

มาตรการ	วันที่
8. ยกร่างกฎระเบียบและหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานของ บบส. ให้แล้วเสร็จ รวมถึงกำหนดขั้นตอนและวิธีการประเมินราคาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ บบส. จะรับซื้อ	ภายใน 31 ธันวาคม 1997
9. ประส. จำแนกสินทรัพย์ของ บง. ที่ถูกปิดกิจการ ตามคุณภาพและโอกาสในการขาย	ภายในมกราคม 1998
10. ทบทวนกฎเกณฑ์ในการดำเนินงานของ อบส.	ภายใน 31 มกราคม 1998
11. ประส. เริ่มดำเนินการจำหน่ายหรือโอนสินทรัพย์	ภายในต้นปี 1998
12. ประส. ดำเนินการจำหน่ายหรือโอนสินทรัพย์ทุกประเภทแล้วเสร็จ	ภายใน 31 ธันวาคม 1998
13. คาดว่าบริษัทเงินทุนที่ได้รับอนุญาตให้เปิดดำเนินการใหม่จะไม่พึ่งพาสภาพคล่องจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน อย่างน้อยที่สุดภายในปีแรกที่เปิดดำเนินการ	ต่อเนื่อง

หมายเหตุ : ประส. = องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน
 ธปท. = ธนาคารแห่งประเทศไทย
 บบส. = บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน
 อบส. = องค์การบริหารสินเชื่อสิ่งฮาริมทรัพย์

**การปฏิบัติตามประกาศเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 1997
สำหรับสถาบันการเงินที่เปิดดำเนินการในปัจจุบัน^{1/}**

มาตรการ	วันที่
1. อนุญาตให้นำค่าเผื่อหนี้สูญไปหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้ มีผลบังคับใช้ในปี 1997	ดำเนินการแล้ว
2. กำหนดเงื่อนไขและกฎเกณฑ์ที่เข้มงวดขึ้น สำหรับการกู้ยืมเงินจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน	ภายใน 15 ธันวาคม 1997
3. ประกาศกฎเกณฑ์การจัดชั้นสินเชื่อที่เข้มงวดขึ้น ดังต่อไปนี้ : • กำหนดให้มีการกันสำรองสำหรับสินเชื่อทุกประเภทที่ค้างชำระเกินกว่า 6 เดือน โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 31 ธันวาคม 1997 • ห้ามนำดอกเบี้ยที่ค้างชำระเกินกว่า 6 เดือน ไปคิดเป็นรายได้ โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 1 มกราคม 1998	ภายใน 30 พฤศจิกายน 1997 ภายใน 30 พฤศจิกายน 1997
4. ภายใต้หลักการข้างต้น ให้จัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกับสถาบันการเงินที่จำเป็นต้องเพิ่มทุน โดยกำหนดตารางเวลาในการเพิ่มทุนให้เพียงพอ	ภายใน 31 ธันวาคม 1997 (เกณฑ์ปฏิบัติ)
5. เพิ่มความเข้มงวดในการจัดชั้นสินเชื่อ และการกันสำรองอย่างต่อเนื่อง จนกว่าจะเข้าสู่มาตรฐานสากลภายในปี 2000 • ส่งข้อเสนอให้สถาบันการเงินพิจารณา • รับความเห็นจากสถาบันการเงิน • ประกาศแนวทางปฏิบัติ ซึ่งรวมถึงเงื่อนไขในแต่ละขั้นตอน	ภายใน 31 มีนาคม 1998 (เกณฑ์ปฏิบัติ)
6. กำหนดแนวทางในการประเมินคุณสมบัติและความเหมาะสมของผู้ถือหุ้นใหญ่ คณะกรรมการ และผู้บริหารของสถาบันการเงิน	ภายใน 31 ธันวาคม 1997
7. กำหนดหลักเกณฑ์การให้ใบอนุญาตธนาคารพาณิชย์ที่เข้มงวด	ภายใน 30 พฤศจิกายน 1997

มาตรการ	วันที่
8. ค่าธรรมเนียมการรับประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ • การออกหนังสือเวียน • การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการประกัน	ภายใน 30 พฤศจิกายน 1997 ภายใน 31 ธันวาคม 1997
9. จัดเตรียมแผนการระยะปานกลาง เพื่อให้มีระบบประกันเงินฝาก แทนการรับประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน	ภายใน 31 ธันวาคม 1998
10. แก้ไขกฎหมายล้มละลายและดำเนินการที่จำเป็น เพื่อย่นระยะเวลาในการบังคับหลักประกัน	ภายใน 31 มีนาคม 1998
11. ชี้แจงและยืนยันข้อกำหนดในเรื่องการเปิดเผยข้อมูล และการตรวจสอบบัญชีของสถาบันการเงิน	ภายใน 31 ธันวาคม 1998

1/

ร้อยละ 0.15 ของยอดเงินฝาก และหนี้สินที่ได้รับการประกัน โดยชำระ ณ 31 ธันวาคม 1997

ร้อยละ 0.2 ของยอดเงินฝาก และหนี้สินที่ได้รับการประกัน โดยชำระ ณ 30 มิถุนายน 1998

ร้อยละ 0.2 ของยอดเงินฝาก และหนี้สินที่ได้รับการประกัน โดยชำระ ณ 31 ธันวาคม 1998

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 3

แผนการจำหน่าย หรือโอนสินทรัพย์บริษัทเงินทุน 56 แห่ง ที่ถูกปิดกิจการ ^{1/}	
มาตรการ	วันที่
1. ปรส. จำแนกสินทรัพย์ของบริษัทเงินทุนที่ถูกปิดกิจการตามประเภท ขนาด และคุณภาพ โดยจะเผยแพร่ข้อมูลเหล่านี้ต่อผู้ที่มีสิทธิเข้าประมูลได้	ภายในกุมภาพันธ์ 1998
2. ปรส. กำหนดรูปแบบวิธีการชำระเงินของผู้ประมูล	ภายในกุมภาพันธ์ 1998
3. เจ้าหนี้ของบริษัทเงินทุนทั้ง 40 แห่ง ต้องตัดสินใจว่าจะเข้าโครงการ แลกเปลี่ยนตัวสัญญาใช้เงิน หรือเข้าร่วมการประมูลที่จัดโดย ปรส.	ภายในมีนาคม 1998
4. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานหลักของ บบส.	ภายในกุมภาพันธ์ 1998
5. กำหนดแผนการเงินและจัดให้ บบส. มีเงินทุนอย่างเพียงพอ รวมทั้ง กำหนดตารางการเบิกจ่ายให้ บบส.	ภายในกุมภาพันธ์ 1998
6. คณะกรรมการ บบส. กำหนดกฎระเบียบ และหลักเกณฑ์ขั้นตอน และวิธีการดำเนินงานของ บบส. ให้แล้วเสร็จ เพื่อให้ บบส. ทำหน้าที่ "ผู้ประมูลสุดท้าย" (Bidder of last resort) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ภายใน 15 มีนาคม 1998
7. คณะกรรมการธนาคารรัตนสินอนุมัติกฎระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการประเมินราคาสินทรัพย์และการประมูล เพื่อให้ธนาคารรัตนสินเข้าประมูลได้เฉพาะสินทรัพย์คุณภาพสูง นอกจากนี้จัดให้มี คณะที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาข้อเสนอในการประมูล	ภายใน 31 มีนาคม 1998
8. ธนาคารรัตนสินหาผู้ร่วมลงทุนจากต่างประเทศ	ในระยะต่อไป
9. ปรส. เริ่มดำเนินการจำหน่ายสินทรัพย์	ภายในมีนาคม 1998
10. ปรส. ดำเนินการจำหน่ายสินทรัพย์ทุกประเภทแล้วเสร็จ	ภายใน 31 ธันวาคม 1998

1/

ธนาคารโลกจะให้คำปรึกษาอย่างใกล้ชิดแก่ทางการในเรื่องดังกล่าว

สถาบันการเงินที่เปิดดำเนินการในปัจจุบัน	
มาตรการ	วันที่
1. เตรียมกลยุทธ์ในการปฏิรูปและการขายหุ้นธนาคารที่รัฐเข้าแทรกแซงแก่ภาคเอกชน	ภายใน 30 มิถุนายน 1998
2. ทบทวนความคืบหน้าในการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจกับธนาคารพาณิชย์และบริษัทเงินที่มีเงินกองทุนไม่เพียงพอ	ภายใน 30 เมษายน 1998
3. เพิ่มความเข้มงวดในการจัดชั้นสินเชื่อ และการกันสำรองอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เข้าสู่มาตรฐานสากลภายในปี 2000 รวมทั้งพิจารณาให้มีการบังคับใช้โดยเร็ว • ส่งข้อเสนอให้สถาบันการเงินพิจารณา • ประกาศแนวทางปฏิบัติ ซึ่งรวมถึงระยะเวลาในการบังคับใช้	ภายใน 31 มีนาคม 1998 (เกณฑ์ปฏิบัติ)
4. ลงนามในบันทึกความเข้าใจที่จัดทำขึ้นใหม่กับสถาบันการเงินทุกแห่งเกี่ยวกับแผนการเพิ่มทุนสำหรับปี 1998 ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับระยะเวลาในการจัดชั้นสินเชื่อ และการกันสำรองที่เข้มงวดขึ้น • ธนาคารพาณิชย์ไทย • บริษัทเงินทุน	ภายใน 15 สิงหาคม 1998 (เกณฑ์ปฏิบัติ) ภายใน 15 กันยายน 1998
5. ทบทวนนโยบายและการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูฯ • จัดทำกรอบนโยบายกองทุนฟื้นฟูฯ • เริ่มออกพันธบัตรระยะยาวที่รัฐบาลค้ำประกัน • ระบุภาระดอกเบี้ยของกองทุนฟื้นฟูฯ ในงบประมาณ และระดมเงินโดยการออกพันธบัตรรัฐบาล	ภายใน 30 เมษายน 1998 ภายใน 30 เมษายน 1998 ภายในปี 2000
6. แก้ไขกฎหมายล้มละลาย และเริ่มการปรับปรุงกระบวนการบังคับหลักประกัน และดำเนินการขั้นตอนทางศาล	ภายใน 31 มีนาคม 1998
7. แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบังคับหลักประกันให้แล้วเสร็จ	ภายใน 31 ตุลาคม 1998

มาตรการ	วันที่
8. ทบทวนกรอบกฎหมายการธนาคารพาณิชย์และบริษัทเงินทุน ร่วม กับธนาคารโลกและกองทุนการเงินฯ	ภายใน 30 มิถุนายน 1998
9. ออกกฎเกณฑ์ด้านความมั่นคงของสถาบันการเงินใหม่ โดยให้รวม ถึงการให้เงินกู้ยืมแก่คณะบุคคลที่เกี่ยวข้อง และความเสี่ยงด้าน ฐานะต่างประเทศ	ภายใน 31 ธันวาคม 1998
10. เพิ่มความเข้มงวดในเรื่องการเปิดเผยข้อมูล การตรวจสอบบัญชี และแนวทางการปฏิบัติทางการบัญชีของสถาบันการเงิน	ภายใน 31 ธันวาคม 1998
11. จัดทำแผนการระยะปานกลาง เพื่อนำระบบประกันเงินฝากมาใช้ แทนการรับประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน	ภายใน 31 ธันวาคม 1998

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 4

แผนปฏิบัติการด้านระบบการเงิน	
มาตรการ	วันที่
I. มาตรการสำหรับธนาคารพาณิชย์	
1. - ลงนามในบันทึกความเข้าใจที่จัดทำขึ้นใหม่กับธนาคารพาณิชย์ทุกแห่ง เกี่ยวกับแผนการเพิ่มทุนสำหรับปี 1998 - ลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับต่อ ๆ ไป จนกระทั่งธนาคารพาณิชย์สามารถกันสำรองได้ตามมาตรฐานที่กำหนดใหม่ในปี 2000	ภายใน 15 สิงหาคม 1998 (เกณฑ์ปฏิบัติ)
2. ธนาคารรัตนสินหาผู้ร่วมลงทุนจากต่างประเทศ	ภายในปี 1998
II. มาตรการสำหรับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ	
3. ประเมินกรอบระเบียบหลักเกณฑ์และการกำกับดูแล	ภายใน 30 มิถุนายน 1998
4. ดำเนินการเพิ่มทุน	ภายใน 30 มิถุนายน 1998
III. มาตรการสำหรับบริษัทเงินทุน	
5. - ลงนามในบันทึกความเข้าใจที่จัดทำขึ้นใหม่กับบริษัทเงินทุนทุกแห่งเกี่ยวกับแผนการเพิ่มทุนสำหรับปี 1998 - ลงนามบันทึกความเข้าใจฉบับต่อ ๆ ไป จนกระทั่งบริษัทเงินทุนสามารถกันสำรองได้ตามมาตรฐานที่กำหนดใหม่ในปี 2000	ภายใน 15 สิงหาคม 1998
IV. มาตรการเกี่ยวกับกฎระเบียบการกำกับดูแล	
6. ธปท. ประกาศแนวทางปฏิบัติในการปรับโครงสร้างหนี้ และการประเมินมูลค่าหลักประกัน	ภายในกลางเดือนมิถุนายน 1998
7. ทบทวนกฎหมายธนาคารแห่งประเทศไทย กฎหมายการธนาคารพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์	ระหว่างพฤษภาคม ถึง ตุลาคม 1998
8. กำหนดมาตรการยกระดับทักษะการกำกับดูแล รวมถึงการฝึกอบรม และการสรรหาบุคลากร	ดำเนินการต่อเนื่อง

มาตรการ	วันที่
9. แก้ไขพระราชบัญญัติเงินตรา	ภายใน 31 ตุลาคม 1998
10. ประกาศกฎเกณฑ์ด้านความมั่นคงของสถาบันการเงินในเรื่องการให้กู้ยืมแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง และความเสี่ยงจากการทำธุรกรรมปริวรรตเงินตรา	ภายใน 31 ธันวาคม 1998
11. คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างแก้ไข พ.ร.บ. ธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ร.บ. การธนาคารพาณิชย์ และ พ.ร.บ. ว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์	ภายใน 31 ธันวาคม 1998
12. เพิ่มความเข้มงวดในเรื่องการตรวจสอบบัญชีและแนวทางการปฏิบัติทางการบัญชีของสถาบันการเงินให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ดีที่สุด รวมถึงความเข้มงวดในเรื่องการเปิดเผยข้อมูล	ภายใน 31 ธันวาคม 1998
V. มาตรการด้านภาษี	
13. การกันสำรองตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้สำหรับปี 2000 สามารถนำไปหักลดหย่อนภาษีได้เต็มจำนวน แม้ว่าจะกันสำรองได้ก่อนกำหนด	ภายใน 30 กันยายน 1998
14. กำหนดระเบียบทางด้านภาษีให้สอดคล้องกับเกณฑ์การรับรู้รายได้ ตามเงื่อนไขการจัดชั้นหนี้และการกันสำรอง	ภายใน 30 กันยายน 1998
VI. มาตรการการประกันเงินฝาก	
15. จัดทำแผนระยะปานกลาง เพื่อนำระบบประกันเงินฝากมาใช้แทนการค้าประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน	ภายใน 31 ธันวาคม 1998

