สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)

สัญญาเลขที่ RDC5040003

รายงานฉบับสมบูรณ์

ระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2550 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2552

ชุดโครงการวิจัย

“ศูนย์ประสานการศึกษานโยบายที่ดิน

(Land Policy Study Forum)”

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ฝ่าย 4

คำนำ

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) โดยฝ่ายชุมชนและสังคม ได้ให้การสนับสนุนจัดตั้ง “ศูนย์ประสานการศึกษานโยบายที่ดิน” (Land Policy Study Forum) ขึ้น เพื่อเป็นที่รวมกลุ่มนักวิชาการและผู้สนใจในเรื่องทรัพยากรดินและที่ดินด้านต่าง ๆ ติดตามสถานการณ์เกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน พัฒนาชุดโครงการวิจัยเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน เป็นเครือข่ายประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูล การประสานกับต่างประเทศเพื่อการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และความร่วมมือต่าง ๆ ทำหน้าที่เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินที่ได้รับจากการวิจัยให้เกิดผลในทางปฏิบัติ เสนอแนะการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย รวมทั้งเป็นที่รวมของผู้สนใจเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินจากหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคเอกชน นิสิต นักศึกษา และประชาชนทั่วไป ซึ่งคาดว่าจะทำให้มีองค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน ที่สนองวัตถุประสงค์ของสังคมอย่างครอบคลุมและทันต่อเหตุการณ์ มีเครือข่ายของข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน ซึ่งเชื่อมโยงระหว่างโครงการวิจัยที่อยู่ในความรับผิดชอบ ระหว่างโครงการวิจัยกับส่วนราชการ หรือองค์กรภายนอก และ สกว. และมีเวทีของนักวิชาการและผู้ที่สนใจ เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินในการค้นคว้าหาความรู้หรือแลกเปลี่ยนประสบการณ์

ศูนย์ประสานการศึกษานโยบายที่ดินได้ดำเนินโครงการระยะเวลา 2 ปี (ระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2548 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2550) สำเร็จลุล่วงไปแล้ว ขณะนี้เป็นช่วงสัญญาระยะที่ 2 (RDC5040003) ระยะเวลา 2 ปี ระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2550 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2552 จึงจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ เพื่อรายงานกิจกรรมที่ได้ดำเนินการตามแผนงานและการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับ หากมีข้อเสนอแนะประการใด ทางโครงการประสานงานฯ ยินดีรับฟังด้วยความเต็มใจ

ศูนย์ประสานการศึกษานโยบายที่ดิน

พฤษภาคม 2552

รายงานฉบับสมบูรณ์
ศูนย์ประสานการศึกษานโยบายที่ดิน
(Land Policy Study Forum)
ระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2550 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2552

ศูนย์ประสานการศึกษานโยบายที่ดิน (Land Policy Study Forum) เป็นที่รวมกลุ่มนักวิชาการและผู้สนใจในเรื่องทรัพยากรดินและที่ดินด้านต่าง ๆ เป็นเวทีการศึกษาเพื่อติดตามสถานการณ์ พัฒนาชุดโครงการวิจัย เป็นเครือข่ายประสานงาน และเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ รวมทั้งเสนอแนะการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย หัวข้อของความสนใจ ประกอบด้วย

1. ระบบสิทธิและกรรมสิทธิ์ในที่ดิน
2. มูลค่าที่ดินด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม
3. ปัญหาของการเสื่อมโทรมของคุณภาพดินและการอนุรักษ์
4. ระบบข้อมูลที่ดิน การถือครองและกายภาพ
5. การมีส่วนร่วมของชุมชนในการวางแผนการใช้ที่ดินและการจัดการที่ดินตามแผนในระบบนิเวศต่าง ๆ

1. วัตถุประสงค์ของชุดโครงการ

1) เพื่อติดตามสถานการณ์เกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรดินและที่ดินทั้งในและต่างประเทศเพื่อเป็นการเตรียมการรับมือกับผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับสังคมและชุมชน
2) เพื่อพัฒนาชุดโครงการวิจัยเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน ทั้งที่เป็นการวิจัยเชิงพื้นที่และหรือการวิจัยเชิงองค์ความรู้ที่สามารถนำไปเชื่อมโยงกับงานวิจัยเชิงพื้นที่ได้
3) เพื่อเป็นเครือข่ายประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินระหว่างโครงการวิจัยที่อยู่ในความรับผิดชอบระหว่างโครงการวิจัยกับส่วนราชการ หรือองค์กรภายนอก และ สกว. รวมทั้งการประสานกับต่างประเทศเพื่อการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และความร่วมมือต่าง ๆ
4) เพื่อทำหน้าที่เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินที่ได้รับจากการวิจัยให้เกิดผลในทางปฏิบัติ รวมทั้งเสนอแนะการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย
5) เพื่อเป็นที่รวมของผู้สนใจเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินจากหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคเอกชน นิสิต นักศึกษา และประชาชนทั่วไป

