

เอกสารประกอบรายงาน

เวทีเคลื่อนไหวทางความคิดตามแนวคิด

การบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 1

จังหวัดระยอง

จัดทำโดย

“ศูนย์ส่งเสริมและประสานงานการวิจัย

เพื่อการปกครองตนเองของท้องถิ่น

(สปวท.) 2555”

เสนอต่อ

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)

มกราคม 2556

สารบัญ

	หน้า
รายงานสรุปการประชุมสัมมนา เรื่อง เวทีเคลื่อนไหวก้าวตามแนวคิด การบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 1	1
ภาคผนวก ก โครงการและกำหนดการ	6
ภาคผนวก ข รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม	11
ภาคผนวก ค เอกสารบรรยาย รศ.สุรัสวดี หุ่นยนต์	13

รายงานสรุปการประชุมสัมมนา
เรื่อง เวทีเคลื่อนไหวก้าวทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 1
วันพุธที่ 31 ตุลาคม พ.ศ.2555
ณ ห้องประชุมสร้อยทอง 2 โรงแรมโกลเด้น ซิตี้ จังหวัดระยอง

1. วัตถุประสงค์การประชุม

1. เพื่อร่วมกันหนุนเสริมบทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินงานตามหลักแนวคิดการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น
2. เพื่อสร้างโอกาสช่องทางการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันอย่างไม่เป็นทางการในกลุ่มผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและนักวิชาการ
3. เพื่อพัฒนาแสวงหาช่องทางและวิธีการหนุนเสริมการทำงานระหว่างกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระดับเดียวกันและต่างระดับ

2. ผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา จำนวน 16 คน ประกอบด้วย

1. ข้าราชการฝ่ายการบริหารจำนวน 10 คน ประกอบด้วย นายกอบจ. 2 คน รองนายกอบจ. 3 คน เลขาธิการนายก 5 คน
2. ฝ่ายข้าราชการประจำจำนวน 1 คน ประกอบด้วย หัวหน้าฝ่ายกองกิจการสภา จำนวน 1 คน
3. ศูนย์สภพ.สถาบันพัฒนาสยาม จำนวน 5 คน

3. ขั้นตอนการสัมมนา

- 3.1 รศ.สุรสวัสดิ์ หุ่นพยนต์ ผู้ประสานงานโครงการศูนย์สภพ. ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ในการประชุมครั้งนี้ และ กล่าวถึงผลการประชุมระดมสมองเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การวิจัยเพื่อการปกครองตนเองของท้องถิ่น
- 3.2 แลกเปลี่ยนความคิดเห็นตามประเด็นที่กำหนดในประเด็นการกระจายอำนาจ

4. เอกสารประกอบการประชุมสัมมนา

เอกสารการบรรยาย เรื่อง การระดมสมองเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การวิจัยด้านการปกครองตนเองของท้องถิ่น โดย รศ.สุรสวัสดิ์ หุ่นพยนต์

5. สรุปสาระการประชุมสัมมนา

5.1 สาระสำคัญของการนำเสนอ การระดมสมองเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การวิจัยด้านการปกครองตนเองของท้องถิ่น สามารถสรุปสาระโดยสังเขปดังนี้

การประชุมเวทียุทธศาสตร์การกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น จัดสัมมนาเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2555 ในที่ประชุมได้มีประเด็นจากการประชุมเวทียุทธศาสตร์การกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น ได้มีการตั้งโจทย์ดังนี้คือ

คำถามที่ 1 : “อีก 3 ปี ข้างหน้าอยากเห็นการเปลี่ยนแปลงอะไรในเรื่องของการปกครองตนเองของท้องถิ่น”

ในที่ประชุมมีความเห็นว่าการความเป็นอิสระ

ประการที่ 2 นโยบายกฎหมายนโยบาย กฎหมาย และระบบกำกับดูแล เอื้อต่อความเป็นอิสระของท้องถิ่น

ประการที่ 3 อปท. มีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น และประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ตรวจสอบ อปท. มากขึ้น เป็นข้อสรุปว่าอยากเห็นอปท.ได้ 3 สิ่งนี้ การที่จะได้ 3 สิ่งนี้ พิจารณาว่ามีอะไรที่เป็นแรงต้าน และมีอะไรที่เป็นแรงสนับสนุน

5.2 การแลกเปลี่ยนการเสวนาแลกเปลี่ยน เพื่อหนุนเสริมการดำเนินงานของ อปท. ตามประเด็นที่กำหนด โดยมีประเด็นหัวข้อดังต่อไปนี้

1. ความต้องการและแนวทางการพัฒนาบทบาท อบจ.
2. การสนับสนุนเสริมสร้างศักยภาพ อบจ.ในการบริหารจัดการ
3. การร่วมส่วนในการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ ต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการงานท้องถิ่น หรือไม่สอดคล้องกับหลักคิดการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น
4. แนวทางการพัฒนาบทบาทสมาคม อบจ.
5. อื่น ๆ ตามที่ที่ประชุมเสนอ หรือต้องการ

