

# **การกิจและการจัดสรรงบประมาณ ของหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดเพชรบุรี**

**สนับสนุนทุนการวิจัยโดย  
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย**

**จรัส สุวรรณมาลา**

**คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย**

# ดำเนินการ

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการจัดแบ่งภารกิจระหว่างหน่วยรัฐบาลระดับชาติ ภูมิภาค และองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการบริหารงานคลังในประเทศไทย” นี้ ผู้วิจัยได้รับการสนับสนุนเงินทุนการวิจัยจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้มีการศึกษาวิจัยลักษณะการจัดสรรงบประมาณของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองท้องถิ่น ในการจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณูปโภคและองค์กรปกครองท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายของรัฐว่าด้วยการจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณูปโภคและองค์กรปกครองท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นด้วยกันเอง ตามมาตรา 284 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ต่อไป

ผู้วิจัยได้ร่วมขอขอบคุณผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี (นายชูชาติ พูลศิริ) รองผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี (นายปริญญา อุดมทรัพย์) หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในจังหวัดเพชรบุรี ผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยราชการ และองค์กรปกครองท้องถิ่นในอำเภอเมืองเพชรบุรีและอำเภอป่าบ้านแหลม ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์แก่นักวิจัย โดยกรอกข้อมูลในแบบสำรวจชัดเจน ให้เวลาตอบคำถาม-ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่นักวิจัย และเข้าร่วมในการประชุมเชิงปฏิบัติการ ซึ่งจังหวัดเพชรบุรีและผู้วิจัยได้ร่วมกันจัดขึ้นที่อำเภอชะอ Geb จังหวัดเพชรบุรี เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2542

นอกจากนี้ ผู้วิจัยได้ร่วมขอขอบคุณ ศาสตราจารย์ ดร. ชัยอนันต์ สม犹วนิช ศาสตราจารย์ ดร. ออมร รักษาสัตย์ ศาสตราจารย์ ดร. ปริญญา เวสาวัชร์ ดร. สมชัย ฤทธพันธ์ ดร. สุเมธ ตันติเวชกุล ดร. เจริจันทร์ คงสถิตอยู่ (สำนักงานคณะกรรมการศึกษาแห่งชาติ) คุณมาสันต์ วรรณภิราทร (กรมการปกครอง) ผู้เชี่ยวชาญและนักวิชาการอื่นๆ อีกหลายท่าน ที่กรุณามาให้ข้อมูลเกต ข้อมูลและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อนักวิจัย

ผู้วิจัยขอขอบคุณสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และ ดร. สุลักษณ์ บัวสาย ผู้ประสานงานโครงการวิจัย ที่ได้กรุณาให้การสนับสนุนโครงการวิจัยนี้ จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

จรัส สุวรรณมาลา

# สารบัญ

---

## บทที่ 1: บทนำ

- วัตถุประสงค์ 1
- ประเด็นการศึกษาเบื้องต้น 2
- แนวทางการศึกษาวิจัย 2
- ผลที่คาดว่าจะได้รับ 13

## บทที่ 2: โครงสร้างและการกิจขององค์กรภาครัฐ ในจังหวัดเพชรบุรี

- โครงสร้างขององค์กรภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี 14
- ภารกิจและรายจ่ายของรัฐในจังหวัดเพชรบุรี 19
- ความเข้าชื่อนของการจัดบริการ 53

## บทที่ 3: การจัดแบ่งการกิจด้านการจัดบริการสาธารณสุข ระหว่างองค์กรภาครัฐในจังหวัด

- หลักการ 62
- แนวความคิดพื้นฐาน 62
- การพัฒนาแนวทางการวิเคราะห์  
หน่วยจัดบริการสาธารณสุขที่เหมาะสม 65
- การทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบ  
ในการจัดบริการสาธารณสุขในระดับจังหวัด 70

## บทที่ 4: ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่น

- หลักการ 3 ประการว่าด้วยความรับผิดชอบร่วมกัน  
ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่น 93

# สารบัญตาราง

## บทที่ 1

● ตารางที่ 1-1	ข้อมูลแสดงลักษณะโครงสร้างที่สำคัญของจังหวัดเพชรบุรีเป็นรายอำเภอ	4
● ตารางที่ 1-2	พื้นที่ ประชากร เศรษฐกิจ และบริการสาธารณสุขในจังหวัดเพชรบุรี	5
● ตารางที่ 1-3	ประเภทและจำนวนหน่วยงานที่ทำการสำรวจข้อมูลที่พื้นที่จังหวัดเป็นกรณีศึกษา	7

## บทที่ 2

● ตารางที่ 2-1	หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจในจังหวัดเพชรบุรี	10
● ตารางที่ 2-2	องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี	10
● ตารางที่ 2-3	หน่วยงานที่มีภารกิจหลายด้านมีกิจกรรมเชิงปฏิบัติการ-จัดบริการสาธารณสุขได้หลายประเภท	16
● ตารางที่ 2-4	หน่วยงานที่ภารกิจเฉพาะด้าน แต่ขยายขอบเขตการจัดบริการจากฐานเดิมให้ กว้างขวาง ออกไป	18
● ตารางที่ 2-5	หน่วยงานที่อาจปฏิบัติการ-จัดบริการฯ ไม่ครอบคลุมภารกิจ	20
● ตารางที่ 2-6	การจัดสรรงบประมาณสำหรับกิจกรรมด้านการก่อสร้าง-บำรุงรักษาถนน สะพาน ของท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541	24

## บทที่ 3

● ตารางที่ 3-1	รายจ่ายภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541	29
● ตารางที่ 3-2	รายจ่ายรวมภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541	30
● ตารางที่ 3-3	รายจ่ายในการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยราชการส่วนกลาง-ภูมิภาค และท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี	31
● ตารางที่ 3-4	รายจ่ายงบประมาณแผ่นดินในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541 : จำแนกตามหมวดรายจ่าย (Line-Item classification) เอกสารที่เบิกจ่ายโดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี	32
● ตารางที่ 3-5	สรุปกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานต่างๆ	39
● ตารางที่ 3-6	จำนวนหน่วยให้บริการสาธารณสุขในระดับจังหวัดลงมา	43
● ตารางที่ 3-7	การจัดบริการสาธารณสุขด้านต่างๆ : จำแนกตามหน่วยจัดบริการ กิจกรรมงบประมาณ ระดับปฏิบัติการ และเป้าหมาย	46

## บทที่ 4

● ตารางที่ 4-1	ขนาดของชุมชน (จำนวนประชากร พื้นที่ และความหนาแน่นของประชากร) ในเขตการปกครองระดับต่างๆ ในจังหวัดเพชรบุรี	62
● ตารางที่ 4-2	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการที่เหมาะสม (Optimal allocation of responsibility)	63
● ตารางที่ 4-3	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการสาธารณสุขประเภทต่างๆ	72

## บทที่ 5

● ตารางที่ 5-1	ตัวอย่างระบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่นในกระบวนการจัดบริการสาธารณสุข : กรณีด้านการบริการศึกษา	97
----------------	--	----

# สารบัญบทบาท

## บทที่ 2

- กฎที่ 2.1 หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัด กรณีจังหวัดเพชรบูรี 9

## บทที่ 4

- กฎที่ 4.1 Matrix คุณสมบัติของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด 59
- กฎที่ 4.2 ขนาดชุมชน (จำนวนประชากร) ที่มีต้นทุนการจัดบริการต่ำสุด 61

# บทที่ 1: บทนำ

---

ภายใต้ระบบการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบันนี้ หน่วยงานของรัฐในส่วนกลางมีอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง ทั้งในด้านการจัดบริการสาธารณสุขที่มีความซับซ้อน และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาค และระดับชาติ ในขณะที่องค์กรปกครองท้องถิ่นมีบทบาทในการบริหารจัดการชุมชนของตนเองเพียงส่วนน้อย นอกจากนั้น หน่วยงานของรัฐบาลในส่วนกลางมีภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณสุขซึ่งมีความซับซ้อนกันเอง อีกทั้งยังมีความซับซ้อนกับองค์กรปกครองท้องถิ่นอีกเป็นจำนวนมากไม่น้อย ทั้งนี้เพราภูมายที่เกี่ยวข้องกับการทำหน้าที่ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองท้องถิ่นที่ต้องดำเนินประเพณีต่างๆ นั้น ได้กำหนดภารกิจของหน่วยงานในระดับต่างๆ ไว้อย่างกว้างๆ และคล้ายๆ กัน เช่น จัดการศึกษา สงเสริมและรักษาสภากาแฟเดลล้อม รักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในชุมชน ฯลฯ เป็นต้น หน่วยงานแต่ละระดับจะมีความสามารถและความสามารถในการดำเนินกิจกรรมเชิงรุปธรรมได้อย่างกว้างขวาง

หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองท้องถิ่นจะเลือกกระทำ หรือไม่กระทำการกิจิต่างๆ เหล่านี้อย่างไร? ได้วางเงื่อนไขใดกัน? จำนวนเท่าใด? และผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนหรือไม่? หรือมีการเลือกทำกิจกรรมที่ซ้ำซ้อน (ทำกิจกรรมประเภทเดียวกัน ในพื้นที่เดียวกัน หรือมีกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน) กันจริงหรือไม่? และมีปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรหรือไม่? ประเด็นปัญหาเหล่านี้แม้จะมีการตั้งข้อสังเกตไว้มาก (โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อสังเกตในทางลบ) แต่ก็ยังไม่มีการวิจัยเพื่อยืนยันหรือปฏิเสธโดยข้อเท็จจริงในพื้นที่แต่อย่างใด

กระบวนการ ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ รัฐบาลจะต้องดำเนินการจัดแบ่งหน้าที่ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่นให้ชัดเจน และให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด อีกทั้งจะต้องจัดทำแผนการกระจายอำนาจ (การถ่ายโอนภารกิจ อำนาจหน้าที่ และทรัพยากรด้านการเงิน) สรุท้องถิ่นให้เสร็จภายใน 2 ปีนับตั้งแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปี 2540

การดำเนินการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดแบ่งหน้าที่ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น รวมทั้งการกำหนดแผนการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรปกครองท้องถิ่นนั้น จำเป็นต้องมีข้อมูลและข้อสรุปเกี่ยวกับลักษณะการดำเนินกิจกรรมของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นที่ในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีความรอบคอบและถูกต้องเหมาะสมมากที่สุด

## วัตถุประสงค์

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะทำการสำรวจสภาพการจัดสรรงบประมาณและการเลือกดำเนินกิจกรรมของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดหนึ่ง จังหวัดใดที่กำหนดให้เป็นพื้นที่กรณีศึกษา เพื่อตอบคำถามหลัก 4 ประการที่ระบุในประเด็นการศึกษาต่อไปนี้

## ประเด็นการศึกษาเบื้องต้น

การศึกษาครั้งนี้ มุงที่จะตอบคำถามหลักฯ 4 ประการดังนี้

1. หน่วยงานแต่ละระดับ (หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจของรัฐบาลในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรการปกครองท้องถิ่น) ตีความและ/หรือเลือกดำเนินกิจกรรมที่กฎหมายกำหนดให้เป็น “อำนาจหน้าที่” หรือภารกิจของตนเองในเชิงรูปธรรมอย่างไร? กิจกรรมที่เลือกดำเนินการตามภารกิจนั้นฯ มีอะไรบ้าง และใช้เงินงบประมาณแหล่งใด เป็นจำนวนเงินเท่าใด?

2. การดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานในข้อ 1 นั้นมีลักษณะซ้ำซ้อนกัน (ทำกิจกรรมประเภทเดียวกัน ในพื้นที่เดียวกัน หรือกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน) หรือไม่? และส่งผลให้เกิดปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรจริงหรือไม่? หรือมีปัญหาเรื่องการขาดการประสานแผนงานแนวราบ-แนวตั้งระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ และทำให้กิจกรรมต่างๆ ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายร่วมกันหรือไม่?

3. การดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานในข้อ 1 นั้นมีลักษณะสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกันเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดหรือไม่?

4. ควรจัดแบ่งภารกิจเหล่านี้ให้อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานในระดับใดเป็นการเฉพาะ หรือควรกำหนดให้เป็นกิจกรรมที่มีหน่วยงานหลายระดับร่วมกันรับผิดชอบหรือไม่ และอย่างไร? และควรกำหนดระบบงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นอย่างไร? จึงจะเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

## แนวทางการศึกษาวิจัย

### 1. การคัดเลือกกรณีศึกษา

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ใช้วิธีการวิจัยแบบกรณีศึกษา (Case-study approach) โดยการคัดเลือกจังหวัดเพชรบุรีเป็นพื้นที่การศึกษา ทั้งนี้ เนื่องจากจังหวัดเพชรบุรีมีคณสมบัติครบตามหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกจังหวัดพื้นที่การศึกษาที่ตั้งไว้ กล่าวคือ

1) เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่หลากหลายประเภท เช่น พื้นที่ชายฝั่งทะเล ป่าไม้ แหล่งต้นน้ำ แหล่งท่องเที่ยว อุตสาหกรรม เกษตรกรรม พาณิชย์กรรม และเป็นศูนย์กลางการศึกษา วัฒนธรรม การคุณภาพชั้นสูง ฯลฯ เป็นต้น จึงมีหน่วยงานราชการทั้ง 3 ระดับ คือ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ดำเนินกิจกรรมต่างๆ อย่างหลากหลาย เอื้ออำนวยให้ผู้วิจัยสามารถมองเห็นลักษณะการจัดสรรงบประมาณและการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานทั้ง 3 ระดับข้างต้นได้โดยง่าย

2) เป็นจังหวัดที่มีขนาดเหมาะสม มีประชากรประมาณ 450,040 คน ซึ่งเป็นขนาดที่ไม่ใหญ่หรือเล็กจนเกินไป สามารถเก็บสำรวจข้อมูลได้ครบถ้วน ชัดเจน และเชื่อถือได้ โดยใช้ระยะเวลาไม่นานจนเกินไป

3) เป็นจังหวัดที่เอื้ออำนวยให้สามารถทำการทดลองแผนการจัดแบ่งหน้าที่ฯ และการถ่ายทอดภารกิจจากหน่วยราชการ (และรัฐวิสาหกิจ) ของรัฐบาลในส่วนกลางไปสู่องค์กรการปกครองท้องถิ่นในระยะต่อไปได้ เพราะตั้งอยู่ไม่ไกลจากกรุงเทพมหานคร อีกทั้งได้มีการเตรียมการพัฒนาองค์กรในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นไว้มากพอสมควร

ຕາມກົດໜີ 1-1

ບໍ່ອມລແສດ ລໍານີມ ໂດຍສ່ວນກາ ທີ່ກຳນົດນູອງຈົງທີ່ເພື່ອກຳເນົາ (ບໍ່ອມລັບນູອງຈົງທີ່ເພື່ອ ພ.ສ. 2538)

ລັດປັກ	້າມານີ	ຈຳນົດນີມ						ຈຳນົດທາງຈາກ (ຕາງໆກົດໄຟນິຕົກ)	ຈຳນົດນີມໃໝ່ທີ່ ຖື່ມີພົມ	ຈຳນົດນີມໃໝ່ທີ່ ມີກົນ ໜັງ	ຈຳນົດສູດສາຫກຮຽນ ຮິ 31 ປ.ສ. 34	
		ຕຳປັລ	ໜູ້ປານ	ສູ່ຫຼັກ	ທັສ	ບາຕ.	ສົກາ					
1.	ເນື້ອງພ່າງວຸງ	22	182	2	1	13	7	0.4	119,437	289.9	172	60
2.	ແກ່ງກະຈານ	6	47	-	5	1	52	24,666	2,500.5	27	12	4
3.	ເຫຼົ້າອູນ	10	57	1	-	7	2	22	37,820	305.6	55	28
4.	ຊະໜັກ	8	64	1	1	5	-	40	62,710	660.6	60	20
5.	ທ່ານາ	12	101	2	-	10	-	17	85,108	736.6	92	51
6.	ນໍາມຸດາດ	18	113	1	-	2	16	8	50,022	298.1	110	61
7.	ປ່ານແທລມ	10	67	2	-	8	2	12	57,708	189.8	65	17
8.	ໜໍາອານຫຼັກປ່າລົກ	4	30	-	-	3	1	33	12,569	1,249.7	20	6
	ຮວມທົ່ວໜົວທີ່	90	661	9	2	53	29	-	450,040	6,230.8	601	255
											526	5,339
												6,491.78

ທຶນ: ບໍ່ອມລັບນູອງຈົງທີ່ເພື່ອ ສ່ວນທີ່ກຳນົດນີມຈົງທີ່ເພື່ອ (ມີ ຊຸດຕົມ 2540)

## ตารางที่ 1-2

## พื้นที่ ประชากร เศรษฐกิจ และบริการสาธารณสุขในจังหวัดเพชรบุรี

เนื้อที่	6,225.138.	ตร.กม
จำนวนโรงเรียน	298	โรง
จำนวนครุภูมิ	4,774	คน
จำนวนนักเรียน	76,856	คน
จำนวนวัด	213	วัด
จำนวนผู้แทนราชภัฏ	3	คน
จำนวนโรงพยาบาล	12	แห่ง
จำนวนคลินิก	39	แห่ง
จำนวนสถานีอนามัย	107	แห่ง
จำนวนธนาคารพาณิชย์	27	แห่ง
ความหนาแน่นของประชากร	71.	คน ต่อ ตร.กม
ผลิตภัณฑ์จังหวัด	16,589,280	( มูลค่า: พันบาท )
สาขาวิชาผลิตที่สำคัญของจังหวัด		
1. การค้าส่งและการค้าปลีก	3,316,867	( มูลค่า: พันบาท )
2. เกษตรกรรม	2,606,427	( มูลค่า: พันบาท )
3. การบริการ	1,979,021	( มูลค่า: พันบาท )
รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี	35,580	บาท
จำนวนโรงเรียน/ห้องพัก	75/ 3,579	แห่ง/ ห้อง
จำนวนเลขหมายโทรศัพท์ที่มี	10,168	เลขหมาย
จำนวนเลขหมายโทรศัพท์ที่มีผู้เช่า	8,110	เลขหมาย

\* หมายเหตุ : เป็นข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด พ.ศ. 2538

## 2. การสำรวจข้อมูล

ผู้วิจัยได้ทำการสำรวจข้อมูลในสนาમตั้งแต่เดือนพฤษจิกายน 2541 จนถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2542 ข้อมูลที่ทำการสำรวจในครั้งนี้เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการกิจกรรมหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยราชการทั้ง 3 ระดับ (ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น) และการแปลงภารกิจไปสู่กิจกรรมเชิงปฏิบัติในพื้นที่ รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและแหล่งเงินงบประมาณที่ส่วนราชการใช้ในการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวข้างต้น ในปีงบประมาณ 2541

สำหรับวิธีการเก็บข้อมูลนี้ ในเบื้องต้นผู้วิจัยใช้วิธีการออกไปเก็บข้อมูล ณ หน่วยปฏิบัติงาน และสำรวจการดำเนินกิจกรรมในพื้นที่จริง โดยใช้แบบสำรวจข้อมูลที่จัดทำขึ้น นอกจากนั้น ก็ใช้วิธีการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องอีกด้วย

สำหรับรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ที่ทำการสำรวจข้อมูลนี้ ปรากฏว่ามีหน่วยงานที่สามารถจัดเก็บข้อมูลได้จริงจำนวน 86 หน่วยงาน ในจำนวนหน่วยงานที่สามารถจัดเก็บข้อมูลได้นี้ ส่วนหนึ่งยังไม่ปูหนาเรื่องตัวเลขรายจ่ายที่หน่วย

งานให้ข้อมูลไม่ครบถ้วน และบางหน่วยงานก็ไม่มีข้อมูลเป้าหมาย-ผลการดำเนินงานในระดับหน่วยผลงานที่ผู้วิจัยต้องการสืบค้น ดังนั้น จึงทำให้ไม่สามารถวิเคราะห์และตอบคำถามประเด็นการวิจัยในบางเรื่องได้ ตารางที่ 1-3 ข้างล่างนี้ แสดงรายละเอียดเกี่ยวกับแหล่งข้อมูลที่ทำการสำรวจและที่ได้รับข้อมูล

### ตารางที่ 1-3

#### ประเภทและจำนวนหน่วยงานที่จะทำการสำรวจข้อมูลที่พื้นที่จังหวัดที่เป็นกรณีศึกษา

ประเภทหน่วยงาน	ขอบเขตการจัดเก็บข้อมูล
หน่วยราชการส่วนกลางที่มีสำนักงานในจังหวัด	ทุกหน่วยงาน
รัฐวิสาหกิจที่มีกิจกรรมในจังหวัด	ทุกหน่วยงาน
หน่วยราชการส่วนภูมิภาค	ส่วนราชการระดับจังหวัดทุกส่วนราชการ ส่วนราชการระดับอำเภอ เลือกทำการเก็บข้อมูล 2 อำเภอ คือ อำเภอเมืองเพชรบุรีและอำเภอป่าบ้านแหลม และทำการเก็บข้อมูลของส่วนราชการระดับอำเภอที่ทำการศึกษาทุกส่วนราชการ
หน่วยราชการส่วนท้องถิ่น	1. องค์กรควบวิหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี 2. เทศบาลเมือง 1 แห่ง (เทศบาลเมืองเพชรบุรี) 3. ศุขภิบาลในเขตอำเภอเมือง และอำเภอป่าบ้านแหลม จำนวน 4 แห่ง <sup>4</sup> 4. อบต. ในเขตอำเภอเมืองและอำเภอป่าบ้านแหลมจำนวน 21 แห่ง

**ตารางที่ 1-4**  
**จำนวนหน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลได้จริง**

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
<b>❖ กระทรวงมหาดไทย</b>				
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย				
1. สำนักงานจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรรมการปักครอง				
2. ที่ทำการปักครองจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
3. ที่ทำการอำเภอเมืองเพชรบุรี		✓		✗
4. ที่ทำการอำเภอป่าบ้านแหลม		✓		✗
5. สำนักอำนวยการอาสาพัฒนาดิน (ส่วนแยกจะคำ)	✓			-
กรรมการพัฒนาชุมชน				
6. ศูนย์จราจรเหลือทางวิชาการพัฒนาชุมชนเขตที่ 7	✓			✗
7. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
8. สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอป่าบ้านแหลม		✓		✗
กรรมที่ดิน				
9. สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี		✓		-
กรมราชทัณฑ์				
10. เรือนจำจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมโยธาธิการ				
11. สำนักงานโยธาธิการที่ 4 (เพชรบุรี)	✓			-
12. สำนักงานโยธาธิการจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
สนง.เร่งรัดพัฒนาชุมชนบท				
13. สนง.เร่งรัดพัฒนาชุมชนบทจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรรมการผังเมือง				
<b>❖ สำนักนายกรัฐมนตรี</b>				
14. สำนักงานผังเมืองจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
สำนักงานสถิติแห่งชาติ				
15. สำนักงานสถิติจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมประชาสัมพันธ์				
16. สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จังหวัดเพชรบุรี (FM. 95.75 MHz.)	✓			-
17. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
สำนักงานตำรวจนครบาล				
18. ตำรวจนครบาลจังหวัดเพชรบุรี		✓		-
19. สถานีตำรวจนครบาล อ. เมืองเพชรบุรี		✓		-
20. สถานีตำรวจนครบาล อ. บ้านแหลม		✓		-
21. สถานีตำรวจนครบาล 2 - กองกำกับการ 2	✓			-
22. กองกำกับการ 1 กองบังคับการฝึก พิเศษ ตชด. (ค่ายพระรามหก)	✓			✗
23. กองกำกับการ 7 กองบังคับการฝึก พิเศษ ตชด. (ค่ายศรียานนท์)	✓			-
24. กองกำกับการสนับสนุนทางอากาศ ตชด. (ค่ายนเรศวร)	✓			-
25. กองร้อยตำรวจนครบาล 144	✓			✗
❖ กระทรวงกลาโหม				
กองบัญชาการทหารสูงสุด				
26. หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 สำนักงานพัฒนาภาค 1 หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา	✓			✗
กองทัพบก				
27. จังหวัดทหารบกเพชรบุรี	✓			-
28. กองพันทหารราบที่ 3 กรมทหารราบที่ 11 รักษาราชองค์	✓			-
29. กองร้อยฝึกรบที่ 1	✓			-
30. ที่ทำการสสศ.จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
❖ กระทรวงการคลัง				
กรมบัญชีกลาง				
31. สำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมอนารักษ์				
32. สำนักงานอนารักษ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมสรรพากร				
33. สำนักงานสรรพากรจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมสรรพสามิต				
34. สำนักงานสรรพสามิตจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมศุลกากร				
35. ด้านศุลกากรบ้านแหลม	✓			-
❖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์				
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรฯ				
36. สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
37. สำนักงานจัดสูงที่ดินจังหวัดเพชรบุรี	✓			-
กรมป่าไม้				
38. สำนักงานป่าไม้เขตเพชรบุรี	✓			✗
39. สำนักงานป่าไม้จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
40. อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน	✓			✗
กรมปะมง				
41. สำนักงานปะมงจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
42. สถานีปะมงน้ำจืดเพชรบุรี	✓			✗
43. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งจังหวัดเพชรบุรี	✓			✗
44. หน่วยอนุรักษ์ทรัพยากรปะมงน้ำจืดเขื่อนแก่งกระจาน	✓			✗
กรมปศุสัตว์				
45. ศูนย์วิจัยอาหารสัตว์เพชรบุรี	✓			✗
46. สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
47. สำนักงานปศุสัตว์อำเภอบ้านแหลม		✓		-
48. ด้านกีฬาสัตว์ ด้านเพชรบุรี	✓			✗