2. กิจกรรมหลักที่ทำตาม proposal

ตามแผนงาน		ปฏิบัติจริง	สนับสนุนวัตถุประสงค์ข้อที่ *	ร้อยละความพึงพอใจต่อผลสำเร็จ #
กิจกรรม@	ผลที่คาดว่าจะได้	ผลที่ได้จริง		%
1. ติดตามสถานการณ์เกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรดินและที่ดินทั้งในและต่างประเทศ	ติดตามข่าวสารและนโยบายเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรดินและที่ดินทั้งในและต่างประเทศ	รวบรวมข่าวสารและนโยบายเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน จากแหล่งต่าง ๆ ทุกเดือน	1.	100
2. พัฒนาชุดโครงการวิจัยเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน	พัฒนาข้อเสนอและดำเนินโครงการ 3 โครงการ	พัฒนาข้อเสนอ 2 โครงการ (อยู่ในระหว่างการปรับปรุงข้อเสนอ) ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว 1 โครงการ	2.	80
3. เป็นเครือข่ายประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน	จัดเวทีผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับหัวข้อวิจัยในโครงการฯ รวม 2 ครั้ง และเวทีผู้เชี่ยวชาญพิเศษรวม 1 ครั้ง	จัดเวทีผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับหัวข้อวิจัยในโครงการฯ รวม 2 ครั้ง และเวทีผู้เชี่ยวชาญพิเศษอีก 1 ครั้ง	3.	100
4. เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินที่ได้รับจากการวิจัยให้เกิดผลในทางปฏิบัติ รวมทั้งเสนอแนะการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย	เผยแพร่ผลงานวิจัยเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินและเสนอปรับปรุงนโยบายที่เกี่ยวข้อง	นำเสนอผลงานวิจัยเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินในที่ต่าง ๆ และเสนอแนวคิดในการปรับปรุงนโยบายที่เกี่ยวข้อง	4.	100
5. เป็นที่รวมของผู้สนใจเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินจากหน่วยงานภาครัฐ องค์กร-ปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กร-พัฒนาเอกชน ภาคเอกชน นิสิตนักศึกษา และประชาชนทั่วไป	รวบรวมข้อมูลผู้สนใจเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินจากทุกภาคส่วนและจัดทำฐานข้อมูลไว้เพื่อการประสานงาน	รวบรวมข้อมูลผู้สนใจเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินและจัดทำฐานข้อมูล	5.	100

3. กิจกรรมประจำในฐานะผู้ประสานงานที่ควรรายงานให้ สกว. ทราบความเคลื่อนไหวในรอบ 6 เดือนที่ผ่านมาประกอบด้วย

3.1 ตารางแสดงกิจกรรมตามขอบเขตการดำเนินงานที่ปรากฏในเอกสารแนบสัญญาหมายเลข 1

ตามแผนงาน		**ปฏิบัติจริง**	**สนับสนุนวัตถุประสงค์ข้อที่** *	**ร้อยละความพึงพอใจต่อผลสำเร็จ #**
กิจกรรม@	**ผลที่คาดว่าจะได้**	**ผลที่ได้จริง**		
1. ติดตามสถานการณ์เกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรดินและที่ดินทั้งในและต่างประเทศ เช่น 1.1 นโยบายการช่วยเหลือผู้ยากจนด้านที่ดิน 1.2 นโยบายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและการจัดที่ดินในรูปแบบอื่น 1.3 นโยบายเอกสารสิทธิระบบเดียว 1.4 นโยบายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและภาษีมรดก 1.5 นโยบายโฉนดชุมชน 1.6 นโยบายธนาคารที่ดิน 1.7 นโยบายการคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม 1.8 นโยบายการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการด้านที่ดินและน้ำ 1.9 การประสานงาน ร่วมมือกับหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมายและนโยบายที่ดินด้านต่างๆ 1.10 ข่าวสารด้านที่ดินจากสื่อต่าง ๆ 1.11 การประชุมต่างประเทศที่สำคัญและการนำเสนอผลงาน	มีข่าวสารและนโยบายเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรดินและที่ดินทั้งในและต่างประเทศที่ทันต่อเหตุการณ์	มีข่าวสารและนโยบายเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรดินและที่ดินทั้งในและต่างประเทศที่ทันต่อเหตุการณ์ โดยเฉพาะนโยบายเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติของรัฐบาลปัจจุบัน (โดยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี)	1.	100

2. ร่วมหารือหรือประชุมกับนักวิจัยเพื่อพัฒนาชุดโครงการวิจัยเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน ทั้งการวิจัยเชิงพื้นที่และการวิจัยเชิงองค์ความรู้ในประเด็นที่เกี่ยวกับ 2.1 โครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนแม่บทการใช้ที่ดินของชาติ (ส่วนที่ควรเพิ่มเติมจากที่ได้รับทุนสนับสนุนการวิจัยไปแล้ว) 2.2 โครงการศึกษาสภาพปัญหาการถือครองอสังหาริมทรัพย์ของคนต่างด้าวในประเทศไทย ระยะที่ 2 2.3 โครงการวิจัยลุ่มน้ำงาวสายเลือดและชีวิตของคนเวียงแก่น 2.4 โครงการศึกษาความต้องการพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการที่ดิน 2.5 โครงการศึกษาการใช้ทรัพยากรอนุรักษ์ในพื้นที่ป่าชายเลน 2.6 โครงการจัดตั้งสถาบันศึกษานโยบายที่ดิน (Land Policy Research Center) 2.7 การศึกษาการบังคับใช้มาตรการทางกายภาพกับการพัฒนาพื้นที่ปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร กรณีศึกษา : พื้นที่จังหวัดนนทบุรี 2.8 โครงการประเมินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรูปแบบใหม่และผลกระทบต่อการใช้ที่ดิน 2.9 การศึกษาผลกระทบจากการปรับเปลี่ยนพื้นที่การเกษตรตามนโยบายส่งเสริมการปลูกพืชพลังงานทดแทนต่อความมั่นคงทางอาหารของคนยากจนและสังคม 2.10 โครงการศึกษาแนวทางการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินและมาตรการสนับสนุน	พัฒนาข้อเสนอโครงการรวม 10 โครงการ	มีนักวิจัยสนใจพัฒนาข้อเสนอโครงการเพิ่มเติมรวม 14 โครงการ บางโครงการกำลังปรับปรุงข้อเสนอโครงการ และบางโครงการได้รับอนุมัติทุนแล้ว บางโครงการยุติเรื่อง	2	100

