

ภูมิปัญญา

กับการปรับตัวในระบบทุนนิยม

วันที่ 24 มีนาคม 2547

หอประชุม เวลา 15.15-17.00 น.

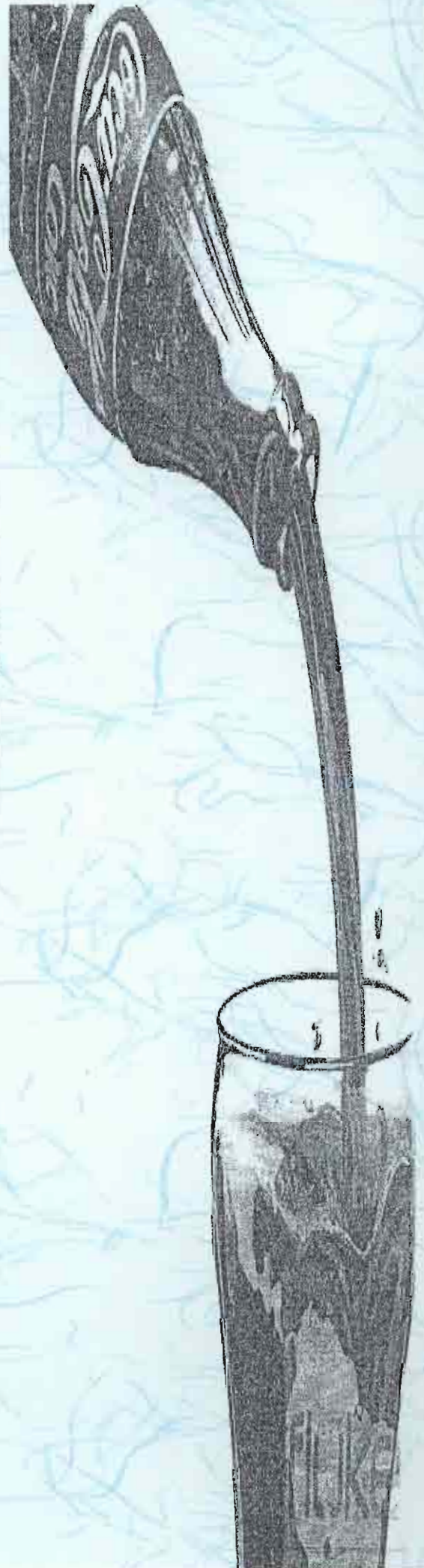
การประชุมประจำปีทางมานุษยวิทยาครั้งที่ 3

บทถกภูมิปัญญา ท่าทายศดาวรุ้

24-26 มีนาคม 2547 ณ ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร

สนับสนุนการประชุมโดย

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)



ภูมิปัญญาชาวบ้าน :

บนเส้นทาง ‘ผลิตภัณฑ์ชุมชน’ กับ ‘คนกินน้ำแม่เดียวกัน’

มนตรา พงษ์นิต

บทนำ

แนวคิดเรื่อง “ภูมิปัญญา” (wisdom) ในสังคมไทยได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจากรัฐบาล ในสมัยช่วงที่เกิดภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ และเข้มข้นขึ้นในสมัยปัจจุบัน แต่หากย้อนมองคู่มือที่วางวิชาการก็พบว่าแนวคิดเรื่องภูมิปัญญาจะได้รับการนำเสนอ อภิปรายและใช้ในการเรียนการสอนในระดับอุดมศึกษามาเนิ่นนานแล้ว แต่อยู่ในรูปของคำศัพท์อื่น ๆ ที่ใช้ในทางมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ เช่น องค์ความรู้ (body of knowledge) วิถีชาวบ้าน (folklore) ฯลฯ ซึ่งทำให้ความหมายลักษณะ และเป้าหมายของภูมิปัญญาเริ่มที่จะมีการใช้แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มหรือองค์กรที่มีบทบาทหน้าที่ทางสังคมต่างกัน โดยเฉพาะภูมิปัญญาที่ใช้โดยภาครัฐ กับภูมิปัญญาที่ใช้โดยองค์กรพัฒนาเอกชน นักวิชาการและองค์กรชาวบ้าน

ถึงอย่างไรก็ตาม ในภาพรวม การรื้อฟื้นเรื่องเกี่ยวกับภูมิปัญญาเป็นการให้ความสำคัญกับชุดของความเป็นท้องถิ่นสำหรับยกระดับมาเป็นค่านิยมหรือวิถีปฏิบัติในสังคม โดยเฉพาะเป็นชุดความรู้ที่ถูกรื้อฟื้นขึ้นมาเพื่อเข้าไปสัมพันธ์ ตอบโต้กับอิทธิพลของโลกาภิวัตน์ในหลากหลายรูปแบบ แต่ขณะเดียวกัน การให้ความหมาย ลักษณะและเป้าหมายในการใช้ภูมิปัญญาที่แตกต่างกันดังกล่าว ถึงแม้จะเกิดจากอิทธิพลเดียวกัน คือ โลกาภิวัตน์ บางครั้งก็ทำให้ภูมิปัญญาสาขาต่าง ๆ เข้ามาปะทะสังสรรค์กันได้ทั้งในเชิงกลมกลืนและขัดแย้งกันเอง ภายในปริภูมิหนึ่งซึ่งภูมิปัญญาด้านต่าง ๆ อาศัยอยู่ร่วมกัน

กว๊านพะเยา เป็นอีกพื้นที่หนึ่งที่พบว่ามีปฏิสัมพันธ์ระหว่างความหมายและปฏิบัติการของภูมิปัญญาที่มีทั้งความคล้ายคลึงและแตกต่างกัน ในลักษณะแรก กว๊านพะเยาเป็นศูนย์รวมของแหล่งน้ำที่มีความสำคัญในเชิงนิเวศวิทยาซึ่งสัมพันธ์กับวิถีชีวิตของผู้คนรอบกว๊านพะเยาและบริเวณใกล้เคียงอย่างลึกซึ้งอันก่อให้เกิดกระแสสำนึกร่วม (collective consciousness) ในการอนุรักษ์กว๊านพะเยาเกิดขึ้น กับในอีกประการคือ กว๊านพะเยาเป็นพื้นที่ที่มีชุมชนตั้งอยู่โดยรอบ มีประวัติศาสตร์ความเป็นมาของชุมชนมีวิถีชีวิตการทำมาหากิน และอาชีพประการสำคัญของชุมชนเกิดขึ้นมากมายอันเป็นที่มาของภูมิปัญญาด้านอุตสาหกรรมในครัวเรือนอันเป็นการก่อสำนึกท้องถิ่นขึ้นมา และถูกดำเนินการเพื่อยกระดับเป็น “ผลิตภัณฑ์ชุมชน” (local products) ของจังหวัดพะเยาด้วยในปัจจุบัน

ความสำคัญคือ สำเนิกร่วมของท้องถิ่น ถูกแยกออกจากกันเมื่อกลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้ใช้ภูมิปัญญาในด้านต่างสำหรับใช้ดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายที่ต่างกันด้วย แต่ก็ทำให้ภูมิปัญญาในสองความหมายต่างเข้ามากระทบกันอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เมื่อเมืองพะเยาต้องเผชิญกับ กระแสโลกาภิวัตน์ ทุนนิยมและการท่องเที่ยว

ในที่นี้ เป็นการศึกษาในบริบททางสังคมหนึ่งที่ภูมิปัญญาสองสาขาเข้ามาปะทะสังสรรค์กัน โดยมี “กว๊านพะเยา” เป็นพื้นที่ศูนย์กลางของปฏิสัมพันธ์ดังกล่าว อันทำให้มีการแปล ตีความ และปฏิบัติการในการใช้ภูมิปัญญาเพื่อบรรลุเป้าหมายที่แตกต่างกันในระหว่างกลุ่มองค์กรที่เกี่ยวข้อง ผลจึงเป็นภาพของการช่วงชิงในการให้ความหมายที่ผ่านปฏิบัติการเรื่องภูมิปัญญากว๊านพะเยาในที่สุด

ชุมชนกว๊านพะเยา

จังหวัดพะเยาอยู่ในกลุ่มล้านนาตะวันออกของภาคเหนือในประเทศไทย (ดูแผนภาพที่ 1) ตั้งอยู่ในที่ราบลุ่มหุบเขาเชิงราช-พะเยา โดยมีแหล่งธรรมชาติซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ขึ้นชื่อลือชาประจำจังหวัด คือ กว๊านพะเยา ที่ตั้งอยู่ในอำเภอเมือง จังหวัดพะเยา มีพื้นที่ประมาณ 18 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 12,000 ไร่

กว๊านพะเยาเป็นส่วนหนึ่งของลุ่มน้ำอิง ซึ่งมีต้นกำเนิดมาจากลำน้ำหลายสายที่ไหลลงมาจากเทือกเขาผีปันน้ำหรือคอยหลวง (คอยบุษราคัม) ทางทิศตะวันตกของกว๊านพะเยา นอกจากนั้น น้ำส่วนหนึ่งของกว๊านพะเยาไหลมาจากหนองเล็งทราย ซึ่งเป็นแหล่งต้นน้ำอิงที่สำคัญ และลำน้ำอิงก็เป็นลำน้ำเชื่อมระหว่างหนองเล็งทรายกับกว๊านพะเยา ก่อนที่น้ำจากกว๊านพะเยาจะไหลไปทางทิศใต้ผ่านอำเภอดอกคำใต้ อำเภอจุน อำเภอเชียงคำของจังหวัดพะเยา และอำเภอเทิงของจังหวัดเชียงราย และไหลไปพบกับแม่น้ำโขง ที่บ้านปากอิง อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงรายในที่สุด (ดูแผนภาพที่ 2)

กว๊านพะเยาในอดีต มีลักษณะภูมิประเทศเป็นก้นกะทะ ถูกโอบล้อมด้วยคอยหลวง มีลักษณะเป็นหนองน้ำ น้ำท่วมขังในฤดูน้ำหลากและแห้งในฤดูแล้ง ผู้คนสามารถเดินข้ามฝั่งของกว๊านได้ สมัยก่อนเรียกกว๊านพะเยาว่า “หนองหลวง” “หนองเอี้ยง” ซึ่งมีตำนานการกำเนิดกว๊านพะเยาที่ผูกพันกับการเผยแพร่ศาสนาพุทธในดินแดนแถบนี้ ซึ่งถูกบันทึกไว้ที่วัดศรีโคมคำ (วัดพระเจ้าคนหลวง) ของเมืองพะเยา¹ และได้ถ่ายทอดเป็นความเชื่อของชาวพะเยาสืบมา

ในกว๊านพะเยา พบโบราณสถานและโบราณวัตถุอยู่กระจัดกระจายทั่วไป อาทิ ซากเจดีย์ พระพุทธรูปหินทรายและซากพระเครื่อง พบร่องรอยของชุมชนโบราณอยู่ริมกว๊านพะเยา คือ เวียงด้อมคงอยู่ทางทิศตะวันตกของกว๊านพะเยา ส่วนทางทิศตะวันตกของกว๊านพะเยามีเวียงพระธาตุ

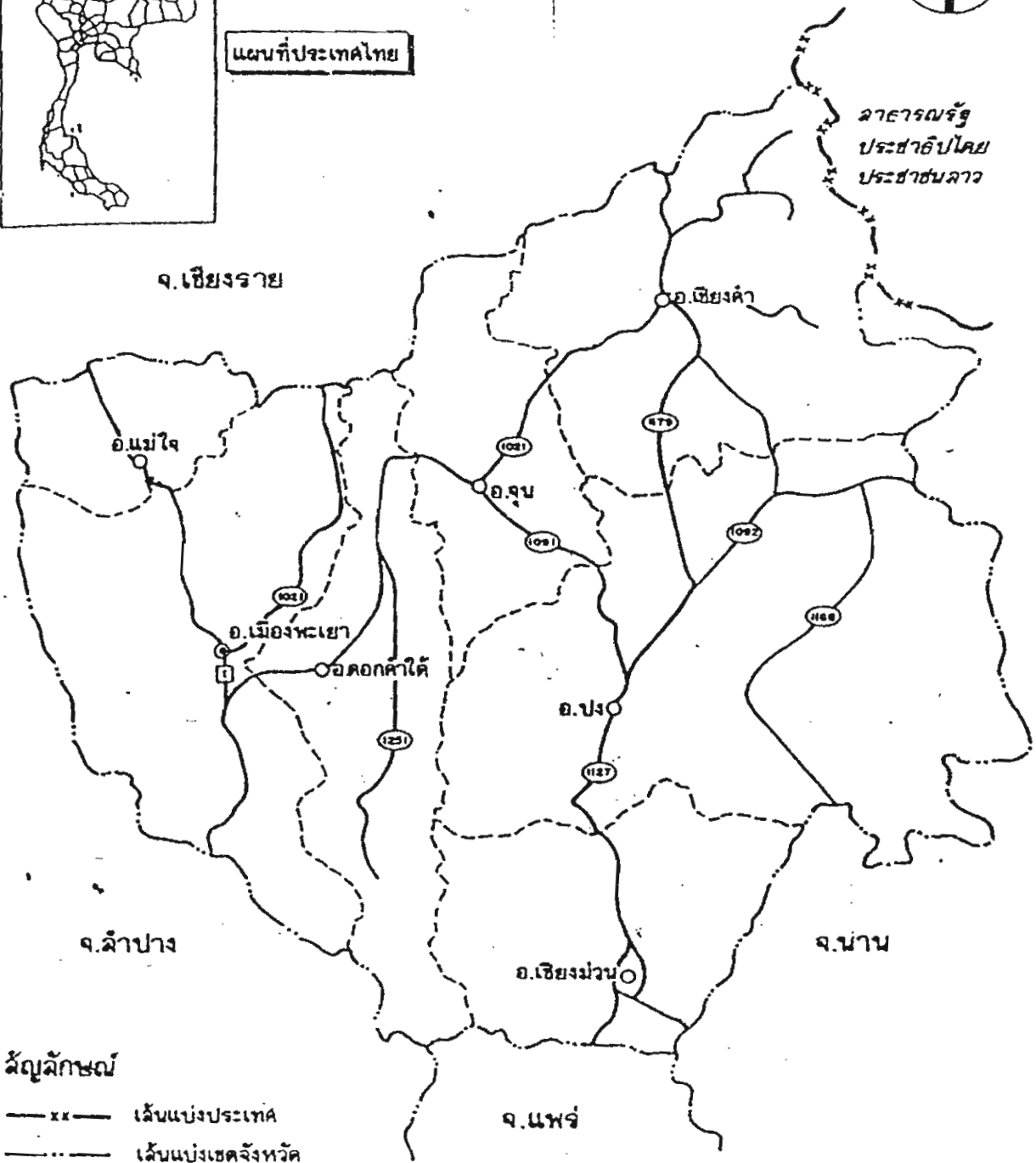
¹ พระธรรมวิมลโมลี, *ประวัติกว๊านพะเยา* (เชียงราย : เชียงรายไพศาลการพิมพ์, ๒๕๒๖).



แผนที่ประเทศไทย



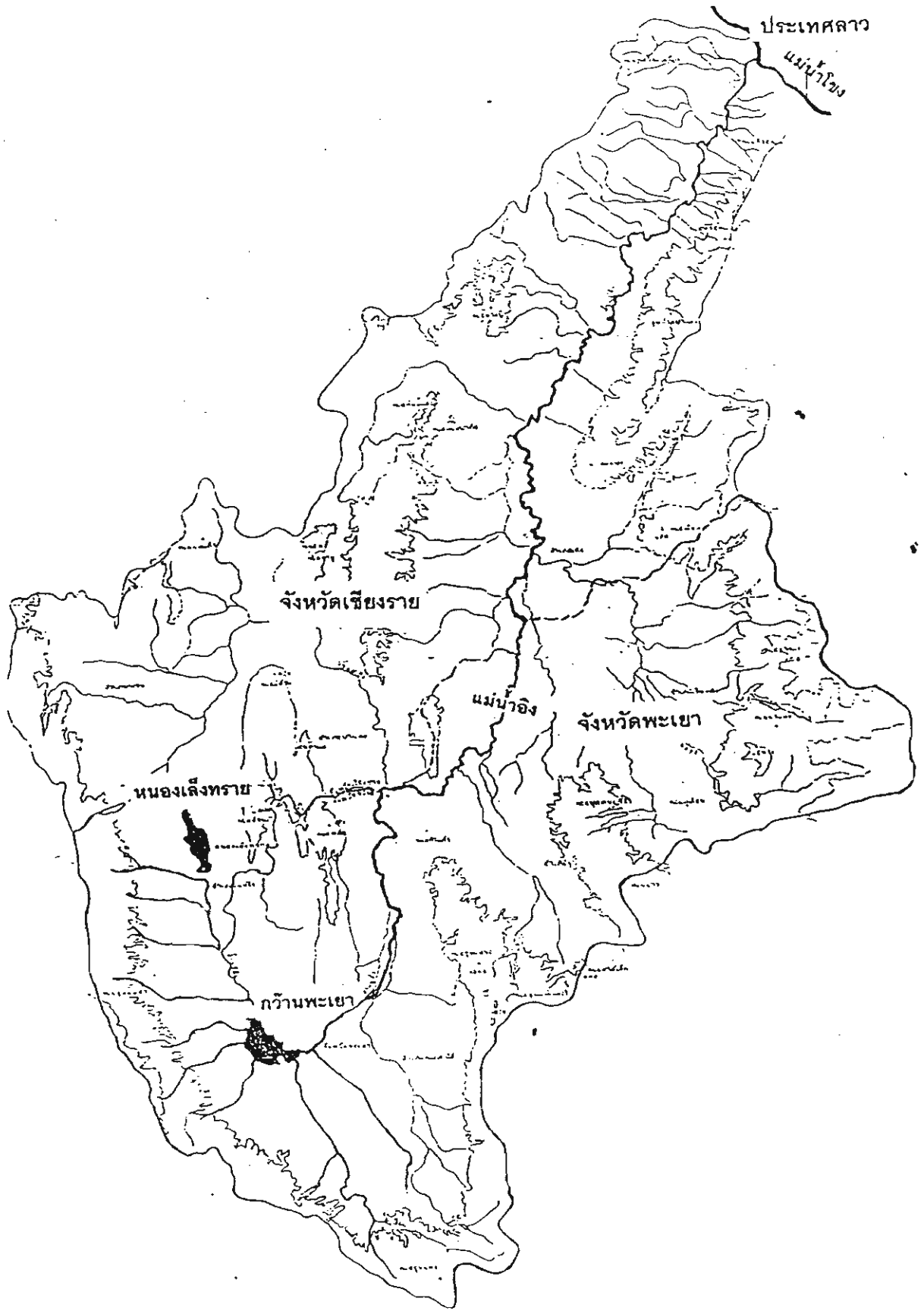
สาธารณรัฐ
ประชาธิปไตย
ประชาชนลาว



- สัญลักษณ์
- xx — เส้นแบ่งประเทศ
 - ····· — เส้นแบ่งเขตจังหวัด
 - - - - - เส้นแบ่งเขตอำเภอ
 - (x) — ถนน
 - ที่ตั้งอำเภอ

แผนภาพที่ 1

แผนที่จังหวัดพะเยา



แผนภาพที่ 2

จอมทอง และเวียงน้ำเด้า (เวียงพะเยา) ซึ่งเป็นเวียงศาสนาและเวียงของผู้ปกครองที่สำคัญของเมืองพะเยาตามลำดับ

ในสมัยที่ขุนจอมธรรม กษัตริย์ผู้ตั้งอาณาจักรภูมามยาวของพะเยา¹ ที่อพยพย้ายจากเมืองเชียงแสน ก็ได้เลือกทำเลนี้สำหรับตั้งอาณาจักร โดยมีกว๊านพะเยาและคอยหลวงเป็นฉากที่สำคัญ เนื่องจากมีลักษณะชัยภูมิที่ค้ำเหมาะต่อการสร้างบ้านแปงเมือง ทำให้เกิดชุมชนน้อยใหญ่ขึ้นรายรอบกว๊านพะเยาในสมัยต่อมาจนถึงปัจจุบัน

ในปัจจุบัน กว๊านพะเยาเกิดจากการสร้างประตูระบายน้ำขวางกั้นหนองเอี้ยงและหนองหลวงออกจากลำน้ำอิงทางทิศใต้ที่ไหลไปอำเภอดอกคำใต้ใน พ.ศ. 2482 จึงทำให้เกิดเป็นอ่างเก็บน้ำที่มีน้ำท่วมขังขนาดใหญ่จนกลายเป็นกว๊านพะเยา ทำให้กว๊านพะเยามีระบบนิเวศแบบกึ่งปิด (closed – aquatic ecology system)²

ชุมชนรอบกว๊านพะเยาผ่านเหตุการณ์ทางประวัติศาสตร์มาหลายสมัยตั้งแต่การก่อสร้างอาณาจักรภูมามยาว สมัยที่ถูกผนวกเข้ากับอาณาจักรนพบุรีศรีนครพิงค์เชียงใหม่ กบฏเงี้ยวเมืองแพร่ จวบจนถึงเป็นอำเภอหนึ่งของจังหวัดเชียงราย และมีฐานะเป็นจังหวัดที่ 72 ของประเทศไทย ใน พ.ศ. 2520 ในที่สุด

