

เอกสารประกอบรายงาน

เวทีเคลื่อนไหวทางความคิดตามแนวคิด

การบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 4

จังหวัดขอนแก่น

จัดทำโดย

“ศูนย์ส่งเสริมและประสานงานการวิจัย

เพื่อการปกครองตนเองของท้องถิ่น

(สปวท.) 2555”

เสนอต่อ

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)

มกราคม 2556

รายงานสรุปการประชุมสัมมนา
เรื่อง เวทีเคลื่อนไหวก้าวตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 4
วันจันทร์ที่ 24 ธันวาคม พ.ศ.2555
ณ ห้องประชุมดอกคูณ ชั้น 4 โรงแรมเจริญธานี จังหวัดขอนแก่น

1. วัตถุประสงค์การประชุม

1. เพื่อร่วมกันหนุนเสริมบทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินงานตามหลักแนวคิดการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น
2. เพื่อสร้างโอกาสช่องทางการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันอย่างไม่เป็นทางการในกลุ่มผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและนักวิชาการ
3. เพื่อพัฒนาแสวงหาช่องทางและวิธีการหนุนเสริมการทำงานระหว่างกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระดับเดียวกันและต่างระดับ

2. ผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา จำนวน 15 คน ประกอบด้วย

1. ผู้ทรงคุณวุฒิ 1 คน
2. ข้าราชการฝ่ายการบริหารจำนวน 4 คน ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 คน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด 3 คน
3. ฝ่ายข้าราชการประจำจำนวน 7 คน ประกอบด้วย ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 คน รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด 3 คน นิติกร 2 คน นักวิชาการการเงินและบัญชี 1 คน
3. ศูนย์สปรท. จำนวน 3 คน

3. ขั้นตอนการสัมมนา ศ. (พิเศษ) ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ ที่ปรึกษาโครงการศูนย์สปรท.บรรยาย เรื่อง เชื่อมทิศเชื่อมทิศชี้ทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยมี รศ.สุรัสวดี หุ่นพยนต์ ผู้ประสานงานโครงการศูนย์สปรท.เป็นผู้ดำเนินการรายการ

4. เอกสารประกอบการประชุมสัมมนา จำนวน 1 เรื่อง เอกสารการบรรยาย เรื่อง เชื่อมทิศเชื่อมทิศชี้ทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดย ศ. (พิเศษ) ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ เป็นผู้เขียน

5. สรุปการประชุมสัมมนา

5.1 ศ. (พิเศษ) ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ บรรยายพิเศษในเรื่อง เชื่อมทิศชี้ทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สามารถสรุปโดยสังเขปได้ดังนี้

ชี้ให้ อบจ.เป็นแกนนำในการผลักดันการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น เพราะว่า อบจ.เป็นศูนย์กลางอยู่ในอาณาเขตที่มีความเจริญมาก เป็นองค์กรที่มีขนาดใหญ่ มีเงิน ดังนั้น อบจ.จึงเป็นหลักเป็นอนาคต และเป็นอปท.ที่มีศักยภาพในการนำการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น โดยมีข้อเสนอ 6 แนวทางดังนี้

- 1.อบจ.มุ่งหารายได้เองเพื่อสร้างความเป็นอิสระ

- 2.ทำประโยชน์ให้กับประชาชน อาศัยประชาชน และผนวกผนึกเข้ากับภาคประชาชน
- 3.ดำเนินการอย่างมีธรรมาภิบาล
- 4.ใช้วิชาการและข้อมูล
- 5.สร้างความทันสมัย และใช้เทคโนโลยี
- 6.สามัคคี และมีองค์กร

5.2 การแลกเปลี่ยนการเสวนาแลกเปลี่ยน เพื่อหนุนเสริมการดำเนินงานของ อบท. ตามประเด็นที่กำหนดโดยมีประเด็นหัวข้อดังต่อไปนี้

1. ความต้องการและแนวทางการพัฒนาบทบาท อบจ.
2. การสนับสนุนเสริมสร้างศักยภาพ อบจ.ในการบริหารจัดการ
3. การร่วมส่วนในการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ ต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการงานท้องถิ่น หรือไม่สอดคล้องกับหลักคิดการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น
4. แนวทางการพัฒนาบทบาทสมาคม อบจ.
5. อื่น ๆ ตามที่ที่ประชุมเสนอ หรือต้องการ

