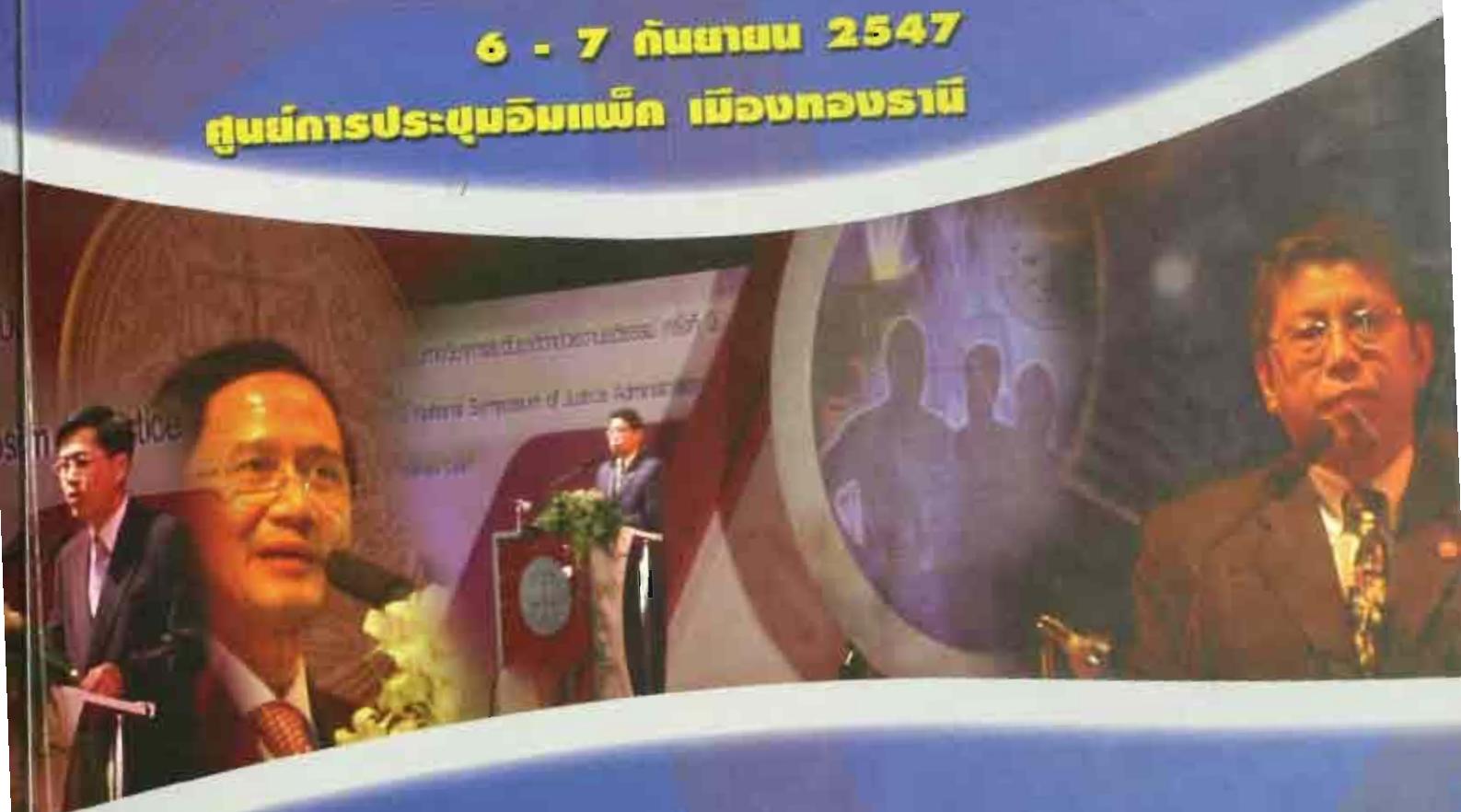


The Second National Symposium of Justice Administration

การประชุมทางวิชาการระดับชาติ
ว่าด้วยงานดูแลรักษา ครั้งที่ 2

6 - 7 กันยายน 2547

ศูนย์การประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี



การป้องกัน
ปราบปรามองค์กรอาชญากรรม
ผู้มีอิทธิพล



**The Second National Symposium
of Justice Administration**

การประชุมทางวิชาการระดับชาติว่าด้วยงานยุติธรรม ครั้งที่ 2

6 - 7 กันยายน 2547

ณ ศูนย์การประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี



**มาตรการป้องกันและปราบปราม
องค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล**



คำนำ

อาชญากรรมเป็นปรากฏการณ์ทางสังคมที่ยากจะแก้ไขหรือทำให้หมดไปจากสังคมได้ พฤติการณ์การก่ออาชญากรรมอาจผิดแพกแตกต่างกันไปตามแต่ละยุคสมัย ในยุคสมัยที่สังคมมีความเจริญ ทั้งทางด้านเทคโนโลยี การสื่อสาร การคมนาคม และเศรษฐกิจ รูปแบบและพฤติกรรมของกรรมการกระทำความผิดจะเปลี่ยนแปลงไป โดยมีลักษณะลับชับซ่อน รุนแรง และไร้พรมแดนกว่าที่เป็นมา นอกจากนี้การก่ออาชญากรรมโดยปัจเจกบุคคลได้มีการเปลี่ยนสภาพไปสู่การก่ออาชญากรรมโดยกลุ่มบุคคลหรือองค์กร แต่มาตรการทางกฎหมายของประเทศไทยยังคงเน้นหนักในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมซึ่งเกิดจากการกระทำของปัจเจกบุคคล มิได้มีกลไกที่จะจัดการต่อปัญหาองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล จึงทำให้เกิดช่องว่างของระบบกฎหมายและการปฏิบัติงานที่จะแก้ไขปัญหานี้

การป้องกันและปราบปรามปัญหาดังกล่าว มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ผู้เกี่ยวข้องในทุกภาคส่วนของสังคมควรได้มีโอกาสร่วมกันในการศึกษา วิเคราะห์ อย่างเป็นองค์รวม ถึงปัญหา อุปสรรคและข้อเท็จจริงได้ที่ทำให้มาตறการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลของประเทศไทยไม่ได้ผลเท่าที่ควร และวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาและการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลอย่างรอบด้าน ทั้งในเรื่องนโยบายของรัฐบาล ปัญหาในการป้องกันและปราบปราม เครื่องมือในการนำไปสู่การแก้ไขปัญหา และคุณภาพระหว่างการป้องกันและปราบปรามกับสิทธิและเสรีภาพของปัจเจกชน เพื่อพัฒนานโยบายหรือมาตรการในการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับบริบทของสังคมไทย

อย่างไรก็ตาม ต้องยอมรับว่าการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลนั้นเป็นภารณ์ที่มีความ слับซับซ้อนกว่าการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมโดยปกติ องค์กรของรัฐจะต้องพัฒนาเครื่องมือใหม่ๆ ให้เท่าทันต่อพฤติกรรมการกระทำการที่มีความผิดและสนับสนุนให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในด้านนโยบายของรัฐบาล กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ความร่วมมือระหว่างประเทศ และประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งถือเป็นประเด็นสำคัญที่องค์กรของรัฐจะต้องรับไปพิจารณาและสร้างระบบการติดตามตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อมีให้กระบวนการบังคับใช้กฎหมายต้องการทบทวนอีกครั้งหนึ่ง หรือเป็นอุปสรรคให้การป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลไม่ได้ผลเท่าที่ควร

การประชุมทางวิชาการระดับชาติว่าด้วยงานยุติธรรม ครั้งที่ 2 กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม ขอขอบคุณ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และผู้มีส่วนร่วมทุกฝ่ายที่ได้สนับสนุนให้การประชุมทางวิชาการระดับชาติว่าด้วยงานยุติธรรมครั้งที่ 2 สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า การประชุมครั้งนี้จะช่วยส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาความรู้และสร้างความเข้าใจอันดีในสังคมและประชาชนทั่วไป เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนของประเทศชาติ ในการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป



สารบัญ

หน้า

คำนำ

คำนำถวายมีดีการป้องกันและปราบปราม นายนิชชัย เกษ雍 รองนายกรัฐมนตรี 1

เรื่อง นโยบายของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล

ปลัดกระทรวงยุติธรรม นายนพชัย เทพกาญจน์

6

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

เรื่อง กระทรวงยุติธรรมกับการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล

11

การนำเสนอทางวิชาการ

เรื่อง มาตรการในการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลกับการคุ้มครองสิทธิ์ 11

และเสรีภาพส่วนบุคคล โดย

นายนิชชัย วงศ์สวัสดิ์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม

พล.ต.อ.ธีระชัย วรรณลักษณ์ เครือข่ายความร่วมมือในการป้องกัน

และปราบปรามยาเสพติด

ดร.สุกิน บพเกตุ กรรมการสิทธิมนุษยชน

ดำเนินรายการโดย นายนิวิช ลุติปะภา

28

การบรรยายพิเศษ

เรื่อง บทบาทของ UN กับการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรม

โดย Mr. Eduardo Vetere

Executive Secretary Eleventh United Nations Congress on Crime

Prevention and Criminal Justice, Director, Division for Treaty

Affairs United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)

55

การบรรยายพิเศษ

เรื่อง ประสบการณ์และการพัฒนามาตรการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมของย่องกง

โดย Mr. Stephen FUNG Kin-man

Chief Superintendent of Police, Organized Crime and Triad Bureau, Hong Kong



หน้า

| | |
|---|---|
| สรุปผลการประชุม | 69 |
| โดย นายวันชัย รุจนาวงศ์ นายวิชัย วิชัยรุจารุณ | อธิบดีกรมพิบิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม |
| คำกล่าวปิดการประชุม | 77 |
| โดย นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ | ปลัดกระทรวงยุติธรรม |
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 78 |
| เรื่อง มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมยาเสพติด | |
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 154 |
| เรื่อง ปัจจัยที่ทำให้การป้องกันและปราบปรามการค้าหุ้นและเด็ก ไม่ได้ผลเท่าที่ควร : ประสบการณ์การทำงานขององค์กรพัฒนาเอกชน | |
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 218 |
| เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการจ้อราษฎร์บังหลวงที่เกี่ยวกับ องค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลในประเทศไทย | |
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 281 |
| เรื่อง ความผิดกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน กับมาตรการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล | |
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 380 |
| เรื่อง การคุ้มครองพยานกับการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล | |
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 426 |
| เรื่อง การร่วบรวมพยานหลักฐานบางเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล | |
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 491 |
| เรื่อง ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยในการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรม และผู้มีอิทธิพล | |
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 570 |
| เรื่อง การกำหนดความผิดฐานขัดขวางกระบวนการกิจการยุติธรรม | |



หน้า

| | |
|--|-----|
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 657 |
| เรื่อง มาตรการป้องกันองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล : | |
| ผลการทบทั่วไปด้านสิทธิมนุษยชน | |
| สรุปผลประชุมกลุ่มย่อยและการนำเสนอผลการศึกษา | 735 |
| เรื่อง พฤติกรรมและการปฎิบัติต่ออาชญากรในองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล | |
| ผลการศึกษา | 788 |
| เรื่อง นโยบายรัฐบาลกับการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมขั้นชาติ | |



คำกล่าวเปิดการประชุมทางวิชาการระดับชาติว่าด้วยงานยุติธรรม ครั้งที่ 2
และปัจจุบันพิเศษ
เรื่อง นโยบายของรัฐบาลในการป้องกัน
และปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล
โดย นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี
วันจันทร์ที่ 6 กันยายน 2547

ในนามของรัฐบาลขอแสดงความชื่นชมยินดีที่กระทรวงยุติธรรมสามารถร่วมมือกับหน่วยงาน เช่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย หรือ ลาก. และหน่วยงานอื่นๆ อีกเป็นจำนวนมากทั้งในและออกประเทศจัดให้มี การประชุมทางวิชาการว่าด้วยงานยุติธรรมขึ้นสำเร็จอีกครั้งหนึ่งในวันนี้นับเป็นครั้งที่ 2 รัฐบาลขอแสดงความ ชื่นชมเป็นที่คุณ ที่กระทรวงยุติธรรมได้เลือกอาหัวข้ออันสำคัญมาเป็นประเด็นหัวข้อสำหรับการประชุมในสองวันนี้ คือ หัวข้อว่าด้วยองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล

เป็นที่ทราบอยู่แล้วว่ารัฐบาลได้ประกาศเจ้าจังหรือที่เรียกว่าทำสังคมกับกิจกรรม หรือกิจการ บางอย่างที่เคยทำกันมาได้ต่อเนื่องเป็นเวลานานโดยตั้งเป้าที่จะจัดให้ร่วมกันสืบไป ประการแรกคือ การรณรงค์ ต่อสู้กับความยากจน ดังที่รัฐบาลได้ประกาศลงความกับความยากจนไปแล้ว ประการที่สองคือ การรณรงค์ ต่อสู้กับปัญหายาเสพติดซึ่งก็ได้ประกาศลงความกับยาเสพติดไปแล้วเช่นกัน ประการที่สามคือ การประกาศ ต่อสู้กับผู้มีอิทธิพลทุกรูปแบบ เพราะจะนั้นหัวข้อการประชุมทางวิชาการระดับชาติว่าด้วยงานยุติธรรม ครั้งที่ 2 ที่จัดขึ้นในวันนี้จึงลอดคล้องลงในนโยบายของรัฐบาลดังกล่าวเป็นอย่างดี

ท่านผู้มีเกียรติที่เคารพ ลักษณะการดำเนินทางอาญาหรือที่เรียกว่าอาชญากรรมนั้นพัฒนาไปเป็น อันมากจากที่เราเคยรู้เมื่อเรารู้เป็นเด็ก แม้ผู้เริ่มเมื่อเริ่มต้นศึกษาวิชากฎหมายใหม่ๆ หลายปีมาแล้วครู นาอาจารย์ท่านสอนว่าการกระทำความผิดอาญาหรืออาชญากรรมที่สำคัญนั้นคือ การกระทำโดยคนเพียง คนเดียว เพราะมันมีดีซึ่งและลึกซึ้ง ความในกิมไม่ต้องนำออกความนอกกิมไม่ต้องนำเข้า ถ้ามีบุคคลอื่นเข้ามา

The Second
National
Symposium
of Justice
Administration



เกี่ยวข้องอยู่ด้วยกันเป็นไปในลักษณะของตัวการ ผู้ใช้ ผู้สนับสนุน ผู้โน้มรู้่วมคิด ถ้าหากจะเป็นขบวนการที่ยังใหญ่ไปกว่านั้น เราก็พูดถึงเรื่องความผิดในลักษณะของการเป็นอั้งยี่ หรือช่องโง่เท่านี้ แต่วันนี้ลักษณะการทำความผิดอาญาหรือที่เรียกว่าอาชญากรรมพัฒนาไปจากเดิมเป็นอันมาก เพราะได้ก้าวจากอั้งยี่หรือช่องโง่ไปจัดตั้งในรูปของขบวนการหรือองค์กรตั้งที่เรียกว่าองค์กรอาชญากรรม

ซึ่งที่เรียกว่าองค์กรอาชญากรรมพังดูเหมือนเป็นองค์กรของรัฐ แต่ความจริงเป็นองค์กรเดือนองค์กรได้ตั้น องค์กรนอกกฎหมาย องค์กรอาชญากรรมนั้นเกิดขึ้นโดยองค์ประกอบหลายอย่าง แต่ละอย่างล้วนแต่น่ากลัวทั้งสิ้น

ประการแรก คนที่เกี่ยวข้องกับขบวนการนี้มีเป็นจำนวนมากอาจจะเป็นลีบเป็นร้อยเป็นพัน หรืออาจจะเป็นหมื่น องค์กรอาชญากรรมใหญ่ๆ บางองค์กรในต่างประเทศมีผู้เกี่ยวข้องเป็นเรือนแสน กล้ายเป็นแก๊งหรือองค์กรมาเพียง

ประการที่สอง บุคคลที่เกี่ยวกับองค์กรนี้ไม่ใช่แต่ปริมาณคือจำนวนมากเท่านั้น หากจัดว่ามีคุณภาพคือเป็นมืออาชีพ คำว่า มืออาชีพนั้นหมายความว่า กระทำมาแล้ว กำลังทำอยู่ และจะทำต่อไปอย่างแนบเนียน ละเอียดลออจับไม่ได้ไม่ทัน

ประการที่สาม องค์กรอาชญากรรมมีภัย ภัยทางกฎหมายของบ้านเมือง เป็นภัยเกณฑ์ที่ตั้งขึ้นเพื่อจะควบคุมดูแลสมาชิกหรือองค์กรของตัวเอง ซึ่งตรงนี้เป็นเรื่องที่น่ากลัว เพราะบางครั้งนำไปสู่การตั้งค่าเดียบขึ้นเล่นงานกันเองหากมีการทรยศ หักหลัง หรือแม้แต่จำเป็นต้องฆ่าตัดตอนข้าปิดปากก์ต้องทำ ที่สำคัญเมื่อองค์กรอาชญากรรมมีทรัพยากรต่างๆ มาก ทั้งความรู้ความสามารถ เทคโนโลยี เครื่องมือเครื่องใช้ บางครั้งมีมากกว่าภาครัฐอีก องค์กรอาชญากรรมบางแห่งโดยเฉพาะในต่างประเทศ เมื่อเจ้าหน้าที่สามารถทลายได้ก็พบว่าคนที่เข้าไปเกี่ยวข้องในองค์กรนั้นเป็นนักกฎหมาย เป็นที่ปรึกษา เป็นองค์กรเป็นนักบัญชี เป็นผู้มีความรู้เรื่องภาษีอากร เป็นนักวิทยาศาสตร์ เป็นผู้มีความรู้ด้านเทคโนโลยี ซึ่งเสียดายว่าอาจจะเป็นมั่นคงที่ดีของชาติมากกว่า

ประการสุดท้าย องค์กรอาชญากรรมไม่ได้ตั้งขึ้นมาเพียงแค่กระทำความผิดเล็กน้อย ที่เรียกันว่าลัก ชิง วิ่ง ปล้นกันธรรมดาย แต่การกระทำความผิดมักจะเกี่ยวพันกับเรื่องทางเศรษฐกิจ จึงเป็นเรื่องบ่อนทำลายเศรษฐกิจของชาติ ด้วยเหตุที่จะเป็นที่ต้องไปเกี่ยวพันกับเศรษฐกิจนี้เอง เมื่อองค์กรนี้มีรัฐบาล มีกลไก เป็นจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องหาข่าวของเงินทองต่างๆ นาเลี้ยงดูบำรุงรักษาในองค์กรมีจะนั่นจะไม่สามารถรวมผู้คนเอาไว้ได้มากถึงปานันนและอย่างเห็นiyawenนขนาดนั้น การกระทำความผิดขององค์กรอาชญากรรมส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องของการค้า ถ้าไม่ค้าเด็กก็ค้าผู้หญิง ค้ามนุษย์ ค้าแรงงาน ค้ายาเสพติด ค้าอาวุธ ค้าของน้ำมัน ค้าสินค้าที่ผิดต่อกฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญา และวันนี้ก็เป็นที่ประจักษ์แล้วว่าองค์กรอาชญากรรมบางแห่งกระทำการหนักขึ้นถึงขนาดเข้าข่ายการก่อการร้าย สิ่งสำคัญที่ประจักษ์กันทั่วไปในโลกเวลานี้คือองค์กรอาชญากรรมหลายองค์กรไม่ได้อยู่อย่างโดดเดี่ยว หากแต่มีการเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยง ล้วงเครือข่ายเป็นพันธมิตรกับองค์กรอาชญากรรมอื่นๆ ทั้งในประเทศไทย ต่างประเทศ และข้ามทวีป แสดงให้เห็นว่าประสิทธิภาพและพัฒนาการขององค์กรอาชญากรรมก้าวหน้าและทันสมัยล้ำยุคไปเป็นอันมาก ดังที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้กล่าวไว้ว่าเมื่อสักครู่ ด้วยเหตุนี้เองประเทศไทยจึงเร่งรอนรงค์ที่จะป้องกันหรือปราบปรามป่ามขององค์กรอาชญากรรมให้หมดไปหรือลดลงจนถึงมีการจัดทำความร่วมมือระหว่างประเทศไทยด้วยการป้องกันและปราบปรามขององค์กรอาชญากรรม ซึ่งเปิดโอกาสให้นานาประเทศเข้าร่วม



เป็นภาคีสมาชิก แม้ขณะนี้ประเทศไทยต่างๆ ได้เข้าเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาฯไม่นานนัก แต่น่าเชื่อว่าภายใน เร็ววันจะมีประเทศไทยต่างๆ เข้าเป็นภาคีสมาชิกหรือเข้าภาคิยานุวัติอนุสัญญาดังกล่าวเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ รวมทั้งประเทศไทยด้วยเพริ่งรัฐบาลจะหันตัวไปปัญหาองค์กรอาชญากรรมเป็นปัญหาที่กำลังคุกคาม สังคมไทยของประชาชนชาวไทย จึงได้ส่งเสริมหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ภารกิจด้านการป้องกันและปราบปราม อาชญากรรมเรื่องขวนขวยหาความความรู้เกี่ยวกับเรื่องนี้ เร่งพัฒนาเทคนิคเทคโนโลยี เร่งพัฒนากฎหมาย ตลอดจนประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อที่จะจัดการกับปัญหาองค์กรอาชญากรรมให้ได้โดยเร็วที่สุด

แนวความคิดของรัฐบาลในเรื่องเกี่ยวกับการจัดการต่อองค์กรอาชญากรรมนั้นก้าว一大 ออกจาก จะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายต่างๆ โดยเฉพาะกฎหมายสารบัญปฏิและวิธีสืบบัญญัติ ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง เกี่ยวกับพยานหลักฐานเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินคดีให้รวดเร็วหรือเรื่องที่เกี่ยวกับมาตรการอื่นๆ ในทางกฎหมาย ก็ตาม แต่สิ่งที่สำคัญที่รัฐบาลถือเป็นเรื่องเร่งด่วน และมุ่งมั่นพยายามให้กระทรวงยุติธรรมรับไปดำเนินการ ก็คือการพัฒนาส ไอ หรือ 4!

1. 1 ตัวแรก คือพัฒนา Information หรือข่าวสาร การก่อการร้ายในรูปองค์กรอาชญากรรม ที่กำลังจะมาด้วยหุ่นยนต์เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นอย่างเป็นระบบ มีระบบ มีผู้คนจำนวนมาก มีทรัพยากร เป็นจำนวนมาก เพราะฉะนั้นโอกาสที่ข้อมูลข่าวสารจะรั่วไหลออกมามีความเป็นไปได้ ถ้าเรามีความตื่นตัว อ่อนไหวต่อข้อมูลข่าวสารหรือ Information ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญคือ ความเคลื่อนไหวของบุคคล ขององค์กรฯ ที่มีผู้คนอยู่เป็นจำนวนมากสิบ จำนวนห้าสิบ ห้าสิบไม่น่าจะกระทำการได้โดยเงี่ยบเงียบจนกระทั่งรอดหูอดตา เจ้าหน้าที่บ้านเมืองไปได้ ถ้ายังรอดหูอดตาเจ้าหน้าที่บ้านเมืองไปได้ ก็แสดงให้เห็นถึงความหย่อนยาน ในการบังคับใช้กฎหมาย ข้อมูลหรือ Information

ที่สำคัญที่รัฐต้องการให้เร่งพัฒนาโดยเร่งด่วนก็คือข้อมูลข่าวสารประเภท Information Technology โลกในวันนี้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมเป็นอันมาก จนได้ว่าเมื่อสิบสามสิบปีมาแล้ว เมื่อเวลาผ่านไปดูงาน นิทรรศการเกี่ยวกับงานยุติธรรมข้าวของเครื่องใช้ที่นำมาแสดงให้นักเรียนนักศึกษา ประชาชนชุมก็จะเป็นพัฒนา การเกี่ยวกับป้องกันอาชญากรรม การปราบปรามอาชญากรรมหรือการลงโทษ ตลอดจนเทคโนโลยีในสมัยนั้นฯ เช่น มีการแสดงตัวร้องสารที่ไม่ให้ภูมิพื้นที่เสียบ เอานักโทษใส่แล้วก็ล็อคให้ชั่งเดะ เราเห็นชื่อ เราก็รู้ เราก็รับรู้ การประหารชีวิตด้วยการมัดและพันคอ เราเห็นวิธีการสืบพยาน เราเห็นวิธีการที่จะได้มาร ชี้ความจริงก็คือ การพิสูจน์ลายพิมพ์นี้มีอธิบายว่าจะรู้ผลต้องใช้เวลานานนับว่าค่อนข้างใบ้เรื่องกับล้มยัน

เข้าวันนี้ผู้มาถึงเร็วกว่ากำหนดได้มีโอกาสไปเดินดูนิทรรศการ ที่คุณยการประชุมเมืองทอง อิมแพ็ค ได้เห็นบูธ คุณ ที่หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนและหน่วยงานในต่างประเทศจัดแสดงให้เห็น ถึงเทคโนโลยีในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่ล้ำยุค ผสมเครื่องจักรชั่วนบวรดานี้น้องประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่อยู่กระบวนการยุติธรรมให้มากขึ้น ส่วนคนที่คิดเป็นผู้ร้ายคงไม่ต้องมา เราจะเห็นพัฒนาการ ของเทคโนโลยีในด้านนี้ถึงก้าวหน้าไปมาก ต่อไปจะต้องนำมาใช้เพื่อรับมือและจัดการกับองค์กรอาชญากรรม ผสมเข้าไปในคุหานึงเข้าจัดแสดงให้เห็นด้วยการแสดงรูปภาพคนสองคน และถามว่าเป็นคนเดียวกันหรือ ไม่และเห็นกับตัวว่าคนหนึ่งหน้าเป็นชาวจีน อีกคนหนึ่งหน้าตาเป็นชาวอินเดียทั้งปากทั้งคิ้ว หั้งหู หั้งตา จนูก ผสม ผัว มองก็พิสูจน์กันกับผู้คนและคนกัน แต่เจ้าหน้าที่ได้แสดงให้เห็นว่าผลจากการพิสูจน์ลายพิมพ์นี้มีเชิงบุชย์ จะไม่มีวันมีลายพิมพ์นี้มีอธิบาย บุคคลทั้งสองเป็นคนๆ เดียวกันนี้คือความก้าวหน้าของเทคโนโลยี ซึ่งใช้เวลา เพียงไม่กี่วันที่ก่อสร้างเสร็จและสามารถใช้ได้



ยังคงอยู่ที่สำนักงานพัฒนาธุรกิจและคุ้มครองส่วนราชการต่างๆ ถ้าเป็นสำนักงานมากกว่าหนึ่งแห่ง ให้แต่ละสำนักงานร่วมกันจัดทำระบบฐานข้อมูลร่วมกัน ที่สามารถอัปเดตข้อมูลได้ทันที ไม่ต้องรอการอนุมัติจากผู้ดูแลระบบ ทำให้การดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินการได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

3. 1 ประการที่สาม คือ **Investigation** นักการสืบสวนสอบสวนจะต้องมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กว่าเดิม รวดเร็ว快捷 วันนี้เราตั้งกรรมสืบสวนคดีพิเศษขึ้นมาเพื่อรับมือกับคดีพิเศษ ฉะนั้นสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ กรรมสืบสวนคดีพิเศษก็ต้องรับมือกับเรื่องจัดการคดีเกี่ยวกับองค์กรอาชญากรรม นั้นๆ ที่อาจมีลักษณะที่คดีอย่างนี้เป็นคดีพิเศษในโภการลือในไป

4. । ประการลุคท้ายคือ International cooperation หรือความร่วมมือระหว่างประเทศซึ่งจะต้องมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารความท่วงหัวของประเทศไทย วันนี้ท่านงานในกระบวนการยุติธรรมหลายหน่วยได้พยายามที่ทำความคล่องแฉ่งต่างประเทศในลักษณะของศูนย์แล้ว อย่างเช่น สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) ให้ลงนามในข้อตกลงที่จะแลกเปลี่ยนข้อมูลหรือให้ความร่วมมือกับหน่วยงานค้านมือกันและป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินของหลายประเทศ ซึ่งทำให้การค้าข้อมูลข้อมูลทางกฎหมายที่เป็นมิตรกันต้องดำเนินการให้เรียบร้อย เช่นเดียวกัน และเกิดความตกลงที่จะร่วมมือกันอย่างมีผลทางการค้าต่อไป

ท่านผู้มีเกียรติ ยังกล่าวถึงองค์กรอาชญากรรมแล้วคงจะจำเป็นจะต้องกล่าวเลยไปถึงผู้กระทำมิค อิอกประbatchหนึ่ง คือผู้มีอิทธิพล เพราะว่าผู้มีอิทธิพลนั้นยังล้าพังอีกนั้น ยิ่น เดิน นอน อยู่คนเดียว ก็เป็น ผู้มีอิทธิพลได้ແයไม่ใช่องค์กรอาชญากรรม แต่ความเป็นจริงเมื่อรู้ญาลประภาคลงความกับผู้มีอิทธิพล เป็นต่ำมากกว่าในเมืองอื่นๆ อย่างที่เป็น นั้น นอน อยู่คนเดียว ล้วนแต่ทำงานเป็นเครือข่ายทั้งสิ้นไปกันลูก มากก่อนที่กราอาชญากรรมก็เป็นบุคคลที่หัวหน้าบังคับบัญชาขององค์กรอาชญากรรมเสียเอง เพราะมีลูกนุ่น ลูกน้อย มีเครือข่ายอยู่ได้อ่านดี บุคคลเหล่านี้เองเป็นสะพานเชื่อมโยงไปสู่การกระทำความผิดทางอาญาอีกหลายอย่าง โดยเฉพาะการค้าผู้หญิง ค้าเด็ก ค้าแรงงาน ค้ามนุษย์ ค้ายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการค้ายาเสพติด การที่รู้ญาลประภาคลงความกับผู้มีอิทธิพลจึงเป็นหนทางการค้าเมืองการค้าที่จะก้าวไปสู่การหลบ องค์กรอาชญากรรมและความจริงแล้ว บัญชาเรื่องผู้มีอิทธิพล ยาเสพติดและความยากจนเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่อง เชื่อมโยงกันทั้งสิ้น แต่เราพยายามออกแบบ 3 ประทิณแบบส่วน แต่เมื่อความส่วนด้วยกันแล้วก็ต้องการจัดการต่อไปอย่าง องค์กรอาชญากรรมกันเอง