ในปัจจุบันมีชุมชนที่ตั้งอยู่รอบกว๊านพะเยามากมาย ซึ่งชุมชนต่าง ๆ อยู่ในเขตเทศบาลเมืองพะเยาคือ ตำบลเวียง และที่อยู่นอกเขตเทศบาลจำนวน 4 ตำบล คือ ตำบลบ้านด้อม ตำบลสันป่าม่วง ตำบลสาาง และตำบลแม่ใส (ดูแผนภาพที่ 3)

ชุมชนส่วนใหญ่ในอดีตเป็นคนพื้นเมืองดั้งเดิมและอพยพมาจากจังหวัดอื่นที่ใกล้เคียง ประกอบกับมีการเคลื่อนย้ายเข้ามาตั้งถิ่นฐานของคนไทยใหญ่ (เงี้ยว) ในสมัยกบฏเงี้ยวเมืองแพร่ และคนจีน คนอีสานตามลำดับในสมัยต่อมาจนถึงปัจจุบัน ชาวบ้านส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมรอบกว๊านพะเยา และทำประมงพื้นบ้านในกว๊านพะเยา³

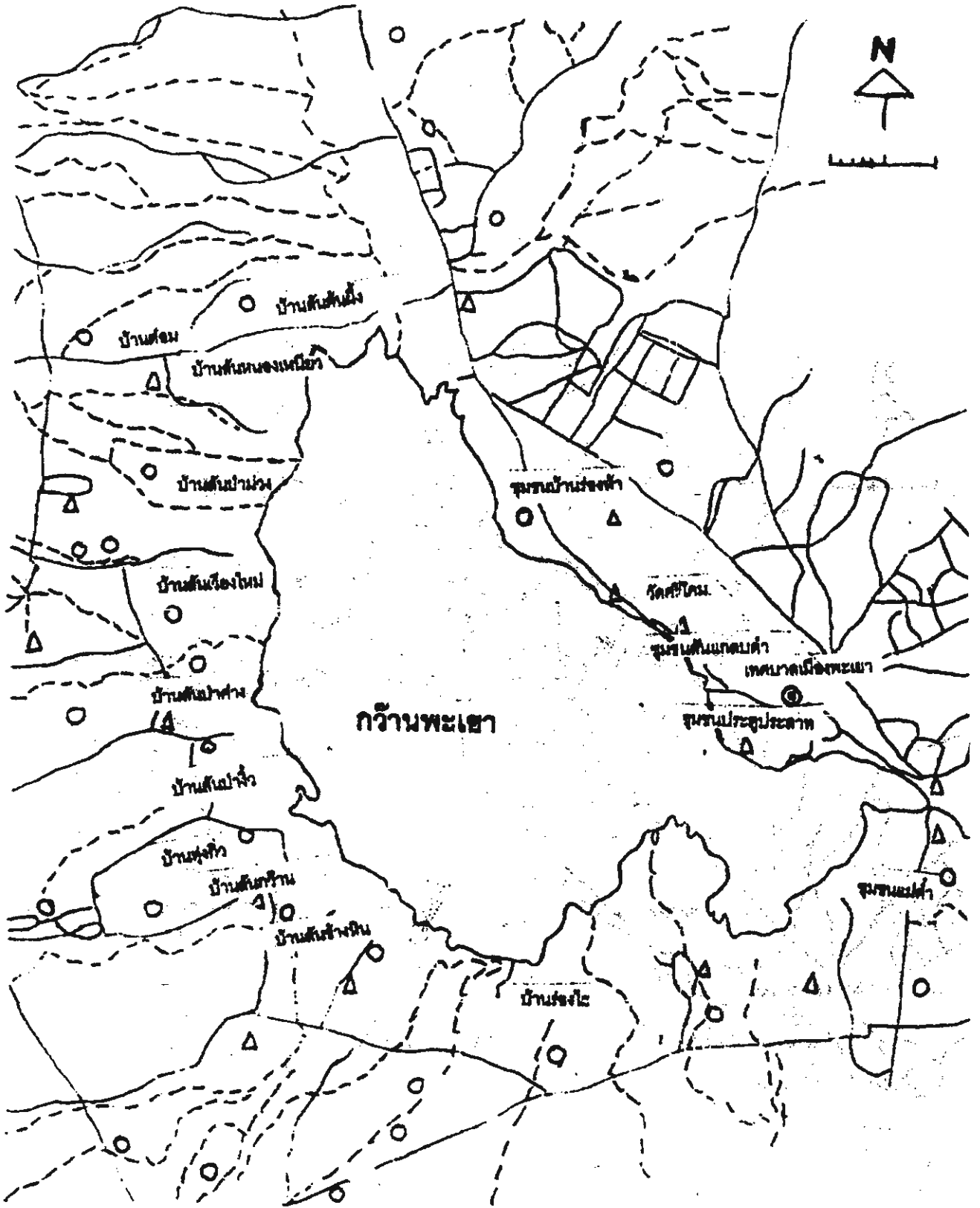
กว๊านพะเยาแบ่งพื้นที่ชุมชนดังกล่าวออกเป็นสองลักษณะกว้าง ๆ ที่แตกต่างกัน คือ ชุมชนกว๊านพะเยาฝั่งตะวันออกเป็นชุมชนเมือง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นชุมชนในเขตเทศบาล ส่วนชุมชนนอกเขตเทศบาลจะตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของกว๊านพะเยา ซึ่งเป็นชุมชนชนบท

ชุมชนเมืองที่ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกของกว๊านพะเยา เป็นชุมชนที่มีกิจกรรมทางเศรษฐกิจ อาคารร้านค้าพาณิชย์ และสถานที่ทางราชการตั้งอยู่มากมาย โดยเฉพาะชุมชนริมฝั่งกว๊านพะเยาทิศตะวันออก คือ ชุมชนแม่ต้า ชุมชนประตูประสาธต์ ชุมชนสันแกลบคำ เรือไปจนถึงบ้านแท่นดอกไม้ มีร้านค้า ร้านอาหารสดขึ้นเรียงรายไปตามถนนเลียบกว๊านพะเยาของฝั่งนี้ ในขณะที่ชุมชน

¹ สวัสดิ์ อ่องสกุล, *ประวัติศาสตร์ล้านนา*, กรุงเทพฯ : อมรินทร์, 2544) หน้า 45 - 47.

² มนต์ สุวรรณ และคณะ, *กว๊านพะเยา นิเวศวิทยาและศักยภาพในการพัฒนาเป็นสถานที่ท่องเที่ยว*, (มหาวิทยาลัย เชียงใหม่, 2534)

³ จันทร์ดิษฐ์ ฟูเฟื่อง และคนอื่น ๆ, *กวนหาปลา - ชีวิตบนผืนน้ำกว๊านพะเยา*, (กรุงเทพฯ : อุษาการพิมพ์, 2546), หน้า 6-13.



แผนภาพที่ 3

ฝั่งตะวันตกของกว๊านพะเยายังคงมีลักษณะเป็นชุมชนชนบทเกษตรกรรมอยู่ แต่ได้รับการพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐานเฉกเช่นเดียวกับชนบทอื่น ๆ ของประเทศไทย

นโยบายการพัฒนาภาครัฐ และท้องถิ่นกว๊านพะเยา

กิจกรรมการพัฒนาของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกว๊านพะเยา เริ่มต้นชัดเจนตั้งแต่การสร้างประตูละบายน้ำ พ.ศ. 2482 เป็นต้นมา ซึ่งส่งผลสะท้อนต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชนรอบกว๊านพะเยา ตั้งแต่การอพยพหนีน้ำท่วมกว๊านพะเยาไปตั้งอยู่ริมกว๊านพะเยา หลังจากนั้นเป็นต้นมา มีการตั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกว๊านพะเยามากมาย อาทิ สถานีประมงน้ำจืดจังหวัดพะเยา ประมงจังหวัดพะเยา ชลประทานจังหวัดพะเยา^๑ สำนักงานประปาพะเยา สาธารณสุขจังหวัดพะเยา ฯลฯ เป็นต้น นอกจากนี้ก็มีหน่วยงานทางการปกครองที่เกี่ยวข้องตั้งขึ้นเช่นเดียวกัน เช่น เทศบาลอำเภอเมืองพะเยา องค์การบริหารส่วนตำบล สำนักงานที่ดินจังหวัดพะเยา และศาลากลางจังหวัดพะเยา จนมีการตั้งคณะกรรมการพัฒนากว๊านพะเยา (และการท่องเที่ยว) ขึ้นเพื่อควบคุม จัดการดูแลกว๊านพะเยา^๒

หน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้เข้ามาเกี่ยวข้องกับกว๊านพะเยาตามบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานราชการนั้น โดยมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศฉบับต่าง ๆ ออกมาบังคับใช้มากมาย^๓ ส่งผลให้กว๊านพะเยาถูกควบคุมและใช้ประโยชน์ในกิจกรรมหลาย ๆ ด้าน อาทิ เพื่อเป็นแหล่งน้ำสำหรับการอุปโภคบริโภค แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรกรรม แหล่งเพาะพันธุ์ปลา ตลอดจนเพื่อการท่องเที่ยว เป็นต้น

กล่าวได้ว่ากว๊านพะเยาถูกควบคุมและใช้ประโยชน์โดยมีอำนาจของรัฐเป็นศูนย์กลาง ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับกว๊านพะเยาตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันจะผ่านการจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ปัญหาเรื่องการบุกรุกที่ดิน น้ำเสียในกว๊านพะเยา การป้องกันน้ำท่วมของชุมชนโดยรอบ การแก้ปัญหาการตื่นเงินของกว๊านพะเยา การกำหนดเครื่องมือทำการประมงและแบ่งเขตการทำประมงในกว๊านพะเยา การกำหนดฤดูกาลในการจับและห้ามจับสัตว์น้ำในกว๊านพะเยา

การจัดการดังกล่าว โดยเฉพาะเรื่องการควบคุมการประมงในกว๊านพะเยาทำให้เกิดความขัดแย้งเกิดขึ้นอยู่เป็นระยะ ๆ ระหว่างชาวบ้าน โดยเฉพาะชาวประมงกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ^๔ หรือแม้กระทั่งปัญหาการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกว๊านพะเยาซึ่งต่างคนต่างทำและขัด

^๑ สภากาชาด วิเศษ และศิริวรรณ มโนวงศ์, รายงานการศึกษา กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการกว๊านพะเยา, (มปท. : มปป.).

^๒ เพิ่งว่าง.

^๓ ในรายงานของทางราชการในจังหวัดพะเยามีการบันทึกถึงความขัดแย้งระหว่างสองฝ่าย ซึ่งชาวประมงถูกจับกุมจากเจ้าหน้าที่รัฐเนื่องจากฝ่าฝืนประมงในเขตที่ห้ามจับสัตว์น้ำในกว๊านพะเยา

แย่งกันเอง บางครั้งก็ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศวิทยาของกว๊านพะเยา⁸ บางปัญหาถูกเชื่อมโยงให้เป็นเรื่องการเมืองท้องถิ่น⁹ หลาย ๆ ปัญหายังคงคาราคาซังมาจนถึงปัจจุบัน ถึงแม้จะมีการพยายามแก้ไขอยู่ตลอดเวลา

โดยสรุปแล้ว นโยบายการพัฒนาของภาครัฐต่อกว๊านพะเยามีหลายด้านที่เข้ามาสัมพันธ์และเกี่ยวข้องกัน ที่สำคัญของนโยบายพัฒนากว๊านพะเยาคือ การรักษาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ของชาวพะเยาเอาไว้ เพื่อประโยชน์ทางการอุปโภคบริโภค เพื่อการเกษตรกรรม การรักษาและเพาะพันธุ์ปลา และการท่องเที่ยวเป็นหลัก

ถึงอย่างไรก็ตาม นโยบายการพัฒนาจังหวัดและกว๊านพะเยา ได้ส่งผลกระทบต่อชุมชนที่ตั้งอยู่รอบกว๊านพะเยาตั้งแต่การปรับเปลี่ยนวิถีชีวิต โดยเฉพาะชุมชนเมือง ส่วนในชุมชนชนบทฝั่งตะวันตกของกว๊านพะเยามีพัฒนาชุมชน องค์การบริหารส่วนตำบลได้เข้าไปช่วยเหลือและพัฒนาในด้านต่าง ๆ มากมาย โดยเฉพาะด้านอาชีพของชาวบ้านตามนโยบายของภาครัฐ ซึ่งในปัจจุบันนโยบายหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) มีบทบาทอย่างสูงกับชุมชนดังกล่าวในการพัฒนาอาชีพของชาวบ้านให้เกิดขึ้น

ประเด็นสำคัญในที่นี้คือ การพัฒนาอาชีพของชาวบ้านรอบกว๊านพะเยาเป็นสิ่งที่สำคัญมากในสายตาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งพิจารณาเห็นว่าชุมชนรอบกว๊านพะเยามีศักยภาพและความเหมาะสมหลายประการซึ่งมีศักยภาพในการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวประจำ โดยนำแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวสู่กว๊านพะเยาและชุมชน โดยรอบ เนื่องจากมีทำเลที่ตั้งที่นับว่าเป็นจุดศูนย์กลางของจังหวัดพะเยา ซึ่งมีทั้งแหล่งท่องเที่ยวและศูนย์บริการการท่องเที่ยวที่อยู่ในเมือง แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม และแหล่งท่องเที่ยวเพื่อเลือกซื้อสินค้าประจำจังหวัด

ผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกว๊านพะเยา

ภูมิปัญญาจากท้องถิ่นสู่ตลาดโลก

รัฐบาลทักษิณประกาศแผนการพัฒนากิจการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ใน พ.ศ. 2544 ซึ่งต่อมาเรียกว่านโยบาย “หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์” (OTOP) โดยหยิบยืมแนวคิดและแนวทางการดำเนินงานจากญี่ปุ่น และรัฐบาลญี่ปุ่นได้มาให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและส่งทีมผู้เชี่ยวชาญมาช่วยในส่วนราชการ และมาช่วยฝึกการทำงาน SME แก่ชาวบ้าน

⁸ เช่น โครงการขุดลอกกว๊านพะเยา การถมที่ลงในกว๊านพะเยา และการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำกว๊านพะเยา เป็นต้น

⁹ “หอคานจะประมงขวาง สัมผัสคอนโลกกว๊านพะเยา”, *ผู้จัดการรายวัน* (10 มี.ค. 2537) : 37.

¹⁰ “ประมงกว๊านพะเยาด้านขุดลอก หวั่นคันดินทำน้ำท่วม-ถนน 4 เลน”, *มติชนรายวัน* (25 ก.ค. 2543).

¹¹ “คนพะเยาซื้อสินค้าด้านเทศบาลถอมกว๊าน”, *ผู้จัดการรายวัน* (19 ส.ค. 2536) : 2.

สาเหตุหนึ่ง คือ รัฐบาลปัจจุบันมีประสบการณ์และได้เรียนรู้จากเศรษฐกิจขาลง ซึ่งทำให้เห็นว่าแม้แต่ SMEs เท่านั้นที่ปรับตัวได้ดีกว่าและง่ายกว่าภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ การที่เศรษฐกิจจะฟื้นตัวได้ดี จะต้องกระทำการโดยผ่านกระบวนการส่งเสริมธุรกิจขนาดเล็ก การอยู่รอดของ SMEs ทำให้เกิดการจ้างงาน เพิ่มกระแสเงินไหลเวียนจากการส่งออก กำลังซื้อก็จะแข็งแกร่ง ปัจจัยเหล่านี้ช่วยให้การฟื้นตัวและเร่งการอยู่รอดของภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ท้ายที่สุด SMEs เอง เป็นตัวจักรในการขับเคลื่อน การเจริญเติบโตของเศรษฐกิจในชนบทในประเทศ รัฐบาลจึงเน้นคอบทบาทของ SMEs อย่างมาก ดังนั้นจึงให้การส่งเสริม SMEs ทุกภูมิภาคทั่วประเทศโดยหวังในการฟื้นตัวและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตภาคอุตสาหกรรมทั้งหมด

ในปัจจุบัน จึงเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่าอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม มีความสำคัญมากที่สุดและเป็นองค์กรพื้นฐานที่เป็นตัวเร่งการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ เป็นตัวจักรที่ทำให้ไทยเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและสังคม SMEs เป็นอุตสาหกรรมการผลิตสินค้าเพื่อการบริโภคในครัวเรือน เช่นเดียวกับการส่งออกไปยังต่างประเทศเพื่อนำรายได้เข้าประเทศ และสุดท้ายนี้ SMEs ยังก่อให้เกิดการสร้างงานและการฝึกหัดคนในชนบทอีกด้วย ที่ส่งผลให้รายได้ก็กระจายไปทั่ว เป็นการลดช่องว่างระหว่างเขตเมืองและชนบทในทางเศรษฐกิจลงไป

SMEs ในระดับท้องถิ่น ได้รับการส่งเสริมอย่างจริงจังจากกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม มีการวางแนวทางไว้กว้าง ๆ ในระดับประเทศ ด้วยเหตุผลที่ว่าอุตสาหกรรมในครัวเรือน มีความสัมพันธ์ที่ยาวนานกับวิถีชีวิตของชนบทประเพณีสังคมไทยในชนบทย้อนหลังไปในประวัติศาสตร์และมีมาควบคู่กับเกษตรกรรม ผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่นได้ถูกใช้และผลิตกันภายในครัวเรือนอยู่แล้ว ด้วยการสะสมภูมิปัญญาท้องถิ่นและส่งผ่านความรู้ต่อมายังชนรุ่นหลัง วัตถุดิบในท้องถิ่นได้กลายมาเป็นผลิตภัณฑ์เพื่อการบริโภคและใช้ในชีวิตประจำวัน บางผลิตภัณฑ์มีชื่อเสียงในด้านคุณภาพและประโยชน์ในการใช้สอย ขณะที่ส่วนอื่นมีเอกลักษณ์ทางด้านศิลปะการออกแบบและตกแต่ง ต่อมาได้กลายมาเป็นความงดงาม ในขณะที่เดียวกัน อุตสาหกรรมในครัวเรือนหลายอย่างได้กลายมาเป็นของที่ระลึก ซึ่งต่อมากลายเป็นเอกลักษณ์และสัญลักษณ์ของหมู่บ้าน

ต่อมาผลิตภัณฑ์ได้มาเข้าตาผู้ประกอบการในท้องถิ่นและข้าราชการ ผลิตภัณฑ์จึงได้มีการพัฒนาทั้งปริมาณและคุณภาพ ได้มีการฝึกหัดชาวบ้านเพื่อความก้าวหน้าทางด้านผลิตภัณฑ์โดยมีการแนะนำเทคนิควิธีการสมัยใหม่จากเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ประกอบการท้องถิ่น ก่อให้เกิดตลาดที่กว้างมากขึ้น ภายใต้นโยบาย OTOP อุตสาหกรรมในครัวเรือนเป็นที่รู้จักกันในฐานะผู้ประกอบการขนาดเล็ก ซึ่งศิลปะและวัตถุถูกนำมาจัดแสดงโชว์ในทางเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดการหมุนเวียนของการส่งออกรายได้และการจ้างงานแก่ชาวบ้าน ทำให้เกิดการกระจายของรายได้ในเศรษฐกิจชนบท นำเงินตราต่างประเทศเข้ามาผ่านการส่งออก ในที่สุดก็ทำให้ไทยมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักของตลาดโลกในระดับนานาชาติ

แนวคิดของนโยบายหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของรัฐบาล เป็นแนวคิดที่จะสร้างความเจริญให้แก่ชุมชน นำไปสู่การมีรายได้ที่มั่นคงและต่อเนื่อง ประชาชนพึ่งตนเองได้ในที่สุด กิจกรรมหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์เป็นเครื่องมือที่กระตุ้นให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ของสังคม การดำเนินการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง เป็นกลยุทธ์ที่อาศัยตำบลเป็นหน่วยการพัฒนาเบื้องต้นและรวมเป็นเครือข่ายภายใต้ตำบล โดยมีนโยบายของรัฐบาลที่เอื้อให้การดำเนินโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์เป็นไปอย่างสะดวก คือ นโยบายการพักชำระหนี้ กองทุนหมู่บ้าน และอินเทอร์เน็ตตำบล¹⁰

ดังนั้น นโยบาย OTOP จึงเป็นโครงการเร่งด่วนที่ถูกตั้งขึ้นมาสำหรับรัฐบาลชุดนี้ โดยอยู่บนพื้นฐานของการนำภูมิปัญญาแต่ละท้องถิ่นแต่ละหมู่บ้านที่มีการนำวัตถุดิบในท้องถิ่นมาผลิตโดยใช้ภูมิปัญญาของตนเอง ซึ่งมีการสนับสนุนเทคนิควิธีการสมัยใหม่ในการดำเนินการของ OTOP แต่ต้องสามารถสะท้อนเอกลักษณ์ของท้องถิ่นนั้น ๆ ได้ ที่เชื่อว่าจะส่งเสริมให้เกิดความเข้มแข็งและการพึ่งตนเองของชุมชนและท้องถิ่นนั้น ๆ ได้

ชุมชนรอบกว๊านพะเยาได้กลายเป็นเป้าหมายสำคัญของจังหวัดพะเยาในการส่งเสริมการดำเนินงาน OTOP ในชนบทตามนโยบายของรัฐบาลด้วยเช่นกัน โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของจังหวัดพะเยาจึงสนองต่อเป้าหมายของจังหวัด และนโยบายของรัฐบาล ผลิตภัณฑ์ในตำบลมีความเหมาะสมกับสภาพของชุมชน มีความจำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันของชุมชน ตลอดจนได้รับการสนับสนุนจากราชการ ทั้งยังมีการประสานสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานที่สนับสนุน¹¹

ปรากฏการณ์ของชุมชนรอบกว๊านพะเยามีหลายคน¹²รายงานพบว่า ชุมชนรอบกว๊านพะเยา โดยเฉพาะชุมชนที่เรียงรายอยู่ทางทิศตะวันตกของกว๊านพะเยามีภูมิปัญญาท้องถิ่นทางด้านอุตสาหกรรมในครัวเรือนมาตั้งแต่ครั้งอดีต อย่างน้อยที่สุดก็เมื่อประมาณ 20 – 30 ปีที่ผ่านมา เริ่มตั้งแต่ตำบลสันป่าม่วงมีผลิตภัณฑ์การแปรรูปจากผักคตบชวา ตำบลบ้านสาวมียุติกรรมผลิตภัณฑ์สักรัดกรหิน พระพุทธรูปหินทรายสกุลช่างพะเยา และผลิตภัณฑ์ถนอมอาหารปลาสามปลาปัก และตำบลแม่ใสมีผลิตภัณฑ์การตีมีด

แต่เดิมผลิตภัณฑ์ชุมชนเหล่านี้ ก่อกำเนิดขึ้นมาจากอุตสาหกรรมในครัวเรือนที่ผลิตขึ้นมาเพื่อใช้ในการบริโภคและใช้สอยในครัวเรือนและชุมชน เช่น ปลาสามปลาปัก ซึ่งถือเป็นการถนอมอาหารที่กระทำกันมาอย่างเนิ่นนานของประชาชนในภาคเหนือ การตีมีด การสักรัดกรหินและพระพุทธรูปหินทรายสกุลช่างพะเยา ก็เป็นอุตสาหกรรมใช้สอยและการจรรโลงศิลปวัฒนธรรมของเมืองพะเยาตามลำดับที่มีอยู่อย่างเนิ่นนาน

¹⁰ Preecha Kuwintpant, *The Study of SMEs in Thailand : A General Overview*, paper number 137 Economic Research Center Economic School Nagoya University, 2001.