สามารถสรุปผลการเสวนาแลกเปลี่ยนโดยสังเขปดังนี้

นายสุชาติ โคตรทุม ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

ข้อเสนอ 6 ประเด็นของ ศ.ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ อบจ.ขอนแก่นสนใจ ในส่วนของขอนแก่นทำงานเป็นทีมจะประกอบด้วย ฝ่ายการบริหาร ฝ่ายสภา ฝ่ายข้าราชการประจำ 3 เรียกว่า 3 พี่น้องท้องถิ่น

- 1.การมุ่งหารายได้ให้ท้องถิ่น โดยสร้างแรงจูงใจในการเก็บภาษีท้องถิ่น ขณะนี้กรมสรรพสามิตขณะนี้พยายามจะช่วงชิงภาษี ล้อเลื่อน
2. การทำประโยชน์ให้ประชาชน การถ่ายโอนภารกิจจำนวน 245 ภารกิจ ไม่ถ่ายโอนเงินมาให้
- 3.ส่งเสริมให้ข้าราชการสมาชิกสภาจังหวัดเรียนปริญญาโท
- 4.สมาคมอบจ.อ่อนแอ เสนอให้มีนักวิชาการ นักกฎหมาย

นายสมคิด บรรณารักษ์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ประเทศไทยเองถึงเวลาต้องปรับระบบการบริหารประเทศให้เหลือส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเท่านั้น ส่วนภูมิภาคสร้างปัญหา (ถามก้านัน ผู้ใหญ่บ้านจงใจไปลานพระบรมรูป นายอำเภอบอกให้ไปสิ่งนี้คืออะไร)

นายสิทธิกุล ภูคำวงศ์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

อบจ.ขอนแก่น มีนายกอบจ.ที่เก่งและเป็นนายกอบจ.สมัยที่ 5 และอบจ.ขอนแก่นมีรายได้เป็นของตัวเอง ตั้งเป้าไว้ที่ 100 ล้าน งบประมาณได้มา 80 ล้าน ถือว่ารัฐบาลกลางไม่มีความจริงใจ อบจ.ขอนแก่นได้รายได้จากตัวอบจ.ขอนแก่น รัฐบาลกลางไม่มีความจริงใจเท่าที่ควร

นายวีระศักดิ์ ภูครองหิน รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

ทิศทางการพัฒนาอบจ.กาฬสินธุ์ ปัจจุบันไม่มี ปัจจัยการบริหาร การจัดการ คน เงิน พร้อม การพัฒนารายได้ กฎหมายการจัดเก็บภาษีนํ้ามัน บุหรี่ เริ่มเก็บแล้ว

จุดอ่อนคือเทศบาล อบต.ตั้งคำถามว่าพื้นที่อยู่ที่ไหน อบต.มีพื้นที่เป็นของตัวเอง

ภารกิจที่ยากทำให้ทำภารกิจใหญ่จะลบล้างข้อครหาทางอบจ.ระดับล่างได้

นางนงนิตย์ ลิทธิสาร รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม

ประเด็น : ความต้องการและแนวทางการพัฒนาบทบาทอบจ.

1. ควรปรับปรุงโครงสร้างภาษีหรือเพิ่มการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่อบจ. ให้มีความเป็นธรรมมากขึ้น เพียงพอต่อสภาพปัญหา อำนาจหน้าที่ และสอดคล้องกับภารกิจถ่ายโอนที่โอนให้แก่อบจ. ซึ่งเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ

2. ควรปรับปรุงโครงสร้างรายได้ เช่นค่าธรรมเนียม ค่าปรับ ค่าใบอนุญาต ของ อบจ.ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจสังคมในปัจจุบัน ในการเข้าสู่ “ประชาคมอาเซียน” หรือ AEC

3. ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์หรือรูปแบบของเงินอุดหนุนหรือเงินกู้ ให้แก่ อบจ. ให้มีความยืดหยุ่น ไม่เน้นรายละเอียดมากเกินไป ควรเน้นผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานหรือผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อประชาชน

ประเด็น : การสนับสนุนเสริมสร้างศักยภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการบริหารจัดการ

1. พัฒนาวิธีการจัดเก็บภาษี ของอบจ.ให้มีความสะดวก มีความโปร่งใส พร้อมสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนที่มีต่ออบจ. และสร้างความเข้าใจในการนำเงินภาษีกลับไปพัฒนาในท้องถิ่น

