

**ภารกิจและการจัดสรรงบประมาณ
ของหน่วยงานส่วนกลาง
ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดเพชรบุรี**

**สนับสนุนทุนการวิจัยโดย
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย**

จรัส สุวรรณมาลา

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

คำนำ

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการจัดแบ่งภารกิจระหว่างหน่วยรัฐบาลระดับชาติ ภูมิภาค และองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการบริหารงานคลังในประเทศไทย” นี้ ผู้วิจัยได้รับการสนับสนุนเงินทุนการวิจัยจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้มีการศึกษาวิจัยลักษณะการจัดสรรงบประมาณของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดหนึ่งๆ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายของรัฐบาลด้วยการจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นด้วยกันเอง ตามมาตรา 284 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ต่อไป

ผู้วิจัยใคร่ขอขอบคุณผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี (นายชูชาติ พูลศิริ) รองผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี (นายปริญญา อุดมทรัพย์) หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในจังหวัดเพชรบุรี ผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยราชการ และองค์กรปกครองท้องถิ่นในอำเภอเมืองเพชรบุรีและอำเภอบ้านแหลม ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์แก่นักวิจัย โดยกรอกข้อมูลในแบบสำรวจข้อมูล ให้เวลาตอบคำถาม-ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่นักวิจัย และเข้าร่วมในการประชุมเชิงปฏิบัติการ ซึ่งจังหวัดเพชรบุรีและผู้วิจัยได้ร่วมกันจัดขึ้นที่อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2542

นอกจากนั้น ผู้วิจัยใคร่ขอขอบคุณ ศาสตราจารย์ ดร. ชัยอนันต์ สมุทวณิช ศาสตราจารย์ ดร. อมร รักษาสัตย์ ศาสตราจารย์ ดร. ปรัชญา เวสารักษ์ ดร. สมชัย ฤชุพันธ์ ดร. สุเมธ ตันติเวชกุล ดร. เจือจันทร์ จงสถิตอยู่ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ) คุณวสันต์ วรรณวโรทร (กรมการปกครอง) ผู้เชี่ยวชาญและนักวิชาการอื่นๆ อีกหลายท่าน ที่กรุณาให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อนักวิจัย

ผู้วิจัยขอขอบคุณสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และ ดร. สีสมาภรณ์ บัวสาย ผู้ประสานงานโครงการวิจัย ที่ได้กรุณาให้การสนับสนุนโครงการวิจัยนี้ จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

จรัส สุวรรณมาลา

สารบัญ

บทที่ 1: บทนำ

• วัตถุประสงค์	1
• ประเด็นการศึกษาเบื้องต้น	2
• แนวทางการศึกษาวิจัย	2
• ผลที่คาดว่าจะได้รับ	13

บทที่ 2: โครงสร้างและภารกิจขององค์กรภาครัฐ ในจังหวัดเพชรบุรี

• โครงสร้างขององค์กรภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี	14
• ภารกิจและรายจ่ายของรัฐในจังหวัดเพชรบุรี	19
• ความซ้ำซ้อนของการจัดบริการ	53

บทที่ 3: การจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะ ระหว่างองค์กรภาครัฐในจังหวัด

• หลักการ	62
• แนวความคิดพื้นฐาน	62
• การพัฒนาแนวทางการวิเคราะห์ หน่วยจัดบริการสาธารณะที่เหมาะสม	65
• การทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบ ในการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัด	70

บทที่ 4: ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่น

• หลักการ 3 ประการว่าด้วยความรับผิดชอบร่วมกัน ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่น	93
---	----

สารบัญตาราง

บทที่ 1

● ตารางที่ 1-1	ข้อมูลแสดงลักษณะโครงสร้างที่สำคัญของจังหวัดเพชรบุรีเป็นรายอำเภอ	4
● ตารางที่ 1-2	พื้นที่ ประชากร เศรษฐกิจ และบริการสาธารณะพื้นฐานในจังหวัดเพชรบุรี	5
● ตารางที่ 1-3	ประเภทและจำนวนหน่วยงานที่จะทำการสำรวจข้อมูลในพื้นที่จังหวัดเป็นกรณีศึกษา	7

บทที่ 2

● ตารางที่ 2-1	หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจในจังหวัดเพชรบุรี	10
● ตารางที่ 2-2	องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี	10
● ตารางที่ 2-3	หน่วยงานที่มีภารกิจหลายด้านมีกิจกรรมเชิงปฏิบัติการ-จัดบริการสาธารณะได้หลายประเภท	16
● ตารางที่ 2-4	หน่วยงานที่ภารกิจเฉพาะด้าน แต่ขยายขอบเขตการจัดบริการจากฐานเดิมให้ กว้างขวางออกไป	18
● ตารางที่ 2-5	หน่วยงานที่อาจปฏิบัติการ-จัดบริการฯ ไม่ครอบคลุมภารกิจ	20
● ตารางที่ 2-6	การจัดสรรงบประมาณสำหรับกิจกรรมด้านการก่อสร้าง-บำรุงรักษาถนน สะพานของท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541	24

บทที่ 3

● ตารางที่ 3-1	รายจ่ายภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541	29
● ตารางที่ 3-2	รายจ่ายรวมภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541	30
● ตารางที่ 3-3	รายจ่ายในการจัดบริการสาธารณะของหน่วยราชการส่วนกลาง-ภูมิภาค และท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี	31
● ตารางที่ 3-4	รายจ่ายงบประมาณแผ่นดินในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541 : จำแนกตามหมวดรายจ่าย (Line-Item classification) เฉพาะส่วนที่เบิกจ่ายโดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี	32
● ตารางที่ 3-5	สรุปกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานต่างๆ	39
● ตารางที่ 3-6	จำนวนหน่วยให้บริการสาธารณะในระดับจังหวัดลงมา	43
● ตารางที่ 3-7	การจัดบริการสาธารณะด้านต่างๆ : จำแนกตามหน่วยจัดบริการ กิจกรรมงบประมาณ ระดับปฏิบัติการ และเป้าหมาย	46

บทที่ 4

● ตารางที่ 4-1	ขนาดของชุมชน (จำนวนประชากร พื้นที่ และความหนาแน่นของประชากร) ในเขตการปกครองระดับต่างๆ ในจังหวัดเพชรบุรี	62
● ตารางที่ 4-2	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการที่เหมาะสม (Optimal allocation of responsibility)	63
● ตารางที่ 4-3	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ	72

บทที่ 5

● ตารางที่ 5-1	ตัวอย่างระบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่นในกระบวนการจัดบริการสาธารณะ : กรณีด้านการบริการศึกษา	97
----------------	--	----

สารบัญรูปภาพ

บทที่ 2

- รูปที่ 2.1 หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัด กรณีจังหวัดเพชรบุรี 9

บทที่ 4

- รูปที่ 4.1 Matrix คุณสมบัติของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสูงสุด 59
- รูปที่ 4.2 ขนาดชุมชน (จำนวนประชากร) ที่มีต้นทุนการจัดบริการต่ำสุด 61

บทที่ 1: บทนำ

ภายใต้ระบบการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบันนี้ หน่วยงานของรัฐในส่วนกลางมีอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง ทั้งในด้านการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาค และระดับชาติ ในขณะที่องค์กรการปกครองท้องถิ่นมีบทบาทในการบริหารจัดการชุมชนของตนเองเพียงส่วนน้อย นอกจากนั้น หน่วยงานของรัฐบาลในส่วนกลางมีภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะซ้ำซ้อนกันเอง อีกทั้งยังซ้ำซ้อนกับองค์กรการปกครองท้องถิ่นอีกเป็นจำนวนมากไม่น้อย ทั้งนี้เพราะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรการปกครองท้องถิ่นประเภทต่างๆ นั้น ได้กำหนดภารกิจของหน่วยงานในระดับต่างๆ ไว้อย่างกว้างๆ และคล้ายๆ กัน เช่น จัดการศึกษา ส่งเสริมและรักษาสภาพแวดล้อม รักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในชุมชน ฯลฯ เป็นต้น หน่วยงานแต่ละระดับจึงสามารถตีความและเลือกดำเนินกิจกรรมเชิงรูปธรรมได้อย่างกว้างขวาง

หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรการปกครองท้องถิ่น จะเลือกกระทำ หรือไม่กระทำการกิจต่างๆ เหล่านี้อย่างไร? ได้รับเงินงบประมาณจากแหล่งไหน? จำนวนเท่าใด? และผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนหรือไม่? หรือมีการเลือกทำกิจกรรมที่ซ้ำซ้อน (ทำกิจกรรมประเภทเดียวกัน ในพื้นที่เดียวกัน หรือมีกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน) กันจริงหรือไม่? และมีปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรหรือไม่? ประเด็นปัญหาเหล่านี้แม้จะมีการตั้งข้อสังเกตไว้มาก (โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อสังเกตในทางลบ) แต่ก็ยังไม่มีการวิจัยเพื่อยืนยันหรือปฏิเสธโดยข้อเท็จจริงในพื้นที่แต่อย่างใด

กระนั้นก็ตาม ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ รัฐบาลจะต้องดำเนินการจัดแบ่งหน้าที่ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรการปกครองท้องถิ่นให้ชัดเจน และให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด อีกทั้งจะต้องจัดทำแผนการกระจายอำนาจ (การถ่ายโอนภารกิจ อำนาจหน้าที่ และทรัพยากรด้านการเงิน) สู่อำเภอให้เสร็จภายใน 2 ปีนับตั้งแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปี 2540

การดำเนินการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดแบ่งหน้าที่ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งการกำหนดแผนการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรการปกครองท้องถิ่นนั้น จำเป็นต้องมีข้อมูลและข้อสรุปเกี่ยวกับลักษณะการดำเนินกิจกรรมของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้มีความรอบคอบและถูกต้องเหมาะสมมากที่สุด

วัตถุประสงค์

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะทำการสำรวจสภาพการจัดสรรงบประมาณและการเลือกดำเนินกิจกรรมของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดหนึ่ง จังหวัดใดที่กำหนดให้เป็นพื้นที่กรณีศึกษา เพื่อตอบคำถามหลัก 4 ประการที่ระบุในประเด็นการศึกษาต่อไปนี้

ประเด็นการศึกษาเบื้องต้น

การศึกษาครั้งนี้ มุ่งที่จะตอบคำถามหลักๆ 4 ประการดังนี้

1. หน่วยงานแต่ละระดับ (หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจของรัฐบาลในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรการปกครองท้องถิ่น) มีความและ/หรือเลือกดำเนินกิจกรรมที่กฎหมายกำหนดให้เป็น “อำนาจหน้าที่” หรือภารกิจของตนเองในเชิงรูปธรรมอย่างไร? กิจกรรมที่เลือกดำเนินการตามภารกิจนั้นๆ มีอะไรบ้าง และใช้เงินงบประมาณแหล่งใด เป็นจำนวนเงินเท่าใด?
2. การดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานในข้อ 1 นั้นมีลักษณะซ้ำซ้อนกัน (ทำกิจกรรมประเภทเดียวกัน ในพื้นที่เดียวกัน หรือกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน) หรือไม่? และส่งผลให้เกิดปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรจริงหรือไม่? หรือมีปัญหาเรื่องการขาดการประสานแผนงานแนวราบ-แนวดิ่งระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ และทำให้กิจกรรมต่างๆ ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายร่วมกันหรือไม่?
3. การดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานในข้อ 1 นั้นมีลักษณะสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดหรือไม่?
4. ควรจัดแบ่งภารกิจเหล่านี้ให้อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานในระดับใดเป็นการเฉพาะ หรือควรกำหนดให้เป็นกิจกรรมที่มีหน่วยงานหลายระดับร่วมกันรับผิดชอบหรือไม่ และอย่างไร? และควรกำหนดระบบงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นอย่างไร? จึงจะเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

แนวทางการศึกษาวิจัย

1. การคัดเลือกกรณีศึกษา

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ใช้วิธีการวิจัยแบบกรณีศึกษา (Case-study approach) โดยการคัดเลือกจังหวัดเพชรบุรีเป็นพื้นที่การศึกษา ทั้งนี้ เนื่องจากจังหวัดเพชรบุรีมีคุณสมบัติครบตามหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกจังหวัดพื้นที่การศึกษาที่ตั้งไว้ กล่าวคือ

- 1) เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่หลายประเภท เช่น พื้นที่ชายฝั่งทะเล ป่าไม้ แหล่งต้นน้ำ แหล่งท่องเที่ยว อุตสาหกรรม เกษตรกรรม พาณิชยกรรม และเป็นศูนย์กลางการศึกษา วัฒนธรรม การคมนาคมขนส่ง ฯลฯ เป็นต้น จึงมีหน่วยงานราชการทั้ง 3 ระดับ คือ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ดำเนินกิจกรรมต่างๆ อย่างหลากหลาย เอื้ออำนวยให้ผู้วิจัยสามารถมองเห็นลักษณะการจัดสรรงบประมาณและการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานทั้ง 3 ระดับข้างต้นได้โดยง่าย
- 2) เป็นจังหวัดที่มีขนาดเหมาะสม มีประชากรประมาณ 450,040 คน ซึ่งเป็นขนาดที่ไม่ใหญ่หรือเล็กจนเกินไป สามารถเก็บสำรวจข้อมูลได้ครบถ้วน ชัดเจน และเชื่อถือได้ โดยใช้ระยะเวลาไม่มากจนเกินไป
- 3) เป็นจังหวัดที่เอื้ออำนวยให้สามารถทำการทดลองแผนการจัดแบ่งหน้าที่ และการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยราชการ (และรัฐวิสาหกิจ) ของรัฐบาลในส่วนกลางไปสู่องค์กรการปกครองท้องถิ่นในระยะต่อไปได้ เพราะตั้งอยู่ไม่ไกลจากกรุงเทพมหานคร อีกทั้งได้มีการเตรียมการพัฒนาองค์กรในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นไว้มากพอสมควร

ตารางที่ 1-1

ข้อมูลแสดงลักษณะโครงสร้างที่สำคัญของจังหวัดเพชรบุรี เป็นรายอำเภอ (ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด พ.ศ. 2538)

ลำดับที่	อำเภอ	จำนวน						ระยะทางจาก อ.เมือง (กม.)	จำนวนประชากร (คน)	จำนวนพื้นที่ (ตารางกิโลเมตร)	จำนวนหมู่บ้าน		ข้อมูลอุตสาหกรรม ณ 31 ธ.ค. 34		
		ตำบล	หมู่บ้าน	สุขาภิบาล	เทศบาล	อบต.	สภาตำบล				ที่มีไฟฟ้า	น้ำกินน้ำใช้	โรงงาน	แรงงาน	ทุน (ล้านบาท)
1.	เมืองเพชรบุรี	22	182	2	1	13	7	0.4	119,437	289.9	172	60	212	1,534	214.60
2.	แก่งกระจาน	6	47	-	-	5	1	52	24,666	2,500.5	27	12	4	23	5.40
3.	เขาย้อย	10	57	1	-	7	2	22	37,820	305.6	55	28	44	139	39.55
4.	ชะอำ	8	64	1	1	5	-	40	62,710	660.6	60	20	60	2,887	6,109.35
5.	ท่ายาง	12	101	2	-	10	-	17	85,108	736.6	92	51	99	449	73.77
6.	บ้านลาด	18	113	1	-	2	16	8	50,022	298.1	110	61	70	152	18.11
7.	บ้านแหลม	10	67	2	-	8	2	12	57,708	189.8	65	17	30	142	17.57
8.	หนองหญ้าปล้อง	4	30	-	-	3	1	33	12,569	1,249.7	20	6	7	23	13.43
	รวมทั้งจังหวัด	90	661	9	2	53	29	-	450,040	6,230.8	601	255	526	5,339	6,491.78

ที่มา: ข้อมูลทำเนียบหน่วยปกครอง สำนักงานจังหวัดเพชรบุรี (ณ ตุลาคม 2540)

ตารางที่ 1-2

พื้นที่ ประชากร เศรษฐกิจ และบริการสาธารณะพื้นฐานในจังหวัดเพชรบุรี

เนื้อที่	6,225.138.	ตร.กม
จำนวนโรงเรียน	298	โรง
จำนวนครู	4,774	คน
จำนวนนักเรียน	76,856	คน
จำนวนวัด	213	วัด
จำนวนผู้แทนราษฎร	3	คน
จำนวนโรงพยาบาล	12	แห่ง
จำนวนคลินิก	39	แห่ง
จำนวนสถานเอนกมัย	107	แห่ง
จำนวนธนาคารพาณิชย์	27	แห่ง
ความหนาแน่นของประชากร	71.	คน ต่อ ตร.กม
ผลิตภัณฑ์จังหวัด	16,589,280	(มูลค่า: พันบาท)
สาขาการผลิตที่สำคัญของจังหวัด		
1. การค้าส่งและการค้าปลีก	3,316,867	(มูลค่า: พันบาท)
2. เกษตรกรรม	2,606,427	(มูลค่า: พันบาท)
3. การบริการ	1,979,021	(มูลค่า: พันบาท)
รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี	35,580	บาท
จำนวนโรงแรม/ ห้องพัก	75/ 3,579	แห่ง/ ห้อง
จำนวนเลขหมายโทรศัพท์ที่มี	10,168	เลขหมาย
จำนวนเลขหมายโทรศัพท์ที่มีผู้เช่า	8,110	เลขหมาย

* หมายเหตุ : เป็นข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด พ.ศ. 2538

2. การสำรวจข้อมูล

ผู้วิจัยได้ทำการสำรวจข้อมูลในสนามตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2541 จนถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2542 ข้อมูลที่ทำการสำรวจในครั้งนี้เป็นข้อมูลเกี่ยวกับภารกิจตามหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยราชการทั้ง 3 ระดับ (ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น) และการแปลงภารกิจไปสู่กิจกรรมเชิงปฏิบัติในพื้นที่ รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและแหล่งเงินงบประมาณที่ส่วนราชการใช้ในการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวข้างต้น ในปีงบประมาณ 2541

สำหรับวิธีการเก็บข้อมูลนั้น ในเบื้องต้นผู้วิจัยใช้วิธีการออกไปเก็บข้อมูล ณ หน่วยปฏิบัติงาน และสำรวจการดำเนินกิจกรรมในพื้นที่จริง โดยใช้แบบสำรวจข้อมูลที่จัดทำขึ้น นอกจากนั้น ก็ใช้วิธีการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องอีกส่วนหนึ่งด้วย

สำหรับรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ที่ทำการสำรวจข้อมูลนั้น ปรากฏว่ามีหน่วยงานที่สามารถจัดเก็บข้อมูลได้จริงจำนวน 86 หน่วยงาน ในจำนวนหน่วยงานที่สามารถจัดเก็บข้อมูลได้นี้ ส่วนหนึ่งยังมีปัญหาเรื่องตัวเลขรายจ่ายที่หน่วย

งานให้ข้อมูลไม่ครบถ้วน และบางหน่วยงานก็ไม่มีข้อมูลเป้าหมาย-ผลการดำเนินงานในระดับหน่วยผลงานที่ผู้วิจัยต้องการสืบค้น ดังนั้น จึงทำให้ไม่สามารถวิเคราะห์และตอบคำถามประเด็นการวิจัยในบางเรื่องได้ ตารางที่ 1-3 ข้างล่างนี้ แสดงรายละเอียดเกี่ยวกับแหล่งข้อมูลที่ทำการศึกษาและที่ได้รับข้อมูล

ตารางที่ 1-3

ประเภทและจำนวนหน่วยงานที่จะทำการสำรวจข้อมูลที่พื้นที่จังหวัดที่เป็นกรณีศึกษา

ประเภทหน่วยงาน	ขอบเขตการจัดเก็บข้อมูล
หน่วยราชการส่วนกลางที่มีสำนักงานในจังหวัด	ทุกหน่วยงาน
รัฐวิสาหกิจที่มีกิจกรรมในจังหวัด	ทุกหน่วยงาน
หน่วยราชการส่วนภูมิภาค	ส่วนราชการระดับจังหวัดทุกส่วนราชการ ส่วนราชการระดับอำเภอ เลือกทำการเก็บข้อมูล 2 อำเภอ คือ อำเภอเมืองเพชรบุรีและอำเภอบ้านแหลม และทำการเก็บข้อมูลของส่วนราชการระดับอำเภอที่ทำการศึกษาทุกส่วนราชการ
หน่วยราชการส่วนท้องถิ่น	1. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี 2. เทศบาลเมือง 1 แห่ง (เทศบาลเมืองเพชรบุรี) 3. สุขาภิบาลในเขตอำเภอเมือง และอำเภอบ้านแหลม จำนวน 4 แห่ง 4. อบต. ในเขตอำเภอเมืองและอำเภอบ้านแหลมจำนวน 21 แห่ง

ตารางที่ 1-4
จำนวนหน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลได้จริง

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
❖ กระทรวงมหาดไทย				
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย				
1. สำนักงานจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมการปกครอง				
2. ที่ทำการปกครองจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
3. ที่ว่าการอำเภอเมืองเพชรบุรี		✓		×
4. ที่ว่าการอำเภอบ้านแหลม		✓		×
5. สำนักอำนวยการอารักขาที่ดินแดน (ส่วนแยกชะอำ)	✓			-
กรมการพัฒนาชุมชน				
6. ศูนย์ช่วยเหลือทางวิชาการพัฒนาชุมชนเขตที่ 7	✓			×
7. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
8. สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอบ้านแหลม		✓		×
กรมที่ดิน				
9. สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี		✓		-
กรมราชทัณฑ์				
10. เรือนจำจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมโยธาธิการ				
11. สำนักงานโยธาธิการที่ 4 (เพชรบุรี)	✓			-
12. สำนักงานโยธาธิการจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบท				
13. สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมการผังเมือง				
❖ สำนักนายกรัฐมนตรี				
14. สำนักงานผังเมืองจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
สำนักงานสถิติแห่งชาติ				
15. สำนักงานสถิติจังหวัดเพชรบุรี		✓		×