¹¹ ศรีมา กิพงษ์ และคนอื่น ๆ , *การศึกษาดำเนินงานโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของจังหวัดพะเยา ปี 2544* (การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง ปริญญาการศึกษามหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารการศึกษา มหาวิทยาลัยนเรศวร, 2545).

¹² วิมล บึงเมืองเหล็ก, “ภูมิปัญญาท้องถิ่นรอบกว๊านพะเยา”, ใน *ประวัติศาสตร์ สังคมและวัฒนธรรมเมืองพะเยา*, บรรณาธิการโดย(กรุงเทพฯ : ศิลปวัฒนธรรม ฉบับพิเศษ).

แต่บางผลิตภัณฑ์ อาจถือกำเนิดขึ้นมาเมื่อประมาณ 10 - 20 ปีเมื่อเกิดการสร้างประตูละบายน้ำขวางกั้นลำน้ำอิงกับกว๊านพะเยา จนทำให้มีพื้นที่น้ำขนาดใหญ่เกิดขึ้นในบริเวณแถบนี้ ผักตบชวาที่มีอยู่ในกว๊านพะเยา สมัยก่อนชาวบ้านอาจจะเคยนำมาแปรรูปเพื่อเป็นเครื่องมือใช้สอยอย่างง่าย ๆ ไม่กี่ประเภทที่ใช้กันอยู่ในครัวเรือน

การสนับสนุน และสนองนโยบาย OTOP ของจังหวัดพะเยาทำให้อุตสาหกรรมในครัวเรือนข้างต้นถูกยกขึ้นมาโฆษณาประชาสัมพันธ์เป็นสินค้าประจำจังหวัดที่เกิดจากภูมิปัญญาของชาวบ้านรอบกว๊านพะเยา มีเจ้าหน้าที่ของรัฐจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เข้าไปสนับสนุนการดำเนินการตั้งกลุ่มอาชีพและผลิตภัณฑ์เกิดขึ้น มีการบรรจุข้อมูลประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ในอินเทอร์เน็ตของจังหวัด มีการส่งวิทยากรเขาไปฝึกอบรม การประดิษฐ์ลวดลายใหม่ ๆ พาไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ สนับสนุนเครื่องมือการผลิต งบประมาณจากหน่วยงานราชการ และ อบต. ตลอดจนนำผลิตภัณฑ์ชุมชนไปประชาสัมพันธ์ออกร้านตามงานเทศกาลต่าง ๆ ทั้งต่างจังหวัดและในกรุงเทพมหานคร ทำให้เกิดการติดต่อกับพ่อค้าคนกลางและบริษัทจากต่างประเทศในการสั่งซื้อสินค้า ผลิตภัณฑ์ชุมชนจังหวัดพะเยาจึงเริ่มมีชื่อเสียงมากขึ้น

ในความเป็นจริง ผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกว๊านพะเยาตามแนวทางของการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม ตลอดจนนโยบายหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของรัฐบาล ส่งผลให้เกิดการรวมกลุ่มอาชีพในหมู่บ้านต่าง ๆ เกิดขึ้น และก็ส่งผลให้เกิดผู้ประกอบการเอกชนในผลิตภัณฑ์ชุมชนนั้น ๆ ในหมู่บ้านเกิดขึ้นด้วยเช่นเดียวกัน สิ่งที่พบเห็นคือ ชุมชนรอบกว๊านพะเยา มีกลุ่มผลิตภัณฑ์และผู้ประกอบการเอกชนตั้งเรียงรายตามถนนพหลโยธินสายเก่าริมหมู่บ้านเกิดขึ้น

ถึงอย่างไรก็ตาม ผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกว๊านพะเยาก็ได้รับการสนับสนุนอยู่ตลอดมา จนทำให้มีผู้สั่งซื้อสินค้าทั้งรายเล็กรายใหญ่ทั้งภายในและภายนอกเข้ามาติดต่อกันมาช้านาน นอกจากการขายปลีกในจังหวัดพะเยา ทำให้วัดดูดิบในการผลิตมีไม่เพียงพอ จึงมีการตั้งและรับซื้อวัตถุดิบจากนอกชุมชนเพื่อให้เพียงพอและรองรับกับตลาดที่กว้างมากขึ้น หินที่มาสกัดเป็นครกจึงเป็นหินจากภูเขาในตำบลหมักกา อำเภอเมืองพะเยาที่อยู่ไกลออกไป ปลาจิ้นที่นำมาถนอมอาหารรับมาจากจังหวัดอ่างทอง จังหวัดชัยนาท ก้านผักตบชวาสำหรับแปรรูปเป็นเครื่องใช้รับมาจากจังหวัดเชียงใหม่ นครสวรรค์ และสุพรรณบุรี นอกเหนือที่บางส่วนเป็นวัตถุดิบที่ได้มาจากทรัพยากรในท้องถิ่น โดยเฉพาะปลาและผักตบชวาจากกว๊านพะเยา

บางผลิตภัณฑ์ที่เป็นที่ต้องการของตลาด เช่น ปลาสามปลาฟัก และผลิตภัณฑ์แปรรูปจากผักตบชวา ก่อให้เกิดการรวมตัวกันเป็นเครือข่ายของกลุ่มแม่บ้านในหมู่บ้านต่าง ๆ รอบกว๊านพะเยา และตำบลใกล้เคียง เพื่อกระจายกำลังการผลิตไปยังหมู่บ้านที่เข้าร่วมเป็นเครือข่าย โดยมีหมู่บ้านที่เป็นศูนย์กลางในการสั่งซื้อสินค้าจากลูกค้า กระจายไปให้หมู่บ้านลูกข่าย และรับสินค้าที่ผลิตแล้วเสร็จจากหมู่บ้านลูกข่ายรวมไปส่งให้กับลูกค้าที่สั่งซื้อ

ปัจจุบัน สินค้าจากผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกว๊านพะเยา ได้ถูกยกฐานะให้เป็นสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ประจำจังหวัดพะเยา¹³ ที่อยู่บนพื้นฐานของภูมิปัญญาท้องถิ่น มีการไหลออกของสินค้าไปยังสถานที่ต่าง ๆ ตั้งแต่ในจังหวัด ต่างจังหวัด ต่างภูมิภาค เมืองหลวง และต่างประเทศ โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์แปรรูปจากผักตบชวามีพ่อค้าคนกลางในประเทศ และบริษัทเอกชนจากต่างประเทศสั่งผลิตและซื้อสินค้าจากชุมชนผู้ผลิตเพื่อส่งจำหน่ายไปยังต่างประเทศ เช่น ญี่ปุ่น อเมริกา ยุโรป และจีน

ผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกว๊านพะเยาจึงทำให้เกิดการสร้างงาน และกระแสการไหลกลับมาอาศัยในบ้านเกิดของแรงงานหนุ่มสาวในหมู่บ้าน และเป็นสื่อที่ก่อให้เกิดสำนึกและความภาคภูมิใจ ตลอดจนความเข้มแข็งและการพึ่งตนเองของชุมชน ที่มีรากฐานมาจากภูมิปัญญาของอุตสาหกรรมในครัวเรือนของชุมชนรอบกว๊านพะเยาครั้งในอดีต และมีการปรับรับกระบวนการผลิต เทคนิควิชาการและธุรกิจสมัยใหม่จากการสนับสนุนจากหน่วยงานต่าง ๆ รายได้เฉลี่ยประมาณ 100 บาทต่อคนต่อวันจากการผลิตสินค้าชุมชน ทำให้ชาวบ้านพออยู่ได้จากอาชีพเสริมที่นอกเหนือจากอาชีพเกษตรกรรมและการประมงที่ทำกันอยู่แล้วในครอบครัว ถึงแม้ในปัจจุบัน ผลิตภัณฑ์หลายประเภทจะมีปัญหาในด้านเทคนิคการผลิต การตลาด การพัฒนารูปแบบตัวสินค้า การบรรจุภัณฑ์ คุณภาพของตัวสินค้า คู่แข่งในจังหวัดอื่น และการถูกกดราคาจากพ่อค้าคนกลางบ้าง¹⁴ แต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและชุมชนเองก็พยายามหาทางแก้ปัญหาและพัฒนาสินค้าอยู่อย่างสม่ำเสมอ

ผนังป้องกันน้ำท่วมรอบกว๊านพะเยา : รอยต่อของผลิตภัณฑ์ชุมชนกับการท่องเที่ยว

ในระยะเริ่มแรกกิจกรรมการพัฒนากว๊านพะเยาผูกพันอยู่กับวัตถุประสงค์ทางด้านการรักษาคุณภาพของน้ำกว๊านพะเยา การรักษาระดับปริมาณของน้ำในกว๊านพะเยาเพื่อให้เหมาะสำหรับการอุปโภคและบริโภค ตลอดจนการรักษาและเพาะพันธุ์สัตว์น้ำในกว๊านพะเยา ซึ่งเป็นสัตว์เศรษฐกิจของจังหวัด โครงการที่เห็นเป็นรูปธรรมจากวัตถุประสงค์ดังกล่าวจึงเป็นโครงการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำของกว๊านพะเยาของสาธารณสุขจังหวัด โครงการขุดลอกกว๊านพะเยาของโยธาธิการจังหวัด โครงการวิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืดและเพาะพันธุ์ปลาของสถานีประมงจังหวัด

กิจกรรมการพัฒนากว๊านพะเยาเริ่มเข้ามาเกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเมื่อนโยบายของรัฐบาลชุดที่แล้ว ๆ มาที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย จังหวัดพะเยาเองก็พยายามสร้างและประชาสัมพันธ์ให้จังหวัดเป็นศูนย์กลางเส้นทางการท่องเที่ยวในเขตภาคเหนือตอนบน ในระยะถัดมาจึงปรากฏพบว่ามีกรพยายามเสนอจากองค์กรเอกชนในจังหวัดที่ให้มีการตั้ง

¹³ ศรีมา ถิพนธ์ และคณะ, การศึกษาการดำเนินงานโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของจังหวัดพะเยา ปี 2544.

¹⁴ "จากวิซพืชกว๊านพะเยาสู่ตลาดโลก (1)", พะเยารัฐ (20 กุมภาพันธ์ - 5 มีนาคม 2546) : 4.

"จากวิซพืชกว๊านพะเยาสู่ตลาดโลก (จบ)", พะเยารัฐ (5 - 20 มีนาคม 2546) : 4.

"เส้นทางปลาถิ่นบ้านสันเวียงใหม่", พะเยารัฐ (10 - 25 เมษายน 2546) : 4.

ศรีมา ถิพนธ์ และคณะอื่น ๆ, การศึกษาการดำเนินงานโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของจังหวัดพะเยา ปี 2544.

ศูนย์นิคมอุตสาหกรรมอัญมณีขึ้นที่ริมกว๊านพะเยา¹⁵ โดยการสนับสนุนจากนักการเมืองระดับชาติ อยู่เบื้องหลัง การพยายามเสนอให้มีการเข้าจักรยานน้ำในกว๊านพะเยา¹⁶ ของผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์กับนักการเมืองท้องถิ่นในสมัยนั้น ซึ่งได้รับการวิพากษ์วิจารณ์จากประชาชนและนักการเมืองคู่แข่ง จึงทำให้เรื่องนี้ตกไป

ถึงอย่างไรก็ตาม มีโครงการพัฒนากว๊านพะเยาที่ผูกพันกับการท่องเที่ยว ที่สามารถดำเนินการได้ เช่น โครงการปรับปรุงทัศนียภาพริมกว๊านพะเยาฝั่งตะวันออกในเขตชุมชนเมืองที่มีร้านอาหารริมกว๊านพะเยาตั้งอยู่ ซึ่งมีการปรับปรุงหลายครั้ง ในบางคราวการปรับปรุงโดยการถมดินลงไปริมกว๊านพะเยาถูกประท้วงจากประชาชนและกลุ่มรักกว๊านพะเยาว่าทำลายระบบนิเวศกว๊านพะเยา¹⁷ แต่ผ่านมามีอีกระยะหนึ่งก็สามารถดำเนินการได้

กระแสความขัดแย้งระหว่างการพัฒนากว๊านพะเยาเพื่อการท่องเที่ยวที่รุนแรงที่สุด เห็นจะได้แก่การจัดให้มีการแข่งขันเจ็ตสกีในกว๊านพะเยาเมื่อ พ.ศ. 2541¹⁸ เพื่อประชาสัมพันธ์จังหวัดพะเยาและกว๊านพะเยาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในภาคเหนือ แต่ก็เกิดการประท้วงในประเด็นระบบนิเวศและความสงบของกว๊านพะเยาจากประชาชนหลังจากที่จบการแข่งขัน จึงทำให้การพยายามพัฒนากว๊านพะเยาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวสร้างซาไป

ถึงอย่างไรก็ตาม ดูเหมือนว่ากว๊านพะเยาเป็นสถานที่สำคัญของจังหวัดที่มีการพยายามส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวอยู่เสมอ ชื่อของคณะกรรมการพัฒนากว๊านพะเยา ก็ได้มีการปรับเปลี่ยนชื่อใหม่เพื่อการนี้ เป็น “คณะกรรมการพัฒนากว๊านพะเยาและการท่องเที่ยว” ใน พ.ศ. 2543 โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานชุดใหญ่ และประกอบไปด้วยผู้แทนจากหน่วยงานราชการและองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการอยู่ แต่มีผู้ให้ข้อสังเกตว่าสัดส่วนของคณะกรรมการชุดดังกล่าว มีจำนวนผู้แทนจากหน่วยงานราชการมากกว่าผู้แทนขององค์กรเอกชนในจังหวัดพะเยาถึงหนึ่งเท่าตัว

19

¹⁵ “เอกชนขอที่ดินริมกว๊านพะเยาสุดศูนย์หัตถฯ”, *กรุงเทพธุรกิจ* (4 ก.ย. 2539) : 12.

¹⁶ เอกสารวาระการประชุมคณะกรรมการพัฒนากว๊านพะเยา, สำนักงานจังหวัดพะเยา, 2540.

¹⁷ กลุ่มสิ่งแวดล้อมพะเยา, *จดหมายแสดงเจตจำนง* (เอกสารอัดสำเนา, 2541).

“ถมกว๊านพะเยาทำถนน ลมหายใจสุดท้ายของพะเยา”, *ไทยโพสต์ออนไลน์* (6-7 ต.ค. 2537) : 9.

“คนพะเยาฮือฮินกราดด้านเทศบาลถมกว๊าน”, *ผู้จัดการรายวัน* (19 ต.ค. 2536) : 2.

“ปิดกว๊านฯ ด้วยฝ่ามือมรณะเตือนการท่องเที่ยวเมืองภูมามาว”, *ผู้จัดการรายวัน* (17 ต.ค. 2536) : 9.

“พะเยาถูกฮือฮอกจังหวัดทั้งเทศบาลบุกถมกว๊าน”, *ผู้จัดการรายวันภาคเหนือ* (11 ต.ค. 2536) : 2. และ “แถลงการณ์ ...คัดค้าน การถมดินในกว๊านพะเยา”, *ผู้จัดการรายวัน* (11 ต.ค. 2536) : 2

¹⁸ คาบพญาลอ (นามแฝง), “Amazing ผู้ว่าฯ-อธิบดีประมงแข่งเจ็ตสกีกลางกว๊านพะเยา เดือนระวังเหมือนนางคนครึ่งครึ่ง กลางป่าห้วยขาแข้ง”, *แนวหน้า* (14 มิ.ย. 2541)

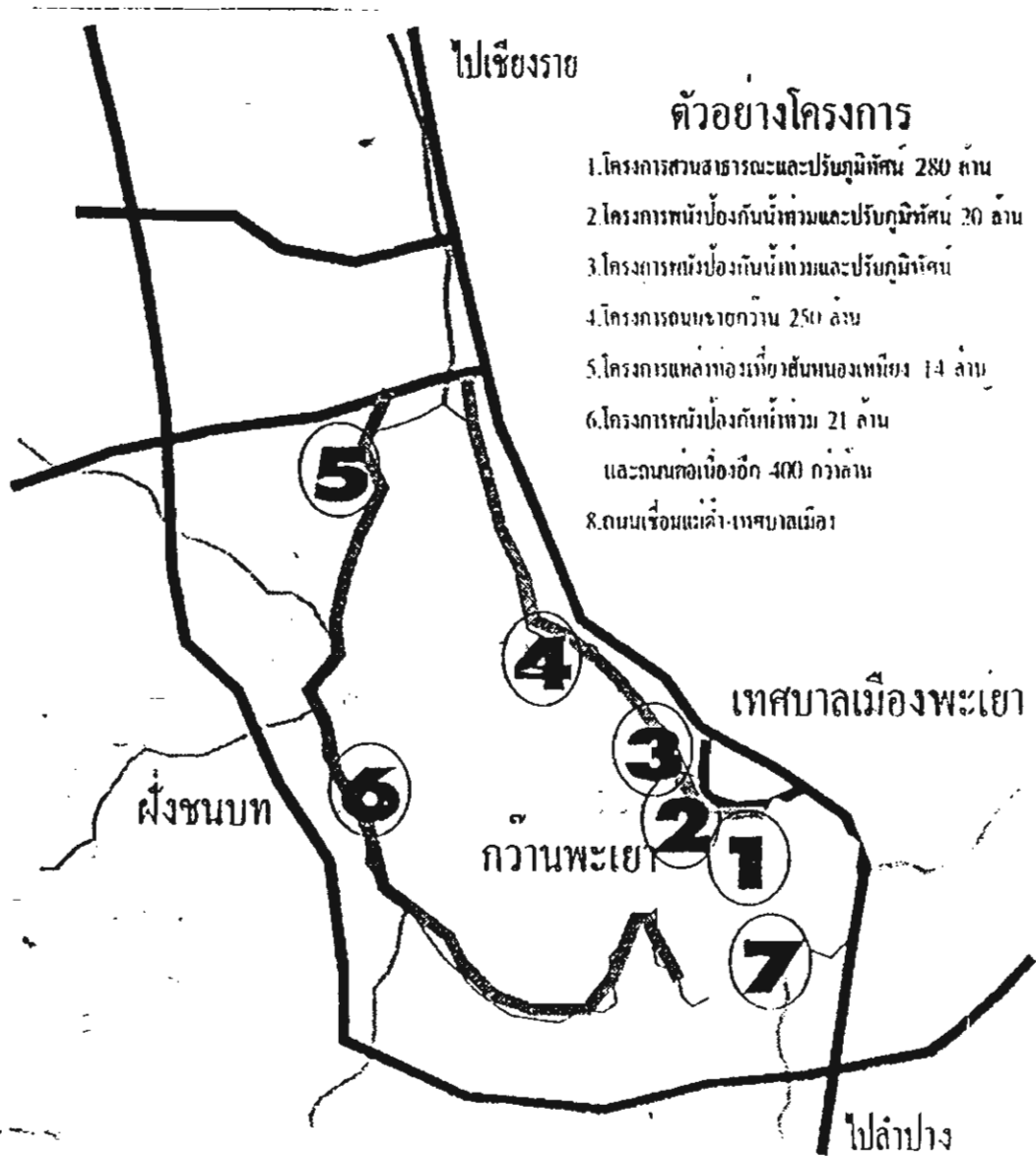
¹⁹ “เอ็นจีโอพะเยาจับตา 8 ประเด็น หกเม็ดเงินโครงการถมกว๊าน”, *มติชนรายวัน* (31 มกราคม 2545) : 15.