2.11 โครงการศึกษาบทบาทและหน้าที่นิติกรองค์การบริหารส่วนตำบลกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น 2.12 โครงการวิจัยผลกระทบและปัญหาจากการประกาศเขตอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า 2.13 โครงการศึกษาผลกระทบจากโครงการพัฒนาแหล่งน้ำต่อการใช้พื้นที่ชายฝั่งทะเล:กรณีศึกษาเขาเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี 2.14 โครงการวิจัยการติดตามแนวทางการปรับปรุงพื้นที่ป่าไม้ (Reshape) 2.15 เข้าร่วมการประชุมการนำเสนอผลการดำเนินงานโครงการความร่วมมือแก้ไขปัญหาความยากจนพัฒนาสังคมและสุขภาวะจังหวัดพิษณุโลกและจังหวัดอุตรดิตถ์ เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 2.16 จัดการประชุมโครงการศึกษาวิจัยงานด้านทรัพยากรดินและที่ดินและการจัดการความรู้เชิงพื้นที่ (ABC) ของจังหวัดพิษณุโลกและจังหวัดอุตรดิตถ์ วันจันทร์ที่ 23 มีนาคม 2552 ณ โรงแรม อัมรินทร์ ลากูน จังหวัดพิษณุโลก 2.17 จัดการประชุมโครงการศึกษาวิจัยงานด้านทรัพยากรดินและที่ดินและการจัดการความรู้เชิงพื้นที่ (ABC) ของจังหวัดขอนแก่นและจังหวัดกาฬสินธุ์ วันศุกร์ที่ 22 พฤษภาคม 2552 ณ ห้องไอยรา ชั้น กราวด์ โรงแรมพูลแมน ขอนแก่น ราชา ออคิด จังหวัดขอนแก่น				

3. การเป็นเครือข่ายประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินโดยการจัดเวทีผู้เชี่ยวชาญ การปรึกษาหารือและให้ข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งองค์กรพัฒนาเอกชน ในโอกาสการประชุมต่าง ๆ หรือการตอบข้อหารือและเผยแพร่เอกสารตามความเหมาะสม งานที่สำคัญ คือ (1) การสนับสนุนด้านวิชาการแก่สภานิติบัญญัติแห่งชาติด้านข้อมูลและแนวคิดในการแก้ไขปัญหาที่ดินและป่าไม้โดย (1.1) เป็นกรรมาธิการวิสามัญเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินและป่าไม้ (1.2) เป็นอนุกรรมาธิการพิจารณาศึกษากฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในกรรมาธิการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน (1.3) ที่ปรึกษากิติมศักดิ์ประจำคณะกรรมาธิการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (1.4) คณะทำงานร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... แต่งตั้งโดยคณะกรรมาธิการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (1.5) กรรมาธิการในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... (2) ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการศึกษาแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการกระจายการถือครองที่ดิน (มีนายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) (3) กรรมการในคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 120/2552 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2552	มีเวทีผู้เชี่ยวชาญที่สนใจที่จะรับหรือแลกเปลี่ยนความรู้เกี่ยวกับหัวข้อวิจัยด้านทรัพยากรดินและที่ดิน	มีเวทีผู้เชี่ยวชาญที่สนใจ Land Forum และเข้ามาร่วมแลกเปลี่ยนความรู้เกี่ยวกับหัวข้อวิจัยด้านทรัพยากรดินและที่ดินขยายวงเพิ่มขึ้น รวมถึงทรัพยากรน้ำ และชายฝั่งทะเล เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดิน	3.	100

(4) การสนับสนุนโครงการพัฒนาเชิงพื้นที่ด้านกฎหมายและระบบข้อมูลที่ดิน (5) ที่ปรึกษาฝ่ายไทย (National Water Sector Legal Expert) กรมชลประทาน ภายใต้การสนับสนุนขององค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) (6) อนุกรรมาธิการฝ่ายวิชาการ ในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาที่ดินทำกินและการออกเอกสารสิทธิ์ สภาผู้แทนราษฎร ตามประกาศคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาที่ดินทำกินและการออกเอกสารสิทธิ์ ที่ 1/2551 วันที่ 29 พฤษภาคม 2551				

