเชิง และเป็นผลให้เจ้ามือมีกำไรโดยอัตโนมัติ โดยกำไรที่ได้นี้อาจถือว่าเป็นผลตอบแทนของการจัดบริการการพนัน กล่าวคือ เป็นการจับคู่บุคคลที่ต้องการเล่นในแต่ละฝ่ายนั่นเอง

2. กรณีอัตราต่อรองที่เป็นแต้มต่อ(จำนวนประตู) ในกรณีเช่นนี้ก็ถือเป็นการเล่นที่มีการต่อแต้มเป็นจำนวนประตูให้ เช่น ทีม A ต่อครึ่งลูก หมายความว่าถ้าทีม A ชนะ เจ้ามือจะได้เงินที่พนัน ถ้าทีม A เสมอหรือแพ้ เจ้ามือจะต้องจ่ายเงินให้กับลูกค้า หรือเช่นในการต่อรองอันดับที่ 17 ทีม A ต่อหนึ่งลูกหมายความว่าทีม A ต้องชนะ 2 ลูก ขึ้นไป เจ้ามือถึงจะชนะ เป็นต้น การเล่นพนันแบบ 2 ทาง ในกรณีที่เล่นแต้มต่อได้อธิบายไว้ในตารางที่ 2

การตั้งราคาต่อรองในประเทศไทย จะอาศัยการต่อรองในอังกฤษเป็นพื้นฐาน โดยคำนวณว่าอัตราต่อรองของทีมเจ้าบ้านชนะกับทีมเยือนชนะ เป็นกี่เท่า แล้วนำอัตราส่วนนี้มากำหนดเป็นอัตราต่อรองในประเทศไทยโดยรวมเป็นหนึ่งอัตราเท่านั้น โดยที่อัตราต่อรองในเมืองไทยต่ำกว่าในอังกฤษเล็กน้อย เพื่อเป็นการดึงดูดให้ลูกค้าเห็นว่าแทงกับเจ้ามือในประเทศไทยดีกว่าแทงนอกประเทศ ลูกค้าได้เปรียบมากกว่า

อย่างไรก็ตามถ้าวงเงินของการเล่นการพนันสูงมาก เจ้ามือจะกระจายความเสี่ยงออกไปโดยเจ้ามือรายใหญ่ไม่สามารถหาโต๊ะอื่นแทงต่อได้ในประเทศ จะแทงต่อไปยังต่างประเทศ ซึ่งกล่าวกันว่าเจ้ามือรายนั้น จะต้องมีส่วนเกี่ยวข้องกับธนาคารจึงจะมีผลให้การโอนเงินไปแทงในต่างประเทศทำได้รวดเร็ว เพราะเวลาที่เหลือก่อนการแข่งขันมีไม่มากนัก ด้วยระบบการแทงฟุตบอลเช่นนี้จึงก่อให้เกิดเจ้ามือรายย่อยขึ้นเป็นจำนวนมาก โดยที่คนที่รับแทงที่ไม่ต้องการเสี่ยงจะเลือกเฉพาะการแทงที่จับคู่กันแล้วส่งการแทงที่เหลือไปให้เจ้ามือรายใหญ่

ตารางที่ 3 อัตราต่อรอง 2 ทางในประเทศไทย

อัตราต่อรอง	คำอธิบาย
แบบเสมอควบครึ่งลูก	จำนวนเงิน 10 บาทที่พนัน จะถูกแบ่งเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 5 บาท ส่วนแรกจะไม่ได้รับแต้มต่อ ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 1/2 ลูก
แบบครึ่งควบลูก ($1/2 + 1$)	จำนวนเงิน 10 บาทที่พนัน จะถูกแบ่งเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 5 บาท ส่วนแรกจะได้รับแต้มต่อ 1/2 ลูก ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 1 ลูก
แบบลูกควบครึ่ง ($1 + 1/2$)	จำนวนเงิน 10 บาทที่พนัน จะถูกแบ่งเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 5 บาท ส่วนแรกจะได้รับแต้มต่อ 1 ลูก ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 1 1/2 ลูก
แบบลูกครึ่งควบสองลูก ($1 1/2 + 2$)	จำนวนเงิน 10 บาทที่พนัน จะถูกแบ่งเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 5 บาท ส่วนแรกจะได้รับแต้มต่อ 1 1/2 ลูก ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 2 ลูก

ที่มา : กระแสทรรศน์, ปีที่ 2 ฉบับที่ 182, หน้า 8

หมายเหตุ 1/2 ลูก หมายถึง ถ้าทีมรอง (ทีม B) เสมอหรือชนะ ผู้ถือหางทีมรอง (ทีม B) จะได้พนันถ้าทีมรองแพ้ ผู้ถือหางทีมรอง (ทีม B) จะเสียพนัน

- 1 ลูก หมายถึง ถ้าทีมรอง (ทีม B) เสมอ หรือชนะ ผู้ถือหางทีมรอง (ทีม B) จะได้พนัน ถ้าทีมรองแพ้ 1 ลูก ไม่มีใครได้ใครเสีย ถ้าทีมรอง (ทีม B) แพ้ตั้งแต่ 2 ลูกขึ้นไป ผู้ถือหางทีมรอง (ทีม B) จะเสียพนัน
- 1 1/2 ลูก หมายถึง ถ้าทีมรอง (ทีม B) ชนะ เสมอ หรือแพ้ 1 ลูก ผู้ถือหางทีมรอง (ทีม B) จะได้พนัน ถ้าทีมรอง (ทีม B) แพ้ตั้งแต่ 2 ลูกขึ้นไป ผู้ถือหางทีมรอง (ทีม B) จะเสียพนัน
- 2 ลูก หมายถึง ถ้าทีมรอง (ทีม B) ชนะ เสมอ หรือแพ้ 1 ลูก ผู้ถือหางทีมรอง (ทีม B) จะได้พนัน ถ้าทีมรอง (ทีม B) แพ้ 2 ลูก ไม่มีใครได้ใครเสีย ถ้าทีมรอง (ทีม B) แพ้ตั้งแต่ 3 ลูกขึ้นไป ผู้ถือหางทีมรอง (ทีม B) จะเสียพนัน

โครงสร้างและเครือข่ายของการพนันฟุตบอลในประเทศไทย

เนื่องจากการพนันฟุตบอลเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายในประเทศไทย เครือข่ายวงการพนันจึงต้องปิดบัง แต่อาจพูดได้ว่า วงพนันสามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ประเภท คือเป็นแบบแท่งตรงซึ่งมักจะเล่นในวงจำกัดไม่ต้องใช้บริการจากสถาบันการเงินในการโอนจ่ายเงินกัน และแบบประเภทวงกว้าง โดยมีการติดต่อผ่านทางโทรศัพท์ และจ่ายเงินโดยโอนผ่านสถาบันการเงินเท่านั้น ในกรณีเช่นนี้แล้วเจ้ามือมีชื่อเรียกในวงการพนันว่า “บ๊วยบอล” และลูกค้าอาจจะไม่รู้จักกันเลย การแนะนำลูกค้า ลูกค้าจะผ่านแนะนำมาของเครือข่ายเจ้ามือรายเล็ก วงพนันฟุตบอลกระจายอยู่ทั่วไปโดยเฉพาะที่รู้จักกันอย่างเปิดเผยว่าเป็นแหล่งรับพนันแหล่งใหญ่ คือ ในย่านสำเพ็ง เขาวราช จักรวรรดิ วรจักร และพาหุรัด¹ สำหรับเจ้ามือระดับกลางและระดับย่อยมีกระจายไปในแทบทุกจังหวัด นอกจากนี้พบว่าเจ้ามือในต่างจังหวัดจำนวนหนึ่งมักเป็นผู้ที่ดำเนินการกิจการหอยได้ดินพร้อมกันไปด้วย

อธิบดีกรมตำรวจได้ให้สัมภาษณ์ไว้ในเนชั่นสุดสัปดาห์ 5-11 เมษายน 2539 ในเรื่อง ก.พนันบอลไว้ว่า

“เรื่องนี้มีมานานแล้วและการหาหลักฐานดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดก็ค่อนข้างยาก ซึ่งการดำเนินการในเรื่องของโต๊ะรับแทงพนันฟุตบอลเถื่อนจะมีลักษณะคล้าย หวยหุ้น ซึ่งการสืบสวนของตำรวจก็ต้องใช้วิธีแฝงตัวเข้าไปร่วมเล่นด้วยจึงจะทราบถึงข้อมูลทั้งหมดได้”

“สำหรับกลวิธีการเล่นพนันฟุตบอล เท่าที่ตาของตำรวจไปสืบรู้มาก็มีการแทงกันด้วยหลายวิธี ไม่ว่าจะเป็นการโทรศัพท์ติดต่อกันหรือเจอหน้ากันก็สามารถที่จะพนันกันได้”

(เนชั่นสุดสัปดาห์, 3-11 เมษายน 2539, หน้า 8)

โดยที่การพนันฟุตบอลส่วนใหญ่เป็นการพนันในวงกว้าง โดยใช้สื่อทันสมัยโดยเฉพาะ โทรศัพท์มือถือเป็นสื่อที่สำคัญ การแทงในแบบวงกว้างนี้ทำโดยเปิดบัญชีธนาคารแล้วเอาหมายเลขบัญชีให้ไว้กับเจ้ามือ โดยที่ผู้แทงก็จะทราบหมายเลขบัญชีของเจ้ามือ โดยทั่วไปเจ้ามือและลูกค้าจะเปิดบัญชีของธนาคารเดียวกันเพื่อสะดวกในการโอน การโอนเงินจากลูกค้าให้เจ้ามือใน

¹ เป็นที่น่าสังเกตว่า ย่านนี้เป็นแหล่งของเจ้ามือรายใหญ่ที่รับแทงหอยได้ดิน บวย และม้าด้วย โดยจะมีกลุ่มนักเลงคู่ครอง และคางพวกนี้

กรณีเสียพนัน หรือเจ้ามือโอนกลับมาให้ในกรณีได้พนัน มักจะกระทำในวันรุ่งขึ้นจากวันที่มีการแข่งขัน ถ้าเป็นช่วงสุดสัปดาห์จะทำการโอนเงินกันในวันจันทร์

เครือข่ายของวงการพนันบอลในเมืองไทยนี้: เจ้ามือที่รับแทงพนันบอลรายใหญ่มีอยู่ประมาณ 10 กว่าราย และมีสถาบันการเงินระดับประเทศ 2 แห่งที่เกี่ยวข้องด้วย โดยเป็นทั้งรับบริการแทงพนันและประสานงานถ่ายโอนเงินข้ามชาติ โดยจะมีเจ้าหน้าที่ของธนาคารเป็นตัวกลางในการรับแทง โดยรับมาจากต่างประเทศมีการกำหนดอัตราต่อรองในการแทงตามอัตราต่อรองในประเทศ ในการแทงผ่านธนาคารนี้ ผู้รับแทงจะแทงแบบไม่จำกัดจำนวนเงิน โดยจะต้องโอนเงินเข้าบัญชีของตัวกลางซึ่งจะโอนต่อไปอีกทีหนึ่ง (เนชั่นสุดสัปดาห์, 3-11 เมษายน 2539)

ถึงแม้ว่า จะมีความตื่นตัวโดยทั่วไปถึงการแพร่กระจายของการเล่นพนันบอลก็ตาม แต่เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ไม่สามารถจับกุมเจ้ามือได้มากนักไม่เหมือนการพนันชนิดอื่นๆ

การจับกุมเจ้ามือพนันบอล 2 ราย ในจังหวัดภูเก็ต เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2539 (เดลินิวส์ 10 เมษายน 2539)

- รายแรก เจ้ามือรับแทงเป็นนักธุรกิจนักการพนันชื่อดังของจังหวัด ตำรวจค้นพบโพยรับแทงพนันฟุตบอลพรีเมียร์ลีกของอังกฤษจำนวน 16 แผ่น รวมเป็นเงินที่ถูกค้าแทงจำนวน 8 ล้านบาทเศษ และในขณะที่จับกุมยังมีการโทรศัพท์จากลูกค้าโทรเข้ามาแทงอีกเป็นจำนวนมาก
- รายที่สอง ถูกจับกุมในโรงแรม ตำรวจตรวจค้นพบเอกสารโพยรายการแทงพนันฟุตบอลพรีเมียร์ลีกของอังกฤษจำนวน 11 โพย รวมเป็นเงินกว่า 5 ล้านบาท ภายในห้องพักพบอุปกรณ์สื่อสาร เช่น โทรศัพท์มือถือ และ เครื่องสื่อสาร

ทั้ง 2 รายถูกตั้งขอการเล่นการพนันฟุตบอลเอทrophytin โดยไม่ได้รับอนุญาต ทั้ง 2 รายถูกส่งฟ้องศาลมีคำพิพากษาลงโทษเจ้ามือรายแรกปรับ 8 กระทง กระทงละ 500 บาท เป็นเงิน 4,000 บาท และลงโทษเจ้ามือรายที่สอง 15 กระทง กระทงละ 500 บาท รวมเป็นเงินค่าปรับ 7,500 บาท

เจ้ามือที่ถูกจับกุมทั้ง 2 ราย กล่าวว่า มีคนนิยมเล่นกันมากทั้งนักเรียน นักศึกษา พ่อค้า ประชาชน อาชีพต่าง ๆ รวมทั้งข้าราชการ ทำให้มีเงินหมุนเวียนในวันที่มีฟุตบอลต่างประเทศแข่งขันหลายล้านบาท

ในการแถลงข่าวการจับกุม เจ้าหน้าที่ตำรวจให้สัมภาษณ์ว่า เจ้ามือรายแรกเป็นเจ้ามือใหญ่ในด้านนี้ และยังเป็นนักการพนัน เจ้ามือการพนัน เจ้าของบ่อนการพนัน อีกทั้งยังเป็นเจ้ามือหวยใต้ดินที่ใหญ่ที่สุดในจังหวัดภูเก็ตส่วนเป็นอย่างดี จึงไม่ค่อยมีใครกล้าจับกุม (การจับกุมดังกล่าวกระทำโดยตำรวจภาค 8)

ในการประเมินวงเงินและมูลค่าเพิ่มที่เกี่ยวข้องกับการพนันฟุตบอลในประเทศไทยใช้วิธีสัมภาษณ์เจ้ามือและผู้แทงพนันฟุตบอลหลายกลุ่มด้วยกัน เพื่อประมาณการจำนวนผู้เล่นพนันฟุตบอล และจำนวนเงินเฉลี่ยที่แทงพนันในแต่ละสัปดาห์

โดยการประมาณการจำนวนผู้เล่นพนันฟุตบอลจากการสัมภาษณ์เจ้ามือ แล้วนำมาเปรียบเทียบกับสถิติรายได้ของจังหวัด และโครงสร้างของประชากร โดยที่ผู้เล่นพนันฟุตบอลจะเป็นผู้ที่อาศัยอยู่ในเขตเมืองดังกล่าวได้แบ่งกลุ่มผู้เล่นพนันออกเป็น 3 กลุ่ม ตามความเจริญของจังหวัด