“เอ็นจีโอไล่ล่าเรือหุดกรับถมรอบกว๊านพะเยา”, *มติชนรายวัน* (8 ก.พ. 2545) : 12

นโยบาย UNSEEN in Thailand ของรัฐบาลในสมัยปัจจุบันเข้ามามีอิทธิพลต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดพะเยาและกว๊านพะเยาอีกครั้งหนึ่ง โครงการพัฒนากว๊านพะเยาในสมัยปัจจุบันจึงผุดขึ้นมาอีกครั้ง นอกเหนือจากมีกิจกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากว๊านพะเยาตามบทบาทหน้าที่และวัตถุประสงค์ดั้งเดิม

หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกว๊านพะเยาต่างเสนอโครงการพัฒนากว๊านพะเยาและพื้นที่โดยรอบมากมายต่อคณะกรรมการพัฒนากว๊านพะเยา และได้รับการสนับสนุนให้ดำเนินการได้ โดยมีงบประมาณของจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล และจากองค์กรการบริหารส่วนตำบลรอบกว๊านพะเยาสันับสนุน เช่น โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์รอบกว๊านพะเยาในเขตเทศบาลและสถานีน้ำคำตำบล หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ โดยเทศบาลเมืองพะเยา โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในกว๊านพะเยา และพิพิธภัณฑ์ปลาบึก โดยสถานีประมงน้ำจืดจังหวัดพะเยา และโครงการที่ใหญ่ที่สุดจากการเสนอของ อบต.ทั้ง 5 แห่งรอบกว๊านพะเยา คือ โครงการสร้างพนังป้องกันน้ำท่วมรอบกว๊านพะเยาฝั่งตะวันตก (ดูแผนภาพที่ 4) ในขณะที่บางชุมชนก็พยายามพัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมของกว๊านพะเยาด้วยเช่นกัน

โครงการหลาย ๆ โครงการได้รับการกล่าวขวัญกันมากถึงการที่จะสามารถส่งเสริมให้เกิดกระแสการท่องเที่ยวซึ่งจะสร้างรายได้และเงินหมุนเวียนให้กับชาวพะเยา และเป็นการส่งเสริมสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของกว๊านพะเยา ในขณะที่ก็มีการกล่าวขวัญอีกทางหนึ่งจากข้อสังเกตถึงโครงการพัฒนากว๊านพะเยาและพื้นที่โดยรอบหลายโครงการ โดยเฉพาะโครงการสร้างพนังป้องกันน้ำท่วมกว๊านพะเยาในเขต อบต. ฝั่งตะวันตกของกว๊านพะเยาว่าเป็นเหมือนภาพต่อ (jigsaw) ที่ส่งเสริมการท่องเที่ยว และกระจายความเจริญเข้าไปสู่ชุมชนชนบทฝั่งตะวันตกของกว๊านพะเยา โดยมีสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ในหมู่บ้านรอบกว๊านพะเยาฝั่งดังกล่าวเป็นจุดรองรับการท่องเที่ยว นอกเหนือจากสถานที่อื่น ๆ ของฝั่งตะวันตกด้วย เนื่องด้วยพนังป้องกันน้ำท่วมที่สร้าง คาดว่าในอนาคตมีแนวโน้มจะถูกปรับปรุงและพัฒนาให้เป็นถนนรอบกว๊านพะเยาที่เชื่อมโยงเส้นทางระหว่างชุมชนกว๊านพะเยาฝั่งตะวันออกและตะวันตกให้ติดกัน ทำให้ผู้คนและนักท่องเที่ยวสามารถเดินทางไปท่องเที่ยวและชมสินค้ารอบกว๊านพะเยาได้สะดวกมากขึ้น นอกจากนั้น อาจจะมีการพายเรือแจวข้ามฟากจากฝั่งตะวันออกไปสู่ฝั่งตะวันตกของกว๊านพะเยา โดยเริ่มมีการจัดทำท่าเทียบเรือขึ้น ณ บริเวณสถานีประมงน้ำจืดจังหวัดพะเยาแล้ว และมีโครงการจะจัดทำท่าเทียบเรือที่หมู่บ้านสันหนองเหนียวในลำดับต่อไป



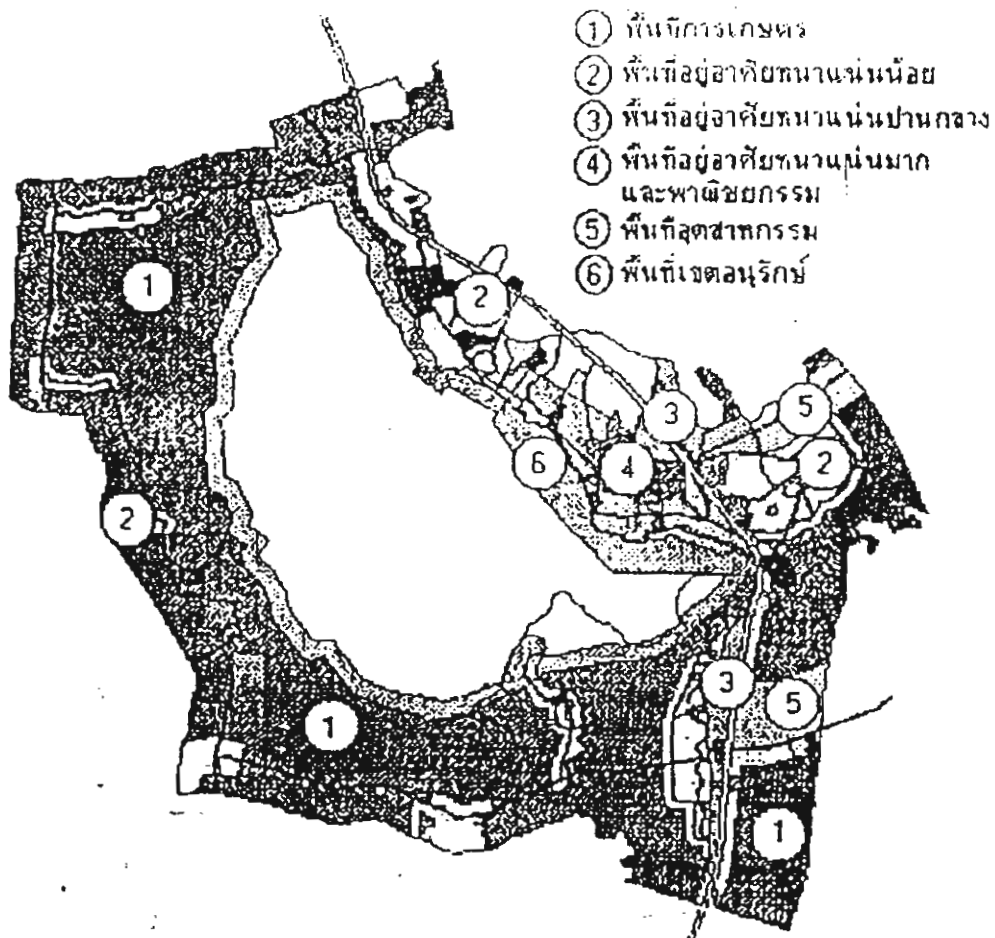
แผนที่แสดงโครงการพัฒนากว๊านพะเยา

นโยบายและการดำเนินการดังกล่าว เป็นที่รับรู้กันโดยทั่วไปว่า กวีานพะเยาถูกถือให้เป็นสถานที่สำคัญในการของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในจังหวัดพะเยา เป็นจุดศูนย์รวมของบรรดาสรรพสิ่งต่าง ๆ ที่สามารถจะเสริมสร้างรายได้ให้กับประชาชนทั้งในด้านแหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติ ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ธุรกิจการท่องเที่ยวภาคบริการ ฯลฯ โครงการพัฒนากวีานพะเยาเพื่อการท่องเที่ยว

โดยเฉพาะโครงการสร้างผนังป้องกันน้ำท่วมรอบกวีานพะเยาฝั่งตะวันตกนั้น ถูกถือว่าเป็นเครื่องมือที่จะกระจายความเจริญไปสู่ชุมชนฝั่งตะวันตก โดยมีอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเป็นกลไกในการขับเคลื่อนที่จะเข้าไปเสริมต่อกับผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกวีานพะเยาฝั่งตะวันตกที่มีอยู่แล้วเป็นฐานในการรองรับและสามารถพัฒนาให้เป็นหมู่บ้านท่องเที่ยวได้ต่อไป ที่มีทั้งผลิตภัณฑ์ชุมชนโฮมสเตย์ (home stay) แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ และศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ อยู่ในพื้นที่เดียวกัน ถึงแม้จะมีการหยิบยกปัญหาของโครงการดังกล่าวว่าอาจจะเอื้อผลประโยชน์ทางธุรกิจการท่องเที่ยวให้แก่กลุ่มนายทุนภายนอกที่มีการตกลงซื้อขายที่ดินริมกวีานพะเยาฝั่งตะวันตกจากชาวบ้านไว้แล้วเป็นส่วนใหญ่

แต่ปัญหาดังกล่าว ฝั่งเมืองจังหวัดพะเยาได้ประกาศใช้ผังเมืองรวมเมืองพะเยาแล้วเมื่อ พ.ศ. 2545 และปรับปรุงแก้ไขครั้งที่ 1 เมื่อ พ.ศ. 2546 (ดูแผนภาพที่ 5) ซึ่งได้ประกาศให้เขตที่ดินริมกวีานพะเยาฝั่งตะวันตกเป็นพื้นที่เพื่อการอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ซึ่งปัจจุบันอยู่ในความครอบครองของกลุ่มนายทุนภายนอกนั้น ทำให้ยังไม่มีการเคลื่อนไหวใด ๆ จากกลุ่มนายทุนในการประกอบธุรกิจและการท่องเที่ยวขึ้นในพื้นที่ดังกล่าวที่ตนเองครอบครองอยู่

อย่างไรก็ตาม การพัฒนากวีานพะเยาและชุมชนโดยรอบของจังหวัดพะเยา ยังเป็นการพยายามนำธุรกิจการท่องเที่ยวเข้าไปมีความสัมพันธ์กับการสร้างความเข้มแข็งและการพึ่งตนเองของชุมชน โดยชูกระแสการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และวัฒนธรรม ที่ให้ความสำคัญกับภูมิปัญญา วัฒนธรรมท้องถิ่นซึ่งชาวบ้านมีวิถีชีวิตและรากฐานทางประวัติศาสตร์ที่ผูกพันอย่างลึกซึ้งกับกวีานพะเยาที่มักจะได้รับการนำเสนอและอ้างอิงความชอบธรรมสำหรับดำเนินโครงการดังกล่าวอยู่บ่อยครั้ง นอกเหนือจากที่จะต้องมีการทำงานตามบทบาทหน้าที่ประจำของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการอนุรักษ์ ดูแล บำรุง รักษา กวีานพะเยาอันเป็นเส้นเลือดหล่อเลี้ยงชีวิตของชาวพะเยาตามปกติ



แผนที่แสดงเขตผังเมืองรวมเมืองพะเยา

ชุมชน ‘คนกินน้ำแม่เดียวกัน’ :

การขับเคลื่อนภูมิปัญญาด้านการจัดการกวี้นพะเยา

เครือข่ายการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพะเยา : คนกินน้ำแม่เดียวกัน

ชยันต์ วรรณะภูติ²⁰ ได้กล่าวถึงการทำงานขององค์กรพัฒนาเอกชนในการมองปัญหาและการแก้ปัญหาที่อยู่ด้วยกันสองแนวทางด้วยกันคือ วัฒนธรรมชุมชน เพื่อทำความเข้าใจกับระบบคุณค่า ความเชื่อและสถาบันทางสังคมอันเป็นพลังทางสังคมที่ชาวบ้านใช้ในการปรับตัวเพื่อเผชิญกับการเปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะทุนนิยม และอีกแนวทางที่ให้ความสำคัญต่อการมองปัญหาของโครงสร้างอำนาจที่ก่อให้เกิดความไม่เสมอภาคและความยากจน

ดังนั้นเส้นทางเดินขององค์กรพัฒนาเอกชนท่ามกลางวิกฤตของสังคมในด้านเศรษฐกิจ วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยที่ผ่านมา จึงแตกต่างไปจากเส้นทางเดินของรัฐและทุนในกระแสนิยมโลกาภิวัตน์อย่างชัดเจน เป็นความแตกต่างทางด้านปรัชญาแนวคิดและยุทธศาสตร์ในการทำงานกับประชาชน²¹

การสร้างเครือข่ายตามกลุ่มปัญหา และเครือข่ายพื้นที่เป็นยุทธศาสตร์ขององค์กรพัฒนาเอกชนภาคเหนือเป็นการสานพลังขององค์กรพัฒนาเอกชนและองค์กรชุมชนเข้าด้วยกัน เป็นยุทธศาสตร์การขยายพื้นที่ ทำให้เสียงของคนชายขอบดังมากกว่าเดิม และยังหมายถึงการขยายพื้นที่ทางสังคมที่ทำให้ประชาชนมีโอกาสสร้างพลังต่อรองและสร้างความเข้าใจต่อสาธารณะมากขึ้น²²

กิงกร นรินทรกุล ณ อยุธยา และไชยณรงค์ เศรษฐเชื้อ²³ ได้กล่าวถึงการทำงานของเครือข่ายการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดพะเยาอยู่ในช่วงที่ 3 คือ การพยายามพัฒนายุทธศาสตร์การจัดการลุ่มน้ำโดยองค์กรประชาชน ของพัฒนาการการทำงานของอพช. ด้านปัญหาทรัพยากร มีการประสานความร่วมมือของภาคีต่าง ๆ บนพื้นฐานแนวคิดประชาสังคม เริ่มมีการพูดถึงการจัดการทรัพยากร โยงเรื่องดิน น้ำ ป่า โดยมองจากฐานองค์กรชุมชนเข้มแข็งในระดับลุ่มน้ำย่อย และเชื่อมโยงเครือข่ายชาวบ้านคัดค้านเขื่อนเข้ามาด้วย

นิคม บุญเสริม²⁴ ได้กล่าวถึงความสำคัญของกวี้นพะเยาซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของระบบนิเวศของลุ่มน้ำอิง ไว้ในบทความเรื่อง พื้นที่ชุ่มน้ำในลุ่มน้ำอิงฯ ทั้งในด้านของความหลากหลายทางชีวภาพ คุณค่าและการใช้ประโยชน์ โดยเฉพาะเรื่องของการจัดการและการคุกคามจากโครงการ

²⁰ “ค่าน้ำ”, บันทึก NGOs กำเนิดและพัฒนาการขององค์กรพัฒนาเอกชนภาคเหนือ, บรรณาธิการ โดย ชัชวาล ทองดีเลิศ, (เชียงใหม่ : กลางเวียงการพิมพ์, 2543)..

²¹ “ค่าน้ำ”, บันทึก NGOs กำเนิดและพัฒนาการขององค์กรพัฒนาเอกชนภาคเหนือ, บรรณาธิการ โดย ชัชวาล ทองดีเลิศ.

²² เห่งอ้อ.

²³ กิงกร นรินทรกุล ณ อยุธยา และไชยณรงค์ เศรษฐเชื้อ, “เครือข่ายการจัดการทรัพยากรลุ่มน้ำ”, บันทึกกับ NGOs กำเนิดและพัฒนาการขององค์กรพัฒนาเอกชนภาคเหนือ, บรรณาธิการ โดย ชัชวาล ทองดีเลิศ, (เชียงใหม่ : กลางเวียงการพิมพ์, 2543), หน้า 131

²⁴ นิคม บุญเสริม, องค์ความรู้ในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดพะเยา (เอกสารจัดสำเนา, มปป.)

พัฒนาคว้นพะเยาของภาครัฐ เช่น การสร้างแนวถนนรอบคว้นพะเยา การออกโฉนดครุกล้าพื้นที่คว้นพะเยา ฯลฯ ซึ่งทำให้ระบบนิเวศและความหลากหลายของคว้นพะเยาตกลงอย่างมากในปัจจุบัน ในขณะที่ในความเป็นจริง คว้นพะเยาถูกจัดประเภทตามอนุสัญญาพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติในประเทศกำลังพัฒนาที่มีคุณค่าความสำคัญทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

สถานการณ์ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดพะเยา โดยเฉพาะปัญหาของคว้นพะเยา ได้รับการหยิบยกขึ้นมาพูดคุยและหาทางออกของปัญหา ซึ่งชนากานต์ วงศ์วารินทร์ และคณะ²⁵ ได้กล่าวถึงพัฒนาการของการรวมกลุ่มองค์กรชุมชนเป็นเครือข่ายเพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งคว้นพะเยาและลุ่มน้ำอิงทั้งหมดนั้น เกิดจากประเด็นสองประเด็นหลักคือ

1. ชุมชนได้รับผลกระทบจากนโยบาย กฎหมายและโครงการพัฒนาของรัฐ เช่น การสัมปทานทำไม้ของนายทุน การประกาศเขตอุทยานแห่งชาติเพิ่มเติม การสัมปทานพื้นที่ป่าเพื่อทำเหมืองแร่ และการประกาศเขตนุรักษ์พันธุ์ปลากว้นพะเยา (เขต 1)
2. ชุมชนได้รับความเดือดร้อนจากความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่ ปัญหาภัยแล้ง น้ำเน่าเสีย น้ำท่วม การลดลงของพันธุ์ปลาสัตว์น้ำ ขาดแคลนน้ำใช้อุปโภคบริโภค และการเกษตร การบุกรุกที่ทำกินเข้าไปในเขตป่าของชุมชน และการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า

ดังนั้น วิธีการในแก้ปัญหาคือเป็นทางเลือกหนึ่งซึ่งแตกต่างจากการพัฒนาคว้นพะเยาของภาครัฐ คือ เป็นการให้ความสำคัญกับความสมดุลของระบบนิเวศวิทยาของคว้นพะเยาเป็นหลัก และชี้ให้เห็นถึงสถานการณ์ปัญหาคว้นพะเยาที่มีความสัมพันธ์กับลุ่มน้ำอิงส่วนต้นน้ำ และส่วนท้ายน้ำ²⁶ เป็นปรากฏการณ์แรกสุดในการรวมกลุ่มของประชาชนผู้มีความสนใจในปัญหาของคว้นพะเยาและลุ่มน้ำอิงโดยผ่านการจัดการในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากภูมิปัญญาและวัฒนธรรมของชาวบ้าน โดยมีผู้นำองค์กรพัฒนาเอกชนได้ชี้ให้เห็นแนวทางการพัฒนาว่าเกิดจากการที่ชุมชนในหลายแห่งรอบคว้นพะเยาเริ่มตระหนักถึงปัญหาความเสื่อมโทรม

การรวมกลุ่มในรูปแบบของเครือข่ายการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงมีการขยายตัวขึ้นเรื่อย ๆ โดยพยายามให้ความสำคัญกับการสร้างฐานคิดของชาวบ้านให้มองเห็นความเชื่อมโยงระหว่างชุมชนต่าง ๆ ที่อาศัยอยู่ในลุ่มน้ำอิงว่ามีความสัมพันธ์และผลกระทบซึ่งกันและกัน

²⁵ ชนากานต์ วงศ์วารินทร์ และคณะอื่น ๆ, คน น้ำ ป่า ผญาพยาว : บทเรียนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในลุ่มน้ำอิงโดยองค์กรชุมชน (พะเยา : เจริญอักษร, 2546), หน้า 130.