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมส่งเสริมการเกษตร				
49. สำนักงานเกษตรจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
50. สำนักงานเกษตรอำเภอป่าบ้านแหลม		✓		-
กรมส่งเสริมสหกรณ์				
51. สำนักงานสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
52. ศูนย์ช่างสหกรณ์ที่ 8	✓			-
53. ศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ที่ 8	✓			✗
54. ศูนย์สาธิตสหกรณ์โครงการหมุนปักรวง พง	✓			✗
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์				
55. สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 4	✓			✗
56. สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์เพชรบุรี	✓			✗
กรมชลประทาน				
57. โครงการชลประทานเพชรบุรี	✓			✗
58. โครงการสัน้ำและบำรุงรักษาเพชรบุรี	✓			-
59. โครงการก่อสร้างทางชลประทานที่ 5	✓			✗
60. ศูนย์ส่งเสริมจัดการการเกษตรจังหวัดเพชรบุรี				✗
61. สถานีค้นคว้าการใช้น้ำชลประทานที่ 6	✓			-
กรมพัฒนาที่ดิน				
62. สถานีพัฒนาที่ดินเพชรบุรี	✓			✗
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม				
63. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมวิชาการเกษตร				
64. สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	✓			✗
❖ กระทรวงคมนาคม				
กรมการขนส่งทางบก				
65. สำนักงานขนส่งจังหวัดเพชรบุรี		✓		-

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมทางหลวง				
66. หมวดการทางเพชรบุรี	✓			✗
กรมเจ้าท่า				
67. สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ 3 สาขาเพชรบุรี	✓			✗
กรมอุตุนิยมวิทยา				
68. สถานีอุตุนิยมวิทยาเพชรบุรี	✓			✗
❖ กระทรวงพาณิชย์				
สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์				
69. สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมการค้าภายใน				
70. สำนักงานการค้าภายในจังหวัดเพชรบุรี	✓			✗
กรมทะเบียนการค้า				
71. สำนักงานทะเบียนการค้าจังหวัดเพชรบุรี	✓			✗
กรมการประกันภัย				
72. สำนักงานประกันภัยจังหวัดเพชรบุรี	✓			✗
❖ กระทรวงยุติธรรม				
73. ศาลจังหวัดเพชรบุรี				✗
กรมบังคับคดี				
74. สำนักงานบังคับคดีและวางแผนทรัพย์ประจำศาลจังหวัดเพชรบุรี				-
กรมคุ้มประพฤติ				
75. สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดเพชรบุรี				-
❖ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม				
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานฯ				
76. สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน				
77. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมประชาสงเคราะห์				
78. สำนักงานประชาสงเคราะห์จังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
สำนักงานประกันสังคม				
79. สำนักงานประกันสังคมจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมการจัดหางาน				
80. สำนักงานจัดหางานจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
❖ กระทรวงศึกษาธิการ				
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
81. สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
กรมพลศึกษา				
82. ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด		✓		✗
สำนักงานสถาบันราชภัฏ				
83. สถาบันราชภัฏเพชรบุรี	✓			✗
กรมอาชีวศึกษา				
84. วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	✓			✗
85. วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี	✓			✗
86. วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี	✓			-
87. วิทยาลัยการอาชีพชายอย		✓		✗
88. วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด		✓		-
89. วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี		✓		-
กรมสามัญศึกษา				
90. สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด	✓			✗
91. โรงเรียนพรมมนูรณ์จังหวัด	✓			-
92. โรงเรียนเบญจมเทพอุทิศจังหวัด	✓			-
สปช.				
93. สำนักงานการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี	✓			✗
94. สำนักงานการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี	✓			✗
กรมการศึกษานอกโรงเรียน				
95. ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนจังหวัด	✓			✗
96. ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน	✓			-
กรมศิลปากร				
97. พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติพะ那ครครุวี	✓			
❖ กระทรวงสาธารณสุข				
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
98. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบุรี		✓		✗
99. โรงพยาบาลพระจอมเกล้า	✓			✗

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
100. โรงพยาบาลบ้านแหลม		✓		-
101. วิทยาลัยพยาบาลพระจอมเกล้า	✓			✗
กรมควบคุมโรคติดต่อ				
102. ศูนย์ควบคุมโคงติดต่อนำโดยแมลง	✓			-
❖ กระทรวงอุตสาหกรรม				
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
105. สำนักงานคุตสาหกรรมจังหวัด		✓		✗
❖ ทบวงมหาวิทยาลัย				
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช				
106. ศูนย์วิทยพัฒนาบริการ มสธ. จังหวัด		✓		✗
❖ ส่วนราชการอิสระ				
สำนักอัยการสูงสุด				
107. สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีแพ่ง	✓			-
108. สำนักงานอัยการจังหวัดเพชรบุรี	✓			-
สำนักงานตรวจสอบแผ่นดิน				
109. สำนักงานตรวจสอบแผ่นดินภูมิภาคที่	✓			-
สำนักงานทรัพย์สินส่วน				
พระมหากษัตริย์				
110. สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จังหวัดเพชรบุรี	✓			✗
❖ ส่วนท้องถิ่น				
111. องค์กรบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี			✓	✗
112. เทศบาลเมืองเพชรบุรี			✓	✗
113. เทศบาลตำบลcombe			✓	-
114. สุขาภิบาลบ้านแหลม			✓	✗
115. สุขาภิบาลบางตะบูน			✓	✗
116. องค์กรบริหารส่วนตำบลทั้งหมดใน			✓	
อำเภอบ้านแหลม				✗
117. องค์กรบริหารส่วนตำบลทั้งหมดใน			✓	
อำเภอเมือง (ยกเว้น อปด. หนองสิน)				✗
❖ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ				
118. โทรศัพท์จังหวัดเพชรบุรี				✗
119. การไฟฟ้าเขต 1 ภาค 4 เพชรบุรี				✗
120. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดเพชรบุรี				✗
121. สำนักงานประปาเพชรบุรี				✗
122. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนัก				✗
งานภาครัฐ เขต 2				
123. ที่ทำการไปรษณีย์เพชรบุรี				-
124. ที่ทำการสื่อสารโทรคมนาคมเพชรบุรี				-
125. สถานีรถไฟเพชรบุรี				-

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
126. องค์กรรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ เพชรบุรี				-
127. บริษัท ขนส่ง จำกัด สาขาเพชรบุรี				-
128. การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัด เพชรบุรี				-
129. ธนาคารออมสิน				-
130. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธกส.)				✗
131. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)				-
132. โรงไฟฟ้าพลังน้ำ เรือนแก่นกระเจาน				✗
133. บริษัท พิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน)				-
<b>รวม</b>	<b>60</b>	<b>48</b>	<b>7</b>	<b>86</b>

### ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ข้อสรุปที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายและแนวทางการจัดแบ่งภารกิจระหว่างรัฐบาลระดับชาติ และหน่วยงานภาครัฐท้องถิ่นในระดับจังหวัดและระดับชุมชน ตามเจตนาرمย์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

## บทที่ 2: โครงสร้างและการกิจขององค์กรภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี

---

### โครงสร้างขององค์กรภาครัฐในจังหวัด

จังหวัดเพชรบุรีมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน 210 หน่วยงาน ประกอบด้วยหน่วยราชการส่วนกลางจำนวน 57 หน่วยงาน หน่วยราชการส่วนภูมิภาคจำนวน 41 หน่วยงาน และหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นจำนวน 94 หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจจำนวน 18 หน่วยงาน ดังแสดงในตารางที่ 2-1 ในหน้าต่อไป

#### หน่วยราชการส่วนกลาง

หมายถึงส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่า หรือหน่วยปฏิบัติงานย่อยของกรมหรือเทียบเท่าที่มีสำนักงานและดำเนินกิจกรรมในพื้นที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด (เขต) หรือพื้นที่ปฏิบัติการเฉพาะใดๆ และมิได้มีฐานะเป็นส่วนราชการประจำจังหวัด ตัวอย่างหน่วยงานประจำหนี้ได้แก่ มหาวิทยาลัยวิทยาลัยของรัฐ หน่วยทหาร สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเขตภูมิภาค สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเขตสำนักงานศึกษานิเทศก์ฯ ฯลฯ เป็นต้น (โปรดดูรายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ 2-1 ในหน้าต่อไป)

หน่วยราชการบริหารส่วนกลางในจังหวัดมีภารกิจ 2 ลักษณะคือ (1) ภารกิจเชิงประสานงาน กำกับดูแล ให้คำปรึกษา และ (2) ภารกิจเชิงปฏิบัติการ

(1) หน่วยราชการส่วนกลางที่เป็นหน่วยประสานงาน กำกับดูแล และให้คำปรึกษาทางเทคนิค-วิชาการแก่หน่วยราชการส่วนภูมิภาค (ส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอ) ในสังกัด ในเขตหรือกลุ่มจังหวัดต่างๆ เช่น ป่าไม้เขต สำนักงานเขตเกษตรฯ สุกิจ ฯลฯ เป็นต้น หน่วยงานกลุ่มแรกนี้มีความสัมพันธ์แนบดึงกับส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอในสังกัดเกี่ยวกัน แต่จะไม่มีความสัมพันธ์กับส่วนราชการต่างสังกัดแต่อย่างใด

(2) หน่วยราชการส่วนกลางที่เป็น “หน่วยปฏิบัติการ” ระดับเขตหรือกลุ่มจังหวัดของกรม เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค โครงการชลประทาน ด้านศุลกากร จังหวัดทหารบก ศาล ฯลฯ เป็นต้น หน่วยราชการส่วนกลางเหล่านี้มีความสัมพันธ์กับหน่วยงานอื่นๆ ในจังหวัดเฉพาะส่วนที่มีภารกิจเชิงปฏิบัติการเกี่ยวข้องกันเท่านั้น เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ตรวจสอบทางการเงิน และบัญชี ของส่วนราชการต่างๆ ก็จะมีความสัมพันธ์กับส่วนราชการต่างๆ ในเรื่องการตรวจสอบทางการเงินและบัญชี เท่านั้น แต่จะไม่เกี่ยวข้องกันในเรื่องอื่นๆ หรือสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเขตมีหน้า

ที่ก่อสร้างถนนในเขตพื้นที่ตำบลต่างๆ ก็จะประสานงานกับ อบต. อำเภอ กรมป่าไม้ ฯลฯ ในเรื่องการ เตรียมพื้นที่ (การจัดการด้านกรwmสิทธิ์ดิน) ฯลฯ ดังนี้เป็นต้น

ตารางที่ 2-1

## หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ ในจังหวัดเพชรบุรี

กระทรวง	หน่วยราชการส่วนกลาง	หน่วยราชการส่วนภูมิภาค	รัฐวิสาหกิจ
กลาโหม	4	1	
เกษตรและสหกรณ์	19	7	
การคลัง	1	4	5
พาณิชย์	3	1	
มหาดไทย	3	16	4
คมนาคม	3	1	6
ศึกษาธิการ	11	2	
สาธารณสุข	3	1	
แรงงานและสวัสดิการสังคม		5	
อุดหนุน		1	
สำนักนายกรัฐมนตรี	2	3	3
ส่วนราชการอิสระ	8		
รวม	57	42	18

ตารางที่ 2-2

## องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี

องค์กรปกครองท้องถิ่น	จำนวน
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	1
เทศบาล	2
ศุขภิบาล	9
องค์การบริหารส่วนตำบล	53
สภาตำบล	29
รวม	94

## หน่วยราชการส่วนภูมิภาค

ตามหลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นั้น กำหนดให้มีราชการส่วนภูมิภาคประกอบด้วยจังหวัดและอำเภอ มีผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดและอำเภอ ประกอบด้วยส่วนราชการประจำจังหวัด และส่วนราชการประจำอำเภอ จำนวนประมาณ 30-40 หน่วยงาน เช่น สำนักงานจังหวัด สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานสติติจังหวัด ฯลฯ เป็นต้น

ตามหลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (พรบ. การจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534) นั้น กำหนดให้จังหวัดและอำเภอเป็นศูนย์กลางการบริหารงานของรัฐในระดับจังหวัด ทำหน้าที่ด้านการวางแผนพัฒนา แผนการลงทุน แผนปฏิบัติการ และแผนเฉพาะด้านต่างๆ ของจังหวัด รวมทั้งการประสานงาน-กำกับดูแลการปฏิบัติงานของส่วนราชการประจำจังหวัด/อำเภอ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยราชการส่วนกลางที่มีหน่วยปฏิบัติการในพื้นที่จังหวัดนั้นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล หรือจากกรมหน่วยงานด้านสังกัดในส่วนกลาง ตามแต่กรณี

สำหรับส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอ ซึ่งเป็นส่วนประกอบของ "จังหวัด" และ "อำเภอ" นั้น มีภารกิจหลักในการจัดบริการสาธารณสุขด้านต่างๆ แก่ประชาชน เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มีหน้าที่จัดบริการสาธารณสุขด้านการแพทย์และสาธารณสุขในจังหวัด โดยมีหน่วยให้บริการทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลชุมชน (อำเภอ) และสถานีอนามัยตำบล ฯลฯ เป็นต้น หรือในกรณีของสำนักงานเกษตรจังหวัดก็มีหน้าที่ด้านการส่งเสริมและการพัฒนาอาชีพด้านการเกษตรในจังหวัด โดยมีหน่วยให้บริการทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล เช่น สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานประมงจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานเกษตรอำเภอ สำนักงานประมงอำเภอ สำนักงานปศุสัตว์อำเภอ และสำนักงานเกษตรตำบล หรือในกรณีของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดซึ่งมีหน้าที่จัดการศึกษาในจังหวัด มีสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการทำหน้าที่ให้บริการด้านการศึกษาแก่ประชาชน เช่น โรงเรียนมัธยม อาชีวศึกษา ฯลฯ ดังนี้เป็นต้น จึงอาจกล่าวได้ว่าส่วนราชการประจำจังหวัดเป็นแกนหลักของการจัดบริการสาธารณสุขให้แก่ประชาชนทั่วประเทศ

ความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดและอำเภอ กับ "ส่วนราชการประจำจังหวัด" และ "ส่วนราชการประจำอำเภอ" นั้น เป็นความสัมพันธ์แบบหลวມๆ และขาดแบบแผนที่ชัดเจน ทั้งนี้เนื่องจากส่วนราชการประจำจังหวัด/ อำเภอแต่ละหน่วยงานนั้นมีความเป็นอิสระจากกันและกันโดยสิ้นเชิง และแม้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอจะมีฐานะเป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัดและอำเภอตาม พรบ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แต่ในทางปฏิบัตินั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นเพียงผู้ดูแลข้าราชการประจำจังหวัดและอำเภอเท่านั้นที่ได้รับมอบอำนาจจากส่วนราชการในส่วนกลาง (กรม) เท่านั้น และโดยข้อเท็จจริงแล้ว กรมต่างๆ มักจะมีได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในเรื่องการบริหารงานบุคคลในสังกัดของตนเองแต่อย่างใด<sup>1</sup> ทั้งนี้เพรากرمในส่วนกลางต้องการมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการควบคุมบังคับบัญชาข้าราชการในสังกัดของตนเอง

<sup>1</sup> ยกเว้นในกรณีของบางส่วนราชการ เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการสังกัดสำนักงานจังหวัด และนายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการในสังกัดกรมการปกครองของอำเภอนั้นๆ เป็นต้น ในกรณีเช่นนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเมืองจะจัดการด้านการบริหารงานบุคคลในส่วนราชการที่ตนของควบคุมโดยตรงได้ด้วยตนเอง

ในด้านการปฏิบัติงานก็เช่นเดียวกัน ส่วนราชการประจำจังหวัด/อำเภอเหล่านี้ต่างก็ดำเนินการตามนโยบายและมาตรการที่กำหนดและสั่งการโดยกรมเจ้าสังกัดในส่วนกลาง และที่สำคัญยิ่งไปกว่านั้นคือหน่วยงานเหล่านี้จะได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากกรม-กระทรวง เจ้าสังกัดโดยตรง มิได้ให้เงินงบประมาณที่จัดสรรผ่านจังหวัดแต่อย่างใด<sup>2</sup>

ส่วนราชการประจำจังหวัด /อำเภอต่างๆ มักจะปฏิบัติงานแบบต่างคนต่างทำ หากว่าร่วมกันทำงาน ทั้งนี้เพื่อรวมผลรวมการบริหาร และระบบราชการที่รวมศูนย์ไว้ที่กรมในส่วนกลางที่มีมาช้านาน ความสัมพันธ์ระหว่างส่วนราชการประจำจังหวัด /อำเภอตัวยังกันเองจึงมีน้อยมากหรืออาจไม่มีเลย เว้นแต่ส่วนราชการบางประเภทที่ทำหน้าที่ประสานงาน หรือให้บริการด้านการเงินการคลัง-การบัญชี แก่ส่วนราชการอื่นๆ เช่น สำนักงานจังหวัด (ทำหน้าที่ประสานแผน /ประสานกิจกรรมบางประเภทของจังหวัด) สำนักงานคลังจังหวัด (ทำหน้าที่ให้บริการด้านการโอน-เบิกจ่าย-ส่งเงินให้แก่ส่วนราชการต่างๆ) ดังนี้เป็นต้นเท่านั้นที่มีความสัมพันธ์กับหน่วยงานอื่นๆ อย่างกว้างขวางมากเป็นพิเศษ

สำหรับความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นนั้น ส่วนราชการเหล่านี้จะเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองท้องถิ่นเฉพาะกรณีที่มีการปฏิบัติการในพื้นที่ และจำเป็นต้องขอความร่วมมือ-ประสานงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่น ในกรณีเช่นนี้ ส่วนราชการฯ จะแจ้งหรือขอความร่วมมือจากส่วนราชการส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องๆ ไป ในบางกรณีส่วนราชการฯ อาจขอให้องค์กรปกครองท้องถิ่นบรรจุโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ( เช่นแผนพัฒนาตำบล เป็นต้น) เพื่อที่ส่วนราชการฯ จะได้เสนอของบประมาณไปยังกรมเจ้าสังกัดต่อได้ไป

จังหวัด อำเภอ และส่วนราชการในสังกัดกรมการปกครองนับว่ามีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นมากกว่าส่วนราชการอื่นๆ ทั้งนี้เพื่อ方便หน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรการปกครองท้องถิ่นโดยตรง การดำเนินกิจกรรมและการบริหารจัดการด้านการเงิน งบประมาณ และการบริหารงานบุคคลขององค์กรการปกครองท้องถิ่นหลายเรื่องจะต้องได้รับความเห็นชอบจากนายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่นก่อนที่องค์กรปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการใดๆ ต่อไปได้

เป็นที่น่าสังเกตว่าส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอจะมีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นในเขตชนบท (อบต. หรือสภาราษฎร ตามแต่กรณี) มากกว่าเขตเมือง ทั้งนี้เพื่อส่วนราชการ มีพื้นที่ปฏิบัติการในเขตชนบทมากกว่าเขตเมือง

<sup>2</sup> เว้นแต่กรณีที่รัฐบาลจัดสรรเงินงบประมาณผ่านจังหวัด และจังหวัดจัดสรรให้ส่วนราชการต่างๆ ไปปฏิบัติงาน ซึ่งเคยปรากฏในช่วงปีงบประมาณ 2536-38 หลังจากนั้นก็ได้ยกเลิกงบประมาณประจำหนี้ไป

## องค์กรปกครองท้องถิ่น

องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรีประกอบด้วยเทศบาล สุขาภิบาล (ซึ่งกำลังจะยกเลิกไป) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เช่นเดียวกับจังหวัดอื่นๆ โดยท้องค์กรปกครองท้องถิ่น 3 รูปแบบแรกนี้เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นในระดับชุมชน สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งมีพื้นที่ปฏิบัติการครอบคลุมทั้งจังหวัด ซึ่งรวมพื้นที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่น 3 รูปแบบแรกไว้ด้วย แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีภารกิจที่แตกต่างจากหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับชุมชนทั้ง 3 ประเภทข้างต้น

องค์กรปกครองท้องถิ่นมีภารกิจหลักในการจัดบริการสาธารณูปโภคในชุมชน เช่น รักษาความสะอาด เก็บขยะ และกำจัดขยะ จัดให้มีและบำรุงรักษาถนน ทางเดิน ท่อระบายน้ำฯ ฯ เป็นต้น สำหรับองค์กรปกครองท้องถิ่นที่เป็นเทศบาลมีภารกิจมากกว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นในเขตชนบทในบางเรื่อง เช่น การจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษา การพัฒนาชุมชนแออัด ฯลฯ เป็นต้น

องค์กรปกครองท้องถิ่นมีความสัมพันธ์กับส่วนราชการอื่นๆ ไม่มากนัก แม้องค์กรปกครองท้องถิ่นจะทำหน้าที่จัดบริการสาธารณูปโภคส่วนราชการภูมิภาคและส่วนกลาง แต่การดำเนินงานในทางปฏิบัติจะมีลักษณะต่างคนต่างทำเป็นหลัก หน่วยงานที่มีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นมากเป็นพิเศษคือ อำเภอ และจังหวัด (นายอำเภอ /ผู้ว่าราชการจังหวัด) สำนักงานผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่น และสำนักงานคลังจังหวัด เนื่องจากหน่วยงานเหล่านี้มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น นอกจากนี้มีการประสานกันเป็นเรื่องๆ กรณีฯ ไป

## รัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรของรัฐในระดับชาติ แต่เมื่อพื้นที่การดำเนินงานในเขตจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัดต่างๆ รัฐวิสาหกิจมีภารกิจพื้นฐานในการจัดบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้แก่ประชาชน เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทยฯลฯ เป็นต้น นอกจากนั้น ก็อาจมีรัฐวิสาหกิจที่ทำหน้าที่อื่นๆ นอกเหนือจากการจัดบริการสาธารณูปโภค /สาธารณูปการ เช่น การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นต้น รัฐวิสาหกิจเหล่านี้จะมีหน่วยปฏิบัติงานด้านการผลิต/ให้บริการอยู่ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ

รัฐวิสาหกิจมีภารกิจหลักในการจัดบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการพื้นฐานให้แก่ประชาชนในทุกเขตการปกครอง เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การสื่อสารแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ฯ เป็นต้น

รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรระดับชาติ ปฏิบัติการอย่างเป็นอิสระ ไม่ขึ้นต่อจังหวัดหรืออำเภอ และไม่มีความสัมพันธ์กับส่วนราชการใดๆ ในจังหวัด เว้นแต่เป็นความสัมพันธ์ระหว่างผู้ให้บริการกับผู้รับบริการเท่านั้น

รัฐวิสาหกิจอาจมีการประสานงานกับจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองท้องถิ่นเฉพาะกรณีที่มีภารกิจปฏิบัติการในพื้นที่และต้องอาศัยการประสานงานกับหน่วยงานในพื้นที่เท่านั้น

## การกิจและรายจ่ายของรัฐในจังหวัด

### การกิจและรายจ่ายในภาพรวม

หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี มีภารกิจครอบคลุมการบริหารงานของรัฐทุกด้าน (ยกเว้น ด้านความสัมพันธ์ทางการเมืองระหว่างประเทศเท่านั้น) อาทิ ด้านการป้องกันประเทศ ด้านการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การศึกษา สาธารณสุข การพัฒนาเศรษฐกิจสาขาวิชาเกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การส่งเสริมการลงทุน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การจัดการปักครองตนเองของท้องถิ่นและชุมชน ฯลฯ เป็นต้น

ในส่วนของรายจ่ายนั้น ในปีงบประมาณ 2541 หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรีมีรายจ่ายรวมกันไม่น้อยกว่าปีละ 5,256 ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินประจำปีงบประมาณ 4,971 ล้านบาท (ไม่รวมรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางที่เบิกจ่ายโดยไม่ผ่านคลังจังหวัดเพชรบุรี) หรือประมาณร้อยละ 94.58 และรายจ่ายขององค์กรปกครองท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ 284.5 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 5.42 ดังแสดงในตารางที่ 2-3 ข้างล่างนี้

กล่าวเฉพาะรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคนั้น ประจำปีงบประมาณร้อยละ 75.45 เป็นรายจ่ายดำเนินการ (ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายประเภทเงินเดือน ค่าจ้างประจำ และค่าใช้จ่ายในสำนักงานของส่วนราชการ) และประมาณร้อยละ 24.55 เป็นรายจ่ายลงทุนหรือพัฒนา (ประกอบด้วยรายจ่ายค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งใช้ในจัดบริการสาธารณูปะ และ /หรือการบริหารงานของส่วนราชการ) ดังแสดงในตารางที่ 2-3 ข้างล่างนี้และในตารางที่ 2-4 ในหน้าถัดไป

**ตารางที่ 2-3**

**รายจ่ายภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541**

(ไม่รวมรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางที่เบิกจ่ายโดยไม่ผ่านคลังจังหวัดเพชรบุรี)

หน่วยงาน- แหล่งเงิน	จำนวน (บาท)	ร้อยละ	เฉลี่ยต่อหัวประชากร (450,040 คน)
หน่วยราชการส่วนกลาง-ส่วนภูมิภาค (จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินประจำปี )	4,971,773,304	94.58	11,047.41
องค์กรปกครองท้องถิ่น (จ่ายจากเงินงบประมาณของท้องถิ่น –ไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐบาล)	284,591,149	5.42	632.36
<b>รวม</b>	<b>5,256,364,453</b>	<b>100</b>	<b>11,679.77</b>

**ตารางที่ 2-4**  
**แสดงค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากรของจังหวัดเพชรบุรี**

รายการ	ข้อมูลกรมบัญชีกลาง 2541		ค่าใช้จ่ายต่อหัว ประชากร(บาท/คน)	ข้อมูลได้รับราย งานจากหน่วย งานในพื้นที่ '41	ค่าใช้จ่ายต่อหัว ประชากร(บาท/คน)
	รายจ่าย ดำเนินการ	รายจ่าย ลงทุน			
ด้านการเกษตร	237,059,430	200,567,272	972.42	509,551,510	1,132.24
ร้อยละ	4.77	4.03			
ด้านอุตสาหกรรม	2,343,838	74,000	5.37	253,722	0.56
ร้อยละ	0.05	0.001			
ด้านคมนาคม	64,965,262	148,430,436	474.17	5,547,458	12.33
ร้อยละ	1.31	2.99			
ด้านการพาณิชย์และ ท่องเที่ยว	4,218,789	0	9.37	2,483,064	5.52
ร้อยละ	0.08	0			
ด้านวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี	0	3,941,000	8.76	142,000,000	315.53
ร้อยละ	0	0.079			
ด้านการศึกษา	1,304,441,916	136,048,826	3,200.81	967,871,800	2,150.64
ร้อยละ	26.24	2.73			
ด้านสาธารณสุข	402,186,311	22,979,145	944.73	105,461,800	234.34
ร้อยละ	8.09	0.46			
บริการสังคมและชุมชน	94,029,536	696,479,765	1,214.42	555,350,555	1,234.00
ร้อยละ	1.89	14			
ด้านความมั่นคงฯ	1,249,347,693	0	2,776.08	0	-
ร้อยละ	25.13	0			
ด้านความสงบเรียบ ร้อยฯ	236,497,620	0	525.50	43,856,213	97.45
ร้อยละ	4.76	0			
ด้านบริหารทั่วไป	155,993,555	12,168,910	-	-	-
ร้อยละ	3.14	0.24			
<b>รวม</b>	<b>3,751,083,950</b>	<b>1,220,689,354</b>	<b>10,131.63</b>	<b>2,332,376,163</b>	<b>5,182.60</b>
รวมร้อยละ	75.45	24.55			