4. เผยแพร่องค์ความรู้ที่ได้จากผลการศึกษาโดยการนำเสนอผลการศึกษาในที่ประชุม หรือการสัมมนาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการจัดทำเอกสารสรุปผลการศึกษาเป็นรูปเล่มแจกจ่ายให้กับผู้เกี่ยวข้อง เช่น (1) เอกสารโครงการพัฒนาระบบข้อมูลและกลไกบริหารจัดการที่ดินระดับท้องถิ่น ที่ดำเนินการโดย คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (2) การนำเสนอข้อมูลและแนวคิดในการแก้ไขปัญหาที่ดินและป่าไม้ในคณะกรรมาธิการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาที่ดินทำกินและการออกเอกสารสิทธิ์ สภาผู้แทนราษฎร (3) การเสนอผลการวิจัยและแนวคิดภาษีที่ดินอัตราก้าวหน้า ในอนุกรรมาธิการพิจารณาศึกษากฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (4) การเสนอแนวคิดจากผลการวิจัยในการจัดการที่ดินและป่าไม้โดยการเสนอปรับปรุงกฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายอุทยานแห่งชาติ และกฎหมายสิ่งแวดล้อม ในคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่แต่งตั้งตามคำสั่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (5) การนำเสนอข้อมูลและแนวคิดในการแก้ไขปัญหาที่ดินและป่าไม้ในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาที่ดินทำกินและการออกเอกสารสิทธิ์ สภาผู้แทนราษฎร	เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินที่ได้รับจากการวิจัยให้เกิดผลในทางปฏิบัติ รวมทั้งเสนอแนะการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย	การกำหนดแนวทางการจัดที่ดินให้แก่ผู้ยากจนด้วยวิธีการปฏิรูปที่ดินหรือวิธีการอื่น การนำเสนอแนวคิดการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าตามขนาดการถือครองที่ดิน และการเสนอแนวคิดในการจัดการที่ดินและป่าไม้โดยการปรับปรุงกฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายอุทยานแห่งชาติ และกฎหมายสิ่งแวดล้อม แนวคิดการให้สิทธิในที่ดินแก่ชุมชนหรือโฉนดชุมชน การคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และธนาคารที่ดิน แนวคิดองค์กรบริหารจัดการที่ดิน	4.	100

(6) เสนอผลการวิจัยในการอนุรักษ์ดินและน้ำและการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... (7) เสนอผลการวิจัยและให้ความคิดเห็นในฐานะที่ปรึกษา เกี่ยวกับสิทธิในที่ดินของชุมชน การคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และธนาคารที่ดินต่อคณะอนุกรรมการศึกษาแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการกระจายการถือครองที่ดิน (มีนายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) (8) เป็นวิทยากรในการสัมมนาวิชาการ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... จัดโดย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อ วันพุธที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 08.30-14.00 น. ณ ห้อง แมจิก 3 (ชั้น 2) โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพฯ (9) ได้รับเชิญจากองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) ให้เดินทางไปร่วมประชุม Expert Group Meeting เรื่อง Voluntary Guidelines on Responsible Governance of Tenure of Land and Other Natural Resources เพื่อพิจารณาร่างรายงาน Towards Voluntary Guidelines on Responsible Governance of Tenure of Land and Other Natural Resources ณ FAO Headquarters กรุงโรม ประเทศอิตาลี จัดโดย FAO ระหว่างวันที่ 24 - 25 พฤศจิกายน 2551				

(10) ร่วมประชุมจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดิน โดยคณะอนุกรรมการสิทธิในการจัดการที่ดินและป่า ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2552 ณ ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล (11) ให้สัมภาษณ์ Nation Channel เกี่ยวกับนโยบายการจัดที่ดินและ ส.ป.ก. 4-01 เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2552 (12) อัดเทปรายการ “ตอบโจทย์” ของทีวีไทย (Thai PBS) เรื่อง ภาษีที่ดินและภาษีมรดก เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2552 (13) ให้สัมภาษณ์ทีวีไทย (Thai PBS) เรื่อง แนวทางการจัดที่ดินให้แก่ประชาชน เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2552 (14) ให้สัมภาษณ์ทีวีไทย (Thai PBS) ในประเด็นข้อมูลของโครงการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2552 (15) ให้สัมภาษณ์ทีวีไทย (Thai PBS) เรื่อง ปัญหาการถือครองที่ดินของคนต่างด้าว เมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2552 (16) อัดเทปรายการ “กรองสถานการณ์” ของโทรทัศน์ช่อง 11 เรื่อง ภาษีที่ดินและภาษีมรดก เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2552 (17) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เชิญให้เป็นวิทยากร ในการสัมมนา เรื่อง “ประชาชนจะได้อะไรจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง” วันที่ 30 พฤษภาคม 2552 ณ ห้องประกายเพชร 1-2 โรงแรมไดมอนด์พลาซ่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี				

5. เสนอผลงานวิจัยเกี่ยวกับที่ดินที่ได้รับการสนับสนุนจาก สกว. ในเวทีการประชุมต่าง ๆ เช่น อนุกรรมการที่ดินและป่า ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ อนุกรรมการในคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินตามคำสั่งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาที่ดินทำกินและการออกเอกสารสิทธิ์ สภาผู้แทนราษฎร และคณะอนุกรรมการศึกษาแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการกระจายการถือครองที่ดิน	เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินที่ได้รับจากการวิจัยให้เกิดผลในทางปฏิบัติ รวมทั้งเสนอแนะการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย	การผลักดันให้ยกร่างกฎหมาย คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ การยกร่างกฎหมายจัดที่ดินใหม่ และการยกร่างกฎหมายเอกสารสิทธิระบบเดียว ซึ่งเป็นผลการวิจัยภายใต้การสนับสนุนของ สกว. รวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกัน เช่น กฎหมายพัฒนาที่ดิน กฎหมายการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	4.	100
6. จัดทำ Website เพื่อเป็นแหล่งรวมและเผยแพร่ข้อมูลวิชาการด้านทรัพยากรดินและที่ดิน เป็นสื่อกลางในการติดต่อประสานงานระหว่างนักวิชาการและผู้สนใจ	เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินที่ได้รับจากการวิจัยให้เกิดผลในทางปฏิบัติ	อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลและพัฒนา Website ของเวทีที่ดิน และคัดเลือกข้อมูลที่จะนำมาลงใน Web	4.	60
7. การรวบรวมและจัดทำทะเบียนนักวิชาการและผู้สนใจเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน	มีทะเบียนนักวิชาการและผู้สนใจเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินเพื่อเป็นฐานข้อมูลทรัพยากรบุคคลในการระดมความคิดเห็นหรือวิจัย	จัดทำทะเบียนนักวิชาการและผู้สนใจเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน รวม 167 คน	5.	100

