

ชุมชนศูนย์กลางท้องถิ่น ได้แก่ ชุมชนศูนย์กลางที่มีได้เป็นที่ตั้งตัวอำเภอ ที่มีบทบาทการให้บริการแก่พื้นที่ชนบทและเกษตรกรรมโดยรอบ และชุมชนชนบทในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีสภาพการพัฒนาเป็นพื้นที่ชนบทเกษตรกรรม ควรได้รับการส่งเสริมขีดความสามารถในการให้บริการต่างๆแก่พื้นที่ในเขตให้บริการอย่างพอเพียง มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสม การปรับปรุงบริการพื้นฐานในชุมชน เส้นทางคมนาคมระหว่างตำบล หมู่บ้าน การพัฒนาอาชีพและอุตสาหกรรมชนบท รวมทั้งการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่สนับสนุนการพัฒนาชนบท ได้แก่ :

การจัดการทรัพยากรและการใช้ที่ดินในชนบท ได้แก่ การกำหนดหมายเขตป่าชายเลน การกำหนดเขตที่ดินและแนวทางการใช้ประโยชน์ชายฝั่งทะเลรวมทั้งพื้นที่ต่อเนื่องบนบก การกำหนดเขตเพาะเลี้ยงชายฝั่งและมาตรการควบคุมการกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้และมาตรการ โดยการนำเทคโนโลยีระบบสารสนเทศที่ดินมาใช้ (Land Information System)

การจัดให้มีบริการสังคม สาธารณูปโภค สาธารณูปการที่จำเป็นเพียงพอในพื้นที่ และจัดสาธารณูปการที่ส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์คุณภาพชีวิต เช่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ศูนย์กีฬาท้องถิ่น หมู่บ้านอุตสาหกรรมชนบท ศูนย์ข้อมูลข่าวสารท้องถิ่น

7.6 แนวทางการใช้ประโยชน์จากผังโครงสร้าง

7.6.1 การใช้ประโยชน์ต้องให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

แผนผังหรือโครงการพัฒนาใดๆที่มีการจัดทำขึ้นจะต้องมีการตั้งวัตถุประสงค์และเป้าหมายของสิ่งที่ต้องการพัฒนาให้เกิดขึ้นมีขึ้นเสมอไม่ว่าจะมีการตั้งวัตถุประสงค์ให้ปรากฏอย่างแน่นอนชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษรหรือไม่ก็ตาม ดังเช่นกรณีการผังเมือง ได้มีตัวบทกฎหมายกำหนดไว้อย่างชัดเจนเลยว่า วัตถุประสงค์เป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งของผังเมืองรวม และที่จุดนี้ที่ทำให้ต้องมีการวิเคราะห์ถึงวัตถุประสงค์ที่ต้องการให้เกิดมีขึ้นจากผังโครงสร้างการพัฒนาที่ได้จัดทำขึ้นนี้เพื่อเป็นพื้นฐานของการนำผังโครงสร้างการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้เกิดผลตามที่ตั้งไว้

เพื่อประโยชน์ต่อการพิจารณาแนวทางการใช้ประโยชน์จากผังโครงสร้างการพัฒนาให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ จึงขอว่าวัตถุประสงค์ของผังโครงสร้างที่ได้กล่าวไว้แล้วในตอนต้นมาไว้ที่นี้อีกครั้งหนึ่ง ดังนี้ :

ผังโครงสร้างเพื่อการพัฒนาฉบับบุกเบิกนี้จะตอบสนองวัตถุประสงค์ต่าง ๆ ของการพัฒนาพื้นที่ในประเด็นดังต่อไปนี้ :

- (1) เป็นตัวนำนโยบายการพัฒนาระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัดที่กำหนดไว้แล้วมาสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม
- (2) เป็นตัวกำหนดนโยบายการพัฒนาเฉพาะเรื่อง เพราะพื้นที่ที่เป็นกรณีเฉพาะให้ปรากฏตำแหน่งที่ตั้งที่ชัดเจน

ผังเมืองรวม ประกอบด้วย

- (1) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม
- (2) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวม
- (3) แผนผังซึ่งทำเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับพร้อมด้วยข้อกำหนด โดยมีสาระ

สำคัญทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

- ก) แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท
- ข) แผนผังแสดงที่โล่ง
- ค) แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง
- ง) แผนผังแสดงโครงการกิจการสาธารณูปโภค
- (4) รายการประกอบแผนผัง
- (5) นโยบายมาตรการและวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวม

(3) เป็นตัวชี้้นำให้มีการกำกับหรือการประสานการพัฒนาทั้งหลายในพื้นที่เดียวกันหรือที่เชื่อมโยงกันให้เกิดผลพัฒนาตามเป้าหมาย

(4) เป็นต้นฉบับให้เกิดการประสานแผนและการตัดสินใจระหว่างหน่วยงานที่จะมาพัฒนาในพื้นที่ และระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ด้วยตนเอง

(5) เป็นตัวชี้แนะโครงการพัฒนาระดับพื้นที่และท้องถิ่น

(6) เป็นเครื่องช่วยชี้เชิงวิชาการให้เกิดการตัดสินใจในระดับจังหวัด/

อำเภอ ในการจัดทำโครงการพัฒนาของตนเองและหรือกำกับการพัฒนาจากแหล่งอื่นที่เข้ามาในพื้นที่และช่วยการตัดสินใจเลือกในระหว่างโครงการพัฒนาที่เกิดขัดแย้งกัน

สิ่งที่ต้องพิจารณาควบคู่กันไปกับวัตถุประสงค์ได้แก่ ลักษณะของเนื้อหาสาระของผังโครงสร้างที่แสดงให้ปรากฏ เนื้อหาสาระของผังจะเป็นสิ่งที่ระบุว่าผังแต่ละผังต้องการแสดงสิ่งใดเรื่องใดให้ปรากฏ ซึ่งสำหรับผังโครงสร้างการพัฒนามบนี้ประกอบไปด้วยสิ่งสำคัญ 2 ส่วนได้แก่ :

ส่วนที่เป็นนโยบายการพัฒนาพื้นที่ที่เป็นตัวกำหนดการพัฒนาที่ต้องการให้เป็น และ ส่วนที่เป็นแผนผังแสดงบริเวณพื้นที่ที่นโยบายเหล่านั้นระบุถึง ซึ่งทั้ง 2 ส่วนนี้ได้ปรากฏแล้วในรายงานตอนต้น

ดังนั้นในการใช้ประโยชน์จากผังโครงสร้างจึงจำกัดอยู่เฉพาะเนื้อหาสาระทั้งสองส่วน ดังกล่าวนี้นี้ซึ่งมีลักษณะเกี่ยวข้องกับกายภาพ (Physical Aspects) ทั้งสิ้น และมีเจตนาที่จะเป็นการชี้แนะอย่างกว้างๆ เพื่อประกอบกับการพิจารณาด้านอื่นๆ ในการพัฒนาพื้นที่ต่อไป

7.6.2 ความสลับซับซ้อนกันระหว่าง “ลักษณะปัญหา” กับ “การแก้ปัญหา”

เพื่อให้เกิดภาพพจน์ที่ครบถ้วนของการดำเนินการให้เกิดผลตามวัตถุประสงค์ จำเป็นที่ผู้ที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาจะมีทัศนวิสัยที่กว้างขึ้นในส่วนที่เกี่ยวกับการพิจารณาปัญหาและวิธีการที่จะใช้เพื่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอยู่ โดยทั่วไปในทุกประเภทการพัฒนาสามารถประมวลปัญหาหลักที่มีอยู่ได้ 4 ประเภท ดังนี้ :

ประเภทที่ 1 : สิ่งที่ยังไม่มี อยากได้ให้เกิดมีขึ้น

ประเภทที่ 2 : สิ่งที่ยังไม่มี ไม่อยากได้ แต่กำลังจะเกิดมีขึ้น

ประเภทที่ 3 : สิ่งที่มีแล้ว อยากได้ แต่กำลังหมดไป

ประเภทที่ 4 : สิ่งที่มีแล้ว ไม่อยากได้ ไม่ต้องการให้มีอยู่

แผนผังและการพัฒนาต่างๆ จะมีปัญหาหลักเหล่านี้ปรากฏอยู่ในเป้าหมาย
วัตถุประสงค์เสมอ ไม่ประเภทใดก็ประเภทหนึ่ง และในบางกรณีบางเรื่องประกอบด้วยปัญหา
หลายประเภทผสมกันอยู่ในตัวเองซึ่งในการดำเนินการจะต้องมีการจำแนกแจกแจงอย่างละเอียด
เพื่อให้การแก้ปัญหาได้ผลสมบูรณ์ ในด้านการพัฒนาเมืองที่เป็นเป้าหมายหลักของโครงการศึกษา
นี้มีปัญหาเหล่านี้ปรากฏอยู่ครบถ้วนทั้ง 4 ประเภท ดังเช่นในกรณีจังหวัดสงขลามีปัญหาประเภท
ต่าง ๆ ดังนี้ :

- ประเภทที่ 1 : ศูนย์ประชุมนานาชาติ, รถขนส่งมวลชน, อุโมงค์ลอด
ทะเลสาบ ฯลฯ
- ประเภทที่ 2 : การจราจรติดขัดแบบกรุงเทพ, ชุมชนแออัดเพิ่มขนาด
และจำนวน ฯลฯ
- ประเภทที่ 3 : ธรรมชาติ ทะเล ป่า เขา , ความโปร่งโล่ง , โบราณ
สถาน ฯลฯ
- ประเภทที่ 4 : ขยะ, น้ำเสีย , อากาศเสีย , อุทกภัย , มลพิษจากโรงงาน
 ฯลฯ

ความสลับซับซ้อนไม่ใช่แต่มีเฉพาะในการจำแนกประเภทของปัญหาเท่านั้น
แต่ขยายตัวไปถึงประเด็นของการแก้ปัญหาเหล่านั้นด้วย ตั้งแต่หลักการเพื่อแก้ปัญหาซึ่งแตกต่างกัน
กันไปสำหรับแต่ละประเภท การแก้ปัญหาแต่ละประเภทก็จำเป็นต้องยุทธศาสตร์ต่างกัน รวมทั้ง
กลยุทธ์หรือวิธีการที่จะนำไปใช้ก็มีให้เลือกหลายรูปแบบด้วยกัน ดังสามารถจำแนกเป็นชั้นๆ ดังนี้ :

- ปัญหาประเภทที่ 1 : จะต้องใช้การสร้างให้เกิดขึ้น มีขึ้น จึงจะแก้ได้
- ปัญหาประเภทที่ 2 : จะต้องใช้การป้องกันไม่ให้มี ไม่ให้เกิดขึ้น
- ปัญหาประเภทที่ 3 : จะต้องใช้การคุ้มครอง รักษา อนุรักษ์ พื้นฟูให้คงอยู่
- ปัญหาประเภทที่ 4 : จะต้องใช้การกำจัดให้หมดไป เป็นสำคัญ

และก็เช่นเดียวกับความจริงที่ว่าปัญหาบางเรื่องประกอบด้วยปัญหาหลาย
ประเภทผสมกัน ซึ่งจำเป็นต้องจำแนกให้ละเอียดชัดเจน ในเรื่องหลักการเพื่อแก้ปัญหาหรือการ
พัฒนาบางเรื่องก็ต้องใช้ยุทธศาสตร์หลายด้านประกอบกัน ดังเช่นกรณีการแก้ปัญหาจราจรจะต้อง
ประกอบกันทั้งการสร้างถนน สะพานลอย การจำกัดการใช้รถยนต์ส่วนตัว การจัดระเบียบห้าม
จอดรถ การใช้รถประจำทาง เป็นต้น

ในส่วนของยุทธศาสตร์การแก้ปัญหา / การพัฒนา ก็จะต้องมีการเลือกใช้ให้เหมาะสมกับหลักการในการแก้ปัญหาหรือการพัฒนาซึ่งแต่ละหลักการก็จำเป็นต้องใช้วิธีการที่แตกต่างกันออกไป ซึ่งสามารถประมวลได้ดังนี้ :

1. หลักการด้านการสร้างให้มีขึ้น ย่อมต้องการยุทธศาสตร์ที่ประกอบด้วย แผนงาน, โครงการ และงบประมาณเพื่อการลงทุน ตลอดจนผู้รับเหมาก่อสร้างที่ชำนาญงานเฉพาะด้าน
2. หลักการด้านการป้องกันรักษา ย่อมต้องการยุทธศาสตร์ด้านกฎเกณฑ์ที่เป็นอำนาจอันสามารถที่จะห้าม, ยับยั้งไม่ให้เกิด ไม่ให้มีขึ้น
3. หลักการด้านการรักษา อนุรักษ์ ย่อมต้องการยุทธศาสตร์ด้านการปกป้อง ปรับปรุง สรรพสิ่งต่าง ๆ ที่มีอยู่ให้คงอยู่ และอาจหมายถึงการฟื้นฟูสิ่งที่ทรุดโทรมหรือสูญสลายไปให้กลับมีใหม่ได้ด้วย
4. หลักการด้านการกำจัด กวาดล้าง ย่อมต้องการยุทธศาสตร์ที่มีผลทางด้าน การปราบปราม ทำลาย หรือขจัดให้พ้นไปจากพื้นที่แล้วแต่ประเภทของปัญหา ซึ่งบางประการจะต้องมีการใช้เทคโนโลยีขั้นสูงเข้าประกอบด้วย เช่น การกำจัดขยะ เป็นต้น

ซึ่งในส่วนนี้ทั้งหมดทุกประเภทของยุทธศาสตร์หรือวิธีการจะต้องประกอบด้วย กฎเกณฑ์ กติกา ที่ถูกต้องชัดเจน ประกอบด้วยการจัดการที่เหมาะสมในด้านบุคลากร งบประมาณ และความร่วมมือประสานงาน การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อย่างดี จึงจะเกิดผล

อนึ่งในการดำเนินงานจะต้องมีการจัดทำอย่างมีแบบแผน ขั้นตอนและจังหวะ อย่างเป็นระบบครบวงจรโดยมีหลักการของความยั่งยืนถาวรประกอบด้วย ดังนี้ :

- ยุทธศาสตร์แต่ละด้านต้องไม่เป็นเหตุให้เกิดปัญหาอื่นตามมาภายหลัง
- ผลการดำเนินการแต่ละด้านจะต้องมีลักษณะที่ถาวรและยั่งยืน
- ผลของการดำเนินการต้องตอบสนองความต้องการและประโยชน์ของ

ส่วนรวม

7.6.3 ลักษณะปัญหาในกรอบวัตถุประสงค์ของผังโครงสร้างการพัฒนา

ถึงแม้ว่าความเชื่อมโยงระหว่างวัตถุประสงค์ของผังโครงสร้างการพัฒนาตามข้อแรกจะมีลักษณะที่อยู่ในระดับสูงกว่าปัญหาประเภทต่าง ๆ ตามที่ได้จำแนกแล้วในหัวข้อที่ผ่านมา แต่เมื่อพิจารณาให้ลึกซึ้งแล้วจะเห็นถึงตัวปัญหาด้านการพัฒนาพื้นที่ที่ต้องการจะแก้ไขดังเช่น

■ การพัฒนาพื้นที่เกิดขึ้นอย่างกระจุกกระจายลงไปในทุกพื้นที่ ไม่เป็นกลุ่มก้อนทำให้ยากต่อการให้บริการสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพและประหยัด ซึ่งควรแก่การยับยั้งมิให้มีการพัฒนาอย่างกระจุกกระจายเช่นนั้น

■ การพัฒนาพื้นที่บางแห่งเป็นบริเวณที่ไม่เหมาะสมไม่ควรให้เกิด เช่น บริเวณที่ลุ่มที่เป็นทางน้ำหลากหรือเกิดน้ำท่วมได้ง่าย บริเวณป่าที่เป็นต้นน้ำลำธารบริเวณที่ลาดชันที่อาจเกิดการพังทลายได้ง่าย ซึ่งบริเวณต่างๆ เหล่านี้ควรสงวนไว้ให้คงมีสภาพธรรมชาติ

■ การพัฒนาบางประเภทกิจกรรมและบางขนาดก่อให้เกิดความขัดแย้งกับพื้นที่ข้างเคียงในด้านลักษณะ ความปลอดภัย ความเป็นระเบียบงดงามและหรือความสงบสุขของชุมชน เช่น การตั้งโรงงานที่แพร่กระจายมลพิษทางอากาศอยู่ในบริเวณต้นลม การสร้างอาคารขนาดใหญ่ที่บดบังกระแสลม แสงสว่างธรรมชาติต่ออาคารข้างเคียง ซึ่งกรณีต่างๆ เหล่านี้ควรป้องกันมิให้เกิดขึ้นหรือมีการแก้ไขป้องกันที่ดีพอ

■ การพัฒนาพื้นที่ในเขตบริหารที่อยู่ติดต่อนี้อีกกันยังไม่มี การวางแผนแม่บทร่วมกัน ทำให้โครงการพัฒนาบางประเภทที่ต้องทอดผ่านพื้นที่ต่างเขตบริหารกันประสบอุปสรรค ซึ่งกรณีนี้เป็นปัญหาทางการบริหารจัดการที่สามารถแก้ไขได้โดยการประสานความร่วมมือกัน เช่น การระบายน้ำ การป้องกันน้ำท่วม การสร้างโครงข่ายสองเส้นทาง โดยยึดแผนแม่บทเดียวกัน

ลักษณะปัญหาของการพัฒนาพื้นที่ดังที่ได้แสดงนี้เป็นเพียงบางส่วนของปัญหาทั้งหมดของการพัฒนาพื้นที่ผังโครงสร้างการพัฒนามุ่งหมายจะให้มีการดำเนินการโดยหลักการต่างๆ ดังที่บรรยายอย่างกว้างขวางในหัวข้อข้างต้น อย่างไรก็ตามผังโครงสร้างการพัฒนามุ่งหมายไปในเรื่องสำคัญของการพัฒนาพื้นที่ทางกายภาพ (Physical Aspects) ซึ่งได้แก่ การพัฒนาระบบชุมชน การพัฒนาระบบการใช้ที่ดิน และการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง เท่านั้น ส่วนการประสานงาน การร่วมมือ การจัดทำแผนแม่บทร่วมกันระหว่างองค์กรหน่วยการปกครองท้องถิ่นได้ปรากฏอยู่ในส่วนที่ว่าด้วยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองแล้ว

7.6.4 ความจำเป็นในการพัฒนาเมืองอย่างมีแบบแผน

การวางแผนพัฒนาไม่ว่าจะเป็นแผนระดับใดก็ตาม ขนาดใหญ่เล็กเท่าใดก็ตาม มีความรัดกุมรอบคอบและเป็นแผนที่ดีที่สุดที่สุด ทันสมัยที่สุดเท่าใดก็ตาม จะไม่มีประโยชน์อย่างใดเลยหากมิได้นำไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของแผนนั้นๆ ดังนั้นแนวทางการนำแผนหรือผังไปสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม ซึ่งในแผนยุทธศาสตร์เรียกว่า กลยุทธ์ในการพัฒนานั้นจึงมีความสำคัญเทียบเท่ากับขั้นตอนต่าง ๆ ในการวางแผนพัฒนาเช่นกัน

ในส่วนของการพัฒนาเมืองของประเทศไทยนั้น รัฐบาลได้กำหนดนโยบายไว้อย่างกว้าง ๆ ระดับประเทศเท่านั้นซึ่งในด้านปฏิบัติการ ได้ปล่อยให้เป็นการกิจของ

ภาคเอกชนทั้งสิ้น โดยที่รัฐมิได้มีส่วนเข้ามาแทรกแซงการดำเนินการสร้างบ้านสร้างเมืองที่ดำเนินการโดยภาคเอกชนมากไปกว่าการควบคุมความมั่นคงแข็งแรงของอาคารสิ่งปลูกสร้างโดยอาศัยกฎหมายที่ว่าด้วยการควบคุมอาคาร ด้วยเหตุนี้การพัฒนาเมืองทุกแห่งจึงดำเนินการโดยภาคเอกชนทั้งสิ้น โดยมีทางราชการเข้าไปเกี่ยวข้องเพียงเป็นผู้สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะบางประการให้เท่านั้น อย่างไรก็ตามในช่วง 20 ปีที่ผ่านมา ทางราชการเริ่มเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาเมืองมากยิ่งขึ้นในด้านการเคหะและการพัฒนาอุตสาหกรรม โดยจัดตั้งการเคหะแห่งชาติและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยขึ้น แต่ในส่วนการพัฒนาชุมชนเมืองก็ยังคงมีแต่นโยบายกว้างๆ อยู่อย่างเดิม จึงไม่อาจจะเปลี่ยนโฉมหน้าของการพัฒนาเมืองที่ทำโดยภาคเอกชนได้ การปล่อยการพัฒนาเมืองให้เป็นไปตามสบายโดยภาคเอกชนที่ยึดเอากระแสนการตลาดเป็นพื้นฐานได้ส่งผลให้เกิดปัญหากับชุมชนมากกว่าการพัฒนาเมืองที่ทำโดยมีแบบแผนเป้าหมายกำกับด้วยมาตรฐานการพัฒนาโดยรัฐเป็นผู้กำหนดให้โดยผ่านขบวนการทางการเมือง แผนภูมิที่ 2 เป็นการสรุปปัญหาหลักๆ บางประการของการพัฒนาเมืองให้เห็นโดยแสดงถึงความเชื่อมโยงถึงกันและกัน ระหว่างเหตุบางประการกับผลที่เกิดต่อชุมชน และแผนภูมิที่ 3 ถัดไปแสดงถึงการจัดทำนโยบายการพัฒนาเมืองแบบสมบูรณ์รูปที่ต้องการดำเนินการในประเด็นต่างๆ เหล่านั้นทุกประเด็นอย่างเป็นระบบครบวงจรจึงจะเกิดผลทางด้านการเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพของสังคมเมือง เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมที่ปรารถนาได้

ดังนั้นเมื่อนครขนาดใหญ่ต้องการพัฒนาอย่างมีแบบแผนโดยเริ่มจากผังโครงสร้างการพัฒนาเพื่อกำกับการพัฒนาต่างๆ ที่จะมีมาในอนาคตในบริเวณโดยรอบก็จำเป็นต้องแสวงหาวิธีที่จะนำผังโครงสร้างที่ได้จัดทำไว้ไปสู่การปฏิบัติบังคับใช้แก่ผู้ประกอบการพัฒนาทั้งภาครัฐและภาคเอกชนภายใต้ข้อจำกัดทางด้านกฎหมายซึ่งจะได้กล่าวถึงอย่างละเอียดในหัวข้อต่อไป

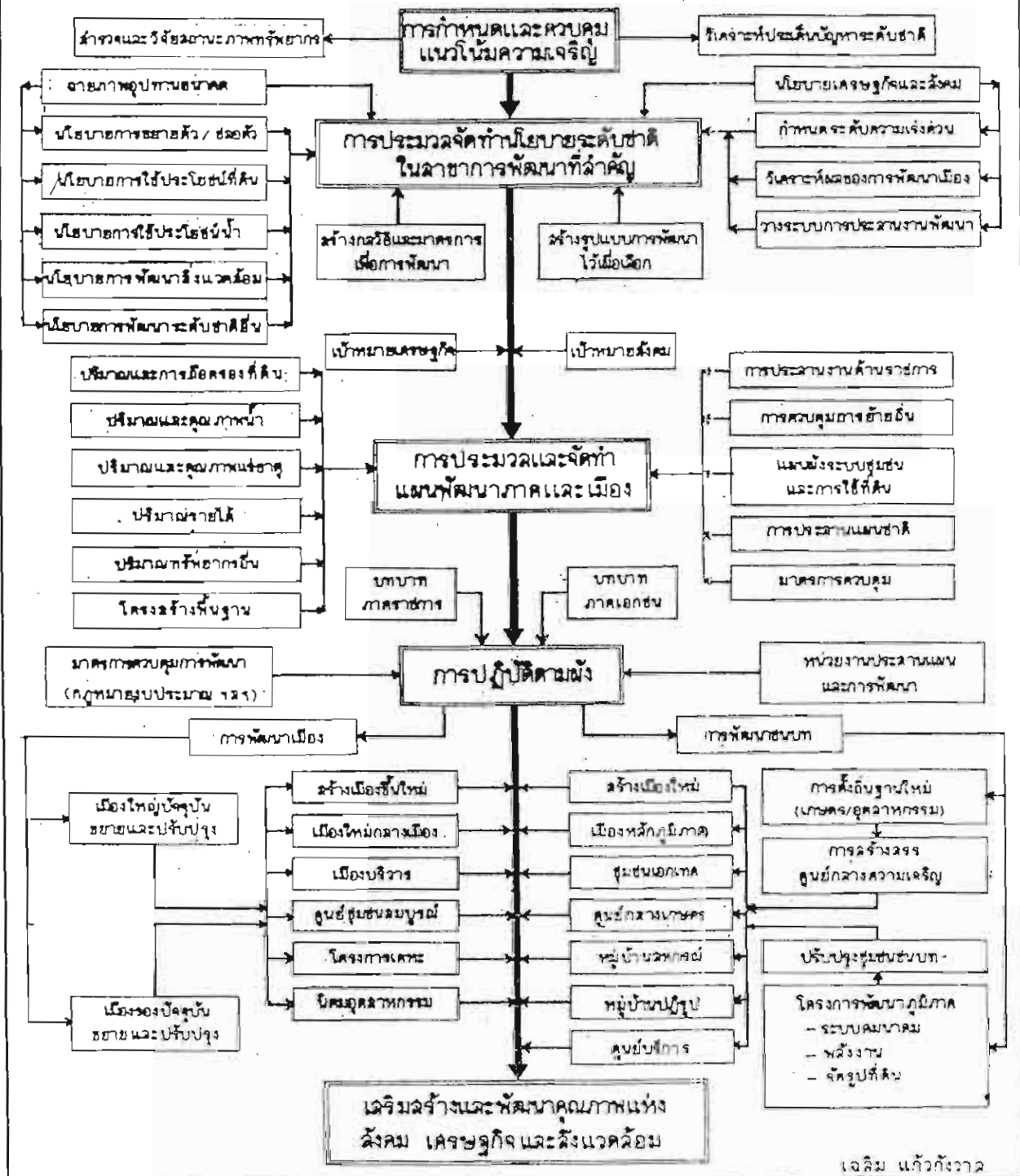
7.6.5 หลักการที่สำคัญในการนำแผนผังไปสู่การปฏิบัติ