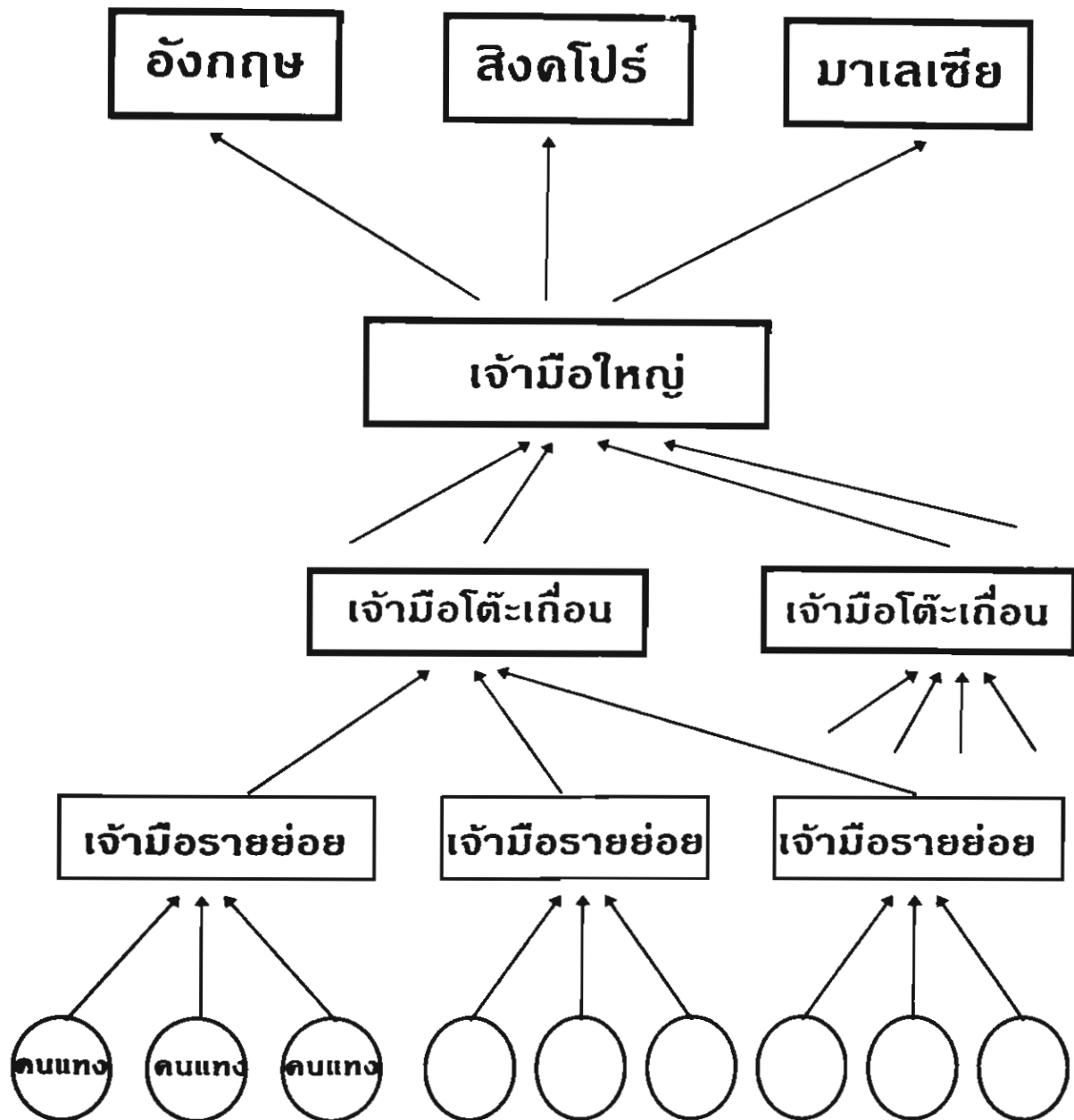
1. ผู้เล่นที่อาศัยอยู่ในกรุงเทพฯและปริมณฑล
2. ผู้เล่นที่อาศัยอยู่ในกลุ่มจังหวัดที่มีรายได้เฉลี่ยในระดับปานกลางประกอบด้วย เชียงใหม่ เชียงราย ดาก นครสวรรค์ กำแพงเพชร พิจิตรโลก ลำปาง ลำพูน สุโขทัย อุตรดิตถ์ อุทัยธานี ขอนแก่น นครราชสีมา เลย กระบี่ ชุมพร ตรัง นครศรีธรรมราช นราธิวาส ปัตตานี พังงา พัทลุง ภูเก็ต ยะลา ระนอง สงขลา สตูล สุราษฎร์ธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ตราก ระยอง กาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี ราชบุรี (รวม 38 จังหวัด)
3. ผู้เล่นที่อาศัยอยู่ในจังหวัดอื่นๆ

โดยประมาณการว่าร้อยละ 2 ของประชากรในเมืองที่มีอายุระหว่าง 15-74 ปี ในเขตกรุงเทพ-ปริมณฑลจะเล่นพนันฟุตบอล คนกลุ่มนี้จะมีประมาณ 74,800 คน มีผู้เล่นพนันฟุตบอลในกลุ่มที่ 2 ประมาณร้อยละ 1.8 หรือประมาณ 28,200 คน และผู้เล่นประมาณร้อยละ 1.5 ในกลุ่มที่ 3 เป็นจำนวน 12,700 คน โดยรวมแล้วเป็นผู้เล่นทั่วประเทศประมาณ 115,700 คน

โดยที่ดัชนีใกล้เคียงนี้ก็พอจะเปรียบเทียบได้คืออาจจะดูจากยอดขายของหนังสือพิมพ์กีฬาที่มีออกจำหน่ายถึงวันละกว่า 200,000 ฉบับ

จากการศึกษาพบว่าเงินผลประโยชน์ของการพนันนั้นจะมีการกระจายไปสู่โต๊ะรับพนันขนาดที่เล็กลงมาประมาณ 4-5 เปอร์เซ็นต์ และกระจายเป็นทอด ๆ ลงมา จนในระดับหลังอาจจะได้ผลตอบแทนในส่วนนี้ไม่มาก โครงสร้างรายได้หลักของโต๊ะรับพนันในระดับต่าง ๆ จะมาจากการที่สามารถจับคู่ลูกค้าที่แทงในแต่ละฝ่ายได้ การส่งต่อหรือแทงต่อจะเป็นกรณีที่ไม่สามารถหาผู้เล่นทั้ง 2 ฝ่ายได้และไม่ต้องการรับพนันเอาไว้เอง โครงสร้างของการพนันฟุตบอลแสดงให้เห็นอยู่ในรูป

โครงสร้างการพนันฟุตบอล



หมายเหตุ: เจ้ามือโต๊ะเถื่อนที่รองจากเจ้ามือใหญ่ อาจมีหลายชั้นมากกว่าที่แสดง ผู้แทงรายใหญ่ อาจแทงตรงที่เจ้ามือใหญ่ หรือแทงที่เจ้ามือโต๊ะเถื่อนระดับใดก็ได้

ด้วยการที่ต้องใช้เวลาในการหาลูกค้ำเพื่อจับคู่ก่อนจึงทำให้โต๊ะรับการพนันขนาดเล็กจะไม่รับส่งการแทงพนันไปที่โต๊ะใหม่จนกว่าลูกค้ำของตนจะแทงได้ครบหมดแล้ว ได้ก่อให้เกิดความเสี่ยงในรูปแบบใหม่ขึ้นมากกล่าวคือ ราคาของการต่อรองอาจจะเปลี่ยนไป ซึ่งมีผลให้โต๊ะรับพนันเล็กที่รับพนันมาแล้วขาดทุนได้ เพราะยังไม่ได้แทงต่อ และเมื่อแทงจะต้องแทงในอัตราใหม่ ดังนั้นจึงได้เกิดการขอให้คงอัตราต่อรองเอาไว้ในช่วงเวลาหนึ่งโดยผู้แทงจะจ่ายผลตอบแทนเพิ่มให้เจ้ามือรายเล็กรายหนึ่งได้แล้วว่า เขาจะจ่ายให้กับเจ้ามือที่เขาแทงต่อไปเพิ่มอีก 5 เปอร์เซ็นต์ของวงเงินที่แทง ถ้าเจ้ามือรายนั้นคงอัตราต่อรองให้เขา 1-2 ชั่วโมง โดยที่เขาจะคงอัตรานั้นให้กับลูกค้ำของเขาเช่นเดียวกัน และเรียกเก็บเงินเพิ่มจากลูกค้ำในการคงอัตราเอาไว้ให้ ในการทำเช่นนี้ทำให้เขาจะไม่มีความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราต่อรอง

โดยทั่วไปสาเหตุของการเปลี่ยนอัตราต่อรองของโต๊ะพนันใหญ่ก็เพราะว่ามีการแทงพนันในด้านใดด้านหนึ่งเป็นจำนวนที่มากกว่าอีกด้านหนึ่งจึงต้องมีการเปลี่ยนอัตราต่อรองเพื่อสร้างแรงจูงใจให้คนเข้ามาแทงอีกด้านหนึ่ง เพื่อที่เจ้ามือจะได้เพิ่มรายได้ของตนเองมากขึ้น เพราะไม่ต้องแทงด้านที่เหลื่อไปแหล่งอื่นๆ ต่อไป

ในการประเมินวงเงินของการเล่นการพนันฟุตบอลมีข้อที่น่าสนใจก็คือว่า ส่วนใหญ่ผู้เล่นจะเล่นหลายคู่ (การแข่งขันในแต่ละสัปดาห์จะมีเฉลี่ยประมาณ 30 คู่) จากการศึกษาพบว่า โอกาสที่จะเสียหมดทุกคู่ หรือได้หมดทุกคู่ นั้นมีน้อยมาก โดยที่เจ้ามือรับพนันรายหนึ่งให้ความเห็นว่า ผลของการแข่งขันฟุตบอลจะเป็นไปตามการวิเคราะห์ของผู้เชี่ยวชาญทั้งในประเทศและต่างประเทศประมาณ 50 เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ดังนั้นผู้เล่นพนันจึงมีแนวโน้มที่จะแทงในวงเงินรวมทั้งหมดก่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับเงินเดือนตัวเอง แต่วงเงินที่ได้เสียกันนั้นจะไม่เท่ากับวงเงินที่แทง โดยวงเงินที่ได้เสียกันสุทธิจึงเป็นวงเงินที่มีการโอนจ่ายกันจริง อย่างไรก็ตามจุดมุ่งหมายของการศึกษานี้ก็เพื่อที่จะหาผลตอบแทนของการจัดการกิจกรรมการพนัน โดยที่เจ้ามือจะได้รับผลตอบแทน 10-13 เปอร์เซ็นต์จากวงเงินที่แทง มิใช่วงเงินที่ได้เสียกัน

จากการศึกษาพบว่าผู้เล่นมีแนวโน้มที่จะแทงพนันในวงเงินที่สูงกว่ารายได้ประจำของตน คือ

ผู้เล่นมีรายได้ประมาณเดือนละ 10,000-20,000 บาทขึ้นไป จะแทงฟุตบอลเฉลี่ยสัปดาห์ละ 20,000-30,000 บาท

ผู้เล่นมีรายได้ประมาณเดือนละ 30,000 บาทขึ้นไป จะแทงฟุตบอลเฉลี่ยสัปดาห์ละ 30,000-50,000 บาท

ถึงแม้ว่าการรับแทงพนันฟุตบอลในกรุงเทพในบางโຕະจะค่อนข้างมีการกำหนดจำนวนเงินที่จะแทงในแต่ละคู่ เช่น 2,000 บาทต่อคู่ แต่การแข่งขันของโຕະพนันรายย่อยที่ต้องการหาถูกค้า ก็มักจะยินยอมให้แทงต่ำกว่านั้นได้ แต่อย่างไรก็ตามก็จะไม่ต่ำกว่าคู่ละ 1,000 บาท ส่วนการแทงในต่างจังหวัดจะสามารถแทงต่อคู่ได้น้อยกว่านี้ได้เช่นเดียวกัน เมื่อเปรียบเทียบขั้นของรายได้ของผู้ที่อาศัยในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัดกับวงเงินที่แทงในแต่ละครั้งจะไม่มี ความแตกต่างกัน ซึ่งอาจเป็นเพราะมีสินค้าให้เลือกแทงได้ค่อนข้างมาก โดยฤดูกาลแข่งขันของบอลลูโรปกติกจะมี 10 เดือน คือจากเดือนสิงหาคมถึงพฤษภาคมในปีถัดไป

ในการประมาณการนี้ใช้ค่าเฉลี่ยของวงเงินที่ผู้เล่นในกรุงเทพและปริมณฑลจะแทงต่อสัปดาห์ละ 30,000 บาท คิดเป็นวงเงินของการแทงพนันของนักพนันประมาณ 1.2 ล้านบาท รวมเป็นวงเงินการแทงพนันฟุตบอลของผู้ที่อาศัยอยู่ในเขตกรุงเทพและปริมณฑลประมาณ 89,760 ล้านบาท

สำหรับผู้เล่นในต่างจังหวัดจะแทงเฉลี่ยสัปดาห์ละ 20,000 บาทคิดเป็นปีละ 8 แสนบาท รวมเป็นวงเงินการแทงพนันของนักพนันที่อาศัยอยู่นอกกรุงเทพและปริมณฑลประมาณ 32,720 ล้านบาท

รวมเป็นวงเงินที่มีการแทงพนันฟุตบอลประมาณ 122,480 ล้านบาท แต่สำหรับวงเงินที่ออกมาหมุนเวียนภายนอก กล่าวคือ มีการโอน หรือ ได้เสียนั้นจะน้อยกว่านี้ กล่าวคือ ถ้าหากโอกาสของการเกิดเหตุการณ์โดยเฉลี่ยคือ 50 เปอร์เซนต์แล้ว วงเงินที่มีการโอนจ่ายกัน น่าจะเป็นเพียง 61,240 ล้านบาทเท่านั้น

มูลค่าเพิ่มของกิจการนั้นสามารถประมาณการได้จากการใช้ส่วนต่างของอัตราต่อรองซึ่งอยู่ในช่วง 10-13 เปอร์เซนต์ของวงเงินที่แทงพนันฟุตบอลกันเท่านั้น ดังนั้นมูลค่าเพิ่มในการจัดกิจกรรมการพนันฟุตบอลจะอยู่ในช่วง 12,248 - 15,922 ล้านบาท

จำนวนผู้เล่นพนันฟุตบอล	115,700	คน
วงเงินที่เกี่ยวข้องในการแทงพนัน	122,480	ล้านบาท
วงเงินที่มีการ โอน (หมุนเวียน)	61,240	ล้านบาท
มูลค่าเพิ่มของการประกอบการ	12,248-15,922	ล้านบาท