3.2 ตารางแสดงการดูแลโครงการที่เซ็นสัญญาแล้ว

โครงการวิจัย/นักวิจัย	เอกชนผู้ร่วมโครงการ	กิจกรรมที่ สปว. ทำ
1. โครงการศึกษามาตรการทางสังคมและการจัดการในการป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน โดย รศ.ดร. อรพรรณ ณ บางช้าง		จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว และได้ส่งเพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการกับกรมพัฒนาที่ดิน
2. โครงการศึกษาการใช้ประโยชน์ที่ดินบนพื้นที่สูง โดย รศ. จรินทร์ เทศวานิช		จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว และได้ส่งเพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
3. โครงการศึกษาทบทวนวรรณกรรมเกี่ยวกับภาษีมรดกและภาษีผลได้จากทุน โดย ผศ.ดร.ชมพูนุท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์		จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว และได้ส่งเพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
4. โครงการศึกษาวิจัยปัญหาและอุปสรรคการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ : ศึกษากรณีกฎหมายและแนวทางปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดให้เช่า โดย ว่าที่ ร.ต. วาสิทธิ์ นนทสิน		จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว
5. โครงการศึกษามาตรการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตพื้นที่ป่าไม้ โดย นายไพโรจน์ โลกนิยม		จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว และติดตามความเรียบร้อยของรายงานการเงิน
6. โครงการศึกษาสภาพปัญหาการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดย ส.ต.ท. มนตรี แดงศรี		จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว
7. โครงการศึกษาสภาพปัญหาการถือครองอสังหาริมทรัพย์ของคนต่างด้าวในประเทศไทย ระยะที่ 2 โดย รศ.ศิริพร สัจจานันท์		• ติดตามความก้าวหน้าของโครงการและให้คำแนะนำนักวิจัย • มีการจัดประชุมรายงานผลการศึกษาขั้นกลางเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2552 • จัดประชุม Focus Group ในจังหวัดที่เป็นกรณีศึกษาช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – พฤษภาคม 2552 • จัดส่งรายงานขั้นกลางเดือนเมษายน 2552

8. การศึกษาการบังคับใช้มาตรการทางกายภาพกับการพัฒนาพื้นที่ปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร กรณีศึกษา : พื้นที่จังหวัดนนทบุรี โดย รศ.ดร.ทิพวรรณ บุณย์เพิ่ม		• ติดตามความก้าวหน้าของโครงการและให้คำแนะนำนักวิจัย • มีการจัดประชุมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับผลการศึกษาขั้นกลางเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2552 และวันที่ 14 พฤษภาคม 2552
9. โครงการประเมินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรูปแบบใหม่และผลกระทบต่อการใช้ที่ดิน โดย รศ.จรินทร์ เทศวานิช		• ติดตามความก้าวหน้าของโครงการและให้คำแนะนำนักวิจัย • ลงสำรวจภาคสนามสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างช่วงเดือนมกราคม – กุมภาพันธ์ 2552 • มีการจัดประชุมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับผลการศึกษาขั้นกลางเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2552 และวันที่ 7 เมษายน 2552 • จัดส่งรายงานร่างรายงานฉบับสมบูรณ์เดือนเมษายน 2552

3.3 ตารางแสดงการพัฒนาโครงการใหม่

โครงการวิจัย	**การดำเนินการพัฒนา ***
1. โครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนการใช้ที่ดินของชาติ	ผู้ประสานงานหารือส่วนราชการเกี่ยวข้อง ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2548 เป็นต้นมา เพื่อกำหนดแนวทางการศึกษา ซึ่งมีกรอบโครงการในภาพรวม และมีโครงการย่อย รวม 7 โครงการ ประกอบด้วย การศึกษาการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม สาธารณูปโภค ที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม การอนุรักษ์ การท่องเที่ยวและนันทนาการ ในหัวข้อประเด็นโจทก์วิจัยจะเกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานของที่ดินแต่ละประเภท การใช้ที่ดินในปัจจุบัน นโยบายการใช้ที่ดินและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ผลของการศึกษาสามารถนำไปใช้ในการกำหนดนโยบายและแนวทางการใช้ที่ดินของชาติ ปัจจุบันมีโครงการศึกษาที่กำลังดำเนินการและดำเนินการ