สามารถสรุปผลการเสวนาแลกเปลี่ยนโดยสังเขปได้ดังนี้

นายธนภณ กิจกาญจน์ นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

1. การทำงานกับบุคคล งานกับเงินควรไปด้วยกันให้ได้
2. บทบาทหน้าที่ของอปท.ควรจะต้องมีความชัดเจน
3. การตรวจสอบควบคุม กำกับดูแล ซึ่งขณะนี้ปัญหามาก

นายปิยะ ปิตุเตชะ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

1. เรื่องการตรวจสอบของสตง.ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีมาตรฐานการตรวจเป็นแบบเดียวกันทั่วประเทศ
2. เรื่องงานที่ถ่ายโอน อยากให้มีมาตรฐานการถ่ายโอน เช่น เรื่องการถ่ายโอนถนน ถ้ามีการถ่ายโอนถนนมาควรมีเงินมาด้วย เพราะถนนต้องมีการซ่อมแซม
3. อบจ.ไม่มีสิทธิ์ซื้อคอมพิวเตอร์ ถ้าคอมพิวเตอร์ราคา เกิน 5 ล้าน ขออำนาจจากกระทรวงมหาดไทย ราคาเกิน 3 ล้าน ขออำนาจจากคณะกรรมการจังหวัด อยากให้อบจ.มีความเป็นอิสระมากกว่านี้
4. ถ้ากฎหมายระบุว่าโรงงานตั้งที่ใดควรจ่ายภาษีที่นั่น เช่น โรงงานมาตั้งที่ระยองเยอะ แต่ว่าไปเสียภาษีที่กรุงเทพฯ และประชาชนที่อยู่ในที่นี้ต้องยอมรับมลภาวะ

5. ภาษีล้อเลื่อนอบจ.ระยองมีการรณรงค์ร่วมมือกับกรมการขนส่งทางบกเพื่อให้ใช้ทะเบียนของ อบจ.ระยอง และ อบจ.จะได้นำภาษีส่วนนี้มาพัฒนาอบจ.ระยอง เมื่อประชาชนเห็นว่าถ้าเอาเงินมาพัฒนาจริงๆ ประชาชนก็จะเต็มใจที่เสียภาษี

6. จังหวัดระยอง กำลังทำ Model โรงไฟฟ้าถ่านหิน ได้ศึกษาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รอบๆ โรงไฟฟ้าต้องการอะไร สามารถคืนทุนได้กี่ปี ซึ่งจะได้ประโยชน์กับชาวบ้าน

7. การกระจายอำนาจ กฎหมายต้องเอื้ออำนวยด้วย ถ้ากฎหมายไม่เอื้ออำนวยก็ไม่สามารถทำได้

รศ.สุรัสวดี หุ่นพยนต์ ผู้ประสานงานโครงการศูนย์สปท.

ที่คุณปิยะ ปิตุเตชะกล่าวว่า กล่าวว่า กฎหมายไม่เอื้อ จะมีช่องทางการแก้ไขกฎหมายอย่างไร และผลที่ได้จะเป็นอย่างไร และที่อยากให้การตรวจของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ให้มีมาตรฐานการตรวจเป็นแบบเดียวกันทั่วประเทศ ทางอบจ.จะร่วมมือกันทำอะไร รวมทั้งสมาคมอบจ.จะมีแนวทางในเรื่องนี้อย่างไร

นายธณณ กิจกาญจน์ นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

มองว่านายกอบจ.หลาย ๆ จังหวัดมีความคิดจะฟ้องศาลปกครองเหมือนกัน นโยบายกฎหมาย และระบบกำกับดูแล อยากให้เอื้อเอื้อต่อความเป็นอิสระของท้องถิ่น อบจ.ทุกจังหวัด คิดถึงนวัตกรรมใหม่ๆ บริบทของแต่ละจังหวัดไม่เหมือนกัน ข้อกฎหมายเป็นปัจจัยที่จะกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

นายปิยะ ปิตุเตชะ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

1. มุมความคิดในการตรวจสอบของสตง.ไม่เหมือนกัน เช่น อบจ.ระยองทำศูนย์ขยะ ซึ่งเป็นภารกิจของจังหวัด มอบหมายให้อบจ. ระยองทำศูนย์ขยะ 800 ตัน ชุมชนคัดค้าน ในขณะเดียวกันได้นำชาวบ้านที่อยู่ในพื้นที่ศูนย์ขยะไปดูงานที่ภูเก็ต จำนวนคน 100 คน ในขณะเดียวกันภูเก็ตไกลมากและต้องนั่งเครื่องบินไป สตง.เรียกเงินคืน 500,000 บาท แบ่งว่า ชุดนี้ไปเครื่องบินได้ ชุดนี้ต้องไปนั่งรถไป เอาเกณฑ์อะไรมาวัด

2. เรื่องนวัตกรรมใหม่ กระทรวงมหาดไทย สตง. กำลังตรวจสอบอบจ.ระยอง ในขณะเดียวกันอบจ.ระยองจัดตั้งบริษัทเอง อบจ.ระยองได้จัดตั้ง บริษัทยางพาราภาคตะวันออก มีทุนจดทะเบียน 100 ล้านบาท ทำหน้าที่เป็นตัวกลางซื้อขายยางพารา ขณะนี้มีหนังสือออกมาจากกระทรวงมหาดไทยไปยังทุกจังหวัดห้ามจัดตั้งบริษัท ยกเว้นระยองทำได้ ซึ่งนายกอบจ.ระยองชี้แจงกลับไปว่า ไม่มีกฎหมายใดระบุว่าให้อบจ.จัดตั้งบริษัทได้