แผนดำเนินการปรับโครงสร้าง	
มาตรการ	วันที่
I. การจำหน่ายทรัพย์สินของบริษัทเงินทุน 56 แห่ง	
1. ปรส. เริ่มกระบวนการจำหน่ายลูกหนี้เงินให้กู้ยืม	เริ่มดำเนินการแล้ว
2. แก้ไขกฎหมาย ปรส. และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกันกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน ขจัดอุปสรรคในการโอนทรัพย์สิน และให้มีความสะดวกและคล่องตัวในการจำหน่ายทรัพย์สิน โดยเฉพาะในเรื่องต่อไปนี้: • ผู้ซื้อจะได้รับสิทธิในทรัพย์สินที่ซื้ออย่างสมบูรณ์ ผู้ใดจะได้แย้งมิได้ • ยกเว้นบทบัญญัติว่าด้วยการให้ความยินยอมของลูกหนี้ในการโอนหนี้ โดยบัญญัติให้บุคคลผู้มีส่วนได้เสียมีสิทธิคัดค้านล่วงหน้าอย่างน้อย 3 วันก่อนวันขายทอดตลาด ปรส.จะเป็นผู้พิจารณาว่าคำคัดค้านรับฟังได้หรือไม่ และให้การวินิจฉัยเป็นที่สุด • จำกัดโอกาสในการฟ้องคดีล้มละลาย เพื่อมิให้กระบวนการขายทอดตลาดสะดุดหยุดลง • รักษาสิทธิของกองทุนฟื้นฟูฯ ในการที่จะได้รับชำระหนี้ (ด้วยการยกเว้นการให้บังคับมาตรา 94(2) ของพระราชบัญญัติล้มละลาย	31 พฤษภาคม 1998
3. หยุดดำเนินการ อบส.	ภายในต้นเดือนมิถุนายน 1998
4. บบส. เริ่มดำเนินงานเต็มรูปแบบ โดยจะต้องมีความพร้อมด้านวิธีการประมวล ระบบข้อมูล และนโยบายจัดหาทุน	15 มิถุนายน 1998
5. กระทรวงการคลังดูแลให้มีการประเมินขั้นตอนการทำงาน และประสิทธิผลในการดำเนินงานของ ปรส. บบส. และธนาคารรัตนสิน โดยบุคคลภายนอกแล้วเสร็จ	30 กันยายน 1998
6. ปรส. ดำเนินการจำหน่ายทรัพย์สินทุกประเภทแล้วเสร็จ	31 ธันวาคม 1998

มาตรการ	วันที่
II. ธนาคารที่รัฐเข้าแทรกแซง	
7. ทำสัญญากับวานิชธนกิจ เพื่อเตรียมกลยุทธ์การปรับโครงสร้างการแปรรูปกลับสู่ภาคเอกชน	ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว
8. ธปท. กำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน รวมทั้งกรอบของโครงสร้างและของการขยายตัวของสินทรัพย์และหนี้สิน	31 พฤษภาคม 1998
9. นำเสนอกกลยุทธ์การปรับโครงสร้างแก่ ธปท.	15 กรกฎาคม 1998
10. กระทรวงการคลัง/ธปท. รับกลยุทธ์และเตรียมดำเนินการ	31 กรกฎาคม 1998
III. นโยบายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน	
11. กองทุนฟื้นฟูฯ สละหลักประกันหนี้ของบริษัทเงินทุนฯ ที่ถูกระงับการดำเนินการ และใช้หลักปฏิบัติที่เท่าเทียมกันกับเจ้าหนี้อื่น	ดำเนินการแล้ว
12. รัฐบาลเข้ารับผิดชอบทางการเงินต่อความเสียหายของกองทุนฟื้นฟูฯ กระทรวงการคลังจะประกาศรายละเอียดของการออกพันธบัตรรัฐบาลในวงเงินไม่เกิน 500 พันล้านบาท ปีงบประมาณ 1998-1999 โดยจ่ายดอกเบี้ยจากเงินงบประมาณของรัฐบาล	30 มิถุนายน 1998

**ประเทศไทย : กฎหมาย วิธีพิจารณาความ และการแปรรูประบบภาษี
เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างภาคการเงินและธุรกิจเอกชน**

มาตรการ

วันที่

I. กฎหมายล้มละลาย

ให้ตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายล้มละลายในประเด็นดังต่อไปนี้

- ยกเลิก หรือแก้ไขมาตรา 94(2) เพื่ออนุญาตให้เจ้าหนี้ที่ไม่มีประกันที่ได้ให้การช่วยเหลือด้านการเงินโดยสุจริตก่อนกระบวนการล้มละลาย สามารถยื่นคำร้องขอรับชำระหนี้จากกองทรัพย์สินของลูกหนี้เมื่อมีการฟ้องล้มละลายในภายหลัง
- จัดให้มีการลงคะแนนเสียงในการพิจารณาอนุมัติแผนฟื้นฟูกิจการตามกลุ่มของเจ้าหนี้ (classes of creditors) ซึ่งรวมถึงกลุ่มเจ้าหนี้ผู้ถือตราสารหนี้ หากสิทธิเรียกร้องนั้นมีใช้ประเภทด้อยสิทธิ
- จัดให้มีข้อกำหนดเฉพาะที่ครอบคลุมการอนุญาตให้ออกเลิกรุขกรรมการชำระหนี้ และการจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินที่เกิดขึ้นก่อนกระบวนการฟื้นฟูกิจการหรือการล้มละลาย ทั้งนี้ให้รวมถึงธุรกรรมระหว่างลูกหนี้และบุคคลที่เกี่ยวข้องที่เกิดขึ้นภายในระยะเวลาไม่ต่ำกว่าหนึ่งปีก่อนหน้า และให้ข้อกำหนดนี้ใช้บังคับได้ทั้งกับกระบวนการล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการ
- ในการให้ความเห็นชอบหรือคัดค้านแผนฟื้นฟูกิจการ ให้ศาลใช้หลักเกณฑ์การที่เจ้าหนี้ได้ให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูแล้ว ตลอดจนให้มีหลักเกณฑ์คุ้มครองทั้งเจ้าหนี้และลูกหนี้กลุ่มที่ไม่เห็นชอบกับแผนฟื้นฟู มิให้จำต้องรับการชำระหนี้ในมูลค่าที่น้อยกว่าภายใต้แผนฟื้นฟู เมื่อเทียบกับกระบวนการล้มละลาย

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว

รัฐบาลเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ 31 ตุลาคม 1998
(เกณฑ์ปฏิบัติ)

มาตรการ	วันที่
• จัดให้มีกฎเกณฑ์ในการยอมรับหรือยกเลิกสัญญาที่ทำไว้และยังมีผลอยู่ (outstanding) ซึ่งรวมถึงสัญญาการให้สินเชื่อ สัญญาเช่าที่ยังไม่หมดอายุ (unexpired leases contract) สัญญาระยะยาวประเภทอื่น (other executory contracts) และสัญญาการจ้างงาน (personal service contracts) โดยให้สามารถใช้กฎเกณฑ์ดังกล่าวทั้งในกระบวนการฟื้นฟูกิจการและกระบวนการล้มละลาย • กำหนดให้ศาลต้องรับคำร้องขอฟื้นฟูกิจการในทุก ๆ กรณี เว้นแต่จะไม่มีเหตุอันสมควรเชื่อได้ว่าการฟื้นฟูกิจการจะให้ผลตอบแทนมากกว่าการฟ้องล้มละลาย • เพิ่มบทบัญญัติให้ชัดเจนว่า การแปลงหนี้เงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาทเป็นการกระทำเฉพาะเพื่อการนับคะแนนเสียง ที่จะนับคำนวณถ่วงน้ำหนักตามจำนวนหนี้	
II. การปฏิรูปกฎหมายบังคับหลักประกันและกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง	
วัตถุประสงค์ • อำนวยความสะดวกแก่ลูกหนี้ในการจัดหาหลักประกันเพื่อขอสินเชื่อ • อำนวยความสะดวกแก่เจ้าหนี้ในการบังคับหลักประกันตามมูลหนี้ • ขจัดอุปสรรคในการฟื้นฟูสถาบันการเงิน • เพิ่มธุรกรรมการให้สินเชื่อที่มีหลักประกันในระบบเศรษฐกิจต่อไปในระยะเวลายานกลาง	
เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น จึงกำหนดให้มีการปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยสิทธิของเจ้าหนี้ที่มีประกัน โดยการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลักประกัน ทั้งนี้ ได้ร่วมปรึกษารัฐบาลกับธนาคารโลก และถ้ามีความจำเป็นอาจจะ (i) แก้ไขกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่เจ้าหนี้ที่มีหลักประกัน หรือ (ii) แก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง เพื่อเร่งรัดกระบวนการทางศาลที่เกี่ยวข้อง	

มาตรการ	วันที่
กับการบังคับหลักประกันหรือกฎหมายอื่นๆ ทั้งนี้ - จัดทำร่างกฎหมายให้เสร็จสิ้น - คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างแก้ไขกฎหมายและกระบวนการพิจารณา - รัฐบาลเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแก้ไขกฎหมาย	ภายใน 30 มิถุนายน 1998 ภายใน 31 กรกฎาคม 1998 ภายใน 31 ตุลาคม 1998
III. จัดข้อมูลที่ไม่จริงในทางด้านภาษี	
1. คณะทำงานจะยื่นร่างข้อบังคับแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่ออนุญาตให้มีการเลื่อนการชำระภาษีสำหรับการโอนสินทรัพย์ที่ไม่ได้มีการชำระด้วยเงินสด การได้มาซึ่งหุ้น และการรวมกิจการ	ภายใน 15 กรกฎาคม 1998
2. กระทรวงการคลังจะทบทวนประมวลรัษฎากรเพื่อยกเลิกข้อกำหนดที่เป็นอุปสรรคต่อการปรับโครงสร้างหนี้สินและส่วนผู้ถือหุ้น ซึ่งรวมถึงข้อกำหนดต่อไปนี้ - กำหนดเพดานในการหักลดหย่อนรายจ่ายดอกเบี้ย - ส่งเสริมการปรับโครงสร้างหนี้เฉพาะในบางกรณี และ - สนับสนุนการควบและรวมกิจการ เพื่อส่งเสริมการปรับโครงสร้างธุรกิจ	ภายใน 30 กันยายน 1998
IV. การประนอมหนี้ (Debt workouts)	
1. สนับสนุนธนาคารพาณิชย์ให้ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการเจ้าหนี้ โดยความสมัครใจ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลการปรับโครงสร้างหนี้ภาคธุรกิจเอกชน	ภายใน 30 มิถุนายน 1998
2. สนับสนุนให้ธนาคารพาณิชย์และองค์กรธุรกิจจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะรับผิดชอบด้านการประนอมหนี้ ซึ่งจะได้รับความช่วยเหลือจากผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศ	ภายใน 30 มิถุนายน 1998

มาตรการ	วันที่
V. มาตรการอื่น ๆ เพื่อปรับปรุงระบบการเปิดเผยข้อมูลและกำกับดูแลธุรกิจ	
1. กำหนดให้บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์นำภาระหนี้ต่างประเทศและภาระหนี้สินนอกงบดุลมารวมไว้ในงบการเงินของบริษัทด้วย	ภายใน 30 มิถุนายน 1998
2. ยกกระดานการบัญชีให้เป็นไปตามมาตรฐานสูงสุดของการบัญชีสากล	ภายใน 31 ธันวาคม 1998
3. เพิ่มความรับผิดชอบของบริษัทจดทะเบียนต่อผู้ถือหุ้น โดยกำหนดให้คณะกรรมการของบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อกำกับตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัทจดทะเบียน โดยที่กรรมการที่รับผิดชอบในการบริหารบริษัทหรือกรรมการที่เกี่ยวข้องกับผู้ถือหุ้นรายใหญ่จะไม่มีสิทธิเป็นกรรมการในคณะกรรมการตรวจสอบดังกล่าว • ใช้บังคับกับบริษัทที่จะจดทะเบียนใหม่ทั้งหมด • ใช้บังคับกับบริษัทที่จะจดทะเบียนอยู่แล้วในปัจจุบัน	มีผลบังคับใช้ทันที ภายในปี 1999

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 5

ประเทศไทย : แผนปฏิบัติการตามประกาศวันที่ 14 สิงหาคม 1998 ว่าด้วยการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน	
มาตรการ	วันที่
I. ธนาคารที่ทางการเข้าแทรกแซง : กำหนดการหยุดดำเนินการ ควบกิจการ และขายสินทรัพย์	
ธนาคารศรีนคร และธนาคารนครหลวงไทยแปรรูปเป็นสถาบันการเงินเอกชน • เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ยกสำรองเต็มจำนวนแล้ว • คัดเลือกที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อดำเนินการประมูลขาย • การประกาศขั้นตอนการประมูลขาย • การรับข้อเสนอของการประมูลขายและการโอนสินทรัพย์ไปให้ผู้ลงทุนรายใหม่	ภายใน 31 สิงหาคม 1998 ภายใน 15 กันยายน 1998 ภายใน 30 กันยายน 1998 ภายใน 31 ธันวาคม 1998
ธนาคารกรุงเทพฯ พาณิชยการแปรสภาพเป็นสถาบันการเงินที่มีธนาคาร (บริษัทบริหารสินทรัพย์) และชำระบัญชีธนาคาร • จำกัดขอบเขตการประกอบกิจการของธนาคารกรุงเทพฯ พาณิชยการ โดยให้ระงับการรับฝากเงิน การให้สินเชื่อใหม่ การทำธุรกรรมด้านปริวรรตเงินตรา และการก่อภาระผูกพันรายใหม่ • กระทรวงการคลัง และธปท. ประกาศแนวทางการรับโอนสินทรัพย์ดี เงินฝาก และหนี้สินอื่นให้ธนาคารกรุงไทย • ยกเลิกสัญญาที่ทำไว้กับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเรื่องการจ้างบริหาร • โอนสินทรัพย์ดี เงินฝาก และหนี้สินอื่นให้ธนาคารกรุงไทย • การคืนใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ของธนาคารกรุงเทพฯ พาณิชยการ และแปรสภาพเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์เอกชน	ภายใน 17 สิงหาคม 1998 ภายใน 17 สิงหาคม 1998 ภายใน 31 สิงหาคม 1998 ภายใน 30 กันยายน 1998 ภายใน 31 ตุลาคม 1998