**ตารางที่ 2-5**

**รายจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541: จำแนกตามหมวดรายจ่าย (Line-item classification) เฉพาะส่วนที่เบิกจ่ายโดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัด**

(ข้อมูลจากคลังจังหวัดเพชรบุรี)

หน่วยรายจ่าย	เงินงบประมาณ (บาท)	ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร	
		บาท/คน (450,040 คน)	คิดเป็นร้อยละ (ของงบประมาณรวม)
หมวดเงินเดือน	2,659,720,003.38	5,909.96	43.235
หมวดค่าจ้างชั่วคราว	55,626,490.38	123.60	0.904
หมวดค่าตอบแทน	622,630,395.28	1,383.50	10.121
หมวดค่าสาธารณูปโภค	70,726,973.94	157.16	1.149
หมวดค่าครุภัณฑ์	1,453,415,461.00	3,229.53	23.626
หมวดเงินอุดหนุน	561,747,070.00	1,248.22	9.131
- ค่าวัสดุพยาบาลของพนักงานครุเทศบาลและภารโรง	303,180.50	0.67	0.004
- ค่าวัสดุพยาบาลเงินช่วยการศึกษาบุตร	2,636,069.50	5.86	0.042
- เงินช่วยเหลือบุตรครรภ์ ภารโรง เทศบาลและเมือง	71,850.00	0.16	0.001
- ค่าเช่าบ้านของครุเทศบาลและเมืองพัทฯ	860,820	1.91	0.013
- บ้านเรือนบ้านญาญครรภ์	3,768,597.52	8.37	0.061
หมวดรายจ่ายอื่น	71,748,615.00	159.43	1.166
- เงินสมบทลูกจ้างประจำ (กสจ.)	2,161,665.30	4.80	0.035
- ค่าใช้จ่ายในการพื้นฟูบูรณความเสียหาย	19,671,500.00	43.71	0.319
- เงินกองทุนบ้านเรือนบ้านญาญข้าราชการ	79,667,025.00	177.02	1.295
- เปี้ยหัวด	2,767,484.10	6.15	0.045
- บ้านญาญปกติ	164,011,519.27	364.44	2.666
- บ้านญาญพิเศษ	3,828,530.39	8.51	0.062
- บ้านญาญทดลอง	4,476.00	0.01	0.00007
- เงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหัวดบ้านญาญ	43,839,063.78	97.41	0.712
- บ้านเรือนข้าราชการ	11,004,826.95	24.45	0.178

## ตารางที่ 2-5 (ต่อ)

หน่วยรายจ่าย	เงินงบประมาณ (บาท)	ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร	
		บาท/คน (450,040 คน)	คิดเป็นร้อยละ (ของงบประมาณรวม)
- บำเหน็จทดแทน	30,885,292.28	68.63	0.502
- บำเหน็จและเงินค่าทำข้อัญญาจ้าง	18,785,516.00	41.74	0.305
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคง	1,257,830.00	2.79	0.020
- ค่าทดแทนผู้ได้รับอันตรายในการรักษาความมั่นคง	58,919.23	0.13	0.001
- เงินบำนาญพิเศษสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน	10,361.33	0.02	0.00017
- เงินสงเคราะห์ผู้ช่วยเหลือราชการ	4,359.96	0.01	0.00007
- เงินช่วยพิเศษกรณีผู้รับบำนาญตาย	1,292,257.71	2.87	0.021
- ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสัดสีพระราชดำริน	20,000.00	0.04	0.00033
- ค่าใช้จ่ายโครงการเนื่องจากพระราชดำริ	48,022,700.00	106.71	0.780
- เงินช่วยเหลือบุตรของข้าราชการและลูกจ้างประจำ	5,234,350.00	11.63	0.085
- เงินช่วยเหลือการศึกษาและค่าเล่าเรียน	40,588,786.00	90.19	0.659
- ค่าวัสดุพยาบาลข้าราชการและลูกจ้างประจำ	48,753,497.88	108.33	0.792
- ค่าวัสดุพยาบาลข้าราชการและลูกจ้างประจำ	60,038,832.20	133.41	0.975
- ค่าวัสดุพยาบาลข้าราชการบำนาญ	8,885,680.53	19.74	0.144
- ค่าวัสดุพยาบาลข้าราชการบำนาญ	4,838,931.00	10.75	0.078
- ค่าเล่าเรียนและเงินช่วยการศึกษานุตร	809,318.00	1.80	0.013
- เงินช่วยพิเศษกรณีข้าราชการถึงแก่ความตาย	3,210,678.00	7.13	0.052
- เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	6,138,409.00	13.64	0.099
- ค่าใช้จ่ายตามโครงการสร้างงานในชนบท	42,639,000.00	94.74	0.693
<b>รวม</b>	<b>6,151,686,316.41</b>	<b>13,669.20</b>	<b>100.00</b>

ข้อมูลในตารางที่ 2-4 ข้างต้นนี้ ได้แสดงตัวเลขรายจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเฉลี่ยต่อหัวประชากรในจังหวัดเพชรบุรี โดยจำแนกตามกลุ่มภารกิจ ประเภทรายจ่าย และหมวดรายจ่าย รายจ่ายเงินงบประมาณเฉลี่ยต่อหัวประชากรในจังหวัดเพชรบุรีในปีงบประมาณ 2541 จำนวนงบประมาณ 13,669.20 บาทต่อหัวประชากร ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยทั่วประเทศ (16,098.36 บาทต่อหัวประชากร) เล็กน้อย ในจำนวนนี้ ประกอบด้วยรายจ่ายในกลุ่มบริการด้านการเกษตร จำนวน 437.62 ล้านบาท ด้านอุตสาหกรรม จำนวน 2.41 ล้านบาท ด้านคมนาคม จำนวน 213.39 ล้านบาท ด้านการพาณิชย์และท่องเที่ยว

จำนวน 4,21 ล้านบาท และด้านอื่นๆ จำนวน 3,901.98 ล้านบาท หากพิจารณาประเภทรายจ่ายก็จะพบว่าเป็นรายจ่ายดำเนินการเฉลี่ยประมาณ 8,335 บาท ต่อหัวประชากร และรายจ่ายลงทุนประมาณ 2,712 บาทต่อหัวประชากร และหากพิจารณาหมวดรายจ่าย ก็จะพบว่าเป็นรายจ่ายในหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำของข้าราชการและลูกจ้างในส่วนราชการต่างๆ ประมาณ 6,034 บาทต่อหัวประชากร

### ประสิทธิภาพการจัดบริการ

#### หน่วยจัดบริการที่มีจำนวนมากเกินไปเป็นสาเหตุให้การจัดบริการสาธารณสุขขาดประสิทธิภาพ

หน่วยจัดบริการสาธารณสุขในใหญ่จะมีประชากรและพื้นที่การให้บริการที่ต้องรับผิดชอบอย่างชัดเจน ประชากรณหรือพื้นที่การให้บริการที่รับผิดชอบดังกล่าวนี้เรียกว่า “Captured population” หรือ “Captured areas” ประเด็นที่จะพิจารณาในเรื่องประสิทธิภาพการจัดบริการในที่นี่ก็คือ ในการจัดบริการให้มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายต่ำที่สุดนั้น หน่วยจัดบริการแต่ละประเภทจะต้องมีจำนวนประชากรและหรือพื้นที่การให้บริการที่รับผิดชอบที่ไม่น้อยจนเกินไป หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง จำนวนหน่วยจัดบริการจะต้องมีจำนวนไม่มากจนเกิน เมื่อเทียบกับจำนวนประชากรหรือพื้นที่การให้บริการ ทั้งนี้เพื่อระกับหากจำนวนประชากรเฉลี่ยต่อหน่วยจัดบริการมีน้อยเกินไป ก็จะทำให้ต้นทุนการจัดบริการต่อหัวประชากรสูงเกินกว่าที่ควรจะเป็น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถ้าหากหน่วยจัดบริการประเภทนั้น มีต้นทุนคงที่ในสัดส่วนที่สูง<sup>3</sup>

หน่วยจัดบริการสาธารณสุขในจังหวัดเพชรบุรีมีจำนวนประชากรหรือพื้นที่การให้บริการที่เหมาะสมหรือไม่? ตารางที่ 2-7 ในหน้าตัดไป แสดงให้เห็นถึงจำนวนหน่วยจัดบริการสาธารณสุขประเภทต่างๆ ในระดับตำบล-หมู่บ้าน ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับภูมิภาค (กลุ่มจังหวัด) ในจังหวัดเพชรบุรี พร้อมทั้งจำนวนประชากรที่รับบริการเฉลี่ยต่อหน่วยให้บริการในระดับต่างๆ เช่น ในกรณีของการบริการเกษตร มีหน่วยบริการระดับตำบล (สำนักงานเกษตรตำบล) มีจำนวนประชากรที่ให้บริการเฉลี่ยประมาณแห่งละ 3,387 คน ในระดับอำเภอ มีสำนักงานเกษตรอำเภอ ประมาณอำเภอ ป่าไม้อำเภอ ปศุสัตว์อำเภอ ซึ่งมีจำนวนประชากรที่ให้บริการรวมกันเฉลี่ยอำเภอละ 47,126 คน ในระดับจังหวัดก็มีหน่วยงาน “ส่วนภูมิภาค” ที่ให้บริการด้านการเกษตรจำนวน 10 หน่วยงาน (เช่น สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เกษตรจังหวัด สหกรณ์จังหวัด ประมาณจังหวัด ป่าไม้จังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด ฯลฯ เป็นต้น) และหน่วยราชการส่วนกลางที่มีหน่วยปฏิบัติการในระดับจังหวัด-กลุ่มจังหวัดอีกจำนวน 19 หน่วยงาน รวมทั้งสิ้น 29 หน่วยงาน มีจำนวนประชากรที่รับผิดชอบในการให้บริการในระดับจังหวัดรวมกัน 450,040 คน ฯลฯ ดังนี้เป็นต้น (โปรดดูรายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ ผ-1 ในภาคผนวก)

หากพิจารณารายจ่ายรวมในแต่ละกลุ่มบริการสาธารณสุขในตารางที่ 2-5 ข้างต้น จะเห็นว่าร้อยบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดบริการแต่ละประเภทลงสู่จังหวัดเพชรบุรีจำนวนค่อนข้างสูง และมีรายจ่ายเฉลี่ยต่อหัวค่อนข้างสูง แต่เมื่อพิจารณารายจ่ายในระดับโครงการ-กิจกรรมในการจัดบริการของแต่ละส่วนราชการก็จะพบว่าส่วนราชการต่างๆ มีโครงการ-กิจกรรมการจัดบริการ

<sup>3</sup> นอกจากนี้จะยังด้านจำนวนประชากรแล้ว การกำหนดสถานที่ตั้งของหน่วยจัดบริการต่างๆ ก็ต้องมีการวางแผนที่ดี เพื่อให้การกระจายตัวของหน่วยจัดบริการในพื้นที่ต่างๆ มีความเหมาะสมสมสอดคล้องกับลักษณะภาระกระจายตัวและการตั้งถิ่นฐานของประชากรมากที่สุด จึงจะทำให้การจัดบริการมีประสิทธิภาพสูงสุดได้

ขนาดเล็กๆ เป็นส่วนใหญ่ ทั้งนี้เพราะบริการแต่ละประเภทมีหน่วยงานทำหน้าที่ให้บริการในระดับ จังหวัดลงมาจำนวนหลายหน่วยงาน เช่น ด้านการจัดการศึกษาในระดับก่อนประถมศึกษา (อนุบาล 3-5 ขวบ) มีหน่วยงานรับผิดชอบจำนวน 3 หน่วยงาน หรือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรากเกษตร (น้ำดิน ป่าไม้ แหล่งประมง) ก็มีหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดบริการในเรื่องนี้ถึง 15 หน่วยงาน หรือในด้านการ พัฒนาตลาดและธุรกิจด้านการเกษตร (ส่งเสริมตลาด ส่งเสริมการรวมกลุ่ม หอกรรม ให้สินเชื่อ) ก็มี หน่วยงานที่มีหน้าที่จัดบริการถึง 12 หน่วยงาน หรือในเรื่องการส่งเสริมการมีงานทำ (ฝึกอาชีพ จัดหางาน แนะนำอาชีพ พัฒนาฝีมือแรงงาน) ก็มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้บริการจำนวน 7 หน่วยงาน ฯลฯ เป็นต้น เป็นที่น่าสังเกตว่าในจังหวัดเพชรบุรีนี้ มีหน่วยจัดบริการด้านต่างๆ ถึง หน่วยงาน ซึ่งหน่วยงานเหล่านี้อาจจัดบริการในระดับตำบล หมู่บ้าน อำเภอ จังหวัด และภูมิภาค (โปรดพิจารณาในตารางที่ 2-6 และ 2-7 และพิจารณารายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ ผ-1 ในภาคผนวก)

การที่บริการแต่ละประเภทมีหน่วยงานทำหน้าที่ให้บริการในระดับจังหวัดลงมาจำนวนหลายหน่วยงานดังกล่าวนี้ ทำให้งบประมาณสำหรับจัดบริการถูกกระจายลงสู่หน่วยงานหลายหน่วย แต่ละหน่วยงานจะต้องใช้จ่ายเงินสำหรับบริหารจัดการภายในส่วนหนึ่ง และมีเงินงบประมาณสำหรับจัดบริการสาธารณสุขฯ จำนวนไม่มากนัก จึงไม่สามารถจัดทำโครงการขนาดใหญ่ได้แต่ย่างได เช่น ด้านการเกษตร ในปี 2541 มีวงเงินงบประมาณที่จัดสรรงสูงจังหวัดเพชรบุรีจำนวน 437.63 ล้านบาท หรือประมาณ 972 บาทต่อหัวประชากร แต่เมื่อพิจารณาอย่างสำหรับการส่งเสริมคุณภาพ-ประสิทธิภาพการผลิตข้าว พืชไร่ การเกษตรแบบผสมผสานฯ ของสำนักงานเกษตรจังหวัด เป็นจำนวนเงินประมาณ 11.2 ล้านบาท หรือประมาณ 25 บาทต่อหัวประชากรเท่านั้น ดังนี้เป็นต้น

จึงจากกล่าวโดยสรุปได้ว่า จำนวนหน่วยจัดบริการสาธารณสุขฯ ในระดับจังหวัดลง ไปมีจำนวนมากและกระจัดกระจาย (Fragmented) เกินกว่าที่ควรจะเป็น ซึ่งจะทำให้ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการภายในหน่วยจัดบริการโดยรวม ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชนโดยตรง มีจำนวนสูงกว่าที่ควรจะเป็น หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ระบบการจัดบริการสาธารณสุขในระดับจังหวัดลงมา มีแนวโน้มที่จะขาดประสิทธิภาพสูง เนื่องจากมีหน่วยจัดบริการประเภทต่างๆ จำนวนมากเกินไปนั่นเอง

อนึ่ง ข้อมูลรายจ่ายของการจัดบริการสาธารณสุขที่นำเสนอไว้ในตารางที่ 2-7 ข้างล่างนี้ มิใช่ว่ายจ่ายทั้งหมดที่ส่วนราชการใช้ไปในการจัดบริการฯ แต่ย่างได หากเป็นรายจ่ายของโครงการเฉพาะ และรายจ่ายในหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่มีกระบวนการบริหารงบประมาณแยกออกจากรายจ่ายดำเนินการตามปกติของส่วนราชการนั้นๆ เท่านั้น กล่าวอีกนัยหนึ่ง รายจ่ายของบริการสาธารณสุขแต่ละประเภทที่นำมาแสดงไว้นี้อาจมีสัดส่วนเพียงประมาณร้อยละ 50 ของรายจ่ายในการจัดบริการรวมในเรื่องนั้นๆ เท่านั้น

**ตารางที่ 2-6**  
**จำนวนหน่วยให้บริการสาธารณสุขในระดับจังหวัดลงมา**  
**กรณีจังหวัดเพชรบุรี**

ประเภทบริการสาธารณสุข	จำนวนหน่วยบริการในพื้นที่ (หน่วยงาน)
ด้านการเกษตร	134
ด้านคุณน้ำคุม	17
ด้านการศึกษา	421
ด้านสาธารณสุข	134
ด้านการพัฒนาเนื่อง ส่งเสริมการลงทุน และการท่องเที่ยว	81
บริการสังคมและชุมชน	167
ด้านความสงบเรียบร้อยภายใน ป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล	48
ด้านพลังงาน	3
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>1,005</b>

## ตรางที่ 2-7

การจัดตั้งบริษัทสำนักงานกฎหมาย ท่านผู้ว่าฯ จังหวัดเชียงราย ให้ดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติ

### การศึกษา:

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่	จำนวน ผู้เข้ามา	หน่วยนับ
การศึกษาและตั้งบริษัทสำนักงานกฎหมาย ศึกษา (ราย 3-5 ปี)	สำนักงานกฎหมายศึกษา จังหวัด ที่ทำการของกฎหมายทั่วไป	จัดการศึกษาอบรมภาคบังคับ ไม่จำกัด	17,512,954 ห้องประชุม-จังหวัด	ห้องประชุม-จังหวัด	1625	ผู้เข้ามา/ครั้น
		สอนสัญญาณอุตสาหกรรม	4,470,600 ร.ร. ไม่เขตเทศบาล	ไม่เขตเทศบาล	1627	ผู้เข้ามาในเขต เทศบาล/ครั้น
ยกชี้อยุธยา ๑๔๔	จัดการศึกษาอบรมภาคบังคับ	?	ไม่ระบุที่มาแต่ละ	?	220*	ผู้เข้ามา/ครั้น
เทศบาลเมืองพะ重要举措	จัดการศึกษาอบรมภาคบังคับ ไม่จำกัด	9,231,673,32 ไม่เขตเทศบาล ไม่เขตพืชกรุง	ไม่ระบุที่มา	?	829	ผู้เข้ามา/ครั้น
เทศบาลตำบลเชียงคำ	จัดการศึกษาอบรมภาคบังคับ ไม่จำกัด	?	ไม่ระบุที่มา ตัวบุคคล	?	798	ผู้เข้ามา/ครั้น
		31,215,227.32				
การศึกษาและตั้งบริษัทสำนักงานกฎหมาย ศึกษา	สำนักงานกฎหมายศึกษา จังหวัด ศึกษา	จัดการศึกษาอบรมภาคบังคับ ห้องประชุม	687,759,826 ห้องประชุม-จังหวัด	ห้องประชุม-จังหวัด ห้องประชุม	30,132	ผู้เข้ามา/ครั้น
		?	?	ลังหารด	530	ผู้เข้ามา/ครั้น
		?	?	?	5,066	ผู้เข้ามาในเขต เทศบาล/ครั้น
ยกชี้อยุธยา ๑๔๔	จัดการศึกษาภาคบังคับ	?	ไม่ระบุที่มาแต่ละ ภาค	?	220	ผู้เข้ามาในเขต เทศบาล/ครั้น
เทศบาลเมืองพะ重要举措	จัดการศึกษาอบรมภาคบังคับ ศึกษา	28,512,250 ไม่เขตเทศบาล ไม่เขตพืชกรุง	ไม่ระบุที่มาแต่ละ ภาค	?	2,579	ผู้เข้ามา/ครั้น
เทศบาลตำบลเชียงคำ	จัดการศึกษาอบรมภาคบังคับ ศึกษา	?	ไม่ระบุที่มา ตัวบุคคล	?	2,487	ผู้เข้ามา/ครั้น
		814,399,373.				

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับผู้ที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เยี่ยมชม	หน่วยนับ
การศึกษาและพัฒนาระบบศึกษา	สำนักงานส่งเสริมคุณภาพ เพื่อปรับปรุง	สูงการศึกษาและประเมินศึกษา / ลิดการศึกษาและประเมินศึกษา / การศึกษาและพัฒนาสูง / ลิด ศึกษา ในหน่วยงาน อพท. (งบฯ ก.ม.)	1,471,760 พื้นที่ในจังหวัด	สำนัก-สำนักฯ พื้นที่ในจังหวัด	21,728	นักเรียน/คน
สำนักงานประกันศึกษาจังหวัด	สำนักงานประกันศึกษาจังหวัด	ลิดการศึกษาและต้นแบบศึกษา / สำนักปฏิรังสีและขยายผลการศึกษาฯ	12,363,323 สำนักฯ	สำนักฯ	3,045	นักเรียน/คน
สำนักสิ่งแวดล้อมและคุณธรรมเมือง จังหวัดเพชรบุรี	สำนักฯ	สำนักศิ่วเมืองศึกษาสถาปัตยกรรม/ สัญญาณท่องเที่ยว	23,250 สำนักฯ	สำนักฯ	42,704	นักเรียน/คน
พัฒนาภาคตะวันออก	พัฒนาภาคตะวันออก	สนับสนุนเชิงยุทธศาสตร์การ ขยายผลการศึกษา	4,164,830 ลิดการศึกษาฯ	ไม่เขตเทศบาล	770	ผู้ศึกษาในเขต หัวตะเข้าฯ
เขตฯ สงขลาและพัทุมธานี	เขตฯ สงขลาและพัทุมธานี	ลิดการศึกษาฯและประเมินศึกษา	4,214,796.94 ลิดการศึกษาฯ	ไม่เขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	366	นักเรียน/คน
เขตฯ กาฬสินธุ์ฯ	เขตฯ กาฬสินธุ์ฯ	ลิดการศึกษาและประเมินศึกษา	? ลิดการศึกษาฯ	ไม่เขตเทศบาล ต.บ้านสะอาด	404	นักเรียน/คน
ศูนย์การศึกษาฯ บึงกี่รีบุรี	ศูนย์ฯ	ลิดการศึกษาฯและประเมินศึกษา	22,237,959.94 ลิดการศึกษาฯ	ห้องเรียน-ตัวอาคาร ท่า พัทฯ และพัทฯ ในพัทฯในจังหวัด	1,121	นักเรียน/คน
พัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	พัฒนาภาคตะวันออกเฉียง เหนือ	ลิดการศึกษาฯและประเมินศึกษา / การศึกษาและขยายผลฯ อุบลฯ / ลิดการศึกษาฯและประเมิน ศึกษา / ห้องเรียนฯ /ห้องสมุด ประจำชุมชน-ครัวชุมชนฯ	35,270,807 พื้นที่ในจังหวัด	ห้องเรียน-ตัวอาคาร ท่า พัทฯ และพัทฯ ในพัทฯในจังหวัด	5,361	นักเรียน/คน
พัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	พัฒนาภาคตะวันออกเฉียง เหนือ	สำนักศิ่วเมืองศึกษาฯและประเมิน ศึกษา	106,400 หุบเขาแม่น้ำเจ้าพระยา	หุบเขาแม่น้ำเจ้าพระยา	35,377,207	นักเรียน/คน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน ผู้มาเยี่ยม	หน่วยนับ
การศึกษาทางชุมชน เพื่อชุมชน	สำนักงานส่งเสริมศึกษาธิการจังหวัด เพชรบุรี	บริการทางศึกษาฯ	11,000	จังหวัด	6	โควิด-19/แต่ง
	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด ศรีสะเกษ	พัฒนาคุณลักษณะทางศีลธรรม ศีลปะศิลปะ	11,000	จังหวัด	19	โควิด-19/แต่ง
ประชาสัมพันธ์และวิชาชีวภาพพิเศษ	วิทยาลัยการอาชญากรรม	จัดการศึกษาเชิงสาขาวิชาฯ	197,400	จังหวัด	888	โควิด-19/คง
	วิทยาลัยการอาชญากรรมส่วนลด	จัดการศึกษาเชิงสาขาวิชาฯ	?	จังหวัด		
	วิทยาลัยเทคโนโลยีเพชรบุรี	จัดการศึกษาเชิงสาขาวิชาฯ	7,662,000	จังหวัด	3,069	น้ำท่วม/โควิด-19/ คง
	วิทยาลัยสหสัมพันธ์ฯ เพชรบุรี	จัดการศึกษาเชิงสาขาวิชาฯ	?			
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบูรณ์	จัดการศึกษาเชิงสาขาวิชาฯ	66,500	จังหวัด	3,087	น้ำท่วม/คง
	วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสระบุรี เพชรบุรี	จัดการศึกษาด้านมาตรฐานชุมชน (อยู่ตามสถานะภัยรุนแรงปี 2562)	29,375,068	จังหวัด	2,403	น้ำท่วม/คง
			37,344,968			
จัดการศึกษาระดับบุคคลศึกษาฯ	ศูนย์วิทยพัฒนาปริญญา มศว.	จัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการด้าน <sup>1</sup> ภาษาอังกฤษ/ภาษาแผนที่ <sup>2</sup> งาม/การพัฒนาเชิงพาณิช	1,338,273	จังหวัด-ภูมิภาค		คง/ผู้เข้าร่วม
	สถาบันภาษาญี่ปุ่นเพชรบูรณ์	จัดการศึกษาระดับบุคคลศึกษาฯ	29,874,540	จังหวัด-ภูมิภาค	4,090	น้ำท่วม/คง
	วิทยาลัยพยาบาลพัชราภิเษก กาฬสินธุ์พัชราภิเษก	จัดการศึกษาระดับบุคคลศึกษาฯ สาขาพยาบาลศาสตร์	8,127,750	ภูมิภาค	274	น้ำท่วมพยาบาล/ คง
จัดการศึกษาในสังคมชุมชน-槃 ปราบปราม	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด ปราบปราม	จัดการศึกษาและนิเทศชุมชน-槃 ปราบปราม	39,340,563	ตำบล	4,348	ตำบลผู้เขียน/คง