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมประชาสัมพันธ์				
16. สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดเพชรบุรี (FM. 95.75 MHz.)	✓			-
17. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ				
18. ตำรวจภูธรจังหวัดเพชรบุรี		✓		-
19. สถานีตำรวจภูธร อ. เมืองเพชรบุรี		✓		-
20. สถานีตำรวจภูธร อ. บ้านแหลม		✓		-
21. สถานีตำรวจทางหลวง 2 - กองกำกับการ 2	✓			-
22. กองกำกับการ 1 กองบังคับการฝึกพิเศษ ตชด. (ค่ายพระรามหก)	✓			✗
23. กองกำกับการ 7 กองบังคับการฝึกพิเศษ ตชด. (ค่ายศรียานนท์)	✓			-
24. กองกำกับการสนับสนุนทางอากาศ ตชด. (ค่ายนเรศวร)	✓			-
25. กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144	✓			✗
❖ กระทรวงกลาโหม				
กองบัญชาการทหารสูงสุด				
26. หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 สำนักงานพัฒนาภาค 1 หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา	✓			✗
กองทัพบก				
27. จังหวัดทหารบกเพชรบุรี	✓			-
28. กองพันทหารราบที่ 3 กรมทหารราบที่ 11 รักษาพระองค์	✓			-
29. กองร้อยฝึกพิเศษที่ 1	✓			-
30. ที่ทำการสัสดีจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
❖ กระทรวงการคลัง				
กรมบัญชีกลาง				
31. สำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมธนารักษ์				
32. สำนักงานธนารักษ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมสรรพากร				
33. สำนักงานสรรพากรจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมสรรพสามิต				
34. สำนักงานสรรพสามิตจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมศุลกากร				
35. ด่านศุลกากรบ้านแหลม	✓			-
❖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์				
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรฯ				
36. สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
37. สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี	✓			-
กรมป่าไม้				
38. สำนักงานป่าไม้เขตเพชรบุรี	✓			×
39. สำนักงานป่าไม้จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
40. อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน	✓			×
กรมประมง				
41. สำนักงานประมงจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
42. สถานีประมงน้ำจืดเพชรบุรี	✓			×
43. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
44. หน่วยอนุรักษ์ทรัพยากรประมงน้ำจืดเขื่อนแก่งกระจาน	✓			×
กรมปศุสัตว์				
45. ศูนย์วิจัยอาหารสัตว์เพชรบุรี	✓			×
46. สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
47. สำนักงานปศุสัตว์อำเภอบ้านแหลม		✓		-
48. ด่านกักกันสัตว์ ด่านเพชรบุรี	✓			×

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมส่งเสริมการเกษตร				
49. สำนักงานเกษตรจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
50. สำนักงานเกษตรอำเภอบ้านแหลม		✓		-
กรมส่งเสริมสหกรณ์				
51. สำนักงานสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
52. ศูนย์ช้างสหกรณ์ที่ 8	✓			-
53. ศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ที่ 8	✓			×
54. ศูนย์สาธิตสหกรณ์โครงการหุบกระพง	✓			×
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์				
55. สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 4	✓			×
56. สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์เพชรบุรี	✓			×
กรมชลประทาน				
57. โครงการชลประทานเพชรบุรี	✓			×
58. โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาเพชรบุรี	✓			-
59. โครงการก่อสร้างทางชลประทานที่ 5	✓			×
60. ศูนย์ส่งเสริมจักรกลการเกษตรจังหวัดเพชรบุรี				×
61. สถานีค้นคว้าการใช้น้ำชลประทานที่ 6	✓			-
กรมพัฒนาที่ดิน				
62. สถานีพัฒนาที่ดินเพชรบุรี	✓			×
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม				
63. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมวิชาการเกษตร				
64. สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	✓			×
❖ กระทรวงคมนาคม				
กรมการขนส่งทางบก				
65. สำนักงานขนส่งจังหวัดเพชรบุรี		✓		-

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมทางหลวง				
66. หมวดการทางเพชรบุรี	✓			×
กรมเจ้าท่า				
67. สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ 3 สาขาเพชรบุรี	✓			×
กรมอุตุนิยมวิทยา				
68. สถานีอุตุนิยมวิทยาเพชรบุรี	✓			×
❖ กระทรวงพาณิชย์				
สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์				
69. สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมการค้าภายใน				
70. สำนักงานการค้าภายในจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
กรมทะเบียนการค้า				
71. สำนักงานทะเบียนการค้าจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
กรมการประกันภัย				
72. สำนักงานประกันภัยจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
❖ กระทรวงยุติธรรม				
73. ศาลจังหวัดเพชรบุรี				×
กรมบังคับคดี				
74. สำนักงานบังคับคดีและวางทรัพย์ประจำศาลจังหวัดเพชรบุรี				-
กรมคุมประพฤติ				
75. สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดเพชรบุรี				-
❖ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม				
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานฯ				
76. สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน				
77. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี		✓		×

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมประชาสัมพันธ์				
78. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
สำนักงานประกันสังคม				
79. สำนักงานประกันสังคมจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมการจัดหางาน				
80. สำนักงานจัดหางานจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
❖ กระทรวงศึกษาธิการ				
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
81. สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมพลศึกษา				
82. ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด		✓		×
สำนักงานสถาบันราชภัฏ				
83. สถาบันราชภัฏเพชรบุรี	✓			×
กรมอาชีวศึกษา				
84. วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	✓			×
85. วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี	✓			×
86. วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี	✓			-
87. วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย		✓		×
88. วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด		✓		-
89. วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี		✓		-
กรมสามัญศึกษา				
90. สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด	✓			×
91. โรงเรียนพรหมานุสรณ์จังหวัด	✓			-
92. โรงเรียนเบญจมเทพทิศจังหวัด	✓			-
สพช.				
93. สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด	✓			×
94. สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอ	✓			×
กรมการศึกษานอกโรงเรียน				
95. ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนจังหวัด	✓			×
96. ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน	✓			-
กรมศิลปากร				
97. พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติพระนครศรี	✓			
❖ กระทรวงสาธารณสุข				
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
98. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
99. โรงพยาบาลพระจอมเกล้า	✓			×

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
100. โรงพยาบาลบ้านแหลม		✓		-
101. วิทยาลัยพยาบาลพระจอมเกล้า	✓			×
กรมควบคุมโรคติดต่อ				
102. ศูนย์ควบคุมโรคติดต่อฯ โดยแมลง	✓			-
❖ กระทรวงอุตสาหกรรม				
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
105. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด		✓		×
❖ ทบวงมหาวิทยาลัย				
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช				
106. ศูนย์วิทยพัฒนาบริการ มสธ. จังหวัด		✓		×
❖ ส่วนราชการอิสระ				
สำนักอัยการสูงสุด				
107. สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีแพ่ง	✓			-
108. สำนักงานอัยการจังหวัดเพชรบุรี	✓			-
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน				
109. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่	✓			-
สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์				
110. สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จังหวัดเพชรบุรี	✓			×
❖ ส่วนท้องถิ่น				
111. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี			✓	×
112. เทศบาลเมืองเพชรบุรี			✓	×
113. เทศบาลตำบลชะอำ			✓	-
114. สุขาภิบาลบ้านแหลม			✓	×
115. สุขาภิบาลบางตะบูน			✓	×
116. องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดในอำเภอบ้านแหลม			✓	×
117. องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดในอำเภอเมือง (ยกเว้น อบต.หนองโสน)			✓	×
❖ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ				
118. โทรศัพท์จังหวัดเพชรบุรี				×
119. การไฟฟ้าเขต 1 ภาค 4 เพชรบุรี				×
120. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดเพชรบุรี				×
121. สำนักงานประปาเพชรบุรี				×
122. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานภาคกลาง เขต 2				×
123. ที่ทำการไปรษณีย์เพชรบุรี				-
124. ที่ทำการสื่อสารโทรคมนาคมเพชรบุรี				-
125. สถานีรถไฟเพชรบุรี				-

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
126. องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ เพชรบุรี				-
127. บริษัท ขนส่ง จำกัด สาขาเพชรบุรี				-
128. การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัด เพชรบุรี				-
129. ธนาคารออมสิน				-
130. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธกส.)				×
131. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)				-
132. โรงไฟฟ้าพลังน้ำ เขื่อนแก่งกระจาน				×
133. บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน)				-
รวม	60	48	7	86

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ข้อสรุปที่ได้จากการศึกษานี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายและแนวทางการจัดแบ่งภารกิจระหว่างรัฐบาลระดับชาติ และหน่วยงานการปกครองท้องถิ่นในระดับจังหวัดและระดับชุมชน ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

บทที่ 2: โครงสร้างและภารกิจขององค์กรภาครัฐ ในจังหวัดเพชรบุรี

โครงสร้างขององค์กรภาครัฐในจังหวัด

จังหวัดเพชรบุรีมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน 210 หน่วยงาน ประกอบด้วยหน่วยราชการการส่วนกลางจำนวน 57 หน่วยงาน หน่วยราชการส่วนภูมิภาคจำนวน 41 หน่วยงาน และหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นจำนวน 94 หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจจำนวน 18 หน่วยงาน ดังแสดงในตารางที่ 2-1 ในหน้าถัดไป

หน่วยราชการส่วนกลาง

หมายถึงส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่า หรือหน่วยปฏิบัติงานย่อยของกรมหรือเทียบเท่าที่มีสำนักงานและดำเนินกิจกรรมในพื้นที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด (เขต) หรือพื้นที่ปฏิบัติการเฉพาะใดๆ และมีได้มีฐานะเป็นส่วนราชการประจำจังหวัด ตัวอย่างหน่วยงานประเภทนี้ได้แก่ มหาวิทยาลัยวิทยาลัยของรัฐ หน่วยทหาร สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเขตภูมิภาค สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเขตสำนักงานศึกษาพิเศษเขต ฯลฯ เป็นต้น (โปรดดูรายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ 2-1 ในหน้าถัดไป)

หน่วยราชการบริหารส่วนกลางในจังหวัดมีภารกิจ 2 ลักษณะคือ (1) ภารกิจเชิงประสานงาน กำกับดูแล ให้คำปรึกษา และ (2) ภารกิจเชิงปฏิบัติการ

(1) หน่วยราชการส่วนกลางที่เป็นหน่วยประสานงาน กำกับดูแล และให้คำปรึกษาทางเทคนิค-วิชาการแก่หน่วยราชการส่วนภูมิภาค (ส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอ) ในสังกัด ในเขตหรือกลุ่มจังหวัดต่างๆ เช่น ป่าไม้เขต สำนักงานเขตเกษตรเศรษฐกิจ ฯลฯ เป็นต้น หน่วยงานกลุ่มแรกนี้มีความสัมพันธ์แนบชิดกับส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอในสังกัดเกี่ยวกัน แต่จะไม่มีความสัมพันธ์กับส่วนราชการต่างสังกัดแต่อย่างใด

(2) หน่วยราชการส่วนกลางที่เป็น “หน่วยปฏิบัติการ” ระดับเขตหรือกลุ่มจังหวัดของกรม เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค โครงการชลประทาน ด้านศุลกากร จังหวัดทหารบก ศาล ฯลฯ เป็นต้น หน่วยราชการส่วนกลางเหล่านี้มีความสัมพันธ์กับหน่วยงานอื่นๆ ในจังหวัดเฉพาะส่วนที่มีภารกิจเชิงปฏิบัติการเกี่ยวข้องกันเท่านั้น เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ตรวจสอบรับรองทางการเงินและบัญชี ของส่วนราชการต่างๆ ก็จะมีความสัมพันธ์กับส่วนราชการต่างๆ ในเรื่องการตรวจสอบทางการเงินและบัญชี เท่านั้น แต่จะไม่เกี่ยวข้องกันในเรื่องอื่นๆ หรือสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเขตมีหน้า

ที่ก่อสร้างถนนในเขตพื้นที่ตำบลต่างๆ ก็จะประสานงานกับ อบต. อำเภอ กรมป่าไม้ ฯลฯ ในเรื่องการจัดเตรียมพื้นที่ (การจัดการด้านกรรมสิทธิ์ที่ดิน) ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น

ตารางที่ 2-1

หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ ในจังหวัดเพชรบุรี

กระทรวง	หน่วยราชการส่วนกลาง	หน่วยราชการส่วนภูมิภาค	รัฐวิสาหกิจ
กลาโหม	4	1	
เกษตรและสหกรณ์	19	7	
การคลัง	1	4	5
พาณิชย์	3	1	
มหาดไทย	3	16	4
คมนาคม	3	1	6
ศึกษาธิการ	11	2	
สาธารณสุข	3	1	
แรงงานและสวัสดิการสังคม		5	
อุตสาหกรรม		1	
สำนักงานนายกรัฐมนตรี	2	3	3
ส่วนราชการอิสระ	8		
รวม	57	42	18

ตารางที่ 2-2

องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี

องค์กรปกครองท้องถิ่น	จำนวน
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	1
เทศบาล	2
สุขาภิบาล	9
องค์การบริหารส่วนตำบล	53
สภาตำบล	29
รวม	94

หน่วยราชการส่วนภูมิภาค

ตามหลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นั้น กำหนดให้มีราชการส่วนภูมิภาคประกอบด้วยจังหวัดและอำเภอ มีผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดและอำเภอหนึ่งๆ ประกอบด้วยส่วนราชการประจำจังหวัด และส่วนราชการประจำอำเภอ จำนวนประมาณ 30-40 หน่วยงาน เช่น สำนักงานจังหวัด สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานสถิติจังหวัด ฯลฯ เป็นต้น

ตามหลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (พรบ. การจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534) นั้น กำหนดให้จังหวัดและอำเภอเป็นศูนย์กลางการบริหารงานของรัฐในระดับจังหวัด ทำหน้าที่ด้านการวางแผนพัฒนา แผนการลงทุน แผนปฏิบัติการ และแผนเฉพาะด้านต่างๆ ของจังหวัด รวมทั้งการประสานงาน-กำกับดูแลการปฏิบัติงานของส่วนราชการประจำจังหวัด/อำเภอ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยราชการส่วนกลางที่มีหน่วยปฏิบัติการในพื้นที่จังหวัดนั้นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลหรือจากกรมหน่วยงานต้นสังกัดในส่วนกลาง ตามแต่กรณี

สำหรับส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอ ซึ่งเป็นส่วนประกอบของ “จังหวัด” และ “อำเภอ” นั้น มีภารกิจหลักในการจัดบริการสาธารณะด้านต่างๆ แก่ประชาชน เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มีหน้าที่จัดบริการสาธารณะด้านการแพทย์และสาธารณสุขในจังหวัด โดยมีหน่วยให้บริการทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลชุมชน (อำเภอ) และสถานีอนามัยตำบล ฯลฯ เป็นต้น หรือในกรณีของสำนักงานเกษตรจังหวัดก็มีหน้าที่ด้านการส่งเสริมและการพัฒนาอาชีพด้านการเกษตรในจังหวัด โดยมีหน่วยให้บริการทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล เช่น สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานประมงจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานเกษตรอำเภอ สำนักงานประมงอำเภอ สำนักงานปศุสัตว์อำเภอ และสำนักงานเกษตรตำบล หรือในกรณีของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดซึ่งมีหน้าที่จัดการศึกษาในจังหวัด มีสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการทำหน้าที่ให้บริการด้านการศึกษาแก่ประชาชน เช่น โรงเรียนมัธยม อาชีวศึกษา ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น จึงอาจกล่าวได้ว่าส่วนราชการประจำจังหวัดเป็นแกนหลักของการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนทั่วประเทศ

ความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดและอำเภอกับ “ส่วนราชการประจำจังหวัด” และ “ส่วนราชการประจำอำเภอ” นั้น เป็นความสัมพันธ์แบบหลวมๆ และขาดแบบแผนที่ชัดเจน ทั้งนี้เนื่องจากส่วนราชการประจำจังหวัด/ อำเภอแต่ละหน่วยงานนั้นมีความเป็นอิสระจากกันและกันโดยสิ้นเชิง และแม้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอจะมีฐานะเป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัดและอำเภอตาม พรบ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แต่ในทางปฏิบัตินั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นเพียงผู้ดูแลข้าราชการประจำจังหวัดและอำเภอเท่าที่ได้รับมอบอำนาจจากส่วนราชการในส่วนกลาง (กรม) เท่านั้น และโดยข้อเท็จจริงแล้ว กรมต่างๆ มักจะมีได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในเรื่องการบริหารงานบุคคลในสังกัดของตนเองแต่อย่างใด¹ ทั้งนี้เพราะกรมในส่วนกลางต้องการมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการควบคุมบังคับบัญชาข้าราชการในสังกัดของตนเอง

¹ ยกเว้นในกรณีของบางส่วนราชการ เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการสังกัดสำนักงานจังหวัด และนายอำเภอก็เป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการในสังกัดกรมการปกครองของอำเภอนั้นๆ เป็นต้น ในกรณีเช่นนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอมีอำนาจจัดการด้านการบริหารงานบุคคลในส่วนราชการที่ตนเองควบคุมโดยตรงได้ค่อนข้างสมบูรณ์

ในด้านการปฏิบัติงานก็เช่นเดียวกัน ส่วนราชการประจำจังหวัด/อำเภอเหล่านี้ต่างก็ดำเนินการตามนโยบายและมาตรการที่กำหนดและสั่งการโดยกรมเจ้าสังกัดในส่วนกลาง และที่สำคัญยิ่งไปกว่านั้นคือหน่วยงานเหล่านี้จะได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากกรม-กระทรวง เจ้าสังกัดโดยตรง มิได้ใช้เงินงบประมาณที่จัดสรรผ่านจังหวัดแต่อย่างใด²

ส่วนราชการประจำจังหวัด /อำเภอต่างๆ มักจะปฏิบัติงานแบบต่างคนต่างทำ มากกว่าร่วมกันทำงาน ทั้งนี้เพราะวัฒนธรรมการบริหาร และระบบราชการที่รวมศูนย์ไว้ที่กรมในส่วนกลางที่มีมาช้านาน ความสัมพันธ์ระหว่างส่วนราชการประจำจังหวัด /อำเภอด้วยกันเองจึงมีน้อยมากหรืออาจไม่มีเลย เว้นแต่ส่วนราชการบางประเภทที่ทำหน้าที่ประสานงาน หรือให้บริการด้านการเงินการคลัง-การบัญชีแก่ส่วนราชการอื่นๆ เช่น สำนักงานจังหวัด (ทำหน้าที่ประสานแผน /ประสานกิจกรรมบางประเภทของจังหวัด) สำนักงานคลังจังหวัด (ทำหน้าที่ให้บริการด้านการโอน-เบิกจ่าย-ส่งเงินให้แก่ส่วนราชการต่างๆ) ดังนั้นเป็นต้นเท่านั้นที่มีความสัมพันธ์กับหน่วยงานอื่นๆ อย่างกว้างขวางมากเป็นพิเศษ

สำหรับความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นนั้น ส่วนราชการเหล่านี้จะเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองท้องถิ่นเฉพาะกรณีที่มีการปฏิบัติการในพื้นที่ และจำเป็นต้องขอความร่วมมือ-ประสานงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่น ในกรณีเช่นนี้ ส่วนราชการฯ จะแจ้งหรือขอความร่วมมือจากส่วนราชการส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องๆ ไป ในบางกรณีส่วนราชการฯ อาจขอให้องค์กรปกครองท้องถิ่นบรรจุโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (เช่นแผนพัฒนาตำบล เป็นต้น) เพื่อที่ส่วนราชการฯ จะได้เสนอของบประมาณไปยังกรมเจ้าสังกัดต่อไป

จังหวัด อำเภอ และส่วนราชการในสังกัดกรมการปกครองนับว่ามีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นมากกว่าส่วนราชการอื่นๆ ทั้งนี้เพราะหน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองท้องถิ่นโดยตรง การดำเนินกิจกรรมและการบริหารจัดการด้านการเงิน งบประมาณ และการบริหารงานบุคคลขององค์กรการปกครองท้องถิ่นหลายเรื่องจะต้องได้รับความเห็นชอบจากนายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่นก่อนที่องค์กรปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการใดๆ ต่อไป

เป็นที่น่าสังเกตว่าส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอมักจะมีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นในเขตชนบท (อบต. หรือสภาตำบล ตามแต่กรณี) มากกว่าเขตเมือง ทั้งนี้เพราะส่วนราชการฯ มีพื้นที่ปฏิบัติการในเขตชนบทมากกว่าเขตเมือง

² เว้นแต่กรณีที่รัฐบาลจัดสรรเงินงบประมาณผ่านจังหวัด และจังหวัดจัดสรรให้ส่วนราชการต่างๆ ไปปฏิบัติงาน ซึ่งเคยปรากฏในช่วงปีงบประมาณ 2536-38 หลังจากนั้นก็ได้ยกเลิกงบประมาณประเภทนี้ไป

องค์กรปกครองท้องถิ่น

องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรีประกอบด้วยเทศบาล สุขาภิบาล (ซึ่งกำลังจะยกเลิกไป) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เช่นเดียวกับจังหวัดอื่นๆ โดยที่องค์กรปกครองท้องถิ่น 3 รูปแบบแรกนั้นเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นในระดับชุมชน สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งมีพื้นที่ปฏิบัติการครอบคลุมทั้งจังหวัด ซึ่งรวมพื้นที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่น 3 รูปแบบแรกไว้ด้วย แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีการกีดกันที่แตกต่างจากหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับชุมชนทั้ง 3 ประเภทข้างต้น

องค์กรปกครองท้องถิ่นมีภารกิจหลักในการจัดบริการสาธารณะพื้นฐานในชุมชน เช่น รักษาความสะอาด เก็บขยะ และกำจัดขยะ จัดให้มีและบำรุงรักษาถนน ทางเดิน ท่อระบายน้ำ ฯลฯ เป็นต้น สำหรับองค์กรปกครองท้องถิ่นที่เป็นเทศบาลก็มีภารกิจมากกว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นในเขตชนบทในบางเรื่อง เช่น การจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษา การพัฒนาชุมชนแออัด ฯลฯ เป็นต้น

องค์กรการปกครองท้องถิ่นมีความสัมพันธ์กับส่วนราชการอื่นๆ ไม่มากนัก แม้้องค์กรปกครองท้องถิ่นจะทำหน้าที่จัดบริการสาธารณะหลายประเภทคล้ายคลึงกับส่วนราชการภูมิภาคและส่วนกลาง แต่การดำเนินงานในทางปฏิบัติจะมีลักษณะต่างคนต่างทำเป็นหลัก หน่วยงานที่มีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นมากเป็นพิเศษก็คือ อำเภอ และจังหวัด (นายอำเภอ /ผู้ว่าราชการจังหวัด) สำนักงานผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่น และสำนักงานคลังจังหวัด เนื่องจากหน่วยงานเหล่านี้มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรการปกครองท้องถิ่น นอกนั้นก็มีการประสานกันเป็นเป็นเรื่อยๆ กรณีๆ ไป

รัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรของรัฐในระดับชาติ แต่มีพื้นที่การดำเนินงานในเขตจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัดต่างๆ รัฐวิสาหกิจมีภารกิจพื้นฐานในการจัดบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้แก่ประชาชน เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทย ฯลฯ เป็นต้น นอกจากนี้ ก็อาจมีรัฐวิสาหกิจที่ทำหน้าที่อื่นๆ นอกเหนือจากการจัดบริการสาธารณูปโภค /สาธารณูปการ เช่น การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นต้น รัฐวิสาหกิจเหล่านี้จะมีหน่วยปฏิบัติงานด้านการผลิต/ให้บริการอยู่ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ

รัฐวิสาหกิจมีภารกิจหลักในการจัดบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการพื้นฐานให้แก่ประชาชนในทุกเขตการปกครอง เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การสื่อสารแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ฯลฯ เป็นต้น

รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรระดับชาติ ปฏิบัติการอย่างเป็นอิสระ ไม่ขึ้นต่อจังหวัดหรืออำเภอ และไม่ได้มีความสัมพันธ์กับส่วนราชการใดๆ ในจังหวัด เว้นแต่เป็นความสัมพันธ์ระหว่างผู้ให้บริการกับผู้รับบริการเท่านั้น

รัฐวิสาหกิจอาจมีการประสานงานกับจังหวัด อำเภอ และองค์กรการปกครองท้องถิ่นเฉพาะกรณีที่มีการปฏิบัติการในพื้นที่และต้องอาศัยการประสานงานกับหน่วยงานในพื้นที่เท่านั้น

ภารกิจและรายจ่ายของรัฐในจังหวัด

ภารกิจและรายจ่ายในภาพรวม

หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรีมีภารกิจครอบคลุมการบริหารงานของรัฐทุกด้าน (ยกเว้นด้านความสัมพันธ์ทางการเมืองระหว่างประเทศเท่านั้น) อาทิ ด้านการป้องกันประเทศ ด้านการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การศึกษา สาธารณสุข การพัฒนาเศรษฐกิจสาขาเกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การส่งเสริมการลงทุน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การจัดการปกครองตนเองของท้องถิ่นและชุมชน ฯลฯ เป็นต้น

ในส่วนของรายจ่ายนั้น ในปีงบประมาณ 2541 หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรีมีรายจ่ายรวมกันไม่น้อยกว่าปีละ 5,256 ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินประจำปีประมาณ 4,971 ล้านบาท (ไม่รวมรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางที่เบิกจ่ายโดยไม่ผ่านคลังจังหวัดเพชรบุรี) หรือประมาณร้อยละ 94.58 และรายจ่ายขององค์กรปกครองท้องถิ่นประมาณ 284.5 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 5.42 ดังแสดงในตารางที่ 2-3 ข้างล่างนี้

กล่าวเฉพาะรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคนั้น ประมาณร้อยละ 75.45 เป็นรายจ่ายดำเนินการ (ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายประเภทเงินเดือน ค่าจ้างประจำ และค่าใช้จ่ายในสำนักงานของส่วนราชการ) และประมาณร้อยละ 24.55 เป็นรายจ่ายลงทุนหรือพัฒนา (ประกอบด้วยรายจ่ายค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งใช้ในจัดบริการสาธารณะ และ /หรือการบริหารงานของส่วนราชการ) ดังแสดงในตารางที่ 2-3 ข้างล่างนี้และในตารางที่ 2-4 ในหน้าถัดไป

ตารางที่ 2-3

รายจ่ายภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541

(ไม่รวมรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางที่เบิกจ่ายโดยไม่ผ่านคลังจังหวัดเพชรบุรี)

หน่วยงาน- แหล่งเงิน	จำนวน (บาท)	ร้อยละ	เฉลี่ยต่อหัวประชากร (450,040 คน)
หน่วยราชการส่วนกลาง-ส่วนภูมิภาค (จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินประจำปี)	4,971,773,304	94.58	11,047.41
องค์กรปกครองท้องถิ่น (จ่ายจากเงินงบประมาณของท้องถิ่น – ไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐบาล)	284,591,149	5.42	632.36
รวม	5,256,364,453	100	11,679.77

ตารางที่ 2-4

แสดงค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากรของจังหวัดเพชรบุรี

รายการ	ข้อมูลกรมบัญชีกลาง 2541		ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร(บาท/คน)	ข้อมูลได้รับรายงานจากหน่วยงานในพื้นที่ '41	ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร(บาท/คน)
	รายจ่ายดำเนินการ	รายจ่ายลงทุน			
ด้านการเกษตร	237,059,430	200,567,272	972.42	509,551,510	1,132.24
ร้อยละ	4.77	4.03			
ด้านอุตสาหกรรม	2,343,838	74,000	5.37	253,722	0.56
ร้อยละ	0.05	0.001			
ด้านคมนาคม	64,965,262	148,430,436	474.17	5,547,458	12.33
ร้อยละ	1.31	2.99			
ด้านการพาณิชย์และท่องเที่ยว	4,218,789	0	9.37	2,483,064	5.52
ร้อยละ	0.08	0			
ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	0	3,941,000	8.76	142,000,000	315.53
ร้อยละ	0	0.079			
ด้านการศึกษา	1,304,441,916	136,048,826	3,200.81	967,871,800	2,150.64
ร้อยละ	26.24	2.73			
ด้านสาธารณสุข	402,186,311	22,979,145	944.73	105,461,800	234.34
ร้อยละ	8.09	0.46			
บริการสังคมและชุมชน	94,029,536	696,479,765	1,214.42	555,350,555	1,234.00
ร้อยละ	1.89	14			
ด้านความมั่นคงฯ	1,249,347,693	0	2,776.08	0	-
ร้อยละ	25.13	0			
ด้านความสงบเรียบร้อยฯ	236,497,620	0	525.50	43,856,213	97.45
ร้อยละ	4.76	0			
ด้านบริหารทั่วไป	155,993,555	12,168,910	-	-	-
ร้อยละ	3.14	0.24			
รวม	3,751,083,950	1,220,689,354	10,131.63	2,332,376,163	5,182.60
รวมร้อยละ	75.45	24.55			

ตารางที่ 2-5
รายจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541:จำแนกตามหมวดราย
จ่าย (Line-item classification) เฉพาะส่วนที่เบิกจ่ายโดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัด
(ข้อมูลจากคลังจังหวัดเพชรบุรี)

หน่วยรายจ่าย	เงินงบประมาณ (บาท)	ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร	
		บาท/คน (450,040 คน)	คิดเป็นร้อยละ (ของงบประมาณรวม)
หมวดเงินเดือน	2,659,720,003.38	5,909.96	43.235
หมวดค่าจ้างชั่วคราว	55,626,490.38	123.60	0.904
หมวดค่าตอบแทน	622,630,395.28	1,383.50	10.121
หมวดค่าสาธารณูปโภค	70,726,973.94	157.16	1.149
หมวดค่าครุภัณฑ์	1,453,415,461.00	3,229.53	23.626
หมวดเงินอุดหนุน	561,747,070.00	1,248.22	9.131
- ค่ารักษาพยาบาลของพนักงานครูเทศบาลและ การเมือง	303,180.50	0.67	0.004
- ค่ารักษาพยาบาลเงินช่วยการศึกษาบุตร	2,636,069.50	5.86	0.042
- เงินช่วยเหลือบุตรครู การเมือง เทศบาลและเมือง	71,850.00	0.16	0.001
- ค่าเช่าบ้านของครูเทศบาลและเมืองพัทยา	860,820	1.91	0.013
- บำเหน็จบำนาญครู	3,768,597.52	8.37	0.061
หมวดรายจ่ายอื่น	71,748,615.00	159.43	1.166
- เงินสมทบลูกจ้างประจำ (กสจ.)	2,161,665.30	4.80	0.035
- ค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูบูรณะความเสียหาย	19,671,500.00	43.71	0.319
- เงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	79,667,025.00	177.02	1.295
- เบี้ยหวัด	2,767,484.10	6.15	0.045
- บำนาญปกติ	164,011,519.27	364.44	2.666
- บำนาญพิเศษ	3,828,530.39	8.51	0.062
- บำนาญตกทอด	4,476.00	0.01	0.00007
- เงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ	43,839,063.78	97.41	0.712
- บำเหน็จข้าราชการ	11,004,826.95	24.45	0.178

ตารางที่ 2-5 (ต่อ)

หน่วยรายจ่าย	เงินงบประมาณ (บาท)	ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร	
		บาท/คน (450,040 คน)	คิดเป็นร้อยละ (ของงบประมาณรวม)
- บำเหน็จตกทอด	30,885,292.28	68.63	0.502
- บำเหน็จและเงินค่าทำขวัญลูกจ้าง	18,785,516.00	41.74	0.305
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคง	1,257,830.00	2.79	0.020
- ค่าทดแทนผู้ได้รับอันตรายในการรักษาความมั่นคง	58,919.23	0.13	0.001
- เงินบำนาญพิเศษสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน	10,361.33	0.02	0.00017
- เงินสงเคราะห์ผู้ช่วยเหลือราชการ	4,359.96	0.01	0.00007
- เงินชดเชยพิเศษกรณีผู้รับบำนาญตาย	1,292,257.71	2.87	0.021
- ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเสด็จพระราชดำเนิน	20,000.00	0.04	0.00033
- ค่าใช้จ่ายโครงการเนื่องจากพระราชดำริ	48,022,700.00	106.71	0.780
- เงินช่วยเหลือบุตรของข้าราชการและลูกจ้างประจำ	5,234,350.00	11.63	0.085
- เงินช่วยเหลือการศึกษาและค่าเล่าเรียน	40,588,786.00	90.19	0.659
- ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการและลูกจ้างประจำ	48,753,497.88	108.33	0.792
- ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการและลูกจ้างประจำ	60,038,832.20	133.41	0.975
- ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญ	8,885,680.53	19.74	0.144
- ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญ	4,838,931.00	10.75	0.078
- ค่าเล่าเรียนและเงินช่วยการศึกษาบุตร	809,318.00	1.80	0.013
- เงินชดเชยพิเศษกรณีข้าราชการถึงแก่ความตาย	3,210,678.00	7.13	0.052
- เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	6,138,409.00	13.64	0.099
- ค่าใช้จ่ายตามโครงการสร้างงานในชนบท	42,639,000.00	94.74	0.693
รวม	6,151,686,316.41	13,669.20	100.00

ข้อมูลในตารางที่ 2-4 ข้างต้นนั้น ได้แสดงตัวเลขรายจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเฉลี่ยต่อหัวประชากรในจังหวัดเพชรบุรี โดยจำแนกตามกลุ่มภารกิจ ประเภทรายจ่าย และหมวดรายจ่าย รายจ่ายเงินงบประมาณเฉลี่ยต่อหัวประชากรในจังหวัดเพชรบุรีในปีงบประมาณ 2541 จำนวนประมาณ 13,669.20 บาทต่อหัวประชากร ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยทั้งประเทศ (16,098.36 บาทต่อหัวประชากร) เล็กน้อย ในจำนวนนี้ ประกอบด้วยรายจ่ายในกลุ่มบริการด้านการเกษตร จำนวน 437.62 ล้านบาท ด้านอุตสาหกรรม จำนวน 2.41 ล้านบาท ด้านคมนาคม จำนวน 213.39 ล้านบาท ด้านการพาณิชย์และท่องเที่ยว

จำนวน 4.21 ล้านบาท และด้านอื่นๆ จำนวน 3,901.98 ล้านบาท หากพิจารณาประเภทรายจ่ายก็จะพบว่า เป็นรายจ่ายดำเนินการเฉลี่ยประมาณ 8,335 บาท ต่อหัวประชากร และรายจ่ายลงทุนประมาณ 2,712 บาทต่อหัวประชากร และหากพิจารณาหมวดรายจ่าย ก็จะพบว่า เป็นรายจ่ายในหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำของข้าราชการและลูกจ้างในส่วนราชการต่างๆ ประมาณ 6,034 บาทต่อหัวประชากร

ประสิทธิภาพการจัดบริการ

หน่วยจัดบริการที่มีจำนวนมากเกินไปเป็นสาเหตุให้การจัดบริการสาธารณะขาดประสิทธิภาพ

หน่วยจัดบริการสาธารณะส่วนใหญ่จะมีประชากรและพื้นที่การให้บริการที่ต้องรับผิดชอบอย่างชัดเจน ประชากรหรือพื้นที่การให้บริการที่รับผิดชอบดังกล่าวนี้เรียกว่า “Captured population” หรือ “Captured areas” ประเด็นที่จะพิจารณาในเรื่องประสิทธิภาพการจัดบริการในที่นี้ก็คือ ในการจัดบริการให้มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายต่ำที่สุดนั้น หน่วยจัดบริการแต่ละประเภทจะต้องมีจำนวนประชากรและหรือพื้นที่การให้บริการที่รับผิดชอบที่ไม่น้อยจนเกินไป หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง จำนวนหน่วยจัดบริการจะต้องมีจำนวนไม่มากจนเกินไป เมื่อเทียบกับจำนวนประชากรหรือพื้นที่การให้บริการ ทั้งนี้เพราะถ้าหากจำนวนประชากรเฉลี่ยต่อหน่วยจัดบริการมีน้อยเกินไป ก็จะทำให้ต้นทุนการจัดบริการต่อหัวประชากรสูงเกินกว่าที่ควรจะเป็น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถ้าหากหน่วยจัดบริการประเภทนั้นๆ มีต้นทุนคงที่ในสัดส่วนที่สูง³

หน่วยจัดบริการสาธารณะในจังหวัดเพชรบุรีมีจำนวนประชากรหรือพื้นที่การให้บริการที่เหมาะสมหรือไม่? ตารางที่ 2-7 ในหน้าถัดไป แสดงให้เห็นถึงจำนวนหน่วยจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ ในระดับตำบล-หมู่บ้าน ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับภูมิภาค (กลุ่มจังหวัด) ในจังหวัดเพชรบุรี พร้อมทั้งจำนวนประชากรที่รับบริการเฉลี่ยต่อหน่วยให้บริการในระดับต่างๆ เช่น ในกรณีของการบริการเกษตร มีหน่วยบริการระดับตำบล (สำนักงานเกษตรตำบล) มีจำนวนประชากรที่ให้บริการเฉลี่ยประมาณแห่งละ 3,387 คน ในระดับอำเภอก็มีสำนักงานเกษตรอำเภอ ประมงอำเภอ ป่าไม้อำเภอ ปศุสัตว์อำเภอ ซึ่งมีจำนวนประชากรที่ให้บริการรวมกันเฉลี่ยอำเภอละ 47,126 คน ในระดับจังหวัดก็มีหน่วยงาน “ส่วนภูมิภาค” ที่ให้บริการด้านการเกษตรจำนวน 10 หน่วยงาน (เช่น สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เกษตรจังหวัด สหกรณ์จังหวัด ประมงจังหวัด ป่าไม้จังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด ฯลฯ เป็นต้น) และหน่วยราชการส่วนกลางที่มีหน่วยปฏิบัติการในระดับจังหวัด-กลุ่มจังหวัดอีกจำนวน 19 หน่วยงาน รวมทั้งสิ้น 29 หน่วยงาน มีจำนวนประชากรที่รับผิดชอบในการให้บริการในระดับจังหวัดรวมกัน 450,040 คน ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น (โปรดดูรายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ ผ-1 ในภาคผนวก)

หากพิจารณารายจ่ายรวมในแต่ละกลุ่มบริการสาธารณะในตารางที่ 2-5 ข้างต้น จะเห็นว่ารัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณสำหรับการจัดบริการแต่ละประเภทลงสู่จังหวัดเพชรบุรีจำนวนค่อนข้างสูง และมีรายจ่ายเฉลี่ยต่อหัวค่อนข้างสูง แต่เมื่อพิจารณารายจ่ายในระดับโครงการ-กิจกรรมในการจัดบริการของแต่ละส่วนราชการก็จะพบว่าส่วนราชการต่างๆ มีโครงการ-กิจกรรมการจัดบริการ

³ นอกจากปัจจัยด้านจำนวนประชากรแล้ว การกำหนดสถานที่ตั้งของหน่วยจัดบริการต่างๆ ก็ต้องมีการวางแผนที่ดี เพื่อให้การกระจายตัวของหน่วยจัดบริการในพื้นที่ต่างๆ มีความเหมาะสมสอดคล้องกับลักษณะการกระจายตัวและการตั้งถิ่นฐานของประชากรมากที่สุด จึงจะทำให้การจัดบริการมีประสิทธิภาพสูงสุดได้

ขนาดเล็กๆ เป็นส่วนใหญ่ ทั้งนี้เพราะบริการแต่ละประเภทมีหน่วยงานทำหน้าที่ให้บริการในระดับจังหวัดลงมาจำนวนหลายหน่วยงาน เช่นด้านการจัดการศึกษาในระดับก่อนประถมศึกษา (อนุบาล 3-5 ขวบ) มีหน่วยงานรับผิดชอบจำนวน 3 หน่วยงาน หรือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรการเกษตร (น้ำ ดิน ป่าไม้ แหล่งประมง) ก็มีหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดบริการในเรื่องนี้ถึง 15 หน่วยงาน หรือในด้านการพัฒนาตลาดและธุรกิจด้านการเกษตร (ส่งเสริมตลาด ส่งเสริมการรวมกลุ่ม สหกรณ์ ให้สินเชื่อ) ก็มีหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดบริการถึง 12 หน่วยงาน หรือในเรื่องการส่งเสริมการมีงานทำ (ฝึกอาชีพ จัดหางาน แนะนำอาชีพ พัฒนาฝีมือแรงงาน) ก็มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้บริการจำนวน 7 หน่วยงาน ฯลฯ เป็นต้น เป็นที่น่าสังเกตว่าในจังหวัดเพชรบุรีนั้น มีหน่วยจัดบริการด้านต่างๆ ถึง หน่วยงาน ซึ่งหน่วยงานเหล่านี้อาจจัดบริการในระดับตำบล หมู่บ้าน อำเภอ จังหวัด และภูมิภาค (โปรดพิจารณาในตารางที่ 2-6 และ 2-7 และพิจารณารายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ ผ-1 ในภาคผนวก)

การที่บริการแต่ละประเภทมีหน่วยงานทำหน้าที่ให้บริการในระดับจังหวัดลงมาจำนวนหลายหน่วยงานดังกล่าวนี้ ทำให้งบประมาณสำหรับจัดบริการถูกกระจายลงสู่หน่วยงานหลายหน่วย แต่ละหน่วยงานจะต้องใช้จ่ายเงินสำหรับบริหารจัดการภายในส่วนหนึ่ง และมีเงินงบประมาณสำหรับจัดบริการสาธารณะจริงๆ จำนวนไม่มากนัก จึงไม่สามารถจัดทำโครงการขนาดใหญ่ได้แต่อย่างใด เช่น ด้านการเกษตร ในปี 2541 มีวงเงินงบประมาณที่จัดสรรลงสู่จังหวัดเพชรบุรีจำนวน 437.63 ล้านบาท หรือประมาณ 972 บาทต่อหัวประชากร แต่เมื่อพิจารณารายจ่ายสำหรับการส่งเสริมคุณภาพ-ประสิทธิภาพการผลิตข้าว พืชไร่ การเกษตรแบบผสมผสานฯ ของสำนักงานเกษตรจังหวัด เป็นจำนวนเงินประมาณ 11.2 ล้านบาท หรือประมาณ 25 บาทต่อหัวประชากรเท่านั้น ดังนี้ เป็นต้น

จึงอาจกล่าวโดยสรุปได้ว่า จำนวนหน่วยจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ ในระดับจังหวัดลงไปมีจำนวนมากและกระจัดกระจาย (Fragmented) เกินกว่าที่ควรจะเป็น ซึ่งจะทำให้ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการภายในหน่วยจัดบริการโดยรวม ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชนโดยตรง มีจำนวนสูงกว่าที่ควรจะเป็น หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ระบบการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัดลงมามีแนวโน้มที่จะขาดประสิทธิภาพสูง เนื่องจากมีหน่วยจัดบริการประเภทต่างๆ จำนวนมากเกินไปนั่นเอง

อนึ่ง ข้อมูลรายจ่ายของการจัดบริการสาธารณะที่นำเสนอไว้ในตารางที่ 2-7 ข้างล่างนี้ มิใช่รายจ่ายทั้งหมดที่ส่วนราชการใช้ไปในการจัดบริการฯ แต่อย่างใด หากเป็นรายจ่ายของโครงการเฉพาะ และรายจ่ายในหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่มีกระบวนการบริหารงบประมาณแยกออกจากรายจ่ายดำเนินการตามปกติของส่วนราชการนั้นๆ เท่านั้น กล่าวอีกนัยหนึ่ง รายจ่ายของบริการสาธารณะแต่ละประเภทที่นำมาแสดงไว้นี้ อาจมีสัดส่วนเพียงประมาณร้อยละ 50 ของรายจ่ายในการจัดบริการรวมในเรื่องนั้นๆ เท่านั้น

ตารางที่ 2-6
จำนวนหน่วยให้บริการสาธารณะในระดับจังหวัดลงมา
กรณีจังหวัดเพชรบุรี

ประเภทบริการสาธารณะ	จำนวนหน่วยบริการในพื้นที่ (หน่วยงาน)
ด้านการเกษตร	134
ด้านคมนาคม	17
ด้านการศึกษา	421
ด้านสาธารณสุข	134
ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุน และการท่องเที่ยว	81
บริการสังคมและชุมชน	167
ด้านความสงบเรียบร้อยภายใน ป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล	48
ด้านพลังงาน	3
รวมทั้งสิ้น	1,005

ตารางที่ 2-7

การจัดบริการสาธารณสุขระดับต่างๆ : จำแนกตามหน่วยจัดบริการ กิจกรรม
งบประมาณ ระดับการปฏิบัติการ และเป้าหมาย

การศึกษา:

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อายุ 3-5 ปี)	สำนักงานการประถมศึกษา จังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด	จัดการศึกษาก่อนภาคบังคับ ในโรงเรียน	17,512,954	หมู่บ้าน-โรงเรียน ทุกพื้นที่ในจังหวัด	1625	นักเรียน/คน
		สนับสนุนเงินอุดหนุน	4,470,600	ร.ร. ในเขตเทศบาล	1627	นักเรียนในเขต เทศบาล/คน
		กองร้อย ดชด. 144	?	ในพื้นที่ชายแดน	220*	นักเรียน/คน
		เทศบาลเมืองเพชรบุรี	9,231,673.32	ในเขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	829	นักเรียน/คน
		เทศบาลตำบลชะอำ	?	ในเขตเทศบาล ตำบลชะอำ	798	นักเรียน/คน
			31,215,227.32			
การศึกษาระดับประถมศึกษา	สำนักงานการประถมศึกษา	จัดการศึกษาระดับประถม ศึกษา	687,759,826	หมู่บ้าน-ตำบล ทุก พื้นที่ในจังหวัด	30,132	นักเรียน/คน
		สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด	?	จังหวัด	530	นักเรียน/คน
		ที่ทำการปกครองจังหวัด	66,912,070	โรงเรียนในเขตเทศ บาล	5,066	นักเรียนในเขต เทศบาล/คน
		กองร้อย ดชด. 144	?	ในพื้นที่ชายแดน	220	นักเรียนในเขตชาย แดน/คน
		เทศบาลเมืองเพชรบุรี	28,512,250	ในเขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	2,579	นักเรียน/คน
		เทศบาลตำบลชะอำ	?	ในเขตเทศบาล ตำบลชะอำ	2,487	นักเรียน/คน
			814,399,373.			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
การศึกษาระดับมัธยมศึกษา	สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัดเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา / จัดการศึกษาแบบทางไกล / จัดการศึกษาบนพื้นที่สูง / จัดการศึกษาในหมู่บ้าน อพป. (งบฯ กนผ.)	1,471,760	ตำบล-อำเภอ ทุกพื้นที่ในจังหวัด	21,728	นักเรียน/คน
	สำนักงานประถมศึกษาจังหวัด	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา สำหรับโรงเรียนขยายโอกาสฯ	12,363,323	ตำบล	3,045	นักเรียน/คน
	สนง.สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการศึกษาสายสามัญ/สายสามัญต่อเนื่อง	23,250	จังหวัด	42,704	นักเรียน/คน
	ที่ทำการปกครองจังหวัด	สนับสนุนเงินอุดหนุนโครงการขยายโอกาสทางการศึกษา	4,164,830	ในเขตเทศบาล	770	นักเรียนในเขตเทศบาล/คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	4,214,796.94	ในเขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	366	นักเรียน/คน
การศึกษานอกโรงเรียน	เทศบาลตำบลชะอำ	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	?	ในเขตเทศบาล ตำบลชะอำ	404	นักเรียน/คน
			22,237,959.94			
	ศูนย์การศึกษาานอกโรงเรียน จังหวัดเพชรบุรี	จัดการศึกษานอกโรงเรียน (การศึกษาเบ็ดเสร็จพื้นฐาน / การศึกษาสายสามัญ / สายอาชีพ / จัดการศึกษาเพื่อชุมชนในเขตภูเขา / ห้องสมุดประชาชนเครือข่ายการเรียนรู้)	35,270,807	หมู่บ้าน-ตำบล ทุกพื้นที่ และพื้นที่เฉพาะในจังหวัด	1,121	นักเรียน/คน
	ที่ทำการปกครองจังหวัด	ส่งเสริมการศึกษาแบบ	106,400	ทุกพื้นที่ในจังหวัด	5,361	นักเรียน/คน
			35,377,207			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
การศึกษาเอกชน	สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัดเพชรบุรี	บริหารการศึกษา	11,000	จังหวัด	6	โรงเรียน/แห่ง
	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	พัฒนาบุคลากรของสถานศึกษาเอกชน	11,000	จังหวัด	19	โรงเรียนเอกชน/แห่ง
			22,000			
อาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ	วิทยาลัยการอาชีพเขาชัยยอด	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	197,400	จังหวัด	888	นักเรียน/คน
	วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	?	จังหวัด		
	วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	7,662,000	จังหวัด	3,069	นักศึกษาในระบบ/ คน
	วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	?			
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	66,500	จังหวัด	3,087	นักศึกษา/คน
	วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีเพชรบุรี	จัดการศึกษาด้านเกษตรกรรม (รับโอนจากเกษตรงบประมาณ ปี 2542)	29,375,068	จังหวัด	2,403	นักศึกษา/คน
			37,344,968			
จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	ศูนย์วิทยพัฒนาบริการ มสธ.	จัดฝึกอบรมบุคลากรด้านภาษาอังกฤษ /การพัฒนาทีมงาน /การพัฒนาเฉพาะทาง	1,338,273	จังหวัด-ภูมิภาค		คนปี (ผู้ให้บริการ)
	สถาบันราชภัฏเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	29,874,540	จังหวัด-ภูมิภาค	4,090	นักศึกษา/คน
	วิทยาลัยพยาบาลพระจอมเกล้าจังหวัดเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา สาขาพยาบาลศาสตร์	8,127,750	ภูมิภาค	274	นักเรียนพยาบาล/ คน
			39,340,563			
จัดการศึกษาไม่โรงเรียนพระปริยัติธรรม	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	จัดการศึกษาแผนกธรรม-บาลี		ตำบล	4,348	จำนวนผู้เรียน/คน

การเกษตร

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
อนุรักษ์ทรัพยากรเกษตร	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 144	ปลูกหญ้าแฝก	?	หมู่บ้าน	?	ไร่/ตารางกิโลเมตร
	สถานีพัฒนาที่ดินเพชรบุรี	อนุรักษ์ดินและน้ำ ปรับปรุง ประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน และ ปลูกหญ้าแฝก จัดการดิน และปุ๋ย พัฒนาพื้นที่ดินเปรี้ยว จัดการแหล่งน้ำในไร่นา	4,996,000	ตำบล-อำเภอ	?	ไร่/ตารางกิโลเมตร
	สำนักงานประมงจังหวัด	โครงการฟื้นฟูทะเลไทย	6,473,310	ภูมิภาค-จังหวัด	?	?
	หน่วยอนุรักษ์ทรัพยากรประมง น้ำจืดเขื่อนแก่งกระจาน	ศึกษาสำรวจ กำกับดูแล ส่ง เสริมการอนุรักษ์แหล่งประมง น้ำจืดในแหล่งน้ำสายหลัก	225,000	ภูมิภาค	?	?
	สำนักงานป่าไม้จังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการปลูกป่า อนุรักษ์ ป่า พัฒนาประสิทธิภาพการ ใช้ทรัพยากรป่าไม้ จัดการ เชื้อเพลิงประโยชน์พื้นที่ป่า ควบคุมดูแลให้มีการปฏิบัติ ตามกฎหมาย	18,892,566	จังหวัด	3,981.76	ตร.กม. (เขตป่าไม้ ร้อยละ 65.67 ของพื้นที่จังหวัด)
รวม	โครงการก่อสร้างชลประทาน ขนาดกลางที่ 54	ก่อสร้าง บริหารจัดการโครง การชลประทานขนาดกลาง	?	ลุ่มน้ำ-ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
			30,586,876			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
จัดหาที่ดินเพื่อการเกษตร	สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด เพชรบุรี	ดำเนินการจัดรูปที่ดินเพื่อการ เกษตร	?	อำเภอ - จังหวัด	3,112.5	ตร.กม.
	สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพชรบุรี	ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อการ เกษตร	?	อำเภอ - จังหวัด	3,112.5	ตร.กม.
จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	โครงการชลประทานเพชรบุรี	ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ/บำรุง รักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ	83,672,700	แหล่งน้ำ-ชุมชน- หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร (แหล่งน้ำขนาดเล็ก)	ที่ทำการสัสดีจังหวัดเพชรบุรี	ขุดลอกคลองได้แก่	200,000	หมู่บ้าน-ตำบล	1	ตำบล (แก่งกระเจาน)
	ศูนย์ส่งเสริมจักรกลการเกษตร จังหวัดเพชรบุรี	ปรับปรุงบ่อบาดาลน้ำต้น	50,000	ชุมชน - หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท จังหวัดเพชรบุรี	ขุดลอกสระ พัฒนาแหล่งน้ำ ผิวดิน ขุดเจาะบ่อบาดาล	7,415,000	ชุมชน- หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพชรบุรี	ขุดสระ ปรับปรุงคลองส่งน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำผิวดิน ขุด เจาะบ่อบาดาล	17,446,500	ชุมชน - หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	ขุดสระเก็บน้ำ	193,321	ชุมชน - หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (สำนักงานเลขาธิการจังหวัด)	บำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำ ขนาดเล็ก	78,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
รวม			109,055,521			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตด้านเกษตรกรรม	สำนักงานเกษตรจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตข้าว พืชไร่ การเกษตร แบบผสมผสาน การเกษตรตาม แนวพระราชดำริ ปรับโครงสร้าง และระบบการผลิตการเกษตร	5,598,293	หมู่บ้าน-ตำบล ทุก พื้นที่ทั้งจังหวัด / พื้นที่เพื่อความมั่ง คั่ง	450,040	ประชากร/คน
			4,479,833			
			1,118,460			
		ส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร ฝึกอบรม ป้องกันกำจัดศัตรูพืช				
ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตด้านการปศุสัตว์	ที่ทำการสัตสดจังหวัดเพชรบุรี	สนับสนุนวัสดุการเกษตร	50,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบท	ส่งเสริม อบรม การใช้น้ำตาม ทฤษฎีใหม่	1,023,400	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
			12,269,986			
	สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เพชรบุรี/อำเภอ	ฝึกอบรม ให้บริการผสมเทียม	1,377,355	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบท	ให้บริการหน่วยสัตสดแพทย์ เคลื่อนที่		หมู่บ้าน-ตำบล	64	หมู่บ้าน
	สำนักงานปศุสัตว์ จังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมอบรมการเลี้ยงโคเนื้อ ตรวจควบคุมการเคลื่อนย้าย สัตว์ เพื่อป้องกันการแพร่เชื้อ โรคระบาดในสัตว์	288,000 4,913,722	ตำบล ภูมิภาค	450,040 1,500	ประชากร/คน ตัว
รวม			5,201,722			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตด้านการประมง	สำนักงานประมงจังหวัด	ฝึกอบรม ให้คำแนะนำ สนับสนุนพันธุ์	1,706,418.8	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ทะเลจังหวัดเพชรบุรี	เพาะ-ขยายพันธุ์-ให้คำแนะนำ	5,135,033	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สถานีประมงน้ำจืดเพชรบุรี	เพาะ-ขยายพันธุ์-ให้คำแนะนำ	3,312,908	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
			10,154,359.8		450,040	ประชากร/คน
วิจัยด้านการเกษตร	สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	วิจัยพืชสวน (สับปะรด-ไม่ผล อื่นๆ) / วิจัยข้อมูลพื้นฐานด้าน การเกษตร / ให้บริการ วิเคราะห์ปัจจัยการผลิตทาง การเกษตร /ผลิตพันธุ์หลัก/ อนุรักษ์ไม้ผลพื้นเมือง	16,242,877.22	ภูมิภาค -ประเทศ	307,917	จำนวนเกษตรกร/คน
	สถานีศึกษาและทดลองการใช้น้ำ ชลประทานเพชรบุรี	โครงการค้นคว้าวิจัยการใช้น้ำ ชลประทานของข้าว / ศึกษา หระดับความเค็มของน้ำที่ กะหล่ำปลี -ดาวเรืองสามารถ ทนได้ / วิจัยวิธีการชลประทาน และอุตุนิยมวิทยา	102,350	ภูมิภาค -ประเทศ	803.39	ตร.กม. (พื้นที่ชลประทาน)
	สถานีประมงน้ำจืด	งานวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จืด	22,000	ภูมิภาค-ประเทศ	450,040	ประชากร/คน
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง	วิจัยการประมง	2,102,604	ภูมิภาค-ประเทศ	450,040	ประชากร/คน
	ศูนย์วิจัยอาหารสัตว์เพชรบุรี	วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์	1,157,841.81	ภูมิภาค -ประเทศ	450,040	ประชากร/คน
			19,627,673.03			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
พัฒนาตลาดและธุรกิจการเกษตร	สำนักงานเกษตรจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมผลผลิตเพื่อการส่งออก ส่งเสริมการรวมกลุ่ม กองทุนอาหารหมู่บ้าน ส่งเสริมการเกษตรเพื่ออุตสาหกรรม	73,650	หมู่บ้าน ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานการค้าภายในจังหวัด	จัดอบรมเกษตรกรด้านการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตร	12,000	ตำบล หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
		รักษาระดับราคา จัดหาตลาด	260,580	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
		ศึกษา มีกอบรม เเยแพรื่อ	185,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพชรบุรี	มูล ส่งเสริมตลาด				
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งทะเลเพชรบุรี	ส่งเสริมการผลิตพัฒนาการส่งออกสินค้าประมง	1,247,569	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
		ตรวจสอบคุณภาพวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ				
		บริหารด้านเกษตร	3,646,082	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	กลุ่มออมทรัพย์/กลุ่มชุมชนออมทรัพย์	ให้บริการสินเชื่อเพื่อการเกษตร	?	ชุมชน/ตำบล	?	?
	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์	ให้บริการสินเชื่อเพื่อการเกษตร	181,763,000*	เกษตรกร-จังหวัด	3,436	ราย
รวม			5,424,881**			

* เป็นข้อมูลยอดเงินกู้ของลูกค้า ธ.ก.ส. เฉพาะในเขต อำเภอเมืองเพชรบุรี (ยอด ณ วันที่ 31 มี.ค.41)

** ยอดงบประมาณนี้ไม่รวมยอดเงินกู้ของลูกค้า ธ.ก.ส. จำนวน 181,763,000 บาท

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
พัฒนาสหกรณ์การเกษตร	ศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ที่ 8	ฝึกอบรม พัฒนาธุรกิจการค้า ส่งเสริมการออม	4,101,675	ภูมิภาค	105	สหกรณ์
	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ 4	สอบบัญชีสถาบันเกษตรกร ฝึกอบรม	2,154,400	ภูมิภาค	105	สหกรณ์
	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ เพชรบุรี	วางรูปแบบบัญชี ให้คำแนะนำฝึกอบรม สอบบัญชีสหกรณ์ การเกษตร ทำระเบียบ	5,693,049.03	จังหวัด	105	สหกรณ์
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมกิจการสหกรณ์ ธุรกิจ หกรณ์ แนะนำ จัดกิจกรรม ชุมมสหกรณ์	16,265,976	จังหวัด	105	สหกรณ์
	ศูนย์สาธิตสหกรณ์โครงการหุบ กะพง	จัดสาธิตสหกรณ์การเกษตร	3,812,600	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
รวม			32,027,700.03			
วิจัยด้านการเกษตร	สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	วิจัยพืชสวน (สับปะรด-ไม่ผลอื่น ๆ) / วิจัยข้อมูลพื้นฐานด้านการเกษตร / ให้บริการ	16,242,877.22	ภูมิภาค -ประเทศ		
		วิเคราะห์ปัจจัยการผลิตทางการเกษตร /ผลิตภัณฑ์หลัก/ อนุรักษ์ไม่ผลพื้นเมือง				
	สถานีศึกษาและทดลองการใช้น้ำชลประทานเพชรบุรี	โครงการค้นคว้าวิจัยการใช้น้ำชลประทานของข้าว / ศึกษาหาระดับความเค็มของน้ำที่กะหล่ำปลี -ดาวเรืองสามารถทนได้ / วิจัยวิธีการชลประทานและอุตุนิยมวิทยา	102,350	ภูมิภาค -ประเทศ		
	สถานีประมงน้ำจืด	งานวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	22,000	ภูมิภาค-ประเทศ		
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง	วิจัยการประมง	2,102,604	ภูมิภาค-ประเทศ		
รวม	ศูนย์วิจัยอาหารสัตว์เพชรบุรี	วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์	1,157,841.81	ภูมิภาค -ประเทศ		
			19,627,673.03			

การคมนาคม

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
จัดระเบียบการจราจรทางบก	สำนักงานขนส่งจังหวัดเพชรบุรี	ควบคุมและจัดระเบียบการขนส่ง รณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
			10,000			
จัดระเบียบการจราจรทางน้ำ	สำนักงานกรมเจ้าท่าภูมิภาคที่ 3	ควบคุมและจัดระเบียบการขนส่ง รณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางน้ำ	888,700	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
ก่อสร้าง บำรุงรักษาทางหลวงแผ่นดิน	หมวดการทางเพชรบุรี	ก่อสร้าง บำรุงรักษาทางหลวงแผ่นดิน	4,290,658.40	จังหวัด	93.232	กิโลเมตร (รวม)
จัดบริการสื่อสาร-โทรคมนาคม	สำนักงานโทรศัพท์จังหวัดเพชรบุรี	จัดบริการสื่อสาร-โทรศัพท์	?	จังหวัด	121,920	หลังคาเรือน
	ที่ทำการไปรษณีย์เพชรบุรี	จัดบริการสื่อสาร-ไปรษณีย์โทรเลข	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	ที่ทำการสื่อสารโทรคมนาคมเพชรบุรี	จัดบริการสื่อสารโทรคมนาคม	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	ที่ทำการปกครองจังหวัด	งานสื่อสารระบบเครื่องรับ-ส่งวิทยุ	358,100	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
จัดบริการขนส่ง	องค์การขนส่งสินค้าและพัสดุภาคใต้เพชรบุรี	จัดบริการขนส่งสินค้าพัสดุภาคใต้	?	ภูมิภาค-จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	บริษัทขนส่งจำกัด สาขาเพชรบุรี /ชะอำ	จัดบริการขนส่งมณฑลชน-ปชด.	?	ภูมิภาค-จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สถานีรถไฟเพชรบุรี	จัดบริการขนส่งมณฑลชน-รถไฟ	?	ภูมิภาค-จังหวัด	450,040	ประชากร/คน

ด้านพลังงาน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
พลังงานธรรมชาติ	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 1 ภาค 4	เสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า ขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าให้หมู่บ้านที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้	?	ภูมิภาค		
	สำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดเพชรบุรี	จัดจำหน่ายกระแสไฟฟ้า	142,000,000	จังหวัด	61,115	ครัวเรือน
	โรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนแก่งกระจาน	ผลิตกระแสไฟฟ้า	?	จังหวัด		
พลังงานทดแทนและพลังงาน สำรอง						
ส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้ พลังงาน	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 1 ภาค 4	ปรับปรุงประสิทธิภาพการจ่ายไฟ		ภูมิภาค		
รวมทั้งสิ้น (เท่าที่มีข้อมูล)			142,000,000			

การพาณิชย์และการท่องเที่ยว

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรี ภายในประเทศ	สำนักงานทะเบียนการค้า จังหวัดเพชรบุรี	การตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค	611,017	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพาณิชย์จังหวัด เพชรบุรี	บริหารจัดการ ประสานงาน กำกับดูแล ด้านการส่งเสริม พาณิชย์กรรมในจังหวัด	536,250	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
			1,692,447			
ส่งเสริมการท่องเที่ยว	องค์การบริหารส่วนจังหวัด	พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	องค์การบริหารส่วนตำบล	บริการข้อมูลข่าวสาร พัฒนา แหล่งท่องเที่ยว	?	เขต อบต.		
	อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน	บริการการท่องเที่ยว	?	จังหวัด	2,684	ตร.กม. (พื้นที่อุทยาน)
	การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานภาคกลางเขต 2	บริการข้อมูลข่าวสาร สนับสนุนทางวิชาการ	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานการค้าภายในจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ	611,017	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ	สำนักงานประกันภัยจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจประ กันภัย	179,600	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
			790,617			
รวมเท่าที่มีข้อมูล						