นายกิตติ เกียรติมนตรี รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

อยากให้ระเบียบข้อกฎหมายปรับปรุงให้ทันสมัยกับการพัฒนาประเทศชาติ ในการแก้ไขปัญหาต้องมีองค์ประกอบ ซึ่งเป็นอุปสรรคการทำงานของท้องถิ่น และการตีความตามกฎหมายอยู่ที่ว่าใครถือกฎหมายตีความเข้าข้างตัวเองมากไปก็ไม่ใช่ประโยชน์

นายชาญชัย จินดาสถาพร รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี

1. เห็นด้วยในเรื่องการตรวจของสตง.ในเรื่องการตรวจสอบเป็นคนละมาตรฐาน เป็นเรื่องจริง

2. การตั้งบริษัทกลาง เป็นนวัตกรรมที่นายกอบจ.ระยองได้ทำคิดว่า ประโยชน์ต่อประชาชน สิ่งที่ทำให้เป็นการแก้ปัญหาให้กับท้องถิ่นได้ ในเรื่องข้อกฎหมายและระเบียบไม่มีการแก้ไข ท้องถิ่นจะไม่มีความเป็นอิสระ

นายธณณ กิจกาญจน์ นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

หลักการง่ายๆ กฎหมายล้าหลัง ถ้ากฎหมายเอื้อจะเป็นประโยชน์กับการพัฒนาท้องถิ่น

นายชาญชัย จินดาสถาพร รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี

อบจ.ปราจีนบุรี เป็นเขตอุตสาหกรรม มีบริษัทประกอบชิ้นส่วนรถยนต์เข้ามาลงทุน การขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว มีโรงงานจดทะเบียน 800 โรง สิ่งตามมา การรองรับสาธารณูปโภคไม่ทัน การทำงานติดระเบียบ ข้อกฎหมาย ซึ่งเป็นปัญหามาก

นายบุญธรรม ใจกล้า เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

เรื่องของปัญหาในการทำงาน ไปเจอกับหน่วยงานที่กำกับดูแล เช่น เรื่องคอมพิวเตอร์เป็นเรื่องของระบบมากกว่าเรื่องของซอฟต์แวร์ ตั้งงบประมาณเกินห้าล้านเข้ากระทรวงทำให้การพัฒนาล่าช้า ตั้งงบประมาณมาก กว่าเงินจะเข้าจัดซื้อจัดจ้าง เรื่องของระเบียบเป็นเรื่องของวิธีการมากกว่า ใครเป็นคนแก้กฎหมายก็คือผู้แทนราษฎร ความเป็นอิสระไม่ได้หมายความว่าขัดต่อทบัญญัติ เพราะประเทศไทยเป็นรัฐเดี่ยว ความหลากหลายของอปท. ประเด็นการตรวจสอบคล้ายกัน

คุณชุมพล ชิตวิเศษ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี

การตรวจสอบสตง. ถ้าสตง. มีข้อทักท้วง ทางอบจ.ชลบุรีจะยกข้อกฎหมายข้อที่ 102 ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยมาชี้แจง ทางสตง.จะไม่เรียกคืนเงินหมดในครั้งเดียว ถ้าสตง.เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ใช้ข้อกฎหมายยกข้อ 103 ที่ มาประกอบ และสร้างความสัมพันธ์อันดีกับจังหวัด ดูแลสตง. ให้ดี สามารถทำได้แย้งกับสตง. ได้ไม่มีปัญหา

รศ.สุรัสวดี หุ่นพยนต์ ผู้ประสานงานโครงการศูนย์สปปท.

ทางอบจ.ชลบุรี มีช่องทางที่ได้แย้งกับ สตง. ในเวลาที่ สตง. มาเรียกเงินคืนไป ที่ผ่านมามีปัญหาเรื่องนี้อบจ.แห่งอื่นรู้หมด ทำเองได้หมด หรือว่าไม่ใช่ หรือว่าที่อบจ.แห่งอื่นไม่ได้ใช้วิธีแบบนี้ หรือจะมีวิธีไหนบ้างที่ดำเนินการโต้แย้งที่ไม่ผิดระเบียบข้อกฎหมาย

นายบุญธรรม ใจกล้า เลขานุการนายกอบจ.ระยอง

วิธีการที่อบจ.ชลบุรี ทำ อบจ.อื่นๆก็รู้เหมือนกันหมด ปัญหาหลักๆ

1. การหวงอำนาจของกระทรวงมหาดไทย เช่น เรื่องระเบียบบริหารงานบุคคล จัดซื้อจัดจ้าง
2. ผู้กำกับดูแลตรวจสอบกระทรวงมหาดไทยเห็นตามสิ่งที่ท้องถิ่นเห็นหรือเปล่า
3. สตง.ให้คุณมาแนะนำ ไม่ใช่มาจับผิด คนที่มาตรวจฐานท้องถิ่นจริงหรือเปล่า

นายปิยะ ปิตุเตชะ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

1. เรื่องการตรวจสอบของสตง.ขอให้เป็นมาตรฐานเหมือนกันทั่วประเทศ

2. การกระจายอำนาจ เรื่องงบประมาณไปถ้าเมื่อไรแก่ 10% คงทำไม่ได้ ท้องถิ่นต้องเป็นตัวช่วยรัฐบาล

3. กระทรวงมหาดไทยยังหวงอำนาจ อปท.ต้องหาเงินเองด้วย

รศ.สุรัสวดี หุ่นพยนต์ ผู้ประสานงานโครงการศูนย์สภท.