ผมห่วงว่าการประชุมทางวิชาการระดับชาติว่าด้วยงานยุติธรรม ครั้งที่ 2 ในปีนี้ จะได้หยิบยกເອເຮືອງ ต่างๆ ເກີຍວັບອອງຄ່ອງຄໍາການອານຸພາບແລະຜູ້ມີອີທີພລ້ຳນັ້ນມາພູດອ່າງເປັນຮັບນິ່ມວ່າເຮືອງຄ່າເດືອກ ດ້ວຍຜູ້ທີ່ມີຄວາມຄືດອຸປະກອນຍ່າງເອີ້ນເຂົ້າມາຄູ່ດ້ວຍອູ່ເສນອເພື່ອຈະທຳໃຫ້ນອອງຄໍາການອານຸພາບມີປະລິກາພ ນັ້ນກີ່ອງ ກາຮກະທຳຄວາມຜືດເກີຍວັບການຝອກເຈັນແລກກະທຳທຳຄວາມຜືດເກີຍວັບການໃຫ້ສິນບາທັດສິນບັນດີເຈົ້າໜ້າທີ່ ຂອງຮູ້ເພື່ອປົກປຶກຫຼືໃຫ້ເຈົ້າໜ້າທີ່ເຂົ້າໜ້າຫຼືຄຸ້ມຄອງການຂອງອົງຄໍາການອານຸພາບ ກາຮປະຊຸມປະກິບກາ ໃນປັ້ງຫາອອງຄໍາການອານຸພາບຈິງຄວາມຍາຍຂອບເຂດຄອບຄຸມໄປດັ່ງເຮືອງການຝອກເຈັນແລກກະທຳທຸຈິດຄ່ອງຮັບປັ້ນ ໃນກາຮຮູ້ດ້ວຍ ແລະທີ່ສຳຄັນທີ່ລຸດຈະລືນໄຟໄດ້ກີ່ອືດຕ້ອງແຕ່ລົງໄປໃນປະເທົ່ານີ້ເກີຍເກີຍທີ່ກີ່ອືດຕ້ອງພຍານ ມາດກາຮທີ່ຈະເພີ່ມຄໍານາຈເຈົ້າໜ້າທີ່ຂອງຮູ້ນາດໃຫ້ເພີ່ມໄດ້ຫຼືໄມ້ເອີກປະການທີ່ນີ້ ປັ້ງຫາເຮືອງການປັ້ງກັນ ແລກປ່ານປ່ານອານຸພາບນັ້ນ ເມື່ອຍັ້ນແລ້ວເມື່ອນກັນທີ່ປັ້ງຫານີ້ວ່າງບັນດາຮ້າງໜຶ່ງ ຕ່າງໆ ອັກດ້ານໜຶ່ງທີ່ເຈົ້າລະເລຍເລີຍໄຟໄດ້ກີ່ອືດຕ້ອງກັນຄຸ້ມຄອງລິທີເລີກພາບຂອງປະເທົ່ານ ຍັງໄຟໄດ້ອັງພູດຖິ່ງລິທີມັນນຸ່ມຍັນຫຼວກ ເອເຄີສິທີເລີກພາບຂອງຜູ້ຕ້ອງຫາສິທີເລີກພາບຂອງຈໍາເລີຍ ແລະສິທີເລີກພາບຂອງເຫັນຈາກກະທຳທຳຄວາມຜືດ ແກ້ວໜຶ່ງຈະເປັນຕ້ອງປະມາລີ້ນວ່າງບັນດາຮ້າງໜຶ່ງເຫັນກັນແລ້ວວ່າເຮົາຈະໃຫ້ໜ້າໜັກໃນເຮືອງໄດ້ໃນຄະນາກາຮນີ້ ໄດ້ ຍັງຫຍ່ອນໄປກວ່າກັນອ່າຍ່າໃຫ້ເລີຍດຸລືໄປໄດ້

ຮູ້ບາລທ່ານວ່າໃນປີໜັນນີ້ ປະເທດໄທຢູ່ເພະກະທະຫວາງຍຸດີອົມຈະໄດ້ເປັນເຈົ້າພັດກາຮປະຊຸມ ນານາຄາຕີຄັ້ງສຳຄັນອີກຄັ້ງໜຶ່ງຂອງໂລກ ຕີອາການປະຊຸມ Congress ຂອງລົບປະຊາດ ຄັ້ງທີ່ 11 ວ່າດ້ວຍ ກາຮປັ້ງກັນແລກປ່ານປ່ານອານຸພາບ ຊື່ທີ່ປະຊຸມນານາຄາຕີໄຫ້ເກີຍຕົມອນໃຫ້ປະເທດໄທຮັບເປັນເຈົ້າພັດ ໃນດັ່ງປີໜັນນີ້ ຮູ້ບາລເຊື່ອວ່າຂ້ອນມູລືທີ່ໄດ້ກາຍໃນວັນລອງວັນນີ້ຈະເປັນຂ້ອນມູລືສຳຄັນສ່ວນໜຶ່ງທີ່ປະເທດໄທນຳເລັນດີ່ວ່າ ທີ່ປະຊຸມນານາຄາຕີຂອງສທປະຊາທິວ່າດ້ວຍກາຮປັ້ງກັນແລກປ່ານປ່ານອານຸພາບຄັ້ງທີ່ 11 ທີ່ຈະມີຫັ້ນ ໃນກາງຖັນທານຄົນເຕືອນເມນາຍນ ຄົກໜ້າອ່າຍ່າເປັນຮັບນະບາຍ ເຮັດວຽກແລະຮັດກຸນ

ໃນໂຄກສິນີ້ ໃນນາມຂອງຮູ້ບາລ ແລະທ່ານນາຍກັບສົມນຕີພົມຂອບເປັດກາຮປະຊຸມທາງວິຊາກາຮວ່າດ້ວຍງານ ຍຸດີອົມຈະ ຄັ້ງທີ່ 2 ຂອບພະຄຸນທຸກທ່ານທີ່ມີສ່ວນເກີຍຂ້ອງທຳໃຫ້ກາຮຈັດປະຊຸມທາງວິຊາກາຮຄັ້ງນີ້ສໍາເລົາເຈົ້າເປົ້າຮ້ອຍ ດ້ວຍຕີ ຂອໃຫ້ກາຮປະຊຸມໄດ້ຜລສມຕາມຄວາມປ່ານດາຂອງທ່ານທີ່ເດີນທາງນາມຮ່ວມປະຊຸມ ຖຸກທ່ານ ທຸກປະກາຮ ພະ



ป้าสุกสถาพิเศษ

เรื่อง “กระบวนการยุติธรรมกับการป้องกันและปราบปราม
องค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล”

โดย นายพงศ์เทพ เทพกาญจน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
วันจันทร์ที่ 6 กันยายน 2547

ภาพนา รองนายกรัฐมนตรี วิษณุ เครืองาม ท่านประธานศาลอุทธรณ์ภาค 4 ปลัดกระทรวงยุติธรรม กรรมการ ปปช. เลขาธิการ ปปส. ผู้บุริหารของหน่วยงานราชการทั้งจากศาล อัยการ ตำรวจ นักกฎหมาย กระทรวง ทบวง กรมต่างๆ และท่านผู้วิเกียรติทุกท่านครับ

ท่านรองนายกรัฐมนตรี ได้ทำให้พວກเราได้เห็นภาพรวมที่ชัดเจนมาก ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์กรอาชญากรรม อย่างหนึ่งที่เราได้ฟังจากท่านรองนายกร แล้วเราคงสับส่ายว่าองค์กรอาชญากรรมนั้น เป็นกลุ่มนบุคคลที่มีการกระทำผิดอย่างต่อเนื่อง เคยทำมาแล้วในอดีต และยังทำอยู่ในปัจจุบัน และจะทำต่อๆ ไปในอนาคต ความจริงถ้าดูในลักษณะของการกระทำความผิดนั้น หลายท่านเองก็คงจะแปลกใจว่า ถ้าทำมาในอดีต และยังทำอยู่ในปัจจุบัน แล้วจะทำต่อไปในอนาคต ทำไม่คนเหล่านี้ถูกจัดการถูกปราบปรามไม่เสร็จสิ้นไปเสียที เพราะว่า คนที่เคยทำเหล่านี้โดยปกติจะต้องถูกตรวจสอบได้ ถูกจับเข้ามาได้สักวันหนึ่ง แต่ต่างจากคนที่เคยทำความผิดครั้งเดียวครับ คนที่ทำความผิดครั้งเดียว พอทำแล้วหยุดไม่ทำอีกเลย บางทีหาหลักฐานตรวจสอบได้ยาก เหมือนอย่างในอดีตพวกที่คืบอกรวบ เป็นพวกอาชญากรรมต่อเนื่อง ก็ต้องถูกจับเข้าสักวันหนึ่ง เพราะมีพยานหลักฐานต่างๆ ที่ถูกสร้างลามาอย่างต่อเนื่อง แต่ว่าองค์กรอาชญากรรมกลับแปลก เราเห็นองค์กร



อาชญากรรมจำนวนไม่น้อยที่ปฏิบัติการในสิ่งที่ไม่ถูกต้องมาเป็นเวลานานจนมั่นคงยั่งอยู่ ในหลายฯ ประเทศ ซึ่งมีความเจริญก้าวหน้ามากมีระบบที่ทำอย่างเข้มแข็ง แต่เราต้องเครียดได้ยินคำว่ามาเพียง ยกช้ำ หรือแยกตัวแต่ล้มยั่งเราเล็กฯ ครับ จนบางครั้งบอกว่าใกล้จะตายแล้วก็ยังได้ยินอยู่ ถ้ามีองค์กรมาในเมืองไทย ก็ต้องบอกว่าเรียบใช่คือพอมีความต้องการอาชญากรรมในเมืองไทยนั้น เมื่อเทียบกับองค์กรอาชญากรรมในต่างประเทศ ที่ปักหลักปักฐานในต่างประเทศของไทยเรายังไม่เข้มแข็ง ยังไม่หยั่งรากลึกเหมือนกับประเทศไทยเหล่านั้น แต่แน่นอนครับองค์กรอาชญากรรมในสิ่งนี้ไม่ได้ปฏิบัติการเฉพาะในประเทศไทยโดยประเทศไทยนี้ แต่มีการขยายการปฏิบัติการของตัวออกไปในหลายฯ ประเทศ เป็นองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ เพียงแต่ว่าการที่จะปักหลักปักฐานในประเทศไทยนั้น จะเข้ามานานก่อนเพียงใด ยังเข้ามานานก่อนเท่าไหร่ก็จะยิ่งก่อให้เกิดปัญหากับประเทศไทยนั้นมากขึ้น ถ้าเรามององค์กรอาชญากรรมในประเทศไทยของเรารถ้าเทียบกับหลายประเทศก็ยังอยู่ในลักษณะถ้าเทียบกับคนก่อนยังไม่ค่อยเข้าวัยรุ่น ยังไม่เข้มแข็งถึงขนาดที่ทำให้การจับกุมยากลำบากถึงขนาดที่หลายฯ ประเทศไทยแล้วทำอีกที่ยังจัดการไม่ค่อยได้ สิ่งหนึ่งที่เราเห็นคือองค์กรเหล่านี้จะต้องเป็นการประกอบอาชญากรรมที่มีผลตอบแทนในทางทรัพย์สิน เพราะจำเป็นอย่างที่ท่านรองนายกฯ ได้กล่าวไว้แล้ว ว่าจำเป็นที่จะต้องมีทรัพย์สินต่างๆ เข้ามาดำเนินการ และขณะเดียวกันก็เป็นแรงจูงใจที่ทำให้คนในองค์กรเหล่านั้นหันเข้ามาทำคนเหล่านี้ถ้าทำธุรกิจถูกกฎหมายได้ก็ไม่ค่อยอยากระบุ เพราะว่าธุรกิจถูกกฎหมายนั้นมีการแข่งขันเสรีมีคนเข้ามาทำเบื่อๆ เมื่อเทียบกับการทำผิดกฎหมาย ธุรกิจถูกกฎหมายได้น้อยกว่า ฐานใหญ่ขององค์กรอาชญากรรมเหล่านี้จะอยู่ที่การทำธุรกิจผิดกฎหมายหลายรูปแบบ และขณะเดียวกันก็มีเงินที่ได้มาจากการถูกกฎหมายเข้าไปใช้ในธุรกิจที่ถูกกฎหมายด้วย บางครั้งก็นำเงินที่ได้มาจากการถูกกฎหมาย บางครั้งมีเงินเข้ามาซื้อขายซื้อขายไปทำอะไร ก็ไปลงทุนในธุรกิจที่ถูกกฎหมายด้วยต้นทุนที่ถูกกว่าคนอื่น บทบาทภาครัฐของกระทรวงยุติธรรมในการจัดการกับองค์กรเหล่านี้ก็มีหลายอย่างด้วยกันในส่วนของกระทรวง เรานองเห็นเครือข่ายของการเชื่อมโยงแล้วก็ได้ว่าองค์กรเหล่านี้มันแฝดในอดีตเด้าต้องการจะหาความร่วมมือ สนับสนุนของคนในภาครัฐ ส่วนที่เปี่ยมเบนคือเป้าหมายของคนพวกนี้ บอกได้ครับว่าปกติ ไม่มีองค์กรที่ไหนจะลุกขึ้นมาจัดตั้งได้ เพราะมีแรงสนับสนุนจากประชาชน จากกฎหมาย จากบุคลากร

โดยปกติแล้วการจะต่อสู้กับองค์กรอาชญากรรมได้ ปัจจัยอย่างหนึ่งคือต้องได้รับการสนับสนุนจากองค์กรภาครัฐ ที่ท่านรองนายกฯ ได้กล่าวไว้แล้วในเรื่อง 41 ในส่วนของกระทรวงยุติธรรม การจะจัดการกับองค์กรอาชญากรรมพวกนี้ถ้าจะพูดเป็นภาษาไทยคือ ต้องรู้เท่าทัน มีความรู้ดีๆ ที่จะรู้ว่าเด้าทำอะไร มีข้อมูลดีๆ ที่เราสามารถติดตามคนเหล่านี้ องค์ความรู้ดีๆ ที่จะต้องรวมความคิดกัน และกฎหมายดีๆ ทางกระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการจัดการปะชุมขึ้น เพื่อจะรู้ว่าคนเหล่านี้เด้าทำอะไรกัน เพื่อจะได้ใช้กฎหมายดีๆ ที่มีอยู่จัดการกับคนเหล่านี้ อย่างที่ 2 นอกจากรู้เท่าทันแล้ว ต้องรวมองค์ความคิดกัน แล้วก็ต้องมีนโยบาย ยุทธศาสตร์ ซึ่งสำนักงานกิจการยุติธรรมก็รับผิดชอบเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ จำเป็นที่จะต้องนำทุกภาคส่วนเข้ามาแก้ปัญหา อย่างที่ 3 ซึ่งจะทำให้การทำงานประสบความสำเร็จ คือ ทำให้เที่ยงธรรมที่ผ่านมาที่ไม่ประสบความสำเร็จ เพราะว่ามันไม่เที่ยงธรรม หลายครั้งเข้าไปสนับสนุน เข้าไปปกป้อง ด้วยหลักเกณฑ์ใหญ่ๆ 3 อย่าง เราชาร์ดำเนินการเกี่ยวกับองค์กรนี้ได้

มาตรฐานของกระทรวงยุติธรรมนอกจากการวางแผนยุทธศาสตร์แล้ว รัฐบาลจัดให้มีขึ้นตั้งแต่วันที่ 3 ตุลาคม 2545 มีการจัดระบบในเรื่องของกระบวนการยุติธรรมของฝ่ายบริหารเสียใหม่ มีหน่วยงานใหม่เกิดขึ้น มีเครื่องไม้เครื่องมือหลายอย่างที่สามารถจะจัดการกับองค์กรอาชญากรรมได้ดีขึ้น อย่างแรกในเรื่องที่ท่าน



รองนายก วิษณุ เศรีองงาน ได้กล่าวไปแล้ว เรื่องของการสืบสวนสอบสวนอาชญากรรม ด้วยว่า แบบรับภาระในเรื่องการสืบสวนสอบสวน ต่อมาตั้งแต่วันที่ 3 ตุลาคม 2545 กระทรวงยุติธรรมได้รับผิดชอบภาระอีกภาระหนึ่งก็คือ กรมสอบสวนคดีพิเศษ ซึ่งจะมีภารกิจหน้าที่ในการสืบสวนสอบสวนคดีที่ลับซึ่งข้อบังคับประเทศ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งมีหน้าที่เปิดโอกาสให้เราสามารถใช้กลไกเหล่านี้ในการจัดการกับคดีอาชญาได้ ถ้าเป็นคดีที่คิดว่ามีความสำคัญเพียงพอที่ต้องใช้กลไกเหล่านี้เข้าไปดำเนินการ นั่นก็คือการที่คณะกรรมการคดีพิเศษที่หันนายกเป็นประธานสามารถที่จะมีมติให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ เข้าไปดำเนินการกับคดีอาชญาได้ ไม่ว่าเป็นความผิดใด ซึ่งกลไกเหล่านี้จะมีผล เวลาใช้จัดการกับองค์กรอาชญากรรมนั้น เรายังเป็นที่ต้องดำเนินการแบบพิเศษและเลือกคนที่จะมาดำเนินการในเรื่องนี้ บางครั้งจะเป็นที่จะต้องอุดหนะ และค่อย

ท่านผู้มีเกียรติครับ เรายังเห็นได้ว่าองค์กรอาชญากรรมเหล่านี้ ที่ผ่านมาในอดีตเวลาที่มีการถูกจับกุมดำเนินคดี คนที่ถูกดำเนินคดีบางครั้งเป็นพวากป่วยแผล หลายครั้งคนที่เป็นตัวบงการจริงอยู่ส่วนใหญ่ และลูกน้องทั้งหลายถูกปราบปราบ ซึ่งแน่นอนครับทราบได้ที่ตัวจัดการสำคัญยังอยู่องค์กรเหล่านี้ก็ไม่มีวันตาย การที่จะเข้าไปดำเนินการกับองค์กรเหล่านี้ ก็จะต้องมีการตรวจสอบข้อมูล มีวิธีการในการตรวจสอบพยานหลักฐาน เพราะไม่สามารถจะไปที่ศาล ไปบอกร่องประณามศาลฎีกา ประณามศาลอุทธรณ์ ว่าคนเหล่านี้คือตัวจัดให้ภัย ขององค์กร แล้วขอให้ท่านลงโทษ ไม่มีทางครับ ศาลไม่สามารถที่จะพิพากษาลงโทษได้ถ้าพยานหลักฐานไม่เพียงพอ และองค์กรเหล่านี้มีระบบการทำงานที่รักษาความลับได้ดี ที่สามารถจะตัดตอนไม่ให้เครือข่ายข้อมูลข่าวสารไปถึงตัวผู้มีอำนาจตัดสินใจได้โดยง่าย จะนั่นจะเป็นที่จะต้องอุดหนะ แล้วจะเป็นที่จะต้องมีการรวมในส่วนที่เรียกว่าห้องประชุม ในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษมีข้อตืออยู่อย่างหนึ่งคือความกฎหมายที่ให้มา คือกรมสอบสวนคดีพิเศษสามารถที่จะขอให้นายกรัฐมนตรีตั้งบุคลากรจากภาครัฐต่างๆ เข้ามายเป็นพนักงานสอบสวนในคดีได้ ถ้าคิดว่าคดีนี้จัดการกับองค์กรนี้ต้องการทุ่มคนนั่นมา ต้องการสำรวจคนนั่นมา ต้องการฝ่ายของทางราชการคลังมา ต้องการฝ่ายของส่วนราชการมา ตั้งได้ครับ สามารถจะคัดคนได้เป็นรายคดี ก็เลือกคนที่มีความรู้ในด้านนั้น เลือกคนที่มีความน่าเชื่อใจในด้านความซื่อสัตย์สุจริต ในเรื่องการยึดมั่น ในหลักการที่ถูกต้อง ผู้ดูง่ายๆ คือจัดคนที่เหมาะสมแก่งานเป็นรายคดีได้ และการจัดการกับองค์กรเหล่านี้ การใช้เวลา 1 – 3 ปีในการตามรอย การรักษาความลับเป็นสำคัญที่สุด เพราะว่าถ้ารักษาความลับไม่ดีคนเหล่านี้ไหวตัว ร่องรอยต่างๆ ที่จะตามไปได้ก็จะถูกทำลายหมด นอกจากนี้แล้วก็ต้องนายนายก ได้พูดถึงเรื่องของการตรวจสอบเชิงมือ คนเหล่านี้พ่อรู้ด้วยว่าทำอะไรไม่ดี หนีเข้ามั่นแอบครับ เพราะฉะนั้นการทำงานอย่างนี้ จำเป็นครับ ในการรักษาความลับก็ต้อง ในการระดมคน กรมสอบสวนคดีพิเศษก็อาจจะใช้คดีอย่างหนึ่ง ที่มีกลไกพิเศษแตกต่างจากการสืบสวนสอบสวนปกติ แล้วก็ยังมีกลไกที่สามารถที่จะระดมความรู้ทางกฎหมายเข้ามา สามารถที่จะขอให้พนักงานอัยการเข้ามายื่นฟ้องสอบสวนด้วยได้ ซึ่งตรงนี้ก็จะทำให้ข้อกฎหมายต่างๆ ซึ่งปกติพนักงานอัยการเด่าจะทราบติดครับ ว่าการนำข้อมูลหลักฐานไปเล่นศาลฯ ท่านฟังข้อมูลแบบไหน พยานหลักฐานในที่มีน้ำหนัก พยานหลักฐานในที่เก็บไว้ก็ป่วยกาก กระบวนการตรวจสอบนี้ก็จะช่วยในเรื่องของการสืบสวนสอบสวนให้มีประสิทธิภาพขึ้น กลไกอีกส่วนที่เกี่ยวข้องก็คือในเรื่องของการคุ้มครองพยาน ซึ่งกรมคุ้มครองสิทธิและเรียกว่าพรับผิดชอบตามกฎหมายใหม่ที่ออกมา ต้องยอนรับว่าการจัดการกับองค์กรอาชญากรรมนั้น พยานเป็นสิ่งสำคัญมากทั้งพยานวัตถุทั้งพยานบุคคล โดยเฉพาะอย่างยิ่งพยานบุคคลก็จะเป็นครับ เพราะว่าหลายครั้งเพียงแต่พยานวัตถุก็ไม่เพียงพอที่จะทำให้ศาลมั่นเชื่อได้ว่าคนในทางท่ามกลาง



พยานบุคคลที่ไม่มีส่วนกับองค์กรอาชญากรรมเหล่านี้ เรายังเห็นด้วยอย่างในด้านประเทศท่องค์กรอาชญากรรม เพื่อความอยู่รอดของตัวเอง ก็ต้องพยายามที่จะทำให้คนที่จะไปรักปร้าตัวเองนั้นไม่กล้า บางครั้งอาจจะมีคนไปปลักปร้าตัวเองแล้ว หลายครั้งที่เราจะเห็นว่ามีพยานที่ทำการไปแล้วนั้น มีความไม่ปลอดภัย เพราะองค์กรเหล่านี้ต้องการที่จะสืบให้เห็นว่าอย่างไปทำการปรักปร้าองค์กรเหล่านี้ การคุ้มครองพยานถึงเป็นสิ่งจำเป็น แล้วก็ในใช้การคุ้มครองพยานก่อนเบิกความเห็นนั้นครับมันจำเป็นไปถึงการสร้างความมั่นใจแก่พยานว่า ถ้าเขามาร่วมมือกับภาครัฐ นาให้การที่เป็นประโยชน์ในการป้องกันปราบปรามองค์กรอาชญากรรมแล้ว เข้าจะสามารถมีชีวิตอยู่ได้โดยปกติสุข กวามคุ้มครองพยานที่ออกใหม่ ก็เปิดโอกาสให้เรามีมาตรการพิเศษ ในการคุ้มครองพยานได้ เราเห็นด้วยอย่างในบางประเทศพยานที่เบิกความแล้ว แล้วก็หายตัวไปจากที่ที่เดาโดยอยู่ ไปอยู่ในที่ใหม่ มีเช่นประจัตัวต่างๆ ใหม่หมด ที่ครกตามไม่ได้ว่าเดามาจากไหน มาตรการเหล่านี้ กฎหมายไทยเปิดโอกาสแล้วครับ และการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพซึ่งอยู่ในกระตรวยดูติธรรมก็จะทำหน้าที่ตรงนี้ ขณะเดียวกันกฎหมายของเราก็ได้ให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถคุ้มครองพยานได้ดีขึ้น อีกส่วนหนึ่ง คือในเรื่องของการตามเงิน ที่ผ่านมาการแก้ไขปัญหาหลาย อย่างที่เกี่ยวข้องกับองค์กรอาชญากรรมอย่างเช่น ในเรื่องของยาเสพติด ซึ่งมีการศึกษาวิจัยกันว่า ยังเราทุ่นเทปปราบปรามในเรื่องนี้มาก แต่ทำไมยังทุ่มเท เท่าไหร่ยาเสพติดก็ยังขยายตัวไปทั่วโลกเพิ่มขึ้น และก็มีการคิดกันว่าทำอย่างไรเราถึงจะจัดการกับปัญหาเหล่านี้ได้ ก็มองไม่ในเรื่องรูปแบบของการก่ออาชญากรรม ก็เห็นว่าองค์กรอาชญากรรมนี้ก็เหมือนกับองค์กร อาชญากรรมทั่วๆ ไป ที่มีความประสงค์ในเรื่องเงินเป็นสำคัญ และถ้าเราตามรอยเงินไปได้ จุดสุดท้ายที่เงิน จะไปถึงคือจุดศูนย์กลางของตัวการสำคัญ กลไกส่วนหนึ่งที่นำมาใช้ก็คือกฎหมายฟอกเงิน สำนักงาน ปปง. เป็นหน่วยงานไม่สังกัดกระทรวงทบวงใด แต่ว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้รับผิดชอบ ก็พอถือได้ว่า เป็นกลไกหนึ่งในการที่จะมาจัดการกับองค์กรอาชญากรรม เพราะว่าองค์กรเหล่านี้มีเงินได้เยอะ เมื่อมีเงินได้เยอะ ความเคลื่อนไหวของเงินก็เป็นส่วนหนึ่งครับที่ทำให้เราสามารถติดตามได้ และสำนักงาน ปปง. นั้น ก็เป็นหน่วยงาน สำคัญในการที่จะยึดเงินที่ได้มาโดยไม่ถูกกฎหมาย เพียงแต่ว่าปัจจุบันความผิดกฎหมายที่เรามีอยู่ 8 บัญชีนั้น สำนักงาน ปปง. ทำได้เพียงแค่ 8 บัญชีนั้น จะไปดำเนินการในความผิดฐานอื่น ซึ่งมีองค์กรอาชญากรรม เป็นคนทำ ก็จะใช้กฎหมายปราบปรามการฟอกเงินไม่ได้ อีกกลไกหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับกระตรวยดูติธรรม ถึงแม้ว่าไม่อยู่ในกระตรวยดูติธรรม แต่ก็เป็นหน่วยงานสำคัญในการจัดการกับองค์กรอาชญากรรม ก็คือ อัยการ เพราะว่าอัยการยังคงเป็นองค์กรที่จะต้องรับผิดชอบเกี่ยวกับการฟ้องร้องคดี นำเสนอข้อมูลหลักฐานต่อศาล แน่นอนครับถึงแม้ว่ามีความมุ่งมั่นในการที่จะจัดการกับองค์กรอาชญากรรมเพียงใด ถ้าเรามีสามารถนำเสนอ คดี นำเสนอหลักฐานต่างๆ ที่ทำให้คดีมันใจได้ว่าจำเลยเหล่านี้กระทำการผิดเราก็คงไม่สามารถจะจัดการ กับองค์กรอาชญากรรมได้ บทบาทของอัยการในการจัดการกับเรื่องนี้ ในการที่จะเสนอพยานหลักฐานต่างๆ อีกส่วนหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับกระตรวยดูติธรรม และก็เกี่ยวข้องกับท่านทั้งหลายด้วย คือ การที่เราจะต้องมา ศึกษาวิจัย การที่เราจะต้องรู้เท่าทัน การที่เราจะต้องพัฒนากฎหมายของเราให้รองรับเพื่อที่จะจัดการกับองค์กร เหล่านี้ ต้องย้อนรับครับว่ากฎหมายไทยประเทศ ที่เดาเห็นเรื่องการจะจัดการกับองค์กรเหล่านี้ เด้ามี การพัฒนาไปกว่าเรา กฎหมายไทยเจ้าก็พยายามศึกษาตัวอย่างจากต่างประเทศ ดูสิ่งที่เกิดขึ้นในเมืองไทย แล้วก็พยายามพัฒนากฎหมายในเมืองไทย ซึ่งต้องย้อนรับครับว่าเครื่องมือของรัฐในการจัดการกับองค์กร อาชญากรรมเหล่านี้มีส่วนสำคัญที่จะทำให้เราประสบความสำเร็จหรือไม่ในการจัดการ และขณะนี้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกำลังอยู่ในขั้นตอนการพัฒนากฎหมายในการจัดการกับองค์กรอาชญากรรม หรือแม้แต่ใน



กรณีที่เจ้าคุณแล้วในบางครั้ง ด้วยหลักกฎหมายเดิมที่มีอยู่ในอดีตทำให้เราไม่สามารถมีพยานหลักฐานที่เพียงพอในการจัดการกับองค์กรอาชญากรรมเหล่านี้ได้ แต่บางประเทศเค้ามีกฎหมายซึ่งทำให้พยานหลักฐานที่มีอยู่ซึ่งแต่เดิมศาลห้าว่าไปอาจจะไม่รับฟัง เค้ามีกลไกที่ทำให้ศาลรับฟังพยานเหล่านี้เหมือนกัน กลไกในเรื่องของการต่อรองค่ารับสารภาพ กลไกที่จะทำให้พยานให้ความร่วมมือ แต่ทำอย่างไรเมื่อพยานให้ความร่วมมือแล้วพยานเหล่านั้นอย่างน้อยศาลให้นำหนักในการที่จะรับฟังพยานควร กลไกอีกส่วนหนึ่งที่สำคัญในการจัดการกับองค์กรอาชญากรรมซึ่งรวมถึงผู้มีอิทธิพลด้วย ก็คือ สำนักงาน ปปส. เหตุที่สำนักงาน ปปส. ซึ่งปัจจุบันเป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงยุติธรรมมีความสำคัญ ก็เพราะว่า สำนักงานนี้ได้รับหน้าที่ให้เป็นฝ่ายเลขานุการของคุณย่าอำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ซึ่งมีท่านรองนายกรัฐมนตรี ลงใจบุญ เป็นประธานคุณยันนี้บอกจากได้รับมอบหมายในเรื่องยาเสพติดแล้ว ยังให้ดำเนินการกับผู้มีอิทธิพลด้วย ซึ่งผู้มีอิทธิพลส่วนหนึ่งก็มีองค์กรอาชญากรรมเป็นตัวจัดสำคัญอยู่ ทางสำนักงาน ปปส. ในส่วนของยาเสพติดนั้น โดยปกติพวกที่ค้ายาเสพติดรายใหญ่ก็จะมีพวกองค์กรอาชญากรรมเหล่านี้เข้ามาเกี่ยวข้องทั้งในประเทศไทยและจากต่างประเทศ ก็ได้มีดำเนินการในด้านการวางแผนยุทธศาสตร์ในการทำงานเหล่านี้ มีการติดตามผลการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการจัดประชุมของผู้มีอิทธิพล มีการจัดกลุ่มดูแลรายใหญ่เป็นรายใหญ่ มีการเฝ้าระวัง มีการดำเนินการ มีการประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าให้ดำเนินการกับคนเหล่านี้อย่างไร ในส่วนสุดท้ายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ กรมราชทัณฑ์ เพราะว่ากรมราชทัณฑ์เป็นที่ร้องรับบรรดาจำเลยที่ศาลพิพากษาให้จำคุก หรือผู้ต้องหาที่อยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาล ขณะนี้มีประมาณ 200,000 คน ในบรรดาคนเหล่านี้มีส่วนหนึ่งที่เป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับองค์กรอาชญากรรม บางคนอยู่ในระดับสูง บางคนอยู่ในระดับลูกมือ การดำเนินการของกรมราชทัณฑ์เกี่ยวกับคนเหล่านี้ ทำอย่างไรให้คนเมื่อเข้ามาอยู่ในเรือนจำแล้วไม่สามารถเป็นเครือข่ายขององค์กรอาชญากรรมได้อีกต่อไป ทำอย่างไรให้คนเหล่านี้ยุติเมื่อเค้าออกไป ยุติการกระทำที่เค้าทำมาในอดีต

ผู้คนต้องขออนุญาตเรียนในช่วงสุดท้ายว่า การดำเนินการกับองค์กรอาชญากรรมกับผู้มีอิทธิพลนั้น เป็นเรื่องที่เราจะต้องเร่งทำโดยด่วน จุดสำคัญที่เราต้องจัดการให้ได้ คือ ทำอย่างไรที่จะไม่ให้บุคลากรจากภาครัฐเข้าไปมีส่วนร่วมสนับสนุนกลุ่มนักคุกคามเหล่านี้เรามีตัวอย่างในบางประเทศ องค์กรอาชญากรรมซึ่งแต่เดิมได้รับการสนับสนุนจากคนในภาครัฐ พอยังแข็งมากๆ พวกบุคคลเหล่านี้ก็พยายามที่จะเข้ามายึดอำนาจ บางครั้งสามารถแทรกเข้าไปอยู่ในกลไกของรัฐ จนกระทั่งทำให้การปราบปรามเป็นไปได้ยาก ผู้ต้องขอของพระคุณท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย ที่ในช่วงเวลาที่ผ่านมาได้มีการทำงานร่วมกันมีการระดมความคิดในการที่เราจะแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างไร และโดยเฉพาะในวันนี้ที่ท่านรองประธานศาลฎีกา ท่านประยุทธ์อรุณ์หลายภาคท่านผู้พิพากษา ท่านกรรมการ ปปช. ที่ท่านได้สละเวลาสิบ 2 วัน และเราหวังเป็นอย่างยิ่งว่าสิ่งที่ท่านได้ให้กับกระหวงบุติธรรม ได้ให้แก่ประเทศไทย ได้ให้แก่คุณไทยในวันนี้ เป็นสิ่งที่มีคุณค่า และกระหวงบุติธรรมก็จะนำสิ่งที่มีคุณค่านั้นเข้ามาดำเนินการให้เป็นรูปธรรม เข้ามาผลักดันความคิดของท่านนั้นให้ใช้ได้ แล้วเราคงจะได้เห็นว่าประเทศไทยของเราน่าจะมีการจัดการกับองค์กรอาชญากรรมจะเป็นผลสำเร็จ ทั้งที่อยู่ในประเทศไทย และที่มาจากการต่างประเทศ เพื่อประโยชน์สุขของชาวไทยทุกคน ขอคุณครับ ๙