ในตอนต้นได้ชี้ให้เห็นแล้วว่าแบบแผนหรือแผนผังแต่ละเรื่องมีวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ตั้งขึ้นเป็นตัวกำหนดประเภทแห่งปัญหาที่ต้องการจัดทำหรือแก้ไข และประเภทแห่งปัญหาก็เป็นตัวชี้ว่าควรเลือกยุทธศาสตร์แบบใดมาใช้จึงจะเกิดผลตามความมุ่งหมาย ประเด็นที่ควรพิจารณาต่อไปคงได้แก่ ประเด็นที่ว่าจะใช้วิธีการใด แนวทางใด และช่องทางใดที่จะนำยุทธศาสตร์เหล่านั้นไปสู่การปฏิบัติได้ในลักษณะเป็นรูปธรรม

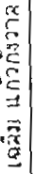
ในส่วนของผังโครงสร้างแผนพัฒนาซึ่งเกี่ยวเนื่องทางด้านการพัฒนาพื้นที่อันมีลักษณะเป็นกายภาพ (Physical Spatial Development) มากกว่าด้านอื่นนั้นประกอบขึ้นมาจากแผนผังแสดงพื้นที่ที่มีการใช้ประโยชน์ประเภทต่างๆ พร้อมทั้งนโยบายที่กำกับการใช้ประโยชน์แต่ละพื้นที่ในด้านการพัฒนาชุมชนให้เป็นระบบ การใช้ประโยชน์ที่ดินที่เป็นไปตามศักยภาพและ

แผนภูมิที่ 7.2

นโยบายพัฒนาเมืองแบบ "สมบูรณ์รูป"



นโยบายพัฒนาเมืองแบบ "ปล่อยตามสลาย"



ข้อจำกัดของสิ่งแวดล้อม และเส้นทางคมนาคมขนส่งที่เป็นระบบครบวงจร ดังที่ปรากฏในรายงานส่วนแรกแล้ว แต่ละรายการพัฒนานั้นมีการระบุข้อกำหนดอันเป็นเงื่อนไขการพัฒนาที่ควรปฏิบัติและไม่ควรปฏิบัติซึ่งเป็นประเด็นสำคัญยิ่งของการนำผังไปสู่การปฏิบัติเพราะกฎเกณฑ์เหล่านี้ถ้าจะให้เกิดผลสมบูรณ์ต้องใช้บังคับกับทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่มีบทบาทร่วมกันในการพัฒนาพื้นที่และโดยเฉพาะกับภาคเอกชนที่เป็นจักรกลที่ใหญ่และสำคัญในการพัฒนาเมืองดังที่ได้กล่าวมาแล้ว ด้วยเหตุนี้การนำผังโครงสร้างไปสู่การปฏิบัติคงจะต้องเป็นการนำผังและนโยบายการพัฒนาที่ระบุไว้มาใช้บังคับสำหรับภาคเอกชนและมาใช้ประสานงานขอความร่วมมือสำหรับภาครัฐ

ปัญหาสำคัญของการนำผังมาใช้บังคับดังกล่าวอยู่ในประเด็นที่ว่าผังโครงสร้างการพัฒนามีรูปแบบกึ่งเบ็ดเสร็จได้มีกฎหมายใด ๆ เป็นเครื่องมือสนับสนุนการจัดทำและใช้บังคับ และถึงแม้ว่าผังโครงสร้างการพัฒนามีรูปแบบคล้ายกับผังเมืองรวมแต่การจัดทำมิได้เป็นไปตามกฎเกณฑ์ที่กฎหมายบัญญัติไว้ในเรื่องว่าด้วยการวางและจัดทำผังเมืองรวม ดังนั้นผังโครงสร้างการพัฒนาจึงมิได้มีอำนาจในการนำไปใช้บังคับแบบผังเมืองรวม การนำผังโครงสร้างไปสู่การปฏิบัติจึงจำเป็นต้องใช้แนวทางวิธีอื่นมาใช้ประกอบ ซึ่งเมื่อได้ผ่านขั้นตอนของการนำผังไปสู่การปฏิบัติมาพิจารณาประกอบด้วยแล้ว ช่องทางที่น่าจะเป็นไปได้ของการนำผังโครงสร้างการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติที่น่าจะเป็นตามลำดับต่อไปนี้

ลำดับที่ 1 : ขั้นตอนการประกาศผังโครงสร้างพร้อมทั้งนโยบายการพัฒนาพื้นที่ให้เป็น ที่รับรู้ รับทราบ เพื่อถือปฏิบัติ

ขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนที่จำเป็นที่สุดของการนำผังไปสู่การปฏิบัติ เพราะหากผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายไม่ทราบว่าการพัฒนาพื้นที่ในเขตผังต้องได้รับการพิจารณาให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเสียก่อนแล้วก็จะไม่เกิดมีการปฏิบัติตามผังเลยไม่ว่าจะเป็นภาครัฐหรือภาคเอกชน สำหรับภาครัฐ การประกาศให้ทราบดูไม่ค่อยเป็นปัญหามากเท่าใดนัก เพราะอาจอาศัยมติคณะรัฐมนตรีแจ้งให้ทราบ (ในกรณีที่มีการเสนอผังโครงสร้างนี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้การสนับสนุน) หรืออาจจะใช้ประกาศของจังหวัดแจ้งเวียนให้หน่วยงานต่าง ๆ ทราบและปฏิบัติตามเงื่อนไขการพัฒนาพื้นที่ที่กำหนดไว้ในแต่ละผัง ส่วนที่ยากลำบากมากกว่าก็คงจะได้แก่การประกาศให้ผู้ทำโครงการพัฒนาภาคเอกชนได้รับทราบ และปฏิบัติตาม ทั้งนี้เพราะผังนี้มิได้มีกฎหมายให้อำนาจดังกล่าวแล้ว และอีกประการหนึ่งก็ไม่มีทางรู้ว่าใครจะเป็นผู้ทำโครงการพัฒนาที่จะมาลงในพื้นที่ซึ่งอาจจะเป็นผู้คนในพื้นที่เอง หรือพื้นที่ก็ได้ ดังนั้นทางจังหวัดจึงจะต้องใช้ช่องทางทางคณะกรรมการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น (กจภ.) ซึ่งเป็นที่รวมของโครงการพัฒนาภาครัฐจากหน่วยงานต่าง ๆ อยู่แล้ว และช่องทางทางคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน (กรอ.) สำหรับกรณีแจ้งประกาศให้ภาคเอกชนได้ทราบและขอให้ปฏิบัติตามผังโครงสร้าง

ลำดับที่ 2 : ขั้นตอนการตั้งคณะกรรมการประสานการพัฒนา

ขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนของการเตรียมการเพื่อการตรวจสอบและพิจารณาโครงการพัฒนาพื้นที่ที่ผู้เกี่ยวข้องได้ส่งเข้ามาให้พิจารณา องค์กรที่ทำหน้าที่นี้ควรเป็นองค์กรระดับสูงที่สุดของจังหวัดโดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน คณะกรรมการประกอบด้วยบุคคลที่มาจากทั้งภาคราชการและภาคเอกชน จากส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น จากกลุ่มวิชาการพัฒนาและกลุ่ม NGO. เพื่อการพิจารณาโครงการต่างๆจะได้ทำได้โดยรอบคอบ โปร่งใสและเป็นไปตามหลักการที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ ในการนี้การมีการจัดทำคู่มือพิจารณาการพัฒนา (Development Standards Guideline) ขึ้นเพื่อใช้เป็นเครื่องมือการพิจารณาในประเด็นผลกระทบต่างๆ จากโครงการพัฒนา คู่มือนี้ควรจะทำหน้าที่ชี้แจงให้แก่เอกชนผู้ทำโครงการพัฒนาเพื่อเป็นแนวทางการจัดทำรายละเอียดของโครงการพัฒนา

ลำดับที่ 3 : การพิจารณาตรวจสอบโครงการพัฒนาเพื่อความเห็นชอบ

ขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนที่สำคัญของกระบวนการนำผังโครงสร้างไปสู่การปฏิบัติทั้งนี้เพราะเหตุที่ผังโครงสร้างยังไม่มีกฎหมายให้อำนาจในการจัดทำหรือใช้บังคับ ดังนั้นการพิจารณา โครงการต่างๆที่เสนอเข้ามาคงทำได้เพียงเป็นการพิจารณาเพื่อความเห็นชอบหรือระบุให้แก้ไขเพิ่มเติมเท่านั้น ยังไม่มีอำนาจไปยับยั้งโครงการเหล่านั้นได้ อย่างไรก็ตาม จังหวัดสงขลา (คณะกรรมการประสานการพัฒนา) อาจจะใช้วิธีการพิจารณาตามแนวทางที่กองวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม ใช้อยู่ในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ / กิจกรรม 22 ประเภท* ที่จะต้องจัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม(EIA) ซึ่งมีกฎหมาย (พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 ให้อำนาจไว้และหากจังหวัดสงขลาสามารถตกลงกับ

* โครงการ/กิจกรรม ที่ต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม

1. เชื้อเพลิงน้ำ หรืออ่างเก็บน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำตั้งแต่ 100 ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป หรือมีพื้นที่เก็บน้ำตั้งแต่ 15 ตารางกิโลเมตรขึ้นไป

2. การชลประทานที่มีพื้นที่การชลประทานตั้งแต่ 80,000 ไร่ขึ้นไป

3. สนามบินพาณิชย์ทุกขนาด

4. ระบบทางพิเศษว่าด้วยการทางพิเศษหรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับการทางพิเศษหรือระบบขนส่งมวลชนที่ใช้ราง ทุกขนาด

5. การทำเหมืองตามกฎหมายว่าด้วยแร่ทุกขนาด

6. นิคมอุตสาหกรรมตามกฎหมายว่าด้วยนิคมอุตสาหกรรมหรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับนิคมอุตสาหกรรมทุกขนาด

7. ท่าเรือพาณิชย์ที่สามารถรับเรือขนาดตั้งแต่ 500 ตันขึ้นไป

8. โรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ 10 เมกกะวัตต์ขึ้นไป

9. การอุตสาหกรรม (1) อุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่ใช้วัตถุดิบซึ่งได้จากการกลั่นน้ำมันปิโตรเลียมและ/หรือการแยกก๊าซธรรมชาติในกระบวนการผลิตตั้งแต่ 100 ตัน ขึ้นไป (2) อุตสาหกรรมกลั่นน้ำมันปิโตรเลียมทุกขนาด

(3) อุตสาหกรรมแยกหรือแปรสภาพก๊าซธรรมชาติทุกขนาด (4) อุตสาหกรรมอัลคาไลน์ที่ใช้โซเดียมคลอไรด์เป็นวัตถุดิบในการผลิตโซเดียมคลอไรด์ โซเดียมไฮดรอกไซด์ กรดไฮโดรคลอริก คลอรีน โซเดียมไฮโปคลอไรด์ และปูนคลอรีนที่มีกำลังผลิตสารดังกล่าวแต่ละชนิดหรือรวมกันตั้งแต่ 100 ตันต่อวันขึ้นไป (5) อุตสาหกรรมเหล็กและ/หรือเหล็กกล้าที่มีกำลังผลิตตั้งแต่ 100 ตันต่อวันขึ้นไป

(6) อุตสาหกรรมผลิตปูนซีเมนต์ทุกขนาด (7) อุตสาหกรรมถลุงแร่หรือหลอมโลหะที่ใช้อุตสาหกรรมเหล็กหรือ เหล็กกล้าที่มีกำลังผลิตตั้งแต่ 50 ตันขึ้นไป (8) อุตสาหกรรมการผลิตเยื่อกระดาษที่มีกำลังผลิตตั้งแต่ 50 ตันต่อวันขึ้นไป

10. โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 B ทุกขนาด

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ให้โอนอำนาจการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการต่างๆ ที่จะมาลงในเขตจังหวัดสงขลาให้จังหวัดสงขลาเป็นผู้พิจารณาแทนด้วยแล้ว จะทำให้การนำผังโครงสร้างไปสู่การปฏิบัติมีผลสมบูรณ์ยิ่งขึ้น การโอนอำนาจการพิจารณาจากส่วนกลางมาไว้ที่จังหวัดนี้ กำลังได้รับการพิจารณาจากรัฐบาลในหลักการกระจายอำนาจจากส่วนกลางตามรัฐธรรมนูญปี พ.ศ.2540 อย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น จึงมีโอกาที่จะเป็นไปได้อย่างสูง

ลำดับที่ 4 : การใช้วิธีการเห็นชอบ ต่อรอง แก้ไข ปรับปรุงและ ยับยั้งโครงการ

ขั้นตอนนี้จะขั้นตอนที่สำคัญและยุ่งยากที่สุดของกระบวนการพิจารณาโครงการพัฒนาเพราะเป็นการที่จะประสานความต้องการของฝ่ายผู้พัฒนาโครงการกับความต้องการของผังโครงสร้างให้เข้าถึงกันซึ่งต้องการความละเอียดอ่อนในการเจรจาต่อรองในรายละเอียดของโครงการพัฒนาที่จะขอให้มีการปรับแก้ลดขนาด และ/หรือขอเพิ่มมาตรฐานการพัฒนาให้เหมาะสมตามที่ตั้งกฎเกณฑ์ไว้ในคู่มือพิจารณาการพัฒนาที่กล่าวถึงแล้ววิธีการนี้เป็นวิธีการมาตรฐานที่ระบุไว้อย่างชัดเจนให้ปฏิบัติในกฎหมายเกี่ยวกับผังเมืองของต่างประเทศที่มีการผังเมืองพัฒนาถึงระดับสูงแล้ว เช่น ในประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์ อังกฤษ ออสเตรเลีย ฯลฯ อนึ่งกระบวนการนี้ได้มีอยู่ในขั้นตอนการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ในการให้ความเห็นชอบแต่โครงการพัฒนาที่ต้องจัดส่งรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้ง 22 ประเภทอยู่แล้ว หากจังหวัดสงขลาได้รับโอนอำนาจนี้มาจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ดังกล่าวแล้วในขั้นตอนที่ 3 ก็จะทำให้การนำผังโครงสร้างไปสู่การปฏิบัติมีความสำเร็จสูงยิ่งขึ้น เพราะคณะกรรมการประสานการพัฒนาที่ตั้งขึ้นตามขั้นตอนที่ 2 จะสามารถใช้อำนาจนี้ได้อย่างครบถ้วน โดยมีกฎหมายให้อำนาจอย่างพร้อมเพรียง

โครงการ/กิจกรรม ที่ต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม

11. อาคารที่ตั้งอยู่ริมแม่น้ำ ผังทะเลสาบ หรือชายหาด หรือที่อยู่ใกล้ หรือในอุทยานแห่งชาติหรืออุทยานประวัติศาสตร์ ซึ่งเป็นบริเวณที่อาจจะก่อให้เกิดผลกระทบกระเทือนต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม อาคารที่มีขนาดความสูงตั้งแต่ 23 เมตรขึ้นไป หรือที่ พื้นที่ยื่นขึ้นหรือชั้นใดในหลังเดียวกันตั้งแต่ 10,000 ตร.ม.ขึ้นไป
12. การถมที่ดินในทะเลทุกขนาด
13. การจัดสรรที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัย หรือเพื่อประกอบการพาณิชย์ จำนวนที่ดินแปลงย่อยตั้งแต่ 500 แปลงขึ้นไป หรือเนื้อที่เกินกว่า 100 ไร่
14. โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่มีเตียงสำหรับรับผู้ป่วยไว้ค้างคืน (ตั้งแต่ 30 เตียงขึ้นไป กรณีตั้งอยู่ริมแม่น้ำ ผังทะเลสาบ หรือชายหาด หรือที่มีเตียงสำหรับรับผู้ป่วยตั้งแต่ 60 เตียงขึ้นไป กรณีโครงการที่ยื่นขอเหนือพื้นที่ ดังกล่าว)
15. ทางหลวงหรือถนน ซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง (ทุกขนาดที่เทียบเท่าหรือสูงกว่ามาตรฐานต่ำสุดของ ทางหลวงชนบทขึ้นไปโดยรวมความถึงการก่อสร้างคันทางใหม่เพิ่มเติมจากคันทางที่มีอยู่) ที่ตัดผ่านพื้นที่ดังต่อไปนี้

(1) พื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครอง

สัตว์ป่า

ลำดับที่ 5 : การประสานโครงการพัฒนา

ขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนสุดท้ายของกระบวนการนำผังไปสู่การปฏิบัติซึ่งจะเป็นการให้การสนับสนุนโครงการพัฒนาที่ผ่านการพิจารณาแล้วให้ได้รับความสะดวกยิ่งขึ้นไป การพิจารณาให้การอนุมัติตามกฎหมายและเงื่อนไขของกฎหมายเฉพาะแต่ละด้านตามประเภทของโครงการนั้น เช่น โครงการขอจัดสรรที่ดินซึ่งเมื่อคณะกรรมการประสานการพัฒนาให้ความเห็นชอบแล้ว ก็ต้องนำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการควบคุมการจัดสรรที่ดินจังหวัดเพื่อผ่านเรื่องมายังคณะกรรมการควบคุมการจัดสรรที่ดินให้ความเห็นชอบอนุมัติต่อไป ขั้นตอนการพิจารณาตามผังโครงสร้างนี้จะเป็นการช่วยตรวจสอบเงื่อนไขทางด้านอื่น เช่น ความเหมาะสมของที่ตั้งโครงการตามกรอบของการพัฒนาระบบชุมชน การใช้ที่ดินและระบบการคมนาคมขนส่งด้วย ซึ่งประเด็นเหล่านี้มิได้รับการพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดินแต่อย่างใด

7.6.6 ศูนย์ประสานการพัฒนาแบบเบ็ดเสร็จ

เพื่อให้การดำเนินการตามผังโครงสร้างการพัฒนากลายเป็นเรื่องที่ทำให้เกิดความล่าช้ามากยิ่งขึ้นในการพิจารณาออกใบอนุญาตการพัฒนาต่างๆ จึงสมควรขยายผลการทำงานของคณะกรรมการประสานการพัฒนาให้กลายเป็นศูนย์การประสานการพัฒนาแบบเบ็ดเสร็จ (One-Stop Service Center) โดยให้ผู้ประกอบการพัฒนาสามารถยื่นโครงการพัฒนาที่จุดนี้เพียงแห่งเดียวไม่ต้องรับเรื่องไปยื่นเสนอที่หน่วยงานที่จะออกใบอนุญาตต่างๆอีกการพิจารณาจะกระทำโดยเสร็จสมบูรณ์ได้รับใบอนุญาตจากการยื่นเรื่องที่คณะกรรมการชุดนี้เพียงชุดเดียวเท่านั้น ซึ่งหากสามารถขยายผลการดำเนินการให้เกิดความเบ็ดเสร็จได้ ดังกล่าวก็จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการอย่างยิ่ง

(2) พื้นที่อุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ

(3) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 2 ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว (4) พื้นที่เขตป่าชายเลนที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติ

(5) พื้นที่ชายฝั่งทะเลในระยะ 50 เมตรห่างจากระดับน้ำทะเลขึ้นสูงสุด

16. อุตสาหกรรมที่ผลิตสารออกฤทธิ์หรือสารที่ใช้ป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือสัตว์โดยกระบวนการทางเคมี

ทุกขนาด

17. อุตสาหกรรมที่ผลิตปุ๋ยเคมีโดยกระบวนการทางเคมีทุกขนาด

18. โรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศ ที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 80 ห้องขึ้นไป

19. อาคารที่อยู่อาศัย ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารที่มีจำนวนห้องชุดตั้งแต่ 80 ห้องชุดขึ้นไป

20. โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม เฉพาะสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานทุกขนาด

21. การพัฒนาปิโตรเลียมทุกขนาด (1) การสำรวจและ/หรือผลิตปิโตรเลียม (2) ระบบการขนส่งปิโตรเลียมและน้ำมันเชื้อเพลิงทางท่อ

22. อุตสาหกรรมประกอบกิจการเกี่ยวกับน้ำตาลดังต่อไปนี้ (1) การทำน้ำตาลทรายดิบ น้ำตาลทรายขาว น้ำตาลทรายรมสีทุกขนาด (2) การทำกากูโคส ซีโพรส หรือผลิตภัณฑ์อื่นที่คล้ายคลึงกันที่มีกำลังผลิตตั้งแต่ 20 ตันต่อวันขึ้นไป

การนำผังโครงสร้างไปสู่การปฏิบัติสามารถสรุปรายการที่จะต้องจัดทำและดำเนินการเป็นขั้นตอนโดยสรุป ดังนี้

ลำดับที่ 1 : การประกาศผังโครงสร้างให้ผู้เกี่ยวข้องรับทราบและปฏิบัติตาม

ขั้นที่ 1.1 : จัดทำเอกสารผังโครงสร้างให้ละเอียดชัดเจน ซึ่งประกอบด้วย

- นโยบายการพัฒนาพื้นที่แต่ละด้าน แต่ละเรื่อง ที่จะเป็นเงื่อนไขการพัฒนาพร้อมทั้งเงื่อนไขเกี่ยวกับขนาดโครงการ
- แผนผังแสดงพื้นที่ ที่ตั้ง ขอบเขต และเส้นทางที่ประกอบกับนโยบายการพัฒนา

ขั้นที่ 1.2 : แสดงผังโครงสร้างตามข้อที่ 1 แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องภาคราชการ โดย

- ประกาศของจังหวัดเพื่อหน่วยงาน องค์กร และประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ผังโครงสร้างได้ทราบ
- ประมวลเรื่องเสนอกระทรวงมหาดไทยเพื่อสนับสนุนในส่วน of กระทรวงและเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้หน่วยราชการ องค์กรอื่นปฏิบัติตามผังโครงสร้าง
- ประมวลเรื่องหรือเสนอสำนักคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อสนับสนุน และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้หน่วยราชการ องค์กรอื่นปฏิบัติตามผังโครงสร้าง
- ประมวลเรื่องหรือเสนอศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คอ.บต.) เพื่อสนับสนุนและเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้หน่วยราชการ องค์กรอื่น ๆ ปฏิบัติตามผังโครงสร้าง

ขั้นที่ 1.3 : เสนอผังโครงสร้างตามข้อที่ 1 แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องภาคเอกชน โดย

- ขอความร่วมมือให้ปฏิบัติตามผังโครงสร้างไปยังสมาคมผู้พัฒนาภาคเอกชน เช่น สภาอุตสาหกรรมจังหวัด หอการค้าจังหวัด เป็นต้น
- ขอความร่วมมือให้ปฏิบัติตามผังโครงสร้างไปยังคณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น (กนภ.) และคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน (กรอ.) และคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.)

ลำดับที่ 2 : การจัดตั้งคณะกรรมการประสานการพัฒนา

ขั้นที่ 2.1 : จัดตั้งคณะกรรมการประสานการพัฒนาตามผังโครงสร้างกลุ่มพื้นที่
สงขลา - หาดใหญ่ - สะเตา ขึ้นโดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็น
ประธาน ประกอบด้วยบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาการพัฒนา
เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม สุขาภิบาล ผังเมือง การจราจร
และอื่นๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณา
โครงการพัฒนาที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่ในด้านความเหมาะสม
มาตรฐานการพัฒนา ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

ขั้นที่ 2.2 : จัดทำคู่มือการพิจารณาโครงการพัฒนาตามผังโครงสร้างซึ่งประกอบ
ด้วยนโยบายพัฒนาแต่ละด้านอย่างละเอียด มาตรฐานการพัฒนา
พื้นที่ควรให้เป็นระดับความเข้มข้นการพัฒนาแต่ละพื้นที่ ประเภท
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดิน น้ำ อากาศ ชุมชน มาตรการป้องกัน
และแก้ไขผลกระทบ เพื่อให้เป็นคู่มือสำหรับผู้พัฒนาใช้ทำโครงการ
และกฎเกณฑ์การพิจารณาของคณะกรรมการ

ลำดับที่ 3 : การพิจารณาตรวจสอบโครงการพัฒนาของคณะกรรมการฯ

ขั้นที่ 3.1 : กำหนดขนาดโครงการพัฒนาที่จะต้องนำเสนอให้พิจารณา ประกาศ
ขั้นตอน วิธีการ และรายละเอียดของเอกสารประกอบโครงการพัฒนา
ที่จะต้องนำเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ให้ผู้พิจารณาได้รับ
ทราบโดยทั่วกัน

ขั้นที่ 3.2 : แสวงหาอำนาจทางกฎหมายในการพัฒนาให้ความเห็นชอบโครงการ
พัฒนาที่มีอยู่ และดัดแปลงเพื่อให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ
ประสานการพัฒนาฯ

- อำนาจตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522
- อำนาจตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ พ.ศ. 2535
- อำนาจตาม ปว.286 ว่าด้วยการควบคุมการจัดสรรที่ดิน

ลำดับที่ 4 : การใช้วิธีการปรับปรุง แก้ไข ต่อรองและยับยั้งโครงการพัฒนา

ขั้นที่ 4.1 : กำหนดวิธีการพิจารณาโครงการพัฒนาร่วมกันระหว่างคณะกรรมการฯ กับผู้พัฒนา โดยอาศัยการเจรจาเพื่อแก้ไขปรับปรุงโครงการพัฒนาให้สอดคล้องกับนโยบายและมาตรฐานการพัฒนาแต่ละเรื่อง โดยยึดหลักดังนี้

โครงการที่สอดคล้องนโยบาย		
มาตรฐานดี, ถูกต้อง	→	เห็นชอบ
โครงการที่สอดคล้องนโยบาย		แก้ไข
แต่ไม่ถูกต้อง มาตรฐานต่ำ	→	ปรับปรุง
หรือก่อให้เกิดปัญหา		ต่อรอง
โครงการที่ขัดแย้ง	→	ยับยั้ง
ไม่มีทางปรับแก้ได้		

สรุป : ผังโครงสร้างการพัฒนาเป็นแนวทางใหม่ของการกำกับการพัฒนาที่จะเกิดขึ้นบนพื้นที่ขนาดใหญ่ ที่อยู่ในเขตอิทธิพลของชุมชนนครหรือเมือง เพื่อให้การพัฒนาที่จะเกิดขึ้นนั้นเป็นประโยชน์ต่อความเจริญและที่สำคัญไม่สร้างปัญหาให้เกิดแก่โครงการอื่นทั้งที่มีอยู่แล้วและจะมีมาในอนาคต ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ ตลอดจนบุคคลหรือกลุ่มบุคคลในทางลดลงของคุณภาพชีวิต การพัฒนาดังกล่าวนี้นี้จะเป็นการพัฒนาที่ยั่งยืนให้ผลดีตลอดไป

8. บทสรุปสุดท้าย

8. บทสรุปสุดท้าย

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองและการพัฒนาผังเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑลใน 20 ปีข้างหน้า (พ.ศ. 2542-2562) ในระยะแรกซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนมีนาคมถึงเดือนกันยายน 2541 ได้ดำเนินการศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้วตามข้อกำหนดการศึกษา (TOR) ที่ได้กำหนดไว้ ผลงานที่จัดทำเสร็จแล้ว สรุปได้ดังนี้

8.1 ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมือง

ได้ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ตามที่กำหนดไว้ในขอบเขตการศึกษา ขอบเขตพื้นที่ตามแนวทางขั้นตอน วิธีการที่ได้กำหนด กล่าวคือ

8.1.1 ได้ศึกษา วิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี และผลกระทบที่เกิดขึ้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว

8.1.2 ได้ศึกษา วิเคราะห์ศักยภาพภายในองค์กรของเทศบาลนครหาดใหญ่ ในด้านโครงสร้าง ระบบงาน แผน/โครงการ บุคลากร การคลังและงบประมาณและด้านการใช้เทคโนโลยีเสร็จเรียบร้อยแล้ว

8.1.3 ได้ศึกษาสถานการณ์ทั่วไปขององค์กรปกครองท้องถิ่นที่อยู่ในเขตการพัฒนาเมืองนครหาดใหญ่แล้ว ซึ่งได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลคอหงส์ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองแห องค์การบริหารส่วนตำบลคลองอยู่ตะเภา องค์การบริหารส่วนตำบลควนลัง อำเภอหาดใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าช้าง อำเภอบางกล่ำ และยังได้ศึกษาเพิ่มเติมอีก 4 หน่วยการปกครองท้องถิ่น คือ องค์การบริหารส่วนตำบลฉลุง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพรุ อำเภอหาดใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งขมิ้น อำเภอนาหม่อม และเทศบาลตำบลบ้านพรุด้วย

8.1.4 ได้วิเคราะห์ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเมืองและผังเมืองในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเทศบาลนครหาดใหญ่ในระยะแรกเสร็จแล้ว โดยการรวบรวม ศึกษากฎหมายต่าง ๆ ว่ามีอะไรบ้าง ประเภทกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่วนการวิเคราะห์ถึงการบังคับใช้กฎหมาย ข้อเสนอแนะหรืออุปสรรคทางกฎหมายว่ามีอะไรบ้าง ตลอดจนข้อเสนอแนะทางกฎหมายจะดำเนินการต่อไปในระยะที่ 2

8.1.5 ได้นำผลที่ได้จากการวิเคราะห์ผลกระทบจากสภาวะแวดล้อมภายนอก และศักยภาพภายในของเทศบาลนครหาดใหญ่ มาวิเคราะห์ต่อไปเพื่อทราบผลที่เป็น โอกาส ภัยอุปสรรค จุดแข็ง และจุดอ่อน ขององค์การเสร็จแล้ว

8.1.6 ได้วิเคราะห์ต่อไปเพื่อทราบถึงสถานภาพองค์การ (Positioning) และ กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) ภารกิจ (Mission) และประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues หรือ Emphases) เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งปรากฏในเอกสารรายงาน ในส่วนที่ 6

8.2 ด้านการจัดทำผังโครงสร้าง (Structure Development Plan)

ได้ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์กำหนดกรอบพื้นที่พัฒนาในด้านผังเมืองเสร็จแล้ว และได้จัดทำเป็นผังโครงสร้างการพัฒนา (Structure Development Plan) เสร็จแล้ว ซึ่งปรากฏใน เอกสารรายงาน ในส่วนที่ 7

โดยสรุป โครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองและพัฒนาผังเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑลใน 20 ปีข้างหน้า (พ.ศ. 2542-2562) ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้วตามข้อกำหนดการศึกษา (TOR) ที่ได้กำหนดไว้ทุกประการ

8.3 งานที่จะต้องจัดทำต่อไปเพื่อความสมบูรณ์ของโครงการ

งานที่ได้จัดทำเสร็จแล้วในระยะแรกนี้ ยังไม่อาจนำไปใช้เพื่อวางแผนปฏิบัติการได้ต่อไป การศึกษา วิเคราะห์ในเรื่องนี้จะต้องทำต่อไปในระยะที่ 2 เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์เป็นแผนที่เสร็จสมบูรณ์ งานที่จะต้องทำต่อไปสรุปได้ดังนี้

8.3.1 ด้านการพัฒนาเมือง

จะต้องมีการศึกษา วิเคราะห์ต่อไป ดังนี้

8.3.1.1 ศึกษา ทบทวนเรื่องที่ได้ศึกษาไปแล้ว

8.3.1.2 วิเคราะห์และการกำหนดกลยุทธ์ ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นงานศึกษา วิเคราะห์ที่ใช้เวลามาก

8.3.1.3 วิเคราะห์ประเด็นปัญหาทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นและการพัฒนาเมืองรวมต่อไปให้เสร็จ

8.3.1.4 จัดทำแผนปฏิบัติการด้านพัฒนาเมืองร่วมกับฝ่ายผังเมือง เป็นตัวอย่างในบางด้าน 2 หรือ 3 โครงการ

8.3.1.5 จัดทำข้อเสนอแนะในทางปฏิบัติเพื่อประโยชน์ในการนำแผนไปสู่การปฏิบัติและแก้ปัญหาในการบริหารด้านพัฒนาเมือง

8.3.2 ด้านการพัฒนาผังเมือง

8.3.2.1 จะได้ดำเนินการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาเมือง (Development Plan) ในอนาคต ตามกรอบแผนโครงสร้างที่ได้จัดทำไปแล้ว แผนผังระดับนี้จะเป็นแผนผังที่ใช้เป็นตัวชี้นำการพัฒนาพื้นที่ในเขตเมือง การดำเนินงานขั้นนี้จะจัดทำแผนผังระดับนี้ที่ชุมชนนครหาดใหญ่แห่งเดียว โดยครอบคลุมพื้นที่ในเขตปริมณฑลโดยรอบที่มีความผูกพันประจำวัน (Daily Contact Area) กับศูนย์กลางของนครหาดใหญ่ไว้ด้วย แผนผังนี้จะมีลักษณะคล้ายคลึงกับ “ผังเมืองรวม” ที่ดำเนินการโดยกรมการผังเมือง กระทรวงมหาดไทย แต่อาจจะมีเนื้อหาวิธีการและมาตรการในการใช้บังคับผังเมืองที่แตกต่างไป

8.3.2.2 จัดทำแผนผังปฏิบัติการ (Action Area Plan) หรือโครงการพัฒนา (Development Project) แผนผังนี้จะมีลักษณะเป็นแผนงานพัฒนาโครงการพัฒนาอันเป็นส่วนประกอบของแผนผังโครงสร้างภาคมหานครหรือแผนผังพัฒนาเมือง ซึ่งอาจจะเป็นผังเฉพาะจุดเฉพาะบริเวณที่จะต้องดำเนินการ หรือผังโครงสร้างพื้นฐานประเภทใดประเภทหนึ่งก็ได้ ซึ่งแล้วแต่ผลของการวิเคราะห์และคัดเลือกจากขบวนการวางผังโดยส่วนรวม แผนผังนี้อาจจะมีจำนวนระหว่าง 2-3 โครงการ และจะมีความละเอียดชัดเจนในระดับความเหมาะสมเบื้องต้น

การดำเนินการศึกษา ตามข้อ 8.3.1 และ 8.3.2 เป็นงานที่สำคัญมาก หากไม่ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ต่อไปเพื่อจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่สมบูรณ์แล้ว สิ่งที่ทำมาทั้งหมดดังกล่าวมาแล้วตั้งแต่ต้นก็จะไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ผู้บริหารและปฏิบัติของเทศบาลนครหาดใหญ่มากนัก ลำพังกำหนดให้มีแต่ วิสัยทัศน์ ภารกิจ และประเด็นยุทธศาสตร์ สำหรับการพัฒนาเมือง และมีเพียงผังโครงสร้าง (Structure Plan) ในกรณีศึกษาการพัฒนาด้านผังเมืองเท่าที่ได้จัดทำไปแล้วในระยะที่ 1 เท่านั้น ยังไม่เป็นการเพียงพอและจะใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาเมืองหรือผังเมืองได้เลย จึงเป็นความจำเป็นที่จะต้องทำส่วนที่ยังขาดอยู่ในระยะที่ 2 ของโครงการให้เสร็จ โดยการจัดทำกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์และจัดทำผังเมืองรวม รวมทั้งสิ่งจำเป็นอื่น ๆ ที่จะต้องทำในการกำหนดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองของนครหาดใหญ่ต่อไป

ภาคผนวก

ผนวก ก. แบบเอกสารการวิจัยของโครงการพัฒนาเมืองหาดใหญ่

ผนวก ก-1 แบบเอกสารการวิจัยใช้สำหรับสัมภาษณ์ภายในหน่วยงาน โดยกำหนดคำถามที่ควรถาม (ทุกกอง)

1. ระบบงาน

1. แผน / โครงการ จากหน่วยเหนือสั่ง หรือจากหน่วยงานภายในเสนอ มาจากทางใดมาก

2. งบประมาณส่วนใหญ่ มาจาก

2.1 งบประมาณของเทศบาลเอง

2.2 จากเงินอุดหนุน

2.3 จากเงินกู้

- จาก 2.1 + 2.2 + 2.3 หรือ +

3. งบประมาณประจำทั้งหมดย้อนหลัง อย่างน้อย 3 ปี แยกเป็นงบบริหารเท่าใด งบพัฒนา
โครงการเท่าใด

4. ปัญหาการทำงาน เช่น

1. บุคลากร

2. เงิน

3. เทคโนโลยี

4. ระบบงาน

5. กฎมายระเบียบแบบแผน

6. อื่น ๆ (ให้ถามด้วย)

2. โครงสร้าง

- พอใจกับโครงสร้างในปัจจุบันหรือไม่

เหตุผล

- เคยเสนอขอปรับโครงสร้างหรือผัง (ภายใน 1 ปี) ☐ เคย ☐ ไม่เคย

- ครั้งสุดท้ายปรับโครงสร้างเมื่อใด

3. การเงินการคลัง

- มีปัญหาทางระบบบัญชีหรือไม่

- งบประมาณที่ได้รับในแต่ละปี

- การจัดเก็บรายได้ของเทศบาลมีปัญหาทางปฏิบัติใดบ้าง เช่น เรื่อง คน ระบบ เทคโนโลยี

- ภาษี อากร ค้างเก็บมีมากหรือไม่ แต่ละปี

4. งานด้านสวัสดิการสังคม

1. งบประมาณที่ได้รับแต่ละปีเท่าใด (3 ปีหรือมากกว่า) แยกเป็นงบบริหาร งบโครงการ เท่าใด

2. บุคลากรมีจำนวนน้อย จะแก้ไขอย่างไรไปก่อน

3. ปัญหาเฉพาะหน้า

.....

4. ปัญหาการบริการสาธารณะ

.....

5. งานบุคลากร

1. การพัฒนาบุคลากร เน้นเรื่องใด มีโครงการใดบ้างและได้รับงบประมาณปีละเท่าใด (3 ปี หรือมากกว่า)

.....

2. การฝึกอบรมประเภท Pre-service Training มีหรือไม่

.....

3. มีโครงการพัฒนาสำหรับผู้บริหารระดับสูงหรือไม่

.....

4. มีโครงการที่เสริมสร้างการเป็น Career Development บ้างหรือไม่

.....

หมายเหตุ ให้ขอเอกสารประกอบเรื่องด้วยจากทุกกอง (ถ้ามี)

เอกสารสัมภาษณ์

1. วันที่สัมภาษณ์ เดือน..... พ.ศ. 2541 เวลาน. ถึง น.
สถานที่สัมภาษณ์
2. ชื่อผู้รับการสัมภาษณ์ (นาย นาง นางสาว)
ตำแหน่ง
3. ประเด็นสัมภาษณ์
 1. รับราชการมานานเท่าใดปี..... เดือน
 2. ดำรงตำแหน่งปัจจุบันนานเท่าใด ปี เดือน
 3. งานในหน้าที่หรือของหน่วยงาน มีความสัมพันธ์หรือเกี่ยวข้องกับหน่วยการปกครองท้องถิ่น
 - ☐ เทศบาล
 - ☐ อบต.
 - ☐ องค์การบริหารส่วนตำบล
 - ☐ องค์การบริหารส่วนจังหวัด
 - ☐ ไม่เกี่ยวข้องเลย
 4. ถ้าเกี่ยวข้องตามข้อ 3 เกี่ยวข้องในด้านใดบ้าง (เช่นการให้ความเห็นประกอบ
การพิจารณา อนุญาต อนุมัติ การรับรอง เขตพื้นที่ เป็นต้น)
 - 4.1 เรื่อง
ตาม ก.ม.มติ ครม. ระเบียบหรือคำสั่งอะไร
 - 4.2 เรื่อง
ตาม ก.ม.มติ ครม. ระเบียบหรือคำสั่งอะไร
 - 4.3 เรื่อง
ตาม ก.ม.มติ ครม. ระเบียบหรือคำสั่งอะไร

4.4 เรื่อง.....

ตาม ก.ม.มติ กรม. ระเบียบหรือคำสั่งอะไร

5. ท่านเห็นว่านครหาดใหญ่มีแนวโน้มที่จะเติบโตในทางใด

- ☐ เป็นศูนย์กลางทางธุรกิจทางการค้า การพาณิชย์
- ☐ เป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่ง
- ☐ เป็นศูนย์กลางการศึกษา
- ☐ เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว
- ☐ เป็นศูนย์กลางการพัฒนาของภาคใต้ตอนล่าง
- ☐ เป็นทุกข้อ

ประเด็นคำถามที่ผู้สัมภาษณ์จะกำหนดขึ้นและสัมภาษณ์เพิ่มเติม

6.

7.

8.

9.

10.

ข้อมูลที่จะต้องการเพิ่มเติม

1. ด้านบุคลากร

1. ตำแหน่งหัวหน้างาน หัวหน้ากองหรือฝ่าย ที่มีตำแหน่งแต่ยังไม่มีผู้ใดครองตำแหน่ง มีจำนวนเท่าใด (ระบุตำแหน่ง) มีตำแหน่งใดที่ไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งจริง แต่ตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งแทน (Acting) ไว้ก่อน

2. ตามข้อ 1 ขอให้ตอบเหตุผลที่ตำแหน่งว่างตามคำตอบต่อไปนี้

- 2.1 ☐ ผู้ดำรงตำแหน่งขอย้ายแล้วยังไม่ได้ตั้งผู้ใดแทน เพราะยังหาบุคคลไม่ได้ตามคุณสมบัติ
- 2.2 ☐ ผู้ดำรงตำแหน่งเกษียณแล้วยังไม่ได้ตั้งผู้ใดแทน
- 2.3 ☐ ตำแหน่งที่ว่างเป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย (กท) เป็นผู้พิจารณาแต่งตั้งให้มาดำรงตำแหน่ง
- 2.4 ☐ รอการปรับปรุงตำแหน่งเสียก่อน จึงยังไม่แต่งตั้ง
- 2.5 ☐ ตำแหน่งที่ว่างเป็นการว่างชั่วคราว (เช่น การลาไปศึกษา หรือลาบวช)

3. ตำแหน่งที่ว่างตามข้อ 1 มีตำแหน่งใดบ้างที่ว่างเกิน 6 เดือนขึ้นไป (โปรดระบุ)

3.1 หัวหน้างาน กอง หรือ ฝ่าย (ให้ขีดชื่อที่ไม่ต้องการออกไป)

.....

3.2 หัวหน้างาน กอง หรือ ฝ่าย

.....

3.3 หัวหน้างาน กอง หรือ ฝ่าย

.....

3.4 หัวหน้างาน กอง หรือ ฝ่าย

.....

3.5 หัวหน้างาน กอง หรือ ฝ่าย

.....

4. ขณะนี้มีพนักงานเทศบาลขอลาเท่าใด

4.1 ลาศึกษาต่อ ปริญญาตรี (เฉพาะครู) คน

4.2 ลาศึกษาต่อ ระดับปริญญาโท หรือสูงกว่า (ทั้งครู ช่าง และฝ่ายบริหาร)

..... คน

2. ด้านโครงสร้าง

1. ขณะนี้เทศบาลนครหาดใหญ่มีแผนหรือแนวคิด ที่จะปรับปรุงโครงสร้างใหม่หรือไม่
2. ถ้ามีตามข้อ 1 มีแผนหรือแนวคิด อย่างไร
3. นโยบายด้านการจัดโครงสร้างงานประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการท่องเที่ยวในปัจจุบันมีโครงการใดบ้าง (ถ้ามีสำเนาขอด้วย)
4. ตามข้อ 1 ของด้านบุคลากร ถ้าตำแหน่งนี้ว่างนานเกินไป (ตั้งแต่ 6 เดือนขึ้นไป) จะมีผลกระทบต่อการบริหารงานของกองหรือฝ่ายนั้น ๆ มากหรือไม่

3. ด้านระบบ

1. กระทรวงมหาดไทยวางระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับเรื่องต่อไปนี้เพียงใด
 - 1.1 ด้านการอนุมัติ การจ้าง การจัดซื้อ ให้อำนาจนายกเทศมนตรีหรือเทศบาลเพียงใด
การจ้าง ไม่เกินวงเงิน บาท
การจัดซื้อ ไม่เกินวงเงิน บาท
 - 1.2 การบริหารงานบุคคล
นายกเทศมนตรี มีอำนาจแต่งตั้ง ย้าย บรรจุ ตั้งแต่ระดับใดลงมา
การลาศึกษาต่อ นายกเทศมนตรีมีอำนาจอนุญาตให้ลาได้ตั้งแต่ระดับใดลงมา
ลาอื่น ๆ (เช่น ลาป่วย) มีอำนาจตั้งแต่ระดับใดลงมา

ให้สัมภาษณ์นายกเทศมนตรีและเทศมนตรี เพียงดังนี้

1. คิดว่าในอนาคตข้างหน้าเทศบาลนครหาดใหญ่จะเติบโตไปในทางใด

- ☐ เป็นศูนย์กลางการพาณิชย์และธุรกิจการค้า
- ☐ เป็นศูนย์กลางการอุตสาหกรรม
- ☐ เป็นศูนย์กลางการศึกษา
- ☐ เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว

2. เมื่อต่อไปเทศบาลขยายพื้นที่ได้ยาก แต่งานบริการจะต้องขยายตัว เทศบาลกับหน่วยการปกครองท้องถิ่นข้างเคียงจะต้องทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด เช่นร่วมกันเป็นสหการ (Syndicate) หรือเป็นสมาคมทำงานหรือเป็นบริษัทเฉพาะกิจ จะเป็นไปได้เพียงใด

ที่ สปร. ๖.๑๑๕/๒๕๔๑



สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.)

สำนักงาน ก.พ. ถนนพิษณุโลก กรุงเทพฯ 10300

โทร. 280-1397, 230-1399, 281-3333 ต่อ 143

๒๙

พฤษภาคม ๒๕๔๑

เรื่อง ขอความร่วมมือในการกรอกแบบสอบถาม

เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามจำนวน 1 ชุด

ด้วยจังหวัดสงขลาและเทศบาลนครหาดใหญ่ ได้วาง **โครงการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองและการพัฒนาผังเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑลใน 20 ปีข้างหน้า** โดยมอบหมายให้ สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) เป็นที่ปรึกษาในการจัดทำแผนตามโครงการดังกล่าว สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการขอเรียนว่าในการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ นั้น ถ้าจะให้ได้อย่างจริงจัง จำเป็นต้องได้ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้อง เพียงพอ เพื่อใช้ประกอบการวิเคราะห์และเห็นว่าคุณคิดเห็นที่จะได้จากบุคคลหลายอาชีพที่เกี่ยวข้องกับงานเทศบาลนครหาดใหญ่จะเป็นข้อมูลอย่างดีในการวิเคราะห์ตามโครงการนี้ ทางหนึ่งที่จะได้ข้อมูลเหล่านี้ ก็คือ ความร่วมมือจากข้าราชการส่วนภูมิภาค , ข้าราชการส่วนท้องถิ่น , พนักงานรัฐวิสาหกิจ , พ่อค้า และประชาชนในการแสดงออกซึ่งความคิดเห็น ด้วยเหตุนี้ สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ จึงได้กำหนดให้มีการขอความคิดเห็นจากบุคคลหลาย ๆ อาชีพดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลอย่างหนึ่งในการวิเคราะห์จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองหาดใหญ่ ดังกล่าว

สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ พิจารณาแล้วเห็นว่าท่านเป็นผู้ที่เหมาะสมอย่างยิ่งผู้หนึ่งที่สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ เห็นควรขอความร่วมมือจากท่าน จึงได้ส่งแบบสอบถามมายังท่านและขอความกรุณาจากท่านได้กรอกแบบสอบถามตามที่ส่งมานี้ แล้วส่งกลับคืนไปยัง สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ **ภายในวันที่ 15 มิถุนายน ๒๕๔๑** โดยนำแบบสอบถามที่ตอบแล้วใส่ซองที่ได้แนบมาพร้อมนี้

อนึ่ง ขอเรียนว่าความคิดเห็นของท่านทั้งหลายที่อยู่ในแบบสอบถาม คณะวิจัยจะใช้เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์สำหรับโครงการดังกล่าวเท่านั้น จะไม่เกิดโทษหรือเกิดความเสียหายใด ๆ แก่ผู้กรอกแบบสอบถามแต่ประการใดเลย หากมีข้อสงสัยประการใดขอได้โปรดสอบถามมายัง นายชิต นิลพานิช , นายเจริญสุข ศิลาพันธุ์ , นายทรงพล มะลิกุล หรือ นางสาวมารศรี ศิวเสน ได้ที่โทรศัพท์หมายเลข (02)2801397-9

สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ ขอขอบคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้ในความร่วมมือของท่านครั้งนี้ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชิต นิลพานิช)

ผู้อำนวยการ

สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ

แบบสอบถาม

โปรดอ่านก่อนตอบ

1. แบบสอบถามนี้ได้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ประกอบการวิเคราะห์ด้านการวางแผนพัฒนาเมือง
หาดใหญ่ตามโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองและการพัฒนาผังเมืองนคร-
หาดใหญ่และปริมณฑลใน 20 ปีข้างหน้า
2. คณะผู้ศึกษาวิจัยถือว่าท่านผู้ตอบคำถามทุกท่านเป็นผู้มีส่วนร่วมที่สำคัญยิ่งใน
การวางแผนพัฒนาเมืองหาดใหญ่และจังหวัดสงขลาของท่าน
3. ผู้ตอบคำถามโปรดแสดงความคิดเห็นโดยอิสระ คณะผู้ศึกษาวิจัยจะใช้ข้อมูลจากการ
สอบถามเพื่อประโยชน์ทางวิชาการเท่านั้นและไม่เผยแพร่โดยเด็ดขาด คำตอบ ความเห็น
ข้อเสนอแนะของท่านจะเป็นแนวทางที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ
พัฒนาเมืองและการพัฒนาผังเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑลใน 20 ปีข้างหน้าต่อไป
กรุณาให้คำตอบและความเห็นชอบตามคำถามต่อไปนี้ :

ขอได้รับความขอบคุณจากคณะผู้ศึกษาวิจัย
สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.)

1. โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ใน ☐ ที่ท่านมีความเห็นด้วยหรือเป็นคำตอบที่ถูกต้อง
2. คำถามข้อใดท่านอ่านแล้วยังไม่เข้าใจหรือไม่แน่ใจในคำถาม กรุณาข้ามไปโดยเขียนว่า
“ไม่เข้าใจ” ไว้ข้างหน้าหมายเลขคำถาม

แบบสอบถาม 1 ก

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าการปกครองท้องถิ่น หรือการปกครองตนเองนั้นประชาชนต้องมีส่วนร่วมหรือให้ความร่วมมือเป็นสำคัญ
☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย
2. การปกครองท้องถิ่นระบบเทศบาลนครหาดใหญ่ ท่านเห็นว่าประชาชนเข้าใจหรือเข้าใจเป็นอย่างดีว่าแตกต่างกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค
☐ ไม่ค่อยเข้าใจ
☐ เข้าใจบ้าง
☐ เข้าใจเป็นอย่างดี
3. กรณีที่มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลใกล้เคียงกับเทศบาลนครหาดใหญ่จะก่อให้เกิดปัญหาต่อการบริหารงานของเทศบาลหรือไม่
☐ ไม่มีปัญหา
☐ มีปัญหา
กรณีที่ มีปัญหา อะไรบ้าง
4. ท่านคิดว่าการบริหารงานของเทศบาลนครหาดใหญ่ก็ดี เทศบาลบ้านพรุก็ดี ได้ผลดีมีประสิทธิภาพเพียงใด
☐ พอใช้
☐ ดี
☐ ดีมาก
5. ท่านคิดว่างานในหน้าที่ความรับผิดชอบโดยเทศบาลที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เทศบาลไม่ควรทำเพราะไม่คุ้มทุน (Cost Recovery) เช่น การขนขยะ การเก็บขนสิ่งปฏิกูล ควรให้เอกชนดำเนินการ (Privatization) จะดีกว่า
☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่หากจะให้มีการทำงานร่วมกันบางกิจกรรม เช่น การขนขยะ การเก็บขนสิ่งปฏิกูลระหว่างเทศบาลกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นที่ใกล้เคียง

- ☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

7. ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการบริหารงานท้องถิ่นรูปองค์การบริหารส่วนตำบลในการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เช่น การใช้สิทธิเลือกตั้ง การแสดงความคิดเห็นความต้องการ

- ☐ มีส่วนร่วมมาก
☐ มีส่วนร่วมน้อย

น้อย เพราะเหตุใด

8. ท่านมีความเห็นอย่างไรกับรูปแบบของเทศบาลปัจจุบันที่เป็นรูปแบบคณะเทศมนตรีและสภา โดยมีนายกเทศมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร และคณะเทศมนตรีมาจากสภาเทศบาล

- ☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย เพราะเหตุใด

9. แนวโน้มของรูปแบบเทศบาล หากจะนำเอารูปแบบนายกเทศมนตรีมีอำนาจมาก โดยเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรงจากประชาชนแบบกรุงเทพมหานคร ท่านเห็นด้วยหรือไม่

- ☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย เพราะเหตุใด

10. จะมีความเป็นไปได้เพียงใด หากเทศบาลนครหาดใหญ่จะพัฒนาไปในระดับมหานคร (Metropolis) แล้ว จะรวมเอาเทศบาลตำบลบ้านพรุและองค์การบริหารส่วนตำบลใกล้เคียงเข้าด้วยกันเป็นเทศบาลมหานครหาดใหญ่

- ☐ ไม่มีความเห็น
☐ เป็นไปได้
☐ ไม่น่าเป็นไปได้

ไม่เข้าเป็นไปไม่ได้ เพราะเหตุใด

11. โครงการใหญ่ๆ ที่เป็นการรับผิดชอบของเทศบาล เช่น ระบบระบายน้ำ การกำจัดน้ำเสีย ซึ่งจะต้องใช้เงินมากและให้ได้ผลดีมีประสิทธิภาพหากจะแยกออกไปเป็นองค์การพิเศษเฉพาะการ (Special District) ทำหน้าที่เสียเองไม่ต้องเป็นภาระของเทศบาล ท่านมีความเห็นต่อเรื่องนี้อย่างไร

- ☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย เพราะเหตุใด

12. ตามกฎหมายเกี่ยวกับเทศบาล ท่านมีความเห็นอย่างไรที่ส่วนกลางมีอำนาจในการควบคุมกำกับ ดูแลการบริหารงานของเทศบาลทุกประเภทในเรื่องต่อไปนี้

- 12.1 ด้านบริหารงานบุคคล ราชการบริหารส่วนกลางใช้อำนาจควบคุม กำกับ ดูแล

- ☐ มาก
☐ พอดี
☐ น้อย

- 12.2 ด้านบริหารงานคลัง งบประมาณ

- ☐ มาก
☐ พอดี
☐ น้อย

- 12.3 ด้านการขอกู้เงินหรือขอรับความช่วยเหลือจากภายนอก

- ☐ มาก
☐ พอดี
☐ น้อย

- 12.4 ด้านการออกเทศบัญญัติและการใช้บังคับกฎหมายที่เป็นเทศบัญญัติ

- ☐ มาก
☐ พอดี
☐ น้อย

13. ในการปกครองแบบการบริหารเทศบาลนครหาดใหญ่ในปัจจุบัน ท่านเห็นว่าหากจะให้เทศบาลมีการบริหารอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในปัจจุบันและอนาคต ควรจะมีการปรับปรุงแก้ไขอะไร
อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

แบบสอบถาม 1 ข

1. ท่านเห็นด้วยกับวิธีการในการกระจายอำนาจของรัฐบาลด้วยรูปแบบการปกครองตนเองของประชาชน โดยระบบเทศบาลและการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหรือไม่

- ☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย เพราะ

2. ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการที่เทศบาลเป็นการปกครองท้องถิ่นโดยประชาชน ปัจจุบันนี้เทศบาลนครหาดใหญ่มีการเพิ่มขึ้นของประชากร มีการขยายขนาดของเมือง เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความล้นของเมือง จึงควรขยายเขตเทศบาลให้กว้างออกไปและหรือควรผนวกเขตพื้นที่การปกครองใกล้เคียงเข้าด้วยกัน

- ☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย เพราะ

3. ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อรูปแบบของเทศบาลปัจจุบัน ที่มีผู้บริหารคือคณะเทศมนตรี ซึ่งมาจากสมาชิกสภาเทศบาล

- ☐ เห็นด้วยดีแล้ว
☐ ไม่เห็นด้วย ควรปรับปรุง

ควรเข้าไปปรับปรุงอย่างไร

4. ท่านมีความเห็นต่อการบริหารงานของเทศบาลในด้านการมีส่วนร่วม หรือการให้ความร่วมมือ
ของประชาชนในการปฏิบัติตามเทศบัญญัติต่างๆ เช่น การรักษาความสะอาด การก่อสร้างอาคาร

- ☐ ประชาชนให้ความร่วมมือน้อย
- ☐ ประชาชนให้ความร่วมมือดี
- ☐ ประชาชนให้ความร่วมมือดีมาก

5. ท่านต้องการให้เทศบาลปรับปรุงการบริหาร หรือการให้บริการแก่ประชาชนในเรื่องใดบ้าง
(โปรดระบุได้ตามความเห็นของท่าน เช่น เรื่องระบบระบายน้ำ ที่อยู่อาศัย สถานที่พักผ่อน
หย่อนใจ อื่นๆ)

.....

.....

.....

.....

.....

6. การบริหารหรือการให้บริการแก่ประชาชนอันเป็นภาระของเทศบาลนั้นเพื่อให้เกิดผลดีและมี
ประสิทธิภาพ ซึ่งบางโครงการต้องใช้เงินเป็นจำนวนมากและประสบการขาดทุน ควรจะให้เอกชน
เข้าร่วมดำเนินการ (Privatization) ท่านเห็นด้วยหรือไม่

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย เพราะเหตุใด

.....

.....

.....

.....

7. ท่านเห็นอย่างไรกับการมีส่วนร่วมของประชาชนทางด้านการเมืองระดับท้องถิ่น เช่น การเลือก
ตั้ง การแสดงความคิดเห็น

- ☐ มีส่วนร่วมมาก
- ☐ มีส่วนร่วมพอประมาณ
- ☐ มีส่วนร่วมน้อย

กรณีที่มีส่วนร่วมน้อย เพราะ

.....

.....

.....

8. ท่านมีความเห็นอย่างไร หากภาระหน้าที่ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่ใกล้เคียงที่ต่างก็มีหน้าที่ความรับผิดชอบบางอย่างคล้ายกัน เช่น การเก็บขยะมูลฝอย การบริหารในหน้าที่ดังกล่าวหากเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลต่าง ๆ ใกล้เคียงกันทำงานร่วมกัน (Syndicate)

- ☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

9. ท่านมีความเห็นอย่างไรในการบริหารงานของเทศบาลนครหาดใหญ่ ซึ่งมีแนวโน้มจะเจริญมากขึ้นถึงกับเป็นมหานคร (Metropolis) นั้น รูปแบบของเทศบาลยังควรเป็นรูปแบบคณะเทศมนตรีและสภาในปัจจุบัน หรือจะเป็นรูปแบบนายกเทศมนตรีมีอำนาจมากแบบกรุงเทพมหานคร คือเลือกผู้บริหารโดยตรงแยกออกจากฝ่ายนิติบัญญัติ

- ☐ คงไว้รูปแบบคณะเทศมนตรีและสภา
☐ เปลี่ยนแปลงไปแบบกรุงเทพมหานคร

เพราะเหตุใด

.....
.....
.....
.....

แบบสอบถาม 2

1. หน้าที่ของเทศบาลนครหาดใหญ่ตามอาณัติหรือตามที่กฎหมายกำหนด (Mandate) ในขณะนี้ มีการดำเนินการอยู่โดยเทศบาลเองหรือไม่

1.1 รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ☐ มี ☐ ไม่มี

1.2 ให้มีและบำรุงทางบกทางน้ำ ☐ มี ☐ ไม่มี

1.3 รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและสาธารณะ ☐ มี ☐ ไม่มี

1.4 ป้องกันและระงับโรคติดต่อ ☐ มี ☐ ไม่มี

1.5 ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง ☐ มี ☐ ไม่มี

1.6 ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม ☐ มี ☐ ไม่มี

1.7 หน้าที่อื่น ๆ ซึ่งมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยหรือกฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล (ถ้าไม่แน่ใจก็ให้ข้ามไป) ☐ มี

ระบุ 1

2

3

☐ ไม่มี

ระบุ 1

2

3

1.8 จัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา ☐ มี ☐ ไม่มี

1.9 ให้มีโรงพยาบาล ☐ มี ☐ ไม่มี

1.10 ให้มีการบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์หรือรักษาคนเจ็บไข้ ☐ มี ☐ ไม่มี

1.11 ให้มีการบำรุงรักษาทางระบายน้ำ ☐ มี ☐ ไม่มี

1.12 ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ ☐ มี ☐ ไม่มี

1.13 ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น ☐ มี ☐ ไม่มี

1.14 ให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น ☐ มี ☐ ไม่มี

1.15 ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก ☐ มี ☐ ไม่มี

1.16 กิจการอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข ☐ มี ☐ ไม่มี

โปรดระบุ 1

2

3

2. หน้าที่ที่อาจจัดทำ

- 2.1 ให้มีตลาด ทำเทียบเรือและท่าข้าม ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.2 ให้มีสถานและฌาปนสถาน ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.3 บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.4 ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.5 ให้มีถาวรณูปการ ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.6 จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.7 จัดตั้งและบำรุงโรงเรียนอาชีวศึกษา ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.8 ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.9 ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.10 ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมและรักษาความสงบเรียบร้อยของท้องถิ่น ☐ มี ☐ ไม่มี
- 2.11 เทศพาณิชย์ ☐ มี ☐ ไม่มี

เพื่อใช้ประกอบการวิเคราะห์ขีดสมรรถนะภายในของเทศบาลนครหาดใหญ่
(ด้านโครงสร้าง) ตามโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองนครหาดใหญ่

- [illegible]

คำถาม	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยมาก
4. หน่วยงานของท่านได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานพิเศษ (งานสนองนโยบาย) นอกเหนือไปจากงานประจำ มาก-น้อย เพียงใด ?					

กรุณายกตัวอย่างพอสังเขป

1.

2.

3.

4.

คำถาม	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยมาก
5. หน่วยงานของท่าน ได้แปลงภารกิจแต่ละภารกิจออกเป็นแผนงาน โครงการ ได้ครบถ้วน มาก-น้อย เพียงใด ?					
6. ท่านคิดว่า การแบ่งส่วนราชการของ กอง (สำนักงาน) มีความสอดคล้องกับภารกิจหลัก มาก - น้อย เพียงใด ?					
7. ท่านคิดว่าการแบ่งงานภายในกอง / ส่วนงาน มีความสอดคล้องกับภารกิจหลักมาก-น้อย เพียงใด ?					

8. ท่านคิดว่าหน่วยงานของท่าน จัดหน่วยงานเป็นลักษณะไหน ? (สามารถกาเครื่องหมาย ✓ ได้มากกว่า 1 ข้อ)

ก	ตามหน้าที่งาน (by function)	
ข	ตามกลุ่มลูกค้าผู้รับบริการ	
ค	ตามเงินที่ดำเนินการ	
ง	ตามประเภทผลิตภัณฑ์ (by product)	
จ	อื่นๆ (กรุณาระบุ.....)	

คำถาม	เหตุผล
9. ในอนาคตอันใกล้ ท่านอยากให้มีการจัดหน่วยงานของท่านในลักษณะใด ?	

คำถาม	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อย มาก
10. ท่านคิดว่า กระบวนการทำงานของท่านต้อง ติดต่อประสานงานกับกองอื่น ๆ ภายในกอง (และนอกกอง มาก-น้อย เพียงใด ?					

11. กรุณาระบุกระบวนการทำงาน ที่ท่านเห็นว่าต้องติดต่อประสานงานกับหลายหน่วยงานภายใน -ภายนอก ที่อาจก่อให้เกิดความเข้าใจ และล่าช้า

.....

.....

.....

.....

.....

.....

คำถาม	มากที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย มาก
12. ส่วนใหญ่ในทางปฏิบัติ หน่วยงานของท่านใช้ วิธีการอย่างไร ในการ ประสานงานภายใน ? 12.1 คณะกรรมการแบบถาวร 12.2 คณะกรรมการแบบเฉพาะกิจ 12.3 ความสัมพันธ์ส่วนบุคคล 12.4 โดยการเดินเอกสาร 12.5 อื่น ๆ (โปรดระบุ.....)					

13. ในหน่วยงานของท่านมีลำดับชั้นของการบังคับบัญชา มาก-น้อย เพียงใด ?

ก. มากกว่า 5 ชั้น	
ข. 3 - 4 ชั้น	
ค. 1 - 2 ชั้น	

คำถาม	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อย มาก
14. ท่านคิดว่าการมอบอำนาจในกองของท่าน มีความเหมาะสมเพียงใด ?					

แบบสอบถาม 4

1. ท่านเห็นว่าอะไรบ้างที่เป็นปัญหาของเมือง โปรดใส่ลำดับความสำคัญใน []
 - [] การปะปนกันของการใช้ที่ดิน เช่น โรงงานชิดบ้านเรือน, คลังเก็บอยู่ในชุมชน ฯลฯ
 - [] ความแออัดของอาคารสิ่งปลูกสร้าง, ไม่มีระเบียบ
 - [] ถนนกว้างไม่เท่ากัน, แคม ไม่มีทางเท้า, ไม่ต่อเนื่อง
 - [] การกักตุนที่ดินในเขตเมือง
 - [] ขาดแคลนบริการสังคม เช่น โรงเรียน, โรงพยาบาล, ไปรษณีย์, สถานีตำรวจ, สวนสาธารณะ ฯลฯ
 - [] สาธารณูปโภคไม่พอเพียง เช่น ประปา, การระบายน้ำ ฯลฯ
 - [] เมืองขยายตัวลงไปในที่ลุ่ม, ทางน้ำไหล
 - [] (ระบุ)
 - [] (ระบุ)

2. ท่านเห็นว่าผังเมืองปัจจุบันมีส่วนช่วยแก้/ป้องกันปัญหาใดบ้าง ระบุหมายเลขตามที่ยกรอกไว้ใน
 - [] ข้างบน :
 - ความเห็นอื่น :

3. ท่านเห็นว่าอะไรคือข้อบกพร่องของผังเมืองที่ควรแก้ไข ระบุสาเหตุและความสำคัญ
 - [] แผนผังผิดพลาด เรื่อง
 - สาเหตุ :
 - [] ข้อกำหนดการใช้ที่ดินไม่เหมาะสม เรื่อง
 - สาเหตุ :
 - [] (ระบุ)
 - สาเหตุ :

4. เพื่อให้ผังเมืองเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาของเมือง ชี้นำการพัฒนา ท่านเห็นว่าควรแก้ไขอย่างไร
 - 4.1 ด้านข้อกำหนดการใช้ที่ดิน :
 - 4.2 ด้านแผนผัง :
 - 4.3 ด้านการจัดทำผัง :
 - 4.4 อื่น ๆ :

5. เพื่อให้นครหาดใหญ่เป็นเมืองที่น่าอยู่ เจริญรุ่งเรือง เติบโต มีประสิทธิภาพ ไร้ปัญหาถาวร ท่านเห็นว่าควรดำเนินการในเรื่องใดบ้าง ลำดับความสำคัญและเร่งด่วนใน [] ข้างล่าง
- [] จัดระเบียบการใช้ที่ดินไม่ให้ปะปน รบกวนซึ่งกันและกัน
 - [] ลดความหนาแน่นแออัดของอาคารสิ่งปลูกสร้าง
 - [] ขยายถนน ดัดถนนเพิ่มขึ้น
 - [] รื้อแนวปลูกสร้างอาคารจากถนนเพื่อปลูกต้นไม้ จัดสวน
 - [] เพิ่มจำนวนบริการสาธารณะ/บริการสังคมกระจายให้ทั่วถึง
 - [] ขยายบริการสาธารณสุขไปทั่วให้พอเพียงและมาตรฐานดี
 - [] ปรับระบบภาษีให้เป็นไปตามประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมือง
 - []
 - []

6. ปัญหาของผังเมืองในเขตเทศบาลมีเทศบาลเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ สำหรับปัญหาผังเมืองที่เกิดขึ้นนอกเขตเทศบาล ท่านเห็นว่าผู้ใดควรเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ? ด้วยวิธีใด?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

แบบสอบถาม 5

1. เพศของผู้ตอบคำถาม ☐ ชาย ☐ หญิง
2. ขวัญและกำลังใจและความมั่นคงในการทำงาน
 - 2.1 ท่านมีความพอใจในระดับเงินเดือนและสวัสดิการอย่างไร
 - ☐ พอใจมาก
 - ☐ พอใจ
 - ☐ ไม่พอใจ
 - 2.2 ท่านมีความพอใจในสภาพของงานที่ท่านทำอย่างไร
 - ☐ พอใจมาก
 - ☐ พอใจ
 - ☐ ไม่พอใจ
 - 2.3 ท่านมีความพอใจในสภาพการบังคับบัญชาอย่างไร
 - ☐ พอใจมาก
 - ☐ พอใจ
 - ☐ ไม่พอใจ
 - 2.4 ท่านมีความพอใจในโอกาสก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่อย่างไร
 - ☐ พอใจมาก
 - ☐ พอใจ
 - ☐ ไม่พอใจ
 - 2.5 ท่านมีความรู้สึกมั่นคงในตำแหน่งหน้าที่หรือไม่
 - ☐ มั่นคงมาก
 - ☐ มั่นคง
 - ☐ ไม่มั่นคง
 - 2.6 ในกรณีที่ที่มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง ท่านมีความมั่นใจในการทำงานอย่างไร
 - ☐ มั่นใจมาก
 - ☐ มั่นใจ
 - ☐ ไม่มั่นใจ
3. ด้านการบริหารงานบุคคล
 - 3.1 ท่านเห็นว่าการสรรหาและการคัดเลือกบุคลากรในปัจจุบันเหมาะสมเพียงใด
 - ☐ เหมาะสมมาก
 - ☐ เหมาะสม
 - ☐ ไม่เหมาะสม

3.2 การดูแลรักษากำลังคนให้คงอยู่กับเทศบาลเป็นอย่างไร

- ☐ มีการดูแลดีมาก
- ☐ มีการดูแลบ้าง
- ☐ ไม่มีการดูแล

3.3 ความเป็นธรรมในการทำงาน

- ☐ ได้รับความเป็นธรรมมาก
- ☐ ได้รับความเป็นธรรม
- ☐ ไม่ได้รับความเป็นธรรม

3.4 ความเป็นธรรมในการพิจารณาความดีความชอบเป็นอย่างไร

- ☐ ได้รับความเป็นธรรมมาก
- ☐ ได้รับความเป็นธรรม
- ☐ ไม่ได้รับความเป็นธรรม

3.5 ความเป็นธรรมในการพิจารณาแต่งตั้ง โยกย้ายเป็นอย่างไร

- ☐ ได้รับความเป็นธรรมมาก
- ☐ ได้รับความเป็นธรรม
- ☐ ไม่ได้รับความเป็นธรรม

3.6 ความเป็นธรรมในการพิจารณาประเมินผลการปฏิบัติงาน ท่านมีความเห็นอย่างไร

- ☐ ได้รับความเป็นธรรมมาก
- ☐ ได้รับความเป็นธรรม
- ☐ ไม่ได้รับความเป็นธรรม

4. การวางแผนพัฒนากำลังคนเป็นอย่างไร

4.1 การวางแผน

- ☐ มีระบบการวางแผนอย่างต่อเนื่อง
- ☐ มีการวางแผนบ้าง
- ☐ ไม่มีแผนงาน

4.2 งบประมาณการพัฒนากำลังคนเพียงพอ/มี หรือไม่มี

- ☐ มีงบประมาณมากเพียงพอและกำหนดไว้เฉพาะ
- ☐ มีรวมอยู่ในงบประมาณหรือไม่
- ☐ ไม่มีงบประมาณเพื่อการนี้

4.3 การฝึกอบรม ท่านเคยใช้บริการฝึกอบรมหรือไม่

- ☐ เคย เฉลี่ย ครั้ง/..... ปี
- ☐ ไม่เคย

4.4 การศึกษาต่อ ท่านเคยได้รับอนุญาต/หรือเคยไปศึกษาต่อหรือไม่

☐ เคย และจบการศึกษาหรือไม่

☐ ไม่เคย

5. เกี่ยวกับวินัย

5.1 ท่านเห็นว่าควรมีการเสริมสร้างวินัยและจรรยาบรรณในพนักงาน/ลูกจ้างของเทศบาลหรือไม่

☐ ควรมีการส่งเสริมวินัยอย่างจริงจัง

☐ ควรมีการเสริมสร้างบ้าง

☐ ไม่ต้องการเสริมสร้าง

5.2 ควรมีการดำเนินการทางวินัยแก่พนักงาน/ลูกจ้างหรือไม่ ควรเป็นอย่างไร

☐ ควรมีการดำเนินการอย่างจริงจัง

☐ ควรมีการดำเนินการบ้างในบางกรณี

☐ ไม่ควรมีการดำเนินการ

6. การสื่อความเข้าใจระหว่างบุคคลในองค์กร

6.1 มีการสื่อสารนโยบายขององค์กร/คณะเทศมนตรีมายังท่านหรือไม่

☐ มีเป็นประจำ

☐ มีบ้าง ไม่มีบ้าง

☐ ไม่มี

6.2 ท่านมีการร่วมประชุมในองค์กร/มีส่วนงานในการแก้ไขปัญหาหรือไม่

☐ มีเป็นประจำ

☐ มีเป็นบางครั้ง

☐ ไม่มี

6.3 มีการพบปะสังสรรค์ของหน่วยงานของท่านหรือไม่

☐ มีเป็นประจำ

☐ มีเป็นบางครั้ง

☐ ไม่มี

6.4 มีการสันทนาการในองค์กร/ส่วนงานของท่านหรือไม่

☐ มีเป็นประจำ

☐ มีเป็นบางครั้ง

☐ ไม่มี

6.5 เกี่ยวกับสวัสดิการ ท่านได้รับสวัสดิการอย่างไร

☐ มีสวัสดิการที่ดีมาก

☐ มีสวัสดิการพอสมควร

☐ ไม่มีสวัสดิการ

6.6 ความสัมพันธ์ในการปฏิบัติงานระหว่างผู้บริหารกับท่านเป็นอย่างไร

- ☐ มีความสัมพันธ์ที่ดีมาก
- ☐ มีความสัมพันธ์พอสมควร
- ☐ ไม่มีความสัมพันธ์กัน

7. การจัดองค์กรด้านการบริหารงานบุคคล ท่านมีความเห็นอย่างไร

7.1 องค์กรมีการจัดโครงสร้างงานบริหารบุคคลไว้อย่างไร

- ☐ มีโครงสร้างที่เหมาะสมดีมาก
- ☐ มีโครงสร้างที่ดี
- ☐ โครงสร้างยังไม่ดี

7.2 มีระบบการบริหารงานบุคคลเป็นอย่างไร

- ☐ มีระบบการบริหารงานบุคคลที่ดีมาก
- ☐ มีระบบการบริหารที่ดี
- ☐ ระบบการบริหารยังไม่ดี

7.3 ท่านและบุคลากรในหน่วยงานของท่านมีคุณสมบัติตรงกับตำแหน่งหรือสายงานอย่างไร

- ☐ วุฒิของบุคลากรตรงกับสายงานมาก หรือส่วนใหญ่
- ☐ มีวุฒิตรงกับสายงานบ้าง
- ☐ วุฒิไม่ตรง/หรือมีครบถ้วนตามสาย

7.4 ในหน่วยงานของท่าน มีบุคลากรทำงานจำนวนอย่างไร

- ☐ จำนวนมากครบถ้วน สามารถทำงานได้เป็นอย่างดี
- ☐ มีจำนวนพอสมควร ยังไม่พอเพียง
- ☐ ขาดแคลนบุคลากร

7.5 จำนวนพนักงาน/ลูกจ้างในหน่วยงานของข้าพเจ้ามีจำนวนเท่าใด

- ☐ พนักงานเทศบาลที่ปฏิบัติงานจริง คน
- ☐ มีจำนวนพอสมควรยังไม่พอเพียง คน
- ☐ ขาดแคลนบุคลากร คน

แบบสอบถาม 6

1. แผน/โครงการมาจากหน่วยเหนือสั่งลงมาให้ทำมากกว่า หรือมาจากหน่วยงานภายใน (เช่น กองหรือสำนัก) เสนอขึ้นไปยังผู้มีอำนาจพิจารณามากกว่า
 - 1.1 ☐ มาจากหน่วยเหนือสั่งลงมามากกว่า
 - 1.2 ☐ มาจากกองหรือสำนักงานเสนอขึ้นไปมากกว่า
 - 1.3 ☐ ไม่แน่ใจ
2. งบประมาณส่วนใหญ่ที่ดำเนินการตามแผน/โครงการ มาจาก (ตอบมากกว่า 1 ข้อ ก็ได้)
 - 2.1 ☐ งบประมาณของเทศบาลเอง
 - 2.2 ☐ จากเงินอุดหนุน
 - 2.3 ☐ จากเงินกู้ (ระบุ ถ้าระบุได้)
 - 2.4 ☐ จากแหล่งอื่น (โปรดระบุ)
3. บุคลากรที่รับผิดชอบในการทำแผน
 - 3.1 ☐ ได้รับการอบรมเรื่องการทำแผนก่อนรับมอบหมายให้เป็นผู้ทำแผน
 - 3.2 ☐ ไม่ได้รับการอบรมมาก่อน แต่ให้เรียนรู้ไปทำงานไปแบบสร้างประสบการณ์เอง
4. ท่านพอใจกับโครงสร้าง (การแบ่งส่วนงาน) ของกองหรือสำนักของท่านในปัจจุบันหรือไม่
 - 4.1 ☐ พอใจ
 - 4.2 ☐ ไม่เห็นด้วย ควรปรับปรุง
 - 4.3 ☐ เฉย ๆ
5. การทำแผนระดับกองหรือสำนักของท่าน ใช้วิธี
 - 5.1 ☐ มอบหมายให้ผู้ที่หนึ่งผู้ใดเป็นผู้จัดทำแผน
 - 5.2 ☐ ตั้งคณะทำงานหรือกรรมการทำแผนขึ้นมา
 - 5.3 ☐ ใช้ทั้ง 2 วิธี
6. การทำแผนระดับเทศบาล (เช่น แผนแม่บท) ใช้วิธี
 - 6.1 ☐ มอบหมายให้ผู้ที่หนึ่งผู้ใดเป็นผู้จัดทำแผน
 - 6.2 ☐ ตั้งคณะทำงานหรือกรรมการทำแผนขึ้นมา
 - 6.3 ☐ ใช้ทั้ง 2 วิธี
 - 6.4 ☐ ไม่ทราบ

7. เมื่อแผน/โครงการที่กองหรือสำนักของท่านได้รับอนุมัติให้จัดทำขึ้นแล้ว
- 7.1 ☐ ทั้งหมดได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ดำเนินการได้
- 7.2 ☐ ส่วนใหญ่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการได้
- 7.3 ☐ ไม่แน่นอนไป เพราะขึ้นอยู่กับความจำกัดของงบประมาณ
8. เมื่อแผน/โครงการที่ได้รับอนุมัติและได้รับจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการตามแผนเสร็จเรียบร้อยแล้ว
- 8.1 ☐ มีการประเมินหรือติดตามผลงานตามแผนทุกแผน/โครงการ
- 8.2 ☐ มีการประเมินหรือติดตามผลงานตามแผนเป็นบางแผน/โครงการ
- 8.3 ☐ ไม่มีการประเมินหรือติดตามผลงานตามแผนเลย
- 8.4 ☐ ไม่แน่ใจ
9. ปัญหาเกี่ยวกับระบบงาน โปรตรระบบ (เช่น มีขั้นตอนการเสนอหรือพิจารณามาก ความไม่ชัดเจนในคำสั่งหรือระเบียบปฏิบัติ)
- 9.1
- 9.2
- 9.3

แผนก ข-1 POTENTIAL SURFACE OF FACTORS 5(HIGHWAYS)

12345678901234567890123456789012345678901234567890123456789012345678

ปัจจัยเส้นทางคมนาคมขนส่งสายหลัก



CITY : HY(HIGHWAYS) (100x68)

LEGEND :

[illegible]

NUMBER OF GRID CELLS IN THE PLANNING BOUNDARY = 3596 (1 GRID = 1 SQUARE KILOMETER)
TOTAL NUMBER OF GRID CELLS (MxN) = 6800

12345678901234567890123456789012345678901234567890123456789012345678

ศักยภาพของพื้นที่การพัฒนาโดยพิจารณา
ปัจจัยระดับความสูงต่ำของภูมิประเทศ

LEGEND :

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Most suitable	302-8%	270-8%	01-0%	394-11%	00-0%	886+25%	856x24%	0*-0%	815X23%	72# Least 2% suitable

NUMBER OF GRID CELLS IN THE PLANNING BOUNDARY = 3596 (1 GRID = 1 SQUARE KILOMETER)
TOTAL NUMBER OF GRID CELLS (N*N) = 6800

ผนวก ข-3 POTENTIAL SURFACE OF FACTORS 3(AGRICULTURE)

12345678901234567890123456789012345678901234567890123456789012345678

ศักยภาพของพื้นที่การพัฒนาโดยพิจารณา
ปัจจัยสมรรถนะการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตร



CITY : HY(AGRICULTURE) (100x68)

LEGEND :

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Most	12-	0:	102:	0=	844:	0+	63:	0*	1779:	805#
suitable	0%	0%	3%	0%	23%	0%	2%	0%	43%	least
										2.2% suitable

NUMBER OF GRID CELLS IN THE PLANNING BOUNDARY = 3596 (1 GRID = 1 SQUARE KILOMETER)
TOTAL NUMBER OF GRID CELLS (MxN) = 6800

ผนวก ข-4 POTENTIAL SURFACE OF FACTORS 2(GEOLOGY)

12345678901234567890123456789012345678901234567890123456789012345678

ศักยภาพของพื้นที่การพัฒนาโดยพิจารณา
ปัจจัยโครงสร้างธรณีวิทยา



CITY : HY(GEOLOGY) (100x68)

LEGEND :

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Most	230-	0:	1307!	0=	0o	139+	0x	1439*	0X	482#
suitable	6%	0%	36%	0%	0%	4%	0%	40%	0%	12%

NUMBER OF GRID CELLS IN THE PLANNING BOUNDARY = 3596 (1 GRID = 1 SQUARE KILOMETER)
TOTAL NUMBER OF GRID CELLS (MxN) = 6800

ผนวก ข-5 POTENTIAL SURFACE OF FACTORS 6(MINING)

12345678901234567890123456789012345678901234567890123456789012345678

ศักยภาพของพื้นที่การพัฒนาโดยพิจารณา

ปัจจัยสินแร่



CITY : HY(MINING) (100x68)

LEGEND :

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Most	3578~	0:	0:	0=	0o	0+	0x	0*	0X	18# Least
suitable	99%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	1% suitable

NUMBER OF GRID CELLS IN THE PLANNING BOUNDARY = 3596 (1 GRID = 1 SQUARE KILOMETER)
TOTAL NUMBER OF GRID CELLS (MxN) = 6800

ผนวก ข-7 ข้อมูลเศรษฐกิจที่สำคัญของพื้นที่ศึกษา

พื้นที่	เกษตรกรรม			อุตสาหกรรม			บริการ		
	ยางพารา ไร่	ข้าว ไร่	เกษตรกร ครัวเรือน	โรงงาน แห่ง	ทุนจด ทะเบียน ล้านบาท	แรงงาน คน	ธนาคาร แห่ง	ผู้ประกอบการ ราย	โรงแรม ห้อง
อ.เมืองสงขลา	23,608	9,053	4,828	153	1,546.80	10,294.00	16	3,281	757
อ.หาดใหญ่	315,837	15,104	12,684	574	8,653.50	24,262.00	44	10,451	8,099
อ.สิงหนคร	14	38,094	9,187	91	920.20	977.00	1	45	166
อ.สะเตา	384,806	-	7,715	63	935.70	2,818.00	8	175	327
อ.คลองหอยโข่ง	94,415	1,300	4,294	4	26.60	46.00	-	19	-
อ.นาหม่อม	31,837	1,985	3,294	13	180.00	2,043.00	1	26	-
อ.รัตภูมิ	80,010	65,058	9,828	123	1,262.70	1,969.00	1	65	-
อ.บางกล่ำ	37,387	21,290	3,449	26	766.30	1,786.00	-	42	-
อ.ควนเนียง	22,677	45,380	4,574	4	41.80	48.00	1	18	-
รวมพื้นที่ศึกษา	987,591	197,264	59,853	1,051	14,333.70	44,243.00	72	14,122	9,349
รวมอำเภออื่น ๆ	652,842	249,128	61,154	344	890.40	4,228.00	8	259	-
รวมทั้งจังหวัด	1,640,433	446,392	121,007	1,395	15,224.10	48,471.00	80	14,381	9,349

ที่มา : 1. สำนักงานพาณิชย์ จังหวัดสงขลา , ข้อมูลการตลาดจังหวัดสงขลา ประจำปี 2539
 2. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา , ทำเนียบโรงงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา ปี 2539
 3. สำนักงานจังหวัดสงขลา , สงขลาปี 2540

ผนวก ข-8 ประชากรตามทะเบียนราษฎรและประชากรรวมประชากรแฝงระดับ
ตำบล พ.ศ.2540

อำเภอ-ตำบล	ประชากร 2540	
	ทะเบียนราษฎร	รวมประชากรแฝง
1. อ.เมืองสงขลา	154,919	174,914
1.1 เทศบาลเมืองสงขลา	80,980	93,127
1.2 ต.เขารูปช้าง	32,598	37,488
1.3 ต.เกาะแก้ว	9,447	9,919
1.4 ต.พะวง	17,832	19,615
1.5 ต.ทุ่งหวัง	9,904	10,399
1.6 ต.เกาะยอ	4,158	4,366
2. อ.หาดใหญ่	305,260	387,032
2.1 ท.นครหาดใหญ่	155,949	210,531
2.2 ทต.บ้านพรุ	15,236	18,283
2.3 ต.ควนลัง	24,545	29,454
2.4 ต.คูเต่า	9,563	10,519
2.5 ต.คอหงส์	24,373	29,248
2.6 ต.คลองแห	16,313	21,207
2.7 ต.คลองขุดตะกา	2,010	2,312
2.8 ต.อูลุง	5,560	6,394
2.9 ต.ทุ่งใหญ่	4,042	4,244
2.10 ต.ทุ่งตำเสา	12,861	14,147
2.11 ต.ท่าข้าม	7,177	7,536
2.12 ต.น้ำน้อย	12,056	14,467
2.13 ต.บ้านพรุ	3,779	4,535
2.14 ต.พะตง	11,796	14,155
3 .อ. สิงหนคร	78,691	85,133
3.1 ต.ชิงโค	10,564	12,677
3.2 ต.สทิงหม้อ	14,798	17,758
3.3 ต.ท้านบ	4,423	4,445
3.4 ต.รำแดง	2,713	2,727
3.5 ต.วัดขนุน	7,480	8,976
3.6 ต.ชะแล้	2,791	2,805
3.7 ต.ปากกรอ	2,445	2,567

ผนวก ข-8 (ต่อ)

อำเภอ-ตำบล	ประชากร 2540	
	ทะเบียนราษฎร์	รวมประชากรแฝง
3.8 ต.ป่าซาค	2,693	2,828
3.9 ต.หัวเขา	13,899	15,289
3.10 ต.บางเหี้ยด	3,537	3,714
3.11 ต.ม่วงงาม	10,808	11,348
4. อ.สะเดา	97,183	103,583
4.1 ทต.สะเดา	18,107	19,918
4.2 ต.ปริก	13,719	14,405
4.3 ต.พังลา	12,587	13,216
4.4 ต.สำนักแต้ว	9,940	9,990
4.5 ต.ทุ่งหมอก	6,335	6,652
4.6 ต.ท่าโพธิ์	5,877	6,171
4.7 ต.ป่าดงเบขาร์	19,414	21,355
4.8 ต.สำนักขาม	6,487	7,136
4.9 ต.เขามะกักรัตติ	4,717	4,741
5. อ.นาหม่อม	19,434	19,908
5.1 ต.นาหม่อม	6,904	6,939
5.2 ต.พิจิตร	4,145	4,166
5.3 ต.ทุ่งขมิ้น	4,605	4,835
5.4 ต.คลองหรีง	3,780	3,969
6. อ. คลองหอยโข่ง	21,862	22,405
6.1 ต. คลองหอยโข่ง	5,173	5,432
6.2 ต.ทุ่งลาน	5,682	5,966
6.3 ต.โคกม่วง	6,696	6,696
6.4 ต.คลองหลา	4,311	4,311
7. อ. รัดถุมิ	61,804	64,894
7.1 ต.กำแพงเพชร	17,516	18,392
7.2 ต.ท่าชะมวง	13,724	14,410
7.3 ต.คูหาใต้	11,045	11,597
7.4 ต.ควนรู	5,977	6,276
7.5 ต.เขาพระ	13,542	14,219

ผนวก ข-8 (ต่อ)

อำเภอ-ตำบล	ประชากร 2540	
	ทะเบียนราษฎร	รวมประชากรแฝง
8. อ.บางกล่ำ	27,194	26,661
8.1 ต.บางกล่ำ	3,627	3,808
8.2 ต.ท่าช้าง	15,488	17,037
8.3 ต.แม่ทอม	2,257	2,370
8.4 ต.บ้านหาร	3,282	3,446
9. อ.ควนเนียง	32,605	34,235
9.1 ต.รัตภูมิ	13,566	14,244
9.2 ต.ควนโส	5,813	6,104
9.3 ต. ห้วยลึก	5,056	5,309
9.4 ต.บางเหริยง	8,170	8,579
รวมพื้นที่ศึกษาทั้งหมด	798,952	918,766
รวมทั้งจังหวัดสงขลา	1,191,233	1,310,356

ที่มา : 1. สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง

2. การประมาณการ

ผนวก ข-9 การกระจายตัวและการเปลี่ยนแปลงประชากรระดับตำบลในพื้นที่ศึกษา พ.ศ.2535-2540

อำเภอ / ตำบล	ประชากร (คน)		การเปลี่ยนแปลง (%)		ความหนาแน่น (คนต่อ ตร.กม.)
	2535	2540	อัตราเพิ่ม	ส่วนแบ่งการเพิ่ม	
1. อ.เมืองสงขลา	146,625	154,919	1.11	13.56	909
1.1 เทศบาลเมืองสงขลา	80,881	80,980	0.02	0.16	12,011
1.2 ต.เขารูปช้าง	26,850	32,598	3.96	9.40	1,504
1.3 ต.เกาะเต่า	9,177	9,447	0.58	0.44	333
1.4 ต.พะวง	15,669	17,832	2.62	3.54	442
1.5 ต.ทุ่งหวัง	9,939	9,904	-0.07	-0.06	170
1.6 ต.เกาะยอ	4,109	4,158	0.24	0.08	277
2. อ.หาดใหญ่	273,332	305,260	2.23	52.20	437
2.1 ท.นครหาดใหญ่	124,295	155,949	4.64	51.76	7,426
2.2 ทต.บ้านพรุ	13,762	15,236	2.06	2.41	848
2.3 ต.ควนลัง	28,175	24,545	-2.72	-5.94	368
2.4 ต.คูเต่า	8,974	9,563	1.28	0.96	282
2.5 ต.คอหงส์	30,398	24,373	-4.32	-9.85	688
2.6 ต.คลองแห	11,963	16,313	6.40	7.11	666
2.7 ต.คลองคูตะมา	1,896	2,010	1.17	0.19	297
2.8 ต.ฉลุง	4,862	5,560	2.72	1.14	41
2.9 ต.ทุ่งใหญ่	3,916	4,042	0.64	0.21	104
2.10 ต.ทุ่งตำเสา	11,778	12,861	1.77	1.77	112
2.11 ต.ท่าข้าม	6,802	7,177	1.08	0.61	212
2.12 ต.น้ำน้อย	11,687	12,056	0.62	0.60	255
2.13 ต.บ้านพรุ	3,397	3,779	2.15	0.62	391
2.14 ต.พะตง	11,427	11,796	0.64	0.60	104
3. อ. สิงหนคร	74,719	76,151	0.38	2.34	424
3.1 ต.ชิงโค	9,842	10,564	1.43	1.18	627
3.2 ต.สตงหม้อ	13,422	14,798	1.97	2.25	873
3.3 ต.ท่าบ	4,550	4,423	-0.56	-0.21	390
3.4 ต.จำแดง	2,843	2,713	-0.93	-0.21	375
3.5 ต.วัดขนุน	7,398	7,480	0.22	0.13	223
3.6 ต.ชะแล้	2,871	2,791	-0.56	-0.13	313
3.7 ต.ปากกร	3,034	2,445	-4.22	-0.96	168

ผนวก ข-9 . (ต่อ)

อำเภอ / ตำบล	ประชากร (คน)		การเปลี่ยนแปลง (%)		ความหนาแน่น (คนต่อ ตร.กม.)
	2535	2540	อัตราเพิ่ม	ส่วนแบ่งการเพิ่ม	
3.8 ต.ป่าขาด	2,663	2,693	0.22	0.05	166
3.9 ต.หัวเขา	13,567	13,899	0.48	0.54	820
3.10 ต.บางเขียด	3,818	3,537	-1.52	-0.46	151
3.11 ต.ม่วงงาม	10,711	10,808	0.18	0.16	785
4. อ.สะเดา	94,518	97,183	0.56	4.36	100
4.1 ทต.สะเดา	14,984	18,107	3.86	5.11	385
4.2 ต.ปริก	13,758	13,719	-0.06	-0.06	81
4.3 ต.พังงา	12,894	12,587	-0.48	-0.50	257
4.4 ต.สำนักแต้ว	11,177	9,940	-2.32	-2.02	39
4.5 ต.ทุ่งหมอ	6,039	6,335	0.96	0.48	66
4.6 ต.ท่าโพธิ์	6,382	5,877	-1.64	-0.83	186
4.7 ต.ป่าดงเบขาร์	17,968	19,414	1.56	2.36	95
4.8 ต.สำนักขาม	6,610	6,487	-0.37	-0.20	71
4.9 ต.เขามียะเกียรติ	4,706	4,717	0.05	0.02	170
5. อ.นาหม่อม	18,182	19,434	1.34	2.05	200
5.1 ต.นาหม่อม	6,375	6,904	1.61	0.86	248
5.2 ต.พิจิตร	4,043	4,145	0.50	0.17	217
5.3 ต.ทุ่งขมิ้น	4,172	4,605	1.99	0.71	176
5.4 ต.คลองหรี	3,592	3,780	1.03	0.31	156
6. อ. คลองหอยโข่ง	21,236	21,862	0.58	1.02	119
6.1 ต. คลองหอยโข่ง	4,421	5,173	3.19	1.23	301
6.2 ต.ทุ่งลาน	4,901	5,682	3.00	1.28	162
6.3 ต.โคกม่วง	7,657	6,696	-2.65	-1.57	162
6.4 ต.คลองหลา	4,257	4,311	0.25	0.09	48
7. อ. รัดถุมิ	58,491	61,804	1.11	5.42	114
7.1 ต.กำแพงเพชร	16,467	17,516	1.24	1.72	192
7.2 ต.ท่าชะมวง	12,700	13,724	1.56	1.67	116
7.3 ต.คูหาใต้	11,087	11,045	-0.08	-0.07	257
7.4 ต.ควนรู	5,999	5,977	-0.07	-0.04	135
7.5 ต.เขาพระ	12,238	13,542	2.05	2.13	55

ผนวก ข-9

(ต่อ)

อำเภอ / ตำบล	ประชากร (คน)		การเปลี่ยนแปลง (%)		ความหนาแน่น (คนต่อ ตร.กม.)
	2535	2540	อัตราเพิ่ม	ส่วนแบ่งการเพิ่ม	
8. อ.บางกล่ำ	22,872	24,654	1.51	2.91	140
8.1 ต.บางกล่ำ	3,550	3,627	0.43	0.13	93
8.2 ต.ท่าช้าง	13,823	15,488	2.30	2.72	182
8.3 ต.แม่ทอม	2,315	2,257	-0.51	-0.09	47
8.4 ต.บ้านหว	3,184	3,282	0.61	0.16	632
9. อ.ควนเนียง	31,928	32,605	0.42	1.11	138
9.1 ต.รัตภูมิ	13,217	13,566	0.52	0.57	187
9.2 ต.ควนโ	5,948	5,813	-0.46	-0.22	84
9.3 ต. ห้วยลึก	5,050	5,056	0.02	0.01	210
9.4 ต.บางเหรียง	7,713	8,170	1.16	0.75	117
รวมพื้นที่ศึกษาทั้งหมด	741,903	793,872	1.36	84.97	244
รวมทั้งจังหวัดสงขลา	1,130,073	1,191,233	1.06	100.00	161

ที่มา : จำนวนจากสถิติประชากรตามทะเบียนราษฎรสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง

หมายเหตุ : ยังไม่รวมประชากรแฝง

ผนวก ข-10

การกระจายตัวและการเปลี่ยนแปลงประชากรระดับเทศบาล สุขาภิบาล
ในพื้นที่ศึกษา พ.ศ.2535-2540

เทศบาล / สุขาภิบาล	พื้นที่ (ตร.กม.)	ประชากร (คน)		อัตราเพิ่ม(%) 2535-2540	ความหนาแน่น (คนต่อตร.กม.)
		2535	2540		
1. อ.เมืองสงขลา	6.742	80,881	80,980	0.02	12,011
1.1 เทศบาลเมืองสงขลา	6.742	80,881	80,980	0.02	12,011
2. อ.หาดใหญ่	39.65	143,448	179,790	4.62	4,534
2.1 ท.นครหาดใหญ่	21	124,295	155,949	4.64	7,426
2.2 ทต.บ้านพรุ	17.97	13,762	15,236	2.06	848
2.3 ส.พะตง	0.68	5,391	8,605	9.80	12,654
3. อ. สิงหนคร	33.9	32,435	35,027	1.55	1,033
3.1 ส.สิงหนคร	33.9	32,435	35,027	1.55	1,033
4. อ.สะเดา	68.32	42,806	44,056	0.58	645
4.1 ทต.สะเดา	47	14,984	18,107	3.86	385
4.2 ส.พังงา	5.3	11,319	8,334	-5.94	1,572
4.3 ส.ปริง	4.8	6,517	5,926	-1.88	1,235
4.4 ส.ป่าดงเบขาร์	11.22	9,986	11,689	3.20	1,042
5. อ. รัดถุมิ	12.8	7,097	7,892	2.15	617
5.1 ส.กำแพงเพชร	4.8	4,610	5,339	2.98	1,112
5.2 ส.นาสีทอง	8	2,487	2,553	0.53	319
6. อ.ควนเนียง	2	4,243	4,165	-0.37	2,083
6.1 ส.ควนเนียง	2	4,243	4,165	-0.37	2,083
รวมพื้นที่ศึกษาทั้งหมด	163.412	310,910	351,910	2.51	2,154

ที่มา: สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง

หมายเหตุ: ยังไม่รวมประชากรแฝง

ผนวก ข-11 ประชากรเมืองเปรียบเทียบตามทะเบียนราษฎร และทะเบียนราษฎรรวมประชากรแฝง

เทศบาล / สุขาภิบาล	ประชากร 2540	
	ทะเบียนราษฎร	ทะเบียนราษฎร + แฝง
1. อ.เมืองสงขลา	80,980	93,127
1.1 เทศบาลเมืองสงขลา	80,980	93,127
2. อ.หาดใหญ่	179,790	236,007
2.1 ท.นครหาดใหญ่	155,949	210,531
2.2 ทต.บ้านพรุ	15,236	18,283
2.3 ส.พะตง	8,605	7,193
3. อ. สิงหนคร	35,027	35,092
3.1 ส.สิงหนคร	35,027	35,092
4. อ. สะเดา	44,056	45,639
4.1 ทต.สะเดา	18,107	15,972
4.2 ส.พังงา	8,334	12,067
4.3 ส.ปรีก	5,926	6,950
4.4 ส.ป่าดงเบขาร์	11,689	10,648
5. อ. รัตภูมิ	7,892	7,450
5.1 ส.กำแพงเพชร	5,339	4,841
5.2 ส.นาสีทอง	2,553	2,609
6. อ.ควนเนียง	4,165	4,454
6.1 ส.ควนเนียง	4,165	4,454
รวมพื้นที่ศึกษาทั้งหมด	351,910	421,768

ที่มา: 1. สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง

2. การประมาณการ

ผนวก ข-12 การเปรียบเทียบขนาดพื้นที่และประชากรของชุมชนเมือง และเขตผังเมืองรวม ปี พ.ศ. 2538

จังหวัด - ชุมชน	เขตชุมชนเมือง		เขตผังเมืองรวม		ความหนาแน่น (คน : กม. ²)	
	พื้นที่ (กม. ²)	ประชากร(คน)	พื้นที่ (กม. ²)	ประชากร(คน)	ชุมชนเมือง	ผังเมืองรวม
เมืองสงขลา	9.27	88,184	169.15	170,778	9,513	1,010
เมืองหาดใหญ่	21	157,052	254.52	248,416	7,479	976
ชุมชนท่าเรือน้ำลึก (สิงหนคร)	33.9	32,435	82.44	35,216	957	876
เมืองสะเดา	47	14,920	43.5	19,049	317	438

ที่มา: 1. กรมการผังเมือง

2. การคำนวณฐานประชากรปีเดียวกันโดยใช้ข้อมูลกรมการผังเมือง และข้อมูลประชากรสำนักบริหารการ
ส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง

ผนวก ข-13 ข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานของพื้นที่ศึกษา

พื้นที่	ไฟฟ้า		ประปา		โทรศัพท์	
	มีไฟฟ้าใช้		กำลังผลิต ลบ.ม./ชม.	ผู้ใช้น้ำ ราย	ทศท. เลขหมาย	TTOT เลขหมาย
	ครัวเรือน	ร้อยละ				
อ.เมืองสงขลา	31,117	93.30	3,000	17,781	9,140	7,168
อ.หาดใหญ่	64,258	99.10	3,100	20,702	23,216	36,992
อ.สิงหนคร	12,058	82.50	-	-	1,024	-
อ.สะเดา	14,556	86.50	460	3,696	2,792	640
อ.คลองหอยโข่ง	5,474	89.90	-	-	-	-
อ.นาหม่อม	3,949	98.20	-	-	256	768
อ.รัตภูมิ	9,999	85.70	-	-	886	512
อ.บางกล่ำ	5,214	98.20	-	-	-	-
อ.ควนเนียง	6,807	84.70	-	-	256	512
รวมพื้นที่ศึกษา	153,432	93.80	6,560	42,179	37,570	46,592
รวมอำเภออื่น ๆ	65,607	91.10	130	2,785	3,760	384
รวมทั้งจังหวัด	219,039	93.00	6,690	44,964	41,330	46,976

ที่มา : สำนักงานจังหวัดสงขลา, สงขลา 2540

ผนวก ข-14 ข้อมูลบริการพื้นฐานของพนทศึกษา

พื้นที่	การศึกษา					การสาธารณสุข			
	มัธยมศึกษา		อาชีวศึกษา		อุดมศึกษา	โรงพยาบาลของรัฐ		โรงพยาบาลเอกชน	
	แห่ง	นักเรียน : คน	แห่ง	นักเรียน : คน		แห่ง	เตียง	แห่ง	เตียง
อ.เมืองสงขลา	7	10,832	4	11,019	3	4	1,048	-	-
อ.หาดใหญ่	27	16,922	11	20,836	1	4	1,441	4	433
อ.สิงหนคร	14	4,632	-	-	-	1	10	-	-
อ.สะเดา	8	4,603	-	-	-	2	40	-	-
อ.คลองหอยโข่ง	2	337	-	-	-	-	-	-	-
อ.นาหม่อม	3	1,235	-	-	-	1	10	-	-
อ.รัตภูมิ	2	80	1	340	-	1	30	-	-
อ.บางกล่ำ	8	1,139	-	-	-	1	10	-	-
อ.ควนเนียง	3	1,667	-	-	-	1	10	-	-
รวมพื้นที่ศึกษา	74	41,447	16	32,195	4	15	2,559	4	433
รวมอำเภออื่น ๆ	60	18,456	1	626	-	7	270	-	-
รวมทั้งจังหวัด	134	59,903	17	32,821	4	22	2,829	4	433

ที่มา : สำนักงานจังหวัดสงขลา , สงขลา ปี 2540

ที่ทำการปกครองจังหวัด

ผนวก ข-15 การประมาณการจำนวนประชากรระดับตำบลในพื้นที่ศึกษา พ.ศ. 2542-2562
(ไม่รวมประชากรแฝง)

อำเภอ-ตำบล	พ.ศ.					
	2540	2542	2547	2552	2557	2562
1. อ.เมืองสงขลา	154,919	158,788	167,413	174,658	181,585	185,019
1.1 เทศบาลเมืองสงขลา	80,980	83,046	87,557	91,364	94,987	96,802
1.2 ต.เขารูช้าง	32,598	33,473	35,291	36,835	38,296	39,002
1.3 ต.เกาะแก้ว	9,447	9,702	10,229	10,637	11,077	11,268
1.4 ต.พะวง	17,832	18,213	19,202	20,016	20,791	21,185
1.5 ต.ทุ่งหวัง	9,904	10,099	10,647	11,126	11,585	11,823
1.6 ต.เกาะยอ	4,158	4,256	4,487	4,681	4,848	4,940
2. อ.หาดใหญ่	305,260	323,513	357,945	392,423	426,947	461,526
2.1 ท.นครหาดใหญ่	155,949	170,419	186,271	202,122	217,974	233,826
2.2 ทต.บ้านพรุ	15,236	15,867	17,440	19,011	20,580	22,148
2.3 ต.ควนลัง	24,545	25,268	30,562	35,855	41,149	46,443
2.4 ต.คูเต่า	9,563	10,703	12,532	14,362	16,192	18,022
2.5 ต.คอหงส์	24,373	24,361	28,099	31,836	35,574	39,311
2.6 ต.คลองแห	16,313	16,745	20,035	23,326	26,616	29,906
2.7 ต.คลองอู่ตะเภา	2,010	2,050	2,155	2,265	2,380	2,502
2.8 ต.ฉลุง	5,560	5,768	6,388	7,009	7,629	8,249
2.9 ต.ทุ่งใหญ่	4,042	4,145	4,390	4,636	4,881	5,127
2.10 ต.ทุ่งตำเสา	12,861	12,702	13,062	13,422	13,781	14,141
2.11 ต.ท่าข้าม	7,177	7,155	7,396	7,638	7,880	8,122
2.12 ต.น่าน้อย	12,056	12,298	12,926	13,585	14,278	15,006
2.13 ต.บ้านพรุ	3,779	3,855	4,052	4,258	4,475	4,704
2.14 ต.พะตง	11,796	12,177	12,637	13,098	13,558	14,019
3. อ. สิงหนคร	78,691	76,770	79,335	82,641	84,953	86,210
3.1 ต.ชิงโค	10,564	10,648	11,004	11,471	11,791	11,966
3.2 ต.สตึงหม้อ	14,798	14,909	15,407	16,065	16,515	16,759
3.3 ต.ท่าบอน	4,423	4,453	4,601	4,777	4,910	4,983
3.4 ต.รำแดง	2,713	2,733	2,824	2,926	3,007	3,052
3.5 ต.วัดขนุน	7,480	7,531	7,783	8,049	8,274	8,397
3.6 ต.ชะแล้	2,791	2,825	2,920	3,049	3,135	3,181
3.7 ต.ปากอร	2,445	2,472	2,555	2,645	2,718	2,759

ผนวก ข-15 (ต่อ)

อำเภอ-ตำบล	พ.ศ.					
	2540	2542	2547	2552	2557	2562
3.8 ต.บ้านด	2,693	2,725	2,816	2,934	3,016	3,060
3.9 ต.หัวเขา	13,899	14,018	14,487	15,140	15,563	15,794
3.10 ต.บางเขียด	3,537	3,562	3,681	3,843	3,950	4,009
3.11 ต.ม่วงงาม	10,808	10,894	11,258	11,743	12,072	12,250
4. อ. สะเดา	97,183	98,983	101,708	103,536	107,338	109,001
4.1 ทต. สะเดา	18,107	18,451	18,958	19,320	20,029	20,351
4.2 ต. ปริก	13,719	13,986	14,371	14,619	15,156	15,391
4.3 ต. พังลา	12,587	12,808	13,161	13,398	13,890	14,116
4.4 ต. สำนักแต้ว	9,940	10,116	10,395	10,571	10,959	11,118
4.5 ต. หุ้งหมอ	6,335	6,434	6,611	6,709	6,956	7,052
4.6 ต. ท่าโพธิ์	5,877	5,998	6,163	6,264	6,494	6,584
4.7 ต. ปาดังเบซาร์	19,414	19,767	20,311	20,686	21,446	21,768
4.8 ต. สำนักขาม	6,487	6,622	6,804	6,937	7,192	7,325
4.9 ต. เขามีเกียรติ	4,717	4,801	4,933	5,032	5,217	5,297
5. อ. นานหม่อม	19,434	19,894	21,087	21,966	22,663	23,074
5.1 ต. นานหม่อม	6,904	7,070	7,494	7,807	8,055	8,201
5.2 ต. พิจิตร	4,145	4,239	4,494	4,681	4,830	4,917
5.3 ต. หุ้งขมิ้น	4,605	4,715	5,000	5,208	5,376	5,473
5.4 ต. คลองหรง	3,780	3,869	4,099	4,270	4,403	4,483
6. อ. คลองหอยโข่ง	21,862	22,335	23,402	24,779	25,722	26,189
6.1 ต. คลองหอยโข่ง	5,173	5,285	5,539	5,865	6,086	6,196
6.2 ต. หุ้งลาน	5,682	5,805	6,080	6,438	6,683	6,804
6.3 ต. โคกม่วง	6,696	6,841	7,166	7,587	7,876	8,019
6.4 ต. คลองหลา	4,311	4,405	4,617	4,889	5,078	5,170
7. อ. รัตนภูมิ	61,804	62,368	65,834	69,113	71,049	72,479
7.1 ต. กำแพงเพชร	17,516	17,675	18,664	19,594	20,142	20,548
7.2 ต. ท่าชะมวง	13,724	13,852	14,622	15,350	15,773	16,090
7.3 ต. ภูเขาใต้	11,045	11,145	11,771	12,357	12,696	12,952
7.4 ต. ควนรู	5,977	6,031	6,360	6,676	6,870	7,009
7.5 ต. เขาพระ	13,542	13,665	14,418	15,136	15,567	15,880

ผนวก ข-15 (ต่อ)

อำเภอ-ตำบล	พ.ศ.					
	2540	2542	2547	2552	2557	2562
8. อ.บางกล่ำ	27,194	25,265	26,616	27,860	29,198	29,869
8.1 ต.บางกล่ำ	3,627	3,719	3,915	4,098	4,298	4,397
8.2 ต.ท่าช้าง	15,488	15,871	16,718	17,499	18,339	18,761
8.3 ต.แม่ทอม	2,257	2,312	2,438	2,552	2,672	2,736
8.4 ต.บ้านหาร	3,282	3,363	3,545	3,711	3,889	3,976
9. อ.ควนเนียง	32,605	32,832	33,688	35,092	35,872	36,522
9.1 ต.รัตภูมิ	13,566	13,658	14,011	14,595	14,923	15,193
9.2 ต.ควนโศ	5,813	5,854	6,003	6,253	6,389	6,505
9.3 ต. ห้วยลึก	5,056	5,092	5,228	5,446	5,564	5,665
9.4 ต.บางเหริยง	8,170	8,228	8,446	8,798	8,997	9,160
รวมพื้นที่ศึกษาทั้งหมด	798,952	820,749	877,028	932,069	985,328	1,029,889
รวมทั้งจังหวัดสงขลา	1,191,233	1,220,510	1,285,814	1,339,404	1,390,391	1,415,599

ที่มา : การประมาณการ

แบบสอบถาม

การให้น้ำหนักความสำคัญแก่ปัจจัยหลักในการพัฒนาพื้นที่

ผังโครงสร้าง : โครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองและการพัฒนาผังเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑล

ขอความร่วมมือจากท่านโดยกรุณาช่วยกรอรายละเอียดลงในช่องทางด้านขวามือ เพื่อแสดงการให้น้ำหนักความสำคัญแก่ปัจจัยหลัก ๆ ในการพัฒนาพื้นที่ โดยแยกวิธีการให้น้ำหนักเป็นสองลักษณะ คือ

วิธีที่ 1 ให้น้ำหนักโดยการเรียงลำดับความสำคัญจากลำดับมากที่สุดไปน้อยสุดจากจำนวนปัจจัยทั้งหมด 6 ปัจจัย โดยให้ปัจจัยที่มีความสำคัญมากที่สุดเท่ากับ 6 และปัจจัยที่มีความสำคัญน้อยสุดเท่ากับ 1

วิธีที่ 2 ให้น้ำหนักโดยการให้คะแนนเป็นร้อยละหรือเปอร์เซ็นต์ โดยให้ยอดรวมเท่ากับ 100 เปอร์เซนต์ คะแนนจะเท่ากันหรือต่างกันมากหรือน้อยตามแต่ท่านจะพิจารณาเห็นเหมาะสม แต่ยอดรวมจะต้องเท่ากับ 100 เปอร์เซนต์

ปัจจัยหลัก

วิธีที่ 1

วิธีที่ 2

เรียงลำดับ

ให้คะแนน

1. ความเหมาะสมของพื้นที่เพื่อการเกษตรกรรม

(พื้นที่ ๆ มีสมรรถนะดินดีควร เก็บไว้เพื่อการเกษตร ส่วนพื้นที่ ๆ มีสมรรถนะดินดำน้อยกว่าก็ควรจะใช้พัฒนาเป็นชุมชนก่อน)

2. ระดับความสูงต่ำของพื้นที่ตามเส้นชั้นระดับความสูง

(พื้นที่ ๆ อยู่ที่สูงกว่าขอมมีข้อ ได้เปรียบกว่าพื้นที่ซึ่งอยู่ต่ำ โดยเฉพาะในแง่ความปลอดภัยจากกรณีน้ำท่วมถึง)

3. สภาพโครงสร้างธรณีวิทยาในการรับน้ำหนัก

(พื้นที่ ๆ มีโครงสร้างในการรับน้ำหนักได้ปลอดภัยกว่าขอมดีกว่า พื้นที่ ๆ รับน้ำหนักได้น้อยกว่า ในการใช้เป็นชุมชนเมือง)

4. สภาพสินแร่ใต้ดิน

(บริเวณที่มีสินแร่ที่มีค่าสูงควรจะอนุรักษ์ไว้ก่อน พื้นที่ ๆ มีสินแร่ที่มีคุณค่าต่ำกว่าควรจะถูกใช้เพื่อการขยายชุมชนก่อน)

5. เส้นทางคมนาคม

(พื้นที่ซึ่งมีการเข้าถึงหรืออยู่ใกล้กับเส้นทางคมนาคมขอมมีศักยภาพ ในการขยายตัวสูงกว่าพื้นที่ซึ่งอยู่ห่างไกลเส้นทางคมนาคม)

6. ความพร้อมในการให้บริการโครงสร้างพื้นฐาน

(พื้นที่ ๆ มีความพร้อมด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการขอมมีศักยภาพ ในการพัฒนาสูงกว่าพื้นที่ซึ่งมีความพร้อมน้อยกว่าในบริการดังกล่าว)

รวม	100 %

-ขอขอบคุณในความร่วมมือจากท่าน-

ผนวก ค. บรรณานุกรม เอกสารทางวิชาการและเอกสารอ้างอิง

ภาษาไทย

ผนวก ค-1 กฎหมาย

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540
2. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496
3. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534
4. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537
5. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540
6. พระราชบัญญัติรายได้เทศบาล พ.ศ.2497
7. พระราชกฤษฎีการะเบียบพนักงานเทศบาล พ.ศ.2519
8. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลนครหาดใหญ่ พ.ศ.2538
9. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการกำหนดส่วนราชการของเทศบาล พ.ศ.2535
10. เอกสารสำเนารวมเล่ม “กฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง” (งานบรรจุแต่งตั้งฝ่ายเทศบาลและสุขาภิบาลและส่วนการบริหารงานบุคคล สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น)

ผนวก ค-2 หนังสือ บทความและเอกสารอ้างอิง

1. กระทรวงมหาดไทย , แผนมหาดไทย พ.ศ.2534-2544
2. กระจำน พูลพิพัฒน์ “ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการประจำกับฝ่ายการเมือง” คำบรรยาย ณ วิทยาลัยการปกครอง หลักสูตรนายอำเภอ 1 เมษายน 2529
3. กระมล ทองธรรมชาติ “กรมการปกครองและการเมืองไทย” กรุงเทพมหานคร ไทยวัฒนาพานิช 2521
4. กระมล ทองธรรมชาติ และ สมบูรณ์ สุขสำราญ “องค์การบริหารส่วนจังหวัด สถานภาพ ปัญหาและแนวทางแก้ไข” สถาบันศึกษาวิจัยและพัฒนาการเมือง คณะรัฐศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย” โดยการสนับสนุนของมูลนิธิเอเชีย 2537

5. กรมชลประทาน , 2538 “การปฏิรูประบบราชการไทย : นโยบายและผลงานของรัฐบาล” วรเดช จันทรรักษ์ และ วินิต ทรงประทุม , บรรณาธิการ , ระบบราชการไทย สภาพปัญหาและข้อเสนอจากฝ่ายการเมือง , ข้าราชการ , นักวิชาการ และธุรกิจเอกชน กรุงเทพฯ สหยาบลิ้น และการพิมพ์
6. กิตติ รัตนฉายา , พลโท : ดับไฟใต้ , กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2536
7. การปกครอง , กรม . “คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ 5 ปี (พ.ศ.2535-2539)” กรุงเทพฯ : บริษัทการพิมพ์ . ไม่ปรากฏปีที่พิมพ์
8. การพัฒนาชุมชน , กรม . “แนวทางใหม่เพื่อการพัฒนาชนบท ขบวนการพัฒนาโดยประชาชน” กรุงเทพฯ : ห้างหุ้นส่วนไทยอนุเคราะห์ไทย , ไม่ปรากฏปีที่พิมพ์
9. การพัฒนาชุมชน , กรม “งานของกรมการพัฒนาชุมชน” กระทรวงมหาดไทย, 2538.
10. การพัฒนาชุมชน , กรม . “คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาตำบล 5 ปี (พ.ศ. 2535-2539) และการใช้ประโยชน์ข้อมูล จปฐ. และ กชช. 2 ค.ผนวก จปฐ. ในการจัดทำแผนฯ” กรุงเทพฯ : ห้างหุ้นส่วนจำกัดเพิ่มเสริมกิจ , ไม่ปรากฏปีที่พิมพ์
11. กรมการผังเมือง , ผังเมืองรวมเมืองหาดใหญ่ ผังเมืองรวมเมืองสงขลา ผังเมืองรวมชุมชน ท่าเรือท่าลีสงขลา ผังเมืองรวมเมืองสะเดา
12. กองวิชาการและแผนงาน กรมการปกครอง “รวมบทความทางวิชาการ” พิมพ์ที่โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง , 2536
13. กองวิชาการและแผนงาน กรมการปกครอง “ทิศทางการปฏิบัติและกฎหมายฝ่ายปกครอง” พิมพ์ที่โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง , 2538
14. กองบรรณาธิการ , 2538 “การนำแนวคิด Reengineering มาปรับใช้กับระบบราชการไทย” วารสารเทศาภิบาล ปีที่ 90 ฉบับที่ 5 พฤษภาคม 2538
15. ข้าราชการกรมการผังเมือง ฉบับที่ 67/2538 “บทบาทหน้าที่ของกรมการผังเมือง และการกระจายอำนาจของนายชัยวัฒน์ อรุณทัยวัฒน์ อธิบดีกรมการผังเมือง”
16. คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน “แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 พ.ศ.2535-2539” กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ยูนิเด็คโปรดักชั่น , 2534.
17. คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน “แผนพัฒนาชนบทในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7” กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ชุมนุมสหกรณ์แห่งประเทศไทย. 2534.

18. คณะทำงานประเมินผลโครงการพัฒนาองค์กรประชาชน , 2531 “การประเมินผลระยะครั้งแรกของแผนปฏิบัติการโครงการพัฒนาองค์กรประชาชน (พ.อ.ป.)” กองวิจัยและประเมินผล กรมการพัฒนาชุมชน , 2531
19. จาริต ดิงศภัทรีย์ “นโยบายการพัฒนาเมือง” เอกสารทางวิชาการชุดที่ 1 สถาบันนโยบายการศึกษา เดือนกุมภาพันธ์ 2532
20. จันทรแรม ศิริโชค จันทรทัต , ม.ร.ว. 2525 “แนวความคิดเกี่ยวกับการปรับปรุงราชการพลเรือน” รายงานเสนอในการสัมมนาเรื่อง กลยุทธ์และมาตรการในการพัฒนาประเทศไทยในทศวรรษ 1980 จัดโดยสมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย ณ โรงแรมสยามเบชอร์ พัทยา 26-28 พฤศจิกายน 2525
21. จังหวัดสงขลา , วิสัยทัศน์สงขลา 2555
22. จังหวัดสงขลา , สงขลาปี 2540
23. เจริญสุข ศิลปพันธุ์ , “สหการ : รูปแบบหนึ่งสำหรับการแก้ไขปัญหาการบริหารกิจการร่วมกันระหว่างท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ” สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ , เอกสารวิชาการ ปีที่ 11 เดือนพฤษภาคม 2541
24. ฉัตรทิพย์ นาถสุภา และ พรพิไล เลิศวิชา , วัฒนธรรมหมู่บ้านไทย , กรุงเทพฯ บริษัทอติตยา พรินติ้ง (ประเทศไทย) จำกัด , 2537
25. ชชาติชาย ณ เชียงใหม่ , รายงานการวิจัยเรื่อง “โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบบริหารงานพัฒนาชนบทในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 (2534-2539) ” เอกสารงานวิจัยเสนอต่อศูนย์ประสานการพัฒนาชนบทแห่งชาติ , 2534 (อัดสำเนา)
26. ชัยอนันต์ สมุทวณิช , 2519 “การเมือง-การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองไทย พ.ศ.2411-2475” กรุงเทพฯ : สมาคมสังคมศาสตร์แห่งประเทศไทย
27. ชูวงศ์ ฉายะบุตร “การกระจายอำนาจและการส่งเสริมอำนาจอิสระของหน่วยงานปกครองท้องถิ่น” สันนิบาตการประชุมใหญ่ สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ครั้งที่ 30 พ.ศ.2532 กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น, 2532
28. ชูวงศ์ ฉายะบุตร “การปกครองท้องถิ่นไทย” กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง , 2539.

29. นโยบายและแผนมหาดไทย, สำนัก. ผลการประชุมสัมมนา “เรื่อง ประธาน กรอ.จังหวัดและบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดในอนาคต : วันที่ 22-24 พฤศจิกายน 2533” ณ อาคารสัมมนามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช
30. นิธิ เอียวศรีวงศ์ , บนหนทางสู่อนาคต , เอกสารประกอบการประชุมทางวิชาการ ประจำปี 2536 เรื่อง ปัญหาท้าทายของสังคมไทย :ใครจะได้อะไร ? อย่างไร ? จัดโดยมูลนิธิชัยพัฒนาและสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประชาธิปไตย
31. นรินทรชัย เพชรสิงห์ “ยุทธศาสตร์การวางแผนเศรษฐกิจและสังคมของ จังหวัดในอนาคต” เอกสารการวิจัยส่วนบุคคล วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร 2536-2537
32. นงลักษณ์ เทพสวัสดิ์ , ปัญหาสำคัญในสังคมไทย , มปท. , 2536
33. บริษัทเซาท์อีสต์เอเชียเทคโนโลยี จำกัด , โครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เอกสารรายงานเบื้องต้น พ.ศ.2538 ซึ่งเสนอต่อสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
34. บวรศักดิ์ อุวรรณโณ กฎหมายมหาชน เล่ม 2 “การแบ่งแยกกฎหมายมหาชน-เอกชนในประเทศไทย” กรุงเทพฯ 2537
35. บุญญพัฒน์ จันทอรุไร , 2539 “ข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับการบริหารงานเทศบาล” นิตยสารท้องถิ่นปีที่ 36 ฉบับที่ 1 เดือนมกราคม 2539.
36. เบญจกุล มะกะระธิ์ , ร้อยตรี “งานมหาดไทยในทศวรรษหน้า” โครงการผลิตเอกสารวิชาการ สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ ปีที่ 7 ฉบับที่ 143 มกราคม 2537
37. ปธาน สุวรรณมงคล และคณะ “การกำหนดอำนาจหน้าที่และความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น” รายงานการวิจัยเสนอต่อสถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย , 2537
38. ปธาน สุวรรณมงคล, 2530 “การปฏิบัติงานของหน่วยงานในท้องถิ่น : ปัญหาและข้อเสนอแนะบางประการ” รายงานวิจัยของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย
39. ประทาน คงฤทธิศึกษากร “การปรับปรุงโครงสร้างและรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของไทย” สันนิบาตสาร การประชุมใหญ่สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ครั้งที่ 10 กรุงเทพฯ โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น , 2532
40. ประหยัด หงษ์ทองคำ “ปัญหาความเป็นอิสระของท้องถิ่น” นิตยสารท้องถิ่น 18 มีนาคม 2521.

41. ประเวศ วะสี , ยุทธศาสตร์ทางปัญญาของชาติ , ยุทธศาสตร์ที่สำคัญที่สุดของสังคมทั้งหมดร่วมกัน , กรุงเทพฯ บริษัทอมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด, 2537
42. ปิยนารถ บุณนาค , นโยบายการปกครองของรัฐบาลไทยต่อชาวไทยมุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ.2475-2516) โครงการเผยแพร่ผลงานวิจัย ฝ่ายวิจัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2534
43. ปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงาน “คู่มือแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด” กรุงเทพฯ : บริษัทการพิมพ์ , 2537
44. ปลัดกระทรวงมหาดไทย , สำนักงาน “แนวทางการจัดทำแผนป้องกันและควบคุมโรคเอดส์จังหวัด (พ.ศ.2536-2539)” กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก, ไม่ปรากฏปีที่พิมพ์
45. พรรณงาม เก้าธรรมสาร, 2519 “การปกครองหัวเมืองภาคใต้ทั้ง 7 ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว” วิทยานิพนธ์หลักสูตรปริญญาอักษรศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชาประวัติศาสตร์บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
46. ไพโรจน์ พรหมสาส์น “การนำเทคนิคการรีอับระบบ (Reengineering) มาปรับใช้ในการบริหารงานอำเภอ” โรงพิมพ์ส่วนตัวอื่น กรมการปกครอง
47. มหาดไทย , กระทรวง “100 ปีมหาดไทย” กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ศิริวัฒนาการพิมพ์ 2536
48. มหาดไทย , กระทรวง , “ยุทธศาสตร์มหาดไทย พ.ศ.2540-2549” สถาบันดำรงราชานุภาพ พิมพ์ที่ บริษัทบพิตรการพิมพ์ จำกัด
49. มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย สังคมเศรษฐกิจไทยในทศวรรษ 2550
50. ไมตัส คอนซัลแทนซ์ จำกัด , บริษัท “โครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม จังหวัดสงขลา” ธันวาคม 2540
51. ยาวพร ไตรมาศ “เจ้าพ่อกับการเมือง : การเชื่อมโยงของโยอำนาจในระบบการเมืองไทย” วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรดุษฎีบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2537
52. ร่างแผนพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ.2540-2544) (ฉบับแก้ไข) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (มกราคม 2539)

53. รองศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา รายงานผลวิจัย เรื่องศักยภาพทางการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เสนอต่สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เอกสารพิมพ์สำเนาเป็นเล่ม (พ.ศ.2541) เฉพาะบทที่ 4 สรุปและข้อเสนอแนะ
54. วรเดช จันทรร , 2523 “การขยายตัวของหน่วยงานในระบบราชการไทย : ปัญหา อุปสรรค และแนวโน้ม” กรุงเทพฯ : สมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย , 2523
55. วรากรณ์ สามโกเศศ “สภาพแวดล้อมด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย 2538-2548” เอกสารประกอบการสัมมนาวางแผนยุทธศาสตร์มหาดไทย
56. วิสัยทัศน์เศรษฐกิจและสังคมไทย เอกสารประกอบการสัมมนา ในวันที่ 15 พฤษภาคม 2539 ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ซึ่งจัดทำโดยคณะกรรมการโครงการเศรษฐกิจในสากล
57. สมศักดิ์ ชูโตและคณะ “ประเทศไทยในทศวรรษ 1990 : กลยุทธ์และมาตรการในการพัฒนา” กรุงเทพฯ: เทพรัตน์การพิมพ์ , 2526
58. สำนักงาน ก.พ. “การรื้อปรับระบบ” กรุงเทพฯ : เอกสารวิชาการสำนักพัฒนาโครงสร้างและอัตรากำลัง , 2537
59. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา , ภาวะเศรษฐกิจอุตสาหกรรม จังหวัดสงขลา 2540 เอกสารพิมพ์สำเนาเย็บเล่ม
60. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา , ทำเนียบโรงงานอุตสาหกรรม จังหวัดสงขลาปี 2539 เอกสารพิมพ์สำเนาเย็บเล่ม
61. อมร รักษาสัตย์ . “สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล...ของเล่นใหม่ของมหาดไทย 2536”ประชาธิปไตยยุคหลักชัย กรุงเทพฯ:ธรรมนิติ , 2537
62. อนันต์ อนันตกุล “นโยบายกระทรวงมหาดไทยด้านการบริหารราชการท้องถิ่น” เทศาภิบาล 8 กรกฎาคม 2535
63. ศุภจิต มโนพิโมกษ์ : “ทรัพยากรและสภาพแวดล้อมของไทย ค.ศ.2000” การสัมมนาวิชาการประจำปี พ.ศ.2537 คณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
64. สำนัก (กรม) ผังเมือง กระทรวงมหาดไทย , ผังเมืองมหาดใหญ่ 2533 จังหวัดสงขลา , เอกสารพิมพ์สำเนาเย็บเล่ม
65. สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 11 และ 12 , สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม “รายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อมภาคใต้ ปี 2540”

66. รายงานประจำปี 2539 มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
67. รายงานผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ 2540 มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
68. แผนพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2538
69. แผนพัฒนาเทศบาลนครหาดใหญ่ระยะปานกลาง 3 ปี (พ.ศ.2528-2530)
70. แผนพัฒนาเทศบาลนครหาดใหญ่ระยะปานกลาง 5 ปี (พ.ศ.2530-2534)
71. แผนพัฒนาเทศบาลนครหาดใหญ่ระยะปานกลาง 5 ปี (พ.ศ.2535-2539)
72. แผนพัฒนาเทศบาลนครหาดใหญ่ระยะปานกลาง 5 ปี (พ.ศ.2540-2544)
73. เทศบาลนครหาดใหญ่ , จุดหมายและแนวทางการพัฒนาระยะยาว 10 ปี (พ.ศ.2540-2549) เอกสารพิมพ์สำเนาเย็บเล่ม
74. แผนปฏิบัติและป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากอัคคีภัย เทศบาลนครหาดใหญ่ที่ 1/2541
75. แผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อมเมือง พ.ศ.2540-2559 เทศบาลนครหาดใหญ่
แผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อมเมือง ระยะปานกลาง 5 ปี (พ.ศ.2540-2544)
เทศบาลนครหาดใหญ่
76. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2531
77. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2532
78. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2533
79. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2534
80. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2535
81. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2536
82. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2537
83. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2538
84. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2539
85. รายงานกิจการเทศบาลนครหาดใหญ่ 2540
86. ประกาศเทศบาลนครหาดใหญ่ เรื่องการกำหนดส่วนราชการ “สำนักงานศึกษา” ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2540 (พร้อมประกาศ อ.ก.ท.เทศบาลนครหาดใหญ่ กำหนดตำแหน่งฯ)
87. แบบสำรวจอัตรากำลังพนักงานเทศบาล (รวมทุกตำแหน่ง) เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
88. บัญชีสำรวจอัตรากำลังพนักงานเทศบาล ของสำนักงานช่าง พร้อมแผนภูมิการแบ่งสายงาน
89. จำนวนลูกจ้างประจำ (รายเดือน) จำแนกตามกองและงาน
90. จำนวนลูกจ้างชั่วคราว (รายเดือน) จำแนกตามกองและงาน

91. แผนสำรวจข้อมูลเพื่อการศึกษาปัญหาอุปสรรค ตลอดจนความพร้อมทาง การคลังและงบประมาณของเทศบาลและสุขาภิบาล ของเทศบาลนคร หาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
92. จำนวนประชากรในเขตเทศบาลนครหาดใหญ่ ย้อนหลัง 5 ปี (2536- 2540)
93. แบบรายงานประวัติพนักงานเทศบาล และสำรวจตำแหน่ง เทศบาลนคร หาดใหญ่ (พ.ศ.2541)
94. แบบรายงานประวัติพนักงานเทศบาลและสำรวจตำแหน่งปลัดเทศบาล รอง ปลัดเทศบาล หัวหน้าสำนักงานปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการสำนักการช่าง ผู้อำนวยการกองช่าง ผู้อำนวยการกองการแพทย์ ผู้อำนวยการกองคลัง ผู้อำนวยการกองวิชาการ เทศบาลที่พระราชอาณาจักร (23 ก.ย.2540)
95. ทำเนียบโรงงานอุตสาหกรรม จังหวัดสงขลา ปี 2539 , สำนักอุตสาหกรรม จังหวัดสงขลา สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม (มิถุนายน 2539)
96. ภาวะเศรษฐกิจอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา ปี 2540 สำนักงานอุตสาหกรรม จังหวัดสงขลา (ก.ย. 2540)
97. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 206/2537 ลงวันที่ 31 มี.ค. 2537 (งานธุรการ)
98. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 443/2537 ลงวันที่ 30 มี.ค.2537 (กอง สวัสดิการสังคม)
99. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 676/2537 ลงวันที่ 23 พ.ย.2537 (กอง คลัง)
100. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 783/2537 ลงวันที่ 23 พ.ย.2537 (กอง วิชาการ)
101. คำสั่งสำนักการช่าง ที่ 1/2540 ลงวันที่ 4 เม.ย.'2540 (สำนักการช่าง)
102. คำสั่งสำนักการช่าง ที่ 5/2540 ลงวันที่ 30 ก.ย.2540 (สำนักการช่าง)
103. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 32/2540 ลงวันที่ 17 ม.ค.2540 (งานการ เจ้าหน้าที่ สำนักปลัดเทศบาล)
104. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 762/2540 ลงวันที่ 8 พ.ย.2539 (ทะเบียน และบัตร สำนักปลัดเทศบาล)
105. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 762/2540 ลงวันที่ 8 พ.ย.2539 (กอง อนามัยและสิ่งแวดล้อม)
106. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 118/2540 วันที่ 20 ก.พ.2541

107. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 495/2540 วันที่ 9 ก.ย. 2540 เรื่องแต่งตั้ง
นายตรวจ ตาม พ.ร.บ.ป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ.2495
108. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 697/2540 (สำนักการศึกษา)
109. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 443/2537 เรื่อง กำหนดหน้าที่และความ
รับผิดชอบในการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล กองสวัสดิการสังคม
เทศบาลนครหาดใหญ่ (ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2537)
110. คำสั่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่ 493/2540 เรื่อง แต่งตั้งนายตรวจตาม
พระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย (ลงวันที่ 9 กันยายน 2540)
111. คำสั่ง ก.ท.ที่ 5/2538 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
กำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือน การบรรจุแต่งตั้ง การโอน การเลื่อน
ระดับ การเพิ่มอัตราเงินเดือน การเปลี่ยนสายงาน และการต่ออายุราชการ
การของพนักงานเทศบาล และพนักงานเมืองพัทยา (ลงวันที่ 11 เมษายน
2538)
112. แบบสำรวจอัตราว่าง (15 ธ.ค. 2540) เทศบาลนครหาดใหญ่
113. ข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลนครหาดใหญ่

ภาษาอังกฤษ

ผนวก ค-3

1. David Osborne and Ted Gaebler : **Reinventing Government , How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector** , Penguin Books , U.S.A. Inc. 1992
2. Prince of Songkla University 1997 Annual Report : **Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle** (IMT-GT Studies Center Thailand)
3. **Formulation of Spatial Development Framework for Thailand** ของ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พ.ศ.2539

4. Songkla Lake Basin Planning Study ของสำนักงานสิ่งแวดล้อม
พ.ศ.2528
5. Jumbala Prudisan and Maneerat Mitprasat , “Mobilization ,
Movement Formation and Politicization : Environment-Related
Cases From Southern Thailand.”
6. Klausner ,William “The Thai Middle Class,Life’s Fading
Distinction,” The Nation Year
7. Naisbitt,John. **Global Paradox** (London : Nicholas Arealey ,
1994)
8. Kate Behan , Diana Holmes **Understanding Information
Technology**, 2 nd ed. Prentice Hall,1990
9. Kennedy , Paul . **Preparing for the twenty-first century**. New
York: Vintage Books , 1993
10. Kenneth C.Laudon , Carol Guercio Traver , Jane Price Laudon ,
Information Technology and Security, International Thomson
Publishing , 1994.
11. Kroenke , David M.,**Management Information Systems**, 2nd
ed.,Mitchell M, GRAWHILL , 1992
12. บทความต่าง ๆ ของศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์
แห่งชาติ (National Electronics and Computer Technology Center-
NECTEC)

ผนวก ง. ประกาศและคำสั่งต่าง ๆ

ผนวก ง-1



ประกาศจังหวัดสงขลา

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาเมืองและผังเมือง นครหาดใหญ่และปริมณฑลใน 20 ปีข้างหน้า

ด้วยจังหวัดสงขลาและเทศบาลนครหาดใหญ่ ได้ดำเนินการโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมือง และผังเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑลใน 20 ปีข้างหน้า โดยมี สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพ ในราชการ (สปร.) เป็นที่ปรึกษาในการจัดทำโครงการใน ดังกล่าว

เพื่อให้การดำเนินการมีความสมบูรณ์ชัดเจน ถูกต้องและครอบคลุมเนื้อหาต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้จึงแต่งตั้งผู้มีนามต่อไปนี้เป็นคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ ใน ชุดต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1 คณะกรรมการจัดทำแผนทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองและผังเมืองนครหาดใหญ่ และปริมณฑล

มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

- 1) กำกับหลักการและวัตถุประสงค์ของโครงการ
- 2) กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานโครงการ
- 3) ตั้งคณะอนุกรรมการฯ
- 4) กำหนดขอบเขตการทำงานของคณะอนุกรรมการฯ และมอบหมายงานให้แก่คณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการต่อไป
- 5) พิจารณารายงานและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการ ทั้ง 3 คณะ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพของผลงานทุกด้าน
- 6) พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการดำเนินงานตามเงื่อนไขข้อตกลงในโครงการ (Term of Reference- TOR) ดังกล่าว
- 7) ดำเนินการเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการฯ

ผู้เสนอผลงาน

คณะที่ปรึกษา สปร.

ที่ปรึกษา

คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

1 ผู้ว่าราชการจังหวัด สงขลา	ประธานกรรมการ
2 รองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา (นายชยยุทธ แสงจันทร์)	รองประธานกรรมการ
3 นายกเทศมนตรี นครหาดใหญ่	รองประธานกรรมการ
4 ปลัดจังหวัด สงขลา	กรรมการ
5 อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	กรรมการ
6 นายวิเชียร ศุภนชาภิรมย์ ณ พัทลุง	กรรมการ
7 ขนส่งจังหวัดสงขลา	กรรมการ
8 อุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา	กรรมการ
9 ผังเมืองจังหวัดสงขลา	กรรมการ
10 ไชยธการจังหวัดสงขลา	กรรมการ
11 นายแพทย์สาธารณสุข จังหวัดสงขลา	กรรมการ
12 เจริญพัฒนาชนบท จังหวัดสงขลา	กรรมการ
13 ศึกษาธิการจังหวัด สงขลา	กรรมการ
14 ธนาคารจังหวัดสงขลา	กรรมการ
15 เจ้าพนักงานที่ดิน จังหวัดสงขลา	กรรมการ
16 พัฒนาการ จังหวัดสงขลา	กรรมการ
17 เกษตรและสหกรณ์ จังหวัดสงขลา	กรรมการ
18 ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา	กรรมการ
19 หัวหน้าสำนักงานจังหวัด สงขลา	กรรมการ
20 ผอ.สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 12	กรรมการ
21 ผอ.เขตโทรศัพท์ ภาคใต้ที่ 2	กรรมการ
22 ผู้จัดการการไฟฟ้าภูมิภาค จังหวัดสงขลา	กรรมการ
23 ผอ.สำนักงานป่าะปา เขต 5	กรรมการ
24 ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น จังหวัด สงขลา	กรรมการ
25 นายอำเภอ เมืองสงขลา	กรรมการ
26 นายอำเภอ หาดใหญ่	กรรมการ
27 นายอำเภอ นาหม่อม	กรรมการ
28 นายอำเภอ บางกล่ำ	กรรมการ
29 นายอำเภอ คลองหอยโข่ง	กรรมการ
30 นายกเทศมนตรี เมืองสงขลา	กรรมการ
31 นายกเทศมนตรี ตำบลบ้านพรุ	กรรมการ

32 นายกเทศมนตรี ตำบลสะเคา	กรรมการ
33 ประธาน อบต. ควนลัง	กรรมการ
34 ประธาน อบต. จลองแห	กรรมการ
35 ประธาน อบต. คอหงส์	กรรมการ
36 ประธาน อบต. ท่าช้าง	กรรมการ
37 ประธาน อบต. พะวง	กรรมการ
38 ประธาน อบต. น้ำน้อย	กรรมการ
39 ประธาน อบต. กุเตา	กรรมการ
40 ประธาน อบต. คลองอู่ตะเภา	กรรมการ
41 ผอ.การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานภาคใต้ เขต 1	กรรมการ
42 ประธานหอการค้าจังหวัดสงขลา	กรรมการ
43 ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา	กรรมการ
44 ประธานชมรม 13 สมาคมและมูลนิธิหาดใหญ่	กรรมการ
45 นายบุญส่ง ไครรัตนานาด	กรรมการและเลขานุการ
46 นายเจษฎา รัตนจรณะ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
47 เจ้าหน้าที่ สปร.	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2 คณะอนุกรรมการประเมินสภาพแวดล้อม

มีหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้

- 1) พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการศึกษา และวิเคราะห์เพื่อหาแนวโน้มการเปลี่ยนแปลง ผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อม แนวโน้มในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และเทคโนโลยี เพื่อทำการประเมินโอกาส (Opportunity) หรือ ภัยอุปสรรค (ภัยอันตราย) (Threat) ที่จะมีผลกระทบต่ออนาคตใหญ่และปริมณฑล
- 2) ให้ข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะการศึกษาแนวโน้ม บทบาทที่ควรจะเป็นของอนาคตใหญ่และปริมณฑล
- 3) มีอำนาจตั้งคณะทำงาน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมาย
- 4) พิจารณาดำเนินการเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ผู้เสนอผลงาน

คณะที่ปรึกษา สปร.

ที่ปรึกษา

คณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------|
| 1 รองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา (นายขงบุษย แสงจันทร์) | ประธานอนุกรรมการ |
|---|------------------|

2	นายกเทศมนตรี นครหาดใหญ่	รองประธานอนุกรรมการ
3	ปลัดจังหวัดสงขลา	อนุกรรมการ
4	หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสงขลา	อนุกรรมการ
5	อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	อนุกรรมการ
6	นายอำเภอ เมืองสงขลา	อนุกรรมการ
7	นายอำเภอ หาดใหญ่	อนุกรรมการ
8	นายอำเภอ นาทมอ้อม	อนุกรรมการ
9	นายอำเภอ บางกล่ำ	อนุกรรมการ
10	นายอำเภอ คลองหอยโข่ง	อนุกรรมการ
11	ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น จังหวัดสงขลา	อนุกรรมการ
12	ผอ.การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานภาคใต้ เขต 1	อนุกรรมการ
13	นายสุพจน์ ไชยวิทยา	อนุกรรมการ
14	นายกเทศมนตรี เมืองสงขลา	อนุกรรมการ
15	นายกเทศมนตรี ตำบลบ้านพรุ	อนุกรรมการ
16	นายกเทศมนตรี ตำบลสะเดา	อนุกรรมการ
17	ประธานหอการค้าจังหวัดสงขลา	อนุกรรมการ
18	ประธานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา	อนุกรรมการ
19	นายก อบจ. อินทเกษม	อนุกรรมการและเลขานุการ
20	นางจันทร์พร ถิณศิริ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
21	เจ้าหน้าที่ สปร.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

3 คณะอนุกรรมการประเมินขีดสมรรถนะภายใน

มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

- 1) พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการ ศึกษา วิเคราะห์ข้อเท็จจริงในปัจจุบันด้านโครงสร้าง นโยบาย ระบบงาน บุคลากร การเงิน การประสานงาน เครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ การต่าง ๆ เพื่อประเมินจุดแข็ง (Strength) หรือจุดอ่อน (Weakness) หรือข้อจำกัดของเทศบาลนคร หาดใหญ่ และศึกษาวิเคราะห์ เช่นเดียวกันนี้โดยภาพรวมกว้าง ๆ ขององค์การที่เกี่ยวข้อง
- 2) ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะผลการศึกษา วิเคราะห์ขีดสมรรถนะหรือศักยภาพของเทศบาลนคร หาดใหญ่ ในทางลึก (In-Depth Analysis) และ ขององค์การที่เกี่ยวข้องในภาพรวมกว้าง ๆ ที่จะ เกิดขึ้นในอนาคต 20 ปี ข้างหน้า
- 3) มีอำนาจตั้งคณะทำงาน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่คณะอนุกรรมการฯ มอบหมาย
- 4) พิจารณาคำแนะนำการเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ผู้เสนอผลงาน

คณะที่ปรึกษา สปร.

ที่ปรึกษา

คณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย

1 รองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา (นายขยงยุทธ แสงจันทร์)	ประธานอนุกรรมการ
2 นายกเทศมนตรี นครหาดใหญ่	รองประธานอนุกรรมการ
3 ปลัดจังหวัดสงขลา	อนุกรรมการ
4 หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสงขลา	อนุกรรมการ
5 ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น จังหวัดสงขลา	อนุกรรมการ
6 นายกเทศมนตรี เมืองสงขลา	อนุกรรมการ
7 นายกเทศมนตรี ตำบลบ้านพรุ	อนุกรรมการ
8 นายกเทศมนตรี ตำบลสะเดา	อนุกรรมการ
9 ปลัดเทศบาลนคร หาดใหญ่	อนุกรรมการ
10 ปลัดเทศบาล เมืองสงขลา	อนุกรรมการ
11 ปลัดเทศบาล ตำบลบ้านพรุ	อนุกรรมการ
12 ปลัดเทศบาล ตำบลสะเดา	อนุกรรมการ
13 ผอ. สำนักงานช่าง เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
14 ผอ. สำนักงานศึกษาเทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
15 ผอ. กองอนามัยและสิ่งแวดล้อม เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
16 ผอ. กองคลัง เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
17 ผอ. กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
18 นายพิสิฐย์ศักดิ์ นุรักษ์ภักดิ์	อนุกรรมการและเลขานุการ
19 นางเชาวน เศิริกุล	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
20 เจ้าหน้าที่ สปร.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

4 คณะอนุกรรมการจัดวางผังเมือง

มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

- 1) ปฏิบัติงานต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการจัดทำแผนฯ มอบหมาย
- 2) พิจารณาให้ความเห็นชอบในงานต่าง ๆ ในด้านการวางผังเมืองที่คณะทำงานนำเสนอ เช่น ขอบเขตผังแต่ละประเภท เนื้อหาประเด็นการพัฒนาผังเมืองการถายอนาคต นโยบายการใช้พื้นที่ แนวทางอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาตรการและกติกาการใช้บังคับผังเมือง ฯลฯ

- 3) ช่วยเหลือสนับสนุนคณะทำงานหรือทีมงานทางฝั่งที่ร้องขอ
- 4) พิจารณาให้ความคิดเห็นขององค์การและประชาชนในท้องถิ่นที่มีต่อประเด็นต่างๆ ในการวางแผนเมือง
- 5) ร่วมในการพิจารณาคัดเลือกประเภท/ชนิดของโครงการพัฒนาที่จะเป็นผังปฏิบัติการ
- 6) ร่วมในการชี้แจงประเด็นต่างๆ ที่ให้ความเห็นชอบแล้วต่อคณะกรรมการร่วมกับทีมงานวางแผน
- 7) จัดตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานเฉพาะกิจของคณะกรรมการ

ผู้เสนอผลงาน

คณะที่ปรึกษา สปร.

ที่ปรึกษา

คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| 1 รองผู้ว่าราชการจังหวัด สงขลา(นายชยยุทธ แสงจันทร์) | ประธานคณะกรรมการ |
| 2 นายกเทศมนตรี นครหาดใหญ่ | รองประธานคณะกรรมการ |
| 3 ปลัดจังหวัดสงขลา | อนุกรรมการ |
| 4 หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสงขลา | อนุกรรมการ |
| 5 ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น สงขลา | อนุกรรมการ |
| 6 ผังเมืองจังหวัด สงขลา | อนุกรรมการ |
| 7 ขนส่งจังหวัด สงขลา | อนุกรรมการ |
| 8 อุตสาหกรรมจังหวัด สงขลา | อนุกรรมการ |
| 9 หัวหน้าแขวงการทาง | อนุกรรมการ |
| 10 โยธาธิการจังหวัด สงขลา | อนุกรรมการ |
| 11 สารวัตรบำรุงทางหาดใหญ่ | อนุกรรมการ |
| 12 ผอ. โทรศัพท์ หาดใหญ่ | อนุกรรมการ |
| 13 ผู้จัดการการไฟฟ้าภูมิภาค หาดใหญ่ | อนุกรรมการ |
| 14 ผอ. สำนักงานประปาภูมิภาค หาดใหญ่ | อนุกรรมการ |
| 15 นายพิชัย ธานีรณานนท์ | อนุกรรมการ |
| 16 นายกเทศมนตรี เมืองสงขลา | อนุกรรมการ |
| 17 นายกเทศมนตรี ตำบลบ้านพรุ | อนุกรรมการ |
| 18 นายกเทศมนตรี ตำบลสะเดา | อนุกรรมการ |
| 19 ประธานกรรมการอิสลามปักษ์ทักษิณ | อนุกรรมการ |
| 20 ประธาน อบต. ควนลัง | อนุกรรมการ |
| 21 ประธาน อบต. คลองแห | อนุกรรมการ |

22 ประธาน อบต. คอหงส์	อนุกรรมการ
23 ประธาน อบต. ท่าช้าง	อนุกรรมการ
24 ประธาน อบต. พะวง	อนุกรรมการ
25 ประธาน อบต. น้าน้อย	อนุกรรมการ
26 ประธาน อบต. ชูเต่า	อนุกรรมการ
27 ประธาน อบต. คลองคูตะเถา	อนุกรรมการ
28 ปลัดเทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
29 ผอ. สำนักงานช่าง เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
30 ผอ. กองควบคุมอาคารและผังเมือง เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
31 ผอ. กองการโยธา เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
32 ผอ. กองช่างสุขาภิบาล เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
33 ผอ. กองควบคุมการก่อสร้าง เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
34 หัวหน้าฝ่ายผังเมือง เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
35 นายสมเกียรติ ภู่งประเสริฐ	อนุกรรมการและเลขานุการ
36 นางสมทรง กิจดิลนันท	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
37 เจ้าหน้าที่ สปร.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 5 มีนาคม พ.ศ. 2541

 น.อ.

(นายสวัสดิ์ แก้วทอง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด วิทยาการการ

ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา



คำสั่งจังหวัดสงขลา

ที่ 1003 / 2541

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานโครงการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเมือง
และการพัฒนาผังเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑล ใน 20 ปีข้างหน้า

ตามที่จังหวัดสงขลาและเทศบาลนครหาดใหญ่ได้ดำเนินการโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองและผังเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑล ใน 20 ปีข้างหน้า โดยมีสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) เป็นที่ปรึกษาในการจัดทำโครงการดังกล่าว ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการมีความถูกต้อง รวดเร็ว และเพื่อเป็นการเพิ่มพูนความรู้และทักษะในการทำงานด้านนี้แก่บุคลากรของจังหวัดสงขลาและเทศบาลนครหาดใหญ่ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงแต่งตั้งผู้มีนามต่อไปนี้เป็นคณะทำงานด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑล ในการประชุมเชิงปฏิบัติการแบบระดมสมอง (Brainstorming Workshop) ประกอบด้วย

- | | | |
|-------------------|-------------|---|
| 1. นายสมโชค | สุวรรณมาศ | ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่นจังหวัดสงขลา |
| 2. นายวีรพงศ์ | แก้วสุวรรณ | หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผนสำนักงานจังหวัดสงขลา |
| 3. นายสุกิตติ | ธนพิทักษ์ | หัวหน้าฝ่ายข้อมูลและติดตามประเมินผลสำนักงานจังหวัดสงขลา |
| 4. นายชูศักดิ์ | สพานรัมย์ | ผู้ช่วยผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่นจังหวัดสงขลา |
| 5. นายพรทิพย์ | หมวดใหม่ | หัวหน้างานพัฒนาชุมชน กองสวัสดิการสังคม |
| 6. นางสุธิกานต์ | จริตงาม | หัวหน้างานการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดเทศบาล |
| 7. นายพูลพงษ์ | หิรัญชอุณหะ | หัวหน้างานรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง สำนักปลัดเทศบาล |
| 8. นายเจษฎา | รัตนจรณะ | หัวหน้าฝ่ายผังเมือง สำนักการช่าง |
| 9. นายพันธ์ศักดิ์ | ทองขุ่ม | หัวหน้าฝ่ายจัดการสภาพแวดล้อมด้านวัสดุ
ใช้แล้ว สำนักการช่าง |
| 10. นางเชาวนา | ศิริกุล | หัวหน้างานนิติการ กองวิชาการและแผนงาน |
| 11. นางจันทร์พร | กิตติศิริ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6
กองวิชาการและแผนงาน |

12. นางธีรารัตน์	เลิศเจริญพบ	นักวิชาการเงินและบัญชี 6 กองคลัง
13. นางสาวปารัณิ	วงศ์หาญไพฑูรย์	หัวหน้างานสถิติการคลัง กองคลัง
14. นางศรีเรือน	ศตะรัต	หัวหน้างานแผนงานสาธารณสุข กองอนามัยและสิ่งแวดล้อม
15. นางสาวนันทกานต์	คติการ	หัวหน้างานสุขภาพภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม กองอนามัยและสิ่งแวดล้อม
16. นายสมิท	ชายสุค	หัวหน้างานการเจ้าหน้าที่ สำนักการศึกษา
17. นางสาวพัชรี	วิทยาพันธ์	ศึกษานิเทศก์ 6 สำนักการศึกษา

คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑล มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

1. ให้ข้อมูล เอกสาร รายงาน ตลอดจนผลการศึกษิต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ แก่คณะที่ปรึกษา
2. ร่วมศึกษา วิเคราะห์ และให้ความเห็นในข้อเท็จจริงที่เป็นอยู่ในปัจจุบันร่วมกับคณะที่ปรึกษาของสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) และร่วมพิจารณาแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยตัวแปรต่าง ๆ ทางด้านการเมืองการปกครองเศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี โดยทั่วไปในอนาคตเพื่อให้เห็นถึงผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวที่จะมีต่อการบริหารงานในอนาคตของเทศบาลนครหาดใหญ่และปริมณฑลอย่างไรบ้าง
3. ร่วมศึกษา วิเคราะห์ขีดสมรรถนะภายในองค์การด้านโครงสร้าง ระบบงาน บุคลากร เทคโนโลยีสารสนเทศ การเงินการคลัง ตลอดจนกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ เพื่อประเมินจุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weakness) ขององค์การ
4. ร่วมศึกษา วิเคราะห์เรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่คณะที่ปรึกษา สปร. ขอความร่วมมือ
5. เป็นผู้ประสานระหว่างหน่วยงานต้นสังกัดกับคณะที่ปรึกษา
6. งานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 2 มิถุนายน พ.ศ. 2541

 น.อ.

ประวิทย์ แก้วหวานวงศ์

...การจังหวัด สงขลา

ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา



คำสั่งจังหวัดสงขลา

ที่ 1417/2541

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการโครงการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา เมืองและการพัฒนา
ยังเมืองนครหาดใหญ่และปริมณฑล ใน 20 ปี ข้างหน้า

.....

ตามคำสั่งจังหวัดสงขลาที่ 1003/2541 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2541 ได้แต่งตั้งคณะกรรมการ
ทำงานโครงการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา เมืองและการพัฒนายังเมืองนครหาดใหญ่ และปริมณฑล
ใน 20 ปี ข้างหน้า นั้น

เนื่องจากคณะกรรมการข้างต้น คือ นายวีรพงษ์ แก้วสุวรรณ หัวหน้าฝ่ายนโยบายและ
แผน และนายสุกิตติ ขนพิทักษ์ หัวหน้าฝ่ายข้อมูลและติดตามประเมินผล สำนักงานจังหวัดสงขลา
มีภาระกิจอื่นที่ต้องปฏิบัติไม่อาจเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการได้ จึงขอแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติไปเข้าร่วมเป็น
คณะกรรมการแทน คือ

1. นายบัณฑิต เทาณรงค์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 สำนักงาน
จังหวัดสงขลา
2. นายจักรชัย อูสาณะ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 สำนักงาน
จังหวัดสงขลา

ให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งมีหน้าที่ความรับผิดชอบตามคำสั่งที่กล่าวถึงข้างต้น

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 22 มิถุนายน 2541 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2541

๗๒ . น. ๔.

(นายสวัสดิ์ แก้วทองรงค์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด วิทยาการการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

ผนวก จ. ชื่อขององค์กรอาสาพัฒนาประชาชนหรือเอกชน (NGOs) ในภาคใต้

1. โครงการการจัดการทรัพยากรชายฝั่งและพื้นที่ลุ่มน้ำภาคใต้ (เครือข่ายประมงพื้นบ้านภาคใต้) *
2. โครงการพัฒนาชุมชนประมงขนาดเล็ก จังหวัดสงขลา *
3. โครงการการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา/กลุ่มแลใต้ *
4. โครงการความร่วมมือเพื่อการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติอันดามัน
5. โครงการทะเลเพื่อชีวิต โครงการป่าเพื่อชีวิต
6. สมาคมหยาดฝน
7. มูลนิธิคุ้มครองสัตว์ป่าและพรรณพืชแห่งประเทศไทยฯ
8. โครงการศึกษา วิจัยชาวประมงพื้นบ้าน จังหวัดนราธิวาส
9. โครงการส่งเสริมองค์กรชุมชนเพื่อการฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง จังหวัดสตูล
10. คณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชนภาคใต้ (กป.อพช.ใต้) *
11. สำนักงานส่งเสริมการระดมทุนเพื่องานพัฒนาภาคใต้ *
12. โครงการพัฒนาชุมชนแออัดภาคใต้ *
13. ศูนย์ส่งเสริมผลเมืองเด็กสงขลา *
14. โครงการโรงเรียนใต้ร่มไม้
15. โครงการส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของประชาชนภาคใต้
16. โครงการการจัดการทรัพยากรชายฝั่งและพื้นที่ลุ่มน้ำภาคใต้ (เครือข่ายเกษตรกรรมทางเลือกภาคใต้)
17. โครงการพัฒนาอาชีพตาลโดนด *
18. โครงการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าที่ราบต่ำเขานอจู้จี้
19. โครงการหอสมุดชุมชนเพื่อการฟื้นฟูชีวิตและธรรมชาติ จังหวัดพัทลุง
20. โครงการพัฒนาอาชีพเสริมเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ จังหวัดนครศรีธรรมราช
21. โครงการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ป่าชุมชน
22. โครงการเสริมศักยภาพธนาคารหมู่บ้าน จังหวัดนครศรีธรรมราช
23. มูลนิธิสานแสงอรุณภาคใต้

24. โครงการส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้ใช้แรงงานภาคอุตสาหกรรมภาคใต้ *
25. โครงการส่งเสริมสุขภาพผู้ใช้แรงงาน (เอดส์) *
26. โครงการวิจัยพื้นที่ชุ่มน้ำ จังหวัดปัตตานี *
27. สมาคมฟื้นฟูหมู่บ้านชนบทสงขลา *
28. ชมรมตรังอนุรักษ์
29. ชมรมอนุรักษ์ไถ่เถื่อน *
30. ชมรมเพื่อนร่วมพัฒนาชุมชนชนภาคใต้
31. กองทุนรักบ้านเกิด *
32. กองทุนเติมสีเขียวใส่เขาหลวง
33. สวนสร้างสรรค์นาค-บวรรัตน์
34. กลุ่มรักอุตุ *
35. สมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านภาคใต้
36. องค์การชาวบ้านพิทักษ์ลุ่มน้ำสายบุรี
37. กลุ่มเขยิธรรม
38. เครือข่ายโลกสดใสในบ้านเกิด *
39. คณะกรรมการฟื้นฟูคลองสำโรง *
40. ชมรมประมงทะเลสาบสงขลาตอนล่าง *
41. ศูนย์ส่งเสริมเยาวชนชนมืหลา *
42. ชมรมรักโลมาทะเลสาบสำป้า
43. ชมรมอนุรักษ์ฟื้นฟูชายเลนทะเลสาบสงขลา *
44. กลุ่มอนุรักษ์คลองอู่ตะเภา *
45. กลุ่มรักษ์คลองหอยโข่ง *
46. กลุ่มมวชนคนดนตรีสงขลา *
47. สมาพันธ์ครูภาคใต้ *

หมายเหตุ : ชื่อองค์กรอาสาพัฒนาประชาชนหรือเอกชนที่มีเครื่องหมาย * แสดงว่ามีสถานที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดสงขลา ส่วนชื่อที่ไม่มีเครื่องหมาย * แสดงว่ามีสถานที่ตั้งอยู่นอกจังหวัดสงขลา แต่มีเขตปฏิบัติงานอยู่ในจังหวัดสงขลา

ผนวก จ. อภิธานศัพท์

คำศัพท์ภาษาไทย

กลยุทธ์	วิธีดำเนินการที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์หรือภารกิจแต่ละด้านสามารถบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์
การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (Environment Analysis) แนวโน้ม	การรวบรวมข้อมูลสภาพข้อเท็จจริงของสภาพแวดล้อมภายนอกองค์กรทุกด้านทั้งในส่วนของสภาพการณ์ในช่วงปัจจุบันในอนาคต และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อการดำเนินงานขององค์กร
การวิเคราะห์โดยวิธีสวอท (SWOT Techniques)	การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกองค์กรเพื่อให้ทราบถึงผลกระทบในเชิงโอกาส และ ภัยอุปสรรคจากสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปกับการวิเคราะห์ขีดสมรรถนะภายใน เพื่อให้ทราบถึงจุดแข็ง และ จุดอ่อน ขององค์กร
การวิเคราะห์องค์การหรือการวิเคราะห์ศักยภาพภายในองค์กร (Organization Analysis)	การรวบรวมข้อมูลสภาพข้อเท็จจริงในช่วงปัจจุบันขององค์กรในด้านต่าง ๆ สำหรับใช้ในการวิเคราะห์หรือประเมินความได้เปรียบในแข่งขันขององค์กร
การผังเมือง	การดำเนินการเพื่อกำหนดรูปแบบการพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องเป็นไปตามเป้าหมาย หรือวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเมือง หรือเป็นไปตามผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ หรือผังพัฒนาเมือง
การพัฒนาเมือง	การพัฒนาใดๆในเขตตัวเมืองหรือเกี่ยวข้องกับเมืองในเชิงพาณิชย์ ธุรกิจหรืออุตสาหกรรม ทั้งนี้รวมถึงการจัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยด้วย ตรงข้ามกับการพัฒนาพื้นที่เพื่อเกษตรกรรม

เครือข่าย (Network)	การเชื่อมโยงอุปกรณ์คอมพิวเตอร์เข้าด้วยกันเพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารซึ่งกันและกัน
เครือข่ายแบบ private	เป็นการเชื่อมโยงอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ มีการจำกัดผู้ใช้เฉพาะกลุ่มเข้าด้วยกัน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารภายในกลุ่ม เช่น ระบบ Local Area Network
เครือข่ายแบบ public	เป็นการบริการเชื่อมโยงอุปกรณ์คอมพิวเตอร์เข้าร่วมกับเครือข่ายโดยไม่จำกัดคุณสมบัติของสมาชิก เช่น ระบบ Internet
จุดแข็ง (Strength)	สภาวะการณ์ที่องค์กรประกอบหรือปัจจัยภายในองค์กรได้สร้างความได้เปรียบในเชิงแข่งขัน หรือเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานให้สูงกว่าองค์กรอื่น ๆ หรือทำให้การดำเนินงานขององค์กรมีแนวโน้มที่จะบรรลุถึงเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่ต้องการ
จุดอ่อน (Weakness)	มีความหมายตรงกันข้ามกับจุดแข็ง ซึ่งหมายถึงสภาวะการณ์ที่องค์กรประกอบ หรือปัจจัยภายในองค์กรได้สร้างความเสียเปรียบในเชิงแข่งขันหรือทำให้ศักยภาพในการดำเนินงานด้อยกว่าองค์กรอื่น ๆ หรือทำให้การดำเนินงานขององค์กรไม่สามารถที่จะบรรลุเป้าหมายที่ต้องการ
ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issue)	จุดเน้นหรือจุดสนใจของภารกิจที่องค์กรต้องการให้ความสำคัญ หรือหุ้มเหรัญญการที่มีอยู่สำหรับการดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ ให้มากขึ้น เพื่อจะได้ช่วยให้้องค์การบรรลุถึงเป้าประสงค์ที่ต้องการ
ผังโครงสร้าง	รูปแบบหนึ่งของแผนพัฒนาที่แสดงเป็นแผนผัง (Drawing Plan) ที่เขียนกำหนดการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ และองค์ประกอบที่สำคัญของบริเวณเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง และชนบท โดยแสดงเป็นสัญลักษณ์หรือรูปแบบโดยประมาณ ทั้งขนาด และสถานที่ตั้ง ผังโครงสร้างใช้ประโยชน์ในการประกอบกับนโยบายการพัฒนาพื้นที่ เพื่อแสดงให้เห็นทราบว่าพื้นที่ใดมีนโยบายการพัฒนาอย่างไร แนวถนนหลักโดยประมาณจากจุดใดถึงจุดใด บริการสาธารณะที่สำคัญ การเพิ่มเติมพื้นที่ใดโดยประมาณ

ผังพัฒนาเมือง	ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะที่มีได้จัดทำตามขั้นตอนของกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
ผังเมืองเฉพาะ	แผนผังแสดงการพัฒนาพื้นที่เฉพาะแห่ง กำหนดการพัฒนาพื้นที่ในรายละเอียด ทั้งการใช้ประโยชน์ และสิ่งปลูกสร้าง จัดทำขึ้นโดยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ใช้บังคับเป็นรูปพระราชบัญญัติ
ผังเมืองรวม	แผนผังแสดงการพัฒนาพื้นที่เมืองโดยทั่วไปครอบคลุมบริเวณเมือง และส่วนที่จะขยายทั้งหมด ประกอบด้วยผังการใช้ประโยชน์ที่ดินที่จำแนกเป็นประเภทต่าง ๆ พร้อมทั้งข้อกำหนดและผังโครงสร้างการคมนาคมขนส่งที่จะจัดทำขึ้นโดยกรมการผังเมือง ตามขั้นตอนที่ได้กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. 2518 ใช้บังคับเป็นรูปกฎกระทรวงมหาดไทย
ภารกิจหรือพันธกิจ (Mission)	ถ้อยแถลงที่แสดงถึงธุรกิจหรือภารกิจรวมถึงปรัชญาการดำเนินงานและความคาดหวังหรือสิ่งที่องค์กรต้องการจะบรรลุถึง
ภัยอุปสรรค (Threat)	ผลกระทบหรือผลที่เกิดขึ้นเมื่อสภาพแวดล้อมภายนอกองค์กรเกิดการเปลี่ยนแปลงไปในลักษณะที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายขององค์กรหรือก่อให้เกิดความเสียหายเปรียบในเชิงการแข่งขัน
ยุทธศาสตร์ (Strategy)	แนวทางหรือวิธีการอันเหมาะสมที่จะช่วยทำให้องค์กรเปลี่ยนแปลงจากสภาพการณ์ปัจจุบันไปสู่สภาพการณ์ที่คาดหวังในอนาคต (ใช้อย่างเดียวกันกับกลยุทธ์)
ระดับ (Data Link)	เป็นการจัดระดับการเชื่อมโยง เพื่อรับส่งข้อมูลในชั้นพื้นฐานของระบบเครือข่าย (ระดับที่ 2 จาก 7 ระดับ)
ระบบการใช้ที่ดิน	รูปแบบที่เกิดจากการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ต่างประเภทกันในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งที่แสดงให้เห็นถึงความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกันและกันของการใช้ประโยชน์ ทั้งทางด้านสนับสนุนกัน และขัดแย้งกัน ในเขตเมืองจะมีระบบการใช้ที่ดินที่สลับซับซ้อนกันมากกว่าในเขตชนบท

ระบบคมนาคมขนส่ง	รูปแบบของเส้นทางที่ตัดผ่านกันในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง เพื่อเชื่อมโยงระบบชุมชนและระบบการใช้ที่ดินให้สอดคล้องกันตามบทบาทและประเภทการใช้ประโยชน์ของพื้นที่นั้น ระบบคมนาคมขนส่งที่ดีต้องมีการแบ่งแยกประเภทของเส้นทางตามลักษณะของการใช้ประโยชน์ในการคมนาคมขนส่งและการจราจร พร้อมทั้งเงื่อนไขกฎเกณฑ์เฉพาะของการใช้ประโยชน์แต่ละประเภทเส้นทาง
ระบบชุมชน	รูปแบบที่เกิดจากการรวมตัวของการตั้งถิ่นฐานมนุษย์ในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งจำแนกเป็นรูปแบบของชุมชนเมือง (เทศบาล, สุขาภิบาล) และรูปแบบของชุมชนชนบท (หมู่บ้านต่าง ๆ) การกระจายตัวของชุมชนตามจุดที่ตั้งในพื้นที่ในด้านขนาดและระยะห่างเท่ากันเป็นตัวชี้รูปแบบของระบบชุมชน รวมทั้งลักษณะของความหนาแน่น การเชื่อมโยงกันและกันและบทบาทที่อิงอาศัยกัน
วิสัยทัศน์ (Vision)	ถ้อยแถลงที่สรุปให้เห็นถึงการจินตนาการ/ค่านิยม ความมุ่งหวัง และเป้าประสงค์ (Goal) ขององค์การที่เป็นที่รับรู้โดยทั่วกันของสมาชิกภายในองค์การและเปรียบเสมือนแผนที่ที่จะนำพาองค์การให้ก้าวไปสู่ทิศทางที่ต้องการในอนาคต
โอกาส (Opportunity)	ผลกระทบหรือผลที่เกิดขึ้นเมื่อสภาพแวดล้อมภายนอกองค์การเกิดการเปลี่ยนแปลงไปในลักษณะที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินงานขององค์การ อันได้แก่ การมีความได้เปรียบในแข่งขัน การเพิ่มขึ้นของลูกค้านิหรือผู้รับบริการ หรือความต้องการบริโภคสินค้าหรือบริการ

คำศัพท์ภาษาอังกฤษ

Application	การประยุกต์ใช้งาน
Asynchronous	วิธีการรับส่งข้อมูลโดยการรวมสัญญาณควบคุมเข้ากับข้อมูลที่ส่ง

Back bone	ระบบเครือข่ายที่ใช้เป็นแกนกลางในการเชื่อมต่อระบบคอมพิวเตอร์ของทุกหน่วยและเครือข่ายย่อยทุกระบบเข้าด้วยกัน
Campus Area Network	เครือข่ายที่ใช้ภายในสถานศึกษาหรือมหาวิทยาลัย
Good Governance	กระบวนการความสัมพันธ์ (Interactive Relation) ระหว่างภาครัฐ ภาคสังคม ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไปในการที่จะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณธรรม โปร่งใส ยุติธรรมและตรวจสอบได้
Input device	อุปกรณ์ที่เชื่อมต่อกับคอมพิวเตอร์ เพื่อทำหน้าที่ในการรับข้อมูลส่งให้คอมพิวเตอร์นำไปประมวลผล
LAN	ย่อมาจาก Local Area Network หมายถึง เครือข่ายระยะใกล้ภายในระยะ 1 กิโลเมตร หรือภายในอาคาร
MAN	ย่อมาจาก Metropolitan Area Network หมายถึง เครือข่ายที่ใช้ภายในจังหวัดหรือนครหลวง
Optical disk	จานแผ่นสำหรับบันทึกข้อมูลที่ใช้แสงในการอ่านข้อมูล
Output device	อุปกรณ์ที่ใช้ในการแสดงผลที่ได้จากการประมวลผลของเครื่องคอมพิวเตอร์
Packet	การแบ่งซอยข้อมูลออกเป็นส่วน ๆ เพื่อส่งผ่านระบบเครือข่าย ทั้งนี้เพื่อให้ความสะดวกในการตรวจสอบข้อขัดข้อง โดยจะไม่ทำให้สูญเสียข้อมูลทั้งหมดเมื่อมีเหตุขัดข้องขณะรับส่ง ส่วนที่เกิดความเสียหายเท่านั้นที่ได้รับการส่งซ้ำ
Packet switching	วงจรที่ทำหน้าที่ในการแบ่งส่วนของข้อมูลและเลือกเส้นทางในการรับส่งข้อมูลภายในเครือข่าย

PAS (Potential Surface Analysis)	เป็นชื่อของเทคนิคการวางแผนผังพัฒนาพื้นที่โดยการให้ค่าน้ำหนักความเหมาะสม เพื่อการพัฒนาของพื้นที่ว่างผืนที่จัดแบ่งออกเป็นตาราง (Grid) ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด ความเหมาะสมเพื่อการพัฒนาเขตพื้นที่แต่ละช่องตารางจะถูกกำหนดเป็นค่าน้ำหนักตามระดับการใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาในแต่ละด้านแยกกัน ผลรวมของค่าน้ำหนักของแต่ละตารางจะเป็นค่าศักยภาพ เพื่อการพัฒนาพื้นที่ของตารางนั้น
Protocal	ข้อตกลงที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารข้อมูลระหว่างอุปกรณ์คอมพิวเตอร์หรืออุปกรณ์สื่อสารข้อมูล 2 ชนิด ข้อตกลงนี้อาจจะอยู่ในรูปของข้อกำหนดทางซอฟต์แวร์หรือฮาร์ดแวร์ เพื่อเชื่อมโยงระบบ
Real time	เป็นการกำหนดวิธีการทำงานของคอมพิวเตอร์ให้ประมวลผลทันทีเมื่อได้รับข้อมูล
Urbanization	กระบวนการการเป็นเมือง : กระบวนการที่ทำให้สถานที่แห่งใดแห่งหนึ่งกลายเป็นเมือง ซึ่งมีอยู่ 2 ขั้นตอน ขั้นตอนแรก ได้แก่ การเคลื่อนย้ายผู้คนจากบริเวณชนบทมายังบริเวณเมืองหรือบริเวณที่จะจัดตั้งเป็นเมือง เพื่อปฏิบัติการกิจหรือประกอบอาชีพที่มีใช้ทางการเกษตร ส่วนขั้นตอนหลัง ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงวิถีการดำรงชีวิตจากลีลาชีวิต (Life Syle) ของสังคมชนบทมาเป็นลีลาชีวิตของสังคมเมืองพร้อม ๆ กับการเปลี่ยนแปลงค่านิยม ทัศนคติ และพฤติกรรม
Urban Development	การพัฒนาเมือง : คือความพยายามที่จะเปลี่ยนแปลง ปรับปรุงและแก้ไขสภาพแวดล้อมทางด้านกายภาพ จิตวิทยา โครงสร้างกระบวนการ ตลอดจนพฤติกรรมทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของเมืองและชาวเมือง เพื่อให้เมืองและชาวเมืองมีสมรรถนะในการปฏิบัติการกิจของเมือง และเพื่อรักษาความสัมพันธ์กับสังคมภายนอก เช่น สังคมชนบท สังคมชาวไร่ชาวนาและแม้แต่สังคมโลก เพื่อที่จะนำไปสู่ความอยู่ดีกินดีของชาวเมือง

Urban Renewal

ความเป็นเมืองที่ดำรงอยู่แล้ว เมื่อมองไปในอนาคต หากไม่มีการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายๆ อย่างแล้ว ความเป็นเมืองก็จะสลายลง จึงต้องมีการทำ Urban Renewal คือ การพัฒนาเมืองอันได้แก่ การมีโครงการปรับปรุง บำรุงรักษา และพัฒนาสภาพความเจริญของเมืองให้คงสภาพอยู่ต่อไป ทั้งทางกายภาพ โครงสร้าง จิตวิทยา สภาพเศรษฐกิจ และสังคมของเมืองและชาวเมือง

Station

เครื่องคอมพิวเตอร์หรืออุปกรณ์ปลายทางของระบบเครือข่าย

WAN

ย่อมาจาก Wide Area Network หมายถึงเครือข่ายระยะไกล มีการใช้งานอย่างกว้างขวางระหว่างจังหวัดหรือประเทศ

ผนวก ข. บุคลากรหลักที่เป็นคณะที่ปรึกษาปฏิบัติตามโครงการ

นายชิต นิลพานิช

ผู้อำนวยการสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนา
ประสิทธิภาพในราชการ

หัวหน้าโครงการ

นายเจริญสุข ศิลพานธุ์

ที่ปรึกษาอาวุโส ประจำสถาบันที่ปรึกษา
เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ

ผู้ช่วยหัวหน้าโครงการ (ทั่วไป) และ
หัวหน้าคณะที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์การ
พัฒนาเมือง

นายเฉลิม แก้วกังวาล

ผู้เชี่ยวชาญด้านการวางแผนเมือง

ผู้ช่วยหัวหน้าโครงการ (ด้านการพัฒนา
ผังเมือง) และหัวหน้าคณะที่ปรึกษาด้าน
การพัฒนาผังเมือง

นายธวัชชัย สมสมาน

ที่ปรึกษาประจำสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนา
ประสิทธิภาพในราชการ

ที่ปรึกษาด้านการวิเคราะห์โครงสร้าง
และกฎหมายเกี่ยวกับท้องถิ่น

นายทรงพล มะลิกุล

น.ส.มารศรี ศิวเสน

ที่ปรึกษาประจำสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนา
ประสิทธิภาพในราชการ

ที่ปรึกษาด้านการวิเคราะห์สมรรถนะ
ภายในเกี่ยวกับระบบงาน

รองศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา

ดร.ศรีสมภาพ จิตร์ภิรมย์ศรี

ที่ปรึกษาด้านการวิเคราะห์การเงินการ
คลัง งบประมาณและเศรษฐกิจท้องถิ่น

นายสมจิตต์ ห่องสำเริง

ที่ปรึกษาด้านการวิเคราะห์สมรรถนะ
ภายในองค์การเกี่ยวกับบุคลากร

น.อ. ชนก หงส์น้อย ร.น.

ที่ปรึกษาด้านการพัฒนาระบบเทคโนโลยี
ในองค์การ

รองศาสตราจารย์ ประทาน คงฤทธิศึกษากร

ที่ปรึกษาด้านการวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภายนอกทางการเมืองการปกครอง

ดร. จำนง พวงพุก

ที่ปรึกษาด้านการวิเคราะห์สถานภาพภายนอกและสมรรถนะภายในองค์กรทางด้านประชากรและสถาบันสังคมและสิ่งแวดล้อม

นายอานนท์ จันทวิช

ที่ปรึกษาด้านการวิเคราะห์เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงประชากรและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สิ่งแวดล้อม

นายเลิศวิทย์ รังสิรักษ์
ดร.โรจนฉรีย์ ด่านสวัสดิ์

ที่ปรึกษาด้านการทำแผนโครงสร้างและกฎหมายผังเมือง (Structure Plan) และเป็นผู้ช่วยหัวหน้างานด้านการพัฒนาผังเมือง

นายเสียม มิ่งมณี

ที่ปรึกษาด้านการวิศวกรรมจราจรและขนส่ง

ดร. นพนนท์ ตาปนานนท์

ที่ปรึกษาด้านการจัดระบบชุมชนเมืองของนครหาดใหญ่และปริมณฑลและการพัฒนาเมืองด้านสถาปัตยกรรม การใช้ที่ดินและสาธารณูปการ

นายชุนทดเดช พรหมเศรษฐี
นางภากรณี สวัสดิ์รักษ์

ที่ปรึกษาด้านการจัดวางผังระดับกรอบรวมและการพัฒนา และการจัดทำผังโครงสร้าง

นายสุชาติ ผิวงาม

ที่ปรึกษาด้านการวิเคราะห์ข้อมูลประชากรและด้านบริการสังคม

นายสุวิทย์ วิเศษสัมมาพันธ์

ที่ปรึกษาด้านโครงสร้างพื้นฐานระบบ
สาธารณูปโภค บริการสาธารณะและด้าน
การกำจัดน้ำเสีย

นายพิษณุโรจน์ พลบูรณ์การ
นายเสงี่ยม มิ่งมณี

ที่ปรึกษาด้านการจัดทำผังการคมนาคม
และขนส่ง