2. รัฐบาลควรมีนโยบายในการค้ำประกันเงินกู้หรือออกพันธบัตรให้แก่ อบจ. หากอบจ.จะนำไปดำเนินกิจกรรมหรือโครงการขนาดใหญ่ที่จำเป็นต้องใช้เงินจำนวนมาก เพื่อสามารถนำไปจัดการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

3. สนับสนุนส่งเสริมศักยภาพในการใช้บริการสารสนเทศ ของอบจ. ให้มีขอบเขตกว้างไกล ครอบคลุมเขตจังหวัด เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการโดยเฉพาะด้านการศึกษาท้องถิ่น

4. ควรปรับปรุง ลักษณะการทำงานในตำแหน่ง ปลัด อบจ. ให้มีขีดความสามารถที่สูงขึ้น มีผลสัมฤทธิ์การทำงานที่ส่งผลต่อประชาชนทั้งจังหวัด และสามารถขึ้นสู่ระดับ 10 ให้เท่าเทียมกับส่วนราชการอื่น

5. ควรเพิ่มค่าตอบแทน ในตำแหน่ง หัวหน้าฝ่าย ตั้งแต่ระดับ 7 และเพิ่มขีดความสามารถในการทำงานเพื่อให้เท่าเทียมกับส่วนราชการอื่น

6. พัฒนามาตรฐาน หน้าที่ ของปลัดอบจ.ในการเป็นผู้พิจารณาความดีความชอบของหัวหน้าส่วนราชการ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างที่เป็นผู้ใต้บังคับ โดยสามารถแบ่งเบาภาระจากผู้บริหารท้องถิ่น และลดการแทรกแซงจากการเมือง

7. การสอบบรรจุแต่งตั้งข้าราชการ ลูกจ้างในสังกัด อบจ.มีสิทธิให้เป็นอำนาจของส่วนกลาง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพการทำงานและลดการแทรกแซงจากการเมือง

8. ควรใช้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ในสังกัด อบจ.มีสิทธิในการ “เบิกค่าใช้จ่ายตรง” ในการรักษาพยาบาลได้

9. ควรพัฒนาศักยภาพ ผู้บริหาร สมาชิกสภา ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างของอบจ.ให้มีความเท่าเทียมกัน

ประเด็น : การมีส่วนร่วมในการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการงานท้องถิ่นหรือไม่สอดคล้องกับหลักคิดการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

1. ปัจจุบัน กฎ ระเบียบ ขอบเขต อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ของ อบจ.มีความล้าหลัง มีความซ้ำซ้อน ยึดรูปแบบหรือวิธีปฏิบัติจากส่วนกลางมากเกินไป ไม่มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ควรปรับปรุงให้มีความทันสมัย กำหนดขอบเขตที่ชัดเจน มีอิสระในการบริหารจัดการของตนเองมากขึ้น เช่นสามารถมีรายได้ของตนเอง แยกอำนาจออกจากผู้ว่าราชการจังหวัด ทำหน้าที่แทนราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคได้อย่างเต็มที่

2. ลักษณะองค์ประกอบที่นำไปใช้ในระบอบงบประมาณ ของอบจ.ยังยึดถือตามแผนพัฒนาสามปี และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ควรปรับปรุง กฎ ระเบียบ เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนา ให้มีลักษณะที่มีความเชื่อมโยงบูรณาการในท้องถิ่น โดยสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

3. ควรสร้างพื้นที่การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการรับรู้ข่าวสารหรือร่วมตัดสินใจในการบริหารงานของอบจ. เช่นบริหารงานบุคคล การจัดทำโครงการพัฒนา เป็นต้น

4. ควรกำหนดรูปแบบ องค์ประกอบ “ ประชาคมท้องถิ่น ” ในการดำเนินงานของอบจ.ให้มีความชัดเจน และการพิจารณากำหนดค่าตอบแทนตามความเหมาะสมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการเข้ามามีส่วนร่วม

ประเด็น บทบาทของสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

1. สมาคม อบจ.ควรทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงาน คั่นคว้า ระเบียบ กฎหมายเกี่ยวกับท้องถิ่น และมีหน้าที่ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งระหว่างท้องถิ่น

2. สมาคม อบจ. ควรเป็นเสาหลักในการผลักดัน การแก้ไข กฎหมาย ที่เกี่ยวกับ อบจ. เพื่อสร้างความมั่นใจและเป็นที่พักของอบจ.