มาตรการ	วันที่
• จัดทำแผนการหยุดดำเนินการของธนาคารกรุงเทพ ฯ พานิชัยการตลอดจนแผนการดำเนินงานที่เกี่ยวกับพนักงานสำนักงานสาขา และการจัดการสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ให้เสร็จสิ้นภายใน 31 ธันวาคม 1999	ภายใน 31 ตุลาคม 1998
ธนาคารมหานครรวมกิจการกับธนาคารกรุงไทย • ธนาคารกรุงไทยเข้าบริหารงานแทนธนาคารมหานคร • เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ยกสำรองเต็มจำนวนแล้ว • กระทรวงการคลัง และธปท. ประกาศแนวทางการรวมธนาคารมหานครเข้ากับธนาคารกรุงไทย • โอนกิจการทั้งหมดของธนาคารมหานครเข้ากับธนาคารกรุงไทย และคืนใบอนุญาตประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ของธนาคารมหานคร	ภายใน 17 สิงหาคม 1998 ภายใน 30 กันยายน 1998 ภายใน 30 กันยายน 1998 ภายใน 31 ธันวาคม 1999
ธนาคารสหธนาคารรวมกิจการกับบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทย ธนกิจ • เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารสหธนาคารให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ยกสำรองเต็มจำนวนแล้ว • จัดทำแผนการรวมกิจการของธนาคารสหธนาคารเข้ากับ บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจให้เสร็จสิ้นภายใน 31 ธันวาคม 1998	ภายใน 31 สิงหาคม 1998 ภายใน 31 ตุลาคม 1998
ธนาคารแหลมทองรวมกิจการกับธนาคารรัตนสิน • เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารแหลมทองให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ยกสำรองเต็มจำนวนแล้ว • จัดทำแผนการรวมกิจการของธนาคารแหลมทองเข้ากับธนาคารรัตนสินให้เสร็จสิ้นภายใน 31 ธันวาคม 1998 • เพิ่มทุนธนาคารรัตนสินหลังจากแผนปฏิบัติการได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทย และยกสำรองเต็มจำนวนแล้ว	ภายใน 31 สิงหาคม 1998 ภายใน 31 ตุลาคม 1998 ภายใน 15 พฤศจิกายน 1998

มาตรการ	วันที่
II. การปรับปรุงโครงสร้างธนาคารกรุงไทย	
• แต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ • จัดทำแผนการปรับโครงสร้างการบริหารงานของธนาคาร ภายใต้คำแนะนำของผู้เชี่ยวชาญภายนอก โดยแผนการจะครอบคลุมการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ เช่น เครือข่ายสาขา ระบบการควบคุมภายใน การบริหารความเสี่ยง ตลอดจนการวิเคราะห์จำนวนพนักงานที่จำเป็นต้องใช้ และการฝึกอบรมบุคลากรเพื่อเตรียมการแปรรูปเป็นเอกชนภายใน 2 ปี • ภายหลังจากกันสำรองเต็มจำนวนแล้ว ให้ทำการเพิ่มทุนตามแผนการปรับโครงสร้างที่ได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทย	ภายใน 31 สิงหาคม 1998 ภายใน 30 พฤศจิกายน 1998 ภายใน 15 ธันวาคม 1998
III. การรวมกิจการบริษัทเงินทุน	
• ธนาคารแห่งประเทศไทยออกหลักเกณฑ์การปรับฐานะบริษัทเงินทุนให้เป็นธนาคารพาณิชย์ • จัดทำแผนการรับโอนบริษัทเงินทุน และธนาคารสหธนาคารเข้ากับบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจ • บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจ ธนาคารสหธนาคารจะเพิ่มทุนตามแผนปฏิบัติการที่ได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทย ภายหลังจากกันสำรองเต็มจำนวนแล้ว	ภายใน 30 กันยายน 1998 ภายใน 31 ตุลาคม 1998 ภายใน 15 พฤศจิกายน 1998
IV. แผนการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และ 2	
• แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาการปรับโครงสร้างทางการเงิน (FRAC) เพื่อดูแลแผนการเพิ่มกองทุนชั้นที่ 1 และ 2 และดำเนินการด้านอื่น ๆ ในการปรับโครงสร้างภาคการเงิน • FRAC กำหนดรายละเอียดสำหรับการเข้าร่วมในโครงการเพิ่มทุน	ภายใน 31 สิงหาคม 1998 ภายใน 30 กันยายน 1998

มาตรการ	วันที่
V. มาตรการกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
ออกพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขกฎหมายการประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ เพื่อสนับสนุนการควบกิจการธนาคารและการโอนสินทรัพย์	ภายใน 21 สิงหาคม 1998
ออกพระราชกำหนดเพื่อให้อำนาจรัฐบาลในการออกพันธบัตรจำนวน 300 พันล้านบาท เพื่อใช้ในโครงการสนับสนุนการเพิ่มทุน	ภายใน 21 สิงหาคม 1998
ออกพระราชกำหนดการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เอกชน	ภายใน 21 สิงหาคม 1998
ธนาคารแห่งประเทศไทยปรับปรุงกฎเกณฑ์เกี่ยวกับความพอเพียงของเงินกองทุน	ภายใน 7 กันยายน 1998
ธนาคารแห่งประเทศไทยปรับปรุงกฎเกณฑ์การจัดชั้นสินทรัพย์การกันสำรอง และการประนอมหนี้	ภายใน 7 กันยายน 1998

ประเทศไทย : แผนการปฏิรูปภาคการเงินเพิ่มเติม

มาตรการ	วันที่
I. มาตรการสำหรับธนาคารพาณิชย์	
1. ลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกันที่จัดทำขึ้นใหม่กับธนาคารทุกแห่ง ในเรื่องการเพิ่มทุนให้ได้ภายในสิ้นงวดมิถุนายน 1999	31 มกราคม 1999 (เกณฑ์ปฏิบัติ)
2. ธนาคารรัตนสินหาพันธมิตรผู้ร่วมทุนจากต่างประเทศ	ตลอดปี 1998
II. มาตรการสำหรับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ	
3. ประเมินฐานะทางการเงินและศักยภาพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 5 แห่ง และเสนอรอบในการดำเนินการแก้ไขในส่วนที่ต้องปรับปรุง	31 ตุลาคม 1998
4. - ทบทวนบทบาทและขอบเขตการดำเนินงาน และนโยบายเกี่ยวกับภาษีของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่ง เพื่อประกอบการแก้ไข พ.ร.บ. สถาบันการเงินเฉพาะกิจ - เสนอแนวทางแก้ไขกฎหมาย เพื่อมอบหมายความรับผิดชอบในการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจแก่หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลธนาคารพาณิชย์ และบริษัทเงินทุน - ทบทวนและยกร่างหลักเกณฑ์การกำกับดูแลด้านความมั่นคงที่เหมาะสมแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมทั้งระบุความจำเป็นในการเพิ่มทุนแก่สถาบันเหล่านี้	31 ธันวาคม 1998
III. มาตรการสำหรับบริษัทเงินทุน	
5. ลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกันที่จัดทำขึ้นใหม่กับบริษัทเงินทุนทุกแห่ง ในเรื่องการเพิ่มทุนให้ได้ภายในสิ้นงวดมิถุนายน 1999	31 มกราคม 1999
IV. มาตรการเกี่ยวกับกฎระเบียบการกำกับดูแล	
6. ทบทวนกฎหมายธนาคารแห่งประเทศไทย กฎหมายการธนาคารพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจบริษัทเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ให้แล้วเสร็จ	ตุลาคม 1998

มาตรการ	วันที่
7. กำหนดมาตรการเพื่อเสริมทักษะการกำกับดูแล รวมทั้งการฝึกอบรม และสรรหาบุคลากร	ต่อเนื่อง
8. แก้ไขพระราชบัญญัติเงินตรา	31 ตุลาคม 1998
9. กำหนดเกณฑ์ใหม่ด้านการกำกับดูแลเพื่อความมั่นคงของสถาบันการเงิน รวมถึงความเสี่ยงจากการทำธุรกรรมปริวรรตเงินตรา และการให้กู้ยืมแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง	31 ธันวาคม 1998
10. คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างแก้ไข พ.ร.บ. ธนาคารแห่งประเทศไทย กฎหมายการธนาคารพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์	31 ธันวาคม 1998
11. เพิ่มความเข้มงวดในเรื่องการตรวจสอบบัญชีและแนวทางการปฏิบัติทางบัญชีของสถาบันการเงินทั้งหมด ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ดีที่สุด รวมทั้งเพิ่มความเข้มงวดในเรื่องการเปิดเผยข้อมูล	31 ธันวาคม 1998
V. มาตรการด้านภาษี	
12. จำนวนเงินที่กันสำรองตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้สำหรับปี 2000 สามารถนำไปหักลดหย่อนภาษีได้เต็มจำนวน แม้จะกันไว้จำนวนที่สูงกว่ากำหนด	30 กันยายน 1998
13. กำหนดกฎเกณฑ์ทางด้านภาษีให้สอดคล้องกับเกณฑ์การรับรู้รายได้ตามเงื่อนไขการจัดชั้นหนี้และการกันสำรอง	30 กันยายน 1998
VI. การค้าประกันเงินฝากเป็นการทั่วไป	
14. จัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อนำระบบประกันเงินฝากมาใช้ในระยะปานกลาง แทนการค้าประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน	31 ธันวาคม 1998

ประเทศไทย : กลยุทธ์เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้ธุรกิจเอกชน	
มาตรการ	วันที่
I. มาตรการด้านภาษี	
1. จัดอุปสรรคทางภาษีในเรื่องการปรับโครงสร้างหนี้ภายใต้หลักเกณฑ์ที่รัดกุม ทั้งนี้ เฉพาะแผนการปรับโครงสร้างหนี้ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยให้รวมถึงเจ้าหนี้ทุกรายที่มีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ นั้น ๆ มาตรการชั่วคราว (มีผลบังคับใช้จนถึง 31 ธันวาคม 1999) : • อนุญาตให้เจ้าหนี้นำหนี้ส่วนที่ได้ตัดส่วนสูญเสียมาหักลดหย่อนภาษีเงินได้ของเจ้าหนี้ • ยกเว้นหรืออนุญาตให้ลูกหนี้เลื่อนการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลออกไปสำหรับรายได้ส่วนที่ลูกหนี้ได้รับจากการที่เจ้าหนี้ปลดหนี้ให้ • ยกเว้นภาษีทุกประเภทสำหรับธุรกรรมการโอนทรัพย์สินระหว่างลูกหนี้กับเจ้าหนี้ (ภาษีเงินได้ ภาษีธุรกิจเฉพาะ อากรแสตมป์ และภาษีมูลค่าเพิ่ม) • ยกเลิกภาษีสำหรับดอกเบี้ยค้างรับที่บันทึกเป็นรายได้ แต่ไม่ได้รับจริง และจำกัดภาระภาษีในการประนอมหนี้ที่เกิดจากการลดอัตราดอกเบี้ยของเจ้าหนี้	ดำเนินการแล้ว (มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 1998)
2. มาตรการถาวรเพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้ธุรกิจเอกชน • ยกเลิกการเก็บภาษีในกรณีการควบและรวมกิจการ และการซื้อสินทรัพย์โดยไม่ใช้เงินสด ในกรณีที่เป็นการควบทั้งบริษัท (ร้อยละ 100) • ยกเลิกการเก็บภาษีเงินได้จากธุรกรรมการขายหลักทรัพย์ โดยที่ยังไม่มีหลักทรัพย์ในครอบครอง (การขายชอร์ต) • ยกเลิกการเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการโอนสินทรัพย์ให้แก่นิติบุคคลเฉพาะกิจ (SPV)	

มาตรการ	วันที่
II. กรอบการดำเนินการสำหรับการประนอมหนี้ภาคเอกชน	
3. จัดทำกรอบการดำเนินงาน (terms of reference) ของคณะกรรมการส่งเสริมการปรับโครงสร้างหนี้ และประกาศกรอบการประนอมหนี้ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ • ประเมินโอกาสการอยู่รอดของลูกหนี้ และตัดสินใจชี้ขาดในเรื่องการสนับสนุนให้ลูกหนี้ดำเนินกิจการต่อไป • คัดเลือกสถาบันการเงินที่เป็นแกนนำ และคณะกรรมการเจ้าหนี้ (steering committee) ในกรณีการประนอมหนี้ที่ซับซ้อน และมีเจ้าหนี้จำนวนมาก • สถาบันการเงินที่เป็นแกนนำในการปรับโครงสร้างหนี้ กำหนดเป้าหมายและระยะเวลาในการดำเนินการ การจัด การ และการประสานงานระหว่างเจ้าหนี้ และการเจรจาต่อ รองกับลูกหนี้ • เจ้าหนี้ตกลงร่วมกันกำหนดช่วงเวลาของการ “หยุดกระทำการ” ใด ๆ ต่อลูกหนี้ ในระหว่างการเจรจาประนอมหนี้ • กำหนดให้ลูกหนี้จัดส่งข้อมูล และรายงานงบการเงินที่ได้ สอบทานแล้วตามความจำเป็น • สินเชื่อที่เจ้าหนี้ได้ปล่อยให้ภายใต้เงื่อนไขพิเศษในช่วงการหยุดกระทำการจะต้องมีสิทธิเรียกร้องเหนือเจ้าหนี้รายอื่น • คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ติดตาม ดูแลการดำเนินการให้เป็นไปตามความตกลงปรับโครงสร้างหนี้	ดำเนินการแล้ว
4. คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือ สถาบันการเงินแกนนำแจ้งเจ้าหนี้ที่ และแต่งตั้งที่ปรึกษาที่มี คุณวุฒิวิชาชีพที่เป็นที่ยอมรับในต่างประเทศตามความจำเป็น	ภายในสิงหาคม – กันยายน 1998
5. ดำเนินการให้สถาบันการเงินที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยทุกแห่ง ลงนามในความตกลงการปรับโครงสร้างหนี้	ประมาณว่าจะดำเนินการได้ ภายใน 30 กันยายน 1998