	เสร็จแล้ว คือ การศึกษาการใช้ประโยชน์ที่ดินบนพื้นที่สูง การจัดการพื้นที่กันชนในประเทศไทย การคุ้มครองและการใช้ประโยชน์พื้นที่เกษตรกรรมอย่างยั่งยืน การศึกษาเพื่อการคุ้มครองพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเล การศึกษาระบบสิทธิในที่ดินของชุมชนที่เหมาะสม และการศึกษาสภาพปัญหาการถือครองอสังหาริมทรัพย์ของคนต่างด้าวในประเทศไทย โดยเสนอจะทำการสำรวจแบบเจาะลึกและศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบ โดยรศ.ศิริพร สัจจานันท์ ยังมีบางหัวข้อที่อยู่ระหว่างการพัฒนาเป็นหัวข้อวิจัย
2. โครงการศึกษาระบบภาษีที่ดินและกลไกที่เหมาะสมในการกระจายการถือครองที่ดิน	ผู้ประสานงานได้รับข้อเสนอโครงการและแนะนำให้ผู้เสนอโครงการแบ่งการศึกษาเป็น 2 ระยะ โดย **ระยะที่ 1** ให้ศึกษาสภาพปัญหาของระบบภาษีที่ดินในปัจจุบัน คือ ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ร่างกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และกลไกที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งระบบภาษีที่ดินของต่างประเทศ **ระยะที่ 2** จึงจะศึกษาเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงระบบภาษีที่ดินที่เหมาะสม ปัจจุบันการศึกษาระยะที่ 1 ซึ่งเป็นการศึกษาทบทวนวรรณกรรมเกี่ยวกับภาษีมรดกและภาษีผลได้จากทุนเสร็จแล้ว มีการพัฒนาโครงการที่ศึกษาเกี่ยวกับการประเมินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรูปแบบใหม่และผลกระทบต่อการใช้ที่ดินโดย รศ.จรินทร์ เทศวานิช และการศึกษาการบังคับใช้มาตรการทางกายภาพกับการพัฒนาพื้นที่ปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร กรณีศึกษา : พื้นที่จังหวัดนนทบุรี โดย รศ.ดร.ทิพวรรณ บุณย์เพิ่ม
3. โครงการศึกษาและแก้ไขปัญหาที่ดินในระดับจังหวัด	เนื่องจากงานของ สกว. เน้นการทำงานแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ (ABC) ผู้ประสานงานจึงเห็นความจำเป็นในการศึกษาและแก้ไขปัญหาที่ดินในระดับพื้นที่ โดยการสร้างความร่วมมือกับผู้ที่อยู่ในพื้นที่ระดับจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเพื่อแก้ปัญหาในพื้นที่ สำหรับแผนงานวิจัยในช่วงปีงบประมาณ 2551-2552 (วันที่ 1 ตุลาคม 2550 ถึง วันที่ 30 กันยายน 2552) ศูนย์ประสานการศึกษานโยบายที่ดิน คาดว่าจะสามารถทำโครงการได้ประมาณ 4 จังหวัด ประกอบด้วย อุตรดิตถ์ พิษณุโลก กาฬสินธุ์ และ ชัยภูมิ เพราะบางจังหวัดยังไม่สามารถเริ่มโครงการ เช่น สุราษฎร์ธานี ยโสธร อุบลราชธานี อุทัยธานี
4. โครงการศึกษาแนวทางการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินและมาตรการสนับสนุน	การกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นวิธีการหนึ่งที่จะทำให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุดและลดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม แนวทางที่ใช้ในปัจจุบันคือ การวางผังเมือง

	แต่ก็มีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย การศึกษาเพื่อหาแนวทางการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินและมาตรการสนับสนุนที่มีประสิทธิภาพจะทำให้การใช้ที่ดินยั่งยืน ผู้ประสานงานกำลังหารือผู้เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางการศึกษาในแง่ของสังคมและการจัดการ
5. โครงการสถาบันศึกษานโยบายที่ดิน (Land Policy Research Center)	ศึกษาเกี่ยวกับระบบข้อมูล กฎหมาย หรือกลไกการจัดการเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินอย่างเป็นระบบ ทำให้มีองค์ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน ที่สนองวัตถุประสงค์ของสังคมอย่างครอบคลุมและทันต่อเหตุการณ์ นำไปสู่การกำหนดเป็นนโยบาย โดยทำวิจัยหรือสนับสนุนการวิจัยเพื่อสร้างนักวิจัยรุ่นใหม่ รวมทั้งการจัดสัมมนาหรือการประชุมเชิงปฏิบัติการระดมความรู้ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดิน (เริ่มโครงการเมื่อ เมษายน 2551 ระยะเวลา 12 เดือน)

3.4 ตารางแสดงการจัดการท้ายน้ำ

โครงการวิจัย	**การดำเนินงาน**
1. โครงการ ศึกษาการถือครองและใช้ประโยชน์ที่ดินและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์และกฎหมายเพื่อให้การใช้ประโยชน์จากที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด (2543)	ผู้ประสานงานยกร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดิน และยกร่างกฎหมายว่าด้วยเอกสารสิทธิระบบเดียวเสร็จสิ้นในเดือนพฤษภาคม 2549 และเสนอผลงานต่อคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำเอกสารสิทธิให้มีความเป็นเอกภาพ ในคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการ และได้เสนอผลงานต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินและป่าไม้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อผลักดันเป็นกฎหมายอีกทางหนึ่ง สำหรับแนวคิดภาษีที่ดินอัตราก้าวหน้าได้เสนอในอนุกรรมาธิการพิจารณาศึกษากฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อมีการเลือกตั้งและมีสภาชุดใหม่ได้นำเสนอข้อมูลและแนวคิดในการแก้ไขปัญหาที่ดินและป่าไม้ในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาที่ดินทำกินและการออกเอกสารสิทธิ์ สภาผู้แทนราษฎร
2. โครงการศึกษาแนวทางการปรับปรุงองค์กรบริหารจัดการที่ดิน (2547)	ผู้ประสานงานยกร่างกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และร่างกฎหมายว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของรัฐ เสร็จสิ้นในเดือนพฤษภาคม 2549 และเสนอผลงานต่อคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำเอกสารสิทธิให้มีความเป็นเอกภาพ ในคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป และได้เสนอผลงานต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินและป่าไม้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อมีการ