วิธีที่อบจ. ชลบุรีได้โต้แย้งกับ สตง. เรื่องนี้สมาคมอบจ.ได้ช่วยแก้ปัญหาที่อบจ.แต่ละแห่งบ้างไหม
นายธนณณ กิจกาญจน์ นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

ถามย้อนกลับไปว่าวิธีการตรวจ มีกี่มาตรฐาน ทุกจังหวัดทำตามระเบียบ การตีความขึ้นอยู่กับมุมมองคนตรวจ

ศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ ที่ปรึกษาโครงการศูนย์สภท.

1. เรื่องภาษี มีความชัดเจนว่าไม่มีความยุติธรรม หลักการเรื่องภาษีรัฐบาล ระดับชาติ ภาษีท้องถิ่น ยังไม่ได้รับการปฏิบัติให้มีความถูกต้องเหมาะสม วิธีท่านบอกว่าให้แก้กฎหมาย คิดว่าไม่ใช่ เสนอการแก้กฎหมายต้องไปสร้างความตื่นตัวกับหน่วยงานที่ต้องเสียภาษีให้มีความร่วมมือ สร้างความเข้าใจให้ผู้ประกอบการเสียภาษีให้ถูกต้อง โดยอาศัยความร่วมมือของผู้ประกอบการ

2. การแก้กฎหมายของ Area base เป็น แบบ negative list กฎหมายห้ามหรือไม่

3. อบจ.ตั้งบริษัทได้ไหม ประเด็นนี้ไม่แน่ใจว่าIssue ในทางกฎหมาย จะจดที่ไหน

4. แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า ให้มีอิสระมากขึ้น ต้องมีความสามัคคี อย่าทะเลาะกัน ควรตั้งสมาคมสมาพันธ์อปท.

5. ความเป็นอิสระ ถ้าส่วนกลางไม่อยากจะกระจายอำนาจ ทำอย่างไรให้ส่วนกลางกระจายอำนาจไม่มาแทรกแซง โดยที่ท่านมีพื้นฐานอยู่แล้วดังนี้

5.1 ฐานที่มาจากประชาชนท่านมาจากการเลือกตั้ง

5.2 กฎหมายรองรับในฐานของท่าน

5.3 อิสระทางการคลัง ด้านรายจ่ายได้ และรายจ่าย

6. ท้องถิ่นที่มีกำลังความสามารถในการแบ่งภาษีมา เงินอุดหนุน มีความสามารถในการจัดการ อยากให้ท้องถิ่นกล้าใช้จ่ายเงิน ต้องกล้าจ้างทำการวิจัย โดยนักวิจัย หรือนักวิชาการ เป็นคนช่วยคิดช่วยค้นคว้าเพื่อพัฒนาได้มากขึ้น

6. ข้อเสนอจากการประชุมสัมมนา

บทบาทหน้าที่อปท.ควรมีความชัดเจน การกระจายอำนาจ ข้อกฎหมายต้องเอื้อไม่ขัดต่อระเบียบ

ปิดการประชุมเวลา 13.30 น.

นางสาวพิชญ์ชญา สุนทรแตร

นาย/นางสาว.....

ผู้สรุปรายงานการประชุม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ภาคผนวก ก

โครงการ

กำหนดการ

ชื่อโครงการ การจัดเวทีเคลื่อนไหวทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 1

ผู้รับผิดชอบ ศูนย์ส่งเสริมและประสานงานการวิจัยเพื่อการปกครองตนเองของท้องถิ่น (สปวท.)

หลักการและเหตุผล

แม้การกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่นในสังคมไทย จะได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในช่วงกว่า 10 ปีที่ผ่านมา นี้ กล่าวคือ มีการพัฒนารูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ มีการพัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ เพื่อการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล มีการส่งเสริมพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในระดับการเมือง และระดับข้าราชการ พนักงานท้องถิ่น จำนวนมาก เพื่อให้เกิดความรู้ความสามารถพร้อมปฏิบัติงานรองรับและตอบสนองความต้องการของท้องถิ่น แต่ละแห่งได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ รวมทั้งศูนย์ สปวท. ในฐานะหน่วยส่งเสริมพัฒนาการวิจัยเพื่อเสริมสร้างการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น ทั้งด้วยกระบวนการวิจัย การประชุมสัมมนาต่างๆ อย่างต่อเนื่องแล้วก็ตาม ศูนย์ สปวท.ยังพบว่าปัจจุบันยังคงมีความเข้าใจที่ไม่ถูกต้อง และชัดเจนในเรื่องการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น มีความพยายามลอกเลียนแบบการบริหารราชการจากส่วนกลางไปใช้ในการบริหารงานของท้องถิ่น ซึ่งไม่เหมาะสมสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ รวมทั้งหน่วยงานกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นทั้งอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ ยังไม่สามารถแสดงบทบาทในการหนุนเสริม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพัฒนาตนเองให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง ทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและสิ่งแวดล้อม ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาได้