บริการสังคมและชุมชน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมการมีงานทำ	สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี	พัฒนาฝีมือแรงงาน พัฒนาเยาวชน	154,750	ตำบล	102,451	นักเรียนทั้งหมด/คน
	สำนักงานแรงงานจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมอาชีพ	71,200	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	ฝึกอบรมเยาวชน	270,000	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานจัดหางานจังหวัด	ฝึกอบรมพัฒนาตลาด จัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพ	608,000	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
		จัดหางาน แนะนำอาชีพ	2,231,600	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
		ฝึกอบรมวิชาชีพที่ระยะสั้น (วิชาช่างยนต์ พาณิชยกรรม ช่างซ่อมเครื่องยนต์, พิมพ์ดีด)	?	จังหวัด	888	นักเรียน/คน
	วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี	ฝึกอบรมวิชาชีพที่ระยะสั้น เทคโนโลยีหมู่บ้าน	?	จังหวัด	3,069	นักศึกษาในระบบ/คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	งานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านวิชาชีพต่างๆ แก่เยาวชนและประชาชนทั่วไป	1,986,634.13	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน
	อบจ. สุขาภิบาล ๑	ส่งเสริมอาชีพกลุ่มแม่บ้าน กลุ่มสตรี กลุ่มอาชีพ	?			
	อบต.					
รวม			5,322,184.13			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม	ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด	โครงการพัฒนาศึกษา ศาสนา และศิลปวัฒนธรรม	14,000			
		โครงการอนุรักษ์และเผยแพร่ ศิลปมวยไทย	75,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพระนคร ศิริ	อุทยานประวัติศาสตร์พระนคร ศิริ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พระนครศิริ	5,785,415	จังหวัด-ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานส่งเสริมจังหวัด เพชรบุรี	วางผังเมือง	570,780	จังหวัด	6225.1	ตร.กม.
	สุขภาพบางตะบูน	ส่งเสริม อนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม ส่งเสริมกิจการ ศาสนา	45,000	ในเขตสุขภาพ	8,770	ประชากร/คน
รวม			6,490,195			
ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา และนันทนาการ	การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการกีฬา	?			
	ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด	ศูนย์กีฬาหมู่บ้าน	3,230,000	ตำบล-หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
		จัดการแข่งขันกีฬาเยาวชน จัดเตรียมนักกีฬา ก่อสร้างสนามกีฬา	5,357,500	จังหวัด	102,451	คน (จำนวนนักเรียน ทั้งหมด)
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมกีฬาเยาวชน	241,000			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
วางผังเมืองและพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานในชนบท	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	ส่งเสริมงานกิจกรรมเด็กเยาวชน	2,979,084	ในเขตเทศบาล	52,350	คนปี (จำนวนผู้ได้รับ บริการ)
		งานส่วนสาธารณสุข	1,813,452.66	ในเขตเทศบาล	40,143.28	ตารางเมตร
	สุขาภิบาล	ส่งเสริมการกีฬาเยาวชนในชุมชน	15,000	ในเขตสุขาภิบาล		
			13,636,036.66			
	สำนักงานโยธาธิการจังหวัด เพชรบุรี	จัดหาเงินเพื่อการอุปโภคบริโภค ก่อสร้างระบบประปาชุมชน	1,793,510	หมู่บ้านตำบล	450,040	ประชากร/คน
		วางแผนเมืองและบริการพื้นฐาน	37,870,138.18	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท จังหวัดเพชรบุรี	จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค บริหารจัดการ ก่อสร้างระบบประปาชุมชน	7,360,000	หมู่บ้านตำบล	450,040	ประชากร/คน
		ก่อสร้างและบูรณะซ่อมบำรุงทางหลวงชนบท	25,680,400	หมู่บ้านตำบล	7.516	กม.
	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (ในส่วนของการอนามัย)	โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชุมชน	38,562,200			
		งานจัดหาและพัฒนาน้ำสะอาด	3,113,000			
หน่วยงานการประปาภูมิภาค จังหวัดเพชรบุรี	หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	ให้บริการน้ำประปา	23,886,558.20	ชุมชน-หมู่บ้าน-ตำบล	21,174	ราย (จำนวนผู้ใช้น้ำ)
		งานสร้างทางในชุมชน	4,711,156			
		งานจัดหาแหล่งน้ำ	1,273,619			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	สร้างถึงกับน้ำฝนคอนกรีต	360,000			
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพชรบุรี	จัดหาน้ำกินน้ำใช้	3,317,000	หมู่บ้าน		
	สำนักงานโยธาธิการจังหวัด เพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางใหม่ บ้าน	10,869,300			
	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 144	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานใน เขตพื้นที่ชายแดน	?			
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	งานสาธารณูปโภค ก่อสร้าง ซ่อมแซม สิ่งก่อสร้างในเขต เทศบาล ไฟฟ้าสาธารณะ	16,251,932	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน (เฉพาะในเขต เทศบาล
	สุขาภิบาลบางตะบูน	ก่อสร้างถนนในชุมชน ให้บริการน้ำประปา จัดหาน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภค	24,245,100	ในเขตสุขาภิบาล	8,770	ประชากร/คน
			199,293,913		450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานโยธาธิการจังหวัด เพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวง ชนบท	39,638,000	ตำบล, หมู่บ้าน	12.9	กิโลเมตร
	หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	ก่อสร้าง ถนนในหมู่บ้าน	3,983,700.00	หมู่บ้าน	2.940	กิโลเมตร
		ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวง ชนบท	4,711,156			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวงชนบท	1,400,000			
	สำนักงานโยธาธิการที่ 4	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวงชนบท	?			
	โครงการก่อสร้างทางชลประทานที่ 5	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางชลประทาน	?			
			49,732,856			
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการพัฒนาเยาวชน	81,640			
	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	จัดอาหารเสริม-นมแก่นักเรียน (ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัด 24 แห่ง)	5,674,750	ตำบล-หมู่บ้าน	1,121	ผู้เรียน/คน
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	สนับสนุนอาหารเสริม(นม) / อาหารกลางวัน /อุปกรณ์ /ค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก /ฝึกอบรม /ให้คำปรึกษา (รวม 37 แห่ง)	5,878,980	หมู่บ้าน ทุกพื้นที่ในจังหวัด	1063	นักเรียน/คน
	ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด	จัดตั้งธนาคารข้าวในหมู่บ้าน อปป.	120,000	หมู่บ้าน	1	หมู่บ้าน
		งานพัฒนาเยาวชน	68,000			
		งานพัฒนาลูกเสือ	105,000			
ที่ทำการปกครองจังหวัดเพชรบุรี (ฝ่ายปกครอง)		พัฒนาศักยภาพของชุมชน	254,650,100	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
คุ้มครองแรงงาน	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบุรี	เสริมสร้างสมรรถนะชุมชนฯ	132,000			
	ศูนย์ช่วยเหลือทางวิชาการพัฒนาชุมชนเขตที่ 7	ให้บริการทางวิชาการด้านการพัฒนาชุมชน	1,540,468.7	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมกลุ่มเยาวชนสตรีพัฒนาผู้นำท้องถิ่น	386,000			
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	ฝึกอบรม จัดระเบียบชุมชนสนับสนุนกิจกรรมกลุ่ม	1,755,676.52	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน
			258,718,885.			
สวัสดิการสังคม	สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี	ตรวจคุ้มครองแรงงานในสถานประกอบการ คัดกรองแรงงานหญิงและเด็ก ส่งเสริมความปลอดภัยในการทำงาน ส่งเสริมสวัสดิการแรงงาน ส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ ฝึกอบรม ให้คำปรึกษา	667,000	จังหวัด	283162	คน (เฉพาะประชากรหญิงและเด็ก)
	สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดเพชรบุรี	บริหารจัดการด้านแรงงาน	57,400	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
			724,400			
สวัสดิการสังคม	สำนักงานประกันสังคมจังหวัดเพชรบุรี	บริหารจัดการงานประกันสังคม	2,448,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานประกันสังคมจังหวัดเพชรบุรี	คุ้มครองผู้เอาประกัน	?	ภูมิภาค		
		บริหารเงินกองทุนทดแทนผู้ประสบภัย กำกับดูแลบริษัทประกันภัย	179,600	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	บริษัท ทิพย์ประกันภัย จำกัด	บริการประกันภัย	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 144	สนับสนุนการสงเคราะห์ผู้ ประสบภัย	?	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานประชาสงเคราะห์ จังหวัดเพชรบุรี	ให้การสงเคราะห์เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ ผู้ ประสบภัย คนไร้ที่พึ่ง	18,984,086	ภูมิภาค		
	สถานสงเคราะห์กุ่มสะแก	ให้การสงเคราะห์ผู้ไร้ที่พึ่ง	?	ภูมิภาค		
	อบจ.	ให้การสงเคราะห์เด็ก สตรี ผู้ สูงอายุ	?	จังหวัด		
	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	ให้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย	?	จังหวัด		
			21,432,086			

อุตสาหกรรม

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดเล็ก- ขนาดกลางในภูมิภาค	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เพชรบุรี	จัดนิทรรศการฝึกอบรม ให้คำ แนะนำทางวิชาการ ให้บริการ ทางเทคนิค	113,200	อำเภอ จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
		กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม	?	จังหวัด		
			113,200		450,040	ประชากร/คน
ส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาด อุตสาหกรรมในครัวเรือน	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เพชรบุรี	ฝึกอบรม พัฒนาดลาด สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์	140,522	ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล	450,040	ประชากร/คน
			140,522			

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
อนุรักษ์และพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติ	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เพชรบุรี	สำรวจแหล่งน้ำบาดาล เจาะ บ่อน้ำบาดาล	2,266,000	ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานป่าไม้เขต	อนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากร ป่าไม้ ป้องกันไฟป่า ปลุกป่า บำรุงป่า วิจัยด้านป่าไม้	87,556,897	ภูมิภาค	3,855.80	ตร.กม. (พื้นที่ป่าทั้งหมด)
	สำนักงานป่าไม้จังหวัด	ส่งเสริม อนุรักษ์ และพัฒนา ทรัพยากรป่าไม้ ป้องกันไฟป่า ปลุกป่า บำรุงป่า	9,275,918	จังหวัด	3,855.80	ตร.กม.
	อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน	บริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ แก่งกระจาน	14,690,580	ภูมิภาค	2,684	ตร.กม. (พื้นที่อุทยานฯ)
	เขตห้ามล่าสัตว์ป่าเขากระปุก และเขาเตาหม้อ	ควบคุมการลอบล่าสัตว์ป่า	?	ภูมิภาค	3,855.80	ตร.กม.
	หน่วยอนุรักษ์ทรัพยากรประมง น้ำจืดเขื่อนแก่งกระจาน	ศึกษา วิจัย อนุรักษ์ทรัพยากร ประมงน้ำจืด	128,000	ภูมิภาค		
	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 144	ป้องกันปราบปรามการลัก ลอบตัดไม้ทำลายป่าชายแดน พัฒนาและ ทรัพยากรธรรมชาติ	?	ภูมิภาค	6,225.1	ตร.กม. (พื้นที่ทั้งหมดของ จังหวัด)
		ส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้น้ำ	193,600	จังหวัด	426,720	ประชากร/คน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	สำนักงานประมงจังหวัด	บริหารจัดการ ส่งเสริมประ สิทธิภาพการใช้ทรัพยากร ประมง	6,473,310	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	ฝึกอบรมผู้นำท้องถิ่น ด้านจัด การทรัพยากรธรรมชาติและสิ่ง แวดล้อม	27,000	ชุมชน ตำบล หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
			120,611,305			
ส่งเสริมและควบคุมคุณภาพสิ่ง แวดล้อม	สำนักงานจังหวัด	บริหารจัดการ ประสานงาน ด้านสิ่งแวดล้อม	13,582,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด	ควบคุมพิชจากโรงงานอุตสาหกรรม	?		610	โรงงาน/แห่ง
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	ป้องกัน ควบคุม แก้ไขด้าน สุขภาพ และอนามัยสิ่งแวดล้อม	803,736.47	ในเขตเทศบาล	33.617	ประชากร/คน
		งานรักษาความสะอาด	21,714,392.74	ในเขตเทศบาล	9,735	หลังคาเรือน
	สุขาภิบาลบางตะบูน	ฝึกอบรมให้ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อม รณรงค์รักษาความสะอาด	80,000	ในเขตสุขภาพภิบาล	8,770	ประชากร/คน
			83,000	ในเขตสุขภาพภิบาล	1,428	หลังคาเรือน
			36,263,129.21			

ความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	กองกำกับการตำรวจภูธร จังหวัดเพชรบุรี	ตรวจรักษาความสงบเรียบร้อย สืบสวน สอบสวน กำกับดูแลจับกุม ดำเนินคดี ?	?	จังหวัด	450,000	ประชากร/คน
	พิทักษ์การปกครองจังหวัด	โครงการอบรมหลักสูตรรักษาความสงบฯ	7,201,043	จังหวัด	450,000	ประชากร/คน
		งานบริหารการป้องกันภัยฝ่ายผลเรือน	135,800	จังหวัด	450,000	ประชากร/คน
		สนับสนุนเงินอุดหนุนโครงการป้องกันคดีอาชญากรรมและสารเสพติด	160,000	จังหวัด	450,000	ประชากร/คน
		โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติด	4,000	จังหวัด		
	เรือนจำจังหวัดเพชรบุรี	โครงการป้องกันการค้ามนุษย์และสารเสพติด	33,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	รณรงค์การป้องกันแก๊งค์	11,180	จังหวัด	3,087	นักศึกษา/คน
	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 144	ป้องกันปราบปรามยาเสพติดชายแดน ป้องกันการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ป้องกันอาชญากรรมสำคัญ ปราบปรามผู้ฉ้อโกงชายแดน โครงการรณรงค์ต่อต้าน	?	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
		ถวายความปลอดภัย สมนับสนุนการจับกุมตามกฎหมาย รักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว	7,545,023			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	ที่ทำการปกครองจังหวัดอำนาจ	วางแผน ปรระสานงาน	?	จังหวัด		
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	จัดบริการป้องกันอัคคีภัยและ สาธารณภัยในชุมชน	9,871,590.71	เขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน
	สุขาภิบาลบางตะบูน	งานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย	50,000	เขตสุขาภิบาล	8,770	ประชากร/คน (เฉพาะเขต สุขาภิบาล
			9,921,590.71			
กระบวนการยุติธรรม	สำนักงานอัยการจังหวัด	เผยแพร่ความรู้และช่วยเหลือ ทางกฎหมาย				
	เรือนจำจังหวัดเพชรบุรี	บริหารจัดการเรือนจำจังหวัด เพชรบุรี	20,977,763	จังหวัด		
	ศาลจังหวัดเพชรบุรี	พิจารณาคดี	4,904,360	จังหวัด		
	สำนักงานบังคับคดีและวาง ทรัพย์ประจำศาลจังหวัด เพชรบุรี	บังคับคดี	?	จังหวัด		
	สำนักงานคุมประพฤติจังหวัด เพชรบุรี	คุมประพฤติ	?	จังหวัด		
	สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดี แพ่งเขต 7 (จังหวัดเพชรบุรี)	ดำเนินคดี	?	ภูมิภาค		
	สำนักงานอัยการจังหวัด เพชรบุรี	ดำเนินคดี	?	จังหวัด		
			25,882,123			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
คุ้มครองสิทธิมนุษยชน	ประชาสงเคราะห์จังหวัด	คุ้มครองสิทธิเด็กและสตรี	?	จังหวัด	283,162	คน (จำนวนเด็ก และสตรี
	สำนักงานยุติธรรมจังหวัด	เผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมาย	?		450,040	ประชากร/คน
คุ้มครองผู้บริโภค	สำนักงานจังหวัด	วางแผน ประสานงาน	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	คุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข	507,477	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานการค้าภายในจังหวัด	รักษาระดับราคาสินค้าเกษตร	245,580	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	เพชรบุรี	คุ้มครองผู้บริโภค				

สารธารณสุข

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
บริการสาธารณสุข	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	บริการสาธารณสุขแก่ชาวไทย ผู้ประกอบพิธีฮัจญ์และแรงงาน ไทย	1,000.00			
		จัดบริการรักษาพยาบาลผู้ ป่วยนอก-ใน โดยโรงพยาบาล จังหวัดและโรงพยาบาลชุมชน				
		บริการสาธารณสุขในพื้นที่ ประสบอุทกภัย	24,470.00	จังหวัด		
		บริการรักษาพยาบาลโรค เอดส์	1,250,000.00	จังหวัด		
		บริการรักษาพยาบาลผู้มีราย ได้น้อยๆ	55,346.098	จังหวัด		
		บริการรักษาผู้ติดยาเสพติด	20,000.00			
		บริการแพทย์แผนไทยและแนว อื่น	285,000.00	จังหวัด		
		สนับสนุนบริการด้านอุบัติเหตุ และสาธารณสุข	40,000.00	จังหวัด		
		รักษาพยาบาลโรคเอดส์	122,650.00			
		ให้บริการสุขภาพจิต	63,300	จังหวัด		
		งานบริการสาธารณสุขระดับ ตำบล (โดยสถานีอนามัย ตำบล)	9,343,000.00	ตำบล		
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	บริการรักษาพยาบาลให้ ประชาชนในท้องถิ่น	1,712,282	ในเขตเทศบาล		
สถานีภาค	บริการรักษาพยาบาล	?				
		68,207,800				

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมสุขภาพ ควบคุม และ ป้องกันโรค	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมสุขภาพแม่ เด็ก ผู้สูง อายุ ประชากรวัยทำงาน พัฒนา วางแผนครอบครัว พัฒนาพฤกษกรรมสุขภาพ สุขภาพลดอาหาร อาชีวนา มัย ควบคุมโรคติดต่อ	35,626,873.00			
	สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงานจังหวัดเพชรบุรี	ฝึกอบรม เผยแพร่ความรู้เรื่อง โรคเอดส์ และยาเสพติดใน สถานประกอบการ และชุมชน	59,000			
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	ฝึกอบรม เผยแพร่ความรู้เรื่อง โรคเอดส์ และยาเสพติดใน สถานประกอบการ และชุมชน	92,000			
	สำนักงานการประถมศึกษา ศึกษา	รณรงค์การป้องกัน-แก้ไข ปัญหาโรคเอดส์	16,930.00	หมู่บ้าน, ตำบล		
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	รณรงค์การป้องกัน-แก้ไข ปัญหาโรคเอดส์	14,840.00	ตำบล		
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	รณรงค์การป้องกันโรคติดต่อ ควบคุมโรงฆ่าสัตว์ เผยแพร่ ความรู้ด้านสุขอนามัยแก่ ประชาชนในท้องถิ่น	1,444,357.45	ในเขตเทศบาล	33.617	ประชากรในเขต เทศบาล/คน
			37,254,000.45			

ความซ้ำซ้อนของการจัดบริการ

ดังที่ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ในเบื้องต้นแล้วว่าการจัดบริการแต่ละประเภทในระดับจังหวัดลงมานั้น มีหน่วยงานรับผิดชอบหลายหน่วยงาน ประเด็นที่จะพิจารณาในที่นี้คือ การมีหน่วยจัดบริการในเรื่องเดียวกันหลายหน่วยงานนี้จะมีโอกาสเกิดปัญหาซ้ำซ้อนกันหรือไม่? ในลำดับต่อไปจะได้พิจารณาปัญหาความซ้ำซ้อนของการจัดบริการในกลุ่มบริการหลักๆ ในระดับจังหวัดลงมา

ด้านการพาณิชย์และการท่องเที่ยว

ระดับจังหวัด

บริการหลักๆ ด้านการพาณิชย์ในระดับจังหวัด มี 3 ด้าน คือ ส่งเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรีภายในประเทศ ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ และส่งเสริมการท่องเที่ยว

กลุ่มกิจกรรมที่น่าจะมีโอกาสเกิดความซ้ำซ้อนกันได้ คือ กิจกรรมด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วย เช่น การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การปกครองท้องถิ่น ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ ซึ่งได้รับงบประมาณจากแหล่งต่างๆ มาดำเนินการในระดับจังหวัด-ตำบลเดียวกัน

ระดับตำบล

บริการหลักๆ ด้านการพาณิชย์และการท่องเที่ยว มี 3 ด้าน คือ ส่งเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรีภายในประเทศ ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ และ ส่งเสริมการท่องเที่ยว

ในบริการด้านการส่งเสริมระบบตลาดและการพัฒนาธุรกิจนั้น มีหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ระดับตำบล หมู่บ้าน จำนวนมาก เช่น สำนักงานสหกรณ์จังหวัด/อำเภอ (ส่งเสริมกิจการสหกรณ์) สำนักงานการค้าภายในจังหวัด (จัดหาตลาดสินค้าเกษตร) สำนักงานพาณิชย์จังหวัด (ฝึกอบรม เผยแพร่ข้อมูล ส่งเสริมตลาด) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ให้บริการสินเชื่อเพื่อการเกษตร) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด (ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจและตลาดภาคผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมขนาดเล็กและอุตสาหกรรมในครัวเรือน) ฯลฯ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้แม้ดูจะไม่ซ้ำซ้อนกันในเชิงเนื้อหาและวิธีการดำเนินงาน แต่ก็อาจมีโอกาซ้ำซ้อนกันในเชิงกลุ่มเป้าหมาย อีกทั้งอาจซ้ำซ้อนกับกิจกรรมในกลุ่มส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำได้อีกเช่นเดียวกัน

สำหรับกิจกรรมด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวนั้น การดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น เช่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล อาจมีโอกาสเกิดการซ้ำซ้อนกับกิจกรรมของ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งได้ดำเนินการในระดับจังหวัดดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น เช่นกัน

ด้านการศึกษา

ระดับจังหวัด

บริการหลักๆ ด้านการศึกษาในระดับจังหวัดมี 4 ด้าน คือ การศึกษาระดับมัธยมศึกษา การศึกษาเอกชน อาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ และจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา ในจำนวนนี้มีกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จำนวน 1 กลุ่ม คือ กลุ่มอาชีวศึกษา และวิชาชีพพิเศษ (โปรดดูตารางที่ 2-8 ประกอบ)

เป็นที่น่าสังเกตว่า กิจกรรมการจัดการศึกษาอาชีวศึกษา มีหน่วยปฏิบัติงานถึง 6 หน่วยงานด้วยกัน คือ วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี และวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี

ระดับตำบล

บริการหลักๆ ด้านการศึกษาในระดับตำบลลงมามี 4 ด้าน คือ การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (ก่อนภาคบังคับ) การศึกษาระดับประถมศึกษา การศึกษาระดับมัธยมศึกษา และการศึกษานอกโรงเรียน ในจำนวนนี้มีกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จำนวน 3 กลุ่ม คือ 1) การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา 2) การศึกษาระดับประถมศึกษา และ 3) การศึกษาระดับมัธยมศึกษา (โปรดดูตารางที่ 2-8 ประกอบ)

การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (ก่อนภาคบังคับ) และระดับประถมศึกษา (ภาคบังคับ) เป็นที่น่าสังเกตว่ากิจกรรมจัดการศึกษาก่อนระดับประถมศึกษา และจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา มีหน่วยปฏิบัติงานจำนวน 3 หน่วยงานด้วยกัน คือ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด (ดำเนินการทุกพื้นที่ในจังหวัด) กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144 (ดำเนินการในพื้นที่ชายแดน) และเทศบาลเมืองเพชรบุรี (ดำเนินการในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี) ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีพื้นที่ปฏิบัติการซ้อนทับกัน

การศึกษาระดับมัธยมศึกษา หน่วยปฏิบัติงานในเรื่องนี้มี 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด (ดำเนินการในโรงเรียนขยายโอกาส) สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด (ดำเนินการทุกพื้นที่ในจังหวัด) และเทศบาลเมืองเพชรบุรี (ดำเนินการในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี) ซึ่งต่างก็ดำเนินกิจกรรมจัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ในพื้นที่ซึ่งซ้อนทับกันบางส่วน

ด้านสาธารณสุข

ระดับจังหวัด

บริการต่างๆ ด้านสาธารณสุขในระดับจังหวัด มีการให้บริการด้านสาธารณสุข โดยการจัดกิจกรรม บริการสาธารณสุขแก่ชาวไทยผู้ประกอบพิธีฮัจย์ และแรงงานไทย, บริการสาธารณสุขในพื้นที่ประสบอุทกภัย, บริการรักษาพยาบาลโรคเอดส์, บริการรักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อย, บริการรักษาผู้ติดยาเสพติด, บริการแพทย์แผนไทยและแผนอื่นๆ, สนับสนุนบริการด้านอุบัติเหตุ และสาธารณสุข, รักษาพยาบาลโรคเอดส์, ให้บริการสุขภาพจิต โดยมีสาธารณสุขจังหวัดควบคุมเพียงหน่วยงานเดียว

ระดับตำบล

มีการให้บริการ 2 ด้าน คือ บริการสาธารณสุข และ ส่งเสริมสุขภาพ ควบคุมและป้องกันโรค ซึ่งการบริการสาธารณสุขนี้ มีการจัดกิจกรรมบริการสาธารณสุขระดับตำบล และบริการรักษาพยาบาลให้ประชาชนในท้องถิ่น โดยมีการควบคุมจาก 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเพชรบุรี และ เทศบาลเมืองเพชรบุรี ส่วนการบริการส่งเสริมสุขภาพ ควบคุม และป้องกันโรค มีการดำเนินกิจกรรม ส่งเสริมสุขภาพแม่เด็ก ผู้สูงอายุ ประชากรวัยทำงาน พัฒนา วางแผนครอบครัว พัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ สุขาภิบาลอาหาร อาชีวอนามัย การควบคุมโรคติดต่อ มีสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเพชรบุรี กำกับดูแล

ในกิจกรรมด้านการฝึกอบรม เผยแพร่ความรู้เรื่อง โรคเอดส์และยาเสพติด ในสถานประกอบการและชุมชน รวมถึง การรณรงค์ป้องกัน-แก้ไขปัญหาโรคเอดส์ มีหน่วยงานที่ดูแลกิจกรรมดังกล่าวนี้ 4 หน่วยงาน คือ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี, สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี, สำนักงานการประถมศึกษา และวิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี สำหรับกิจกรรมรณรงค์การป้องกันโรคติดต่อ ควบคุมโรคเอดส์ เผยแพร่ความรู้ด้านสุขอนามัยแก่ประชาชนในท้องถิ่น, มีเทศบาลเมืองเพชรบุรีกำกับดูแล

ด้านการอุตสาหกรรม

ระดับจังหวัด

บริการหลักๆ ของกลุ่มบริการด้านอุตสาหกรรมในระดับจังหวัด มีอยู่เพียงด้านเดียว คือ บริการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดเล็ก และขนาดกลางในภูมิภาค มีการจัดนิทรรศการ ฝึกอบรม ให้คำแนะนำทางวิชาการ และ ให้บริการทางเทคนิค โดยมีหน่วยปฏิบัติงาน 2 หน่วยงานรับผิดชอบ คือ อุตสาหกรรมจังหวัด และศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภูมิภาค

ระดับตำบล

บริการของกลุ่มบริการด้านอุตสาหกรรมในระดับจังหวัด มีการให้บริการส่งเสริมชนบท-อุตสาหกรรมในครัวเรือน มีการจัดกิจกรรมฝึกอบรม พัฒนาตลาด สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ โดยมีสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเพชรบุรี ควบคุมดูแล

ด้านการบริการสังคมและชุมชน

ระดับตำบล

บริการหลักๆ ด้านการบริการสังคมและชุมชนในระดับตำบลลงมามี 5 กลุ่ม คือ ส่งเสริมการมีงานทำ ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท และพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน

ในจำนวนนี้มีกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จำนวน 4 กลุ่ม คือ 1) ส่งเสริมการมีงานทำ 2) ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬานันทนาการ 3) วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท และ 4) พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน (โปรดดูตารางที่ 2-8 ประกอบ)

ส่งเสริมการมีงานทำ กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการมีงานทำมีหลากหลาย อาทิ การพัฒนาฝีมือแรงงาน การฝึกอบรมกลุ่มอาชีพ เยาวชน กลุ่มสตรี กลุ่มแม่บ้าน การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพ การจัดงาน ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งจัดเป็นกิจกรรมด้านบริการสังคมและชุมชน กิจกรรมเหล่านี้ส่วนใหญ่ดำเนินการในระดับ

ตำบล-หมู่บ้าน โดยหน่วยงานหลายหน่วย เช่น สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ สำนักงานจัดหางานจังหวัด องค์การปกครองท้องถิ่น (เทศบาล สุขาภิบาล อบจ. อบต.)