	เลือกตั้งและมีสภาชุดใหม่ได้นำเสนอข้อมูลและแนวคิดในการแก้ไขปัญหาที่ดินและป่าไม้ในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาที่ดินทำกินและการออกเอกสารสิทธิ์ สภาผู้แทนราษฎร **<u>ความคืบหน้าล่าสุด</u>** คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552 อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยไม่ให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน และให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป (รายละเอียดในภาคผนวก) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552 อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วยก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป (รายละเอียดในภาคผนวก)
3. โครงการพัฒนาระบบข้อมูลและกลไกบริหารจัดการที่ดินระดับท้องถิ่น (2548)	นำเสนอผลการศึกษาในที่ประชุมสัมมนาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดทำเอกสารสรุปผลการศึกษาเป็นรูปเล่มเพื่อแจกจ่าย และมอบให้กับศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนด้านที่ดิน (ศตจ.) เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานแก่นายอำเภอ
4. โครงการศึกษาการใช้ประโยชน์ที่ดินบนพื้นที่สูง	การนำเสนอรายงานผลการศึกษาขั้นกลาง เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2550 มีข้อมูลเกี่ยวกับชุมชนบนพื้นที่สูงที่เป็นประโยชน์ต่อการนำไปใช้ในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง นายพนัส ทัศนียานนท์ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงขอนำข้อมูลไปใช้ประกอบมาตรการในการอนุรักษ์พื้นที่

3.5 สรุปงานเชิงปริมาณ

1. การเดินทางไปพบผู้ประกอบการเพื่อหาโจทย์ ...-..... ครั้ง เจรจาเรื่องการร่วมทุนวิจัย ...-..... ครั้ง
2. การเดินทางไปพบนักวิจัย เพื่อประสานงานให้ทำ Proposal .....12..... ครั้ง
   (สถานที่ติดต่อ เช่น สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช กรมที่ดิน ส.ป.ก. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ศูนย์ประสานการศึกษานโยบายที่ดิน และนัดพบที่คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นต้น
3. การประชาสัมพันธ์รูปแบบอื่น ...20.... ครั้ง (ระบุ) การแจ้งในโอกาสเข้าร่วมประชุมสัมมนาในที่ต่าง ๆ ถึงการจัดตั้งเวทีที่ดิน แนวทางในการเสนอหัวข้อวิจัย และวิธีการจัดทำข้อเสนอโครงการ
4. การประชุมร่วมติดตามความก้าวหน้า .....7... ครั้ง
5. ให้คำหารือกับนักวิจัย ...15..... ครั้ง ส่วนมากเป็นเรื่องของการเตรียมข้อเสนอโครงการ วิธีการสำรวจหาข้อมูล การจัดประชุมที่ให้ได้ผลตามเป้าหมายที่ต้องการ การจัดทำรายงาน
6. เป็นตัวแทน สกว. ในการร่วมประชุมอื่นๆ .....-..... ครั้ง
7. เขียน research exploitation .....-..... เรื่อง
8. Review ความเห็นผู้ทรงคุณวุฒิ .....-..... โครงการ .....-..... คน
9. ร่วมประชุมกับฝ่าย .....2..... ครั้ง (วันที่ 6 มกราคม 2552 งาน ABC สกว. ยโสธร และ 17 กุมภาพันธ์ 2552 จังหวัดพิษณุโลก)
10. มีการปฏิบัติเพื่อให้เกิดการ implement ผลงานวิจัย .....8..... ครั้ง
11. มีการเจรจาเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญา .....-..... ครั้ง
12. มีโครงการอยู่ระหว่างการพัฒนา (ที่เริ่มภายในธันวาคม 2551-พฤษภาคม 2552) ...1... โครงการ
13. มีโครงการที่ได้เซ็นสัญญา (ภายในธันวาคม 2551-พฤษภาคม 2552) ...1.... โครงการ
14. มีโครงการที่ล้มเลิกไม่อาจพัฒนาต่อได้ (ภายในธันวาคม 2551-พฤษภาคม 2552) ...1.โครงการ
15. มีโครงการที่ได้สิทธิบัตร .....-..... โครงการ
16. ในรอบ 6 เดือน (ธันวาคม 2551-พฤษภาคม 2552) มีโครงการได้เซ็นสัญญาเป็นวงเงิน 1,432,750 บาท

4. อุปสรรค

ไม่มี

5. ข้อเสนอแนะ

ไม่มี

(ผศ. อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์)
ผู้ประสานงาน
วันที่ 28 พฤษภาคม พ.ศ. 2552

ภาคผนวก

สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยไม่ให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน และให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอว่า ได้ดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายประจำปี 2551 โดยเห็นว่า ปัจจุบันมีหน่วยงานทางราชการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจในการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศกระจัดกระจายตามกระทรวงต่าง ๆ และมีคณะกรรมการต่าง ๆ ทำหน้าที่อีกจำนวนมาก โดยแต่ละหน่วยงานหรือแต่ละคณะกรรมการฯ ต่างดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแตกต่างกันทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินไม่สอดคล้องกัน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศมีความเป็นเอกภาพ ส่งผลให้แนวทางการทำงานของหน่วยงานประสานสอดคล้องและมุ่งสู่เป้าหมายไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ และมีประสิทธิภาพ จึงต้องจัดตั้งองค์กรกลางเพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการในภาพรวม โดยยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวกับคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติขึ้นใหม่ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. กำหนดบทนิยาม “ที่ดิน” “คณะกรรมการประสานนโยบายที่ดิน” และ “เลขาธิการ” (ร่างมาตรา 3)

2. กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 4)

3. กำหนดให้การบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศต้องดำเนินการเพื่อพัฒนาและใช้ประโยชน์อย่างสมดุลในด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม ความมั่นคงของประเทศ โดยมีหลักการและเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินอยู่อาศัยและเลี้ยงชีพ หากมีการสงวนหวงห้ามที่ดินจะต้องเป็นการหวงห้ามเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือความมั่นคงของประเทศ การกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจะต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง (ร่างมาตรา 5 และร่างมาตรา 6)

4. กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ดินแห่งชาติเรียกโดยย่อว่า “คทช.” มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน 16 คน กรรมการผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวน 4 คน กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 3 คน กรรมการผู้แทนประชาชนในแต่ละภาค จำนวน 5 คน (ภาคละ 1 คน) และให้เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา 7)

5. กำหนดอำนาจหน้าที่ของ คทช. โดยให้มีอำนาจกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ วินิจฉัยชี้ขาดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับทรัพยากรดินและที่ดินระหว่างคณะกรรมการอื่นใดหรือหน่วยงานของรัฐที่ซ้ำซ้อนกัน กำหนดแนวทางการจัดรูปที่ดิน การจัดสรรที่ดิน การปฏิรูปที่ดิน การควบคุมอาหาร การผังเมือง เอกสารสิทธิในที่ดิน และสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินอยู่อาศัยและเลี้ยงชีพ เสนอกฎหมาย เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ส่งให้คณะกรรมการหรือหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายของ คทช. และสงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐเพื่อความมั่นคงของประเทศ (ร่างมาตรา 8)

6. กำหนดคุณสมบัติวาระการดำรงตำแหน่งและการประชุมของกรรมการที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง (ร่างมาตรา 9 - ร่างมาตรา 17)

7. กำหนดให้มีคณะกรรมการประสานนโยบายที่ดินในระดับจังหวัด โดยในกรุงเทพมหานครให้มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ ในจังหวัดอื่นให้มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะแนวทาง และมาตรการต่อ คทช. ในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดิน เฉพาะในพื้นที่รับผิดชอบ และติดตาม กำกับดูแล ตรวจสอบ และเร่งรัดให้มีการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรดินและที่ดินของประเทศ (ร่างมาตรา 21 และร่างมาตรา 22)

สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ....
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ปัจจุบันส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดทำแผนที่แสดงเขตที่ดินของรัฐซึ่งกำหนดตามกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรี เพื่อจัด สงวน และรักษาที่ดินของรัฐ โดยมิได้จัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐให้มีระบบและมาตรฐานเดียวกัน ทำให้เกิดปัญหาโต้แย้งต่าง ๆ ประกอบกับมิได้มีการจัดทำฐานข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐในระบบภูมิสารสนเทศ เพื่อจัดเก็บสำเนาแผนที่รูปแปลงที่ดินในรูปแบบของสำเนาเอกสารและข้อมูลในระบบ

ดิจิตอลหรือระบบอื่น ดังนั้น สมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ โดยเห็นควรกำหนดแนวทางการจัดทำแผนที่แสดงเขตที่ดินของรัฐให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่ถือปฏิบัติพร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานกลางเพื่อทำหน้าที่รวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐดังกล่าว จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. กำหนดนิยามคำว่า “แผนที่รูปแปลงที่ดิน” “ระวางแผนที่” “ที่ดินของรัฐ” “ส่วนราชการ” และ “คณะกรรมการ” (ร่างมาตรา 3)

2. กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานการจัดทำแผนที่ในที่ดินของรัฐ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกินแปดคนเป็นกรรมการ โดยแต่งตั้งจากผู้มีคุณสมบัติตามที่กำหนด และมีคณะกรรมการฯ
มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา 4 ร่างมาตรา 5 และร่างมาตรา 9)

3. กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการฯ (ร่างมาตรา 6 ถึงร่างมาตรา 8)

4. ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับเขตที่ดินของรัฐ และให้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการฯ เป็นที่สุด โดยให้กรมที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานวิชาการและธุรการให้แก่คณะกรรมการฯ ตลอดจนมีหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา 10 และร่างมาตรา 11)

5. ให้ส่วนราชการมีหน้าที่จัดทำแผนที่แสดงเขตที่ดินซึ่งกำหนดตามกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีฯ จัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และตามหลักเกณฑ์และวิธีการรังวัดที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา 12)

6. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแบบแปลงที่ดิน มาตราส่วนของระวางแผนที่ การจัดทำข้อมูลในระบบดิจิตอล การเปลี่ยนแปลงแก้ไขแผนที่รูปแปลงที่ดิน และการจัดเก็บรายการรังวัด รายการคำนวณแผนที่ระวางแผนที่และต้นร่างแผนที่รูปแปลงที่ดิน ตลอดจนการจัดเก็บข้อมูลในระบบดิจิตอลหรือระบบอิเล็กทรอนิกส์ตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา 13 ถึงร่างมาตรา 20)

7. ให้ส่วนราชการต้องดำเนินการปรับปรุงระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดิน ในบรรดากฎหมายที่มีแผนที่ท้ายที่ใช้บังคับก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมทั้งระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐที่จัดทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดให้แล้วเสร็จ และส่งสำเนารูปแปลงที่ดินในรูปแบบสำเนาเอกสารและข้อมูลในระบบดิจิตอลให้แก่กรมที่ดิน โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา 21)