มาตรการ	วันที่
6. กำหนดกระบวนการในการติดตามดูแล และหากจำเป็นให้ดำเนินการกำหนดตารางเวลาเพื่อกำกับให้การดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เป็นไปตามแนวทางที่ตกลงร่วมกัน รวมถึงการเป็นตัวกลางไกล่เกลี่ยชี้ขาดเจ้าหนี้ที่มีปัญหาด้วย	ภายใน 30 กันยายน 1998
7. กำหนดรายชื่อธุรกิจที่จะทำการประนอมหนี้ประมาณ 200 ราย โดยให้รวมถึงรายใหญ่ 100 ราย ที่ได้มีการยื่นเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ผ่านผู้แทนในคณะกรรมการฯ	ภายใน 31 ธันวาคม 1998 (ประมาณว่าจะดำเนินการได้)
8. ในกรณีที่คณะกรรมการเจ้าหนี้ตัดสินใจที่จะยื่นขอฟื้นฟูกิจการบริษัทลูกหนี้ ให้ถือว่าระยะเวลาความคืบหน้าในการดำเนินการภายใต้คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการฟื้นฟูกิจการ	ภายใน 31 ธันวาคม 1998
9. - อนุญาตให้มีการจัดตั้งกองทุนรวม กองทุนเฉพาะกิจเพื่อทำการซื้อหรือบริหารหุ้นของกิจการลูกหนี้ที่สถาบันการเงินนั้นรับซื้อมา - ในกรณีที่มีความจำเป็นให้ดำเนินการทบทวนปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนกระบวนการแปลงหนี้เป็นทุน	ดำเนินการแล้ว ภายใน 30 กันยายน 1998
III. มาตรการอื่นเพื่อปรับปรุงระบบการเปิดเผยข้อมูลและกำกับดูแลธุรกิจ	
10. ยกระดับการบัญชีให้เป็นไปตามมาตรฐานสูงสุดของการบัญชีสากล	ภายในปี 1999

มาตรการ	วันที่
11. เพิ่มความรับผิดชอบของบริษัทจดทะเบียนต่อผู้ถือหุ้น โดยกำหนดให้คณะกรรมการของบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบเพื่อกำกับตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัทจดทะเบียน โดยที่กรรมการที่รับผิดชอบในการบริหารบริษัท หรือกรรมการที่เกี่ยวข้องกับผู้ถือหุ้นรายใหญ่จะไม่มีสิทธิเป็นกรรมการในคณะกรรมการตรวจสอบดังกล่าว • สำหรับบริษัทที่จดทะเบียนอยู่แล้วในปัจจุบัน • สำหรับบริษัทที่จะเข้าจดทะเบียนใหม่ทุกราย - ธุรกิจขนาดเล็ก (สินทรัพย์รวมน้อยกว่า 40 ล้านบาท) ผ่อนผันให้ 3 ปี - ธุรกิจขนาดใหญ่ ให้ถือเป็นเงื่อนไขในการจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย	ภายในปี 1999 มีผลบังคับใช้ทันที

**ประเทศไทย : การปฏิรูปกฎหมายและวิธีพิจารณาความ
เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างภาคการเงินและธุรกิจเอกชน**

มาตรการ

วันที่

I. กฎหมายล้มละลาย

ให้ตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายล้มละลายในประเด็นดังต่อไปนี้

- แก้ไขมาตรา 94(2) เพื่ออนุญาตให้เจ้าหนี้ไม่มีประกันที่ได้ให้การช่วยเหลือด้านการเงินแก่ลูกหนี้ก่อนกระบวนการล้มละลาย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กิจการของลูกหนี้ดำเนินต่อไปได้ สามารถยื่นคำร้องขอรับชำระหนี้จากกองทรัพย์ของลูกหนี้เมื่อมีการฟ้องล้มละลายในภายหลัง
- จัดให้มีการลงคะแนนเสียงในการพิจารณาปรับแผนฟื้นฟูกิจการตามกลุ่มของเจ้าหนี้ (classes of creditors)
- จัดให้มีข้อกำหนดเฉพาะที่อนุญาตให้บอกเลิกธุรกรรมการชำระหนี้ และการจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินที่เกิดขึ้นก่อนหน้า รวมทั้งกรณีที่เกิดขึ้นอย่างน้อย 1 ปี ก่อนมีคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการหรือก่อนมีการขอให้ล้มละลาย ในกรณีเป็นธุรกรรมการชำระหนี้และการจำหน่ายจ่ายโอนระหว่างลูกหนี้และบุคคลที่มีความสัมพันธ์กับลูกหนี้ ผู้บริหารหรือผู้จัดการกิจการ ให้ข้อกำหนดนี้ใช้บังคับได้ทั้งกับกระบวนการล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการ
- ในการให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบด้วยแผนฟื้นฟูกิจการ ให้ศาลใช้หลักเกณฑ์การที่เจ้าหนี้ได้ให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูฯ ตลอดจนให้มีหลักเกณฑ์คุ้มครองทั้งเจ้าหนี้และลูกหนี้กลุ่มที่ไม่เห็นชอบกับแผนฟื้นฟูฯ มิให้จำต้องรับการชำระหนี้ในมูลค่าที่น้อยกว่าภายใต้แผนฟื้นฟูฯ เมื่อเทียบกับกระบวนการล้มละลาย
- จัดให้มีกฎเกณฑ์ในการยกเลิกสัญญาที่ทำไว้และยังมีผลอยู่ โดยให้สามารถใช้กฎเกณฑ์ดังกล่าวทั้งในกระบวนการฟื้นฟูกิจการและกระบวนการล้มละลาย

รัฐสภาให้ความเห็นชอบภายใน
วันที่ 31 ตุลาคม 1998
(เกณฑ์ปฏิบัติ)

มาตรการ	วันที่
• เพิ่มบทบัญญัติให้ชัดเจนว่า การแปลงหนี้เงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาท เป็นการกระทำเฉพาะเพื่อการนับคะแนนเสียงที่จะคำนวณถ่วงน้ำหนักตามจำนวนหนี้	
II. การปฏิรูปกฎหมายบังคับหลักประกันและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง	
วัตถุประสงค์ : • จัดอุปสรรคในการฟื้นฟูสถาบันการเงิน • เพิ่มธุรกรรมการให้สินเชื่อที่มีหลักประกันในระบบเศรษฐกิจต่อไปในระยะเวลาปานกลาง • เพิ่มและปรับปรุงประเภทของทรัพย์สินที่ลูกหนี้สามารถนำมาใช้เป็นหลักประกันสินเชื่อได้ตามกฎหมาย • เร่งให้การบังคับหลักประกันตามสิทธิของเจ้าหนี้เป็นไปโดยรวดเร็ว ซึ่งรวมถึงกระบวนการทางศาลด้วย	
มาตรการ : เพื่อที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น ให้มีการปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของเจ้าหนี้มีประกัน i) การแก้ไขกฎหมายขั้นแรก : เพื่อให้กระบวนการบังคับหลักประกันโดยเฉพาะจำนองที่ผ่านกระบวนการทางศาลเป็นไปโดยรวดเร็วได้มีการดำเนินการตามมาตรการดังนี้ : แก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในเรื่องคดีมโนสำเนาและคดีไม่มีข้อยุ่งยาก รวมทั้งให้คดีที่มีการฟ้องให้รับผิดชอบตามสัญญาประกัน ซึ่งมูลหนี้ประธานเป็นคดีไม่มีข้อยุ่งยากสามารถใช้วิธีพิจารณาแบบรวบรัดเช่นคดีไม่มีข้อยุ่งยากได้ นอกจากนี้ ยังมีบทบัญญัติจำกัดอำนาจศาลในการเพิกถอนการขายทอดตลาด ไม่อนุญาตให้มีการอุทธรณ์คำสั่งของศาลในบางกรณี และมีการแก้ไขบทบัญญัติในเรื่องการขาดนัด โดยให้ศาลมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีไปได้ในทันทีที่คู่ความอีกฝ่ายขาดนัด	• คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 1998 • รัฐสภาให้ความเห็นชอบภายใน 31 ตุลาคม 1998

มาตรการ	วันที่
ii) การแก้ไขกฎหมายชั้นที่สอง : เพื่อที่จะบรรลुวัตถุประสงค์ข้างต้น มาตรการดังต่อไปนี้อยู่ระหว่างการศึกษาคึกษาและพิจารณา 1. ปรับปรุงและเร่งรัดกระบวนการบังคับคดีตามคำพิพากษาของ ศาล ตั้งแต่ขั้นตอนการยึดทรัพย์ จนถึง การแบ่งเงินรายได้จากการขายทอดตลาด 2. แก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุงหลักกฎหมายหรือกระบวนการพิจารณาที่เกี่ยวข้อง(ถ้าจำเป็น) ในเรื่องดังต่อไปนี้ i) เพิ่มประเภทของทรัพย์สินที่จะนำมาเป็นหลักประกัน โดยไม่ต้องครอบครอง ตัวอย่างเช่น สินค้าคงคลัง วัตถุดิบ สิทธิเรียกร้อง เครื่องมืออุปกรณ์ และยานพาหนะที่ใช้ในการพาณิชย์ ii) ให้มีขั้นตอนทางกฎหมายที่เหมาะสม เพื่อรองรับการนำหลักประกันประเภทใหม่ๆ ที่เกิดขึ้นมาใช้	• คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการและเวลาตารางปฏิบัติงานภายใน 31 ธันวาคม 1998

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 6

แผนปฏิบัติการตามประกาศวันที่ 14 สิงหาคม 1998 ว่าด้วยการปรับโครงสร้างระบบการเงิน	
มาตรการ	กำหนดวัน
I. ธนาคารที่ทางการเข้าแทรกแซง : กำหนดการชำระบัญชี การควบรวมและขายกิจการ	
ธนาคารศรีนครและธนาคารนครหลวงไทยแปรรูปเป็นสถาบันการเงินเอกชน	
- เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ยกเลิกการเติมจำนวนแล้ว โดยใช้ผลตรวจสอบของ ธปท. เป็นเกณฑ์ - คัดเลือกที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อดำเนินการประมูลขายให้ภาคเอกชน - คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แนวทางแก้ปัญหาสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของธนาคารศรีนคร และธนาคารนครหลวงไทย - ประเมินค่าขอประมูลซื้อกิจการ - คัดเลือกผู้ชนะการประมูล	ดำเนินการแล้ว 1 ธันวาคม 1998 31 ธันวาคม 1998 กุมภาพันธ์-มีนาคม 1999 31 มีนาคม 1999
ธนาคารกรุงเทพ พาณิชยการ แปรสภาพเป็นสถาบันการเงินที่มีใช้ธนาคาร (บริษัทบริหารสินทรัพย์) และชำระบัญชีธนาคาร	
- จำกัดขอบเขตการประกอบกิจการของธนาคารกรุงเทพ พาณิชยการ ตามที่ระบุไว้ก่อนหน้านี้ - กระทรวงการคลัง / ธปท. ประกาศแนวทางการโอนสินทรัพย์ดีเงินฝาก และหนี้สินอื่นให้ธนาคารกรุงไทย - ยกเลิกสัญญาว่าจ้างบริหารที่ทำไว้กับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย - โอนสินทรัพย์ดี เงินฝาก และหนี้สินอื่นให้ธนาคารกรุงไทย	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว

มาตรการ	กำหนดวัน
• จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ของธนาคารกรุงเทพฯ พานิชัยการภายในปี 1998 และยกเลิกใบอนุญาตประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ • จัดทำแผนการหยุดดำเนินการของธนาคารกรุงเทพฯ พานิชัยการภายใน 31 ธันวาคม 1999 ซึ่งรวมถึงแผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับพนักงาน สำนักงานสาขา และการจัดการสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้	31 มกราคม 1999 31 ธันวาคม 1998
ธนาคารมหานคร รวมกิจการกับธนาคารกรุงไทย • ผู้บริหารธนาคารกรุงไทยเข้าดูแลการปฏิบัติงานของธนาคารมหานคร • กระทรวงการคลัง / ธปท. ประกาศแนวทางการรวมธนาคารมหานครเข้ากับธนาคารกรุงไทย • ธนาคารมหานครรวมกิจการเข้ากับธนาคารกรุงไทยโดยสมบูรณ์ และรวมงบการเงินเข้าด้วยกัน • เพิ่มทุนให้ธนาคารกรุงไทยในรอบแรกเพื่อรองรับการรวมสินทรัพย์ของธนาคารมหานคร • คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนการชดเชยผลขาดทุนแก่ธนาคารกรุงไทย • ยกเลิกใบอนุญาตประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ของธนาคารมหานคร	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว 15 ธันวาคม 1998 31 มกราคม 1999 31 มีนาคม 1999
ธนาคารสหธนาคาร รวมกิจการกับบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจ (ซึ่งรวมกิจการกับ 12 บริษัทเงินทุนที่ถูกแทรกแซงแล้ว) • เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารสหธนาคารให้ถึงร้อยละ 8.5 โดยใช้ผลตรวจสอบของธปท. เป็นเกณฑ์ • กระทรวงการคลัง / ธปท. สรุปแผนการเพิ่มทุนให้บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจและแผนควบรวมกิจการกับ 12 บริษัทเงินทุนที่ถูกแทรกแซง	ดำเนินการแล้ว 31 ธันวาคม 1998

มาตรการ	กำหนดวัน
• รวมกิจการบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงเทพธนกิจกับ 12 บริษัทเงินทุน • รวมกิจการธนาคารสหธนาคารเข้ากับบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงเทพธนกิจ (ซึ่งรวมกิจการกับ 12 บริษัทเงินทุนแล้ว) รวมทั้งเพิ่มเงินกองทุนให้กับองค์กรที่เกิดจากการควบรวมหลังจากที่ได้กันสำรองเต็มจำนวนแล้ว	15 มกราคม 1999 28 กุมภาพันธ์ 1999
ธนาคารแหลมทอง รวมกิจการกับธนาคารรัตนสิน และแปรรูปเป็นธนาคารเอกชน • เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารแหลมทองให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ได้กันสำรองเต็มจำนวนแล้วโดยใช้ผลตรวจสอบของ ธปท. เป็นเกณฑ์ • จัดทำแผนการรวมกิจการของธนาคารแหลมทองเข้ากับธนาคารรัตนสินให้เสร็จสิ้นภายในสิ้นปี 1998 • เพิ่มทุนหลังจากการรวมกิจการเสร็จสิ้นและแผนปฏิบัติการได้รับความเห็นชอบจาก ธปท. แล้ว • แปรรูปธนาคารรัตนสินเป็นธนาคารเอกชน	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว 31 มีนาคม 1999
II. การปรับโครงสร้างธนาคารกรุงเทพ	
• แต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ • จัดทำแผนการปรับโครงสร้างการดำเนินงานของธนาคารที่ได้ควบรวมกิจการแล้วให้เสร็จสมบูรณ์ โดยมีผู้เชี่ยวชาญภายนอกที่มีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับในระดับสากลเป็นที่ปรึกษาด้วย โดยแผนการจะครอบคลุมการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ เช่น เครือข่ายสาขาระบบการควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยง การวิเคราะห์จำนวนและคุณสมบัติพนักงานที่ต้องการใช้ และการฝึกอบรมบุคลากร รวมถึงรายละเอียดการเตรียมการแปรรูปเป็นเอกชนภายใน 2 ปี	ดำเนินการแล้ว 31 มีนาคม 1999