นายรัฐกรณ์ ทองงาม นิตกร 8ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

การสร้างเสริมความเข้มแข็ง ให้กับท้องถิ่น

1.รายได้

2.อำนาจ

3. การรวมกลุ่มสามสมาคม เสนอให้มีการประชุมสามัญประจำปี

สนับสนุนประเด็นคุณสมคิด บรรณารักษ์ เรื่องปรับระบบการบริหารประเทศให้เหลือส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเท่านั้น

นายวีระศักดิ์ ภูครองหิน รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

ประเด็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจไม่อยากจะให้มี อยากให้มีเงินอุดหนุนทั่วไปที่อยากให้อย่างเล็ก เวลาอยากจะได้เงินอุดหนุน อบท.เสนอโครงการไปส่วนกลางเรียกว่างบจร ไม่ใช่งบประมาณปี

ศ. (พิเศษ) ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ ประธานมูลนิธิสถาบันพัฒนาสยาม

เงินอุดหนุนเฉพาะกิจไม่ควรมานับในรายได้ของท้องถิ่น ปัจจุบันรายได้ 27 % ที่ท้องถิ่นต้องตัดสินใจว่าจะนำไปใช้อะไร และอปท.ควรเข้าใจเงินอุดหนุนเป็นเครื่องมือของรัฐบาล ไม่ใช่เรียกร้อง ไม่ใช่ไม่ให้มี รัฐบาลยังมีอำนาจเรื่องที่จะเฉพาะให้ท้องถิ่นไปทำ

นางนงนิตย์ ลิขิตสาร รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม

การจัดเก็บภาษีรายได้ อบจ.จัดเก็บเองได้น้อย อบจ.มหาสารคามมีความพยายามจัดเก็บ ออกข้อบัญญัติแล้วต้องอาศัยอบจ.ขอนแก่นให้เป็นพี่เลี้ยงด้วย

เงินอุดหนุนอบจ.มหาสารคาม มีความยินดีที่จะรับเงินอุดหนุนเพราะเป็นมือไม้ให้กับรัฐบาล ส่วนที่ว่าการโก่งกิน เป็นส่วนประกอบเพราะมีการตรวจสอบอยู่แล้ว

ประเด็นเงินอุดหนุนควรปรับปรุง หลักเกณฑ์ควรให้มีการดำเนินงาน มีผลสัมฤทธิ์ การมีส่วนร่วม

สนับสนุนประเด็นคุณสมบัติ บรรณารักษ์ เรื่องปรับระบบการบริหารประเทศให้เหลือส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเท่านั้น

สมาคมอบจ.ต้องมีสามภาค ฝ่ายบริหาร สภา ข้าราชการ ให้มีเจ้าหน้าที่ประจำเพื่อให้เป็นศูนย์กลางในการศึกษาค้นคว้า สนับสนุนอบจ.

นายสุเทพ มะลิลา นิติกร 8ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

การพัฒนารายได้ ภาษีโรงแรมมีปัญหา กฎหมายไม่มีอำนาจมากนัก

การพัฒนารายได้ไม่สามารถเชื่อมโยงกับสรรพากรพื้นที่ที่จะขอข้อมูลในการจัดเก็บ

ศ. (พิเศษ) ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ ประธานมูลนิธิสถาบันพัฒนาสยาม

การพัฒนารายได้ ภาษีโรงแรมมีประเด็นปัญหา การพัฒนาการจัดเก็บ คือการเชื่อมโยงข้อมูลสรรพากรในพื้นที่ เพราะกฎหมายเขาเปิดเผย ถ้าเชื่อมโยงข้อมูลต้องให้อำนาจในการขอข้อมูลจากพื้นที่ได้ เพื่อสามารถตรวจสอบข้อมูล

ต้องสร้างวินัยให้กับผู้ที่เสียภาษี ขณะเดียวกันให้มีเจ้าหน้าที่ที่มีที่พึ่งได้

เห็นด้วยเรื่องปรับระบบการบริหารประเทศให้เหลือส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเท่านั้น

นายสถิตย์ เียงราช รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร

ต้องการให้นายกอบจ.ทำหน้าที่ผู้ว่าราชการ

จะดำเนินการสิ่งใดก็ติดข้อกฎหมาย อาทิเช่นการลาชุดลอกคุลลอง วัชพืชเพื่อจะทำปุ๋ยอินทรีย์ก็ทำไม่ได้

นายสมคิด บรรณารักษ์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ทำอย่างไรจะเรียกร้องกระจายอำนาจให้เป็นจริงได้