เมื่อเปรียบเทียบการประมาณการกับการประมาณการโดยแหล่งอื่น ๆ ที่เปิดเผยมีดังนี้

- จากการศึกษาของศูนย์วิจัยกสิกรไทย โดยสมมติให้ร้อยละ 0.5 และร้อยละ 0.05 ของประชากรในกรุงเทพฯ และปริมณฑล และในภูมิภาคอื่น ๆ เล่นพนันฟุตบอลแล้ว จะเป็นจำนวนประชากรที่เล่นพนันบอลทั้งหมด 61,000 คน โดยอาศัยอยู่ในกรุงเทพฯ - ปริมณฑล 34,000 คน และอาศัยอยู่ในภูมิภาคอื่น ๆ 27,000 คน และ สมมติให้นักการพนันฟุตบอลแต่ละคนเล่นได้เสีย (หมุนเวียน) ในวงเงินเฉลี่ยสัปดาห์ละ 20,000 บาท (การแข่งขันในแต่ละสัปดาห์มีประมาณ 30 คู่ ถ้าเลือกพนัน 10 - 15 คู่ ๆ ละ 5,000 บาท ได้เสียเพียง 4 คู่ จึงเป็นเงิน 20,000 บาท) ดังนั้น วงเงินหมุนเวียนในการพนันฟุตบอล จะมีมูลค่า 48,000 ล้านบาท
- นายตำรวจผู้ใหญ่ท่านหนึ่งให้สัมภาษณ์ว่า วงเงินในการแทงพนันฟุตบอลจะตกเฉลี่ยอาทิตย์ละ 6 พันล้านบาทในกรุงเทพฯ และจังหวัดอื่นๆ (Nation, 28 March 1996) จากประมาณการนี้วงเงินในการแทงพนันฟุตบอลทั้งปี (40 สัปดาห์) จะมีมูลค่าถึง 2.4 แสนล้านบาท
- คำให้สัมภาษณ์ของเจ้ามือรายหนึ่งระบุว่า ในปีฟุตบอลโลก 1994 ในเวลาเพียง 1 เดือน เขารับแทงฟุตบอลเป็นวงเงินมากกว่า 500 ล้านบาท และโต๊ะพนันของเขาเป็นโต๊ะเล็กเท่านั้น (Bangkok Post, 24 1996) อย่างไรก็ตามฟุตบอลโลกเป็นที่นิยมสูงสุดของนักการพนัน ดังนั้นวงเงินการแทงน่าจะสูงกว่าฟุตบอลดิวิชั่น

ปัจจัยที่มีผลต่อการแพร่หลายของการพนันฟุตบอลในประเทศไทย

มีการขนานนามว่าการพนันฟุตบอลเป็น ‘การพนันในยุคโลกาภิวัตน์’ ที่โลกนี้ไร้พรมแดน อบายมุขหรือการพนันก็เป็นสิ่งที่ไร้พรมแดนด้วย หรือบ้างเรียกว่าเป็น ‘การพนันกลางอากาศ’ กล่าวคือเป็นการพนันที่อาศัยสื่อสารที่ทันสมัยเป็นสิ่งสนับสนุนกระบวนการ การพนันฟุตบอลอาจกล่าวได้ว่ามีลักษณะที่แตกต่างจากการพนันที่ขึ้นชื่อหรือเป็นที่นิยมในปัจจุบันอยู่หลายประการด้วยกัน กล่าวคือ บ่อนการพนัน หวยใต้ดิน หรือหวยหุ่นั้นการพนันผูกโยงกับกิจกรรมที่เกิดขึ้นภายในประเทศเป็นสำคัญ ข่าวดารข้อมูลที่ต้องการ ก็อาศัยข่าวสารข้อมูลที่เกิดขึ้นหรือมีอยู่ในประเทศเป็นหลัก แต่การพนันฟุตบอลนั้นผูกพันกับกิจกรรมที่เกิดในต่างประเทศเป็นหลัก ความรวดเร็วของข่าวสารข้อมูล หรือการเข้าถึงข่าวสารข้อมูลจึงถือเป็นหัวใจที่สำคัญของการพนันฟุตบอล

ในยุคโลกาภิวัตน์ซึ่งถือว่า “การขาย” เป็นกิจกรรมที่สำคัญ เป้าหมายทางการตลาดคือหัวใจในการดำเนินธุรกิจแล้ว การแข่งขันกันอย่างรุนแรงของวงการต่าง ๆ โดยเฉพาะทางด้าน “สื่อ” ซึ่งมีการเติบโตอย่างมากมาในช่วงไม่ถึง 10 ปี และการพัฒนาทางด้านสื่อโดยผ่านความสำเร็จของเทคโนโลยีใหม่ๆ ทางด้านสื่อเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาโลกในยุคโลกาภิวัตน์นี้ อย่างไรก็ตามการแข่งขันที่รุนแรงในวงการสื่อ ทำให้ผู้แข่งขันจะต้องมองหาโอกาสในการขาย จนกระทั่งในบางครั้งได้ละเลยจรรยาบรรณของวิชาชีพตนเอง

การพัฒนาสื่อข่าวสารข้อมูลมีความหลากหลาย และเป็นเฉพาะด้านมากขึ้น มีการผลิตสื่อใหม่ ๆ เกิดขึ้นเป็นจำนวนมากเพื่อสนองตอบความต้องการโดยเฉพาะเจาะจงของผู้บริโภคมากขึ้น มีการแตกตัวของหนังสือพิมพ์เฉพาะด้านกีฬาออกมา มีการเกิดหนังสือพิมพ์กีฬาขึ้นมาโดยเฉพาะ แม้แต่หนังสือพิมพ์ยักษ์ใหญ่อย่างเคลนิวส์ ไทรัฐก็แยกหนังสือพิมพ์ออกมาเป็น 2 ฉบับย่อย เป็นข่าวทั่วไป และข่าวกีฬา โดยที่เคลนิวส์ได้เป็นหัวหอกในเรื่องนี้มาก่อน ไทรัฐเพิ่งแยกเป็น 2 ฉบับย่อย ดังกล่าวข้างต้น ในปี 2539 นี้เอง ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความต้องการของผู้อ่านที่ต้องการอ่านข่าวกีฬาอย่างละเอียดทั้งข่าวในประเทศและข่าวต่างประเทศมีสูง

สำหรับหนังสือพิมพ์ที่รายงานข่าวสารข้อมูลเฉพาะด้านกีฬาที่ประสบความสำเร็จทางการตลาดเป็นอันมาก เพราะมีการขยายตัวค่อนข้างสูง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งความสำเร็จของหนังสือพิมพ์สยามกีฬารายวัน ซึ่งได้มีการก่อตั้งมาตั้งแต่ปี 2525 และ เป็นผู้บุกเบิกในยุคแรก ๆ แต่ความสำเร็จของธุรกิจน่าจะมาอยู่ในยุคฟูเฟื่องของข่าวสารข้อมูลในยุคโลกาภิวัตน์นี้เอง

ในอดีตแล้ว ข่าวกีฬาจะไม่ได้รับความสำคัญจากผู้ผลิตหนังสือพิมพ์เท่าไรนัก โดยการรายงานข่าวจะมีความล่าช้า ประมาณ 1 - 2 วัน ในส่วนของการแข่งขันกีฬาต่างประเทศ ยกเว้นการแข่งขันในระดับภูมิภาคที่ประเทศไทยมีส่วนเข้าร่วม หนังสือพิมพ์กีฬาเริ่มกำเนิดอย่างจริงจังเป็นครั้งแรกเมื่อปี 2525 โดยห้างหุ้นส่วนจำกัดสยามสปอร์ต แต่เป็นการออกรายเฉพาะกิจ คือ เพื่อรายงานข่าวฟุตบอลโลกที่ประเทศสเปน ในช่วงเดือนมิถุนายน - กรกฎาคม 2525 และปิดตัวเองลงไปเมื่อการแข่งขันฟุตบอลโลกสิ้นสุดลง แต่ในแง่ของบริษัทเองยังคงขยายกิจกรรมเกี่ยวกับกีฬาอยู่ตลอดเวลา เช่นการให้เข้าวีดีโอการแข่งขันกีฬารอบโลกโดยเฉพาะการแข่งขันฟุตบอลในยุโรป ซึ่งได้รับความนิยมมากทีเดียว และในปี 2527 ได้ออกหนังสือพิมพ์สยามกีฬารายวัน ซึ่งได้กลายเป็นหนังสือพิมพ์รายวันที่สมบูรณ์แบบรวบรวมข่าวกีฬาทุกประเภท

ในปัจจุบันสยามกีฬามียอดจำหน่ายสูงสุดในบรรดาหนังสือพิมพ์กีฬารายวัน และในช่วงที่มีการแข่งขันสำคัญ หนังสือพิมพ์สยามกีฬาจะมี 2 รอบ คือ รอบเช้าและรอบบ่าย สำหรับห้างหุ้นส่วนสยามสปอร์ตต่อมาได้เปลี่ยนเป็น บริษัท สยามสปอร์ต ซินดิเคท ในปี 2533 โดยมีหนังสือพิมพ์กีฬาที่อยู่ภายใต้การจำหน่าย 3 ฉบับ คือ สยามกีฬารายวัน, สตาร์ช็อคเกอร์รายวัน และมวยสยามรายวัน โดยบริษัทมีรายได้จากการจำหน่ายหนังสือพิมพ์ถึงร้อยละ 40 ของรายรับรวมของบริษัท โดยมียอดจัดจำหน่าย 3 ฉบับรวมกันประมาณ 200,000 ฉบับต่อวัน โดยยอดการจัดจำหน่ายจะสูงมากในช่วงที่มีการแข่งขันสำคัญ และในปี 2539 ได้ออกหนังสือพิมพ์รายวันเพิ่มขึ้นอีก 1 ฉบับคือ สปอร์ตพูล ซึ่งเป็นหนังสือพิมพ์กรอบบ่าย และเน้นหนักการรายงานผลและอัตราต่อรองในต่างประเทศของกีฬาประเภทต่างๆ ความสำเร็จที่สำคัญของสิ่งพิมพ์และกิจกรรมทางด้านกีฬาที่เห็นได้ชัดก็คือ การที่บริษัทเข้าตลาดหลักทรัพย์ โดยที่หุ้นของบริษัทสยามสปอร์ต ซินดิเคท จำกัด ได้เข้าตลาดหลักทรัพย์เมื่อปลายปี 2538 ด้วยราคาหุ้นละ 59 บาท ในช่วงไม่กี่เดือนราคาหุ้นได้พุ่งเป็น 120 บาท (ราคาปิดเมื่อวันศุกร์ที่ 19 กรกฎาคม 2539) ทั้ง ๆ ที่ตลาดหุ้นในช่วงครึ่งปีแรกของปี 2539 อยู่ในภาวะที่เรียกว่าชบเซา และ ราคาหุ้นของบริษัทสยามสปอร์ต ซินดิเคท นั้นกล่าวได้ว่าอยู่สูงกว่าราคาหุ้นของหนังสือพิมพ์ดัง ๆ อื่นหลาย ฉบับ

ในปี 2533 ซึ่งมีการแข่งขันฟุตบอลโลกที่ประเทศอิตาลี ก็ได้มีการเปิดตัวของหนังสือพิมพ์กีฬารายวันที่สำคัญอีกฉบับหนึ่งคือ หนังสือพิมพ์โลกกีฬารายวันของค่ายวิญจักร และได้มีการเปิดตัวหนังสือพิมพ์กีฬาอื่น ๆ ซึ่งประสบความสำเร็จอย่างมาก คือสตาร์ช็อคเกอร์ ของบริษัท สยามสปอร์ตซึ่งจะรายงานการแข่งขันฟุตบอลยุโรปเป็นเนื้อหาสำคัญ จนกระทั่งในปี 2537 ที่การแข่งขันฟุตบอลโลกเวียนมาอีกครั้งหนึ่งเป็นการจัดขึ้นที่สหรัฐอเมริกา เครือผู้จัดการได้ออกหนังสือพิมพ์กีฬาชื่อ สปอร์ตเอ็กเพรส มีเนื้อหาครอบคลุมทุกกีฬาแต่ในช่วงแรกจะมุ่งเน้นที่ฟุตบอลโลกเป็นหลัก อย่างไรก็ตามด้วยความเข้มข้นของการแข่งขัน สปอร์ตเอ็กเพรส ก็ปิดตัวลงด้วยเหตุผลทางธุรกิจในเดือนกันยายน 2538

จากการเปิดตัวของหนังสือพิมพ์กีฬาหลายฉบับดังกล่าวข้างต้นนั้น คงต้องพิจารณาด้วยว่าใครคือกลุ่มเป้าหมายหลักของหนังสือพิมพ์กีฬาเหล่านั้น

“กลุ่มเป้าหมายหลักของหนังสือพิมพ์กีฬา จะเป็นคนในวัยทำงานประมาณ 60 - 70% ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีอำนาจในการใช้จ่ายสื่อ กลุ่มเป้าหมายรองคือ นักเรียนหรือนักศึกษาบ้าง กลุ่มเป้าหมายที่น่าสนใจและเป็นลูกค้าที่สำคัญของหนังสือพิมพ์กีฬา คือ กลุ่มที่นิยมการเล่นพนัน ซึ่งต้องการข้อมูลจากหนังสือพิมพ์กีฬา

ในการตัดสินใจ ดังนั้นหนังสือพิมพ์กีฬาจึงมีส่วนวิเคราะห์อัตราต่อรอง เพื่อ
บริการผู้อ่านกลุ่มนี้โดยเฉพาะการแข่งขันที่สำคัญ"

(ข้อมูลจาก Internet <http://intra.mis.co.th/miss/industry/tpoin1.html>)

จากแหล่งข้อมูลดังกล่าวได้มีการระบุว่า ตลาดหนังสือพิมพ์กีฬาจะไปได้ค่อนข้างดีและ
มีส่วนสัมพันธ์ สนับสนุนการพนันฟุตบอลเป็นอย่างมาก จึงเป็นเครื่องชี้ทิศทางได้ว่าการพนัน
ฟุตบอลคงจะเฟื่องฟู และขยายตัวได้ค่อนข้างมาก

นักวิเคราะห์/วิจารณ์ ที่มีชื่อเสียงคนหนึ่ง ได้ให้สัมภาษณ์ในรายการวิทยุแห่งหนึ่งว่า
ปัจจัยที่เป็นเงื่อนไขสำคัญของยอดขายหนังสือพิมพ์กีฬาไม่ใช่บทวิเคราะห์ปัจจัยที่เป็นสาเหตุของ
ชัยชนะหรือพ่ายแพ้ของนักกีฬาในการแข่งขัน แต่เป็นบทความที่เสนอข้อมูลเพื่อประกอบการ
วิเคราะห์คาดการณ์ผลการแข่งขัน และอัตราต่อรองโดยข่าวสารข้อมูลเหล่านี้จะเป็นข้อมูลพื้น
ฐานในการตัดสินใจ แต่อัตราต่อรองที่เล่นกันจะเปลี่ยนไปอีกเมื่อใกล้การแข่งขัน