อีกทั้ง ศูนย์ สปวท.ยังพบว่า อปท. ยังต้องการการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถแสดงบทบาทและมีส่วนร่วมอย่างมีความสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น ในลักษณะที่ถือพื้นที่เป็นหลัก (Area Base) ความจำเป็นที่จะต้องสนับสนุน อปท. ในเชิงความคิด เทคนิค ความรู้ ความสามารถ รวมทั้งทักษะในการประสานงานกับหน่วยงานอื่นยังมีอยู่มาก

การจัดเวทีเคลื่อนไหวทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ จึงเกิดขึ้นเพื่อการแลกเปลี่ยนความคิดร่วมกันระหว่างผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้เชี่ยวชาญด้านการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น และนักวิจัย

วัตถุประสงค์

1. เพื่อร่วมกันหนุนเสริมบทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินงานตามหลักแนวคิดการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น
2. เพื่อสร้างโอกาสช่องทางในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันอย่างไม่เป็นทางการในกลุ่มผู้บริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและนักวิชาการ

3. เพื่อพัฒนาแสวงหาช่องทางและวิธีการหนุนเสริมการทำงานระหว่างกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระดับเดียวกันและต่างระดับ

วิธีดำเนินการ

1. ประสานนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่าง ๆ เพื่อขอความเห็นชอบสนับสนุนกิจกรรมการแลกเปลี่ยน ซึ่งไม่อาจบรรลุผลได้ หากผู้บริหาร อบจ.มิได้เข้าร่วมการแลกเปลี่ยนด้วยตนเอง
2. กำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้บริหาร อบจ. เป็นกลุ่มเล็ก ๆ ประมาณ 20-25 คน เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนกันอย่างจริงจัง
3. จัดเวทีสัมมนาแลกเปลี่ยน ในลักษณะปาร์ตูกซ์ ผูกมิตรร่วมกันระหว่างผู้บริหาร อบจ. ผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการและนักวิจัย เพื่อช่วยกันหาหนทางในการคลี่คลายปัญหาของ อบท. ทั้งโดยผ่านงานวิจัยและ และมีใช้งานวิจัย
4. พัฒนาเครือข่ายแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ปรีกษาหารือร่วมกัน ในประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

ประเด็นการสนทนาแลกเปลี่ยน

1. ความต้องการและแนวทางการพัฒนาบทบาท อบจ.
2. การสนับสนุนเสริมสร้างศักยภาพ อบจ.ในการบริหารจัดการ
3. การร่วมส่วนในการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ ต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการงานท้องถิ่น หรือไม่สอดคล้องกับหลักคิดการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น
4. อื่น ๆ ตามที่ที่ประชุมเสนอ หรือต้องการ

กิจกรรม

1. ครั้งที่ 1 การจัดเวทีเคลื่อนไหวยทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ : ภาคตะวันออก ที่จังหวัดระยอง โดยการประสานงานกับนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด
2. ครั้งที่ 2 การจัดเวทีเคลื่อนไหวยทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ : ภาคอีสานตอนบน ที่จังหวัดขอนแก่น
3. ครั้งที่ 3 การจัดเวทีเคลื่อนไหวยทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ : ภาคอีสานตอนล่าง ที่จังหวัดอุบลราชธานี
4. ครั้งที่ 4 การจัดเวทีเคลื่อนไหวยทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ : ภาคเหนือ ที่จังหวัดน่าน

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ได้รับทราบประเด็นปัญหา ความต้องการของผู้บริหาร อปท. ที่นอกเหนือเรื่องงบประมาณ แต่อยู่ในวิสัยที่สามารถหนุนช่วยซึ่งกันและกันได้
2. เกิดเครือข่ายแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ปรัชษาหารือร่วมกัน ในประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น ในกลุ่มผู้บริหาร อปท.
3. ได้ทราบประเด็นวิจัยใหม่ ๆ หรือโจทย์วิจัย ที่เป็นความต้องการและสามารถแก้ปัญหาของท้องถิ่น ได้อย่างสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

ระยะเวลา 3 เดือนระหว่าง ตุลาคม – ธันวาคม 2555

กำหนดการประชุมสัมมนา
การจัดเวทีเคลื่อนไหวทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 1
ณ ห้องประชุมสร้อยทอง โรงแรมโกลเด้น ซิตี้ จ.ระยอง
วันพุธที่ 31 ตุลาคม 2555

วันพุธที่ 31 ตุลาคม 2555

09.30 – 10.00 น.	ลงทะเบียน
10.00 – 10.10 น.	เปิดการประชุมสัมมนาโดย ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ ที่ปรึกษา ศูนย์ สปวท.
10.10 – 12.30 น.	เริ่มการเสวนาแลกเปลี่ยน เพื่อหนุนเสริมการดำเนินงานของ อปท. ตามประเด็นที่กำหนด
12.30 – 13.30 น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน
13.30 – 14.30 น.	สรุปผลการเสวนาแลกเปลี่ยน
14.30 น.	ปิดการประชุม

หมายเหตุ อาหารว่างเวลา เวลา 11.00 น.