จะทำการขับเคลื่อนโดยอบจ.ลงไป 62 ตำบล สาธารณสุขจังหวัด ยังไม่ลงนาม คำตอบคือว่าผมมาเพื่อจะเกษียณไม่ได้มาทำงาน

คนที่ท้องถิ่นดูแลท้องถิ่นจะพัฒนาไปทุกหย่อมหญ้า

รศ.สุรัสวดี หุ่นพยนต์ ผู้ประสานงานโครงการ การประชุมวันนี้ได้ประโยชน์อะไรบ้าง

นายวิระศักดิ์ ภูครองหิน รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

ได้ประโยชน์หลายข้อ ทั้งจาก วิทยากร ผู้เข้าร่วมประชุม ทำให้เห็นสภาพปัญหาของแต่ละอบจ. มาประชุมได้ประโยชน์และคุ้มค่ามาก

นายสิทธิกุล ภูคำวงศ์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

การประชุมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ทำให้พัฒนาอบจ.ของแต่ละจังหวัด และเชื่อมโยงไปยังสมาคมอบจ.ของเรา มีประสานงานของเรา

6. ข้อเสนอจากการประชุมสัมมนา

ทำให้ทราบถึงสภาพปัญหาของแต่ละอบจ. และแนวทางการแก้ไขปัญหาของแต่ละอบจ. และศูนย์สพท. สถาบันพัฒนาสยาม จะเป็นตัวกลางที่จะช่วยประสานกับสมาคมอบจ.เพื่อที่จะเป็นแกนนำในการผลักดันการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่นต่อไป

ปิดการประชุม 13.30 น.

นางสาวพิญญ์ชญา สุนทรแตร

ผู้สรุปรายงานการประชุม

.....

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ภาคผนวก ก

โครงการ

กำหนดการ

ชื่อโครงการ การจัดเวทีเคลื่อนไหวทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 4

สถานที่ ห้องประชุมดอกกุหลาบ ชั้น 4 โรงแรมเจริญธานี จังหวัดขอนแก่น

กำหนดเวลา วันจันทร์ที่ 24 ธันวาคม 2555

ผู้รับผิดชอบ ศูนย์ส่งเสริมและประสานงานการวิจัยเพื่อการปกครองตนเองของท้องถิ่น (สปวท.)

หลักการและเหตุผล

แม้การกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่นในสังคมไทย จะได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในช่วงกว่า 10 ปีที่ผ่านมา ก็นั่นคือ มีการพัฒนารูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ มีการพัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ เพื่อการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล มีการส่งเสริมพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในระดับการเมือง และระดับข้าราชการ พนักงานท้องถิ่น จำนวนมาก เพื่อให้เกิดความรู้ความสามารถพร้อมปฏิบัติงานรองรับและตอบสนองความต้องการของท้องถิ่น แต่ละแห่งได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ รวมทั้งศูนย์ สปวท. ในฐานะหน่วยส่งเสริมพัฒนาการวิจัยเพื่อเสริมสร้างการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น ทั้งด้วยกระบวนการวิจัย การประชุมสัมมนาต่างๆ อย่างต่อเนื่องแล้วก็ตาม ศูนย์ สปวท.ยังพบว่าปัจจุบันยังคงมีความเข้าใจที่ไม่ถูกต้อง และชัดเจนในเรื่องการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น มีความพยายามลอกเลียนแบบการบริหารราชการจากส่วนกลางไปใช้ในการบริหารงานของท้องถิ่น ซึ่งไม่เหมาะสมสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ รวมทั้งหน่วยงานกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นทั้งอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ ยังไม่สามารถแสดงบทบาทในการหนุนเสริม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพัฒนาตนเองให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง ทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและสิ่งแวดล้อม ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาได้

อีกทั้ง ศูนย์ สปวท.ยังพบว่า อปท. ยังต้องการการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถแสดงบทบาทและร่วมส่วนอย่างมีความสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น ในลักษณะที่ถือพื้นที่เป็นหลัก (Area Base) ความจำเป็นที่จะต้องสนับสนุน อปท. ในเชิงความคิด เทคนิค ความรู้ ความสามารถ รวมทั้งทักษะในการประสานงานกับหน่วยงานอื่นยังมีอยู่มาก