²⁶ โครงการเสวนาปัญหาลุ่มน้ำอิง (เอกสารอัดสำเนา, 2536)

"คนเหนือร่วมกลุ่มสกัดแม่น้ำอิง-ลาวด้านภัยความเจริญ", มติชนรายวัน (8 ก.พ. 2542)

โดยดึงแนวคิดในด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ขึ้นมาเป็นหัวข้อ ในการสร้างเครือข่าย เช่น การสร้างสำนักร่วมจากการรวมกลุ่มแบบผีเหมืองฝาย ผีปู่ย่า ผีขุนน้ำ และการจัดการดูแลป่าชุมชนแบบ “ป่าหน้าหมู” ของชาวบ้านรวมเป็นสำนักร่วมเดียวกันในรูปของ “คนกินน้ำแม่เดียวกัน”

ในเชิงรูปธรรม ได้มีการจัดตั้งชมรมอนุรักษ์ป่าต้นน้ำกว๊านพะเยา ที่ประกอบด้วยองค์กร ชาวบ้าน 8 กลุ่ม มี กลุ่มฮักป่าศรีด้อย คณะกรรมการป่าชุมชนตำบลแม่สุก คณะกรรมการป่า ชุมชนตำบลบ้านเหล่า คณะกรรมการป่าชุมชนบ้านหนองสระ คณะกรรมการป่าชุมชนตำบลบ้าน ใหม่ คณะกรรมการป่าชุมชนบ้านคำโน คณะกรรมการป่าชุมชนตำบลค่อม คณะกรรมการป่าชุม ชนตำบลสันป่าม่วง คณะกรรมการป่าชุมชนห้วยแม่คูน คณะกรรมการป่าชุมชนตำบลแม่นาเรือ และเครือข่ายชาวประมงกว๊านพะเยา ซึ่งกลุ่มสุดท้ายเข้าร่วมกับชมรมเมื่อ พ.ศ.2542²⁷

การผลิตซ้ำสำนักร่วมในรูปแบบคนกินน้ำแม่เดียวกัน ได้ถูกนำมาใช้ในการทำกิจ กรรมการพัฒนากว๊านพะเยาที่ตั้งอยู่บนฐานของภูมิปัญญาและวัฒนธรรมชุมชนดังกล่าว เช่น การ จัดการป่าต้นน้ำในลักษณะป่าชุมชน การทำเขตอนุรักษ์พันธุ์ปลาของชุมชน และการศึกษาวิจัยพื้นที่ ชุ่มน้ำแบบชาวบ้าน²⁸ องค์ความรู้ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขององค์กร ชุมชน จึงเป็นชุดความรู้ที่ชุมชนได้ผลิตขึ้นมาใหม่จากประสบการณ์ที่ได้สั่งสมมา และผลิตซ้ำองค์ ความรู้เดิม ที่แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างคน ธรรมชาติ และสิ่งเหนือธรรมชาติ เช่น ความ เชื่อเรื่องผีขุนน้ำ ผีเจ้าพ่อ ตลอดจนเป็นองค์ความรู้ที่มีการประยุกต์ประเพณีทางพุทธศาสนามาใช้ ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การบวชป่า การสืบชะตาป่าต้นน้ำ และการสืบชะตาแม่น้ำ องค์ความรู้เหล่านี้มีการใช้เทคนิควิธีการที่มีความหลากหลายและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยมีวิถีชีวิตอยู่บนพื้นฐานของสิทธิหน้าหมูในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติร่วมกัน

เครือข่ายการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ขยายออกไปนอกจังหวัด โดย ใน พ.ศ. 2540 มีการรวมตัวในรูปของเครือข่ายลุ่มน้ำลาว-ขวน ซึ่งแม่น้ำลาว-ขวนเป็นแม่น้ำสาขา ของแม่น้ำอิง เครือข่ายนี้เกิดขึ้นจากสถานการณ์ภัยแล้ง พันธุ์ปลาลดลง และเกิดน้ำท่วมใหญ่ในเมือง เชียงคำ พ.ศ. 2538 ประกอบกับกรมชลประทานทำโครงการผันน้ำกก อิง น่าน ซึ่งจะมีผลกระทบ ต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมขึ้น เครือข่ายฯ จึงร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาและติดตามความ เคลื่อนไหวของโครงการฯ โดยมีกิจกรรมการบวชป่า การสืบชะตาแม่น้ำ การสำรวจป่าต้นน้ำ การ จัดทำเขตอนุรักษ์พันธุ์ปลา การจัดเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เป็นต้น

²⁷ นิคม บุญเสริม (บก.), *ป่าชุมชนพะเยา ความหมายของชีวิต อีสระ สิทธิแห่งการตัดสินใจ*, หนังสือชุดทำเนียบป่าชุมชน ภาคเหนือ เล่ม 3, (เชียงใหม่ : บี.เอส.การพิมพ์, 2544).

หนังสือประกอบงานสมัชชาป่าชุมชนภาคเหนือ, 3 *ทศวรรษป่าชุมชน ท่ามกลางความสับสนของสังคมไทย*, (วันที่ 14 - 15 มกราคม 2542)

²⁸ ชมรมอนุรักษ์ป่าต้นน้ำกว๊านพะเยา, *รายงานการวิจัยเชิงปฏิบัติการอย่างมีส่วนร่วมเรื่อง วิถีชีวิตและสถานภาพของชาว ประมงกว๊านพะเยา*, มูลนิธิชุมชนไทย และโครงการพะเยาเพื่อการพัฒนา (เอกสาร, 2546).

จะเห็นได้ว่า ในพื้นที่ต่าง ๆ ของลุ่มน้ำอิงไม่เฉพาะแต่กว๊านพะเยา มีการรวมกลุ่มของชาวบ้านในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนเองขึ้น และเมื่อมองลงไปในพื้นที่ของลุ่มน้ำอิง นอกจากจะเห็นโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ของรัฐในบริเวณต่าง ๆ ของลุ่มน้ำอิงทั้งหมดแล้ว อีกด้านหนึ่งก็มองเห็นบริเวณพื้นที่ต่าง ๆ ของลุ่มน้ำอิงที่มีกลุ่มชาวบ้านกำลังทำงานในการอนุรักษ์ลุ่มน้ำอิงทั้งหมดเอาไว้เกิดขึ้นด้วย

องค์กรพัฒนาเอกชนมีบทบาทอย่างยิ่งในการเสริมสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยแนวคิดวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้กับองค์กรชาวบ้านที่มาร่วมเครือข่าย และพยายามเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มต่าง ๆ ในการดำเนินการ โดยจัดให้มีการสัมมนาถอดบทเรียนระหว่างชุมชน การศึกษาดูงานในภูมิภาคอื่น ๆ และการนำเสนอผลการศึกษาสารวจสถานการณ์ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อองค์กรชาวบ้าน การดำเนินการป้องกันและแก้ไข ผลสำเร็จและล้มเหลว และการดำเนินการในอนาคต

กล่าวได้ว่า การสร้างเครือข่ายฯ ดังกล่าว ถูกพัฒนาให้อยู่ในรูปของกลุ่มภาคีที่มีแนวความคิดในการสร้างสำนึกร่วมระหว่างองค์กรชาวบ้านที่มีการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยใช้ระบบคิดแบบ “คนกินน้ำแม่เดียวกัน” ที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงและส่งผลกระทบต่อถึงกันและกันตั้งแต่พื้นที่ป่าต้นน้ำ กว๊านพะเยา ลุ่มน้ำอิง และป่าชุมชนรอบลุ่มน้ำอิง

การดำเนินการที่นอกเหนือจากนั้น เพื่อสร้างเสริมองค์ความรู้ในการอนุรักษ์ลุ่มน้ำของชาวบ้านแบบ “คนกินน้ำแม่เดียวกัน” ถูกขยายไปสู่สาธารณชนในจังหวัดพะเยาด้วยวิธีการเผยแพร่เป็นหนังสือประกอบการสัมมนา หนังสือจัดจำหน่ายและรายงานการศึกษาวิจัยด้วย²⁹ ตลอดจนหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นของจังหวัดพะเยาบางฉบับ

การรวมกลุ่มในรูปของภาคีหรือเครือข่ายฯ ขององค์กรชาวบ้านและองค์กรพัฒนาเอกชนในลุ่มน้ำอิง ที่เรียกว่าเป็นระบบคิดแบบ “คนกินน้ำแม่เดียวกัน” เป็นพลังสำคัญของกลุ่มนี้ ที่นอกเหนือจากการดำเนินงานในเครือข่ายฯ แล้ว ยังส่งผลให้มีการรวมตัวเป็นระยะ ๆ เพื่อเรียกร้อง คัดค้าน ตั้งข้อสังเกต วิเคราะห์ปัญหา และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขในเวลาที่มีโครงการพัฒนากว๊านพะเยาหรือลุ่มน้ำอิงของภาครัฐ ซึ่งจะถูกพิจารณาว่าจะส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศของ

²⁹ เช่น ชัยวัฒน์ จันธิมา, กว๊านพะเยา : บทเรียนและความทรงจำ (พะเยา : เจริญอักษร, 2545).

ชนกานต์ วงศ์วารินทร์ และคนอื่น ๆ, คนน้ำป่า ผจญหนาว บทเรียนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในลุ่มน้ำอิงโดยองค์กรชุมชน (2546).

หนังสือประกอบงานสัมมนาป่าชุมชนภาคเหนือ, 3 ทศวรรษป่าชุมชน ท่ามกลางความสับสนของสังคมไทย (2542).

กองทุนเพื่อสังคม (SIF) ชมรมอนุรักษ์ป่าต้นน้ำกว๊านพะเยา และมูลนิธิเพื่อการพัฒนาพะเยา, ฤดูกาลแห่งป่าบ้านคำในป่าชุมชนบ้านคำใน (นาโพธิ์, นปป).

ปราชญ์เมืองพะเยา ลมหายใจแห่งชีวิตและองค์ความรู้ของปราชญ์ท้องถิ่นและศิลปินพื้นบ้าน จังหวัดพะเยา, ศิริวรรณมะโนวงศ์ (รวมรวม) และชัยวัฒน์ จันธิมา (เรียบเรียง), โครงการพะเยาเพื่อการพัฒนา (2543).

สหัทยา วิเศษ และคนอื่น ๆ, ลุ่มน้ำอิง (พะเยา : เจริญอักษร, 2545).

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชนที่เกี่ยวข้องกับกว๊านพะเยา

พื้นที่ชุ่มน้ำกับการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2541 ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (อนุสัญญาแรมซาร์) เป็นลำดับที่ 110 และในประเทศไทยได้ตั้งคณะกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ชุ่มน้ำในประเทศไทย ตลอดจนได้จัดทำและเสนอมติการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ ซึ่งประกอบด้วย การอนุรักษ์ การสร้างจิตสำนึก การศึกษาสำรวจ และการป้องกันไฟป่า โดยข้อเสนอดังกล่าวได้ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ 6/2543 วันที่ 19 พฤษภาคม 2543 แล้ว และได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2543 เป็นลำดับต่อมา³⁰

กว๊านพะเยาก็อยู่ในรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ โดยเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องได้รับการฟื้นฟู ซึ่งต้องมีมาตรการสำคัญคือ ให้มีการฟื้นฟูระบบพื้นที่ชุ่มน้ำ ให้จัดทำแผนแม่บทการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำทั้งระยะสั้นและระยะยาว และให้มีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) สำหรับโครงการพัฒนาใด ๆ ที่มีแนวโน้มในการเปลี่ยนแปลงในระบบนิเวศ เป็นต้น³¹

ความสำคัญของกว๊านพะเยาซึ่งถูกกำหนดเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องได้รับการฟื้นฟู ทำให้กิจกรรมต่าง ๆ ที่กระทำต่อกว๊านพะเยาจะต้องคำนึงถึงมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

แนวคิดในการอนุรักษ์และพัฒนาชุ่มน้ำอิงแบบคนกินน้ำแม่เดียวกัน ถูกเสริมสร้างให้เข้มแข็งขึ้นจากการกระตุ้นให้เห็นความสำคัญของชุ่มน้ำอิงและกว๊านพะเยา โดยองค์กรพัฒนาเอกชน และได้อ้างอิงถึงสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ และการประกาศให้กว๊านพะเยาเป็นพื้นที่ที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ ซึ่งหากมีโครงการพัฒนาใด ๆ ในพื้นที่ดังกล่าว จะต้องผ่านการศึกษาวิจัยถึงผลกระทบก่อน

แต่หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการกว๊านพะเยาเอง ที่มีโครงการพัฒนากว๊านพะเยาในหลายประเภทเพื่อประโยชน์ในด้านต่าง ๆ โครงการที่สำคัญส่วนใหญ่ของหน่วยงานมัก

³⁰ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, มติคณะรัฐมนตรี 1 สิงหาคม 2543 เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ (2546).

³¹ ชัยวัฒน์ จันธิมา, กว๊านพะเยา : บทเรียนและความทรงจำ, 2545

จะเป็นโครงการพัฒนาขนาดใหญ่³² โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มปริมาณพื้นที่กักเก็บน้ำในกว๊านพะเยาสำหรับการอุปโภคบริโภค การชลประทาน ตลอดจนเพื่อสร้างผนังป้องกันน้ำท่วมในพื้นที่โดยรอบกว๊านพะเยา

ในระยะ 10 – 20 ปีที่ผ่านมา จังหวัดพะเยาได้ว่าจ้างให้มหาวิทยาลัยหลายแห่งและบริษัทวิจัยเอกชนได้ทำการศึกษาสำรวจความเป็นไปได้ และการเสนอแผนแม่บทในการจัดการและพัฒนากว๊านพะเยาทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเสนอต่อจังหวัดพะเยา³³ ซึ่งหลายแผนงานที่ถูกนำเสนอจังหวัดพะเยาได้ดำเนินการตามแผนนั้น

บทความหลายชิ้นในหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น³⁴ ได้ตั้งข้อสังเกตถึงโครงการพัฒนากว๊านพะเยาว่าเป็นโครงการต่อเนื่องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน หากพิจารณาแล้วทุกโครงการล้วนส่งเสริมการท่องเที่ยวกว๊านพะเยาในทางอ้อม ในอีกด้านหนึ่ง โครงการพัฒนากว๊านพะเยาก็ได้รับการวิพากษ์วิจารณ์มากยิ่งขึ้นไปอีกว่า เป็นโครงการที่ไม่ได้มีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมก่อนจัดทำ การพัฒนา ตามที่มติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดมาตรการในการจัดการและพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำไว้ และเห็นว่าเป็นความพยายามของผู้มีอำนาจที่จะเบี่ยงเบนประเด็นการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมโดยการเลือกตีความเข้าข้างตนเอง นอกจากนี้ยังถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่าตัวโครงการยังไม่มี ความชัดเจนในวัตถุประสงค์และข้อมูลที่น่าเชื่อถือ

ในขณะเดียวกัน ประเด็นเรื่องการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นในการจัดการ บำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน ในมาตราที่ 46 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ก็ได้รับการหยิบยกขึ้นมา นำเสนอและตั้งคำถามถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนกับโครงการพัฒนากว๊านพะเยาว่ายังไม่เห็นเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โครงการพัฒนากว๊านพะเยาหลายโครงการยังไม่มี การประชาสัมพันธ์ที่ถูกต้อง แต่เป็นโครงการที่ดำเนินการโดยภาครัฐและขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในขณะที่

³² สุทธิยา วิเศษ และคนอื่น ๆ, *ลุ่มน้ำอิง*, 2545.

³³ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, รายงานฉบับสมบูรณ์ แผนอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกว๊านพะเยา, 2535.

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจังหวัดเชียงราย และกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม, รายงานฉบับสมบูรณ์ การศึกษาสำรวจ ออกแบบรายละเอียดโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อพัฒนาอาชีพ และกระจายรายได้สู่หมู่บ้านอุตสาหกรรมในชนบท 20 หมู่บ้าน 19 จังหวัด (มปป.)

บริษัท คอนซัลแตนท์ จำกัด, แผนลงทุนจังหวัดพะเยา ตามนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค (รายงานฉบับสมบูรณ์) (2537).

มนัส สุวรรณ และคนอื่น ๆ, กว๊านพะเยา นิเวศวิทยาและศักยภาพในการพัฒนาเป็นสถานที่ท่องเที่ยว, 2534.

³⁴ ศรี โคมคำ (นามแฝง), "ซีอีโอกับกว๊านพะเยา คำถามต่อประเด็นโครงการก่อสร้างผนังป้องกันน้ำท่วมกว๊านพะเยา", *พะเยารัฐ* (1 – 15 ธันวาคม 2546), 14.

"กว๊านพะเยา-หนองเล็งทราย ศูนย์กลางตามนโยบายการพัฒนา", *สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์* (15 – 21 มีนาคม 2545).

"จี้ระงับเขื่อนกว๊านพะเยาห้าลุ่มน้ำ", *มติชนรายวัน* (5 ก.ค. 2545), 15.

"แผนแก้ปัญหาน้ำท่วมพะเยา", *มติชนรายวัน* (21 ก.พ. 2545).

ที่หน่วยงานที่ทำโครงการพัฒนากว๊านพะเยาได้แจ้งว่าผ่านการมีส่วนร่วมและเห็นชอบจากประชาชนรอบกว๊านพะเยาแล้ว³⁵

ประเด็นดังกล่าว นับเป็นประเด็นความขัดแย้งทางความคิดที่รุนแรงที่สุดในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกว๊านพะเยา แต่ไม่มีการเปิดเวทีพูดคุยทำความเข้าใจในระหว่างสองฝ่ายที่เห็นขัดแย้ง ภาพที่แสดงออกมา การดำเนินโครงการพัฒนากว๊านพะเยาที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวแฝงอยู่เบื้องหลัง จึงยังคงดำเนินการให้เห็นอยู่อย่างสม่ำเสมอ

เส้นทางที่ซ่อนทับ วิวาทะของภูมิปัญญา

วาทกรรมของการพัฒนากว๊านพะเยา : เป้าหมายที่คู่ขนาน

แนวทางการพัฒนากว๊านพะเยาซึ่งดำเนินการโดยรัฐ มีรูปแบบที่ไม่แตกต่างจากการพัฒนากระแสหลักในสังคมไทยมากนัก ที่เน้นการสร้างโครงการขนาดใหญ่ เพื่อปรับเปลี่ยนและพัฒนาให้กว๊านพะเยาสามารถรองรับกับความต้องการของประชากรในจังหวัดพะเยา โดยเฉพาะในปัจจุบัน การพัฒนากว๊านพะเยาต้องเกี่ยวโยงและส่งผลให้เกิดการสร้างรายได้ให้กับประชากรในเมืองพะเยา ในรูปของการท่องเที่ยวด้วย

ในขณะที่การพัฒนาทางเลือก ขององค์กรพัฒนาเอกชน และเครือข่ายการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชาวบ้าน เป็นปฏิกิริยาต่อการพัฒนากระแสหลัก ที่พยายามออกมาวิพากษ์วิจารณ์ ถัดค้าน ตั้งข้อสังเกตต่อการสร้างโครงการขนาดใหญ่ขึ้นในกว๊านพะเยา ซึ่งในระยะต่อมาได้พยายามนำแนวคิดทางวัฒนธรรมท้องถิ่น เช่น ป่าหน้าหมู หรือองค์กรชาวบ้านในรูปแบบประเพณี ได้แก่ ผีปู่ย่า ผีเหมืองฝาย ผีขุนน้ำ ศรีทธาวิค มาเป็นฐานคิดในการสร้างสำนึกร่วมของเครือข่ายฯ ที่พยายามจะประกาศหรือชี้ให้สาธารณชนเห็นถึงศักยภาพหรือความสามารถของชาวบ้านในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น กว๊านพะเยาได้ด้วยตนเอง

รัฐกับการพัฒนากระแสหลัก

ความชอบธรรมในการพัฒนากว๊านพะเยา โดยภาครัฐ คือ จังหวัดพะเยาเริ่มมีมาตั้งแต่หลังการสร้างประตูระบายน้ำกั้นน้ำอิง พ.ศ.2482 ซึ่งถือได้ว่า กว๊านพะเยาแต่เดิมที่เป็นพื้นที่สาธารณะที่ยังไม่มีใครเป็นผู้ควบคุมการใช้ประโยชน์ หรือเข้ามาจัดการ เป็นพื้นที่ที่อยู่ในการดูแล รักษา ใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ของชาวบ้านที่อาศัยอยู่รอบกว๊านพะเยา

การสร้างประตูระบายน้ำ เป็นเครื่องหมายที่แสดงให้เห็นว่า อำนาจของรัฐไทยได้เริ่มเข้ามาเป็นผู้ควบคุม จัดการ และใช้ประโยชน์ของพื้นที่สาธารณะดังกล่าวเอาไว้แล้ว โดยผ่านการสร้าง

³⁵ “ประหวังเอ็นจีโอขวางขุดลอกกว๊าน”, *ไทยนิวส์* (10 ก.พ. 2545) : 15.

³⁶ “ผู้ว่าฯพะเยาไม่สนพลังด้านหนังสือ”, *มติชนรายวัน* (14 ก.พ. 2545) : 12.