ภาคผนวก ข

รายชื่อผู้เข้าร่วมสัมมนา

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเวทีเคลื่อนไหวก้าวทางความคิด
ตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 1
วันพุธที่ 31 ตุลาคม 2555
ณ ห้องประชุมสร้อยทอง 2 โรงแรมโกลเด้น ซิตี้ จังหวัดระยอง

ผู้ทรงคุณวุฒิ

- | | |
|---------------------------------|------------------------------|
| 1 ศ. (พิเศษ) ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ | ประธานมูลนิธิสถาบันพัฒนาสยาม |
|---------------------------------|------------------------------|

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------------|--|
| 2 นายชนกณ กิจกาญจน์ | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี |
| 3 นายปิยะ ปิตุเตชะ | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง |
| 4 นายกิตติ เกียรติมนตรี | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง คนที่ 2 |
| 5 นายประพันธ์ จิงสกุลวัฒนา | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี |
| 6 นายชาญชัย จินดาสถาพร | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี |
| 7 นายชุมพล ชิตวิเศษ | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี |
| 8 ร้อยโทหญิงปานทิพย์ อยู่ดี | เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด |
| 9 นายคมศิลป์ ศิริวงศ์ | เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา |
| 10 นายอุทิศ สุจระสกูล | เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี |
| 11 นายเกียรติศักดิ์ สุจระสกูล | เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี |
| 12 นายบุญธรรม ใจกล้า | เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง |
| 13 นางภัทรกร ศุภารวิจิตร | หัวหน้าฝ่ายกิจการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง |

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)

- | | |
|---------------------------|----------------------------|
| 14 นางสาวเบญญาภา มารินทร์ | เจ้าหน้าที่สนับสนุนโครงการ |
|---------------------------|----------------------------|

โครงการศูนย์ สปวท.

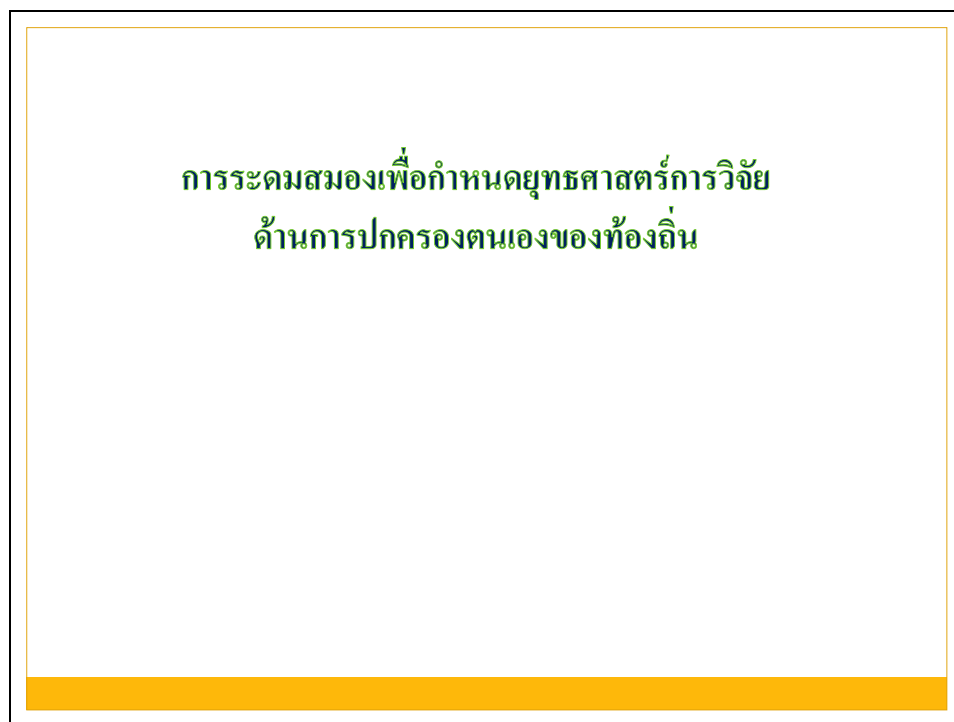
- | | |
|--------------------------------|----------------------|
| 15 รศ.สุรัสวดี หุ่นพยนต์ | ผู้ประสานงานโครงการ |
| 16 นางสาวจิราพร ธารรัตน์สุวรรณ | เจ้าหน้าที่ประสานงาน |
| 17 นางสาวพิชญพร จำปาทอง | เจ้าหน้าที่การเงิน |
| 18 นางสาวพิชญ์ชญา สุนทรแตร | เจ้าหน้าที่บัญชี |