### ກາຮໂກສະຫຼັບ

ບົກການ	ໜ່າຍໝາງນ	ກິຈກຮມ	ຈະດັບພື້ນທີ່ ຢູ່ປິບຕົກລ	ຈຳນວນ ແນ້າຫມາຍ	ໜ່າຍໝັ້ນ ຕົກ
ຄູນກັບພໍພາຍກາງກາງພະຫຼາຍ ທີ 144	ກອງວົບດົກຈາກວົງນາມແດນ ໄຊການພົມໄກທີ່ມະຫຼາຍ	ໄຊທູນແນ້າ	?	ຫຼັງປ່າໄສ	?
ສົການພົມໄກທີ່ມະຫຼາຍ	ອານຸກາຫຼືມແສນະນຳ ປັບປາງ ປະສົບທີ່ກີາພາກວິຫຼືຕົມ ແລະ ໄຊທູນແນ້າ ຈົດກາວຕົນ ແລະຫຼູຍ ພົມໄກພົມຕົນໄປໝາຍ ຈົດການຫລັ່ງນຳໃນໜ້າມ	4,996,000	ຕົກລະ-ຢຳມາຍ	?	ໄຊ/ຕາງກິລົມຫຼວ
ສຳນັກງານປະມະຈຸດ	ໂຄຮາກພິ່ນຫຼຸດໄຫຍ	6,473,310	ກົມືນິກາຕ-ຈົງຫຼວດ	?	?
ທຶນເມຍອຸ້ນວັກເງື່ອພົມກາງປະມະນົງ ນູ້ຈົດເຫຼຸຍແນ່ກອງຂະໜານ	ຕືກໝາ ສ້າງຈຸກ ກົມປົດແລ ສົງ ເສົ້ມກາງອຸ້ນວັກເງື່ອພົມປະມະນູ້ ກົດໃນແຮ່ງໜີ ຊາຍຫຼັກ	225,000	ກົມືນິກາຕ	?	?
ສຳນັກງານປະມະຈຸດ	ສັງເສົ້ມກາງຈູກປາ ລາຊັກສົງ ໄກ້ຫຼັມນາປະສົບອີກພາກຮ ໃຫ້ກ່ຽວຂ້າງກ່າໄນ້ ຈົດກາວ ເຮົາກາວໃຫ້ກ່ຽວຂ້າງພົນໜ້າ ຄວມຄຸນຄູລືໃຫ້ກ່ຽວນິ້ນຕ ຕາມກົງໝາຍ	18,892,566	ຈັງຫວັດ	3,981.76	ຕົກລະ. (ເຫັນປາໄສ ຈຸບະລິນ 65.67 ຫຼັງພໍ່ຈົງຫຼວດ)
ໂຄຮາກກ່ອດສົງຄະນະປະທານ ໜຳດັກສັນທີ 54	ກອສ້າງ ມີຫາວັດຈາກຕົກຈ ກາງສູນປະການອົນດັກສັງ	?	ຄົມໄ-ກົມືນິກາຕ	450,040	ໄຮ້ຫາກອຸປະນາມ
ຫວັນ		30,586,876			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับเพื่อการ ปฏิบัติการ	จำนวน ผู้ชาย/ผู้หญิง	หน่วยนับ
จัดทำตัวบทเอกสารเชิงวัฒนธรรม	สำนักงานเขตพื้นที่เมืองจังหวัด เพชรบุรี	ดำเนินการจัดทำพื้นที่ศูนย์พัฒนาฯ	?	ถึงภาค -จังหวัด	3,112.5	ธร.ก.ภม.
	สำนักงานเขตพื้นที่เมืองจังหวัด เพชรบุรี	ดำเนินการปฏิบัติพัฒนาฯ	?	ถึงภาค -จังหวัด	3,112.5	ธร.ก.ภม.
จัดทำแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรม	โครงการและประเทศไทย เพชรบุรี	ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ/บำรุงรักษาแหล่งเรียนรู้	83,672,700	แห่งจังหวัดชุมชน-หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชารักษ์/คุณ
	ที่ทำการสํานักงานเขตพื้นที่เมืองจังหวัด เพชรบุรี (แหล่งเรียนรู้ชุมชนเด็ก)	ขาดทุนขาด蚀เสีย*	200,000	หมู่บ้าน-ตำบล	1	ตัวปล.(แรงงาน)
ศูนย์ส่งเสริมจัดการอาชญากรรม	ศูนย์ส่งเสริมจัดการอาชญากรรมจังหวัด เพชรบุรี	ปรับปรุงอุปกรณ์	50,000	หมู่บ้าน-หมู่บ้าน	450,040	ประชารักษ์/คุณ
	จังหวัดเพชรบุรี	ขาดทุนขาด蚀เสีย*	7,415,000	หมู่บ้าน-หมู่บ้าน	450,040	ประชารักษ์/คุณ
สำนักงานเขตพื้นที่เมืองจังหวัด เพชรบุรี	สำนักงานเขตพื้นที่เมืองจังหวัด เพชรบุรี	ขาดทุนขาด蚀เสีย*	17,446,500	หมู่บ้าน-หมู่บ้าน	450,040	ประชารักษ์/คุณ
	สำนักงานเขตพื้นที่เมืองจังหวัด เพชรบุรี	ขาดทุนขาด蚀เสีย*	ขาดทุนขาด蚀เสีย*	ขาดทุนขาด蚀เสีย*		
หมายเหตุ	หมายเหตุ	หมายเหตุ	193,321	หมู่บ้าน-หมู่บ้าน	450,040	ประชารักษ์/คุณ
คงค่าวัสดุคงเหลือทั้งหมด	(สำนักงานเขตพื้นที่เมืองจังหวัด)	บำรุงรักษาซ่อมแซมและหลังคา ปูน赔คราฟท์	78,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชารักษ์/คุณ
			109,055,521			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับเพื่อที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
สังเคราะห์สถิติภาพ-คุณภาพ การผลิตตัวแบบตรวจสอบ	สำนักงานมาตรฐานหัวตัวแบบ เพชรบุรี	สังเคราะห์สถิติภาพ-คุณภาพ การผลิตข้าว พืชไร่ การเกษตร แบบผสมผสาน การเกษตรตาม แนวทิว谷 ปรับโครงสร้าง และระบบการผลิตและการเกษตร สังเคราะห์ตุ้มมาตรฐาน ฝึกอบรม โภชนาญาจตุรัฟฟ์	5,598,293 4,479,833 1,118,460	หมู่บ้าน-ตำบล ทุก พื้นที่ทั่วประเทศ/ พื้นที่พื้นที่ชุมชน คง	450,040	ล้านบาท/ครัว
พัฒนาสังคมฯ	สำนักงานพัฒนาชุมชนฯ	สังเคราะห์สถิติภาพ-คุณภาพ การผลิตตัวแบบ	50,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ล้านบาท/ครัว
สสน.เร่งรัดพัฒนาชุมชนฯ	สังเคราะห์บ้านชุมชนฯ	สังเคราะห์บ้านชุมชนฯ	1,023,400	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ล้านบาท/ครัว
			12,269,986			
สังเคราะห์สถิติภาพ-คุณภาพ การผลิตตัวแบบเชิงพาณิชย์	สำนักงานมาตรฐานหัวตัวแบบ เพชรบุรี/อ.นาข่า	ฝึกอบรม ให้เชิงการผลิตเชิงพาณิชย์ ให้บริการหน่วยสืบ跟และพัฒนา <sup>คุณภาพ</sup>	1,377,355	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ล้านบาท/ครัว
สสน.เร่งรัดพัฒนาชุมชนฯ	สำนักงานพัฒนาชุมชนฯ	สังเคราะห์ความต้องการสัญญาณ ตรวจคุณภาพ	288,000	ตำบล	450,040	ล้านบาท/ครัว
	ดำเนินกิจกรรมสืบต่อ ดำเนินพัฒนา <sup>คุณภาพ</sup>	ตรวจคุณภาพตามกำหนดระยะเวลา สุดท้าย เพื่อใช้งานจริงเพื่อแก้ไข โฉนดภาคในสัตว์	4,913,722	ภูมิภาค	1,500	ตัว
	รวม		5,201,722			

ບົກກາຮັກ	ໜ້າວຍງານ	ກິຈກະຮຽນ	ຈະປະມາຍ	ຮະດັບເພື່ອທີ່ ກົບຕືກ	ຈຳນວນ ເປົ້າຫາຍາຍ	ໜ້າວຍນໍາ
ສະຕິພິບປະສົງສິຫຼິກາພ-ຄະນິມາພ ກາຮັດຕິດຕໍາມກາງປະມານ	ສຳນັກມານໂຮມມັງຈຸງຫຼວດ ສຳນັກມານໂຮມມັງຈຸງ ທະເສົ່າງຫຼັງທຶນພາບ ສຳນັກມານໂຮມມັງຈຸງພາບ	ຜົກຂອງຮົມ ໃຫ້ກາແນ່ນໆນໍາ ສິນໄປເຕັມພັນໆ ເພວະ-ຊຍາພັນໆ-ທຶນຄຳແນະ ນິກ ເພວະ-ຊຍາພັນໆ-ທຶນຄຳແນະ ນິກ	1,706,418.8 5,135,033 3,312,908	ໜູ່ປະ-ຕຳປລ ໜູ່ປະ-ຕຳປລ ໜູ່ປະ-ຕຳປລ	450,040 450,040 450,040	ປະຫາກາງ/ຄມ ປະຫາກາງ/ຄມ ປະຫາກາງ/ຄມ
ວິຊັ້ນຕິດຕາມກາງປະມານ	ສຳນັກມານໂຮມມັງຈຸງພາບ ນິກ	ວິຊັ້ນພື້ນຖານ (ຕົປປະຈຸດ-ໄປແດດ ຄືນ) / ອົງໝໍຂໍ້ມູນສິ້ນສົນຕໍ່າມ ກາງປະມານ / ໄປເກົກາງ ວິເຄາະທີ່ຈົດຢາວອລືດທາງ ກາງປະມານ ໄດ້ຕັ້ງພົນກົດສົກ/ ອົນວັນສົກໄຟຜົດພົນເສົ່າງ	16,242,877.22	ກົມືກາຕ-ປະເທດ	307,917	ຈຸດກົມມານມະຫຸດກາງ/ຄມ
ສຳນັກມານໂຮມມັງຈຸງຫຼວດອາກາກ ນິກ	ໂຄງກາງຄົ່ນດົກວິວິກາກສົ່ງ ໝາປະກວານຫຼອງຫຼັງກາ / ສຶກຍາ ທະວັນດົກວານຕົມຂອງນໍ້າທີ່ ກະທຳປະປິສີ ທາງເງົາສາມາດ ທຳນັ້ນ ວິຊັ້ນວິທີການສູລັກຂະການ ແລະອຸດຸນິຍົມດີທານ	102,350	ກົມືກາຕ-ປະເທດ	803.39	ໂຮງ.ກມ. (ໜໍ່ມ່ານີ້ປະການ)	
ສຳນັກມານໂຮມມັງຈຸດ	ຈາມວິຈະກາງພະລິຍາສົດງວນ ລຸດ ສຳນັກມານໂຮມມັງຈຸງ ຕູນຍົງຈົດອາກາກຮັສຕົງພາບ	22,000 2,102,604 1,157,841.81 19,627,673.03	ກົມືກາຕ-ປະເທດ ກົມືກາຕ-ປະເທດ ກົມືກາຕ-ປະເທດ	450,040 450,040 450,040	ປະຫາກາງ/ຄມ ປະຫາກາງ/ຄມ ປະຫາກາງ/ຄມ	

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ภูมิภาค	จำนวน ผู้ชาย	จำนวน ผู้หญิง
พัฒนาตลาดและภูมิภาค เพชรบุรี	สานักงานมาตรฐานหัวใจดี	ส่งเสริมผลิตภัณฑ์อาหารสด อย่าง สังเสริมการซ้อมก่อสร้าง ทุ่นแรงบูรณะ สังเสริมการ ดำเนินการเพื่อสุขภาพของ	73,650	หมู่บ้าน ตำบล	450,040	450,040
	สำนักงานภาครัฐภายในจังหวัด เพชรบุรี	จัดอบรมแก้ไขภารกิจตามภาร ผู้ติดและภารกิจต้นทุนค่า <sup>1</sup> ในการดูแล	12,000	ตำบล หมู่บ้าน	450,040	450,040
สำนักงานพัฒนาฯจังหวัด เพชรบุรี	รักษาดูแลสถาบันฯ ลูกน้ำชา	ศึกษา ฝึกอบรม และพัฒนา นักเรียนเด็ก	260,580	จังหวัด	450,040	450,040
สำนักงานสังคมสงเคราะห์ฯจังหวัด เพชรบุรี	ศึกษา ฝึกอบรม และพัฒนา นักเรียนเด็ก	185,000	จังหวัด	450,040	450,040	
สำนักงานมาตรฐานหัวใจดี เพชรบุรี	ส่งเสริมการผลิตพัฒนาการสัง <sup>2</sup> คมสิ่งค่าใช้สอย ด้วยจิตอาสาและผู้ติดตั้ง	1,247,569	ภูมิภาค	450,040	450,040	
สำนักงานมาตรฐานหัวใจดี จังหวัดเพชรบุรี	บริหารด้านการเงิน	3,646,082	จังหวัด	450,040	450,040	
สำนักงานพัฒนาฯจังหวัด เพชรบุรี	ให้บริการสืบเชื้อกาฬะเชื้อ	?	หมู่บ้าน/ตำบล	?	?	
สำนักงานพัฒนาฯจังหวัด เพชรบุรี	ให้บริการสืบเชื้อเพลิง	181,763,000*	เกษตรกร-จังหวัด	3,436	3,436	
รวม			5,424,881**			

\* แบบอนุสอดในส่วนของสูตร บ. ก. ส. เนื้อหาในเขต อำเภอองครักษ์ (ยก ณ วันที่ 31 มี.ค. 41)

\*\* ยกตัวอย่างระบบโดยอิสัยของบุคลากร บ. ก. ส. จำนวน 181,763,000 บาท

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ภูมิภาค	จำนวน ประชากร	หน่วยนับ
พัฒนาสหกรณ์การเกษตร	ศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ 8	ฝึกอบรม พัฒนาศูนย์จราจร ต้านดัก สงเสริมการร่วมมือ	4,101,675	ภูมิภาค	105	ล้านครัวเรือน
สำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร 4	สำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร	ศูนย์ปฏิรูปสถาบันฯ ฝ่ายต่างๆ ฝึกอบรม	2,154,400	ภูมิภาค	105	ล้านครัวเรือน
สำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร เพชรบุรี	สำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร เพชรบุรี	วางแผนและลงทุน ให้คำแนะนำฯ ฝึกอบรม ศูนย์ปฏิรูปสถาบันฯ ฝ่ายต่างๆ ฝึกอบรม อบรมเชิงตัว อบรมเชิงร่องรอย	5,693,049.03	จังหวัด	105	ล้านครัวเรือน
ศูนย์สำรวจและพัฒนาฯ จังหวัด เพชรบุรี	ศูนย์สำรวจและพัฒนาฯ จังหวัด เพชรบุรี	ฝึกอบรมเชิงตัว ฝึกอบรมเชิงร่องรอย อบรมเชิงร่องรอย	16,265,976	จังหวัด	105	ล้านครัวเรือน
รวม	สำนักงานเขตกรุงเทพฯ กทม.	จัดสร้างห้องเรียนนักเรียนเขตฯ กทม.	3,812,600	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คุณ
บริษัทฯ งานภาครัฐ	สำนักดูแลสตรีฯ สหกรณ์ฯ	ริบัฟฟ์พัฒนา (สี白白ะน้ำ-น้ำเงิน อ่อน) / จ่ายซ้อมสีฟ้าและเขียว ในการแข่งขัน / ให้บริการ วิเคราะห์ปัจจัยการผลิตทาง การแข่งขัน / บริการหลัก/ อบรมซ้อมผู้ผลิตสี	16,242,877.22	ภูมิภาค - ประเทศไทย		
	สำนักศึกษาและพัฒนาฯ จังหวัด เพชรบุรี	โครงการค้นคว้าวิธีการสอนฯ ชั้นอนุบาลชั้นอนุบาลเด็ก / ศึกษา หารดัดน้ำตามเดือนของเด็ก กะลํอบไปเลี้ยวทางเด็ก ทันที / จัดยกเวชและห้าม และอยู่ในสภาพวิทยา	102,350	ภูมิภาค - ประเทศไทย		
	สำนักประเมินน้ำจด	ประเมินค่าของพารามิเตอร์ต่างๆ ในการรักษาพยาบาลสิ่งแวดล้อม เช่น รักษาความสะอาด ความปลอดภัย ของน้ำ	22,000	ภูมิภาค - ประเทศไทย		
	สำนักประเมินสิ่งแวดล้อม	รักษาความสะอาด ความปลอดภัย ของน้ำ	2,102,604	ภูมิภาค - ประเทศไทย		
รวม	ศูนย์รักษาระบบน้ำฯ	รักษาความสะอาด ของน้ำ	1,157,841.81	ภูมิภาค - ประเทศไทย	19,627,673.03	

ମୁଦ୍ରଣ କାଳ

## ຕໍ່ານພລ້ອງງານ

ບົກກາຮັກ	ໜ່າຍ່າງານ	ກິຈກະຮົມ	ຈະປະມານ	ຮະດັບປັນທຶກ ຢືນຕົກ	ຈຳນວນ ນິ້າທາງມາຍ	ໜ່າຍ່ານນັ້ນ
ພລັງງານຜຣມສາເລື້ອ	ກາງໄຟຟ້າສ່ວນນູ້ມີກາຕ ເຊື້ອ 1 ກາຕ 4	ເສີ່ອງຄວາມນິ້າທາງອາຍະນະບາບ ໄຟຟ້າ ຂະຍາຍເຫຼືອຈຳທັນຢ່າໄຟ ພໍາໃຫ້ພູ່ເປັນທີ່ຢ່າງໝົມໄຟຟ້າ ໄຟຟ້າ	?	ກູ້ມຳກາຕ		
	ສຳນັກງານການໄຟຟ້າສ່ວນນູ້ມີກາຕ ກາຕຈົງທັນເພື່ອງຈົງ ໂຮງໝໍພໍາພົກສູງກົງເຊື້ອນນັ້ນ ກະບະຈານ	ຈັດຈຳທານ່າຍຈະແກ້ໄຟຟ້າ ຜົນຕາຮະແສ່ເຖິງພູ່ໄຟຟ້າ ຜົນຫວັດ	142,000,000	ຈັງຫວັດ	61,115	ຕັ້ງກັງຄຸນ
ພື້ນງານທົດສາມແຂະພົນງານ ສຳຮອບ			?	ຈັງຫວັດ		
ສົນສົ່ງປະສົກທີ່ມີກາພາຕີ້ ພື້ນງານ ກວມໜັງສິນ (ເຫຼົ່າກົມ່ອງອຸ້ດ)	ກາງໄຟຟ້າສ່ວນນູ້ມີກາຕ ເຊື້ອ 1 ກາຕ 4	ປະຕິບັດງານປະສົກທີ່ມີກາພາຕີ້ ຈ່າຍໄຟ	142,000,000	ກູ້ມຳກາຕ		

## การพานิชย์และภารท่องเที่ยว

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับเพื่อที่	จำนวน ผู้เข้าชม	หน่วยนับ
สังเคราะห์ประปาตามที่ใช้ในครัวเรือน	สำนักงานพัฒนาธุรกิจฯ จังหวัดพะรูด	การตรวจสอบและเฝ้าระวังเชื้อราตัวอย่างวัด เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค	611,017	จังหวัด	450,040	ประชากลุ่ม
พะรูด	สำนักงานพัฒนาธุรกิจฯ จังหวัดพะรูด	บริหารจัดการ ป้องกันเชื้อรา กำกับดูแล ต้านการส่งเสริม พานิชย์กรุงในจังหวัด	536,250	จังหวัด	450,040	ประชากลุ่ม
			1,692,447			
สังเคราะห์ท่องเที่ยว	กลุ่มบริการส่วนจังหวัด กลุ่มบริการส่วนตำบล	พัฒนาเน้นส่งตรงเที่ยว บริการชุมชนชุมชนชาว พชร.ฯ. แหล่งท่องเที่ยว	?	จังหวัด	450,040	ประชากลุ่ม
			?	เขต บ.ต.		
สังเคราะห์ท่องเที่ยว	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สำนักงานภาคกลางชุด 2	บริการทางวิชาการ บริการชุมชนชุมชนชาว พชร.ฯ. สนับสนุนทางวิชาการ	?	จังหวัด	2,684	ตร.กม. (พื้นที่อยู่อาศัย)
			?	จังหวัด	450,040	ประชากลุ่ม*
สังเคราะห์พัฒนาธุรกิจ	สำนักงานภาครัฐบาลในจังหวัด พะรูด	ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ	611,017	จังหวัด	450,040	ประชากลุ่ม
			179,600	จังหวัด	450,040	ประชากลุ่ม
			กัน奸			
รวมทั้งหมด			790,617			

### บริการสังคมและชุมชน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ภูมิภาค	จำนวน ผู้เข้ามาเยี่ยมชม	หน่วยบัญชาติ
สังคมวิถีชาวมุสลิม	สำนักงานสังคมศึกษาและศาสนาพุทธ ครองเมืองในสังคมหลักพลเรือนไทย	พัฒนาฝีมือแรงงาน พัฒนา ฝ่ายอาชญากรรม	154,750	ตำบล	102,451	น้ำเรือแหงหமด/ คุณ
สังคมวิถีชาวมุสลิม	สำนักงานสังคมหลักพลเรือนไทย จังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมอาชีพ	71,200	ตำบล	450,040	ประชุมกรุงศรีฯ
สังคมวิถีชาวมุสลิมชนเผ่าจังหวัด เพชรบุรี	สำนักงานสังคมชนเผ่าจังหวัด เพชรบุรี	ฝึกอบรมพยาบาล	270,000	ตำบล	450,040	ประชุมกรุงศรีฯ
สังคมวิถีชาวมุสลิม	ฝึกอบรม พัฒนาต่อสู่ กิจกรรมสังคมอาชีพ	ฝึกอบรม พัฒนาต่อสู่ กิจกรรมสังคมอาชีพ	608,000	ตำบล	450,040	ประชุมกรุงศรีฯ
วิทยาลัยการอาชีวศึกษาอุบลราชธานี	จัดทำงาน แนะนำแหล่งเรียนรู้ ผู้ประกอบวิชาชีพและสังคม	จัดทำงาน แนะนำแหล่งเรียนรู้ ผู้ประกอบวิชาชีพและสังคม	2,231,600	ตำบล	450,040	ประชุมกรุงศรีฯ
วิทยาลัยเทคโนโลยีเทคโนโลยี	ฝึกอบรม เครื่องจักร พนักงาน ซ่อมเครื่องจักร พนักงาน	ฝึกอบรม เครื่องจักร พนักงาน ซ่อมเครื่องจักร พนักงาน	?	จังหวัด	888	น้ำเรือแหงหமด/ คุณ
เทคโนโลยีและนวัตกรรม	ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติสูง เทคนิคดิจิทัล ฟุ่มฟาน	ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติสูง เทคนิคดิจิทัล ฟุ่มฟาน	?	จังหวัด	3,069	น้ำศึกษาในระบบทะ คุณ
เทคโนโลยีและนวัตกรรม	งานสร้างเสริมและเผยแพร่ความ รู้ทางวิชาชีพต่างๆ แก่เยาวชน และประชาชนทั่วไป	งานสร้างเสริมและเผยแพร่ความ รู้ทางวิชาชีพต่างๆ แก่เยาวชน และประชาชนทั่วไป	1,986,634.13	อำเภอเขตเทศบาล	33,617	ประชุมกรุงศรีฯ
อาชีวศึกษา	ส่งเสริมอาชีพตามเมือง กาฬสินธุ์ กาฬสินธุ์ฯ	ส่งเสริมอาชีพตามเมือง กาฬสินธุ์ กาฬสินธุ์ฯ	?			
	รวม		5,322,184.13			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่	จำนวน ผู้เข้ามาเยี่ยมชม	หมายเหตุ
สังคมศิริและวัฒนธรรม	ศูนย์พัฒนาฯและท่าจังหวัด	โครงการพัฒนาการศึกษา ศาสตรา และศิลปะชุมชนรวม	14,000			
		โครงการอนุรักษ์และเผยแพร่ประวัติศาสตร์ไทย	75,000	จังหวัด	450,040	ประจำปี/ครึ่ง
พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพิพัฒน์ นครศรีธรรมราช	อุทยานประวัติศาสตร์พระนคร ศรี พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพิพัฒน์ นครศรีธรรมราช	5,785,415	จังหวัด-ภูมิภาค	450,040	ประจำปี/ครึ่ง	
สำนักงานส่งเสริมจังหวัด เพชรบุรี	งานผู้นำจิต	570,780	จังหวัด	6225.1	ตร.กม.	
สุขภาพและมนุษย์ ฯ	สังเสริม อนุรักษ์และฟื้นฟู วัฒนธรรม สังเคราะห์ใจกร ศากย์	45,000	ไม่ระบุจังหวัด	8,770	ประจำปี/ครึ่ง	
รวม			6,490,195			
สังคมและพัฒนาการท่อง เที่ยวและนันทนาการ	การท่องเที่ยวจังหวัด	สังเสริมการท่องเที่ยว	?			
	จังหวัดเพชรบุรี	ศูนย์ฝึกอาชีวศึกษาและท่าจังหวัด	3,230,000	ตำบล-หมู่บ้าน	450,040	ประจำปี/ครึ่ง
		จัดการเรื่องท่องเที่ยวเชิงอาชีว ฯและเรียนรู้อาชีวฯ กับสัมภาระส่วนบุคคล	5,355,500	จังหวัด	102,451	(จำนวนนักเรียน ทั้งหมด)
	เพชรบุรี	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	241,000			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ภูมิภาค	จำนวน ผู้ชาย	หน่วยบัญ
เทศบาลเมืองพะวง	สังเสริมงานมิจารุสีศึกษาฯ	2,979,084	ไม่เขตเทศบาล	52,350	(จำนวนผู้ บริการ)	คน/ปี
	งานส่วนสาธารณูปโภค	1,813,452.66	ไม่เขตเทศบาล			
สุขาภิบาล	สังเสริมการพัฒนาชุมชน	15,000	ไม่เขตเทศบาล	40,143.28		ตราชฎา
รวม		13,636,036.66				
วางแผนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่	สำนักงานยกระดับการจัดหัวด์ เพาะปลูก	จัดทำแผนพื้นที่การจัดหัวด์ บริบูรณ์ ท่อส่งร่างกายและงา ชูปะท	1,793,510	หมู่บ้านต่ำบล	450,040	ประชาชน/ครัว
วางแผนและพัฒนาในพื้นที่	วางแผนและปรับปรุงพื้นที่	วางแผนและปรับปรุงพื้นที่	37,870,138.18	ตำบล	450,040	ประชาชน/ครัว
ส่งเสริมรัฐวิสาหกิจและน้ำตก จังหวัดเพชรบุรี	จัดทำแหล่งน้ำเพื่อการอุดมไปด้วย บริบูรณ์ บริหารจัดการ ก่อ สร้างระบบระบายน้ำชุมชน	7,360,000	หมู่บ้านต่ำบล	450,040		ประชาชน/ครัว
	ก่อสร้างและซ่อมแซมท่อคốngระบายน้ำ ทางหลวงชุมชน	25,680,400	หมู่บ้านต่ำบล			
(นสสก) จังหวัดสุราษฎร์ธานี (นสสก) จังหวัดชุมชนแม่น้ำ)	โครงการเรือต้องการยกย้าย	38,562,200				
	ประปาชนบท จามจุlich และพื้นที่นา	3,113,000	สелеอด		7.516	กม.
ส่งเสริมการประปาภูมิภาค จังหวัดเพชรบุรี	ให้บริการระบบประปา	23,886,558.20	ชุมชน-หมู่บ้าน- ตำบล	21,174	(จำนวนผู้ใช้งาน)	ราย
	วางแผนและพัฒนาการจัดห้องน้ำ 13 แห่งพื้นที่	4,711,156	งานสร้างห้องน้ำชุมชน			
	งานซื้อห้องน้ำชุมชน	1,273,619				