คำกล่าวนี้นี้ชี้ให้เห็นว่า สภาพของการแข่งขันที่รุนแรงของวงการหนังสือพิมพ์กีฬา ก็
อาจจะมีผลให้หนังสือพิมพ์ต้องเลือกที่จะทำตามความต้องการของตลาด แม้ว่าจะเป็นสิ่งที่ไม่ถูก
ต้อง ในสังคมก็ตาม

โดยที่การคาดการณ์การแข่งขันและราคาต่อรอง จะปรากฏในตอนท้ายของการ
วิเคราะห์สภาพทีมคู่แข่งขันทั้ง 2 ฝ่าย เช่น

- ผลแข่งที่คาด	บอร์โดซ์ชนะ 3-1
ราคาต่อรอง	บอร์โดซ์ต่อครึ่งควบลูก
- ผลแข่งที่คาด	บาเจิร์นชนะ 1-0
ราคาต่อรอง	บาร์เซโลนาต่อเสมอควบลูกครึ่ง 5/4
- ผลแข่งที่คาด	เสมอ 2-2
ราคาต่อรอง	ลิเวอร์พูลต่อเสมอควบลูกครึ่ง 5/4"
(สปอร์ตเกมสัปดาห์, 17 เม.ย. 2539 หน้า 23)	

อย่างไรก็ตามก็มีหนังสือพิมพ์กีฬาบางฉบับ กล่าวถึงผลการวิเคราะห์ผลที่คาดว่าจะ
โดยไม่มีราคาต่อรองในไทยพ่วงเข้ามาด้วย แต่จะเอาราคาต่อรองในต่างประเทศมาลงพิมพ์ไว้แทน
ซึ่งสำหรับนักพนันบอลแล้ว ข้อมูลเหล่านี้เพียงพอที่เขาจะคำนวณอัตราต่อรองในไทยได้ ซึ่งถึง

แม้จะไม่ตรงนัก เพราะเจ้ามือไทยจะตั้งราคาต่อรองแตกต่างกันเล็กน้อย เพื่อดึงดูดลูกค้า แต่บางฉบับก็จะมีหมดทั้งอัตราต่อรองในต่างประเทศ และอัตราการต่อรองในเมืองไทย ในด้านนักวิจารณ์วิเคราะห์บอลแล้วเขาถือว่าอัตราต่อรองเป็นสิ่ง หรือเป็นดัชนีที่ชี้ให้เห็นถึงการคาดการณ์เกี่ยวกับผลการแข่งขันได้ค่อนข้างดี ดังนั้นถึงแม้ว่าการเติบโตของหนังสือพิมพ์ประเภทนี้จะมาจากผลของการขยายตัวของเศรษฐกิจที่มีผลให้ประชาชน ให้ความสนใจกับกีฬามากขึ้น แต่ก็อาจกล่าวได้ในระดับหนึ่งว่าการเติบโตของหนังสือพิมพ์กีฬามีส่วนเกี่ยวข้องกับการพนันฟุตบอลในลักษณะที่เป็นการสนับสนุน และส่งเสริมให้กิจกรรมการพนันฟุตบอลแพร่ขยาย

ตลาดหนังสือพิมพ์กีฬาเป็นตลาดที่ขึ้นกับควาเมนิยมในด้านกีฬาของคนไทยเป็นหลัก ซึ่งก็เช่นเดียวกับการพนันกีฬาที่ขึ้นอยู่กับความนิยมของคนที่มีต่อกีฬา การขยายตัวของการเล่นทอดกีฬารายการสำคัญ ๆ ก็มีผลสำคัญในการทำให้การพนันฟุตบอลแพร่ขยายไป เพราะอาจกล่าวได้ว่าการถ่ายทอดกีฬาไม่ว่าจะเป็นทางโทรทัศน์, เคเบิลทีวี, วิทยุ กับหนังสือพิมพ์กีฬาเป็นสินค้าที่ประกอบกันนั่นเอง เพราะว่างานการวิเคราะห์การแข่งขันทางโทรทัศน์นั้นทำได้ไม่มากนักเพราะมีต้นทุนที่สูงมาก ส่วนเคเบิลทีวีนั้นในปัจจุบันนิยมเป็นการถ่ายทอดโดยตรงมากกว่า ถ้าจะเป็นบทวิเคราะห์ก็เป็นบทวิเคราะห์ของต่างประเทศ

แต่อย่างไรก็ตามการถ่ายทอดกีฬาที่ยังมีลักษณะที่ควบคุมตัวเองอยู่ในกรอบพอสมควร คือเป็นการถ่ายทอดกีฬาเท่านั้น อาจมีการวิเคราะห์เพิ่มมากขึ้น (ซึ่งบทวิเคราะห์จะไม่ละเอียดเท่าหนังสือพิมพ์) แต่จะไม่มีรายละเอียดที่เด่นชัดในเรื่องของการพนันมากเท่ากับหนังสือพิมพ์ ดังนั้นการถ่ายทอดกีฬาจึงอาจกล่าวได้ว่ามีผลทางในการส่งเสริมการพนันฟุตบอลโดยทางอ้อมเท่านั้น ทั้งนี้ยกเว้นการถ่ายทอดทางวิทยุ เพราะปรากฏว่าการถ่ายทอดผลการแข่งขันก็ดี การวิเคราะห์วิจารณ์ก็ดี บ่อยครั้งที่จะมีการพูดถึงอัตราการแข่งขัน ซึ่งถึงแม้ว่าผู้วิจารณ์มักจะออกตัวว่าไม่ได้ส่งเสริมการพนันเพียงแต่รายงานให้ทราบสนุก ๆ เท่านั้น อย่างไรก็ตามก็เท่ากับเป็นการเผยแพร่การพนันฟุตบอลด้วยเช่นเดียวกัน ในปัจจุบันมีคลื่นวิทยุทั้ง AM และ FM ที่จัดรายการเกี่ยวกับกีฬาเท่านั้นโดยที่ผู้จัดรายการก็เป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกันกับหนังสือพิมพ์กีฬาด้วย

จึงอาจกล่าวได้ว่ากิจกรรมการพนันฟุตบอล มีลักษณะที่พึ่งพิง แต่ขณะเดียวกันก็ได้ประโยชน์จากทางด้านสื่อสารมวลชน ในขณะที่การขยายตัวของการเล่นฟุตบอลจะมีผลให้กิจกรรมสื่อสารมวลชนทางด้านการกีฬาสามารถขยายตัวออกไปได้ ซึ่งมีผลก่อให้เกิดการเจริญเติบโตในระบบเศรษฐกิจและการจ้างงาน การเติบโตของสื่อสารมวลชนประเภทนี้ก็เอื้ออำนวยให้กับกิจกรรมการพนันไปด้วย การพึ่งพิงของกิจกรรมทั้งสองประเภทมีข้อขัดแย้งที่ว่า กิจกรรมหนึ่งถูก

กฎหมาย แต่อีกกิจกรรมหนึ่งคือกฎหมาย และลักษณะของกิจกรรมที่ถูกกฎหมายก็มีแนวโน้มการพัฒนาในรูปแบบที่เขาใกล้กิจกรรมที่ผิดกฎหมายมากขึ้นเป็นลำดับ นอกจากนี้สื่อทางด้านกีฬาจะช่วยเป็นปัจจัยในการสนับสนุนกิจกรรมทางด้านการกีฬาที่สำคัญปัจจัยหนึ่ง

รัฐบาลควรจะมีนโยบายเช่นไร

นักจิตวิทยาที่มีชื่อ 3 ท่าน ได้ให้ความเห็นต่อการเกิดและเติบโตของการพนันฟุตบอล โดยมีทั้งความเห็นที่เหมือนและแตกต่างกัน กล่าวคือในส่วนที่เหมือน นักจิตวิทยาทั้ง 3 ท่าน เชื่อว่าคนไทยมีพื้นฐานที่ชอบเสี่ยงโชค และสามารถพนันได้ทุกอย่าง หรืออาจกล่าวได้ว่า การพนันเป็นกิจกรรมที่ติดอยู่กับสังคมไทยมานานแล้ว การพนันฟุตบอลเป็นเพียงรูปแบบหนึ่งที่พัฒนาขึ้นตามยุคตามสมัยเท่านั้น

ดร. วัลลภ ปิยะมโนธรรม หัวหน้าศูนย์ให้คำปรึกษา ศูนย์สุขภาพจิต มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒประสานมิตร กล่าวว่า การเล่นพนันฟุตบอลไม่ใช่สิ่งที่น่าเป็นห่วงมากเท่ากับพวกที่เล่นหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ เพราะคนเล่นจะไม่ทำงาน มีกิจการก็ขายหมด เสียหายมาก ล่มจมไปมาก แต่ฟุตบอลนั้นเป็นการเล่นแก้เหงา แต่พวกที่เล่นก็ยังทำงานกันตามปกติหมดฤดูกาลแข่งก็เลิกกันไป (เนชั่นสุดสัปดาห์, 5-1 เมษายน 2529)

ในความคิดเห็นที่ตรงกันข้ามกับดร. วัลลภ อาจารย์กิติกร มีทรัพย์ ผู้เชี่ยวชาญจิตวิทยา และผู้อำนวยการส่วนป้องกันปัญหาสุขภาพจิต สำนักพัฒนาสุขภาพจิตกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้ทำงานวิจัยเกี่ยวกับการพนันเรื่อง “ความสุขจากการพนัน” คิดว่าคนที่ดูฟุตบอลไม่มีใจรักกีฬาเท่าไร แต่อาจารย์ได้กล่าวต่อไปถึงสาเหตุของการเล่นการพนันว่าอาจเป็นเพราะภาครัฐยังไม่ได้ให้ความสุขแก่ประชาชนมากเท่าที่ควร คนที่เล่นพนัน เพราะเครียดไม่มีทางออก การพนันจึงถือเป็นเหมือนเป็นความสุขชั่วคราว โดยอาจารย์มองว่าการพนันที่น่าเป็นห่วงคือ ห่วยได้ดินเพราะจัดอยู่ในประเภทซึ่มลิกลงได้ทุกวัย และทุกชนชั้น

ส่วนนายแพทย์ยงยุทธ วงศ์ภิรมย์ศานติ์ ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมสุขภาพจิต สำนักพัฒนาสุขภาพจิต เชื่อว่าคนที่เล่นพนันฟุตบอลก็คงไม่ดูบอล แต่มีจุดมุ่งหมายอยู่ที่ความหวังในการเสี่ยงโชคมากกว่า (เนชั่นสุดสัปดาห์, 5-11 เมษายน 2539)

จากการศึกษาของศูนย์วิจัยกสิกรไทยได้ระบุว่า

“นักพนันฟุตบอลส่วนใหญ่จึงเป็นชนชั้นกลางที่อยู่ในวัยทำงานและมีการ ศึกษาสูงพอสมควร นักการพนันฟุตบอล(ลูกค้ำ) ส่วนใหญ่ทำงานอยู่ในภาคเอกชน มีเพียงส่วนน้อยที่ทำงานในภาครัฐบาล และแทบจะไม่มีกลุ่มกรรมกรเลข (อาจจะมีแต่ไม่ได้เป็นการพนันฟุตบอลตามมาตรฐานได้ะรับพนันเมืองไทย) สำหรับนักเรียน นักศึกษานั้น ก็มีบ้างแต่ไม่มากนัก เนื่องจากได้ะรับพนันส่วนใหญ่จะจำกัดวงเงินที่รับพนันไว้ไม่ต่ำกว่า 2,000 บาท”

(“กระแสดังกล่าว, ปีที่ 2 ฉบับที่ 182 หน้า 12”)

สาเหตุที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะว่า การเล่นการพนันฟุตบอล มีลักษณะเกมส่โดยตัวของมันเองคล้ายกับการเล่นไพ่ แต่ต่างที่การตัดสินใจของผู้เล่นพนัน ไม่มีผลต่อผลของการแข่งขัน ผู้เล่นจะต้องทำการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับทีมผู้เล่นอย่างดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้วผู้เล่นจะต้องอยู่ในฐานะที่เข้าถึงข่าวสาร ข้อมูลได้ กล่าวคือเป็นผู้มีฐานะในระดับที่สามารถเข้าถึงสื่อต่าง ๆ ได้ นอกจากนี้แล้วผู้เล่นการพนันตามมาตรฐานจะต้องเป็นคนที่เข้ามือเชื่อถือในระดับหนึ่งถึงสถานะทางการเงิน เพราะทางฝ่ายเข้ามือก็จะมีการควบคุมวงเงินที่ลูกค้ำแต่ละรายจะเล่นได้เช่นกัน รวมทั้งต่อเนื่องไปถึงผู้แนะนำลูกค้ำที่เข้ามาว่าอาจจะต้องรับผิดชอบถ้ามีการเบี่ยงกันเกิดขึ้น ซึ่งเกิดขึ้นน้อยมาก

ปัญหานี้เกิดขึ้นในเรื่องการพนันฟุตบอลก็คือ นักพนันเพิ่มวงเงินในการพนันของตนเอง ซึ่งเข้ามือหลังจากดูเครดิตระยะหนึ่งแล้วก็จะไว้ใจให้เพิ่มวงเงินได้ การเพิ่มวงเงินพนันที่เกินขีดความสามารถในการหาเงินของตน จึงนำมาซึ่งความหายนะได้ ดังนั้น เข้ามือจะมีนักเลงตามทวงหนี้ให้ แต่อย่างไรก็ตาม การเบี่ยงกันในการเล่นพนันฟุตบอลเกิดขึ้นไม่บ่อยนัก แต่เนื่องจากการพนันฟุตบอลเป็นการพนันที่ใช้เครดิต กล่าวคือ พนันก่อนจ่ายที่หลัง จึงอาจก่อให้เกิดการพนันที่เกินขีดความสามารถในการจ่ายของตนเองถ้าเสียพนันขึ้นได้โดยง่าย

เมื่อมีการเปิดเผยในเรื่องการพนันฟุตบอลทางสื่อขึ้นมาก็กลายเป็นที่ตื่นตระหนกของทุกฝ่าย โดยเฉพาะเมื่อมีการระบุว่าการเล่นฟุตบอลได้แพร่ระบาดเข้ามาสู่หมู่เยาวชนของชาตินักเรียนและนักศึกษา สังคมได้มีปฏิกิริยาต่อต้านและได้มีการรณรงค์ให้มีการปราบปราม ซึ่งผลของการปราบปรามเท่าที่ปรากฏออกมานั้นไม่เป็นผลสำเร็จมากมายนัก เพราะว่าการพนันฟุตบอลเป็นการพนันกลางอากาศ ยากที่จะสาวให้ถึงต้นตอได้ การจับกุมที่ทำได้ก็เป็นแค่วงเล็ก ๆ มูลค่าของการแทงสิบกว่าล้านเท่านั้น