ภาคผนวก ค

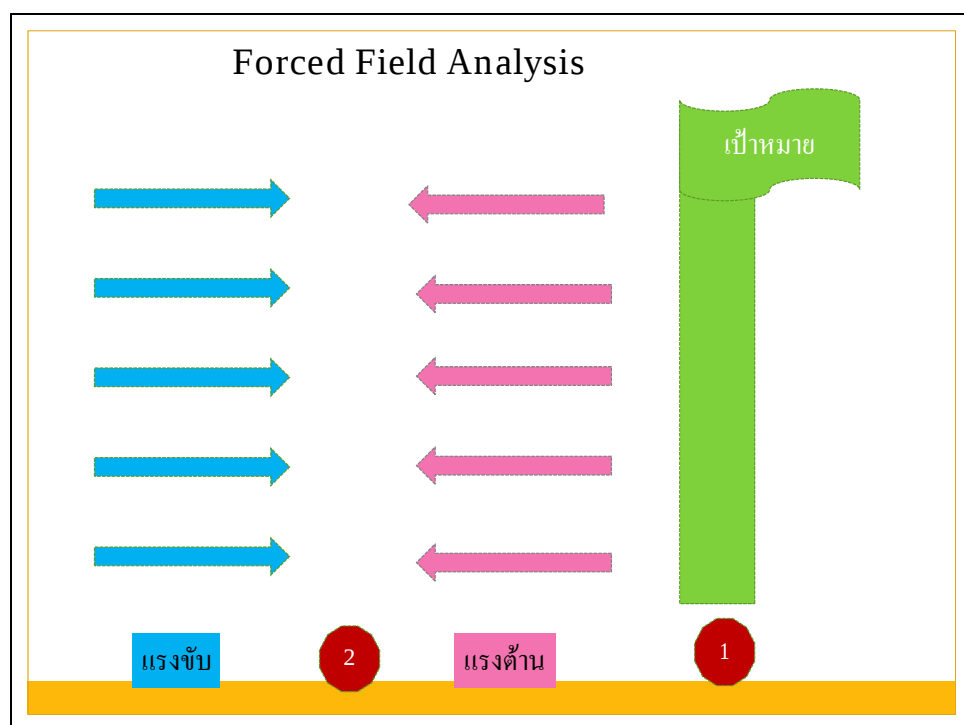
เอกสารบรรยาย

รศ.สุรัสวดี หุ่นพยนต์

Slide 1



Slide 2



Slide 3

ขั้นที่ 1 กำหนดเป้าหมายร่วมในการพัฒนาพื้นที่

- ต้องการข้อเสนอที่เป็นรูปธรรมที่น่าจะเกิดขึ้นได้ภายใน 3 ปี

คำถามที่ 1 : “อีก 3 ปีข้างหน้าอยากเห็นการเปลี่ยนแปลงอะไร
ในเรื่องของการปกครองตนเองของท้องถิ่น”

- ความเป็นอิสระทางการ

Slide 4

สรุปเป้าหมายที่ต้องการเห็นในขั้นที่ 1

1. ความเป็นอิสระของ อปท. ทั้งในด้านการคลังและด้านอื่นๆ
2. นโยบาย กฎหมาย และระบบกำกับดูแล เอื้อต่อความเป็นอิสระของท้องถิ่น
3. อปท. มีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น และประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ/ตรวจสอบ อปท. มากขึ้น

Slide 5

ขั้นที่ 2 วิเคราะห์แรงหนุน แรงต้านของการไปสู่เป้าหมาย

○

เพื่อให้เป้าหมายเกิดขึ้นได้จริง

- อะไรบ้างเป็นแรงขับ/แรงหนุนให้เกิด
- อะไรบ้างที่เป็นอุปสรรค/แรงต้าน
- เขียนสิ่งที่เป็แรงหนุน และสิ่งที่เป็อุปสรรค/แรงต้านลงในกระดาษ แยกกระดาษคนละที

Slide 6

แรงขับ	แรงต้าน	เป้าหมาย
1. การปฏิรูปโครงสร้างรายได้ของ อปท. เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี 2. ความมีประสิทธิภาพ โปร่งใสของ อปท. 3. ความเข้มแข็งของ อปท. ทั้งภายใน (ระหว่างผู้บริหาร ข้าราชการ) และภายนอก (กับประชาชน และการผ่นักกำลังกับ อปท. ด้วยกัน) 4. การแก้ไขกฎหมายหลักๆ 5. การเรียกร้อง/สนับสนุนของประชาชนเพื่อความเป็นอิสระ 6. ลดบทบาทรัฐตามสัดส่วนความเข้มแข็งของ อปท. 7. การเพิ่มความพร้อมของ อปท. ในการออกกระเปาะของตัวเอง 8. การมีวิชาการสนับสนุน ใช้ความรู้ เข้าถึงข้อมูลข่าวสาร 9. การกำหนดภารกิจ อปท./แผนงานที่เป็นรูปธรรม	1. ความไม่เชื่อมั่น ไม่เข้าใจ ไม่ยอมรับในการทำงานและศักยภาพของคนใน อปท. ทำให้ส่วนกลางและจังหวัดไม่ลดบทบาท เน้นการควบคุมเข้มงวดในการกำกับ อปท. 2. อปท.ขาดความรู้ ข้อมูลและความสามารถในการทำงาน 3. นโยบายการเมืองระดับสูงไม่เอื้อ/นโยบายประชานิยมมีผลต่อการไม่พึ่งตนเอง 4. อปท.หลากหลายเกินไป ขาดต่อการรวมกลุ่มอำนาจต่อรองต่ำ 5. ภาคประชาชนไม่เข้าใจเรื่องการปกครองตนเอง 6. คำนิยมในการพึ่งพิง และค่านิยมอำนาจ 7. กระบวนการแก้ไขกฎหมายทำได้ยาก และกฎหมายไม่มีบทบังคับและลงโทษหากไม่ปฏิบัติ 8. การจัดสรรงบประมาณและระบบภาษีไม่เป็นธรรม	เป้าหมาย