การเสวนาทางวิชาการ

เรื่อง “มาตรการในการปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล กับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล”

โดย นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม

พล.ต.อ. ชิดชัย วรรตน์สิติย์ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
ยาเสพติด และ ดร. สุทธิน พากเตุ กรรมการสิทธิมนุษยชน

วันจันทร์ที่ 6 กันยายน 2547

ผู้ดำเนินรายการ : สรัสติครับท่านผู้มีเกียรติ เป็นที่ทราบกันดีว่าปัจจุบันโลกเราได้ก้าวไปสู่โลกไร้พรมแดน ขณะเดียวกันปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นก็มีความลับซับซ้อน มีความยุ่งยากตามเทคโนโลยีที่เกิดขึ้นอย่างที่หลายประเทศเป็นห่วงอยู่ เช่นเดียวกับประเทศไทยวันนี้คงจะได้ลงทะเบียนมุ่งมองจากทั้ง 3 ท่าน ผู้ขอเริ่มที่ท่านปลัดกระทรวงยุติธรรม ก่อนจะครับว่า แนวโน้มนโยบายที่ให้ผู้ปฏิบัติในระดับล่างจริงๆ ปฏิบัติงาน เรื่องของกระบวนการยุติธรรม แล้วทางภาครัฐได้ทำหนดไว้อย่างไรที่จะเป็นประโยชน์ต่อการสร้างความสามัคคีในหมู่พื้น้องประชาชนชาวไทย ขอทราบเรียนเชิญครับ



นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ : ขอบคุณผู้ดำเนินรายการครับ ท่านผู้มีเกียรติทุกท่านครับ จริงๆ แล้วนโยบาย ก็คงจะเป็นแนวโน้มนโยบายที่กระทรวงยุติธรรมจะต้องรับช่วงต่อจากนโยบายของรัฐบาล ในการที่จะนำนโยบาย ในเรื่องของการปราบปรามองค์กรอาชญากรรมทั้งหลาย สำหรับกระทรวงยุติธรรมคงจะต้องทำหน้าที่เป็นเจ้าภาพ ในเรื่องของการปราบปราม ซึ่งในวันนี้ก็มีสำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ในฐานะเป็นเจ้าภาพร่วมด้วย พูดถึง องค์กรอาชญากรรม ปัจจุบันที่เรามาเรื่องระดมสมองระดมสรรพกำลังกัน เนื่องจากมามาได้ตามองค์กรอาชญากรรมทั้งหลาย เพราะจะสังเกตเห็นว่าผู้ประกอบอาชญากรรมมีการพัฒนา มีความก้าวหน้า และมีเครื่องไม้เครื่องมือที่ทันสมัย ผิดกับอาชญากรในสมัยก่อน เพราะฉะนั้นถ้าเราไม่ทำงานเชิงรุก เราไม่เตรียมการ เราไม่หาลู่ทางในการที่จะป้องกันแล้ว ก็จะเป็นปัญหาใหญ่ของทบทวนสิทธิเสรีภาพของบุคคล กระบวนการยุติธรรมก็จะมีผลลัพธ์ที่ดีไม่เท่ากัน ดังนั้น จึงต้องมีการวางแผนและจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะต้องมีความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคประชาชน ที่ต้องมีความตระหนักรู้และรับผิดชอบต่อสังคม ไม่ใช่แค่การต่อสู้กับอาชญากรรม แต่เป็นการรักษาความสงบเรียบร้อย ความยุติธรรม ความเท่าเทียม ให้กับทุกคน ไม่ว่าจะเป็นผู้ต้องหา ผู้ต้องสงสัย หรือผู้เสียหาย ที่จะได้รับการคุ้มครองและรักษาสิทธิในทุกๆ ขั้นตอนของการกระบวนการยุติธรรม ไม่ให้เกิดการทรมาน หรือการประดิษฐ์ข้อหา ที่ไม่ถูกต้อง ที่จะทำให้คนดีเสียหาย หรือคนไม่ดีได้รับการคุ้มครอง ที่ไม่ควรได้รับ ที่จะทำให้สังคมไทยเป็นที่น่าอยู่ ที่สงบเรียบร้อย ที่มีความยุติธรรม ที่ทุกคนมีส่วนร่วม ที่จะรักษาและรักษาสิทธิเสรีภาพของบุคคล ให้เป็นไปอย่างยั่งยืน

The Second
National
Symposium
of Justice
Administration



มากมาก องค์กรต่างๆ ยังคงบ่นว่าลousy ได้ ผ่านว่าเราต้องกลับมาคิดกันว่า ประการแรก ศือ บุคคลที่อยู่ในวงการจะบ่นการบุติธรรมและมีหน้าที่ในการทำงานนี้ ได้ใช้ศักยภาพของตนเองเต็มที่หรือเปล่า อันนี้เมื่อตั้งหน้าศรีบ เพราจะนั่นนโยบายในเรื่องนี้เมื่อต้น คงจะต้องมาสังคมานาบุคคลต่างๆ ที่อยู่ในวงการ อย่างเราจะมองเห็นว่าองค์กรอาจถูกธรรมบานงประเทกที่ภายในประเทศของเรามีความผูกพันกับบุคคล ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นผู้มีอำนาจจรด อันนี้ดามว่าเป็นปัญหาที่ยากให้ มันไม่ใช่เรื่องยาก แต่ทุกคนจะต้องมีจิตสำนึก ร่วมกัน บางครั้งเราดามว่าทำไม่ จะยกตัวอย่างเป็นรูปธรรมว่า ผู้สื่อข่าวก็ลงบอกว่าทำไม่ตรงนั้นบังมีบ่อน ทำไม่ตรงนั้นถึงบังการค้าผู้หญิงค้าเด็ก ค้ายาเสพติดดามว่าคนที่อยู่ในวงการนั้นทราบหรือไม่ บางครั้งที่ทราบ เพียงแต่ว่าทำหน้าที่ตรงนั้นเต็มที่รีเปล่าถ้าทำหน้าที่ได้เต็มที่แล้วผู้คนติดว่าการก่ออาชญากรรมหรือการ กระทำอะไรที่มันผิดกฎหมายมันทำไม่ยาก ผู้คนเป็นหัวหน้าคอลในต่างจังหวัด ตอนนั้นทางรัฐบาลก็มี การปราบปรามเรื่องหายเดือน เรื่องโลหะ กรณีการประมินกันว่าในแต่ละจังหวัดทำงานได้เข้าเป้าหรือไม่ ผู้ก่อคุยกับพรรคพากผู้คนหนึ่งว่า มันบังไม่หนด มันบังมีปัญหา เรื่องอะไรที่ผิดกฎหมาย ผู้ก่อคุยดามว่า ทำไม่ถึงยังมีปัญหา กรณีติดชัตตองที่ว่าอย่างมีผู้ที่มีหน้าที่ที่บังไม่เด็ขาด เช่นแข็งเพียงพอ บังไปมีส่วน ในการรับผลประโยชน์อยู่ คนนั้นเข้ากับบุคคลนี้คิดว่าถ้าบันบอนอ่านใจให้เข้าเป็นคนไปปราบล้านที่ซึ่งเป็นแหล่ง ซ่องลุ่มของพากนักการพนันหรือว่าพากค้าผู้หญิง เขานอกไม่จากห้อง เขางะส่งเจ้าหน้าที่เด็กๆ สองคน ไปบินข้างหน้า พอมีครเดินเข้ามาก็ถามว่าคุณมาทำไม่ บินอยู่อย่างนี้ประมาณ 7 วันไม่ต้องจับหรือ ก็เงิง เพราไม่มีคนเข้า เพียงแต่ว่าจะต้องไม่มีคนที่มีอิทธิพลบุนหลัง ศือ ต้องกระทำเป็นไม่รู้ไม่เชื่อไม่ได้ ปีผ่านยกตัวอย่างว่าเราต้องมากว่าดัชนีบุคคลการผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย ประการที่ลองศึกษาเรื่องความคิด ของเราก็รึนนี้ นอกจากเรื่องการมากว่าดัชนีการทำงานอย่างจริงจังของเจ้าหน้าที่แล้ว ก็คงจะต้องมาระคุ กันว่าตรงไหนที่มีปัญหา เช่น เทคโนโลยีคุณนักว่ากฎหมายบังไม่เอื้ออำนวย ก็ต้องไปแก้กฎหมาย ถ้าเป็นในเรื่องอาชญากรรมข้ามชาติตรงไหนที่มีปัญหา ซึ่งในเรื่องของตรวจคนเข้าเมือง หรือ Immigration จะต้องนำกลับมาสังคมานาใหม่ว่าหละหลวงอย่างไร มีปัญหาตรงไหน หรือตรงไหนที่ติดแล้วก็ว่ากันไป เพราจะนั่น ผู้อย่างจะเรียนในเมืองต้นนี้ว่า นโยบายเมืองต้นก็ศือว่าจะต้องเร่งระคุกับทุกๆ ฝ่ายใน การที่จะมาเจาะจงเจ้าจังกับเรื่องนี้ การปราบคือรับชั้นก็เป็นการท้าให้การค้าเป็นการในเรื่องปราบปราม องค์กรอาชญากรรมได้ผลด้วยส่วนหนึ่ง การที่จะสร้างจิตสำนึกของผู้ปฏิบัติ รวมทั้งการแก้ไขกฎหมาย หรือจะเป็นข้อบังคับต่างๆ ที่บังนกพร่อง ครับผู้ขอเพียงแค่นี้ก่อน



ในเรื่องของยาเสพติด แก้ไขรัฐบัญญัติไว้แล้ว รัฐบาลนี้ดูดีขึ้นนะครับ ปัญหาเรื่องปรับ องค์กรในการทำงานก็เหมือนกันนะครับว่า หลังจากที่หน่วยงานภาคส่วนยุบรวมกันแล้วจะเป็นปัญหา ในเรื่องของการทำงาน เรื่องของการปรับปรามสิ่งเหล่านี้หรือไม่นะครับ ทราบเรียนเชิญเลยนะครับ

พล.ต.อ.ธีดชัย วรรณสถิตย์ : ครับท่านผู้มีเกียรติทั้งสุภาพสตรีและสุภาพบุรุษที่เคารพครับ ก่อนอื่น ต้องขอขอบคุณคุณคุณทำงานที่จัดงานในครั้งนี้ที่ได้เชิญผมให้มาพูดในวันนี้ และก็ขอชื่นชมนะครับ ผมเอง อยากระเริ่มอย่างนี้นะครับ เมื่อเช้าทุกท่านคงจะได้ฟังจากท่านรองนายกฯ วิษณุ และก็ท่านรัฐมนตรีฯ พงศ์เทพ รวมทั้งจากท่านปลัดกระทรวงยุติธรรม และผู้อธิบดีพิพากษาที่จะต่อยอด สิ่งที่ผมเตรียมมาทั้งหมด ก็คงจะใช้ไม่ได้เลยนะครับผมก็อยากระเริ่มดันอย่างนี้ว่า ในเรื่องขององค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลนั้น ในรัฐธรรมนูญเรากำหนดไว้ชัดเจนแล้วว่าในมาตรา 75 หมวดเย็นยับหลัก ที่จะต้องจัดการให้มีการบังคับใช้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย มีการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล มีการจัดกระบวนการยุติธรรมที่มีประสิทธิภาพ และมีการอำนวยการยุติธรรมที่รวดเร็วและเป็นธรรมอันนี้ชัดเจน ส่วนสิทธิและเสรีภาพของคน ในรัฐธรรมนูญเขากำหนดไว้ในหลายมาตรา ทำยังไงเราถึงจะปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและปราบปราม ผู้มีอิทธิพล ให้ประชาชนรับได้ ก็คือ ต้องไม่ไปละเมิดสิทธิส่วนบุคคล อันนี้คือค่าตอบ เป็นทั้งค่าตอบ และค่าตามที่เราจะต้องทำให้ได้ในเรื่องเหล่านี้ ในการดำเนินการปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและผู้มี อิทธิพลนั้น จริงๆ แล้วในฝ่ายเส้าเราคำนึงถึงจุดนี้มาโดยตลอด ในค่าสั่งทุกค่าสั่งจะเน้นชัดอยู่แล้วว่า ต้องปฏิบัติอยู่ในกรอบของกฎหมาย ต้องคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของบุคคลเป็นหลัก และผมอยากระบุอีกนิดหนึ่งว่า ค่าว่าองค์กรอาชญากรรม บางทีก็เรียกว่าอาชญากรรมเป็นเครือข่าย บางทีก็เรียกว่า อาชญากรรมที่เป็นขบวนการ ความหมายเดียวกันทั้งนั้น บางทีอาจเรียกว่ามาเฟีย เหมือนเชือแฟบ นั้นเป็นสิ่งที่ใช้สำหรับทำความละออด เพราะจะนั่นพกนี่จะอยู่ในอันเดียวกัน องค์กรอาชญากรรมนั้น อาจจะมีในลักษณะทำในประเทศก็มี ถ้าทำระหว่างประเทศก็จะเป็นในลักษณะอาชญากรรมข้ามชาติไป ซึ่งความหมายของอาชญากรรมข้ามชาตินั้น ของ UN ของอาเซียน นั้นความหมายก็จะคล้ายๆ กัน แต่ก็ต่างกันนั่นนิดหน่อย ซึ่งอาชญากรรมข้ามชาติของอาเซียนเราก็จะเน้นเรื่องยาเสพติด การฟอกเงิน การค้าอาวุธ การค้ามนุษย์ เรื่อง Prurience ฯลฯ นี้ด้วยกันทั้งหมดประมาณ 8 ประเภทด้วยกัน อันเป็น อาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งท่านก็สามารถที่จะไปหาอ่านได้เลยนะครับ วงกลับมาในประเทศไทยโดยฯ ที่สำคัญที่สุดที่ผมมองว่าเราจะต้องทำให้สำเร็จ หลังจากที่ผมเองมีส่วนร่วมในการปราบปรามยาเสพติด และปราบปรามผู้มีอิทธิพลในฐานะเป็นเจ้าของห้องล่องชุดนี้ เรากองการปราบปรามในทางปฏิบัติยังไง และในขณะเดียวกันเราจะคุ้มครองสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคลยังไง อันนี้เป็นเรื่องสำคัญ การปราบปราม ต้องสำเร็จ สิ่งที่ผมชื่นชมนะครับ นอกเหนือจากที่ท่านรองนายกฯ วิษณุ ได้พูดในเรื่อง 41 ผมเอง อยากระเพิ่มหัวใจสำคัญอีกอันหนึ่ง นั่นก็คือเรื่องความมุ่งมั่นและความมั่นใจทางการเมืองที่จะปราบ หรือที่ภาษาอังกฤษเรียกว่า political commitment อันนี้เป็นเรื่องสำคัญที่สุด เพราะข้าราชการประจำ อย่างผมถ้าเกิดไม่มีการ back up อย่างนั้นแล้ว ผมจะทำไม่ได้เลย หน่วยงานอันที่ไม่มีการบังคับ ก็จะไม่มีความกล้าหาญ ในเมืองรัฐบาลล้า ท่านนายกรัฐมนตรีกล้า พวกเราก็ต้องมีความกล้าในการที่จะต้องทำ นี้จะต้องเป็นสิ่งที่จะต้องทำให้ได้ สิ่งที่ล่องที่ตามมาคือ จะต้องมีการบริหารการจัดการยังไง ถึงจะใช้ส่วนราชการ ของเรา ซึ่งมีสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มี ปปส. มีกรมสอบสวนคดีพิเศษ มีสถาบันนิติวิทยาศาสตร์



มีฝ่ายปกครองเบื้องบน ทุกคนมีหน้าที่ในการที่จะต้องบังคับใช้กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องไม่มากก็น้อย ทำยังไงเราถึงจะรวมເອຫນ่วยงานเหล่านี้มาบังคับใช้กฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพร่วมกัน เพราะโดยเนื้อหา ขององค์กรอาชญากรรม ท่านคงจะทราบว่าบุคคลเหล่านี้มีความรู้ มีเงิน มีบริวาร มีแนวร่วมจากส่วนราชการ หรือเจ้าหน้าที่บังคุณ เพราะจะนั้นโอกาสที่เราจะไปต่อกรกับเขานั้นไม่ใช่เรื่องง่าย เข้ามาภารดที่จะซื้ออะไร ได้เหมือนกัน และเขาก็มีฝ่ายที่ปรึกษาของเข้าชัดเจน เพราะจะนั้นเราต้องรู้ว่า หน่วยงานของเรามีหน่วยงาน ในหน่วยที่มีหน้าที่ ไม่ว่า ปปง. สรพก. เจ้าต้องจะตามเข้ามาหมุด เป็นพื้นงานร่วม ต้องให้เกิดพื้นงาน ร่วมให้ได้ ต่อจากนั้นด้วยเดียวไม่สามารถทำได้ ผมยินดี เพราะจะนั้นต้องมี คอมมูนิตี้ หรือที่มีร่วม จังหวัด จากนั้นเราก็ต้องมาคุณภาพการในกฎหมายว่ามีอะไรบ้าง ถ้าเป็นยาเสพติดมีพระราชบัญญัติป้องกัน ปราบป่วยยาเสพติด มีพระราชบัญญัติตามต่อการ มีเรื่องมาตรการลงทุน มีการยึดทรัพย์ ถ้าไม่พอให้ ใช้กฎหมาย ปปง. ถ้าไม่พอใช้ประมวลกฎหมายวิธีการของสหพารกษาต้องสามารถดูแลการ การบังคับใช้กฎหมายขึ้นมาใช้ นี่คือเราจะต้องนำเอาทรัพย์หรือสิ่งที่มีอยู่ในบ้านเมืองเรารีบนำมาใช้ และต่อไปเราก็ต้องนานองคุณว่า อาชญากรรมที่มาเกี่ยวข้องที่เป็นองค์กรก็ต หรือเป็นผู้มีอิทธิพลก็ต พวกรีบลงไปแยกแบบให้ดีจะเห็นว่า เรายังคงกับสิ่งเหล่านี้มาเป็นเวลาหนาน มีความพยายามที่จะปราบ สิ่งเหล่านี้เป็นเวลาหนาน แต่เราก็ทำได้มั้งไม่ได้มั้ง แต่ถ้ามีเรื่ององคุณในความนี้เราก็ได้รับยอดว่า อิทธิพล ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดทั้งหมด เรายังแก้ก่ออาเป็น 15 ปี เบิก บังอย่างก็เป็นองค์กรอยู่ในประเทศไทย บังอย่างก็เชื่อมระหว่างประเทศไทย อย่างยาเสพติดแน่นอน มีทั้งในและนอกเชื่อมองค์กรระหว่างประเทศไทย เรื่องการค้ามนุษย์มีแน่นอน เรื่องการลักลอบขนของหนีภาษีมีแน่นอน 15 ปี เนื่องนี้เรายังพยายาม ริเคราะห์ห้องมาให้ได้ว่า สิ่งเหล่านี้แหล่งสิ่งที่เราจะต้องแก้ไข หลาย อย่างก็เป็นฐานความผิดในกฎหมาย ฟอกเงินแล้ว เราก็มาของคุกพวกนี้เป็นสิ่งที่เราจะทำให้มันเกิด 15 ปี เบิก ส่วนเรื่องยาเสพติดไม่มีปัญหา เพราะจะนั้นเวลาเราจะดำเนินการต้องชัดเจน เราก็ต้องมีบุคลากรในการทำงานร่วมกัน อย่างยาเสพติด ท่านอาจจะรู้ว่าในเรื่องการทำความสำเร็จมันมีอยู่ก็หน่วยงาน ไม่ต่ำกว่า 12 กระทรวง ไม่ต่ำกว่า 40 กรมที่เราต้องทำงานร่วมกันจึงจะสำเร็จ เพราะจะนั้นเราต้องยกเครื่องให้หน่วยงานเหล่านั้นที่ทำงาน ร่วมกันจนสำเร็จ เพราะจะนั้นการที่จะทำงานให้สำเร็จจะเป็นต้องมีบุคลากรในการทำงานร่วมกันว่า จะต้องเริ่มตรงไหน โดยเฉพาะเราจะต้องมีการดูแลการทางความคิดในการทำงานร่วมกันก่อน แต่ถ้ามีอ ต่างคนต่างทำเมื่อไหร่ เชื่อเดอะครับว่าไม่มีทางสำเร็จ ผมจะยกตัวอย่างเช่นเรื่องยาเสพติด ในอดีต ก่อนปี 40 ปี 45 ลงไป งบประมาณเพิ่มขึ้นมาเรื่อย จากปีละ 2 – 3 พันล้านบาท ปี 46 นั่งงบประมาณ 4 พันล้านบาท ส่วนราชการยังบังคับเข้าทำงานไม่ใช่ว่าไม่ทำงาน ก่อนปี 45 ท่านอยู่บังคับกรรมราชทัณฑ์ คงจะยังยันได้ว่าตัวเลขของคนในคุกประมาณ 260,000 คน ทั้งที่เรื่องจำนำรถจุ่นมาดูแลฐานเพียง 85,000 คน การแก้ปัญหาคือของบประมาณ 3 – 4 พันล้านสร้างคุกใหม่ 80% ของคดีในศาลก็เป็นคดี ยาเสพติด เพราะจะนั้นคดีก็จะล้นมีศาลล้นมีอัยการ ถ้าจะจับคดียาเสพติดห้องขังของตำรวจจะจะมี ไม่เพียงพอ ดามว่า ตำรวจ อัยการ ศาล ทำงานใหม่ ทำงานหนัก ฝ่ายกรุงเทพมหานครลุยก็ทำงานหนัก มีตัวเลขคนนำบัตร 3 – 4 แสนคน แต่ยาเสพติดเพิ่มขึ้นเรื่อยตัวเลขของ UNODC ชัดเจนว่า 80% ของการจับยาน้ำหรือแม่เปตานิน อยู่ในประเทศไทย ในปี 45 ทุกท่านคงห่วงว่าเราจะแก้ปัญหาอย่างไร ได้ใหม่ นี่คือผู้พิพากษาบ่อนหลัง มีคนเมายาน้ำจับตัวประกันห่วงลูกห่วงหลานกันหมด เพราะจะนั้นมีมี ความมุ่งมั่นของรัฐบาล ความมุ่งมั่นของเจ้าหน้าที่ ความมุ่งมั่นของพลังประชาชน เราก็ทำงานสำเร็จ



อีกอันหนึ่งที่เป็นปัจจัยสำคัญคือการบริหารการจัดการเชิงบูรณาการที่จะใช้สิ่งที่มีอยู่ ไม่ใช่กลไกอะไรมาก คนมีอำนาจ 4 พันกว่าล้านแห่งเดิม กฎหมายมีอยู่เท่าเดิม แต่ให้การบูรณาการจัดการเป็นทิมงานเป็นมิติใหม่ในการแก้ปัญหา อย่างเช่นเดิมทุกวันนี้เราก็ยังเล่นโปลิศจับขโมย กันอยู่อย่างต่อเนื่องเรายังกัดไม่ปล่อย เรายังเลี้ยวจาก 1 มกราคม ถึงปัจจุบันนี้ประมาณ 8 เดือน จับยาบ้าได้ 15 ล้านเม็ด ปีที่แล้วทั้งปี 64 ล้านเม็ด ปี 45 ประมาณ 98 ล้านเม็ด เราจะเห็นได้ว่ามันลดลง แต่เรา จะผลไม้ได้ແຜวไม่ได้เราต้องกัดต่อ อย่างถ้าเป็นเครือข่ายนี้ ผู้อย่างพูดชัดเจนเลยว่าหนีออกจากประเทศไทยไปอยู่ในประเทศไทยเพื่อบ้าน 1 มกราคมจนถึงปัจจุบันนี้ เราจับยาของเข้าที่ส่งเข้ามา 11 ครั้ง เป็นยาบ้า 1 ล้าน 3 แสนเม็ด เป็นยาโอลีนประมาณ 150 กว่ากิโลกรัม ตอนนี้เรากำลังร่วมกับเจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดเพื่อออกไปทำงานอกประเทศไทยจับเสือตัวนี้ให้ได้ เพราะเราเองเรามองว่าเราไม่ต้องรับในบ้านแล้ว เราจะต้องตามจับ เพราะจะนั่นกระบวนการในการสอดส่วนที่ท่านรองนายกฯ วิษณุ พูดถึง เทคโนโลยีต่างๆ เป็นเรื่องที่ต้องอัพเกรดขึ้น พอเรานูรณาการทางแนวความคิดสิ่งที่สำคัญที่สุดที่จะให้หน่วยงานทั้ง 10 กระทรวงหรือ 40 – 50 กรมทำงานร่วมกันนั้นสำคัญมาก ความคิดต้องตรงกัน จุดมุ่งหมายที่จะเดินร่วมกันต้องตรงกันนั้นคือสิ่งที่เราเรียกว่า road map ต้องชัดเจนในการบูรณาการ เราถึงจะต้องรับองค์กรอาชญากรรมได้ หากกลับมาถึงเรื่องผู้มีอิทธิพล ผู้มีอิทธิพล ผู้มีอิทธิพลที่อยู่ในบ้านนี้ เราก็ต้องมีความต้องการที่จะต้องคุ้มครองสิทธิ เรียกค่าคุ้มครอง สร้างความเสียหายให้แก่ประเทศไทย ฉะนั้นเป็นหน้าที่ของรัฐโดยตรงที่จะต้องคุ้มครองสิทธิ เรียกค่าคุ้มครองในส่วนนี้ อย่างไรก็ต้องดำเนินการนั้น เรายังต้องมีความชัดเจน เราจะแยกผู้มีอิทธิพลพวกรายนี้ เป็น 3 กลุ่ม กลุ่มที่หนึ่งจะเป็นเจ้าพ่อหรือแกนนำ กลุ่มที่ 2 คือกลุ่มมือปืน ล้วล้อ นักเลง ที่เป็นกำลังของเข้า กลุ่มที่ 3 คือแนวร่วม ซึ่งอาจจะมีเจ้าหน้าที่รัฐบาลบางส่วน ฉะนั้นในการปราบปรามเราถึงได้บอกว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ ต้องด้อยอภิมาภิเษก คือตัวชาติที่ 3 ออกมาก่อน แล้วก็ไปเล่นที่มีปืนล้วล้อ แต่ในการทำงานนั้น ผู้อย่างจะเรียนว่าเราเองยังไม่รับร้อนในเรื่องนี้การปราบปรามผู้มีอิทธิพล เพราะเราตระหนักรู้ว่าผู้มีอิทธิพลพวกรายนี้มีเงิน มีสมอง มีสติปัญญา มีลูกนองพร้อม ฉะนั้นเราเองจะต้องใช้ความระมัดระวัง พอดูความ เวลาทำงานเราจะไม่ทำคนเดียวเราจะมีทีมงานในการคุ้มครองซึ่งกันเองว่าเราจะดำเนินการตามกฎหมายได้หรือยัง พยายามหลักฐานพ่อใหม่ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เราจะพยายามดำเนินการ ถ้ามัวในส่วนมาตรการต่างๆ ที่เราทำอยู่ในปัจจุบันพ่อใหม่ ผู้มีอำนาจก็พอปราบได้ ท่านที่อยู่ต่างจังหวัดคงพอสังเกตเห็นว่า ผู้มีอิทธิพลที่เคยกร่างกีลดลงไปพอสมควร ที่จริงยังพอชื่นใจพอสมควร ปีใหม่ ปีที่แล้วประชาชนพอยู่ในเรื่องยาเสพติดอันดับหนึ่ง ผู้มีอิทธิพลอันดับ 2 ซึ่งผู้มีสิ่งสัญญาเป็นไปได้ยังไง ซึ่งถ้าไปต่างจังหวัดก็จะเห็นว่าอิทธิพลลดลงไป เพราะยังไงก็ตามอิทธิพลกับองค์กรอาชญากรรมเป็นการกระทำความผิดที่มีทรัพย์สินเป็นผลประโยชน์ตัวหลัก ก็ยังเป็นแรงจูงใจที่จะทำให้มอบยาต่อเนื่อง แม้กระทั่งอย่างที่เราปราบผู้อิทธิพลเกี่ยวกับวินมอเตอร์ไซด์ ซึ่งในบางวินก็จะเริ่มมีอิทธิพลเข้ามา ทั้งๆ ที่เราเอง ก็อยากรู้ว่าเขามากลุ่ม ไม่ต้องไปเสียเมียไม้รายทาง แต่ลุดห้ายกยังมีความพยายามของคนบางกลุ่มที่จะเข้าไป มีอิทธิพลกับกลุ่มคนเหล่านี้อยู่ ด้านว่ากฎหมายของเรายังพ่อใหม่ ก็เป็นที่ยินดีว่า กระทรวงยุติธรรม กำลังยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมองค์กร ซึ่งในประเทศไทยที่พัฒนา



แล้วและผ่านการต่อสู้กับอาชญากรรวม องค์กร เช่นจะมีกฎหมายพวกนี้ที่จะให้อำนาจ แทนที่จะไปอยู่ในหน่วยงานนั้นหน่วยงานนี้ สามารถถอนได้ชัดเจนว่า อำนาจในการต่อกรกับอาชญากรขององค์กรนั้นจะเป็นอย่างไร นี้เป็นสิ่งที่ต้องมี นอกจากนี้ก็ได้ทราบว่าทางด้าน ปม. เอง ก็ได้พยายามเพิ่มฐานความผิดมาเพิ่ม 8 บัญชีฐาน เพื่อพยายามรับทรัพย์สินคนเหล่านี้ ซึ่งก็เชื่อว่าการดำเนินการคงจะตีริ้วนในส่วนนี้ แต่ยังไง ก็ตามผู้มีอำนาจต้องทำงานอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องยาเสพติดหรือเรื่องการปราบปรามอิทธิพล เราก็จะผลลัพธ์ไม่ได้ ผู้ไม่ได้ ถ้าผลลัพธ์หรือผู้เมืองให้รับภัยทางด้านมาทันที ในช่วงแรกนี้ผู้ขอเพียงเท่านี้ ก่อนครับ

ผู้ดำเนินรายการ : ขอบพระคุณท่านชิดชัยวงศ์รับ ไม่ผลอย่างแม่ผู้ ที่จะต้องทำงานปราบปรามต่อไป นศรับ ท่านให้ข้อคิดเห็นที่น่าสนใจในเรื่องของ road map ในการที่จะแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังในเรื่องนี้ ทุกภาค ส่วนต้องร่วมกัน แต่ในขณะเดียวกันท่านก็บอกว่ากำลังของประชาชนสามารถที่จะแก้ไขปัญหาเรื่อง การปราบปรามผู้มีอิทธิพลและก่ออาชญากรรมได้ และนี่ก็เลย 11 ไม้แล้ว จันเพลพอต ผนกอย่างเรียน ท่านชิดชัยว่า พระองค์มีส่วนช่วยในการปราบปรามโจ谁知หรือมีส่วนช่วยในการปราบปรามอาชญากรรมอย่างไรบ้าง เมื่อท่านจะได้อ่านไปปรับโจรับวงศ์รับ เชิญวงศ์รับท่าน