นอกจากนั้น ยังมีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมอาชีพเฉพาะด้านที่ดำเนินการโดยหน่วยงานอื่นๆ ในพื้นที่ระดับตำบล-หมู่บ้าน เช่นเดียวกัน อาทิ การฝึกอบรม/การฝึกอาชีพด้านการเกษตร ปศุสัตว์ ประมง การรวมกลุ่ม/ส่งเสริมกิจการสหกรณ์การเกษตร การส่งเสริมการท่องเที่ยว การฝึกอบรม/การฝึกอาชีพ การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพด้านอุตสาหกรรมขนาดเล็ก อุตสาหกรรมในครัวเรือน ฯลฯ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้มีหน่วยงานดำเนินการหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานเกษตรจังหวัด/อำเภอ สำนักงานประมงจังหวัด/อำเภอ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด/อำเภอ สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งทะเล สถานีประมงน้ำจืด สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภูมิภาค ฯลฯ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้ล้วนมีโอกาสที่เกื้อหนุนกัน ทั้งเชิงกลุ่มประชากรเป้าหมายและพื้นที่ปฏิบัติการได้อย่างมาก

ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ หน่วยปฏิบัติงานในกลุ่มนี้มี 4 หน่วยงาน คือ การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดเพชรบุรี ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัดฯ สำนักงานพัฒนาชุมชนฯ และองค์การปกครองท้องถิ่น เป็นที่น่าสังเกตว่ามีกิจกรรมที่มีหน่วยปฏิบัติงานมากกว่า 1 หน่วยงาน คือ กิจกรรมส่งเสริมการกีฬา ซึ่งมี การกีฬาแห่งประเทศไทยจังหวัดเพชรบุรี ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัดฯ สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดฯ และองค์การปกครองท้องถิ่น ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวในรูปแบบที่แตกต่างกัน ซึ่งอาจมีโอกาสเกื้อหนุนกันได้เช่นเดียวกัน

วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท หน่วยปฏิบัติงานในกลุ่มนี้มี 9 หน่วยงาน คือ สำนักงานผังเมืองจังหวัด สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทฯ หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสหกรณ์จังหวัด กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144 และองค์การปกครองท้องถิ่น (โปรดดูตารางที่ 2-8 ประกอบ)

เป็นที่น่าสนใจว่า กิจกรรมจัดหาแหล่งน้ำ กิจกรรมก่อสร้างถนนในชุมชน และกิจกรรมระบบประปาชนบท มีหน่วยปฏิบัติงานมากกว่า 1 หน่วยงาน โดยกิจกรรมจัดหาแหล่งน้ำ (จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค) มีหน่วยปฏิบัติการจำนวน 6 หน่วยงาน คือ สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสหกรณ์จังหวัด และองค์การปกครองท้องถิ่นต่างๆ ส่วนกิจกรรมก่อสร้างถนนในชุมชน มีหน่วยปฏิบัติงานจำนวน 4 หน่วยงาน คือ สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 และองค์การปกครองท้องถิ่น สำหรับกิจกรรมระบบประปาชนบท (ซึ่งเป็นวิธีการจัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคแบบหนึ่งนั้น) มีหน่วยปฏิบัติงานจำนวน 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด กิจกรรมเหล่านี้จึงมีการเกื้อหนุนกันอย่างชัดเจน

พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน หน่วยปฏิบัติงานในกลุ่มนี้มีจำนวน 6 หน่วยงาน คือ 1) สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด 2) ที่ทำการปกครองจังหวัด 3) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด 4) สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 5) องค์การปกครองท้องถิ่น สำหรับกิจกรรมที่มีโอกาสเกิดปัญหาความเกื้อหนุนกันเนื่องจากมีหน่วยปฏิบัติงานมากกว่า 1 หน่วยดำเนินการในพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน คือ กิจกรรมส่งเสริมการพัฒนาเยาวชนซึ่งมีหน่วยปฏิบัติจำนวนอย่างน้อย 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานเร่งรัดพัฒนา

ชนบทจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ และศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวนี้

ด้านความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล

ระดับจังหวัด

บริการหลักๆ ด้านความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล ในระดับจังหวัด มี 5 ด้าน คือ ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม กระบวนการยุติธรรม ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คุ่มครองสิทธิมนุษยชน และคุ้มครองผู้บริโภค

เป็นที่น่าสังเกตว่า กิจกรรมด้านการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและการป้องกันภัยของที่ทำกรปกครองจังหวัด/อำเภอ กับงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของกองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด/อำเภอ และกิจกรรมด้านการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล, อบจ., อบต.) นั้น มีโอกาสที่จะเกิดการซ้ำซ้อนกันได้ค่อนข้างมาก

นอกจากนั้น เป็นที่น่าสังเกตว่ามีหน่วยงานที่ทำหน้าด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในระดับจังหวัดเป็นจำนวนมาก และพบว่าหน่วยงานเหล่านี้มีการดำเนินกิจกรรมด้านการป้องกันการติดยาและสารเสพติดที่คล้ายกัน คือ การจัดการฝึกอบรมให้ความรู้กับประชากร

กลุ่มเป้าหมาย (กลุ่มเสี่ยง) หน่วยงานที่ดำเนินการในลักษณะนี้ คือ กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด/อำเภอ ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ วิทยาลัยอาชีวศึกษาต่างๆ เรือนจำจังหวัด ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งมีโอกาสที่จะเกิดความซ้ำซ้อนในระดับกลุ่มเป้าหมายขึ้นได้ค่อนข้างสูง

ระดับตำบล

กิจกรรมหลักในระดับตำบล/เทศบาลในเรื่องนี้มี 3 ด้าน คือ (1) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (2) การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และ (3) การคุ้มครองผู้บริโภค หน่วยงานปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องมีทั้งหน่วยงานในระดับจังหวัด (สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด สำนักงานอัยการจังหวัด สำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด) และ องค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล, อบต., สุขาภิบาล) แม้การดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ จะมีรูปแบบและเนื้อหาต่างกันออกไป แต่ก็มีกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน ดังนั้นจึงอาจกล่าวได้ว่ากิจกรรมกลุ่มนี้มีลักษณะที่ซ้ำซ้อนกันในบางส่วน

ตารางที่ 2-8 ข้างล่างนี้ได้ประมวลกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาซ้ำซ้อนกันทั้งในระดับตำบล /เทศบาล และในระดับจังหวัดที่ได้อธิบายไปแล้วข้างต้น อาจสรุปได้ว่ามีบริการที่มีโอกาสซ้ำซ้อนกันจำนวน 25 บริการ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน 36 หน่วยงาน ประกอบด้วยหน่วยงานส่วนกลางจำนวน 14 หน่วยงาน หน่วยงานส่วนภูมิภาคจำนวน 15 หน่วยงาน และองค์กรปกครองท้องถิ่นจำนวน 4 หน่วยงาน

ตารางที่ 2-8

สรุปกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานต่างๆ

ด้าน	กลุ่มบริการ	ระดับ	กิจกรรม	หน่วยจัดบริการ
ด้านการพาณิชย์และการท่องเที่ยว	<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรีภายในประเทศ - ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ - ส่งเสริมการท่องเที่ยว 	จังหวัด	- การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	<ol style="list-style-type: none"> 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย 2. ที่ทำการปกครองจังหวัด 3. องค์การปกครองท้องถิ่น
		ตำบล	<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมกิจการสหกรณ์ - จัดตลาดสินค้าเกษตร - มีกรอบแผนแม่ข่ายข้อมูล - ส่งเสริมตลาด - ให้บริการสินเชื่อเพื่อการเกษตร - ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจและตลาด - ภาคผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมขนาด - เล็กและอุตสาหกรรมในครัวเรือน ฯลฯ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานสหกรณ์จังหวัด/อำเภอ 2. สำนักงานการค้าภายใน 3. สำนักงานพาณิชย์จังหวัด 4. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร 5. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด
ด้านการศึกษา	<ul style="list-style-type: none"> - การศึกษาระดับมัธยมศึกษา - การศึกษาเอกชน - อาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ - จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา 	จังหวัด	- จัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ	<ol style="list-style-type: none"> 1. วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด 2. วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย 3. วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี 4. วิทยาลัยอาชีวศึกษา 5. วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี 6. วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี
	<ul style="list-style-type: none"> - การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา - การศึกษาระดับประถมศึกษา - การศึกษาระดับมัธยมศึกษา - การศึกษานอกโรงเรียน 	ตำบล	<ul style="list-style-type: none"> - การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา - การศึกษาระดับประถมศึกษา 	<ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด 2. กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144 3. เทศบาล

ด้าน	กลุ่มบริการ	ระดับ	กิจกรรม	หน่วยจัดบริการ
			- การศึกษาระดับมัธยมศึกษา	1. สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด 2. สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด 3. เทศบาล
ด้านการสาธารณสุข	- บริการสาธารณสุข	จังหวัด	- บริการสาธารณสุขแก่ชาว ไทยผู้ประกอบพิธีฮัจย์ และ แรงงานไทย - บริการสาธารณสุขในพื้นที่ ประสบอุทกภัย - บริการรักษาพยาบาลโรค เอดส์ - บริการรักษาพยาบาลผู้มีราย ได้น้อย - บริการรักษาผู้ติดยาเสพติด - บริการแพทย์แผนไทยและ แนวอื่น - สนับสนุนบริการด้านอุบัติเหตุ และสาธารณสุข - รักษาพยาบาลโรคเอดส์ - ให้บริการสุขภาพจิต	1. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
	- บริการสาธารณสุข - ส่งเสริมสุขภาพ ควบคุมและ ป้องกันโรค	ตำบล	- บริการรักษาพยาบาล - ฝึกอบรม เผยแพร่ความรู้ เรื่องโรคเอดส์และยาเสพติด	1. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ 2. เทศบาล 1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงานจังหวัด 2. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 3. สำนักงานการประถมศึกษา จังหวัด 4. วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี
			- รณรงค์การป้องกันโรคติดต่อ ควบคุมโรงฆ่าสัตว์ - เผยแพร่ความรู้ด้านสุข อนามัยแก่ประชาชนในท้อง ถิ่น	1. เทศบาล

ด้าน	กลุ่มบริการ	ระดับ	กิจกรรม	หน่วยจัดบริการ
ด้านการอุตสาหกรรม	- บริการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดเล็ก และขนาดกลางในภูมิภาค	จังหวัด	- จัดนิทรรศการ ผีกรอบรม ให้คำแนะนำทางวิชาการ และให้บริการทางเทคนิค	1. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด 2. ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภูมิภาค
	- บริหารส่งเสริม ชนบท-อุตสาหกรรมในครัวเรือน	ตำบล	- จัดผีกรอบรม พัฒนาตลาดสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์	1. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด
ด้านการบริการสังคมและชุมชน	- ส่งเสริมการมีงานทำ	ตำบล	- การพัฒนาฝีมือแรงงาน - การฝึกอบรมกลุ่มอาชีพเยาวชน สตรี แม่บ้าน - การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพ - การจัดหางาน - ฯลฯ	1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด 2. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท 3. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 4. สำนักงานจัดหางานจังหวัด 5. องค์การปกครองท้องถิ่น
	- ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ	ตำบล	- กิจกรรมส่งเสริมการกีฬา	1. การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดเพชรบุรี 2. ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด 3. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 4. องค์การปกครองท้องถิ่น
	- วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท	ตำบล	- จัดหาแหล่งน้ำ - ก่อสร้างถนนในชุมชน - กิจกรรมระบบประปาชนบท	1. สำนักงานผังเมืองจังหวัด 2. สำนักงานโยธาธิการจังหวัด 3. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท 4. หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 5. กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144 6. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 7. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด 8. สำนักงานสหกรณ์จังหวัด 9. องค์การปกครองท้องถิ่น
	- พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน	ตำบล	- ส่งเสริมการพัฒนาเยาวชน	1. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท 2. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 3. ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด
ด้านความสงบเรียบร้อยภายในการป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล	- ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม - ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	จังหวัด	-	1. ที่ทำการปกครองจังหวัด 2. กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด 3. องค์การปกครองท้องถิ่น
	- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน - การคุ้มครองผู้บริโภค	ตำบล	-	1. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด 2. สำนักงานอัยการจังหวัด 3. สำนักงานจังหวัด 4. ที่ทำการปกครองจังหวัด 5. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด 6. องค์การปกครองท้องถิ่น

การจัดแบ่งภารกิจระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นด้วยกันเองควรจะสามารถจัดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ ปัญหาการมีจำนวนหน่วยจัดบริการมากเกินไป (หรือปัญหาการมีจำนวนประชากรต่อหน่วยจัดบริการน้อยเกินไป) เพื่อให้ระบบการจัดบริการมีประสิทธิภาพสูงสุด สำหรับข้อเสนอแนะแนวทางการจัดแบ่งภารกิจ ในรายละเอียดนั้น จะได้นำเสนอในลำดับต่อไป

บทที่ 3:

การจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะ ระหว่างองค์กรภาครัฐในจังหวัด

หลักการ

ข้อเขียนในส่วนที่ผ่านมาได้กล่าวถึงปัญหาการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัดลงมาไว้ 2 ประการคือ (1) ปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ และ (2) ปัญหาการจัดบริการที่ขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากบริการมีขนาดเล็กเกินไป ปัญหาทั้งสองเรื่องนี้เกิดจากสาเหตุหลายประการร่วมกัน สาเหตุหลักที่สำคัญที่สุดคือการมีหน่วยจัดบริการสาธารณะจำนวนมากและเป็นอิสระจากกันและกัน ภายใต้โครงสร้างการบริหารจัดการแบบแยกส่วน (Fragmented structure) ทั้งในระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด/อำเภอ และระดับชุมชนล่างสุด ลักษณะดังกล่าวนี้ทำให้งบประมาณของรัฐถูกจัดแบ่งออกเป็นก้อนย่อยๆ ลงสู่พื้นที่ปฏิบัติการอย่างกระจัดกระจายไม่เป็นระบบ และเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันตามมา

นอกจากนั้น การมีหน่วยจัดบริการจำนวนมากดังกล่าวยังทำให้เกิดค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการภายในหน่วยงาน ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการให้บริการโดยตรงในสัดส่วนที่สูง ในขณะที่มีงบประมาณเหลือสำหรับจัดบริการโดยตรงไม่มากนัก เป็นเหตุให้บริการสาธารณะมีขนาดเล็กๆ ดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น

ข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับแนวทางการจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นด้วยกันเอง ที่จะกล่าวถึงต่อไปในบทนี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะชี้ชัดหรือบรรเทาสาเหตุของปัญหาทั้งสองประการข้างต้นโดยตรง ทั้งนี้เพื่อให้ระบบการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัดลงมามีประสิทธิภาพ และมีความรับผิดชอบต่อประชาชนผู้ใช้บริการในพื้นที่มากที่สุด ตามหลักการจัดการปกครองที่ดี (Good governance) ต่อไป

แนวความคิดพื้นฐาน

ในทางวิชาการนั้น ทฤษฎีการเมืองการปกครอง และทฤษฎีเศรษฐศาสตร์การคลังว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการคลังระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น ได้กล่าวถึงหลักเกณฑ์การจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะระหว่างองค์กรภาครัฐในระดับต่างๆ ไว้ 4 ประการคือ (1) หลักผลประโยชน์เฉพาะท้องถิ่นที่ไม่กระทบต่อท้องถิ่นอื่นๆ (The principle of spillover-free) (2) หลักความรับผิดชอบต่อทางการเมือง (The principle of political accountability)

(3) หลักประสิทธิภาพในการจัดการ (The principle of management efficiency) และ (4) หลักความสามารถของท้องถิ่น (The principle of local capability)¹

หลักผลประโยชน์เฉพาะท้องถิ่น (The Principle of Spillover-Free)

หลักการแรกนี้หมายความว่า บริการสาธารณะใดที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ภายในชุมชนแห่งใดแห่งหนึ่งโดยเฉพาะ และไม่มีผลกระทบในทางลบต่อผู้คนในชุมชนอื่นๆ หรือไม่มี "ผลล้นออก" (Spillover effects) หรือที่เรียกกันตามภาษาวិชาเศรษฐศาสตร์ว่าเป็นบริการสาธารณะประเภท "Local goods /services" ก็ให้ถือว่าบริการฯ นั้นเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่นในระดับชุมชน ในกรณีของไทยเราก็คือเทศบาล อบต. หรือองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษต่างๆ

แต่ถ้าหากบริการสาธารณะใดที่เกี่ยวข้องหรือมีกระทบต่อผลประโยชน์ของผู้คนหลายพื้นที่ (หลายชุมชน) ก็ไม่ควรกำหนดให้เป็นกิจกรรมขององค์กรปกครองท้องถิ่นในระดับชุมชน เพราะอาจจะก่อปัญหาการขัดแย้งระหว่างชุมชนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้ จึงควรกำหนดให้เป็นกิจกรรมขององค์กรการปกครองในระดับที่สูงขึ้นไปกว่าชุมชนย่อยๆ ในกรณีของไทยเรานั้น องค์กรการปกครองที่อาจทำหน้าที่จัดบริการประเภทนี้อาจมีได้หลายลักษณะ เช่น องค์กรบริหารส่วนจังหวัด สหการหรือหน่วยงานประเภทอื่นๆ ที่องค์กรปกครองท้องถิ่นหลายๆ แห่งร่วมกันจัดตั้งขึ้นเพื่อจัดบริการที่มีพื้นที่การดำเนินการขนาดใหญ่ หรืออาจกำหนดให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐบาล (องค์กรอิสระในกำกับของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือส่วนราชการ) ก็ได้ ดังนี้ เป็นต้น

หลักความรับผิดชอบทางการเมือง (The Principle of Political Accountability)

"หลักความรับผิดชอบทางการเมือง (Political Accountability)" ในที่นี้หมายความว่า บริการใดๆ ที่ชุมชนในระดับล่างสุดสามารถร่วมกันรับผิดชอบในกระบวนการจัดผลิต วางแผน และหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดบริการฯ รวมทั้งควบคุมตรวจสอบคุณภาพการผลิตบริการฯ ภายในชุมชนของตนเองได้อย่างสมบูรณ์ ก็ควรกำหนดให้เป็นบริการสาธารณะของชุมชนในระดับล่างสุด (ซึ่งอาจดำเนินการโดยองค์กรปกครองท้องถิ่น หรือโดยองค์กรชุมชนก็ได้) ทั้งนี้เพื่อให้การจัดบริการในเรื่องนั้นๆ เป็นของชุมชน ดำเนินการโดยชุมชน และรับผิดชอบต่อชุมชนอย่างสมบูรณ์

แต่ถ้าหากกิจกรรมใดที่ชุมชนแต่ละแห่งไม่สามารถร่วมกันรับผิดชอบในกระบวนการผลิตได้โดยลำพัง เช่น ไม่สามารถรับผิดชอบในด้านการจัดหารายได้มาใช้ในการดำเนินงานได้ หรือไม่สามารถวางแผนการดำเนินงานโดยลำพังได้ หรือไม่สามารถควบคุมตรวจสอบผลการดำเนินงานได้อย่างสมบูรณ์ ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น ก็ควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรการปกครองในระดับที่สูงขึ้นไป เช่นเดียวกับกรณีที่กำลังกล่าวถึงข้างต้น

¹ โปรดดูแนวความคิดและผลการศึกษาเชิงประจักษ์เพิ่มเติมใน Susan Macmanus, "Decentralizing Expenditures and Responsibilities," Robert J Bennett ed., "Decentralization Local Governments, and Market," Oxford, Clarendon Press, 1990, pp.157-171, และ Richard A. Musgrave and Peggy B. Musgrave, *Public Finance in Theory and Practice*, Fourth ed. , New York, McGraw Hill Book Company, 1984, pp. 502-512.