มาตรการ	กำหนดวัน
• เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารกรุงไทย (ที่ได้ควบรวมกิจการกับธนาคารมหานครแล้ว) ให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ยกสำรองเต็มจำนวนแล้ว โดยใช้ผลการตรวจสอบของธปท. เป็นเกณฑ์	หลังจากที่ธปท. ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานแล้ว
III. การรวมกิจการบริษัทเงินทุน	
• ธปท. ออกหลักเกณฑ์การปรับฐานะบริษัทเงินทุนให้เป็นธนาคารพาณิชย์	31 ธันวาคม 1998
IV. แผนการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และ 2	
• แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (FRAC) เพื่อดูแลแผนการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และ 2 และการดำเนินการด้านอื่น ๆ ในการปรับโครงสร้างภาคการเงิน • FRAC กำหนดรายละเอียดสำหรับการเข้าร่วมในโครงการเพิ่มทุน	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว
V. มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
• ออกพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขกฎหมายการประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์เพื่อให้การควบกิจการธนาคารและการโอนสินทรัพย์เป็นไปได้โดยสะดวก • ออกพระราชกำหนดเพื่อให้อำนาจรัฐบาลในการออกพันธบัตรจำนวน 300 พันล้านบาท เพื่อใช้ในโครงการสนับสนุนการเพิ่มทุน • ออกกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เอกชน • ธปท. เปลี่ยนแปลงแก้ไขกฎเกณฑ์เกี่ยวกับอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง • ธปท. เปลี่ยนแปลงเกณฑ์การจัดชั้นสินทรัพย์ การกันสำรอง และการประเมินหนี้	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว

ตัวเอน คือ มาตรการที่ปรับปรุงหรือมาตรการใหม่

ประเทศไทย : แผนปฏิรูปภาคการเงินเพิ่มเติม	
มาตรการ	กำหนดวัน
I. ระบบธนาคารพาณิชย์	
1. จัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกัน (MOUs) กับธนาคารทุกแห่งที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนภายในสิ้นเดือนมิถุนายน 1999 โดยอาศัยมาตรฐานการกำกับดูแลที่ใช้อยู่	31 มกราคม 1999 (เกณฑ์ปฏิบัติ)
2. จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เอกชน (AMCs) - กระทรวงการคลังออกกฎกระทรวง - ห้ามการโอนย้ายสินทรัพย์ชนิดใหม่ไปยัง อบส. เอกชน - ธปท. ออกประกาศแนวทางปฏิบัติ	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว 31 ธันวาคม 1998
II. สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs)	
3. สร้างความแข็งแกร่งทางการเงินและศักยภาพองค์กรให้กับ SFIs - เริ่มการตรวจสอบสำนักงาน SFIs ทุกแห่งภายใต้การดูแลของ ธปท. - กระทรวงการคลังเพิ่มทุนให้ SFIs แล้วเสร็จ	ดำเนินการแล้ว ไตรมาสที่ 3 ของปี 1999
III. บริษัทเงินทุน	
4. จัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOUs) ร่วมกับบริษัทเงินทุนทุกแห่งที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนภายในเดือนมิถุนายน 1999 โดยอาศัยมาตรฐานการกำกับดูแลที่ใช้อยู่	31 มกราคม 1999
IV. กฎระเบียบการกำกับดูแล	
5. ทบทวนกฎหมายธนาคารแห่งประเทศไทย กฎหมายการธนาคารพาณิชย์ และกฎหมายธุรกิจเงินทุน	31 มกราคม 1999
6. กำหนดมาตรการเพิ่มทุนทักษะความเชี่ยวชาญในการกำกับดูแล รวมทั้งการฝึกอบรมและคัดเลือกบุคลากร	ดำเนินการต่อเนื่อง
7. แก้ไขพระราชบัญญัติเงินตรา	31 มีนาคม 1999

มาตรการ	กำหนดวัน
8. ออกกฎหมายสถาบันการเงินใหม่ (ครอบคลุมทั้งธนาคารพาณิชย์และบริษัทเงินทุน) • ผู้เชี่ยวชาญทางกฎหมายและตัวแทนจากภาคเอกชนพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายฉบับใหม่ • คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างกฎหมาย • เสนอรัฐสภา	28 กุมภาพันธ์ 1999 31 มีนาคม 1999 30 เมษายน 1999
9. ออกประกาศใหม่เกี่ยวกับเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินให้ครอบคลุมเรื่องความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนและการให้กู้ยืมแก่ผู้เกี่ยวข้อง โดยอาศัยกฎหมายสถาบันการเงินฉบับใหม่	กลางปี 1999
10. กำหนดมาตรฐานบัญชีและการตรวจสอบสถาบันการเงินให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยครอบคลุมถึงการเปิดเผยข้อมูล โดยอาศัยกฎหมายสถาบันการเงินฉบับใหม่	กลางปี 1999
V. ภาษี	
11. ให้หักลดหย่อนภาษีจำนวนเงินที่กันสำรองตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้สำหรับปี 2000 ได้เต็มจำนวนแม้จะเป็นการกันสำรองเพิ่มขึ้นสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในปัจจุบัน เพื่อให้ครบตามเกณฑ์ปี 2000 โดยเร็ว	ดำเนินการแล้ว
12. กำหนดกฎเกณฑ์ทางด้านภาษีให้สอดคล้องกับเกณฑ์การรับรู้รายได้ตามเงื่อนไขการจัดชั้นหนี้และการกันสำรอง	ดำเนินการแล้ว
VI. โครงการค้ำประกันเงินฝาก	
13. ร่างแผนการนำระบบประกันเงินฝากมาใช้ในระยะปานกลาง แทนการค้ำประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ที่อยู่ในปัจจุบัน	31 ธันวาคม 1998

ตัวเอน คือ มาตรการที่ปรับปรุงหรือมาตรการใหม่

ประเทศไทย : กลยุทธ์เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้ธุรกิจเอกชน	
มาตรการ	กำหนดวัน
1. ระบบการติดตามดูแล • รัฐบาลจะสรุปความคืบหน้าในการปรับโครงสร้างหนี้เป็นรายเดือนโดยใช้ข้อมูลจากระบบการติดตามดูแลที่ปรับปรุงให้ดีขึ้นของคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ โดยจะเริ่มตั้งแต่งวด 30 พฤศจิกายน 1998 • คณะกรรมการฯ จะออกแนวทางปรับปรุงขั้นตอนการเจรจาเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามความสมัครใจ (เช่น การสนับสนุนให้มีการประชุมเจ้าหนี้ภายใน 30 วันหลังจากหนี้กลายเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL))	อยู่ระหว่างดำเนินการ 31 ธันวาคม 1998
2. กลไกในการแก้ปัญหาข้อพิพาทระหว่างเจ้าหนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะพิจารณาทบทวนทางเลือกดังต่อไปนี้ • สนับสนุนให้เจ้าหนี้เลือกระหว่างขั้นตอนการปรับโครงสร้างหนี้ตามความสมัครใจ การฟื้นฟูกิจการโดยความดูแลของศาล หรือการฟ้องล้มละลายภายใน 90 วันนับตั้งแต่วันที่มีการประชุมเจ้าหนี้และลูกหนี้ครั้งแรก • สนับสนุนให้เจ้าหนี้นำกลไกการแก้ปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างกันมาใช้ ในการนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะจัดทำร่างกระบวนการอนุญาตตุลาการในการกระจายยุติปัญหา ระหว่างเจ้าหนี้ให้เจ้าหนี้พิจารณา • ในกรณีเจ้าหนี้ไม่สามารถสร้างกลไกสนับสนุนให้เกิดความตกลงในแผนการปรับโครงสร้างหนี้ธนาคารแห่งประเทศไทยจะพิจารณาทางเลือกในการใช้อำนาจเข้าแก้ไขปัญหาข้อพิพาทระหว่างเจ้าหนี้ซึ่งเกิดขึ้นภายใต้การปรับโครงสร้างหนี้ตามความสมัครใจ	31 ธันวาคม 1998

มาตรการ	กำหนดวัน
3. ลูกหนี้ที่กระทำผิดหรือไม่ให้ความร่วมมือในการปรับโครงสร้างหนี้ คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จะพิจารณามาตรการ เพื่อดำเนินการที่จำเป็นกับบริษัทที่สนใจละเลยที่จะแก้ไขปัญหาหรือปรับโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา	ธันวาคม 1998
4. การใช้ข้อมูลร่วมกันระหว่างเจ้าหนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะดูแลการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลเครดิต (Credit Bureau) เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างเจ้าหนี้ (ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน เจ้าหนี้การค้า และสาขาของธนาคารต่างประเทศ)	31 ธันวาคม 1998 (คณะรัฐมนตรีให้การอนุมัติ)
5. การแปลงหนี้เป็นทุนและการขายทรัพย์สินอย่างมีประสิทธิภาพ • ยกเลิกข้อจำกัดสถาบันการเงินในการถือหุ้นในบริษัทจำกัด ในกรณีการปรับโครงสร้างหนี้ • จัดตั้งคณะทำงานที่ประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐและเอกชนเพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการขายลูกหนี้ที่มีปัญหา การขายหนี้ที่เกิดจากการแปลงหนี้เป็นทุน หรือการที่สถาบันการเงินจ้างให้มีการบริหารหนี้ที่เกิดจากการแปลงหนี้เป็นทุน • หากมีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะปรับปรุงข้อบังคับหรืออาจเสนอให้มีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อรัฐสภาเพื่อเอื้อให้เกิดการขายและการบริหารหนี้ที่เกิดจากการแปลงหนี้เป็นทุนที่มีประสิทธิภาพ	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว 31 มีนาคม 1999
6. สถาบันการเงินของรัฐ รัฐบาลจะให้อำนาจสถาบันการเงินของรัฐในการใช้อำนาจของเจ้าหนี้เพื่อเร่งรัดกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้เพื่อให้อำนาจต่อรองแก่เจ้าหนี้ส่วนใหญ่ในกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้	อยู่ระหว่างดำเนินการ

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 7

แผนปฏิรูปภาคการเงิน	
มาตรการ	วันที่
I. ขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามมาตรการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินที่ได้ประกาศเมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 1998	
ธนาคารศรีนครและธนาคารนครหลวงไทย - แปลรูปเป็นสถาบันการเงินเอกชน	
- คัดเลือกที่ปรึกษาทางการเงินภายในวันที่ 1 ธันวาคม 1998 - คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางการแปรรูป - การประมูลรอบแรก - การคัดเลือกผู้ลงทุนที่มีศักยภาพรอบแรกเสร็จสิ้น (เกณฑ์ปฏิบัติ) - ดำเนินการตรวจสอบและประเมินมูลค่าสินทรัพย์โดยผู้ลงทุนที่มีศักยภาพที่ได้รับคัดเลือก และดำเนินการคัดเลือกผู้ชนะการประมูล - ปิดการเจรจาและให้ความเห็นชอบผู้ชนะการประมูล	ดำเนินการแล้ว 30 มีนาคม 1999 15 มิถุนายน 1999 30 มิถุนายน 1999 กรกฎาคม-สิงหาคม 1999 15 ตุลาคม 1999
ธนาคารกรุงเทพฯ พาณิชยการ - แปลสภาพเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์และชำระบัญชี	
- จัดทำแผนการหยุดดำเนินการภายในสิ้นปี 1999 และจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ภายในสิ้นปี 1998 - คืนใบอนุญาตประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์	ดำเนินการแล้ว 30 เมษายน 1999

มาตรการ	วันที่
ธนาคารมหานคร - รวมกิจการกับธนาคารกรุงไทย • เพิ่มทุนให้ธนาคารกรุงไทยเพื่อรองรับการรวมสินทรัพย์ของธนาคารมหานครภายใน 15 ธันวาคม 1998 • คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการชดเชยความเสียหายแก่ธนาคารกรุงไทยจากการรับโอนทรัพย์สินของธนาคารมหานคร • กระทรวงการคลังกำหนดกฎเกณฑ์เพื่อปิดกิจการธนาคารมหานคร	ดำเนินการแล้ว 30 มีนาคม 1999 30 เมษายน 1999
ธนาคารสหธนาคาร - รวมกิจการกับบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจ และ 12 บริษัทเงินทุนที่ทางการแทรกแซง รวมทั้งการเพิ่มทุนให้กับสถาบันการเงินภายหลังการควบรวมกิจการหลังจากที่ได้กันสำรองเต็มจำนวนครบถ้วน	15 เมษายน 1999
ธนาคารแหลมทอง - รวมกิจการกับธนาคารรัตนสิน และแปรรูปเป็นธนาคารเอกชน • คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางการแปรรูปกิจการของธนาคาร • การประมูลรอบแรกและการคัดเลือกผู้ลงทุนที่มีศักยภาพรอบแรกเสร็จสิ้น (เกณฑ์ปฏิบัติ) • ปิดการเจรจาและให้ความเห็นชอบผู้ชนะการประมูล	ดำเนินการแล้ว 15 มิถุนายน 1999 31 กรกฎาคม 1999
ธนาคารกรุงไทย - ปรับโครงสร้างการดำเนินงานของธนาคาร และเพิ่มทุนหลังจากกันสำรองเต็มจำนวน	30 เมษายน 1999
II. การเพิ่มทุนของสถาบันการเงิน	
• จัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกัน (MOUs) กับธนาคารทุกแห่งที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนให้ได้ภายในเดือนมิถุนายน 1999 (ภายใน 31 มกราคม 1999) โดยอิงมาตรฐานการกำกับดูแลที่ให้อยู่ • บริษัทเงินทุนจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกัน (MOUs) ในลักษณะเดียวกับธนาคารพาณิชย์ (ภายใน 31 มกราคม 1999)	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว

มาตรการ	วันที่
• ธนาคารพาณิชย์ทุกแห่งที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนภายในสิ้นปี 2000 จะต้องเสนอแผนการเพิ่มทุน และธนาคารพาณิชย์ทุกแห่งที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนภายในเดือนธันวาคม 1999 จะต้องจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกัน โดยอิงมาตรฐานการกำกับดูแลที่ใช้อยู่ (เกณฑ์ปฏิบัติ) • บริษัทเงินทุนต้องเสนอแผนการเพิ่มทุนและจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกันเช่นเดียวกับธนาคารพาณิชย์	31 กรกฎาคม 1999 31 กรกฎาคม 1999
III. กรอบนโยบายของกฎเกณฑ์และการกำกับดูแล	
• ออกประกาศในเรื่องการอนุญาตให้บริษัทเงินทุนมีสิทธิที่จะได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ภายในสิ้นปี 1998 เพื่อเอื้อให้บริษัทเงินทุนควบรวมกิจการเข้าด้วยกัน • ประกาศแนวทางปฏิบัติสำหรับบริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินเอกชนภายในสิ้นปี 1998 • ทบทวนพระราชบัญญัติธนาคารกลาง พระราชบัญญัติธนาคารพาณิชย์ และพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน ภายในสิ้นเดือนมกราคม 1999 • เสนอพระราชบัญญัติเงินตราต่อรัฐสภา • ออกพระราชบัญญัติสถาบันการเงินฉบับใหม่ (ครอบคลุมทั้งธนาคารพาณิชย์ และบริษัทเงินทุน) - ทบทวนร่างพระราชบัญญัติโดยผู้ชำนาญทางกฎหมายและตัวแทนจากภาคธุรกิจ - อนุมัติโดยคณะรัฐมนตรี - เสนอสู่การพิจารณาของรัฐสภา	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว กลางปี 1999 31 พฤษภาคม 1999 31 กรกฎาคม 1999 31 สิงหาคม 1999

มาตรการ	วันที่
• อาศัยพระราชบัญญัติสถาบันการเงินฉบับใหม่: (i) ออกประกาศใหม่ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ซึ่งรวมถึงฐานะเงินตราต่างประเทศและการให้กู้ยืมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง (ii) ตั้งข้อกำหนดด้านการตรวจสอบบัญชี การบัญชี และการเปิดเผยข้อมูลของสถาบันการเงิน ที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ดีที่สุด • ร่างแผนการจัดตั้งระบบประกันเงินฝากภายในสิ้นปี 1998 เพื่อใช้แทนการค้ำประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ที่อยู่ในปัจจุบัน • ธปท. จะจัดทำร่างเบื้องต้นของกฎหมายใหม่เกี่ยวกับโครงการระบบประกันเงินฝากให้เสร็จ	ไม่นานหลังจากที่กฎหมายสถาบันการเงินมีผลใช้บังคับแล้ว ดำเนินการแล้ว 31 สิงหาคม 1999

ตัวเอน คือ มาตรการที่ปรับปรุงหรือมาตรการใหม่

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 8

แผนปฏิบัติการการเงิน ¹	
มาตรการ	วันที่
I. การขายคืนธนาคารที่ถูกทางการแทรกแซงให้แก่ภาคเอกชน และการปรับโครงสร้างธนาคารของรัฐ	
ธนาคารศรีนครและธนาคารนครหลวงไทย – ขายคืนให้แก่ภาคเอกชน	
การคัดเลือกผู้ลงทุนที่มีศักยภาพรอบแรก (เกณฑ์ปฏิบัติกำหนดในการทบทวน ครั้งที่ 6)	ดำเนินการแล้ว
การคัดเลือกผู้ชนะการประมูล (เกณฑ์ดำเนินงาน)	31 ตุลาคม 1999
ปิดการเจรจาและให้ความเห็นชอบผู้ชนะการประมูล	31 ธันวาคม 1999
ธนาคารกรุงเทพฯ พาณิชยการ – แปรสภาพเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์และชำระบัญชี	
คืนใบอนุญาตประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ให้แก่กระทรวงการคลัง	ดำเนินการแล้ว
ธนาคารมหานคร – รวมกิจการกับธนาคารกรุงไทย	
กระทรวงการคลังกำหนดกฎเกณฑ์เพื่อปิดกิจการธนาคารมหานคร	ดำเนินการแล้ว
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินเสนอแผนการชดเชยความเสียหายแก่ธนาคารกรุงไทย	31 ตุลาคม 1999
คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการชดเชยความเสียหาย	30 พฤศจิกายน 1999
ธนาคารแหลมทอง – รวมกิจการกับธนาคารรัตนสินและขายคืนให้กับภาคเอกชน	
การคัดเลือกผู้ลงทุนที่มีศักยภาพรอบแรกเสร็จสิ้น (เกณฑ์ปฏิบัติกำหนดในการทบทวนครั้งที่ 6)	ดำเนินการแล้ว
การคัดเลือกผู้ชนะการประมูล (เกณฑ์ดำเนินงาน)	30 กันยายน 1999
ปิดการเจรจาและให้ความเห็นชอบผู้ชนะการประมูล	30 พฤศจิกายน 1999

มาตรการ	วันที่
ธนาคารนครธน – ขายคืนให้กับภาคเอกชน • การคัดเลือกผู้ชนะการประมูล (เกณฑ์ปฏิบัติ) • ปิดการเจรจาและให้ความเห็นชอบผู้ชนะการประมูล	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว
การปรับโครงสร้างธนาคารกรุงไทย • การเพิ่มทุนจำนวน 108,000 ล้านบาท (3 พันล้านเหรียญ สรอ.) • ธนาคารกรุงไทยเสนอแผนการแก้ไขปัญหานี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ อย่างละเอียด • กระทรวงการคลังและกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบ สถาบันการเงินอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหานี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้	ดำเนินการแล้ว 30 กันยายน 1999 31 ตุลาคม 1999
II. มาตรการเกี่ยวกับกฎระเบียบและการกำกับดูแลสถาบันการเงิน	
• ธนาคารพาณิชย์ทุกแห่งที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนภายในสิ้นปี 2000 ตามมาตรฐานการกำกับดูแลที่ใช้อยู่จะต้องเสนอแผนการ เพิ่มทุน • จัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกัน (MOUs) กับธนาคารพาณิชย์ทุก แห่งที่มีความ จำเป็นต้องเพิ่มทุนให้ได้ภายในปี 1999 (เกณฑ์ ปฏิบัติกำหนดในการทบทวน ครั้งที่ 6) • ธนาคารพาณิชย์ทุกแห่งที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนภายในสิ้นปี 2000 ตามมาตรฐานการกำกับดูแลที่ใช้อยู่จะต้องปรับปรุงแผน การเพิ่มทุน • จัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกัน (MOUs) กับธนาคารพาณิชย์ทุก แห่งที่มีความ จำเป็นต้องเพิ่มทุนภายในเดือนมิถุนายน 2000 (เกณฑ์ปฏิบัติ) นอกจากนี้ บริษัทเงินทุนที่มีความจำเป็นต้องเพิ่ม ทุนต้องจัดทำ MOUs ในลักษณะเดียวกับธนาคารพาณิชย์ด้วย	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว (ธนาคาร พาณิชย์ทุกแห่งมีเงินทุนที่ เพียงพอจนถึงสิ้นปี 1999) 31 มกราคม 2000 31 มกราคม 2000

มาตรการ	วันที่
- พระราชบัญญัติสถาบันการเงินฉบับใหม่ (ครอบคลุมทั้งธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์) - ทบทวนร่างพระราชบัญญัติโดยผู้ชำนาญทางกฎหมายและตัวแทนจากภาคการเงิน	31 ตุลาคม 1999
- อนุมัติโดยคณะรัฐมนตรี - เสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา	30 พฤศจิกายน 1999 ไตรมาสแรกของปี 2000
อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติสถาบันการเงินใหม่: (i) ออกประกาศเกี่ยวกับเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงิน ซึ่งรวมถึงความเสี่ยงด้านเงินตราต่างประเทศและการให้กู้ยืมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง (ii) กำหนดหลักเกณฑ์ด้านการตรวจสอบบัญชี การบัญชี และการเปิดเผยข้อมูลของสถาบันการเงินที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ดีที่สุด	ไม่นานหลังจากที่กฎหมายสถาบันการเงินมีผลบังคับใช้แล้ว
คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างการแก้ไขพระราชบัญญัติเงินตราที่ทบทวนใหม่	30 พฤศจิกายน 1999
คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฉบับใหม่	30 พฤศจิกายน 1999
ธนาคารแห่งประเทศไทยจะจัดทำร่างเบื้องต้นของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการประกันเงินฝากให้เสร็จ	30 พฤศจิกายน 1999

^{1/} อักษรตัวเอียง หมายถึง มาตรการใหม่ หรือมีการเปลี่ยนแปลงไปจากหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่แล้ว

II. การแปรรูปรัฐวิสาหกิจและการปฏิรูปกฎหมาย

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 4

ประเทศไทย : กลยุทธ์การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	
วัตถุประสงค์	
วัตถุประสงค์ระยะยาวของแนวทางดังกล่าวมีดังนี้ • นำทรัพยากรของรัฐที่มีอยู่เดิมมาจัดสรรใหม่อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นไปสู่โครงการที่มีความสำคัญเป็นลำดับแรก ซึ่งรวมถึงการสาธารณสุขและการศึกษา • เพิ่มการแข่งขัน เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับสิ่งที่ดีกว่า โดยการพัฒนาด้านบริการและราคา • เพิ่มผลผลิตและสวัสดิการแรงงานให้ดีขึ้น • ลดภาระหนี้สาธารณะและภาระงบประมาณ • เตรียมพร้อมสำหรับการเปิดเสรีด้านการค้าบริการ การดำเนินงานตามขั้นตอนต่าง ๆ จะสำเร็จได้จำเป็นต้องได้รับเสียงสนับสนุนค่อนข้างมากจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานของภาครัฐ และลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ	
มาตรการ	วันที่
1. สำนักงานรัฐวิสาหกิจ	
จัดตั้งสำนักงานรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐบาลภายใต้กระทรวงการคลัง เพื่อ (1) สนับสนุนและประสานงานการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ (2) พัฒนาให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการโครงสร้างพื้นฐาน (3) ติดตามการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และ (4) บริหารหลักทรัพย์ของรัฐบาล • คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ • แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตำแหน่งสำคัญ	ภายในต้นเดือนมิถุนายน 1998 ภายใน 30 มิถุนายน 1998
2. กลยุทธ์การแปรรูปรัฐวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการ	
เตรียมการประสานงานกับส่วนราชการ และส่งแผนแม่บทการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจให้บริษัทที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือกพิจารณาทบทวน แผนแม่บทดังกล่าวจะกำหนดกลยุทธ์ระยะกลาง ในการแปรรูปและปรับโครงสร้างรัฐวิสาหกิจที่มีเงื่อนไข	

มาตรการ	วันที่
เวลาที่ชัดเจนในเรื่องหลัก ๆ ดังนี้ • กำหนดเป้าหมายการแปรรูป การจัดองค์กร กลยุทธ์การแปรรูป และบทบาทของรัฐในอนาคต • จัดทำตารางเวลาและลำดับรัฐวิสาหกิจที่จะแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัด และลดสัดส่วนการถือครองหุ้นรัฐวิสาหกิจ (รวมถึงสาขาพลังงาน สื่อสารโทรคมนาคม ประปา รถไฟ) • กำหนดทางเลือกในการลดสัดส่วนการถือครองหุ้นรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง (การแปรรูปทั้งหมดหรือบางส่วน โดยการร่วมทุน การจำหน่ายหุ้นแก่ผู้ลงทุนเฉพาะราย หรือต่อประชาชนเป็นการทั่วไป) • กำหนดกรอบระเบียบการกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ สำหรับกิจกรรมการขนส่ง การประปา การพลังงาน และการสื่อสารโทรคมนาคม และ • ปรับปรุงการติดตามการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่เหลือ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และประกาศแผนแม่บทการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ	ภายใน 31 สิงหาคม 1998
3. การพัฒนากรอบระเบียบการกำกับดูแลสำหรับบางสาขา	
• ประกาศรายละเอียดของกรอบระเบียบการกำกับดูแลสาขาสถาธรรูปโภค เพื่อให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ โดยเฉพาะสาขาการประปา พลังงาน และสื่อสารโทรคมนาคม รวมทั้งเพื่อส่งเสริมการแข่งขันและกำกับดูแลกิจการผูกขาด • จัดตั้งกลไกกำกับดูแลสำหรับสาขาสื่อสารโทรคมนาคมและพลังงาน - คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ - คาดว่าจะผ่านการพิจารณาของรัฐสภา (หากจำเป็น) - และ	ภายใน 30 กันยายน 1998 ภายใน 30 กันยายน 1998 ภายใน 31 ธันวาคม 1998

มาตรการ	วันที่
• เริ่มศึกษากลไกการกำกับดูแลสำหรับสาขาประปาและการขนส่ง เพื่อให้การดำเนินงานแล้วเสร็จภายในสิ้นปี 1999	ภายใน 31 สิงหาคม 1998
4. กรอบกฎหมายเพื่อสนับสนุนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	
• ตราพระราชบัญญัติแปรรูปรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัท - คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ - คาดว่าจะผ่านการพิจารณาของรัฐสภา • ระบุถึงรายละเอียดของกฎหมายอื่นที่จำเป็น รวมทั้งพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจให้ครบถ้วน เพื่อให้ภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในสาขาหลัก	ภายใน 9 มิถุนายน 1998 ภายใน 31 ตุลาคม 1998 ภายใน 31 กรกฎาคม 1998

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 5

ประเทศไทย : กลยุทธ์การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	
มาตรการ	วันที่
1. สำนักงานรัฐวิสาหกิจ	
- จัดตั้งสำนักงานรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐในกระทรวงการคลัง เพื่อทำหน้าที่ประสานงานและสนับสนุนงานแปรรูปงานเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ - ปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติทุนและคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มีขบวนการพิจารณาอนุมัติแผนการแปรรูปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการรวมฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเข้าด้วยกันหากจำเป็น	กรม. อนุมัติแล้ว ภายใน 30 กันยายน 1998
2. กลยุทธ์และแผนงานในการแปรรูป	
- คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนแม่บทการปรับโครงสร้างภาครัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดกลยุทธ์การดำเนินงาน หลักการขององค์กรกำกับดูแล และแผนงานในการลดสัดส่วนการเป็นเจ้าของในรัฐวิสาหกิจ - คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการใช้จ่ายที่ได้จากการแปรรูป ดังนี้ - สำหรับรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังเป็นเจ้าของ ให้นำครึ่งหนึ่งของรายได้ไปใช้ในโครงการเพื่อสังคมและที่เหลืออีกครั้งหนึ่งให้นำฝากเพื่อลดภาระหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน : - สำหรับบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ให้จัดสรรส่วนหนึ่งเพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจและเพื่อนำเข้ากองทุนสวัสดิการลูกจ้าง เงินส่วนที่เหลือให้แบ่งครึ่งเพื่อนำไปใช้ในโครงการเพื่อสังคมและนำฝากเพื่อลดภาระหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน	ภายใน 1 กันยายน 1998 ดำเนินการแล้ว