ผู้ดำเนินรายการ : ต้าอย่างนั้นผมขอปิดเดียวครับ เพราะท่านปลดมีภารกิจและท่านซึ่งชัยก่อร้ายฯ ครั้งนี้ผมเคยไปทำรายการลามบ้านลามเมืองที่หมู่บ้านของท่าน เป็นหมู่บ้านที่เข้มแข็งสร้างบริหารจัดการเรื่องที่อยู่เข้มแข็งมาก ปราศจากโจรผู้ร้าย ปราศจากทุกสิ่งทุกอย่าง กล้ายเป็นเมืองน่าอยู่ ตอนนี้เห็นอกว่า



บ้านหลังไหนประการใด มีคนมาซื้อทันที เป็นเพราะท่านหรือเปล่าไม่แน่ใจนะครับ เรื่องของการสร้างบ้านเข้มแข็งครั้งนี้ ท่านปลดจะอธิบายยังไงครับ

นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ : ครับอันนี้เป็นคำสอนที่ไม่ได้เตรียมคำตอบมาเลยนะครับ ตัวอย่างที่ผมได้เรียนว่า เราไม่หวังพึงกำลังของรัฐบาลนายนัก ไม่ว่ากำลังต่าร์วจก็ติ หรือเจ้าหน้าที่บ้านเมืองก็ติ ท่านมีประชาชนต้องดูแลอย่า เรายังพยายามช่วยเหลือตัวเอง อย่างในหมู่บ้านผม เรายังบอกว่าเราต้องช่วยกัน เราช่วยเจ้าหน้าที่สำรวจช่วยดูแลเหตุร้ายที่เกิดขึ้นในหมู่บ้านของเรา แต่เราจำเป็นที่จะต้องจ้างคนมาทำ เพราะต่าร์วจรัฐเช้าจ้างเราจ้างไม่ได้เราจ้างยาน ก็มีปัญหาในเรื่องการเก็บเงิน ชุดเก่าๆ ก็อกว่าเก็บไม่ได้ เวลาเดินไปเก็บกูกด่า ผนบอกว่าเรื่องนี้ต้องเปลี่ยนแนวคิดว่า เรื่องนี้บันเป็นหน้าที่ของเรา เป็นหน้าที่ของทุกคนที่ต้องช่วยกันในการดูแลหรือช่วยกันในการจ่ายค่าสาธารณูปโภค ซึ่งเราเก็บในอัตราส่วนที่เห็นว่าเลิกน้อย สำหรับครอบครัวนี้ๆ ผนบอกว่าต่อไปนี้หมู่บ้านไม่ไปเก็บเงินที่คุณ เพราะว่ามันเป็นหน้าที่คุณ คุณต้องมาจ่ายให้ผนบ ถ้าคุณไม่มาจ่ายเกิดขโมยขึ้นผนบไม่รับผิดชอบ ปรากฏว่ามาจ่ายครบ เป็นการเปลี่ยนแนวคิดให้รู้จักรับผิดชอบต่อหมู่บ้าน ต่อสังคม ต่อชุมชน ผนบอย่างจะเรียนท่านอย่างนี้ว่าอาชญากร หรือองค์กรอาชญากรรม ที่เราพูดนี้เรามีปัญหาตรงนี้ ผนบไปเคราะห์หนาแล้ว มันมีกลุ่มที่ก่อปัญหามาไม่เท่าไหร่รอๆ ก็จะเติบๆ ต่าร์วจเอาอยู่หมด ใจที่เป็นกลุ่ม เรายังไม่ได้ไล่ไม่ทัน เพราะบันมีเทคโนโลยีเครือข่ายโยงใยเข้ามาร่วม เขานอกว่ามันมี 2 – 3 กลุ่มที่เป็นผู้มีอิทธิพลและหุบหลังให้พวกนี้ทำงานได้ ก็มีพวกอิทธิพลท้องถิ่นส่วนหนึ่งมาจากการเมืองท้องถิ่นส่วนหนึ่งมากจากนักการเมืองท้องถิ่น พวกนักการเมืองท้องถิ่นที่ตีกีมีนะครับ พวกนักการเมืองท้องถิ่นที่มีการยื้อปะนุสบ้าง มีเรื่องป่อนมีเรื่องซอง เพราะจะนี้ถ้าเราไม่เลือกนักการเมืองท้องถิ่นอย่างนั้นเข้าไป ปัญหาก็จะลดลงได้ อย่างที่ผนบเรียนในเรื่องการปลูกจิตสำนึก อีกพวกนี้ที่ต้องห้ามีการ การที่เจ้าหน้าที่รัฐบาลรับเงินใต้โต๊ะคอร์รัปชัน บันก์เป็นเหตุให้พวกนี้อยู่ได้ เพราะพวกนี้ต้องทำสิ่งผิดกฎหมาย ไม่มีกลุ่มอาชญากรรมไหนที่ทำถูกกฎหมายแล้วอยู่ได้หรอก การที่เข้าทำผิดกฎหมาย เพราะเข้าได้เยอะ และมีช้าราชการอยู่เบื้องหลังเขาก็ทำได้ เพราะจะนั้นเราต้องเปลี่ยนความคิดใหม่ว่าช้าราชการต้องมาช่วยเหลือประชาชน มาสร้างความลุข ให้ประชาชนติดกัน ห่านจะภูมิใจกว่าที่ห่านไปหบุนหลังใจไปหบุนหลังอาชญากรหั่งหลาย การที่เราติดอย่างนี้ต่าร์วจไม่ต้องไปปราบคนดีปราบแต่จรผู้ร้ายทำให้การทำลายล้างกัน หรือพวกประชาชนในท้องถิ่นก็มีพวknักลงหัวไม้ พวknุนบ่อนคุณซอง อันนี้ผนบคิดว่าจะง่ายกว่าสองกลุ่มแรก เพราะว่าอิทธิพลน้อยกว่า และก็ไม่มีการลูบหน้าปะจมูก เมืองอย่างขอร้องในส่วนนี้ว่าขอให้เราช่วยกัน ช่วยประเทศไทยของเรา ช่วยผู้หญิงของเรา อย่าไปทำถูกกิจเรื่องค้าผู้หญิงค้าเด็ก ช่วยคนด้อยโอกาสไม่ให้ถูกชั่วเหงรังแกอย่างนั้น สังคมเราก็จะสนับสนุน องค์กรอาชญากรรมหั่งหลายก็จะปราบได้่ายมา ที่ปราบไม่ได้เพราะบันมีปัญหาตรงนี้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ดำเนินรายการ : ครับขอบคุณท่านปลดครับ ตอนนี้เรากำลังพูดถึงเรื่องบ้านเข้มแข็ง ถ้าท่านได้มีโอกาสไปดูที่หมู่บ้านของท่านปลด ท่านก็จะเห็นผลสัมฤทธิ์ในการสร้างบ้านเข้มแข็งนั้น เป็นตัวอย่างนะครับท่านอาศัยสภาพแวดล้อมที่อยู่ใกล้ตัวท่าน ก่อนที่จะแก้ปัญหาระดับชาติ ผนบว่าเราสนใจนะครับนักการเมืองท้องถิ่นหรือว่าราชการ แต่ท่านไม่ได้พูดถึงนักการเมืองระดับชาติ ไม่รู้ว่ามีอิทธิพลเข้ามาเกี่ยวข้องด้วยหรือเปล่า ตรงนี้อย่างเดียวจริงๆ ว่ามีด้วยหรือไม่ครับ

The Second
National
Commission
of Justice
Administration



นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ : พวกรักการเมืองจะตับชาติ พุตติงประเทศไทยของเรา ศึกว่าเราจะมีอยู่บ้าง เราไม่ได้หมายความว่ารัฐบาลจะมีปัญหา ผมตติคือว่ารัฐบาลกำลังมองตรงนี้อยู่ ซึ่งรัฐบาลก็ได้ประกาศเข้มแข็งตลอดมา ผมก็เชื่อนะครับว่าท่านจะต้องทำจริงๆ การอะไรถ้าทำจากสูงลงมาต่ำ ก็คงจะหมดไป ผมมั่นในศักยภาพของท่านนายก ว่าท่านจะทำตรงนี้ให้หมดไปได้ ขอบคุณครับ

ผู้ดำเนินรายการ : บัดนี้ท่านปลัดต้องไปราชการ ไปออกรายการที่ช่อง 11 กรมประชาสัมพันธ์ ขอขอบพระคุณท่านครับที่มาร่วมเสวนากับเราในช่วงเช้านี้ ครับพุตติงปัญหาอาชญากรรม โดยเฉพาะในเรื่องของการปราบปราม ทุกครั้งที่รัฐบาลประกาศนโยบายชัดเจน โดยเฉพาะเรื่องของการปราบปรามยาเสพติด คำว่าวิสามัญยังติดหูติดตذا ในส่ายตาของต่างประเทศที่เข้าหัวว่าประเทศไทยทำเกินกว่าเหตุ และพยายามจะเข้ามาแซงชั้น โดยเฉพาะในเรื่องของสิทธิมนุษยชนนะครับ ท่านอาจารย์สุทธิน พะเกตุ ก็เป็นหนึ่งในคนจำนวนมากการก็คงจะให้บุนมองในเรื่องนี้ว่ากฎหมายที่ออกไปมันรุนแรง มันเข้มข้น มันเกินเลย ล่างละเมิดสิทธิเสรีภาพของประชาชนหรือไม่ ขอกราบเรียนเชิญครับ

ดร. สุทธิน พะเกตุ : ครับนี้สักการะพระคุณเจ้า ท่านผู้มีเกียรติทุกท่านครับ ขอบคุณกระทรวงบุตรของเรา ที่ให้โอกาสผมได้มีส่วนร่วมในวันนี้ ผมอย่างจะขออนุญาตปฏิบัติตรงนี้เล็กน้อยเนื่องจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน เป็นองค์กรใหม่ เป็นกลไกใหม่ ที่อาจยังไม่เป็นที่รู้จักในบุคคลิกและสัมภาระ ท่านพังท่านรองนายกฯ รัฐมนู พงษ์พันธุ์รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ท่านปลัดกระทรวงยุติธรรม ท่านรองผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แล้วผู้แทนแบบจะไม่มีอะไรที่จะพูดโดยแท้จริงนะครับ เพราะว่าได้พูดกันไปหมดแล้ว และในฐานะคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ผมเห็นด้วยในกระบวนการและการและในแนวทาง แต่จะเพิ่มตรงนี้ครับ สังคมไทยเราเป็นสังคมที่ป่าอยู่ ผู้หญิงก็ แต่ในความน่าอยู่ที่ดูเหมือนตี ตีกับเด็กไม่เหมือนกัน อาจจะไม่ต้องอย่างที่คิด ผมอย่างขอประเดิมตรงนี้ ก่อนที่จะตอบคำถามของท่านผู้ดำเนินรายการ ครูที่สอนก็ต้องคิดตี เชียนหนังสือก็ตี เชียนเอกสารประกอบการสอนก็ตี ยังแฉมพูดตีอีกด้วย แต่พ่อจะวัน นักเรียนพบว่า ครูไม่ใช้บริการ ผมขออนุญาตใช้คำว่าเบอร์ 15 ตามว่าท่านเชื่อมั่นในครับ ในความตื่นตัวนั้น ศึกตีพูดตี และก็เชียนตี แต่ว่าปฏิบัติตรงข้ามเลย จะนั้น สิทธิมนุษยชนจะเป็นสิ่งที่ลึกกว่าสิ่งที่มองเห็น สิทธิมนุษยชน เป็นวิถีชีวิต และท้ายที่สุดต้องเป็นวัฒนธรรม เมื่อสักครู่นี้ท่านรองซึ่งตีก็ได้พูดถึงตรงนี้บ้างเล็กน้อย ผมขออนุญาตเริ่มจากตรงนี้ สังคมจะต้องได้รับเรื่องจากองค์การเล็กๆ ที่สุด แต่มีความสำคัญ

เราพูดกันถึงเรื่องผู้มีอิทธิพล คำถามจะริงๆ ว่าใครคือผู้มีอิทธิพลสูงสุด ผมว่าแม่น้ำนันครับเป็นผู้มีอิทธิพลสูงสุด แม้ต้องผู้มีอิทธิพลตัวจริง จากครรภ์มาตราดึงเชิงตะกอน คำพูดของท่านอาจารย์ป้าย อึ้งภากรณ์ 9 เดือนก่อนที่จะมาเป็นหารา ตามว่าเป็นนุษย์แล้วหรือยัง เป็นแล้วครับ ละเมิดได้ในครับ ไม่ได้ครับ ผู้ที่เป็นแม่น้ำจะไม่ยอมให้ครามาแตะต้อง แต่ผู้ที่ใกล้ชิดคือครครับ ศือฟอ จะนั้นผู้มีอิทธิพล อันดับ 2 ศือฟอ ท่านผู้มีเกียรติครับที่พูดตรงนี้เพื่อทั้งน้ำหนักว่าอาชญากรรมจะลดลงได้ สังคมจะต้องได้ต้องเริ่มจากที่ครรภ์มาตราด หากดูแลแล้วเราใจใส่โดยไม่ใช้รัฐมนตรี ไม่ใช้กระบวนการทางสังคมที่เป็นมาโดยตลอด ละเมิดซึ่งกันและกัน ชาญไทยมีบุคคลิกของความมีเสน่ห์ เวลามีเสน่ห์จะใช้คำว่าเจ้าชู้นน์ครับ แต่ทั้งด้านเป็นอย่างนั้นเรียกว่าอะไรครับไม่เหมือนกัน เพราะจะนั้นความคิดและกระบวนการมันจะมี



อยู่ในตัว จะนั่งก่อนที่ผู้มีจะตอบคำถามของคุณสุวิทย์ ผู้มีคิดว่าสังคมต้องย้อนกลับไปมองดูครอบครัวแล้วก็ ปลูกฝังและมีส่วนร่วม ความหมายตรงนี้ไม่ใช่เฉพาะปริมาณ พ่อแม่ลูกอยู่พร้อมกันปูรยาด้วยอยู่ด้วยกัน ถ้าต่างคนต่างไม่ได้หันหน้าเข้าหากัน ไม่ได้แสดงความรักความผูกพันกัน ความห่วงใย ความเอื้ออาทร หรือการแลกเปลี่ยนความรู้กัน ก็ไม่เกิดประโยชน์ จะนั่นเวลาพูดถึงครอบครัวแตกแยกไม่ได้หมายความ ถึงสามิภาระยาแตกแยกกันเท่านั้น ถ้าพ่อเมืองเหลากินกันทุกวัน แม่เมืองไฟทุกวัน ลูกก็เล่นกีฬาทุกวัน ลูกสาวก็มีเพื่อนที่โทรศัพท์คุยกันทุกวัน โอกาสที่จะปรับกระบวนการคิดตอบคำถามลูก ไม่มีครอบครัวจะมี โอกาสที่จะนำไปสู่การสร้างเยาวชนที่เป็นค่าที่ชอบใช้กันทั่วไปว่าบักเรียนนักเลง ท่านที่เคารพรับ ตรงนี้เป็นประกายเล็กๆ ครอบท้อยากจะทบทวนความจำ เมื่อสักครู่ที่เราพูดถึงพระคุณเจ้า ท่านที่เคารพ ครอบต้องกราบขออภัยพระคุณเจ้าว่า ถ้าผมอาจจะพอดี พูดปัจจุบันนี้วัดความจริงวัดในอดีตเป็นที่พึ่ง เป็นที่ปลูกฝัง ก็จะทำให้เยาวชนในอดีตที่เติบโตขึ้นเป็นผู้ใหญ่ในปัจจุบันมีภูมิคุ้มกันสูง แต่ปัจจุบันวัด เป็นที่อยู่อาศัยนักเรียนจากสังคมแล้วบังมีบรรดาผู้ที่แอบแฝงอิทธิพล ตรงนี้ผู้มีฝาประเด็นให้คิดว่าหาก ไม่มีบูรณาการ ไม่ปรับ ไม่พัฒนา เอามาใช้เป็นกลไกในการพัฒนาบุคลากรยากมาก วัดนั้นเป็นองค์กร ที่จะมีประโยชน์สูงสุด หากเราใช้ถูก ไม่ต้องอะไรหรือออกครอบ วันเกิด วันแต่งงาน วันบวช หรือแม้กระทั่ง วันตาย เรายังพะสังข์แล้วถามว่าเราได้อะไรบ้าง หากไม่พังหลวงพ่อปัญญา พระพยอม ไม่พังพระบางองค์ ที่เทคโนโลยีเป็นภาษาไทย ตรงนี้คือสิ่งที่จะนำไปสู่การขาดโอกาส หากเทียบกับคลานาอื่น บางคลานาที่เขามี การละหมาดและศาลาคริสต์ที่เขามีกิจกรรม ท่านที่เคารพรับผู้มีคิดว่าประเด็นตรงนี้ บ้าน วัด โรงเรียน หากนำไปสู่การพัฒนาบูรณาการ ก็จะปลูกฝังลดโอกาสที่คนจะเข้าคุก คุณหญิงจันทนีย์ เดินเข้าเยี่ยม สถาบันที่คุณลักษณะคิดคุกเยาวชน ไปเห็นสภาพหัวก่ายห้ายเกย แล้วก็ลูกบันอกแม่พยาบาลที่จะผลักดัน ขับเคลื่อน คนที่เป็นแม่วันนี้ถูกยัดเยียดให้เป็นแม่ ดามว่าเพราะอะไร เพราะผู้มีอิทธิพลหรือเปล่า ผู้มีใช้ค่าย่อกรรมการสิทธิมนุษยชนว่า กลม. องค์กรอิสระ ใช้ ออล. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ไม่มีโอกาสหรือครอบเรามิมีอำนาจ เรารมทนาที่ประสานความร่วมมือ ประสานความคิด เพื่อที่จะนำไปสู่ การปรับเปลี่ยนทัศนคติ แล้วคนของ กลม. ก็ทำงานด้วยความยากลำบาก บางครั้งสิ่งที่เล่นอ่อน懦 ไปทางรัฐบาลบางส่วนก็อาจจะเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย หรือขัดใจบางส่วน และก็ทำให้การทำงานยากขึ้น

ท่านที่เคารพรับ

ผมอยากรบานเรียนอย่างนี้ครับ การปรับปรามอาชญากรรม ตอนนี้ หากเรายังใช้มิติเดิม คือ ทำผิดแล้วต้องลงโทษต้องเรือนจำ ให้เข็มหาราบให้จำอย่างเดียว ผู้มีคิดว่าไม่พอ กระบวนการ ที่ท่านชิดชัยพูด เรื่อง กระบวนการ ประสานความร่วมมือผู้มีคิดว่าสำคัญ แต่ นอกเหนือจากการบูรณาการ ประสานความร่วมมือโดย



The Second
National
Symposium
on Justice
Administration



ปกติที่เป็นบุหรือคอลัมน์ใช้เครื่องข่ายที่ลึกพอ ใช้กระบวนการพัฒนาคนไม่ให้เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมปกติ กระบวนการยุติธรรมปกตินั้น ข้าราชการตัวจรจัดและข้าราชการฝ่ายปกครองเป็นต้นทาง ต่อยอดด้วย ทนาย อัยการ ผู้พิพากษา หากผิดพลาดพิงก์ต้องขอภัยไว้ตรงนี้ด้วยครับ มีทั้งดีพอสมควร มีทั้งปานกลาง มีทั้งที่ยังไม่ค่อยเข้ามาตรฐาน มีทั้งที่ขัดต่อศีลธรรมและคุณธรรม เพราะฉะนั้นตามพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว กฎหมายไม่ได้เป็นตัวความยุติธรรม ท่านที่เคารพครับเราจึงมาเริ่มการปลูกฝัง มิติที่ที่ผิดพลาดในแนวทางของ กลsm. ก็คือทำยังไงเราถึงจะทราบวัฒนธรรม วิถีชีวิตสิทธิมนุษยชน ที่ผิดพลาดวิถีเริ่มต้นนั้นคือวิถีชีวิต หากเรารอจากเห็นลูกเรตติ ปลดปล่อย มีคุณธรรม และก็เป็นที่เชิดหน้าชูตา ของเรานอกเหนือจากเป็นลมบัดของเรา ผน悒ดิว่าต้องมองว่าลูกนั้นคือคนที่จะต้องไปรับผิดชอบสังคม เพราะฉะนั้นเขาก็ต้องเห็นตัวอย่างที่ดี ดันนั้นคือสีติ ไม่มีกระบวนการใหญ่ที่จะประสบความสำเร็จได้หากไม่ประسانความร่วมมือ ผน悒และคุณของเราเล็กๆ มนุษยชนศึกษาที่อยู่ใน กลsm. เราได้ก้าวล่วงเข้าไปในส่วนราชการเช่น กระทรวงศึกษาธิการ เพื่อขอความร่วมมือทั้งๆ ที่บทท้ายที่สุด เจ้าภาพหลักต้องเป็นรัฐบาล 12 ปีที่แล้วผนຍไปบังที่เวียนนา 10 วัน ประชุมระดับโลกสิทธิมนุษยชน เข้าเน้นว่ารัฐบาลทุกรัฐบาลต้องรับผิดชอบต่อชีวิต ความปลดปล่อย และสิทธิมนุษยชน องค์ประชุมมีตั้งแต่ประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี นายกรัฐมนตรี อย่างน้อยที่สุดรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศ ผนຍได้ไปกับอดีต ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศ นับตั้งแต่อาหารเข้าถึงค่าด้านแรกกว่า เมืองไทยกำลังทำอะไรอยู่เกี่ยวกับเรื่องเด็กและเยาวชนที่มีการค้าประเวณี และละเมิดสิทธิเด็ก ท่านอดีตรัฐมนตรีก็มุนไปหมุนนาแล้วก็หันมาทางผนຍบอกว่าช่วยตอบแทนหน่อย ชั่งก์ไซด์ที่ผิดอยู่ในรัฐสภาเรายินดีประเด็นเรื่องนั้น คนที่ถูกคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศของออลเตเรเลีย เขากำลังขึ้นเครื่องเพื่อที่จะเอ่ยถึงกับคนที่แล้วหาเหยื่อในประเทศต่างๆ รวมทั้งประเทศไทยด้วย ละท่อนลภานปัญหาเพื่อนำไปสู่ ผนຍทราบเรียนว่าสิทธิมนุษยชนเป็นองค์ประกอบหลักๆ เป็นเพียงเศษเสี้ยวเล็กๆ ที่สักกิตเพื่อให้เกิดการย้ำคิด

อย่างที่ท่านผู้ดำเนินรายการได้พูดไว้ ก่อนที่พระราชนำรัลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2 ปีที่ผ่าน กลsm. มีบันทึกถึง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พูดถึงกระบวนการยุติธรรม ลงครามยาเสพติด ที่เราห่วงใยชีวิตที่สูญเสียไป โดยไม่ผ่านกระบวนการยุติธรรม ข้อห่วงใยเรื่องอยู่ ตรงนั้นไม่ได้ดำเนินเพียงแต่เราห่วงใย กระบวนการปฏิบัติหน้าที่ ตรงนั้นหากจับประเด็นแล้วนำไปข้ายายผล ผนຍเชื่อว่าจะลดโอกาสของการเป็นประเด็นระดับชาติ และระดับนานาชาติ ต่อมาสิ่งที่เราพูด เรายังก่อนมีพระราชดำรัส หลังจากมีพระราชดำรัสทุกอย่างก็ตื้น ที่พูดตรงนี้ไม่ใช่เพื่อฟ้อนหาตัวเข็น แต่อย่างไร เรียนว่าสิทธิมนุษยชนคือเนื้อในของประชาธิปไตย ประชาธิปไตยนักการเมืองเชิดหน้าชูตาอยู่ในสภารัฐ ซึ่งผนຍเคยอยู่ตรงนั้น หากท่านขาดสัญญาณของสิทธิมนุษยชน ท่านก็จะสรุปรวมว่าเป็นเรื่องของประเทศเป็นเรื่องของประเทศไทยในแคนไกล ท่านที่เคารพครับ 800 กว่าปีแล้ว พ่อขุนรามคำแหงออกมาว่าทุกชีวิตของประชาชนโดยตรง ในราชวงศ์จักรี รัชกาลที่ 4 ได้ทรงออกกฎหมายห้ามต้าลูกค้าเมีย แต่ว่าพุทธิธรรม การละเมิดสิทธิมนามาน ละก็มีหลายกระบวนการแก้ไข รัชกาลที่ 5 ทรงเลิกทาส ทาสในเรือนเบี้ย และพุทธิธรรมของทาสก็ยังมีการรับใช้มีการผลิตเพื่อความมั่งคั่ง โดยไม่คำนึงถึงคุณธรรม ศีลธรรม พอร์ชกาลที่ 6 – 7 เราก็จะเห็นพัฒนาการทางรัฐสภา แล้วก็ประชาธิปไตยเต็มใบ ที่ผิดพลาดมากเพื่อจะไปยังไวยังกระบวนการผู้มีอิทธิพล ต้องดึงหลัก ตั้งสติ และก็รวมพลังในสังคม ทั้งกลไก ทรัพยากร



บุคลากร เรายังไม่ทำเป็นรูปแบบเท่านั้น แต่ต้องทำโดยสาระ ด้วยจิตวิญญาณ อุทิศตนจริงๆ ผนวcheอว่า เวทีดองนี้หากจะนำไปสู่การขับคิดต่อไป อย่างให้ประเดิมว่า อย่าลืมมิติของมนุษย์ การพัฒนาเศรษฐกิจ บนเสือดเนื้อและชีวิตคนอาจจะดูเชิดหน้าชูตา พัฒนาประเทศเพื่อเป็นหนึ่งในผู้นำอาเซียนอาจจะเป็น ตรงนี้ได้ แล้วก็อย่าลืมชีวิตมนุษย์ ชีวิตเยาวชน ชีวิตคนที่ต้องกว่า ผนอยากฝ่าไว้ต่องนี้ครับ ไม่ทราบว่า ผนตอบคำถูกของคุณสุวิทย์แล้วหรือยัง แต่ว่าโดยรวมผนอยากเรียนอย่างนี้ว่า คนที่ใหญ่จริงๆ คือพ่อและแม่ คำว่าใหญ่ในที่นี้คือมีอิทธิพลจริงๆ ที่จะทำให้ลูกเป็นคนดีของสังคม แล้วก็ไม่ก้าวเข้าไปสู่กระบวนการยุติธรรม สายปกติ แต่ว่าผ่านชั้นตอนกระบวนการยุติธรรมที่ทางกระทรวงต้องมีมีอยู่ใน ท่าน ดร. กิตติพงษ์ ได้ทุ่มเท ในเรื่องกระบวนการยุติธรรมลามานั้นที่ แล้วก็หลายท่านได้พูดถึงกระบวนการยุติธรรมทางเลือก แม้แต่ท่าน รองกิตติ ท่านที่เคารพครับผนอยากทราบเรียนว่า กระบวนการแก้ไขปัญหาสิทธิมนุษยชนอยู่ในเนื้อใน อยู่ในตัวท่านนั้นแหล่ เป็นเรื่องของชีวิตทุกชีวิต ทุกสถานภาพไม่มีลักษณะ ทราบได้ที่เลือกปฏิบัตินั้นคือ การละเมิดสิทธิ ช้ายเจ้าชู้ แต่ถ้าหันกลับเรียกอีกอย่าง ตรงนั้นก็คือการละเมิดในทางกระบวนการคิด ฉะนั้นต้องปรับกระบวนการคิด ปรับทัศน์ อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาสังคมอย่างยั่งยืน ผนของรบเรียนไว้ เท่านี้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ดำเนินรายการ : กระบวนการคุณท่านนั้น ดร. สุทธิ นพเกตุ ท่านเห็นด้วยเรียนด้วยเรียนด้วยความรู้สึก ผนใช้คำว่าเห็นด้วยก็คงไม่ผิดนักครับ ทุกประการนั้นคือการที่ภาครัฐพยายามแก้ปัญหาในการปราบปราม กลุ่มผู้มีอิทธิพล และก็ปัญหาหลายมาเพดิต แต่ท่านให้ข้อสังเกตที่น่าสนใจนั้นคือ ท่านบอกว่าปัญหาเหล่านี้ จะไม่เกิดขึ้นโดยตัวเราเองผู้มีอิทธิพลตัวจริงนั้นคือ คุณแม่ คุณพ่อ สร้างวินัยดังแต่หนแรก ปัญหา ทั้งหลายที่เราทำอยู่ในปัจจุบันนั้นคือ บ้านที่ไม่เกิดขึ้นเลย ตั้งนั้นสิ่งหนึ่งที่ท่านเห็นด้วยคือการลรังพลัง ชุมชน ไม่เว้นแม้พะรังส์ เพราะฉะนั้นก็จะเป็นองค์กรที่จะช่วยเหลือสังคมได้ครับ ท่านรองชิดชัย ปัญหานี้ที่ผนเห็นอยู่ในชุดนี้ คือเรื่องของการกำหนดคุณภาพคุณภาพ ให้อิฐผนได้เอกสารมาเกี่ยวกับเรื่อง ของการปราบปรามผู้มีอิทธิพล ซึ่งมีอยู่หลายคุณภาพคุณภาพนั้นคือ ปราการแรกที่ท่านบอกไว้นั้นก็คือเรื่อง ของการทำความเข้าใจนั้นก็คือต้องขอจัดเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เรื่องของการวางแผนมีมีน บังลงหัวไม้ และก็การเชื่อมโยงเครือข่ายผู้มีอิทธิพล แต่พฤษติกรรมของผู้มีอิทธิพลตัวจริง น่าสนใจมากครับ เพราะไป เกี่ยวข้องกับองค์กรชั้นชาติ ภูมิภาค ปัปป. จึงเกิดขึ้นในการที่จะไปยึดทรัพย์ ผู้ที่ทำคุกคุกอยู่ต่างประเทศ ตอนนี้นำกลับมาครับ ที่พูดว่าโจรไม่เสื่อมองค์กรนั้น เรายังช่วยกันยังไงดีในการปราบปรามครับ

พ.ต.ต.อ. ชิตชัย วรรณสอดดิศย์ : ครับสำหรับกระบวนการปราบปรามผู้มีอิทธิพลทั้งในและชั้นชาตินั้น ที่อว่าเป็นเรื่องสำคัญ เพราะเราเองคงจะทราบว่าปัจจุบันนี้ องค์กรอาชญากรรมที่เป็นลักษณะชั้นชาตินั้น มันมีผลกระทบต่อประเทศ เผรษะหลายๆ ประเทศได้ตั้งเงื่อนไขว่า ถ้าเรามีดำเนินการเข้าเองจะมีมาตรการ บังบังคับเราในหลายๆ เรื่อง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการค้ามนุษย์ชัดเจน โดยเฉพาะเรื่องการค้าผู้หญิงและเด็ก การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา จริงอยู่ที่เรารู้สึกในสังคมโลกและเราเป็นประเทศที่มีอำนาจต่อรองสูง สามารถพึงตนเองได้ไม่ต้องพึงการตลาดเชา เราเองอาจจะไม่ต้องไปยุ่งกับเขาได้ แต่ความจริงมันไม่ใช่ อย่างนั้น โดยเฉพาะเรื่องการก่อการร้ายลากล ซึ่งปัจจุบันผนเชื่อว่า ในคดีที่จะถึงนี้เราเองก็คงต้อง อยู่กับการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ การก่อการร้ายถือว่าเป็นอาชญากรรมชั้นชาตินิดหนึ่งที่ไม่ว่าจะเป็น