หลักประสิทธิภาพ (The Principle of Management Efficiency)

“หลักประสิทธิภาพ” นั้นหมายความว่า การจัดบริการสาธารณะใดๆ ควรต้องประหยัด ถ้าสามารถใช้เงินจำนวนน้อยที่สุดเพื่อทำให้เกิดประโยชน์แก่ผู้คนได้จำนวนมากที่สุดก็นับว่าเป็นทางเลือกที่ดี

ลักษณะพิเศษของบริการสาธารณะหรือที่เรียกกันตามภาษาเศรษฐศาสตร์ว่า “Public goods” นั้นมักจะมีลักษณะโครงสร้างต้นทุนและการให้บริการที่เป็นแบบเฉพาะตัว กล่าวคือ บริการสาธารณะส่วนใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริการประเภทสาธารณูปโภค สาธารณูปการพื้นฐาน มักจะมีต้นทุนคงที่ในสัดส่วนที่สูง และมีต้นทุนแปรผันต่อหน่วยของการให้บริการต่ำ (ในบางกรณีอาจไม่มีต้นทุนแปรผันเลย) และมีหลายกรณีที่มีต้นทุนแบบพิเศษ เช่น เพิ่มขึ้นเป็นช่วงขั้นบันได เป็นต้น ฉะนั้น การจัดบริการสาธารณะบางประเภทจึงต้องมีจำนวนผู้ใช้บริการมากๆ หรือเป็นชุมชนขนาดใหญ่พอสมควร จึงจะประหยัดค่าใช้จ่าย (ต้นทุนต่อหน่วยต่ำ) ถ้าเป็นชุมชนเล็กๆ ก็อาจจะต้องจัดการผลิตบริการร่วมกัน เพื่อให้เกิดการประหยัดและสามารถใช้ประโยชน์จากบริการเหล่านั้นได้เต็มที่ ในกรณีเช่นนี้ควรให้มีหน่วยงานในระดับชาติทำการผลิตและให้บริการแก่ทุกชุมชน²

แต่ก็มีบริการสาธารณะอีกหลายประเภทที่มีสัดส่วนต้นทุนคงที่ต่อหน่วยสูง แต่ก็สามารถจัดการผลิตในชุมชนขนาดเล็กได้ โดยมีต้นทุนต่อหน่วยต่ำในขณะเดียวกัน เช่น สถานรับเลี้ยงเด็ก หรือศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โรงเรียนอนุบาล ประปาชุมชน ฯลฯ เป็นต้น ในกรณีเช่นนี้ควรให้องค์กรชุมชน หรือหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุดมีหน้าที่จัดการผลิตบริการฯ ดังนี้เป็นต้น

หลักความสามารถของท้องถิ่น (The Principle of Local Capability)

หลักการประการสุดท้ายคือ “หลักความสามารถของท้องถิ่น (Local Capability)” นั้นนับว่ามีความสำคัญทั้งในเชิงทฤษฎีการปกครองท้องถิ่นและในหลักการจัดโครงสร้างการบริหารองค์การโดยทั่วไป กล่าวคือ ตามแนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นประการหนึ่งที่นิยมปฏิบัติกันมานานในประเทศนั้นถือว่าการดำเนินกิจกรรมสาธารณะทั้งหมดเป็นหน้าที่ของหน่วยปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุดเสมอ หน่วยการปกครองในระดับสูงขึ้นไปจะเลือกดำเนินกิจกรรมสาธารณะใดๆ ก็ต่อเมื่อท้องถิ่นระดับล่างไม่มีศักยภาพที่จะดำเนินการได้ หรือถึงแม้จะดำเนินการได้ก็อาจจะเกิดปัญหากระทบกับท้องถิ่นอื่นๆ หรืออาจเป็นผลเสียต่อประเทศชาติและสังคมโดยรวมเท่านั้น³ สำหรับทฤษฎีการบริหารนั้นถือว่า การกระจายอำนาจ (ซึ่งหมายถึงการแบ่งหน้าที่ แบ่งทรัพยากร แบ่งอำนาจการตัดสินใจให้หน่วยงานระดับล่าง) จะประสบความสำเร็จได้ (ในที่นี้หมายถึงการส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่ม การให้หน่วยงานระดับล่างมีความคล่องตัวและสามารถสนอง

² ประมวลจาก David King, “A Model of Optimal Local Autonomy Size,” Giancarlo Pola, George France, and Rosella Levaggi, ed., *Developments in Local Government Finance*, Brookfield, Edward Elgar Publishing Limited, 1996, pp. 55-78

³ ประเทศในยุโรป และอเมริกาหลายประเทศใช้หลักการดังกล่าวนี้ โปรดพิจารณาเพิ่มเติมใน Samuel Humes IV, *Local Government and National Power*, Harvester Wheatsheaf, London, 1991. และ L. J. Sharpe, ed. *Decentralization Trends in Western Democracy*, Sage Publications, London and Beverly Hills, 1979.

ตอบต่อสถานการณ์ภายนอก--ลูกค้าได้อย่างรวดเร็ว) ก็ต่อเมื่อหน่วยงานระดับล่างมีศักยภาพเพียงพอที่รับการกระจายอำนาจจากหน่วยงานระดับสูงลงมาเท่านั้น การกระจายอำนาจที่ปราศจากความพร้อมของหน่วยงานรับการกระจายอำนาจย่อมนำมาซึ่งความล้มเหลว

การพัฒนาแนวทางการวิเคราะห์หน่วยจัดบริการสาธารณะที่เหมาะสม

หลักเกณฑ์ทั้ง 4 ประการที่กล่าวถึงข้างต้นนี้มีส่วนที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กันทั้งในเชิงสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกัน และในเชิงขัดแย้ง-เป็นปฏิภาคต่อกันและกัน การนำหลักเกณฑ์ทั้ง 4 ด้านมาใช้วิเคราะห์พร้อมๆ กัน อาจจะทำให้เข้าใจยาก เนื่องจากมีเกณฑ์การพิจารณาจำนวนมาก อีกทั้งยังมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันและกันภายใน (Inter-related) อีกด้วย ดังนั้น เพื่อให้วิธีการวิเคราะห์จำแนกกิจกรรมไม่สลับซับซ้อนจนเกินไป จึงใคร่ที่จะพัฒนาแนวทางการวิเคราะห์หน่วยจัดบริการสาธารณะที่เหมาะสมขึ้นใหม่ โดยการนำหลักเกณฑ์ที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกันมารวมไว้ด้วยกัน เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ที่จะใช้ในการวิเคราะห์ที่มีจำนวนน้อยลง และมีการสังเคราะห์ (บูรณาการ) มากขึ้น แนวทางการวิเคราะห์เพื่อจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะระหว่างองค์กรของรัฐในจังหวัดที่พัฒนาขึ้นในตอนนี้มี 3 ประการคือ

- (1) การกำหนดระดับของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด และ
- (2) การกำหนดขนาดการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด
- (3) การจำแนกหน่วยกำหนดนโยบายและหน่วยจัดบริการออกจากกัน

การกำหนดระดับของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด:

Optimal accountability of service providers

หน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุดในที่นี้หมายถึง หน่วยจัดบริการในระดับใดๆ ก็ตาม (เช่น ระดับชุมชนย่อย ตำบล / เทศบาล / สุขาภิบาล อำเภอ / เขตการจัดบริการ จังหวัด หรือ ภูมิภาค เป็นต้น) ที่มีคุณสมบัติ 2 ประการดังต่อไปนี้ประกอบกันมากที่สุด (เมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยจัดบริการในระดับอื่นๆ) คือ (โปรดดู Matrix คุณสมบัติของหน่วยจัดบริการข้างล่างประกอบ)

- (1) เป็นหน่วยจัดบริการระดับล่างสุด (มีความใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการมากที่สุด) ที่มีความสามารถในการวางแผน จัดการผลิต และหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดบริการได้อย่างสมบูรณ์
- (2) เป็นหน่วยจัดบริการมีพื้นที่การให้บริการครอบคลุมประชากร หรือพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์และผลกระทบจากการจัดบริการโดยสมบูรณ์ และประชาชนผู้มีส่วนได้รับประโยชน์และผลกระทบจากการจัดบริการทั้งหมดสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการวางแผนการผลิต และควบคุมตรวจสอบผลการดำเนินงานของหน่วยจัดบริการนั้นๆ ได้โดยตรงมากที่สุด

รูปที่ 3.1

Matrix คุณสมบัติของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด

ระดับชุมชนที่มี ความสามารถ ในการจัด บริการ	ประเทศ					
	ภูมิภาค / กลุ่ม จังหวัด					
	จังหวัด					
	อำเภอ / เขต		B			
	ตำบล / เทศบาล				C	
	หมู่บ้าน/ ชุมชน	A				
	หมู่บ้าน/ ชุมชน	ตำบล / เทศบาล	อำเภอ / เขต	จังหวัด	ภูมิภาค/ กลุ่ม จังหวัด	ประเทศ

ขนาดพื้นที่/ จำนวนประชากรที่ได้รับผลกระทบจากการจัดบริการ และมีส่วน
ร่วมในการกำหนดนโยบาย และควบคุมตรวจสอบหน่วยจัดบริการได้โดยตรง

- A = บริการฯ ที่มีจำนวนประชากร /พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในระดับหมู่บ้าน /ชุมชน และชุมชนในระดับเดียวกันนี้สามารถจัดบริการได้ เช่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นต้น
- B = บริการที่มีจำนวนประชากรและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในระดับตำบล แต่ตำบล (อบต. / สภาตำบล หรือชุมชนในระดับตำบลไม่สามารถจัดบริการเองได้โดยลำพัง (อาจเนื่องมาจากเป็นชุมชนรายได้น้อย หรือมีจำนวนประชากรจำนวนน้อยเกินไป ไม่สามารถจัดหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดผลิตบริการดังกล่าวได้) ในขณะที่ชุมชน ระดับเขตหรืออำเภอมีความสามารถในการจัดบริการดังกล่าวได้ เพราะมีจำนวนประชากร จำนวนมากเพียงพอ หรือมีฐานรายได้กว้างขวางเพียงพอ เช่น การจัดการศึกษาในระดับพื้นฐาน เป็นต้น
- C = เป็นบริการที่มีผลกระทบครอบคลุมทั้งจังหวัด แต่ชุมชนในระดับหมู่บ้านสามารถจัดบริการดังกล่าวในพื้นที่ของตนเองได้ เช่น การดูแลบำรุงรักษาระบบถนนภายใน ชุมชน อันเป็นส่วนหนึ่งของระบบโครงข่ายการจราจรของจังหวัด เป็นต้น

การกำหนดขนาดของการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด: Optimal efficiency of scale

ขนาดของการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุดในที่นี้หมายถึง ขนาดของชุมชน (จำนวน ประชากรในชุมชน) ในระดับใดๆ ก็ตาม (เช่น ระดับชุมชนระดับหมู่บ้าน ตำบล / เทศบาล / สุขาภิบาล อำเภอ /เขตการจัดบริการ จังหวัด หรือภูมิภาค เป็นต้น) ที่เอื้ออำนวยให้สามารถจัด บริการประเภทนั้นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง เป็นจำนวนประชากรที่จะ เอื้ออำนวยให้มีต้นทุนการจัดบริการต่ำที่สุดนั่นเอง (โปรดดูรูปที่ 3.2 ในหน้าที่ 74 ประกอบ)

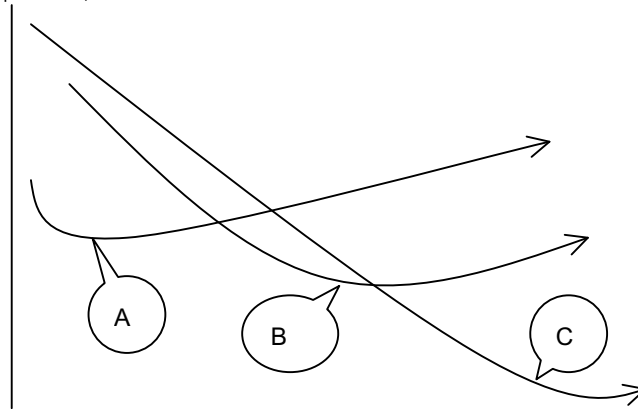
สำหรับขนาดของชุมชน (จำนวนประชากร) พื้นที่ และความหนาแน่นของประชากรใน จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่กรณีศึกษานั้น ได้แสดงไว้ในตารางที่ 3-1 ในหน้า 75 อาจกล่าวได้ว่า

ชุมชนระดับล่างสุดของจังหวัดเพชรบุรี (ตำบล หมู่บ้าน เทศบาล สุขาภิบาล) ส่วนใหญ่มีขนาดเล็ก มีประชากรอยู่รวมกันเป็นชุมชนย่อยๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตชนบท ซึ่งเป็นพื้นที่ของ อบต. และสภาตำบล ในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี เทศบาลตำบลชะอำ และเขตสุขาภิบาลต่างๆ มีประชากรอาศัยอยู่หนาแน่นเป็นชุมชนเมืองขนาดเล็ก ดังแสดงในตารางที่ 3-1 ในหน้า 68

รูปที่ 3.2

ขนาดชุมชน (จำนวนประชากร) ที่มีต้นทุนการจัดบริการต่ำสุด

ต้นทุนการจัดบริการต่อหน่วย
(Average or Marginal costs
per output unit)



ขนาดชุมชนใน ระดับต่างๆ (จว. เพชรบุรี)	หมู่บ้าน/ ชุมชน 550 คน	ตำบล 3,800 คน สุขาฯ 12,400 คน เทศบาล 30,300 คน	อำเภอ 47,100 คน	จังหวัด 450,000 คน	ภูมิภาค / กลุ่มจังหวัด 1,5 ล้านคน	ประเทศ 61 ล้านคน
---	------------------------------	---	-----------------------	--------------------------	---	---------------------

- A= บริการฯ ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเมื่อดำเนินการในระดับหมู่บ้าน /ชุมชนย่อย
- B= บริการฯ ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเมื่อดำเนินการในระดับจังหวัด
- C= บริการฯ ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเมื่อดำเนินการในระดับประเทศ

ตารางที่ 3-1

ขนาดของชุมชน (จำนวนประชากร พื้นที่ และความหนาแน่นของประชากร) ในเขตการปกครอง
ระดับต่างๆ ในจังหวัดเพชรบุรี

ระดับการปกครอง	จำนวน ประชากร (คน)	จำนวน ประชากรเฉลี่ย (คน)	พื้นที่เฉลี่ย (ตร.กม.)	ความหนาแน่น ของประชากร (เฉลี่ย) / ตร.กม.
ทั่วประเทศ	60,816,227	-	513,115	119
จังหวัดเพชรบุรี	450,040	-	6255.1	72.30
อำเภอ - ขนาดใหญ่ 2 อำเภอ (ประชากร 85,000 - 90,000 คน)	-	85,350	507.64	168.1
อำเภอ - ขนาดกลาง 4 อำเภอ (ประชากร 35,000 - 65,000 คน)	-	45,373	336.61	134.8
อำเภอ - ขนาดเล็ก 2 อำเภอ (ประชากร 10,000 - 25,000 คน)	-	18,618	1875.14	9.92
เทศบาลเมืองเพชรบุรี	33,854	-	5.29	6405.7
เทศบาลตำบลชะอำ	26,768	-	107.66	248.6
สุขาภิบาล 9 แห่ง	-	12,407	60.19	206.1
องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดใหญ่ 8 แห่ง	-	7,243	67.70	107
ขนาดกลาง 26 แห่ง	-	4,414	45.78	96.4
ขนาดเล็ก 17 แห่ง	-	2,211	75.67	29.22
สภาตำบล 29 แห่ง	62,766	-	2,720.18	23.07
หมู่บ้าน 661 หมู่บ้าน	450,040	-	6,225.1	72.30

การจำแนกหน่วยกำหนดนโยบาย และหน่วยจัดบริการออกจากกัน

การนำหลักเกณฑ์ทั้งสองประการที่กล่าวถึงข้างต้นมาวิเคราะห์บริการแต่ละประเภท และจัดสรรลงในชุมชนระดับต่างๆ นั้น มักจะพบว่าหน่วยจัดบริการที่นำจะมีความสามารถและมีความรับผิดชอบต่อผู้ได้รับประโยชน์ สูงที่สุด อาจจะไม่สามารถจัดบริการให้มีต้นทุนต่ำที่สุด (หรือมีประสิทธิภาพมากที่สุด) ได้ ทั้งนี้เนื่องจากหน่วยจัดบริการ หรือหน่วยการปกครองที่ใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการมากที่สุด และสามารถหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดบริการได้นั้น มักจะมีจำนวนประชากรจำนวนน้อยเกินไป ในทำนองเดียวกัน จำนวนประชากรที่สามารถจัดบริการให้มีต้นทุนต่ำที่สุดก็อาจจะเป็นประชากรของหลายๆ ตำบล หรือหลายๆ อำเภอประกอบกัน ซึ่งหน่วยจัดบริการที่มีอยู่ในปัจจุบัน หรือที่อาจจัดตั้งขึ้นใหม่ในอนาคตจะเป็นหน่วยงานที่มีได้ใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการในชุมชนต่างๆ โดยตรง อันจะทำให้ผู้ใช้บริการและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดบริการไม่สามารถร่วมกำหนดนโยบาย และควบคุมหน่วยจัดบริการได้โดยตรง

ดังนั้น ทางเลือกที่น่าจะเหมาะสมมากที่สุดก็คือ การให้มีหน่วยกำหนดนโยบายการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด และการให้มีหน่วยจัดบริการที่มีต้นทุนต่ำที่สุด ในขณะที่หน่วยงานทั้งสองประเภทนี้อาจเป็นหน่วยงานเดียวกัน หรืออาจมิได้เป็นหน่วยงานเดียวกันก็ได้ ดังเช่นที่แสดงในตารางที่ 3-2 ข้างล่างนี้ จะเห็นได้ว่า บริการ A เป็นบริการที่มีหน่วยกำหนดนโยบายและจัดบริการเป็นหน่วยงานเดียวกัน ในขณะที่บริการ B และ C มีหน่วยกำหนดนโยบายและหน่วยจัดบริการแยกออกจากกัน และมีความสัมพันธ์กันในรูปแบบของการทำสัญญาว่าจ้าง (Contractual agreement) โดยหน่วยกำหนดนโยบายเป็นผู้ทำสัญญาว่าจ้างหน่วยจัดบริการ

ตารางที่ 3-2

การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการที่เหมาะสม

Optimal allocation of responsibility

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
A	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชนทำหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดบริการ A โดยสมบูรณ์
B	จังหวัด	อำเภอ /เขต	อำเภอ /เขต ในจังหวัดหนึ่งๆ ร่วมกันกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดบริการ
C	จังหวัด	ประเทศ	รัฐบาล /กรมในส่วนกลางกำหนดนโยบายและ contract หน่วยจัดบริการในระดับจังหวัด (อาจเป็นหน่วยงานของรัฐบาล หน่วยการปกครองท้องถิ่น ภาคเอกชน) ทำหน้าที่จัดบริการ

การทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัด

ตารางที่ 3-3 ข้างล่างนี้เป็นการทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ โดยใช้แนวทางการการวิเคราะห์ 3 ประการที่กำหนดขึ้นข้างต้น มาใช้ในการจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะในบริบทของโครงสร้างสังคม-ชุมชน และโครงสร้างการปกครองจังหวัดเพชรบุรี

จากการทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการข้างต้นนี้พบว่า มีบริการสาธารณะที่น่าจะให้องค์กรชุมชน หรือหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุด (ตำบล /เทศบาล) ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและจัดบริการได้เองจำนวน ? บริการ เช่น จัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน ร.ร. อนุบาลในชุมชน พัฒนาและจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตรในชุมชน สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาสในชุมชน พัฒนาและบำรุงรักษาถนนและระบบการจราจรภายในชุมชน ฯลฯ ดังนั้นเป็นต้น ในขณะที่เดียวกัน หน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุดควรเป็นหน่วยกำหนดนโยบายการจัดบริการสาธารณะและ Contract ให้หน่วยงานอื่น (องค์กรปกครองท้องถิ่นอื่น รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐในระดับเขต /อำเภอ จังหวัด ภูมิภาค หน่วยธุรกิจเอกชน องค์กรสาธารณกุศล) ทำหน้าที่จัดบริการจำนวน ? บริการ เช่น จัดบริการด้านพลังงานในชุมชน จัดบริการด้านขนส่งมวลชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชน ส่งเสริมการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตรในชุมชน ฯลฯ ดังนั้นเป็นต้น

ในทำนองเดียวกัน หน่วยการปกครองท้องถิ่นในระดับจังหวัด (องค์การบริหารส่วนจังหวัด) และหน่วยงานของรัฐในระดับอำเภอ/เขต จังหวัด ภูมิภาค และระดับชาติ ก็ควรมีบทบาทเป็นหน่วยกำหนดนโยบาย และ/ หรือจัดบริการประเภทต่างๆ แตกต่างกันไป (โปรดดูรายละเอียดในตารางที่ 3-3 ข้างล่างนี้)

ตารางที่ 3-3

การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ

Optimal allocation of responsibility

ด้านการศึกษา

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ศูนย์พัฒนาเด็กฯ ประมาณ 61 แห่ง)	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชนทำหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดบริการโดยสมบูรณ์
ร.ร. อนุบาล (ประมาณ 230 แห่ง)	ตำบล /เทศบาล	ตำบล /เทศบาล	ตำบล /เทศบาล
ร.ร. ประถมศึกษา (ประมาณ 224 แห่ง)	ตำบล/ เทศบาล	เขตการศึกษา	เขตการศึกษา กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาของเขตฯ อบต. เทศบาล หน่วย ดชด. องค์กรสาธารณกุศล องค์กรศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ชุมชน ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้