ในขณะที่บทบัญญัติทางกฎหมายระบุว่าการพนันเป็นสิ่งผิดกฎหมาย แต่ก็เป็นที่น่ากังขาว่าสื่อกีฬาสามารถที่จะเขียนถึงอัตราการครองทั้งในประเทศและต่างประเทศ ได้อย่างเปิดเผย ดังที่กล่าวมาแล้วในเบื้องต้น จึงเป็นคำถามถึงความลึกซึ้งของการปฏิบัติในสังคม หรือว่าในความเป็นจริงสังคมโดยส่วนใหญ่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับการพนันไม่ว่าจะโดยทางใดทางหนึ่งอย่างแยกไม่ออกเสียแล้ว ถ้าจะย้อนไปดูประเด็นที่นักจิตวิทยาทั้ง 3 ท่าน ได้วิเคราะห์ในเรื่องการพนันกับสังคมไทย ทั้ง 3 ท่านจะระบุตรงกันว่านิสัยที่สำคัญของคนไทย หรืออาจกล่าวว่า ช่อนเร้นอยู่ในสังคมไทยมานาน จากประวัติพัฒนาการของการพนันในสังคมไทย ก็คือการชอบเสี่ยงซึ่งแสดงให้เห็นว่าการพนันนั้นสอดคล้องกับสังคมไทย หรืออาจกล่าวได้ว่าเป็นกิจกรรมที่เป็นที่ยอมรับในสังคม ดังนั้นไม่ว่ารัฐบาลจะทุ่มงบประมาณในการปราบปรามมากเพียงใด ก็ไม่สามารถทำให้การพนันหมดไป หรือลดน้อยลงจากสังคมไทยได้บ้าง ถึงแม้จะมีการจำกัดวงการพนันให้อยู่เฉพาะที่ เช่น ในสนามม้า สนามมวย ก็ตาม การถ่ายทอดมวยทางโทรทัศน์ ซึ่งเป็นการกระทำที่ถูกกฎหมาย ก็เป็นช่องทางให้มีการเล่นการพนันกันโดยทั่วไป

ในประเทศอังกฤษซึ่งการพนันเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายนั้น รัฐบาลได้เรียกเก็บภาษีการพนัน ในอัตราร้อยละ 10 ของจำนวนเงินที่พนัน หรือจำนวนเงินที่ได้รับทั้งหมด กล่าวคือผู้เล่นมีสิทธิที่จะเลือกจ่ายภาษีการพนันก่อนหรือหลังการแข่งขันก็ได้ เช่น พนัน 100 บาท เสียภาษี 10 เพอร์เซ็นต์ รวมเป็นเงินที่จะต้องจ่าย 110 บาท แต่ถ้าผู้เล่นต้องการจ่ายภาษีทีหลัง การจ่ายภาษีทีหลังจะขึ้นกับผลของการแข่งขันด้วย เพราะถ้าปรากฏว่า แพ้พนันแล้ว นักพนันไม่ต้องจ่ายภาษี แต่ถ้าชนะก็ต้องจ่ายภาษีเงินรางวัลในอัตราร้อยละ 10 อย่างน้อยที่สุดเราอาจกล่าวได้ว่า การพนันในประเทศอังกฤษนั้น รัฐบาลควบคุมได้ในระดับหนึ่ง การแทงต้องจ่ายเป็นตัวเงินเลข ดังนั้น นักพนันจะแทงในขอบเขตที่ตนมีความสามารถ ปัญหาการโกงหรือการก่อเกิดขบวนการนอกกฎหมายไม่มี และรัฐบาลยังมีรายได้จากภาษีการพนันอีกด้วย ซึ่งประเทศไทยในสมัยต้นรัตนโกสินทร์ รายได้จากบ่อนการพนันก็เป็นรายได้สำคัญของประเทศ

โดยที่การพนันเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายในประเทศพัฒนาแล้วแทบทุกประเทศ ในขณะที่การพนันเป็นสิ่งผิดกฎหมายในประเทศกำลังพัฒนาแทบทุกประเทศเช่นเดียวกัน ที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะว่าประเทศกำลังพัฒนาทั้งหลายถือว่าประชาชนในประเทศจะหลงมัวเมาในอบายมุข จนเกิดผลเสียแก่สังคม เศรษฐกิจ ของประเทศ

อย่างไรก็ตามเราก็มีการพนันที่ถูกกฎหมายที่ถูกควบคุมโดยรัฐ แต่ว่าอาจจะไม่เป็นที่แพร่หลายเหมือนการพนันที่ผิดกฎหมาย ซึ่งก็เป็นเพราะว่าการพนันที่ผิดกฎหมายได้มีการปรับตัว

การเล่น รูปแบบต่าง ๆ อยู่ตลอดเวลาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม กล่าวสำหรับกรณี พนันฟุตบอล ผู้วิจัยได้ทำการสัมภาษณ์พวกที่เล่นพนันฟุตบอลหลายท่านด้วยกัน ซึ่งพบว่าพื้นฐาน ของพวกที่เล่นพนันฟุตบอลนั้นชอบกีฬาฟุตบอลมาก่อน การเล่นพนันทำให้การดูการแข่งชัน ดิ้นเด่นมากขึ้น และที่การเล่นพนันฟุตบอลไม่ทำให้เสียเวลาในการทำงานเมื่อเปรียบเทียบกับการเล่น อื่น ๆ เช่นบ่อนการพนัน หวยหุ้น เป็นต้น เพราะหากมีเล่นพนันฟุตบอลสามารถประกอบอาชีพได้ ตามปกติ โดยที่ผู้เล่นพนันกล่าวว่า การเล่นฟุตบอลมีลักษณะ 3 ประการคือเล่นง่าย สะดวก, ไม่ ต้องห่วงพะวงเรื่องตำรวจ และไม่เสียเวลา นักเล่นการพนันส่วนใหญ่จึงเป็นพนักงานออฟฟิศ และ ผู้ประกอบธุรกิจของตนเอง หรือชนชั้นกลางนั่นเอง แต่การเล่นนั้นมักจะก่อให้เกิดความโลภได้ แม้จะเริ่มต้นจากความต้องการความตื่นเต้น หรือ ความสุขก็ตาม ดังนั้นนักการพนันที่ควบคุมตัว เองไม่ได้ มีแนวโน้มที่จะเพิ่มการแทงพนันจนก่อให้เกิดเป็นปัญหาตามมาได้

ในการจัดระดมความคิดเห็นต่อเรื่องการพนันของคณะวิจัยได้มีการตั้งคำถามถึงการเปิด ให้มีการพนันโดยถูกต้องตามกฎหมาย ผู้ร่วมระดมความคิดเห็นส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วย เพราะคิดว่า น่าจะก่อให้เกิดการหลงมัวเมาในอบายมุขซึ่งจะเกิดผลกระทบต่อสังคมอย่างรุนแรง อาชญากรรม และ ไม่เชื่อว่าเมื่อให้มีการพนันอย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้วจะแก้ปัญหการพนันที่ผิดกฎหมายได้ เพราะการพนันที่ถูกกฎหมายจะเต็มไปด้วยกฎระเบียบซึ่งจะไม่สอดคล้องกับลูกค้ามากนัก ลูกค้าจึง ยังคงหันไปนิยมการพนันที่ผิดกฎหมายเช่นเดิมได้

จากการออกแบบถามในเรื่องรัฐควรมีนโยบายอย่างไรต่อการพนัน(ดูผลการสำรวจ ทศนคติเรื่องการพนันกับนโยบายสาธารณะ) ในกรณีพนันฟุตบอลมีผู้เห็นด้วยว่าควรทำให้ถูก กฎหมายร้อยละ 40 ผู้ไม่เห็นด้วยร้อยละ 43 กลุ่มที่เห็นด้วยส่วนใหญ่ประกอบด้วย ข้าราชการ นักการเงินการธนาคาร นักธุรกิจ ศ.ส. ผู้พิพากษาและนักวิชาการ ส่วนกลุ่มที่ไม่เห็นด้วยได้แก่ นักกฎหมาย นักพัฒนาองค์กรเอกชน และลูกจ้าง/พ่อค้าแม่ค้า/รายย่อย ส่วนมากกำลังกันคือ สื่อมวลชนและพนักงานบริษัท

เหตุผลหลักของกลุ่มที่เห็นด้วยส่วนใหญ่คือ เป็นการแก้ปัญหากลุ่มอิทธิพล ควบคุม อายุของผู้เล่นได้ ลดปัญหาเงินนอกระบบ และรัฐบาลสามารถเก็บภาษีได้

เหตุผลของกลุ่มไม่เห็นด้วย ประกอบไปด้วย เป็นการมัวเมาสังคมและเยาวชน อาชญากรรมจะเพิ่มขึ้น จัดคือหลักศาสนาพุทธ และจะมีผลต่อจะมีผลเสียต่อการส่งเสริมการศึกษา

นอกจากนี้ ข้อดีประการหนึ่งของการเปิดให้ถูกต้องตามกฎหมายก็คือ สามารถควบคุมการเล่นในลักษณะเครดิตได้ เพราะดังที่ได้กล่าวมาในเบื้องต้นนั้น ปัญหาของผู้เล่นการพนันฟุตบอลก็คือ การเล่นในลักษณะที่อาจเกินตัวได้โดยสิ้นเชิงเนื่องมาจากการที่สามารถเล่นในระบบเครดิตได้ คือ พนันก่อนจ่ายทีหลัง

เนื่องจากความเห็นของคนทั้งสองกลุ่มนั้นออกมาในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกันมาก จึงยังคงไม่อาจสรุปได้ว่า นโยบายในเรื่องการพนันฟุตบอลควรเป็นอย่างไร แต่ผลนี้ได้ชี้ให้เห็นว่าประชาชนเริ่มมีมุมมองในการจัดการกับปัญหาการพนันฟุตบอล ในลักษณะที่แตกต่างจากอดีต และจากภาครัฐ คงถึงเวลาแล้วที่คงจะต้องมีการถกเถียง และปรับปรุงนโยบายดังกล่าวให้มีลักษณะที่สอดคล้องกับสังคมมากขึ้น โดยที่ปัจจัยที่จะต้องคำนึงถึงในเรื่องการพนันฟุตบอล กล่าวคือ ทั่วตัวกิจกรรมการพนัน และกิจกรรมที่ก่อให้เกิดการพนัน คือ การแข่งขันฟุตบอลทั้ง 2 ประเภทถือเป็นกิจกรรมสันตนาการ ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ค่อนข้างขาดแคลนในสังคมไทยโดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับเยาวชน

ເອກຜາຮ້າງອິງ

กิตติกร มีทรัพย์, ความสุขจากการเล่นการพนัน, สำนักพัฒนาการวิชาการ กรมสุขภาพจิต

กระทรวงสาธารณสุข

เนชั่นสุดสัปดาห์, 5-11 เมษายน 2539

กระแสนรณ, ปีที่ 2 ฉบับที่ 182, 15 กุมภาพันธ์ 2539

หนังสือพิมพ์สยามกีฬารายวัน

หนังสือพิมพ์สปอร์ตเกตส์

หนังสือพิมพ์โลกก็พารายวัน

หนังสือพิมพ์โลกก็พารายวัน

หนังสือพิมพ์ประชาชาติธุรกิจ, 15-17 เมษายน 2539

หนังสือชี้ชวนเสนอขายหุ้นสามัญเพิ่มทุน

รายงานประจำปี บริษัทอินเตอร์เนชันแนล บรอดแคสติ้ง คอร์ปอเรชั่น จำกัด(มหาชน)

ข้อมูลจาก Internet <http://intra.mis.co.th/miss/industry/tproin1.html>

การสัมภาษณ์นักเล่นพนันบอล

การสัมภาษณ์เข้ามือนายย่อยทั้งในกรุงเทพและต่างจังหวัด

การสัมภาษณ์นายตำรวจชั้นผู้ใหญ่

วิเคราะห์พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

โดย

รศ. วีระพงษ์ บุญโญภาส

วิเคราะห์พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

รศ. วีระพงษ์ บุญโอรุณ

ความสำคัญของปัญหา

เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า สัญชาตญาณเกี่ยวกับการเสี่ยงโชคเพื่อให้ได้มาซึ่งการได้เสียเป็นสัญชาตญาณที่คิดคำนวณน้อยส่วนใหญ่มาคั้งแต่กำเนิด ยิ่งการเสี่ยงดังกล่าวก่อให้เกิดผลตอบแทนด้วยแล้ว ก็ทำให้เกิดแรงบันดาลใจที่จะกระทำการดังกล่าวมากขึ้น โดยมักจะไม่คำนึงว่า ผลที่ได้รับนั้นจะเป็นผลดีหรือ ผลร้าย สังคมได้ให้นิยามการเสี่ยงโชคเพื่อให้ได้มาซึ่งการได้เสียนี้ว่า "การพนัน" แม้โดยลักษณะแล้วการเล่นการพนันจะไม่ใช่วิถีชีวิตที่มีลักษณะเป็นความชั่วในตัวของมันเอง (Mala in se) แต่ก็คงจะไม่มีใครปฏิเสธว่า การพนันมิได้เป็นสาเหตุที่นำไปสู่ปัญหาต่างๆ หรือความผิดประเภทอื่น ๆ มากมายเหมือนเช่นความผิดเกี่ยวกับโสเภณีซึ่งก็ได้เป็นความผิดในตัวของมันเองเช่นกัน ในทางตรงกันข้ามถ้าสังคมไม่มีโสเภณีเลยความผิดทางเพศก็จะสูงขึ้น แต่โสเภณีก็นับเป็นต้นเหตุก่อให้เกิดปัญหา หรือ ความผิดประเภทอื่น ๆ ตามมาเช่นกัน จากสภาพการณ์ดังกล่าว นานาประเทศต่างยอมรับกันว่า การพนันจะต้องถูกควบคุม โดยกฎหมายบ้านเมืองไม่ว่าอย่างเคร่งครัดหรือไม่เคร่งครัด

สำหรับประเทศไทยนั้นได้ประสบปัญหาอันมีสาเหตุมาจากการพนันมาช้านานแล้ว จนกระทั่งในปีพ.ศ. 2478 ประเทศไทยจึงได้มีการประกาศใช้ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 ขึ้น แต่ปัญหาต่างๆก็มิได้บรรเทาลงเพราะมีการลักลอบเปิดบ่อนการพนันที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า "บ่อนเถื่อน" กันมากมาย โดยมีนักการเมือง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และ ผู้ทรงอิทธิพลทั้งระดับท้องถิ่น รวมทั้งบุคคลในเครื่องแบบเข้ามาเกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังมีการนำเงินได้จากการกระทำความผิดจำนวนมหาศาลไปเล่นการพนันในต่างประเทศที่เปิดให้มีการเล่นการพนันโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยมีวัตถุประสงค์ที่แท้จริงเพื่อการฟอกเงิน