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ภูมิภาค	จำนวน ผู้ชาย	จำนวน ผู้หญิง
เพชรบุรี	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	สร้างโรงเรียนผ้ามูลนิธิเด็ก	360,000			
เพชรบุรี	สำนักงานส่งเสริมการค้าจังหวัด เพชรบุรี	จัดทำน้ำเก็บน้ำใช้	3,317,000	หมู่บ้าน		
เพชรบุรี	สำนักงานนโยบายการจัดจ้างจังหวัด เพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมแซมทางในหมู่ บ้าน	10,869,300			
ที่ 144	กองร้อยตำรวจภูธรเมืองเชียงใหม่	พัฒนาให้ครองสร้างพื้นที่ในหมู่บ้าน เขตพื้นที่พัฒนาและเฝ้าระวัง	?			
เพชรบุรี	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	งานสาธารณูปโภค ยอดร่อง ชุมชน สิ่งแวดล้อม ในเขต เทศบาล เพื่อพัฒนาชุมชน	16,251,932	ไมโครทรัพยากร	33,617	ประชารักษ์/คน (เฉลี่ยในเขต เทศบาล)
	สุราษฎร์ธานี	ก่อสร้างถนนในชุมชน ให้บริการแบบบ้าน เพื่อการอนุรักษ์	24,245,100	ไมโครทรัพยากร	8,770	ประชารักษ์/คน
			199,293,913		450,040	ประชารักษ์/คน
ชุมชน	สำนักงานนโยบายการจัดจ้างจังหวัด เพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมแซมทางหลวง ชนบท	39,638,000	ตําบล, หมู่บ้าน	12.9	กิจกรรมชุมชน
	หน่วยพัฒนาการศึกษาที่ 13	ก่อสร้าง ถนนในหมู่บ้าน	3,983,700.00	หมู่บ้าน	2,940	กิจกรรมชุมชน
		ก่อสร้าง บูรณะซ่อมแซมทางหลวง ชนบท	4,711,156			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับผู้ดูแล ภูมิภาค	จำนวน ผู้ชาย	หน่วยบัญ
สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	กอบส์รัง บุณยะรุ่งมหา万物	1,400,000				
สำนักงานป้องกันภัยที่ 4	กอบส์รัง บุณยะรุ่งมหา万物	?				
โครงการก่อสร้างทางานเชิงชล ประทุมที่ 5	กอบส์รัง บุณยะรุ่งมหา万物 บริษัท	?				
		49,732,856				
พัฒนาศักยภาพชุมชนกรุงเทพ ครองท้องถิ่นและยังคงความยั่งยืน	สำนักงานเขตพัฒนาชุมชนฯ จังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการพัฒนาโดยภาคราช 81,640				
สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	จัดทำห้องเรียน-แม่แบบนักเรียน (ศูนย์อบรมเด็กอ่อนนารถฯ) วัน 24 แห่ง)	5,674,750	ดำเนิน-ผู้นำ	1,121	ผู้เชี่ยวชาญ/คุณ	
สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	สนับสนุนอาชาริกรรม(น้ำ) / อาชากลางวัน อาทิตย์/ค่า ตอบแทนผู้ดูแลเด็ก ในสื่อป้าย พัฒนาเด็กเล็ก นักเรียน ให้กับ ค่ายรักษา (รวม 37 แห่ง)	5,878,980	หมู่บ้าน ทุกพื้นที่ในจังหวัด	1063	นักเรียน/คุณ	
	จัดอบรมครัวชุมชนผู้นำ อาช.	120,000	หมู่บ้าน	1	หมู่บ้าน	
ศูนย์ผลิตภัณฑ์และศิริพัฒนาฯ	งานพืชผักทางเศรษฐกิจ	68,000				
ที่ทำการประจำอยู่จังหวัด	ประเมินมาตรฐานสู่สากล	105,000				
เพชรบุรี (ฝ่ายปกครอง)	พัฒนาศักยภาพชุมชนฯ	254,650,100	หมู่บ้านตามปกติ	450,040	ประชุมครัว/คุณ	

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เงินทุนราย	หน่วยนับ	
สำนักงานสภาระสุรังษ์ฯ เพชรบุรี	สำนักสิ่งแวดล้อมและพัฒนาชุมชน	ให้ปรึกษาทางวิชาการต่อผู้การ พัฒนาชุมชน	132,000				
ศูนย์ซ่อมแซมห้องน้ำสาธารณะ พูลนารถอุบลฯ ที่ 7	ให้ปรึกษาทางวิชาการต่อผู้การ พัฒนาชุมชน	1,540,468.7	ภูมิภาค	450,040	วงเงินบาท/ครัว		
สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมการส่งมอบยาชัน ตู้รี ฟฟ์และผู้นำท้องถิ่น	386,000					
เทศบาลเมืองเพชรบุรี	ฝึกอบรม จัดระเบียบชุมชน สนับสนุนภารกิจร่วมก้าม	1,755,676.52	โครงการเทศบาล	33,617	วงเงินบาท/ครัว		
		258,718,885.					
ศูนย์คุณธรรมและศิริภาณุสุดาร ศรีราชา	ตรรจนาคุณธรรมและงานในส่วน ประจำการ คุ้มครองแรงงาน หญิงและเด็ก ส่งเสริมความ ปลอดภัยในการท่องเที่ยว เสริมสร้างศิริภาณุสุดาร สังคมและงานสื่อเพื่อ ปะรุง ให้คำปรึกษา	667,000	จังหวัด	283,162	วงเงินบาท/ครัว (เฉพาะประเทศไทย ที่ปูนเหล็ก)		
สำนักงานส่งเสริมและส่งต่อ การลงทุนจังหวัดเพชรบุรี	บริหารจัดการต่อผู้ลงทุน และส่งเสริมการลงทุน	57,400	จังหวัด	450,040	วงเงินบาท/ครัว		
ส่วนสิ่งแวดล้อม	สำนักงานแม่ข่ายกับส่วนติดต่อ เพชรบุรี	บริหารจัดการงานประจำปั้น สังคม	2,448,000	จังหวัด	450,040	วงเงินบาท/ครัว	
	สำนักงานประปาภัยจังหวัด เพชรบุรี	คุ้มครองผู้อ่อนไหวก้าม	?	ภูมิภาค			
	บริการเชิงภูมิศาสตร์ทุบทอนทั่วไป ประจำปี	179,600	จังหวัด	450,040	วงเงินบาท/ครัว		
	การสนับสนุนเครือข่ายประกอบธุรกิจ						

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับผู้ดูแล ภารกิจตัวการ	จำนวน ผู้มาเยี่ยม	หน่วยนับ
บริษัท พิพยาบาลแม่暨 จำกัด	บริการรับภารกิจภัย		?	จังหวัด	450,040	ประชุมครัว
กลุ่มจ่ายตรงตามเงินเดือน ที่ 144	สนับสนุนการลงศึกษาที่ผู้ ประกอบภารกิจ		?	ภูมิภาค	450,040	ประชุมครัว
สำนักงานบัญชีสหกรณ์ครัวสี จังหวัดเพชรบุรี	ให้การสอนครัวที่เด็กผู้สนใจ คนพิการ ผู้ไม่ได้รับการศึกษา ประกอบภารกิจ เช่น พ่อแม่ ลูกน้อง	18,984,086	ภูมิภาค			
สำนักงานสหกรณ์สห把手	ให้การสอนครัวผู้ไร้ที่พำนัช		?	ภูมิภาค		
อบจ.	ให้การสอนครัวที่เด็ก ผู้ดูแล ผู้ป่วย		?	จังหวัด		
ธนาคารออมสหกรณ์ครัวสี	ให้ความรู้เพื่อยกระดับ	?	จังหวัด			
		21,432,086				

### ອົຕສາຫກໂຮມ

ບົກກາຮັກ	ໜ່ວຍງານ	ກິຈກະນົມ	ຈົບປະມານ	ຂະດັບພື້ນທີ່	ຈຳນວນ ແກ້ໄຂມາຍ	ໜ່ວຍນັ້ນ
ສະຕິຣິພຸດທະາຫກວຽກຂະໜາດເສັກ- ຊູນທະກາດ ເງິນິມາດ	ເສັກການຄຸ້ມຄອງສາຫກງານຈັງກວດ ເພງວຸງ	ຈົດນິຫວາດສາການ ຜົກອັບຮົມໃຫ້ຄາ ແນ່ນໝາຫາງວິຊາການ ໄທ້ເປົກກວ ທາງຫຼາຄົດ	113,200	ຄ່າຍາຍ ຈັງກວດ	450,040	ປະຈຸກກາງຄຸນ
		ກຳກັບຕູນເລີ້ນງານມູຫສານ ກວຽມ	?	ຈັງກວດ		
			113,200		450,040	ປະຈຸກກາງຄຸນ
ສະຕິຣິພຸດທະາຫກວຽກຂະໜາດ – ຄູ່ຫສທກວຽມໄຟໂຄງງານ	ເສັກການຄຸ້ມຄອງສາຫກງານຈັງກວດ ເພງວຸງ	ຜົກອັບຮົມ ພົມໃນຕົກສາດ ຄົນປະສົງລົງສົດຖານາງ	140,522	ຄູ່ມືອນ ໜູ້ປາກ ຕົ້ມເລ	450,040	ປະຈຸກກາງຄຸນ
			140,522			

### ຕໍ່ານທີ່ພຍາກຮຽນສາດີແລະສຶ່ງແວດລ້ອມ

ບົກກາຈ	ໜ່ວຍງານ	ກົຈກຮຽນ	ຈົບປະມານ	ຮະດັບພື້ນຖານ ຢູ່ກົບເຕັກ	ຈຳນວນ ເງື່ອທາງ	ໜ່ວຍນັບ
ຄຸນວັນເຊີເຕັກໄຟ ທີ່ພຍາກຮຽນສາດີ	ສຳນັກງານຄຸນເຕັກສາທາງຮຽນຈັງຫວັດ ເພງວຸງ	ຄ້າງຈະແຫັງສຳນັກງານຕາສ ເຊັ່ນ ບໍ່ມີປາມຕົດ	2,266,000	ຄຸນຫຼັນ ໄຫຼັງການ ຕຳເປົດ	450,040	ໂຮງໝາກກົມ.
ສຳນັກງານປະໄມ້ມີຫຼາຍ	ສຳນັກງານປະໄມ້ມີຫຼາຍ	ຄຸນວັນເຊີເຕັກສາທີ່ພຍາກຮຽນ ປ່າໄນ້ ໂອກກັນໄຟໄກ ບໍລິການ ປ່າວຸງປາ ອົງດ້ານມາໄຟ	87,556,897	ກົມົມາດ	3,855,80	ຕົກກົມ. (ຫຼື່ຖ່າທີ່ຫຼັງໝູດ)
ສຳນັກງານປະໄມ້ມີຫຼາຍຫວັດ	ສຳນັກງານປະໄມ້ມີຫຼາຍຫວັດ	ສັງສອນ ອັນຫຼັກຂະໜາດ ແລະພື້ນໜາ ຫຼັດພຍາກຮຽນໄຟໄກ	9,273,918	ຈຸງກັດ	3,855,80	ຕົກກົມ.
ຄຸນຍານແໜ່ງກາຕີແຕ່ງກະຈາໄ	ຄຸນຍານແໜ່ງກາຕີແຕ່ງກະຈາໄ	ປະຫຼາດຈົດກາຮຽນຢູ່ຫຍານທີ່ຫຼາຍ ແກ່ປະກິບຂານ	14,690,580	ກົມົມາດ	2,684	ຕົກກົມ. (ຫຼື່ຖ່າທີ່ຫຼາຍໄໝ)
ເຫຼົ້າຫໍາສັດຕົວປະເທດ ແລະເຫຼົ້າເຫັນຂຶ້ນ	ເຫຼົ້າຫໍາສັດຕົວປະເທດ ແລະເຫຼົ້າເຫັນຂຶ້ນ	ຕະຫຼາມມາຮັດລັກສອນສັດຕົວປະເທດ	?	ກົມົມາດ	3,855,80	ຕົກກົມ.
ໜ່ວຍຍານຫຼັກສົດຫຼັດຍາກຮຽນສະໜັບ ນໍາຈັດໜູ້ອຸນນາກະຈາໄນ	ໜ່ວຍຍານຫຼັກສົດຫຼັດຍາກຮຽນສະໜັບ ນໍາຈັດໜູ້ອຸນນາກະຈາໄນ	ຕົກສັນຍາ ວິຊຍ ດານຸກັນຫຼັດຍາກຮຽນ ປະບຸນຫຼັງຈຸດ	128,000	ກົມົມາດ		
ກອງຮ້ອບຕໍ່າງອາດກະນຸຍາມແດນ ທີ່ 144	ກອງຮ້ອບຕໍ່າງອາດກະນຸຍາມແດນ	ໂປ່ອກກັນກາປະປາກສາກ ດອບເຫຼົ້າໜ້າດາຍປະຍາດແດນ ພໍພົມແລະຂະຫຼາຍ ທັງພຍາກຮຽນສາດີ	?	ກົມົມາດ	6,225,1	ຕົກກົມ. (ຫຼື່ຖ່າທີ່ຫຼັງໝູດ ລົງຫວັດ)
		ສັງສອນປະສົບສິນກາພາກໃຫ້ນາ	193,600	ຈຸງກັດ	426,720	ໂຮງໝາກກົມ

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับผู้ดูแล	จำนวนผู้เข้ามาเยี่ยมชม	หน่วยนับ
สำนักงานป้องกันจังหวัด	บริหารจัดการ ศูนย์สื่อสารข่าว สิทธิ公民ให้ทั่วถึงมาก	6,473,310	จังหวัด	450,040	ประชากกครน	
สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในพื้นที่ชุมชนจังหวัด การพัฒนาชุมชนตามมาตรฐานสากล และการประเมินผล	27,000	ทุนนันดำเนิน หุ้นปัน	450,040	ประชากกครน	
สำนักงานเขตเทศบาลกรุงเทพมหานคร และต่อไป	บริหารจัดการ ประโยชน์ทาง ด้านสิ่งแวดล้อม	13,582,000	จังหวัด	450,040	ประชากกครน	
สำนักงานเขตเทศบาลกรุงเทพมหานคร	គ公约มพัฒนากรุงเทพมหานคร สภาพภูมิ	?		610	โฉนดที่ดิน	
เทศบาลเมืองเพชรบุรี	ประกัน ดาวดุน แก้ไขด้าน สุขาภิบาล และอนามัยสิ่งแวด ล้อม	803,736.47	ไม่ระบุเขตบาบัด	33,617	ประชากกครน	
ธนารักษ์ประจำตัวบุคคล	ฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพ ล้อม ร่วมกับเขตเทศบาล	21,714,392.74	ไม่ระบุเขตบาบัด	9,735	หลังคาเรือน	
	ฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพ ล้อม ร่วมกับเขตเทศบาล	80,000	ไม่ระบุเขตบาบัด	8,770	ประชากกครน	
	ร่วมกับเขตเทศบาล	83,000	ไม่ระบุเขตบาบัด	1,428	หลังคาเรือน	
		36,263,129.21				

### ความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันเส้นทางภัย และสืบทอดส่วนบุคคล

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับเงินที่ ได้รับตัวการ	จำนวน ผู้ชาย	หน่วยบบ
ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	กองกำกับการตำรวจภูมิ จังหวัดเพชรบูรณ์	ตรวจสอบภัยบนถนน ร่องรอยเส้นทาง สำรวจทำบุญ แล้ว จึงกุม ดำเนินการต่อ ?	?	จังหวัด	450,000	ประจำกรุงศรีฯ
ซึ่งกันไปกันมาจะจัดหัด	โครงการอบรมหลักสูตรรักษาฯ ความสะอาดฯ	โครงการอบรมหลักสูตรรักษาฯ วางแผนบริหารภัยโขกเขี้ยวภัยฝ่าย ผลักดัน	7,201,043	จังหวัด	450,000	ประจำกรุงศรีฯ
เดือนธันวาคม	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	135,800	จังหวัด	450,000	ประจำกรุงศรีฯ
เดือนธันวาคม	โครงการแก้ไขปัญหาเด็ก โครงการป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	โครงการแก้ไขปัญหาเด็ก โครงการป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	160,000	จังหวัด	450,000	ประจำกรุงศรีฯ
เดือนธันวาคม	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	4,000	จังหวัด	450,040	ประจำกรุงศรีฯ
เดือนธันวาคม	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	33,000	จังหวัด	3,087	ประจำกรุงศรีฯ
เดือนธันวาคม	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	11,180	จังหวัด	3,087	ประจำกรุงศรีฯ
เดือนธันวาคม	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	สนับสนุนเมืองดูดฟุ่นบินครองกรุง ป้องกันภัยติดยาและสูบสูบพัสดุ	?	ภูมิภาค	450,040	ประจำกรุงศรีฯ

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เงินทุน	หน่วยนับ
โครงการและงานที่ส่งเสริมอาชญากรรม	สำนักงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	วางแผนป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	? ล้านบาท	?	33,617	เงินบาท/คน (เฉลี่ยราย)
เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์	จัดการภัยธรรมชาติแล้ง	สร้างบ่อน้ำในแหล่งน้ำตื้นๆ	9,871,590.71 ล้านบาท	เขตเทศบาล	33,617	เงินบาท/คน
สุขาภิบาลจังหวัดบุรีรัมย์	งานป้องกันและตรวจสอบยาเสื่อม	สร้างบ่อน้ำ	50,000 ล้านบาท	เขตเทศบาล	8,770	เงินบาท/คน
กระทรวงมหาดไทย	สำนักงานศูนย์ยาเสื่อมหัวหิน	เผยแพร่ความรู้และขยายผล	9,921,590.71 ล้านบาท	ทั่วประเทศ		ล้านบาท
กระทรวงมหาดไทย	ศูนย์จัดหางานเพชรบูรณ์	บริหารจัดการเรื่องโฉนดที่ดิน	20,977,763 ล้านบาท	จังหวัด		
ศาลจังหวัดเพชรบูรณ์	พิจารณาคดี	เพิกถอนโฉนดที่ดิน	4,904,360 ล้านบาท	จังหวัด		
สำนักงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	สำนักงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	ดำเนินคดี	? ล้านบาท	?	ล้านบาท	
เพชรบูรณ์	สำนักงานศูนย์ยาเสื่อมหัวหิน	คุ้มครองพยาน	? ล้านบาท	?	ล้านบาท	
เพชรบูรณ์	สำนักงานศูนย์การพัฒนาผู้ชายดี แห่งประเทศไทย 7 จังหวัดเพชรบูรณ์	ดำเนินคดี	? ล้านบาท	กมิตร		
สำนักงานศูนย์การจัดหางาน	สำนักงานศูนย์การจัดหางาน	ดำเนินคดี	? ล้านบาท	?	ล้านบาท	
เพชรบูรณ์					25,882,123	

ບົກກາຣີ	ໜ່ວຍງານ	ກົຈກຮຽນ	ຈົບປະມານ	ຮະດັບປັ້ນທີ່ ຢືນເຕີກາ	ຈຳນວນ ເປົ້າຫາມາຍ	ໜ່ວຍນັ້ນປະ
ຄູ່ມືອດສຶກສືນປະບານ	ໄກສາສາເຄວະຫຼັງຫົວດ	ຄູ່ມືອດສຶກສືນປະບານ	?	ຈັງຫຼິດ	283,162	ຄົນ (ເຈົ້ານມີຕົກ ແລະສົດຕິ
	ສຳນັກການຄ່າກອງຈົງຫຼິດ	ເຜົ່ານເຫຼື່ອກົມນີ້ຕໍ່າມມູນມາຍ	?		450,040	ປະຫຼາກອົນ
ຄູ່ມືອດຜູ້ອົບນັດ	ສຳນັກການຈົງຫຼິດ	ວາງແຜນ ປະສາມານານ	?	ຈັງຫຼິດ	450,040	ປະຫຼາກອົນ
	ສຳນັກການສ່າງອາກົມສູງຈັງຫຼິດ	ຄູ່ມືອດຜູ້ອົບນັດຕໍ່ານສາຍາ ອົບ	507,477	ຈັງຫຼິດ	450,040	ປະຫຼາກອົນ
	ສຳນັກການກ່ຽວກົງໃນຈົງຫຼິດ ເພື່ອງໄຕ	ຮັກຍ່າກະຕິປາຄາສີນຄັດການຍົດ ຄູ່ມືອດຜູ້ອົບນັດ	245,580	ຈັງຫຼິດ	450,040	ປະຫຼາກອົນ

### ສາມາດຮັດສົນ

ບັນດາ	ໜ້າວ່າຍ່ານ	ກົຈກຮຽນ	ຈົບປະມານ	ຂະດັບພື້ນທີ່ ໃຈບົນດີກາຣ	ຈຳນວນ ເງື່ອທາງ	ໜ່າຍນັບ
ບັນດາການສົງຄະພາບ	ສຶກສານສົງຄະພາບສູງສົງຫຼວດ	ບັນດາການສົງຄະພາບສູງສົງຫຼວດ ຜູ້ປະກອບພື້ນຍົງຍົງ	1,000.00			
		ຈົດວິກາວຮັບຮັບພາກນັ້ນ ປ່າຍນອກ-ໃນ ໂດຍປົງພາບາລ ຈັງຫວັງແລະໄວ່ພາຍປາດຕູ້ມານ				
		ບັນດາການສົງຄະພາບສູງສົງຫຼວດ ປະສົງຫຼວດກວ່າຍ	24,470.00	ຈົນກັດ		
		ບັນດາຈົດວິກາວຮັບຮັບພາກນັ້ນ ໂຄສະໜັກ	1,250,000.00	ຈົນກັດ		
		ບັນດາຈົດວິກາວຮັບຮັບພາກນັ້ນ ເຄື່ອງຍາ	55,346,098	ຈົນກັດ		
		ບັນດາຈົດວິກາວຮັບຮັບພາກນັ້ນ ນັ້ນ	20,000.00			
		ບັນດາຈົດວິກາວຮັບຮັບພາກນັ້ນ ແລະສົງຄະພາບ	285,000.00	ຈົນກັດ		
		ສົນປະລຸນມົນວິກາວຮັບຮັບພາກນັ້ນ ຮັກຊາພາຍນາລົງຄອດສ	40,000.00	ຈົນກັດ		
		ຫຼັບປົກກະສົງຫຼວດ ຈານວິກາວສົງຫຼວດ	63,300	ຈົນກັດ		
		ຈານວິກາວສົງຫຼວດ ຕົປລ (ຕະຫຼາດອຸນາມໝັ້ນ ຕົປລ)	9,343,000.00	ຕົປລ		
		ເທິປາດສົມອະພາບວິກີ	1,712,282	ໄມ້ອົດທະບຽນ		
		ບັນດາຈົດວິກາວຮັບຮັບພາກນັ້ນ ປະຫວາດໃນເທິປລືດິນ				
		ບັນດາຈົດວິກາວຮັບຮັບພາກນັ້ນ	?			
			68,207,800			



## ความช้าช้อนของการจัดบริการ

ดังที่ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ในเบื้องต้นแล้วว่าการจัดบริการแต่ละประเภทในระดับจังหวัดลงมานั้น มีหน่วยงานรับผิดชอบหลายหน่วยงาน ประเด็นที่จะพิจารณาในที่นี้คือ การมีหน่วยจัดบริการในเรื่องเดียวกันหลายหน่วยงานนี้จะมีโอกาสเกิดปัญหาช้าช้อนกันหรือไม่? ในลำดับต่อไปจะได้พิจารณาปัญหาความช้าช้อนของการจัดบริการในกลุ่มบริการหลักๆ ในระดับจังหวัดลงมา

### ด้านการพานิชย์และการท่องเที่ยว ระดับจังหวัด

บริการหลักๆ ด้านการพานิชย์ในระดับจังหวัด มี 3 ด้าน คือ ลงเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรีภาพในประเทศ ลงเสริมการพัฒนาธุรกิจ และลงเสริมการท่องเที่ยว

กลุ่มกิจกรรมที่น่าจะมีโอกาสเกิดความช้าช้อนกันได้ คือ กิจกรรมด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วย เช่น การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การปกครองท้องถิ่น ที่ทำการปกครอง จังหวัด/อำเภอ ซึ่งได้รับงบประมาณจากแหล่งต่างๆ มาดำเนินการในระดับจังหวัด-ตำบลเดียวกัน ระดับตำบล

บริการหลักๆ ด้านการพานิชย์และการท่องเที่ยว มี 3 ด้าน คือ ลงเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรีภาพในประเทศ ลงเสริมการพัฒนาธุรกิจ และ ลงเสริมการท่องเที่ยว

