

บทคัดย่อ

ความร่วมมือระหว่างกองทัพไทยและกองทัพต่างประเทศมีทั้งในแบบทวิภาคีและแบบพหุภาคี โดยความสัมพันธ์มีมาก่อนที่จะมีการก่อตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคง การรวมตัวกันในกรอบประชาคมการเมืองและความมั่นคงของอาเซียนเป็นตัวเร่งความร่วมมือของกองทัพไทยกับกองทัพต่างประเทศที่มีอยู่แล้วให้มีเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะการเพิ่มขึ้นของความร่วมมือในด้านพหุภาคีในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหม (ADMM) และการประชุมกับกระทรวงกลาโหมประเทศคู่เจรจา (ADMM - Plus) ซึ่งเป็นความพยายามของการประชุม ADMM ในการที่จะขยายความร่วมมือออกไปนอกภูมิภาค โดยอาเซียนต้องการเป็นศูนย์กลางของสถาปัตยกรรมความร่วมมือด้านความมั่นคงในภูมิภาคซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของอาเซียนที่กำหนดไว้ใน APSC Blueprint

ประเด็นในความร่วมมือด้านความมั่นคง (Issues) ที่กองทัพไทยและกองทัพต่างประเทศให้ความสนใจที่จะสร้างความร่วมมือมากที่สุด คือ ประเด็นของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ที่เป็นลักษณะของภัยข้ามชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือ 6 ด้านที่อยู่ในกรอบความร่วมมือ ADMM - Plus อันได้แก่ การต่อต้านการก่อการร้าย ความมั่นคงทางทะเล การช่วยเหลือทางด้านมนุษยธรรมและภัยพิบัติ การแพทย์ทหาร การทุนระเบิดเพื่อมนุษยธรรม และ การรักษาสันติภาพ โดยความร่วมมือด้านการช่วยเหลือมนุษยธรรมและภัยพิบัติ (HADR) และการแพทย์ทหารมีความก้าวหน้ามากที่สุด ในส่วนของความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในรูปแบบเดิม(traditional threats) กระทรวงกลาโหมไทยและประเทศสมาชิกยังคงใช้ความร่วมมือในระดับทวิภาคีตามกลไกที่มีอยู่แล้วมากกว่าที่จะสร้างความร่วมมือในกรอบอาเซียน

ความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างกระทรวงกลาโหมอาเซียนที่ผ่านมา เป็นไปตามกรอบแนวทางที่อาเซียนระบุไว้ในกฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter) และแผนงานในการสร้างประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (APSC Blueprint) แต่ความร่วมมือดังกล่าวยังคงเป็นไปในลักษณะของความร่วมมือระหว่างประเทศ (International Cooperation) มากกว่าที่จะเป็นความร่วมมือที่เป็นประชาคมความมั่นคง (Security Community) อย่างเต็มรูปแบบ โดยมีความท้าทายที่สำคัญคือการสร้างความไว้วางใจระหว่างกัน ซึ่งหากทำสำเร็จจะสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประชาคมความมั่นคงที่สมบูรณ์

ABSTRACT

There has long been security cooperation between the Thai Armed Forces and its foreign counterparts, both as bilateral and multilateral relations. This cooperation has existed before the APSC. The integration of ASEAN toward the APSC catalyses this existing cooperation; especially the multilateral relations within the ASEAN Defence Minister Meeting (ADMM) Framework and the ADMM - Plus . The latter is the attempt of ADMM to expand security cooperation to include the dialogue partners outside the region. However, ASEAN still wants to be the central of all security cooperation mechanisms within the region which is the principal intention stated in the ASCS Blueprint.

The issues that the Thai Armed Forces and the ASEAN counterparts have strong interest to cooperate are the non-traditional, transnational threats. They are 6 security issues within the ADMM - Plus cooperation including anti-terrorism, maritime security, Humanitarian Assistance and Disaster Relief (HADR), military medicine, humanitarian mine action, and peacekeeping cooperation. Among these issues, HADR and military medicine cooperation achieves the most progress. On the other hand, regarding to the cooperation on traditional security, the ASEAN armed forces still prefer to use pre-existing bilateral arrangements rather than ASEAN framework.

The security cooperation between the ASEAN armed forces has followed the frameworks laid down by ASEAN Charter and APSC Blueprint. However, the cooperation is still an international cooperation on security rather than the complete security community. The biggest challenge is to build mutual trusts between members to be able to build a complete security community.