มาตรการ	วันที่
3. การปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้สามารถดำเนินการแปรรูปได้	
- พระราชบัญญัติทุนให้อำนาจในการแปลงทุนเป็นหุ้น และแปลงรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทจำกัด - คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ - คาดว่าจะรัฐสภาให้ความเห็นชอบ - แก้ไขพระราชบัญญัติการเดินอากาศ 1954 เพื่อให้สามารถขายหุ้นส่วนใหญ่ในบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ให้กับนักลงทุนไทยและต่างชาติ - คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ - คาดว่าจะรัฐสภาให้ความเห็นชอบ - ทำการศึกษากรอบการกำกับร่วมกับบริษัทที่ปรึกษาพร้อมกับร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรกำกับดูแล สำหรับสาขาประปาและสาขาขนส่งให้แล้วเสร็จ - คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกฎหมายจัดตั้งองค์กรกำกับดูแล - สาขาโทรคมนาคม และสาขาพลังงาน - สาขาประปา และสาขาขนส่ง - คาดว่าจะรัฐสภาให้ความเห็นชอบกฎหมายการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลสำหรับ - สาขาโทรคมนาคม และพลังงาน - ศึกษาความจำเป็นในการจัดให้มีกฎหมายอื่น ๆ รวมถึงการมีกฎหมายปรับโครงสร้างภาครัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เอกชนสามารถเพิ่มบทบาทในภาครัฐวิสาหกิจที่สำคัญได้	ดำเนินการแล้ว ภายใน 31 ตุลาคม 1998 ดำเนินการแล้ว ภายใน 31 ตุลาคม 1998 ภายใน 30 พฤศจิกายน 1998 ภายในครึ่งปีแรก 1999 ภายในครึ่งปีหลัง 1999 ภายในครึ่งปีแรก 1999 ภายใน 30 กันยายน 1998

มาตรการ	วันที่
4. แผนรายสาขา สำหรับโทรคมนาคม พลังงาน ประปา และขนส่ง	
พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและบริษัทที่ปรึกษา เพื่อกำหนดตารางเวลาในการจัดทำรอบการกำกับดูแลผู้ประกอบการภาคเอกชน การแปลงรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทจำกัดและการแปรรูป แนวทางการแปรรูปรัฐวิสาหกิจบางแห่ง และข้อเสนอกลยุทธ์การแปรรูปสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง โดยให้คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ พิจารณาอนุมัติแผนรายสาขา และประกาศให้สาธารณชนทราบ - สาขาโทรคมนาคม และสาขาพลังงาน - สาขาขนส่ง - สาขาประปา	ภายใน 30 พฤศจิกายน 1998 ภายในไตรมาสแรกของ 1999 ภายในไตรมาสที่ 2 ของ 1999
5. การแปรรูปรัฐวิสาหกิจรายแห่ง	
สาขาพลังงาน • การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยขายหุ้น บริษัท ผลิตไฟฟ้า จำกัด (มหาชน) • การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยขายหุ้น บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) • รัฐบาลออกหนังสือชี้ชวนประมูลราคาขายหุ้นของรัฐบาลใน บริษัท เอสโซ่ ประเทศไทย จำกัด • บริษัท บางจาก จำกัด (มหาชน) - ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลของบริษัท และแผนการเพิ่มทุน - ออกหนังสือชี้ชวนซื้อหุ้นที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ • ขายหุ้นใน Power Gen 2 (ราชบุรี) • แปลงการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นบริษัทจำกัด เพื่อเตรียมการแปรรูป	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ภายในไตรมาส 4 ของ 1998 ไตรมาส 4 ของ 1998 ภายในไตรมาสแรกของ 1999 ภายในไตรมาส 4 ของ 1999 กำลังศึกษา

มาตรการ	วันที่
สาขาโทรคมนาคม • องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และการสื่อสารแห่งประเทศไทย - แปลงเป็นบริษัทจำกัด และปรับโครงสร้างองค์กร - ออกหนังสือชี้ชวนซื้อหุ้นที่รัฐบาลเป็นเจ้าของในสัดส่วนที่มีนัยสำคัญ	ภายในไตรมาส 2 ของ 1999 ภายในไตรมาส 2 ของ 1999
สาขาขนส่ง • บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) - คัดเลือกที่ปรึกษาทางการเงิน - ออกหนังสือชี้ชวนซื้อหุ้นที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ • เริ่มดำเนินการปรับโครงสร้างทางการเงิน และโครงสร้างองค์กรของการรถไฟแห่งประเทศไทย • แปลงการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยเป็นบริษัทจำกัด และปรับโครงสร้างองค์กร • เริ่มกระบวนการแปรรูป บริษัทการทำอากาศยานภูมิภาค จำกัด	ภายในไตรมาส 4 ของ 1998 ภายในไตรมาสแรกของ 1999 ภายในไตรมาส 4 ของ 1998 ภายในไตรมาสแรกของ 1999 ภายในไตรมาส 3 ของ 1999
สาขาประปา • รัฐบาลอนุมัติแผนรายละเอียดการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนสำหรับการประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาคอื่น ๆ	ภายในครึ่งปีหลัง 1999
• คณะรัฐมนตรีอนุมัติการขาย/ยุบเลิกองค์การทอผ้า องค์การเบตเตอร์ องค์การส่งเสริมอาหารสำเร็จรูป และองค์การอุตสาหกรรมหม้อเย็น • การศึกษาแนวทางการกำหนดทิศทางของโรงงานยาสูบให้แล้วเสร็จ	ดำเนินการแล้ว ภายในไตรมาสแรกของ 1999

นโยบายการเปิดตลาดเสรี

มาตรการ	วันที่
I. การอนุญาตให้ชาวต่างชาติทำธุรกิจ (ประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 281 ว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว) แก้ไขประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 281 โดยการออกพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวเพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพิ่มความโปร่งใสในเงื่อนไขการห้ามประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว เพื่อเพิ่มสภาพคล่องในภาคเศรษฐกิจที่สำคัญ และเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยมีหลักสาระสำคัญ ดังนี้ - กำหนดหลักการเสรีภาพประกอบธุรกิจสำหรับชาวต่างชาติ ยกเว้นในกรณีที่ถูกสงวนไว้ในรายการ 2 บัญชี ต้องขออนุญาตก่อน - กิจกรรมที่สงวนสำหรับคนไทย แต่เปิดให้คนต่างด้าวเข้ามาลงทุน ถ้าได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รายการที่เกี่ยวข้องกับ (I) ความปลอดภัยหรือความมั่นคงของประเทศ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ทัศนกรรมพื้นบ้าน และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ (II) กิจกรรมที่ถูกห้ามเนื่องจากเหตุผลที่เฉพาะเจาะจงและความเหมาะสมทางเศรษฐกิจ - กิจกรรมที่เปิดเสรีขึ้นจากเดิมครอบคลุมบริการนายหน้า การค้าส่งและค้าปลีก ธุรกิจก่อสร้าง ธุรกิจสิ่งทอ (ที่ไม่ใช่ผ้าไหม) ธุรกิจเสื้อผ้าสำเร็จรูป ธุรกิจผลิตรองเท้า ธุรกิจโรงแรม ธุรกิจผลิตเครื่องดื่ม ธุรกิจการประมง ฯลฯ - ทบทวนการจัดกลุ่มธุรกิจที่จะอนุญาตให้เปิดได้ โดยคณะกรรมการที่ปรึกษา ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนจากภาครัฐและภาคเอกชน และบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิ	คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 1998 คาดว่าจะรัฐสภาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ 31 ตุลาคม 1998

มาตรการ	วันที่
II. การถือครองอสังหาริมทรัพย์ของชาวต่างชาติ (พระราชบัญญัติที่ดิน และพระราชบัญญัติอาคารชุด) ผ่อนคลायข้อจำกัดการถือครองอสังหาริมทรัพย์ของชาวต่างชาติโดย • แก้ไขพระราชบัญญัติที่ดิน (1) อนุญาตให้นักลงทุนชาวต่างชาติที่นำเงินมาลงทุนในจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าที่จะกำหนด เพื่อกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจไทย สามารถซื้อที่ดินเพื่อการพักอาศัยได้ 1 ไร่ (0.4 เอเคอร์) และ (2) อนุญาตให้ชาวไทยที่สมรสกับชาวต่างชาติมีสิทธิถือครองที่ดินได้ • แก้ไขพระราชบัญญัติอาคารชุด โดยอนุญาตให้ชาวต่างชาติสามารถซื้ออาคารชุดที่ก่อสร้างในพื้นที่ไม่เกิน 5 ไร่ (2 เอเคอร์) ได้เต็มร้อยละ 100 ในช่วงระยะเวลา 5 ปี • แก้ไขบทบัญญัติการเช่าภายใต้กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพื่อขยายอายุการเช่าอสังหาริมทรัพย์บางประเภทให้เป็นเวลา 50 ปี (จากเดิมซึ่งจำกัดไว้ที่ 30 ปี) โดยจะมีการต่ออายุอีก 50 ปี แนวทางจะกำหนดในกฎหมายภายหลัง	คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 1998 คาดว่าจะรัฐสภาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ 31 ตุลาคม 1998

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 6

V. การปฏิรูปกฎหมาย การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และการเปิดตลาดเสรี

21. รัฐบาลยังคงยึดมั่นในการดำเนินมาตรการปรับปรุงกฎหมายในเรื่องสำคัญ ๆ เพื่อเร่งรัดการปรับโครงสร้างธุรกิจและสถาบันการเงิน และเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ มาตรการดังกล่าวรวมถึงการแก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลาย ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ซึ่งรวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อผ่อนปรนข้อจำกัดในการถือครองกรรมสิทธิ์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง) การดำเนินการที่ผ่านมาต้องใช้เวลาอันยาวนานกว่าที่ได้คาดหมายไว้ เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ จำนวนมากอยู่ในการพิจารณาของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ทางเรามีความมั่นใจว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลายและกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความแพ่งของศาลและการบังคับคดีในไม่ช้า หลังจากนั้น รัฐบาลจะร่วมมือกับวุฒิสภาเพื่อให้กฎหมายดังกล่าวข้างต้นผ่านการอนุมัติในสมัยประชุมนี้ โดยที่การแก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลายเป็นส่วนหนึ่งของเกณฑ์ปฏิบัติที่มีกำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ตุลาคม 1998 จึงขอยกเลิกเงื่อนไขดังกล่าว รัฐบาลยังคงมีเจตนาที่จะดำเนินการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิผลหลักประกันในขั้นตอนต่อไป (การแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์) โดยคาดว่าจะรัฐสภาจะให้ความเห็นชอบภายหลังจากการที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวในกลางปี 1999

22. แผนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจของรัฐบาลมีความคืบหน้าอีกระดับหนึ่งแล้ว โดยได้กำหนดขั้นตอนสำคัญ ๆ ไว้ในแผนแม่บทการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ และที่สำคัญที่สุด การพิจารณาปรับปรุงระเบียบกฎหมายเพื่อกำกับให้มีการแข่งขันเพิ่มขึ้นในภาคสำคัญ ๆ เช่น โทรคมนาคมและพลังงาน ขณะนี้ได้ก้าวหน้าไปมาก และคาดว่าคณะรัฐมนตรีจะอนุมัติภายในไตรมาสแรกของปี 1999 หลังจากนั้น จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาเพื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติร่างพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจแล้วและรัฐบาลกำลังดำเนินการติดตามให้ออกเป็นกฎหมายในไม่ช้า ซึ่งจะรวมถึงการแก้ไขพระราชบัญญัติการเดินอากาศด้วย ดังนั้น จึงคาดว่าไม่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงตารางเวลาการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่กำหนดไว้ในบันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจฉบับวันที่ 25 สิงหาคม มาตรการในการเปิดตลาดดังกล่าวเป็นไปตามหลักการค้าเสรีที่ทางการยึดมั่น และสอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA)

III. โครงการทางสังคม

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 3

ขยายขอบเขตโครงการความช่วยเหลือเพื่อลดผลกระทบทางลบต่อสังคมและเพิ่มโอกาสทางการศึกษา
1. การจ่ายชดเชยการเลิกจ้างงาน • ให้นายจ้างภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ และรัฐบาล จ่ายเงินชดเชยให้แก่ลูกจ้างไม่เกิน 6 เดือน 2. การบรรเทาความยากจนภายใต้โครงการลงทุนเพื่อสังคม (Social Investment Project – SIP) • ให้ความสนับสนุนทางการเงินแก่โครงการสร้างงาน รวมถึงการก่อสร้างเครือข่ายถนนเชื่อมทางเดินเท้า และการทำความสะอาดคลอง ภายใต้การประสานงานของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งการก่อสร้างเขื่อนในชนบทเพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ • ขยายโครงการฝึกหัดวิชาชีพสำหรับผู้ว่างงาน ที่บริหารโดยกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ให้กระจายกว้างขวางกว่า 30,000 แห่ง • ปรับปรุงและเพิ่มเงินอุดหนุนสำหรับการประกันสุขภาพ ภายใต้โครงการสวัสดิการประชาชน ด้านการรักษาพยาบาลสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ที่ยากจนควรช่วยเหลือเกื้อกูล และโครงการประกันสุขภาพโดยความสมัครใจ การบริการสาธารณสุขขององค์กรพัฒนาเอกชน และโครงการคุ้มครองสุขภาพในระดับชุมชน โดยเฉพาะผู้ป่วยโรคเอดส์ • เสริมสร้างโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมในชนบทที่ดำเนินการโดยองค์กรพัฒนาเอกชน เพื่อเร่งรัดการลงทุนในอุตสาหกรรมและการจ้างงานในภาคชนบท • ริเริ่มโครงการใหม่เพื่อจัดความยากจนที่ให้ความสำคัญเรื่องการกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมขององค์กรพัฒนาเอกชนและคนในท้องถิ่น กองทุนการลงทุนเพื่อสังคมจะสนับสนุนโครงการชุมชนในชนบท ในขณะที่กองทุนพัฒนาเมืองจะให้เงินกู้เพื่อขยายโครงการการลงทุนของเทศบาล • จัดตั้งหน่วยงานติดตามพิเศษภายในกระทรวงการคลัง เพื่อติดตามและปรับปรุงการดำเนินการตามโครงการการลงทุนเพื่อสังคมให้เป็นไปตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ โดยประสานงานกับธนาคารโลก