ในบริการด้านการลงเสริมระบบตลาดและการพัฒนาธุรกิจนั้น มีหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ระดับตำบล หมู่บ้าน จำนวนมาก เช่น สำนักงานสหกรณ์จังหวัด/อำเภอ (ลงเสริมกิจการสหกรณ์) สำนักงานการค้าภายในจังหวัด (จัดหาตลาดสดค้าเกษตร) สำนักงานพาณิชย์จังหวัด (ฝึกอบรม เผยแพร่ข้อมูล ลงเสริมตลาด) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ให้บริการสินเชื่อเพื่อการเกษตร) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด (ลงเสริมการพัฒนาธุรกิจและตลาดภาคผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมขนาดเล็กและอุตสาหกรรมในครัวเรือน) ฯลฯ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้แม้ดูจะไม่ช้าช้อนกันในเชิงเนื้อหาและวิธีการดำเนินงาน แต่ก็อาจมีโอกาสช้าช้อนกันในเชิงกลุ่มเป้าหมาย อีกทั้งอาจช้าช้อนกับกิจกรรมในกลุ่มลงเสริมอาชีพและการเมืองทำได้อีกเช่นเดียวกัน

สำหรับกิจกรรมด้านการลงเสริมการท่องเที่ยวนั้น การดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น เช่น เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล อาจมีโอกาสเกิดการช้าช้อนกับกิจกรรมของ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งได้ดำเนินการในระดับจังหวัดดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น เช่นกัน

## ด้านการศึกษา

### ระดับจังหวัด

บริการหลักฯ ด้านการศึกษาในระดับจังหวัดมี 4 ด้าน คือ การศึกษาระดับมัธยมศึกษา การศึกษาเอกชน อาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ และจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา ในจำนวนนี้มีกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จำนวน 1 กลุ่ม คือ กลุ่มอาชีวศึกษา และวิชาชีพพิเศษ (โปรดดูตารางที่ 2-8 ประกอบ)

เป็นที่น่าสังเกตว่า กิจกรรมการจัดการศึกษาอาชีวศึกษา มีหน่วยปฏิบัติงานถึง 6 หน่วยงานด้วยกัน คือ วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี และวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี

### ระดับตำบล

บริการหลักฯ ด้านการศึกษาในระดับตำบลลงมาอีก 4 ด้าน คือ การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (ก่อนภาคบังคับ) การศึกษาระดับประถมศึกษา การศึกษาระดับมัธยมศึกษา และการศึกษานอกโรงเรียน ในจำนวนนี้มีกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จำนวน 3 กลุ่ม คือ 1) การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา 2) การศึกษาระดับประถมศึกษา และ 3) การศึกษา ระดับมัธยมศึกษา (โปรดดูตารางที่ 2-8 ประกอบ)

การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (ก่อนภาคบังคับ) และระดับประถมศึกษา (ภาคบังคับ) เป็นที่น่าสังเกตว่ากิจกรรมจัดการศึกษาก่อนระดับประถมศึกษา และจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา มีหน่วยปฏิบัติงานจำนวน 3 หน่วยงานด้วยกัน คือ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด (ดำเนินการทุกพื้นที่ในจังหวัด) กองร้อยตำรวจนครบาลแขวงแಡนที่ 144 (ดำเนินการในพื้นที่ชายแดน) และเทศบาลเมืองเพชรบุรี (ดำเนินการในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี) ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีพื้นที่ปฏิบัติการซ้อนทับกัน

การศึกษาระดับมัธยมศึกษา หน่วยปฏิบัติงานในเรื่องนี้มี 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานการประถมศึกษา จังหวัด (ดำเนินการในโรงเรียนขยายโอกาส) สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด (ดำเนินการทุกพื้นที่ในจังหวัด) และเทศบาลเมืองเพชรบุรี (ดำเนินการในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี) ซึ่งต่างก็ดำเนินกิจกรรมจัดการศึกษาระดับ มัธยมศึกษา ในพื้นที่ซึ่งซ้อนทับกันบางส่วน

## ด้านสาธารณสุข

### ระดับจังหวัด

บริการต่างๆ ด้านสาธารณสุขในระดับจังหวัด มีการให้บริการด้านสาธารณสุข โดยการจัดกิจกรรม บริการสาธารณสุขแก่ชาวไทยผู้ประกอบพิธีอัจฉริ์ และแรงงานไทย, บริการสาธารณสุขในพื้นที่ประสบภัย, บริการรักษาพยาบาลโคงเอดส์, บริการรักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อย, บริการรักษาผู้ติดยาเสพติด, บริการแพทย์แผนไทยและแนวอื่น, สนับสนุนบริการด้านอุบัติเหตุ และสาธารณภัย, รักษาพยาบาลโคงเอดส์, ให้บริการสุขภาพจิต โดยมีสาธารณสุขจังหวัดควบคุมเพียงหน่วยงานเดียว

### ระดับตำบล

มีการให้บริการ 2 ด้าน คือ บริการสาธารณสุข และ สงเสริมสุขภาพ ควบคุมและป้องกันโรค ซึ่งการบริการสาธารณสุขนี้ มีการจัดกิจกรรมบริการสาธารณสุขระดับตำบล และบริการรักษาพยาบาลให้ประชาชนในท้องถิ่น โดยมีการควบคุมจาก 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเพชรบุรี และ เทศบาลเมืองเพชรบุรี ส่วนการบริการส่งเสริมสุขภาพ ควบคุม และป้องกันโรค มีการดำเนินกิจกรรม ส่งเสริมสุขภาพแม่เด็ก ผู้สูงอายุ ประชากรวัยทำงาน พัฒนา วางแผนครอบครัว พัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ สุขภาวะอาหาร อาชีวอนามัย การควบคุมโรคติดต่อ มีสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเพชรบุรี กำกับดูแล

ในกิจกรรมด้านการฝึกอบรม เผยแพร่ความรู้เรื่อง โวคเอด์ส์และยาเสพติด ในสถานประกอบการและชุมชน รวมถึง การรณรงค์ป้องกัน-แก้ไขปัญหาโวคเอด์ส์ มีหน่วยงานที่ดูแลกิจกรรมดังกล่าวนี้อยู่ 4 หน่วย คือ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี, สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี, สำนักงานการประถมศึกษา และวิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี สำหรับกิจกรรมรณรงค์การป้องกันโรคติดต่อ ควบคุมโรงฆ่าสัตว์ เผยแพร่ความรู้ด้านสุขอนามัยแก่ประชาชนในท้องถิ่น, มีเทศบาลเมืองเพชรบุรีกำกับดูแล

### ด้านการอุดสาหกรรม

#### ระดับจังหวัด

บริการหลักๆ ของกลุ่มบริการด้านอุดสาหกรรมในระดับจังหวัด มีอยู่เพียงด้านเดียว คือ บริการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดเล็ก และขนาดกลางในภูมิภาค มีการจัดนิทรรศการ ฝึกอบรม ให้คำแนะนำทางวิชาการ และให้บริการทางเทคนิค โดยมีหน่วยปฏิบัติงาน 2 หน่วยงานรับผิดชอบ คือ อุดสาหกรรมจังหวัด และศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภูมิภาค

### ระดับตำบล

บริการของกลุ่มบริการด้านอุดสาหกรรมในระดับจังหวัด มีการให้บริหารส่งเสริมชนบท-อุดสาหกรรมในครัวเรือน มีการจัดกิจกรรมฝึกอบรม พัฒนาตลาด สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ โดยมีสำนักงานอุดสาหกรรมจังหวัดเพชรบุรี ควบคุมดูแล

### ด้านการบริการสังคมและชุมชน

#### ระดับตำบล

บริการหลักๆ ด้านการบริการสังคมและชุมชนในระดับตำบลลงมา มี 5 กลุ่ม คือ สงเสริมการมีงานทำ ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ วางแผนเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท และพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน

ในจำนวนนี้มีกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการข้ามกันระหว่างหน่วยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จำนวน 4 กลุ่ม คือ 1) สงเสริมการมีงานทำ 2) ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬานันทนาการ 3) วางแผนเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท และ 4) พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน (โปรดดูตารางที่ 2-8 ประกอบ)

สงเสริมการมีงานทำ กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการมีงานทำ มีหลากหลาย อาทิ การพัฒนาฝีมือแรงงาน การฝึกอบรมกลุ่มอาชีพ เยาวชน กลุ่มสตรี กลุ่มแม่บ้าน การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพ การจัดหน้างาน ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งจัดเป็นกิจกรรมด้านบริการสังคมและชุมชน กิจกรรมเหล่านี้ส่วนใหญ่ดำเนินการในระดับ

ตำบล-หมู่บ้าน โดยหน่วยงานหลายหน่วย เช่น สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชุมชนบทางจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ สำนักงานจัดหางานจังหวัด องค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล สุขุมวิท อบจ. อบต.)

นอกจากนี้ ยังมีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมอาชีพเฉพาะด้านที่ดำเนินการโดยหน่วยงานอื่นๆ ในพื้นที่ระดับตำบล-หมู่บ้าน เช่นเดียวกัน อาทิ การฝึกอบรม/การฝึกอาชีพด้านการเกษตร ปศุสัตว์ ประมง การรวมกลุ่ม/ส่งเสริมกิจการสหกรณ์การเกษตร การส่งเสริมการทำเที่ยว การฝึกอบรม/การฝึกอาชีพ การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพด้านอุตสาหกรรมขนาดเล็ก อุตสาหกรรมในครัวเรือน ฯลฯ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้มีหน่วยงานดำเนินการหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานเกษตรจังหวัด/อำเภอ สำนักงานประมงจังหวัด/อำเภอ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด/อำเภอ สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งทะเล สถานีประมงน้ำจืด สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภูมิภาค ฯลฯ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้ล้วนมีโอกาสที่เกิดความซ้ำซ้อนกัน ทั้งเชิงกลุ่มประชากรเป้าหมายและพื้นที่ปฏิบัติการได้อย่างมาก

ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ หน่วยปฏิบัติงานในกลุ่มนี้มี 4 หน่วยงาน คือ การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดเพชรบุรี ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัดฯ สำนักงานพัฒนาชุมชนฯ และองค์กรปกครองท้องถิ่น เป็นที่น่าสังเกตว่ามีกิจกรรมที่มีหน่วยปฏิบัติงานมากกว่า 1 หน่วยงาน คือ กิจกรรมส่งเสริมการกีฬา ซึ่งมี การกีฬาแห่งประเทศไทยจังหวัดเพชรบุรี ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัดฯ สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดฯ และองค์กรปกครองท้องถิ่น ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวในรูปแบบที่แตกต่างกัน ซึ่งอาจมีโอกาสซ้ำซ้อนกันได้ เช่นเดียวกัน

วางแผนเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท หน่วยปฏิบัติงานในกลุ่มนี้มี 9 หน่วยงาน คือ สำนักงานผังเมืองจังหวัด สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทฯ หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสหกรณ์จังหวัด กองร้อยตำรวจนครเวเนชย์เดนที่ 144 และองค์กรปกครองท้องถิ่น (โปรดดูตารางที่ 2-8 ประกอบ)

เป็นที่น่าสังเกตว่า กิจกรรมจัดทำแหล่งน้ำ กิจกรรมก่อสร้างถนนในชุมชน และกิจกรรมระบบประปาชนบท มีหน่วยปฏิบัติงานมากกว่า 1 หน่วยงาน โดยกิจกรรมจัดทำแหล่งน้ำ (จัดทำน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค) มีหน่วยปฏิบัติการจำนวน 6 หน่วยงาน คือ สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด หน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ 13 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสหกรณ์จังหวัด และองค์กรปกครองท้องถิ่นต่างๆ ตัวกิจกรรมก่อสร้างถนนในชุมชน มีหน่วยปฏิบัติงาน จำนวน 4 หน่วยงาน คือ สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 และองค์กรปกครองท้องถิ่น สำหรับกิจกรรมระบบประปาชนบท (ซึ่งเป็นวิธีการจัดทำน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคแบบหนึ่งนั้น มีหน่วยปฏิบัติงาน จำนวน 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด กิจกรรมเหล่านี้จึงมีการซ้ำซ้อนกันอย่างชัดเจน

พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน หน่วยปฏิบัติงานในกลุ่มนี้มีจำนวน 6 หน่วยงาน คือ 1) สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด 2) ที่ทำการปกครองจังหวัด 3) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด 4) สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 5) องค์กรปกครองท้องถิ่น สำหรับกิจกรรมที่มีโอกาสเกิดปัญหาความซ้ำซ้อนกันเนื่องจากมีหน่วยปฏิบัติงานมากกว่า 1 หน่วยดำเนินการในพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน คือ กิจกรรมส่งเสริมการพัฒนาเยาวชนซึ่งมีหน่วยปฏิบัติจำนวนอย่างน้อย 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานเร่งรัดพัฒนา

ชนบทจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ และศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวดังนี้

### **ด้านความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล**

#### **ระดับจังหวัด**

บริการหลักๆ ด้านความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล ในระดับจังหวัด มี 5 ด้าน คือ ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม กระบวนการจราจรจังหวัด/อำเภอ และกิจกรรมด้านการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล, อบจ., อบต.) นั้น มีโอกาสที่จะเกิดความช้าช้อนกันได้ค่อนข้างมาก

นอกจากนั้น เป็นที่น่าสังเกตว่า กิจกรรมด้านการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและการป้องกันภัยของที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ กับงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของกองกำกับการตำรวจนครจังหวัด/อำเภอ และกิจกรรมด้านการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล, อบจ., อบต.) นั้น มีโอกาสที่จะเกิดการช้าช้อนกันได้ค่อนข้างมาก

นอกจากนั้น เป็นที่น่าสังเกตว่ามีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปราม

ยาเสพติด ในระดับจังหวัดเป็นจำนวนมาก และพบว่าหน่วยงานเหล่านี้มีการดำเนินกิจกรรมด้านการป้องกันการติดยาและสารเสพติดที่คล้ายๆ กัน คือ การจัดการฝึกอบรมให้ความรู้กับประชาชน กลุ่มเป้าหมาย (กลุ่มเสี่ยง) หน่วยงานที่ดำเนินการในลักษณะนี้ คือ กองกำกับการตำรวจนครจังหวัด/อำเภอ ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ วิทยาลัยอาชีวศึกษาฯ เรือนจำจังหวัด ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งมีโอกาสที่จะเกิดความช้าช้อนในระดับกลุ่มเป้าหมายขึ้นได้ค่อนข้างสูง

#### **ระดับตำบล**

กิจกรรมหลักในระดับตำบล/เทศบาลในเรื่องนี้มี 3 ด้าน คือ (1) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (2) การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และ (3) การคุ้มครองผู้บุริโภค หน่วยงานปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องมีทั้งหน่วยงานในระดับจังหวัด (สำนักงานประชาสงเคราะห์จังหวัด สำนักงานอัยการจังหวัด สำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด) และ องค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล, อบจ., สุขาภิบาล) แม้การดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ จะมีรูปแบบและเนื้อหาต่างกันออกไป แต่ก็มีกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน ดังนั้น จึงอาจกล่าวได้วากิจกรรมกลุ่มนี้มีลักษณะที่ช้าช้อนกันในบางส่วน

ตารางที่ 2-8 ข้างล่างนี้ได้ประมวลกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาช้าช้อนกันทั้งในระดับตำบล /เทศบาล และในระดับจังหวัดที่ได้อธิบายไปแล้วข้างต้น อาจสรุปได้ว่ามีบริการที่มีโอกาสช้าช้อนกันจำนวน 25 บริการ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน 36 หน่วยงาน ประกอบด้วยหน่วยหน่วยงานส่วนกลางจำนวน 14 หน่วยงาน หน่วยงานส่วนภูมิภาคจำนวน 15 หน่วยงาน และองค์กรปกครองท้องถิ่นจำนวน 4 หน่วยงาน

**ตารางที่ 2-8**  
**สรุปกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการช้าช้อนระหว่างหน่วยงานต่างๆ**

ด้าน	กลุ่มบริการ	ระดับ	กิจกรรม	หน่วยจัดบริการ
<b>ด้านการพัฒนาระบบ และการท่องเที่ยว</b>	- ส่งเสริมระบบตลาดแข่งขัน เศรษฐกิจในประเทศไทย  - ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ  - ส่งเสริมการท่องเที่ยว	จังหวัด	- การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย 2. ที่ทำการปกครองจังหวัด 3. องค์กรปกครองท้องถิ่น
		ตำบล	ส่งเสริมกิจการสหกรณ์ จัดหาตลาดสินค้าเกษตร ฝึกอบรมเผยแพร่ข้อมูล ส่งเสริมตลาด ให้บริการสินเชื่อเพื่อการเกษตร ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจและตลาด ภาคผลิตภัณฑ์อุดสาหกรรมขนาด เล็กและอุดสาหกรรมในครัวเรือน ฯลฯ	1. สำนักงานสหกรณ์จังหวัด/ อำเภอ 2. สำนักงานการค้าภายใน 3. สำนักงานพัฒนาระบบจังหวัด 4. ธนาคารเพื่อการเกษตรและส หกรณ์การเกษตร 5. สำนักงานอุดสาหกรรมจังหวัด
<b>ด้านการศึกษา</b>	- การศึกษาระดับมัธยมศึกษา <sup>1</sup>  - การศึกษาเอกชน  - อาชีวศึกษาและวิชาชีพ พิเศษ  - จัดการศึกษาระดับบุตรด ศึกษา	จังหวัด	- จัดการศึกษาระดับอาชีว ศึกษาและวิชาชีพพิเศษ	1. วิทยาลัยการอาชีวศึกษาลาด 2. วิทยาลัยการอาชีวศึกษาข้อมูล 3. วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี 4. วิทยาลัยอาชีวศึกษา 5. วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี 6. วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี
	- การศึกษาระดับก่อนประถม ศึกษา  - การศึกษาระดับประถม ศึกษา  - การศึกษาระดับมัธยมศึกษา  - การศึกษานอกโรงเรียน	ตำบล	- การศึกษาระดับก่อนประถม ศึกษา  - การศึกษาระดับประถม ศึกษา	1. สำนักงานการประถมศึกษา จังหวัด 2. กองร้อยตำรวจนครเวนชัย ถนนที่ 144 3. เทศบาล

ด้าน	กลุ่มบริการ	ระดับ	กิจกรรม	หน่วยจัดบริการ
			- การศึกษาระดับมัธยมศึกษา	1. สำนักงานการประมงศึกษา จังหวัด 2. สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด 3. เทศบาล
ด้านสาธารณสุข	- บริการสาธารณสุข	จังหวัด	<ul style="list-style-type: none"> <li>- บริการสาธารณสุขแก่ชาวไทยผู้ประกอบพิธีอักษร และแรงงานไทย</li> <li>- บริการสาธารณสุขในพื้นที่ประสบอุทกภัย</li> <li>- บริการรักษาพยาบาลโรคเอดส์</li> <li>- บริการรักษาผู้ติดยาเสพติด</li> <li>- บริการแพทย์แผนไทยและแนวอื่น</li> <li>- สนับสนุนบริการด้านอนามัยเหตุ และสาธารณภัย</li> <li>- รักษาพยาบาลโรคเอดส์</li> <li>- ให้บริการสุขภาพจิต</li> </ul>	1. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- บริการสาธารณสุข</li> <li>- สงเสริมสุขภาพ ควบคุมและป้องกันโรค</li> </ul>	ตำบล	<ul style="list-style-type: none"> <li>- บริการรักษาพยาบาล</li> <li>- ฝึกอบรม เมยพร์ความรู้เรื่องโรคเอดส์และยาเสพติด</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ</li> <li>2. เทศบาล</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด</li> <li>2. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด</li> <li>3. สำนักงานการประมงศึกษาจังหวัด</li> <li>4. วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี</li> </ol>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- รณรงค์การป้องกันโรคติดต่อควบคุมไข้寨卡</li> <li>- เมยพร์ความรู้ด้านสุขอนามัยแก่ประชาชนในท้องถิ่น</li> </ul>	1. เทศบาล

ด้าน	กลุ่มบริการ	ระดับ	กิจกรรม	หน่วยจัดบริการ
ด้านการอุดหนา กกรรม	- บริการส่งเสริมอุดหนากรรม ขนาดเล็ก และขนาดกลาง ในภูมิภาค	จังหวัด	- จัดนิทรรศการ ฝึกอบรม ให้ คำแนะนำทางวิชาการ และ ให้บริการทางเทคนิค	1. สำนักงานอุดหนากรรมจังหวัด 2. ศูนย์ส่งเสริมอุดหนากรรมภูมิ ภาค
	- บริหารส่งเสริม ชนบท- อุดหนากรรมในครัวเรือน	ตำบล	- จัดฝึกอบรม พัฒนาตลาด สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์	1. สำนักงานอุดหนากรรมจังหวัด
ด้านการบริการ สังคมและชุมชน	- ส่งเสริมการมีงานทำ	ตำบล	- การพัฒนาฝีมือแรงงาน - การฝึกอบรมกลุ่มอาชีพ เยาวชน ศตวรรษ แม่บ้าน - การจัดตั้งกองทุนส่งเสริม อาชีพ - การจัดงาน - ฯลฯ	1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้ม ครองแรงงานจังหวัด 2. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท 3. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 4. สำนักงานจัดหางานจังหวัด 5. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา และนันทนาการ	ตำบล	- กิจกรรมส่งเสริมการกีฬา	1. การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดเพชรบุรี 2. ศูนย์พัฒนาศีลธรรมและกีฬาจังหวัด 3. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 4. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- วางแผนเมืองและพัฒนาโครง สร้างพื้นฐานในชนบท	ตำบล	- จัดทำแหล่งน้ำ - ก่อสร้างถนนในชุมชน - กิจกรรมระบบประปาชนบท	1. สำนักงานผังเมืองจังหวัด 2. สำนักงานโยธาธิการจังหวัด 3. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท 4. หน่วยพัฒนาการเคื่อนที่ 13 5. กองร้อยตำรวจนครเวนชัย แคนที่ 144 6. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 7. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด 8. สำนักงานสหกรณ์จังหวัด 9. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- พัฒนาศักยภาพขององค์กร ปกครองท้องถิ่นและองค์กร ชุมชน	ตำบล	- ส่งเสริมการพัฒนาเยาวชน	1. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท 2. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 3. ศูนย์พัฒนาศีลธรรมและกีฬาจังหวัด
ด้านความสงบเรียบ ร้อยภัยในการป้องกัน สาธารณะ และสิทธิ ส่วนบุคคล	- ป้องกันและปราบปราม อาชญากรรม	จังหวัด	-	1. ที่ทำการปักครองจังหวัด 2. กองกำกับการตำรวจนคร จังหวัด 3. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- ป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัย	ตำบล	-	1. สำนักงานประชาสงเคราะห์ จังหวัด 2. สำนักงานอัยการจังหวัด 3. สำนักงานจังหวัด 4. ที่ทำการปักครองจังหวัด 5. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด 6. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- การป้องกันและบรรเทาสา ชารณภัย	ตำบล	-	
	- การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน			
	- การคุ้มครองผู้บริโภค			

การจัดแบ่งภารกิจระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นด้วย กันเองควรจะสามารถขัดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ ปัญหาการมีจำนวนหน่วย จัดบริการมากเกินไป (หรือปัญหาการมีจำนวนประชากรต่อหน่วยจัดบริการน้อยเกินไป) เพื่อให้ระบบการจัด บริการมีประสิทธิภาพสูงสุด สำหรับข้อเสนอแนวทางการจัดแบ่งภารกิจฯ ในรายละเอียดนั้น จะได้นำเสนอใน ลำดับต่อไป

## บทที่ 3:

### การจัดแบ่งการกิจด้านการจัดบริการสาธารณสุข ระหว่างองค์กรภาครัฐในจังหวัด

---

#### หลักการ

ข้อเขียนในส่วนที่ผ่านมาได้กล่าวถึงปัญหาการจัดบริการสาธารณสุขในระดับจังหวัดลงมา ไว้ 2 ประการคือ (1) ปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ และ (2) ปัญหาการจัดบริการที่ขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากบริการมีขนาดเล็กเกินไป ปัญหาทั้งสองเรื่องนี้เกิดจากสาเหตุหลายประการว่ามัน สาเหตุหลักที่สำคัญที่สุดคือการมีหน่วยจัดบริการสาธารณสุขจำนวนมากและเป็นอิสระจากกันและกัน ภายใต้โครงสร้างการบริหารจัดการแบบแยกส่วน (Fragmented structure) ทั้งในระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด/อำเภอ และระดับชุมชนล่างสุด ลักษณะดังกล่าว นี้ทำให้บุคลากรขาดความเชื่อมโยงกัน ขาดความร่วมมือ ขาดความตระหนักรู้ ขาดความตระหนักรู้ ไม่เป็นระบบ และเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันตามมา

นอกจากนี้ การมีหน่วยจัดบริการจำนวนมากตั้งกลุ่มนี้ยังทำให้เกิดค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการรายในหน่วยงาน ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการให้บริการโดยตรงในสัดส่วนที่สูง ในขณะที่มีงบประมาณเหลือสำหรับจัดบริการโดยตรงไม่มากนัก เป็นเหตุให้บริการสาธารณสุขขนาดเล็กฯ ดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น

ข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับแนวทางการจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณสุข ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นด้วยกันเอง ที่จะกล่าวถึงต่อไปในบทนี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะจัดให้ระบบราชการสามารถสนับสนุนการดำเนินการของรัฐบาลทั้งสองฝ่าย ให้สามารถทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความรับผิดชอบต่อประชาชนผู้ใช้บริการในพื้นที่มากที่สุด ตามหลักการจัดการปกครองที่ดี (Good governance) ต่อไป

#### แนวความคิดพื้นฐาน

ในทางวิชาการนั้น ทฤษฎีการเมืองการปกครอง และทฤษฎีเศรษฐศาสตร์การคลังว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการคลังระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น ได้กล่าวถึงหลักเกณฑ์การจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณสุขระหว่างองค์กรภาครัฐในระดับต่างๆ ไว้ 4 ประการ คือ (1) หลักผลประโยชน์เฉพาะท้องถิ่นที่ไม่กระทบต่อท้องถิ่โนื่นๆ (The principle of spillover-free) (2) หลักความรับผิดชอบทางการเมือง (The principle of political accountability)

(3) หลักประสิทธิภาพในการจัดการ (The principle of management efficiency) และ (4) หลักความสามารถของท้องถิ่น (The principle of local capability)<sup>1</sup>