ความชอบธรรมในการครอบครองบ้านพะเยา โดยใช้กฎหมาย ประกาศ ระเบียบข้อบังคับ¹⁶ ฯลฯ ที่ถูกบัญญัติขึ้นมา

อำนาจในการควบคุม จัดการบ้านพะเยาที่อยู่ในมือของรัฐ เป็นความชอบธรรมที่จังหวัดพะเยาจะเข้ามาดำเนินการพัฒนาตามแนวทางของตนเอง โดยผ่านการจัดทำแผน หรือโครงการต่าง ๆ ในการพัฒนาบ้านพะเยาขึ้น ประกอบกับทำหน้าที่ในการป้องกัน รักษา และแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นกับบ้านพะเยา หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ในจังหวัดพะเยาจึงได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับบ้านพะเยา ตามบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานตนเองโดยปริยาย

นอกเหนือจากนี้ รูปแบบในการใช้สิทธิและอำนาจในการจัดการบ้านพะเยา แสดงผ่านด้วยกลวิธีต่างๆ ที่กระทำต่อพื้นที่สาธารณะหรือทรัพยากรที่รัฐเข้าไปควบคุมด้วย เช่น การประกาศใช้กฎหมายบังคับควบคุมการใช้ประโยชน์บ้านพะเยา การประชุมของจังหวัดในการพัฒนาบ้านพะเยา การจัดงานเทศกาลริมบ้านพะเยา การปิดป้ายประกาศ ฯลฯ

ยุทธวิธีที่สำคัญที่สุดในการสร้างความชอบธรรมในการพัฒนาบ้านพะเยาของภาครัฐ ปรากฏตั้งแต่ พ.ศ. 2535 เป็นต้นมา เมื่อเกิดสถานการณ์ปัญหาของบ้านพะเยาขึ้นหลายด้าน เช่น ปัญหาน้ำเน่าเสีย ปัญหาการบุกรุกที่ที่บ้านพะเยา ปัญหาการจัดผังเมือง ฯลฯ การว่าจ้างให้ องค์กร บริษัท หรือสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาทำการวิจัยเพื่อวิเคราะห์สภาพทั่วไป สถานการณ์ของปัญหา และเสนอแนะแนวทางป้องกันและแก้ไข ตลอดจนเสนอการวางแผนแม่บทการพัฒนาบ้านพะเยาเป็นระยะต่าง ๆ นับว่าเป็นสิ่งสำคัญที่ทำให้จังหวัดพะเยามีแผนแม่บทในการพัฒนาบ้านพะเยาที่เกิดขึ้นให้มีโครงการพัฒนาต่าง ๆ ขึ้น ซึ่งโครงการพัฒนาต่าง ๆ เหล่านี้ ดำเนินการขึ้นหลังจากที่มีรายงานวิจัยของบริษัทเอกชน และสถาบันอุดมศึกษา ที่จังหวัดใช้เป็นฉบับในการอ้างอิงความชอบธรรมในการดำเนินโครงการพัฒนาบ้านพะเยามากที่สุด

พื้นที่ของบ้านพะเยาได้ถูกจัดการและพัฒนาให้เป็นไปในแนวทางที่หน่วยงานภาครัฐได้จัดทำโครงการพัฒนาต่าง ๆ ขึ้น โดยผ่านบุคคลสมัยต่าง ๆ ซึ่งเห็นได้จากโครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นในบ้านพะเยาหลายโครงการ ส่งผลให้บ้านพะเยาถูกให้ความหมายการพัฒนาฉบับพื้นที่ที่เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่รัฐมีอำนาจในการกำหนดหน้าที่หรือการสนองประโยชน์หลายประการ และที่สำคัญคือ ในปัจจุบันบ้านพะเยาถูกให้ความหมายในการพัฒนาไปสู่การส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัดพะเยา

ความชอบธรรมในการใช้อำนาจ และสิทธิในการจัดการบ้านพะเยาของภาครัฐ ถูกยกให้มีความศักดิ์สิทธิ์มากขึ้นจากการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาบ้านพะเยาในรูปของ “คณะกรรมการบริหารบ้านพะเยา” และ “คณะกรรมการพัฒนาบ้านพะเยา” โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยาเป็นประธาน และประกอบด้วยตัวแทนของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ และตัวแทนจากองค์กรพัฒนาเอกชน

¹⁶ สหทัย วิเศษ และศิริธรรม มะโนวงศ์, รายงานการศึกษา เรื่อง กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการบ้านพะเยา, (มปพ. :

ชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการชุดดังกล่าว อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการชุดดังกล่าว ถูกตั้งข้อสังเกต จากตัวแทนบางฝ่ายว่ามีสัดส่วนของตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐมากกว่าตัวแทนภาคองค์กรอิสระ จึงอาจจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการตัดสินใจต่อการพัฒนาบ้านพะเยาได้

นโยบายและแนวทางการท่องเที่ยว เป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาบ้านพะเยาของภาครัฐในปัจจุบัน ที่ทำให้มีการเสนอโครงการต่าง ๆ ที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวกับบ้านพะเยา และชุมชนโดยรอบถูกนำเสนอให้เห็นภาพของการพัฒนาในความหมายของการท่องเที่ยวเอาไว้หลายแห่ง ทำให้พื้นที่ต่าง ๆ มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องและส่งเสริมในการพัฒนาบ้านพะเยาให้เป็นแหล่งของการท่องเที่ยว โดยการพยายามขยายและส่งเสริมให้มีการพัฒนาพื้นที่หรือชุมชนฝั่งตะวันตกของบ้านพะเยาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวด้วย เนื่องจากชุมชนดังกล่าวมีกลุ่มผลิตภัณฑ์หรือสินค้าที่เป็นสัญลักษณ์ของจังหวัดพะเยาตั้งอยู่

ภาพของการพัฒนาบ้านพะเยาในด้านการท่องเที่ยว ยังถูกนำเสนอจากการประทับป้ายให้เป็นสัญลักษณ์ความเป็นจังหวัดพะเยาในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น ในเว็บไซต์ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในแผ่นพับ แผ่นปลิว โฆษณาต่าง ๆ ของจังหวัด และการตั้งป้ายสถานที่เที่ยวของจังหวัดพะเยา ของโครงการ “Unseen in Thailand” จะมีภาพของชาวประมงพายเรือหาปลาในบ้านพะเยาเป็นฉากหนึ่งอยู่ด้วย

กล่าวโดยสรุปแล้ว พื้นที่ของบ้านพะเยา ซึ่งเป็นพื้นที่สาธารณะทางกายภาพ ปัจจุบันเป็นพื้นที่ที่อยู่ในความครอบครองของอำนาจรัฐนั้น หมายถึงทรัพยากรที่อยู่ในพื้นที่นั้นทั้งหมดจะถูกให้ความหมายจากรัฐว่าจะให้มีการพัฒนาหรือจัดการในด้านต่าง ๆ ไปไปในทิศทางที่รัฐต้องการ โดยเฉพาะเรื่องการท่องเที่ยวที่ได้กลายเป็นประเด็นหรือนโยบายหลักสำหรับบ้านพะเยา ซึ่งรัฐมีอำนาจในการจัดการควบคุม และใช้ประโยชน์ ผ่านการใช้กฎหมายของประเทศไทย อันเป็นวาทกรรมหลักที่รัฐพยายามสถาปนาขึ้นเพื่อสร้างความชอบธรรมในการดำเนินการพัฒนาดังกล่าว โดยเชื่อมโยงกับกลวิธีในการนำเสนอรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ ระเบียบข้อบังคับและประกาศของจังหวัดหรือหน่วยงานราชการ การดำเนินโครงการพัฒนาบ้านพะเยา การว่าจ้างทำวิจัยเพื่อจัดทำแผนแม่บทการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาบ้านพะเยา เพื่อสร้างความชอบธรรมในการพัฒนาบ้านพะเยา การจัดงานเทศกาลหรืองานประเพณีต่าง ๆ รอบบ้านพะเยา และการใช้บ้านพะเยาเป็นสัญลักษณ์เพื่อการท่องเที่ยวตามสถานที่ต่าง ๆ

ฉะนั้น ภาพของบ้านพะเยาในปัจจุบัน จึงตกอยู่คุมไปด้วยแนวคิดวาทกรรมการพัฒนากระแสหลัก ของรัฐที่ปรากฏตามที่ต่าง ๆ โดยมีรูปแบบที่ผสมผสานหรือดึงแนวทางการพัฒนาทางเลือกขึ้นมาใช้ร่วมกันอยู่ผ่านการดำเนินงานส่งเสริมการท่องเที่ยว เช่น การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม

ทางเลือกการพัฒนาบ้านพะเยาโดยองค์กรชุมชน

องค์กรพัฒนาเอกชนและองค์กรชาวบ้านที่มีความสัมพันธ์กับกว๊านพะเยาถือเป็นตัวแทนหรือกลไกหลักในการดำเนินการสร้างความหมายการพัฒนากว๊านพะเยารูปแบบนี้ กว๊านพะเยาจึงเป็นพื้นที่ที่ถูกสร้างให้เกิดความหมายใหม่ขึ้นมาซึ่งมีความหมายที่เป็นปฏิริยาต่อความหมายการพัฒนาของภาครัฐ

โครงการพัฒนากว๊านพะเยาของรัฐ ถูกพิจารณาจากกลุ่ม “คนกินน้ำแม่เดียวกัน” โดยตั้งอยู่บนฐานคิดที่มองโครงการพัฒนากว๊านพะเยาว่า เป็นภาวะ “คุกคาม” ที่ทำให้ระบบนิเวศและความหลากหลายของกว๊านพะเยาลดลงอย่างมาก และถือว่าอนุสัญญาพื้นที่ชุ่มน้ำระดับนานาชาติของกว๊านพะเยาเป็นธรรมนุญสูงสุดที่จะต้องคำนึงถึง ก่อนที่จะพิจารณาให้เกิดโครงการพัฒนาใด ๆ ขึ้นในกว๊านพะเยา

การพยายามใช้พื้นที่ของกว๊านพะเยาและชุมชนรอบกว๊านพะเยาของกลุ่มนี้ ปรากฏให้เห็นเด่นชัดโดยการสร้างวังมัจฉา (เขตอนุรักษ์พันธุ์ปลาของชุมชนต่าง ๆ รอบกว๊านพะเยา) การจัดตั้งป่าชุมชนของหมู่บ้านรอบกว๊านพะเยา เป็นต้น

ความหมายของการพัฒนาในรูปแบบดังกล่าวที่ถูกจัดสร้างขึ้นนี้ มีแนวความคิดเบื้องหลังที่มาจากแนวคิดการสร้างหรือฟื้นฟูเกี่ยวกับสำนึกร่วมของชาวบ้าน โดยใช้วัฒนธรรมท้องถิ่นหรือภูมิปัญญาชาวบ้านในการสร้างเสริมให้เกิดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมักจะถูกหยิบยกเป็นข้ออธิบายว่าทุกส่วนตั้งแต่เรื่องของ ความเชื่อในอำนาจเหนือธรรมชาติ วิธีการจัดการ สำนึกร่วมที่เป็นความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในชุมชนและทรัพยากรธรรมชาติล้วนมีความสัมพันธ์กันอย่างเป็นองค์รวมที่ชาวบ้านมีอยู่ซึ่งสามารถยกระดับใช้เป็นความรู้ในการจัดการและอนุรักษ์กว๊านพะเยาโดยมีฐานของวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นแนวทางที่สำคัญ

แนวทางการพัฒนากว๊านพะเยาเชิงอนุรักษ์ โดยใช้วัฒนธรรมท้องถิ่นและภูมิปัญญาชาวบ้านในการรักษาป่าและกว๊านพะเยาในรูปของ “คนกินน้ำแม่เดียวกัน” จึงเป็นการสร้างวาทกรรมของกลุ่มในการให้ความหมายต่อกว๊านพะเยา และถูกขยายเครือข่ายให้เกิดสำนึกร่วมของคนในลุ่มน้ำอิงส่วนต่าง ๆ

การจัดตั้งเครือข่ายการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพะเยา จึงเป็นการขยายขอบเขตความรู้ ประสบการณ์ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นขึ้นในภาคี เพื่อให้เห็นความสำคัญของลุ่มน้ำอิง ความรู้และประสบการณ์การทำงานของชมรมชาวประมงกว๊านพะเยาจึงถูกรวมเข้ากับความรู้ของภาคีอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับลุ่มน้ำอิงด้วย ส่งผลให้องค์กรชาวบ้านทราบถึงความสัมพันธ์ระหว่างพื้นที่ต่าง ๆ ของลุ่มน้ำอิงที่มีการจัดการ และอนุรักษ์ลุ่มน้ำอิงขึ้นในรูปแบบของวัฒนธรรมท้องถิ่นและภูมิปัญญาชาวบ้าน ที่ส่งผลกระทบต่อถึงกันและกันในการรักษาความอุดมสมบูรณ์และความสมดุลของระบบนิเวศวิทยาลุ่มน้ำอิงไว้ได้

กล่าวโดยสรุป แนวทางพัฒนากว๊านพะเยาเชิงวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ถูกขยายความคิดให้เข้าไปรวมอยู่กับระบบคิดแบบคนกินน้ำแม่เดียวกัน โดยการจัดสร้างเครือข่ายทางสังคม

ในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขององค์กรชาวบ้านในจังหวัดพะเยา โดยมีองค์การพัฒนาเอกชนของจังหวัดพะเยาเป็นกลไกในการสนับสนุนในการเรียนรู้ระบบคิดดังกล่าวร่วมกัน และนำเสนอความรู้ใหม่ของคุณค่าสำคัญของกวีานพะเยาและลุ่มน้ำอิง ตลอดจนความสามารถของการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ลุ่มน้ำอิงโดยชาวบ้านนั้น ได้เป็นวาทกรรมหลักของกลุ่มในการสร้างความหมายบนพื้นที่กวีานพะเยาและลุ่มน้ำอิง ซึ่งเป็นพื้นที่ทางสังคมรูปแบบหนึ่งในการขยายความรู้อีกแนวทางหนึ่งที่แตกต่างจากแนวทางการพัฒนาของภาครัฐ

ดังนั้น การพัฒนากวีานพะเยาในภาพรวม จึงมีแนวทางการพัฒนาที่แตกต่างกันในระหว่างการพัฒนากระแสหลักกับแนวทางการพัฒนาขององค์กรชุมชน และต่างก็เป็นความพยายามสร้างวาทกรรมการพัฒนาต่อกันขึ้นบนพื้นที่ของกวีานพะเยาและชุมชนโดยรอบ

แต่ในบางความแตกต่างของสองแนวความคิด ดูเหมือนว่า มีการใช้ความหมายของภูมิปัญญาซึ่งแสดงออกถึงสำนึกร่วมและการรวมกลุ่มทางสังคม ที่เป็นทุนทางสังคมวัฒนธรรมสำหรับเป็นพลังในการดำเนินกิจกรรมในกลุ่มนั้น ๆ เป็นประเด็นร่วมแนวความคิดกันอยู่ หากทว่าในกระบวนการของเส้นทางการใช้ กระทำการและส่งเสริมภูมิปัญญาในสองกลุ่มเริ่มเห็นความแตกต่างกัน ซึ่งยังเป็นประเด็นที่ยังไม่ได้รับความสนใจหรือไม่อยากที่จะหยิบยกขึ้นมาถกเถียงถึงความหมายของภูมิปัญญาในท้องถิ่นของพะเยา อันได้แก่ เส้นทางการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนโดยการท่องเที่ยว กับเส้นทางการอนุรักษ์กวีานพะเยาโดยองค์กรชุมชน

การทับเส้นทางและท่าทีของภูมิปัญญาในบริบทการพัฒนากวีานพะเยา

องค์ความรู้และการผลิตซ้ำของภูมิปัญญา ระหว่างภูมิปัญญาทางด้านอุตสาหกรรมในครัวเรือนที่ภาครัฐได้นำเข้ามาใช้ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดย่อมในชนบทในรูปของนโยบายหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ อันทำให้เกิดสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชนเกิดขึ้นอย่างคึกคักในสังคมไทย กับประการสุดท้ายคือ ภูมิปัญญาด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรที่องค์กรชาวบ้านได้มีการผลิตซ้ำสำนึกร่วมทางสังคมในการดูแลจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยศักยภาพของตนเองนั้น

การดำเนินการดังกล่าวที่กวีานพะเยาและชุมชนโดยรอบ พบว่า การส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกวีานพะเยา ได้ถูกสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดในการจัดตั้งและบริหารกลุ่มและที่สำคัญคือ โครงการพัฒนากวีานพะเยาหลายโครงการได้ส่งเสริมให้เกิดกระแสการท่องเที่ยวกวีานพะเยาในชุมชนฝั่งตะวันตกขึ้นซึ่งสามารถเอื้อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจทางด้านการท่องเที่ยวในชุมชนฝั่งตะวันตกของกวีานพะเยาเพิ่มมากขึ้นนั้น แต่เส้นทางดังกล่าวเข้าไปกระทบกับแนวทางการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการอนุรักษ์กวีานพะเยาโดยองค์กรชุมชน เมื่อโครงการสร้างผนังป้องกันน้ำท่วมชุมชนรอบกวีานพะเยา ในหลักการยังไม่เป็นที่ยอมรับของเครือข่ายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพะเยา เนื่องจากการส่งเสริมและการกระทำดังกล่าวเข้าไปมีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศของกวีานพะเยา

อย่างไรก็ตาม องค์กรชาวบ้านในการจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กว๊านพะเยาไม่ได้เข้าไปขัดแย้งโดยตรงกับองค์กรชาวบ้านที่เป็นกลุ่มผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกว๊านพะเยา เนื่องจากในทั้งสองกลุ่มนั้น ต่างก็เป็นคนในชุมชนรอบกว๊านพะเยาเช่นเดียวกัน ประกอบกับสมาชิกของทั้งสองกลุ่ม ในสภาพความจริง ส่วนใหญ่ก็ร่วมกันเป็นสมาชิกในแต่ละกลุ่มอยู่

ในระดับครอบครัว ฝ่ายชายซึ่งประกอบอาชีพประมงกว๊านพะเยา จะมีฝ่ายหญิงที่เป็นสมาชิกในกลุ่มผลิตภัณฑ์ชุมชนดังกล่าวด้วย ในขณะที่เดียวกัน เมื่อมีการประชุมเครือข่ายทั้งสองกลุ่มผลิตภัณฑ์ชุมชนและกลุ่มทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในต่างกรรมต่างวาระ สมาชิกในเครือข่ายทั้งสองก็เข้าร่วมประชุมอยู่ด้วยกัน

ทัศนคติที่พอชัดเจนต่อโครงการพัฒนากว๊านพะเยา มีอยู่ในกลุ่มผู้นำชาวบ้านที่อยู่ในข่ายของภูมิปัญญาที่แตกต่างกัน คือ กลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกว๊านพะเยาและกลุ่มผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกว๊านพะเยามีท่าทีในการคัดค้าน¹⁷ และสนับสนุน¹⁸ การสร้างผนังป้องกันน้ำท่วมของชุมชนฝั่งตะวันตกของกว๊านพะเยาที่ปรากฏบ้างตามลำดับ แต่ไม่มีการขัดแย้งกันโดยตรง และไม่ได้นำปัญหานี้มาพูดคุยเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมกว๊านพะเยากันอย่างเป็นทางการ

เมื่อพิจารณาถึงสถานภาพของกลุ่มผู้นำที่ต่างกลุ่มกัน โดยมากกลุ่มผลิตภัณฑ์ชุมชน ผู้นำมักจะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับหมู่บ้านและตำบล และมีสายสัมพันธ์กับข้าราชการในหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมการดำเนินงานผลิตภัณฑ์ชุมชนของจังหวัดพะเยา ในขณะที่กลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกว๊านพะเยา มักจะเป็นกลุ่มชาวบ้านที่อยู่ต้นน้ำและกลุ่มชาวประมงซึ่งมีวิถีชีวิตและการทำมาหากินที่ผูกพันกับกว๊านพะเยาเป็นอย่างมาก

ปรากฏการณ์ดังกล่าว ชี้ให้เห็นว่า องค์กรชาวบ้านทั้งสองกลุ่มซึ่งใช้ความหมายและดำเนินการเรื่องภูมิปัญญานั้น ต่างก็ไม่มี การพูดคุยถกเถียงหรือขัดแย้งถึงแนวทางหรือความหมายของภูมิปัญญาที่แสดงออกอย่างชัดเจนจากกรณีที่มีโครงการสร้างผนังป้องกันน้ำท่วม เนื่องจากการเดินทางการพัฒนาภูมิปัญญาทั้งสองความหมาย ไม่ได้เข้าไปกระทบต่อวิถีชีวิตของชาวบ้านในทางตรง หากว่าแนวทางของการใช้ภูมิปัญญาทั้งสองด้านเป็นการมีสมาชิกร่วมกันอยู่และได้เข้าไปส่งเสริมการดำเนินชีวิตของชาวบ้านในการเพิ่มรายได้ในครัวเรือน และการรวมกลุ่มทางสังคมให้เกิดขึ้น

ดูเหมือนว่า แนวทางการส่งเสริมและใช้ภูมิปัญญาในสองสาขาของแต่ละกลุ่ม จะไม่พยายามแสดงออกให้เห็นเป็นความขัดแย้งต่อกัน โดยเฉพาะกลุ่มผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกว๊านพะเยาไม่ค่อยมีท่าทีหรือการแสดงออกมากนัก จะมีเพียงกลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกว๊านพะเยาเท่านั้น ที่แสดงบทบาทที่ไม่เห็นด้วยกับโครงการดังกล่าวอย่างชัดเจน แต่ก็เป็น การแสดงบทบาทที่ไม่ได้มุ่งขัดแย้งกับกลุ่มผลิตภัณฑ์ชุมชนโดยตรง กลับมุ่งวิพากษ์ไปที่การดำเนินงานโครงการดังกล่าวของภาครัฐในจังหวัด โดยอยู่ในท่าทีที่ตั้งข้อสังเกต วิพากษ์รูปแบบและวิธีการ

¹⁷ "เอ็นจีโอล่าชื่อหยุดสร้างถนนรอบกว๊านพะเยา", *มติชนรายวัน* (8 ก.พ. 2545) : 12.

¹⁸ "ประห้วงเอ็นจีโอขวางขุดลอกกว๊าน", *ไทยนิวส์* (10 ก.พ. 2545) : 15.