สหประชาชาติ อาเซียน หรือในระดับประเทศ ซึ่งในครั้งหลังสุดเราก็พยายามเป็นหนึ่งในฐานความมั่นคง ของกฎหมายฟ้องเรียกของเรามา ตัวนี้เรียกว่าอยู่บ้านโคล่า เรายังคงอยู่ด้วยความเชื่อมโยงเพื่อประโยชน์ของชุมชนชาติ เป็นเรื่องของแนวความคิด เพื่อจะมีสามารถถึงได้ทุกเขต สามารถจะกระทำการที่เป็นด้วยความเป็นอยู่ โดยเฉพาะในด้านเศรษฐกิจ ด้านเศรษฐกิจเกิดขึ้นสังคมก็ตามมาทันที ซึ่งเราเองคงจะเห็นว่าเจ้าอยู่ภายใต้ แรงกดดันอันนี้ เพราะฉะนั้นในเรื่องการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมชุมชนชาติหรืออาชญากรรมที่เป็นองค์กร เรายังไงได้ทำล่วงหน้ามาพอสมควร ด้านท่านติดตามเรื่องของการป้องกันปราบปรามขององค์กรอาชญากรรมหรือ ผู้มีอิทธิพลที่เราทำหน้าที่ 15 ปีจะมา หลังสุดเพิ่งมาเพิ่มกระบวนการให้กู้เงินที่อัตราดอกเบี้ยสูงกว่า กฎหมายหรือการกู้เงินของระบบ ซึ่งเราจะหมายถึงเฉพาะขบวนการที่เอาเงินกู้แบบเก็บดอกเบี้ยแพง และตามทางชนิดแบบโอด และท่านอาจจะไม่เชื่อว่ามันมีจริง มันมีจริงครับ มันมีขบวนการที่สามารถ ขึ้นไปหลายจังหวัด ด้านผู้อื่นเรามาให้บุคคลเหล่านี้มีความรุ่นวายจะเกิดขึ้นในบ้านเมืองแน่นอน ในบ้านเรามีอยู่หลายขบวนการที่เป็นแบบนี้ ด้านผู้อื่นท่านอาจจะว่าเป็นเรื่องเล็ก หรือแม้กระหงที่ใน 15 ปีจะ ก็มีการเรียกรับเงินบนถนนทางหลวง อันนี้ก็ครอบคลุมถึงส่วนที่เรียกว่าสตีก์เกอร์นั้นและครับ หรือเรื่อง ของขบวนการค้าของหนีภาษี หรือการพนันบ่อน หายเดือนหรือจับยึด เราจะเห็นว่ามันเป็นที่ค่าใช้ท่าน อยู่แล้ว ท่านอาจจะถามว่าเจ้าหน้าที่เอาไปไหนเอามาไปใช้หรือไม่เห็นสิ่งเหล่านี้ เพราะฉะนั้นใน การทำงาน ยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานมันก็จะต้องเกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ท่านนายกรัฐมนตรี ได้ประกาศไว้ชัดเจนเมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2546 ท่านเดือนให้บุคคล รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เข้าไปเกี่ยวข้องท่านขอให้บุคคล ด้านไม่บุคคลก็จะมีการดำเนินการทางบริหารหรือทางอาชญาชีวะเจน ผนนเชื่อว่าเป็นการชันธงค์เพื่อป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในหน้าที่บั้นเอง ถึงแม้จะใช้คำ ไม่ตรงกันนัก แต่เรื่องการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบซึ่งผู้มีสิ่งนี้เชื่อว่าในส่วนของการป้องกัน ผู้มีอิทธิพลเราก็ดำเนินการต่อ ซึ่งในที่นี่เดือนก็จะมีการประชุมติดตามงานครั้งหนึ่ง แต่ผู้มีสิ่งนี้เชื่อว่า เป็นจากปัญหาของเรามันหนักหนัมมานาน แต่ท่านผู้ค่าดำเนินรายการถามว่ามีการเมืองจะต้องถีน หรือจะดับชาติมั้ย เราจะไม่เอียดัง แต่ด้านผู้อื่นการเมืองในปัจจุบันเข้มแข็ง มีความชุ่งมั่น มีพันธะที่จะ แก้ไขแล้ว เรายกให้ได้ครับ การเมืองต้องแก้ไขด้วยการเมือง สังเกตดูการปราบปรามในรอบปีก่อนๆ ที่ผ่านมา เราจะ อาจจะแปลงออกว่าด้านเป็นเรื่องอิทธิพลเล็กๆ น้อยๆ เจ้าหน้าที่ดำเนินการได้ ถ้าสูงขึ้นมาในระดับจังหวัด ด้านจังหวัดจัดการไม่ได้ก็ส่งมาให้ส่วนกลาง ในการป้องกันปราบปรามผู้มีอิทธิพลบุคคลเหมือนง่ายแต่ทำยาก ขณะนี้ เรายัง ถามว่าศึกหน้ามากให้บุคคล นากครับ แต่ก็ยังเป็นส่วนน้อย ถามว่าถ้าให้ระดับจังหวัดทำได้ให้ ไม่ได้ครับ ผลงานจะต่างกัน อย่างที่ว่าเรารถไปปลูก เรายังมีทั้งค่าร้าว ผู้เชี่ยวชาญ กรมแผนที่ทหาร เรายังไปสักซ้อม ปัญหาแล้วก็สามารถจะตรวจสอบพิสูจน์หน่วยเดียวันก็จะประสารกับกรมที่ดิน กรมแผนที่ทหารนั้น เดือนหนึ่งมันไม่ค่อยศึกหน้าเท่าไหร่ เพราะฉะนั้นในการบังคับใช้กฎหมายในส่วนที่จะดำเนินการเกี่ยวกับ ผู้มีอิทธิพลหรือขบวนการเป็นองค์กร เชื่อเดอะครับว่าคงจะต้องเป็นที่งานชั่วคราวแน่นอน เพราะว่า หปลายเดียวคงไม่สามารถจะช้านาญการได้ทุกเรื่อง อย่างเรื่องแผนที่ เรื่อง สค. 1 มัน ด้านเอกสารถ่าย ทางเอกสารของกรมแผนที่ทหารมาดูว่าเป็นปี พ.ศ.นั้นบันทึกอยู่ตรงนั้นทำในมันหมุนมาครั้นนี้ เรายังสามารถ ยืนยันชี้สิ่งที่จะให้อัยการหรือศาลพิจารณาได้ สิ่งเหล่านี้เป็นกระบวนการในการตรวจสอบพิษ หลักฐาน และก็เป็นส่วนที่เราเองเขียนในส่วนนี้ ยังไงก็ตามสิ่งที่เราทำมา ผู้เชื่อว่าเป็นการเริ่มต้น ยังมี





ธีกาเยอมาภานะที่เราเอองกพยาบาลค่านึงถึงสิทธิส่วนบุคคลของเขามีมอนกัน แต่ด้วยเวลาเข้าไปตรวจสอบในครกีตาน เรายาบาลมุดว่าเป็นบัญชีผู้ต้องสงสัยหรืออยู่ในข่ายที่จะกระทำการผิดหรือมีอิทธิพล เราจะไม่บ่นอกว่าเขามีอิทธิพล เป็นเรื่องของการตรวจสอบ เรากพยาบาลหลักเลี้ยงนงครับที่จะไม่ไปลามีดเข้า การเก็บข้อมูลกพยาบาลให้เก็บเป็นความลับ เพราะจะนั้นในค่าสั่งจะมีขัดเจนเพื่อเป็นการปกป้องผู้บุรุษที่ถูกดำเนินเจ้าหน้าที่รัฐไปรายงานบุคคลผู้บุรุษที่เป็นผู้มีอิทธิพลแล้ว ก็จะต้องรับผิดชอบเฉพาะตัวทั้งทางแพ่งและทางอาญา ซึ่งเราเอองกพยาบาลทำให้ร้อนคอบที่สุด ก็ยังติดตั้งแต่ในช่วงพฤษภาคมปีที่แล้วจนถึงปัจจุบันนี้ เราก็ดำเนินการกับรายใหญ่ ๆ รายสำคัญไปมากพอสมควร ก็คงจะต้องทำต่อไปครับ

ผู้ดำเนินรายการ : กีคงจะมีแนวโน้มพยายามในการทำงานทุกภาคส่วนต้องช่วยกันอย่างที่ผู้บริหารรับไว้ปัญหาปัจจุบันอาจถูกกรรมข้ามชาตินำกลัวมากครับ ผู้ติดตามข่าวที่มีการประชุมนานาชาติระดับโลกทุกแห่งทุกสถานที่ แม้กระทั่งการประชุมพิจารณาเมืองเชียงครุ้งที่ 3 ที่นายกห่านไปนำครับ สองหัวข้อที่หันยกขึ้นมาประชุมกันก็คือเรื่องของพลังงานและเรื่องของปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ดังนั้นสิ่งที่ห่านจะต้องไปเผชิญต่อไปคือว่าตนจะรับในอนาคต พุดเรื่องสิทธิมนุษยชนต่อหันนิดนึง พวกร่านคงจะได้รับเรื่องราวที่สหประชาชาติวิจารณ์การทำงานของเจ้าหน้าที่ไทยในการปราบปรามอาชญากรรมช่วงที่ผ่านมาต่อการวิสามัญฆาตกรรมจนกระทั่งถูกห่านนายกหักมั่นตอบโต้ว่าไม่สนใจเพราะว่า UN ไม่ใช่พ่อคงจะได้รับเรื่องลึกลับนี้ อย่างให้ห่านคร. สุทิน ช่วยวิเคราะห์ว่าคำว่าสิทธิมนุษยชนในสายตาของต่างประเทศกับประเทศไทยเราเข้าใจอย่างไรบ้างและข้อกังวลเหล่านี้มันหมายไปหรือยัง

ดร. สุกิน พงษ์เกดุ: ประเด็นที่ท่านผู้ดำเนินรายการหยิบยกขึ้นมา มองว่าเป็นประเด็นสำคัญ แท้ที่จริงความเข้าใจไม่ตรงกัน ค่าว่า UN ไม่ใช่พ่อ เป็นการหลุดที่ไม่เสียดาย ด้วยความห่วงใย และผูกพันอยู่ในเวทีการเมือง และก็เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสมัยเดียวกับท่านนายก ขณะที่เป็นรองหัวหน้าพรรครัฐ และเป็นหัวหน้าพรรครัฐ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศ ผ่านเป็นประธานกรรมการต่างประเทศ เคยร่วมเดินทาง เย้าใจในมิติ เย้าใจในความตั้งใจ และก็ครรภ์อยู่ในทิศทางของการนำที่มีศักยภาพมาก แต่ความซับซ้อน ซับไว บางทีก็ต้องเรียกว่าเกินไป ก็นำเป็นห่วง ผิดคิดว่าตรงนี้คงไม่ใช้การพูดเพื่อทำหน้าที่ แต่ผิดคิดว่า นำห่วงไว ต้องมีคุณทำงานและมีบุคลากรกลั่นกรอง และต้องมีบุคลากรที่กล้าที่จะไม่ YES อย่างเดียว ต้องกล้า Say No ด้วย ผ่านถึงนักอภิวัฒน์มิอิทธิพลตัวจริงนั้นอยู่ที่บ้าน แม้แต่ท่านนายกมีผู้มิอิทธิพล มากกว่าตัวท่าน ถ้าสามารถดูครั้งได้ ก็จะนำไปสู่การจะลองไม่ให้เกิดประเด็นของการหลุด ท่านที่ควรครั้ง จากค่าดามของท่านสุวิทย์ สิทธิมนุษยชนมันเป็นงานที่ประกอบเป็นเงา พูดถึงสหประชาชาติ สหประชาชาติ ก็เป็นที่รวมของประชาชนโลก ไทยเราเป็นสมาชิกของกลไกที่สำคัญมากก็ต้อง ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน เราเป็นหนึ่งในหลาย ๆ ประเทศ ที่เรายอมรับเมื่อมีการประกาศปฏิญญา แม้ไม่ใช่กฎหมาย แต่เป็นข้อตกลงสุภาพบุรุษ ข้อตกลงสุภาพสตรีร่วมกันที่จะนำไปสู่การลดทอนความรุนแรง ลงความโลภ ลังแพทันต์ ลงความโลกครั้งที่ 1 ครั้งที่ 2 การทำลายชีวิตทั้งหลายจะมีผลลัพธ์ที่ทำร่วมกัน 56 ปี ก็เป็นข้อบุตติที่ประเทศไทยรับ แล้วยังมีปฏิญญาอื่นๆ อีกมาก many ในเรื่องของสิทธิเด็ก สิทธิสตรี การไม่เลือกปฏิบัติต่างๆ ว่าด้วยเรื่องของประชาชน ว่าด้วยเรื่องของเศรษฐกิจและสังคม ท่านที่ควรครั้งความเห็นของต่างประเทศที่มองเรารู้สึกว่าเรา ที่จะมาจากการติดตามตรวจสอบ ด้านว่าเข้ามีหน้าที่ใหม่



เมืองจากเข้าเป็นองค์กรที่เราเป็นสมาชิกอยู่ เขาก็ถูกลดด้วยความห่วงใยและปราบปรามตี ฉะนั้นทรงนี้ถ่ายทอดมายังเรามันไม่ค่อยดี ถ้ามัวแต่ใจให้ใหม่ แก้ได้ แต่ต้องไม่ไปสูญความเข้าใจร่วมกัน จับเชือกยัน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเร้าประชุมทั้งในและต่างประเทศ ก็เป็นไปตามรัฐธรรมนูญตามพระราชบัญญัติสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ การที่คณะกรรมการสิทธิฯ คนใดคนหนึ่งไปประชุมแล้วนำเอกสารไปรายงาน ถือว่าเป็นเรื่องปกติ แต่อาจจะเกินปกติไปก็เมื่อเวลาถูกสื่อบางคนเอาไว้ค์จ่อปากแล้วหลุด ฉะนั้นการหลุดประเด็นของคณะกรรมการสิทธิฯ ก็ไปกราบทะเบียนความรู้สึกของท่านนายก ทรงนี้ผิดถือว่าทำกิจกรรมการสิทธิฯ มากพร่อง ในส่วนที่หากเราได้คุยกันแล้วไม่น่ามาเป็นประเด็นถอยร่อง แต่เป็นประเด็นที่ต้องพูดคุย แลกเปลี่ยนเรียนรู้ แท้ที่จริงตรงนั้นนั้นเป็นประเด็นถอยร่องได้ ประชาชนเข้าเฝ้าดู เฝ้าติดตาม ประชาชนเข้าจลาดชื่นมองโดยรวมนั้นคือท่าน สุวิทย์ และท่านที่เคยพ. สิทธิมนุษยชนเป็นเรื่องสำคัญและไม่มีพร้อมแคนที่ผ่านพูดอย่างนี้ไม่ได้พูดตามตะวันตกแต่เป็นเรื่องจริง ลูกผู้模เกิดในสหรัฐอเมริกาไม่กี่วันก็ได้สัญชาติทั้งสหรัฐฯ และไทย ที่อื่นก็เป็นอย่างนี้ คนต่างดินมาเกิดที่เรา ได้หรือไม่ได้ อุปที่อาจมีมีหือความรู้สึกของเจ้าหน้าที่บางส่วน อาจมีนั้นตีก็อาจจะได้ ถ้าอุปนัณณ์ไม่อยากให้ก็ไม่ให้ สิทธิมนุษยชนไม่ใช่เรื่องของความสงบสุข ลงเคราะห์ แต่เป็นเรื่องที่ต้องเป็นไปตามรัฐธรรมนูญและกระบวนการ ท้ายที่สุดการแก้ปัญหาด้านว่าแก้ยังไง เมื่อสักครู่ผู้พูดโดยรวมแต่ไม่ได้ระบุถ้อยคำ สิทธิมนุษยชนศึกษาเป็นเรื่องที่ทั้งจะดับชาติ จะดับสักล้านนาชาติร่วมกันผลักดันขันเคลื่อน ปีนี้ครบปีที่ 10 ทศวรรษสิทธิมนุษยชนศึกษาที่มีสหปะชาติร่วมจัด ซึ่งเห็นชอบร่วมกัน แม้แต่ประเทศไทยเราก็ร่วมกระบวนการ เรายืนใจนาด้วยความสุขมุ่งมั่น ผู้พูดแต่ไม่ได้ทิบยกมาขับเคลื่อนอย่างจริงจัง ทรงนี้น่าเสียดาย ซึ่งก็อย่างฝากรเวที ทรงนี้ไว้ ฝากรท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ฝากรท่านปลัด ฝากรท่านรองปลัดชัย ด้วยว่า หากเราสามารถนูรณาการร่วมกัน ก็จะนำไปสู่การสร้างวัฒนธรรมสิทธิมนุษยชนที่เรียกว่าสิทธิมนุษยชนศึกษา ผนิชเพิ่งประชุมครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ 25 ที่ผ่านมา กับสำนักงานค่าจ้างแห่งชาติ มีท่านผู้รักษาการผู้บัญชาการท่านสุนทร ชัยชัยวัฒน์ ยืนยันและชันวัน แนบอนว่าท่านกำลังจะเกณฑ์ แต่ว่าวันนั้นก็มีทั้งกองบัญชาการศึกษา โรงเรียนนายร้อยล้านพวน และอีก 1 ร่วมกัน เพราะจะนั้นแนวทางทรงนี้ที่ผนิชอย่างเดียวให้กระบวนการพัฒนาร่วมกันที่จะนำไปสู่ความรู้ความเข้าใจ แล้วก็ลดทอนการละเมิดสิทธิความเป็นมนุษย์ ผนิชมีเพียงเท่านี้สำหรับประเด็นนี้

ผู้ดำเนินรายการ : ท่านชิดชัยมีอะใจเพิ่มเติมให้ครับ

พ.ส.ต.อ. ชิดชัย วรรณสติตย์: พูดในประเด็นเดียวกันนั้นคือ จริงๆ แล้วมันเป็นประเด็นชื่นมาได้ ต่อในร่างประกาศลงความยาเสพติด ผนิชได้ว่าวันที่ 1 ก.พ. 2546 ส่อไปเริ่มมีการวิจารณ์กันว่า พอดีรึมีการจับกุมก็เริ่มมีการตามด้วยเกิดชื่น ศูนย์ต่อสู้อาชญาเสพติดแห่งชาติ ก็ได้มีหนังสือไปถึงสำนักงานค่าจ้างแห่งชาติให้เข้าไปกำกับสำนวนการสอบสวนทุกคดี ซึ่งหลังจากนั้นมาเดือนมีนาคม ก็ได้มีการตั้งคณะกรรมการชื่น มาตรฐานสอบถึงการตาย เรื่องเราก็ตรวจสอบ 3 เดือนว่า 1 ก.พ. - 30 มี.ค. มีการตายมากน้อยแค่ไหน สำหรับการตรวจสอบนั้น ก็มีทีมงาน 10 ทีมงานภายใต้การดูแลของท่านอัยการสูงสุดตือคุณประพันธ์ ยงยงประวิช 10 ทีมก็ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่อัยการ บปส. กระทรวงยุติธรรม ลงไปประจำกับค่าจ้างต่างๆ เพื่อถูกการตายจริงๆ ว่าตายยังไง สรุปแล้วได้ข้อมูลมาประมาณ 2,598 คดี ที่มีการตายเกิดชื่นในช่วงนั้น



ปรากฏว่าเป็นคดีที่มีการรับเรื่องราวร้องทุกข์ชัดเจนว่ามีการตรวจพิสูจน์ มีการชั้นสูตรพลิก尸 มีการสืบสวนชัดเจน ซึ่งอันนี้เกิดการเข้าใจผิดว่าถ้ามีการตายในลักษณะอย่างนี้ได้ในยังนี้ มันก็คงจะไม่มีปรากฏในลักษณะอย่างนี้ หลังจากนั้นก็มีการติดตามประมาณ 4 ครั้ง เพื่อจะดูว่าตัวเลขนั้นเคลื่อนไหว ว่า 2,598 คดี ในช่วงนั้นมีการจับได้ใน จากการที่รู้ตัวแล้วจับได้ประมาณ 800 คดี แล้วคดีที่ออกหมายจับแล้วยังจับไม่ได้มีอยู่เท่าไหร่ และคดีที่อยู่ระหว่างการสืบสวนมีเท่าไหร่ และคดีพิวชนี้ตามประมาณว่าลักษณะที่มีการรายงานความอาญา ถ้า 1 ปีขึ้นไป ก็คงจะต้องของดการสืบสวนคงต้องส่งไปที่พนักงานอัยการจำนวนเท่าไหร่ ซึ่งผู้ของก็กำลังส่งสู่ปัตตานีด้วย เพื่อเป็นการยุติในประเด็นนี้ ซึ่งทั้งหมดนี้ผู้ดังคดีเป็นฝ่ายตอบค่าดำเนินคดีลดเวลา ทั้งเจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดประจำสถานทูต อย่างที่ท่าน ดร. สุพิน ได้พูดไปแล้วว่า แต่ละประเทศเข้าให้เจ้าหน้าที่ปราบปรามงานขอข้อมูล เขาก็จะก่อว่ามันพังได้ เพราะตัวเลขมีการคลาดเคลื่อนตลอดเวลา ทราบตัวจับได้ ทราบตัวจับไม่ได้ ผ่านการสืบสวนจะไวยังไงเท่าไหร่ ทั้งหมดมันก็ผ่านกระบวนการยุติธรรมปกติ และก็เป็นการดำเนินการตามประมาณว่าลักษณะที่มีการรายงานความอาญาของเจ้าหน้าที่ เพราะจะนั้นผู้ดังได้บอกว่าตัวเลขชัดเจน ส่วนที่เป็นวิสามัญฆาตกรรม 50 กว่าคดีนั้น อันนั้น ก็แยกเป็นอิกส่วนหนึ่ง แต่บันยีข้อสังเกตอันหนึ่ง ปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยเรางักนเอง คำว่า เอ็งซตร้า จูดิเชียล ฟิลลิ่ง มันแปลว่าอะไร ถ้าเป็นภาษาไทยคือ ฆ่าตัดตอน ยังทั้ง เรายังคงประเด็น ซึ่งของเรานี่คือเป็นการวิสามัญฆาตกรรม มันไม่ใช่ ปรากฏว่าผู้ดังไปประชุมระดับกระทรวง ผู้ที่ก้าว ตกลงเรายังคงรักษาอย่างตัวนี้ เพราะว่าท่านรู้สึกว่าอย่าเอาไปสับสน บางที่มีคนใช้คำว่า เอ็งซตร้า ออดิโนลี ฟิลลิ่ง เป็นการฆ่าแบบบวสันมัญญา เพราะจะนั้นของเราส่วนหนึ่งที่มีการสืบสวน คือเกิดจากภาษา ตัวนี้เราเองพยายามอธิบายให้เข้าใจ ผู้ดังผูกก็ได้ประมาณกันทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีการตายประมาณ 550 – 600 คดีต่อเดือน เพราะจะนั้นอย่างที่ท่านวิชญุพูดเมื่อเข้านี้ มันอาจจะมีการผสมโรงหลายๆ เรื่อง เป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่ ตำรวจต้องพิสูจน์ ในขณะเดียวกันก็มีจำนวน 16 คดี ที่ญาติผู้ด้วยมาร้องขอความเป็นธรรม เรายังเราก็ได้ เสนอแนะรู้สึกว่า ควรแยกสำนวนพวกรนี้ไปให้กองปราบฯ ไปดำเนินคดี คือในช่วงนั้นก็มีการสืบสวนคดีพิเศษเข้ายังไม่เกิดขึ้น ถ้าหากก่อการลอบส่วนคดีพิเศษเขาก็เกิดขึ้น ก็ขอให้โอนคดีไปให้ก่อการลอบส่วนคดีพิเศษ เขาก็เป็นคนรับผิดชอบคดีไป จริงๆ แล้วในเรื่องลายลักษณ์อักษรเราชัดเจน ในเรื่องแนวทาง และข้อปฏิบัติที่เราจะไม่ปกป้องกันเอง จึงอย่างเรียนให้ที่ประชุมวันนี้ทราบครับ ขอบคุณครับ

ผู้ดำเนินรายการ : ท่านดร. สุพินมีอะปีดท้ายนิดเดียว ขอบคุณครับ

ดร. สุพิน นพเกตุ : ตื่นมากรับที่ท่านรองซึ่งรับได้พูดตรงนี้ ทราบเรียนท่านรองด้วยความเคารพจริงๆ ว่า การรับรู้กับความจริงนั้นแยกกันไม่ได้ การรับรู้มาก่อนแล้วก็บอกต่อๆ กัน เพื่อขยายผลทางการเมืองก็มี หรือบางที่ทางการเมืองก็ต้องการให้เกิดการรับรู้ที่ผิดกัน ตรงนี้เป็นอันตราย เพราะจะนั้นการนำไปสู่การซึ่งจะเชิงรายละเอียดอย่างที่ท่านรองทำ ผู้ดังสำนักกฎหมาย ก็จะนำไปสู่การปรับแก้การเข้าใจผิด ความไม่เข้าใจ และการเหมาจ่าย อันนี้เป็นการเข้าทั้งหมด ท่านรองครับผู้ดังฝากร้องคำว่าอุ้ม นำกลัวมากในลายตัวของประชาชน ผู้ดังมีอิดดิตเพื่อนตอนเด็กๆ ตอนนี้เขากำหนดงานความเกี่ยวกับงานยาเสพติด ศรัทธากันนานนาน



มือบุรุษหนึ่งในการประชุมรัฐสภา พอทำบุญคุณให้กับทำนุบำรุงอย่างมีมั่นคงด้วย หลังจากนั้นแยกทางจากทำนุเคราะห์กลับถูกจับ ท่านที่เคารพ ค่ามีมั่นสร้างภาพที่มีกล้า น่ารังเกียจ อย่างฝ่าฝืนประเดิมทำน้ำท่ามั่งใจ ให้เราสร้างวัฒนธรรมองค์กรของสำนักงานค่าตรวจสอบ ตรวจแห่งชาติ ให้มีมิติของความเหตุผลให้ความสำคัญกับการเป็นมนุษย์ ตรงนี้จะเป็นแนวทางไปสู่การแก้ไขภัย ขอบพระคุณครับ

พล.ต.อ. ชิตชัย วรรตน์สอดิศย์: ผบ.อย่างจะเดินบินหนึ่ง ในเอกสารที่แยกมาบันจะมียกร่างบุญของศาสตร์ สำนักงานค่าตรวจสอบ ที่ขณะนี้อยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นของข้าราชการค่าตรวจสอบและประชาชน เพราะจะนั้นจะมีส่วนหนึ่งที่ว่าด้วยบุญของศาสตร์การบริการที่ดีแก่ประชาชน ในบุญของศาสตร์นี้จะมีอยู่ประมาณ 4 - 5 เรื่องด้วยกัน เรื่องดังแต่เรื่องของการกระจายการบริการลงในชุมชนและบริการอย่างทั่วถึง ทำงานอย่างมืออาชีพ และมีภาวะผู้นำที่ไม่เกิดความผิดพลาด และรวมทั้งไม่เลือกปฏิบัติ และข้อสำคัญที่สุดที่ทำนุสติ คือ ทำงานอยู่ในกรอบของกฎหมายและคำนึงถึงภายใต้สิทธิเสรีภาพ ส่วนบุคคล ในนั้นจะมีข้อดี เนื่องจากเราถึงได้มีการยกร่างบุญของศาสตร์ค่าตรวจสอบเพื่อให้ตรวจสอบทั้งหมด มีแนวคิดร่วมกันว่าในการทำงานป้องกันอาชญากรรมจะต้องมีบุญของศาสตร์เดินร่วมกันไม่ว่าจะเป็นเรื่อง การป้องกันป้องกันอาชญากรรม ในเรื่องความมั่นคง ในเรื่องการอำนวยการยุติธรรม หรือแม้กระทั่ง การบริหารจัดการที่ดี เราจะมีบุญของศาสตร์ร่วมกันทั้งหมด แม้กระทั่งการจัดองค์การนั้น โดยกฎหมายจะต้องจัดให้เสร็จภายในวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2548 ขณะนี้เราเองก็พยายามปรับปรุงองค์กร สถาบัน การสอนส่วนกลาง ที่จะให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบอาชญากรรมองค์กรเฉพาะทางให้ได้ โดยเฉพาะยาเสพติด คดค้าอาชญากรรม คดค้าผู้หญิงและเด็ก คดค้าทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม พวกรั้นจะมีเฉพาะทาง พวกรั้นจะมีหน่วยล้วงข้อมูลอย่างที่ท่านวิชญ์ได้พูด เพราะจะนั้นสิ่งเหล่านี้ก็เป็นสิ่งที่เราเองก็พยายามจะปรับตั้งค่าทาง การทำงานของเราให้รองรับกับความคาดหวังของประชาชนให้ได้ สิ่งเหล่านี้ก็เป็นที่เราระบุยามให้มั่นคงขึ้น ทำงานภายใต้ความมุ่งมั่นที่อย่างเดินสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้น

ผู้ดำเนินรายการ : กระบวนการของพระคุณทำนุสติชัยครับ เชิญทำนุสติพูดครับ

ดร. สุทธิน พงษ์เกตุ: ช่วงเดือนที่ผ่านมาผมลุ้นทำนุสติความคืบหน้าในแนวทาง และวันนี้ไม่ผิดหวังเลยครับ อย่างฝ่าฝืนประเดิมจะครับ ไม่ว่าท่านจะอยู่ตรงไหนในสำนักงานค่าตรวจสอบ ท่านมีวัฒนธรรมสิทธิมนุษยชน และสุจริตชน แม้เชื่อว่าจะนำไปสู่กระบวนการปรับแก้พฤติกรรมที่ไม่พึงประทับตรา และก็นำไปสู่สังคมที่สงบสุข และก็ท้ายที่สุดอย่างฝ่าฝึกทางกรุงเทพฯ แม้ความหวังกับทำนุสตินี้ว่าการกรุงเทพฯ ท่านพึงศรีษะ มาก และก็ทั้งท่านปลัด ท่านรองปลัด โดยเฉพาะท่านรองปลัดที่ไปประชุมกับเราหลายครั้ง ท่าน พ.อ. วิชัย วิชัยรัตน์ รองปลัด ที่ได้พูดคุยกับหลายครั้ง อีกหลายท่าน ผมมีความหวังและผนเมื่อว่ากรุงเทพฯ ต้องเป็นผลงานที่รับกระบวนการยุติธรรมให้เป็นคุณธรรมให้ได้ ค่าว่าผลงานนี้ต้องดึงดูดใจที่จะต้อง Yes และ No กับทำนุสติ ด้วย ตรงนี้เป็นแนวทางหลักให้เลยนะครับ อย่างฝ่าฝืนไว้ด้วย ขอบคุณครับ

ผู้ดำเนินรายการ : กระบวนการของพระคุณครับ ก็คงได้รับมุมมองจากทั้ง 3 ท่าน ที่ได้ร่วมเสวนานี้ คงเป็นประทับใจที่จะต้องไปสู่คุณประโยชน์ครับ ที่สำคัญที่สุดก็คือจะเป็นเรื่องของกฎหมายที่จะแก้ไขอย่างไร ปรับโครงสร้าง



อย่างไร เพื่อให้ทันสมัยในการปราบปราบอาชญากรรม ที่สำคัญที่สุดคือเจ้าหน้าที่ผู้ทำงานครับที่ท่านรองก็เป็นห่วงว่า จะทำงานได้ขนาดไหน ปรับกระบวนการทั้ศน์ปรับวิสัยทัศน์หรือยัง แต่ที่สำคัญที่สุด ท่านคงจำได้ในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีสัญชาติ ที่วัดพระคริมหาธาตุรวมมหาวิหาร จังหวัดนครศรีธรรมราช ในเรื่องปัญหาค้าน้ำมันเดือน ปัญหาแรงงานข้ามชาติ ปัญหาอาชญากรรมทุกอย่าง เกิดขึ้นมา ลดลงว่ากฎหมายเรียบง่ายย่อนยานอยู่หรือเปล่า โดยเฉพาะคนบังคับใช้กฎหมาย ผมจังอย่างฝากรให้เป็นการบ้านให้กับท่านรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบทุกท่าน ช่วยแก้ไขและนำมาริบารณา โดยเฉพาะวันที่ 3 ตุลาคม เดือนหน้า เป็นวันครบรอบ

ปฏิรูปกระบวนการ

ท่านนายกฯ ประการค่าว่าจะประการคนนโยบายการปราบปราบการทุจริตคอร์รัปชัน และการปราบปราบอาชญากรรมด้วย ผมว่าความชัดเจนต้องรออยู่ในวันนั้นอีกที วันนี้ต้องขอขอบคุณกระทรวงยุติธรรมที่เชิญมาร่วมรายการในวันนี้ ต้องขอขอบพระคุณวิทยากรทั้ง 3 ท่าน ผมขอปิดเวที การสัมมนาเพียงเท่านี้ขอขอบคุณครับ ๔



The Second
National
Symposium
of Justice
Administration



Organized Crime and Corruption are Threats to Security and Development : The Role of the United Nations

Presented by

กรมสอบ
สวนสหกรณ์
และสหกรณ์
อาชญากรรม
และผู้มีอิทธิพล

Mr. Eduardo Vetere
Executive Secretary, Eleventh United Nations Congress
on Crime Prevention and Criminal Justice
Director, Division for Treaty Affairs United Nations Office
on Drugs and Crime (UNODC)
7 September 2004



Organized Crime and Corruption are
Threats to Security and Development

The Role of the United Nations

The Second
National
Symposium
of Justice
Administration

April 2004



PREFACE

Countering organized crime, as well as the related problems of drug trafficking, corruption and terrorism, is intimately associated with development and achieving sustainable livelihoods.