ด้านการศึกษา (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ร.ร. มัธยมศึกษาตอนต้น (ประมาณ 45 แห่ง)	เทศบาล / เขต	เขตการศึกษา	เขตศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาเขตฯ เทศบาล องค์การสาธารณกุศล องค์การศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
ร.ร. มัธยมศึกษาตอนปลาย (ประมาณ 23 แห่ง)	เทศบาล / เขตการศึกษา	เขตการศึกษา	เขตศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาเขตฯ เทศบาล องค์การสาธารณกุศล องค์การศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
การศึกษานอกโรงเรียน / การศึกษาต่อเนื่อง	ตำบล / เทศบาล	เขตการศึกษา	เขตศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาเขตฯ อบต. เทศบาล องค์การสาธารณกุศล องค์การศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
วิทยาลัยอาชีวศึกษา (จำนวน 4 แห่ง)	จังหวัด	จังหวัด	คณะกรรมการอาชีวศึกษาระดับจังหวัด และ/หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาในสังกัดกรมอาชีวศึกษา (ถ้ามี) สถานศึกษาขององค์กรปกครองท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล) สถานศึกษาขององค์กรสาธารณกุศล สถานศึกษาเอกชนในจังหวัดหนึ่งๆ ให้เป็นหน่วยจัดบริการให้แก่ประชาชนในจังหวัด

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
วิทยาลัย-อุดมศึกษา (จำนวน 1 แห่ง)	จังหวัด	ประเทศ	คณะกรรมการอุดมศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาในกำกับของรัฐ สถานศึกษาขององค์กรปกครองท้องถิ่น(องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล) สถานศึกษาขององค์กรสาธารณกุศล สถานศึกษาเอกชนในจังหวัดหนึ่งๆ ให้เป็นหน่วยจัดบริการให้แก่ประชาชนในจังหวัด
มหาวิทยาลัย (ไม่มี)	ภูมิภาค	ประเทศ	คณะกรรมการอุดมศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาในกำกับของรัฐ สถานศึกษาขององค์กรปกครองท้องถิ่น(องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล) สถานศึกษาขององค์กรสาธารณกุศล สถานศึกษาเอกชนในจังหวัดหนึ่งๆ ให้เป็นหน่วยจัดบริการให้แก่ประชาชนในจังหวัด

ด้านสาธารณสุข

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
คลินิกผู้ป่วยนอก	ตำบล / เทศบาล	อำเภอ/ เขต เทศบาล	เขตสาธารณสุข (Health district) หรือ เทศบาล กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานบริการทางการแพทย์ในระดับตำบล / เทศบาล ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
รักษาพยาบาลผู้ป่วยในขั้นต้น (โรงพยาบาลชุมชน)	อำเภอ / เขต เทศบาล	อำเภอ/ เขต เทศบาล	เขตสาธารณสุข (Health district) หรือ เทศบาล กำหนดนโยบาย และจัดบริการเอง หรือ contract สถานพยาบาลขององค์กรปกครองท้องถิ่น สถานพยาบาลขององค์กรสาธารณสุข สถานพยาบาลเอกชน ฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
รักษาพยาบาลผู้ป่วยในขั้นที่สอง (โรงพยาบาลจังหวัด)	จังหวัด	ประเทศ	กระทรวงสาธารณสุขกำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานพยาบาลของรัฐ (โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลทหาร) สถานพยาบาลขององค์กรปกครองท้องถิ่น (โรงพยาบาลของเทศบาล) สถานพยาบาลขององค์กรสาธารณสุข และสถานพยาบาลเอกชน ฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
รักษาพยาบาลผู้ป่วยในขั้นที่สาม ผู้ป่วยเฉพาะทาง - ผู้ป่วยกลุ่มเฉพาะ (เช่น ผู้ป่วยยาเสพติด ผู้ป่วยโรคเอดส์ ผู้พิการ ผู้ประกอบพิธีฮัจย์ แรงงานในต่างประเทศ ฯลฯ เป็นต้น)	ภูมิภาค	ประเทศ	กระทรวงสาธารณสุขกำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานพยาบาลของรัฐ (โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลเฉพาะทาง ฯลฯ) สถานพยาบาลขององค์กรปกครองท้องถิ่น (โรงพยาบาลของเทศบาล) สถานพยาบาลขององค์กรสาธารณสุข และสถานพยาบาลเอกชน ฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรคขั้นพื้นฐาน	ตำบล / เทศบาล	อำเภอ / เขต / เทศบาล	อำเภอ / เขตสาธารณสุข (Health district) หรือเทศบาล กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานบริการทางการแพทย์ในระดับตำบล / เทศบาล ให้เป็นหน่วยจัดบริการ

ด้านสาธารณสุข (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ป้องกันโรคติดต่อข้ามเขต	ตำบล / เทศบาล	จังหวัด	สาธารณสุขจังหวัด (หน่วยงานของรัฐบาลในระดับจังหวัด) กำหนดนโยบายและ contract ให้สถานบริการทางการแพทย์ในระดับตำบล / เทศบาล ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
ป้องกันโรคติดต่อข้ามภูมิภาค-ประเทศ	ตำบล / เทศบาล (กลุ่มเสี่ยง)	ประเทศ	รัฐบาล (โดยกระทรวงสาธารณสุข) กำหนดนโยบายและ contract ให้สถานบริการทางการแพทย์ในระดับตำบล / เทศบาล ให้เป็นหน่วยจัดบริการ

ด้านการเกษตร

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อ	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในการบริหาร ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำเพื่อการเกษตร -ระบบชลประทานขนาดใหญ่ -โครงการปฏิรูปที่ดินฯ -โครงการจัดรูปที่ดินฯ -โครงการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร ฯลฯ	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ลุ่มน้ำ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับลุ่มน้ำกำหนดนโยบาย และ contract ให้หน่วยชลประทาน หน่วยจัดรูปที่ดิน หน่วยปฏิรูปที่ดิน ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำเพื่อการเกษตร -อนุรักษ์หน้าดิน -ปรับปรุงคุณภาพดิน -ระบบชลประทานขนาดกลาง-เล็ก	จังหวัด	จังหวัด	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับจังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract ให้หน่วยอนุรักษ์หน้าดิน หน่วยปรับปรุงคุณภาพดิน หน่วยชลประทาน หน่วยวิศวกรรมและเครื่องจักรกลต่างๆ (เช่น ศูนย์เครื่องจักรกลการเกษตร ศูนย์ รพช. โยธาธิการจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ฯลฯ เป็นต้น) องค์การปกครองท้องถิ่น (อปจ.)
การบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำเพื่อการเกษตร -แหล่งน้ำผิวดินเพื่อการเกษตรในชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	ตำบล	องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยวิศวกรรมและเครื่องจักรกลต่างๆ (เช่น ศูนย์เครื่องจักรกลการเกษตร ศูนย์ รพช. โยธาธิการจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ฯลฯ เป็นต้น) และองค์กรชุมชน (เช่น กลุ่มเหมืองฝายชุมชน เป็นต้น) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ -อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน -ป่าอนุรักษ์ ป่าฟื้นฟู	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ประเทศ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดการอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน หน่วยอนุรักษ์ /ฟื้นฟูสภาพป่า ให้เป็นหน่วยจัดบริการ

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้-ป่าชุมชน	ตำบล	จังหวัด	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับจังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract ให้องค์กรปกครองท้องถิ่น (อบต.) /องค์กรชุมชน ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรประมง-แหล่งประมงชายฝั่ง	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ประเทศ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดการแหล่งประมงชายฝั่ง ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรประมง-แหล่งประมงน้ำจืดในแหล่งน้ำสายหลัก	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ลุ่มน้ำ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับลุ่มน้ำกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดการแหล่งประมงน้ำจืดในแหล่งน้ำสายหลักของลุ่มน้ำ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรประมง-แหล่งประมงชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	ตำบล	อบต. กำหนดนโยบาย และ contract องค์กรชุมชนให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตร-วิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มผลผลิตด้านการเกษตร	ประเทศ / ภูมิภาค	ประเทศ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยวิจัยและพัฒนาด้านการเกษตร (สถานีวิจัยต่างๆ ของกรมวิชาการ สถาบันการศึกษา ฯลฯ) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตร-ฝึกอบรม ให้คำปรึกษา ให้บริการทางวิชาการด้านการเกษตร	อำเภอ /เขต	ตำบล	องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดนโยบาย (ความต้องการ) และ contract หน่วยฝึกอบรม ให้คำปรึกษา ในระดับอำเภอ / เขตปฏิบัติการด้านการเกษตรให้เป็นหน่วยจัดบริการ

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อ	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตร -สนับสนุนพันธุ์ กล้าไม้ วัสดุ เครื่องมืออุปกรณ์ การผลิตด้านการเกษตร	ภูมิภาค	ตำบล	องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดนโยบาย (ความต้องการ) และ contract หน่วยขยายพันธุ์สัตว์ / พันธุ์ปลา หน่วยเพาะชำกล้าไม้ ศูนย์เครื่องจักรกลในระดับภูมิภาค ฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -ให้บริการสินเชื่อ เงินทุนเพื่อการเกษตร	อำเภอ -เขต	ประเทศ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์-ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์กำหนดนโยบาย และ contract สำนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ในระดับอำเภอ -เขตปฏิบัติการด้านการเกษตร ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -พัฒนากลุ่มอาชีพ/ กลุ่มออมทรัพย์ /สหกรณ์การเกษตร	อำเภอ /เขต/ ตำบล	ตำบล/ หมู่บ้าน /ชุมชน	องค์การบริหารส่วนตำบล / องค์กรชุมชน /กลุ่มอาชีพ กำหนดนโยบาย (ความต้องการ) และ contract หน่วยส่งเสริมสหกรณ์ / กลุ่มอาชีพ / กลุ่มออมทรัพย์ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -ให้บริการข้อมูลข่าวสารด้านการตลาด	ตำบล / หมู่บ้าน /ชุมชน	เครือข่ายข้อมูลด้านการเกษตรระดับชาติ	องค์การบริหารส่วนตำบล องค์กรชุมชน กลุ่มอาชีพกำหนดนโยบาย (ความต้องการ) และ contract เครือข่ายข้อมูลด้านการเกษตรระดับชาติให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -จัดให้มีตลาดกลางสินค้าเกษตร	จังหวัด	จังหวัด	องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดนโยบาย และจัดบริการ หรือ contract ให้หน่วยงานเอกชน /องค์กรสาธารณกุศล ให้เป็นหน่วยกำหนดจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -รักษาระดับราคาสินค้าเกษตร	ประเทศ	ประเทศ	กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดนโยบาย และจัดบริการ

ด้านการคมนาคม

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
ก่อสร้างและบำรุงรักษา ระบบเครือข่าย สาธารณูปโภคด้านการ คมนาคม ขนส่ง และสื่อ สารระดับภูมิภาค ระดับ ชาติ และระดับนานาชาติ -ถนนเครือข่ายในภูมิภาค -สนามบินภูมิภาค สนาม บินระหว่างประเทศ -ท่าเรือและเส้นทางเดิน เรือนานาชาติ ท่าเรือน้ำ ลึกและเส้นทางเดินเรือ ชายฝั่ง ท่าเรือและเส้น ทางเดินเรือในแม่น้ำสาย หลัก -การรถไฟ -การไปรษณีย์โทรเลข ฯลฯ เป็นต้น	ประเทศ /ภูมิภาค	ประเทศ	คณะกรรมการระบบเครือข่ายการ คมนาคม ขนส่ง และการสื่อสารระดับ ชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้ หน่วยปฏิบัติการในระดับชาติ –ภูมิภาค (เช่น กรรมการขนส่งทางบก กรมทางหลวง กรมเจ้าท่า กรมการบินพาณิชย์ การท่า อากาศยาน การไปรษณีย์โทรเลข การ รถไฟแห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่ง ประเทศไทย ฯลฯ เป็นต้น) เป็นหน่วยจัด บริการ
ก่อสร้างและบำรุงรักษา ระบบเครือข่าย สาธารณูปโภคด้านการ คมนาคม ขนส่ง สื่อสาร ในระดับจังหวัด -ถนนทางหลวงจังหวัด -ระบบขนส่งสินค้า-ขนส่งส่ง มวลชนหลักของจังหวัด -ท่าเรือและเส้นทางเดิน เรือภายในแม่น้ำสายหลัก ของจังหวัด ท่าเรือและ เส้นทางเดินเรือชายฝั่ง ของจังหวัด -เครือข่ายการสื่อสาร โทร คมนาคมภายในจังหวัด ฯลฯ เป็นต้น	จังหวัด-ภูมิภาค -ประเทศ	จังหวัด	คณะกรรมการผังเมืองและโครงข่ายการ คมนาคม ขนส่ง และการสื่อสารระดับ จังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract ให้ หน่วยปฏิบัติการในระดับจังหวัด –ภูมิ ภาค-ประเทศ (เช่น สำนักงานโยธาธิการ จังหวัด ศูนย์เครื่องจักรกลเร่งรัดพัฒนา ชนบท สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท จังหวัด ฝ่ายโยธาขององค์การบริหารส่วน จังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ กรม เจ้าท่า องค์การโทรศัพท์ การไปรษณีย์ โทรเลข ฯลฯ เป็นต้น) เป็นหน่วยจัด บริการ

ด้านการคมนาคม (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการให้เป็นหน่วยจัดบริการ
<p>ก่อสร้างและบำรุงรักษา ระบบเครือข่าย สาธารณูปโภคด้านการ คมนาคมขนส่ง และการ สื่อสารภายในชุมชน (ดู เพิ่มเติมในด้านบริการ สังคมและชุมชน)</p> <p>- ถนนทางหลวงชนบท ถนนสายรอง - ถนนซอย ภายในชุมชน</p> <p>- การจัดการจราจรภายใน เทศบาล / อบต.</p> <p>- ระบบขนส่งมวลชนใน เขตเทศบาล และพื้นที่ ข้างเคียง</p> <p>- ท่าเรือและเส้นทางเดิน เรือภายในชุมชน</p> <p>- การจัดการบริการโทรศัพท์ใน ชุมชน</p> <p>- การไปรษณีย์ชุมชน</p> <p>- การสื่อสารด้วยระบบ สายใยแก้วภายในชุมชน ฯลฯ เป็นต้น</p>	เทศบาล จังหวัด	เทศบาล อบต.	<p>เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract ให้เทศบาล – อบต. อื่นๆ หรือ หน่วยปฏิบัติการระดับจังหวัด – ภูมิภาค- ประเทศ (เช่น สำนักงานโยธาธิการ จังหวัด ศูนย์เครื่องจักรกลเร่งรัดพัฒนา ชนบท องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรม เจ้าท่า องค์การโทรศัพท์ ฯลฯ เป็นต้น) เป็นหน่วยจัดบริการ</p>

ด้านการพลังงาน

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อ	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ผลิตและส่งพลังงานไฟฟ้า	ประเทศ / ภูมิภาค	ประเทศ	คณะกรรมการพลังงานระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ / หน่วยผลิตไฟฟ้าภาคเอกชนในภูมิภาคให้ทำหน้าที่จัดบริการ
วิจัยและพัฒนาพลังงาน	ประเทศ	ประเทศ	คณะกรรมการพลังงานระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ / สถาบันการศึกษา/หน่วยวิจัยพลังงานอื่นๆ ให้ทำหน้าที่จัดบริการ
จำหน่ายกระแสไฟฟ้าแก่ชุมชน-เขตพื้นที่พัฒนาพิเศษ (ดูเพิ่มเติมในด้านบริการสังคมและชุมชน)	ภูมิภาค / เทศบาล / เขต / ตำบล	เทศบาล / เขต / ตำบล	เทศบาล / เขตพื้นที่การพัฒนาพิเศษ / องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดนโยบายและจัดบริการ หรือ contract หน่วยผลิตไฟฟ้า / การไฟฟ้าภูมิภาค ให้ทำหน้าที่จัดบริการ
ส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้ไฟฟ้า	เทศบาล / เขต / ตำบล	ประเทศ	คณะกรรมการพลังงานระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้เทศบาล / เขตพื้นที่การพัฒนาพิเศษ / ตำบล ให้ทำหน้าที่จัดบริการ

ด้านการพาณิชย์

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ส่งเสริมระบบตลาดการค้าเสรีภายในประเทศ -ทะเบียนการค้า -รักษาราคาสินค้า -ตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด	เทศบาล /ตำบล	ประเทศ	กระทรวงพาณิชย์กำหนดนโยบาย และ contract ให้เทศบาล /อบต. ทำหน้าที่เป็นหน่วยจัดบริการ

ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
วางผัง Landscape จังหวัด	จังหวัด	จังหวัด	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (โดยคณะกรรมการผังเมืองและโครงข่ายการคมนาคมขนส่งและการสื่อสารระดับจังหวัด) กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงานผังเมืองให้ทำหน้าที่จัดบริการ
วางผังเมือง / ผังตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงานผังเมืองให้ทำหน้าที่จัดบริการ
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเมือง /ชุมชน (ดูเพิ่มเติมในด้านการคมนาคม และด้านพลังงาน) -ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและระบบโครงข่ายการคมนาคมในเขตเมืองและชุมชน -จัดระเบียบการจราจรทางบก ทางน้ำในเขตเมืองและชุมชน -จัดระบบการระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วมในเขตเมืองและชุมชน -จัดระบบการเก็บขนและทำลายขยะในเขตเมืองและชุมชน -จัดระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตเมืองและชุมชน -จัดบริการน้ำประปา และน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค -จัดบริการพลังไฟฟ้าในเขตเมืองและชุมชน -จัดบริการระบบโทรศัพท์และระบบการสื่อสารโทรคมนาคมในเขตเมืองและชุมชน -ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม -จัดที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัดบริการ หรือ contract หน่วยงานอื่น (เช่น การทางพิเศษ การเคหะแห่งชาติ การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทย ฯลฯ เป็นต้น) ให้ทำหน้าที่จัดบริการ

ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาธุรกิจ (ดูเพิ่มเติมในด้านการเกษตรและด้านอุตสาหกรรม) -วางแผนส่งเสริมการลงทุน -บริการข้อมูลข่าวสารธุรกิจ -ฝึกอบรมนักธุรกิจ -ส่งเสริมสหกรณ์ฯ กลุ่มอาชีพ -บริการสินเชื่อ	ประเทศ / ภูมิภาค/ จังหวัด/เทศบาล/ตำบล	จังหวัด เทศบาล / ตำบล	องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงานแผนการลงทุน / เครือข่ายข้อมูลธุรกิจ / หน่วยฝึกอบรมธุรกิจ / หน่วยส่งเสริมสหกรณ์ /หน่วยพัฒนากลุ่มอาชีพ /หน่วยบริการสินเชื่อ (สถาบันการเงิน) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
ส่งเสริมการท่องเที่ยว -บริการข้อมูลการท่องเที่ยว	การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย / เครือข่ายข้อมูลเพื่อการท่องเที่ยว / จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	จังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และจัดบริการ และ/หรือ contract ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย /เครือข่ายข้อมูลเพื่อการท่องเที่ยว เป็นหน่วยจัดบริการในระดับชาติ -นานาชาติ
ส่งเสริมการท่องเที่ยว -พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและเส้นทางท่องเที่ยว	ประเทศ / จังหวัด / เทศบาล/ตำบล	ประเทศ / จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมป่าไม้ กรมศิลปากร กรมทางหลวงกำหนดนโยบายและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว-เส้นทางท่องเที่ยวที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ (ตามทะเบียน) องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในส่วนที่รับผิดชอบ (ตามทะเบียน) หรือ contract ให้หน่วยงานอื่นๆ จัดบริการ

ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบต่อ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ส่งเสริมการท่องเที่ยว -จัดกิจกรรมด้านศิลป วัฒนธรรมเพื่อส่งเสริม การท่องเที่ยว -ส่งเสริมคุณภาพระบบ สาธารณูปการเพื่อการ ท่องเที่ยว (เช่น โรงแรม รีสอร์ท ธุรกิจนำเที่ยว ชุมชนเพื่อการท่องเที่ยว ฯลฯ เป็นต้น	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัดกิจกรรมฯ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ส่งเสริมคุณ ภาพระบบสาธารณูปการเพื่อการท่องเที่ยว หรือ contract ให้หน่วยงานอื่นๆ จัด บริการ

ด้านบริการสังคมและชุมชน

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
จัดหางาน พัฒนาฝีมือ แรงงาน ส่งเสริมอาชีพ (ดูเพิ่มเติมในด้านการ เกษตร และด้านอุตสาหกรรม)	จังหวัด / เทศบาล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงาน - พัฒนาฝีมือ แรงงาน - ฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพของกรม แรงงาน หรือส่วนราชการอื่นๆ ให้ทำหน้าที่ จัดบริการ
คุ้มครองแรงงาน	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	ประเทศ	รัฐบาล (โดยกระทรวงแรงงาน) กำหนด นโยบาย และ contract หน่วยงาน-สวัสดิการแรงงานในระดับ จังหวัด / องค์การบริหารส่วนจังหวัด / อบต. ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส -จัดสถานสงเคราะห์ผู้ ด้อยโอกาส	จังหวัด	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย (ความ ต้องการ) และ contract หน่วยงาน สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส (ของกรมประชา สงเคราะห์ / เทศบาล / องค์การสาธารณ กุศลฯ) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส ในชุมชน -จัดหาเครื่องยังชีพ สำหรับผู้ด้อยโอกาสใน ชุมชน	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัด บริการ
ประกันสังคม	ประเทศ / เทศบาล / อบต.	ประเทศ	รัฐบาล (โดยสำนักงานประกันสังคม) กำหนดนโยบายและจัดบริการ และ contract เทศบาล / อบต. ให้จัดบริการ ในบางส่วน
ประกันสุขภาพ	จังหวัด/ เทศบาล	จังหวัด/ เทศบาล	กองทุนประกันสุขภาพระดับจังหวัด / เทศ บาลขนาดใหญ่กำหนดนโยบายและจัด บริการ
การประกันภัย -กำกับดูแลบริษัทประกัน ภัย -บริหารกองทุนทดแทนผู้ ประสบภัย	จังหวัด	ประเทศ	รัฐบาล (โดยกระทรวงพาณิชย์) กำหนด นโยบาย และ contract หน่วยงานระดับ จังหวัดให้ทำหน้าที่จัดบริการ