ปัจจุบันสังคมส่วนใหญ่ได้ต่างพากันเรียกร้องให้มีการทบทวนเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาคาความผิดเกี่ยวกับการพนัน ในเรื่องนี้ได้มีการแสดงออกซึ่งความคิดเห็นกันอย่างหลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นการเสนอแนะความคิดเห็นให้ดำเนินการอย่างเด็ดขาด โดยการเพิ่มโทษทั้งผู้เล่นการพนัน และ ผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน มีการเพิ่มบทสันนิษฐานของกฎหมายในกรณีผู้ให้เช่า หรือใช้บ้านเรือนเป็นสถานที่เล่นการพนัน หรือ แนวความคิดที่จะกำหนดให้การพนันเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย (legalization of gambling) ด้วยการเปิดบ่อนโดยชอบด้วยกฎหมายภายใต้ความควบคุมของรัฐ โดยเฉพาะนักการเมืองเองก็ได้มีการพยายามดำเนินการในเรื่องนี้มาแล้วหลายต่อหลายครั้ง เช่น กระทั่งถามที่ 23 ร. ของนายนิคม วรรณปัญญา ของ นายนิคม วรรณปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี พรรคชาติไทยซึ่งได้ตั้งกระทู้ถามดังต่อไปนี้

สภาผู้แทนราษฎร

31 สิงหาคม 2531

เรื่อง ขอให้รัฐบาลแก้ไขกฎหมายอนุญาตให้ตั้งบ่อนการพนัน
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

โดยที่กฎหมายห้ามเล่นการพนันนำมาใช้บังคับได้ยาก มีผู้ฝ่าฝืนอยู่ทั่วไปควบคุมได้ยากปราบเท่าไรไม่หมด เพราะมีนักพนันมาก จะเห็นว่ามีตำรวจหลายบ่อนการพนันรายใหญ่อยู่เรื่อย ๆ แต่ก็ยังมีบ่อนการพนันตั้งอยู่ได้บ่อยครั้ง ซึ่งตำรวจเองถูกจับเรื่องเล่นการพนัน ถูกออกจากราชการไปก็มีมิใช่น้อย เมื่อเป็นเช่นนี้ควรจะหาวิธีการควบคุมที่ดีกว่า โดยรัฐบาลอนุญาตให้มีการเปิดบ่อนการพนันได้ทุกประเภท หรือรัฐบาลจะเปิดเองก็แล้วแต่กรณีและวางมาตรการควบคุมรักษาความปลอดภัยและเก็บภาษีอย่างรัดกุม ซึ่งเรื่องนี้เคยมีมาแล้วในอดีตจะเป็นวิธีการควบคุมที่ดีกว่าการห้าม เช่นรัฐเก็บภาษีอากรได้ ป้องกันนักการพนันเงินออกไปเล่นต่างประเทศ ตลอดจนงานด้านปราบปรามนักการพนันจะลดลงได้มาก จึงขอเรียนถามว่า

1. ขอให้รัฐบาลแก้ไขกฎหมายอนุญาตให้เอกชนเปิดบ่อนการพนันได้ทุกประเภทโดยกำหนดคุณสมบัติของนายบ่อน และ นักพนันผู้เข้าไปเล่นตามความเหมาะสมเพื่อป้องกันการทุจริต

คดีโกง และควบคุมรักษาความปลอดภัยได้ง่ายจะได้หรือไม่ ถ้าได้จะเริ่มดำเนินการเมื่อใด ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด

2. ท่านจะแก้ไขเรื่องการลักลอบเปิดบ่อนการพนันได้อย่างไรหรือไม่ ถ้าไม่แก้ไขเป็นเพราะเหตุใด และท่านทราบเรื่องการลักลอบเล่นการพนันหรือไม่ หากทราบแล้วท่านมีนโยบายจะแก้ไขอย่างไร

3. ท่านจะตั้งคณะกรรมการพิจารณาเปรียบเทียบข้อดี ข้อเสีย ของการอนุญาตให้เปิดบ่อนการพนันเพื่อให้รัฐได้ค่าธรรมเนียม ค่าภาษี เป็นการป้องกันการประกอบอาชญากรรม เพื่อมิให้นำเงินตราออกนอกประเทศ และยังเป็นการนำเงินตราเข้าประเทศ โดยตั้งคณะกรรมการจากฝ่ายผู้แทนราษฎรครึ่งหนึ่ง ตำรวจ ข้าราชการประจำครึ่งหนึ่ง ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ถ้าได้จะดำเนินการเมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

4. รัฐบาลมีนโยบายที่จะแก้ไขกฎหมาย โดยอนุญาตให้ตั้งบ่อนการพนันได้อย่างไรหรือไม่ ถ้าไม่มีเพราะเหตุใด ถ้ามีขอทราบรายละเอียด

5. ท่านทราบหรือไม่ว่ามีคนไทยนำเงินตราไปเล่นการพนันในต่างประเทศปีละหลายหมื่นล้านบาท หากทราบแล้วขอทราบว่าปี พ.ศ. 2526-2531 ถึงเดือนปัจจุบัน แต่ละปีเป็นจำนวนเท่าใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

จากความสำคัญของปัญหาดังกล่าว ในงานวิเคราะห์พระราชบัญญัติการพนัน พ. ศ. 2478 นี้ จะได้พิจารณาถึงลักษณะของพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ในภาพรวม และวิเคราะห์ถึงความเหมาะสมในการแสวงหามาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ความเป็นมาของความผิดการพนัน

ได้กล่าวมาแล้วถึงสัญชาตญาณในการเสี่ยงเพื่อให้ได้มาซึ่งการได้เสียของมนุษย์ ดังนั้นจึงกล่าวได้ว่าการพนันเป็นพฤติกรรมสากลของมนุษย์ ทว่าการค้นพบของนักประวัติศาสตร์ แสดงให้เห็นว่าการพนันได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับพฤติกรรมของมนุษย์ในทุกยุคทุกสมัย แต่รูปแบบหรือความมุ่งหมายอาจจะแตกต่างกันออกไป เพราะในยุคที่ศาสนามีอิทธิพลต่อมนุษย์มาก การพยากรณ์เหตุการณ์ต่าง ๆ ได้มีการนำเอาการพนันเข้ามาเกี่ยวข้อง เช่น การใช้ลูกเต๋า เพื่อเป็นวิธีทางในการตอบคำถามโดยผ่านตัวกลางคือพระผู้พิสดำไว้แก่พระเจ้า¹

หันจากยุคที่มนุษย์ยึดติดกับอิทธิพลทางศาสนาอย่างเคร่งครัด แนวความคิดเกี่ยวกับการพนันก็ได้เปลี่ยนไป ในหนังสือ Gambling and Society ของ Darrell W. Bolen ได้ยกคำกล่าวมาแสดงไว้ตอนหนึ่งว่า "เราสามารถทำให้การพนันเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายได้ แต่เราไม่อาจทำให้การพนันเป็นสิ่งที่ถูกต้องได้" จากคำกล่าวนี้แสดงให้เห็นถึงทัศนคติของสังคมในสมัยกลางว่ามีทัศนคติที่ไม่ดีต่อการพนัน ยุโรปโดยมีประเทศอังกฤษเป็นประเทศแรก ที่เห็นว่าการพนันได้ก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ มากมาย และเริ่มต่อต้านการพนันอย่างเห็นได้ชัด

ต่อมาในศตวรรษที่ 19 - 20 บรรดาผู้บัญญัติกฎหมายทั้งหลายต่างเห็นพ้องต้องกันว่าการพนันสมควรที่จะต้องมีกฎหมายควบคุม และได้มีการศึกษาอุปนิสัยของนักการพนันโดยนักวิทยาศาสตร์ในยุคนั้น โดยสรุปให้เห็นว่า นักการพนันส่วนใหญ่มีอุปนิสัยชอบเสี่ยงโชค เสี่ยงภัย อันนำไปสู่อุปนิสัยของการฝ่าฝืนกฎหมายตามมา นอกจากนั้นยังพบว่า การพนันเป็นสาเหตุประการสำคัญที่ทำให้เกิดความผิดต่าง ๆ ตามมาเช่น ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ ความผิดต่อร่างกาย การค้าประเวณีและบ่อนการพนันเป็นสถานที่ดึงดูดใจในการค้าประเวณีอย่างมาก เพราะเป็นสถานที่ที่มีการใช้จ่ายฟุ่มเฟือย

นอกจากนั้นผู้ที่ติดการพนันมักจะสูญเสียบุคลิกภาพไปในส่วนของความซื่อสัตย์ ความเที่ยงธรรม นำไปสู่การหลอกลวงผู้อื่นได้ ด้วยเหตุนี้ในยุคต่าง ๆ ต่อมาจึงมีความเห็นสอดคล้องกันในส่วนของการควบคุมการพนัน ทำให้เกิดแรงกดดันให้รัฐต้องกำหนดลงไว้ในกฎหมายว่า การ

¹ Darrell W. Bolen. Gambling: Historical Highlight and Trends and Their Implication for Comtempolary Society . Gambling and Society Charles C. Thomas publisher, 1976 pp. 7-9, 12.

พนันเป็นความผิดอาญาอย่างหนึ่ง เหตุผลก็เพราะก่อให้เกิดผลกระทบในด้านลบและสร้างความเสียหายให้แก่สังคม และต้องมีกฎหมายออกมาควบคุม

พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478

เนื้อหาโดยทั่วไปของ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 ประกอบด้วยบทบัญญัติมาตราทั้งหมด 17 มาตรา เริ่มด้วยลักษณะคำนิยามของคำว่าการเล่นให้หมายรวมถึงขันต่อด้วย (มาตรา 4 ทวิ, พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478), ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดการเล่น มีผู้เล่น (มาตรา 5, 6 ทวิ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478), ผู้จัดให้มีการเล่น (มาตรา 12 ทวิ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478) การจัดให้มีการแถมพอก หรือการให้รางวัลด้วยการเสี่ยงโชค (มาตรา 8 ทวิ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478) แม้ว่าการกระทำความผิดจะไม่ได้ถือว่าเป็นการเล่น กฎหมายก็ต้องควบคุมมิให้มีการเสี่ยงโชคใด ๆ ทางการค้า เนื่องจากเป็นการเล่นกับมหาชนจำนวนมากที่มาซื้อขาย นับว่ามีความร้ายแรงกว่าการเล่นโดยทั่ว ๆ ไป จากนั้นกล่าวถึงสลากกินแบ่งที่ห้ามขายเกินราคา หรือขายสลากกินรวมแข่งกับสลากของรัฐบาล (มาตรา 9, 9 ทวิ, พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478) ต่อจากนั้นเป็นเรื่องของโทษ (มาตรา 12 ทวิ, พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478) กล่าวถึงสินบนนำจับ (มาตรา 15 ทวิ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478) กล่าวถึงกรณีกระทำความผิดอีก (มาตรา 14 ทวิ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478) และกรณีริบทรัพย์สิน (มาตรา 10 ทวิ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478)

กรณีแยกพิจารณา พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478

ฐานความผิด/ข้อหา	มาตรา	อัตราโทษ
1 ทำการ (1) เสนอขาย หรือ (สลากกินแบ่ง) (2) ขาย (สลากกินแบ่ง) ที่ออกจำหน่ายตาม ม 9 และที่ยังมิได้ออกรางวัลเกินราคาที่กำหนดไว้ในสลาก 2 เมื่อมีเหตุสมควรเชื่อว่า ผู้รับใบอนุญาตกระทำการละเมิด (1) พ.ร.บ. นี้ (2) กฎกระทรวง หรือ (3) ใบอนุญาตซึ่งออกตาม พ.ร.บ. นี้ 3. ผู้ใด 1) จัดให้มีการเล่น 2) ทำอุบายล่อ 3) ช่วยประกาศโฆษณา 4) ชักชวนโดยตรง หรือ ทางอ้อมให้ผู้อื่นเล่นหรือ 5) เจ้าพนันในการเล่น ซึ่ง - มิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงาน - ได้รับอนุญาตแล้ว แต่เล่นพลิกแพลง หรือ - เล่น (อันจัดต่อ) หรือ - เจ้าพนันในการเล่น (อันจัดต่อ) ก. บทแห่ง พ.ร.บ. นี้ ข. กฎกระทรวง หรือ	ม 9 ตรี ฝ่าฝืน ม 9 ทวิ ทั้ง 2 ม เพิ่มตาม ฉ 8 ม 3 ม 11	• ฐานขายสลากเกินราคา - จำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือปรับ ไม่เกิน 1,000 บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีสิทธิจะเรียกใบอนุญาตคืน

ฐานความผิด/ข้อหา	มาตรา	อัตราโทษ
ค. ข้อความในใบอนุญาต (1) ถ้าเป็นความผิดตาม - บัญชี ก. หมายเลข 1-16 - บัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะ สลาก-กินรวมหรือ - การเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ เว้นแต่ - ผู้เข้าเล่น (ที่เรียกว่าลูกค้า) หรือ - ผู้เข้าพนัน (ที่เรียกว่าลูกค้า) (2) ถ้าความผิดในการเล่นอื่นใดตาม พ.ร.บ. นี้ เว้นแต่ ความผิดตาม ม. 4 ทวิ 4. การเล่นใน (1) บัญชี ข. หมายเลข 5-15 (2) ซึ่งมีลักษณะคล้าย(1) หรือ (3) การเล่นอื่นใด ซึ่ง รมต. จนท. ได้ออก กฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้แล้ว ผู้ฝ่าฝืนโดยกระทำความผิดดังนี้ 1) ให้รางวัลตราเป็นเงิน 2) รับรางวัลที่ให้ไปแล้วกลับคืน 3) รับซื้อ (รางวัลนั้นใน) หรือ 4) แลกเปลี่ยน (รางวัลนั้นใน) ก) สถานงาน ข) การเล่น หรือ ค) บริเวณต่อเนื่อง (ข้อ ก-ข้อ ค ในระหว่างมีงาน หรือ การเล่น)	(1) (2) ม. 13 ฝ่าฝืน ม.4 วรรคสี่	- จำคุก 3 เดือน ถึง 3 ปี และ ปรับ 500 บาท ถึง 5,000 บาท - จำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ - จำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ - จำคุกไม่เกิน 1 ปีหรือปรับไม่เกิน 1,000 บาทหรือทั้งจำทั้งปรับ - จำคุก

ฐานความผิด/ข้อหา	มาตรา	อัตราโทษ
5. ผู้จัดให้มีการ (1) แคมพก หรือ (2) รางวัล (ข้อ 1 - ข้อ 2 ด้วยการเสี่ยงโชคโดยวิธีใด ๆ) ในการประกอบ (กิจการค้า หรือ อาชีพ)	ม. 14 ฝ่าฝืน ม. 8	- จำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับ ตั้งแต่ 50 บาท ถึง 2,000 บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ
6. ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษตาม พ.ร.บ. นี้ เมื่อพ้นโทษแล้วยังไม่ครบ กำหนด 3 ปี ได้กระทำความผิดต่อ พ.ร.บ. นี้อีก (1) ถ้าพ้นโทษซึ่งกระทำไว้สำหรับความ ผิดที่กระทำครั้งหลัง เป็นโทษจำคุกและ ปรับ (2) ถ้าโทษซึ่งได้กำหนดไว้สำหรับความ ผิดที่กระทำครั้งหลังเป็นโทษจำคุกหรือ ปรับ	ม. 14 ทวิ เพิ่มเติม ฉ. 3 ม. 3 (1) (2)	ให้ระวางโทษทวิคูณ ให้ระวางโทษทั้งจำทั้งปรับ

วิเคราะห์ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478

เมื่อพิจารณาถึงเนื้อหาสาระโดยทั่วไปของพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 แล้วจะเห็นว่า พระราชบัญญัตินี้จะเริ่มด้วยลักษณะค่านิยมของคำว่าการเล่น ให้มีความหมายรวมถึงกันต่อด้วย (มาตรา 4 ทวิ), ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดการพนันมีผู้เล่น (มาตรา 5, 6 ทวิ) ผู้จัดให้มีการเล่น (มาตรา 12 ทวิ), การจัดให้มีการแคมพก หรือ การให้รางวัลด้วยการเสี่ยงโชค (มาตรา 8 ทวิ) แม้การกระทำดังกล่าวจะไม่ถือว่าเป็นการเล่น กฎหมายก็ต้องควบคุมมิให้มีการเสี่ยงโชคใด ๆ ทางการค้า เนื่องจากว่าเป็นการเล่นกับมหาชนจำนวนมากที่มาซื้อขาย นับว่ามีความร้ายแรงกว่าการเล่นโดยทั่ว ๆ ไป จากนั้นเป็นการกล่าวถึง สลากกินแบ่งที่ห้ามขายเกินราคา หรือ ขายสลากกินรวมแข่งกับสลากรัฐบาล (มาตรา 9, 9 ทวิ) จากนั้นเป็นบทบัญญัติที่กล่าวถึงโทษ (มาตรา 12 ทวิ) สิบบนนำจับ (มาตรา 15 ทวิ) กรณีกระทำความผิดอีก (มาตรา 14 ทวิ) และกรณีรับทรัพย์สิน (มาตรา 10 ทวิ)

อย่างไรก็ตาม แม้ พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 โดยหลักแล้วถือว่าการพนันเป็นความผิดทางอาญาสถานหนึ่งซึ่งกฎหมายจำต้องควบคุมเอาไว้ แต่โดยสถานการณ์แล้วก็จำเป็นต้องมีการผ่อนคลายความเคร่งครัดของกฎหมายดังกล่าวลง ด้วยการอนุญาตให้มีการจัดเล่นได้ในบางประเภท เพราะถ้าไม่อนุญาตโดยเด็ดขาด ก็จะทำให้มีการฝ่าฝืนกฎหมายเกิดขึ้น ซึ่งถ้าหากอนุญาตบ้างแล้วการฝ่าฝืนก็จะลดลง เหตุผลก็เพราะคนที่เล่นการพนันส่วนใหญ่จะมีลักษณะของการเสพติด หรือ สภาวะของการถลำตัวดุ่มลึก ผู้ที่เล่นการพนันยิ่งนานมากเท่าใดก็ยิ่งตกเป็นทาสการพนันมากเท่านั้น ดังนั้นโอกาสที่จะถูกจับและดำเนินคดีตามกฎหมายก็ย่อมมีมากขึ้นด้วย อนึ่งประเภทของการพนันที่อนุญาตให้มีการจัดเล่นได้นั้น มิได้อนุญาตทุกประเภท หรือ ทุกชนิดของการพนัน เพราะบางประเภทของการพนันที่กฎหมายไม่ต้องการให้เล่นเลย แม้จะขออนุญาตก็เล่นไม่ได้ เนื่องจากบางชนิดของการพนัน เกรงว่าจะเป็นภัยอย่างร้ายแรงกระทบกระเทือนต่อสังคมอย่างมาก ด้วยเหตุนี้จึงต้องจำกัดชนิดของการพนันที่อนุญาตให้เล่นไว้ในกฎหมายนี้ การพนันที่สามารถขออนุญาตจัดให้มีการเล่นได้นั้นมีเฉพาะตามบัญชี ข. เท่านั้น บัญชี ก. ยังไม่อนุญาตแต่อย่างใด จึงเท่ากับเป็นการห้ามเล่นโดยปริยาย

จากที่ได้กล่าวมาในเบื้องต้น จะเห็นได้ว่าประเทศไทยได้มีกฎหมายการพนันบัญญัติใช้มานานแล้วคือตั้งแต่ปี พ.ศ. 2478 กระนั้นก็ตาม คติความผิดเกี่ยวกับการพนันก็ยังปรากฏอยู่อย่างต่อเนื่อง หรือ อาจจะกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ การบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทยต่อความผิดการพนันยังไม่สามารถบรรลุผลได้เท่าที่ควร ทั้งนี้อาจจะสืบเนื่องมาจาก

1. โดยลักษณะของการกระทำความผิดแล้ว การพนันเป็นความผิดที่สามารถกระทำได้ง่ายมีลักษณะเป็นการส่วนตัวมากกว่าความผิดประเภทอื่น บางครั้งอุปกรณ์ จำนวนคน และ สถานที่ไม่ใช่ปัญหาสำคัญ หรือ อุปสรรคในการกระทำความผิด การคาดหมายว่าความผิดจะเกิดขึ้น ณ ที่ใดกระทำได้ยาก แยกต่างจากการกระทำความผิดบางประเภท เช่น ความผิดเกี่ยวกับขนสพคดี หรือ ความผิดเกี่ยวกับโสเภณี ซึ่งจะต้องอาศัยปัจจัยบางอย่างเข้ามาเสริมจึงจะสามารถกระทำความผิดได้ ดังนั้นโอกาสการล่วงรู้การกระทำความผิดของเจ้าพนักงานจึงทำได้ยาก เว้นแต่กรณีที่มีการเปิดบ่อนกันเป็นกิจลักษณะ ซึ่งการล่วงรู้ของเจ้าพนักงานจะทำได้ง่ายขึ้น

2. ทศนคติของบุคคลส่วนใหญ่ มีความเห็นว่าการพนันมิใช่สิ่งชั่วร้าย ถึงแม้กฎหมายจะบัญญัติว่าการพนันเป็นความผิดต่อกฎหมาย ก็ผิดเฉพาะในส่วนของการพนันที่เป็นข้อห้าม (Mala Prohibita) ผู้กระทำความผิดจึงไม่ถูกตั้งข้อรังเกียจจากสังคม ในขณะที่เดียวกัน ผู้กระทำความผิดก็มักจะ ไม่รู้สึกถึงการกระทำความผิดของตน คือ ไม่รู้สึกถึงความตάνึกผิดในการกระทำแต่อย่าง

โค จำหน่ายในบางชุมชนที่มีการเล่นการพนันกันเป็นส่วนใหญ่ เช่น ชุมชนแออัดต่าง ๆ ที่ส่วนใหญ่เล่นห่วยปิงปอง ผู้ที่ไม่เล่นการพนันจะถูกมองว่าเป็นบุคคลที่ผิดปกติ ผิดแปลกไปจากบุคคลอื่น

3. พิจารณาถึงสภาพของการกระทำความผิดแล้ว การพนันมีลักษณะเป็นพฤติกรรมเสพติดอย่างหนึ่ง คล้ายกับ ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด แตกต่างกันตรงที่ว่า การพนันเป็นพฤติกรรมเสพติดที่จะต้องมีการลงมือเล่นการพนัน เพื่อตอบสนองความต้องการจากภายในจิตใจ แต่ยาเสพติดนั้น ผู้เสพย์ ต้องเสพย์เพื่อสนองความต้องการทางด้านร่างกาย จากสภาพดังกล่าวจึงเป็นการยากที่จะขจัดลักษณะนิสัยเช่นนี้จากตัวผู้กระทำความผิด ถ้ามิได้มีมาตรการเสริมอื่นใดมาประกอบเหมือนเช่น มาตรการทั้งหลายที่ใช้บำบัดผู้ติดยาเสพติด

4. โทษที่บัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 เป็นโทษที่มีลักษณะเบา กล่าวคือ จำคุกอย่างสูงสุดไม่เกิน 3 ปี หรือ ปรับไม่เกิน 5,000 บาท จึงไม่สามารถก่อให้เกิดความเข็ดหลาบหรือความเกรงกลัวต่อโทษได้ ดังนั้นนอกจากการลงโทษแล้ว จะเป็นไปได้หรือไม่เพียงใดที่จะนำเอามาตรการอื่น เช่น การลงโทษเพื่อเป็นการบริการสังคมมาเสริม ซึ่งนอกจากจะได้ประโยชน์ต่อสังคมแล้ว ยังทำให้ผู้กระทำความผิดต้องแสดงตัวต่อสังคมในขณะที่ทำงานบริการสังคม อันอาจจะทำให้ผู้กระทำความผิดได้รับความอับอายและเกิดความยับยั้งมากขึ้นในการหวนกลับไปกระทำความผิดซ้ำมาอีก

5. ในกรณีที่การกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันได้ทำเป็นขบวนการ ในรูปขององค์กรอาชญากรรมโดยมักจะมีการใช้อำนาจของผู้ทรงอิทธิพล ระดับท้องถิ่น อิทธิพลทางการเมือง หรืออิทธิพลของบุคคลในเครื่องแบบเข้ามาเกี่ยวข้อง ซึ่งนับว่าเป็นอุปสรรคสำคัญในการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าพนักงานและยังขบวนการ หรือ องค์กรอาชญากรรมดังกล่าว มีเครือข่ายโยงใยหลายต่อหลายชั้น หรือเกี่ยวพันกับต่างประเทศด้วยก็ยิ่งจะเป็นการยากที่จะสืบสาวไปถึงผู้บงการหรือชักใยอยู่เบื้องหลังได้

6. ทศนคติเกี่ยวกับ ความผิดต่อการพนันในประเทศไทย ได้ทวนกระแสความคิดเห็นของหลายต่อหลายประเทศที่ยอมให้มีการเปิดเล่นการพนันได้ ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย อันจะทำให้รัฐเองมีรายได้จากภาษีมากขึ้น รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น อีกทั้งยังเป็นการขจัด การให้สินบน หรือ ส่วย ที่ให้แก่เจ้าพนักงานได้อีกทางหนึ่งด้วย

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการในการดำเนินการกับความผิดเกี่ยวกับการพนัน

เพื่อเป็นการควบคุมการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันให้อยู่ในขอบเขตที่จำกัด ผู้วิจัยมีความคิดเห็นอยู่ 2 ประการ คือ

แนวความคิดที่หนึ่ง ในเรื่องของโทษตาม พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 นั้น เห็นได้ว่า ถึงแม้ว่า พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 จะมีการบัญญัติโทษทั้งโทษปรับ และโทษจำคุก แต่เมื่อพิจารณาอัตราโทษแล้ว จะพบว่า เป็นโทษที่มีอัตราโทษน้อยทั้งระยะเวลาในการจำคุก และจำนวนค่าปรับ จึงไม่สามารถข่มขู่ให้เกิดความเข็ดหลาบที่จะไม่กระทำความผิด ดังนั้น ผู้วิจัยเห็นว่า ควรนำอาชญากรรมการเสพยาใช้ควบคู่กับการลงโทษปรับ หรือโทษจำคุก มาตรการเสริมดังกล่าวก็คือ การลงโทษโดยอาศัยการบริการสังคม

การลงโทษโดยอาศัยการบริการสังคม (Community Service by Order) มาจากหลักการและเหตุผลที่ว่า ปัจจุบันสังคมได้มองผู้กระทำความผิดในภาพพจน์ที่เปลี่ยนไปจากทัศนะเดิมที่ว่า ผู้กระทำความผิดเป็นบุคคลที่ชั่วร้ายไม่ควรให้อภัย กลายเป็นมองว่าผู้กระทำความผิดเป็นผู้ป่วยของสังคม จึงเกิดแนวความคิดเกี่ยวกับการลงโทษที่เรียกว่า ทฤษฎีการลงโทษเพื่อปรับปรุงแก้ไข (Rehabilitation Theory) เป็นวิธีการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิด โดยใช้วิธีอบรมและแก้ไขนิสัยของผู้กระทำความผิดเป็นรายบุคคล จากแนวความคิดนี้ทำให้เกิดมาตรการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดด้วยวิธีการใหม่ ๆ ไม่ว่าจะเป็นมาตรการควบคุมตัว (Custodial Treatment) ได้แก่ระบบเรือนจำ โดยมีการวางแผนและศึกษาผู้กระทำความผิด เพื่อหาวิธีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังอย่างเหมาะสม มิได้เน้นการลงโทษแต่เพียงอย่างเดียว แต่ได้มุ่งเน้นถึงวิธีการที่จะให้ผู้กระทำความผิดได้รับการปรุงแต่ง จัดเกลาอบรมนิสัยพฤติกรรมให้เปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีโดยการให้การศึกษา หรือ ฝึกอาชีพ นอกจากนี้ยังได้มีการนำเอา มาตรการอื่น ๆ มาใช้ เช่น บ้านกึ่งวิถี (Half - way House) การจำคุกในวันหยุดสุดสัปดาห์ หรือ เป็นระยะ (Periodic Detention or Weekend Imprisonment) หรือ การควบคุมผู้ต้องโทษโดยใช้เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ (House - Arrested) ตลอดจนมาตรการไม่ควบคุม (Non - Custodial Treatment) อันได้แก่มาตรการควบคุมความประพฤติ (Probation) การพักการลงโทษ (Parole) เป็นต้น มาตรการต่าง ๆ เหล่านี้ ได้มีการวิวัฒนาการ เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการแก้ไข ผู้กระทำความผิดให้มีประสิทธิภาพ และเหมาะสมที่สุด และ หนึ่งในมาตรการนั้นก็คือ การให้ผู้กระทำความผิดทำงานเพื่อบริการสังคม (Community Service by Order) อันเป็นเงื่อนไขหนึ่งของ

การควบคุมความประพฤติผู้กระทำความผิด โดยกำหนดให้ผู้ถูกควบคุมความประพฤติทำงานสาธารณประโยชน์กับองค์กรสาธารณกุศล หน่วยราชการหรือ ชุมชนใด โดยไม่มีการจ่ายค่าทดแทน การทำงานบริการสังคม เมื่อนำมาใช้ควบคู่กับ การลงโทษผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน จะก่อให้เกิดผลดีหลายประการคือ