การจัดเวทีเคลื่อนไหวทางความคิดตามแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ จึงเกิดขึ้นเพื่อการแลกเปลี่ยนความคิดร่วมกันระหว่างผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้เชี่ยวชาญด้านการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น และนักวิจัย

วัตถุประสงค์

1. เพื่อร่วมกันหนุนเสริมบทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินงานตามหลักแนวคิดการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

2. เพื่อสร้างโอกาสช่องทางในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันอย่างไม่เป็นทางการในกลุ่มผู้บริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและนักวิชาการ

3. เพื่อพัฒนาแสวงหาช่องทางและวิธีการหนุนเสริมการทำงานระหว่างกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระดับเดียวกันและต่างระดับ

วิธีดำเนินการ

1. ประธานนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่าง ๆ เพื่อขอความเห็นชอบสนับสนุนกิจกรรมการแลกเปลี่ยน ซึ่งไม่อาจบรรลุผลได้ หากผู้บริหาร อบจ.มิได้เข้าร่วมการแลกเปลี่ยนด้วยตนเอง

2. กำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้บริหาร อบจ. เป็นกลุ่มเล็ก ๆ ประมาณ 20-25 คน เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนกันอย่างจริงจัง

3. จัดเวทีสัมมนาแลกเปลี่ยน ในลักษณะปาร์ตูกซ์ ผูกมิตรร่วมกันระหว่างผู้บริหาร อบจ. ผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการและนักวิจัย เพื่อช่วยกันหาหนทางในการคลี่คลายปัญหาของ อปท. ทั้งโดยผ่านงานวิจัยและ และมีใช้งานวิจัย

4. พัฒนาเครือข่ายแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ปรึกษาหารือร่วมกัน ในประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

ประเด็นการสนทนาแลกเปลี่ยน

1. ความต้องการและแนวทางการพัฒนาบทบาท อบจ.
2. การสนับสนุนเสริมสร้างศักยภาพ อบจ.ในการบริหารจัดการ
3. การร่วมส่วนในการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ ต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการงานท้องถิ่น หรือไม่สอดคล้องกับหลักคิดการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น
4. อื่น ๆ ตามที่ที่ประชุมเสนอ หรือต้องการ

ผู้เข้าร่วมประชุม นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน รวม 11จังหวัด ได้แก่ กาฬสินธุ์ ขอนแก่น นครพนม มหาสารคาม มุกดาหาร ร้อยเอ็ด สกลนคร หนองคาย หนองบัวลำภู อุดรธานี และเลย

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ได้รับทราบประเด็นปัญหา ความต้องการของผู้บริหาร อปท. ที่นอกเหนือเรื่องงบประมาณ แต่อยู่ในวิสัยที่สามารถหนุนช่วยซึ่งกันและกันได้

2. เกิดเครือข่ายแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ปรึกษาหารือร่วมกัน ในประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น ในกลุ่มผู้บริหาร อปท.

3. ได้ทราบประเด็นวิจัยใหม่ ๆ หรือโจทย์วิจัย ที่เป็นความต้องการและสามารถแก้ปัญหาของท้องถิ่น ได้อย่างสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

09.30 -10.00 น.	ลงทะเบียน
10.00 -10.10 น.	เปิดการประชุมสัมมนาโดย ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ ที่ปรึกษา ศูนย์ สปวท.
10.10 -12.30 น.	เริ่มการเสวนาแลกเปลี่ยน เพื่อหนุนเสริมการดำเนินงานของ อปท. ตามประเด็นที่กำหนด
12.30 -13.30 น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน
13.30 -14.30 น.	สรุปผลการเสวนาแลกเปลี่ยน
14.30 น.	ปิดการประชุม

หมายเหตุ อาหารว่างเวลา เวลา 11.00 น.

ภาคผนวก ข

รายชื่อผู้เข้าร่วมสัมมนา

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเวทีเคลื่อนไหวทางความคิด

ตามแนวความคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ครั้งที่ 4

วันจันทร์ที่ 24 ธันวาคม 2555

ณ ห้องประชุมดอกคูณ ชั้น 4 โรงแรมเจริญธานี จังหวัดขอนแก่น

ผู้ทรงคุณวุฒิ

- | | |
|---------------------------------|------------------------------|
| 1 ศ. (พิเศษ) ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์ | ประธานมูลนิธิสถาบันพัฒนาสยาม |
|---------------------------------|------------------------------|

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------------|---|
| 2 นายพงษ์ศักดิ์ ตั้งวานิชกพงษ์ | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น |
| 3 นายสิทธิกุล ภูคำวงศ์ | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น |
| 4 นายสมคิด บรรณารักษ์ | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย |
| 5 นายเอกสิทธิ์ ศรีลาศักดิ์ | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร |
| 6 นายสุชาติ โคตรทุม | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น |
| 7 นายวีระศักดิ์ ภูครองหิน | รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ |
| 8 นางนงนิตย์ สิทธิสาร | รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม |
| 9 นายสฤติย์ เที่ยงราช | รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร |
| 10 นายรัฐกรณ์ ทองงาม | นิติกร 8ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น |
| 11 นายสุเทพ มะลิลา | นิติกร 8ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น |
| 12 นายจักรกฤษณ์ อานันทนสกุล | นักวิชาการเงินและบัญชี 7ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น |

โครงการศูนย์ สปวท.

- | | |
|----------------------------|---------------------|
| 13 รศ.สุรัสวดี หุ่นพยนต์ | ผู้ประสานงานโครงการ |
| 14 นางสาวพิชญพร จำปาทอง | เจ้าหน้าที่การเงิน |
| 15 นางสาวพิชญ์ชญา สุนทรแตร | เจ้าหน้าที่บัญชี |

ภาคผนวก ค

เอกสารบรรยาย

ศ. (พิเศษ) ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์

Slide 1

เข้มทิศชี้ทางการพัฒนา อบจ.

โดย

ศ.(พิเศษ)ดร.สมชัย ฤชุพันธุ์

วันจันทร์ที่ 24 ธันวาคม 2555
ที่ โรงแรมเจริญธานี จ.ขอนแก่น

Slide 2

Outline

1. อบจ. เป็นแกนหลักของการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น
2. การประชุมนี้มุ่งแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อร่วมกันหาเข้มทิศชี้ทางการพัฒนา อบจ. ให้เป็นแกนนำในการผลักดันการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

Slide 3

Outline (ต่อ)

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง

- 3.1. มุ่งหารายได้เองเพื่อสร้างความเป็นอิสระ
- 3.2. ทำประโยชน์ให้กับประชาชน อาศัยประชาชน และผนวกผนึกเข้ากับภาคประชาชน
- 3.3. ดำเนินการอย่างมีธรรมาภิบาล
- 3.4. ใช้วิชาการและข้อมูล
- 3.5. สร้างความทันสมัย และใช้เทคโนโลยี
- 3.6. สามัคคี และมีองค์กร

Slide 4

1. อบจ. เป็นแกนหลักของการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

- 1.1. อบจ. เป็นองค์กรที่มีขนาดใหญ่พอสมควรและมีกำลังเงินมากพอสมควร
- 1.2. อบจ. ตั้งอยู่ในเขตที่มีความเจริญมากของจังหวัด
- 1.3. อบจ. ประกอบด้วยคนที่มีความรู้ ความสามารถ และความดี ทั้งนักการเมือง และข้าราชการประจำ
- 1.4. อบจ. มีประวัติของการดำเนินงานที่ดีมาโดยตลอด มีผลงานที่ดีในหลายๆที่ และยังไม่มีข้อค้างพร้อยที่ถึงกับเป็นปัญหาใหญ่
- 1.5. อบจ. สามารถดึงดูดคนดี คนมีความสามารถเข้ามาในวงการได้

Slide 5

1. อบจ. เป็นแกนหลักของการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น (ต่อ)

ดังนั้น อบจ. จึงเป็นหลัก เป็นอนาคตและเป็น อปท. ที่มีศักยภาพในการนำการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

Slide 6

2. การประชุมนี้

- 2.1. มุ่งเปิดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน
- 2.2. จัดให้เป็นวงเล็กๆ เพื่อให้ออกความเห็นกันได้อย่างทั่วถึง
- 2.3. ต้องการพูดที่ละประเด็น ไม่ใช่ทีละคน ต้องการอภิปราย ไม่ใช่การแสดงโวหาร
- 2.4. มุ่งสร้างภาพรวมภาพ ปรับทุกข์ร่วมกันแก้ปัญหา และร่วมกันกำหนดทิศทาง

Slide 7

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง

3.1. มุ่งหารายได้เองเพื่อสร้างความเป็นอิสระ

- 3.1.1. เป็น Revenue Approach ไม่ใช่ Expenditure Approach
- 3.1.2. ทำไมต้องหาเอง เพื่อให้เกิดการปกครองตนเองของท้องถิ่นที่แท้จริงได้ และเพื่อจัดเส้นทางของความรับผิดชอบให้เป็นเส้นตรง
- 3.1.3. จะสร้างขีดความสามารถในการหารายได้เองได้อย่างไร
 - ต้องมีอำนาจ
 - ต้องมีกฎหมายรองรับอำนาจ
 - ต้องมีการพัฒนาระบบ พัฒนาการจัดการ และพัฒนาคน

Slide 8

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

3.2. ทำประโยชน์ให้กับประชาชน อาศัยประชาชนและผนวกผนึกเข้ากับภาคประชาชน

- ฟังประชาชนหรือฟังส่วนกลาง ??
- กระจายอำนาจก็เพื่อลดอำนาจรัฐ และเพิ่มอำนาจประชาชน
- จะทำงานร่วมกับภาคประชาชนได้อย่างไร
- คำว่า “การให้ประชาชนมีส่วนร่วม” ตามที่ใช้กันทุกๆ ไปเพียงพอหรือไม่

Slide 9

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

- “รับใช้ประชาชนด้วยชีวิตจิตใจ” คืออะไร ต้องเห็นด้วยทั้งข้าราชการประจำและนักการเมือง
- ยุคนี้เป็นยุคของประชาสังคม
- ระบบงานของ อบจ. ต้องเอื้อต่อการเข้ามีส่วนร่วมของประชาชน

Slide 10

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

3.3. ดำเนินการอย่างมีธรรมาภิบาล

- โปร่งใส
- ตรวจสอบได้
- มีประสิทธิภาพ
- มีความชอบธรรม

Slide 11

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

3.4. ใช้วิชาการและข้อมูล

ใช้วิชาการ

- มีการจ้างที่ปรึกษา จ้างนักวิชาการ นักวิจัย
- ระดมบุคลากรท้องถิ่น แหล่งความรู้ของท้องถิ่น
- พัฒนาศักยภาพขึ้นจากการปฏิบัติที่เป็นจริง
- หน่วยงานของส่วนกลางมีการจ้างนักวิชาการมาก อบจ. ก็ต้องใช้นักวิชาการเหมือนกัน ต้องมีนักวิชาการของ อบจ. ที่ อบจ. สร้าง และสนับสนุน

Slide 12

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

ใช้ข้อมูล

- Information is power
- ต้องสะสมข้อมูล
- ต้องวิเคราะห์และใช้ข้อมูล

Slide 13

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

3.5. สร้างความทันสมัย และใช้ Technology

สร้างความทันสมัย

- ไม่พยายามเลียนแบบ ราชการส่วนกลาง
- ทำ อบจ. ให้มีประสิทธิภาพแบบธุรกิจ
- แต่ทำให้ อบจ. มี spirit ของการรับใช้ประชาชน
- พัฒนาระบบที่ทันสมัย คุ่มค่าและเป็นมิตรกับประชาชน
- ถือประชาชนเป็นสรณะ

Slide 14

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

ใช้ Technology

- ใช้ IT
- ใช้ CT
- ใช้ Modern office Technology เช่น ; fac E-mail, Face Book, Webpage, online, E..... ต่างๆ
- ทำ Automated office

Slide 15

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

- แต่เน้นที่ people ware ทำให้คนพัฒนาให้ทัน Hardware และ Software
- ทำให้คนเป็นนายไม่ใช่ Technology เป็นนาย
- เน้นการทำให้ Technology เป็นเครื่องมือในการยกระดับประสิทธิภาพ และผลิตภาพของการทำงาน

Slide 16

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

3.6. สามัคคีและองค์กร

- สร้างความเข้มแข็งให้กับสมาคม อบจ.
 - Ensure ว่ามีเงินบำรุง
 - สร้าง Staff ประจำ
 - สร้างระบบงาน
 - จ้างนักวิชาการที่เข้าใจบทบาท และทิศทางของ อบจ. มาช่วยทำงาน
 - สนับสนุนกิจกรรมของสมาคม อบจ.

Slide 17

3. ข้อเสนอ 6 แนวทาง (ต่อ)

- สร้างความเข้มแข็งให้กับสมาพันธ์ อบจ. ในภาคต่างๆ
- ใช้สมาคม อบจ. เป็นหัวหอกในการผลักดันการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น

Slide 18

ขอบคุณ
และสวัสดิ์ครับ