This paper provides evidence that action against the anti-social behaviours that rest at the heart of the mandate of the United Nations Office on Drugs and Crime is an essential component of the achievement of the UN goals. In the current global context, the linkage between insecurity and lack of development must be taken seriously by the UN system if a truly holistic response to the suffering and socio-economic distortions caused by crime and related problems of insecurity is to be built. Therefore, and this is the conclusion of the paper, at a time when (in the words of the Secretary General) the “hard threats” to humanity are ever more pressing, CEB members may wish to focus on how the UN system as a whole helps to contain these threats.

Today crime causes enormous individual suffering. Violence distorts social systems and undermines legitimate commercial activity. In some countries crime is a major cause of death among the young, undermining the development and ambitions of the next generation. Corruption is especially subtle and pernicious, at times bankrupting nations : with national wealth pillaged, services are curtailed at the expense especially of the poor. Drug traffickers launder their proceeds into the legitimate system, fund terrorism and promote mal-governance. They thrive on the drug addiction of others, destroying the lives of millions of people and spreading disease, especially HIV/AIDS. Even more appalling is the trafficking of humans, a modern form of slavery and bondage.

These phenomena are not new, but their magnitude and consequences are unprecedented in the current age, both the cause and consequence of changes in the way societies function and interact. First, weak governments, social malaise, corrupted private and public practices and conflict, have become a weapon and shield for criminals, traffickers and terrorists. Second, crime and corruption have taken advantage of the internationalization of economic activity, market deregulation, hi-tech communications and rapid systems of transportation. Third, as a consequence of the above, criminal activities have developed with remarkable speed in the last decade, in new areas and with greater ease. Crime has become multinational and organized, with its own tariffs, terms of trade, management structures, financial arrangements and means of enforcement.



The contrast between the wealth (although only for a few) created by organized crime and the misery spawned by it are startling. Indeed, the painful consequences of organized crime are felt mostly in poor suburbs and shantytowns where drug injection, prostitution and abuse spread HIV/AIDS. The activities of criminal groups perpetuate humanitarian crises in post-conflict situations, particularly (and ironically) where natural resources are plentiful. They attract the young without any options for employment. They frustrate development assistance, magnifying its need and weakening its impact.

Given the complexity of crime (used here as the archetype of all anti-social behaviours) and the severity of its consequences, a global consensus is needed on the ways and means to control it. Political agreement on countering these threats was strongly manifested in the Millennium Declaration. Security cannot be guaranteed, development cannot be sustained, and justice cannot reign if a country's economy is based on opium or coca cultivation; if guns, rather than ballots, elect leaders; if foreign trade is contaminated by illicit goods ; if the banking sector is undermined by corrupt practices; if public policy pursues private interests ; if international finance is tainted by money laundering.

Important progress has recently been made in countering crime and corruption. The strength of multi-lateralism lies in the adoption and compliance with international norms. The UN Convention against Transnational Organized Crime, and with its three Protocols against trafficking of humans, smuggling of migrants, and the trafficking in small arms, which recently entered into force, is a prime example. Another historical benchmark was reached last November when the General Assembly adopted the first comprehensive Convention against Corruption. Society now faces the task of putting these norms into practice. Here is where all United Nations organizations can play a role.

By definition, programmes aimed at countering social evils are multi-sector : given the spread and depth of these challenges there is work for everyone, building on individual comparative advantage and institutional expertise. In this paper several specific actions are suggested to launch the process across the UN system. Agencies are encouraged to participate where they see relevance to their mandates and implications for their work. ✎



CONTENTS

| | |
|--|----|
| EXECUTIVE SUMMARY | 5 |
| ACTION BY CEB | 9 |
| I. THE CONTEXT | 11 |
| II. ORGANIZED CRIME AND CORRUPTION AS MULTINATIONAL UNDERTAKINGS | 12 |
| III. ORGANIZED CRIME AND CORRUPTION AS GLOBAL THREATS | 14 |
| IV. IMPACT ON ACHIEVING THE MILLENNIUM DECLARATION | 16 |
| A. Peace and security | 16 |
| B. Development | 18 |
| C. Human rights, democracy and governance | 20 |
| V. TOWARDS AN INTEGRATED APPROACH | 23 |

การป้องกัน
และปราบปราม
องค์กรอาชญากรรม
และผู้มีอิทธิพล
ครั้งที่ 2



EXECUTIVE SUMMARY

Organized crime, and the associated problem of corruption, is evolving rapidly and now constitutes one of the key security challenges facing the global community. The activities of organized criminal networks are expanding beyond traditional sectors such as illicit narcotics. Already organized crime groups are heavily involved in the trafficking of human beings and there are indications of a growing trend towards sophisticated fraud in the financial and other sectors. In turn, new and recent trends, including the expansion of the number of weak states and the presence of zones of conflict and instability, are having a dramatic impact on the nature and development of organized crime. Given this, the activities of organized criminal groups have a profound influence on three sectors of direct concern to the work of the United Nations and the achievement of the Millennium Development Goals.

Peace and security

Ongoing conflicts as well as civil and political instability are closely linked to the formation and growth of criminal networks. War not only generates instability, in which organized criminal activities thrive, but provides opportunity for illicit enrichment, through the creation of profitable new markets for smuggled goods, such as natural resources and weapons.

Organized criminal groups established in periods of conflict delay, even subvert, the establishment of democratic institutions in the post-conflict phase. In most post-conflict situations, the growth of organized crime constitutes a challenge to the development of reformed national institutions, such as police, customs and the judiciary, as well as to economic reforms.

Critically, terrorists must be prevented from making use of transnational organized crime, illicit drugs and drug trafficking, money laundering and illicit arms trafficking. The connections between organized crime and terrorist groups are emerging as a new threat in the current global context.

The links between organized crime, conflict, and increasingly, terrorism have, and will continue to, put peacekeeping operations at risk.

Development

Extensive presence of organized crime undermines legitimate economic activity. Legal practices are undermined by unrelated elements of risk and investments and business decisions are distorted. Criminal organizations often operate through ‘front companies’, blurring licit and



illicit business and by supplementing legal profits with illegal ones, thereby eliminating honest competitors.

In developing economies, the activities of organized criminal groups impact directly upon the poor, who have few savings or resources to absorb the costs. Criminal organizations have also had profound impacts on communities through the fostering of local criminal economies that subvert established systems of local governance.

The increased involvement of organized criminal groups, many based in developing countries, in economic and financial crimes, such as credit and debit card fraud, fraud on the internet and electronic counterfeiting, exemplifies the economic reach as well as the innovative uses of modern technology.

In prominent cases of substantial fraud in the banking system during the last decade the implications were truly global; investors across the world being affected with the most severe damage done to the banking systems of a number of developing countries. Such illicit activities may rival trafficking in illicit drugs as a source of criminal profits and at the same time impact negatively on the international financial system.

Human rights, democracy and governance

Organized crime groups directly undermine human rights, subjecting individuals and communities to high levels of violence, fear and increased susceptibility to disease. Most vulnerable are those groups, the poor, the elderly, women and children, who for social and economic reasons have fewer alternatives, or are victims of threats and deception.

Organized criminal groups trigger and fuel HIV/AIDS epidemics among injecting drug users, in prisons and in the sex industry. The position has reached critical proportions in some parts of the world where well over 70% of HIV/AIDS cases are related to injecting drug use. The rapid increase in drug abuse in these countries was in large part a result of organized crime groups seeking to create expanded markets for illicit narcotics.

The transport of human beings and their sale for sexual exploitation and profit by other human beings remains one of the most egregious violations of human rights. Violations of the reproductive rights of women and adolescents as a result of trafficking have numerous manifestations including rape, forced or unwanted pregnancies and sexually transmitted diseases including HIV/AIDS. In particular, the exploitation of children either for forced labour or purposes of sexual exploitation, including child pornography, have traumatic consequences for young people, undercutting their chances of living normal and productive lives.

Apart from undercutting human rights, organized criminal groups actively work to subvert democratic process, including through influencing judicial systems and the outcome of



elections and the 'buying off' of elected officials. Transparent and well-functioning judicial systems (including law enforcement, prosecutors and judges) are crucial to limiting the power and influence of organized crime.

Building an effective response

The global nature of today's organized crime requires a global response, relying first and foremost on increased international cooperation. The global instrument to combat organized crime is the United Nations Convention against Transnational Organized Crime that came into force in September 2003. Supplementing the Convention are three protocols targeting specific manifestations of organized crime : the Protocol on Trafficking in Persons, especially Women and Children, the Protocol on Smuggling of Migrants, and the Protocol on Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms. Also in 2003, the UN Convention against Corruption was adopted and has since been signed by 104 countries and ratified by one. It will come into effect after 30 countries ratify it.

These instruments provide an important foundation on which a broader response to organized crime can be developed by the United Nations. What is required is a strategic response to the threat posed by organized crime by the agencies of the United Nations system. The paper identifies twelve areas of action for the UN – outlined in the highlighted sections in the body of the paper. A number of specific proposals for action by CEB are considered at the outset. 



ACTION BY CEB

The issues outlined in this note highlight the urgent need to curb organized crime, with a particular focus required on building a comprehensive response and intensifying efforts at international cooperation. In particular, the paper identifies a series of specific actions that must be taken by the UN system. To kick-start the process, the following immediate interventions are proposed :

- A review by the relevant agencies of the implications of the links between ongoing conflicts and organized crime, taking into consideration the specific areas for action identified in the paper.
- Actions identified in respect of collaborative interventions to counter the trafficking in human beings and the smuggling of migrants, including responding to the vulnerability of trafficking victims to HIV/AIDS, be taken up by the Geneva Migration Group as appropriate to its mandate.
- Promotion of multi-agency assessments to determine the extent of involvement of organized criminal activity in the trafficking of the following illicit commodities : small arms and light weapons in conflict zones ; nuclear and other radioactive materials as well as biological- and chemical-weapon relevant materials ; endangered species, ozone depleting substances and other commodities outlawed under Multilateral Environmental Agreements; and cultural property.
- An urgent assessment to be conducted of the extent of HIV/AIDS in prisons.

In the short to medium term, a series of broader interventions across the UN system will be essential in retaining a focus on the issues outlined in the paper. Having regard to these factors, the CEB may wish to recommend that :

- The agencies of the UN system, with due regard to their mandates, promote the ratification of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, the signing and entry into force of the United Nations Convention against Corruption as well as the signing and ratification of other Conventions addressing organized criminal activities in various fields.
- The agreement of the Conference of the Parties of the UN Convention against Transnational Organized Crime be sought for the development of a UN



system-wide strategic response to organized crime. Issues that could be built into this strategic response include : mechanisms in which UN agencies and other organizations can help motivate States to ratify the Convention and its Protocols, as well as the Convention against Corruption; and, encouraging the Conference of the Parties to develop a multi-year action plan for implementation, including a programme for technical cooperation.

- Competent organizations outside of the UN system be invited to contribute to a further examination of the issues outlined in this paper.
- A cross-agency system for sharing best practices in countering organized crime be developed, with a particular focus on preventive mechanisms, including in the important area of education and awareness raising.
- UNDG be requested to consider, as part of its annual work programme, the inclusion of issues of organized crime and corruption in programme planning mechanisms, including in the CCA and UNDAF.
- Relevant agencies of the UN system contribute to the next session of the Commission on Crime Prevention and Criminal Justice to be held in Vienna in May 2004 given that the theme of the meeting, 'The Rule of Law and Development', encompasses many of the critical issues outlined in this paper.
- Further discussion and analysis of these issues be encouraged at the 11th Crime Congress to be held in Bangkok in April 2005 and that, given the importance and urgency of responding to these matters, agencies of the UN system actively participate in the discussions at the Congress.
- The organizations of the UN system be invited to pursue actively and in a collaborative way the programmatic activities set out in this paper.

I. The context

1. The Millennium Declaration stresses the right to live in dignity, free from violence and oppression. Good governance and the rule of law are deemed necessary to promote sustainable development.
2. The Secretary-General has spoken of "hard" and "soft" threats to contemporary societies, both equally pernicious to development and, therefore, to the attainment of the Millennium Goals. Crime is more than just a synonym of hard underworld violence, relevant only to law enforcement agencies. Equally pernicious are the soft under-belly dimensions of illegality, from corruption to corporate offences, from cyber-crime to money laundering. Public wealth, of state treasuries and public



companies alike, is stolen and expatriated. Shareholders have their rights, and revenues, denied. The internet spreads illegal activities through a web that overcomes barriers of time and space, creating a seamless illicit market whose omni-presence is, ironically, hard to detect. Advantage is taken of massive poverty and the vulnerability of human beings, especially women and children, trapped and smuggled as “merchandise” for exploitation in distant lands. And, through the corruption of the very same institutions that are necessary for sustainable development, the condition of misery is rendered ever more permanent.

3. Given the scale, and the spread, of these problems Member States have committed themselves to make the United Nations a more effective instrument in the fight against illicit drugs, violence, terror and crime and to intensify their efforts to fight transnational crime in all its dimensions. Measures against trafficking, as well as smuggling in human beings and money laundering have become even more necessary and urgent.
4. While petty criminal activity undermines individual security by reducing people's life chances, when such activity is organized and sophisticated it has a profound impact on societies' socio-political development.¹
5. The global instrument to combat anti-social behaviours is the United Nations Convention against Transnational Organized Crime that came into force in September 2003, and now ratified by 63 Member States. Significant are also its three attached instruments, targeting specific manifestations of crime : the Protocol on Trafficking in Persons, especially Women and Children, the Protocol on Smuggling of Migrants, and the Protocol on Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms. In December 2003, another major building-block of the world system of good governance was put in place, when the UN Convention against Corruption was adopted, since signed by 104 countries and ratified by one. It will come into effect after 30 countries ratify it.
6. These Conventions, combined with other earlier international legal instruments (for example the Convention for the Elimination of Discrimination Against Women and the Convention on the Rights of the Child), provide an increasingly

¹ The UN Convention against Transnational Organized Crime does, however, contain a definition of what constitutes an 'organized criminal group' based on the premise that it matters little in what activities such a group may be engaged in. This is regarded to be a "structured group, of three or more persons, existing for a period of time and acting in concert with the aim of committing one or more serious crimes or offences established in accordance with [the] Convention, in order to obtain, directly or indirectly, a financial or other material benefit." (see Article 2(a) of the Convention).



comprehensive global response to injustice and insecurity. The United Nations Standards for human rights in the context of the justice and the rule of law are another foundation of the system.

7. These instruments provide a legal framework, a stimulus for action and a systematic way of organizing action to contain the manifestations of a-social behaviour. Prevention, especially the elimination of the root causes of crime, poverty and lawlessness is equally important : key to this is good governance and the rule of law. These are core concerns of the United Nations, with all agencies expected to play a role in defining a common denominator for action and a framework for joint implementation work.
8. The paper outlines the key characteristics of organized crime, with emphasis placed on its global dimensions and on the required international response. In turn, the impact of organized crime in key areas – peace and security, development and human rights – is assessed, and action steps for the UN system proposed.

II. Organized crime and corruption as multinational undertakings

9. In the last decade, organized crime has evolved, propelled by the opening of markets (globalization), facilitated by new communication technologies, and pressured by important law enforcement successes. As a result, crime groups today resemble complex networks of business conglomerates able to blend illegality with legitimate business. Some of the key characteristics of organized crime groups are illustrated in Figure 1.

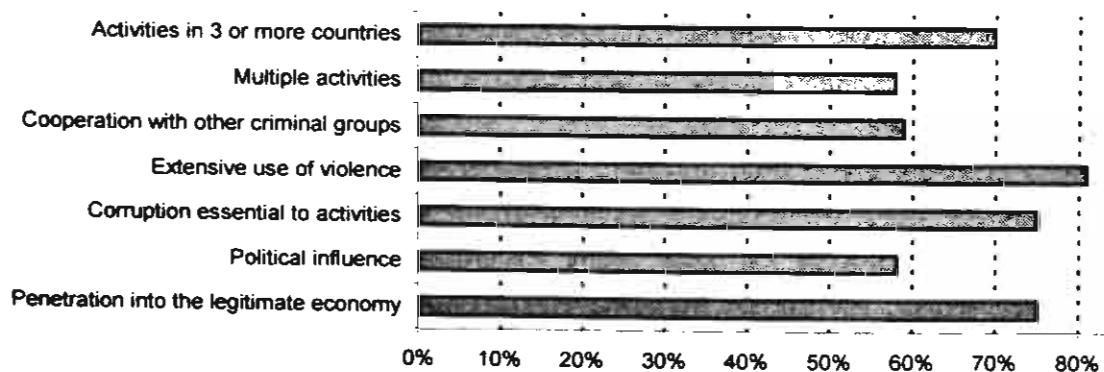


Figure 1: Characteristics of organized crime groups

(Source: UNODC)



10. Gone are the hierarchical structures (the families, the cartels, the cupolas and alike), specialized only in violence and therefore easily cast to the margins of society. Such groups have fragmented, replaced by an explosion of complex networks of criminal organizations whose activities span many countries, where governments may have different capacities and/or levels of political commitment to combat the problem. In short, available evidence shows that crime groups are more pervasive and dynamic in organization and have broadened their scope of operations, geographically and by sector : that is, not merely transnational and specialized, but trans-continental and diversified. The trend will continue in conjunction with globalization.
11. Criminal organizations are not purely creatures of the underworld. Their 'business' (bloody as it may be) crosses into the realm of legitimate commerce. For example, the vehicles (containers, for example) for illicit trafficking are the same as for legitimate business ; the arteries for the transport of illicit drugs and other contraband are often not unregistered ships or un-marked airplanes arriving at isolated airports, but commercial shipping, postal systems and couriers – the transport and communication network lying at the very heart of global trade. The profits from illegal activities are also almost always invested in the legal economy.
12. Just like legitimate business, organized crime today pursues multiple activities. While drug trafficking remains a key specialization, criminal organizations also engage in trafficking of whatever is available for profit – from nuclear waste and firearms, to protected species, cultural artefacts and even human beings. Cyber-links enable sophisticated fraud scams, by facilitating economic and financial transactions between people mutually unaware of who they are, where they are, and what their motives might be.
13. The violence that accompanies organized criminal activities weighs heavily on the victims. Think in particular of women kidnapped and trafficked for sexual exploitation, of children brutalized and then disposed of, of people of all ages forced into labour with little or no pay. On all continents human resources are sold and bought for quick return, vulnerable to the spread of disease, most particularly HIV/AIDS. Organized crime causes massive human rights violations, with education, health services, even freedom, denied in modern forms of slavery – from sweatshops in urban centres to exploitation camps in rural areas.
14. Transnational crime groups engage in extensive violence to bend victims' resolve : threats and intimidation are targeted at public officials and at common citizens





to gain acquiescence. Violence needs not be bloody : identity papers are destroyed, fear (including of retaliation against next-of-kin) is instilled, the risk of illness or the refusal of medical treatment (in brothels and at the work-place) are used as an instrument of coercion. At other times, violence may include forcing a woman to use or not use birth control, or to have or not have an abortion.

15. Crime undermines the human security of millions of citizens. In its most extreme forms, organized criminal activity is the cause of the perpetuation of humanitarian crises, starting from conflicts that are rendered more difficult to settle because of the greed and the illegal exploitation of assets in war-torn lands. In many urban areas, large populations live in constant fear for their life as a result of drug-related violence, town and city government are undermined, with communities being regulated not by consensus, but through fear. In this way, organized crime impacts heavily on the control and management of urban settlements, where, taking advantage of weak local government structures and governance mechanisms, it exerts a heavy influence on public investments, resource management and the daily livelihood of people. Cities are very often both the organizational nodes as well as the markets for illegal goods of international criminal networks.
16. Then there is the intangible aspect of the problem : the penetration of national governments, economic sectors, even people's minds and hearts. Almost everywhere, organized crime and high-level corruption are inter-dependent, one depending on the other in the conduct of business and in the search for a cover for illicit activities. Corruption often reaches into governments and parliaments, undermining the state and its institutions. Not only do crime groups engage in bribery to ensure the movement of contraband (be this drugs, weapons, or any other illegal commodity) across borders; they also engage in extensive political corruption. As a consequence, criminal groups gain political influence and render the administration of law less equal and fair. With the risk of public retaliation weakened, the reward of corruption becomes even more attractive : fighting corruption is integral to fighting organized crime.

The Second
National
Symposium
of Justice
Administration

III. Organized crime and corruption as global threats

17. While organized crime was first extensively studied in the context of the developed world (beginning in the 1950s), recent evidence suggests that the threat has now reached global proportions. Not only does organized crime continue to occur in rich countries (think of mafia-style behaviours, or more simply of recent corporate



crimes) : it is now increasingly present in developing countries. Given the scarcity of resources in these cases (to cushion the blows) the impact is of course even greater.

18. The rapid growth of organized crime in developing countries has been greatly facilitated, amongst other factors, by weak, even collapsed states; wars and ethnic strife : mass poverty and wealth inequality ; and, high levels of corruption. In many cases, of course, it is difficult to discern whether such factors are a cause or the consequence of organized crime. Many fragile societies are trapped in a vicious cycle, where organized crime creates the conditions for its own growth, and countries are gradually weakened in their ability both to fight criminality, and to achieve decent levels of security and development.
19. While common denominators and shared features prevail, the nature of organized crime varies, depending on place and time. Marginalisation may push individuals to seek economic opportunities through illicit rather than licit means. Or, civil conflicts may push protagonists to seek control of resources (under, as much as above, ground), to bankroll their war effort, with organized crime acting as a mid-wife.
20. Like most social phenomena, illicit trade (and its links to organized crime) is driven by supply and demand, and by strong international linkages. Developed countries are often the consumers of illegal commodities (such as drugs, pirated primary resources, or counterfeits) trafficked from weak states or conflict zones. Contraband, such as motor vehicles or firearms, stolen in developed countries often make their way to criminal groups operating outside of them.
21. A good example of this interrelationship between developed and developing regions is the global pattern of trafficking in human beings (Figure 2). Countries of origin for trafficking in human beings are mainly Central and Eastern European, African and Asian states. Countries of destination are mainly those of the industrialized world. A similar pattern also characterizes the smuggling of migrants.

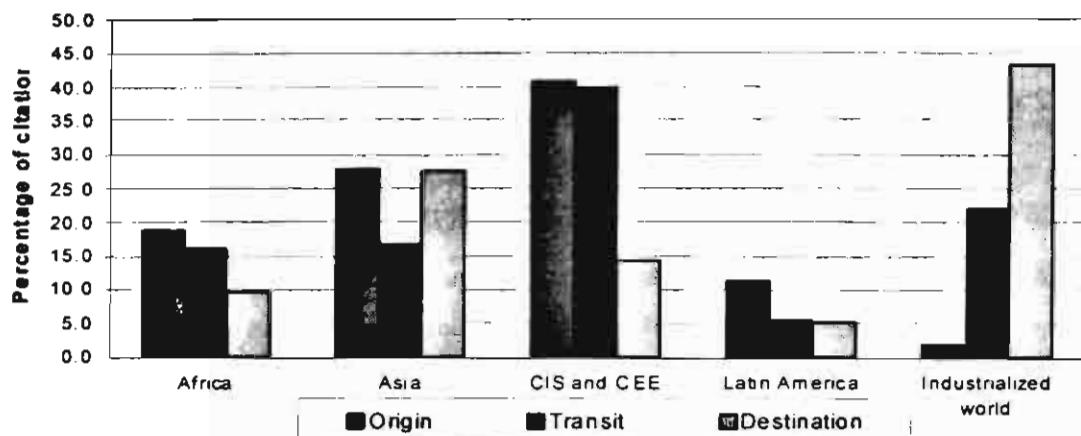


Figure 2 : Global human trafficking patterns

(Source : UNODC)

22. The consequences of international illicit trafficking – be it of narcotic drugs, human beings or firearms – are often felt in local communities. Take the case of a small town, where the sale of illicit drugs and the associated presence of prostitution (often by enslaved women) are connected to the violent use of unregistered firearms by criminal groups fighting for turf.
23. Importantly too, the sophistication of the banking sector, combined with the global reach of the Internet, have dramatically reduced the importance to crime and corruption of physical boundaries. For example, the fraudulent use of credit and debit cards by sophisticated organized crime groups making use of advanced counterfeiting technologies has now become a truly globalized business. By making use of off-the-shelf technologies, data from genuine credit cards can be compromised in one country in the morning, counterfeit cards produced in the afternoon in another country, then used that evening elsewhere again. The countries may not even be on the same continent. In the year 2000 alone global losses for fraud using plastic cards was estimated to be in excess of US\$ 2 billion.²
24. The global nature of today's organized crime requires a global response, *relying first and foremost on increased international cooperation*. The international community cannot surrender to the notion that crime and corruption are social malaises, unavoidable because so widely spread. Since unconditional surrender is

² Steve Vanhinsbergh, 'The evolution of plastic card fraud', ICPR, No 491, 2001.



not an option, the tough question is : at the United Nations are we doing enough about these social evils, individually and jointly?

25. This issue is considered next, including several proposals for UN action.

IV. IMPACT ON ACHIEVING THE MILLENNIUM DECLARATION

26. The activities of organized criminal groups have a profound influence on the three areas the Secretary-General identified in his report on the implementation of the United Nations Millennium Declaration : (i) peace and security, (ii) development, and (iii) human rights, democracy and good governance.³

A. Peace and security

27. Ongoing conflicts, as well as civil and political strife, are closely linked to the formation and growth of criminal networks. Conflicts and instability in the Andean region ; West, Central and Southern Africa ; Central Asia ; and South Eastern Europe have all been intimately associated with the growth of powerful criminal organizations. War not only generates instability, in which organized crime thrives ; it provides opportunity for illicit enrichment, through the creation of profitable new markets for smuggled goods (for example, natural resources and weapons). Criminal networks often constitute an important interface between legitimate commercial operations and dishonest groups within conflict zones.
28. In many conflict situations local warlords plunder entire regions and use their power for trading in weapons, drugs and local primary resources. Such warlords often block progress towards conflicts resolution, and strive for the perpetuation of anarchy and lawlessness under which their illegitimate business activities can thrive. Warlords and acolytes also violate human rights and humanitarian law. Given that they often operate under the guise of political motivations and their activities include both common and war crimes, warlords constitute a particular hybrid form of organized crime that pose significant policy challenges.
29. In most post-conflict situations, the growth of organized crime constitutes a challenge to the development of reformed institutions (police, customs and the judiciary). From Afghanistan to Iraq, from the Caucasus to the Balkans, in West

³ Report of the Secretary-General, Implementation of the Millennium Declaration, Fifty-eighth session of the General Assembly, Follow-up to the outcome of the Millennium Summit, 2 September 2003, A/58/323.



as much as in East Africa, the evolution of criminal organizations poses an obstacle to achieving stable, more prosperous societies.⁴

30. Organized crime networks have been involved in the trafficking of firearms to, within and from conflict zones. This has had a dramatic impact on levels of casualties during the conflict and of criminal violence after it, both within states engulfed by conflict and in surrounding lands. Organized criminal groups, acting for profit, have reportedly also attempted to acquire weapons of mass destruction.
31. As recognized by Security Council resolution 1373, the links between criminal activities and terrorism are important. Similarly, Security Council resolution 1456 stressed the need to prevent terrorists from making use of transnational organized crime, illicit drugs and drug trafficking, money laundering and illicit arms trafficking. Indeed, during the last three decades, the production and trafficking of illicit drugs have become a major source of income for terrorist groups, in (but not confined to) Latin America, Central and South East Asia. The connections between organized crime and terrorist groups are now a key security challenge.
32. An assessment of the ways and means to counter warlords is essential if society wishes to combat organized crime in conflict zones. Such interventions must include the use of targeted law enforcement, progressively escalating from 'naming and shaming' of those with criminal links, to sanctions, to the regulation of natural resources, to the establishment of special tribunals and prosecutors.
33. More focus is also required on the development of local specialized investigative skills to counter organized crime in post-conflict societies, including sensitivity to the needs of particularly vulnerable groups, such as women and children. Policing interventions in such environments must be viewed as an integral part of the rule-of-law continuum, coupled with parallel interventions in the other components of the criminal justice system such as the judiciary and penal systems.⁵ It is paramount that these issues are considered in the early stages of emergency and reconstruction, so that an appropriate basis is set for the development of innovative initiatives, the involvement of the community and the strengthening of local government structures to be able to counter organized crime through prevention and local action.

⁴ For Iraq, see *Addressing Organized Crime and Drug Trafficking in Iraq: Report of the UNODC Fact Finding Mission*, Vienna, 25 August 2003.

⁵ Renata Dwan (ed), *Executive Policing: Enforcing the Law in Peace Operations*, Oxford University Press, 2002.



Action 1 : Respond effectively to the links between organized crime, corruption and conflict – and the resulting challenges for peacekeeping and post-conflict reconstruction – by :

- a. Using available expertise to ascertain the nature and extent of organized crime in conflict situations, as well as during the initial assessment phase of peacekeeping missions.
- b. Building the combating of organized crime into the work of UN agencies involved in post-conflict and peacebuilding operations.
- c. Collaborating in preventing and combating the trafficking of women and children to and from conflict and post-conflict zones, in particular those involving refugee and other displacement situations, including through the development and enforcement of strict codes of conduct for UN personnel.
- d. Developing training curricula and recommending training modalities for peacekeepers on action against organized crime, trafficking in human beings and corruption.

Action 2 : Develop strategies to prevent trafficking of small arms and light weapons by organized crime in conflict zones, through the establishment and monitoring of systems of marking of firearms as outlined by the Protocol against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, as well as better cross-border law enforcement.

Action 3 : Ensure effective collaboration to prevent and combat money laundering and financing of terrorism.

Action 4 : Collect and analysis global data on incidents of illicit trafficking in nuclear and other radioactive materials, as well as biological- and chemical weapon relevant materials, and the involvement of organized crime.

B. Development

34. There is a causal, bi-modal link between organized crime and unsustainable development. On the one hand, organized crime directly impacts upon the ability of States to achieve sustainable development. This becomes evident if the UNODC index of organized crime is measured against UNDP's Human Development Index. The UNODC index is composed of a number of indicators, including the extent of smuggling in a number of illicit commodities, public and business perceptions of the degree of organized crime and corruption, and the extent of crimes such as homicide, robbery and corruption closely connected to organized criminal activity. A detailed overview of this data on a country-by-country basis indicates that high levels of organized crime correlate with low levels of human development.
35. On the other hand, underdevelopment and institutional weakness provide the context for organized crime and corruption to thrive. Organized crime bends markets out of shape. Legal practices are undermined by unrelated risks, investments and business decisions are distorted. Criminal organizations often operate through 'front companies', blurring licit and illicit business. Such companies undermine especially new business by undercutting prices. They can do so by making their profits from illegal activities, effectively eliminating honest competitors.





36. In developing economies, the activities of organized criminal groups impact directly upon the poor, who have few savings or resources to absorb the costs. The shadow economy fed by illicit profits means that there is less of a revenue base for education, health care, pensions, and other necessities. Criminal groups even target development agencies : so much that a better understanding is urgently required about how the UN system, especially technical and humanitarian assistance, could protect itself from criminal (or corrupt) activity. Criminal groups also target government services such as pension payouts, often the key source of resources in deprived areas. Criminal organizations have also had profound impacts on communities through the fostering of local criminal economies that subvert established systems of local governance. In more exposed countries this constitutes a serious impediment to municipal government.
37. Economic and financial crime is widely spread, involving investors across the world. The most severe damage occurs usually to the banking systems of developing countries. Such illicit activities may rival trafficking in illicit drugs as a source of criminal profits. They may even hurt the international financial system.⁵
38. Taking advantage of weak local government and failing administration, organized crime exerts control on cities, it manages urban resources, determining the right to housing or other services. In addition, it influences, through corruption and cooption of officials, decisions on land management and public investment, diverting them from public good to personal interests and illicit financial gain. When appropriate regulation and enforcement is not forthcoming, entire sectors of the urban economy may become organized under the ‘supervision’ of local gangs or warlords. The example of transport systems in many African cities is one such case.
39. Perhaps the most palpable, and least visible way in which organized crime undermines development is by driving away investors. Few companies expose their executives to kidnapping, violence or extortion. Parts of Latin America, and progressively Africa, are indeed cases in point.
40. Organized criminal activity also has longer-term impacts on culture, by stealing and trading in cultural property, often during civil strife. The cultural heritage of some societies risks being lost.
41. With the adoption and entry into force of a large number of Multilateral Environmental Agreements (MEAs) and their translation into national law, activities

⁵ International Monetary Fund, *Financial System Abuse, Financial Crime and Money Laundering – Background Paper*, 12 February 2001.



such as the illegal trade in endangered species and ozone depleting substances are now considered a criminal offence by States Parties. These are crucial measures to control a trade that has been substantial, is increasing and often run by organized crime.