ดำเนินโครงการที่จะส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศกวีานพะเยา ตลอดจนการขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน³⁹

บทสรุป :

ภูมิปัญญาของผลิตภัณฑ์ชุมชนกับระบบนิเวศกวีานพะเยาในกระแสโลกาภิวัตน์

ปัจจุบันจังหวัดพะเยาได้รับอิทธิพลของกระแสโลกาภิวัตน์ จากการนำเข้ามาของนโยบายภาครัฐ การพัฒนา สื่อสารมวลชน ทูนิยม และกระแสการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ปัจจัยเหล่านี้ล้วนเข้าไปมีอิทธิพลต่อการดำเนินงานการพัฒนาควานพะเยาของภาครัฐและเอกชนที่มีการปฏิสัมพันธ์กันอยู่

ในสภาวะการณ์ปัจจุบันที่มีการปรับเปลี่ยนระบบการบริหารราชการแบบใหม่ และการปรับและตั้งกระทรวงเพิ่มขึ้นใหม่ ผู้ว่าราชการแบบบูรณาการ (CEO) และการเกิดสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด นับเป็นเหมือนทางออกของปัญหาที่สำคัญของประเด็นปัญหาควานพะเยาต่อการส่งเสริมเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งดูเหมือนเป็นความหวังที่จะยกระดับภูมิปัญญาของชาวบ้านด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควานพะเยาให้แทรกซึมอยู่ในกระบวนการพัฒนาของรัฐ แต่เมื่อมีปฏิบัติการจริง ภายใต้งค์กรภาครัฐของจังหวัดเริ่มมีความขัดแย้งทางความคิดเห็นในการพัฒนาควานพะเยา หน่วยงานดังกล่าวกลายเป็นเสียงข้างน้อยและกลายเป็นแกะดำในวงการพัฒนากระแสหลัก⁴⁰ ในขณะที่ผู้ว่าราชการแบบใหม่ก็ยังไม่ได้ลงมือจัดการกับปัญหาความขัดแย้งในเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของควานพะเยาอย่างเป็นรูปธรรม คงมีแต่คำกล่าวในเชิงนโยบายที่จะให้ความสำคัญกับชาวบ้านให้เป็นผู้ตอบคำถามและความต้องการที่แท้จริงว่าเห็นด้วยหรือจะให้ดำเนินการพัฒนาแบบใดเท่านั้น⁴¹

สถานการณ์ดังกล่าว ภูมิปัญญาด้านผลิตภัณฑ์ชุมชนกลายเป็นสิ่งที่ดูเหมือนจะสอดคล้องต้องกันมากที่สุด ในบริบทของโลกาภิวัตน์และทุนนิยม นโยบายต่าง ๆ ของภาครัฐได้ให้การสนับสนุนอย่างแข็งขันในรัฐบาลชุดปัจจุบัน ตั้งแต่กองทุนหมู่บ้าน พักหนี้เกษตรกร และหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ แนวทางเหล่านี้ล้วนมีจุดมุ่งหมายในการดึงเอาองค์ความรู้ทางด้านอุตสาหกรรมในครัวเรือน ประกอบกับทุนทางสังคมวัฒนธรรมอื่น ๆ ของชุมชนซึ่งมีนัยบ่งชี้ถึงการรวมกลุ่มพื้นฐานทางสังคมมาแปลงให้กลายเป็นทุนที่สามารถสร้างรายได้ให้กับชุมชน

³⁹ "เอ็นจีโอพะเยาจับตา 8 ประเด็น หมกเม็ดโครงการถนนริมควาน", *มติชนรายวัน* (31 มกราคม 2545) : 15.

⁴⁰ "จี้ระงับเขื่อนกวีานพะเยาทำลายลุ่มน้ำ", *มติชนรายวัน* (5 ก.ค. 2545) : 15.

⁴¹ ศรี โคมคำ (นามแฝง), "ซีอีโอกับกวีานพะเยา คำถามต่อประเด็นโครงการก่อสร้างผนังป้องกันน้ำท่วมกวีานพะเยา", *พะเยารัฐ* (1 - 15 ธันวาคม 2546) : 14.

⁴² "บทสัมภาษณ์ บวร รัตนประสิทธิ์, "ซีอีโอ บวร รัตนประสิทธิ์ 'ผมจะถามชาวบ้านก่อน' ", *พะเยารัฐ* (1-15 ตุลาคม 2546) : 2-3.

การดำเนินการส่งเสริมภูมิปัญญาด้านผลิตภัณฑ์ชุมชนโดยภาครัฐ จึงถูกเร่งให้บรรลุเป้าหมายมากยิ่งขึ้นจากปัจจัยเอื้ออื่น ๆ ที่เป็นโครงการพัฒนาครัวเรือนพะเยาของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เป็นลูกหลานของนโยบายการท่องเที่ยว ภูมิปัญญาด้านผลิตภัณฑ์ชุมชนจึงถือเป็นหน่วยย่อยหน่วยหนึ่งที่ทุนนิยมกำลังแผ่ขยายตัวเข้าไปถึงในท้องถิ่นได้สะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

แต่ปัจจัยเอื้อสำหรับการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนเหล่านี้ เป็นความคับข้องที่มีต่อขบวนการเคลื่อนไหวขององค์กรที่ใช้ภูมิปัญญาทางด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกวีานพะเยา เมื่อยังมีคำถามถึงผลกระทบต่อระบบนิเวศของกวีานพะเยาและวิถีชีวิตของชาวประมงที่จะตามมาในภายหลังจากโครงการดังกล่าว แต่คำถามของกลุ่มและการดำเนินการพัฒนาครัวเรือนพะเยาที่แตกต่างจากรัฐนั้นมักไม่ค่อยได้รับความสนใจ เนื่องเพราะว่าการใช้ภูมิปัญญาด้านนี้ยังไม่สอดคล้องและไม่สามารถแปลงให้กลายเป็นสินทรัพย์หรือเพิ่มความมั่งคั่งเป็นตัวเงินที่รัฐมองไปอีกก้าวหนึ่งได้ ถึงแม้จะมีนโยบายและการพยายามดำเนินการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยภาครัฐอยู่

อย่างไรก็ตาม การใช้ภูมิปัญญาต่างกลุ่มต่างสาขาที่ดำรงอยู่ในพื้นที่เดียวกัน ต่างก็มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกัน ในเส้นทางที่ภูมิปัญญาด้านผลิตภัณฑ์ชุมชนรอบกวีานพะเยาที่เน้นการส่งเสริมรายได้ ได้รับการขานรับจากกระแสการท่องเที่ยวและโครงการพัฒนาต่าง ๆ ของภาครัฐ กำลังมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบและรายละเอียดของโครงการพัฒนาครัวเรือนพะเยาเพื่อการท่องเที่ยวเพื่อลดกระแสการคัดค้านลงไป

การนำแนวคิดการจัดการการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมได้ถูกใช้ในโครงการพัฒนาครัวเรือนพะเยาและชุมชนโดยรอบโดยหน่วยงานของรัฐด้วยเช่นกัน เพื่อนำแนวทางภูมิปัญญาด้านต่าง ๆ มาสัมพันธ์เชื่อมโยงอย่างเป็นองค์รวม โดยมีเป้าหมายอยู่ที่การเสริมสร้างรายได้ให้กับชุมชนเป็นเป้าหมายเบื้องต้น แต่การกระทำดังกล่าวอาจจะเป็นปัญหาหนึ่งที่ประวิตรโรจนพลฤกษ์⁴² ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า ในสถานการณ์ปัจจุบันที่มโนทัศน์ (concept) เรื่องวัฒนธรรมชุมชนและภูมิปัญญาได้กลายเป็นคำขวัญที่บรรษัทยักษ์ใหญ่นำไปใช้โฆษณาทางทีวี หรือถูกรัฐพูดถึงอย่างเป็นทางการ การยึดใช้ความคิดเรื่องวัฒนธรรมชุมชนและภูมิปัญญาชาวบ้านนั้น จึงอาจเป็นเพียงกลยุทธ์ในการหาประโยชน์และสร้างภาพลักษณ์องค์กร หรือเป็นความตระหนักรู้ในการต้องปรับอย่างแท้จริงก็ได้

ในส่วนของขบวนการเคลื่อนไหวด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกวีานพะเยาก็เริ่มตระหนักถึงกระแสการพัฒนา ทุนนิยมและโลกาภิวัตน์ การเรียนรู้อย่างเท่าทันต่อสถานการณ์ของปัญหาจึงเป็นทางออกที่กลุ่มนี้กำลังสร้างพื้นที่ทางสังคมให้เกิดเวทีของกระบวนการแลกเปลี่ยน

⁴² ประแสร์วัฒนธรรมชุมชนกับภูมิปัญญาชาวบ้าน : ภาพอุดมคติของการต่อสู้ทางอุดมการณ์, *ฟ้าเดียวกัน* ปีที่ 1 ฉบับที่

ในหมู่สมาชิกเพื่อกำหนดทิศทางของกลุ่มในการดำเนินการและช่วยเตือนสติสาธารณชนต่อไปท่ามกลางการพัฒนาภูมิปัญญาเพื่อการส่งเสริมรายได้เป็นใหญ่มากกว่าภูมิปัญญาสาขาอื่น

ในอีกด้านหนึ่ง อิทธิพลการท่องเที่ยวก่อให้เกิดแนวโน้มการปรับตัวในการใช้องค์ความรู้ขององค์กรชุมชนที่ทำงานด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกว่าวันพะเยาที่เริ่มคล้อยคลึงกับภูมิปัญญาด้านผลิตภัณฑ์ชุมชนมากขึ้น โดยมีการพยายามนำภูมิปัญญาด้านสิ่งแวดล้อมกว่าวันพะเยาเข้าไปสัมพันธ์กับการเสริมสร้างเศรษฐกิจชุมชน ซึ่งเริ่มมีการพูดคุยถึงแนวคิดและหาแนวทางการจัดการท่องเที่ยวกว่าวันพะเยาและชุมชนโดยรอบในเชิงนิเวศและวัฒนธรรมโดยองค์กรชุมชนเป็นหลัก สำหรับการนำภูมิปัญญาด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกว่าวันพะเยาที่ชุมชนมีอยู่มาใช้ในบอกล่าชีวิค ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมของชุมชนที่ผูกพันกับกว่าวันพะเยาให้กับนักท่องเที่ยวผู้มาเยี่ยมชมเยือนกว่าวันพะเยา

สุดท้าย ความหมายของภูมิปัญญาหรือองค์ความรู้เพื่อสร้างสำนึกร่วมของกลุ่มสังคมโดยคำนึงถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพียงด้านเดียว เริ่มจะไม่เป็นคำตอบที่เพียงพอต่อคำถามถึงการดำรงวิถีชีวิตของชุมชนท่ามกลางอิทธิพลของสังคมสมัยใหม่ที่ดัง โดมเข้ามาอยู่ในจิตใจของชาวบ้าน แนวโน้มและการปรับตัวของภูมิปัญญาด้านต่าง ๆ จึงอาจจะไม่สามารถต้านทานกระแสโลกาภิวัตน์และระบบทุนนิยมได้ ความหมายของภูมิปัญญาในยุคสมัยที่ต้องดำรงอยู่คู่กับปากท้องของชุมชนที่ผูกติดกับเงินตราเป็นสื่อกลางในการแลกเปลี่ยน จึงกำลังมีเส้นทางที่เริ่มถูกสร้างให้มีหน้าที่ในการสนองตอบต่อชุมชนที่มีความต้องการในการเลื่อนฐานะ ความเป็นอยู่ รายได้ และชีวิตที่เข้าไปสัมพันธ์กับความเป็นสมัยใหม่เฉกเช่นเดียวกับชุมชนเมืองเพิ่มขึ้นอีกความหมายหนึ่ง โดยทิ้งคำถามเรื่องผลกระทบและการจัดการต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้เบื้องหลัง

ดังนั้น การมองประเด็นปัญหาเรื่องภูมิปัญญา ไม่อาจที่จะมองหรือพิจารณาความหมายหรือใช้องค์ความรู้หรือภูมิปัญญาที่แยกส่วนหรือไม่เกี่ยวข้องกับภูมิปัญญาในอีกด้านหนึ่งได้ มิฉะนั้นแล้ว เส้นทางของการสร้างภูมิปัญญาในบางเรื่องอาจจะเข้าไปกระทบต่อการสร้างองค์ความรู้หรือภูมิปัญญาในอีกด้านหนึ่ง เฉกเช่นเดียวกับที่ข้อเขียนนี้ได้พยายามนำเสนอให้เห็นการใช้ที่กระทบทับซ้อนและถักถักต่อกันและกันของสิ่งที่เรียกว่า “ภูมิปัญญา”

เวลาของการใช้ภูมิปัญญาที่เริ่มถูกสร้างขึ้นนั้นคงมาถึงแล้ว ทางออกของปัญหาในความถักถักและทับซ้อนของการใช้ภูมิปัญญา คงต้องเริ่มจากการแบ่งปันและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างความหมายและการใช้เส้นทางของภูมิปัญญาสาขาต่าง ๆ ของกลุ่มที่เกี่ยวข้องกับมัน ซึ่งกลุ่มองค์กรทุกฝ่ายจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมกันหาคำตอบว่าจะมีการจัดการความสัมพันธ์ขององค์ความรู้เรื่องภูมิปัญญาอย่างเป็นองค์รวมระหว่างวิถีชีวิต สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจชุมชน ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม หรือต้องตระหนักว่าจะละเลยภูมิปัญญาด้านใดด้านหนึ่งไม่ได้ สำหรับการดำรงไว้ซึ่งความสมดุล

ระหว่างศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ วัฒนธรรมที่ควรค่า การคงอยู่ของสิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิตที่ดีได้อย่างไรในบริบทที่ทุนนิยมกำลังเป็นใหญ่ของโลกยุคโลกาภิวัตน์.

เอกสารอ้างอิง

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจังหวัดเชียงราย และกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม, รายงานฉบับ
สมบูรณ์ การศึกษาสำรวจ ออกแบบรายละเอียดโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อพัฒนา
อาชีพ และกระจายรายได้สู่หมู่บ้านอุตสาหกรรมในชนบท 20 หมู่บ้าน 19 จังหวัด, มปป.

“กวีานพะเยา-หนองเต็งทราย สู่อุตสาหกรรมนโยบายการพัฒนา”, สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ (15 – 21
มีนาคม 2545).

กิงกร นรินทรกุล ณ อยุธยา และ ไชยณรงค์ เศรษฐเชื้อ, “เครือข่ายการจัดการทรัพยากรลุ่มน้ำ” ใน
ัชชาวล ทองคิเลศ บก., บันทึกฉบับ NGOs กำเนิดและพัฒนาการขององค์กรพัฒนาเอกชน
ภาคเหนือ, กลางเวียงการพิมพ์ ; เชียงใหม่, 2543.

กลุ่มสิ่งแวดล้อมพะเยา, จดหมายแสดงเจตจำนง, เอกสารอัดสำเนา, 2541.

กองทุนเพื่อสังคม (SIF) ชมรมอนุรักษ์ป่าต้นน้ำกว๊านพะเยา และมูลนิธิเพื่อการพัฒนาพะเยา, ฤดู
กาลแห่งป่าบ้านคำใน ป่าชุมชนบ้านคำใน อีกตัวอย่างหนึ่งของคนอยู่กับป่า, มปท. ; มปป.

“คนพะเยาซื้ออินทรานด้านเทศบาลอมก๋วน” ใน ผู้จัดการรายวัน (19 ส.ค. 2536) : 2.

“คนเหนือร่วมกลุ่มฮักแม่น้ำอิง-ลาวด้านภัยความเจริญ”, มติชนรายวัน (8 ก.พ. 2542).

โครงการเสวนาปัญหาลุ่มน้ำอิง, เอกสารอัดสำเนา, 2536.

“จากวัชพืชกว๊านพะเยาสู่ตลาดโลก (1)”, พะเยารัฐ (20 กุมภาพันธ์ – 5 มีนาคม 2546) : 4.

“จากวัชพืชกว๊านพะเยาสู่ตลาดโลก (จบ)”, พะเยารัฐ (5 – 20 มีนาคม 2546) : 4.

“จี้ระงับเขื่อนกว๊านพะเยาทำลายลุ่มน้ำ”, มติชนรายวัน (5 ก.ค. 2545) : 15.

จันทร์ดิบ พูเฟื่อง และคนอื่น ๆ, คนหาปลา : ชีวิตบนผืนน้ำกว๊านพะเยา, ชมรมอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ
กว๊านพะเยา โครงการพะเยาเพื่อการพัฒนา, กรุงเทพฯ ; อุษาการพิมพ์, 2546.

ชนากานต์ วงศ์วารินทร์ และคณะ, คน น้ำ ป่า ผญาพายว : บทเรียนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
ในลุ่มน้ำอิงโดยองค์กรชุมชน, เจริญอักษร ; พะเยา, 2546.

ชมรมอนุรักษ์ป่าต้นน้ำกว๊านพะเยา, รายงานการวิจัยเชิงปฏิบัติการอย่างมีส่วนร่วมเรื่อง วิถีชีวิตและ
สถานภาพของชาวประมงกว๊านพะเยา, มูลนิธิชุมชนไทย และโครงการพะเยาเพื่อการพัฒนา

พัฒนา (มปท., 2546)

ไชยรัตน์ เจริญสิน โอฟาร, วาทกรรมการพัฒนา, กรุงเทพฯ ; วิทยา, พิมพ์ครั้งที่ 3, 2545.

ัชชวาล ทองดีเลิศ บก., บันทึกถ้อยคำ NGOs กำเนิดและพัฒนาการขององค์กรพัฒนาเอกชนภาคเหนือ, กลางเวียงการพิมพ์ ; เชียงใหม่, 2543.

ัชชวัฒน์ จันธิมา, กวีานพะเยา : บทเรียนและความทรงจำ, โครงการพะเยาเพื่อการพัฒนา ; พะเยา, 2545.

คาบพญาล (นามแฝง), “Amazing ผู้ว่าฯ-อธิบดีประมงแข่งเจ้ทสกีกลางกวีานพะเยา เดือนระวัง เหมือนวงดนตรีสดริงกลางป่าห้วยขาแข้ง”, แนวหน้า (14 มิ.ย. 2541).

“ถมกวีานพะเยาทำถนน ลมหายใจสุดท้ายคนพะเยา”, ไทยไฟแนนเชียล (6-7 ส.ค. 2537) : 9.

“แถลงการณ์...คัดค้าน การถมดินในกวีานพะเยา”, ผู้จัดการรายวัน (11 ส.ค. 2536) : 2.

นิคม บุญเสริม (บก.), ป่าชุมชนพะเยา ความหมายของชีวิต อิสระ สิทธิแห่งการตัดสินใจ, หนังสือชุด ทำเนียบป่าชุมชนภาคเหนือ เล่ม 3, หนังสือประกอบงานมหกรรมป่าชุมชน ท่างออกของ คนกับป่า 28 – 30 มีนาคม 2544 ณ บ้านน้ำเกี๋น ด.น้ำเกี๋น อ.ภูเพียง จ.น่าน, เชียงใหม่ ; บี.เอส. การพิมพ์, 2544.

นิคม บุญเสริม, องค์ความรู้ในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดพะเยา, เอกสาร อัดสำเนา, มปป.

บริษัท คอนซัลแตนท์ จำกัด, แผนลงทุนจังหวัดพะเยา ตามนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค (รายงานฉบับสมบูรณ์), 2537.

บทสัมภาษณ์ บวร รัตนประสิทธิ์, “ชีอีโอ บวร รัตนประสิทธิ์ ‘ผมจะถามชาวบ้านก่อน’”, พะเยา รัฐ (1-15 ตุลาคม 2546) : 2-3.

“ประมงกวีานพะเยาด้านขุดลอก หวันคันดินทำน้ำท่วม-ถนน 4 เลน”, มติชนรายวัน (25 ก.ค. 2543).

“ประท้วงเอ็นจีโขวางขุดลอกกวีาน”, ไทยนิวส์ (10 ก.พ. 2545) : 15.

ประวิตร โรจนพฤกษ์, “กระแสวัฒนธรรมชุมชนกับภูมิปัญญาชาวบ้าน : ภาพอุคมคติของการต่อสู้ ทางอุคมการณ์” ใน พี่เดียวกัน ปีที่ 1 ฉบับที่ 4 (ตุลาคม – ธันวาคม 2546) : 85 – 89.

- ปราชญ์เมืองพะเยา ลมหายใจแห่งชีวิตและองค์ความรู้ของปราชญ์ท้องถิ่นและศิลปินพื้นบ้าน
จังหวัดพะเยา, ศิริวรรณ มะโนวงศ์ (รวบรวม) และชัยวัฒน์ จันธิมา (เรียบเรียง), โครงการ
พะเยาเพื่อการพัฒนา, 2543.
- “ปิดกวันฯ ด้วยฝ่ามือมารสะเทือนการท่องเที่ยวเมืองภูมามขาว”, ผู้จัดการรายวัน (17 ส.ค. 2536) :
9.
- “ผู้ว่าฯพะเยาไม่สนพลังด้านหนังสือ”, มติชนรายวัน (14 ก.พ. 2545) : 12.
- “แผนแก้ปัญห้ำท่วมพะเยา”, มติชนรายวัน (21 ก.พ. 2545).
- “พะเยาถูกฮือยกจังหวัดทั้งเทศบาลบุงกรุกกวัน”, ผู้จัดการรายวันภาคเหนือ (11 ส.ค. 2536) : 2.
พระธรรมวิมลโมลี. ประวัติกว๊านพะเยา. เชียงราย ; เชียงรายไพศาลการพิมพ์, มปป.
- มนัส สุวรรณ และคนอื่นๆ, กว๊านพะเยา นิเวศวิทยาและศักยภาพในการพัฒนาเป็นสถานที่ท่องเที่ยว,
2534.
- มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, รายงานฉบับสมบูรณ์ แผนอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่ง
แวดล้อมกว๊านพะเยา, 2535.
- วิมล ปิงเมืองเหล็ก, “ภูมิปัญญาท้องถิ่นรอบกว๊านพะเยา”, ใน ศิลปวัฒนธรรม ฉบับพิเศษ สังคม
และวัฒนธรรมเมืองพะเยา, บรรณาธิการโดย สุจิตต์ วงษ์เทศ, กรุงเทพฯ ; มติชน, 25..
- ศรี โคมคำ (นามแฝง), “ซีอีโอกับกว๊านพะเยา คำถามต่อประเด็น โครงการก่อสร้างผนังป้องกันน้ำ
ท่วมกว๊านพะเยา”, พะเยารัฐ (1 – 15 ธันวาคม 2546) : 14.
- ศรีมา ก็พงษ์ และคณะ, การศึกษาการดำเนินงานโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของจังหวัด
พะเยา ปี 2544, การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง ปริญญาการศึกษามหาบัณฑิต สาขาวิชาการ
บริหารการศึกษา มหาวิทยาลัยนเรศวร, 2545.
- ศูนย์วิทยบริการจังหวัดพะเยา มหาวิทยาลัยนเรศวร วิทยาเขตสารสนเทศพะเยา, สรุปรายงาน
การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง ประจำปีการศึกษา 2546.
- สร้อยดี อ่องสกุล, ประวัติศาสตร์ล้านนา, กรุงเทพฯ ; อมรินทร์, 2544.
- สหทัย วิเศษ และคณะ, ลุ่มน้ำอิง, พะเยา ; เจริญอักษร, 2545.
- สหทัย วิเศษ และศิริวรรณ มะโนวงศ์, รายงานการศึกษา กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการกว๊าน
พะเยา, โครงการพะเยาเพื่อการพัฒนา, มปป.
- “เส้นทางปลาสามบ้านสันเวียงใหม่”. พะเยารัฐ (10 – 25 เมษายน 2546) : 4.

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, มติคณะรัฐมนตรี 1 สิงหาคม 2543 เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ, 2546.

หนังสือประกอบงานสัมมนาประชุมชนภาคเหนือ, 3 ทศวรรษป่าชุมชน ท่ามกลางความสับสนของสังคมไทย, ณ ป่าชุมชนบ้านทุ่งยาง อ.เมือง จ.ลำพูน วันที่ 14-15 มกราคม 2542.

“หอยงูและประมงขวาง ล้มผูดคอน โดกวันพะเยา”, ผู้จัดการรายวัน (10 มี.ค. 2537) : 37.

อานันท์ กาญจนพันธ์, มิติชุมชน วิถีคิดว่าด้วยสิทธิ อำนาจ และการจัดการทรัพยากร, กรุงเทพฯ ; สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย, 2544.

“เอกชนขอที่ดินริมกว๊านพะเยาผุดศูนย์หัตถฯ”, กรุงเทพธุรกิจ (4 ก.ย. 2539) : 12.

เอกสารวาระการประชุมคณะกรรมการพัฒนากว๊านพะเยา, สำนักงานจังหวัดพะเยา, 2540.

“เอ็นจีโอพะเยาจับตา 8 ประเด็น หมกเมื่อดำเนินการถนนริมกว๊าน”, มติชนรายวัน (31 มกราคม 2545) : 15.

“เอ็นจีโอล่าซื้อหุุดสร้างถนนรอบกว๊านพะเยา”, มติชนรายวัน (8 ก.พ. 2545) : 12.

ดูถูกแห่งป่าบ้านต้าโน, มปท., มปป.

Preecha Kuwintpant, *The Study of SMEs in Thailand : A General Overview*, paper number 137 Economic Research Center Economic School Nagoya University, 2001.

รูปแบบการจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ บ้านวังอ้อ ต.หัวดอน อ.เขื่องใน จ.อุบลราชธานี

สนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

(สกว.)

คณะผู้วิจัย

- | | |
|-------------------------|-----------------|
| 1. นางสาวกาญจนา ทองทั่ว | หัวหน้าทีมวิจัย |
| 2. นางชุติมา จันทรมณี | ผู้ช่วยนักวิจัย |
| 3. นายสีหัท มงคลแก้ว | ผู้ช่วยนักวิจัย |
| 4. นายวิชัย กอมณี | ผู้ช่วยนักวิจัย |

คำนำ

กระแสการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในประเทศไทย เริ่มก่อตัวเมื่อ 10 ปี ที่ผ่านมา โดยหวังว่าจะเป็นทางเลือกหนึ่งของการแก้ปัญหาหลายๆ อย่างเช่น ปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากร ปัญหาการสูญเสียอัตลักษณ์ความเป็นชุมชนท้องถิ่น ปัญหาความยากจน จากบทเรียนที่ผ่านเราพบว่า การท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่ยั่งยืนนั้นจะต้องเกิดจากการมีส่วนร่วมของคนในท้องถิ่นเป็นหลัก บ้านวังอ้อ ตำบลหัวดอน อำเภอเขื่องใน จังหวัดอุบลราชธานี ก็เป็นชุมชนหนึ่งที่นำเอาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศมาแก้ปัญหาของชุมชนที่ต้องการนำเสนอนแนวคิด กระบวนการ การดูแลอนุรักษ์ทรัพยากรป่าที่เคยเสื่อมโทรมให้กลับฟื้นคืนสภาพความอุดมสมบูรณ์ขึ้นมาอีกครั้งหนึ่ง และเพื่อปลูกจิตสำนึกของผู้คนให้เห็นความสำคัญของป่า ดังนั้นคณะผู้วิจัยจึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการศึกษาวิจัยครั้งนี้ จะทำให้เห็นรูปแบบการท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่มีชุมชนเป็นผู้ดำเนินการศึกษาวิจัย และนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดการท่องเที่ยวได้อย่างเหมาะสม ไม่สร้างผลกระทบต่อวิถีชีวิต สังคมวัฒนธรรม ยกคุณภาพชีวิตสามารถพึ่งพาตัวเองได้ในระยะยาว

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ชุมชนวังอ้อเป็นชุมชนขนาดกลางมี จำนวนครัวเรือน 175 ครัวเรือน จำนวนประชากร 901 คน เป็นชาย 465 คน หญิง 431 คน ชาวบ้านส่วนใหญ่เป็นเกษตรกร ทำนา เป็นอาชีพหลัก นอกฤดูการทำนา จะปลูกพริก ถั่วลิสง และหาของป่า เช่น ไข่มดแดง เห็ดชนิดต่างๆ เป็นชุมชนที่มีความเข้มแข็งและมีประสบการณ์ในการรวมกลุ่มมานาน ที่ผ่านมากชุมชนได้มีความพยายามในการแก้ไขปัญหาของตนเองโดยการรวมกลุ่มกันจัดกิจกรรมต่างๆ ขึ้น จำนวน 6 กลุ่ม คือ

1. กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน
2. กลุ่มกองทุนเวชภัณฑ์หมู่บ้าน
3. กลุ่มกองทุนทำนบปลา
4. กลุ่มกองทุนส่งเสริมประสิทธิภาพพืชไร่
5. กลุ่มกองทุนสัจจะสะสมทรัพย์
6. กลุ่มโครงการป่าชุมชนดงใหญ่

โครงการป่าชุมชนดงใหญ่เกิดขึ้นได้เนื่องจากผู้นำชุมชน ชาวบ้านได้มองเห็นความสำคัญของป่าดงใหญ่ ซึ่งเป็นป่าสาธารณประโยชน์ของหมู่บ้าน เดิมเป็นป่าที่อุดมสมบูรณ์มาก มีเนื้อที่ 1,810 ไร่ เนื่องจากมีการเพิ่มขึ้นของประชากรจึงทำให้พื้นที่ลดลง การเพาะปลูกเพื่อการดำรงชีวิตของชาวบ้าน ทำให้พื้นที่ป่าดงใหญ่ถูกทำลายไป พื้นที่ป่าธรรมชาติจากเดิมที่เคยเป็นผืนใหญ่กลายเป็นผืนเล็ก ๆ พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์หลายชนิดสูญพันธุ์ และมองเห็นว่าสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นมรดกอันมีค่ายิ่งที่สืบทอดกันมา ควรจะอนุรักษ์สืบทอดให้คนรุ่นหลังต่อไป จึงได้ประชุมชาวบ้านเพื่อปรึกษาหารือว่าควรจะทำอย่างไรที่จะอนุรักษ์ป่าชุมชนดงใหญ่ไว้ ที่ประชุมมีมติเห็นควรให้อนุรักษ์ไว้ เพราะถ้าไม่อนุรักษ์ ป่าชุมชนดงใหญ่จะหมดไป และช่วยกันค้นหาแนวทางในการฟื้นฟูปลูกป่า เพื่อให้บรรลุพันธกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงตรัสว่า " ให้อุปถัมภ์รักษาป่าในใจคน " และให้รู้จักการทำงานร่วมกันโดย " รักษาสามัคคี " และเพื่อเป็นการตอบสนองตามแผนงานโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติพลเอกฉัตรชัย สาริกัลยะ เนื่องในพระราชวโรกาสครองราชย์เป็นปีที่ 50 ในปี พ.ศ. 2539 นับเป็นนิมิตหมายอันดีที่ชาวบ้านวังอ้อได้มีโอกาสเฝ้ารับเสด็จสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ในโอกาสที่เสด็จเยือนศูนย์ศิลปาชีพบ้านยางน้อย และได้ปฏิญาณตนว่าจะไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ จะไม่ตัดไม้ทำลายป่า จะอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติไว้ให้คนรุ่นหลังต่อไป

หลังจากนั้นจึงได้มีการอบรมราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่าในปี พ.ศ. 2540 มีชาวบ้านให้ความสนใจทุกครัวเรือนโดยไม่ได้บังคับ ทุกคนสมัครด้วยความเต็มใจ เพราะมีจิตสำนึกและมองเห็นความสำคัญขอ

การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ในการเป็นอาสาสมัครนี้ไม่ได้รับค่าตอบแทนใด ๆ ทุกคนต่างเสียสละ ทั้งกำลังกาย กำลังใจ และกำลังทรัพย์ โดยจัดกลุ่มทำกิจกรรมในการอนุรักษ์ป่าชุมชน ดงใหญ่ร่วมกัน คือ ปลูกป่าซ่อมแซม มุ่งเน้นการฟื้นฟูป่าและอนุรักษ์ป่าที่สมบูรณ์อยู่ด้วยการทำแนวป้องกันไฟป่า ควบคู่กับการป้องกันการรบกวนบริเวณป่าผืนใหญ่ที่เสื่อมโทรมที่สามารถฟื้นตัวเองได้ โดยการเข้าเวรยาม ป้องกันคนมาลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ปลูกป่าทดแทน และได้ตั้งกฎระเบียบป่าชุมชนดงใหญ่ขึ้น เป็นต้น

ซึ่งผลจากการเสียสละร่วมกันในการทำกิจกรรมอย่างสม่ำเสมอของชุมชน ทำให้ป่าชุมชน ดงใหญ่กลับฟื้นคืนสภาพที่สมบูรณ์ จนเป็นที่ยอมรับจากองค์กรและหน่วยงานภายนอก เช่น

- ปี พ.ศ. 2540 ได้รับรางวัลชนะเลิศระดับภาคในการประกวดป่าชุมชนดีเด่น
- ปี พ.ศ. 2541 ได้รับพระราชทาน " ธงพิทักษ์ป่ารักษาชีวิต " จากสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ที่พระตำหนักภูพานราชนิเวศน์
- ปี พ.ศ. 2542 ได้รับรางวัล " ป่าพื้นบ้านอาหารชุมชนดีเด่น "
- ปี พ.ศ. 2546 ได้รับรางวัล " ลูกโลกสีเขียว "

จากรางวัลที่ได้รับมานี้ทำให้ชาวบ้านมีกำลังใจ มีจิตสำนึก และมีความภูมิใจ ที่ได้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นมรดกอันล้ำค่า เคียงคู่กับการดำรงชีวิตของมนุษย์สืบมาและตลอดไป ดังคำขวัญที่ว่า " ป่าชุมชน เพิ่มพูนผลิตผล ปวงชนสามัคคี "

ปัจจุบันป่าดงใหญ่ที่มีความอุดมสมบูรณ์และสวยงาม ได้รับการดูแลและอนุรักษ์จากคนในชุมชนเป็นอย่างดี พื้นที่ป่าชุมชนติดกับลำเขาบาย เป็นลำน้ำที่มีทิวทัศน์สวยงาม มีน้ำตลอดทั้งปี ภายในป่าชุมชนมี ไก่ป่า กระรอก กระแต นกนานาชนิด รวมทั้งพืชสมุนไพร ต้นไม้ใหญ่มากมาย ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา จะมีนักท่องเที่ยวทั้งคนในตำบลเดียวกันและบุคคลภายนอก เข้ามาท่องเที่ยวอยู่ตลอดทั้งปี และบางช่วงฤดูกาลที่เห็ดหรือหน่อไม้มีมากก็จะมีคนเข้ามาเก็บของป่า เพื่อไปบริโภคและจำหน่ายเพิ่มมากขึ้นทุกปี

ด้วยความอุดมสมบูรณ์ของป่าที่ชุมชนวังอ้อได้ร่วมกันอนุรักษ์และฟื้นฟู ส่งผลให้คนภายนอกมีความสนใจเข้ามาเยี่ยมชมป่าชุมชนดงใหญ่ในรูปแบบของการท่องเที่ยวเชิงนิเวศเพิ่มมากขึ้น จากปรากฏการณ์ดังกล่าว ชุมชนได้เล็งเห็นประโยชน์และผลกระทบที่จะเกิดขึ้น จึงเห็นควรให้มีการหารูปแบบการจัดการการท่องเที่ยวที่เหมาะสมควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ป่าดงใหญ่ เพื่อมิให้กระแสการท่องเที่ยวจากภายนอกเข้ามาทำลายวิถีชีวิตและทรัพยากรธรรมชาติต่างๆ ที่ชุมชนได้ร่วมกันปกป้องรักษามา และเพื่อให้คนรุ่นหลังของบ้านวังอ้อได้มีป่าที่สมบูรณ์ไว้ใช้ประโยชน์ต่อไป

คำถามการวิจัย

คำถามวิจัยหลัก

รูปแบบในการจัดการท่องเที่ยว โดยยึดหลักการไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและวัฒนธรรมท้องถิ่นและสามารถพัฒนาเป็นธุรกิจชุมชนได้เป็นอย่างไร

คำถามวิจัยย่อย

1. การท่องเที่ยวเชิงนิเวศเหมาะสมกับพื้นที่ป่าดงใหญ่และวิถีชีวิตชุมชนวังอ้อ วังถ้ำหรือไม่ว่างไร
2. การท่องเที่ยวเชิงนิเวศมีผลกระทบต่อการจัดการป่าชุมชนหรือไม่ อย่างไร
3. ชุมชนบ้านวังอ้อมีศักยภาพในการจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศมากน้อยขนาดไหน
4. การตอบรับของนักท่องเที่ยวต่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศอย่างไร

วัตถุประสงค์

1. เพื่อทำการศึกษาและสำรวจศักยภาพ ข้อจำกัด ของแหล่งทรัพยากรธรรมชาติในชุมชนที่เหมาะสมที่จะนำมาจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ
2. เพื่อศึกษารูปแบบและแนวทางที่เหมาะสมในการจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในชุมชนบ้านวังอ้อ
3. เพื่อเสนอแนะรูปแบบการท่องเที่ยวเชิงนิเวศให้แก่ชุมชนที่มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่คล้ายคลึงกับชุมชนบ้านวังอ้อ
4. เพื่อสร้างให้ชุมชน นักท่องเที่ยว มีจิตสำนึกในการดูแลทรัพยากรป่า
5. เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มศักยภาพในการจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

พื้นที่ดำเนินการวิจัย

ป่าชุมชนดงใหญ่ บ้านวังอ้อม ตำบลหัวดอน อำเภอเขื่องใน จังหวัดอุบลราชธานี

วิธีการดำเนินงาน แบ่งการวิจัยเป็น 2 ระยะ

ระยะที่ 1

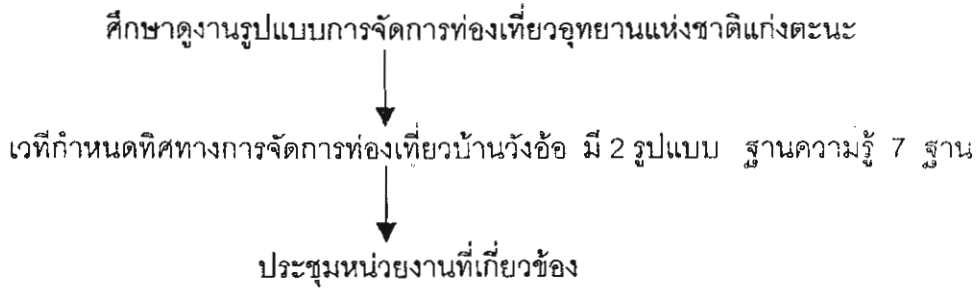
ประชุมชี้แจงโครงการ

การเก็บรวบรวมข้อมูลบริบทชุมชน

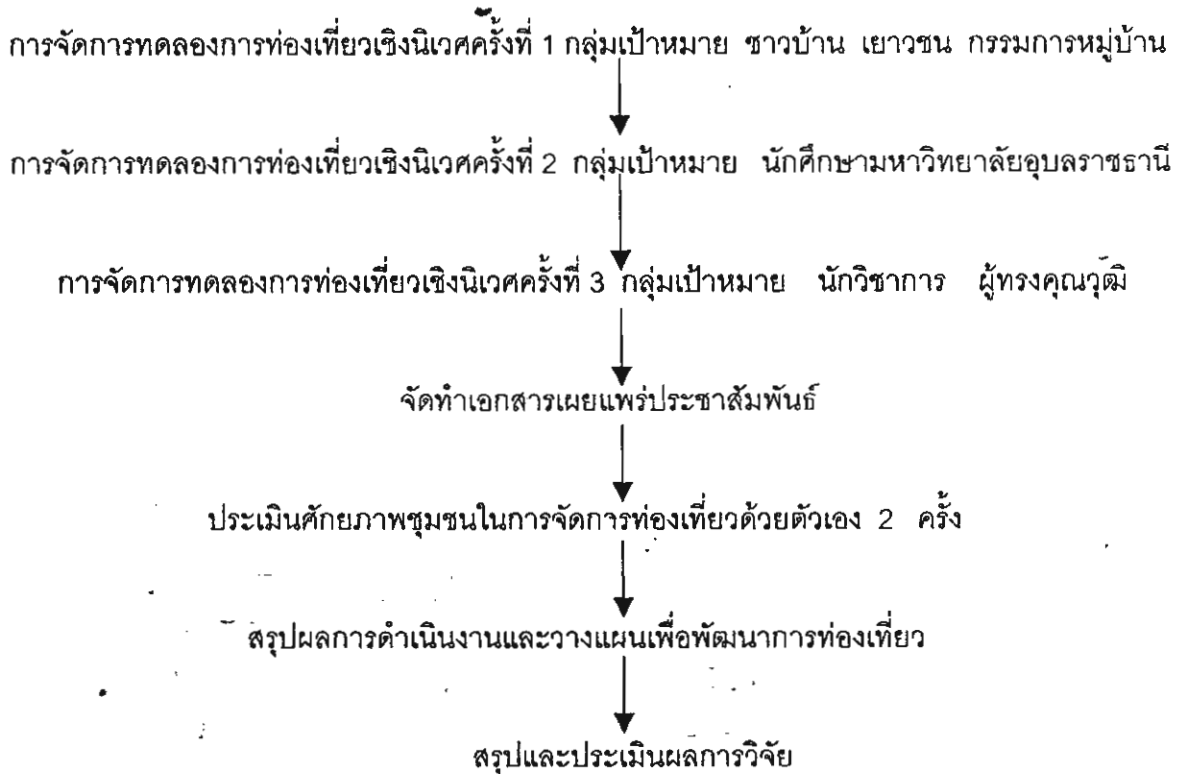
สำรวจศักยภาพชุมชนและทรัพยากรธรรมชาติ

ศึกษาดูงานรูปแบบการท่องเที่ยวบ้านโคกโก่ง จังหวัดกาฬสินธุ์





ระยะที่ 2



ระยะเวลาศึกษาวิจัย ดำเนินการ 1 ปี 6 เดือน (1 เมษายน 2545 ถึง 20 สิงหาคม 2546)

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ได้รู้แหล่งทรัพยากรธรรมชาติในชุมชนที่มีศักยภาพที่ใช้ในการจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ
2. ชุมชนได้รูปแบบและแนวทางในการจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศแบบยั่งยืน
3. ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการวางแผนและดำเนินการการท่องเที่ยว
4. การจัดการส่งเสริมการท่องเที่ยวในบริเวณป่าดงใหญ่ เป็นการกระจายรายได้สู่ชนบทแบบยั่งยืน ไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและวัฒนธรรมพื้นบ้านของชุมชน
5. ชาวบ้านเกิดการแลกเปลี่ยน เรียนรู้และสามารถแก้ปัญหาของชุมชนได้อย่างเป็นระบบ