1. ทำให้ผู้กระทำความผิด ต้องรับภาระต่อสังคมบางอย่าง ในลักษณะของการทำงานเพื่อบริการสังคม มิใช่เมื่อบังคับโทษปรับ หรือ จำคุกแล้วก็เป็นอันเสร็จสิ้นกันไป
2. โดยปกติแล้วโทษจำคุกในความผิดเกี่ยวกับการพนัน เป็นโทษจำคุกระยะสั้นซึ่งศาลมักจะหลีกเลี่ยงการลงโทษจำคุกประเภทนี้ เพราะนอกจากมิได้ก่อให้เกิดการอบรมแก้ไขผู้กระทำความผิดแต่อย่างใดแล้ว ผู้กระทำความผิดอาจจะติดนิสัยชั่วร้ายมากขึ้นไปอีกจากผู้ต้องโทษด้วยกันก็ได้ ศาลจึงมักใช้วิธีการลงโทษ หรือ รอการกำหนดโทษ ซึ่งถ้าผู้กระทำความผิด ไม่ได้ทำความผิดขึ้นมาอีก หรือ กระทำผิดเจือใจก็จะไม่ถูกลงโทษ ดังนั้น มาตรการให้ผู้กระทำความผิดทำงานเพื่อบริการสังคม จึงมาช่วยเสริมในจุดนี้
3. ทำให้บุคคลในสังคมเห็นว่า ได้รับการชดเชยคืนจากผู้กระทำความผิดบ้าง เพราะความผิดทุกประเภทต่างสร้างผลกระทบต่อสังคมไม่มากนักน้อย ความผิดเกี่ยวกับการพนันก็ไม่อยู่เหนือกฎหมายนี้ ดังนั้นการให้ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษเพื่อบริการสังคมต่อจากโทษในความผิดเกี่ยวกับการพนัน จึงก่อให้เกิดผลดีต่อสังคมด้วย

แนวความคิดที่สอง คือแนวความคิดที่สมควรให้มีการเปิดเล่นการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมาย (legalization of gambling) ตามแบบอย่างที่ได้ดำเนินการมาแล้ว ในหลายประเทศ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร มาเก๊า มาเลเซีย หรือ ออสเตรเลีย โดยการเปิดให้มีการเล่นการพนันได้ ในสถานที่เล่นการพนันของรัฐซึ่งรัฐจะประกาศอนุญาตโดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกา

ในบรรดาหลายต่อหลายประเทศที่ผ่อนคลายความเคร่งครัดของกฎหมายการพนัน ประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นประเทศหนึ่งซึ่งหลายประเทศได้นำเอาหลักของประเทศสหรัฐอเมริกาไปประยุกต์ใช้ โดยเฉพาะหลักเกณฑ์ในส่วนของการอนุญาตเล่นการพนันและการจัดเก็บภาษี ปกติแล้วกฎหมายการพนันโดยทั่วไป ถือหลักเกณฑ์ว่า การพนันเป็นความผิดทางอาญาอย่างหนึ่งที่กฎหมายต้องกำหนดเป็นความผิดและลงโทษหากมีการฝ่าฝืน ดังนั้นการเล่นการพนันในที่

สาธารณะสถานต่าง ๆ เช่น ตามร้านค้า โรงแรม บาร์ สถานที่ราชการ จึงเป็นความผิดต่อกฎหมาย¹ แต่ก็มิได้บดบังความคลาไคลความเคร่งครัดของกฎหมายการพนันของบางรัฐ คือไม่ถือว่าเป็นความผิดถ้ามีการเล่นการพนันกันในเคหะสถาน หรือ บ้านที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย และมีใช่เป็นการเล่นกันอย่างเป็นกิจลักษณะ หรือ เล่นกันตลอดเวลา แต่ต้องมีใช่เป็นการเล่นโดยเปิดเผยจนบุคคลที่เดินผ่านไปมาสามารถแลเห็นการเล่นดังกล่าวได้ซึ่งถ้าเป็นเช่นนี้ก็ถือว่าเป็นความผิดได้² เหตุผลในเรื่องนี้ก็คือโดยธรรมชาติแล้วคนเราสามารถเล่นการพนันได้ทุกเวลา ทุกสถานที่ และทุกวิธีการ ถ้าหากมีกฎหมายห้ามทั้งหมด ก็จะต้องมีการฝ่าฝืนเกิดขึ้นได้ อย่างไรก็ตามภายหลังจากที่ได้มีการอนุญาตให้จัดตั้งบ่อนการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมายได้แล้ว ก็ยังอนุญาตให้สามารถเล่นการพนันในเคหะสถาน หรือ ที่อยู่อาศัยได้เพราะถือว่าเป็นกิจกรรมอย่างหนึ่งของคนในครอบครัว แม้การเล่นการพนันนั้นจะมุ่งหวังเงินทองด้วยก็ตามเพราะถ้ากฎหมายเคร่งครัดในเรื่องนี้แล้ว ก็จะต้องใช้เจ้าหน้าที่เพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมากเพื่อคอยสอดส่องการเล่นการพนันในครอบครัว ซึ่งงบประมาณ และ จำนวนคนดังกล่าวสามารถนำไปใช้ในการปราบปรามอาชญากรรมที่ร้ายแรงมากกว่า อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยยิ่งขึ้น จากการพัฒนาแนวความคิดในการผ่อนคลาไคลความเคร่งครัดของกฎหมายการพนัน และ ยังนำรายได้ทางภาษีมาสู่รัฐ ทำให้ในปี ค.ศ. 1980 รัฐจำนวน 16 รัฐ ได้อนุญาตให้มีการเล่นการพนันได้ภายในขอบเขตของกฎหมาย แต่ในช่วงเวลานั้นการขออนุญาตจัดให้มีการเล่น มีกฎระเบียบที่เข้มงวดมาก และการจัดเก็บภาษีก็อยู่ในอัตราที่สูงมากเช่นกัน³ และกำหนดให้ผู้จัดให้มีการเล่นจะต้องเสียภาษีแทนผู้เล่นในกรณีที่ผู้เล่นไม่ยอมเสีย ลักษณะดังกล่าวเป็นการมอบความรับผิดชอบในการควบคุมและจัดเก็บภาษีของผู้จัดให้มีการเล่น ในขณะที่เดียวกันกฎหมายกำหนดให้มีการจดทะเบียนและจัดทำบัญชีต่าง ๆ เอาไว้ และต้องมีสมุดบัญชีเพื่อการตรวจสอบอีกด้วย โดยปกติรัฐจะคิดหักรายได้ 10% ของรายได้จากการพนันเข้าสู่รัฐ ความมุ่งหมายของบรรดารัฐที่ออกกฎหมายลักษณะนี้ก็เพื่อ

(1) เป็นการหารายได้เข้ารัฐ ในรูปของการจัดเก็บภาษีจากการพนันซึ่งปกติแม้ไม่มีการอนุญาตให้มีการเล่น ก็ได้จัดให้มีการเล่นกันอยู่แล้ว ซึ่งนอกจากจะไม่สามารถเก็บภาษีได้แล้ว ยังต้องสิ้นเปลืองงบประมาณ และกำลังเจ้าหน้าที่ในการคอยปราบปรามอีกด้วย

¹ Article 55, American Jurisprudence, 2 nd ed, Vo. 38 Jurisprudence no. 1968, p.150

² Anice 56, I bid, p. 151

³ The Internal Revenue Code, s. 4401 G. Robert Blaky & Harold A. Kurland, p. 994 - 995

(2) ต้องการหยุดยั้งอิทธิพล และ ความเติบโตขององค์กรอาชญากรรมที่แสวงหาผลประโยชน์จากการพนันที่ผิดกฎหมาย โดยเชื่อว่าเป็นมาตรการหนึ่งที่ใช้ในการต่อสู้กับองค์กรอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากสาเหตุใหญ่ทั้งสองประการนี้แล้ว ข้อเท็จจริงที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ก็คือ ถ้าไม่มีการผ่อนคลายความเคร่งครัดของกฎหมายแล้ว จะมีผู้ละเมิดกฎหมายในเรื่องนี้มากขึ้น ทำให้การบังคับใช้กฎหมายปราศจากประสิทธิผลเท่าที่ควร นอกจากนี้ประชาชนจำนวนไม่น้อยที่ยอมรับว่า หากมีการห้ามเล่นการพนันอย่างเคร่งครัด ก็จะต้องมีการลักลอบเล่นกันอย่างแน่นอน และผลเสียของบ่อนการพนันที่ผิดกฎหมายจะก่อให้เกิด

(1) การพนันที่ผิดกฎหมาย ย่อมนำไปสู่อาชญากรรมประเภทอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

(2) การพนันที่ผิดกฎหมาย ทำให้ตำรวจมีโอกาสทุจริตได้มากขึ้น อาจจะกระทำโดยเพิกเฉย หรือละเลยในการจับกุมการพนันที่ผิดกฎหมายเพราะได้รับสินบนจากบุคคลที่จัดให้มีการเล่น หรือ อาจจะเรียกเก็บค่าคุ้มครองจากบุคคลดังกล่าวก็ได้

(3) การพนันที่ผิดกฎหมายนำไปสู่การประกอบอาชญากรรมเป็นขบวนการ หรือ องค์กรอาชญากรรม ปัญหาการฝ่าฝืนกฎหมายปัญหาเศรษฐกิจ รวมทั้งหน้าที่ทางศีลธรรมด้วย

(4) การลักลอบเล่นการพนัน ผู้จัดให้มีการเล่นจะมีความเสี่ยงที่จะถูกดำเนินคดีตามกฎหมายจึงจะต้องชักชวนให้มีผู้เล่นมาก ๆ เพื่อจะได้กำไรมากคุ้มกับการเสี่ยงภัย ดังนั้นจึงต้องชักชวนบุคคลหน้าใหม่ ๆ ให้เข้ามาเล่นการพนัน ทำให้จำนวนนักการพนันเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว

(5) ในสภาพของการลักลอบเล่นการพนันที่มีขอบด้วยกฎหมาย มักจะมีการคดโกงตามมาอยู่เสมอ ซึ่งสิ่งนี้ได้นำไปสู่อาชญากรรมรุนแรงประเภทต่าง ๆ ส่วนมากมักจะเป็นอาชญากรรมประเภทชีวิต และร่างกาย

นอกจากนี้ประเทศมาเลเซียซึ่งเป็นประเทศเพื่อนบ้านใกล้ชิดกับประเทศไทย ซึ่งมีลักษณะการบังคับใช้กฎหมายที่เคร่งครัด และเป็นประเทศที่มีกฎเกณฑ์เคร่งครัดในทางศาสนา มากด้วยเช่นกัน แต่เพื่อให้การเล่นการพนันสามารถที่จะทำให้รัฐเข้าไปควบคุมได้ ประเทศมาเลเซีย จึงมีนโยบายผ่อนคลายความเคร่งครัดในส่วนของกฎหมายการพนัน แต่ไม่มากเท่าประเทศสหรัฐ

อเมริกา หรือ ประเทศทางด้านตะวันตกอื่น ๆ อย่างไรก็ตามนโยบายในการผ่อนคลายความเคร่งครัด ในเรื่องกฎหมายการพนันของประเทศมาเลเซีย จะสัมพันธ์กับนโยบายท่องเที่ยว และ การหารายได้จากการเก็บภาษี ดังนั้นประเทศมาเลเซียจึงจัดให้มีการอนุญาตให้เล่นการพนันได้ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย ที่เกนดิง ไฮแลนด์ซึ่งเป็นสถานที่ที่มีกิจกรรมการท่องเที่ยวประเภทอื่นรองรับด้วย ส่วนผู้จัดให้มีการเล่นจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย และจดทะเบียนผังหน้าขราชการที่มีชื่อว่า Domestic Trade & Consumer Affairs สำหรับประเทศไทยเองแล้ว ผู้วิจัยมีความเห็นว่า การห้ามเล่นการพนันแม้จะมีการผ่อนปรนในการพนันบางประเภทซึ่งต้องขออนุญาตก็ตามได้นำไปสู่ปัญหาต่าง ๆ มากมายนับตั้งแต่บ่อนเถื่อน เจ้าพนักงานทุจริต ผู้มีอิทธิพลเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์จากบ่อนเถื่อนซึ่งในปัจจุบันก็เป็นที่ยอมรับกันดีถึงพฤติกรรมของบุคคลมีสิทธิกลุ่มนี้ การสิ้นเปลืองงบประมาณในการปราบปราม การเพิ่มภาระให้แก่หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ดังนั้นจึงมีความเห็นว่าประเทศไทยควรจะอนุญาตให้มีการเล่นการพนันภายใต้การควบคุมของกฎหมาย และมีการจัดเก็บภาษีทั้งผู้เล่น และผู้จัดให้มีการเล่น โดยอนุญาตให้เปิดสถานที่ดังกล่าวได้ในสถานที่ท่องเที่ยวที่มีลักษณะเป็นเกาะ หรือสถานที่ท่องเที่ยวอื่นที่เหมาะสม ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับก็คือ

(1) ทำให้ผู้เล่นการพนันชาวไทยที่ลักลอบขนเงินออกไปนอกประเทศเพื่อเล่นการพนันในต่างประเทศที่จัดให้มีการเล่นได้ ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย ลดจำนวนลง เพราะไม่มีความจำเป็นต้องลักลอบออกไปเล่นการพนันนอกประเทศแต่อย่างใด

(2) เป็นวิธีทางหนึ่ง ในการส่งเสริมการท่องเที่ยว ทำให้มีเงินตราเข้าประเทศมากขึ้นมีการจ้างงานมากขึ้น ทำให้เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวซึ่งปกติแล้วก็สร้างรายได้ให้กับประเทศจำนวนมากอยู่แล้ว

(3) รายได้จากการเล่นการพนันที่มีขอบด้วยกฎหมายซึ่งเคยตกเป็นของเจ้าของบ่อนเถื่อน หรือ ผู้ลักลอบจัดให้มีการเล่น นอกจากนี้ส่วนหนึ่งของเงินเหล่านี้ยังได้มีการนำไปใช้ในธุรกิจอาชญากรรมประเภทอื่น รวมตลอดจนถึงการสร้างอิทธิพลทางการเมือง จะตกเป็นรายได้ของรัฐในรูปของภาษี ซึ่งจัดเก็บจากทั้งผู้เล่น และผู้จัดให้มีการเล่น

(4) รัฐสามารถควบคุมดูแลความเรียบร้อยได้ คัดโอกาสการเกิดอาชญากรรมประเภทอื่นในขณะเดียวกันก็คัดโอกาสของเจ้าพนักงานทุจริตได้อีกวิธีทางหนึ่ง นอกจากนี้ยังเป็นการลดภาระงานของเจ้าพนักงานกระบวนการยุติธรรมอีกด้วย

ขลุ่ย ป้าจ๋ม