### หลักผลประโยชน์เฉพาะท้องถิ่น (The Principle of Spillover-Free)

หลักการเรกอนี้หมายความว่า บริการสาธารณะใดที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ภายในชุมชน แห่งใดแห่งหนึ่งโดยเฉพาะ และไม่มีผลกระทบในทางลบต่อผู้คนในชุมชนอื่นๆ หรือไม่มี "ผลลัพธ์ออก" (Spillover effects) หรือที่เรียกว่ากันตามภาษาวิชาเศรษฐศาสตร์ว่าเป็นบริการสาธารณะประเภท "Local goods /services" ก็ให้ถือว่าบริการฯ นั้นเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่น ในระดับชุมชน ในกรณีของไทยเราคือเทศบาล อบต. หรือองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ต่างๆ

แต่ถ้าหากบริการสาธารณะใดที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่ผลประโยชน์ของผู้คนหลายพื้นที่ (ชุมชน) ก็ไม่ควรกำหนดให้เป็นกิจกรรมขององค์กรปกครองท้องถิ่นในระดับชุมชน เพราะอาจจะก่อปัญหาการซัดแย้งระหว่างชุมชนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้ จึงควรกำหนดให้เป็นกิจกรรม ขององค์กรปกครองในระดับที่สูงขึ้นไปกว่าชุมชนอย่างๆ ในกรณีของไทยเรานั้น องค์กรปกครอง ครอบคลุมที่อาจทำหน้าที่จัดบริการประเภทนี้อาจมีตัวอย่างเช่น องค์กรบริหารส่วนจังหวัด สนับสนุนหรือหน่วยงานประเภทอื่นๆ ท่องเที่ยว องค์กรปกครองท้องถิ่นหลายฯ แห่งร่วมกันจัดตั้งขึ้นเพื่อจัด บริการที่มีพื้นที่การดำเนินการขนาดใหญ่ หรืออาจกำหนดให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐบาล (องค์กรอิสระในกำกับของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือส่วนราชการ) ก็ได้ ดังนี้เป็นต้น

### หลักความรับผิดชอบทางการเมือง (The Principle of Political Accountability)

"หลักความรับผิดชอบทางการเมือง (Political Accountability)" ในที่นี้หมายความว่า บริการใดๆ ที่ชุมชนในระดับล่างสุดสามารถร่วมกันรับผิดชอบในกระบวนการจัดผลิต วางแผน และ หารายได้มาใช้จ่ายในการจัดบริการฯ รวมทั้งควบคุมตรวจสอบคุณภาพการผลิตบริการฯ ภายใต้ ชุมชนของตนเอง ได้อย่างสมบูรณ์ ก็ควรกำหนดให้เป็นบริการสาธารณะของชุมชนในระดับล่างสุด (ซึ่งอาจดำเนินการโดยองค์กรปกครองท้องถิ่น หรือโดยองค์กรชุมชนก็ได้) ทั้งนี้เพื่อให้การจัดบริการ ในเรื่องนี้ เป็นของชุมชน ดำเนินการโดยชุมชน และรับผิดชอบต่อชุมชนอย่างสมบูรณ์

แต่ถ้าหากกิจกรรมใดที่ชุมชนแต่ละแห่งไม่สามารถร่วมกันรับผิดชอบในกระบวนการผลิต ได้โดยลำพัง เช่นไม่สามารถรับผิดชอบในด้านการจัดหารายได้มาใช้ดำเนินกิจกรรมได้ หรือไม่ สามารถวางแผนการดำเนินงานโดยลำพังได้ หรือไม่สามารถควบคุมตรวจสอบผลการดำเนินงาน ได้อย่างสมบูรณ์ ฯลฯ ดังนี้เป็นต้น ก็ควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองในระดับที่สูง ขึ้นไป เช่นเดียวกับกรณีที่กล่าวถึงข้างต้น

<sup>1</sup> โปรดดูแนวความคิดและผลการศึกษาเรื่องประจักษ์เพิ่มเติมใน Susan Macmanus, "Decentralizing Expenditures and Responsibilities," Robert J Bennett ed., Decentralization Local Governments, and Market, Oxford, Clarendon Press, 1990, pp.157-171, และ Richard A. Musgrave and Peggy B. Musgrave, Public Finance in Theory and Practice, Fourth ed. , New York, McGraw Hill Book Company, 1984, pp. 502-512.

## หลักประสิทธิภาพ (*The Principle of Management Efficiency*)

“หลักประสิทธิภาพ” นั้นหมายความว่า การจัดบริการสาธารณะได้ ควรต้องประหยัด ถ้าสามารถใช้เงินจำนวนน้อยที่สุดเพื่อทำให้เกิดประโยชน์แก่ผู้คนได้จำนวนมากที่สุดก็นับว่าเป็นทางเลือกที่ดี

ลักษณะพิเศษของบริการสาธารณะหรือที่เรียกว่าตามภาษาเศรษฐศาสตร์ว่า “Public goods” นั้นมักจะมีลักษณะโครงสร้างต้นทุนและการให้บริการที่เป็นแบบเฉพาะตัว กล่าวคือ บริการสาธารณะส่วนใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริการประเภทสาธารณูปโภค สาธารณะการพื้นฐาน มักจะมีต้นทุนคงที่ในสัดส่วนที่สูง และมีต้นทุนแปรผันต่อหน่วยของการให้บริการต่ำ (ในบางกรณีอาจไม่มีต้นทุนแปรผันเลย) และมีหลายกรณีที่มีต้นทุนแบบพิเศษ เช่น เพิ่มขึ้นเป็นช่วงชั้น บันได เป็นต้น ฉะนั้น การจัดบริการสาธารณะบางประเภทจึงต้องมีจำนวนผู้ใช้บริการมากๆ หรือ เป็นชุมชนขนาดใหญ่พอสมควร จึงจะประหยัดค่าใช้จ่าย (ต้นทุนต่อหน่วยต่ำ) ถ้าเป็นชุมชนเล็กๆ ก็อาจจะต้องจัดการผลิตบริการร่วมกัน เพื่อให้เกิดการประหยัดและสามารถใช้ประโยชน์จากบริการเหล่านี้ได้เต็มที่ ในกรณีเช่นนี้ควรให้มีหน่วยงานในระดับชาติทำการผลิตและแล้วให้บริการแก่ทุกชุมชน<sup>2</sup>

แต่ก็มีบริการสาธารณะอีกหลายประเภทที่มีสัดส่วนต้นทุนคงที่ต่อหน่วยสูง แต่ก็สามารถจัดการผลิตในชุมชนขนาดเล็กได้ โดยมีต้นทุนต่อหน่วยต่ำในขณะเดียวกัน เช่น สถานรับเลี้ยงเด็ก หรือศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โรงเรียนอนุบาล ประจำชุมชน ฯลฯ เป็นต้น ในกรณีเช่นนี้ควรให้องค์กรชุมชน หรือหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุดมีหน้าที่จัดการผลิตบริการฯ ดังนี้เป็นต้น

## หลักความสามารถของท้องถิ่น (*The Principle of Local Capability*)

หลักการประหยัดห้ายคือ “หลักความสามารถของท้องถิ่น (*Local Capability*)” นั้นเน้นว่ามีความสามารถสำคัญทั้งในเชิงทฤษฎีการปกครองท้องถิ่นและในหลักการจัดโครงสร้างการบริหารองค์การโดยทั่วไป กล่าวคือ ตามแนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นประการหนึ่งที่นิยมปฏิบัติกันในนานาประเทศนั้นถือว่าการดำเนินกิจกรรมสาธารณะทั้งมวลเป็นหน้าที่ของหน่วยปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุดเสมอ หน่วยการปกครองในระดับสูงขึ้นไปจะเลือกดำเนินกิจกรรมสาธารณะได้ ก็ต่อเมื่อท้องถิ่นระดับล่างไม่มีศักยภาพที่จะดำเนินการได้ หรือถึงแม้จะดำเนินการได้ก็อาจจะเกิดปัญหากระทบกับท้องถิ่นอื่นๆ หรืออาจเป็นผลเสียหายต่อประเทศชาติและสังคมโดยรวมเท่านั้น<sup>3</sup> สำหรับทฤษฎีการบริหารนั้นถือว่า การกระจายอำนาจ (ซึ่งหมายถึงการแบ่งหน้าที่ แบ่งทรัพยากร แบ่งอำนาจการตัดสินใจให้หน่วยงานระดับล่าง) จะประสบความสำเร็จได้ (ในที่นี้หมายถึงการส่งเสริมให้เกิดความคิดวิเริม การให้หน่วยงานระดับล่างมีความคล่องตัวและสามารถสนอง

<sup>2</sup> ประมาณจาก David King, "A Model of Optimal Local Autonomy Size," Giancarlo Pola, George France, and Rosella Levaggi, ed., *Developments in Local Government Finance*, Brookfield, Edward Elgar Publishing Limited, 1996, pp. 55-78

<sup>3</sup> ประเทศในยุโรป และอเมริกาหลายประเทศใช้หลักการดังกล่าวนี้ โปรดพิจารณาเพิ่มเติมใน Samuel Humes IV, *Local Government and National Power*, Harvester Wheatsheaf, London, 1991. และ L. J. Sharpe, ed. *Decentralization Trends in Western Democracy*, Sage Publications, London and Beverly Hills, 1979.

ตอบต่อสถานการณ์ภัยนอก--ลูกค้าได้อย่างรวดเร็ว) ก็ต่อเมื่อน่วงงานระดับล่างมีศักยภาพเพียงพอที่รับการกระจายอำนาจจากหน่วยงานระดับสูงลงมาเท่านั้น การกระจายอำนาจที่ปราศจากการพื้นที่ของหน่วยงานรับการกระจายอำนาจอยู่ในนามซึ่งความล้มเหลว

### **การพัฒนาแนวทางการวิเคราะห์หน่วยจัดบริการสาธารณสุขที่เหมาะสม**

หลักเกณฑ์ทั้ง 4 ประการที่กล่าวถึงข้างต้นนี้มีส่วนที่เกี่ยวข้องสมพันธ์กันทั้งในเชิงสนับเกื้อกูลซึ่งกันและกัน และในเชิงขัดแย้ง-เป็นปฏิภาคต่อกันและกัน การนำหลักเกณฑ์ทั้ง 4 ด้านมาใช้วิเคราะห์พร้อมๆ กัน อาจจะทำให้เข้าใจยาก เนื่องจากมีเกณฑ์การพิจารณาจำนวนมาก อีกทั้งยังมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันและกันภายใน (Inter-related) อีกด้วย ดังนั้น เพื่อให้วิเคราะห์-จำแนกกิจกรรมไม่สับซับซ้อนจนเกินไป จึงควรที่จะพัฒนาแนวทางการวิเคราะห์หน่วยจัดบริการสาธารณสุขที่เหมาะสมขึ้นใหม่ โดยการนำหลักเกณฑ์ที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกันมาร่วมไว้ด้วยกัน เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ที่จะใช้ในการวิเคราะห์มีจำนวนน้อยลง และมีการสังเคราะห์ (บูรณาการ) มากขึ้น แนวทางการวิเคราะห์เพื่อจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณสุขระหว่างองค์กรของรัฐในจังหวัดที่พัฒนาขึ้นในที่นี้มี 3 ประการคือ

- (1) การกำหนดระดับของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด และ
- (2) การกำหนดขนาดการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด
- (3) การจำแนกหน่วยกำหนดนโยบายและหน่วยจัดบริการออกจากกัน

### **การกำหนดระดับของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด:**

#### *Optimal accountability of service providers*

หน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุดในที่นี้หมายถึง หน่วยจัดบริการในระดับใดๆ ก็ตาม (เช่น ระดับชุมชนย่อย ตำบล / เทศบาล / ศุขภูมิภาค อำเภอ / เขตการจัดบริการ จังหวัด หรือภูมิภาค เป็นต้น) ที่มีคุณสมบัติ 2 ประการดังต่อไปนี้ประกอบกันมากที่สุด (เมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยจัดบริการในระดับอื่นๆ) คือ (โปรดดู Matrix คุณสมบัติของหน่วยจัดบริการข้างล่างประกอบ)

- (1) เป็นหน่วยจัดบริการระดับล่างสุด (มีความใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการมากที่สุด) ที่มีความสามารถในการวางแผน จัดการผลิต และหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดบริการได้อย่างสมบูรณ์
- (2) เป็นหน่วยจัดบริการมีพื้นที่ทำการให้บริการครอบคลุมประชากร หรือพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์และผลกระทบจากการจัดบริการโดยสมบูรณ์ และประชาชนผู้มีส่วนได้รับประโยชน์และผลกระทบจากการจัดบริการทั้งหมดสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการวางแผนการผลิต และควบคุมตรวจสอบผลการดำเนินงานของหน่วยจัดบริการนั้นๆ ได้โดยตรงมากที่สุด

### รูปที่ 3.1

**Matrix คุณสมบัติของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด**

ระดับชุมชนที่มี ความสามารถ ในการจัด บริการ	ประเทศไทย					
	ภูมิภาค / กลุ่ม จังหวัด					
	จังหวัด					
	อำเภอ / เขต		B			
	ตำบล / เทศบาล				C	
	หมู่บ้าน/ ชุมชน	A				
	หมู่บ้าน/ ชุมชน	ตำบล / เทศบาล	อำเภอ / เขต	จังหวัด	ภูมิภาค/ กลุ่ม จังหวัด	ประเทศไทย

**ขนาดพื้นที่/ จำนวนประชากรที่ได้รับผลกระทบจากการจัดบริการ และมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และควบคุมตรวจสอบหน่วยจัดบริการได้โดยตรง**

- A = บริการฯ ที่มีจำนวนประชากร /พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในระดับหมู่บ้าน /ชุมชน และชุมชนในระดับเดียวกันนี้สามารถจัดบริการได้ เช่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นต้น
- B = บริการที่มีจำนวนประชากรและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในระดับตำบล แต่ตำบล (อบต. / สภาตำบล หรือชุมชนในระดับตำบล) ไม่สามารถจัดบริการเองได้โดยลำพัง (อาจเนื่องมาจากเป็นชุมชนรายได้น้อย หรือมีจำนวนประชากรจำนวนน้อยเกินไป ไม่สามารถจัดหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดผลิตบริการดังกล่าวได้) ในขณะที่ชุมชน ระดับเขตหรืออำเภอ มีความสามารถในการจัดบริการดังได้ เพราะมีจำนวนประชากร จำนวนมากเพียงพอ หรือมีฐานรายได้กว้างขวางเพียงพอ เช่น การจัดการศึกษาในระดับพื้นฐาน เป็นต้น
- C = เป็นบริการที่มีผลกระทบครอบคลุมทั้งจังหวัด แต่ชุมชนในระดับหมู่บ้านสามารถจัดบริการดังกล่าวในพื้นที่ของตนเองได้ เช่น การดูแลบำรุงรักษาระบบถนนภายในชุมชน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของระบบโครงข่ายการจราจรของจังหวัด เป็นต้น

#### **การกำหนดขนาดของการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด: Optimal efficiency of scale**

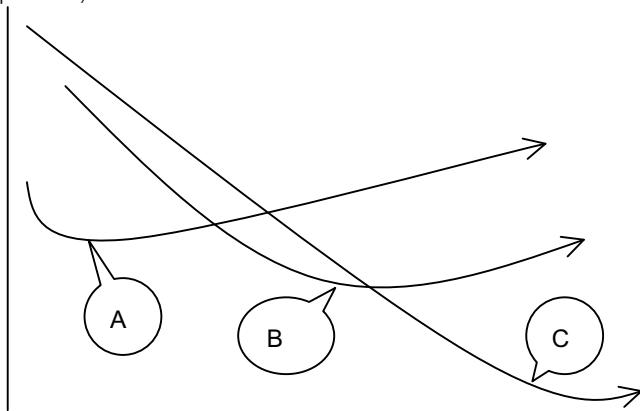
ขนาดของการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุดในที่นี้หมายถึง ขนาดของชุมชน (จำนวนประชากรในชุมชน) ในระดับใดๆ ก็ตาม (เช่น ระดับชุมชนระดับหมู่บ้าน ตำบล / เทศบาล / ศุขภูมิบาล อำเภอ /เขตการจัดบริการ จังหวัด หรือภูมิภาค เป็นต้น) ที่เอื้ออำนวยให้สามารถจัดบริการประเภทนั้นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง เป็นจำนวนประชากรที่จะเอื้ออำนวยให้มีต้นทุนการจัดบริการต่ำที่สุดนั่นเอง (โปรดดูรูปที่ 3.2 ในหน้าที่ 74 ประกอบ)

สำหรับขนาดของชุมชน (จำนวนประชากร) พื้นที่ และความหนาแน่นของประชากรในจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่กรณีศึกษานั้น ได้แสดงไว้ในตารางที่ 3-1 ในหน้า 75 อาจกล่าวได้ว่า

ชุมชนระดับล่างสุดของจังหวัดเพชรบุรี (ตำบล หมู่บ้าน เทศบาล สุขาภิบาล) ส่วนใหญ่มีขนาดเล็ก มีประชากรอยู่รวมกันเป็นชุมชนย่อยๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตชนบท ซึ่งเป็นพื้นที่ของ อปต. และสภารាជมน้ำแฝ่นเป็นชุมชนเมืองขนาดเล็ก ดังแสดงในตารางที่ 3-1 ในหน้า 68

### รูปที่ 3.2 ขนาดชุมชน (จำนวนประชากร) ที่มีต้นทุนการจัดบริการต่อสุ่ด

ต้นทุนการจัดบริการต่อหน่วย  
(Average or Marginal costs  
per output unit)



ขนาดชุมชนใน ระดับต่างๆ (จว. เพชรบุรี)	หมู่บ้าน/ ชุมชน 550 คน	ตำบล 3,800 คน สุขาฯ 12,400 คน เทศบาล 30,300 คน	อำเภอ 47,100 คน	จังหวัด 450,000 คน	ภูมิภาค / กลุ่มจังหวัด 1,5 ล้านคน	ประเทศไทย 61 ล้านคน

- A= บริการฯ ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเมื่อคำนึงการในระดับหมู่บ้าน / ชุมชนย่อย
- B= บริการฯ ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเมื่อคำนึงการในระดับจังหวัด
- C= บริการฯ ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเมื่อคำนึงการในระดับประเทศ

**ตารางที่ 3-1**  
**ขนาดของชุมชน (จำนวนประชากร พื้นที่ และ ความหนาแน่นของประชากร) ในเขตการปกครอง  
ระดับต่างๆ ในจังหวัดเพชรบุรี**

ระดับการปกครอง	จำนวน ประชากร (คน)	จำนวน ประชากรเฉลี่ย (คน)	พื้นที่เฉลี่ย (ตร.กม.)	ความหนาแน่น ของประชากร (เฉลี่ย) / ตร.กม.
ทั่วประเทศ	60,816,227	-	513,115	119
จังหวัดเพชรบุรี	450,040	-	6255.1	72.30
อำเภอ - ขนาดใหญ่ 2 อำเภอ (ประชากร 85,000 - 90,000 คน)	-	85,350	507.64	168.1
อำเภอ - ขนาดกลาง 4 อำเภอ (ประชากร 35,000 - 65,000 คน)	-	45,373	336.61	134.8
อำเภอ - ขนาดเล็ก 2 อำเภอ (ประชากร 10,000 - 25,000 คน)	-	18,618	1875.14	9.92
เทศบาลเมืองเพชรบุรี	33,854	-	5.29	6405.7
เทศบาลตำบลชะอ่า	26,768	-	107.66	248.6
สุขาวิบูล 9 แห่ง	-	12,407	60.19	206.1
องค์กรบริหารส่วนตำบล ขนาดใหญ่ 8 แห่ง	-	7,243	67.70	107
ขนาดกลาง 26 แห่ง	-	4,414	45.78	96.4
ขนาดเล็ก 17 แห่ง	-	2,211	75.67	29.22
สภაตำบล 29 แห่ง	62,766	-	2,720.18	23.07
หมู่บ้าน 661 หมู่บ้าน	450,040	-	6,225.1	72.30

### การจำแนกหน่วยกำหนดนโยบาย และหน่วยจัดบริการออกจากกัน

การนำหลักเกณฑ์ทั้งสองประการที่กล่าวถึงข้างต้นมาวิเคราะห์บริการแต่ละประเภท และจัดสรรงบในชุมชนระดับต่างๆ นั้น มักจะพบว่าหน่วยจัดบริการที่น่าจะมีความสามารถและมีความรับผิดชอบต่อผู้ได้รับประโยชน์ฯ สูงที่สุด อาจจะไม่สามารถจัดบริการให้มีต้นทุนต่ำที่สุด (หรือมีประสิทธิภาพมากที่สุด) ได้ ทั้งนี้เนื่องจากหน่วยจัดบริการ หรือหน่วยการปกครองที่ใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการมากที่สุด และสามารถหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดบริการได้บ้าง มักจะมีจำนวนประชากรจำนวนน้อยเกินไป ในทำนองเดียวกัน จำนวนประชากรที่สามารถจัดบริการให้มีต้นทุนต่ำที่สุด ก็อาจจะเป็นประชากรของหลายๆ ตำบล หรือหลายๆ อำเภอประกอบกัน ซึ่งหน่วยจัดบริการที่มีอยู่ในปัจจุบัน หรือที่อาจจัดตั้งขึ้นใหม่ในอนาคตจะเป็นหน่วยงานที่มีได้ใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการในชุมชนต่างๆ โดยตรง อันจะทำให้ผู้ใช้บริการและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดบริการไม่สามารถร่วมกำหนดนโยบาย และควบคุมหน่วยจัดบริการได้โดยตรง

ดังนั้น ทางเลือกที่น่าจะเหมาะสมมากที่สุดก็คือ การให้มีหน่วยกำหนดนโยบายการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงที่สุด และการให้มีหน่วยจัดบริการที่มีต้นทุนต่ำที่สุด ในขณะที่หน่วยงานทั้งสองประเภทนี้อาจเป็นหน่วยงานเดียวกัน หรืออาจมีได้เป็นหน่วยงานเดียวกันก็ได้ ดังเช่นที่แสดงในตารางที่ 3-2 ข้างล่างนี้ จะเห็นได้ว่า บริการ A เป็นบริการที่มีหน่วยกำหนดนโยบายและจัดบริการเป็นหน่วยงานเดียวกัน ในขณะที่บริการ B และ C มีหน่วยกำหนดนโยบายและหน่วยจัดบริการแยกออกจากกัน และมีความสัมพันธ์กันในรูปของการทำสัญญาว่าจ้าง (Contractual agreement) โดยหน่วยกำหนดนโยบายเป็นผู้ทำสัญญาว่าจ้างหน่วยจัดบริการ

**ตารางที่ 3-2**  
**การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการที่เหมาะสม**  
*Optimal allocation of responsibility*

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
A	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชนทำหน้าที่กำหนดนโยบาย และจัดบริการ A โดยสมบูรณ์
B	จังหวัด	อำเภอ /เขต	อำเภอ /เขต ในจังหวัดหนึ่งๆ ร่วมกันกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดบริการ
C	จังหวัด	ประเทศ	รัฐบาล /กรมในส่วนกลางกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดบริการในระดับจังหวัด (อาจเป็นหน่วยงานของรัฐบาลหน่วยการปกครองท้องถิ่น ภาคเอกชน) ทำหน้าที่จัดบริการ

### การทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณสุขในระดับจังหวัด

ตารางที่ 3-3 ข้างล่างนี้เป็นการทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณสุขในประเทศไทยต่างๆ โดยใช้แนวทางการการวิเคราะห์ 3 ประการที่กำหนดขึ้นข้างต้น มาใช้ในการจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณสุขในบริบทของโครงสร้างสังคม-ชุมชน และโครงสร้างการปักครองจังหวัดเพชรบุรี

จากการทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการข้างต้นนี้พบว่า มีบริการสาธารณสุขที่น่าจะให้องค์กรชุมชน หรือหน่วยการปักครองท้องถิ่นระดับล่างสุด (ตำบล / เทศบาล) ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและจัดบริการได้เองจำนวน ? บริการ เช่น จัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน ร.ร. อนุบาลในชุมชน พัฒนาและจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตรในชุมชน ลงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาสในชุมชน พัฒนาและบำรุงรักษาถนนและระบบการระบายน้ำในชุมชน ฯลฯ ดังนี้เป็นต้น ในขณะเดียวกัน หน่วยการปักครองท้องถิ่นระดับล่างสุดควรเป็นหน่วยกำหนดนโยบายการจัดบริการสาธารณสุขและ Contract ให้หน่วยงานอื่น (องค์กรปักครองท้องถิ่นอื่น รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐในระดับเขต / อำเภอ จังหวัด ภูมิภาค หน่วยธุรกิจเอกชน องค์กรสาธารณกุศล) ทำหน้าที่จัดบริการจำนวน ? บริการ เช่น จัดบริการด้านพลังงานในชุมชน จัดบริการด้านน้ำส่งมวลชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชน ส่งเสริมการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตรในชุมชน ฯลฯ ดังนี้เป็นต้น

ในทำนองเดียวกัน หน่วยการปักครองท้องถิ่นในระดับจังหวัด (องค์กรบริหารส่วนจังหวัด) และหน่วยงานของรัฐในระดับอำเภอ/เขต จังหวัด ภูมิภาค และระดับชาติ ก็ควรมีบทบาทเป็นหน่วยกำหนดนโยบาย และ/ หรือจัดบริการประเภทต่างๆ แตกต่างกันออกไป (โปรดดูรายละเอียดในตารางที่ 3-3 ข้างล่างนี้)

### ตารางที่ 3-3

#### การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการสาธารณสุขในประเทศไทยต่างๆ

*Optimal allocation of responsibility*

#### ด้านการศึกษา

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ศูนย์พัฒนาเด็กฯ ประมาณ 61 แห่ง)	หมู่บ้าน / ชุมชน	หมู่บ้าน / ชุมชน	หมู่บ้าน / ชุมชนทำหน้าที่กำหนดนโยบาย และจัดบริการโดยสมบูรณ์
ร.ร. อนุบาล (ประมาณ 230 แห่ง)	ตำบล / เทศบาล	ตำบล / เทศบาล	ตำบล / เทศบาล
ร.ร. ประถมศึกษา (ประมาณ 224 แห่ง)	ตำบล/ เทศบาล	เขตการศึกษา	เขตการศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาของเขตฯ อบต. เทศบาล หน่วย ตชด. องค์กรสาธารณกุศล องค์กรศาสนา และหน่วยงานภาครัฐ ทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ชุมชน ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้