Slide 7

แรงขับ

1. การปฏิรูปโครงสร้างรายได้ของ อปท. เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี
2. ความมีประสิทธิภาพ โปร่งใสของ อปท.
3. ความเข้มแข็งมีเอกภาพของขบวนการ อปท. ทั้งภายใน (ระหว่างผู้บริหาร ข้าราชการ) และภายนอก (กับประชาชน และการผนึกกำลังกับ อปท. ด้วยกัน)
4. การแก้ไขกฎหมายหลักๆ
5. การเรียกร้อง/สนับสนุนของประชาชนเพื่อความเป็นอิสระ
6. การจัดแบ่งบทบาทระหว่างส่วนกลางกับท้องถิ่น และลดบทบาทรัฐตาม สัดส่วนความเข้มแข็งของ อปท.
7. การเพิ่มความพร้อมของ อปท. ในการออกกระเป๋ยของตัวเอง ทำงานที่เป็น รูปธรรม โดยการมีวิชาการสนับสนุน ใช้องความรู้ และเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

Slide 8

แรงต้าน

1. ความไม่เชื่อมั่น ไม่เข้าใจ ไม่ยอมรับในการทำงานและศักยภาพของคน อปท. ทำให้ส่วนกลางและจังหวัดไม่ลดบทบาท เน้นการควบคุมเข้มงวดในการกำกับ อปท.
2. อปท.ขาดความรู้ ข้อมูลและความสามารถในการทำงาน
3. นโยบายการเมืองระดับสูงไม่เอื้อ/นโยบายประชานิยมมีผลต่อการไม่พึ่งตนเอง
4. อปท.หลากหลายเกินไป ยากต่อการรวมกลุ่ม อำนาจต่อรองต่ำ
5. ภาคประชาชนไม่เข้าใจเรื่องการปกครองตนเอง
6. มีค่านิยมในการพึ่งพิง และค่านิยมอำนาจ
7. กระบวนการแก้ไขกฎหมายทำได้ยาก และกฎหมายไม่มีบทบังคับและลงโทษ หากไม่ปฏิบัติ
8. การจัดสรรงบประมาณและระบบภาษีไม่เป็นธรรม

Slide 9

การวิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญของแรงขับ				
แรงขับ	น้ำหนัก	สำคัญ	ง่าย	รวม
แรง 1 การปฏิรูปโครงสร้างรายได้ อปท.	18.74	5	4.4	9.4
แรง 2 ความมีประสิทธิภาพ โปร่งใสของ อปท.	16.26	4.8	3.8	8.6
แรง 3 ความเข้มแข็งมีเอกภาพของ ขบวนการ อปท.	20.10	5	3.7	8.7
แรง 4การแก้ไขกฎหมายหลักๆ	5.40	2.6	1.3	3.9
แรง 5 การเรียกร้อง/สนับสนุนของประชาชนเพื่อความเป็นอิสระ	19.86	4.5	2.9	7.4
แรง 6 การจัดแบ่งบทบาทระหว่าง ส่วนกลางกับท้องถิ่น ลดบทบาทรัฐตาม สัดส่วนความเข้มแข็งของ อปท.	9.50	3.8	1.3	5.1
แรง 7 การเพิ่มความพร้อมของ อปท.ใน การออกกระเป๋ยของตัวเอง	10.14	3.0	2.7	5.7

Slide 10

การวิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญของแรงต้าน				
แรงต้าน	น้ำหนัก	สำคัญ	ง่าย	รวม
แรง 1 ความไม่เชื่อมั่น ไม่เข้าใจ ไม่ยอมรับในการทำงาน และศักยภาพของคน อปท.	22.5	4.6	1.9	6.5
แรง 2 อปท.ขาดความรู้ ข้อมูลและความสามารถในการ ทำงาน	5.0	3.5	4.4	7.9
แรง 3 นโยบายการเมืองระดับสูงไม่เอื้อๆ	26.7	4.6	1.2	5.8
แรง 4 อปท.หลากหลายเกินไป ยากต่อการรวมกลุ่ม อำนาจต่อรองต่ำ	5.7	3.0	3.1	6.1
แรง 5 ภาคประชาชนไม่เข้าใจเรื่องการปกครองตนเอง	12.6	4.1	3.3	7.4
แรง 6 มีค่านิยมในการพึ่งพิง และค่านิยมอำนาจ	9.3	3.4	1.7	5.1
แรง 7 กระบวนการแก้ไขกฎหมายทำได้ยาก และ กฎหมายไม่มีบทบังคับและลงโทษหากไม่ปฏิบัติ	9.6	4.0	1.7	5.7
แรง 8 การจัดสรรงบประมาณและระบบภาษีไม่เป็นธรรม	7.6	4.3	2.0	6.3