42. Some important interventions to counter these challenges are underway. technical assistance and training is being provided to countries to counter the laundering of the proceeds of crime and to build more transparent financial systems, as well as supporting efforts at judicial reform and strengthening the rule of law. These activities provide a critical building block in tackling the issues outlined above, but importantly, must be combined with initiatives aimed at reforming and strengthening criminal justice systems, most notably the judiciary, in order to provide the necessary legal and institutional framework for sustained development.

Action 5: Develop of mechanisms to assist governments to prevent illicit trafficking and to recover illicit assets, including those arising from corruption by State officials

Action 6: Review existing rules and practices concerning the delivery of technical cooperation including through procurement, with a view to preventing leakage of funds through corruption

Action 7: Study the relationship of organized crime to urban planning, investments in urban development, and develop strategies to strengthen the role of local government and civil society in preventing organized crime and fighting its manifestations

Action 8: Investigate how existing international instruments aimed at preventing the trafficking in cultural property can be further complemented by interventions designed specifically to tackle the involvement of organized crime groups

Action 9: In the area of environmental protection, develop a strategic response to the involvement of organized crime groups in the trafficking of illicit commodities such as endangered species

C. Human rights, democracy and governance

43. Organized crime groups directly undermine human rights, subjecting individuals and communities to high levels of violence, fear and increased exposure to disease. Most vulnerable are the poor, those with fewer alternatives, who are more easily victims of threats and deception.

44. To a great extent organized crime syndicates cause HIV/AIDS epidemics among injecting drug users, in prisons and in the sex industry. The complex relationship between organized crime and HIV/AIDS can be illustrated by developments in Eastern Europe, the Russian Federation and Central Asia in

¹ These are the Convention for the Protection of Cultural Property in the Event of Armed Conflict of 1954, and in particular the Second Protocol of 1999, and the Convention on the Means of Prohibiting and Preventing the Illicit Import, Export and Transfer of Cultural Property of 1970.



the course of the last decade. After the break up of the former Soviet Union, various social institutions ceased functioning in the newly independent states, particularly the drug control and the health care sectors, and, as a consequence, there was a huge influx and increased availability of drugs, organized by international and national crime syndicates.

45. This development led to a dramatic rise in the number of drug users. For example, in the Russian Federation, the number of registered drug users more than doubled from 1998 to 2003. The real number of injecting drug users (IDUs) alone is estimated at about 2 million. Injecting drug use carries a significant risk of HIV transmission, and as a result the incidence rates for HIV infection have increased dramatically. Today, it is estimated that there are approximately one million people living with HIV/AIDS in the Russian Federation, a significant proportion – estimated in 2002 at well over 50 percent – having acquired the disease through using contaminated needles when injecting drugs. Heterosexual transmission and transmission while in prison are other modes in which HIV/AIDS has spread in Eastern Europe, Russia and China. The rapid increase in drug use in these lands was in large part a result of organized crime groups seeking to create an expanded market for illicit drugs.

46. The situation in Central Asia is even more worrying. Here there has been a particularly rapid increase in drug abuse given these countries' exposure to drug trafficking from Afghanistan. Figure 3 shows the number of registered cases of HIV/AIDS in Central Asia since 1999 as compared to an estimate of the proportion of cases regarded to be related to injecting drug use. The average proportion of HIV/AIDS cases related to injecting drug use in 2003 for the region as a whole is estimated to be in the order of 75 percent.⁸ In China the equivalent measure is 79 per cent ; in Russia and Ukraine it could be as high as 90 per cent.

⁸ This includes data from Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan and Uzbekistan. Data was not available for Turkmenistan.

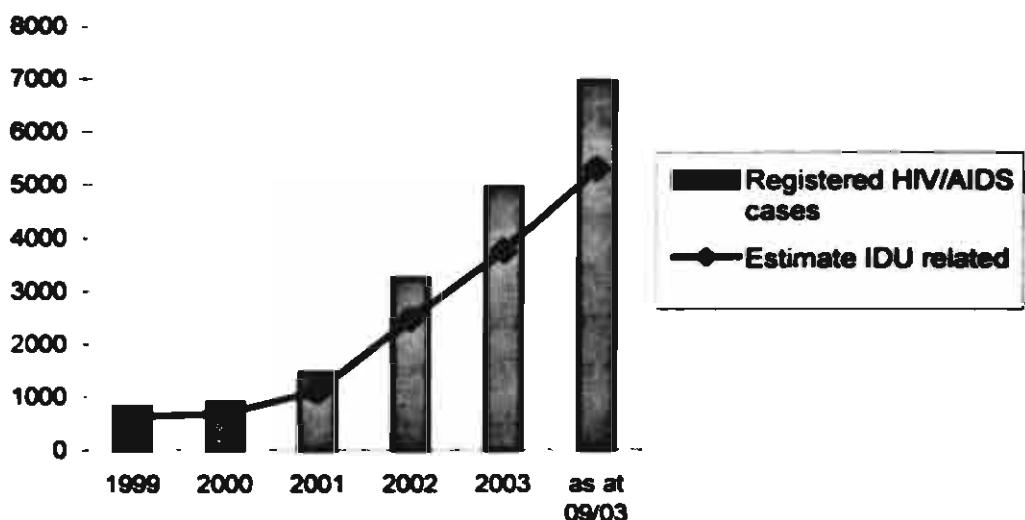


Figure 3 : HIV/AIDS transmission in Central Asia through injecting drug use
(Source : UNODC)

47. The trafficking of human beings and their sexual exploitation is one of the most terrifying violations of human rights. Gender based violence against women and girls, as a result of trafficking, includes rape, forced or unwanted pregnancies and sexually transmitted diseases.⁹ The exploitation of children either for forced labour or forced sex, including paedophilia, have traumatic consequences for young people, undercutting their chances of living normal and productive lives.
48. Criminal groups engaged in the smuggling of migrants destroy lives at the early stage. Individuals, whether trafficked for exploitation or smuggled for labour, have difficulty returning to their home countries, including practical difficulties resulting from the loss of identification and travel documents. In some cases the obstacles to return may be related to the fear (and stigma) of the treatment that awaits them. In certain circumstances, refugee recognition may be warranted. Criminal groups engaged in the trafficking of human organs and body parts also target the poor and the vulnerable.
49. Modern technology, most notably the Internet, has provided new opportunities for sexual exploitation. As recognized by the World Summit on the Information Society in December 2003, the potential for information and communication technology to promote the development goals of the Millennium Declaration is

⁹ Office of the High Commissioner for Human Rights, Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking, Geneva, 2002 (E/2002/68/Add.1).



dependent on, amongst other factors, the promotion of a global culture of cyber-security, including through the prevention of information and communication technologies being used to promote violence, all forms of child abuse, including paedophilia and child pornography, and trafficking in, and exploitation of, human beings.

50. A growing market for international 'sex tourism', which includes the sexual abuse of children, has also been exploited by organized criminal networks involved in trafficking of human beings.
51. Apart from undercutting human rights, organized criminal groups actively work to subvert democratic process, including through influencing judicial systems and the outcome of elections and the 'buying off' of elected officials. Transparent and well-functioning judicial systems (including law enforcement, prosecutors and judges) are crucial to limiting the power and influence of organized crime. Similarly, more transparent systems to promote accountability are needed to eliminate the links between organized crime and political party funding. In many countries, widespread public suspicion that judicial systems are corrupt and that criminal acts are committed by elites in both the private and public sectors undercuts government legitimacy and undermines the rule of law. In short, countries that are ineffective in enforcing the rule of law are likely to have significantly higher levels of organized crime.¹⁰
52. A clear criterion for preventing and combating organized crime, as well as holding other countries to the standards necessary to achieve this, is the presence of political will and commitment.

Action 10 : In order to counter trafficking in human beings and smuggling of migrants in a more effective and collaborative way :

- a. Formulate the principles of a joint strategy for information campaigns on trafficking in human beings and smuggling of migrants, including the provision of relevant information on available channels for legal migration. Cooperate in international awareness raising campaigns targeting visitors to some countries in order to counter the problem of 'sex tourism'.
- b. Develop joint initiatives aimed at building local capacity to effectively counter trafficking in human beings and smuggling of migrants, with particular attention to women and children, taking into account the respective mandates of individual agencies.

¹⁰ This conclusion is based on analysis conducted by UNODC that measure levels of organized crime against a World Bank measure for the rule of law.



Action 11: In relation to the links between organized crime, drug trafficking and the spread of HIV/AIDS, the following initiatives should be undertaken :

a. Build local capacity to provide care, support and counselling services for repatriated victims of trafficking with HIV/AIDS notwithstanding whether they are in countries of origin, destination or transit. In particular, such interventions must address the reproductive and sexual health needs of victims, including the consequences of sexual violence.

b. Work towards providing care and support to victims of trafficking with HIV/AIDS. Assess, as a matter of urgency, the levels of HIV/AIDS in prisons and implement harm reduction measures.

Action 12: Collaborate to find creative mechanisms to prevent and assess the impact of organized crime on human rights, including emphasising the importance of effective systems of integrity and oversight in law enforcement agencies specifically assigned with this task.

V. TOWARDS AN INTEGRATED APPROACH

53. Organized crime is evolving rapidly and now constitutes one of the key security challenges facing the global community. New and recent trends, including the expansion of the number of weak states and the presence of zones of conflict and instability, are having a dramatic impact on the nature and development of organized crime. Increasingly, the activities of organized criminal networks are expanding beyond their traditional sectors of trafficking. Already organized crime groups are heavily involved in the trafficking of human beings and there are indications of a growing trend towards sophisticated fraud in the financial and other sectors.

54. These and other developments suggest that, more than ever before, confronting organized crime must rely on a holistic response that is based not only on the establishment of more effective instruments of law enforcement, but on ensuring the long term success of political, economic and social development processes. There is thus a need for the UN system to pay much greater attention to the crosscutting impact of transnational organized crime, using the momentum generated by the entry into force of the Convention on Transnational Organized Crime and of its three Protocols and the adoption of the Convention against Corruption.

55. It should be emphasised that effectively enforcement of these Conventions relies on adequately functioning criminal justice systems. A key focus therefore must rest on institution building, in particular in the area of criminal justice.

56. Some data on the extent, nature and impact of organized crime has been presented here. This is just the beginning of a process of learning how trends in organized crime can be effectively measured and monitored. Information gathering



across a variety of sectors on the nature and impact of organized criminal activity is essential to effectively combating the problem. UNODC has developed some expertise in this regard and will continue to work on strengthening its capacity in conjunction with the UN system and other relevant partners. The aim of the UN system should be to develop a network of expertise on issues of organized crime and corruption, in order to facilitate the dissemination of information on trends and best practices.

57. All agencies involved in issues related to peace and security, development, governance and human rights need to review their activities so that the UN system's response to issues of organized crime and corruption to date can be documented. Many UN system organizations, including the World Bank and IMF, have a substantive and mutually reinforcing role to play in this regard. Strategies, based on a common understanding of the problems, need to be developed and an action plan of joint activities addressing, for example, trafficking in human beings, alternative livelihoods, HIV/AIDS, money laundering and corruption needs to be prepared.

The Resident Coordinator system

58. There is a need, therefore, for all agencies to cooperate at the field level to address the issues of organized crime and corruption in order to fulfil their own mandates with maximum efficiency. The situation in the respective country should be assessed with regard to each of the major areas covered in this paper and an analysis and achievement indicators included in the Common Country Assessment. Responses to the problems should likewise be integrated into the country UN Development Assistance Framework (UNDAF) by the UN country team.

Partnerships

59. The role of, and the UN's collaboration and coordination with, specialized international organizations outside the UN system is crucial. These would include notably the International Criminal Police Organization (ICPO/Interpol), the World Customs Organization (WCO), the Financial Action Task Force (FATF) of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) as well as related regional organizations.

60. Non-governmental organizations also need to be included in a comprehensive response to organized crime as they hold a wealth of information and have an outreach to populations not readily accessible to the international community.



UNODC collaborates, for instance, with Transparency International on corruption information and sub-contracts local NGOs to implement victim support segments of criminal justice and human trafficking projects. NGOs often possess strong lobbying power that can be effectively utilized.

61. Local government is a key (and often ignored) partner in countering both organized criminal activity and its impact. More effective systems of local regulation, for example, of alcohol sales, prostitution, or taxis, as well as targeted urban renewal projects constitute important interventions by municipal government.

Prevention

62. Critical to any discussion of how the UN system should confront organized crime is a focus on preventing its occurrence. It should be noted that both the Convention against Transnational Organized Crime and the Convention against Corruption contain detailed provisions in respect of preventive measures, including provisions for the sharing of information amongst states and on promoting public awareness as to the threat posed by organized crime and the related problem of corruption.¹¹ The Convention against Transnational Organized Crime urges State Parties to participate in projects aimed at the prevention of transnational organized crime through, for example, “by alleviating the circumstances that render socially marginalized groups vulnerable to the action of the transnational organized crime”.¹² The Convention against Corruption contains specific provisions on the prevention of money laundering.¹³
63. The comprehensive response to organized crime argued for in this paper presumes that law enforcement interventions are the last resort, and that an array of policy interventions are required both to make societies less attractive for organized criminal and victims less vulnerable to being exploited by criminal groups. Greater debate is required across the UN system as to the viability of various interventions in this respect, along with a more systematic mechanism in which lessons can be learnt and best practices refined in the area of prevention. This includes the critical area of awareness raising and civic education.

¹¹ Article 31 of the Convention against Transnational Organized Crime and Chapter II of the Convention against Corruption.

¹² Article 31 (7).

¹³ Article 14.



The Development of Prevention and Suppression Measures to Tackle Organized Crime in HK and Significant Experience

Presented by

Mr. Stephen FUNG Kin-man
Chief Superintendent of Police, Organized Crimes and Triad Bureau
Hong Kong
7 September 2004

The Second
National
Symposium
of Justice
Administration



The Development of Prevention and Suppression Measures to Tackle Organized Crime in HK and Significant Experience

Organized Crime

Many organized crimes today have common features or are multi jurisdictional in nature. In an era of regionalization and globalization, criminal syndicates are possible to conduct their illegal activities among countries and crime does not necessarily stop at borders or boundaries. The substantial potential negative impact from these crimes poses a serious threat to the societies that we serve as law enforcement agencies.

What is organized crime? Before answering this question, I think I am quite correct to say that organized crime exists in every country irregardless of whether the country is developed or not. To devise measures to tackle the problem, the primary task is to understand the common features or characteristics of organized crime.

As with other common types of criminal activities, organized crime is primarily an economically driven enterprise. It is the lure of easy money that propels illegal activities to develop, advance and spread around.

It is also because of its sophistication and high degree of organization; organized criminal activities could produce significant profits and at the same time, reduce risk of detection.

A simple mathematical representation is that – organized crime = huge profit + easy to get away.

Brief Description of Hong Kong

In order to demonstrate the current problems being experienced by the Hong Kong Police Force, I would like to provide a short introductory overview of Hong Kong, its main features and its police force. It is my intention to show many of the organized crimes that we face in Hong Kong have features very similar to crimes experienced in other countries throughout the Asia Pacific Region.

Hong Kong is a Special Administrative Region of the People's Republic of China. It has a total area of some 1,102 square kilometres and a population of almost 7 million people.

Hong Kong is renowned as an international financial and trading centre and has a thriving equities and futures market. It has one of the largest container ports in the world and is



a vital re-exporting hub in the Asia Pacific region.

With a cross-section of Asian and Western cultures, Hong Kong is also a popular tourist destination with some 15.53 million tourists visiting Hong Kong in 2003 alone. From 2006 onwards, with the opening of Disney Land Entertainment Park, the number of tourists, particularly from the southern regions of China, can be expected to increase quite considerably.

Hong Kong, like any large city in the world with a dense population, has certain crime problems and faces certain challenges. However, because of its unique location in the Asia Pacific Region, in particular its close proximity to the Mainland China, and the transient nature of certain sectors of the population, a number of our crimes also have an “international” flavour to them, which brings about its own particular challenges.

Furthermore, economically, Hong Kong is merging more and more with the southern part of Guangdong province, an area known as the Pearl River Delta. In spite of the obvious economic benefits this brings, particularly with the concluding of the Closer Economic Partnership Agreement (CEPA) between Hong Kong and the Mainland, it also has the potential to add to our crime problems due to the greater number of persons travelling to and from Hong Kong and the huge increase of business activities between the two places.

Hong Kong Police

The Hong Kong Police has an establishment of over 27,000 officers to police this small but busy city. It is the only police agency in Hong Kong and is completely independent. Hong Kong enjoys a virtual total autonomy in policing.

Because Hong Kong has a common law judiciary system its police powers are similar to those in other common law countries. Furthermore, the Hong Kong Police over the last three decades has gone through a transformation from a paramilitary colonial police force to today's modern police service, which is integrated with the community and has a culture of service to it.

Origin of Triads

Often in popular discussion, organized crime is considered synonymous with triad activity. Although such a link does exist it is more tenuous than commonly believed.

Triad Societies appeared in Hong Kong even before the Chinese ceded the territory to the British in 1842, and they remain active in what has now become a Special Administrative Region of the Republic of China.

Triad societies are Chinese secret organizations and they stemmed from patriotic secret societies formed in 17th Century to fight against the oppressive and corrupt Qing dynasty. Nowadays they have developed into criminal organizations with no political agenda.

The Second
National
Symposium
of Justice
Administration



Triad Society in HK

In Hong Kong, society's perceptions about triads range from the mystical to gangs of thugs and they are formed, as in all countries, partly by the media and partly through individual experiences.

Triad involvement in crime cases perpetuates stereotypes formed by the public, which is led and reinforced by a media keen to report on triad membership, the secrecy, violence and corruption associated with their activity.

In fact, most present day triad societies only have horizontal organization structures consisting of co-operative networks whose activities are based on personal introductions and mutual interest. Some are actually loose cartels consisting of a number of independent gangs.

Central to this network is what is termed, interpersonal relationship, which facilitates activities or ventures in a manner similar to the way membership in a business organization facilitates the activities of a legitimate businessman.

Organizational control is not as rigid as it once was, and triad members now often put personal benefit above organizational interests. Increasingly, triad gangs are fighting each other for control of profitable businesses, while individual members often run their own rackets or freelance their services. But be sure that not all triad members are criminals. In Hong Kong, the majority of so-called triad members actually have regular jobs and are not active in criminal activities. The active full time triad criminals are much fewer in number than is generally thought.

A few triad societies still continue to use triad jargon, titles, practices and token rituals to maintain the myth and enhance the image of a powerful organization. Such myths intimidate the ill informed members of public and also convince a new recruit that he has indeed joined a powerful elite.

Organized Crime as a Corporate Business

Traditionally, triad activities were territorial, engaging in monopolization of services, extortion and protection money from small businesses such as non-franchised public buses, fish and vegetable markets. In recent years, there has been a shift of lower level triad activity in Hong Kong into the establishment of legitimate businesses and into the service-providing sector. Such activities include :

- Loan sharking and debt collection;
- Sales of contraband goods / Selling counterfeit VCD;
- Syndicated Prostitution;



- Credit Card Fraud; and,
- Drug Trafficking.

The development of triad and organized crime in Hong Kong has seen triad societies establish legitimate business activities that support and develop illegal activities. In addition, the education of a new generation of triad members provides not only useful skills and qualifications, e.g. legal and financial, but also new social status.

Other than triad societies, the emergence of a different criminal subculture whose members come from a wide variety of background has also caused concern. They are not affiliated with any traditional organized crime groups. Most have occupations or business and they take advantage of their connections, positions and reputation in the provision of illicit goods and services to make more money.

Most are also aware of the inherent risks of criminal activities and do not intend to do them for long. These enterprising agents have no identifiable organizations, no rigid structure, no clearly defined deviant norms and values. They can conceal their criminal activities through their involvement in lawful business activities. Their participation in criminal activities is sporadic rather than continuous.

For example, they may participate or invest in one human smuggling operation, collect the illegal profit and put the money in real estate or other legal business such as restaurants. They may not be involved in any illegal activities for a prolonged period of time until another opportunity arises, or stop illicit business whenever there is heightened level of law enforcement activities. Transnational criminal activities among these enterprising personalities are therefore fluid in terms of their patterns of operation and transient in terms of their organization.

Existing Problem / Challenge in Hong Kong

I would now like to move on and discuss the challenges in law enforcement that Hong Kong faces and they basically include counterfeiting and forgery matters, fraud, technology crime, narcotics and violent crime. Each poses its own unique problem.

Serious Commercial Crime

Fraud and “white collar” crime has become increasingly global in nature with the movement of goods and payment for those goods often going through a number of different countries. This may involve letter-of-credit frauds, investment frauds or bank frauds to name but



a few and very often requires liaison with our overseas counterparts and even enquiries overseas to recover relevant documents or interview key witnesses.

Cyber Crime

Another typical example of crime becoming more global in nature is the increase in cyber crime, particularly the theft of “online” data and hacking into computer systems. Furthermore, computer-related crime also includes fraud, forgery, intimidation, the publication of obscene articles, and illegal gambling.

We can see that IT and the Internet provide avenues for the expansion of both legitimate and illegal activities. Criminals who are familiar with the technology would without hesitation exploit the medium provided by the Internet to perpetrate the innocent. The speed provided by the Internet and the absence of boundary limitations poses difficulties in the investigation of crime involving information systems.

The Hong Kong Police has set up its own Technology Crime Division to deal with this type of crime. In recognition of the fact that good cooperation is needed between various law enforcement agencies in this area, the first Asia and South Pacific Region Technology Crime investigation and Training Seminar was held in Hong Kong in October 2003, in conjunction with the Interpol Asia South Pacific Working Party on information technology crime.

Narcotics

In relation to narcotics, Hong Kong has been synonymous with drugs for many years, especially heroin, which is still the most widely abused drug in Hong Kong although there has been an increasing use by youngsters of psychotropic substances such as ketamine, ecstasy, and cannabis. Until the late 1980s Hong Kong was a drug processing centre and transit point for heroin but since the early 1990s the situation has changed.

For a long time the processing of drugs in Hong Kong has been stopped and in November 2000, Hong Kong was removed from the US Government's annually published “Major's List” of drug transit countries.

A number of people however are still involved in international drug trafficking either as controllers, brokers, financiers or deliverers in Hong Kong. Traditionally, heroin supply came from the “Golden Triangle” Region into Hong Kong by vessels over the South China Seas. More recently the supplies have come over the land route and into Hong Kong via China.

Joint efforts with the Mainland authorities have resulted in the disruption to the supply of drugs and as a result of various operations, substantial seizures of drugs have resulted in



supplies being stopped from reaching the addicts in Hong Kong. Furthermore since the early nineties and due to close cooperation with other law enforcement agencies, Hong Kong is rarely a transit centre for drugs to other countries these days.

Having said that, at times although, drugs may not physically pass through Hong Kong, some or all of the arrangements for moving those drugs may however be made in Hong Kong.

Human Smuggling

Like dangerous drugs illegal migration has had a long history in Hong Kong and it remains a subject of international concern. Illegal migration from Mainland China into the HKSAR or for onward journeys to Chinese communities elsewhere has been a problem for many years. The majority of these “human cargo” are of Fujian native, with Japan, Hong Kong, Canada and USA, being their favourite destination countries.

The methods used to smuggle the illegal immigrants are constantly evolving, but broadly speaking, three categories are prominent :

- use of forged documentation on air carriers.
- cargo container stowaways; or,
- direct sea incursions on modified cargo ships;

Most users of forged travel documents are PRC national and the common mode of forgery remains to be “photo / bio-data page substitution”.

There were no incidents of container stowaways connected to Hong Kong between 2001 and 2003 after the neutralization of 2 active syndicates in 2000. An isolated case, however, occurred on 2004-02-24 when a law enforcement agency of Los Angeles, acting on information provided by Hong Kong Police, found 19 PRC males inside a container shipped out from Hong Kong through some neighbouring areas. The persons arranging for the smuggling trip have been arrested pending criminal proceedings.

The last sea incursion incident was in November 2001, when a river trade cargo vessel conveying 156 PRC migrants destined for Japan was intercepted by Police in Hong Kong waters.

Intelligence indicates that most of the human smuggling to overseas destinations is organised and arranged in Mainland China and only involves Hong Kong individuals if Hong Kong is used as a transit point and local assistance is required.

With Hong Kong as a major transportation hub, it is occasionally used by illegal immigrants en-route to other destinations. During 2003, we continued our efforts against human smuggling in collaboration with the Hong Kong Immigration Department and other



overseas law enforcement agencies. Fifty persons were arrested at various times and a quantity of forged travel documents and huge amounts of cash were confiscated. The US Government State Department has acknowledged the efforts made by Hong Kong in this regard in its Annual Report on Trafficking in Persons.

Firearms and other serious crime

Hong Kong has exercised stringent legislative control over the import, export, usage and storage of firearms. Close cooperation with neighbouring police authorities in the Mainland and Macau has also helped to keep crimes involving the use of firearms under control and we have put in place a system of immediate notification and exchanges of intelligence on cases relating to firearms, which I am pleased to say is functioning well.

The Hong Kong Police in conjunction with our Mainland counterparts regularly conduct intelligence-based operations with the aim of neutralizing syndicates involved in the commission of serious and violent crimes using firearms. As in June-2003, an organized gang which recruited Mainland Chinese to come to Hong Kong illegally and commit robberies on cash-in-transit conveys was neutralized.

We are also actively engaged in the neutralization of other criminal groups engaged in vehicle theft, smuggling of stolen vehicles, syndicated vice, gambling, cross-border crimes and other triad monopolies. Liaison takes place between the Hong Kong Police and the Mainland authorities at various levels to ensure that no effort is spared in combating these types of crime.

These liaisons have produced some very pleasing results. Recent operations with the cooperation of Guangdong PSB code-named "Bluebird", "Bluebird II" and "Fire Lily" targeted triad related cross border vice syndicates with "Fire Lily" itself resulting in the closure of 70 vice establishments, the arrest of 213 persons and the seizure of HK\$86 million in assets.

Money Laundering

The issue of money laundering is a global problem and Hong Kong as a leading financial centre is not immune to the inflow of illicit funds. Fortunately, we have in place legislation enabling the proceeds of drugs-related offences, or from other organized or serious crime to be restrained and, upon conviction of various offences in court, to be confiscated. We believe that hitting the criminals in the pocket and ensuring that they do not enjoy the fruits of their ill-gotten gains is one of the most effective ways to deter future illegal activities.





However, due to the increasing global nature of financial transactions and the various places that proceeds of crime can be put into (for example into shares, bonds, bank accounts, properties etc.) and in various parts of the world, it is increasingly necessary to follow the asset-trail around a number of countries and this cannot be done without good liaison with our overseas counterparts. In this regard Hong Kong is an active member of both the Financial Action Task Force (FATF) and the Asia Pacific Group on Anti-Money Laundering, through which forums Hong Kong has kept abreast of various money laundering developments in and around the Region.

Quick Cash Crime

There is no doubt that our closer integration with the Mainland has had a significant impact on the city's crime trends. Whilst we maintain strong and regular liaison with Mainland agencies it is inevitable that with significant increases in visitors there will be an increase in criminals and undesirables. The reality however proves that increased visitors do not merely bring more criminals; the increase in arrivals also means an increase in potential victims. Our Mainland visitors have a habit of arriving flush with cash ready to purchase Hong Kong's high value brands and designer products. Unfortunately some fall easy prey to pickpockets and other "quick cash crime" opportunists. The way which they committed the crime is becoming more and more organized has caught our attention.

Operating Techniques Of Organized Crime Groups

Violence

For organized crime groups, violence is a major tool of their criminal arsenal, providing internal control as well as a highly visible external weapon.

Both the application and the credible threat of violence are central to the way organized criminals operate. They use targeted violence to promote organizational goals, eliminate competitors, and in the extreme remove political threats.

Organized crime groups may also kill financial competitors and eliminate rivals within the organization. The application of this form of violence is consistent with settling "turf" and obtaining or maintaining monopolization of the criminal enterprises in a specific geographical area.

Information Technology

Increasingly, criminal groups exploit information technology to support their operational activities. It is to maximize the effectiveness of their operations through the use of rapid, robust, and relatively secure communications.

The Second
National
Symposium
of Justice
Administration



They use many less visible techniques – such as the Internet, satellite phones and cell phones – finding them essential to maintaining their organizations and committing their crimes.

These groups have also utilized the information found on the Internet, such as the media and other open sources, in order to enhance their intelligence gathering capabilities. Information technology also enhances the ability of criminal networks to remain at arms length when interacting with the legitimate sectors of the economy.

Sophisticated intelligence operations are central to gathering information on targets, reducing the group's vulnerability, and identifying sympathizers or individuals they can corrupt for the objectives.

The advance of technology the groups use in turn decreases the ability of law enforcement or intelligence agencies to detect their activities.

Money Laundering

Technology allows instantaneous transfer of funds, making money trail harder to follow. It has transcended borders and nationalities and criminals do not respect sovereignty.

Money Laundering is the process of “cleaning” illicit financial proceeds to disguise its origin and make it available to be spent or reinvested legitimately without leaving a telltale paper trail. This not only facilitates integration of criminal proceeds but also reduces risk of loss and the deliberate attempt is to escape detection.

Money laundering has three stages namely – placement, layering, and integration with the banking system remaining one of the most important vehicles for money laundering.

In moving money internationally, organized criminal groups exploit both the legitimate and illegitimate banking systems – merging the legal and illegal so that proceed of crime would not easily be distinguished.

International organized criminals also have the ability to exploit the differences in legislation among different countries to their benefit. When money-laundering barriers are set up in one system, they at once move to another.

For example, when one offshore banking centre tightens its reporting requirements, illicit funds are likely to move to another. It is reasonable to assume that the obstacles placed on international organized criminals when their assets are frozen mean they will move into less regulated sectors where funds are harder to detect. In other words, countries with strict banking secrecy laws are considered a magnet for dirty money.

Corruption

Corruption is a multifaceted tool in a number of respects. The reasons to employ corruption vary across organizations, but they often focus on primary motivation of enhancing impunity.



The methods of corruption are also diverse. The most common form is monetary payment, and this remains a popular form of corruption.

Having said that, we rarely see this technique being employed in Hong Kong.

Hong Kong's Strategies

To meet current and future challenges Hong Kong is using a multi-dimensional and multi-agency approach to countering organized crime that focuses on legislation, enforcement action, and international co-operation.

Our primary weapon is legislation, which

- Makes triad membership and activities illegal and in particular it criminalizes management or participation in triad activities with Maximum Penalty of a fine HK\$1 million and imprisonment for 15 years. (**Societies Ordinance, enacted in 1949**) ;
- Compels a person to attend an interview (witness order), supply information and produce material for inspection (production order) (**Organised and Serious Crimes Ordinance, enacted in 1994**) ;
- Allows for heavier sentencing (enhanced sentencing) (**Organised and Serious Crimes Ordinance**) ;
- Confiscates money from organised criminal activities (**Organised and Serious Crimes Ordinance and the Drug Trafficking (Recovery of Proceeds) Ordinance**) ;
- Provides for controls on Remittance Agents and Money Changers ; and,
- Ensures the safety of witnesses and their relatives by providing witness protection program, re-identification of witness and re-location of witness etc. (**Witness Protection Ordinance**).

The legislation is designed with enforcement in mind and it empowers the Police to suppress organized crimes. It not only provides strong deterrents to organized crime but also give confident assurance to the general public.

Police Enforcement

A multi-disciplined approach, linking departments within the police and other government agencies, is seen as an effective means to counter the increasing complexity of local and transnational crime.

In May 1999 the Joint Investigation Team (JIT), comprised of members from the Police, Immigration and Customs, was formed to facilitate co-operation and improve co-ordination amongst the three departments in combating human smuggling. JIT has close and co-operative relationship with Chinese law enforcement agencies dealing with human smuggling.



On the other hand, the Hong Kong Police have regular meetings with the Department of Justice to improve investigative practices, enhance sentencing and confiscation orders carried out by the courts.

The Police also recognise the importance of intelligence in the fight against organized crime and have taken measures in recent years to have the intelligence network strengthened. Having upgraded the capability of the intelligence-gathering network, a proactive approach in launching attacks was adopted. In this regard, a reliable intelligence network helps in identifying criminal groups for targeted enforcement action.

With intelligence of good quality the mounting of undercover operations in the neutralization of criminal syndicates becomes an effective means to attack the criminal syndicates. Recognizing that attacking the benefits and proceeds of crime can be as equally important as apprehending the culprits, quite often, the financial base of the syndicate will be the focus of attack.

In addition to specific Police operations, high profile enforcement patrols have been maintained at problematic locations to maintain law and order.

In recognition of the reality that Police cannot be everywhere at all times, support from the community to fight organized crime is considered essential. To this end, we have increased transparency in policies formulation to foster Police / societal partnership. Furthermore, we focus education on youth to raise public awareness of individual roles in crime fighting. Another important partner that we have invited onboard is the media and the aim is to give more coverage on social responsibility.

International Co-operation

Co-operation and exchange are key elements in expanding an organisation's knowledge resource and effectiveness.

China

Because of Hong Kong's geographical position and its history and unique political situation it acts as a window for Mainland China and the rest of the world.

To combat the growing trend of triad activities in the Mainland, the Force works closely with the Mainland's Public Security Departments in exchanging criminal information and mounting joint operations targeted at criminal gangs. Regular visits are conducted and joint seminars held to exchange experiences and knowledge.

International

As to international co-operation, I will briefly cover bilateral agreements and liaison, both at home and abroad.



Bilateral Agreements Bilateral agreements have been established with a number of countries to prevent criminals escaping from justice in Hong Kong or other countries (**Surrender of Fugitive Offenders Ordinance**), facilitate international co-operation amongst law enforcement agencies and assist in the investigation of transnational crime (**Mutual Legal Assistance in Criminal Matters Ordinance**).

Liaison

Many international agencies, including the AFP of Australia, FBI, DEA, US Customs Service, Secret Service and RCMP of Canada to name a few, have liaison officers stationed in Hong Kong.

Hong Kong Police Liaison Officers are also permanently based at Interpol Lyon in France. We are now also preparing sending an officer to Thailand.

Many Hong Kong officers have been sent overseas to attend conferences and training courses. These visits are invaluable in developing understanding and co-operation.

Strengthening partnerships between countries is likely to enhance the efficiency of their legal assistance contacts. This is because a country's enthusiasm for this kind of cooperation is so dependent on trust. By knowing each other better and understanding each other more, respect and trust will grow.

Conclusion

Organized crime exists as a huge threat today and it will continue to challenge law enforcement agencies in ways, which are difficult to predict. Economic difficulties, political and socio-cultural struggles will encourage more groups to engage in criminal activities to sustain their activities. Breakthrough technologies cause an involuntary improvement in the capability of criminals who will become more sophisticated, globalized and adaptable.

With this in front of us, we have to realize that the fight against transnational organized crime requires all of us to think and move beyond our normal horizons. If crime crosses all borders, so must law enforcement. We have to cooperate to build international trust to increase the value of our efforts in the pursuit of justice.

To bridge the gap between law enforcement agencies in different countries, we all need to explore other avenues of cooperation to render cross border investigation and prosecution of transnational organized crimes possible. Extraditions and mutual legal assistance in criminal matters are core matters to be further examined. There is also a need to harmonize legislation and criminalize all forms of transnational organized crimes in order to eliminate such a heaven for these illegal activities.

As leading law enforcement agencies, we must not just simply concentrate on



responding to existing threats to the public's safety but also focus on the future, preparing for the challenges ahead.

In closing, I urge you all to take maximum benefit from attendance at this conference, which provides a forum for the exchange of new ideas and best practice. The true value of such an event will be realized in the years to come as every one of you maintain contacts made, share information, learn from each others' successes and failures and continue to work towards a mutual security goal.

Thank you.

กรมสอบ
สวนเชิง
ระดับอาชญา
กรรมทั่วไป
ภาคตะวันออก
ภาคใต้



สรุปผลการประชุม

โดย นายวันชัย ฐานวงศ์ อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
นายวิคิชญ์ วิคิชญ์สรอรรถ ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
วันอังคารที่ 7 กันยายน 2547

นายวันชัย ฐานวงศ์ : สวัสดิครับ เจ้าก์มาถึงมาช่วง
ของการลุรุปผล ตั้งแต่เมื่อวานนี้จนถึงเมื่อเช้านี้ ทุกท่าน
ก็มีความเห็นพ้องต้องกันว่า ปัญหาองค์กรอาชญากรรมนั้น
เป็นปัญหาหลักที่อันตรายยิ่งต่อเศรษฐกิจ และสังคมของ
ประเทศไทย และก็เกี่ยวกับพันธุ์บ่างโกลัชิดกับการทุจริต
ของเจ้าหน้าที่รัฐบาลบางส่วน รวมทั้งนักการเมืองด้วย
เพาะะฉะนั้นการแก้ปัญหาจะต้องแก้ด้วยกันทั้งสอง
อย่างดังจะได้ผล แล้วหากแก้ปัญหาทั้งสองประการ
ไม่ได้ ปัญหาอื่นในประเทศไทยก็จะไม่หาย เพราะการ

ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่ได้ผลส่วนใหญ่จะเกิดจากปัญหาเรื่ององค์กรอาชญากรรม ผู้มีอิทธิพล
และการคอร์รัปชัน ถ้าตัดลงของบ่างนี้ไปการบังคับใช้กฎหมายก็จะมีประสิทธิภาพ แล้วการแก้ปัญหาอื่น
ก็จะไม่หาย อีกอันหนึ่งที่ชัดเจนทั้งจากคำล่าวของ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี วิษณุ เครืองาม และท่าน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รวมทั้งที่ท่านนายกฯ ได้เคยพูดไว้ในหลายๆ โอกาส ก็คือรัฐบาลนี้มี
ความมุ่งมั่นเป็นอย่างยิ่ง ในเรื่องที่จะปราบปรามองค์กรอาชญากรรมหรือผู้มีอิทธิพล อาจจะเรียกได้ว่ามากกว่า
ที่เคยมีมาในอดีต ที่ผ่านมาเป็นเวลานาน ก็ไม่เทื่มรัฐบาลไหนที่จะมีนโยบายที่ชัดเจนและมีความตั้งใจ
ในการที่จะปราบปรามองค์กรอาชญากรรมเท่ากับรัฐบาลนี้ ดังนั้น จึงเป็นการเอื้อต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ในการจัดการกับปัญหาโดยไม่ต้องทุ่มเทเวลา อย่างที่ท่าน พล.ต.อ. ชิดชัย ท่านได้พูดไว้ว่า
ถ้าไม่มีแรงสนับสนุนทางการเมือง การที่จะไปจัดการกับเจ้าพ่อหรือผู้มีอิทธิพลหรือองค์กรอาชญากรรม
ที่มีนักการเมืองห้องถีบหุ่นหลัง หรือแม้กระทั่งนักการเมืองระดับชาติ ก็เป็นเรื่องที่ทำได้ยากมาก เพราะว่า
ทิศทางที่ชัดเจนของรัฐบาลเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่งในการสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ถ้าไม่มีทิศทาง
ที่ชัดเจนเจ้าหน้าที่ก็จะมีปัญหา และที่จะต้องพัฒนาใน 4 ด้านคือ ด้าน Information ด้าน Immigration
ด้านข้อมูลข่าวสาร ด้านคนเข้าเมือง ด้านการสอบสวน และด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ อาจจะ
ต้องสำรวจการทำงานว่าเจ้าหน้าที่ได้ทำตามประเพิร์สิทธิภาพหรือไม่ เพราะว่ามันมีปัญหารือขององค์กรรัปชัน
เรื่องของระบบอุปถัมภ์เข้ามา และต้องสำรวจว่ามีมาตรการใดที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้เพียงพอ
ซึ่งทุกฝ่ายก็เห็นพ้องต้องกันว่า ยังมีกฎหมายอีกหลายฉบับที่จะต้องแก้ไข การปรับปรุงองค์กรอาชญากรรม







ให้กว้างขึ้น และความร่วมมือกันในการป้องกันและปราบปราม ที่น่าสนใจคือมีการกำหนดว่าความผิดของเจ้าพนักงานต่างประเทศที่มาอยู่ในอีกประเทศนึง ถ้ามีการคอร์รัปชันหรือมีการให้ลิขัณณ โดยเฉพาะสินบนเรื่องการซื้อเครื่องบินหรืออะไรต่างๆ จะต้องรับผิดและยังมีมาตรการใหม่ๆ อีกมากที่น่าสนใจคือ วิลชอฟโรเวอร์ ศือเจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับใดก็ตามถ้าพบเห็นการคอร์รัปชันของผู้บังคับบัญชา ก็อาจจะนำมาเปิดเผยโดยลุจจิตรและได้รับความคุ้มครองและได้รับการลับบันลุนโดยไม่ถูกฟ้องร้อง เพราะปัจจุบันนี้ ทำไม่ได้ครับ ครอทำตัวเป็น วิลชอฟ โรเวอร์ จะถูกฟ้องข้อหาหมิ่นประมาท ตามด้วยเรียกค่าเสียหายอีก 400 ล้านบาท หรือ 1,000 ล้านบาท เพราะฉะนั้นทุกคนก็คงกว่าอยู่เฉยๆ ดีกว่า จะนั่นการคุ้มครองวิลชอฟโรเวอร์ ถ้าทำโดยลุจจิตร ไปพบอะไรที่ไม่ชอบมาหากล นำออกมายเปิดเผยต่อสื่อมวลชนจะต้องได้รับการคุ้มครอง และได้รับการลับบันลุน อันนี้จะช่วยป้องกันการคอร์รัปชันได้เยอะ และประเทศไทยก็ได้ลงนามในอนุสัญญา นี้แล้ว และจะต้องแก้กฎหมายต่อไป เพื่อให้สอดคล้อง ถ้าหากใช้มาตรการทั้ง 2 อนุสัญญาประกอบกับการป้องกันและปราบปรามจะได้ผลลุลุมมาก สรุปนั้นคือ ทั้งจาก 10 กลุ่ม และจากวิทยากรที่บรรยายก็จะเห็นว่า ผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านเห็นด้วยว่า การทำดีก็กฎหมายขององค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพล เป็นอันตรายอย่างร้ายแรงต่อประเทศไทย องค์กรอาชญากรรมและผู้มีอิทธิพลทำความเสียหายต่อสังคม และเศรษฐกิจ จำนวนมหาศาล ถ้าเราคิดตัวเลขง่ายๆ ยาเสพติด 1,000 ล้านเม็ดที่เข้ามานั้นในประเทศไทยในราคามีเดล 100 บาท ประเทศไทยเสียเงินไปกับยาเสพติด 100,000 ล้านบาท ยังไม่รวมเรื่องน้ำมันเดือนในทะเล เรื่องการค้าอาวุธสงคราม เรื่องการขนคนหลวงนี้เข้าเมือง เรื่องการเอาผู้หญิงไปค้า ซึ่งมีลักษณะว่า เอาผู้หญิงไปค้า 1 คน องค์กรอาชญากรรมจะได้กำไร 1.200,000 บาทต่อคน และมีผู้หญิงที่ถูกนำไปค้า ต่างประเทศประมาณ 50,000 คน รวมๆ กันแล้วก็หลายแสนล้านบาท ทุกฝ่ายเห็นตรงกันว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐและนักการเมืองลงกลุ่มนี้เป็นกลุ่มที่ทุจริตและช่วยเหลือองค์กรอาชญากรรมรวมทั้งได้ประโยชน์จากองค์กรอาชญากรรม เพราะฉะนั้นการจะแก้ปัญหาขององค์กรอาชญากรรม นอกจากการดำเนินการพัฒนาองค์กรแล้วยังต้องดำเนินการกับเจ้าหน้าที่และนักการเมืองจำนวนมากที่ทุจริตและลับบันลุนช่วยเหลือการป้องกันและปราบปรามเป็นเรื่องยาก เพราะนักกฎหมายกับการทำงานของเจ้าหน้าที่ทั้ง 2 อย่าง เมื่อประกอบกันแล้วยังมีปัญหา และจะต้องมีความมุ่งมั่นทางการเมือง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ทำงานได้ ต้องมีกฎหมายปราบปรามองค์กรอาชญากรรมและกฎหมายอื่นขึ้นมาเสริม ต้องทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ อย่างเท่าเทียมและมาตรการต่างๆ ต้องคำนึงถึงการคุ้มครองลิทธิมนุษยชนด้วย นอกจากนั้นแนวทางต่างๆ ที่เสนอมา เป็นเรื่องที่ต้องทำ เพื่อจะแก้ปัญหาของประเทศไทยว่าถ้าเรามีแก้ปัญหาตรงนี้จะทำให้ประเทศไทยไม่สามารถพัฒนาและแข่งขันกับสังคมโลกได้ และรัฐบาลก็ต้องรับไปดำเนินการทั้งการแก้กฎหมาย และการปรับแนวทางปฏิบัติ ซึ่งตรงนี้เป็นเรื่องที่ค่อนข้างจะชัดเจนที่ว่าการประชุมคราวนี้แนบจะไม่มีความเห็นที่แตกต่างกัน และทุกๆ อย่างก็เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพียงแต่มีข้อหักหัวงัวว่าควรจะร่วง ประเด็นบางอย่าง และในช่วงนี้อาจจะเรียกได้ว่าเป็นโอกาสอันดีอย่างยิ่งที่ประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ และลงนามในอนุสัญญาต่อต้านการคอร์รัปชัน รวมทั้งพิธีการ การต่อต้านการค้านุษย์และการขวนคนหลวงนี้เข้าเมือง เพราะฉะนั้นจึงมีบทบังคับว่าประเทศไทยจะต้องแก้กฎหมายอย่างเป็นระบบ ต้องแก้เป็นแพ็คเกจ เพื่อสามารถให้สัตยบันอนุสัญญาทั้ง 2 ได้ พันธะกรณีนี้สามารถทำให้เราลุกขึ้นมาแก้กฎหมายและเลื่อนอต่อรัฐสภา โดยมีเหตุว่าต้องแก้ภายในกรอบของอนุสัญญาที่เป็นบทบังคับ เพื่อให้เราให้สัตยบันได อันนี้ก็จะเป็นเหตุสำคัญอันนึงที่ทำให้เราสามารถจะทำกฎหมาย



อย่างเป็นระบบ และใหญ่ ก็จะทำแล้วก็ไม่ควรจะติดอยู่ในกรอบของอนุสัญญา ควรจะขยายขอบเขต ให้ได้ตามที่เจ้าคิดว่าดีแล้วมันช่วยแก้ปัญหาได้ ก็ทำให้มันครอบคลุม และแก้ปัญหาให้หมด ซึ่งผลประชุม ในวันนี้ก็จะได้นำเสนอต่อรัฐบาลเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป ก็อาจจะเรียกได้ว่าเป็นผลสรุป ทั้งหมดของการประชุมทั้ง 2 วัน



นายวิศิษฐ์ วิศิษฐ์สกอราด :

ครับขอบพระคุณครับท่านอธิบดี ในหัวข้อที่ผมสูตรคงจะไม่ได้ชื่ออะไร กับท่านอธิบดี แต่ว่าในหัวใจของ การจัดงานที่ผ่านมา เพราะว่า จุดสำคัญของเราก็คือว่า แต่เดิม จะมีปัญหาเรื่องการวิจัยที่จะนำไป สู่ภาคการปฏิบัติ และผมอย่างจะขอ นำเรียนกับที่ประชุมว่า เนื่องจาก การจัดงานครั้งนี้เป็นครั้งที่ 2 เนื่องจากว่าโดยภารกิจหน้าที่ ของผมต้องมารายงานต่อท่าน

ด้วยว่า สิ่งที่ได้เคยทำมาในปีที่แล้ว สุดท้ายการประชุมเชิงวิชาการจะดับชาติว่าด้วยงานยุติธรรมครั้งที่ 1 ซึ่งจัดไปก่อนหน้านี้แล้วเกิดมารคคล่องไวรบ้าง แล้วจะทำให้ท่านเห็นว่าอย่างน้อยสิ่งที่เราได้พูดคุยกัน ในวันนี้จะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างไร และผมก็ขอเสนอประเด็นในบางเรื่องที่ที่ประชุมได้เห็นพ้องต้องกัน ในหลายๆ ส่วนแล้ว ซึ่งจะนำไปสู่การปฏิบัติหรือแนวทางในการนำเสนอที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น และในส่วน สุดท้ายของกรวยผมก็คือว่า ในครั้งนี้เป็นครั้งที่ 2 เพราะฉะนั้นในปีหน้าก็จะนำเสนอว่าเราคาดการณ์ ว่างานยุติธรรมแห่งชาติในปีหน้านั้นจะอยู่ในรูปแบบใด ซึ่งดิฉันมีการเปลี่ยนแปลงจากการจัดในรูปแบบ ที่เราจัดมาใน 2 ครั้งนี้เหมือนกัน ในประการแรกก็คือว่า ในปีที่แล้วเรามุ่งเน้นมาที่การหรือกระบวนการทัศน์ ใหม่ในการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด ซึ่งแนวคิดแต่เดิมก็คือการมองว่า พยายามที่จะลดคดีขึ้นสู่ศาล โดยมุ่งมอง ไปถึงทฤษฎี Diversion เป็นสำคัญ ต่อมาก็มีการเพิ่มเติมแนวความคิดที่นำเอา yuติธรรมเชิงลमานฉันท์ มาใช้ ก็เป็นความคิดในเชิง Restorative Justice และขณะเดียวกันในปีที่แล้ว หัวข้อในการสรุปของคุณ ผู้วิจัยทั้งประมาณ 8 หัวข้อนั้น ก็ยังมีหัวข้อที่พูดถึงเรื่องเทคโนโลยีในการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิด และก็รวมถึงการที่จะส่งบุคคลเข้าไปสู่สังคมหลังจากที่ได้พักระบวนการลงโทษแล้ว ผลก็ปรากฏมา ในปีที่แล้วทั้งในเชิงกฎหมายและในเชิงนโยบายมีความชัดเจน ท่านอาจจะเคยได้ยินท่านรองนายกฯ วิษณุ ท่านได้กรุณามุ่งเน้นเรื่องของร่างกฎหมายชลของการฟ้อง แต่ความเป็นจริงความคิดเรื่องการชั่งลอกการฟ้อง นี้มีมาก่อนนั้นอีก และสำนักงานอัยการสูงสุดได้นำเสนอเรื่องนี้มาพอสมควร เพียงแต่ว่าหลังจากที่ได้มีการพูดคุยกันในการประชุมยุติธรรมแห่งชาติคราวที่แล้วก็มีผลทำให้ร่างกฎหมายฉบับนี้มีการเปลี่ยนรูป นำเอารความคิดหลายๆ ด้านเข้ามาใช้ สิ่งแรกที่เราเห็นชัดเจนก็คือเรื่องการใช้ระบบได้เวอร์ชันหรือ ยุติธรรมชุมชนผ่านระบบการใช้มาตรา 63 ของประมวลกฎหมายวิธิพิจารณาความเด็ก ซึ่งก็เป็นผล



ทำให้ขบวนการดำเนินคดีกับเด็กไม่จำเป็นจะต้องฟ้องคดีในทุกรอบ สามารถให้อ่านจากทางฝ่ายบริหาร เข้าไปดูว่ามีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการกับเด็กบ้างหรือไม่ ถ้าท่านดูในอีก 2 เรื่องที่อาจจะใกล้เคียงกัน ก็คือเรื่องความคิดในเชิงนโยบายผู้เดพเป็นผู้ป่วยซึ่งในคราวที่แล้ว ทางกรมคุณประพฤติก็ได้เสนอความคิด หรือข้อเสนอแนะทางทวนในงานประชุมคราวที่แล้ว ซึ่งก็เป็นผลทำให้มีแรงคิดลับบุนในเรื่องต่างๆ เหล่านั้น มีความชัดเจน อีกเรื่องหนึ่งคือ การจะลองการฟ้อง ต้องเรียนให้ท่านทราบว่าแม้ว่าแนวคิดเรื่องการจะลอง การฟ้องจะมีมาอยู่แต่เดิม แต่ว่าหลังจากที่ได้มีการประชุมยุทธิกรรมในคราวที่แล้วร่างแนวคิดเรื่องที่จะมี การจะลองการฟ้อง ก็ได้มีการเพิ่มเติมทำให้ก่อนที่จะมีการสั่งจะลองการฟ้อง ก็จะเปิดโอกาสให้ทางพนักงาน คุณประพฤติก็หรือบุคคลที่ทางพนักงานอัยการจะมอบหมายก็ได้ ไปดำเนินการที่อาจจะเป็นการใกล้เคียง หรือผ่านกระบวนการตรวจสอบในชั้นหนึ่งก่อนที่พนักงานอัยการจะมีคำสั่งเรื่องการจะลองการฟ้อง ซึ่งจากข้อสรุปดังกล่าวรวมถึงข้อสรุปในเชิงรายละเอียดว่าจะเวลาที่จะใช้ในการจะลองการฟ้องคราวนี้ ข้อนี้เป็นเรื่องที่ชัดเจนแน่นอน ตัวร่างกฎหมายฉบับนี้ก็เลยมีการปรับปรุงเพิ่มเติม และในที่สุดร่างกฎหมายฉบับนี้ อย่างที่ท่านได้รับทราบจากนายกิษณุกิจก่อร่างกฎหมายฉบับนี้ก็ได้เสนอไปยังรัฐมนตรีแล้ว แล้วก็ผ่าน การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษกิจกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ที่ท่านรองนายกฯ วิษณุ เป็นประธานไปแล้ว ก็คงอยู่ที่ขั้นตอนการนำเสนอเรื่องนี้เสนอไปยังคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง อีกเรื่องหนึ่ง ที่มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากันก็คือในเรื่องของความคิดในการนำเทคโนโลยีมาดูแลผู้ต้องขังในเรือนจำ หรืออยู่นอกเรือนจำ ก็มีความคิดที่เสนอในคราวก่อนในเรื่องของน่าจะระบบควบคุมทางเทคโนโลยี หรือที่เราเรียกว่า Electronic Monitoring ก็คือการติดเครื่องมือที่จะสามารถทำให้คนที่จำคุกแล้ว ใกล้จะออกกำลังแล้ว อาจจะสามารถปรับตัวเข้าสู่สังคมโดยผ่านกระบวนการปรับตัวที่เค้าสามารถไปอยู่ นอกเรือนจำ และก็ทำงานได้เพียงแต่ว่ามีเครื่องมือในเชิงเทคนิคที่จะตรวจสอบตำแหน่งที่อยู่ของเค้า ในแต่ละเวลา ตัวนี้ถึงแม้จะมีนโยบายออกแบบมาชัดเจนว่าเป็นเรื่องที่น่าจะมีการดำเนินการก็ตามแต่ว่าติด ข้อจำกัดในเชิงกฎหมาย เรื่อง Electronic Monitoring ก็จะต้องมีการแก้ไขกฎหมาย 2 เรื่อง หนึ่งก็คือเรื่องการที่จะต้องแก้ไขกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา อีกส่วนหนึ่งก็คือแก้ไขในส่วนของ พระราชบัญญัติราชทัณฑ์เอง ซึ่งทั้งสองเรื่องนี้ก็ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีผ่านคณะกรรมการกฤษกิจกรอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีไปแล้ว ขณะนี้ก็คงจะอยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษกิจกรอง ที่จะเข้าสู่ในท้องถิ่นแล้ว ก็มีการกำหนดเป็นเชิงนโยบาย ในเรื่องของการที่จะทำให้เกิดเครือข่ายชุมชน ซึ่งในเรื่องนี้เข้าใจว่าทาง กรมพินิจกิจ กรมคุณประพฤติกิจ ที่รับเป็นหน่วยงานที่ดูแลในเรื่องนี้ ซึ่งก็จะมีกระบวนการโดยใช้ยุทธิกรรม ชุมชนเข้ามาช่วยดูแลมาชั้น นี้คือส่วนที่ได้ดำเนินการไปในปีที่แล้ว และข้อสรุปของคณะผู้วิจัยก็คือ ที่ประชุมก็ได้ นำไปสู่นรรคผลซึ่งก็เข้าใจว่าในบางส่วน เป็นจากการออกกฎหมาย ก็คงจะต้องใช้ระยะเวลาหนึ่ง แต่อย่างน้อยก็จะมีเรื่องการกำหนดในเชิงนโยบายที่จะออกแบบมาชัดเจน นัดถึงประเด็นที่สองก็คือเรื่องของการพูด ถึงประเด็นนี้ได้มีการเสนออย่างที่ท่านอธิบดีวันชัย ได้กลุ่มนำเสนอว่า นับจะมีเรื่องอะไรที่บางครั้งเรา จะเห็นว่าได้ดำเนินการไปแล้ว ถ้าเป็นเรื่องที่ดำเนินการไปแล้วก็แสดงว่าข้อเสนอต่างๆ ของท่าน ก็จะถูก ผนวกความไว้ และก็จะส่งไปในการพิจารณาเรื่องนั้นๆ ยกตัวอย่างกรณีของการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ซึ่งก็มีข้อคิด อยู่หลายๆ เรื่อง ผมเรียนให้ท่านทราบว่ากฎหมายเรื่องการส่งผู้ร้ายข้ามแดนฉบับใหม่ ได้มีการเสนอไป แล้วและก็อยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษกิจกรอง ซึ่งประเด็นที่เราทำลังพูดถึงในวันนี้ก็คงจะต้อง



มีการนำส่งต่อไปให้ทางคณะกรรมการคุ้มครองฯ ได้รับทราบถึงการพิจารณาในวันนี้ด้วย ประกาศที่สองซึ่งอันนี้อาจจะมีความคิดที่ไม่เห็นด้วยกันอยู่บ้าง ถ้าดูในภาพรวมแล้วอาจเป็นข้อเสนอในการติเพื่อก่อ ศือเรื่องของการจัดการในเชิงคอร์รัปชัน ซึ่งเราก็มองว่าเป็นเรื่องสำคัญในเรื่องของการคอร์รัปชัน ผิดกฎหมาย ประเดิมปัญหาของบ้านเราก็คงจะอยู่ในกรอบที่ว่าเมื่อเรามีความสามารถจัดการกับปัญหานี้ได้ ก็คงไม่ต้องคิดที่จะจัดการเรื่องผู้มีอิทธิพล ยังพูดถึงองค์กรอาชญากรรมยังไปกันใหญ่ ในเรื่องของการจัดการเรื่องคอร์รัปชัน เข้าใจว่าหลายท่านคงทราบดีอยู่แล้วว่ามีตัวร่างพระราชบัญญัติในเรื่องมาตรการในการปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ซึ่งมีหลายท่านได้พูดถึงกรณีของการที่จำกัดเป็น ซึ่งนี่ถึงซึ่งแปด ซึ่งเก้าถึงซึ่งสิบเอ็ด อะไรท่านของนั้น แต่ว่าความเป็นจริงก็คือ เป็นการทำให้ ปปช. มีหน่วยงานที่ท่านจะสามารถใช้ในการจัดการงานได้ เพราะว่า ถึงแม้ว่าจะเป็นคอร์รัปชัน ซึ่งนี่ถึงซึ่งแปด แต่ว่าอำนาจสุดท้ายอยู่ที่ ปปช. ถ้า ปปช. ประลงค์จะดำเนินคดีเองก็สามารถทำได้ ตัวร่างกฎหมายฉบับนี้ล่าสุดก็อยู่ที่คณะกรรมการกัลั่นกรอง ซึ่งก็ได้มีการเก็บข้อมูล เข้าใจว่าเมื่อเรารับข้อมูลในวันนี้ด้วย เรายังดูว่าเป็นการรวมรวมข้อมูลเพิ่มเติมก็จะนำส่งกลับไป อีกส่วนหนึ่งที่มีความชัดเจน ผิดกฎหมาย ประเดิมปัญการหลักดันในอนาคตอย่างแน่นอน ก็คือเรื่องของกฎหมาย ปปง. ซึ่งก็มีความคิดในเรื่องการขยายกรอบ ให้มีกฎหมายความผิด ซึ่งประเดินต่างๆ เหล่านี้ ก็จะเป็นเรื่องที่ไปดูในรายละเอียดนะครับว่าจะมีการจัดการอย่างไร แต่เรื่องการจัดการในทรัพย์สิน ซึ่งสอดคล้องกับแนวความคิดเรื่องอนุสัญญา ครับ ก็จะมีข้อเสนอจากทางกลุ่มค้าหญิงและเด็กว่า ควรที่จะต้องมีการจัดการกับคนกลุ่มนี้ และถ้าหากจะมีการรับทรัพย์สิน ก็มีข้อเสนอเพิ่มเติม ซึ่งก็อาจจะไม่ได้มีการนำเสนอด้วยการถอด แต่จะนำเสนอด้วยการรับอนุสัญญา 2 ตัว และเป็นประเดิมของการแก้ไขปัญหากระบวนการยุติธรรมกับข้อเสนอจากหลายกลุ่ม นั้นคือความคิดที่จะต้องมีการปรับระบบงานในเชิงของการที่จะพยานหลักฐานมาสู่ศาลหรือเรื่องการลอบลวนต่างๆ ก็ตี เพราะบางกลุ่มเสนอให้มีการจัดกลุ่มระยะเวลาการทำงานของตำรวจและอัยการในการลอบลวน บางส่วนก็มีการเสนอว่าควรมีการเก็บพยานหลักฐานเพิ่มเติมลักษณะอย่างไร ผิดเข้าใจว่าในส่วนนี้อาจต้องใช้เวลาสักหน่อย เนื่องจากว่าจะต้องนำไปวิเคราะห์ที่มีความชัดเจนว่า การแก้ไขในส่วนนี้ก็เป็นการแก้ไขเฉพาะเรื่อง ในเรื่องขององค์กรอาชญากรรมหรือผู้มีอิทธิพล คงไม่มีปัญหาอะไรเราก็จะใส่เข้าไป แล้วในขณะเดียวกันในการแก้ไขตัวกฎหมายในภาคหลักหรือวิธีพิจารณาความอาญา ก็คงเป็นสิ่งหนึ่งที่เราต้องกลับไปมองดู นอกเหนือเรื่องต่างๆ ที่เราพูดถึงในขณะนี้ก็จะมีการไปดำเนินการ มีช่องทางหลายช่องทาง ไม่ว่าจะเป็นช่องทางผ่านท่านรัฐมนตรี ช่องทางของคณะกรรมการประสานงานกิจกรรมทางการเมือง และช่องทางอื่นๆ ซึ่งทางสำนักงานของจะประสานกับหน่วยงานต่างๆ ที่มาร่วมกัน ความจริงการจัดงานครั้งนี้ก็เป็นการจัดงานที่มีหน่วยงานต่างๆ มาร่วมกันมาก แล้วก็ในปีหน้าเราก็ต้องย่างนี้ครับว่า ทางกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นตัวแทนของภาครัฐบาลไทยจะเป็นเจ้าภาพร่วมกับทางสหประชาชาติในการจัดการประชุม UN congress ระยะเวลาในการจัด UN congress ก็คือวันที่ 18 – 25 เม.ย. แต่บังเอิญว่าผู้ที่จะเข้าร่วมประชุมใน UN congress ก็จะเป็นเหมือนกับผู้แทนประเทศที่จะเข้าร่วมประชุม เพราะจะนั่นจำนวนต่างๆ ก็อาจมีข้อจำกัด แม้ว่าจะจัดในประเทศไทยแต่ไม่ได้หมายความว่าเราจะมีคน 1 – 2 พันคนเข้าไปร่วมประชุม สิ่งที่ผมพยายามเสนอในประเดิมนี้ก็คือว่ามีผู้งานในปีหน้าหรืองาน National Symposium ของเรา อาจจะมีการปรับ