**ด้านการศึกษา (ต่อ)**

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ร.ร. มัธยมศึกษาตอนต้น (ประมาณ 45 แห่ง)	เทศบาล / เขต	เขตการศึกษา	เขตการศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาเขตฯ เทศบาล องค์กรสาธารณกุศล องค์กรศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
ร.ร. มัธยมศึกษาตอน ปลาย (ประมาณ 23 แห่ง)	เทศบาล / เขตการศึกษา	เขตการศึกษา	เขตการศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาเขตฯ เทศบาล องค์กรสาธารณกุศล องค์กรศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
การศึกษานอกโรงเรียน / การศึกษาต่อเนื่อง	ตำบล /เทศบาล	เขตการศึกษา	เขตการศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาเขตฯ อบต. เทศบาล องค์กรสาธารณกุศล องค์กรศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
วิทยาลัยอาชีวศึกษา (จำนวน 4 แห่ง)	จังหวัด	จังหวัด	คณะกรรมการอาชีวศึกษาระดับจังหวัด และ/หรือองค์กรบริหารส่วนจังหวัด กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาในสังกัดกรมอาชีวศึกษา (ถ้ามี) สถานศึกษาขององค์กรปกครองท้องถิ่น (องค์กรบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล) สถานศึกษาขององค์กรสาธารณกุศล สถานศึกษาเอกชนในจังหวัดนี้ๆ ให้เป็นหน่วยจัดบริการให้แก่ประชาชนในจังหวัด

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
วิทยาลัย-อุดมศึกษา (จำนวน 1 แห่ง)	จังหวัด	ประเทศไทย	คณะกรรมการอุดมศึกษากำหนด นโยบาย และ contract ให้สถานศึกษา ในกำกับของรัฐ สถานศึกษาขององค์กร ปกครองท้องถิ่น(องค์กรบริหารส่วน จังหวัด/เทศบาล) สถานศึกษาขององค์กร สาธารณกุศล สถานศึกษาเอกชนใน จังหวัดหนึ่งๆ ให้เป็นหน่วยจัดบริการให้ แก่ประชาชนในจังหวัด
มหาวิทยาลัย (ไม่มี)	ภูมิภาค	ประเทศไทย	คณะกรรมการอุดมศึกษากำหนด นโยบาย และ contract ให้สถานศึกษา ในกำกับของรัฐ สถานศึกษาขององค์กร ปกครองท้องถิ่น(องค์กรบริหารส่วน จังหวัด/เทศบาล) สถานศึกษาขององค์กร สาธารณกุศล สถานศึกษาเอกชนใน จังหวัดหนึ่งๆ ให้เป็นหน่วยจัดบริการให้ แก่ประชาชนในจังหวัด

### ด้านสาธารณสุข

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
คลินิกผู้ป่วยนอก	ตำบล / เทศบาล	อำเภอ/ เขต เทศบาล	เขตสาธารณสุข (Health district) หรือ เทศบาล กำหนดโดยบาย และ contract ให้สถานบริการทางการแพทย์ในระดับ ตำบล / เทศบาล ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
รักษาพยาบาลผู้ป่วยใน ชั้นต้น (โรงพยาบาลชุม ชน)	อำเภอ / เขต เทศบาล	อำเภอ/ เขต เทศบาล	เขตสาธารณสุข (Health district) หรือ เทศบาล กำหนดโดยบาย และจัดบริการ เอง หรือ contract สถานพยาบาลของ องค์กรปกครองท้องถิ่น สถานพยาบาล ขององค์กรสาธารณกุศล สถานพยาบาล เอกชน ฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
รักษาพยาบาลผู้ป่วยใน ชั้นที่สอง (โรงพยาบาล จังหวัด)	จังหวัด	ประเทศไทย	กระทรวงสาธารณสุขกำหนดโดยบาย และ contract ให้สถานพยาบาลของรัฐ (โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลทหาร) สถานพยาบาลขององค์กรปกครองท้อง ถิ่น (โรงพยาบาลของเทศบาล) สถาน พยาบาลขององค์กรสาธารณกุศล และ สถานพยาบาลเอกชน ฯลฯ ให้เป็นหน่วย จัดบริการ
รักษาพยาบาลผู้ป่วยใน ชั้นที่สาม ผู้ป่วยเฉพาะ ทาง - ผู้ป่วยกลุ่มเฉพาะ (เช่น ผู้ป่วยยาเสพติด ผู้ ป่วยโรคเอดส์ ผู้พิการ ผู้ ประภาพพิธีกรรม และงาน ในต่างประเทศ ฯลฯ เป็นต้น)	ภูมิภาค	ประเทศไทย	กระทรวงสาธารณสุขกำหนดโดยบาย และ contract ให้สถานพยาบาลของรัฐ (โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลเฉพาะ ทาง ฯลฯ) สถานพยาบาลขององค์กรปก ครองท้องถิ่น (โรงพยาบาลของเทศบาล) สถานพยาบาลขององค์กรสาธารณกุศล และสถานพยาบาลเอกชน ฯลฯ ให้เป็น หน่วยจัดบริการ
ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกัน โรคชั้นพื้นฐาน	ตำบล / เทศบาล	อำเภอ / เขต / เทศบาล	อำเภอ / เขตสาธารณสุข (Health district) หรือเทศบาล กำหนดโดยบาย และ contract ให้สถานบริการทางการ แพทย์ในระดับตำบล / เทศบาล ให้เป็น หน่วยจัดบริการ

**ด้านสาธารณสุข (ต่อ)**

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ป้องกันโรคติดต่อข้าม เขต	ตำบล / เทศบาล	จังหวัด	สาธารณสุขจังหวัด (หน่วยงานของรัฐ บาลในระดับจังหวัด) กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานบริการทางการ แพทย์ในระดับตำบล /เทศบาล ให้เป็น หน่วยจัดบริการ
ป้องกันโรคติดต่อข้ามภูมิ ภาค-ประเทศ	ตำบล / เทศบาล (กลุ่ม เดียว)	ประเทศไทย	รัฐบาล (โดยกระทรวงสาธารณสุข) กำหนดนโยบายและ contract ให้สถาน บริการทางการแพทย์ในระดับตำบล /เทศ บาล ให้เป็นหน่วยจัดบริการ

## ด้านการเกษตร

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการ ให้เป็นหน่วยจัด บริการ
การบริหารจัดการ ทรัพยากรดินและน้ำเพื่อ การเกษตร -ระบบชลประทานขนาด ใหญ่ -โครงการปักรูปที่ดินฯ -โครงการจัดรูปที่ดินฯ -โครงการจัดทำที่ดินทำ กินให้แก่เกษตรกร ฯลฯ	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ลุมนำ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรดับลุ่ม น้ำกำหนดนโยบาย และ contract ให้ หน่วยชลประทาน หน่วยจัดรูปที่ดิน หน่วยปักรูปที่ดิน ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการ ทรัพยากรดินและน้ำเพื่อ การเกษตร -อนุรักษ์น้ำดิน -ปรับปรุงคุณภาพดิน -ระบบชลประทานขนาด กลาง-เล็ก	จังหวัด	จังหวัด	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรดับบ จังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract ให้ หน่วยอนุรักษ์น้ำดิน หน่วยปรับปรุงคุณ ภาพดิน หน่วยชลประทาน หน่วย วิศวกรรมและเครื่องจักรกลต่างๆ ( เช่น ศูนย์เครื่องจักรกลการเกษตร ศูนย์ รพช. โภชนาธิการจังหวัด หน่วยพัฒนาการ เคลื่อนที่ ฯลฯ เป็นต้น ) องค์กรปกครอง ท้องถิ่น (อบจ. )
การบริหารจัดการ ทรัพยากรดินและน้ำเพื่อ การเกษตร -แหล่งน้ำผิวดินเพื่อการ เกษตรในชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	ตำบล	องค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) กำหนด นโยบาย และ contract หน่วยวิศวกรรม และเครื่องจักรกลต่างๆ ( เช่น ศูนย์เครื่อง จักรกลการเกษตร ศูนย์ รพช. โภชนาธิการ จังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ฯลฯ เป็นต้น ) และองค์กรชุมชน ( เช่น กลุ่ม เมืองฝ่ายชุมชน เป็นต้น ) ให้เป็นหน่วย จัดบริการ
การบริหารจัดการ ทรัพยากรป่าไม้ -อุทยานแห่งชาติ วน อุทยาน -ป่าอนุรักษ์ ป่าพื้นพุ	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ประเทศ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรดับบ ชาติกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดการอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน หน่วยอนุรักษ์ พื้นที่สภาพป่า ให้เป็น หน่วยจัดบริการ

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
การบริหารจัดการ ทรัพยากรป่าไม้ -ป่าชุมชน	ตำบล	จังหวัด	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับ จังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract ให้ องค์กรปกครองท้องถิ่น (อบต.) / องค์กร ชุมชน ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการ ทรัพยากรป่าไม้ -แหล่งป่าไม้ชัยผึ้ง	เขตพื้นที่ป่าไม้ติดกัน	ประเทศไทย	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับ ชาติกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดการแหล่งป่าไม้ชัยผึ้ง ให้เป็น หน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการ ทรัพยากรป่าไม้ -แหล่งป่าไม้ชัยผึ้งใน แหล่งน้ำสายหลัก	เขตพื้นที่ป่าไม้ติดกัน	ลุ่มน้ำ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับลุ่ม น้ำกำหนดนโยบาย และ contract หน่วย จัดการแหล่งป่าไม้ชัยผึ้งในแหล่งน้ำสาย หลักของลุ่มน้ำ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการ ทรัพยากรป่าไม้ -แหล่งป่าไม้ชุมชน	หมู่บ้าน / ชุมชน	ตำบล	อบต. กำหนดนโยบาย และ contract องค์กรชุมชนให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาประสิทธิภาพ การผลิตด้านการเกษตร -วิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่ม ผลผลิตด้านการเกษตร	ประเทศไทย / ภูมิภาค	ประเทศไทย	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด นโยบาย และ contract หน่วยวิจัยและ พัฒนาด้านการเกษตร (สถาบันวิจัยต่างๆ ของกรมวิชาการ สถาบันการศึกษา ฯลฯ ) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาประสิทธิภาพ การผลิตด้านการเกษตร -ฝึกอบรม ให้คำปรึกษา ให้บริการทางวิชาการ ด้านการเกษตร	อำเภอ / เขต	ตำบล	องค์กรบริหารส่วนตำบลกำหนด นโยบาย (ความต้องการ) และ contract หน่วยฝึกอบรม ให้คำปรึกษา ในระดับ อำเภอ / เขตปฎิบัติการด้านการเกษตรให้ เป็นหน่วยจัดบริการ

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
การพัฒนาประสิทธิภาพ การผลิตด้านการเกษตร -สนับสนุนพันธุ์ กล้าไม้ วัสดุ เครื่องมืออุปกรณ์ การผลิตด้านการเกษตร	ภูมิภาค	ตำบล	องค์กรบริหารส่วนตำบลกำหนด นโยบาย (ความต้องการ) และ contract หน่วยขยายพันธุ์สัตว์ / พันธุ์ปลา หน่วย เพาะชำกล้าไม้ ศูนย์เครื่องจักรกลใน ระดับภูมิภาคฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัด บริการ
การพัฒนาตลาด อุรุกิจ และอุตสาหกรรมด้าน การเกษตร -ให้บริการสินเชื่อ เงินทุน เพื่อการเกษตร	อำเภอ -เขต	ประเทศ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์-ธนาคารเพื่อ <sup>การเกษตรและสหกรณ์กำหนดนโยบาย และ contract สำนักงานธนาคารเพื่อ<sup>การเกษตรและสหกรณ์ในระดับอำเภอ - เขตปฏิบัติการด้านการเกษตร ให้เป็น หน่วยจัดบริการ</sup></sup>
การพัฒนาตลาด อุรุกิจ และอุตสาหกรรมด้าน การเกษตร -พัฒนาคุณภาพอาชีพ/ กลุ่ม ออมทรัพย์ /สหกรณ์การ เกษตร	อำเภอ /เขต/ ตำบล	ตำบล/ หมู่บ้าน/ ชุมชน	องค์กรบริหารส่วนตำบล / องค์กรชุมชน /กลุ่มอาชีพ กำหนดนโยบาย (ความ ต้องการ) และ contract หน่วยส่งเสริมส หกรณ์ / กลุ่มอาชีพ / กลุ่มออมทรัพย์ ให้ เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาตลาด อุรุกิจ และอุตสาหกรรมด้าน การเกษตร -ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ด้านการตลาด	ตำบล / หมู่บ้าน / ชุมชน	เครือข่ายข้อมูลด้านการ เกษตรระดับชาติ	องค์กรบริหารส่วนตำบล องค์กรชุมชน กลุ่มอาชีพกำหนดนโยบาย (ความ ต้องการ) และ contract เครือข่ายข้อมูล ด้านการเกษตรระดับชาติให้เป็นหน่วยจัด บริการ
การพัฒนาตลาด อุรุกิจ และอุตสาหกรรมด้าน การเกษตร -จัดให้มีตลาดกลางสิน ค้าเกษตร	จังหวัด	จังหวัด	องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกำหนด นโยบาย และจัดบริการ หรือ contract ให้ หน่วยงานเอกชน /องค์กรสาธารณะกุศล ให้เป็นหน่วยกำหนดจัดบริการ
การพัฒนาตลาด อุรุกิจ และอุตสาหกรรมด้าน การเกษตร -รักษาระดับราคาสินค้า เกษตร	ประเทศ	ประเทศ	กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับกระทรวง เกษตรและสหกรณ์กำหนดนโยบาย และจัดบริการ

### ด้านการคุณภาพ

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการให้เป็นหน่วยจัดบริการ
ก่อสร้างและบำรุงรักษา ระบบเครื่องข่าย สาธารณูปโภคด้านการคุณภาพ ขันสิ่ง และสื่อสาร สาธารณะดับภัยภาค ระดับชาติ และระดับนานาชาติ -ถนนเครื่องข่ายในภัยภาค -สนามบินภัยภาค สนามบินระหว่างประเทศ -ท่าเรือและเส้นทางเดินเรือ เชื่อมนาชาติ ท่าเรือน้ำลึกและเส้นทางเดินเรือ ชายฝั่ง ท่าเรือและเส้นทางเดินเรือในแม่น้ำสายหลัก -การรถไฟ -การไปรษณีย์โทรเลข ฯลฯ เป็นต้น	ประเทศไทย /ภัยภาค	ประเทศไทย	คณะกรรมการระดับเครือข่ายการคุณภาพ ขันสิ่ง และการสื่อสารระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้หน่วยปฏิบัติการในระดับชาติ -ภัยภาค (เช่น กรมการขันสิ่งทางบก กรมทางหลวง กรมเจ้าท่า กรมการบินพานิชย์ การท่าอากาศยาน การไปรษณีย์โทรเลข การรถไฟแห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทยฯ ฯลฯ เป็นต้น) เป็นหน่วยจัดบริการ
ก่อสร้างและบำรุงรักษา ระบบเครื่องข่าย สาธารณูปโภคด้านการคุณภาพ ขันสิ่ง สื่อสาร ในระดับจังหวัด -ถนนทางหลวงจังหวัด -ระบบขนสินค้า-ขันสิ่งสิ่ง มวลชนหลักของจังหวัด -ท่าเรือและเส้นทางเดินเรือภายในแม่น้ำสายหลัก ของจังหวัด ท่าเรือและเส้นทางเดินเรือชายฝั่ง ของจังหวัด -เครือข่ายการสื่อสาร โทร คุณภาพภายในจังหวัด ฯลฯ เป็นต้น	จังหวัด-ภัยภาค -ประเทศไทย	จังหวัด	คณะกรรมการผังเมืองและโครงข่ายการคุณภาพ ขันสิ่ง และการสื่อสารระดับจังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract ให้หน่วยปฏิบัติการในระดับจังหวัด -ภัยภาค-ประเทศไทย (เช่น สำนักงานโยธาธิการจังหวัด ศูนย์เครื่องจักรกลเร่งรัดพัฒนาชีวบท สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท จังหวัด ฝ่ายโยธาขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ กรมเจ้าท่า องค์กรโทรศัพท์ การไปรษณีย์โทรเลข ฯลฯ เป็นต้น) เป็นหน่วยจัดบริการ

## ด้านการคุณภาพ (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการให้เป็นหน่วยจัดบริการ
<p>ก่อสร้างและบำรุงรักษา ระบบเครือข่าย สาธารณูปโภคด้านการ คมนาคม ขนส่ง และการ สื่อสารภายในชุมชน (ดู เพิ่มเติมในด้านบริการ สังคมและชุมชน) -ถนนทางหลวงชนบท ถนนสายรอง -ถนนช้อย ภายในชุมชน -การจัดการจราจรภายนอก เทศบาล / อบต. -ระบบขนส่งมวลชนใน เขตเทศบาล และพื้นที่ ช้างเคียง -ท่าเรือและสีนทางเดิน เชือภายนอกชุมชน -การจัดบริการโทรศัพท์ใน ชุมชน -การไปรษณีย์ชุมชน -การสื่อสารด้วยระบบ สายใยแก้วภายนอกชุมชน ฯลฯ เป็นต้น</p>	เทศบาล จังหวัด	เทศบาล อบต.	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract ให้เทศบาล – อบต. อื่นๆ หรือหน่วยปฏิบัติการระดับจังหวัด – ภูมิภาค-ประเทศ ( เช่น สำนักงานโยธาธิการ จังหวัด ศูนย์เครื่องจักรกลเร่งรัดพัฒนา ชนบท องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรม เจ้าท่า องค์การโทรศัพท์ ฯลฯ เป็นต้น) เป็นหน่วยจัดบริการ

### ด้านการพัฒนา

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ผลิตและส่งพัสดุงานไฟฟ้า	ประเทศไทย /ภูมิภาค	ประเทศไทย	คณะกรรมการพัฒนาระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ /หน่วยผลิตไฟฟ้าภาคเอกชนในภูมิภาคให้ดำเนินการที่จัดบริการ
วิจัยและพัฒนาพัสดุงาน	ประเทศไทย	ประเทศไทย	คณะกรรมการพัฒนาระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ / สถาบันการศึกษา/หน่วยวิจัย พัฒนาอื่นๆ ให้ดำเนินการที่จัดบริการ
จำหน่ายกระเบนไฟฟ้าแก่ชุมชน-เขตพื้นที่พัฒนาพิเศษ (ดูเพิ่มเติมในด้านบริการสังคมและชุมชน)	ภูมิภาค / เทศบาล / เขต / ตำบล	เทศบาล / เขต / ตำบล	เทศบาล / เขตพื้นที่การพัฒนาพิเศษ / องค์กรปกครองส่วนตำบลกำหนดนโยบายและจัดบริการ หรือ contract หน่วยผลิตไฟฟ้า / การไฟฟ้าภูมิภาค ให้ดำเนินการที่จัดบริการ
ส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้ไฟฟ้า	เทศบาล / เขต / ตำบล	ประเทศไทย	คณะกรรมการพัฒนาระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้เทศบาล / เขตพื้นที่การพัฒนาพิเศษ / ตำบล ให้ดำเนินการที่จัดบริการ

### ด้านการพานิชย์

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ส่งเสริมระบบตลาดการค้าเสรีภายในประเทศไทย -ทะเบียนการค้า -รักษาราคาสินค้า -ตรวจสอบเครื่องซึ่งต่างประเทศ	เทศบาล /ตำบล	ประเทศไทย	กระทรวงพาณิชย์กำหนดนโยบาย และ contract ให้เทศบาล /อปต. ทำหน้าที่เป็นหน่วยจัดบริการ

### ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
วางแผน จังหวัด	Landscape	จังหวัด	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (โดยคณะกรรมการผังเมืองและโครงข่ายการคมนาคม ขันส่งและการสื่อสารระดับจังหวัด) กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงานผังเมืองให้ทำหน้าที่จัดบริการ
วางแผนเมือง / ผังตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงานผังเมืองให้ทำหน้าที่จัดบริการ
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเมือง / ชุมชน (ดูเพิ่มเติม ในด้านการคมนาคม และด้านพลังงาน) - ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและระบบเครือข่ายการคมนาคมในเขตเมือง และชุมชน - จัดระเบียบการจราจรทางบก ทางน้ำ ในเขตเมืองและชุมชน - จัดระบบการระบายน้ำ และป้องกันน้ำท่วมในเขตเมืองและชุมชน - จัดระบบการเก็บขยะและทลายขยะในเขตเมือง และชุมชน - จัดระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตเมืองและชุมชน - จัดบริการน้ำประปา และน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค - จัดบริการพลังไฟฟ้าในเขตเมืองและชุมชน - จัดบริการระบบโทรศัพท์ และระบบการสื่อสารโทรคมนาคมในเขตเมืองและชุมชน - ปรับปรุงแหล่งเรียนรู้ในพื้นที่ - จัดที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัดบริการ หรือ contract หน่วยงานอื่น ( เช่น การทำงานพิเศษ การเคหะแห่งชาติ การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์กรโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทยฯ เป็นต้น) ให้ทำหน้าที่จัดบริการ

**ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว (ต่อ)**

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
<p>ส่งเสริมการลงทุนและ การพัฒนาธุรกิจ (ดูเพิ่ม เติม ในด้านการเกษตร และด้านอุตสาหกรรม) -วางแผนส่งเสริมการลง ทุน -บริการข้อมูลข่าวสาร ธุรกิจ -ฝึกอบรมนักธุรกิจ -ส่งเสริมสหกรณ์ฯ กลุ่ม อาชีพ -บริการสินเชื่อ</p>	ประเทศไทย / ภูมิภาค/ จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	จังหวัด เทศบาล / ตำบล	องค์กรบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงานแผนการลงทุน / เครือข่ายข้อมูลธุรกิจ / หน่วยฝึกอบรมธุรกิจ / หน่วยส่งเสริมสหกรณ์ / หน่วยพัฒนากลุ่มอาชีพ / หน่วยบริการสินเชื่อ (สถาบันการเงิน) ให้ เป็นหน่วยจัดบริการ
<p>ส่งเสริมการท่องเที่ยว -บริการข้อมูลการท่อง เที่ยว</p>	การท่องเที่ยวแห่ง <sup>ประเทศไทย</sup> / เครือข่าย ข้อมูลเพื่อการท่องเที่ยว / จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	จังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนด นโยบาย และจัดบริการ และ/หรือ contract ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย / เครือข่ายข้อมูลเพื่อการท่องเที่ยว เป็นหน่วยจัดบริการในระดับชาติ -นานา ชาติ
<p>ส่งเสริมการท่องเที่ยว -พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว และเส้นทางการท่อง เที่ยว</p>	ประเทศไทย / จังหวัด / เทศ บาล / ตำบล	ประเทศไทย / จังหวัด / เทศ บาล / ตำบล	การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมป่าไม้ กรมศิลปากร กรมทางหลวงกำหนด นโยบายและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว-เส้น ทางการท่องเที่ยวที่อยู่ในความรับผิดชอบ ของส่วนราชการ (ตามที่เบียน) องค์กร บริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและพัฒนาแหล่งท่อง เที่ยวในส่วนที่รับผิดชอบ (ตามที่เบียน) หรือ contract ให้หน่วยงานอื่นๆ จัด บริการ

**ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว (ต่อ)**

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
<p>ส่งเสริมการท่องเที่ยว -จัดกิจกรรมด้านศิลป วัฒนธรรมเพื่อส่งเสริม การท่องเที่ยว</p> <p>-ส่งเสริมคุณภาพระบบ สาธารณูปการเพื่อการ ท่องเที่ยว (เช่น โรงแรม รีสอร์ฟ ธุรกิจนำเที่ยว ชุมชนเพื่อการท่องเที่ยว ฯลฯ เป็นต้น</p>	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	องค์กรบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัดกิจกรรมฯ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ส่งเสริมคุณ ภาพระบบสาธารณูปการเพื่อการท่องเที่ยว หรือ contract ให้หน่วยงานอื่นๆ จัด บริการ

### ด้านบริการสังคมและชุมชน

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
จัดหางาน พัฒนาฝีมือ แรงงาน ส่งเสริมอาชีพ (ดูเพิ่มเติมในด้านการ เกษตรฯ และด้านอุตสาห กรรม)	จังหวัด / เทศบาล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อปต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดหางาน -พัฒนาฝีมือ <sup>แรงงาน -ฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพของกรม แรงงาน หรือส่วนราชการอื่นๆ ให้ทำหน้า ที่จัดบริการ</sup>
คุ้มครองแรงงาน	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	ประเทศไทย	รัฐบาล (โดยกระทรวงแรงงานฯ) กำหนด นโยบาย และ contract หน่วยคุ้มครอง แรงงาน-สวัสดิการแรงงานในระดับ จังหวัด / องค์กรบริหารส่วนจังหวัด / อปต. ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส -จัดสถานสงเคราะห์ผู้ ด้อยโอกาส	จังหวัด	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อปต. กำหนดนโยบาย (ความ ต้องการ) และ contract หน่วยจัดสถาน สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส (ของกรมประชา สงเคราะห์ / เทศบาล / องค์กรสาธารณ กุศลฯฯ) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส ในชุมชน -จัดหาเครื่องยังชีพ สำหรับผู้ด้อยโอกาสใน ชุมชน	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อปต. กำหนดนโยบายและจัด บริการ
ประกันสังคม	ประเทศไทย /เทศบาล / อปต.	ประเทศไทย	รัฐบาล (โดยสำนักงานประกันสังคม) กำหนดนโยบายและจัดบริการ และ contract เทศบาล / อปต. ให้จัดบริการ ในบางส่วน
ประกันสุขภาพ	จังหวัด/ เทศบาล	จังหวัด/ เทศบาล	กองทุนประกันสุขภาพระดับจังหวัด /เทศ บาลขนาดใหญ่กำหนดนโยบายและจัด บริการ
การประกันภัย -กำกับดูแลบริษัทประก กันภัย -บริหารกองทุนทดแทนผู้ ประสบภัย	จังหวัด	ประเทศไทย	รัฐบาล (โดยกระทรวงพาณิชย์) กำหนด นโยบาย และ contract หน่วยงานระดับ จังหวัดให้ทำหน้าที่จัดบริการ