

## บทคัดย่อ

รหัสโครงการ : PDG5330001

ชื่อโครงการ : โครงการบทบาทและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย

ชื่อนักวิจัย : กรรณิกา สุทธิประสิทธิ์<sup>1</sup>, วิริยะ วัฒนสุชาติ<sup>2</sup>, เชิดวุฒิ สนิมิลบุรณ์<sup>3</sup>

โครงการบทบาทและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย มีจุดมุ่งหมายที่จะศึกษาบทบาทและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ระดับต่างๆ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล) ในเรื่องของการจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย โดยการรวบรวมและวิเคราะห์บทบาทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจและการปกครองให้แก่ อปท. ในภารกิจด้านการจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย รวมทั้งนำข้อมูลจากโครงการวิจัยที่เกี่ยวข้อง (ในพื้นที่สระบุรี) และคำพิพากษาของศาลปกครองที่เกี่ยวข้องมาวิเคราะห์ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการเรื่องดังกล่าวของอปท. ที่สอดคล้องกับนโยบายหรือแนวทางของประเทศ

วิธีวิจัยดำเนินการโดยการศึกษาข้อมูลจากเอกสารและหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับในการดำเนินการจัดการสารเคมีและของเสียอันตรายอันตรายของ อปท. รวมถึงนโยบายการกระจายอำนาจของรัฐ นอกจากนี้ มีการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์ และการตอบแบบสอบถามจากเจ้าหน้าที่ของ อปท. ในอำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี บางแห่งด้วย

ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาเบื้องต้นที่อาจเกิดขึ้นในการจัดการสารเคมีและของเสียอันตรายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขไม่ได้กำหนดขอบเขตของของเสียอันตรายหรือมูลฝอยอันตรายที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้โดยชัดเจน แม้ว่าจะเป็นของเสียอันตรายที่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยโรงงาน ก็ไม่ได้หมายความว่าอยู่ในอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทันที เนื่องจากอาจมีปัญหาความทับซ้อนในเรื่องของของเสียอันตรายตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตรายประการหนึ่ง นอกจากนี้ ยังพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่มีบุคลากรไม่เพียงพอต่อภารกิจที่ได้รับการ

<sup>1</sup> ปริญญาเอกสาขากฎหมายมหาชน มหาวิทยาลัยมงปอลิเย ประเทศฝรั่งเศส พ.ศ. 2551, พนักงานคดีปกครองชำนาญการ สำนักวิจัยและวิชาการ สำนักงานศาลปกครอง

<sup>2</sup> นิติศาสตรมหาบัณฑิต (สาขากฎหมายมหาชน) มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต พ.ศ. 2544, พนักงานคดีปกครองชำนาญการพิเศษ สำนักวิจัยและวิชาการ สำนักงานศาลปกครอง

<sup>3</sup> เนติบัณฑิตเยอรมันขั้นที่ 1 มหาวิทยาลัย Hannover ประเทศเยอรมนี พ.ศ. 2551, พนักงานคดีปกครองปฏิบัติการ สำนักวิจัยและวิชาการ สำนักงานศาลปกครอง

ถ่ายโอนมาให้ รวมถึงขาดบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญในภารกิจเฉพาะด้าน และงบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน

ข้อเสนอแนะจากการศึกษา เสนอว่าควรสนับสนุนให้มีการจัดทำร่างกฎหมายหรือประมวลกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการสารเคมีและของเสียอันตรายต่อไป และควรผลักดันให้มีการดำเนินการกระจายอำนาจอย่างเป็นรูปธรรมโดยการเร่งถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณที่เหมาะสมต่อภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย สุดท้าย ควรส่งเสริมให้มีการศึกษาพัฒนาเทคโนโลยีซึ่งใช้ต้นทุนที่เหมาะสมอันสามารถนำมาใช้แก้ไขปัญหาดังกล่าวในระดับพื้นที่หรือท้องถิ่นต่อไป

**คำหลัก :** การปกครองท้องถิ่น, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, บริหารจัดการ, อำนาจ, หน้าที่, สารเคมี, ขยะอันตราย, ของเสียอันตราย, มลพิษ

## Abstract

**Project ID :** PDG5330001  
**Project Name :** Roles and responsibilities of Local Government to manage Chemical and Hazardous Waste  
**Researcher :** Ganniga Sutthiprasid<sup>1</sup>, Viriya Watthanasuchat<sup>2</sup>,  
Churtwut Sinpimonboon<sup>3</sup>

The purpose of the study, on Roles and responsibilities of Local Government to manage Chemical and Hazardous Waste, is to study the role and power in the management of chemical and hazardous waste of local governments in all level (Provincial Administration Organization, Municipality, Tambon Administration Organization). The study shall focus on the gathering and analyzing of the law, concerning with the decentralization of the power to the local governments to manage chemical and hazardous waste, the data from related research project (project in Saraburi area), and the decisions of the Administrative Court on the issues. The study is aim to elevated the capability of local government to be on par with the policy and standard in national level.

The study was conducted by using data collected from related papers and documents, such as law, rules and regulation concerned with the management of chemical and hazardous waste of local governments. Including, the decentralization policies of the state and the data collected from random interview and survey research of local government officials from certain area in Kaeng Khoi district, Saraburi province.

The results from the study showed that the common problem of the management of chemical and hazardous waste of local governments is the lack of explicit definition of chemical and hazardous waste. The law related to public health did not clearly define the definition of chemical and hazardous waste or the scope of jurisdiction that local governments have over the issues. The hazardous waste that did not listed under the Factory Act did not automatically be in the responsibility of the local governments. This was a result from the overlapped between the law

---

<sup>1</sup> Docteur en Droit public, Université Montpellier I, France, 2008; Administrative Case Official (Professional Level), Research and Technical Affairs Bureau, Office of the Administrative Courts.

<sup>2</sup> Master of Laws, Dhurakijpundit University, 2001; Administrative Case Official (Senior Professional Level), Research and Technical Affairs Bureau, Office of the Administrative Courts.

<sup>3</sup> 1. Staatsexamen, University Hannover, Germany, 2008; Administrative Case Official (Practitioner Level), Research and Technical Affairs Bureau, Office of the Administrative Courts.

related to public health and the law related to hazardous waste. Moreover, the result showed that most of the local governments did not have enough staff to cope with its newly assigned missions. It stills lack of specialized official and the budget to supervise and manage chemical and hazardous waste.

Recommendation is to encourage a draft of an act or code related to the management of chemical and hazardous waste. And promote the decentralization of the power to the local governments to manage chemical and hazardous waste along with the support on manpower and budget. Finally, there should be a support on the research and development on technologies which suitable to the budget of each area and communities.

**Keywords :** Local Administration, Local Government, Management, Responsibilities, Chemical, Hazardous Waste, Pollutants.