3. โครงการให้ความช่วยเหลือทางสังคมภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาสังคมจากธนาคารพัฒนาเอเชีย จำนวน 15-25 พันล้านบาท ในช่วงระยะเวลา 3 ปี

นโยบายตลาดแรงงานและสวัสดิการสังคม

- จัดตั้งศูนย์เพื่อให้การฝึกอบรม ให้คำปรึกษา และให้บริการจัดหางานแก่ผู้ว่างงาน ตลอดจนขยายบริการประกันสังคมสำหรับผู้ที่ถูกเลิกจ้างต่อไปอย่างน้อยไม่ต่ำกว่า 6 เดือน ซึ่งรวมถึงสิทธิประโยชน์ทางด้านการรักษาพยาบาล การคลอดบุตร การทุพพลภาพ และการเสียชีวิต

การศึกษาและสาธารณสุข

- เพิ่มทุนการศึกษาและเงินกู้เพื่อการศึกษา เพื่อลดจำนวนนักเรียนที่ต้องออกจากโรงเรียนก่อนกำหนด
- คงไว้ซึ่งงบประมาณสำหรับโครงการการฝึกอบรมครู และการจัดหาอุปกรณ์ประกอบการสอน สำหรับการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาต่างประเทศ
- จัดสรรงบประมาณเพิ่มสำหรับโครงการสาธารณสุขเพื่อผู้มีรายได้น้อย และส่งเจ้าหน้าที่สาธารณสุขกลับสู่พื้นที่ชนบท
- คงไว้ซึ่งโครงการที่ครอบคลุมกิจกรรมเกี่ยวกับมารดา สุขภาพเด็ก และผู้ป่วยที่ติดเชื้อเอชไอวี/โรคเอดส์

4. มาตรการทางด้านราคาเพื่อรองรับผลกระทบของแผนฟื้นฟู

- คงไว้ซึ่งราคาค่าโดยสารรถประจำทางและรถไฟโดยได้รับเงินอุดหนุน ซึ่งจะมีผลกระทบต่องบประมาณปีละประมาณ 3 พันล้านบาท

- สนับสนุนด้านการเงินเพิ่มเติมแก่โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์โดยชุมชน (ดำเนินการโดยองค์กรพัฒนาเอกชน)

ค่าใช้จ่าย 90 ล้านบาท

การพัฒนาชนบท

ขยายโครงการส่งเสริมการจ้างงานภาคอุตสาหกรรมในชนบท (กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการสนับสนุนจากองค์กรพัฒนาเอกชน) เพื่อกระตุ้นการลงทุนและการจ้างงาน

ค่าใช้จ่าย 310 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 2 ปีครึ่ง

ผลของโครงการ เพิ่มกิจการอุตสาหกรรม 84 แห่ง และสร้างงานประจำ 3,000 ตำแหน่ง

เสริมสร้างการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของชุมชนในชนบท

จัดตั้ง 2 กองทุน เพื่อสนับสนุนการลงทุนในท้องถิ่นเพื่อบรรเทาความยากจนและเพิ่มการจ้างงานใหม่

กองทุนการลงทุนเพื่อสังคม ให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแบบให้เปล่าแก่โครงการชุมชนในชนบท

กองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค ให้เงินกู้แก่เทศบาล เพื่อให้สามารถขยายโครงการลงทุนพื้นฐาน

ค่าใช้จ่าย 7.8 พันล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปีครึ่ง

ผลต่อการจ้างงาน 475,000 คน/เดือน (man-months) ในโครงการย่อยมากกว่า 11,000 โครงการ

การติดตามภาวะความยากจนและการปรับปรุงการกำหนดกลุ่มเป้าหมาย

จัดตั้งหน่วยพิเศษภายในกระทรวงการคลัง เพื่อติดตามผลการดำเนินงานและประสิทธิภาพของโครงการลงทุนเพื่อสังคม โดยประสานงานกับธนาคารโลกเพื่อปรับปรุงการกำหนดกลุ่มเป้าหมาย และประสิทธิภาพการดำเนินงานของโครงการลงทุนเพื่อสังคม

2. โครงการให้ความช่วยเหลือทางสังคม ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาสังคม จากธนาคารพัฒนาเอเชีย จำนวนประมาณ 20 พันล้านบาท ในช่วงระยะเวลา 2 ปี

นโยบายตลาดแรงงานและสวัสดิการสังคม

- จัดตั้งศูนย์เพื่อให้การฝึกอบรม ให้คำปรึกษา และบริการจัดหางานให้แก่ผู้ว่างงาน ตลอดจนขยายระยะเวลาการให้บริการประกันสังคมสำหรับผู้ที่ถูกเลิกจ้างเป็นเวลาอย่างน้อยไม่ต่ำกว่า 6 เดือน ซึ่งรวมถึงสิทธิประโยชน์ด้านรักษาพยาบาล การคลอดบุตร การทุพพลภาพ และการเสียชีวิต

การศึกษาและการสาธารณสุข

- เพิ่มทุนการศึกษาและเงินกู้เพื่อการศึกษา เพื่อลดจำนวนนักเรียนที่ต้องออกจากโรงเรียนก่อนกำหนด
- คงไว้ซึ่งงบประมาณสำหรับโครงการการฝึกอบรมครู และการจัดหาอุปกรณ์ประกอบการสอน สำหรับการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาต่างประเทศ
- จัดสรรงบประมาณเพิ่มสำหรับโครงการสาธารณสุขเพื่อผู้มีรายได้น้อย และส่งเจ้าหน้าที่สาธารณสุขกลับสู่พื้นที่ชนบท
- คงไว้ซึ่งโครงการที่ครอบคลุมกิจกรรมเกี่ยวกับมารดา สุขภาพเด็ก และผู้ป่วยที่ติดเชื้อเอชไอวี/โรคเอดส์

3. มาตรการด้านราคาเพื่อรองรับผลกระทบของแผนฟื้นฟูฯ

- คงไว้ซึ่งราคาค่าโดยสารรถประจำทางและรถไฟโดยได้รับเงินอุดหนุน ซึ่งจะมีผลกระทบต่องบประมาณปีละประมาณ 3 พันล้านบาท

4. รัฐบาลอนุมัติให้ขยายการจ่ายค่าชดเชยการเลิกจ้างเป็นเวลา 10 เดือน สำหรับผู้ถูกเลิกจ้างที่ทำงานมานานกว่า 10 ปีขึ้นไป และจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือผู้ถูกเลิกจ้างจากกิจการที่ล้มละลายให้ได้รับเงินช่วยเหลือที่เพียงพอ ทั้งนี้ รัฐบาลกำลังพิจารณามาตรการต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างการดำเนินงานตามแผนรองรับด้านสังคม ในการนี้ รัฐบาลได้ขยายสิทธิประโยชน์จากโครงการประกันสังคม (ซึ่งรวมถึง การรักษาพยาบาล การคลอดบุตร การทุพพลภาพ และการเสียชีวิต) แก่ผู้ถูกเลิกจ้างจาก 6 เดือน เป็น 12 เดือน

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 5

ประเทศไทย : เสริมสร้างความแข็งแกร่งการดำเนินงาน ตามแผนรองรับผลกระทบด้านสังคม
จากภาวะเศรษฐกิจที่กำลังตกต่ำ รัฐบาลได้ปรับเป้าหมายแผนรองรับผลกระทบด้านสังคม โดยจัดอันดับที่มีความสำคัญสูงในงบประมาณปี 1998/99
1) แผนงานหลัก ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี 1998/99 - ขยายวงเงินโครงการเงินกู้เพื่อการศึกษา เพื่อให้นักเรียนนักศึกษาในครอบครัวที่ไม่มีเงินเสียค่าเล่าเรียน สามารถเรียนต่อในโรงเรียนและมหาวิทยาลัยได้เพิ่มขึ้นอีกจำนวน 100,000 คน (งบประมาณเพิ่มจาก 18.3 พันล้านบาท เป็น 20 พันล้านบาท) - คงไว้ซึ่งโครงการภาครัฐที่ก่อให้เกิดการจ้างงาน ได้แก่ โครงการประปา ขลประทาน และโครงสร้างพื้นฐาน - ขยายความช่วยเหลือรักษาพยาบาลแบบให้เปล่า และปรับปรุงบริการด้านสาธารณสุขในชนบท ให้ครอบคลุมผู้รับบริการเพิ่มขึ้นอีก 3 ล้านคน - ขยายโครงการสินเชื่อรายย่อย (10,000 บาทต่อราย) ให้แก่ผู้ว่างงาน ที่ประสงค์จะประกอบกิจการของตนเอง (งบประมาณรายจ่ายเพิ่มอีก 300 ล้านบาท)
2) แผนงานรองสนับสนุนแผนงานหลัก - ปรับปรุงและขยายโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ โดยเน้นโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งในเขตชนบทและเขตเมือง (ขยายวงเงินเพิ่มขึ้นอีก 50 พันล้านบาท เทียบเท่ากับร้อยละ 1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ) - ขยายเวลาการรับสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาล ทุพพลภาพ ตาย และการคลอดบุตร ให้แก่คนว่างงานซึ่งเป็นผู้ประกันตนในกองทุนประกันสังคมออกไปอีกจาก 6 เดือนเป็น 12 เดือน นับตั้งแต่ถูกเลิกจ้าง โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม ศกนี้ มาตรการนี้จะช่วยเหลือคนว่างงานได้เพิ่มขึ้นอีกประมาณ 100,000 คน โดยมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น 1 พันล้านบาท - พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฉบับใหม่มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ 19 สิงหาคม ซึ่งกำหนดให้นายจ้างจ่ายเงินชดเชยการเลิกจ้างให้แก่ลูกจ้างที่ทำงานมานาน (อายุงานมากกว่า 6 ปีขึ้นไป) เพิ่มขึ้นจาก 6 เดือนเป็นสูงสุด 10 เดือน นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง เพื่อช่วยเหลือผู้ถูกเลิกจ้างซึ่งนายจ้างเดิมถูกประกาศล้มละลายและไม่สามารถจ่ายค่าชดเชยการเลิกจ้างได้

- เร่งการเบิกจ่ายภายใต้โครงการลงทุนด้านสังคม ซึ่งได้รับเงินกู้จากธนาคารโลกและกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเล (โครงการ SIP) และธนาคารพัฒนาเอเชีย (โครงการ Social Sector Loan) โดยมีวงเงินกู้รวมทั้งสิ้น 26 พันล้านบาท และมีระยะเวลาการเบิกถอนภายใน 3 ปี ทั้งนี้ โครงการซึ่งมีกำหนดดำเนินการในอีกไม่กี่เดือนข้างหน้า ได้แก่
 - การฝึกอบรมแรงงานจำนวน 120,000 คน
 - โครงการสร้างงานขนาดเล็กในชนบท
 - ให้ทุนการศึกษาในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาจำนวนไม่เกิน 200,000 ทุน
 - ขยายบริการด้านสาธารณสุขสำหรับผู้ที่ไม่ได้รับการคุ้มครองโดยกองทุนประกันสังคม
- ในการจัดตั้งระบบบำนาญกรณีชราภาพ รัฐบาลจะจัดทำแผนงานและตารางเวลา การดำเนินงานให้สมบูรณ์ ภายในสิ้นเดือนธันวาคม 1998

หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับที่ 6

III. โครงการบรรเทาผลกระทบทางสังคม

20. ดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น รายจ่ายเพิ่มเติมของรัฐบาลในปีงบประมาณ 1998/42 จะเน้นการใช้จ่ายในโครงการบรรเทาผลกระทบทางสังคม ซึ่งรวมถึงโครงการพัฒนาฝีมือแรงงานและโครงการที่ใช้แรงงานเป็นหลัก โครงการดังกล่าวเกิดขึ้นภายใต้ความร่วมมือจากธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย โดยมีวัตถุประสงค์หลักดังนี้

- ประการแรก โครงการมีเป้าหมายเพิ่มการจ้างงานโดยภาครัฐแก่ผู้ว่างงานไม่น้อยกว่า 200,000 คน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะความยากจนและการว่างงานในชนบท โดยมีการกำหนดระยะเวลาการจ้างงานไว้ไม่เกิน 2 ปี เพื่อหลีกเลี่ยงมิให้เพิ่มภาระขาดดุลงบประมาณในอนาคต
- ประการที่สอง รัฐบาลจะพัฒนาฝีมือแรงงานของกลุ่มผู้เข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่
- ประการที่สาม ขยายขอบเขตการให้เงินช่วยเหลือแก่ผู้ที่เดือดร้อนตามเกณฑ์ที่กำหนด (mean-test) โดยมุ่งช่วยเหลือครอบครัวยากจนและผู้สูงอายุ
- ประการที่สี่ เนื่องจากอัตราการออกจากโรงเรียนของนักเรียนเพิ่มขึ้นอย่างมาก รัฐบาลจึงจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาเพิ่มขึ้น โครงการนี้จะเสริมโครงการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการศึกษาระดับชั้นประถมศึกษา โดยได้รับเงินสนับสนุนจากธนาคารพัฒนาเอเชีย ขณะเดียวกันได้ขยายโครงการอาหารกลางวันแก่เด็กนักเรียนเพิ่มขึ้นมาก
- ประการที่ห้า รัฐบาลได้เสริมสร้างโอกาสแก่ผู้ว่างงานให้สามารถเป็นผู้ประกอบกิจการได้ โดยการขยายสินเชื่อรายย่อยและโครงการฝึกฝีมือแรงงาน
- ประการสุดท้าย โครงการที่กล่าวมาข้างต้นจะเป็นพื้นฐานแก่โครงการลงทุนเพื่อสังคม ขั้นที่ 2 (SIP II) ซึ่งจะอาศัยแหล่งเงินทุนจากต่างประเทศ

นอกจากนี้ รัฐบาลจะจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างสำหรับลูกจ้างที่ไม่ได้รับเงินชดเชยการถูกเลิกจ้างภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฉบับใหม่ 1998 ภายในสิ้นปีนี้ โดยมีรายได้จากค่าปรับที่ได้จากการลงโทษผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน