

# รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

โครงการวิจัย เรื่อง

# กระบวนการและเทคนิคการทำงานของนักพัฒนา

โดย

ปาริชาติ วลัยเสถียร และคณะ

ชันวาคม 2542

## สัญญาเลขที่ RDG 4/0018/2542

# รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

# โครงการวิจัย เรื่อง

# กระบวนการและเทคนิคการทำงานของนักพัฒนา

ผู้วิจัย

ต้นสังกัด

รองศาสตราจารย์ ปาริชาติ วลัยเสถียร ภาควิชาการพัฒนาชุมชน คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

พระมหาสุทิตย์ อบอุ่น วัดสุทธิวราราม

สหัทยา วิเศษ

จันทนา เบญจทรัพย์ สำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง การเคหะแห่งชาติ

ชลกาญจน์ ฮาซันนารี สำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง การเคหะแห่งชาติ

สนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ชุดโครงการเครื่องมือนักพัฒนา

#### บทคัดย่อ

การสำรวจสถานะความรู้ เรื่อง กระบวนการและเทคนิคการทำงานของนักพัฒนา มี วัตถุประสงค์เพื่อประมวลความรู้ที่จำเป็นสำหรับนักพัฒนาในการทำงานกับชุมชน ทำการศึกษา โดยการทบทวนเอกสารและประมวลข้อเสนอแนะจากที่ประชุมผู้เชี่ยวชาญ มีขอบเขตการศึกษาใน 5 เรื่อง คือ 1) การศึกษาชุมชน 2) การเสริมสร้างพลังอำนาจแก่ชุมชน โดยกระบวนการมี ส่วนร่วมและกระบวนการเรียนรู้ 3) การพัฒนาและเสริมสร้างผู้นำ 4) การสร้างทักษะองค์กรและ เครือข่าย และ 5) การติดตามและประเมินผล

ผลการศึกษาในส่วนของการศึกษาชุมชน แสดงให้เห็นว่าชุมชนเป็นคำที่มีหลาย ความหมายและหลายรูปแบบ ไม่จำกัดว่าจะต้องเป็นชุมชนหมู่บ้าน หรือ ชุมชนตามพื้นที่ ชุมชน ในรูปแบบใหม่อาจก่อเกิดขึ้นด้วยจิตสำนึกหรือความสนใจร่วมซึ่งสมาชิกไม่จำเป็นต้องติดต่อ สัมพันธ์กันโดยตรง ไม่จำเป็นต้องอยู่ในพื้นที่เดียวกันก็ได้

ความหมายหรือลักษณะของชุมชนจะมีความซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงไปอย่างไรก็ตาม การศึกษาชุมชน คือ การแสวงหาข้อเท็จจริงของชุมชนทั้งระบบโดยไม่แยกส่วนวิเคราะห์ ซึ่งนำไป สู่การเรียนรู้และปฏิบัติงานร่วมกันอย่างมีเป้าหมาย วิธีการและเทคนิคในการศึกษาชุมชน ให้ความ สำคัญต่อการมีส่วนร่วมของกลุ่มเป้าหมาย มีการพัฒนาวิธีการศึกษาให้สามารถดำเนินการได้ใน ระยะเวลาสั้นเพื่อให้ทันสถานการณ์และนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง

ผลการศึกษาโดยรวม ปรากฏว่า การส่งเสริมการมีส่วนร่วม การเรียนรู้ การสนับสนุน การรวมพลังในการดำเนินกิจกรรมในรูปกลุ่ม องค์กรและเครือข่าย การพัฒนาผู้นำ และแม้กระทั่ง การติดตามและประเมินผล จัดว่าเป็นกระบวนการเสริมพลังอำนาจแก่ชุมชนได้ทั้งสิ้น ทั้งนี้ กระบวนการทำงานและเทคนิคในเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวจะต้องมีความเชื่อมโยงกัน โดยเริ่มจากการ ทำงานกับสมาชิกจำนวนน้อยไปหามาก ส่งเสริมการเรียนรู้และฝึกปฏิบัติจากเรื่องง่าย ๆ ใกล้ตัวไป สู่เรื่องที่ยากและซับซ้อนมากขึ้น มีขอบเขตการวิเคราะห์กว้างขึ้น ส่งเสริมให้ชุมชนมีการเรียนรู้ อย่างต่อเนื่องและนำไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งให้คุณค่าแก่ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการสร้างความรู้ ใหม่จากประสบการณ์ของชุมชน

การรวมตัวของกลุ่มและองค์กรประชาชนเข้าเป็นเครือข่ายหรือสร้างขบวนการ เคลื่อนใหวทางสังคม ก็เป็นพัฒนาการของพลังในการเกื้อกูล พลังสร้างสรร นอกจากนี้ เครือข่าย ในงานพัฒนา มิได้จำกัดอยู่เพียงเครือข่ายองค์กรชุมชนหรือองค์กรประชาชนเท่านั้น หากมี เครือข่ายทางสังคมหรือประชาสังคม ซึ่งอาจเกิดขึ้นจากการรวมตัวระหว่างบุคคลที่มีจิตสำนึก ความต้องการ หรือความรู้สึกร่วมในประเด็นสาธารณะ โดยที่ไม่ได้รู้จักกันหรืออยู่ใกล้ชิดมาก่อน

อาศัยช่องทางการติดต่อสื่อสารผ่านสื่อและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งนักพัฒนาจะต้อง ปรับเปลี่ยนบทบาทและเทคนิควิธีในการทำงานให้สอดคล้องกับพัฒนาการของการรวมกลุ่มใน ลักษณะและระดับต่าง ๆ ด้วย

ผู้มีบทบาทสำคัญในกระบวนการพัฒนา ได้แก่ผู้นำและชนชั้นนำ ซึ่งผลการศึกษาแสดง ให้เห็นว่า ผู้นำเป็นผู้ที่สามารถสื่อประสานกับสมาชิกเพื่อร่วมกันดำเนินงานให้บรรลุถึงความสำเร็จ นอกจากนี้ ผู้นำและชนชั้นนำมักจะเกี่ยวข้องกับโครงสร้างอำนาจทั้งภายในและภายนอกชุมชน ได้แก่ โครงสร้างอำนาจแบบเครือญาติ ฝักฝ่าย แบบระบบอุปถัมภ์ และความสัมพันธ์เชิงพึ่งพา ระหว่างชาวบ้านและนายทุนหรือนักการเมือง ดังนั้น ผู้นำอาจเป็นได้ทั้งผู้สร้างและทำลายความ เข้มแข็งของชุมชน

ความรู้ในการทำงานกับชุมชนเป็นทฤษฎีแห่งการปฏิบัติ ที่มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน ระหว่างการสร้างองค์ความรู้ใหม่ การทดลองนำไปปฏิบัติ และการทบทวน ประเมินความรู้ โดย อาศัยเทคนิคการศึกษาและวิเคราะห์ การเรียนรู้และการติดตามและประเมินผล ที่เน้นการทำงาน แบบมีส่วนร่วมของพหภาคี

การเลือกใช้กระบวนการและเทคนิคในการทำงานกับชุมชน นักพัฒนาควรตระหนักถึง สถานการณ์ปัญหา อุดมการณ์และเป้าหมายของการพัฒนา และควรพิจารณาถึงเงื่อนไขในด้าน ประชาชนซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมาย สถานการณ์ทางสังคม วัฒนธรรม และการเมือง เงื่อนไขด้าน นโยบายและการบริหารการจัดการขององค์กรทั้งภาครัฐและเอกชนด้วย

เนื่องจากองค์ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาชุมชนมีอยู่อย่างกว้างขวาง การศึกษาครั้งนี้ไม่ สามารถจะสำรวจได้อย่างครอบคลุมทั้งหมด ประเด็นสำคัญสำหรับการศึกษาค้นคว้าต่อไป ได้แก่ รูปแบบต่าง ๆ ขององค์กรประชาชน, ลักษณะ พลวัตและผลกระทบของชุมชนในรูปแบบใหม่ หรือ ชุมชนเสมือนจริง, การมีส่วนร่วมของคนยากจน, การมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องกับโครงการ ทุกฝ่าย, ผู้นำและโครงสร้างอำนาจ, การจัดการความขัดแย้งในชุมชน, เครือข่ายประชาสังคม และ การประเมินผลแบบมีส่วนร่วมในโครงการขนาดใหญ่

#### คำนำ

การสำรวจสถานะความรู้ เรื่อง กระบวนการและเทคนิคการทำงานของนักพัฒนา เป็น การศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อประมวลและทบทวนความรู้ที่มีอยู่และเสนอประเด็นการวิจัยใหม่เพื่อ สนับสนุนให้นักพัฒนามีความรู้ เจตคติ และทักษะ อันเป็นเครื่องมือที่เหมาะสมในการทำงานกับ ชุมชน

การศึกษาครั้งนี้ ได้รับการสนับสนุนจากบุคคลและหน่วยงานหลายฝ่าย คณะผู้ศึกษา ขอขอบคุณสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ที่กระตุ้น สร้างแรงจูงใจ ให้ข้อเสนอแนะที่เป็น ประโยชน์ อำนวยความสะควกและสนับสนุนงบประมาณในการศึกษา

ขอขอบคุณเป็นอย่างยิ่งต่อ

คณะผู้เชี่ยวชาญ ทั้งจากสถาบันการศึกษา หน่วยงานพัฒนาทั้งภาครัฐและเอกชน คุณพันทิพย์ บุตรตาด และ คุณนรินทร์ จำรัสฉาย ผู้นำชุมชน ที่กรุณาร่วมประชุมและให้ข้อคิดเห็น อันเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำรายงานการศึกษาให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

นักศึกษาชั้นปริญญาโท ภาควิชาการพัฒนาชุมชน คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้ช่วยวิจัย ที่ช่วยสืบค้นและกลั่นกรองเอกสารที่เกี่ยวข้องในการศึกษา ดังรายนามต่อไปนี้

> พระมหาสุเทพ ผิวเผือด เพ็ญศิริ พันพา จุฑามณี จาบตะขบ ธำรงค์ มั่นคง วัลย์ลิกา สรรเสริญชูโชติ พรรณี โทวกุลพานิชย์ สมถวิล เอี่ยมโก๋ กรชนก สนิทวงค์ ว่าที่ ร้อยตรีหญิง กังสดาล อยู่เย็น ถนอมศักดิ์ ดวนโคกสูง

คุณเบญจวรรณ ประจวบลาภ คุณธีรพรรณ ใจมั่น และ คุณจันทร์เพ็ญ ศรีรัตน์ ผู้รับภาระในการจัดพิมพ์จนสำเร็จด้วยดี

## สารบาญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
คำนำ	(5)
สารบาญ	(6)
สารบาญตาราง	(9)
สารบาญูภาพ	(10)
บทนำ	1
บทที่ 1 การศึกษาชุมชน	21
แนวคิดและความหมาย	21
มิติ/ประเด็นของการศึกษาชุมชน	54
เทคนิคการศึกษาชุมชน	58
วิธีการ และกระบวนการศึกษาวิเคราะห์ชุมชน	81
เครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลชุมชน	96
การวิเคราะห์ชุมชน	102
เงื่อนใงและขอบเขตการประยุกต์ใช้	109
บทที่ 2 กระบวนการเสริมสร้างการมีส่วนร่วม	113
ความหมายของการมีส่วนร่วม	114
กระบาบการที่สานร่าน	116

	ลักษณะของการมีส่วนร่วม	120
	การส่งเสริมการมีส่วนร่วม	122
	ปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน	140
บทที่ 3	กระบวนการเสริมสร้างการเรียนรู้	144
	ความหมายและความสำคัญของกระบวนการเรียนรู้	144
	แนวคิด / ปรัชญา ของการศึกษาและการเรียนรู้	149
	วิธีคิดและกระบวนการคิด	155
	ยุทธศาสตร์ในการเสริมสร้างการเรียนรู้	159
	เทคนิค วิธีการ และกระบวนการในการเสริมสร้างการเรียนรู้	163
บทที่ 4	การพัฒนาและเสริมสร้างผู้นำชุมชน	191
	ผู้นำชุมชนและ โครงสร้างอำนาจชุมชน	192
	ชนชั้นนำและผู้นำชุมชน	199
	โครงสร้างอำนาจชุมชนชุมชน	204
	การพัฒนาความรู้และทักษะของผู้นำชุมชน	214
บทที่ 5	การสร้างทีมงาน องค์กรและเครื่อข่าย	218
	การเสริมสร้างกลุ่ม	218
	กระบวนการเสริมสร้างและพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่ม	229
	ปัจจัยที่มีผลต่อการส่งเสริมและพัฒนากลุ่ม	246
	การสร้างเครื่อข่าย	258
	ประเภทและรูปแบบของเครือข่าย	271
	เทคนิคและวิธีการสร้างเครื่อข่าย	277
	ปัจจัยที่มีผลต่อการพัฒนาความเข้มแข็งของเครือข่าย	286

บทที่ 6	การติดตามและประเมินผลในงานพัฒนา		
	การติดตามงาน	295	
	การประเมินผล โครงการพัฒนา	296	
	การประเมินผลแบบมีส่วนร่วม	320	
	วิธีการประเมินผลแบบมีส่วนร่วม	329	
	เทคนิคการประเมินผลแบบมีส่วนร่วม	334	
	ขั้นตอนการประเมินผลแบบมีส่วนร่วม	336	
	บทบาทของฝ่ายต่าง ๆ ในการประเมินผลแบบมีส่วน	337	
สรุปท้าย	และข้อเสนอแนะ	355	
บรรณานุเ	ารม บทที่ 1	257	
บรรณานุเ	ารม บทที่ 2	364	
บรรณานุเ	ารม บทที่ 3	372	
บรรณานุเ	ารม บทที่ 4	375	
บรรณานุเ	ารม บทที่ 5	379	
บรรณานุเ	ารม บทที่ 6	386	

## สารบาญตาราง

		หน้า
ุตารางที่ 1	เทคนิค / วิธีวิเคราะห์ในกระบวนการพัฒนาชุมชน	13
ุตารางที่ 2	ตารางวิเคราะห์ผลกระทบสำหรับการวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทน	316

## สารบาญภาพ

		หน้า
ภาพที่ 1	การมีส่วนร่วมและการเรียนรู้ในกระบวนการพัฒนาชุมชน	5
ภาพที่ 2	มิติต่าง ๆ ในการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้	10
ภาพที่ 3	กระบวนการและขั้นตอนการวิเคราะห์ระบบชนบท	72
ภาพที่ 4	กระบวนการเรียนรู้ทางสังคม	80
ภาพที่ 5	ตัวอย่างแผนที่วงจรข่าย	97
ภาพที่ 6	วงจรชีวิตของกลุ่ม	247
ภาพที่ 7	กิจกรรมการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชน	248
ภาพที่ 8	ขั้นตอนการสร้างเครือข่าย	278
ภาพที่ 9	พัฒนาการกลุ่มและเครื่อข่าย	283
ภาพที่ 10	ความสัมพันธ์ระหว่างประเภทการประเมินวัตถุประสงค์และการตัดสินใจ	311
ภาพที่ 11	รูปแบบการประเมิน CIPP	312
ภาพที่ 12	รูปแบบการประเมินผลกระทบของ Sodertrom	314
ภาพที่ 13	หลักการประเมินผลและผลลัพธ์สุดท้ายของการประเมินผลในระบบเปิด	319

#### บทน้ำ

การสำรวจสถานภาพความรู้ เรื่อง กระบวนการและเทคนิคในการทำงานของนักพัฒนา มีวัตถุประสงค์เพื่อประมวลความรู้ที่จำเป็นสำหรับนักพัฒนาในการทำงานกับชุมชน และเพื่อเสนอ แนะประเด็นการศึกษาค้นคว้าต่อไป ดำเนินการศึกษาโดยการประมวลและสังเคราะห์ข้อมูลจาก เอกสารและจากการประชุมผู้เชี่ยวชาญ

องค์ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการและเทคนิคในการทำงานกับชุมชน ถือได้ว่าเป็นความรู้ ที่สนับสนุนให้นักพัฒนามีความรู้ เจตคติและทักษะที่เหมาะสมในการทำงานกับชุมชนในลักษณะ ของกระบวนการเชิงปฏิสัมพันธ์ (Interactive Process) ด้วยความสัมพันธ์ที่เท่าเทียมกันในระหว่าง ผู้เข้าร่วมในกระบวนการพัฒนาทุกฝ่าย

การศึกษาครั้งนี้ ทำการศึกษาโดยการทบทวนความรู้จากเอกสารต่าง ๆ ทั้งในลักษณะ ของตำรา งานวิจัย วิทยานิพนธ์ หนังสือ รายงานและคู่มือการปฏิบัติงานของนักพัฒนา แม้ว่า ขอบเขตของการศึกษาจะมิได้ครอบคลุมขั้นตอนต่าง ๆ ในกระบวนการทำงานกับชุมชนทั้งหมด แต่ได้เลือกศึกษาเนื้อหาที่สำคัญใน 5 เรื่อง คือ

- 1. การศึกษาชุมชน
- 2. การเสริมสร้างพลังอำนาจแก่ชุมชน
  - 2.1 การเสริมสร้างการมีส่วนร่วม
  - 2.2 การเสริมสร้างการเรียนรู้
- 3. การพัฒนาและเสริมสร้างผู้นำ
- 4 การสร้างทีมงาน คงค์กรและเครื่อข่าย
- 5. การติดตามและประเมินผล

การประมวลองค์ความรู้ทั้ง 5 ด้านดังกล่าว เน้นการศึกษาสถานภาพขององค์ความรู้ โดยการศึกษาแนวคิดทฤษฎี บทบาทและความสำคัญต่อชุมชนและสังคม

### ข้อตกลงเบื้องต้น: มรรควิธีที่สอดคล้องกับเป้าหมาย

โดยทั่วไป คำอธิบายเกี่ยวกับกระบวนการ และเทคนิค ก็คือ ลำดับขั้นตอนการทำงาน ที่ประกอบด้วยรายละเอียดว่าจะทำงานอย่างไร เริ่มตั้งแต่การศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์ปัญหา การวางแผน การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล ซึ่งในขั้นตอนต่าง ๆ นี้จะมีความสัมพันธ์กัน ในเชิงระบบ ดังนั้น กระบวนการและเทคนิคในการทำงานจึงไม่ได้เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นอย่างลอย ๆ

แต่มีฐานที่มาและมีอุคมการณ์ หรือ เป้าหมาย การเลือกทำงานด้วยวิธีการอย่างไรนั้นขึ้นอยู่กับ ความเข้าใจในสถานการณ์และเจตนาในการทำงาน สถานการณ์ปัญหาย่อมนำไปสู่การกำหนด เป้าหมาย จากนั้นจึงจะพิจารณามรรควิธีการทำงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว

ในการทำงานพัฒนาก็เช่นเคียวกัน นักพัฒนาจำเป็นต้องมีความเข้าใจถึงสถานการณ์ ปัญหาการพัฒนา และ ปรัชญา อุคมการณ์ ตลอคจนเป้าหมายของการพัฒนา ซึ่งเป็นความสำคัญ ในเบื้องแรกเสียก่อนว่า ทำไปทำไม ทำเพื่ออะไรและทำเพื่อใคร แล้วจึงค่อยพิจารณาว่าจะทำ อย่างไร ด้วยกระบวนการ วิธีการอย่างไร และมีเครื่องมือที่เหมาะสมอะไรบ้าง ซึ่งเป็นเรื่องที่มา ในลำดับหลัง กล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ มรรควิธี (Means) ต้องสอคคล้องกับเป้าหมาย (Ends)

### การพัฒนา: ภาระกิจของทุกคน

สาระสำคัญในงานพัฒนามักจะไม่พ้นไปจากการศึกษาและการปฏิบัติงานเกี่ยวกับ

- 1) สถานการณ์ปัญหาการพัฒนา
- 2) จุดมุ่งหมายของการพัฒนา และ
- 3) ยุทธศาสตร์ วิธีการ และกระบวนการพัฒนา ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา การพัฒนาเป็นงานที่เกิดขึ้นมาจากความทุกข์ แต่ในอดีต ผู้ที่มีทุกข์ไม่ค่อยมีโอกาสได้ พิจารณาความทุกข์และหาทางหลุดรอดด้วยตนเอง มักจะต้องดำเนินไปตามการชี้นำของผู้มีอำนาจ หน้าที่ ผู้รู้และผู้หวังดีหลากหลายฝ่าย ตามแต่ปัญญาในการวิเคราะห์หาเหตุแห่งทุกข์และหา แนวทางแก้ทุกข์ในแต่ละยุคแต่ละสมัย ครึ่งสตวรรษของการพัฒนาให้บทเรียนแก่เราว่าการพัฒนาที่ แท้จริง คือ การพัฒนาความสามารถของคน ซึ่งก่อให้เกิดดุลยภาพระหว่างกายและจิต ระหว่าง มนุษย์กับมนุษย์ และมนุษย์กับธรรมชาติ ทำให้คนมีอิสระภาพในการกำหนดวิถีชีวิตของตนเองได้

การจะบรรลุถึงการพัฒนาเช่นว่านี้ได้ จำเป็นจะต้องเปลี่ยนรูปแบบความสัมพันธ์ทางการ พัฒนากันใหม่ ทุกคนคือภาคีร่วมในกระบวนการพัฒนา เพราะการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอยู่ตลอด เวลามีความซับซ้อนมากขึ้น ซึ่งผลทางลบต่อชีวิตของคนและความสมบูรณ์ของธรรมชาติก็ทวีความ รุนแรงมากขึ้น ไม่มีหนทางใดที่เราจะยับยั้งการเปลี่ยนแปลง หรือ "ช่วย" แก้ปัญหาที่เกิดจากความ สัมพันธ์อันไม่เป็นธรรมทั้งหลายได้ตลอดเวลา นอกจากจะทำให้การพัฒนาเป็นภาระกิจของทุกคน และให้คนได้กำหนดทิสทางการเปลี่ยนแปลงและรูปแบบความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันได้

### <u>นักพัฒนากับการทำงานชุมชน</u>

การทำงานของนักพัฒนามิได้ถูกกำหนดว่าเป็นงานของ*นักวิชาชีพ* ในความหมายที่ว่า ต้องเป็นผู้ผ่านการศึกษาอบรมจากสถาบันการศึกษาในระบบ มีมาตรฐานควบคุมและมีใบอนุญาต ประกอบวิชาชีพ นักพัฒนาอาจหมายถึงบุคคลภายในชุมชน หรือภายนอกชุมชนที่มีบทบาทหน้าที่ ในการกระตุ้น เสริมสร้างความสามารถ และเอื้ออำนวยกระบวนการจัดการของชุมชน ซึ่งจำเป็น ต้องเป็นมีความรู้ มีเจตคติและทักษะในการทำงานกับชุมชน ในบทบาทดังกล่าวได้

ในทางปฏิบัติ นักพัฒนา คือ บุคคลภายนอก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นบุคลากรของหน่วยงาน ต่างๆทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่มีคุณสมบัติตามที่หน่วยงานเหล่านี้กำหนดขึ้น หากจะมีบุคคลใน ชุมชนที่สามารถจะทำหน้าที่เช่นว่านี้ได้ เรามักจะเรียกบุคคลเหล่านี้ว่าเป็นผู้นำชุมชนมากกว่าจะ เรียกว่าเป็นนักพัฒนา

เมื่อกล่าวถึงการทำงานของนักพัฒนากับชุมชน ผู้คนโดยทั่วไปรวมทั้งบุคลากรและ องค์กรพัฒนาจะนึกถึงชุมชนตามพื้นที่หรือชุมชนหมู่บ้านเท่านั้น โดยแท้ที่จริงแล้วชุมชนเป็น รูปแบบของการเกาะเกี่ยวสัมพันธ์กันของมนุษย์ ซึ่งไม่จำกัดว่าจะต้องอยู่ร่วมกันในอาณาบริเวณ หนึ่งเท่านั้น ชุมชนได้รับความสนใจว่าเป็นพลังในการขับเคลื่อนที่จะนำไปสู่การมีชีวิตที่ดีร่วมกัน ซึ่งอาจจะมีในหลายรูปแบบ

- ชุมชนหมู่บ้าน ชุมชนตามพื้นที่การปกครอง
- ชุมชนของผู้ที่มีความสนใจ ความต้องการและสำนึกร่วมกัน สามารถติดต่อสัมพันธ์ กันได้โดยตรง
- ชุมชนของผู้ที่มีความสนใจ ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาเรื่องใดเรื่องหนึ่งร่วม กัน ไม่ได้ติดต่อพบปะกันโดยตรง ไม่มีพรมแดน แต่สัมพันธ์กันได้โดยผ่านเทคโนโลยีการสื่อสาร

ส่วนใหญ่นักพัฒนาจะทำงานกับชุมชนหมู่บ้าน โดยเฉพาะในสังคมไทย มักจะทำงาน ผูกติดอยู่กับชุมชนหมู่บ้านตามพื้นที่การปกครอง ทำให้ความเป็นชุมชนถูกตีกรอบหรือจำกัดไป ตามพื้นที่การปกครองนั้นด้วย ทั้งที่บางชุมชนมีประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ที่ยังเกาะเกี่ยวสัมพันธ์ กันครอบคลุมหลายหมู่บ้าน หรือเป็นชุมชนที่มีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติร่วมกันซึ่งต้องการการ จัดการร่วมกัน ในบางกรณีครอบคลุมพื้นที่เขตในหลายอำเภอหลายจังหวัด

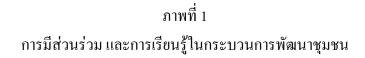
ในบทที่ 1 การศึกษาชุมชน จะให้พื้นฐานความเข้าใจต่อชุมชนในความหมายและ รูปแบบต่าง ๆ ซึ่งจะเห็นได้ว่าการสร้างพลังความเคลื่อนไหวของชุมชนมีหลายระดับตั้งแต่ระดับ ชุมชนหมู่บ้านขนาดเล็กจนถึงระดับสากล **สาระของความเป็นชุมชนอยู่ที่จิตวิญญานและสำนึกร่วม**  **ต่อการดำเนินงานเพื่อบรรลุจุดหมายอย่างหนึ่งอย่างใดร่วมกัน** ความเป็นชุมชนอาจจะสร้างขึ้นได้ ในบริษัท ห้างร้าน โรงงานอุตสาหกรรม กลุ่มอาชีพ หรือผ่านจอคอมพิวเตอร์ ก็เป็นได้

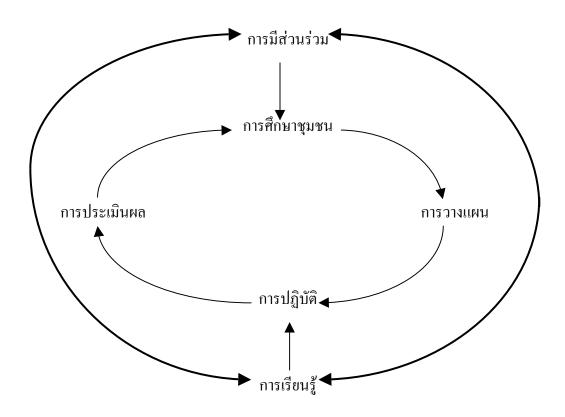
อย่างไรก็ตาม การทำงานกับชุมชนขนาดเล็กตามพื้นที่การปกครองยังได้รับการยอมรับ ว่าเป็นความจำเป็นและเป็นฐานที่สำคัญในจุดเริ่มต้นของการทำงาน เพราะนอกจากจะเป็นการ สร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยย่อยในระดับรากฐานของสังคม ซึ่งสมาชิกของชุมชนสามารถจะมี ส่วนร่วมในการดำเนินงานต่าง ๆ ได้โดยตรงแล้ว ยังสามารถประสานกับโครงสร้างการปกครอง ของภาครัฐและทรัพยากรที่จัดสรรมาตามโครงสร้างเหล่านี้ได้โดยสะดวกด้วย

นักพัฒนาสามารถทำงานกับชุมชนในรูปแบบอื่นได้ด้วย เพื่อให้การเปลี่ยนแปลงที่ ซับช้อนของสังคมมีกระบวนการจัดการอย่างมีคุลยภาพ สถานการณ์ปัญหาหลายประการมีความ ยุ่งยากอันเกินกว่าพลังของสมาชิกในชุมชนขนาดเล็กจะจัดการได้ ต้องอาศัยพลังจากสังคมใน วงกว้างมาร่วมในการแก้ไขและจัดการ แนวคิดเกี่ยวกับชุมชน-ประชาสังคม หรือเครือข่าย คอมพิวเตอร์ซึ่งเป็นชุมชนเสมือนจริง รวมทั้งการรวมพลังในรูปกลุ่ม องค์กร เครือข่าย หรือการ เคลื่อนไหวทางสังคมในรูปแบบต่าง ๆ จะช่วยให้นักพัฒนามีทางเลือกในการทำงานเพิ่มมากขึ้น

### การมีส่วนร่วมและการเรียนรู้: หัวใจในการเสริมพลังอำนาจแก่ชุมชน

การเสริมสร้างพลังอำนาจแก่ชุมชน หมายถึง การเสริมสร้างให้ชุมชนมีพลังความ สามารถที่จะดำเนินการสิ่งใดสิ่งหนึ่งได้ด้วยการตัดสินใจของตนเอง การมีส่วนร่วมและการเรียนรู้ เป็นทั้งกระบวนการและเป้าหมายการทำงาน ที่จะต้องมีอยู่อย่างต่อเนื่องและถือว่าเป็นหัวใจในการ ทำงานกับชุมชนในทุกขั้นตอน นับตั้งแต่การศึกษาและวิเคราะห์ชุมชน ซึ่งมิใช่กิจกรรมที่นักพัฒนา ต้องการรู้จักชุมชน เป็นฝ่ายศึกษาและเก็บรวบรวมข้อมูลจากชุมชนแต่เพียงฝ่ายเดียวเท่านั้น การศึกษาชุมชนยังเป็นไปเพื่อให้ชุมชนมีการศึกษาและวิเคราะห์ตนเอง ซึ่งนำไปสู่การหาทางเลือก ในการจัดการในลักษณะของการวางแผน วางโครงการ ลงมือปฏิบัติงาน และมีการติดตามงาน และประเมินผลการทำงาน





การสำรวจสถานะความรู้ในด้านการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ในบทที่ 2 เป็นการสำรวจจากเอกสารต่างๆ เช่น หนังสือ วารสาร งานวิจัย และวิทยานิพนธ์ที่เกี่ยวข้องใน ประเด็นที่เกี่ยวกับความหมายของการมีส่วนร่วม กระบวนการมีส่วนร่วม ลักษณะของการมีส่วน ร่วม การส่งเสริมการมีส่วนร่วมโดยพิจารณาในด้านยุทธศาสตร์ ปัจจัยที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วม เงื่อนไขของการมีส่วนร่วม เทคนิค วิธีการและบทบาทของฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปัญหา และอุปสรรคที่มีต่อการส่งเสริมการมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการพัฒนาชุมชน หรือในกระบวนการของ ชุมชน ย่อมสร้างให้เกิดการเรียนรู้ได้ตั้งแต่เริ่มโครงการจนสิ้นสุดโครงการ และสร้างพลังผลักดัน ให้ริเริ่มโครงการหรือการดำเนินงานอื่น ๆ ได้อีก (ภาพที่ 1) แต่ในอีกนัยหนึ่ง กระบวนการเข้าร่วม ของประชาชนและพัฒนาการที่เกิดขึ้น ย่อมแสดงในเห็นนัยทางการเมืองของการมีส่วนร่วม ด้วย เหตุที่ว่าการพัฒนาเป็นกิจกรรมที่ภาครัฐมีบทบาทหลักมาอย่างยาวนาน ภาครัฐเป็นฝ่ายศึกษาและ วิเคราะห์สถานการณ์ปัญหา กำหนดเป้าหมายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนา ตลอดจนเป็นฝ่ายจัด สรรและควบคุมการใช้ทรัพยากร จึงเป็นการพัฒนาที่มาจากเบื้องบน โดยประชาชนไม่มีโอกาส เรียนรู้และจัดการกับการเปลี่ยนแปลงที่ตนเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้วย การมีส่วนร่วมจึงเป็นทาง เลือกในการพัฒนาที่มิได้มีความหมายเพียงการให้โอกาสแก่ประชาชนที่จะเข้าร่วม แต่เป็นการคืน สิทธิและอำนาจให้ประชาชนในการกำหนดอนาคตของตนเอง โดยพัฒนาขีดความสามารถใน การจัดการและควบคุมการใช้ทรัพยากรของชุมชน

นอกจากนี้ ยังถือว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนตามนัยทางการเมือง เป็นการ เปลี่ยนแปลงกลไกการพัฒนาจากการพัฒนาแบบบนสู่ล่าง ให้เป็นแบบจากล่างขึ้นบน โดยให้ ประชาชนมีบทบาทหลักในการพัฒนาและภาครัฐเป็นฝ่ายส่งเสริมและสนับสนุน

ความหมายของการมีส่วนร่วมโดยนัยทางการเมืองนี้ อาจเป็นกรอบแนวคิดที่ดีแก่ นักพัฒนาในการวิเคราะห์โครงสร้างความสัมพันธ์เชิงอำนาจ ไม่เพียงแต่ความสัมพันธ์ระหว่าง ประชาชนกับภาครัฐเท่านั้น แต่ยังรวมถึงความสัมพันธ์ของประชาชนกับภาคธุรกิจและกลุ่มผู้นำ/ ชนชั้นนำภายในชุมชนด้วย (บทที่ 4 น. 191)

อย่างไรก็ตาม ความหมายของการมีส่วนร่วมที่เกิดจากการตีความของภาครัฐและ หน่วยงานเอกชนหลายหน่วยงาน ยังเป็นลักษณะของความร่วมมือที่ให้ประชาชนเข้าร่วมตาม แผนงานและ โครงการที่กำหนดไว้ หรือเป็นการระคมพลังประชาชนมาตอบสนองความต้องการ ของภาครัฐหรือองค์กรพัฒนา นั้น

### ปัจจัยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

การส่งเสริมการมีส่วนร่วมมิได้หมายความว่าหากภาครัฐซึ่งเคยมีบทบาทหลักในการ พัฒนาอยู่เดิมลดบทบาทลง แล้วภาคประชาชนจะมีบทบาทในการพัฒนามากขึ้นโดยอัตโนมัติ ยังมี ความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมและกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง ซึ่งควรพิจารณาถึง ปัจจัยต่างๆ ได้แก่

- 1. ปัจจัยเกี่ยวกับกลไกของภาครัฐ ทั้งในระดับนโยบาย มาตรการและระดับการปฏิบัติ ที่เอื้ออำนวย หรือ สร้างช่องทางการมีส่วนร่วมของประชาชน จำเป็นที่จะต้องทำให้การพัฒนาเป็น ระบบเปิด ที่มีความเป็นประชาธิปไตย มีความโปร่งใส รับฟังความคิดเห็นของทุกฝ่ายและมีการ ตรวจสอบได้
- 2. ปัจจัยด้านประชาชน มีสำนึกต่อปัญหาและประโยชน์ร่วม มีสำนึกต่อความสามารถ และภูมิปัญญาในการจัดการปัญหาซึ่งเป็นผลจากประสบการณ์และการเรียนรู้ รวมทั้ง มีการสร้าง พลังเชื่อมโยงในรูปกลุ่ม องค์กร เครือข่าย และประชาสังคม
- 3. ปัจจัยด้านนักพัฒนา และองค์กรพัฒนา มีบทบาทในการกระตุ้น ส่งเสริม เอื้ออำนวยกระบวนการพัฒนา สนับสนุนข้อมูลข่าวสาร และทรัพยากรตลอดจนร่วมเรียนรู้กับ สมาชิกชุมชน

### มีส่วนร่วมเพื่อที่จะเรียนรู้ และเรียนรู้เพื่อที่จะมีส่วนร่วม

กระบวนการเรียนรู้ของชุมชน หมายถึง สิ่งที่เรียนรู้จากและผ่านการการแลกเปลี่ยนกับ คนอื่น......การเรียนรู้ของชุมชนไม่แยกขาดจากสำนึกสาธารณะ การเรียนรู้ของชุมชนเป็นจุด เริ่มต้นของการพัฒนาชุมชนในวิถีทางที่ทำให้ประชาชนรู้สึก "เป็นเจ้าของ" ชุมชน การสร้างความ เป็นชุมชนจึงเป็นหนึ่งเคียวกับการกระตุ้นให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ของชุมชน ชุมชนที่อุดมไป ด้วยชีวิตสาธารณะที่มีสุขภาพดีหรือชุมชนที่มีประชาสังคมเข้มแข็ง จึงมิได้เป็นอะไรอื่น นอกจาก ชุมชนแห่งการเรียนรู้ (เดวิท แมทิวส์/เขียน, ฐิรวุฒิ เสนาคำ/แปล, 2540, น. 8-18)

การเรียนรู้และการมีส่วนร่วมเป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน เพราะการเรียนรู้ มิใช่เป็นการเรียนเพื่อรู้ แต่จะต้องเป็นการเรียนเพื่อสามารถปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ได้ และปฏิบัติ ได้อย่างชำนิชำนาญ รวมทั้งต้องเรียนรู้ที่จะอยู่ร่วมกับผู้อื่นโดยมีส่วนร่วมในกิจกรรมสาธารณะด้วย ขณะเดียวกัน การมีส่วนร่วมก็ก่อให้เกิดการเรียนรู้ด้วยเช่นกัน

"การศึกษา" และ "การเรียนรู้" มีความหมายใกล้เคียงกัน ต่างก็มีสาระใน 3 ประเด็นคือ
1) การเรียนรู้ตลอดชีวิต เป็นการเรียนรู้ตนเอง เรียนรู้ผู้อื่นและสิ่งอื่น และเรียนรู้ที่จะปฏิสัมพันธ์
กับผู้อื่นสิ่งอื่น 2) การเรียนรู้เพื่อปฏิบัติ นำความรู้มาสืบทอดปฏิบัติผ่านช่องทางต่าง ๆ ไม่ว่าจะ
เป็นพิธีกรรม ประเพณี ค่านิยมของตัวบุคคล วัฒนธรรมท้องถิ่น วิถีชีวิต โดยที่การเรียนรู้และการ
ปฏิบัติเป็นเนื้อหาเดียวกัน และมีกระบวนการแลกเปลี่ยนกับผู้อื่นที่มีมุมมองต่างออกไป 3) การนำ
ไปสู่การเปลี่ยนแปลง กระบวนการเรียนรู้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่องในเรื่องของ
ความรู้ เจตคติและทักษะ

แนวคิด ปรัชญาทางการศึกษาและการเรียนรู้ที่สามารถนำมาประยุกศ์ใช้ในการทำงาน ร่วมกับชุมชนได้เป็นอย่างดี แบ่งได้เป็น 2 กลุ่ม คือ

1) แนวคิดทางการศึกษาตามหลักพุทธศาสนา มีสาระสำคัญว่า การศึกษา หรือ สิกขา คือ การเรียนที่ถือว่าชีวิต คือ การเรียนรู้และการเรียนรู้คือชีวิต ที่ก่อให้เกิดการพัฒนามนุษย์แบบ องค์รวมและมีบูรณาการใน 3 ด้านของชีวิตคน คือ ด้านพฤติกรรม (ศีล) ด้านจิตใจ (สมาธิ) และ ด้านปัญญาซึ่งแต่ละด้านจะเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน เรียกว่าไตรสิกขา

การเรียนรู้ตามหลักพุทธศาสนา เป็นการเรียนรู้อย่างมีบูรณาการและสัมพันธ์เชื่อม โยงระหว่าง กาย จิต สรรพชีวิต และสรรพสิ่ง โดยมีผู้เรียนเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้และต้องลงมือ ปฏิบัติด้วยตนเอง รู้จักสอนตนเอง รู้จักแก้ปัญหาชีวิต และอยู่ร่วมกันด้วยสันติ จึงมิใช่เพียงการ เรียนรู้เพื่อพัฒนาปัญญา แต่เป็นการเรียนรู้เพื่อดำรงชีวิตอยู่ได้ด้วยปัญญาและการพึ่งพาตนเอง ลดละความมีตัวตน มีชีวิตอย่างผู้รู้ชีวิตและรู้เท่าทันกระแสโลก

- 2) แนวคิดการศึกษาทางเลือก ส่วนใหญ่เป็นแนวคิดที่ปรับประยุกต์มาจากแนวทาง การศึกษาในระบบ ซึ่งมีผู้เสนอไว้หลายแนว ได้แก่
  - มุ่งเน้นให้ผู้เรียนมีทางเลือกและเสรีภาพในการเรียนรู้
  - ผู้เรียนเป็นศูนย์กลางของการศึกษา สามารถพัฒนาการเรียนรู้ได้ด้วยตนเอง
  - การเรียนรู้ที่ก่อให้เกิดความรัก ความเมตตาและสันติสุข
  - การเรียนรู้ที่พัฒนาให้เป็นคนที่สมบูรณ์ทั้งร่างกายและจิตใจ
  - การเรียนรู้ตลอดชีวิตในทุกเวลาทุกสถานที่
  - การเรียนรู้ที่มีอิสระภาพ พร้อมกับให้คุณค่าทางศาสนาควบคู่ไปด้วยเพื่อพัฒนา จิตวิญญานให้มนุษย์ได้เข้าถึงแก่นแท้ของธรรมชาติและความสมคุลในการคำรง ชีวิต
  - เปิดโอกาสให้ชุมชนได้จัดการด้านการศึกษาเพื่อตอบสนองความต้องการของ ชุมชน
  - การเรียนรู้ที่มีความสุขและสร้างสรรค์
  - เครื่องมือปลุกจิตสำนึกให้เข้าใจสภาพการณ์ที่แท้จริงของการถูกกคขี่และแก้ไข
  - การเรียนรู้จากประสบการณ์ตรง จากภูมิปัญญาเดิมและการสร้างความรู้เพิ่มใหม่

การเรียนรู้ก่อให้เกิดความรู้ซึ่งเป็นพลังอำนาจที่นำไปสู่การปฏิบัติและยังผลให้เกิดการ เปลี่ยนแปลง ความรู้ควรประกอบไปด้วยความรู้เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์-กายภาพ ความรู้ทางสังคม ความรู้ทางศาสนาและ ความรู้เรื่องการจัดการ ที่มีลักษณะเชื่อมโยงสัมพันธ์กันและตอบสนองต่อ วิถีการดำรงชีวิตทั้งในระดับบุคคล ชุมชนและสังคม

### กระบวนการ วิธีการและเทคนิคการส่งเสริมการเรียนรู้ในงานพัฒนา

กระบวนการ วิธีการและเทคนิคการส่งเสริมการเรียนรู้ในงานพัฒนามีอยู่หลายประเภท ในการศึกษานี้ นอกจากจะปรากฏอยู่ในบทที่ 3 โดยตรงแล้ว วิธีการและเทคนิคในการทำงานกับ ชุมชนถือได้ว่าเป็นกระบวนการส่งเสริมการเรียนรู้ได้เกือบทั้งสิ้น เช่น วิธีการและเทคนิคต่าง ๆ ใน การศึกษาชุมชน (บทที่ 1) เทคนิคในการติดตามและประเมินผล (บทที่ 6) เป็นต้น

วิธีการและเทคนิคในการเสริมสร้างการเรียนรู้ของชุมชน ได้แก่

1. การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมโดยการลงมือปฏิบัติจริง การเรียนรู้จากการปฏิบัติจัดว่าเป็น การเรียนรู้ที่ก่อให้เกิดความรู้จริง ไม่แยกการเรียนรู้ออกจากการดำรงชีวิตของสมาชิกในชุมชน สามารถสร้างการเรียนรู้ให้เกิดขึ้นไปพร้อมกับการมีส่วนร่วมในการทำงานชุมชนในขั้นตอนต่าง ๆ ได้แก่ การศึกษาและวิเคราะห์ชุมชน การกำหนดปัญหา การแสวงหาทางเลือก การวางแผน การ ปฏิบัติ การควบคุมติดตามและการประเมินผล

นอกจากนี้ยังจัดการเรียนรู้ได้โดยการสาธิต และทดลอง ซึ่งรูปแบบการสาธิตและ ทดลอง ควรจะจัดภายใต้เงื่อนไขเดียวกับที่สมาชิกในชุมชนมีอยู่ เพื่อสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง ในขั้นต่อไป

### 2. การเรียนรู้จากประสบการณ์

นอกจากการเรียนรู้จากประสบการณ์ของตนเอง ยังเรียนรู้ได้จากประสบการณ์ของ ผู้อื่น โดยการศึกษาดูงาน ที่ไม่ใช่รูปแบบของการไปเที่ยวหรือเยี่ยมเยียนกันอย่างปกติ แต่เป็น การไปอย่างมีจุดมุ่งหมาย มีการวิเคราะห์ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ มีการสรุปบทเรียน มีการเตรียม การทั้งผู้ไปดูงานและผู้ให้การศึกษาดูงาน

- 3. การเรียนรู้จากภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นการเรียนรู้จากปราชญ์ชาวบ้านหรือสถาบันใน ชุมชนและนำมาผสมผสานกับองค์ความรู้สมัยใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพและเงื่อนไขของท้องถิ่น
- 4. การเรียนรู้จากสถานการณ์จำลอง หรือ ตัวอย่าง ได้แก่ กรณีศึกษา การแสดงบทบาท สมมุติ การแสดงละคร เกม กิจกรรม
- 5. การเรียนรู้จากการถ่ายทอด เป็นเรียนรู้จากการถ่ายทอดเนื้อหาความรู้โดยตรง เช่น การให้ข้อมูลข่าวสาร การบอกเล่า การบรรยาย การอภิปราย นิทรรศการ และสื่อ ต่างๆ

อย่างไรก็ดี เทคนิคการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ที่ดีควรเป็นเทคนิคแบบผสมผสาน และคำนึงถึง หลักการสำคัญต่าง ๆ คือ

- 1) การเรียนรู้ที่สัมพันธ์กับการคำรงชีวิต
- 2) การเรียนรู้ที่ผู้เรียนมีส่วนร่วมและเรียนรู้ซึ่งกันและกัน
- 3) การเรียนรู้ที่ให้คุณค่าแก่ภูมิปัญญาท้องถิ่น
- 4) คุณลักษณะของกลุ่มเป้าหมาย อาทิ เพศ วัย อาชีพ พื้นฐานการศึกษาและ ประสบการณ์ ฯลฯ

ดังนั้น การเลือกรูปแบบและเทคนิคของการส่งเสริมการเรียนรู้ควรคำนึงถึงมิติต่าง ๆ ที่ เกี่ยวข้อง ได้แก่ กลุ่มเป้าหมาย เนื้อหาการเรียนรู้ที่สอดคล้องกับความต้องการ ความสัมพันธ์กับ ชีวิต วัฒนธรรม คุณค่าของความรู้เดิม และการสร้างความรู้ใหม่ ตลอดจนความเหมาะสมของสื่อ ต่าง ๆ ด้วย

## ภาพที่ 2 มิติต่าง ๆ ในการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้

### การวิเคราะห์และการประเมิน

การวิเคราะห์และการประเมิน นับว่าเป็นทักษะที่จำเป็นทั้งของนักพัฒนาและประชาชน เป็นกิจกรรมที่ดำเนินไปอย่างต่อเนื่องในขั้นตอนต่าง ๆ ของกระบวนการพัฒนา ได้แก่ การศึกษา ชุมชน การวางแผน การปฏิบัติงาน การติดตามงานและการประเมินผล

เนื้อหาเกี่ยวกับการวิเคราะห์และการประเมินส่วนใหญ่ ปรากฎผลการศึกษาอยู่ในบทที่ 1 การศึกษาชุมชน และในบทที่ 6 การติดตามและประเมินผล นอกจากนี้เทคนิคในการเสริมสร้าง กระบวนการเรียนรู้หลายเทคนิค ในบทที่ 3 ก็สามารถใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์ได้เช่นกัน

### การศึกษาชุมชน

การศึกษาชุมชนเป็นการศึกษาและวิเคราะห์ชุมชนในด้านต่าง ๆ ทั้งทางกายภาพ ชีวภาพ ความเป็นอยู่ ระบบคิด การทำงาน ความสัมพันธ์ในด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคม วัฒนธรรม ตลอดจนปรากฏการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในชุมชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ ความสามารถในการกำหนดปัญหา ประเมินศักยภาพในด้านต่างๆของชุมชน อันจะนำไปสู่การวาง แผนโครงการและกิจกรรมการพัฒนา การปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาชุมชน รวมทั้งการสร้างพลัง อำนาจแก่ชุมชน

การศึกษาชุมชน ไม่ใช่การวิเคราะห์ชุมชน โดยนักพัฒนาเพียงฝ่ายเดียว และไม่ใช่เป็น เพียงกระบวนการกระตุ้นให้เกิดการศึกษาเรียนรู้เรื่องราวต่าง ๆ ของชุมชนเท่านั้น แต่เป็นการ กระตุ้นให้เกิดจิตสำนึกที่จะตัดสินใจดำเนินการจัดการร่วมกันของสมาชิกชุมชนด้วย

แนวคิดในการศึกษาชุมชน การสำรวจเอกสาร พบว่า แนวคิดในการศึกษาชุมชนมีฐาน การศึกษา เพื่อเข้าใจและรู้เท่าทันสภาพชุมชนที่มีความเปลี่ยนแปลง และเพื่อหาเครื่องมือนำทาง การศึกษาว่า มีปัจจัย เงื่อนไขและองค์กรทั้งภายในและภายนอกอะไรบ้าง มีความเกี่ยวข้องและ สัมพันธ์กันอย่างไร มีผลกระทบต่อการคำรงชีวิตและการเปลี่ยนแปลงของชุมชนอย่างไร การ ศึกษาชุมชนสามารถอาศัยแนวคิด ทฤษฎีต่าง ๆ เกี่ยวกับชุมชนเป็นแนวทางในการศึกษาและ วิเคราะห์ ได้แก่ กำเนิดและวิวัฒนาการของชุมชน การตั้งถิ่นฐาน นิเวศชุมชน เป็นต้น โดยสรุป แล้วการศึกษาชุมชนมีความคิดพื้นฐานที่สำคัญที่ว่า ปรากฏการณ์ทางสังคมมีความสลับซับซ้อน หลากหลาย มีลักษณะที่เคลื่อนใหวเปลี่ยนแปลงและปรับตัวเองอยู่ตลอดเวลา

แม้ว่าจะมีแนวคิดทฤษฎีในการศึกษาชุมชนอยู่จำนวนมาก แต่แนวคิดในการศึกษา ชุมชนในประเทศไทยที่พบมากในเอกสารต่าง ๆ คือ การศึกษาชุมชนแนวเศรษฐศาสตร์การเมือง และแนววัฒนธรรมชุมชน

การวิเคราะห์ชุมชนจะเน้นการวิเคราะห์แบบมีส่วนร่วมและไม่แยกวิเคราะห์ข้อเท็จจริง ของชุมชนในเรื่องหนึ่งเรื่องใดเป็นการเฉพาะ ไม่วิเคราะห์แต่ปรากฏการณ์แต่จะวิเคราะห์ถึงโครง สร้าง โดยพิจารณาถึงความสัมพันธ์ของวิถีชีวิต สังคม-เศรษฐกิจ โครงสร้างอำนาจ ความสัมพันธ์ ระหว่างมนุษย์กับทรัพยากรทางกายภาพ ชีวภาพและวัฒนธรรม

#### การติดตามและประเมินผล

การติดตามและการประเมินผลเป็นงานที่ต้องอาศัยการวิเคราะห์เพื่อติดตามกำกับการ ดำเนินงานและทราบถึงสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงาน ตลอดจนคุณลักษณะและคุณค่าของระบบที่ เกี่ยวกับการดำเนินงานทั้งหมด

การศึกษาสถานภาพองค์ความรู้เกี่ยวกับการประเมินผลโครงการพัฒนา เห็นได้อย่าง ชัดเจนว่ามีการเปลี่ยนแปลงในวิธีการและเทคนิคการติดตามและประเมินผล จากวิธีการที่คน ส่วนใหญ่เห็นว่าเป็นเรื่องยาก ต้องมีความรู้ความชำนาญ เป็นภาระกิจของนักวิชาการ นักวิจัยและ ผู้เชี่ยวชาญ มีระเบียบวิธีการเกี่ยวกับการวัด การตัดสินคุณค่าอย่างมีลักษณะที่เป็นปรนัย มาเป็น วิธีการที่เอื้อต่อการมีส่วนร่วมและการเรียนรู้ของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายมากขึ้น

ในบทที่ 6 ได้เสนอการประเมินผลใน 2 ประเภท คือ 1) การประเมินผลโครงการ พัฒนา และ2) การประเมินผลแบบมีส่วนร่วม การประเมินผลโครงการพัฒนา เป็นรูปแบบและวิธีการประเมินที่ใช้กันมาแต่เดิมจน ปัจจุบัน มีพัฒนาการจากการประเมินสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานว่ามีผลลัพธ์อะไรเกิดขึ้น มา เป็นการประเมินระบบที่เกี่ยวข้องกับโครงการทั้งหมด ซึ่งสามารถอธิบายได้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าเกิด อะไรขึ้น ได้ผลอย่างไรและเป็นเพราะเหตุใด

รูปแบบการวิเคราะห์และการประเมินผลมีพัฒนาการไปตามแนวคิดและยุทธศาสตร์การ พัฒนา จะเห็นได้ว่าในยุคแรกของการประเมินผล จะให้ความสนใจในการประเมินผลที่เกิดขึ้น จากการดำเนินงาน ต่อมาจึงมีขอบเขตของการประเมินที่ครอบคลุมระบบและองค์ประกอบของการ ดำเนินงานได้รอบด้านมากขึ้น กล่าวคือ การประเมินผลลัพธ์ ผลกระทบ กระบวนการทำงาน ทรัพยากรและสภาวะแวดล้อมของโครงการ (รูปแบบซิปป์ - CIPP น )

นอกจากนี้ การประเมินผลโครงการพัฒนามักจะให้ความสำคัญกับการประเมินกระบวน การพัฒนาและผลกระทบของโครงการ ด้วยเหตุที่ว่ากระบวนการจะสะท้อนถึงมิติของการพัฒนา ความสามารถและความเข้มแข็งของสมาชิกได้ชัดเจนกว่าผลที่เป็นรูปธรรมของโครงการ ส่วนผล กระทบจะช่วยให้ทราบและคาดการณ์ถึงการเปลี่ยนแปลงในด้านเสรษฐกิจ สังคม การเมืองและ สิ่งแวดล้อมอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามโครงการ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและ สิ่งแวดล้อมทางสังคม จึงได้รับความสนใจในการวิเคราะห์เพื่อแสดงให้เห็นความเปลี่ยนแปลงของ สถานการณ์ก่อนและหลังโครงการ ประโยชน์และความรุนแรงของผลกระทบที่มีต่อกลุ่ม ต่าง ๆ รวบทั้งการวิเคราะห์เพื่อเปรียบเทียบผลที่จะได้รับจากทางเลือกต่าง ๆ

ในปัจจุบัน ที่มีการพัฒนาประชาธิปไตยและการบริหารสมัยใหม่ รูปแบบของการ ประเมินผลจึงพัฒนาเป็นรูปแบบเปิด หรือที่เรียกว่า การประเมินผลในระบบเปิด เอื้อให้สาธารณะมี ส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น การควบคุมตรวจสอบการใช้ทรัพยากรในการดำเนินงาน ต่าง ๆ ในโครงการสาธารณะและโครงการขนาดใหญ่

อย่างไรก็ตาม รูปแบบการประเมินผลในงานพัฒนาได้มีการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้อง กับแนวคิดของการพัฒนามากขึ้น เป็นการประเมินผลแบบมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย คาดหวังว่าในการประเมินผลแบบนี้ ไม่เพียงแต่จะช่วยเสริมสร้างการมีส่วนร่วมและการเรียนรู้แก่ กลุ่มเป้าหมาย เท่านั้น หากเป็นการสร้างพลังอำนาจ และสร้างความรู้ใหม่จากประชาชนผู้เป็น ฐานรากของสังคม อีกด้วย รวมทั้งผลการประเมินที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง

ในบทที่ 6 ได้เสนอถึงเทคนิควิธีการประเมินผลแบบมีส่วนร่วมไว้หลายวิธี ซึ่ง สามารถใช้ได้ทั้งวิธีการเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ รวมทั้งเสนอขั้นตอนและบทบาทของฝ่าย ต่าง ๆ ในการประเมินผลแบบมีส่วนร่วม โดยการประมวลจากเอกสารรวบรวมประสบการณ์ของ องค์กรพัฒนาเอกชนจำนวน 16 องค์กรในภาคเหนือ และ ประสบการณ์ของมูลนิธิพัฒนาอีสาน จังหวัดสุรินทร์

โดยสรุป การวิเคราะห์และการประเมิน เป็นเครื่องมือสำคัญในการทำงานพัฒนา และ มักจะไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อได้รับผลจากการวิเคราะห์เท่านั้น หากแต่ให้ความสำคัญต่อ กระบวนการวิเคราะห์ที่สร้างการมีส่วนร่วม การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การทำงานร่วมกันเป็นทีม การ พัฒนาความสามารถในการตัดสินใจและการจัดการ คีกด้วย

เทคนิควิธีการวิเคราะห์และประเมินที่นิยมใช้กันอย่างแพร่หลายและสามารถนำมา ประยุกต์ใช้ได้ในกระบวนการพัฒนาชุมชนมีหลายเทคนิค (ตารางที่ 1 ) การตัดสินใจเลือกใช้ เทคนิคและวิธีการต่างๆ ควรพิจารณาถึง ข้อดี ข้อจำกัด และเงื่อนไขต่างๆ คือ

- 1. วัตถุประสงค์ ความต้องการใช้ประโยชน์ของฝ่ายต่างๆ
- 2. คุณสมบัติของผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ความรู้ ประสบการณ์ ความสนใจ และทักษะ
- 3. เงื่อนใจทางสังคมวัฒนธรรม
- 4. เงื่อนไขทางกายภาพ
- 5. ทรัพยากรที่จำเป็น ซึ่งหมายรวมถึงงบประมาณและระยะเวลา
- 6. ความเร่งค่วนและรุนแรงของสถานการณ์

ตารางที่ 1 เทคนิคและวิธีการวิเคราะห์ในกระบวนการพัฒนาชุมชน

	เทคนิค/วิธีการ	การศึกษา	การวาง	การปฏิบัติ	การติดตาม
		ชุมชน	แผน		ประเมินผล
1.	การประเมินสภาวะชนบทอย่าง	✓	✓	✓	✓
	เร่งค่วน				
2.	การประเมินสภาวะชนบทอย่าง	✓	✓	✓	✓
	มีส่วนร่วม				
3.	การวิจัยปฏิบัติการอย่างมีส่วน	✓	✓	✓	✓
	ร่วม				
4.	การวิเคราะห์ระบบชนบท	✓	✓	✓	✓
5.	การวิเคราะห์ระบบนิเวศเกษตร	✓	✓	✓	✓

ตารางที่ 1 (ต่อ)

เทคนิค/วิธีการ	การศึกษา	การวาง	การปฏิบัติ	การติดตาม
	ชุมชน	แผน		ประเมินผล
6. การวิเคราะห์ชุมชนด้วยความ	✓	✓	✓	✓
ละเอียดอ่อน				
7. เทคนิก AIC	$\checkmark$	$\checkmark$		
8. เทคนิค Focus Group	✓	✓	✓	✓
9. เทคนิก Zopp	$\checkmark$	$\checkmark$		
10. การวิเคราะห์ทางสังคมและมิติ	✓	✓	✓	✓
หญิงชาย				
11. กระบวนการเรียนรู้ทางสังคม	✓	✓	✓	✓
12. การวิเคราะห์ผลกระทบ	✓	✓	✓	✓
สิ่งแวดล้อมทางสังคม				
13. การวิเคราะห์ความเป็นไปได้	✓	✓		
14. การวิเคราะห์ความต้องการ	✓	✓	✓	✓
15. เทคนิควิธีการเชิงวัฒนธรร ม	✓	✓	✓	✓

### ผู้นำ: สร้างหรือทำลายความเข้มแข็งของชุมชน

กระบวนการทำงานกับชุมชนของนักพัฒนา หลีกเลี่ยงไม่พ้นที่จะต้องเกี่ยวข้องกับผู้นำ ชุมชน เพราะการพัฒนาและเสริมสร้างผู้นำถือว่าเป็นกิจกรรมหลักของการพัฒนา ผู้นำชุมชนอาจ หมายถึง ผู้ที่มีอิทธิพลเหนือผู้อื่น สามารถทำให้ผู้อื่นปฏิบัติตาม ให้ความเคารพนับถือ เกรงใจ เชื่อใจ และให้ความช่วยเหลือในการทำงานด้านต่าง ๆ ในอีกด้านหนึ่ง ผู้นำชุมชน หมายถึง ผู้ที่มี ภาวะการนำ สามารถประสานให้เกิดการเปลี่ยนแปลงไปสู่ผลสำเร็จที่ดี

ผู้นำชุมชนมีอิทธิพลทั้งทางบวกและทางลบต่องานพัฒนา กล่าวคือ มีบทบาทเป็นได้ทั้ง ผู้สร้างและผู้ทำลายความเข้มแข็งของชุมชน เป็นที่น่าสังเกตว่า ในสังคมที่ไม่เป็นประชาธิปไตย และมีความเหลื่อมล้ำ ความไม่เป็นธรรม "ผู้นำ" ได้รับการจัดให้เป็นปัจจัยสำคัญในอันดับ ต้น ๆ ของความสำเร็จ และความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำกับสมาชิกของชุมชนก็เป็นความสัมพันธ์

เชิงพึ่งพา ผู้นำมักจะเป็นคนกลุ่มน้อยที่มีอำนาจและมีทรัพย์สินหรือตำแหน่งสูงกว่าคนกลุ่มอื่นๆ ในลักษณะเช่นนี้ ผู้นำยิ่งเข้มแข็งมากเท่าใดชุมชนก็อาจจะอ่อนแอมากขึ้นเท่านั้น

ในทางกลับกัน ผู้นำที่มีภาวะการนำที่ดี อาจจะไม่ใช่ผู้มีอำนาจ อิทธิพล หรือมีฐานะ ทางเศรษฐกิจดี ได้ แก่ ผู้นำทางความคิด ทางคุณธรรม ทางศาสนาและวัฒนธรรม เป็นผู้ที่ได้รับ การยอมรับจากชุมชน บุคคลเหล่านี้สามารถทำหน้าที่เป็นสื่อประสานให้เกิดความร่วมมือร่วมใจใน การปฏิบัติงาน มีการแบ่งปันความรู้ ประสบการณ์และทรัพยากร เพื่อนำพาไปสู่ชีวิตที่ดีร่วมกัน

ดังนั้น ในการทำงานของนักพัฒนาเพื่อพัฒนาและเสริมสร้างผู้นำ นอกจากจะต้องมี ความเข้าใจเกี่ยวกับผู้นำ และภาวะการนำ แล้ว ยังจำเป็นต้องเข้าใจเรื่อง ชนชั้นนำ และโครงสร้าง อำนาจ ด้วย การศึกษาจากการสำรวจเอกสาร ในบทที่ 4 ชี้ให้เห็นว่า สื่อความคิดที่อธิบายลักษณะ ของการเป็นชนชั้นนำที่สำคัญ คือ อำนาจและอิทธิพล

มีงานศึกษาหลายชิ้นที่แสดงให้เห็นว่า ผู้นำชุมชนและผู้นำท้องถิ่นมีความสัมพันธ์กับ โครงสร้างอำนาจในลักษณะต่าง ๆ ทั้งความสัมพันธ์ภายในชุมชน และอิทธิพลการเข้าแทรกแซง ของรัฐและทุน ได้แก่

- 1. โครงสร้างอำนาจแบบเครือญาติ และฝักฝ่ายต่างๆ
- 2. โครงสร้างอำนาจแบบอุปถัมภ์ระหว่างชาวบ้านและข้าราชการ หรือ นักการเมือง ในลักษณะของความสัมพันธ์แบบผู้ใหญ่-ผู้น้อย แบบลูกพี่ลูกน้อง หรือเรียกได้ว่าเป็นความ สัมพันธ์แบบผู้อุปถัมภ์ ผู้ได้รับอุปถัมภ์ ที่แฝงอยู่ในโครงสร้างราชการไทยมาโดยตลอด
  - 3. โครงสร้างอำนาจแบบอุปถัมภ์ระหว่างนายทุนและชาวบ้าน

องค์ความรู้เกี่ยวกับชนชั้นนำและโครงสร้างอำนาจ จะช่วยให้มีความเข้าใจต่อพฤติกรรม บทบาทของผู้นำ ความขัดแย้ง ฝักฝ่าย และการแข่งขัน ตลอดจนความร่วมมือ และสำนึกต่อความ เป็นชมชน ได้ชัดเจนมากขึ้น

การทำงานกับผู้นำชุมชน นักพัฒนาควรยอมรับความจริงที่ว่า ผู้นำจะต้องเปลี่ยนบทบาท ไปตามพัฒนาการของกลุ่มและกิจกรรม รวมทั้งพัฒนาการด้านการเรียนรู้และประสบการณ์ของตน บ่อยครั้งที่นักพัฒนาหรือสมาชิกชุมชนระบุถึงปัญหาเกี่ยวกับการทำงานของผู้นำ เช่น ผู้นำขาด ความรู้และทักษะในการบริหารจัดการ ผู้นำมีพฤติกรรมการครอบงำทางความคิดของสมาชิกคน อื่น ๆ เกิดภาวะผู้นำเคี่ยว ผู้นำลอยตัว กล่าวคือ ไม่มีบทบาทสัมพันธ์กับกิจกรรมในชุมชนเหมือน เช่นเดิม

ประเด็นที่ควรพิจารณาต่อปัญหาเหล่านี้ คือ

- 1. ผู้นำส่วนใหญ่ถูกคาดหวังให้เป็นผู้เสียสละ ซึ่งไม่สามารถจะเป็นเช่นนั้นได้ตลอดไป
- 2. ผู้นำถูกกาดหวังให้เป็นบุคกลสาธารณะในระดับกลุ่มกิจกรรม หรือ ชุมชนหมู่บ้าน ซึ่งเป็นฐานการทำงานในเบื้องต้น ครั้น ผู้นำมีพัฒนาการเป็นบุคกลสาธารณะในระดับเครือข่ายหรือ ระดับสังคมที่ใหญ่ขึ้น มีความสามารถทำงานในระดับนโยบายได้ ก็มักจะมีข้อครหาว่าไม่สนใจต่อ กิจกรรมของกลุ่มหรือชมชนหมู่บ้านเหมือนเช่นเดิม
- 3. ผู้นำถูกกาดหวังให้เป็นตัวแทนขององค์กรพัฒนาทั้งภาครัฐและเอกชน หรือเป็น "เงา"ของนักพัฒนา เพื่อจะช่วยกระจายบริการหรือทำงานแทนหน่วยงาน

ความคาดหวังดังกล่าวเป็นความคาดหวังที่ผิดธรรมชาติและมีความขัดแย้งต่อหลักการ พัฒนา แนวทางการพัฒนาและเสริมสร้างผู้นำ ควรเป็นแนวทางที่สนับสนุนให้ผู้นำเป็นผู้ที่มี ภาวะการนำเพื่อประโยชน์สุขร่วมกัน การทำงานกับผู้นำจึงมิใช่การพัฒนาให้ผู้นำเป็นตัวแทนของ นักพัฒนาหรือองค์กรพัฒนา ผู้นำควรได้รับการสนับสนุนให้มีความเป็นตัวของตัวเอง ใช้ความดี ความรู้ความสามารถในการสร้างสรัทธาและความเชื่อมั่นจากสมาชิกในชุมชน สามารถประสานให้ เกิดการปฏิบัติงานร่วมกัน และจัดการมิให้มีการผูกขาดการนำ

เทคนิควิธีการพัฒนาและเสริมสร้างผู้นำ ส่วนใหญ่เป็นเทคนิคด้านการเรียนรู้ เน้นการ เรียนรู้ที่เป็นกระบวนการต่อเนื่อง มีเนื้อหาสอดคล้องกับกิจกรรมและบทบาทในแต่ละระยะ หรือ การส่งเสริมการเรียนรู้ด้วยตนเองของผู้นำและเรียนรู้ซึ่งกันและกันเพื่อสร้างการนำร่วมและสร้าง ผู้นำใหม่

อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอที่สำคัญต่อการพัฒนาและเสริมสร้างผู้นำ โดยให้ลดความหวัง ต่อบทบาทผู้เสียสละของผู้นำ และจัดสวัสดิการที่เหมาะสมเพื่อให้ผู้นำสามารถทำหน้าที่เป็น ผู้ประสานและเอื้ออำนวยกระบวนการจัดการของชุมชนได้ดียิ่งขึ้น

### กลุ่ม และเครื่อข่าย: พลังความเคลื่อนไหวของชุมชนและสังคม

จากการสำรวจสถานะความรู้เกี่ยวกับการเสริมสร้างกลุ่มและเครือข่ายในงานพัฒนาใน บทที่ 5 พบว่า องค์ความรู้ในการอธิบายเกี่ยวกับกลุ่ม และเครือข่าย มักจะถูกนำไปอธิบายควบคู่กัน โคยมองว่ากลุ่มเป็นพื้นฐานของการเกิดการรวมตัวเป็นเครือข่าย หรือกล่าวในอีกนัยหนึ่งก็คือ เครือ ข่ายจัดเป็นพัฒนาการของการรวมตัวจากระดับกลุ่ม ซึ่งงานเขียนของนักวิชาการบางท่าน ได้อธิบาย ความสำคัญของการเคลื่อนไหวของการรวมตัวจากระดับกลุ่ม เป็นสหพันธ์รวมกลุ่มหรือเครือข่าย ไว้อย่างชัดเจนว่าจะทำให้เกิดพลังในการเกื้อกูล หากแต่ละกลุ่มอยู่กระจัดกระจาย-โดดเดี่ยว มิได้มี การสนธิกัน หรือรวมกันจะทำให้ขาดพลังสร้างสรร และสลายตัวไปในที่สุด

การรวมตัวกันทั้งในระดับกลุ่มและเครือข่าย มีจุดที่คล้ายคลึงกัน กล่าวคือ การมารวมกัน ใม่ว่าจะเป็นการรวมระหว่างปัจเจกบุคคล หรือระหว่างกลุ่ม ต่างก็เกิดจากการมีสำนึก ความสนใจ วัตถุประสงค์ หรือเป้าหมายร่วมกัน เช่น เพื่อแก้ไขปัญหา ปกป้องผลประโยชน์ สร้างพลังในการ เปลี่ยนแปลง หรือสร้างพลังอำนาจในการต่อรองเรื่องใด เรื่องหนึ่ง ฯลฯ นอกเหนือจากมูลเหตุที่ทำ ให้เกิดการรวมกันเป็นกลุ่มหรือเครือข่าย การรวมตัวกัน ยังต้องมีการคำเนินการสิ่งใดสิ่งหนึ่ง มี กิจกรรมทำร่วมกันเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายนั้น นอกจากนี้เอกสารบางชิ้นยังได้ อธิบายถึงการมีกติการ่วมระหว่างสมาชิกที่เข้ามาร่วมในกลุ่มหรือเครือข่าย มีการติดต่อประสานงาน ระหว่างสมาชิกและกลุ่มมี "แกนนำ" หรือ "แม่ข่าย" ในการทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการ ประสานงาน ส่วนความแตกต่างที่เห็นได้ชัดระหว่างการรวมตัวในระดับกลุ่มและเครือข่าย คือ ขนาด (scale) ของการรวมตัว โดยการรวมตัวในระดับกลุ่ม ส่วนใหญ่เป็นการรวมตัวของปัจเจก บุคคล ขนาดของการรวมตัวจึงเล็กกว่าการรวมตัวในระดับเครือข่าย ซึ่งเป็นการรวมตัวของกลุ่ม ต่าง ๆ และจากขนาดที่แตกต่างกัน ส่งผลให้พลังและขีดความสามารถของเครือข่ายสูงกว่าระดับ กลุ่ม

รูปลักษณ์ของเครือข่ายในงานพัฒนา มิได้จำกัดอยู่เพียงเครือข่ายองค์กรชุมชน หรือเครือ ข่ายองค์กรประชาชน กระแสสังคมในปัจจุบันได้เริ่มมีการกล่าวถึงเครือข่ายทางสังคมหรือเครือข่าย ประชาสังคม ซึ่งเป็นรูปแบบรวมตัวที่มิได้จำกัดอยู่เพียงการรวมตัวระหว่างกลุ่มที่มีปัญหาหรือความ ต้องการเฉพาะกลุ่ม เฉพาะด้านที่คล้ายคลึงกันเท่านั้น แต่อาจเป็นการรวมตัวระหว่างบุคคลที่มีจิตสำนึก ความต้องการหรือความรู้สึกร่วมในประเด็นสาธารฉะหรือต้องการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ กับ กลุ่มคนต่างพื้นที่ ต่างอาชีพ การรวมตัวดังกล่าวเป็นการรวมตัวของบุคคลที่กระจายอยู่ทั่วสังคม ซึ่ง ไม่ได้รู้จักกันหรืออยู่ใกล้ชิดกันมาก่อน โดยอาศัยช่องทางการติดต่อสื่อสาร และระบบสารสนเทศ เป็นจุดเชื่อมโยง เครือข่ายทางสังคม หรือเครือข่ายประชาสังคม จึงเป็นอีกพัฒนาการของการรวมตัว เป็นเครือข่าย ไม่เพียงแต่การอธิบายความเคลื่อนไหวจากเครือข่ายสู่การรวมตัวในลักษณะประชาสังคม ปัจจุบันได้มีความพยายามในการอธิบายถึงการกลับมาใหม่ของประชาสังคมที่เรียกว่าขบวน การเคลื่อนไหวทางสังคมรูปแบบใหม่ ซึ่งเป็นเครือข่ายที่มีการเชื่อมโยงของกลุ่มคนที่หลากหลาย ไม่จำกัดเฉพาะชนชั้น เรื่องที่เคลื่อนไหวมิใช่เพียงเพื่อผลประโยชน์เฉพาะกลุ่ม แต่เป็นไปเพื่อ ประโยชน์สาธารฉะ ดังนั้นขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมรูปแบบใหม่ จึงเป็นเครือ ข่ายที่กว้างขวางและซับซัดนกว่า

### การสร้างกลุ่มและเครื่อข่าย

ในส่วนเทคนิค วิธีการในการเสริมสร้างกลุ่มและเครือข่าย นั้น นักพัฒนาจะต้องมีเทคนิค และบทบาทในการทำงานที่สอดคล้องกับพัฒนาการในแต่ละขั้นของการรวมกลุ่มและเครือข่าย

- 1. <u>ขั้นก่อนการเกิดกลุ่ม</u> หรือขั้นเตรียมการก่อนการจัดตั้งกลุ่ม ขั้นก่อร่างสร้างกลุ่ม ขั้นปลุกจิตสำนึก ในขั้นตอนนี้ นักพัฒนาต้องทำหน้าที่ในการกระตุ้นให้สมาชิกที่อยู่กระจัดกระจาย เกิดความตระหนัก รับรู้ปัญหาเกิดความสนใจในการเข้ามาร่วมกันแก้ไขปัญหา ส่วนเทคนิควิธีการที่ ใช้ได้แก่ การสร้างความศรัทธา ความไว้วางใจกับกลุ่มเป้าหมาย การสร้าง "หน่วยนำ" หรือ "แนว ร่วม" การศึกษาสำรวจ ข้อมูล สถานการณ์หาปัญหาหรือความต้องการร่วมหรือการศึกษาวิเคราะห์ ชุมชน
- 2. <u>ขั้นการสร้างกลุ่ม หรือขั้นการคำเนินงานกลุ่ม</u> เป็นขั้นของรวมตัวจัดตั้งกลุ่ม สิ่งที่นักพัฒนาต้องคำเนินการในขั้นตอนของการสร้างกลุ่ม ก็คือการนำเสนอข้อมูลที่ ได้จากการศึกษา วิเคราะห์ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการคิดค้นแนวทางแก้ไขปัญหา การสนับสนุนในเรื่อง ความรู้ หรือเทคโนโลยี โดยการจัดเวทีแลกเปลี่ยน ศึกษาคูงาน ทั้งโดยการแลกเปลี่ยน / คูงาน ระหว่างชาวบ้านกับชาวบ้าน หรือการเชิญวิทยากรจากภายนอกมาให้ความรู้
- 3. ขั้นการเจริญเติบโตของกลุ่ม ขั้นการขยายกลุ่ม หรือขั้นการบำรุงรักษากลุ่ม เมื่อกลุ่ม มีความเคลื่อนไหว มีการดำเนินกิจกรรมที่ต่อเนื่อง กลุ่มก็จะเกิดพลัง เมื่อแต่ละกลุ่มเกิดพลัง ก็จะมี การขยายกลุ่ม ในลักษณะของการขยายกิจกรรม หรือการขยายเป็นเครือข่าย การสร้างแกนนำ หรือ จุดเชื่อมหรือแม่ข่าย การเสริมเรื่องการบริหารจัดการ และการติดต่อสื่อสารเป็นสิ่งสำคัญในการ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่าย ดังนั้นเทคนิควิธีการในการทำงานของนักพัฒนาในขั้นตอนนี้ จึงมี ความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการกระตุ้นให้เครือข่ายตระหนักถึงความจำเป็นในการสร้างเครือข่าย และพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มในการอยู่ร่วมกันเป็นเครือข่าย

ในส่วนของเงื่อนไข / ปัจจัย ที่ควรพิจารณาในการส่งเสริมการรวมกลุ่มและเครือข่าย รวมถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มและเครือข่าย สามารถสรุปประเด็นที่ควรพิจารณา ในการทำงานกับกลุ่มและเครือข่าย ดังนี้

### ด้านการสร้างกลุ่ม

1. พิจารณาจากกระบวนการในการจัดตั้งกลุ่ม หรือการเกิดกลุ่ม ทั้งในด้านประวัติ ศาสตร์ / ความเป็นมาของการรวมกลุ่ม เช่น สมาชิกมีความเข้าใจในวัตถุปรสงค์ของการรวมกลุ่ม หรือเข้าร่วมกลุ่มเพื่อหวังผลประโยชน์ กลุ่มที่เกิดขึ้นเป็นกลุ่มจัดตั้ง หรือเป็นกลุ่มที่รวมตัวโดย ธรรมชาติ หรือรวมตัวโดยมีปัญหาหรือความต้องการร่วม

- 2. พิจารณาจากองค์ประกอบของกลุ่ม ทั้งองค์ประกอบภายใน ได้แก่ ผู้นำ สมาชิก การบริหารจัดการ และองค์ประกอบภายนอก ได้แก่ นักพัฒนาหรือหน่วยงานส่งเสริม และ นโยบายรัฐ
- 3. พิจารณาจากโครงสร้างกลุ่ม เป็นระบบปิด คือ โครงสร้างแบบเป็นทางการ มี ลำดับการบังคับบัญชา หรือระบบเปิด ซึ่งเป็นโครงสร้างแบบแนวราบ เน้นการทำงานแบบ ประชาธิปไตย
- 4. พิจารณาจากการทำงานหรือ การทำกิจกรรมของกลุ่มว่ามีการทำกิจกรรมทั้งด้าน การเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการบริหารจัดการกลุ่มอย่างสอดคล้องสัมพันธ์กันหรือไม่

#### ด้านการสร้างเครื่อข่าย

- 1. ควรคำนึงถึงที่พอเหมาะ การแบ่งขอบเขตรับผิดชอบของเครือข่ายที่ชัดเจน
- 2. เครือข่ายให้ความสำคัญกับการเสริมให้กลุ่มย่อยเข้มแข็งหรือไม่
- 3. ควรวิเคราะห์ประเภทของเครือข่าย ว่าเป็นเครือข่ายเรียนรู้ เครือข่ายต่อรอง เครือข่ายภายใน เครือข่ายภายนอก เนื่องจากเครือข่ายแต่ละประเภทมีเงื่อนไขในการส่งเสริมที่ แตกต่างกัน
- 4. การมีพันธะสัญญา มีความผูกพันกันในระยะยาวที่จะพัฒนา / ปรับปรุงเครือข่าย ร่วมกันโดยมีเครื่องมือในการรักษาความสัมพันธ์ ได้แก่ การติดต่อหรือสาร การมีประวัติศาสตร์ ประสบการณ์ มิตรภาพ การร่วมทุกข์ร่วมสุข
- 5. พิจารณาจากความสามารถของแกนนำ / แม่ข่าย ทั้งในด้านภาวะการนำ วิสัยทัศน์ การกระจายส่งต่อ หรือแลกเปลี่ยนความรู้ข้อมูลข่าวสาร และคุณสมบัติของแกนนำ
- 6. การพัฒนาอยู่ตลอดเวลาและการเสริมพลังการทำงาน โดยการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ปัญหา เช่น การจัดกิจกรรมเสริมความสัมพันธ์ การเสริมทักษะการสร้างเครือข่ายให้คน ทำงาน การพัฒนาความสามารถในการประสานทรัพยากร

ในส่วนของการสร้างเครือข่ายทางสังคม หรือประชาสังคมพบว่ามีเงื่อนไขที่ควร พิจารณาในการสร้างเครือข่ายที่สำคัญ ได้แก่

- 1. การค้นหาภูมิปัญญา วัฒนธรรม ประเพณี สำนึกท้องถิ่น ที่จะเชื่อมโยงเครือข่าย
- 2. การประสานเชื่อมโยงกับพันธมิตรอื่น
- 3. การใช้พลังของข้อมูล ความรู้ และสื่อมวลชน

### การสร้าง การใช้และการพัฒนาองค์ความรู้

การศึกษาองค์ความรู้ว่าด้วยกระบวนการและเทคนิคในการทำงานของนักพัฒนาทั้ง 5 เรื่องนี้ยังไม่ครอบคลุม ความรู้ที่นักพัฒนาควรรู้ โดยเฉพาะเรื่องของการส่งเสริมกระบวนการ วางแผน การบริหารจัดการโครงการของชมชน และการจัดการความขัดแย้งได้

อย่างไรก็ตามองค์ความรู้ในการทำงานพัฒนาเป็นความรู้ที่สร้างขึ้นจากประสบการณ์ ในการปฏิบัติงาน การประยุกต์ใช้จึงควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของเงื่อนไข สถานการณ์ โดย คำนึงถึงความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาการพัฒนา อุดมการณ์ และเป้าหมายของการพัฒนาที่ มุ่งให้มนุษย์มีอิสระภาพในการกำหนดวิถีการดำเนินชีวิตของตน และอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติ

อนึ่ง ความรู้ควรเป็นเครื่องมือนำทางที่ต้องมีการพิจารณาทบทวนถึงประโยชน์ ความ เหมาะสมและความถูกต้องอยู่ตลอดเวลาเพื่อให้การใช้ความรู้ การทบทวนและการสร้างความรู้ใหม่ เป็นกระบวนการต่อเชื่อม และสร้างสรรค์อย่างแท้จริง

### บทที่ 1

### การศึกษาชุมชน

### การศึกษาชุมชน แนวคิดและความหมาย

การศึกษาวิจัยโครงการการสำรวจสถานะความรู้เกี่ยวกับเครื่องมือการทำงานของ นักพัฒนานี้ มีหัวข้อเกี่ยวกับการศึกษาชุมชน ในมิติและประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับชุมชน และ การศึกษาถึงเทคนิค วิธีการศึกษา การวิเคราะห์ชุมชนในลักษณะ ดังต่อไปนี้

- 1.1 แนวคิดและความหมาย
- 1.2 แนวคิดในการศึกษาชุมชน : นัยแห่งการพัฒนา
- 1.3 มิติ/ประเด็นของการศึกษาชุมชน
- 1.4 เทคนิคการศึกษาชุมชน
- 1.5 วิธีการและกระบวนการศึกษาวิเคราะห์ชุมชน
- 1.6 เงื่อนใงและขอบเขตการประยุกต์ใช้

### ความหมายของ "ชุมชน": คำในหลายความหมาย

Community มีความหมายในภาษาไทยว่า "ชุมชน" ซึ่งบางครั้งช่วยให้เข้าใจในเรื่อง เกี่ยวกับ "การรวมตัวของคน" เท่านั้น ถ้าพิจารณาคำในภาษาอังกฤษ "com" มีความหมายที่ลึกซึ้ง = together และจะเห็นว่ามีคำที่เกี่ยวข้องใกล้เคียงอีกหลายคำเช่น

- Communal = ของชุมชน, เพื่อชุมชน

- Common = ร่วมเป็นสมาชิกอยู่ด้วย

- Commune = ความรู้สึกผูกพันใกล้ชิด

จะเห็นได้ว่าความหมายของชุมชนนั้นไม่จำกัดแน่นอนตายตัว อาจพิจารณาได้หลาย แง่มุม อาทิ ปรัชญา กายภาพ สังคมวิทยา จิตวิทยา ในบางครั้งความหมายของชุมชนไม่ได้จำกัดอยู่ กับความหมายที่ให้ความสำคัญกับอาณาบริเวณทางภูมิศาสตร์ หรือบริเวณเล็กๆ ที่เรานึกถึงของ หมู่บ้านเท่านั้น บางครั้งความหมายอาจจะมีทั้งรูปธรรมและนามธรรม

"ชุมชน" เป็นคำที่มีการนำไปใช้กันอย่างกว้างขวางและใช้ในลักษณะแตกต่างกันออก ไป จึงมิอาจกล่าวได้ว่า "ชุมชน" เป็นคำที่มีความหมายแน่นอนตายตัวเพียงประการเดียว ดังนั้นถ้า เราปฏิเสธ ที่จะยึดติดกับความหมายแคบๆ ของสิ่งหนึ่งสิ่งใดแล้ว ก็ช่วยให้เกิดทัศนะอันกว้างในการ พิจารณาสิ่งต่างๆ ได้หลายแง่มุมมากขึ้น แต่อย่างไรก็ตามการศึกษาแนวคิดและความหมายของ ชุมชนในทัศนะของการพัฒนาชุมชน ก็ควรจะศึกษาถึงความหมายที่เป็นรากฐานและเอื้อต่อการ ปฏิบัติงานร่วมกันสมาชิกของชุมชนต่อไปด้วย

ชุมชน อาจมีความหมายเหมือนคำว่า "สังฆะ" คือ ชุมชน เป็นการรวมกันของบุคคลเพื่อ ประกอบกิจกรรมในสิ่งที่จะเป็นประโยชน์เพื่อให้มีชีวิตและหมู่คณะที่ดีงามเป็นชุมชนแห่ง กัลยาณมิตร เพื่อการจัดการและคุ้มครองชีวิตที่ดีร่วมกัน (พระธรรมปิฎก, 2539, น. 72) อันจะนำไป สู่การพัฒนาหรือความเปลี่ยนแปลงที่ดี

อย่างไรก็ตามคำว่า "ชุมชน" อาจจะสรุปความหมายหรือคำจำกัดความในหลายกรณีและ หลายความหมาย ดังนี้

พจนานุกรม Oxford Advanced Learner's Dictionary of Current English (1994, p. 233) ได้ให้ความหมายของ ชุมชน ว่า "หมายถึงกลุ่มคนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่แห่งหนึ่ง มีความรู้สึก ว่าเป็นพวกเดียวกัน มีศรัทธา ความเชื่อ เชื้อชาติ การงาน หรือมีความรู้สึกนึกคิด ความสนใจ ที่ คล้ายคลึงกัน มีการเกื้อกูลการเป็นอยู่ร่วมกัน"

Mark S. Homan (1994, p. 82) ให้ความหมายของ ชุมชน ว่า "คนจำนวนหนึ่งที่อาศัยอยู่ ในพื้นที่แห่งหนึ่ง มีความเชื่อ ผลประโยชน์ กิจกรรม และมีคุณสมบัติอื่นที่คล้ายคลึงกัน คุณลักษณะ เหล่านี้มีลักษณะเด่นเพียงพอที่จะทำให้สมาชิกนั้นตระหนักและเกื้อกูลกัน"

Lofquist. ( 1983 p. 2 อ้างถึงใน Homan, 1994, p. 80) ให้ความหมายว่า "ชุมชน คือ จิตวิญญาณ หรือความรู้สึก เกิดขึ้นเมื่อคนตั้งแต่ 2 คนขึ้นไปมาทำงานร่วมกัน เพื่อที่จะบรรลุถึง เป้าหมายที่ต้องการร่วมกัน"

Peck (1987, อ้างถึงใน Homan p. 81) ให้ความหมายว่า "ชุมชน คือ ปัจเจกชน ซึ่งเรียนรู้ ถึงสื่อสัมพันธ์ด้วยความชื่อสัตย์ และเป็นผู้มีความใกล้ชิดสนิทสนมกันอย่างแน่นแฟ้น และมีความ สัมพันธ์ร่วมกันอย่างมีนัยสำคัญ ที่จะร่วมสุข ร่วมทุกข์ และเกื้อกูลกัน โดยมองว่า ชุมชนที่ดีนั้น ไม่ใช่จะเกิดขึ้นได้อย่างง่ายดาย หรือไม่ได้เกิดขึ้นและดำรงอยู่อย่างง่ายๆ เพราะชุมชนนั้นจะต้องมี เป้าหมาย และการที่จะไปสู่เป้าหมายนั้นจะต้องหาหนทางด้วยการใช้ชีวิตอยู่ร่วมกัน ด้วยความรัก และสันติสุข เพื่อชุมชนนั้น จะสร้างความเป็นชุมชนได้สำเร็จ ความรู้สึกของสมาชิกในชุมชนนั้นรู้ สึกว่าอบอุ่นและปลอดภัย"

Baker Brownell (1950, p. 195) ได้ให้ความหมายของชุมชนไว้หลายประการ ซึ่งสรุปได้ ว่า "ชุมชน คือ การกระทำที่เต็มเปี่ยมไปด้วยความร่วมมือ ร่วมใจ ความรู้สึกเป็นเจ้าของ เป็นสังคมที่ ตนรู้จักกันอย่างใกล้ชิดและสนิทสนม"

ส่วนนักวิชาการ และนักบริหารงานพัฒนาของไทย ได้ให้ความหมายของ "ชุมชน" ไว้ อย่างหลากหลายเช่นเดียวกัน เช่น

ประเวศ วะสี (2540, น. 33) ได้ให้ความหมายของชุมชนว่า "ความเป็นชุมชนอาจหมาย ถึง การที่คนจำนวนหนึ่งเท่าใคก็ได้ มีวัตถุประสงค์ร่วมกัน มีการติคต่อสื่อสารหรือรวมกลุ่มกัน มี ความเอื้ออาทรต่อกัน มีการเรียนรู้ร่วมกันในการกระทำ มีการจัดการ เพื่อให้เกิดความสำเร็จตาม วัตถุประสงค์ร่วมกัน"

พระธรรมปิฎก (2539, น. 71-72) ได้ให้ความหมายของชุมชนโดยการเปรียบเทียบกับ คำว่า "สังฆะ" ในความหมายของหมู่คณะซึ่งสรุปได้ว่า "สังฆะ คือชุมชนแห่งกัลยาณมิตร คือการที่ บุคคลมาอยู่ด้วยกันเริ่มตั้งแต่ผู้นำ (พระศาสดา) เป็นกัลยาณมิตร คือผู้ที่จะช่วยเกื้อหนุนผู้อื่นในการ พัฒนาชีวิตได้ดี ให้เป็นชีวิตที่เจริญงอกงาม และผู้ที่มาอยู่ด้วย (พระภิกษุ) ก็มาช่วยกัน เอื้ออาทรต่อ กัน ให้แต่ละบุคคลพัฒนาตนให้เข้าถึงชีวิตที่ดีงามขึ้น เมื่อแต่ละบุคคลได้รับประโยชน์จากสังฆะ หรือชุมชน แต่ละบุคคลนั้นก็ต้องเป็นประกอบหรือส่วนร่วมที่ดี เพื่อช่วยเอื้อเฟื้อเกื้อกูลต่อสังฆะ หรือชุมชนด้วยเช่นกัน"

สัญญา สัญญาวิวัฒน์ (2525, น. 6) ให้ความหมายว่า "ชุมชนหมายถึง องค์การทางสังคม อย่างหนึ่งที่มีอาณาเขตครอบคลุมท้องถิ่นหนึ่ง และปวงสมาชิกสามารถบรรลุถึงความต้องการ พื้นฐานส่วนใหญ่ได้และสามารถแก้ไขปัญหาส่วนใหญ่ในชุมชนของตนเองได้"

กาญจนา แก้วเทพ (2538, น. 14) กล่าวถึงชุมชนว่า "ชุมชน หมายถึง กลุ่มคนที่อาศัยอยู่ ในอาณาเขตบริเวณเดียวกัน มีความสัมพันธ์ใกล้ชิด มีฐานะและอาชีพที่คล้ายคลึงกัน มีลักษณะของ การใช้ชีวิตร่วมกัน มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ตั้งแต่ระดับครอบครัวไปสู่ระดับเครือญาติ จนถึง ระดับหมู่บ้านและระดับเกินหมู่บ้าน และผู้ที่อาศัยอยู่ในชุมชน มีความรู้สึกว่าเป็นคนชุมชนเดียวกัน นอกจากนี้ ยังมีการดำรงรักษาคุณค่า และมรดกทางวัฒนธรรมและศาสนา ถ่ายทอดไปยัง ลูกหลานอีกด้วย"

ชยันต์ วรรธนะภูติ (2536, น. 37) กล่าวถึงชุมชนในความหมายว่า "หมายถึงการอยู่รวม กันของกลุ่มคนจำนวนหนึ่งในพื้นที่แห่งหนึ่งเพื่ออาศัยทรัพยากรธรรมชาติในบริเวณนั้นในการ ดำรงชีวิต โดยเหตุที่มีคนกลุ่มดังกล่าวอาศัยอยู่ร่วมกัน ใช้ทรัพยากรเพื่อการผลิต จึงมีการกำหนด รูปแบบความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันขึ้น มืองค์กร หรือสถาบันของชุมชนและกฎเกณฑ์ต่างๆ ทั้งนี้ ชุมชนหมายถึงสังคมขนาดเล็กในชนบทที่ยังไม่พัฒนาหรือสังคมหมู่บ้านที่สมาชิกของสังคมยังมี ความสัมพันธ์แบบเครือญาติ และยังสามารถรักษาแบบแผนการคำรงชีวิตบางส่วนได้" และได้ ตีความหมายของคำว่า "ชุมชน" ในระดับเดียวกับคำว่า "สังคมหมู่บ้าน" ซึ่งเป็นการช่วยให้เข้าใจใน ความหมายของคำว่า ชุมชน ในลักษณะที่จะเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาวิเคราะห์ชุมชน ทั้งนี้ เพราะ คำว่า "หมู่บ้าน" สื่อความหมายให้เข้าใจถึงการกระจุกตัวของบ้านหลายๆ บ้าน หรือหลายครัวเรือน ในพื้นที่แห่งหนึ่งหรือในระบบนิเวศน์แห่งหนึ่ง และเป็นหน่วยสังคมขนาดเล็กที่สุด ที่สมาชิกของ สังคมพัฒนาขึ้นตามธรรมชาติ และต่อมาภายหลังทางราชการอาจะกำหนดให้เป็น "หมู่บ้าน" ใน ความหมายของทางราชการ

จิตติ มงคลชัยอรัญญา (2540, น. 3) กล่าวถึงชุมชนโดยสรุปว่า "ประกอบไปด้วยระบบ ความสัมพันธ์ของคน ความเชื่อ ศาสนา ประเพณีวัฒนธรรม ระบบเศรษฐกิจ อาชีพ ระบบการเมือง ระบบการปกครอง โครงสร้างอำนาจ รวมถึงระบบนิเวศวิทยา สิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีด้าน ต่างๆ ซึ่งระบบเหล่านี้มีความสัมพันธ์ต่อกันและระหว่างกัน หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่ามีความเชื่อม โยงกันชนิดที่ไม่สามารถแยกจากกันได้"

จากนิยามและความหมายที่นักวิชาการได้กล่าวไว้ จะเห็นได้ว่า "ชุมชน" มีความหมายที่ หลากหลาย และถ้ามองโดยรวมจะเห็นว่า มีนัยหรือความหมายที่ใกล้เคียงกัน ซึ่งในส่วนนี้จะนำ เสนอแนวคิดเกี่ยวกับชุมชน 4 แนวคิด คือ

- 1. แนวคิดทางสังคมวิทยา (Sociological Perspective)
- 2. แนวคิดทางมนุษยนิยม (Humanistic Perspective)
- 3. แนวคิดเกี่ยวกับชุมชนประชาสังคม (Civil Society)
- 4. แนวคิดเกี่ยวกับชุมชนในรูปแบบใหม่ (Virtual Community)

โดยที่การนำเสนอแนวคิดเกี่ยวกับกับชุมชนในแบบต่างๆ นี้มิได้มีเจตนาจะแสดงถึง แนวคิดที่แตกต่างในลักษณะตรงกันข้าม แต่เป็นการแสดงถึงจุดเน้นหนักหรือจุดที่แต่ละแนวคิดให้ ความสำคัญ และขอบข่ายความหมาย

### <u>แนวคิดทางสังคมวิทยา</u>

ชุมชน หมายถึง หน่วยทางสังคมและทางกายภาพ อันได้แก่ละแวกบ้าน หมู่บ้าน เมือง มหานคร George Hillery (Poplin, 1979 p. 8) ได้พยายามหาความหมายร่วมจากคำจำกัดความของ ชุมชนที่มีผู้ให้ความหมายไว้มากมาย โดยสรุปหาลักษณะร่วมในความหมายต่างๆ ได้ว่าชุมชน ประกอบไปด้วย

1. อาณาบริเวณทางภูมิศาสตร์ (Geographical area – territorial)

- 2. ปฏิสัมพันธ์ทางสังคม (Social Interaction Sociological)
- 3. มีความผูกพัน (Common ties psycho cultural)

อย่างไรก็ตามมีผู้โต้แย้งวิธีการสรุปหาคำจำกัดความในแบบของ Hillery ว่าจริงๆ แล้ว ไม่อาจหาคำจำกัดความตายตัวมาอธิบายลักษณะของชุมชนทุกชุมชน เพราะแต่ละชุมชนจะมีความ แตกต่างกันออกไป หากพยายามจะหาลักษณะร่วมแล้ว ธาตุแท้ของชุมชนบางชุมชนจะขาดหายไป จากคำจำกัดความอันเป็นคำกลางๆ นั้น (Plant, 1974 p. 10-15)

ในขณะที่ Poplin (1979, p 9-18) ได้กล่าวถึงชุมชนใน 3 สถานะ คือ

- 1. ชุมชนในฐานะหน่วยทางภูมิศาสตร์ (Community as a territorial unit)
- 2. ชุมชนในฐานะหน่วยขององค์กรทางสังคม (Community as a unit of Social Organization)
- 3. ชุมชนในฐานะหน่วยทางจิตวิทยาวัฒนธรรม (Community as a Psycho cultural unit)

และ ได้นิยามแนวคิดและขอบเขตของชุมชนว่า ต้องประกอบลักษณะ 5 ประการ คือ

- 1. กลุ่มคนที่มาอยู่รวมกันในพื้นที่ หรือบริเวณหนึ่ง (Geo-graphic area)
- 2. สมาชิกมีการติดต่อระหว่างกันทางสังคม (Social Interaction)
- 3. สมาชิกมีความสัมพันธ์ต่อกันทางสังคม (Social Relationship)
- 4. มีความผูกพันทางด้านจิตใจต่อระบบนิเวศ (Psycho-Ecological Relationship)
- 5. มีกิจกรรมส่วนรวม เพื่อใช้ประโยชน์ (Central activities for unilization)

แนวคิดของ Hillery และ Poplin ได้เป็นแนวคิดในการวิเคราะห์ชุมชนของนักสังคม วิทยา ในรุ่นต่อมา และที่นี้จะนำเสนอเกี่ยวกับการมองชุมชนในฐานะทั้ง 3 ประการ คือ

### 1. ชุมชนในฐานะหน่วยทางภูมิศาสตร์ (Community as a territorial unit)

การพิจารณาชุมชนในมิตินี้มีความสำคัญ คือ ทำให้ชุมชนมีลักษณะเป็นรูปธรรม มี หลักแหล่งที่ตั้งแน่นอน และสมาชิกสามารถระบุที่อยู่ของตนได้

- 1.1 อาณาบริเวณทางภูมิศาสตร์มีอิทธิพลต่อชุมชน จะเห็นได้ว่าในหลายกรณี สภาพทางภูมิศาสตร์จะเป็นตัวกำหนดสถานที่ตั้งและศักยภาพในในการเจริญเติบโตของชุมชน กล่าวคือ ชุมชนมักจะเกิดขึ้นในบริเวณที่มีทรัพยากรธรรมชาติสมบูรณ์ หรือที่ซึ่งมีการคมนาคม สะควก เหมาะแก่การตั้งถิ่นฐานอย่างถาวร
- 1.2 ชุมชนมีอิทธิพลต่ออาณาบริเวณทางภูมิศาสตร์ แม้ว่าตัวแปรเกี่ยวกับอาณา บริเวณทางภูมิศาสตร์จะมีอิทธิพลต่อสถานที่ตั้ง และพลวัตการเจริญเติบโตของชุมชน (Growth

dynamics of Community) แต่การปรับตัวของคนต่ออาณาบริเวณทางภูมิศาสตร์ของชุมชนก็ขึ้นอยู่ กับ วัฒนธรรม และ Know-how ด้วย

คังนั้นมนุษย์เองมีส่วนในการกระทำต่อภาวะแวดล้อมของตนไม่ว่าจะโดยทาง บวกหรือทางลบ เช่น

- 1) การปรับให้สิ่งแวดล้อมทางกายภาพให้สอดคล้องกับความต้องการและ ความจำเป็นของมนุษย์ เช่น การทำนาแบบขั้นบันได การสร้างเหมืองฝ่ายชลประทาน ปรับปรุง แก้ไข สร้างที่อยู่อาศัยให้สอดคล้องกับสภาพภูมิศาสตร์
  - 2) ทำลายสิ่งแวคล้อม เช่น การตัดไม้ทำลายป่า

การศึกษาชุมชนตามแนวคิดทางสังคมวิทยาถือว่าตัวแปรทางด้าน ภูมิศาสตร์ จะเป็นสิ่งที่ละเลยเสียมิได้ แนวคิดนี้จัดว่ามีอิทธิพลต่อทฤษฎีนิเวศวิทยาของมนุษย์

### 2. ชุมชนในฐานะหน่วยทางสังคม (Community as a social system unit)

การวิเคราะห์แบบ social system approach จะให้ภาพของลำดับขั้น (hierarchy) เริ่ม จากระดับล่างที่ประกอบด้วยกลุ่มบุคคล 2 คนขึ้นไปจนถึงระดับชาติ หรือระดับโลก

ชุมชนเป็นระบบย่อยอันแรกที่มีศักยภาพในการจัดให้มีสิ่งต่างๆ เพื่อตอบสนอง ความต้องการของคนทั้งทางกายภาพ จิตใจ และสังคม ซึ่งในระบบครอบครัว กลุ่มเครือญาติ ก็เล็ก เกินไป ไม่มีสถาบันทางสังคมที่สมบูรณ์เพื่อตอบสนองความต้องการของมนุษย์ ส่วนระบบที่ใหญ่ กว่านี้ เช่น กลไกของรัฐก็ใหญ่โตและซับซ้อนเกินไป จนเข้าไม่ถึงอารมณ์ความรู้สึกของคนจึงไม่ สามารถตองสนองความต้องการทั้งทางกาย ทั้งทางใจได้

บางทัศนะวิเคราะห์ชุมชนที่เป็นระบบทางสังคมว่า เป็นเครือข่ายการปฏิสัมพันธ์ของ มนุษย์ (Network of interaction) ซึ่งประกอบด้วยสถานภาพ บทบาท กลุ่มคนและสถาบัน ชุมชนจึง มีความสัมพันธ์กันเหมือนลูกโซ่ ที่ระบบย่อยระบบหนึ่งจะได้รับปัจจัยนำเข้าที่ต้องการจากระบบ ย่อยอื่นๆ และในทางกลับกันก็จะให้ผลผลิตของตนแก่ระบบย่อยอื่นๆ ปัจจัยนำเข้าและผลผลิตที่รับ และให้แก่กันในระหว่างชุมชนหรือระบบย่อยนี้อาจจะเป็นในรูปของการเงิน แรงงาน ความกดดัน ทางสังคม ทรัพยากรต่างๆ ฯลฯ

แนวความคิดนี้ นักวิชาการไทยได้เสนอรูปแบบของชุมชนที่คล้ายคลึงกัน เช่น แนวคิดของ ฑิตยา สุวรรณะชฎ (2527, น. 27-28) กล่าวว่า โดยทั่วไปชุมชนจะต้องมีลักษณะสำคัญ 3 ประการคือ

1. ชุมชนในฐานะเป็นอาณาบริเวณ การพิจารณาชุมชนในข้อนี้มิใช่เฉพาะเป็นบริเวณ ที่เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของกลุ่มคนเท่านั้น ยังต้องพิจารณาถึงมิติต่างๆ เช่น ในฐานะที่อยู่อาศัย ใน ฐานะของการใช้พื้นที่ และในฐานะที่เป็นบริเวณของชุมชน

- 2. ชุมชนในฐานะที่เป็นที่รวมประชากร โดยจะเน้นที่ลักษณะของประชากรที่อยู่ใน บริเวณชุมชน ในด้านที่สำคัญ คือ การเปลี่ยนแปลงประชากรในช่วงระยะเวลาหนึ่ง โครงสร้าง ประชากร เช่น สัดส่วนเพศชายเพศหญิง อายุประชากร อาชีพและการศึกษา สุขลักษณะ เป็นต้น
- 3. ชุมชนในฐานะที่เป็นระบบความสัมพันธ์ของสมาชิกที่อยู่ในชุมชน และความสัมพันธ์กับชุมชน โดยพิจารณาถึง ระบบความสัมพันธ์ของชุมชนจะประกอบด้วยความสัมพันธ์ย่อย เช่น ความสัมพันธ์ของครอบครัว เครือญาติ มิตรสหาย ระบบความสัมพันธ์ทางเสรษฐกิจ ระบบความสัมพันธ์ของวัฒนธรรมท้องถิ่น เป็นต้น

ส่วน ไพรัตน์ เตชะรินทร์ (2524, น. 7) ได้เสนอเป็นรูปแบบขององค์ประกอบของ ชุมชนที่มีความสัมพันธ์ในระบบต่างๆ เป็น 5 ประการ คือ

- 1. คน
- 2. ความสนใจของคนที่มีเรื่องเดียวกัน
- 3. อาณาบริเวณ
- 4. การปฏิบัติต่อกัน
- 5. ความสัมพันธ์ของสมาชิก

สนธยา พลศรี (2533, น. 19) ได้กล่าวถึงชุมชนในฐานะหน่วยทางสังคมโดยการแบ่ง ชุมชนออกเป็นลักษณะต่างๆ ได้แก่

- 1. การแบ่งตามจำนวนพลเมือง เช่น หมู่บ้าน เมือง นคร เป็นต้น
- 2. การแบ่งตามพื้นฐานทางเศรษฐกิจ เช่น ชุมชนอุตสาหกรม ชุมชนการปกครอง เป็นต้น
- 3. การแบ่งตามความสัมพันธ์กับหน่วยงานรัฐ เช่น ศูนย์ผู้อพยพ เป็นต้น
- 4. การแบ่งตามลักษณะพิเศษของประชากร เช่น ใชน่าทาวน์ เป็นต้น
- 5. การแบ่งตามลักษณะทางด้านนิเวศวิทยา เช่น ย่านการค้า เหมืองแร่ เป็นต้น
- 6. การแบ่งตามลักษณะกิจกรรมทางสังคม เช่น ศูนย์การขนส่ง เป็นต้น
- 7. การแบ่งตามหน่วยการปกครอง เช่น หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ เป็นต้น
- 8. การแบ่งตามลักษณะความสัมพันธ์ของบุคคลในสังคม เช่น ชุมชนชนบท ชุมชน เมือง

สมศักดิ์ ศรีสันติสุข (2536, น. 10-13) กล่าวไว้ใน "สังคมวิทยา หลักการศึกษา วิเคราะห์ และปฏิบัติงานชุมชน" ว่า สามารถแบ่งชุมชนออกเป็น 3 ลักษณะ คือ

- 1. ลักษณะของชุมชนแบ่งตามการบริหารการปกครอง ซึ่งแบ่งโดยการพิจารณาจาก ลักษณะการปกครองของไทย ได้แก่ ชุมชนหมู่บ้าน ชุมชนเขตสุขาภิบาล ชุมชนเขตเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนคร และกรุงเทพมหานคร เป็นต้น
- 2. ลักษณะของชุมชนแบ่งตามกิจกรรมทางสังคม ได้แก่ ชุมชนเกษตรกรรม ชุมชนศูนย์ การค้า ศูนย์กลางขนส่ง เขตอุตสาหกรรม ชุมชนศูนย์กลางของการบริการ
- 3. ลักษณะของชุมชนแบ่งตามความสัมพันธ์ของบุคคลในสังคม เป็นการแบ่งชุมชนใน แง่ของความสัมพันธ์ทางสังคม ได้แก่ ชุมชนชนบท ชุมชนเมือง

นอกจากการศึกษาชุมชนในลักษณะดังกล่าว ในขณะเคียวกันก็สามารถพิจารณาความ สัมพันธ์ระหว่างชุมชน ได้ทั้งแนวนอน (Horizontal) และแนวตั้ง (Vertical) ในแนวนอนนั้นรวม ถึงความสัมพันธ์ ระหว่างปัจเจกบุคคล หรือระหว่างกลุ่มในระดับท้องถิ่น ส่วนในแนวตั้งหมายถึง ความสัมพันธ์ระหว่างปัจเจกบุคคลกับกลุ่มผลประโยชน์ หรือกับกลุ่มผลประโยชน์ในระดับต่างๆ ที่ สูงขึ้นไปจนถึงองค์กรในระดับชาติ หรือระหว่างชาติ/ประเทศ

นอกจากนี้ ยังมีวิธีการอื่นอีก ในการวิเคราะห์ถึงเครือข่ายปฏิสัมพันธ์ระหว่างชุมชน ว่า ปฏิสัมพันธ์ของบุคคลและกลุ่มมีกระบวนการทางสังคมที่ประกอบด้วยความร่วมมือ การแข่งขัน และความขัดแย้ง ซึ่งมิติการวิเคราะห์เหล่านี้ให้คุณค่าที่มีนัยสำคัญในการทำความเข้าใจเกี่ยวกับชีวิต ของ ชุมชนเป็นอย่างยิ่ง

# 3. ชุมชนในฐานะหน่วยทางจิตวิทยาวัฒนธรรม (Community as a psycho cultural unit)

ในมิตินี้เน้นที่ว่าชุมชนจะต้องมีความผูกพันในระหว่างสมาชิกด้วยกัน ความผูกพันนี้ จะตีความว่า เป็นทั้งทางด้านจิตวิทยาและวัฒนธรรม

ในทางจิตวิทยานั้น คนจะมีความมั่นคงเพราะสามารถจะระบุได้ว่าตนเป็นสมาชิกของ กลุ่ม หมู่ หรือที่ใด มีความรู้สึกว่ามีสังกัด

อย่างไรก็ตามการวิเคราะห์ในมิตินี้ ในแนวคิดทางสังคมวิทยาก็ถือว่า เป็นเพียงมิติ หนึ่งของความเป็นจริงที่ซับซ้อนอยู่ในความหมายของชุมชน มิได้เป็นการวิเคราะห์ที่ถึกซึ้ง เช่น งานของ Nisbet หรือ Brownell ซึ่งจะได้กล่าวต่อไป

#### <u>แนวคิดทางมนุษยนิยม</u>

แนวคิดของชุมชนใน Humanistic perspective นี้บางคนเรียกว่า เป็นแนวคิดของกลุ่ม Utopia นักสังคมวิทยาที่มีอิทธิพลสำคัญต่อแนวคิดนี้ 2 คน คือ Robert Nisbet และ Baker Brownell ซึ่งมีความคิดว่าชุมชนต้องก่อเกิดมิตรภาพ ความเอื้ออาทร ความมั่นคงและความผูกพัน

Nisbet เห็นว่าสังคมสมัยใหม่ทำให้เกิดการสูญเสียความรู้สึกผูกพันของชุมชน (sense of community) ให้ข้อเขียนของ Nisbet เรื่อง The Quest for community นั้นเกิดจากเงื่อนไขของสังคม สมัยใหม่ ที่ไม่สามารถตองสนองให้ปัจเจกบุคคลเกิดความมั่นคง เขาได้แสดงความเห็นว่าใน ลักษณะรัฐการเมืองสมัยใหม่ รัฐไม่สามารถสนองตอบสนองความมั่นคงของคนได้ ไม่มีองค์กร ขนาดใหญ่ใดที่สามารถตอบสนองความต้องการทางด้านจิตใจของคนได้ เพราะโดยธรรมชาติแล้ว องค์การเหล่านี้มีขนาดใหญ่ ซับซ้อน เป็นทางการเกินไป รัฐอาจจะก่อให้เกิดความเคลื่อนไหวใน นามของรัฐ เช่น สงคราม แต่ในการตอบสนองอย่างปกติธรรมดาต่อความต้องการของคนในเชิงการ ยอมรับมิตรภาพ ความมั่นคง ความเป็นสมาชิก รัฐจะทำในสิ่งเหล่านี้ไม่ได้

ทางเลือกที่นักคิดในแนวนี้เสนอก็คือ การเรียกร้องให้ชุมชนมีขนาดเล็ก แต่มีโครงสร้าง ที่แน่นเหนียว เพราะในชุมชนขนาดเล็กเท่านั้นจะช่วยฟื้นฟูสภาพความสัมพันธ์ทางสังคมให้ดีขึ้น เพราะจะรับผิดชอบต่อหน่วยที่เล็กที่สุด และกล่าวถึงชุมชนขนาดเล็กที่เน้นการกระทำที่เต็มไปด้วย ความร่วมมือ ร่วมใจ ความรู้สึกเป็นเจ้าของ เป็นสังคมที่ตนรู้จักกันอย่างใกล้ชิดและสนิทสนม

แนวคิดทั้งสองคนนี้ สะท้อนให้เห็นถึงการเรียกร้องต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคมสมัย ใหม่ การขยายตัวของเมือง ประชากร ฯลฯ ที่ก่อให้เกิดสภาวะความแปลกแยก ความวิตกกังวล ความโคดเคี่ยว ไม่สนใจใยดีหรือรู้สึกรับผิดชอบต่อเรื่องราวที่เกิดขึ้นกับบุคคลอื่นๆ ที่อยู่รอบข้าง ไม่รู้สึกว่าตนเองมีส่วนร่วมในความรับผิดชอบ ตัดสินใจหรือรับผลประโยชน์นั้นๆ

ส่วน Hirsch (1993, อ้างใน อริยา เศวตามร์, 2542, น. 191) กล่าวถึงการสร้างชุมชน ว่า เป็นการแสดงออกถึงอำนาจและเป็นวาทกรรมของคนกลุ่มต่างๆ ทั้งภายในชุมชนและภายนอก ชุมชน ภายใต้เงื่อนไขทางสังคมและประวัติศาสตร์ของท้องถิ่น ความหมายเกี่ยวกับชุมชนจึงมีทั้ง ความหมายที่หลากหลายและความหมายที่ขัดแย้ง มิได้มีเพียงความหมายเดียวหรือความหมายที่เป็น กลาง และไม่ได้ยึดติดกับพื้นที่ นัยของการนิยามหมู่บ้านให้ติดกับพื้นที่เกิดขึ้นจากการที่รัฐพยายาม รวมศูนย์อำนาจด้วยการทำให้พื้นที่แตกออกเป็นหน่วยเล็กๆ เพื่อง่ายต่อการปกครอง สะท้อนให้เห็น กระบวนการที่หมู่บ้านถูกผนวกเข้าสู่ระบบทุนและตลาด

โดยสรุป แนวคิดเกี่ยวกับชุมชนทางมนุษยนิยมนี้มีลักษณะที่น่าสนใจคือ

- 1. ไม่ได้ให้ความสนใจหรือความสำคัญกับอาณาบริเวณทางภูมิศาสตร์หรือพื้นที่
- 2. เน้นความสัมพันธ์ระหว่างเพื่อนมนุษย์
- 3. เป็นลักษณะความรู้สึกเชิงอัตวิสัยของความเป็นชุมชน หรือแบบแผนในอุดมคติ กล่าวคือ นำเสนอลักษณะชุมชนที่ควรจะเป็นชุมชนที่ดี หรือชุมชนในอุดมคติ นั่นเอง

แม้ว่าจะมีทัศนะอันหลากหลายเกี่ยวกับชุมชน ก็ยังสามารถสรุปหาจุคร่วมได้ 2 ประการ คือ

- 1. เป็นการกล่าวถึงวิวัฒนาการของการสมาคมของมนุษย์ (Human Association)
- 2. มีการยอมรับอย่างกว้างขวางว่า การเปลี่ยนแปลงในลักษณะของความเกาะเกี่ยวใน สังคมมนุษย์เกิดจากการเกิดจากเปลี่ยนแปลงทางอุตสาหกรรม เศรษฐกิจ สังคม การ เมือง และเทคโนโลยี ลักษณะหนึ่งของ Human Association จะหายไป และจะมี ลักษณะใหม่มาแทนที่

## ชุมชน - ประชาสังคม (Civil Society)

แนวคิด เกี่ยวกับชุมชน-ประชาสังคมเกิดขึ้นจากการวิพากษ์ระบบของ "ภาครัฐ" และ "ภาคธุรกิจเอกชน" ที่มีบทบาทชี้นำ หรือครอบจำความคิดทิสทางการพัฒนาของสังคม โดยที่ผู้คน ส่วนใหญ่ ในสังคมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบาย ทิสทางการพัฒนา และการจัด กิจกรรมสาธารณะค่อนข้างน้อย รวมทั้งการมองเห็นข้ออ่อนของประชาธิปไตยแบบตัวแทน หรือ พรรคพวกและกลุ่มผลประโยชน์ จึงเกิดการเรียกร้องและหรือต้องการอุดช่องว่าง ด้วยการส่งเสริม การมีส่วนร่วมและการเสริมพลังอำนาจให้กับ "ภาคประชาชน" ในการที่จะเข้ามามีส่วนร่วมใน กระบวนการตัดสินใจในนโยบาย ทิสทางการพัฒนา หรือกิจกรรมสาธารณะดังกล่าว

นอกจากนี้ ได้มีแนวคิดที่ถือว่าชุมชน-ประชาสังคม เป็นกลุ่ม องค์กร ชมรม สมาคม ฯลฯ ที่เป็นโครงสร้างซึ่งอยู่กึ่งกลางระหว่างปัจเจกบุคคลและรัฐ หรือที่เรียกว่า "Mediating Structure" (อ้างถึงใน, อเนก เหล่าธรรมทัศน์, 2542, น. 15)

แนวคิดดังกล่าว ปฏิเสธรัฐขนาดใหญ่ซึ่งมีบทบาท อำนาจหน้าที่มากมาย และทำการ แทนสังคมในแทบทุกเรื่อง และก็ไม่ชอบในลัทธิปัจเจกชนจนสุดขั้ว ที่ไม่สนใจห่วงใยสังคม โดย อยากให้ปัจเจกชนรวมกันเป็นกลุ่มก้อน ที่มุ่งจะทำอะไรที่ใหญ่กว่า กว้างขวางขึ้นไป และเน้นการ รวมตัวของคนใกล้ชิด สัมพันธ์ใกล้ชิด มีลักษณะส่วนบุคคลค่อนข้างสูง เช่น ครอบครัว วัด บ้าน โรงเรียน เป็นต้น ซึ่งต่อมา เบอร์เกอร์ และนิวเฮาส์ กล่าวถึงชุมชน หรือละแวกเพื่อนบ้านเป็น

สิ่งสำคัญสำหรับคนทั้งจนและร่ำรวย และก็สำคัญสำหรับคนทุกเชื้อชาติ ภาษา และวัฒนธรรม และ ชุมชนนั้นต้องมีความหลากหลายไม่จำเป็นต้องสนิทกันเสมอไปเพราะอาจทำให้สูญเสียเสรีภาพ ความเป็นส่วนตัวไป

ในขณะที่แนวคิดของนักวิชาการไทย เช่น ศาสตราจารย์ นายแพทย์ประเวศ วะสี ได้ เสนอแนวคิดของชุมชน-ประชาสังคมว่า สังคมไทยภาคส่วนหลักของสังคมที่มีความเข้มแข็งและมี ความสัมพันธ์เชื่อมโยงกันอย่างมากคือภาครัฐกับภาคเอกชน ซึ่งปรากฏการณ์นี้ทำให้สังคมขาด คุลยภาพและเกิดความล้าหลังในการพัฒนาของฝ่ายประชาชน หรือภาคสังคม ดังนั้นจึงเสนอถึงการ เกื้อหนุนให้ภาคประชาชนหรือสังคมมีความเข้มแข็งและเกิดคุลยภาพทางสังคมขึ้น ที่เรียกว่า "สังคมานุภาพ"

ธีรยุทธ บุญมี และ อเนก เหล่าธรรมทัศน์ มองว่า การแก้ไขปัญหาพื้นฐานสังคมควรให้
ความสำคัญกับพลังที่สามหรือพลังของสังคม ถ้าสังคมโดยรวมเข้มแข็ง นักธุรกิจ นักวิชาชีพ
นักศึกษา ชาวบ้าน ร่วมแรงร่วมใจกัน ปัญหาต่างๆ ที่เป็นพื้นฐานก็จะสามารถเปลี่ยนแปลงได้ ทั้งนี้
สังคมเข้มแข็งจะมีลักษณะของกระจายพลังทางสังคมของคนที่มาหลากหลายอาชีพ และทุกภูมิภาค
ของประเทศ

ชูซัย สุภวงศ์ ให้ความหมายประชาสังคมที่กลมกลืนกับบริบทสังคมไทยว่า "การที่ผู้คน ในสังคมเห็นวิกฤตการณ์หรือสภาพปัญหาในสังคมที่สลับซับซ้อนยากแก่การแก้ไข มีวัตถุประสงค์ ร่วมกันซึ่งนำไปสู่การก่อจิตสำนึกร่วมกัน มารวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือองค์กร (Civil group) ไม่ว่าจะ เป็นภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน หรือภาคสังคม (ประชาชน) ในลักษณะที่เป็นหุ้นส่วนกัน เพื่อร่วมกัน แก้ปัญหาหรือกระทำการบางอย่างให้บรรลุวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ด้วยความรัก ความสมานฉันท์ ความ เอื้ออาทรต่อกันภายใต้ระบบการจัดการโดยมีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย" (อ้างถึงใน, อนุชาติ พวงสาลี และ วีรบูรณ์ วิสารทสกุล, 2541, น. 4-7)

ความเป็นชุมชนและประชาคม อนุชาติ พวงสาลี และ วีรบูรณ์ วิสารทสกุล (2541, น. 9) ได้สรุปถึงความเป็นชุมชนและประชาคมภายใต้กระแสการสร้างชุมชนขึ้นใหม่ จะพบ ว่า "ชุมชน" ในประชาสังคมนี้ หมายถึง ชุมชนแห่งสำนึก (Conscious Community) ที่สมาชิกต่าง เป็นส่วนหนึ่งของระบบโดยรวมที่มีความสัมพันธ์กันอย่างแนบแน่น อาจจะด้วยพื้นฐานของระบบ คุณค่าเก่า หรือ เป้าประสงค์ใหม่ของการเข้ามาทำงานร่วมกัน ดังนั้น คำว่า ประชาคม หรือ ชุมชน จึงอาจมีขนาดและลักษณะที่แตกต่างกันไป ความเป็นชุมชนจึงมีลักษณะเป็นพลวัตที่บุคคลและ กลุ่มคนต่างมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมที่สนใจร่วมกัน มีความสัมพันธ์และตัดสินใจร่วมกัน โดยมี พันธะเชื่อมโยงระบบใหญ่บนพื้นฐานแห่งความเป็นอยู่ที่ดีร่วมกัน

"ความเป็นชุมชน" หรือ "ความเป็นประชาคม" จึงเป็นรากฐานที่สำคัญของสังคมเพราะ จะเป็นกลุ่มคนที่มีความผูกพันเอื้ออาทรต่อกัน เป็นแหล่งพื้นฐานที่สุดที่จะเกิดการถักทอความรัก ความเอื้ออาทรของคนในสังคม

นอกจากนี้ อนุชาติ พวงสาลี และ วีรบูรณ์ วิสารทสกุล (2541, น. 11-18) ได้เสนอนัยยะ ของคำจำกัดความและการตีความของคำว่า "ประชาสังคม" อันเป็นแนวทางในการเรียนรู้ถึงความ เป็นชุมชนว่ามีลักษณะ ดังนี้

- 1. มีความหลากหลาย เช่น มีความหลายของการรวมตัว พื้นที่ รูปแบบของกิจกรรม ประเด็นความสนใจ/ปัญหา และกลุ่มคนที่มารวมตัวกัน
- 2. มีความเป็นชุมชน ที่อาจมีอาณาบริเวณหรือบริบทขนาดใหญ่ที่เชื่อมโยงติดต่อกันใน ทางใดทางหนึ่งหรือความเป็นชุมชนขนาดเล็ก ที่รวมตัวด้วยความรัก ความผูกพัน ความเอื้ออาทร ความสนใจ และหรือผลประโยชน์รวมกัน
- 3. บนสำนึกสาธารณะ ด้วยจิตสำนึกของความเป็นพลเมือง (Public Conciousness) ของ สังคมแห่งการเรียนรู้ (Learning Society)
- 4. มีกิจกรรมและความต่อเนื่อง บนพื้นฐานของกระบวนการกลุ่ม และด้วยพื้นฐานแห่ง การเรียนรู้จากการปฏิบัติร่วมกัน (Interactive Learning Through Action) ที่มีความต่อเนื่องและ ยั่งยืน
- 5. มีเครือข่ายและการติดต่อสื่อสาร ด้วยการแลกเปลี่ยนเรียนรู้สื่อสารและเครือข่าย เพื่อ กลุ่มประชาสังคมจะมีความยั่งยืน(Communication and Network)

ส่วนองค์ประกอบอันเป็นข้อแสดงถึงความเคลื่อนใหวของกลุ่มชุมชน-ประชาสังคมนั้น มีองค์ประกอบ ได้แก่ การมีวิสัยทัศน์ร่วมกัน การมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง มีความเป็นธรรมชาติที่ มิใช่การจัดตั้ง มีความรัก ความเอื้ออาทร มีองค์ความรู้และความสามารถในการแสวงหาความรู้ มี การเรียนรู้และการปฏิบัติกิจกรรมร่วมกัน มีการติดต่อสื่อสารอย่างต่อเนื่อง เครือข่ายและความร่วม มือ และมีระบบการจัดการที่มีประสิทธิภาพ

ชุมชน-ประชาสังคมนี้เป็นการศึกษาชุมชนในลักษณะของความเคลื่อนใหว และเป็น กระบวนการกลุ่มที่มีการประสานกลุ่มคนตั้งแต่กลุ่มที่มีขนาดเล็กจนถึงกลุ่มใหญ่ในระดับประเทศ เพื่อคำเนินงานหรือมีกิจกรรมร่วมกันในการผลักดันในเชิงนโยบายที่จะร่วมกันพัฒนาชุมชนหรือ ประชาคมให้เกิดมีการเข้มแข็ง โดยมีความเอื้ออาทรต่อกันและการเรียนรู้ร่วมกัน

## <u>แนวคิดเกี่ยวกับชุมชนในรูปแบบใหม่</u>

แนวคิดเกี่ยวกับชุมชนในรูปแบบใหม่ เกิดขึ้นพร้อมกับการพัฒนาเทคโนโลยี และปัญหา ของสังคมสมัยใหม่ที่ทวีความซับซ้อนและรุนแรงขึ้น การพิจารณาปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหา ไม่อาจจำกัดอยู่ในปริมณฑลของชุมชนที่มีอาณาเขตภูมิศาสตร์เล็กๆ ได้เพียงลำพัง เพราะบางปัญหา ก็เกิดจากอิทธิพลภายนอก ซึ่งบางครั้งการแก้ไขต้องการ การรวมกำลัง ความร่วมมือ และทรัพยากร จากภายนอกชุมชน

คุณลักษณะที่สำคัญของชุมชนในรูปแบบใหม่คือ (Schuler 1996, p.9)

- 1. จิตสำนึกรวม (Consciousness)
- หลักการ (Principle)
- 3. จุดมุ่งหมาย (Purpose)

ดังนั้น ชุมชนในรูปแบบใหม่ จึงอาจมีลักษณะเป็น "ชุมชนทางอากาศ" หรือผู้สนใจจะมี ส่วนร่วมในรายการวิทยุ ชุมชนเครือข่ายบน Internet ฯลฯ อาจกล่าวได้ว่าเป็นชุมชนที่ไม่จำเป็นต้อง มีพื้นที่ทางกายภาพ ไม่จำเป็นว่าสมาชิกต้องพบปะหน้าตากันโดยตรง แต่เป็นชุมชนที่อาศัย เทคโนโลยีการสื่อสาร และเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นเครื่องสานความสัมพันธ์ และจิตสำนึกร่วม ของสมาชิก

Schuler ได้กล่าวว่า ชุมชน คือ สายใย (web) ของความสัมพันธ์ทางสังคม มีความเป็น เอกภาพ มีพลังความยึดโยง (cohesive) การสนับสนุนเกื้อกูลกันและกัน ทำนองเดียวกันเทคโนโลยี ก็คือ สายใย (web) ที่เชื่อมโยงความสัมพันธ์ และการสื่อสารของผู้คนต่างๆ เทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ และการสื่อสารผ่านวิทยุ โทรทัศน์ โทรศัพท์ มีบทบาทในการสร้างชุมชนในรูปแบบใหม่ โดย สมาชิกไม่จำกัดเชื้อชาติ เผ่าพันธุ์ เพศ วัย ศาสนา และฐานะทางเศรษฐกิจ เป็นต้น

ชุมชนในรูปแบบใหม่อาจเรียกได้ว่าเป็น "ชุมชนเสมือนจริง" (Virtual Community) เป็นชุมชนที่กลุ่มคนอาจจะได้พบกันโดยตรงหรือไม่ก็ตาม แต่มีโอกาสสื่อสารกันด้วยถ้อยคำภาษา และความคิดผ่านเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ชุมชนแบบนี้มีข้อดีกว่าชุมชนแบบอื่นตรงที่ว่า ไม่มีอคติ เกี่ยวกับเพส อายุ เชื้อชาติ สีผิว เผ่าพันธุ์ รูปร่างหน้าตา เสียงพูด อากัปกิริยา ของสมาชิกชุมชน เสมือนจริงเป็น เครื่องมือที่เชื่อมโยงผู้ที่มีความสนใจร่วมกันเข้าด้วยกัน ในชุมชนแบบเดิมเราจะรู้จัก ผู้คนต่อเมื่อได้พบปะหน้าค่าตา และต้องคบหาสมาคมกับผู้คนจำนวนไม่น้อยกว่าที่จะพบผู้ที่มีความสนใจในเรื่องบางเรื่องเหมือนกับเรา แต่ในชุมชนประเภทนี้เราสามารถเข้าถึงแหล่งที่เราสนใจได้ อย่างทันที นอกจากนี้ยังมีข้อดี คือ ช่วยคัดสรรกลั่นกรองข้อมูลที่จำเป็นและทันสมัย โดยไม่ต้องเก็บ รวบรวมไว้มากมายเช่นแต่ก่อน (Rheingold, 1998, pp. 116-121)

อย่างไรก็ดี มีข้อทักท้วงว่าชุมชนในรูปแบบใหม่นี้ ไม่น่าจะถือว่ามีลักษณะเป็น "ชุมชน" เนื่องจากผู้ที่เกี่ยวข้องไม่มีพันธะผูกพันใดๆ กับชุมชน มีอิสระที่จะเลือกเข้าร่วมเมื่อใดก็ได้ หรือถอย ออกไปเมื่อใดก็ได้ อีกทั้งข้อมูลข่าวสารที่สื่อถึงกันก็ไม่สามารถที่จะเชื่อถือได้หมด

ชุมชนในรูปแบบใหม่นี้ ยังคงต้องมีการอาศัยความเป็นชุมชนเดิมคือพื้นที่อยู่บ้าง แต่ ลักษณะความสัมพันธ์มีการเปลี่ยนแปลงไป สิ่งต่างๆ ที่เกิดขึ้นในสังคมที่ซับซ้อน โดยผ่าน เทคโนโลยีสารสนเทศ ที่มีรูปแบบที่กว้างขวางขึ้นทั้งในระดับชาติและในระดับโลก กล่าวคือ สิ่งต่างๆ ที่เกิดขึ้นถ้าเป็นปัญหา ปัญหาหรือสิ่งนั้นๆ ก็จะเชื่อมโยงไปในระดับที่กว้างขึ้นได้ และใน ทางตรงกันข้ามก็จะเป็นประโยชน์หรือมีผลต่อความรับผิดชอบร่วมกันในฐานะเป็นชุมชนใน รูปแบบใหม่ที่มีจิตสำนึกร่วมกัน มีหลักการและจุดมุ่งหมายร่วมกัน

Schuler (1996, p. 6-7) กล่าวถึงปัจจัยและทิศทางของชุมชนในรูปแบบใหม่ คือ ความ เป็นปัจเจกบุคคลของแต่ละบุคคล ระบบเศรษฐกิจ และการแพร่กระจายของเทคโนโลยีสารสนเทศ อันไร้ขอบเขต ที่จะสร้างวัฒนธรรมมวลชนแบบใหม่

Lois Dean ของกลุ่ม HUD ในอเมริกาได้กล่าวถึงชุมชนในปี ค.ศ. 2020 ว่า ชุมชนจะอยู่ บนพื้นฐานและหรืออยู่ในรูปแบบขององค์กร รัฐ รัฐบาลท้องถิ่น องค์กรเอกชน ที่สามารถสร้างและ ส่งเสริมโดยการวางแผนร่วมกันโดยมีเครือข่ายคอมพิวเตอร์เป็นพื้นฐาน และการพัฒนาจะอยู่ใน ลักษณะของกิจกรรมความร่วมมือทางเทคนิคและการมีส่วนร่วมของรัฐ เอกชน และกลุ่มคนใน ท้องถิ่น (www. Hud.gov/ccpd/c2020/intro.html)

การศึกษาชุมชนในมิตินี้ จะช่วยให้เห็นความเปลี่ยนแปลงและเข้าใจสภาพที่เกิดขึ้นใน สังคมสมัยใหม่ได้ และช่วยให้เห็นรูปแบบของชุมชนที่มีความหลากหลาย โดยอาศัยเทคโนโลยี สารสนเทศ ที่เชื่อมโยงเครือข่ายของผู้คนเข้าด้วยกัน ด้วยความที่มีวัตถุประสงค์และความสนใจ ร่วมกัน หรือเป็นศูนย์การสื่อสารที่ทำให้ผู้คนที่ผ่านเข้ามาในเครือข่ายได้มีโอกาสแลกเปลี่ยน และ แบ่งปัน ความรู้ ประสบการณ์ร่วมกัน โดยความร่วมมือทางเทคโนโลยีที่เชื่อมโยงในระดับต่างๆ ตั้งแต่ระดับภูมิภาค จนถึงระดับโลก แต่ในขณะเดียวกันความเป็นศูนย์การสื่อสาร หรือเครือข่าย ชุมชนในรูปแบบนี้ สมาชิกในเครือข่ายมีข้ออ่อน คือไม่มีข้อภาระผูกพัน ข้อต่อรอง หรือมีความ พร้อมในเรื่องของข้อเท็จจริงร่วมกัน แต่ถ้ามีวัตถุประสงค์ และความสนใจร่วมกันมากขึ้น ความ พร้อมในเรื่องของข้อเท็จจริง จะมีปรากฏเพิ่มขึ้น จากนั้นจะนำไปสู่การประสานงาน และการทำ กิจกรรมร่วมกัน

ลักษณะของชุมชนในรูปแบบใหม่ที่อาศัยเทคโนโลยีสารสนเทศนี้ ถ้ามองในด้านของ พื้นที่แล้ว จะเห็นว่าเป็นชุมชนที่ไร้พรมแดน จะอาศัยเพียง ความสัมพันธ์อย่างง่าย ที่ผู้เข้ามาหรือ ผ่านมาได้มีความรู้สึกผูกพันกันอย่างมีหลักการและเป้าหมาย ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าเป็นชุมชนใน รูปแบบใหม่ได้หรือไม่ ดังนั้น นักวิชาการ และนักพัฒนาผู้ที่ทำงานร่วมกับชุมชนจึงควรแสวงหา คำตอบเพื่อรู้เท่าทันกับสภาพของชุมชนที่ไร้พรมแคน ทั้งนี้เพื่อทราบถึงความเปลี่ยนแปลงของ สังคม

แต่ถ้าย้อนถึงการสร้างความเป็นชุมชนของนักพัฒนาเริ่มจากการเน้น "ชุมชน" ขนาดเล็ก ซึ่งมีความสัมพันธ์ทางสังคมแบบส่วนตัว รู้จักกัน ช่วยเหลือกัน ภายในกลุ่มเล็กๆ มาสู่การขยายเป็น "เครือข่าย" การช่วยเหลือที่เป็นความสัมพันธ์ที่กว้างขึ้น และมาสู่ชุมชนในรูปแบบใหม่ ซึ่ง Tonies (อ้างถึงใน อริยา เศวตามร์, 2542, น. 204) กล่าวว่าเป็นความสัมพันธ์แบบปัจเจก มีการแข่งขัน มี การคิดคำนวณบนฐานของประโยชน์ และอยู่บนพันธะทางกฎหมาย ซึ่งพบได้ในสังคมเมืองหรือ อุตสาหกรรมสมัยใหม่ที่อาศัยเทคโนโลยี ความสัมพันธ์แบบนี้อาจสูญเสียความเป็นธรรมชาติสัมผัส ของความเป็นมนุษย์ และการเกื้อหนุนของสมาชิก แต่การสร้างความเป็นชุมชนใหม่จึงไม่ใช่การ รื้อฟื้นวัฒนธรรมชุมชนแบบดั้งเดิม หากเป็นการผสมผสานความเชื่อแบบเก่าที่มีคุณค่าและการ พัฒนาระบบใหม่ที่ก้าวต่อไปอย่างไม่หยุดยั้ง

อริยา เศวตามร์ (2542, น. 205) กล่าวถึงชุมชนในรูปแบบใหม่ว่า สำหรับผู้นำชุมชนและ นักพัฒนาแล้ว ความเป็นชุมชนหมายถึงความเป็นอันหนึ่งอันเคียวกันในชุมชนและเครือข่ายที่กว้าง ขวาง กิจกรรมที่สร้างขึ้นเป็นการสร้างความเป็นชุมชนในรูปแบบใหม่ เพื่อสร้างความสัมพันธ์ทาง สังคมที่ยุติธรรมและเครือข่ายที่กว้างขวางมากกว่าในอดีต เพื่อสอดคล้องกับกระแสการพัฒนาใน ปัจจุบันที่ส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนและเครือข่าย หรือเพื่อรู้เท่าทันการเชื่อมโยงเครือข่ายของ เทคโนโลยีสมัยใหม่ที่ใร้พรมแดน

กล่าวโดยสรุป ความเป็นชุมชนไม่ได้มีความหมายที่ตายตัว แต่มีความเคลื่อนไหว เปลี่ยนแปลง การให้ความหมายเกี่ยวกับชุมชนจึงเป็นสื่อที่ใช้ในการอธิบายความสัมพันธ์ทาง สังคมกรือการจัดระบบความสัมพันธ์ใหม่ ทั้งกับภายในและภายนอกชุมชน ฉะนั้น ความเป็น ชุมชนจึงมิได้มีเพียงหน่วยเดียว หากแต่เป็นสายใยของความสัมพันธ์ที่สานขึ้นจากความสัมพันธ์ ต่างๆ และมีเครือข่ายของความสัมพันธ์ที่ซ้อนทับกันอยู่ การสร้างใหม่ของความเป็นชุมชนจึงเป็น การแสดงออกถึงความเป็นตัวตนอันเป็นการตอบโด้ของคนในชุมชนหรือสังคม และเป็นที่ช่วยให้ ผู้คนยกระดับความรู้ ความสามารถ การรับรู้ และความเข้มแข็งหรือพลังที่เกิดขึ้นจากการรวมตัวกัน ผ่านการสานความสัมพันธ์สัมพันธ์ต่างๆ เข้าด้วยกัน

จากข้อสรุปดังกล่าวจะเห็นได้ว่า "ชุมชน" มีนัยและความหมายที่เป็นไปตามพลวัตหรือ กระแสของสังคม แต่ถ้าพิจารณาอย่างท่องแท้ จะพบว่า บรรคานักวิชาการ นักพัฒนา หรือผู้คนที่ให้ ความหมายของคำว่า "ชุมชน" ล้วนต่างให้ความหมายที่สอดคล้องกับความรู้ ทัศนคติ และหรือ ผลประโยชน์ของตน ความเป็นชุมชน หรือความเป็นหมู่คณะ ล้วนมีการเปลี่ยนแปลงและ เคลื่อนใหวอยู่ตลอดเวลา การจำกัดคำนิยามของความว่า "ชุมชน" ไว้ในแนวใดแนวหนึ่งย่อมจะขาด ความหลากหลาย หรือความไม่เข้าใจในความเป็นชุมชน และถ้าพิจารณาโดยรวมก็จะเห็นว่า ความ เป็นชุมชนนั้น เน้นเรื่องของความสัมพันธ์และความเกาะเกี่ยวกันของเพื่อนมนุษย์ในระดับต่างๆ

#### ความหมายของการศึกษาชุมชน

คำว่า "การศึกษาชุมชน" มีนักวิชาการและนักบริหารงานพัฒนาให้ความหมายไว้หลาย ประการ โดยมุ่งเน้นถึงการเข้าไปศึกษา เพื่อทำความเข้าใจในสภาพต่างๆ ของชุมชน ทั้งทางด้าน กายภาพ สังคม วัฒนธรรม ประเพณี เศรษฐกิจ ความสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ ทั้งนี้เพื่อ วัตถุประสงค์ของการศึกษาชุมชนที่แตกต่างกันไป

ชยันต์ วรรธนะภูติ (2536, น. 35) กล่าวถึงการศึกษาชุมชนว่า เป็นการศึกษาและอธิบาย อย่างเป็นระบบว่า ชุมชนนั้นมีสภาพโดยรวมเป็นอย่างไร มีเงื่อนไขทางด้านสิ่งแวดล้อม รูปแบบ การผลิต หรือการทำมาหากิน มีรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในชุมชนอย่างไร มีการจัด ระเบียบสังคมอย่างไร โครงสร้างอำนาจในชุมชนเป็นอย่างไร องค์กรชาวบ้านมีอย่างไร มีปัจจัย หรือมีอิทธิพลจากชุมชนภายนอกมาเกี่ยวข้องอย่างไร ชุมชนมีองค์ความรู้ที่ได้สะสมมาอย่างไร มีวิธีการ มีศักยภาพอย่างไรในการแก้ปัญหา และมีปัจจัยอะไรที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนด ทิศทางและรูปแบบของความสัมพันธ์ ข้อมูลเหล่านี้ ถ้าสามารถเก็บรวบรวมได้ ก็จะนำมาซึ่งความ เข้าใจในการเปลี่ยนแปลงและปัญหาที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลง

จิตติ มงคลชัยอรัญญา (2540, น. 4) ได้กล่าวไว้ในเอกสารเกี่ยวกับ "การศึกษาชุมชนเพื่อ การพัฒนา" ว่า หมายถึง การที่นักพัฒนาซึ่งเป็นคนภายนอกชุมชนหรือผู้มีอาชีพอื่น เข้าไปเรียนรู้ เรื่องราวของชุมชนใดชุมชนหนึ่ง เพื่อให้เกิดความเข้าใจว่า ชุมชนมีองค์ประกอบใดบ้าง มี โครงสร้าง มีคุณลักษณะทั้งทางด้านกายภาพ ชีวภาพ เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การเมือง การ เรียนรู้ อย่างไร มีสถานการณ์ใดเกิดขึ้นในชุมชนบ้าง มีประวัติความเป็นมาอย่างไร คนในชุมชนมี ความเป็นอยู่อย่างไร มีความคิดเห็นต่อเรื่องที่เกี่ยวข้อง กับตัวเขาอย่างไร มีปัญหา ความเดือดร้อน อย่างไร มีความต้องการที่จะแก้ไขปรับปรุงหรือไม่ มีศักยภาพในชุมชนอะไรบ้าง เช่น ผู้นำ กลุ่ม หรือการรวมตัวที่เข้มแข็ง เป็นต้น และได้สรุปถึง การศึกษาชุมชนที่มีประสิทธิภาพว่าต้องนำมาซึ่ง ความรู้ เรื่องพื้นที่ สถานการณ์และสิ่งแวดล้อมภายในชุมชนกับ ความเข้าใจเรื่องของคนในชุมชนว่า เขามีแบบแผนในการดำเนินดำรงชีวิตและการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ อย่างไร เพื่อทำให้สามารถ ระบุปัญหา และกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหานั้นได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งประเมินศักยภาพต่างๆ

ของชุมชนได้ อันจะนำมาซึ่งการกำหนดโครงการ กิจกรรมเพื่อการพัฒนาหรือการแก้ไขปัญหา โดย ทั้งที่ชุมชนเสนอเองและจากการวิเคราะห์ของผู้ศึกษา

ชนพรรณ ธานี (2540, น. 34) กล่าวถึง ความหมายของการศึกษาชุมชนใน "การศึกษา ชุมชน" ว่า หมายถึง กระบวนการที่จะทำให้นักพัฒนาสามารถวิเคราะห์ชุมชนในงานพัฒนาได้ ซึ่ง การศึกษาชุมชนจะมีความหมายตรงกันนั้น นักพัฒนาจะต้องยอมรับในแง่ที่ชุมชนแต่ละชุมชนมี ความแตกต่างในด้านสังคม วัฒนธรรม เสรษฐกิจ และการเมือง เพื่อให้เข้าใจลักษณะของแต่ชุมชน อย่างแท้จริง

มงคล พนมมิตร และชาติชาย รัตนคีรี (2540, น.21) กล่าวถึงการศึกษาชุมชน ว่า หมายถึง การที่นักพัฒนาซึ่งเป็นคนภายนอกชุมชนเข้าไปทำความรู้จักทำความเข้าใจชุมชนก่อนที่ จะลงมือทำงานร่วมกับชุมชนนั้นๆ ซึ่งถือเป็นหัวใจในการเริ่มต้นของงานพัฒนาทุกๆ ด้าน เพราะถ้า ไม่รู้จักไม่เข้าใจชุมชนอย่างดีพอ เป้าหมายและทิศทางการทำงานของเราก็จะไม่สอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบัน

ส่วน อรพินท์ สพโชคชัย (2537, น. 27) กล่าวถึง การศึกษาชุมชน ไว้ใน "คู่มือการ ประชุมเพื่อระดมความคิดในการพัฒนาหมู่บ้าน การพัฒนาโดยพลังประชาชน" ว่า การศึกษาชุมชน คือ การที่นักพัฒนา ต้องทำความเข้าใจข้อมูล สภาพหมู่บ้าน ลักษณะภูมิประเทศ ชาวบ้านกลุ่มต่างๆ ผู้นำ ความเชื่อ ศิลปวัฒนธรรม การเมืองระดับหมู่บ้าน ตลอดจนสภาพปัญหาต่างๆ ทั้งนี้เพื่อเข้าใจ ชุมชนหรือหมู่บ้านที่จะเป็นประโยชน์ต่อการคำเนินงานต่อไป

บำรุง บุญปัญญา (2525, น. 44) กล่าวถึง การศึกษาชุมชน ว่ามาจากกรอบแนวคิดในการ ประเมินผลและการตั้งคำถามขึ้นว่า จะทำอย่างไรจึงจะเข้าใจในเรื่องการตีความ และกิจกรรมให้ลง ไปสู่การสร้างความเข้าใจต่อวิถีชีวิตของชุมชน เป็นการประเมินผลและตีความข้อมูลที่ได้จาก ชาวบ้าน คือการที่นักพัฒนาได้ส่องกระจกดูตัวเอง และชาวบ้านได้ส่องกระจกดูตัวเองเช่นกัน โดยมี การเรียนรู้และเข้าใจในเรื่องความแตกต่างของระบบคิด

จากความหมายดังกล่าว จะเห็นได้ว่า การศึกษาชุมชน คือ การที่เข้าไปศึกษาชุมชนใน ด้านต่างๆ ทั้งทางกายภาพ ชีวภาพ ความเป็นอยู่ ระบบวิธีคิด การทำงาน ความสัมพันธ์ในด้าน เศรษฐกิจ การเมือง สังคม วัฒนธรรม ตลอดจนปัญหาและปรากฏการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นในชุมชน ซึ่งเป็นกิจกรรมร่วมกันของนักพัฒนาและชุมชน เพื่อที่จะได้กำหนดและวางแผนเพื่อการพัฒนา ชุมชนร่วมกัน

#### <u>วัตถุประสงค์ของการศึกษาชุมชน</u>

การศึกษาชุมชน มีวัตถุประสงค์ เพื่อนำมาซึ่ง ความรู้ ความเข้าใจ ความสามารถในการ กำหนดปัญหา การประเมินศักยภาพในด้านต่างๆ ของชุมชน อันจะนำมาซึ่งโครงการและกิจกรรม เพื่อการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหา ด้วยความร่วมมือจากทั้งผู้ศึกษาและตัวชุมชนเอง

ธนพรรณ ธานี (2540, น. 34-35) กล่าวถึง วัตถุประสงค์ของการศึกษาชุมชนไว้ ดังนี้

- 1. การศึกษาชุมชนเพื่อหาข้อเท็จจริงต่างๆ ที่เกิดขึ้นในชุมชน คือ เป็นการหาความรู้ ใหม่ หรือเป็นการเพิ่มเติมความรู้ให้มากยิ่งขึ้น การหาข้อเท็จจริงอาจจะเป็นข้อเท็จจริงในลักษณะ กว้างทั่วไป หรือลึกซึ้งมีการวิเคราะห์สิ่งต่างๆ อย่างละเอียดก็ได้ ตามวัตถุประสงค์ของผู้ศึกษา
- 2. การศึกษาชุมชนเพื่อทดสอบความรู้เดิมให้มีความน่าเชื่อถือมากยิ่งขึ้น เป็นการ ทดสอบทดสอบความรู้ต่างๆ เพื่อยืนยันและเป็นการทำให้ความรู้เดิมนั้นน่าเชื่อถือมากยิ่งขึ้น เป็น เรื่องของการที่จะสร้างแนวความคิดและทฤษฎีใหม่ขึ้น
- 3. การศึกษาชุมชนเพื่อนำข้อเท็จจริงไปใช้ประโยชน์ในงานพัฒนา ซึ่งนับว่ามี ประโยชน์และสำคัญต่องานพัฒนาอย่างมาก เพราะจะได้นำไปวางแผนและนำไปปฏิบัติในงาน พัฒนา ซึ่งถ้านักพัฒนาปราศจากการศึกษาชุมชนจะทำให้ไม่เข้าใจในงานพัฒนา ดังนั้นจึงจำเป็น ต้องศึกษาชุมชน

และ ได้สรุป ถึงวัตถุประสงค์ในการศึกษาชุมชนว่า "เพื่อหาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในชุมชน และเพื่อทดสอบความรู้ให้มีความน่าเชื่อถือ ว่ามีประโยชน์ต่อนักวิชาการ เพื่อที่จะทำให้เข้าใจชุมชน และการเปลี่ยนแปลงได้อย่างมากในระดับหนึ่ง แต่ในการศึกษาชุมชนเพื่อนำข้อเท็จจริงไปใช้ใน การพัฒนานั้น จะเกี่ยวข้องกับการนำความรู้จากการศึกษาชุมชนไปปฏิบัติงานในสนามในด้านการ วางแผนหรือการลงมือปฏิบัติงานสนามอย่างแท้จริง"

อรพินท์ สพโชคชัย (2537, น. 27) กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการศึกษาชุมชนว่า "เพื่อเข้าใจชุมชนหรือหมู่บ้านที่จะพัฒนา ความเข้าใจนี้จะเป็นประโยชน์ในการคำเนินการประชุม (ระคมความคิด) เพื่อช่วยงานการพัฒนาหมู่บ้าน และเพื่อศึกษากลุ่มบุคคลต่างๆ ในชุมชนหรือ หมู่บ้าน"

จิตติ มงคลชัยอรัญญา (2540, น. 6) กล่าวถึงการศึกษาชุมชนว่า สามารถแบ่งออกเป็น ประเภทต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา คือ

 การศึกษาชุมชนโดยนักพัฒนาซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการพัฒนาชุมชนนั้นๆ โดย ตรงทำการศึกษาชุมชนเพื่อให้เข้าใจและเห็นลู่ทางในการกระตุ้น ส่งเสริมให้คนหรือกลุ่มในชุมชน ริเริ่มกิจกรรมต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาของตน ซึ่งนักพัฒนา ต้องเป็นทั้งผู้กำหนดประเด็นศึกษา ผู้รวบรวมข้อมูล ผู้วิเคราะห์ และผู้ใช้ประโยชน์จากผลการวิเคราะห์ด้วยตนเอง งานศึกษาชุมชนนี้ นักพัฒนาจะขอให้ผู้อื่นทำแทนมิได้ นักพัฒนาจะต้องมีส่วนร่วมในการศึกษาชุมชนเสมอ

2. การศึกษาชุมชนที่หน่วยงานต้นสังกัดของนักพัฒนามอบหมายให้นักพัฒนา ทำการ รวบรวมหรือสำรวจข้อมูลในชุมชนเพื่อนำไปใช้วางแผน ซึ่งนักพัฒนาเป็นเพียงผู้เก็บข้อมูลตาม ประเด็นและ/หรือแบบสำรวจข้อมูลที่คนอื่นสร้างขึ้นมาเท่านั้น ส่วนผลการวิเคราะห์ผลและใช้ ประโยชน์จากผลการวิเคราะห์มักจะเป็นเจ้าหน้าที่ข้อมูลหรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน หรือจัดทำข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงาน

นอกจากนี้ จิตติ มงคลชัยอรัญญา ยังกล่าวถึงความแตกต่างของการศึกษาชุมชนทั้งสอง นี้ว่า การศึกษาชุมชนข้อแรกนั้น ข้อมูลต่างๆ ที่จำเป็นสำหรับนักพัฒนาในการทำงานในพื้นที่นั้น อาจจะไม่ครอบคลุมทุกด้าน เพราะมีขีดจำกัดเรื่องเวลา ปริมาณภารกิจ ตลอดจนขีดความสามารถ ของนักพัฒนา ในเรื่องเกี่ยวกับคนที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย พื้นฐานความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ เดิม อุดมการณ์และแนวคิดที่มีต่อชุมชน เป็นต้น แต่การศึกษาชุมชนแบบนี้ จะได้ข้อมูลเชิงคุณภาพ ที่ทำให้เข้าใจชุมชนดีขึ้น เป็นความร่วมมือของทั้งสองฝ่าย ส่วนการศึกษาชุมชนประเภทที่สอง ข้อมูลจากการกำหนดของหน่วยงานต้นสังกัดนั้น มักเป็นข้อมูลเชิงปริมาณทำให้รู้ปัญหาชุมชน ในภาพรวม แต่ขาดความลึกซึ้ง การศึกษาชุมชนแบบแรกเป็นสิ่งที่มีความสำคัญสูงต่อการทำงาน พัฒนาในพื้นที่ หรือที่เรียกว่าในระดับจุลภาค การที่นักพัฒนาสามารถเข้าใจเรื่องต่างๆ ของชุมชน ได้เป็นอย่างดี ย่อมมีผลต่อการทำงานพัฒนา เหมือนคำกล่าวของนักพัฒนาที่มีประสบการณ์ในการ พัฒนาที่ว่า "หากศึกษาชุมชนได้ดีก็เท่ากับว่างานพัฒนาสำเร็จไปแล้วครึ่งหนึ่ง" ส่วนแบบที่สองเป็น การมองในระดับมหภาคในภาพรวมของการพัฒนา

# <u>ประเภทของการศึกษาชุมชน</u>

ประเภทของการศึกษาชุมชนสามารถแบ่งประเภทต่างๆ ซึ่ง ธนพรรณ ธานี (2540, น. 35) กล่าวถึงประเภทของการศึกษาชุมชนไว้ ดังนี้

- 1. การจำแนกตามวัตถุประสงค์ของการนำความรู้ไปใช้ แบ่งได้เป็น 3 ประเภท คือ
- 1.1 การศึกษาชุมชนแบบหาความรู้พื้นฐานทั่วไป เป็นการศึกษาชุมชนเพื่อหาข้อ เท็จจริงทั่วไปภายในชุมชน
- 1.2 การศึกษาชุมชนแบบทคสอบความรู้เคิม เป็นการศึกษาชุมชนในลักษณะที่ ต้องการทคสอบความรู้ต่างๆ ให้เกิดความรู้ที่น่าเชื่อถือมากขึ้น

- 1.3 การศึกษาแบบนำไปใช้ในงานพัฒนา เพื่อหาข้อเท็จจริงภายในชุมชนในเรื่อง ต่าง ๆ ไปใช้ในงานพัฒนาและการวางแผน
  - 2. การจำแนกตามเนื้อหาของข้อมูลที่จะนำไปใช้ ได้แก่
- 2.1 การศึกษาชุมชนแบบข้อมูลโดยละเอียด โดยเป็นการศึกษาเพื่อต้องการหาข้อมูล รายละเอียดทุกๆ ด้าน ไม่ว่าด้านสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจและการเมือง การศึกษาประเภทนี้จะนำ ข้อมูลไปวางแผนในอนาคต เป็นแนวทางในการพัฒนา และมีระยะเวลาของการเก็บรวบรวมข้อมูล นาน
- 2.2 การศึกษาชุมชนแบบข้อมูลเฉพาะหรือข้อมูลคร่าวๆ เป็นการศึกษาชุมชนที่ต้อง การข้อมูลบางเรื่องที่จะนำไปใช้ในการวางแผนเกี่ยวกับชุมชน เพื่อนำไปลงมือปฏิบัติงานพัฒนา ทันที
  - 3. การจำแนกตามวิธีการเก็บข้อมูล ได้แก่
- 3.1 การศึกษาชุมชนแบบสำรวจ ซึ่งเป็นการศึกษาที่ใช้วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลในเชิง ปริมาณ เช่น การสำรวจโดยใช้แบบสอบถาม
- 3.2 การศึกษาชุมชนแบบการมีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด โดยวิธีการเก็บรวบรวมในเชิง คุณภาพ เช่น การใช้แนวทางในการสัมภาษณ์ การสัมภาษณ์แบบลึกซึ้ง โดยที่ได้เข้าไปศึกษาชุมชน อย่างมีการสังเกตการณ์อย่างต่อเนื่อง และการมีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด
  - 3.3 การศึกษาชุมชนแบบเอกสาร คือการศึกษาชุมชนจากข้อมูลที่มีการบันทึกไว้
- 3.4 การศึกษาชุมชนแบบอื่นๆ โดยการใช้การเก็บรวบรวมข้อมูลอื่นๆ เช่น การใช้ แบบประเมินสภาวะชนบทอย่างเร่งค่วน การสนทนากลุ่ม เป็นต้น
  - 4. การจำแนกตามวิธีการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่
- 4.1 การศึกษาชุมชนแบบปริมาณ ที่ต้องใช้การวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ เป็นการเสนอ ข้อมูลตั้งแต่พื้นฐานทั่วๆ ไป ในลักษณะของตัวเลขสถิติต่างๆ จนถึงการวิเคราะห์สถิติชั้นสูง
- 4.2 การศึกษาชุมชนแบบคุณภาพ ที่มีการเสนอข้อมูลในลักษณะของการพรรณนา เนื้อหาโดยละเอียด จากข้อมูลที่ได้จากการมีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิดในชุมชนเป็นระยะเวลานาน
  - 5. การจำแนกตามผู้กระทำการศึกษา ได้แก่
    - 5.1 การศึกษาชุมชนแบบกระทำการคนเดียว
    - 5.2 การศึกษาชุมชนแบบการกระทำเป็นกลุ่ม
  - 6. การจำแนกตามทัศนะของผู้ศึกษา ได้แก่
    - 6.1 การศึกษาชุมชนโดยบุคคลภายนอกชุมชน
    - 6.2 การศึกษาชุมชนโดยบุคคลภายในชุมชน

จากข้อมูลดังกล่าว จะเห็นได้ว่า การศึกษาชุมชนสามารถแบ่งเป็นหลายประเภท แต่ละ ประเภทก็มีความหมายหลายแบบ อย่างไรก็ตามแต่ละประเภทของการศึกษาชุมชนก็มีส่วนที่เกี่ยว ข้องและสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน และการศึกษาชุมชนที่ดีนั้น น่าที่จะมีการผสมผสานหลายรูปแบบ เนื่องจากแต่ละแบบมีข้อดีและข้อบกพร่องด้วยกัน และถ้าผสมผสานได้หลายรูปแบบ การศึกษา ชุมชนก็ย่อมจะมีความเที่ยงตรงและน่าเชื่อถือมากขึ้น

#### <u>แนวคิดในการศึกษาชุมชน</u>

## แนวความคิดในการศึกษาชุมชน

ในระยะเวลาของการพัฒนาประเทศที่ผ่านมาได้มีความพยายามในการศึกษา และพัฒนา ส่วนต่างๆ ของประเทศในลักษณะของการกำหนดเขต พื้นที่ ชุมชน หมู่บ้าน เมือง ชนบท หรือแม้ แต่ในเขตอุตสาหกรรม นิคม เป็นต้น แต่ความพยายามในการศึกษา และพัฒนาดังกล่าว ส่วนหนึ่งกี้ ประสบความสำเร็จ บางส่วนก็ล้มเหลว แต่ปัญหาในด้านอื่นๆ ก็เกิดขึ้นตามมาอีก เช่น ปัญหาความ ยากจน ปัญหาสิ่งแวดล้อม อาชญากรรม ยาเสพย์ติด โสเภณี โรคเอดส์ เป็นต้น ซึ่งแสดงถึงว่า เราไม่ สามารถรู้เท่าทันสภาพสังคม ชุมชน ที่หลากหลายและมีสภาพที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว องค์ ความรู้ที่ได้มาเป็นเพียงส่วนหนึ่งของความจริงทั้งหมด ยิ่งถ้าหากพิจารณาสังคม ชุมชน อย่างลึกซึ้ง แล้วจะพบว่า ทุกสังคม ชุมชน ล้วนมีความเป็นพลวัต มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ดังนั้นการเรียน รู้ การศึกษาชุมชน สังคม เพื่อให้รู้เท่าทัน และทราบถึงสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง ย่อมเป็น ประโยชน์และเป็นสิ่งจำเป็นต่อการพัฒนาอย่างยิ่ง

การขาดความเข้าใจต่อความเปลี่ยนแปลง และการขาดแนวทางหรือแนวคิดในการศึกษา ชุมชน ก็เป็นสาเหตุประการหนึ่งที่ทำให้นักพัฒนาขาด "เครื่องมือนำทาง" ที่จะช่วยชี้ให้เห็นว่า จะ ศึกษาอะไร มืองค์ประกอบและปัจจัยที่เกี่ยวข้องอะไรบ้าง สิ่งเหล่านี้มีความสัมพันธ์กันอย่างไร และ มีผลกระทบต่อการคำรงอยู่และการเปลี่ยนแปลงอย่างไร เป็นต้น มิเช่นนั้น ผู้ที่ศึกษาชุมชนก็จะไม่รู้ ว่าจะศึกษาชุมชนในค้านใดบ้าง ไม่รู้ว่าจะเก็บข้อมูลอย่างไร รวมทั้งไม่สามารถเข้าใจระบบความ สัมพันธ์และกลไกของชุมชนที่ช่วยอธิบายการคำรงอยู่และการเปลี่ยนแปลงของชุมชน

ชยันต์ วรรธนะภูติ (2536, น. 34-46) กล่าวถึงกรอบคิดในการศึกษาชุมชน และการ เปลี่ยนแปลง ว่าต้องมีความเข้าใจในด้านต่างๆ คือ ความคิดพื้นฐานในการศึกษาชุมชน คือ การมี กรอบในการศึกษาเพื่อความรู้เท่าทันสภาพชุมชนที่มีเปลี่ยนแปลง มีความเข้าใจในฐานะและความ หมายของชุมชนหมู่บ้าน มีข้อพิจารณาในการศึกษาชุมชน และการศึกษาการเปลี่ยนแปลงทางสังคม

และวัฒนธรรมของชุมชนหมู่บ้าน ซึ่งกรอบแนวคิดเหล่านี้ เป็นหลักการพื้นฐาน เป็นเครื่องมือและ ข้อสังเกตทางทฤษฎี ซึ่งถือว่าเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ และเป็นเครื่องมือส่วนหนึ่งในการศึกษาการ เปลี่ยนแปลงสังคม และวัฒนธรรม โดยนักสังคมศาสตร์ที่ศึกษาการเปลี่ยนแปลงจำเป็นต้องอาศัย กรอบคิดทางทฤษฎี ซึ่งมักจะแบ่งออกเป็น 2 แนวใหญ่ คือ กรอบคิดทางทฤษฎี โครงสร้างและ หน้าที่ และกรอบแนวคิด ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์การเมือง นอกจากนี้ยังต้องอาศัยปัจจัยและเงื่อนไข อื่นอีกในการศึกษาชุมชน คือ มีความคิดพื้นฐานว่า ปรากฏการณ์ทางสังคมมีความสลับซับซ้อน หลากหลาย และปรากฏการณ์สังคมที่หลากหลายนี้ เป็นปรากฏการณ์ของความสัมพันธ์ทางสังคมที่ มีลักษณะเคลื่อนใหวและเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ

การศึกษาชุมชน และการมองปรากฏการณ์ทางสังคม ก็คือการมองข้อมูลชุดหนึ่งที่ เกิดขึ้นภายใต้กรอบเวลาและสถานที่ที่บุคคลผู้นั้นสนใจ โดยอาศัยแนวความคิด ทฤษฎี เป็น เครื่องมือนำทางในการมองหาข้อมูล เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่มีความหมายและสามารถอธิบาย ปรากฏการณ์ทางสังคมนั้นได้ ดังนั้น การศึกษาชุมชนหรือปรากฏการณ์และการเปลี่ยนแปลงทาง สังคม เพื่อต้องการที่จะอธิบายกระบวนการ เงื่อนไข กลไกในการเปลี่ยนแปลงนั้น ซึ่งนักวิชาการได้ พยามยามพัฒนาวิธีการศึกษาขึ้นมาศึกษาเพิ่มเติม นอกจากแนวความคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการ เปลี่ยนแปลง นักวิชาการโดยเฉพาะนักมานุษยวิทยา ได้กำหนดหลักการเบื้องต้นขึ้น ในการศึกษา ปรากฏการณ์ทางสังคมไว้ 4 ประการ ดังที่ ชยันต์ วรรธนะภูติ (2536, น. 23-27) ได้สรุปว่า

ประการที่หนึ่ง ถือว่าปรากฏการณ์ทางสังคมและวัฒนธรรมมี 2 ระดับ คือปรากฏการณ์ที่ อยู่ในระดับผิวหน้า ซึ่งเป็นสิ่งสังเกตเห็น พรรณนาหรือจำแนกปรากฏการณ์เหล่านี้ให้เห็นเป็น หมวดหมู่อย่างมีความหมายได้ โดยหลักการแล้วการพรรณนาปรากฏอย่างละเอียดจะช่วยให้เข้าใจ สภาพการคำรงอยู่และกระบวนการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น ตลอดจนความสัมพันธ์ของปรากฏการณ์ ยิ่งอธิบายมากเท่าใด ยิ่งเข้าใจปรากฏการณ์มากขึ้นเท่านั้น ในลักษณะที่สองปรากฏการณ์ที่อยู่ เบื้องหลังของปรากฏการณ์ผิวหน้า คือ ความพยายามที่จะศึกษาปรากฏการณ์ ค้นหาสาเหตุที่อยู่ เบื้องหลัง หรือที่ลึกลงไป เป็นการมองหาสาเหตุไม่ว่าจะเป็นทางด้านชีวภาพหรือทางสังคมวัฒน ธรรม เพื่อเข้าใจปรากฏการณ์เบื้องหลัง เพื่อหาความสัมพันธ์ของสิ่งต่างในเชิงเหตุผล หรือที่มีความ เชื่อมโยงเกี่ยวพันทางประวัติศาสตร์ เบื้องหลังที่มา เป็นต้น ซึ่งเป็นการศึกษาหาความเป็นจริงทาง สังคมในทุกด้าน

ประการที่สอง นักวิชาการมองปรากฏการณ์ทางสังคมว่า เป็นปรากฏการณ์ที่มีความสลับ ซับซ้อน มีมิติ ด้านเสรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและการเมืองที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน โดย การมองปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างสัมพันธ์กับปรากฏการณ์อื่น หรือเป็นการมองอย่างองค์รวม รอบด้านสัมพันธ์กันทั้งทางด้านประวัติศาสตร์ เสรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและการเมือง เป็นการ

มองเพื่อทราบและเข้าใจถึงความสัมพันธ์ระหว่างปรากฏการณ์นั้นกับปรากฏการณ์อื่นๆ ว่ามีอยู่ อย่างไร

ประการที่สาม โดยเหตุที่ความหมายของปรากฏการณ์ในสังคมหนึ่งถูกกำหนดขึ้น และเข้าใจความหมายรู้กันในกลุ่มคน ซึ่งอยู่ในสภาพแวดล้อมและวัฒนธรรมเดียวกัน ดังนั้น นักมานุษยวิทยาจึงต้องตั้งคำถามว่า ความจริงที่เห็นเป็นความจริงของใคร ความเป็นจริงในสายตาของคนในสังคมที่ถูกศึกษาย่อมจะแตกต่างไป จากความเป็นจริงในสายตาของผู้ศึกษา ดังนั้น การยอมรับความเป็นจริงทางสังคมถูกสร้างและกำหนดโดยคนในสังคม การแสวงหาความเป็นจริง และความหมายของสังคมย่อมจะต้องอาศัยกฎ เกณฑ์ หรือรหัสของคนในสังคมนั้น เป็นเครื่อง ตัดสิน และช่วยอธิบาย ทั้งนี้เพราะผู้ศึกษาชุมชน หรือนักวิจัยย่อมมีฐานะทางชนชั้นที่แตกต่างออก ไป และเป็นคนนอก จากสังคมอื่นที่มีบรรทัดฐานแตกต่างกัน ซึ่งถ้าหากไม่ระวังแล้ว ผู้ศึกษามักจะ ใช้เกณฑ์ของตนเป็นเครื่องตัดสิน หรืออธิบายปรากฏการณ์นั้น และย่อมทำให้การศึกษาแบบนี้ไม่ สามารถสะท้อนความเป็นจริงของสังคมนั้นได้ ดังนั้น จึงต้องมีการศึกษาชุมชนในลักษณะของการ มีส่วนร่วมมากขึ้น

ประการที่สี่ การศึกษาการเปลี่ยนแปลงสังคมและวัฒนธรรม ย่อมต้องอาศัยการ เปรียบเทียบ เพื่อให้เข้าใจการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในสังคมหนึ่งๆ แตกต่างหรือเหมือนกันอย่างไร มิติของการเปรียบเทียบย่อมช่วยให้ผู้ศึกษาสามารถหาข้อสรุปเชิงสากลเกี่ยวกับปรากฏการณ์นั้นได้ โดยการเปรียบเทียบสังคมมากกว่าหนึ่งแห่ง การเปรียบเทียบ ข้อเหมือนหรือข้อแตกต่าง และการ ศึกษาโดยการให้รายละเอียดเกี่ยวกับ บริบท หรือเงื่อนไขของสังคมนั้น จะช่วยให้เข้าใจ ปรากฏการณ์นั้นอย่างชัดเจนมากขึ้น

นอกจากนี้ ชยันต์ วรรธนะภูติ (2536, น. 37) ยังเสนอกรอบคิดเพื่อทำความเข้าใจชุมชน ในมิติต่างๆ เช่น

- 1. ความสัมพันธ์ของสังคมหมู่บ้านที่เชื่อมโยงกับระบบการเมือง การปกครอง
- 2. ลักษณะของระบบเศรษฐกิจของสังคมหมู่บ้านที่กำลังถูกผนึกเข้ากับระบบตลาด และระบบทุนนิยม
- 3. ลักษณะโครงสร้างทางสังคม โครงสร้างอำนาจ องค์กรชาวบ้านที่เป็นลักษณะ เฉพาะของสังคมหมู่บ้าน
- 4. ลักษณะของวัฒนธรรม ความคิด และจิตสำนึกของสมาชิกชุมชน

จากหลักการดังกล่าว การศึกษาชุมชน จะต้องมีความละเอียดรอบคอบ มิใช่เพียงแค่การ ไปเก็บข้อมูลในชุมชนเพื่อจะพรรณนาว่าชุมชนมีประชากรจำนวนเท่าใด ประกอบอาชีพอะไร มี ประเพณีวัฒนธรรมอย่างไร มีปัญหาอะไรในการดำเนินชีวิต มีระดับการพัฒนาอย่างไร ซึ่งเป็น เหมือนการบรรยายให้เห็นองค์ประกอบด้านต่างๆ ในลักษณะเป็นภาพนิ่งเท่านั้น

ส่วนทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาชุมชน เช่น ทฤษฎีการกำเนิดชุมชน ทฤษฎีการตั้ง ถิ่นฐานของชุมชนเมือง ทฤษฎีการตั้งถิ่นฐานของชุมชนบท ทฤษฎีความแตกต่างระหว่างชุมชน เป็นต้น

ทฤษฎี และแนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาชุมชน ของ Dennis E. Poplin (1979, p. 81) ที่ อธิบายในเรื่องของความสัมพันธ์มนุษย์ องค์กรทางสังคม ระบบนิเวศ และการศึกษาและการ วิเคราะห์ชุมชนในลักษณะต่างๆ ซึ่งทฤษฎีเหล่านี้มุ่งอธิบายถึงธรรมชาติของมนุษย์ การย้ายถิ่นฐาน ความสัมพันธ์ทางสังคมของสมาชิกในชุมชน โดยเปรียบเทียบระหว่างชุมชนชนบทและชุมชนเมือง เป็นต้น

ธนพรรณ ธานี (2540, น. 14) ได้อธิบายความสำคัญของทฤษฎีเกี่ยวกับชุมชนว่า เป็นการ อธิบายเกี่ยวกับการกำเนิดชุมชน การจัดระเบียบชุมชน การเปลี่ยนแปลงทางสังคมและวัฒนธรรม ภายในชุมชน เพราะแต่ชุมชนมีลักษณะที่แตกต่างกันไป ทำให้นักสังคมวิทยาสามารถอธิบาย ปรากฏการณ์ต่างๆ ภายในชุมชนได้ นอกจากนี้จะมีประโยชน์ต่อนักพัฒนา หรือผู้ที่ทำงานใน ชุมชนได้เป็นแนวทางในการพัฒนา เพราะแต่ละทฤษฎีจะกล่าวถึงปัจจัยที่ก่อให้เกิดการ เปลี่ยนแปลงและพัฒนาขึ้นในสังคม ทำให้สามารถวางแผนการพัฒนาได้ล่วงหน้า และหาแนวทาง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาได้ทันท่วงที จะเห็นได้ว่าทฤษฎีชุมชนมีประโยชน์เพื่อเป็นหลักการใน การนำศึกษาชุมชนและวิเคราะห์ชุมชนของงานได้อย่างเหมาะสม และเข้าใจพฤติกรรมของกลุ่มคน ในชุมชนของตน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในงานพัฒนาต่อไป

กาญจนา แก้วเทพ (2538, น. 202) ได้เสนอหลักการวิเคราะห์และศึกษาชุมชนที่มี แนวทางเพื่อเป็นเครื่องมือช่วยในการวิเคราะห์ คือ

- 1. ต้องมีมิติทางค้านประวัติศาสตร์ กล่าวคือมองคูตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ว่ามีอะไร เปลี่ยนแปลงคลี่คลายมาได้อย่างไร และอะไรเป็นปัจจัยกำหนคการเปลี่ยนแปลง
- 2. การวิเคราะห์ในเชิงโครงสร้าง คือการวิเคราะห์ที่อยู่บนพื้นฐานความเข้าใจที่ว่า เหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้น มิได้เกิดขึ้นโดยบังเอิญ แต่หากเกิดขึ้นอย่างมีระบบ ระเบียบโครงสร้างที่ แน่นอน มีองค์ประกอบย่อยของเหตุการณ์นั้น มีกลไก และเงื่อนไขที่สืบทอดเหตุการณ์นั้น
  - 3. วิเคราะห์/สำรวจปัญหา ความสามารถ และศักยภาพทั้งหมดในการแก้ไขปัญหา
  - 4. เครือข่าย กลไกเงื่อนไขที่เสริมสร้างสืบทอดหรือทำลายเหตุการณ์นั้นๆ

นอกจากนี้ แนวคิดการศึกษาและการพัฒนาชุมชนในอดีต มีความเชื่อเบื้องต้นว่า จำเป็น ที่องค์กรพัฒนาจากภายนอก จะต้องนำทรัพยากรทุกชนิด นับตั้งแต่เงินทุน วิธีการทำงาน ความรู้ วิธี การจัดองค์กร หรือแม้แต่คุณค่าหรือจิตสำนึกในการพัฒนาเข้าสู่ชุมชน แต่ในความเป็นจริงประชาชนในชุมชนนั้นมิได้ว่างเปล่าอย่างที่เรา หรือนักพัฒนาคิด (กาญจนา แก้วเทพ, 2538, น. 13) ใน กลุ่มประชาชนหรือชุมชน มีทรัพยากรส่วนหนึ่งที่คำรงอยู่แล้ว ไม่ว่าจะเป็นศักยภาพพลังสร้างสรรค์ ภูมิธรรม ภูมิปัญญา วิธีการจัดองค์กร บุคลากร แม้แต่แนวคิดในการพัฒนาตนเองและชุมชนให้ดีขึ้น การขาดเพียงทุนทรัพย์นั้นมิได้หมายความว่า ชุมชนจะขาดเสียทุกอย่าง การจนเงินทุนนั้น มิได้ หมายถึงการจนปัญญา จนใจ หรืออับจนไปเสียทุกอย่าง ดังนั้น การศึกษาชุมชน จึงเป็นการศึกษาใน ส่วนที่ขาดหายไปร่วมกัน ไม่ละทิ้งของเก่า ไม่มัวเมาสิ่งใหม่ เพื่อพัฒนาสิ่งที่ดีร่วมกัน

จากความเป็นจริงที่มีอยู่ จึงมีการปรับเปลี่ยนหลักการทำงาน แนวความคิดในการศึกษา และพัฒนาชุมชน จากบนลงล่าง มาเป็นจากล่างขึ้นบน (buttom-up Approach) พร้อมกับได้มีการ เปลี่ยนยุทธศาสตร์การพัฒนาจากการนำความรู้จากภายนอกเข้าไปแทนที่ความรู้ภายในชุมชน (Strategies of Substitution) มาเป็นการพยายามประสานความรู้ทั้งจากภายนอกและภายในเข้าด้วย กัน เพื่อให้เป็นประโยชน์สูงสุดแก่ชุมชน โดยที่องค์กรพัฒนาและองค์กรชาวบ้านจะมีบทบาท ร่วมมือประสานกันบนพื้นฐานความเท่าเทียมกันไม่มีใครเหนือใคร ไม่มีใครนำใคร

จากหลักการและแนวความคิดดังกล่าว จึงเป็นที่มาของการศึกษาชุมชนในแนวต่างๆ เช่น แนวเศรษฐศาสตร์การเมือง แนววัฒนธรรมชุมชน รวมถึงแนวความคิดของการพัฒนาที่ยั่งยืน ที่แต่ละแนวคิด ก็อาศัยกรอบแนวคิดดังกล่าวเป็นข้อสมมติฐาน หรือเป็นหลักการเบื้องต้นในการ ประยุกต์เพื่อศึกษาชุมชน

## แนวคิดในการศึกษาชุมชน : นัยแห่งการพัฒนา

แนวคิดในการศึกษาชุมชนตามนัยแห่งการพัฒนา ย่อมมิใช่แนวคิดที่มุ่งศึกษาชุมชนเพียง เพื่ออธิบายปรากฏการณ์ทางสังคมเท่านั้น แต่เพื่อนำไปสู่พันธะทางการปฏิบัติเพื่อชีวิตที่ดี ร่วมกัน

นักวิชาการในสำนักต่างๆ ได้มีการศึกษา วิเคราะห์ ตามแนวของศาสตร์ที่ตนสนใจและ เพื่อความสอดคล้องในศาสตร์นั้นๆ แนวทางการศึกษาชุมชนจึงปรากฏอยู่หลายแนว ดังที่ กาญจนา แก้วเทพ (2538, น. 162-163) ได้นำเสนอไว้ใน 3 แนว คือ 1) แนวพุทธศาสนา 2) แนวเศรษฐศาสตร์การเมือง 3) แนววัฒนธรรมชุมชน

แต่ในที่นี้จะเสนอแนวคิดการศึกษาชุมชนเป็น 2 ประเภท โดยผสมผสานแนวคิดทาง พระพุทธศาสนาเข้ากับแนววัฒนธรรมชุมชน นอกจากนี้ยังรวบรวมแนวคิดต่างๆ ที่มีความหมาย คล้ายคลึงกันเข้ามา เพื่อให้เห็นภาพรวมของการศึกษาชุมชน ทั้งในแง่ของ ปรัชญา แนวคิด ความ หมาย วิธีการศึกษา และการวิเคราะห์ทางสังคม รวมถึงสาระสำคัญที่ควรศึกษา ดังนี้

## การศึกษาชุมชนแนวเศรษฐศาสตร์การเมือง

ปรัชญาและแนวคิด การศึกษาชุมชนแนวเศรษฐศาสตร์การเมืองนั้น ได้มุ่งการศึกษาและ วิเคราะห์ถึงความสัมพันธ์ระหว่างสังคมชนบทกับระบบเศรษฐกิจและการเมืองภายนอก ว่าปัญหา ความด้อยพัฒนา ไม่ได้มีสาเหตุมาจากความยากจนภายในชุมชน แต่ความยากจนเป็นผลของการ พัฒนาแนวหนึ่งซึ่งเกิดจากอิทธิพลของระบบภายนอกชุมชน ที่ทำให้เกิดสภาพการณ์ คือ สภาพการ ไร้อำนาจการตัดสินใจของชาวบ้าน สภาพการเกิดความเหลื่อมล้ำในสังคมชนบท และการครอบงำ ทางวัฒนธรรมของชาวบ้าน ด้วยเหตุนี้ปัญหาการด้อยพัฒนา จึงไม่ใช่ปัญหาเศรษฐกิจความยากจน และหรือปัญหาวัฒนธรรมการพึ่งตนเอง แต่หากเป็นปัญหาที่ซับซ้อนเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ การเมือง และอุดมการณ์ระหว่างชนบทกับสังคมภายนอก (อานันท์ กาญจนพันธ์ุ, 2537, น. 301)

สำนักเศรษฐศาสตร์การเมืองได้เสนอการวิเคราะห์สังคม โดยไม่วิเคราะห์แต่เพียงปรากฏ การณ์เท่านั้น แต่เน้นศึกษา วิเคราะห์ถึง "โครงสร้าง" โดยเฉพาะ ความสัมพันธ์ของการผลิต ปัจจัย การผลิต ความสัมพันธ์อำนาง/อุดมการณ์ และพลวัตของสังคม ความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์ด้วยกัน เอง และความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์ที่กระทำภายใต้เงื่อนไขของสภาพพื้นที่ สภาพกายภาพนิเวศ แวคล้อมและประชากรท้องถิ่น นอกจากนี้ยังเน้นที่การศึกษาประวัติศาสตร์ คือ ความสัมพันธ์ต่าง ๆ ของชุมชนท้องถิ่น เช่น ความสัมพันธ์ระหว่างชนชั้น (class)ในท้องถิ่น ความสัมพันธ์ของปัจจัย การผลิต ปัจจัยทางการเมือง เป็นต้น

วิธีการศึกษาชุมชน การศึกษาชุมชนแนวเศรษฐศาสตร์การเมืองนั้น แต่เดิมเน้นการศึกษา ด้านโครงสร้างและหน้าที่ และความสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ ต่อมาได้รวมมิติชุมชนท้องถิ่น และ มิติประวัติศาสตร์วัฒนธรรม เข้ามาเป็นส่วนสำคัญด้วย

วิธีการศึกษาชุมชนแนวเศรษฐศาสตร์การเมืองมีวิธีการศึกษาที่หลากหลาย และมีพื้นฐาน อยู่ในทางสังคมศาสตร์บางสาขา เช่น ประวัติศาสตร์ มานุษยวิทยา เป็นต้น และเน้นวิธีการศึกษาที่ อยู่บนพื้นฐานของความเปลี่ยนแปลง โดยมีวิธีการศึกษา 4 ประเด็น ได้แก่ 1)การศึกษาแบบ ประวัติศาสตร์ 2) การศึกษาอย่างมีบริบท 3) การศึกษาแบบข้ามสาขา 4) การศึกษาแบบวิภาษวิธี (อานันท์ กาญจนพันธ์, 2537, น. 302-305)

1. การศึกษาแบบประวัติศาสตร์ เป็นศึกษาที่ศึกษาถึงพัฒนาการและการเปลี่ยนแปลงที่ เป็นจริงของสังคม โดยมีข้อสมมติฐานว่า การเปลี่ยนแปลงทางประวัติศาสตร์จะนำไปสู่การเปลี่ยน แปลงอำนาจและอุดมการณ์ในสังคม

ดั้งเช่น ฉัตรทิพย์ นาถสุภา (2540, น. 14-17) ได้กล่าวถึงกรอบแนวคิดของ นักวิชาการสำนักเศรษฐศาสตร์การเมืองไว้ใน "ประวัติศาสตร์วัฒนธรรมและชนชาติไท" มีสาระ สำคัญว่า ในการศึกษาสังคมและสร้างทฤษฎีสังคมศาสตร์ จะต้องคำนึงถึงลักษณะสำคัญต่อไปนี้

- 1. โครงสร้างสังคมเศรษฐกิจ โคยเฉพาะระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งความสัมพันธ์ ระหว่างระบบเศรษฐกิจกับระบบการเมืองและวัฒนธรรม
- 2. วิวัฒนาการของระบบสังคมเศรษฐกิจ คือ ศึกษาแบบเป็นประวัติศาสตร์ อธิบาย กระบวนการความเป็นมาและระบบที่พึงปรารถนาในอนาคต
- 3. ไม่ละเลยที่จะพิจารณาความขัดแย้งในระบบ และสนใจถึงหน่ออ่อนของความคิด และกระบวนการ อันเป็นจุดเริ่มของการเปลี่ยนแปลงสู่สภาพที่ดีขึ้น และเสนอการศึกษาชุมชนใน เรื่องประวัติศาสตร์ของชุมชนหมู่บ้านในประเด็นต่างๆ คือ
  - 1. ความสำคัญของการศึกษาประวัติชุมชนหมู่บ้าน
  - 2. การศึกษาประวัติชุมชนหมู่บ้านแนวเศรษฐศาสตร์การเมือง
- 3. วิธีการศึกษาประวัติชุมชนหมู่บ้านโดยการสัมภาษณ์ ที่เน้นให้คนไทยและ วัฒนธรรมไทยเป็นตัวตั้ง เป็นตัวดำเนินการ เป็นศูนย์กลางของการกระทำการ

ในหนังสือ "บ้านกับเมือง" ฉัตรทิพย์ นาถสุภา (2529, น. 16-17) กล่าวถึงการศึกษา ท้องถิ่น "แนวเศรษฐศาสตร์การเมือง" ว่า

- 1. เป็นการศึกษาแบบแผนความสัมพันธ์ของมนุษย์ ที่เกี่ยวกับโครงสร้างการผลิต การบริโภค และการแบ่งปันผลผลิต ทั้งนี้โดยสัมพันธ์กับโครงสร้างอำนาจ
- 2. เป็นการศึกษาระดับเขตเฉพาะเขตหนึ่ง ซึ่งถือได้ว่าเป็นระบบเดียวกัน อาจจะ เป็นระดับหมู่บ้าน ตำบล และจังหวัด โดยมีแรงเชื่อมเป็นระบบการผลิต ระบบการเมืองหรือระบบ วัฒนธรรม
- 3. มีการพิจารณาเครือข่ายความสัมพันธ์ระหว่างท้องถิ่นที่ศึกษากับหน่วยที่ใหญ่กว่า ขึ้นไป
- 4. มีการพิจารณากระบวนการเปลี่ยนแปลงของหน่วยท้องถิ่นที่ศึกษา และความ ขัดแย้งที่เกิดในท้องถิ่นและกับหน่วยที่ใหญ่กว่า

- 2. การศึกษาอย่างมีบริบท การศึกษาชุมชนแนวเศรษฐศาสตร์การเมือง ให้ความสำคัญ แก่สภาวะเงื่อนใจแวดล้อมแก่ประเด็นหรือหน่วยที่ศึกษา โดยคำนึงถึงความละเอียดอ่อนของปัญหา ว่ามิได้เหมือนกันหมด แต่แตกต่างกันไปตามสภาวะแวดล้อมและขั้นตอนของการพัฒนา ซึ่ง ฉัตรทิพย์ นาถสุภา (2540, น. 39) เสนอการศึกษาอย่างมีบริบทไว้เพิ่มเติม ได้แก่
- 1. เป็นการศึกษาที่เอาเศรษฐกิจมาเป็นแกนกลาง พิจารณาชีวิตการผลิต การทำมา หากิน และความสัมพันธ์ของมนุษย์ในการทำมาหากินเป็นศูนย์กลาง แล้วโยงกับการเมืองและ วัฒนธรรม เป็นการศึกษาแบบสหสาขาวิชา
- 2. เป็นการศึกษาท้องถิ่นแบบเจาะลึก เน้นรูปธรรมท้องถิ่น และถือว่ากระบวนการที่ เกิดในท้องถิ่นเป็นตัวกระทำด้วยเช่นเดียวกัน มีวิถีแนวทางของตัวเองด้วย
- 3. เป็นการศึกษาที่โยงท้องถิ่นกับระบบเศรษฐกิจสังคมภายนอก ท้องถิ่นถูกกระทบ และบางกรณีถูกครอบงำได้จากภายนอก แม้เน้นศึกษาที่ท้องถิ่นก็ถือว่าท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของ ระบบเศรษฐกิจ การเมือง วัฒนธรรมของประเทศและอาจโยงในระดับโลก
- 3. การศึกษาแบบข้ามสาขา คือจะไม่แยกหน่วยที่ต้องการศึกษาออกมาพิจารณาอย่าง อิสระตามความชำนาญพิเศษเฉพาะสาขาใดสาขาหนึ่ง หากแต่จะแยกประเด็น เงื่อนไข และปัจจัย ต่าง ๆ ออกมาให้ชัดเจนแล้วหาความเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบซึ่งต้องอาศัยแนวทางจากหลาย ๆ สาขาที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถประเมินถึงส่วนย่อยที่มีลักษณะแตกต่างกันนั้นว่า มีความสัมพันธ์ กับทั้งระบบอื่น ๆ อย่างไร
- 4. การศึกษาแบบวิภาษวิธี การศึกษาชุมชนแนวเสรษฐศาสตร์การเมืองกล่าวถึงการ ศึกษาแบบวิภาษวิธีว่า มีความสำคัญในแง่ของกลยุทธ์ สำหรับศึกษาสังคมที่มีความสลับซับซ้อน เพราะเป็น ตรรกวิธีที่เน้นการมองของสองสิ่งที่แตกต่างกัน ว่ามีความสัมพันธ์กันอย่างไร และนำไป สู่สภาวะใหม่อย่างไร ในทางปฏิบัติหมายถึงการสามารถมองทะลุ เงื่อนไข ปัจจัย ระดับ และมิติ ของการมองปัญหาต่างๆ ได้โดยไม่ติดอยู่กับลักษณะใดลักษณะหนึ่งอย่างไม่มีเงื่อนไข

การวิเคราะห์ การศึกษาชุมชนแนวเศรษฐศาสตร์การเมืองนี้ ไม่ทำการวิเคราะห์ปัญหา ในระดับเดียวที่แยกออกมาต่างหาก และไม่ใช่ระดับตามขนาดทางภูมิศาสตร์ แต่เน้นการศึกษา วิเคราะห์ จากมิติของความสัมพันธ์ในระดับนามธรรมที่แตกต่างกัน และระดับการวิเคราะห์ซึ่งมี ลักษณะเป็นตัวกำหนดการเปลี่ยนแปลงทางสังคม 3 ระดับด้วยกันคือ (อานันท์ กาญจนพันธุ์, 2537, น. 309)

- 1. โครงสร้างอำนาจทางเศรษฐกิจการเมือง
- 2. อุดมการณ์อำนาจ
- 3. ประวัติศาสตร์ของการเปลี่ยนแปลงความสัมพันธ์การผลิต

- 1. ในระดับโครงสร้างอำนาจทางเศรษฐกิจและการเมืองนั้น สำนักเศรษฐศาสตร์ การเมือง เน้นการศึกษาความสัมพันธ์ทางโครงสร้างในระหว่างกลุ่มที่มีความสัมพันธ์ทางการผลิต ต่างกัน เช่น ชนชั้นต่างกัน หรืออำนาจระหว่างรัฐกับท้องถิ่น เป็นต้น
- 2. ในระดับอุดมการณ์อำนาจนั้น สำนักเศรษฐศาสตร์การเมือง ให้ความสำคัญต่อ วัฒนธรรม ในแง่อุดมการณ์ หรือศึกษาอุดมการณ์หรือจิตสำนึกที่ว่าด้วยอำนาจทางสังคม ซึ่งต้องมี การปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับบริบททางสังคมระหว่างกลุ่มชนต่างๆ ในสังคม และให้ความ สนใจต่อการพัฒนาสังคมชุมชนในลักษณะที่สร้างสรรค์สังคมที่มีโครงสร้างแบบใหม่ซึ่งมีความ ยุติธรรม เสรีภาพ ภราดรภาพ และความอุดมสมบูรณ์ ซึ่งแสดงออกในเรื่องอุดมการณ์ของสำนัก คิดนี้ เช่น

ปริชา เปี่ยมพงศ์สานต์ (2537, น. 194-195) กล่าวถึงความหมายของการพัฒนา โดยกล่าว ถึงความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม ความยากจน และการพัฒนาที่มีลักษณะที่ไม่เท่าเทียม ว่ามาจาก โครงสร้างอำนาจและอิทธิพลในสังคม เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและความเป็นธรรมในสังคม จึง ต้องมีระบบการเมืองที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และโครงการพัฒนาสังคมที่มีเป้าหมาย ที่คุ้มครองผู้ยากไร้และผู้เสียเปรียบในสังคม และเสนอกฎของความยุติธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ทางสังคม อันเป็นแนวทางของการพัฒนาที่ยั่งยืน

นอกจากนี้ ปรีชา เปี่ยมพงศ์สานต์ (2537, น. 189-190) กล่าวถึงการมองปัญหาสังคม ปัญหาการพัฒนา ความยากจน และสิ่งแวคล้อมว่า เมื่อมีความเสื่อมโทรมทางทรัพยากรธรรมชาติ ก็ จะมีผลกระทบต่อประชาชน ความยากจน วิถีการผลิต วิถีการพัฒนา อุคมการณ์ทางเศรษฐกิจ การ ขยายของทุนนิยม และการละเลยการจัคการทรัพยากรธรรมชาติ

อานันท์ กาญจนพันธุ์ (2537, น. 315-318) ได้ยกตัวอย่างการยกระดับนามธรรมในการ วิเคราะห์ความสัมพันธ์ทางการผลิตในระดับชุมชน หรือในระหว่างมนุษย์ สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี อุดมการณ์ และวิถีความเปลี่ยนแปลง รวมถึงกระบวนการเคลื่อนไหวทางประวัติศาสตร์ และได้ เสนอทางเลือกเพื่อโต้แย้งกับการพัฒนากระแสหลักที่พยายามเปลี่ยนเข้าสู่ระบบทุนนิยม โดยคาด หวังถึงอุดมการณ์ที่เน้นความเป็นธรรมในสังคม และชี้ให้เห็นถึงอุดมการณ์อำนาจว่าสร้างความมั่น ใจให้ชุมชนด้วยการชี้แง่มุมทางศีลธรรมให้แก่ความสัมพันธ์การผลิตซึ่งจะกลายเป็นพลังในการต่อ สั

3. ในระดับความเปลี่ยนแปลงความสัมพันธ์ทางการผลิต สำนักเศรษฐศาสตร์การเมือง เน้นการศึกษาการเปลี่ยนผ่านของความสัมพันธ์การผลิต ที่ช่วยให้เข้าใจการพัฒนาเปลี่ยนแปลงนั้น ไม่อาจทำได้ด้วยการปรับกลยุทธวิธีในการผลิตของแต่ละบุคคล แต่ต้องเป็นขบวนการเปลี่ยนแปลง ที่ให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการควบคุมทรัพยากรและวัฒนธรรมของชุมชน เพื่อที่จะได้จัดการ ทรัพยากรได้อย่างเหมาะสม

สำนักเศรษฐศาสตร์การเมือง ให้เหตุผลในการวิเคราะห์เช่นนี้ว่า มีเป้าหมายชัดเจนอยู่ที่ การแสวงหาทางเลือกของรูปแบบของความสัมพันธ์ทางการผลิตที่เหมาะสมในระยะเปลี่ยนผ่าน มากกว่าการปรับปรุงเทคนิควิธีการผลิตให้มีประสิทธิภาพ และต้องการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทุก ระดับ เช่น ในด้านอุดมการณ์ ดูถึงพลังการเคลื่อนไหว และอุดมการณ์ในสังคม ในด้านการเมือง วิเคราะห์อำนาจทางการเมืองภายนอก และความสัมพันธ์ทางชนชั้น ในด้านเศรษฐกิจ ดูด้านการจัด องค์กรการผลิตและการจัดการทางเทคนิค และต้องการการเปลี่ยนแปลงจากล่างขึ้นบน

อานันท์ กาญจนพันธ์ (2537, น. 305-308) ได้เสนอกระบวนการเปลี่ยนแปลง เพื่อการ ยกระดับนามธรรมเพื่อการศึกษาชุมชน ในด้านความสัมพันธ์ทางกระบวนการ ทางโครงสร้าง และ ทางหน้าที่ เพื่อเป้าหมายในการเห็นผลผลิต ความมั่นคงในการผลิต ความต่อเนื่องในการผลิต ความ เท่าเทียมในการผลิต และการพึ่งตนเองในการผลิต อันจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงในระยะสั้นและ ระยะยาว ภายใต้บริบททางสภาวะแวดล้อม และระบบนิเวศเกษตรที่มีความหลากหลาย

สรุป การศึกษาชุมชนตามแนวเศรษฐศาสตร์การเมือง เน้นการศึกษาการเปลี่ยนแปลงใน ด้านโครงสร้างอำนาจทางเศรษฐกิจ การเมือง ความสัมพันธ์ในทางการผลิตที่มีต่อสังคม ชุมชน โดย จะต้องคำนึง ความยุติธรรม ความเสมอภาคในสังคม บนพื้นฐานแห่งความเท่าเทียม ไม่เหลื่อมล้ำใน ด้านการผลิต เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาความยากจนและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน อันจะเป็นแนวทางใน การศึกษาและวิเคราะห์ชุมชน

## การศึกษาชุมชนแนววัฒนธรรมชุมชน

ปรัชญาและแนวคิด การศึกษาชุมชนแนววัฒนธรรมชุมชน มีแนวคิดและปรัชญา เบื้องต้น คือ วัฒนธรรมเป็นเอกลักษณ์ของบุคคลและชุมชน หากคนเราไม่รู้จักตนเอง/ไม่เคารพ ตนเองก็ไม่อาจพัฒนาได้ และวัฒนธรรมเป็นพลังสำหรับการพัฒนาตนและสังคม ซึ่งแนวคิดได้รับ การก่อตัวขึ้นในหมู่ของนักพัฒนาเอกชนบางกลุ่มในสังคมไทย โดยมองว่าชนบทหรือชุมชนมี วัฒนธรรมที่ดี มีศักยภาพในการที่จะพัฒนา และหรือที่จะต้านกระแสทุนนิยมได้ แนวคิดนี้มองเห็น ปรากฏการณ์ที่เป็นผลของระบบทุนนิยม ที่เน้นวัตถุนิยมทำให้คนเห็นแก่ตัว และต้องพึ่งพาทุนจาก ภายนอก จึงหันมาเน้นคุณธรรมชาวบ้านที่ให้ความสำคัญกับจิตใจ การพึ่งพาตนเองและการช่วย เหลือเกื้อกูลกัน เป็นหลักธรรมในการพัฒนา เช่น การใช้ระบบการเกษตรแบบผสมผสาน การ เกษตรขนาดเล็ก เป็นต้น

กาญจนา แก้วเทพ (2538, น. 164) กล่าวถึงปรัชญาของการพัฒนาแนววัฒนธรรมชุมชน ไว้ใน " การพัฒนาแนววัฒนธรรม: โดยถือมนุษย์เป็นศูนย์กลาง" ว่า ถือเอาความสุขของมนุษย์เป็น เป้าหมายสูงสุดของเกณฑ์ความสำเร็จในการพัฒนา คือ สภาวะที่มนุษย์สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมี ความสุข อย่างมีศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์

บัณฑร อ่อนคำ (2533, น. 61) กล่าวถึงสมมติฐานสำคัญของแนววัฒนธรรมชุมชนว่า ชุมชนนั้นมีศักยภาพในการพัฒนา สิ่งเลวร้ายทุกอย่างในชุมชนเป็นอิทธิพลมาจากภายนอก คังนั้น ต้องต่อสู้กับอิทธิพลดังกล่าวทางด้านวัฒนธรรม เนื่องจากวัฒนธรรมคั้งเดิมสูงกว่าวัฒนธรรมภาย นอก ทั้งนี้เพื่อวัตถุประสงค์ คือ การบรรลุการพึ่งตนเอง และอิสระภาพแห่งหมู่บ้าน ชุมชน โดยผ่าน การฟื้นฟูประเพณี วัฒนธรรม และการเปลี่ยนแปลงในโลกปัจจุบัน

ฉัตรทิพย์ นาถสุภา และคณะ (2541, น. 241-250) กล่าวถึงวิวัฒนาการของแนวคิดของ สำนักวัฒนธรรมชุมชนใน "ทฤษฎีและแนวคิดเศรษฐกิจชุมชนชาวนา" ว่าผู้ที่ให้ความสำคัญแก่ ชาวบ้านและชุมชนในระยะแรกคือ อาจารย์ปรีดี พนมยงค์ และสด กูรมะโรหิต ซึ่งใช้หลักการของ ลัทธิโซลิดาริสต์ ที่ถือว่ามนุษย์ย่อมมีฐานะเป็นเจ้าหนี้และลูกหนี้ต่อกัน และต้องร่วมกันในการ ประกอบเศรษฐกิจ เป็นสหกรณ์ และสหกรณ์ที่จัดตั้งเป็นชุมชนขนาดย่อม มีรากฐานอยู่บนความ ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และยึดหลักการ "สามัคคีธรรม"

ระยะต่อมามีการนำเสนอถึงแนวคิดที่ว่า "คำตอบอยู่ที่หมู่บ้าน" ในงานพัฒนาชนบท ซึ่ง แนวคิดนี้เป็นกระแสหลักในการศึกษาชุมชน และเสรษฐกิจชาวนา ต้องการให้ชุมชนเป็นอิสระ และ มีส่วนให้แนวคิดวัฒนธรรมชุมชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการยกร่างแผนพัฒนาการเสรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติที่ปรับฐานการพัฒนามาสู่การพัฒนา "คน" และต่อมาจึงพัฒนาเป็นระบบเครือง่าย ชุมชนที่พยายามเชื่อมโยงปัญหาต่างของแต่ละชุมชนมาเป็นกระบวนการผลักดันในเชิงนโยบาย

สาระสำคัญของสำนักวัฒนธรรมชุมชนอาจสรุปได้จากแนวคิดของบาทหลวงนิพจน์ เทียนวิหาร ที่ว่า "ชุมชนมีวัฒนธรรมของตนเอง มีระบบคุณค่าที่ได้จากประวัติศาสตร์ มาเป็น บทสรุปของความคิดและการปฏิบัติของชุมชน และเป็นวิถีชีวิตและทิศทางในการพัฒนาของชุมชน แกนกลางของวัฒนธรรมชุมชนคือการให้ความสำคัญแก่ความเป็นคน และความผสมกลมกลืนกัน ในชุมชน"

หลังจากนั้นได้มีผู้สนับสนุนแนวคิดดังกล่าว เช่น ดร. เสรี พงศ์พิศ ศ.นพ.ประเวศ วะสี ดร. กาญจนา แก้วเทพ และบำรุง บุญปัญญา ที่ได้เสนอความคิดเพิ่มว่า "วัฒนธรรมชาวบ้าน (ชุมชน) มีความเป็นอิสระจากวัฒนธรรมของคนชั้นกลางและของคนชั้นสูง" วิถีชีวิตมีความ สัมพันธ์กับธรรมชาติและชุมชนเครือญาติ มีน้ำใจต่อกัน มีความสัมพันธ์อย่างมีคุณค่าทางศีลธรรม

มนุษยธรรม และอหิงสาธรรม และเสนอการวิเคราะห์ที่มองผ่านองค์รวมทางวัฒนธรรมของชุมชน โดยถือชุมชนเป็นจุดตั้งของการศึกษา สามารถให้ชุมชนพึ่งตนเองได้ภายใต้เงื่อนไขที่ทำได้

ส. นพ. ประเวศ วะสี (2530, น. 34-36) ได้นำเสนอแนวความคิดของวัฒนธรรมชุมชน ว่า วัฒนธรรมชุมชนเป็นทรัพยากรอันมีค่าของสังคม โดยให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นกลุ่มและ องค์กรย่อยๆ เพื่อช่วยเหลือและสร้างความเข้มแข็งให้แก่สมาชิก ความสัมพันธ์ภายในกลุ่มและ ชุมชนควรเป็นแบบเท่าเทียม ควรลดบทบาทหน้าที่ของรัฐ และปรับปรุงวัฒนธรรมพื้นบ้าน โดยการ เพิ่มบทบาทของศาสนา และนำวัฒนธรรมสากลเข้ามาผสมด้วย เป็นการพัฒนาที่สมบูรณ์ทั้งทาง ด้านจิตใจ ชีวิตชุมชน และความสมคุลของสิ่งแวดล้อม

ส่วน ยศ สันตสมบัติ (2537, น. 34) กล่าวถึงแนวคิดของนิเวศวิทยาวัฒนธรรม (Culture Ecology) ที่สนใจการศึกษาถึงการเปลี่ยนแปลงทางสังคมวัฒนธรรม โดยเน้นถึงอิทธิพลของ สิ่งแวดล้อมว่าเป็นตัวกำหนดกระบวนการวิวัฒนาการทางสังคมวัฒนธรรม และมองสังคมใน ลักษณะพลวัตมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา การเปลี่ยนแปลงเป็นผลมาจากการปรับตัวให้เข้ากับ สภาพแวดล้อม โดยมีพื้นฐานสำคัญ คือ เทคโนโลยีการผลิต โครงสร้างสังคม และลักษณะของ สภาพแวดล้อมธรรมชาติ เป็นเงื่อนใขหลักกำหนดกระบวนการเปลี่ยนแปลงและปรับตัวของสังคม วัฒนธรรม ซึ่งแนวคิดดังกล่าว ได้แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของวัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมที่เป็น ไปด้วยความสัมพันธ์กันและกัน และด้วยการปรับตัวร่วมกัน

วิธีการศึกษา ด้วยเหตุที่ สำนักวัฒนธรรมชุมชนมองว่า มนุษย์มีลักษณะเป็นองค์รวม การพัฒนาก็ต้องเป็นแบบองค์รวมด้วย และการพัฒนา คือ การพัฒนาศักยภาพของมนุษย์ให้ถึงจุด สูงสุด ดังนั้น วิธีการศึกษา จึงเน้นไปที่การศึกษาถึง วัฒนธรรมชุมชน และตัวบุคคล

ฉัตรทิพย์ นาถสุภา และคณะ (2541, น. 251) ได้เสนอวิธีการศึกษา โดยเน้นถึง วัฒนธรรมชุมชนที่เป็นพลังการผลักดันชุมชนที่สำคัญ เพราะเป็นสิ่งที่ประชาชนสร้างขึ้นมาเอง หากนักพัฒนาต้องการทำความเข้าใจและปฏิบัติให้สอดคล้องกับชาวบ้าน ก็ต้องเข้าใจวัฒนธรรม ชุมชน" ซึ่งเป็นการบ่งบอกวิธีการศึกษาวัฒนธรรมชุมชน

กาญจนา แก้วเทพ (2538, น. 167-175) ได้กล่าวถึงการศึกษาชุมชนแนววัฒนธรรม ชุมชนในลักษณะที่เน้นการพัฒนามนุษย์ หรือตัวบุคคล ว่า

1. มนุษย์มีลักษณะเป็นองค์รวม มิใช่มนุษย์เศรษฐกิจ การพัฒนามนุษย์ควรมีลักษณะเป็น องค์รวมด้วย เช่น การจัดตั้งธนาคารข้าว มีมุมมองมิติทางเศรษฐกิจ มิติทางสังคม และมิติทางความ เชื่อ อันเป็นความหมายของ " ข้าว" ตามทัศนะแบบองค์รวมของชาวบ้าน

- 2. การพัฒนาแนววัฒนธรรมชุมชนถือเอามนุษย์เป็นศูนย์กลาง ดังนั้นมนุษย์เป็นหัวใจชื้ ขาด และมีศักยภาพที่จะพัฒนาได้ ดังนั้นควรสร้างกระบวนการและเงื่อนไขที่เหมาะสมเพื่อให้ศักย ภาพของมนุษย์แต่ละคน รวมถึงศักยภาพของชุมชนได้บรรลุจุดสูงสุด
- 3. การแยกแยะวัฒนธรรมออกเป็นระดับต่าง ๆ เพื่อการเข้าใจในวัฒนธรรมและการ พัฒนาที่เหมาะสม และปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมตามความเหมาะสม

การวิเคราะห์ ในแนวคิดของสำนักวัฒนธรรมชุมชนมองการวิเคราะห์สังคมและชุมชน
ว่า การมองเพียงปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นไม่เพียงพอ ต้องเจาะลึกลงไปที่สาเหตุอันเป็นสมมติฐาน
และมองว่า "วิกฤตด้านวัฒนธรรม" เป็นสาเหตุพื้นฐานที่สำคัญของปัญหาสังคม ปัจจัยอีกประการ
หนึ่ง คือ เนื้อหาของทฤษฎีการทำประเทศให้ทันสมัยที่ประเมินฐานะของวัฒนธรรมผิดพลาด ทำให้
สูญเสียทั้งต่อการพัฒนาและต่อวัฒนธรรมโดยตรง ดังนั้น จึงมีการสร้างวัฒนธรรมหรือการจัด
ระบบวัฒนธรรมที่มีอยู่ให้สามารถสร้างความสมคุลและรักษาความสงบสุขให้แก่ชุมชน ซึ่งสรุปได้
ว่า ปัญหาสังคม ชุมชนเกิดขึ้นเพราะ คนหมดความเชื่อมั่นในพลังของตน การพัฒนาในอดีตมี
สมมติฐานและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาที่ผิดพลาด และการเสียความสมคุลระหว่างการสร้าง
ปัญหาและการแก้ไขปัญหา

จากการมองปัญหาสังคมว่าเกิดขึ้นด้วยสาเหตุ 3 ประการดังกล่าว การกำหนดยุทธศาสตร์ จึงต้องรื้อฟื้นความมั่นใจและภูมิใจในตนเอง เปลี่ยนแปลงสมมติฐานต่อวัฒนธรรม ว่ามิใช่เป็น อุปสรรคในการพัฒนา แต่เป็นรากฐานในการพัฒนา และต้องปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์เพื่อความสม คุลในการแก้ไขปัญหา

กาญจนา แก้วเทพ (2538, น. 179) นำเสนอการใช้โครงการพัฒนามาเป็นเครื่องมือรื้อฟื้อ ความมั่นใจของชุมชน เช่น การวิจัยเพื่อสร้างจิตสำนึก การสัมมนาและชูบทบาทของปัญญาชนใน หมู่บ้านขึ้นมา การศึกษาในรูปของการพิจารณาไตร่ตรองผลของกิจกรรมที่ได้ทำไปแล้วในอดีต และการทัศนศึกษาเพื่อสร้างความเข้าใจ และเสนอวิธีการทำงานแนววัฒนธรรมชุมชน ตามหลักการ สำคัญๆ คือ

- 1. การใช้ยุทธวิธีที่เปลี่ยนจาก "บนลงล่าง" เป็น "ล่างขึ้นบน" ของแนวคิดในการพัฒนา
- 2. การเปลี่ยนยุทธวิธีจากการใช้ Nagative Approach คือการมองชาวบ้านว่า ขาดแคลน ทุกสิ่ง มาเป็น Positive Approach โดยการเติมเต็มให้ชุมชนมาคิดร่วมกันในการสานต่อวัฒนธรรม เดิมและปรับเปลี่ยนตามความเหมาะสม
  - 3. การใช้ยุทธวิธีการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงของชาวบ้านในการพัฒนา

สรุป การศึกษาชุมชนแนววัฒนธรรมชุมชนนั้น เริ่มต้นที่มีจิตสำนึกว่าชุมชนมีวิถีชีวิต และวงจรการผลิตซ้ำของตัวเอง การศึกษาประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมชุมชนจะช่วยให้เข้าใจ โครงสร้าง ความเป็นอยู่ และสภาวะต่างๆ ที่เกิดขึ้นในชุมชน เพื่อจะได้ปรับเปลี่ยนแนวความคิดใน การศึกษาและลงมือปฏิบัติงานในชุมชน ทั้งนี้ เพื่อสร้างความมั่นใจและพลังของชุมชนในการ พัฒนาต่อไป

จากการศึกษาแนวคิดของการศึกษาชุมชน ของสำนักต่างๆ ทั้งแนวเศรษฐศาสตร์การ เมืองและแนววัฒนธรรมชุมชน ซึ่งเป็นแนวคิดของการพัฒนาที่เป็นทางเลือกของสังคม เพื่อให้มี แนวทางในศึกษาชุมชนและการพัฒนาที่หลากหลาย ซึ่งปรัชญา แนวคิด วิธีการศึกษา และการ วิเคราะห์ของสองสำนักดังกล่าว สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในงานพัฒนาชุมชนได้ ทั้งนี้เพื่อสร้าง ความเข้าใจในองค์ประกอบต่างๆ ของชุมชน และเพื่อให้นักวิจัยหรือผู้ศึกษาได้กรอบแนวคิดในการ ศึกษาชุมชนต่อไป

#### <u>มิติประเด็นของการศึกษาชุมชน</u>

ในการศึกษาชุมชนนั้น ได้มีสำนักคิดต่างๆ เช่น สำนักโครงสร้างและหน้าที่ สำนัก มานุษยวิทยาวัฒนธรรม และสำนักวัฒนธรรมนิเวศวิทยา เป็นต้น ได้มีมุมมอง/ประเด็นในการศึกษา ชุมชน หรือสังคม เพื่อเป็นกรอบในการศึกษาวิเคราะห์นั้น ว่าจำเป็นต้องมีฐานในการมอง การ วิเคราะห์ ซึ่งอาจจะมีหลากหลายประเด็น แต่โดยรวมแล้ว มักจะมีองค์ประกอบหลัก 3 ส่วน ซึ่งอาจ เรียกชื่อต่างกันไป ถ้าเป็นการวิเคราะห์เชิงโครงสร้างและหน้าที่ นักคิด เช่น Radcliffie- Brown (1958, อ้างถึงใน อมรา พงศาพิชญ์ 2536, น. 8) จะมองว่าสังคมและชุมชนมีองค์ประกอบที่ สำคัญในการวิเคราะห์ คือ

- 1. โครงสร้างสังคม (Social Structure) หรือส่วนประกอบต่างๆ และความสัมพันธ์ ระหว่างส่วนประกอบนั้นๆ อาจจะเป็นระบบเครือญาติ หรือโครงสร้างสังคมรูปแบบอื่นๆ
- 2. สภาพแวคล้อมและระบบนิเวศ (Ecology) ซึ่งสังคมจะต้องปรับให้เข้ากันได้ มีการใช้ ทรัพยากรจากระบบนิเวศเพื่อยังชีพ
  - 3. กลไกหรือวัฒนธรรม (Culture) ซึ่งทำให้มนุษย์ในสังคมนั้นสามารถอยู่ด้วยกันได้

นักมานุษยวิทยา สำนักโครงสร้างหน้าที่ ให้ความสำคัญกับองค์ประกอบทางด้าน โครงสร้างมากกว่าองค์ประกอบ อีก 2 ส่วน ในขณะที่นักวิชาการในสาขามนุษยวิทยาวัฒนธรรม จากสำนักแพร่กระจายวัฒนธรรม จะให้ความสำคัญแก่วัฒนธรรม และต่อมาเห็นว่า ระบบ นิเวศวิทยาและการที่มนุษย์ปรับตัวเข้ากับสภาพแวดล้อมเป็นสิ่งสำคัญ สภาพนิเวศจะเป็นตัวกำหนด ว่าสังคมมนุษย์จะปรับตัวและมีพัฒนาการไปสู่สังคมวัฒนธรรมรูปแบบต่างๆ เช่น สังคมวัฒนธรรม ชาวเขา สังคมวัฒนธรรมชาวนา เป็นที่ยอมรับว่าความคิดเรื่องวัฒนธรรมนิเวศเป็นความคิดที่ริเริ่ม โดย Julian Steward (1955)

Julian Steward (อ้างถึงใน ยศ สันตสมบัติ. 2540, น. 34) ได้อธิบายแนวคิดแบบนิเวศ วิทยาวัฒนธรรม ว่าเป็นการปรับตัวของสังคมภายใต้อิทธิพลของสิ่งแวคล้อม และมองว่า วัฒนธรรม เป็นเครื่องมือช่วยให้มนุษย์ปรับตัวเข้ากับสภาพแวคล้อม และวิเคราะห์ถึงความสัมพันธ์ระหว่าง สภาพแวคล้อมกับเทคโนโลยีการผลิต กับพฤติกรรมของมนุษย์

สำหรับกลุ่มวัฒนธรรมวัตถุนิยมโดย Marx (อ้างถึงใน อมรา พงศาพิชญ์ 2536, น. 9) ได้แยกองค์ประกอบออกเป็น 3 ส่วน คือ

- 1. โครงสร้างสังคมคือ ระบบชนชั้น ซึ่งแบ่งคนออกเป็นระดับและมีความเหลื่อมล้ำ ระหว่างระดับต่างๆ
  - 2. ระบบนิเวศและการใช้ทรัพยากรจากระบบนิเวศ คือ การผลิตทางเศรษฐกิจ
- 3. อุดมการณ์ หรือ Ideology ซึ่งนักวิชาการกลุ่มอื่นเรียกว่า วัฒนธรรม คือ สิ่งที่สังคมทุก สังคมมีสิ่งที่มีความสำคัญมากที่สุด สำหรับนักวิชาการกลุ่มวัฒนธรรมวัตถุนิยม ก็คือ วิถีการผลิต และวัฒนธรรมจะสอดคล้องกับวิถีการผลิตในแต่ละสังคม

ถึงแม้ว่านักวิชาการจะให้ความสำคัญต่อองค์ประกอบที่ต่างกัน แต่มีความเห็นสอดคล้อง กันว่า ในการศึกษาชุมชนและสังคม องค์ประกอบที่สำคัญอาจแยกออกได้เป็น 3 หมวด คือ

หมวดแรกว่าด้วยองค์ประกอบของสังคมหรือโครงสร้างสังคม หมวดสอง ว่าด้วย ทรัพยากรและการใช้ทรัพยากรในสังคม และหมวดสาม วัฒนธรรมหรืออุดมการณ์ซึ่งอาจอยู่ใน ลักษณะรูปธรรม เช่น ศิลปและสิ่งประดิษฐ์อื่นๆ หรือในลักษณะนามธรรม เช่น ความเชื่อและระบบ คิด ซึ่งในการศึกษาชุมชนแต่ละองค์ประกอบ ย่อมมีความหมายต่อปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้น เพื่อช่วย อธิบายปรากฏการณ์ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

อคิน รพีพัฒน์ (2536, น. 56) กล่าวถึงการศึกษาและวิเคราะห์ชุมชน ว่าต้องศึกษาในมิติ ของโครงสร้างและหน้าที่ โครงสร้าง คือ ความสัมพันธ์ระหว่างองค์ประกอบส่วนต่างๆ ของสังคม โดยเฉพาะความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกของชุมชน และความแน่นแฟ้นในการรวมตัวของสังคม (Social Intergration) และหน้าที่ (Function) ที่เน้นความสัมพันธ์ในเชิงหน้าที่ทางสังคม ชยันต์ วรรธนะภูติ (2536, น. 35) มีมุมมองในการศึกษาชุมชน โดยมองถึงประเด็นใน การศึกษา ว่าสามารถศึกษาได้สองวิธี คือ ศึกษาด้วยวิธีการเชิงปริมาณ และศึกษาด้วยวิธีการเชิง คุณภาพ ซึ่งเป็นการศึกษาเชิงเปรียบเทียบกับการวิจัยในทางสังคมศาสตร์

วิธีการแรก เป็นการศึกษา สำรวจ เพื่อทำความเข้าใจกับองค์ประกอบด้านเศรษฐกิจ สังคม ประชากร สุขภาพอนามัย วัฒนธรรมประเพณี รวมทั้งระดับการพัฒนาของหมู่บ้าน โดยอาศัย การสำรวจที่มีแบบสำรวจ-สอบถาม เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลเชิงปริมาณ และนำมาสรุปเป็นข้อมูล ชุมชน (Village Profile)

วิธีการที่สองเป็นการศึกษากุณภาพนั้น มิใช่เป็นการศึกษาเพื่อพรรณนาคุณลักษณะและ สภาพของชุมชนโดยการใช้ตัวอักษรแทนตัวเลขเชิงปริมาณ แต่เป็นการศึกษาวิวัฒนาการ ความ เคลื่อนใหว ความสัมพันธ์ ตลอดจนความขัดแย้งในหมู่บ้าน โดยดูถึงระบบความสัมพันธ์ทางสังคม รูปแบบการใช้ทรัพยากร โครงสร้างอำนาจในชุมชน ผู้นำ องค์กรชาวบ้าน ภูมิปัญญาชาวบ้าน และ ปฏิสัมพันธ์ระหว่างชุมชนหมู่บ้านกับระบบเศรษฐกิจ สังคม การเมืองที่อยู่ภายนอก เพื่อดูว่าปัจจัย เหล่านี้มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องซึ่งกันและกัน และช่วยอธิบายการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น โดยการ หลีกเลี่ยงการใช้วิธีการสำรวจเพื่อให้ได้ข้อมูลเชิงปริมาณแต่เพียงอย่างเดียว แต่ต้องการได้ข้อมูลที่ เป็นภาพรวมด้านต่างๆ ของชุมชน ตลอดจนความคิดเห็นของชาวบ้าน ที่เป็นการช่วยอธิบายปรากฏ การณ์สังคมในระดับจุลภาค ได้ข้อมูลในเชิงลึก ซึ่งครอบคลุมมิติของเวลา มิติทางสังคม และ สะท้อนให้เห็นความเคลื่อนใหวและความสัมพันธ์ในระดับชุมชนหรือเครือข่ายที่ใหญ่ขึ้นไป

มิติ/ประเด็นในการศึกษาชุมชนเหล่านี้ ช่วยให้ผู้ศึกษาเข้าใจโครงสร้างทางสังคมของ ชุมชน และความสัมพันธ์ของชุมชนในลักษณะต่างๆได้ดีขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การศึกษาชุมชนได้บรรลุ วัตถุประสงค์ที่วางไว้

#### <u>ข้อพิจารณาในการศึกษาชุมชน</u>

ในการศึกษาชุมชนประเภทต่างๆ ที่มีความหลากหลายนั้น ควรนำแนวคิดต่าง ๆ มาเพิ่ม เติมเพื่อให้สามารถนำมาใช้ทำความเข้าใจ กับสภาพความเป็นจริงของชุมชนและสังคมให้ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อชุมชนมีความสัมพันธ์กับรัฐในกระบวนการพัฒนามากขึ้น และในขณะที่มี การขยายตัวของความต้องการในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติซึ่งทำให้ชุมชนกลายเป็นเวทีของการ แย่งชิงทรัพยากร ดังนั้น แนวคิดที่จะนำมาใช้ในการศึกษาชุมชน จึงจำเป็นต้องขยายให้เป็น ประโยชน์ในการอธิบายเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นด้วย ซึ่ง ชยันต์ วรรธนะภูติ (2536, น. 40 - 48) ให้ แนวทางหรือข้อเสนอแนะในการศึกษาชุมชนไว้ดังนี้

- 1. ประวัติศาสตร์หมู่บ้านและรูปแบบการใช้ทรัพยากร คือการศึกษาหมู่บ้านตั้งแต่อดีต ถึงปัจจุบัน ศึกษาการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการใช้ทรัพยากรตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงการใช้ทรัพยากรใน การผลิตในปัจจุบัน เป็นการพิจารณาการเปลี่ยนแปลงสิ่งที่เกิดขึ้นกับหมู่บ้านเป็นช่วงๆ เพื่อจำแนก ให้เห็นปัจจัยที่เข้ามากระทบในลักษณะการเปลี่ยนแปลงในค้านต่างๆ
- 2. ผู้นำ และบทบาทของผู้นำในฐานะของ "คนกลาง" การศึกษาผู้นำของชุมชนเป็น สิ่งที่มีความสำคัญต่อความเข้าใจหมู่บ้าน เป็นการศึกษาฐานอำนาจในหมู่บ้าน ความสัมพันธ์ ระหว่างหมู่บ้านกับระบบภายนอก การตัดสินใจของหมู่บ้านในการเลือกผู้นำ และการได้มาซึ่ง อำนาจ เพื่อเข้าใจภาวะผู้นำในชุมชน ซึ่งกลุ่มผู้นำมีบทบาทสำคัญในการเป็นตัวเชื่อมระหว่าง หมู่บ้านกับรัฐ การกระจายผลประโยชน์ในชุมชน และทิศทางการเปลี่ยนแปลงของชุมชน
- 3. การศึกษาชุมชนเป็นการศึกษาทั้งในด้านความสัมพันธ์ และความขัดแย้งที่เกิดขึ้น ในชุมชนเพื่อให้เข้าใจสภาพการณ์ต่างๆ ได้ดีขึ้น
- 4. การสร้างแบบจำลอง (Model) เพื่อเป็นเครื่องมือนำทางในการศึกษาและอธิบาย เช่น Potter (อ้างถึงใน อคิน รพีพัฒน์, 2536, น. 58) ได้ศึกษาสังคมไทยว่า มีลักษณะสำคัญที่เป็น องค์ประกอบหรือกลไกในการรวมกลุ่มของสังคมชนบทไทย เช่น ลักษณะครอบครัวขยายที่อาศัย อยู่รวมกันในบริเวณบ้านเดียวกัน ระบบเครือญาติที่นับญาติทั้งสองฝ่าย การให้ความสำคัญต่อกลุ่ม บ้านที่เป็นเพื่อนบ้าน ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ใหญ่ผู้น้อย การจัดแบ่งชนชั้นและสถานภาพ ผู้นำและ บริวาร กลุ่มการเมือง หมู่บ้านในฐานะเป็นองค์กรบริหารและปกครอง สังคมหมู่บ้าน และวัดของ หมู่บ้าน เป็นต้น ซึ่งข้อสังเกตดังกล่าว เป็นเครื่องมือหรือแนวทางในการศึกษาชุมชนชนบทไทย

การศึกษาการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและวัฒนธรรมของชุมชนหมู่บ้าน จะช่วยให้เห็น หลักการพื้นฐาน และแนวคิดเกี่ยวกับสังคมชนบท แต่สิ่งที่มักจะขาดหายไปในการศึกษาการเปลี่ยน แปลงชุมชน คือ การพิจารณาถึงความสัมพันธ์ทางสังคมและกระบวนการทางสังคมและวัฒนธรรม ที่ทำหน้าที่ในการเป็นกลไกรองรับหรือปะทะกับการเปลี่ยนแปลงที่มากจากภายนอก และการ อธิบายการทำงานของโครงสร้างในกระบวนการเปลี่ยนแปลงหรือปฏิกิริยาจากองค์ประกอบต่างๆ ของสังคมที่มีต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น รวมทั้งการการขัดขึ้นต่อการเปลี่ยนแปลงที่แสดงออกมา

จิตติ มงคลชัยอรัญญา (2540, น. 10) กล่าวถึงข้อปฏิบัติในการศึกษาชุมชน ว่า การศึกษา ชุมชนเพื่อการพัฒนา นักพัฒนาต้องศึกษาเรียนรู้ชุมชนด้วยตนเอง เพราะหากใช้ผลการศึกษาของ ผู้อื่น อาจไม่เข้าใจเรื่องชุมชนอย่างแท้จริง และอาจไม่สามารถริเริ่มกิจกรรมที่เหมาะสมกับกลุ่ม เป้าหมายอย่างแท้จริง และนอกจากนี้ในการเรียนรู้ชุมชนยังเป็นการสร้างความสัมพันธ์ใกล้ชิด ระหว่างนักพัฒนากับคนในชุมชน ไม่ว่าจะใช้เทคนิคใดในการศึกษาชุมชน ผู้ศึกษาชุมชนพึง ตระหนักหลักปฏิบัติที่สำคัญ คือ

- 1. การกำหนดวัตถุประสงค์ของการศึกษาชุมชนให้ชัดเจน ว่าต้องการรู้อะไร เพื่ออะไร
- 2. การใช้ประโยชน์จากข้อมูลทุติยภูมิ เพื่อการเข้าใจชุมชนในเบื้องต้น
- 3. การกำหนดประเด็นคำถามที่จะนำมาซึ่งคำตอบที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์
- 4. การเก็บข้อมูลที่หลากหลายในชุมชนโดยการสัมภาษณ์ ทั้งจากผู้นำชุมชน ผู้ที่เกี่ยว ข้องในชุมชน และจากผู้คนในชุมชนที่มีคุณสมบัติแตกต่างกัน
- 5. การเก็บข้อมูลด้วยวิธีการที่หลากหลาย เช่น การสนทนากลุ่ม การประชุม เป็นต้น
- 6. การไม่มีอคติในการศึกษาชุมชน และการจัดเก็บข้อมูล
- 7. การใช้หลักการในการเก็บข้อมูลที่ถูกต้อง
- 8. ระหว่างที่มีการเก็บรวบรวมข้อมูลในชุมชน ผู้ศึกษาควรปฏิบัติตามหลักการแสวง หาและรวบรวมข้อมูล คือใช้ ตาดู หูฟัง ปากถาม สมองคิด และมือเขียน เป็นต้น

ซึ่งข้อพิจารณาในการศึกษาชุมชนดังกล่าว เป็นการสร้างความเข้าใจเบื้องต้นในการที่ ลงมือศึกษาชุมชน ว่านักพัฒนาหรือผู้ศึกษาจะต้องปฏิบัติตนอย่างไร เมื่ออยู่ในชุมชน จะเก็บข้อมูล ด้านใหนบ้าง ด้วยวิธีการอย่างไร และหรือเพื่อความเข้าใจในการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่เกิดขึ้นใน ชุมชน อันจะนำมาซึ่งข้อมูลที่ถูกต้อง และเป็นประโยชน์ในการพัฒนา

#### <u>เทคนิคการศึกษาชุมชน</u>

เทคนิคในการศึกษาชุมชนมีหลายชนิด เทคนิคส่วนใหญ่ถูกพัฒนาขึ้นเพื่อใช้ในงาน พัฒนา การเกษตรและ/หรืองานพัฒนาชุมชนชนบท เทคนิคบางชนิคเป็นวิธีการที่ให้โอกาส ประชาชนมีส่วนร่วมในการคิด วิเคราะห์และค้นหาปัญหา เพื่อสร้างเป้าหมายในการพัฒนา เทคนิค วิธีศึกษาชุมชนต่าง ๆ ได้มีการปรับปรุงเพื่อใช้ในการศึกษา เก็บรวบรวมข้อมูล และสามารถนำมา ประยุกศ์ให้เพื่อเกิดการพัฒนาได้มากขึ้น ในหัวข้อนี้จะกล่าวถึงเทคนิคต่างๆ ได้แก่

- 1. การประเมินสภาวะชนบทอย่างเร่งค่วน (Rapid Rural Appraisal RRA)
- 2. การประเมินสภาวะชนบทอย่างมีส่วนร่วม (Participatory Rural Appraisal PRA)
- 3. การวิจัยปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research PAR)
- 4. การศึกษาวิเคราะห์ระบบชนบท (Rural System Analysis RSA)
- 5. การวิเคราะห์ระบบนิเวศเกษตร (Agro-ecosystem Analysis AA)
- 6. การวิเคราะห์ชุมชนด้วยความละเอียดอ่อน (Soft System Analysis SSA)
- 7. เทกนิก A-I-C (Appreciation Influence Control)

## 8. กระบวนการเรียนรู้ทางสังคม (Social Learning process - SLP)

#### 1. การประเมินสภาวะชนบทอย่างเร่งด่วน (Rapid Rural Appraisal - RRA)

RRA เป็นเทคนิคที่ใช้กันอย่างแพร่หลายในหมู่นักวิชาการ และผู้ปฏิบัติงานโครงการ พัฒนาชนบทและการเกษตรในช่วงกว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา โดยโครงการวิจัยการทำฟาร์มของ มหาวิทยาลัยขอนแก่น เป็นหน่วยงานแรกที่นำเข้ามาใช้เมื่อ พ.ศ. 2526 และได้เผยแพร่ไปสู่ หน่วยงานต่าง ๆ ทั่วประเทศ RRA เป็นผลของความพยายามในการค้นพบทางสายกลางระหว่างงาน วิจัยแบบประเพณีนิยมที่ยุ่งยาก ใช้เวลานานกว่าจะรู้ผล กับการศึกษาอย่างลวก ๆ ซึ่งแม้จะให้ผลเร็ว แต่ยังขาดความถูกต้อง ดังนั้น RRA จึงเป็นเทคนิคที่สามารถช่วยให้เรียนรู้สภาพชนบทอย่างถูกต้อง ในระยะเวลาอันสั้น มีการใช้เครื่องมือ และวิธีการศึกษาหลาย ๆ อย่างประกอบกัน เพื่อช่วย ให้เข้าใจสภาพชนบทดียิ่งขึ้น โดยใช้ข้อมูลมือหนึ่งเป็นสำคัญ เน้นการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์จะหว่างผู้วิจัยจากสาขาวิชาต่าง ๆ และเรียนรู้จากความรู้ประสบการณ์ของชาวบ้าน (จิตติ มงคลชัยอรัญญา, 2540, น. 17-21) เพื่อพัฒนาวิธีการศึกษาแบบกลาง ๆ ซึ่งสามารถทำการ ศึกษาในระยะสั้น แต่ต้องทำการศึกษาอย่างเป็นระบบ ทำให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องที่จะนำไปใช้ได้ ทันเวลา ประหยัดเงินและเวลา มีการวางแผนล่วงหน้าเป็นอย่างดี และผู้วิจัยต้องมีความตั้งใจสูงในการทำงาน และทำการศึกษาด้วยตนเอง (สุจินต์ สิมารักษ์ และ สุเกสินี สุภธีระ, 2530, น. 14-15)

## ลักษณะที่สำคัญของเทคนิค RRA คือ

- 1. ใช้การสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi-Structured Interviewing-SSI) เป็นวิธี กลางๆ ระหว่างการศึกษาที่มีรูปแบบตายตัว คือการใช้แบบสอบถาม กับการศึกษาที่มีอิสระเต็มที่ แบบวิธีการของผู้สื่อข่าว ในการรวบรวมข้อมูลในสนาม (สุจินต์ สิมารักษ์ และสุเกสินี สุภธีระ, 2530, น. 15-16)กล่าวคือในขณะที่มีการสัมภาษณ์นั้นจะไม่มีแบบสอบถาม แต่ใช้ "กรอบคำถาม" หรือ "แนวคำถาม" ที่เตรียมไว้ เช่น ประวัติหมู่บ้านการประกอบอาชีพ การถือครองที่ดิน การตลาด ระบบการปลูกพืช ฯลฯ ลักษณะการสัมภาษณ์จะพยายามจัดให้เหมือนกับการพูดคุยตามปกติ เพียง แต่จะควบคุมไม่ให้หลุดจากกรอบที่ตั้งไว้ โดยไม่สนใจว่าจะเริ่มประเด็นใดก่อนหลัง ขึ้นกับ บรรยากาศของการสนทนาแต่ละครั้ง เมื่อต้องการข้อมูลเรื่องใดเป็นพิเศษ นักวิจัยหรือผู้สัมภาษณ์ก็ จะถามเจาะลึก (Probing) ไปเรื่อย ๆ จนเป็นที่เพียงพอ
- 2. เน้นการใช้เทคนิคต่างๆ เสริมการสัมภาษณ์แบบ SSI โดยเฉพาะการสังเกต การใช้ตัว บ่งชี้ การวัดต่างๆ และการถ่ายภาพเป็นต้น โดยที่การสัมภาษณ์จะเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมี บรรยากาศเป็นกันเอง ดังนั้น นักวิจัยจึงจำเป็นต้องมีเครื่องมือช่วยจำ (Conceptual Tools) ที่ไม่อยู่ใน

รูปแบบของแบบสอบถาม เครื่องมือคังกล่าวนี้ได้แก่ ก) การเขียนผังกิจกรรม (Activity Chart) ซึ่งจะ ทำให้นักวิจัยทราบว่าเกษตรกรที่ให้ข้อมูลนั่นมีกิจกรรมการผลิตอะไรบ้าง มากน้อยเพียงใด ได้ผลดี แก่ไหน เป็นต้น ข) การเขียนพฤกษาครอบครัว (Family Tree) ซึ่งจะทำให้ทราบว่ามีสมาชิกและ แรงงานในครัวเรือนกี่กน อาชีพนอกภาคเกษตร ความรู้ ความสามารถของสมาชิกในครอบครัว ค) การเขียนปฏิทินแรงงาน (Labor Calender) ซึ่งจะช่วยให้นักวิจัยทราบถึงการจัดสรรแรงงาน และ การกระจายแรงงานทำกิจกรรมต่าง ๆ ในรอบปี สำหรับการวางแผนทำกิจกรรมเสริมกับชาวบ้าน ง) การใช้ภาพอื่น ๆ ที่ทำให้ชาวบ้านสามารถบอกข้อมูลเรื่องต่าง ๆ ที่จำเป็น และนักวิจัยสามารถ บันทึกลงไปได้ ตามแต่จินตนาการ และทักษะที่มี เช่น การวาดภาพชุมชน การวาดภาพตัดขวางของ พื้นที่ (Cross section) เป็นต้น

- 3. เน้นการศึกษาที่ใช้ผู้วิจัยมาจากสาขาวิชาต่าง ๆ หรือที่มีลักษณะเป็นสหวิทยาการ (Interdisciplinary Team) คือแต่ละทีมจะมีนักวิชาการทั้งทางด้านสังคมศาสตร์ และวิทยาศาสตร์ ธรรมชาติทำงานร่วมกัน สมาชิกในทีมจะต้องมีการประชุมทำความเข้าใจเรื่องวัตถุประสงค์ ประเด็นคำถาม เทคนิคการถามประเภทและแหล่งของข้อมูลที่ต้องการ เครื่องมือที่จะใช้ การแบ่ง บทบาทหน้าที่ระหว่างกัน ก่อนที่จะลงปฏิบัติการในชุมชน นอกนี้แล้วยังต้องร่วมกันศึกษาชุมชน ช่วยกันบันทึกข้อมูล รวมทั้งหาทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นร่วมกัน และร่วมกันทำรายงานผลการ ศึกษาในที่สุด
- 4. เน้นการเรียนรู้ของนักวิจัยที่รวดเร็วและต่อเนื่อง (Rapid and Progressive Learning) กล่าวคือ ทีมนักวิจัยจะต้องมาร่วมสรุปผลการศึกษาเป็นระยะ เช่น ทุกคืน หรือทุกสองคืน เพื่อ ประเมินว่าได้ข้อสรุป หรือเรียนรู้ตรงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ตั้งไว้แล้วหรือไม่ หากยังได้ ข้อมูลไม่ครบ หรือเกิดความคิดใหม่ หรือเกิดความสงสัยในข้อมูล หรือการตีความของทีม ก็ สามารถไปตรวจสอบความถูกต้องหรือไปเก็บข้อมูลเพิ่มเติมได้ในวันถัดไป แทนที่จะรอมาทบทวน หลังจากที่ถอนทีมออกจากชุมชนแล้ว กระบวนการคังกล่าวนี้ จะไม่เพียงให้ผู้วิจัยได้ข้อมูลเท่านั้น หากแต่ยังก่อให้เกิดการเรียนรู้ หรือความเข้าใจในเรื่องต่าง ๆ ของชุมชนดีขึ้น
- 5. ใช้แนวคิดเรื่องสามมิติ (Triangulation) สำหรับการพิจารณาข้อมูลแต่ละชนิด โดยใช้ ทีมวิจัยจากหลายสาขาวิชา รวมทั้งใช้เป็นหลักในการเลือกพื้นที่ หรือครัวเรือนที่จะศึกษา เช่น เลือก ศึกษาระบบการปลูกข้าวในแปลงขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก เลือกผู้ให้ข้อมูลทั้งจากคนที่ฐานะดี ปานกลาง และยากจนเป็นต้น และพยายามเลือกคนที่น่าจะเป็นผู้ให้ข้อมูลได้ดี ได้ถูกต้อง (Key Informant) ตามวัตถุประสงค์ของการศึกษาและตามหลักสามมิติที่กล่าวมาแล้ว

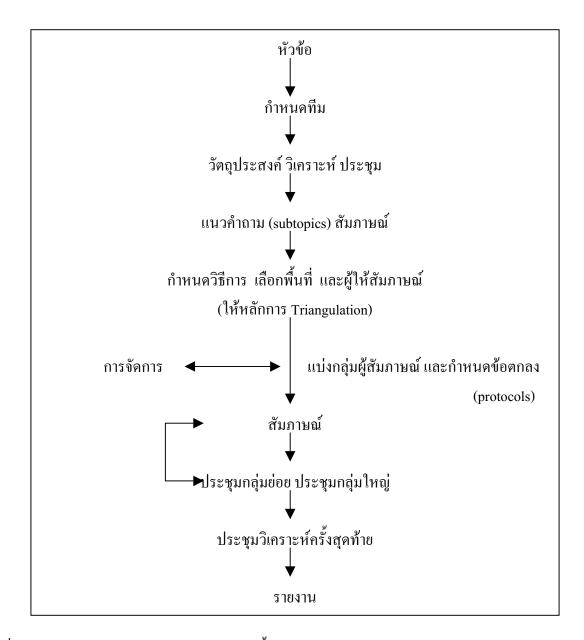
6. RRA ถูกพัฒนามาเพื่อใช้สำรวจความรู้ในเบื้องต้น และมิใช่ทำเสร็จภายในครั้งเคียว (Exploratory and highly Interactive Research) ปกติแล้ว การศึกษาในรอบแรกจะไม่ได้ข้อมูลที่ ต้องการทั้งหมด ต้องมีการทำซ้ำรอบที่สอง สาม หรือสี่ หรือจนกว่าจะได้ข้อมูลที่ต้องการในระดับ ที่พึงพอใจ โดยไม่กำหนดปริมาณผู้ให้ข้อมูลล่วงหน้า แต่การศึกษาแต่ละรอบ รวมทั้งช่วงระยะเวลา ระหว่างการศึกษาแต่ละรอบจะไม่เสียเวลานานนัก อีกทั้งนักวิจัยยังสามารถใช้วิจารณญาณของตน ปรับปรุง เพิ่ม ลด เปลี่ยนแปลงสมมติฐาน หรือแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับความเป็นจริงได้ ตลอดเวลา

สุจินต์ สิมารักษ์ และ สุเกสินี สุภธีระ (2530, น.16) กล่าวถึงวัตถุประสงค์ในการศึกษา ของเทคนิค RRA ว่าแบ่งออกได้ 2 ประเภท คือ 1) การศึกษาทั้งระบบ (general RRA) 2) การศึกษา ข้อมูลเฉพาะ (specific RRA) และหลักการสำคัญของเทคนิค RRA ว่าอาจจะมีขั้นตอนและวิธีการ ปฏิบัติไม่เหมือนกัน แต่ต่างต้องยึดหลักการที่สำคัญ คือ

- การพิจารณาแบบสามมิติ (triangulation) วิธี RRA เน้นการพิจารณาข้อมูลจากหลาย มิติ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่แม่นยำมากขึ้น หลักการพิจารณาแบบสามมิติ ได้แก่ 1) การกำหนดทีมนักวิจัย ที่มาจากหลายสาขาที่เกี่ยวข้องและเหมาะสมกับเรื่องที่จะศึกษา 2) การกำหนดตัวอย่างที่หลากหลาย
   การกำหนดวิธีการ เครื่องมือ และเทคนิคที่ใช้ในการศึกษาเพื่อเพิ่มคุณภาพของข้อมูล
- 2. การวิจัยแบบสำรวจหาความรู้ในเบื้องต้น และทำซ้ำอย่างต่อเนื่อง (exploratory and highly iterative research)
  - 3. การเรียนรู้อย่างรวดเร็วและก้าวหน้า (rapid and progressive learning)
- 4. การใช้ประโยชน์จากภูมิปัญญาของชาวบ้าน (substantial use of indigenous Knowledge)
  - 5. การใช้แนวทางการศึกษา และทำงานเป็นทีมแบบสหวิทยาการ (interdisciplinary approach and teamwork)
  - 6. ความคล่องตัวและการใช้วิจารณญาณ (flexibility and use of conscious judgment)

หลักการดังกล่าว เป็นพื้นฐานสำคัญของกระบวนการวิจัยศึกษาชุมชน RRA จึงช่วย ให้ผู้ศึกษาวิจัย เข้าใจปัญหาการพัฒนาได้ดีขึ้น และมีทัศนะเกี่ยวกับการพัฒนาที่สอดคล้องกับ แนวคิดในการพัฒนาแนวใหม่ที่เน้นความสัมพันธ์เกี่ยวโยงกันและมีผลกระทบต่อกัน และมีการ เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ดังนั้น การติดต่อสื่อสารและความร่วมมือระหว่างนักวิจัย นักพัฒนา และ ชาวชนบท จึงเป็นปัจจัยสำคัญในการเพิ่มความเข้าใจในปัญหาของชุมชนและความเปลี่ยนแปลง ของสังคม

ขั้นตอนในการศึกษา โดยเทคนิควิธี RRA มีขั้นตอนที่สามารถปรับได้ตามความ เหมาะสมในสถานการณ์ต่างๆ แต่ก็มีขั้นตอนต่างๆ ที่ควรยึดเป็นหลักปฏิบัติ ดังนี้



ที่มา: สุจินต์ สิมารักษ์ และ สุเกสินี สุภธีระ, ขั้นตอนในการศึกษาโดยวิธี RRA (2530, น. 63)

### การใช้ประโยชน์

การประชุมนานาชาติว่าด้วยเรื่อง RRA ที่จัดขึ้น ณ มหาวิทยาลัยขอนแก่นในปี 2528 สรุปถึงลักษณะการใช้ประโยชน์จากเทคนิค RRA ดังนี้

- เพื่อค้นหา ระบุ และวิเคราะห์สถานการณ์ และปัญหา
- เพื่อวางแผนดำเนินการ ติดตาม และประเมินผลโครงการ
- เพื่อพัฒนา ส่งเสริม และถ่ายทอดเทค โน โลยี
- เพื่อช่วยในการตัดสินใจ และกำหนดนโยบาย
- เพื่อช่วยให้ผู้เกี่ยวข้องสามารถกำหนดความช่วยเหลือได้เหมาะสม ในกรณี
   ที่เกิดเหตุการณ์ฉุกเฉิน หรือมีภัยพิบัติ
- เพื่อใช้เสริม หรือปรับปรุงวิธีการวิจัยอื่น ๆ

### ข้อดีของเทคนิค RRA

สุจินต์ สิมารักษ์ และ สุเกสินี สุภธีระ (2530, น. 16-17) แห่งมหาวิทยาลัยขอนแก่น ได้ สรุปข้อดีของเทคนิค RRA ว่า

- 1. เป็นเทคนิคที่ประหยัดเวลา สามารถสรุปผลการศึกษาใค้เร็ว ทันเหตุการณ์
- 2. ช่วยให้ผู้วิจัยมีความเข้าใจในเรื่องที่ศึกษาลึกซึ้งมากขึ้น มากกว่าวิธีการวิจัยแบบ สำรวจ หรือวิจัยแบบประเพณีนิยม เพราะเป็นผู้ทำการศึกษาเอง และรู้วัตถุประสงค์ของการศึกษา เป็นอย่างดี มีโอกาสซักถามเพิ่มเติมข้อมูลอย่างต่อเนื่อง
- 3. ช่วยเสริมสร้างการทำงาน และเรียนรู้ร่วมกันของนักวิชาการสาขาต่าง ๆ ทำให้ค้นหา ข้อเท็จจริงได้ดีกว่า ถูกต้องกว่า และลึกซึ้งกว่า เพราะสิ่งต่าง ในโลกย่อมมีความสัมพันธ์เกี่ยวข้อง กัน และ ไม่มีศาสตร์สาขาใดสาขาหนึ่งจะสามารถเข้าใจสภาพการณ์ที่เกิดขึ้นในสังคมได้ทุกด้าน
- 4. เป็นเทคนิคที่มีความคล่องตัวสูง สามารถปรับปรุงหัวข้อ รายละเอียด และคำถามรวม ตลอดถึงวิธีการ ตารางเวลา ในการปฏิบัติงานให้เหมาะสม สอดคล้องกับเงื่อนไขที่เป็นจริงในขณะ นั้น
- 5. เสียค่าใช้จ่ายต่ำ เพราะเครื่องมือที่สำคัญในการศึกษาในการศึกษา คือ ตัวของนักวิจัย เอง และใช้เพียงอุปกรณ์เครื่องเขียนสำหรับบันทึกเนื้อหาจากการสัมภาษณ์เท่านั้น ข้อมูลมือสองที่ ต้องการมักจะหาได้ หรือของยืมจากหน่วยงานต่าง ๆ ในระดับอำเภอ หรือตำบล

### ข้อจำกัดของเทคนิค RRA

อย่างไรก็ตาม RRA ก็มีจุดอ่อนของตัวเอง กล่าวคือ

- 1. แม้เทคนิคนี้จะทำให้ผู้ศึกษาเข้าใจเรื่องราวได้ลึกซึ้งกว่าการใช้แบบสอบถาม แต่ก็ไม่ ลึกซึ้งเท่ากับการศึกษาแบบมานุษยวิทยา และข้อมูลที่ได้จาก RRA มักจะเป็นข้อมูลเชิงคุณภาพเป็น ส่วนใหญ่จะขาดข้อมูลเชิงปริมาณไปบ้าง
- 2. โดยเหตุที่ RRA ไม่ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบงานวิจัยอื่น ๆ แต่ใช้การเลือก Key Informant ตามหลักการพิจารณาแบบสามมิติ (Triangulation) ซึ่งมักจะมีจำนวนผู้ให้ข้อมูลไม่มาก นัก จึงไม่สามารถใช้วิธีการทางสถิติได้
- 3. ผู้ศึกษาต้องมีความเข้าใจ และประสบการณ์ในการทำ RRA ดีพอ และต้องมีความ ตั้งใจอย่างแน่วแน่ที่จะเรียนรู้เรื่องของชุมชน มิฉะนั้นแล้ว อาจเกิดข้อผิดพลาดได้ง่าย เพราะใช้เวลา ลงชุมชนไม่นาน สามารถเลือกพื้นที่ กลุ่มตัวอย่าง รวมทั้งประเด็นศึกษาได้ด้วยตนเอง เทคนิคนี้เปิด ช่องให้มีการยืดหยุ่นได้มาก หากผู้ศึกษายังไม่มีความชำนาญควรหานักวิจัยที่เชี่ยวชาญการใช้ RRA เข้าร่วมทีมด้วย

กล่าวโดยสรุป เทคนิค RRA เป็นทางเลือกที่ดีอีกทางหนึ่งสำหรับผู้ที่ต้องการจะเรียนรู้ เรื่องของชุมชนอย่างได้อย่างพอสมควร ในเวลาที่ไม่นานจนเกินไป และเสียค่าใช่จ่ายต่ำ เทคนิคนี้ ได้มีการนำไปประยุกต์ใช้ในงานวิจัยพัฒนาด้านต่าง ๆ และมีความพยายามในการพัฒนา ปรับปรุง เทคนิคนี้ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

## 2. การประเมินสภาวะชนบทแบบมีส่วนร่วม (Participatory Rural Appraisal – PRA)

PRA เป็นเทคนิคที่พัฒนาต่อมาจาก RRA โดยมีหลักคิดว่า แม้เทคนิค RRA จะช่วยให้เกิด ความเข้าใจเรื่องราวต่าง ๆ ในชุมชนดีขึ้นกว่าเทคนิคอื่น ๆ ที่ใช้กันมา แต่ก็ยังคงเป็นคนภายนอกที่ ได้ความรู้ คนในชุมชนมีบทบาทเป็นเพียงผู้ให้ข้อมูล ผลการศึกษาจะเป็นมุมมองและการวิเคราะห์ ด้วยสายตาของคนนอก ซึ่งอาจจะประเมินถูกหรือผิดก็ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การประเมินคุณค่า เรื่องของชีวิต ความเชื่อ คุณธรรม ความสำคัญของระบบอุปถัมภ์ ระบบอื่น ๆ ที่ยึดถือในชุมชน อิทธิพลของปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขัดขวางหรือสนับสนุนงานพัฒนา ซึ่งเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ เป็นสิ่งที่ยากต่อการทำความเข้าใจในระยะเวลาสั้น ๆ และที่สำคัญ คือ การคิดแบบแยกส่วนว่า คน ในชุมชนน่าจะรู้เรื่องราวของชุมชนเป็นอย่างดีแล้ว ดังนั้น เขาจึงไม่ต้องมาศึกษาชุมชนอีก มีเพียง

คนภายนอก (นักพัฒนา) เท่านั้นที่ต้องศึกษาชุมชน เพราะไม่รู้สถานการณ์ ปัญหาและศักยภาพของ ชุมชน

PRA กำเนิดจากแนวคิดที่ว่า การศึกษาชุมชนเป็นสิ่งที่ชุมชนควรกระทำ เพราะยังมีเรื่อง ราวอีกหลายอย่างที่ในชุมชนเดียวกันไม่รู้ ไม่ได้นึกคิด หรือมองข้ามหรือยังมีความเข้าใจที่ไม่ถูก ต้อง เช่น ไม่ได้ตระหนักถึงปัญหาที่กำลังจะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้ ปัญหาบางอย่างที่เผชิญอยู่ หรือบางครั้งอาจจะสัมผัส รับรู้ปัญหา แต่ไม่รู้ว่ามีสาเหตุมาจากอะไร ทำให้ไม่สามารถหาช่องทาง ป้องกัน หรือแก้ไขปัญหานั้น ๆ ได้

## ลักษณะสำคัญของเทคนิค PRA

- 1. เป็นการศึกษาชุมชนที่คนภายในชุมชนเป็นผู้ศึกษาวิเคราะห์เอง โดยผ่านกระบวนการ เสวนากลุ่ม
- 2. นักพัฒนาจะมีบทบาทเป็นเพียงผู้อำนวยความสะควกในกระบวนการเสวนา เรียนรู้ (Facilitator) มากกว่าเป็นประธาน หรือผู้นำ และต้องอยู่ร่วมในกระบวนการตั้งแต่ต้นจนจบ
- 3. วัตถุประสงค์ของการศึกษาจะเน้นที่ผลประโยชน์ต่อชุมชนท้องถิ่น และตัวคนที่เข้า ร่วมในกระบวนการ ให้มีความสามารถในการวิเคราะห์ การตัดสินใจ และศักยภาพในการแก้ไข ปัญหาของชุมชนได้มากยิ่งขึ้น
- 4. การทำเทคนิค PRA จะไม่ตั้งต้นที่ความรู้สาขาใคสาขาหนึ่ง หากแต่จะเริ่มจาก สิ่งที่ ชาวบ้านรู้ ชาวบ้านคิด รู้สึก และเชื่อเช่นนั้น แล้วค่อย ๆ จัด กระบวนการแลกเปลี่ยนข่าวสาร ข้อมูล ระหว่างกัน เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ด้วยตนเอง

#### การใช้ประโยชน์

Natpracha P and Stephens A. (อ้างถึงในจิตติ มงคลชัยอรัญญา, 2540, น. 25) ได้สรุป ขั้นตอนการทำ PRA ไว้ดังนี้

- 1. นักพัฒนาต้องกระคุ้นให้คนในชุมชนที่มีคุณสมบัติเหมาะสมมาร่วมประชุม เพื่อหา ปัญหา
- 2. ช่วยกันกำหนดเนื้อเรื่อง ที่เกี่ยวข้องกับปัญหานั้น ๆ และวิธีการที่จะใช้ในการวิจัย อาทิ การเก็บตัวอย่าง ภาพถ่าย การใช้สื่อพื้นบ้านการแสดง การอบรม เป็นต้น และมอบหมายหน้าที่ ให้ผู้เกี่ยวข้องไปดำเนินการ
  - 3. ดำเนินการรวบรวมข้อมูล
- 4. วิเคราะห์ผลและนำเสนอข้อมูลต่อคนในชุมชน โดยทีมผู้ร่วมศึกษา ซึ่งอาจใช้การนำ เสนออย่างง่ายแต่มีประสิทธิภาพ เช่น ใช้แผนภูมิ การชี้แจงต่อที่ประชุม การใช้เสียงตามสาย

5. เมื่อได้รับข้อคิดเห็นจากชาวบ้านที่เหลือแล้ว ให้ทีมมาร่วมสรุปและให้ข้อเสนอ แนะสำหรับการแก้ไขปัญหา

ส่วนปัจจัยที่เอื้อต่อความสำเร็จของการใช้เทคนิค PRA มีหลายประการ คือ

- คนที่เข้าร่วมในกระบวนการ ควรเป็นคนจากทุกกลุ่ม ทุกเพศ ทุกฐานะ และทุกวัย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลุ่มคนที่ด้อยโอกาสในประเภทต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มสตรี คนจน คนด้อยการ ศึกษา
- นักพัฒนาต้องปรับเปลี่ยนแนวคิด ทัศนคติ และพฤติกรรมของตนเองใหม่ให้ สอดคล้องกับภารกิจ บทบาท หน้าที่ใหม่ และต้องพัฒนาความรู้ ทักษะที่จำเป็นให้แก่ตนเอง มิฉะนั้นก็ไม่อาจช่วยคนในชุมชนเกิดการเรียนรู้ได้เท่าที่ควร
- นักพัฒนาต้องมีความสัมพันธ์ที่ดีกับชุมชน ต้องสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจ และความ มั่นใจว่า การเข้าร่วมกระบวนการนี้ มิได้มิเจตนาอื่นแอบแฝง หรือตกเป็นเครื่องมือของนักพัฒนาที่ ต้องการอะไรบางอย่างจากชุมชน หรือตัวชาวบ้านเอง
- ควรมีการจัดเตรียมความพร้อมของชาวบ้าน สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ที่ต้องการใช้ให้ พร้อมก่อน หรือในบางกรณี อาจสามารถจัดเวทีพูดคุยอย่างไม่เป็นทางการก็ได้ แต่ต้องมีการ นัดหมายกับชาวบ้านล่วงหน้า และหากมีการมอบหมายหน้าที่ให้แต่ละคนเตรียมข้อมูลของตนมา ก่อนได้ก็ยิ่งดี
- ระหว่างที่มีการเสวนา ควรจัดบรรยากาศของการประชุมให้เป็นไปเรียบง่าย เป็นกัน เอง ถ้าเป็นไปได้ควรเลือกสถานที่ที่มีความสะดวกในการนั่งประชุม ปรึกษาหารือกันตามสมควร
- แนวทางแก้ไขปัญหา หรือแผนงานที่คิดได้จะมีโอกาสลุล่วงไปได้มากหากมีการ ประสานความร่วมมือจากองค์กรต่าง ๆ ในท้องถิ่น เป็นต้น
- PRA ไม่เน้นการศึกษาหรือการมอบหน้าที่ในการสำรวจชุมชนให้แก่ผู้นำหรือคนใน ชุมชนบางคนที่พอจะทำงานได้ ไปเก็บรวบรวมข้อมูล หรือแม้แต่จะไปร่วมกันสรุปข้อมูลเพื่อนำ เสนอต่อองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งยังไม่ใช่ PRA ที่สมบูรณ์

#### ข้อดีของเทคนิค PRA

จิตติ มงคลชัยอรัญญา (2540, น. 22) กล่าวถึงข้อคีของเทคนิค PRA ว่าไม่เป็นเพียง เทคนิคในการศึกษาชุมชนเท่านั้น หากเป็นกระบวนการเปิดโลกทัศน์ของคนในชุมชน เป็นส่วน หนึ่งของการปลูกจิตสำนึก (Conscientization หรือ Consciousness Raising) เป็นกระบวนการ ส่งเสริมการเรียนรู้ของคนในชุมชน (Community Learning Process) โดยการร่วมศึกษา รวบรวม แลกเปลี่ยน และวิเคราะห์ข้อมูล ข่าวสารต่าง ๆ อันจะนำมาซึ่งความคิดริเริ่มใหม่ ๆ และค้นพบ

แนวทางป้องกัน แก้ใจปัญหา (Participatory Problem Solving) เป็นการเพิ่มศักยภาพของคนใน ชุมชน และรวมถึง การพัฒนาคนและชุมชนในที่สุด ซึ่งเป็นข้อดีของเทคนิค PRA ดังกล่าว

กระบวนการดังกล่าวนี้ ยังเป็นสิ่งใหม่ต่อชุมชน (รวมทั้งต่อนักพัฒนาด้วย) ดังนั้น นักพัฒนาจึงต้องมีบทบาทหน้าที่ในการเป็นผู้กระตุ้น เร่งเร้า (Stimulator/Catalyst) ผู้อำนวยความ สะดวกในกระบวนการเรียนรู้ของชุมชนหรือกระบวนการเรียนรู้ในกลุ่มในการเสวนาของคนใน ชุมชนไปพร้อม กับคนในชุมชนด้วย การที่จะทำให้ชุมชนมามีส่วนร่วมในการศึกษาสถานการณ์ ปัญหาของตนเองนั้น นักพัฒนาต้องเปลี่ยนบทบาทของตนจากการเป็นผู้นำในการพัฒนา (Leader) หรือ ผู้ให้คำแนะนำ (Advisor) มาเป็นเพื่อนร่วมงานพัฒนา (Partner in Development) โดยที่ นักพัฒนาเองจะต้องเริ่มต้นจากการเปลี่ยนความเชื่อ ค่านิยม แนวคิด ทัศนคติที่มีต่อชุมชนมีต่อคน ในชุมชน และตัวเองก่อน กล่าวคือ นักพัฒนาต้องมีความเชื่อมั่นว่า คนในชุมชนมีความรู้ ความ สามารถมีพลัง มีเหตุผล และ ต้องการจะพัฒนาตนเอง และนักพัฒนาต้องมีค่านิยมเกี่ยวกับระบบ ประชาธิปไตย ความเสมอภาค เสรีภาพ ความยุติธรรม การแบ่งบทบาทหน้าที่ของคนในสังคม

นักพัฒนาต้องเข้าใจแนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาที่แท้จริง การพัฒนาที่ยั่งยืน การพึ่งตนเอง การมีส่วนร่วม การร่วมพลังหรือรวมตัวเป็นกลุ่มเพื่อแก้ไขปัญหา กระบวนการเรียนรู้ ท้ายที่สุดคือ ต้องมีทัศนคติที่ดีทั้งต่อชุมชน คนในชุมชน และต่อตัวเอง มีความอดทน มีการมองสิ่งต่าง ๆ ใน เชิงบวก และสร้างสรรค์ (Positive Thinking)

เครื่องมือที่ใช้ในการทำ PRA ที่สำคัญที่สุด คือ ตัวของนักพัฒนาเอง ความสามารถใน การจิตนาการ และทักษะใช้เครื่องมือต่าง ๆ เช่น แผนที่ วัสดุอุปกรณ์การเขียน รูปภาพ สัญลักษณ์ หรือแม้แต่การใช้สิ่งของที่มีอยู่ในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็น หิน ดิน เป็นต้น

#### ข้อจำกัดของเทคนิค PRA

- 1. ข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมศึกษาของชาวบ้านอาจจะไม่ถูกต้องเป็นจริงเสมอไป แม้ว่า ข้อมูลบางอย่างจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับตัวของเขาเองก็ตาม
- 2. การทุ่มเทเพื่อการจัดกระบวนการเสวนาเช่นนี้ อาจสร้างความคาดหวังให้แต่คนใน ชุมชนว่าจะได้รับความช่วยเหลือจากภายนอก
- 3. การจัดประชุมกลุ่มใหญ่ ในบางครั้งอาจมีปัญหาเรื่องอิทธิพลของผู้นำ หรือความ เกรงใจที่ทำให้ผู้เข้าประชุมหลายรายไม่กล้าแสดงความคิดเห็น หรือวิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุ อย่างตรงไปตรงมา
- 4. ปัญหาบางอย่างมีความยุ่งยาก สลับซับซ้อนทำให้ชุมชนไม่สามารถวิเคราะห์ได้ ชัดเจน หรือไม่สามารถดำเนินการแก้ปัญหานั้นได้

- 5. กระบวนการวิเคราะห์สถานการณ์ปัญหา ในบางครั้งอาจนำมาซึ่งความขัดแย้งของคน ภายในชุมชนได้
- 6. ขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่จากภายนอกในการนำอภิปราย กระตุ้นให้คนคิดอย่าง เป็นระบบ การใช้สื่อฉายภาพปัญหาและชุมชน จะมีผลต่อความสำเร็จของการใช้เทคนิค PRA อย่าง มาก

สรุป เทคนิค PRA เป็นเทคนิคที่ส่งเสริมการเรียนรู้ของคนในชุมชน โดยการร่วมศึกษา รวบรวม แลกเปลี่ยน วิเคราะห์ข้อมูลในชุมชน ของคนในชุมชนและนักพัฒนา และที่สำคัญ นักพัฒนาต้องมีทักษะในการดำเนินการประชุมสัมมนา และการวางแผนร่วมกัน

### 3. การวิจัยปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research - PAR)

เทคนิคการวิจัยเชิงปฏิบัติการโดยประชาชนมีส่วนร่วม เป็นยุทธวิธีที่จะช่วยให้ ประชาชนสามารถรวมตัวกันขึ้นมาในรูปขององค์กรประชาชน และสามารถทำงานได้อย่างมี ประสิทธิภาพ มีความเข้มแข็ง ทั้งโครงสร้างและการดำเนินงานโดยอาศัยเงื่อนไขของการเพิ่ม ขีดความสามารถของประชาชนด้วยระบบข้อมูลทำให้ประชาชนเห็นความสำคัญของข้อมูล เพราะ ข้อมูลจะช่วยให้ประชาชนสามารถวิเคราะห์ปัญหาของชุมชน และทำการพัฒนาต่อไปได้ ประชาชน จะเกิดความสามารถในการวิเคราะห์ระบบข้อมูลได้ ต้องอาศัยการฝึกฝนประชาชนให้ทำวิจัยเป็น โดยการสร้างทีมงานวิจัยท้องถิ่น หรือนักวิจัยท้องถิ่นขึ้นมา (ธนพรรณ ธานี, 2540, น. 56)

เทคนิค PAR มีความคล้ายคลึงกับเทคนิคการสังเกตแบบมีส่วนร่วม (Participant Observation) ในเชิงมานุษยวิทยา ซึ่งนักวิจัยต้องเข้าอาศัยอยู่ในชุมชน มีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ในชุมชน และเน้นการศึกษาชุมชน โดยมองคนในฐานะสมาชิกของชุมชน และพฤติกรรมของคน จะถูกกำหนดโดยสภาพแวดล้อมทางกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม การเมือง เป็นต้น เน้นการสังเกต การ สัมภาษณ์ รวมถึงการใช้ในชีวิตในชุมชนเพื่อได้ข้อมูลเฉพาะเรื่องอย่างลึกซึ้ง มีการประยุกต์ความรู้ ทางมนุษยวิทยามาประยุกต์ใช้ในการพัฒนา (อมรา พงศาพิชญ์, 2536, น.10)

หัวใจของการกระบวนการวิจัยแบบมีส่วนร่วม คือ การจัดการชุมชน และการมีส่วนร่วม ของประชาชน เพราะฉะนั้น การจัดการชุมชนและการมีส่วนร่วม จะเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการ ที่ต้องทำควบคู่กันไปโดยมีเป้าหมายอยู่ที่การส่งเสริมให้บุคลากร และทรัพยากรที่มีอยู่ภายในชุมชน มาใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาให้ได้มากที่สุด ในรูปของการรวมตัวเป็นองค์กร โดยมีนักวิจัย ภายนอกชุมชน ทำหน้าที่เป็นนักจัดองค์กร ช่วยอบรมความรู้และทักษะของการทำวิจัยให้แก่ชุมชน

และระวังในการครอบงำความคิดและการตัดสินใจของชุมชนและส่งเสริมให้ชาวบ้านเป็นผู้มี บทบาทในทุกขั้นตอนของกระบวนการ PAR โดยการช่วยประสานงาน การให้ความรู้ทางวิชาการ และเทคนิกต่าง ๆ เป็นต้น

# ขั้นตอนการวิจัยปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม

สุชาคา ทวีสิทธิ์ (อ้างถึงใน ชนพรรณ ชานี, 2540, น. 57-65) ได้อธิบายเกี่ยวกับขั้นตอน การวิจัยปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมว่า มี 5 ขั้นตอน ซึ่งเป็นขั้นตอนที่ผสมผสานแนวคิดของการจัด การชุมชน และการเรียนรู้ปัญหาของชุมชนเข้าด้วยกัน (Community organization VS. problem base learning) คือ

- 1. ระยะก่อนทำการวิจัย (Pre-Research Phase) มีขั้นตอน ได้แก่
  - 1.1 การคัดเลือกชุมชนและการเข้าถึงชุมชน
  - 1.2 การบูรณาการ ตัวนักวิจัยเข้ากับชุมชน
  - 1.3 การสำรวจข้อมูลเบื้องต้นของชุมชน
  - 1.4 การแพร่แนวคิด PAR แก่ชุมชน
- 2. ระยะของการทำวิจัย (Research Phase)
  - 2.1 การศึกษาวิเคราะห์ปัญหาร่วมกับชุมชน
  - 2.2 การฝึกอบรมทีมวิจัยท้องถิ่น
  - 2.3 การวิเคราะห์ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในกระบวนการPARและกำหนดแนวทาง แก้ไข
  - 2.4 การออกแบบการวิจัยและการเก็บรวบรวมข้อมูล
  - 2.5 การวิเคราะห์ข้อมูล
  - 2.6 การนำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมหมู่บ้าน
- 3. ระยะการจัดทำแผน (Planning Phase)
  - 3.1 การอบรมทีมงานวางแผนท้องถิ่น
  - 3.2 การกำหนดโครงการหรือกิจกรรม
  - 3.3 การศึกษาความเป็นไปได้ของแผนงาน
  - 3.4 การแสวงหางบประมาณและหน่วยงานที่สนับสนุน
  - 3.5 การวางแผนเพื่อติดตามและประเมินผล
- 4. ระยะการนำแผนไปปฏิบัติ (Implementation Phase)
  - 4.1 การกำหนดทีมงานปฏิบัติงานอาสาสมัคร
  - 4.2 การอบรมทีมงานปฏิบัติอาสาสมัคร

### 5. ระยะการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (Monitoring and Evaluation Phase)

การติดตามและประเมินผลโครงการนับว่าเป็นกิจกรรมที่สำคัญในกระบวนการปฏิบัติ
การแบบมีส่วนร่วม ดังนั้น ควรมีการจัดตั้งทีมงานติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ
หมู่บ้านขึ้นมา โดยการรับฝึกอบรมความรู้ เทคนิคในการติดตามและประเมินผลโครงการอย่างง่าย
จากเจ้าหน้าที่ก่อนที่จะปฏิบัติงาน ทีมงานติดตามและประเมินผลจะต้องติดตามการทำงานของ
ฝ่ายปฏิบัติทุกระยะ ว่าเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ บรรลุวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด
และทีมงานติดตามและประเมินผลจะต้องรวบรวมข้อมูลและผลการประเมินเสนอต่อที่ประชุม
หมู่บ้านรับทราบและให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมเพื่อให้ชาวบ้านจะได้เห็นผลงานที่เกิดจากความพยายาม
ร่วมกันของทุกฝ่ายในการช่วยกันแก้ไขปัญหาของชุมชน

สรุป เทคนิค PAR เป็นเทคนิคที่เน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนในการเข้าศึกษาหาสาเหตุ ปัญหาของชุมชน เพื่อร่วมกันวิเคราะห์ วางแผน ดำเนินการแก้ไขปัญหาชองชุมชนให้เบาบางลง ซึ่ง มีวิธีการและขั้นตอนที่เป็นประโยชน์ต่อการทำงานร่วมกันของชุมชนและนักวิจัย-ผู้ศึกษาชุมชน PAR เป็นเทคนิคที่เหมาะสมต่อการในสมัยปัจจุบันที่ต้องการการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่าย

## 4. <u>การศึกษาวิเคราะห์ระบบชนบท</u> (Rural System Analysis – RSA)

RSA เป็นอีกเทคนิคหนึ่งซึ่งพัฒนามาจาก RRA และได้มีการปรับปรุงเครื่องมือที่ใช้ใน การเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลบางประการเพื่อให้เหมาะสมมากยิ่งขึ้น และการเปลี่ยนแปลงที่ สำคัญที่สุด คือ การเปลี่ยนกรอบในการวิเคราะห์ เพื่อให้ตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ SFPP ที่เน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรรายย่อยโดยเฉพาะ (จิตติ มงคลชัยอรัญญา, 2540, น. 28)

RSA เป็นทั้ง "การวิจัย" (หาความรู้ใหม่) และ "การศึกษา" (เรียนรู้สิ่งที่มีอยู่) ซึ่งเน้น ระดับหมู่บ้าน และครัวเรือนเท่านั้น ใช้วิธีการเก็บข้อมูลของ RRA เป็นหลักและเสริมด้วยการเก็บข้อมูลวิธีอื่น ๆ เพื่อให้ได้ภาพของชุมชนทั้งทางด้านการเกษตร เสรษฐกิจ และสังคมที่สมบูรณ์พอที่ จะนำไปใช้ในการสร้างกิจกรรมการพัฒนาในชุมชนได้เพราะ RSA ถูกกำหนดไว้ให้เป็นขั้นตอน แรกในการทำงานพัฒนาเกษตรกรรายย่อยในชุมชน ซึ่งจะต้องตามด้วยกิจกรรมพัฒนาอื่น เช่น การกระตุ้นให้เกิดกลุ่ม การให้การศึกษาแก่กลุ่ม การเสริมสร้างขีดความสามารถในการบริหารจัด การกลุ่ม การเชื่อมโยงกลุ่มต่าง ๆ เข้าด้วยกัน และเชื่อมโยงกับแหล่งทรัพยากร หรือสถาบันพัฒนา ภายนอกชุมชน

วัตถุประสงค์ของการทำเทคนิค RSA คือ เพื่อให้นักพัฒนาในสนาม ที่ทำการศึกษา ชุมชน ได้เข้าใจสภาพของชุมชนโดยทั่วไป และรู้จักกับเกษตรกรรายย่อย (Small Farmers – SF) ว่าเป็นใคร มีวิถีชีวิตเป็นอย่างไร ประสบปัญหาใดบ้าง มีผู้ใดสนใจที่จะปรับปรุงคุณภาพชีวิตของ ตนเองหรือไม่ และมีช่องทางในการพัฒนา SF เหล่านั้นอย่างไรได้บ้าง

กรอบสำหรับการวิเคราะห์ (Analytical หรือ Conceptual Framework) จึงถูกพัฒนาขึ้นมา ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์เป็นกรอบในการวิเคราะห์ข้อมูลระดับชุมชน จะเน้นถึง ความสัมพันธ์ของคนในแต่ละกลุ่มฐานะ กับทรัพยากรทั้งเป็นธรรมชาติและที่มนุษย์สร้างขึ้น อาทิ ระบบชลประทาน บ่อน้ำ โรงเรียน วัด ฯลฯ นอกจากนี้ คำว่า "ทรัพยากร" ยังหมายรวมถึง กลุ่ม ผู้นำ ภูมิปัญญาชาวบ้าน ในสาขาต่างๆ ด้วย เพราะสามารถนำไปใช้แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ และการได้ มา การเข้าถึง การมีโอกาสควบคุมทรัพยากรต่าง ๆ นั้น เกิดจากพื้นฐานปัจจัยทางด้านสังคมประเภท ใด เกิดโดยความร่วมมือ (Competition) การแข่งขัน (Competition) หรือความขัดแย้ง (Conflict)

ส่วน บัณฑร อ่อนดำ (ม.ป.พ., น. 3) ได้ให้นิยาม เทคนิค RSA ว่า เป็นการวิเคราะห์ ระบบชนบทที่พยายามจะได้มาชึ่งภาพที่สมบูรณ์กว่าเกี่ยวกับระบบชนบท โดยการสำรวจชุมชน หมู่บ้านและเกษตรเป้าหมาย ผลการวิเคราะห์ระบบชนบท จึงได้แก่ภาพที่สมบูรณ์กว่าเกี่ยวกับ ชุมชนหมู่บ้านและตัวเกษตรกรเป้าหมาย ส่วนการวิเคราะห์ข้อมูลอยู่ที่ชุมชนหมู่บ้านและ ตัวเกษตรกรเป้าหมาย โดยเริ่มจากระดับชุมชนจากนั้นจึงไปสู่ระดับครอบครัว และกล่าวถึง เครื่องมือของเทคนิค RSA 3 ประการ ได้แก่ 1) ผนังกิจกรรม 2) โครงสร้างครอบครัว 3) ปฏิทิน แรงงาน

#### วิธีการของเทคนิค RSA

- 1. การสร้างทีมงาน โดยการรวมตัวของบุคลากรที่มีในระดับอำเภอมาเป็นทีมงาน ศึกษา
- 2. การใช้ประโยชน์จากข้อมูลทุติยภูมิ เช่น กชช. 2ค จปฐ. มาเป็นข้อมูลในการศึกษา
- 3. การศึกษาจากข้อมูลปฐมภูมิ ในระดับต่าง ๆ โดยเริ่มจากครัวเรือน เพื่อการวางแผน
- 4. การวิเคราะห์ข้อมูล โดยการใช้ประโยชน์จากแผนที่ และตารางวิเคราะห์
- 5. การกำหนดระยะเวลาในการศึกษาข้อมูลเป็นระยะเวลาสั้น ๆ และศึกษาเพียงครั้ง เดียว

มงคล พนมมิตร และ ชาติชาย รัตนคีรี (2540, น. 22) กล่าวถึงกระบวนการและขั้นตอน ของการวิเคราะห์ระบบชนบทไว้ คือ 1) ทบทวนทำความเข้าใจกรอบแนวคิด วัตถุประสงค์ ตลอดจนประเด็นที่จะศึกษาตามกระบวนการและเทคนิคการวิเคราะห์ชนบท 2) นำเอาข้อมูลมือสอง มาศึกษาและสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม 3) ตรวจสอบและนำข้อมูลที่ได้ข้อมูลมือสองไปบันทึกตาม กรอบการศึกษาที่กำหนดไว้ 4) พบปะผู้นำ ผู้อาวุโส และการสัมภาษณ์พูดคุยอย่างไม่เป็นทางการ 5) จัดประชุมแบบเป็นทางการกับชาวบ้านเพื่อชี้แจ้งวัตถุประสงค์ของการศึกษาชุมชน 6) จัดทำแผนที่ 7) เก็บข้อมูลรายครัวเรือน 8) นำข้อมูลทั้งระดับชุมชนและครัวเรือนมารวบรวมวิเคราะห์

ระดับชุมชน การวิจัย การวิเคราะห์ศักยภาพ/ -ประวัติหมู่บ้าน ความเข้าใจในบริบท ข้อจำกัด กำหนดยุทธ -ทรัพยากรธรรมชาติ ชุมชนในระดับชุมชน -กลุ่มองค์กร/ผู้นำ/ผู้รู้ ศาสตร์การพัฒนา และครัวเรือน -สาธารณูปโภค ระดับครัวเรื่อน -กลุ่มเป้าหมาย ติดตามผล -เศรษฐกิจครัวเรื่อน การคืนข้อมูลให้ชุมชน สรุปบทเรียน -การวิเคราะห์ศักยภาพ/ข้อจำกัดและประเด็นปัญหา ดำเนินกิจกรรม -แนวทางการทำงานกับกลุ่มเป้าหมาย ตามแนวทาง

ภาพที่ 3 กระบวนการและขั้นตอนการวิเคราะห์ระบบชนบท

ที่มา: มงคล พนมมิตร และ ชาติชาย รัตนคีรี (2540, น. 22)

สรุปเทคนิค RSA เป็นเทคนิคที่เน้นการศึกษาในระบบย่อยของชุมชน เพื่อให้เข้าใจ องค์ประกอบย่อยต่าง ๆ ของชุมชน และเพื่อให้นักพัฒนาได้รู้ถึงสภาพปัญหา การพัฒนาของชุมชน โดยการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของคน ทรัพยากรต่างๆ กลุ่ม ผู้นำ ภูมิปัญญาชาวบ้าน ที่มีอยู่ใน ชุมชนเข้าด้วยกัน เพื่อสามารถนำไปใช้แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน โดยมีข้อดี คือ ทำให้ชุมชน เข้าสถานการณ์ต่างในชุมชนได้ดีขึ้น ชาวบ้านเกิดความตระหนักในปัญหาและมีความคิดริเริ่มใน การแก้ไขปัญหาชุมชน สามารถวิเคราะห์ วางแผนการทำงานอย่างเป็นระบบ และเกิดกระบวนการ เรียนรู้ทั้งของชุมชนและเจ้าหน้าที่ เป็นเทคนิคที่สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างแท้จริง

## 5. การวิเคราะห์ระบบชนบทนิเวศเกษตร (Agro-ecosystem Analysis - AA)

เทคนิก AA นี้ใช้สำหรับการวิเคราะห์พื้นที่ตั้งแต่ระดับหมู่บ้านขึ้นไปจนถึงระดับจังหวัด นักวิชาการบางท่านเรียกเทคนิกนี้ว่า "เทคนิกการวิเคราะห์พื้นที่" เทคนิกนี้จะใช้ข้อมูลทุติยภูมิ เป็นหลัก ดังนั้นจึงไม่สามารถบอกรายละเอียดได้มากนัก แต่ทำให้ทราบข้อมูลในภาพรวม โดยมาก ใช้กับประกอบกับเทคนิค RRA เพราะ RRA จะมีการเก็บข้อมูลปฐมภูมิ ซึ่งจะช่วยให้ตรวจสอบ ความถูกต้องของข้อมูล และยังทำให้ทราบการเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ด้วย ส่วนคำว่า "วิเคราะห์" ใน ที่นี้ หมายถึง "การแยกย่อยระบบใหญ่สู่องค์ประกอบที่เล็กกว่า แล้วประเมินว่า องค์ประกอบไหน สำคัญต่อระบบ และมีโอกาสปรับปรุงกระบวนการภายในองค์ประกอบนั้นๆ เพื่อให้องค์ประกอบ นั้น รวมทั้งระบบใหญ่กว่า ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น" (วิริยะ ลิมปินันท์, อ้างถึงใน จิตติ มงคลชัยอรัญญา, 2540, น. 12)

กรอบที่ใช้ในการวิเคราะห์ระบบนิเวศเกษตร ได้แก่ ทฤษฎี และแนวคิดเชิงระบบ โดยจะ วิเคราะห์สถานการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่นั้นๆ มีลักษณะตามคุณสมบัติของระบบ (System Properties) 6 ประการหรือไม่ คุณสมบัติดังกล่าวได้แก่

- 1. ผลิตภาพ หรือระดับการผลิต (Productivity)
- 2. เสถียรภาพ หรือ ความสม่ำเสมอ (Stability)
- 3. ถาวรภาพ หรือ ความยั่งยืน (Sustainability)
- 4. ความสามัคคี (Solidarity)
- 5. ความเสมอภาค (Equitability)
- 6. การพึ่งตนเอง (Autonomy)

คุณสมบัติสามประการแรกมักจะนำมาใช้วิเคราะห์เรื่องการเกษตร เช่น วิเคราะห์ กิจกรรม การปลูกพืชในพื้นที่นั้นให้ผลผลิตดี เพียงพอหรือไม่ หากได้ผลต่ำกว่ามาตรฐานที่ควรเป็น ก็สรุปเกิดปัญหาขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่การวิเคราะห์สาเหตุ และการเสนอแนวทางในการปรับปรุง เช่น อาจเปลี่ยนพืชที่ปลูก เพื่อให้ผลผลิตดีขึ้น และให้มีการรักษาความสม่ำเสมอของน้ำเพื่อการเกษตร รวมถึงให้พิจารณาถึงความยั่งยืนของการผลิต เป็นต้น โดยเป็นการเปรียบเทียบกับคุณสมบัติที่ กำหนดไว้ และถ้าผลิตผลต่ำกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ ต้องมีการวิเคราะห์เพื่อแก้ไขปรับปรุงต่อไป

ส่วนคุณสมบัติสามประการหลังมักใช้ในการวิเคราะห์เรื่องของคนและเรื่องของทาง สังคม เช่น การปลูกข้าวส่งผลต่อความสามัคคืของชุมชนอย่างไร มีความเสมอภาคในด้านการผลิต การตลาด และผลประโยชน์ของกลุ่มชุมชนหรือไม่อย่างไร และสุดท้ายชุมชนมีการพึ่งตนเองได้ มากน้อยเพียงใด และเมื่อผลการวิเคราะห์ในเรื่องทางสังคมดังกล่าว ออกมาในเชิงลบ ผู้ศึกษาต้อง เสนอแนวทางแก้ไขปัญหานั้น ๆ โดยพิจารณาทางเลือกต่าง ๆ ที่พอเป็นไปได้ หรือเป็นแนวทางใน การพัฒนาต่อไป

ในการวิเคราะห์คุณสมบัติของระบบทั้งหกดังกล่าวสามารถประยุกต์ใช้กับงานอื่น ๆ ได้ เพราะผลิตภาพ มิใช่เกิดกับงานด้านการเกษตรอย่างเดียว แต่ยังเป็นเรื่องของอุตสาหกรรม หรือ หัตถกรรม หรืออาชีพอื่น ๆ ได้ ทำนองเดียวกันคุณสมบัติของระบบตัวอื่นก็สามารถขยายหรือ เปลี่ยนมุมมองมาเป็นแนวเสรษฐกิจ วัฒนธรรม การศึกษา การแพทย์และอนามัย การเมือง เป็นต้น ถ้าผู้ศึกษาวิจัยชุมชนมีความรู้ความเข้าใจ และมีข้อมูลของชุมชนที่ถูกต้อง

การวิเคราะห์ตามเทคนิค AA นี้ เริ่มจากการกำหนดวัตถุประสงค์ของการศึกษาหรือ วิเคราะห์พื้นที่ การกำหนดขอบเขตของพื้นที่ การรวบรวมข้อมูลมือสองค้านต่าง ๆ ทั้งที่เป็นข้อมูล เชิงพรรณา ตัวเลข แผนที่ แล้วนำมาจัดเป็นหมวดหมู่ เช่น ทางกายภาพ ชีวภาพ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวคล้อม เป็นต้น และหากจำเป็นต้องเก็บข้อมูลมือหนึ่ง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์ มีรายละเอียด ครบถ้วนมากขึ้น แล้วเริ่มการวิเคราะห์โดยเริ่มการวิเคราะห์รูปแบบ (Pattern Analysis) ด้าน 1) การกระจายตัวของปัจจัยต่าง ๆ เช่น ถนน บ่อน้ำ ป่าไม้ โรงเรียน ฯลฯ ในพื้นที่ (Space/Structure) 2) การเปลี่ยนแปลงของปัจจัยต่าง ๆ ในช่วงเวลาต่างๆ เช่น เริ่มปลูกมันสำปะหลังเมื่อใด สร้างโรงสี เมื่อใหร่ ในแต่ช่วงเวลามีใครเป็นผู้นำบ้าง ชาวบ้านมีการกระจายแรงงานในแต่ละเดือนเพื่อทำ อะไรบ้าง (Time) 3) การเคลื่อนย้ายใหลเวียนของแรงงาน ข้อมูลข่าวสาร สินค้า เงิน ฯลฯ จากไหน ไปไหน จากใครถึงใคร (Flow ) 4) การตัดสินใจของคนในชุมชนว่าจะทำหรือไม่ทำอะไร ใน เงื่อนไขสถานการณ์ต่าง ๆ ถ้าจะทำเขาจะทำกับใคร เพราะเหตุใด (Decision making) รูปธรรมของ การใช้ AA ที่เห็นได้ชัดในพื้นที่ต่าง ๆ ได้แก่ การพัฒนาระบบการเกษตร รวมถึงการรายงาน การวิเคราะห์พื้นที่เป้าหมายว่ามีปัญหา และสภาพอย่างไร มีแนวทางแก้ไขหรือข้อเสนอแนะ ปรับปรุงอย่างไร เป็นด้น

สรุปเทคนิค AA ถึงแม้จะพัฒนาเพื่อใช้ในการวิเคราะห์เพื่อพัฒนาการเกษตรในระดับ ตำบล/อำเภอโดยคำนึงถึงคุณสมบัติทั้ง 6 ประการดังกล่าว แต่ก็สามารถนำมาประยุกต์ใช้ใน การศึกษาชุมชน โดยพิจารณาถึงคุณสมบัติ เช่น ความสามัคคี ความเสมอภาค การพึ่งตนเอง เป็นต้น ซึ่งคุณสมบัติเหล่านี้ เป็นปัจจัยพื้นฐานที่ช่วยให้เข้าใจสภาพชุมชนได้ดีขึ้น และจะได้ทราบข้อเสนอ แนะ แนวทางแก้ไขปัญหาชุมชนได้ตรงจุด ซึ่งเทคนิคโดยส่วนใหญ่มีการประยุกต์ใช้ร่วมกับเทคนิค อื่นๆ

## 6. การวิเคราะห์ชุมชนด้วยความละเอียดอ่อน (Soft System Analysis - SSA)

เทคนิค SSA เป็นเทคนิคที่เกิดขึ้นด้วยความคิดที่ว่า การที่นักพัฒนานำกิจกรรมและ โครงการหรือเป้าหมายจากส่วนกลาง และ เข้าไปทำงานร่วมกับคนในชุมชน ซึ่งบ้างครั้งดูเหมือน เป็นการเร่งเร้าให้คนในชุมชนเกิดการพัฒนา เป็นการเร่งเร้าจากบุคคลภายนอกชุมชน แต่ถ้าว่า กระบวนการเร่งเร้านั้นปราสจากความคิดเห็นและข้อโต้แย้งของคนในชุมชน ผลของกิจกรรม โครงการ แม้ว่าจะบรรลุวัตถุประสงค์ ก็เป็นเพียงระยะสั้น และไม่อาจมีประโยชน์ต่อประชาชนเลย นอกจากนั้นยังจะเป็นผลเสียต่อระบบการแก้ไขปัญหาของประชาชนในระยะยาว การทำงานใน ชุมชนจึงเป็นเรื่องที่ไม่ง่ายนัก ต้องอาศัยเวลาและไม่ฉาบฉวย และถ้าเริ่มต้นการพัฒนาหรือแก้ไข จากสิ่งที่ชาวบ้านมีอยู่ จากสิ่งที่ต้องการได้ ก็เท่ากับว่าขั้นตอนการพัฒนา แก้ไขปัญหาสำเร็จไปแล้ว ส่วนหนึ่ง เพราะนั้น คือ ความต้องการของชุมชนโดยแท้จริง ซึ่งคนนอกชุมชนจะต้องเชื่อมั่น เคารพ ในความคิดของประชาชนและระลึกเสมอว่า (ธนพรรณ ธานี, 2540, น. 82-87)

- 1. บุคคลแต่ละคนย่อมมีศักดิ์ศรีและเอกลักษณะเป็นของตนเอง ดังนั้น นอกจากมีสิทธิ์ อันพึงได้รับการปฏิบัติอย่างสมศักดิ์ศรีในฐานะที่เป็นมนุษย์ผู้หนึ่ง ยังมีสิทธิ์ในการกำหนดวิถีชีวิต ในทิศทางที่ตนต้องการ
- 2. หากได้รับโอกาสบุคคลแต่ละคนย่อมมีความสามารถที่จะเรียนรู้ ปรับเปลี่ยนทัศนะ การประพฤติปฏิบัติ และพัฒนาขีดความสามารถในการรับผิดชอบต่อสังคมที่สูงขึ้น
- 3. บุคคลแต่ละคนมีพลังในความคิดรี่เริ่ม มีความเป็นผู้นำและมีความคิดใหม่ ๆ ซึ่งซ่อน เร้นอยู่ หากได้รับการกระตุ้นและพัฒนา พลังความสามารถเหล่านี้จะเจริญเติบโตและนำออกมาใช้ ได้

สิ่งเหล่านี้นักวิชาการ นักพัฒนาต้องคำนึงถึงอยู่เสมอว่าตนเองยอมรับกับแนวคิด ดังกล่าวมากน้อยเพียงใด และพึงระลึกว่า ทุกคนมีความสามารถ เพียงแต่ไม่นำออกมาใช้ ดังนั้น คนนอกที่จะเข้าไปพัฒนาชุมชนต้องเข้าใจสภาพของชุมชนอย่างลึกซึ้ง จึงจะสามารถร่วมคิด ร่วมทำ และเอื้อประโยชน์ให้ชุมชนในการพึ่งพาตนเอง การเข้าไปพัฒนาแก้ไขปัญหาและดึงศักยภาพ พร้อมกับพัฒนาขีดความสามารถของชุมชนมาก่อให้เกิดประโยชน์ในกระบวนการพัฒนานั้น คนนอกชุมชนจำเป็นต้องเข้าไป วิเคราะห์สถานการณ์ของชุมชนที่เป็นอยู่จริง ร่วมกันคนในชุมชน ด้วยความละเอียดอ่อน (Soft System Analysis) ทั้งนี้เพื่อภาพของผลการวิเคราะห์จะเป็นที่ยอมรับ และสามารถดำเนินการแก้ไข หรือพัฒนางานได้ตรงตามความต้องการของทั้งสองฝ่าย และในที่สุด

ความรู้สึกของประชาชนที่มีต่องานของรัฐ ทำเพื่อรัฐ กลับมาเป็นความรู้สึกเป็นเจ้าของที่ตนเองจะ รับผิดชอบเพื่อตัวเขาเอง และเพื่อชุมชน

# ขั้นตอนของการวิเคราะห์ชุมชนด้วยความละเอียดอ่อน SSA

- 1. การหาปัณหาในสถานการณ์ที่เป็นจริง
- 1.1 การหาปัญหา จะต้องเข้าถึงชุมชน พูดคุย ซักถามและเรียนรู้ถึงสถานการณ์ความ เป็นอยู่ของชุมชนทั้งระบบ เพื่อนำข้อมูลชุดหนึ่งมาวิเคราะห์ จะทำให้ทราบบริบทและสภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของคนในชุมชน และรู้ถึงสถานการณ์ปัจจุบันของชุมชน เช่น กลุ่ม ผู้นำ เป็นต้น
- 1.2 เข้าสู่สถานการณ์ เป็นการนำสถานการณ์ที่มีอยู่มาพูดคุย อภิปรายแลกเปลี่ยนใน ประเด็นต่าง ๆ ตามกระบวนการ ทั้งนี้ต้องเคารพความคิดเห็นของแต่ละฝ่าย
- 2. การรู้สถานการณ์ที่เป็นจริงจะต้องค้นหาคำตอบให้ได้ผลว่า สรุปจากการพูดคุย อภิปราย โต้แย้งในขั้นตอนที่หนึ่ง และประชาชนเห็นด้วยและพึงพอใจกับสภาพปัญหานั้นหรือไม่ และนำมาอภิปรายในรายละเอียด ทำความเข้าใจด้วยเหตุผล และจึงหามิติในสถานการณ์ที่เป็นจริง อยู่ในขณะนั้น
- 3. การสร้างภาพที่พึงประสงค์ เป็นการวาดภาพโดยจินตนาการคาดหวังสิ่งที่ควรจะเป็น โดยการอภิปราย วิพากวิจารณ์ระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนด้วยกันเอง เพื่อหา คำตอบว่า ประชาชนต้องการเปลี่ยนสถานการณ์จริงหรือสภาพปัญหาที่เผชิญอยู่อย่างไร และ เรียงลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการนั้น
- 4. การหาช่องว่าง เป็นการหาช่องว่างหรือแนวทางในการคำเนินงาน เพื่อให้บรรลุถึง ภาพที่พึงประสงค์
  - 5. หาข้อตกลงเพื่อกำหนดวัตถุประสงค์ ตามโครงการหรือกิจกรรมนั้น
- 6. การวางแผนคือการวางแผนร่วมกัน โดยเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชน โดยตอบคำถาม นี้What Why When Where Who How หมายถึง ทำอย่างไร เพื่อไร เมื่อไร ที่ไหน ใครเป็นผู้ทำ และ จะทำอย่างไร เป็นต้น
  - 7. การปฏิบัติตามแผน
- 8. การประเมินผล โดยเป็นการประเมินผลที่ได้มาเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่วางไว้ ว่าเป็นไปตามที่ตั้งไว้หรือไม่ มีผลกระทบอย่างไร ประชาชนมีความพึงพอใจหรือไม่ เป็นต้น

สรุป เทคนิค SSA เป็นกระบวนการที่ได้เสริมสร้างและดึงศักยภาพและขีดความสามารถ ในการพัฒนาของชุมชนให้สูงขึ้น เป็นการสร้างความรู้สึกที่ดีต่อชุมชนในการแก้ไขปัญหาของ ตนเอง ได้ร่วมคิดร่วมสร้าง ได้พัฒนาในทิศทางและความเปลี่ยนแปลงที่ตนต้องการ

### 7. <u>เทคนิค A-I-C</u> (Appreciation Influence Control)

AIC เป็นเทคนิคที่พัฒนามาแนวคิดของสถาบันเอกชนชื่อ Organization for Development : an International Institute (ODII) ตั้งขึ้นโดย ทูริด ซาโด้ และวิลเลียม อี สมิช (Ms. Turid Sato and Dr.William E. Smith) กระบวนการนี้ได้นำมาทดลองและเผยแพร่ในประเทศ ไทยโดยสถาบัน (ODDI)ร่วมกับสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) และสมาคมพัฒนาประชากรและชุมชน (PDA)

จากการศึกษาได้พบว่า กระบวนการเทคนิค AIC เป็นกระบวนการที่มีศักยภาพในการ สร้างพลังและกระตุ้นการยอมรับของชาวบ้านให้ร่วมพัฒนาชุมชนและยังมีศักยภาพที่จะขยายผลได้ เทคนิค AIC ที่นำมาประยุกต์สำหรับการประชุมระดมความคิดในการพัฒนาหมู่บ้าน คือ เทคนิคการ ระดมความคิดที่ให้ความสำคัญต่อความคิดและการมีสวนร่วมของสมาชิกในชุมชนบนพื้นฐานแห่ง ความเสมอภาคเป็นกระบวนการที่นำเอาคนเป็นศูนย์กลางในการพัฒนา (อรพินท์ สพโชคชัย, 2537, น. 13)

กระบวนการเทคนิค AIC เป็นเทคนิคที่ง่าย และสามารถนำมาประยุกต์ให้เหมาะสำหรับ การวางแผนพัฒนาหมู่บ้านและการกำหนดแผนปฏิบัติ และยังสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการะคม ความคิดเห็นและขั้นตอนที่จะรวมความคิดและความต้องการไว้ในแผนได้ เพราะในส่วน รายละเอียดของเทคนิค AIC มีเทคนิควิธีการประชุมระคมความคิดที่เปิดโอกาสให้ผู้ร่วมระคมความ คิดได้มีส่วนร่วมอย่างเป็นประชาธิปไตย มีการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ ข้อมูลข่าวสาร ซึ่งทำให้เข้าใจถึงสภาพปัญหา ข้อจำกัด ความต้อง และศักยภาพของผู้ที่ระคมความคิดทุกคน (ธนพรรณ ธานี. 2540. น. 91)

เทคนิค AIC เป็นวิธีการที่รวมพลังปัญญา และพลังสร้างสรรค์ของแต่ละคนเข้ามาเป็น พลังในการพัฒนา ซึ่งมีขั้นตอน 3 ขั้นตอน ดังนี้ (อรพินท์ สพโชคชัย, 2537, น. 13)

1. ขั้นตอนการสร้างความรู้ (Appreciation หรือ A)

เป็นขั้นตอนการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ขั้นตอนนี้จะเปิดโอกาสให้ผู้ เข้าร่วมประชุมทุกคนแสดงข้อคิดเห็นรับฟัง และหาข้อสรุปร่วมกันอย่างเป็นประชาธิปไตย โดย ใช้การวาดรูปเป็นสื่อในการแสดงข้อคิดเห็นแบ่งเป็น 2 ช่วงคือ 1) การวิเคราะห์สถานการณ์ของ หมู่บ้านในปัจจุบัน 2) การกำหนดอนาคตของหมู่บ้านว่าต้องการให้เกิดการพัฒนาในทิศทางใด (A2)

# 2. ขั้นตอนการสร้างแนวทางการพัฒนา (Influence หรือ I )

คือ ขั้นตอนการหาวิธีการที่จะทำให้พัฒนาหมู่บ้านตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ในช่วง (A2) และเป็นช่วงการหามาตรการหรือวิธีการในการพัฒนาและการค้นหาเหตุผลเพื่อจัดลำดับความ สำคัญตามความเห็นของกลุ่มผู้เข้าร่วมประชุมแบ่งออกเป็น 2 ช่วงคือ 1) การคิดโครงการที่จะ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ 2) การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยแยกออกเป็น 3 ประเภท คือ กิจกรรมหรือโครงการที่ชาวบ้านทำเอง กิจกรรมหรือโครงการที่ชาวบ้านทำเองบางส่วนและ ขอความช่วยเหลือจากแหล่งทุนภายนอก และ กิจกรรมหรือโครงการที่สามารถขอจากภาครัฐโดย ผ่านตำบล

# 3. ขั้นตอนการสรางแนวทางปฏิบัติ (Control หรือ C)

คือ การนำเอาโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ มาสู่การปฏิบัติและจัดกลุ่ม ผู้ดำเนินงาน ซึ่งจะรับผิดชอบต่อโครงการหรือกิจกรรมขั้นตอนนี้ โดยแบ่งออกเป็น 2 ช่วงได้แก่ 1) การแบ่ง กลุ่มรับผิดชอบ 2) การตกลงในรายละเอียดในการดำเนินงาน

สรุปเทคนิค AIC เป็นเทคนิคที่ระดมความคิดเห็นของประชาชนในชุมชนเพื่อช่วยกัน วางแผนเพื่อการพัฒนาชุมชน เป็นเทคนิคที่มีศักยภาพในการสร้างพลัง และกระคุ้นการยอมรับของ ชาวบ้านให้มีส่วนร่วมในการคิด การวางแผนเพื่อการพัฒนาชุมชน ของตนเอง

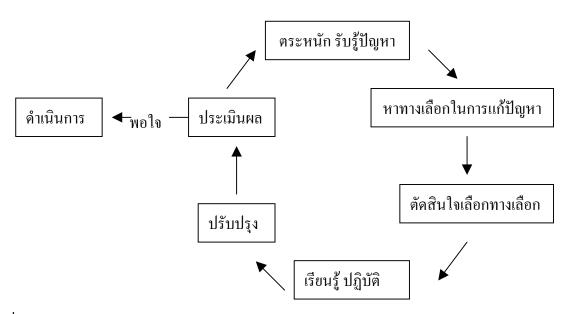
# 8. กระบวนการเรียนรู้ทางสังคม (Social Learning Process - SLP)

กระบวนการเรียนรู้ทางสังคม หรือ SLP เป็นแนวคิดที่กำหนดไว้ในโครงการพัฒนา
คุณภาพชีวิตของประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของกรมการศึกษานอกโรงเรียน กระบวน
การ SLP นี้เน้นให้ประชาชนเกิดการเรียนรู้และมีทักษะหรือที่เรียกว่า เรียนด้วยความรอบรู้ (mastery learning) กระบวนการเรียนรู้แต่ละขั้นตอน ผู้ปฏิบัติงานและประชาชนอาจใช้วิธีการในการปฏิบัติงานให้เกิดการเรียนรู้ ด้วยเทคนิควิธีต่างๆ เช่น การระคมสมอง การปฏิบัติการกลุ่ม เป็นต้น กระบวนการเรียนรู้ทางสังคมมีขั้นตอนต่าง ๆ ดังนี้ (ธนพรรณ ธานี, 2540, น. 103)

1. ตระหนักรับรู้ปัญหา (Identify Problem) ซึ่งถือว่าเป็นขั้นตอนแรกที่จะแก้ไขปัญหา คือจะต้องทำให้ประชาชนทราบก่อนว่า มีปัญหาอะไรบ้าง และเกิดความตระหนักและเห็นความ สำคัญในปัญหานั้น

- 2. หาทางเลือกในการแก้ไขปัญหา (Explore Alternative) มีขั้นตอนย่อยๆ ในการหาทาง เลือกในการแก้ไขปัญหา คือ การวิเคราะห์หาสาเหตุของปัญหา เพื่อพิจารณาถึงปัญหา ว่า มีสาเหตุ มาจากอะไร และอะไรเป็นสาเหตุที่แท้ของปัญหานั้น และ การพิจารณาหาทางเลือกในการแก้ไข ปัญหา โดยพิจารณาว่า ปัญหาต่าง ๆ นั้นมีวิธีการแก้ปัญหาได้ด้วยวิธีการใด และแสวงหาทางเลือกที่ หลากหลาย และเหมาะสม มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหา
- 3. ตัดสินใจเลือกทางเลือก (Select Appropriate Alternative) เป็นขั้นตอนการตัดสินใจ ว่า ทางเลือกต่าง ๆ ที่สามารถแก้ไขปัญหาได้นั้น ทางเลือกใด มีความเหมาะสมหรือมีความเป็นไป ได้มากที่สุด สำหรับสภาพการณ์ที่เป็นอยู่ในชุมชน ซึ่งจะใช้กระบวนการคิดเป็นและกระบวนการ อื่น ๆ เข้ามาเป็นแนวทางในการตัดสินใจ
- 4. เรียนรู้และลงมือปฏิบัติตามทางเลือก (Learning and Implementing) ซึ่งมีขั้นตอน ย่อย ๆ คือ การวางแผนการดำเนินงาน เป็นการดำเนินแนวทางการดำเนินงานตามทางที่เลือกที่ กำหนดว่าจะต้องทำอย่างไร มีขั้นตอนอย่างไร ใครเป็นผู้กระทำ และดำเนินการตามแผนที่กำหนด ไว้ ซึ่งในขณะปฏิบัติงานก็จะได้เรียนรู้วิธีการปฏิบัติและผลที่เกิดขึ้นแต่ละขั้นตอน ที่จะทำให้ ผู้ปฏิบัติเกิดการเรียนรู้และเกิดทักษะในการปฏิบัติ
- 5. การปรับปรุง (Improvement) ในระหว่างการดำเนินงานอาจเกิดปัญหาขึ้นได้ จะต้อง มีการปรับปรุงและกระบวนการทำงานให้สามารถดำเนินการไปเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ต้องการ
- 6. การประเมินผล (Evaluation) เป็นการประเมินดูว่า กิจกรรมที่ปฏิบัตินั้นสามารถ แก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้หรือไม่ ถ้าแก้ไขปัญหาได้เป็นที่พอใจ ก็ถือว่า ปัญหาที่ประสบอยู่ หมดไป ก็ดำเนินการแก้ไขปัญหาอื่น ๆ ต่อไป แต่ถ้าประเมินผลแล้ว ผลที่ออกมาไม่น่าพอใจ คือ ยัง ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ก็ต้องเริ่มต้นพิจารณา วิเคราะห์ปัญหาและอาจจะต้องหาทางเลือกใหม่ เริ่มต้นตามกระบวนการ SLP ใหม่

ภาพที่ 4 กระบวนการเรียนรู้ทางสังคม



ที่มา: กระบวนการเรียนรู้ทางสังคม (ธนพรรณ ธานี, 2540, น. 105)

จะเห็นได้ว่า กระบวนการเรียนรู้ทางสังคม SLP เป็นกระบวนการในการค้นหาปัญหา และแก้ไขปัญหา โดยใช้กระบวนการทางวิทยาศาสตร์ เป็นกระบวนการในการแก้ไขปัญหานั่นเอง ซึ่งเป็นลักษณะเช่นเดียวกับกระบวนการวิจัยปฏิบัติการ (Action Research) ซึ่งตามแนวคิดนี้มีความ เชื่อว่า ถ้าประชาชนนำเอากระบวนการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ไปใช้แก้ไขปัญหาให้กับตนเอง กรอบครัว และชุมชน โดยหาทางเลือกที่เหมาะสมที่จะทำให้ตนเอง หรือชุมชน สามารถดำเนินการ แก้ไขปัญหาได้เอง ก็จะเป็นแนวทางนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนเองและชุมชนได้ด้วย ตนเอง

เทคนิคในการศึกษาและวิเคราะห์ชุมชนเหล่านี้ เป็นกรอบแนวคิดที่ผู้วิจัย นักพัฒนา และ ผู้ที่จะเข้าไปศึกษาชุมชนพึงพิจารณาเพื่อที่จะได้มีความเข้าใจในสภาพของชุมชนในด้านต่าง ๆ ทั้ง ด้าน กลุ่ม ผู้นำ ความเป็นอยู่ สภาพทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมประเพณี การเมือง และระบบ ต่าง ๆ ของชุมชนที่เชื่อมโยงกับระบบใหญ่ รวมถึงสภาพปัญหา ความต้องการของชุมชน ทั้งนี้เพื่อ เป็นแนวทางในการวางแผนร่วมกับชุมชนในการพัฒนาชุมชนต่อไป

## <u>วิธีการ และกระบวนการศึกษาวิเคราะห์ชุมชน</u>

ในการศึกษาชุมชน การเก็บรวบรวมข้อมูลของชุมชน นับว่ามีความสำคัญต่อผู้ที่จะเข้า ไปศึกษาชุมชน และต่อนักพัฒนา ที่จะเข้าไปพัฒนาชุมชน การเรียนรู้ถึงสภาพที่แท้จริงของชุมชน การวางตัวที่เหมาะสม และการสร้างความสัมพันธ์กับคนในชุมชน เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลของชุมชน ที่ถูกต้อง นั้น จำเป็นต้องมีเทคนิค วิธีการและกระบวนการในการเก็บรวบรวมข้อมูลของชุมชน การศึกษาชุมชนมีวิธีการศึกษาอยู่หลายวิธีแต่ที่สำคัญมี ดังนี้

- 1. การสังเกต (Observation)
- 2. การสัมภาษณ์ (Interview)
- 3. การสนทนากลุ่ม (Focus group)
- 4. การใช้ข้อมูลเอกสาร
- ร การเข้าสนาม
- 6. การศึกษาแบบผสมผสาน

### 1. การสังเกต (Observation)

การสังเกต เป็นเครื่องมือในการรวมรวมข้อมูลอีกอย่างหนึ่งที่นักวิจัยเชิงคุณภาพนิยมกัน ซึ่งจะต้องอาศัยการฝึกฝนวิธีการสังเกตอย่างมีระบบ และการวิเคราะห์ปรากฏการณ์ที่ทำการสังเกต การณ์นั้น วัตถุประสงค์ที่สำคัญของการสังเกตนั้น เพื่อที่จะเข้าใจลักษณะธรรชาติและขอบเขตของ การเกี่ยวข้องสัมพันธ์ระหว่างองค์ประกอบต่าง ๆ ของปรากฏการณ์ทางสังคม และพฤติกรรมของ มนุษย์ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสมาชิกในสังคม ดังนั้น การสังเกต จึงต้องอาศัยการสังเกตด้วยตา หู สัมผัส ที่อาการทั้ง 5 สามารถจะทำการสังเกตได้

สุภางค์ จันทวานิช (2536, น. 94) กล่าวถึงกรอบของการสังเกตของ Lofland (1971) ว่า เพื่อให้เห็นพฤติกรรมของชาวบ้านในบทบาทต่างๆ เช่น ใครมีบทบาทในการแสดงความคิดเห็น การคำเนินการประชุมอย่างไร เป็นต้น โดยยกตัวอย่างของการประชุมของสภาตำบล ที่นักวิจัย ผู้ศึกษาชุมชนควรศึกษา ว่าควรมีกรอบแนวคิดมาช่วยในการสังเกต ดังนี้

1. ฉากและบุคคล (Setting) การสังเกตฉากหรือสภาพแวคล้อมและตัวบุคคลเป็นการ สังเกตที่ง่าย เพราะมีข้อมูลเชิงประจักษ์อยู่มาก ผู้ศึกษาวิจัยจึงสามารถเห็นใค้ทันทีที่เริ่มสังเกต ฉาก หมายถึง ลักษณะทางกายภาพและทางสังคมของเหตุการณ์ที่นักวิจัยเฝ้าดู ประกอบด้วยสถานที่ บุคคล สิ่งของ ฯลฯ ซึ่งช่วยให้ผู้ศึกษาวิจัย กำหนดข้อมูลทางสังคม คุณลักษณะต่างๆ ได้ง่ายขึ้น การสังเกต ฉาก ก็คือ การตอบคำถาม ใคร และที่ไหน นั้นเอง

- 2. พฤติกรรม (acts) คือ การกระทำที่ผู้สังเกตเห็นในเหตุการณ์ที่เฝ้าดูอยู่ ในเหตุการณ์ที่ มีคนหลายคน พฤติกรรมที่จะต้องสังเกตก็มีมากและหลากหลายไปด้วย อย่างไรก็ตามผู้ศึกษาวิจัย พึงพิจารณาว่า เป็นการสังเกตพฤติกรรมสังคม มิใช่พฤติกรรมส่วนบุคคล พฤติกรรมที่สังเกตเป็น การกระทำระหว่างกัน เช่น การชี้แจงเรื่องต่างๆ การยกมือถามข้อสงสัย ฯลฯ ผู้ศึกษาวิจัยต้องเฝ้าดู สิ่งที่เกิดขึ้นให้ครบถ้วน โดยไม่มีอกติต่อพฤติกรรมของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ไม่คาดหวังให้ตรงกับ ทฤษฎีที่ได้ศึกษามา เพราะสิ่งต่างๆ ที่เกิดขึ้น คือความเป็นจริงทางสังคม การสังเกตตัวพฤติกรรม ทำให้ผู้ศึกษาวิจัยตอบคำถามว่า ทำอะไร ได้
- 3. แบบแผนพฤติกรรม (Activities) คือการนำเอาพฤติกรรมที่เฝ้าดูมาเรียงถำดับด้วย เหตุผลบางประการเพื่อจะได้เรียงเรื่องราวเหล่านั้นให้เป็นเรื่องที่มีความสืบเนื่องกัน เพื่อให้รู้ว่าสิ่งที่ เกิดขึ้นเป็นอย่างไร
- 4. ความสัมพันธ์ (Relationship) คือการสังเกตถึงความสัมพันธ์ ว่าใครกระทำกับใคร สังเกตถึงโครงสร้างความสัมพันธ์ทางสังคมของคนในชุมชน
- 5. การมีส่วนร่วม (Participation) ข้อมูลการมีส่วนร่วมของชุมชนในด้านต่างๆ เป็นการ สังเกตเพื่อเข้าใจในภาพรวมของปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในชุมชน
- 6. ความหมาย (Meaning) หมายถึง การให้ความสำคัญหรือการรับรู้เหตุการณ์หนึ่งๆ ของผู้ที่อยู่ในเหตุการณ์ การค้นหาความหมายจึงเป็นการหาข้อมูลว่าบุคคลมองตนเองและบุคคล รอบข้างอย่างไร และทำไม จึงมีพฤติกรรมเป็นเช่นนี้ เป็นต้น

# ประเภทของการสังเกต แบ่งออกได้ 3 ประเภทดังนี้

- 1. การสังเกตแบบมีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด (Participant Observation) เป็นวิธีที่ผู้ศึกษาเข้า ไปมีส่วนร่วมเป็นส่วนหนึ่งของชุมชน หรือกลุ่มที่ทำการศึกษาเช่น การศึกษาประวัติศาสตร์หมู่บ้าน
- 2. การสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด (Non-participant Observation) เป็นวิธีที่ ผู้ศึกษาไม่ได้เข้าไปมีส่วนร่วมเป็นส่วนหนึ่งของชุมชน หรือกลุ่มที่ทำการศึกษา เป็นเพียงเข้าไปเฝ้าดู พฤติกรรมทางสังคม เช่น การสังเกตกำลังเล่นเกมส์ต่าง ๆ ผู้ศึกษาเข้าไปดูพฤติกรรมของเด็กที่กำลัง เล่นเกมส์เหล่านั้น การสังเกตดังกล่าวสามารถแบ่งได้เป็น 3 ชนิด
- 1) การสังเกตอย่างมีโครงสร้าง (Structured Observation) เป็นการสังเกตการณ์ที่เป็น ระบบ ผู้ศึกษาทราบถึงวัตถุประสงค์ของการสังเกตการณ์ ผู้ศึกษาจึงมีการเตรียมการสิ่งที่ต้องการ สังเกตไว้ล่วงหน้า ข้อที่ต้องการศึกษา และวิธีการวิเคราะห์ทำให้สามารถที่จะสังเกตการณ์อย่างเป็น ระบบ

- 2) การสังเกตอย่างไม่มีโครงสร้าง (Unstructured Observation) เป็นการ สังเกตการณ์ที่ผู้ศึกษาได้เตรียมวัตถุประสงค์ของการสังเกตไว้ล่วงหน้า เนื่องจากการสังเกตแบบนี้ เป็นการสังเกตพฤติกรรมของมนุษย์ที่แสดงพฤติกรรมตามธรรมชาติในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของ สังคม พฤติกรรมที่แสดงออกจึงเป็นไปตามเงื่อนไขของบุคคลนั้น ผู้ศึกษาไม่อาจจะเตรียมการไว้ ล่วงหน้าได้ เช่น ผู้ศึกษาไปสังเกตพฤติกรรมการบริโภคในชุมชน พฤติกรรมของแต่ละคนและแต่ ละครอบครัวย่อมจะแตกต่างกันไปไม่อาจจะตั้งเป็นกฎเกณฑ์ตายตัวได้
- 3) การสังเกตในห้องปฏิบัติการ (Laboratory Observation) เป็นการสังเกตใน สถานการณ์ที่ผู้ศึกษาได้กำหนดไว้ อาจจะใช้วิธีการสังเกตผ่านห้องกระจกที่มองด้านเดียว เพื่อมิให้ ผู้ถูกสังเกตรู้ตัว

### บทบาทของนักพัฒนาในสนาม

นักพัฒนาที่จะเข้าไปศึกษาในชุมชนหรือกลุ่มคนตามที่ได้เลือกนั้น จะต้องคำนึงถึง บทบาทที่จะอาศัยอยู่ในชุมชนนั้น บทบาทมีอยู่หลายบทบาท แล้วแต่จะได้เลือกบทบาทหนึ่งหรือ หลาย ๆ บทบาท ซึ่งบทบาทของการสังเกตในสนานมีอยู่ 4 บทบาท

- 1. ผู้มีส่วนร่วมอย่างสมบูรณ์ (Complete Participant) บทบาทในลักษณะนี้ คือ ประชา กรที่อยู่ในชุมชนไม่รู้ว่าผู้ศึกษาได้เข้ามาศึกษาในชุมชน โดยผู้สังเกตจะมีปฏิสัมพันธ์กับผู้ถูกสังเกต ตามธรรมชาติ มีส่วนร่วมในการทำงาน มีทัศนคติร่วมกัน และมีความคุ้นเคยกับชีวิตคนในชุมชน นั้น
- 2. ผู้มีส่วนร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ (Participant-as-Observer) บทบาทนี้เหมือนกับ ข้อแรกที่ผู้ศึกษาและประจากรในชุมชนนั้นมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน ผู้ศึกษาจะมีส่วนร่วมใน เหตุการณ์หรือพิธีกรรมต่าง ๆ พยายามสังเกตพฤติกรรมต่าง ๆ ในด้านที่เกี่ยวกับชีวิตความเป็นอยู่ ในเรื่องที่จะศึกษา แต่ต่างกันที่ประชากรในชุมชนรู้ว่าตนถูกสังเกต บทบาทนี้ใช้กันมาในวิธีการของ การสังเกตด้วย การมีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด
- 3. ผู้สังเกตการณ์เป็นผู้มีส่วนร่วม (Observer-as-Participant) บทบาทนี้ผู้ศึกษาเป็น ผู้สังเกตโดยไม่ได้บอกวัตถุประสงค์ของการศึกษาให้ประชากรในชุมชนได้ทราบ โดยจะสังเกต การณ์อยู่ตลอดเวลาและเข้าไปมีส่วนร่วมใตเหตุการณ์หรือพิธีกรรมต่าง ๆ มีการตีความจากการ สังเกตด้วยตนเอง
- 4. ผู้สังเกตการณ์อย่างสมบูรณ์ (Complete Observer) บทบาทของผู้ศึกษาที่จะเข้าไป สังเกตพฤติกรรมของประชากรในชุมชน โดยไม่ได้บอกวัตถุประสงค์ของการศึกษา เพราะมี ข้อสมมุติว่าถ้าบอกตามความเป็นจริงแล้ว ประชากรในชุมชนนี้นอาจจะไม่ให้ข้อมูลตามความเป็น จริงข้อมูลที่ได้จึงไม่น่าเชื่อถือเทคนิคนี้ผู้สังเกตการณ์จะไม่มีปฏิสัมพันธ์กับผู้ถูกสังเกต

#### ข้อดีของการสังเกต

- 1. สามารถสังเกตหรือบันทึกพฤติกรรมได้ทันที่เกิดขึ้น
- 2. สามารถได้ข้อมูลที่แน่นอนตรงกับสภาวะการณ์จริงของพฤติกรรมนั้น
- 3. สามารถดำเนินการหรือเก็บข้อมูลได้มากกว่าวิธีอื่นในกรณีที่เกิดความไม่เต็มใจจะ ให้ข้อมูลจากบุคคลหรือกลุ่มคน

### ข้อจำกัดของการสังเกต

- 1. ไม่สามารถที่จะทำนายได้อย่างแน่ชัดว่า เหตุการณ์หนึ่ง ๆ จะเกิดตามธรรมชาติเมื่อใด จึงจะสังเกตการณ์ได้ทัน
- 2. มีปัญหาด้านปัจจัยสอดแทรกที่ไม่คาดคิดมาก่อน เช่น การจราจร การจลาจล ความ แปรปรวนของดินฟ้าอากาศ ฯลฯ ทำให้การสังเกตการณ์ไม่ได้ผลสมบูรณ์
  - 3. ปัญหาระยะเวลาของเหตุการณ์ เช่น จะศึกษาประวัติชีวิตบุคคล โดยวิธีนี้ ก็จะลำบาก
- 4. การสังเกตการณ์มีข้อจำกัดในเรื่องกฎเกณฑ์หรือมารยาท เช่น การเข้าไปสังเกต การ รับประทานอาหาร การสนทนา หรือการทะเลาะกันภายในบ้านบุคคลอื่น ฯลฯ

### 2. การสัมภาษณ์ (Interview)

การสัมภาษณ์ คือ การสนทนาซักถามอย่างมีจุดมุ่งหมาย เพื่อให้ได้ข้อมูลเรื่องใคเรื่อง หนึ่งที่ต้องการ ข้อมูลจากการสัมภาษณ์จะช่วยอธิบายสิ่งที่พบเห็นหรือสังเกตได้ แต่ยังไม่เข้าใจ ให้ เข้าใจแจ่มแจ้งยิ่งขึ้น การสัมภาษณ์จำเป็นต้องมีโครงสร้างของคำถาม และสามารถควบคุมทิศทาง โครงสร้าง ของเนื้อหาให้เป็นเรื่องที่ต้องการทราบหรือปัญหาในการวิจัย ศึกษาชุมชน จุดสนใจของ การสัมภาษณ์ คือ การหาข้อมูลเกี่ยวกับกฎ ระเบียบหรือระบบความหมายที่เหตุการณ์หรือปรากฏ การณ์สังคมหนึ่งๆ มีอยู่เป็นเรื่องเกี่ยวกับบรรทัดฐานทางสังคมซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับระบบ วัฒนธรรมโดยตรง

### ลักษณะของการสัมภาษณ์

การสัมภาษณ์จะเกิดขึ้นเมื่อมีการกระทำหรือความสัมพันธ์ต่อกันระหว่างผู้สัมภาษณ์ และผู้ให้สัมภาษณ์ ทำให้ทราบลักษณะทั่วไปของบุคลิกภาพ ทัศนคติ ค่านิยม และอื่น ๆ จากการ แสดงอารมณ์หรือพฤติกรรมออกมาระหว่างการสัมภาษณ์ ลักษณะของการสัมภาษณ์ที่ดีควรต้อง คำนึงในเรื่องต่อไปนี้

- 1. ผู้สัมภาษณ์ ผู้สัมภาษณ์อาจจะเป็นผู้ศึกษาและหรือบุคคลอื่นที่ผู้ศึกษาได้คัดเลือก เป็นผู้สัมภาษณ์ ซึ่งจำเป็นต้องมีการได้รบการฝึกฝนวิธีการสัมภาษณ์ ผู้สัมภาษณ์จะต้องเข้าใจ วัตถุประสงค์ของเรื่องที่จะทำการศึกษาอย่างละเอียด เพื่อให้สามารถจะซักถาม ผู้ให้สัมภาษณ์ตอบ ตามวัตถุประสงค์ได้ถูกต้อง บางครั้งผู้สัมภาษณ์มีตำแหน่งหรือบุคลิกภาพส่วนตัวที่ทำให้ผู้ให้ สัมภาษณ์ให้ข้อมูผิด ๆ เช่น ผู้สัมภาษณ์เป็นพนักงานสำรวจภาษีจากกระทรวงการคลัง ผู้ให้ สัมภาษณ์ที่ด้อยการศึกษาอาจจะให้ข้อมูลที่บิดเบือนความจริงได้เพราะเข้าใจว่าข้อมูลต่าง ๆ ที่ สัมภาษณ์จะนำไปเก็บภาษี
- 2. ผู้ให้สัมภาษณ์ ผู้ให้สัมภาษณ์เป็นบุคคลที่สำคัญในการให้ข้อมูลที่แท้จริง ปัจจัย ทางสิ่งแวคล้อม วัฒนธรรมและประเพณีของผู้ให้สัมภาษณ์ ย่อมมีผลต่อการตอบคำถามตลอดจน ระบบความเชื่อ ค่านิยมของผู้ให้สัมภาษณ์ อาจจะทำให้ผู้ให้สัมภาษณ์สามารถที่จะแสดงออกในการ ตอบคำภาม หรือไม่กล้าที่จะตอบคำถาม เช่น หากการศึกษาเรื่องการวางแผนครอบครัว ผู้ให้ สัมภาษณ์ที่เป็นสตรีอาจจะอายไม่กล้าตอบ ซึ่งเป็นไปตามวัฒนธรรมของชุมชน

### ประเภทของการสัมภาษณ์

## 1. แบ่งตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา อาจแบ่งได้เป็น 4 ประเภท

- 1.1 การสัมภาษณ์แบบเจาะจง (Focused Interview) เป็นการสัมภาษณ์ที่เจาะจงหัวข้อ เรื่องที่ต้องการข้อมูล เช่น การสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวกับสถานการณ์ใค สถานการณ์หนึ่ง โดยเฉพาะ จากการคูภาพยนตร์ การสัมภาษณ์ประสบการณ์ส่วนตัวของแต่ละบุคคลในเรื่อง ทัศนคติ ค่านิยม ในเรื่องที่ต้องการศึกษา
- 1.2 การสัมภาษณ์ที่ไม่กำหนดคำตอบล่วงหน้า (Non-directive Interview) เป็นวิธีการ สัมภาษณ์ที่ต้องการรายละเอียดมากที่สุดในเรื่องที่ผู้ศึกษาต้องการ การสัมภาษณ์แบบลึกซึ้งจะ เกิดขึ้นได้เมื่อผู้ให้สัมภาษณ์มีความคุ้นเคยและให้คำตอบมากที่สุด และมีมากกว่าเป็นผู้ซักถาม เช่น การสัมภาษณ์ของนักจิตวิทยาต่อผู้ป่วย
- 1.3 การสัมภาษณ์แบบลึกซึ้ง (In-depth Interview) เป็นวิธีการสัมภาษณ์ที่ต้องการ รายละเอียดมากที่สุดในเรื่องที่ผู้ศึกษาต้องการ การสัมภาษณ์แบบลึกซึ้งจะเกิดขึ้นได้เมื่อ ผู้ให้ สัมภาษณ์มีความคุ้นเคยและให้คำตอบมากที่สุด และมีมากกว่าที่ผู้สัมภาษณ์ได้เตรียมข้อมูลเพื่อที่จะ สัมภาษณ์ เช่น การสัมภาษณ์ชีวประวัติบุคคลต่าง ๆ
- 1.4 การสัมภาษณ์ซ้ำ (Repeated Interview) เป็นวิธีการศึกษาแบบการศึกษาซ้ำ (panel study) จึงต้องมีการสัมภาษณ์ซ้ำเป็นครั้งที่สอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจะศึกษาความ เปลี่ยนแปลง เช่น การสัมภาษณ์พฤติกรรมการบริโภคก่อนและหลังในเรื่องอาหารสุกเป็นอย่างไร

# 2. แบ่งตามเทคนิคการสัมภาษณ์ ได้เป็น 3 ประเภทใหญ่ ๆ ดังนี้

- 2.1 การสัมภาษณ์อย่างมีโครงสร้าง (Structured Interview) เป็นการสัมภาษณ์ที่ผู้ถูก สัมภาษณ์ถามคำถามต่าง ๆ ที่มีไว้ในแบบสัมภาษณ์ โดยไม่สามารถที่จะดัดแปลงเป็นคำถามอื่น ๆ ใต้ เป็นการสร้างมาตรฐานเดียวกันกับการสัมภาษณ์บุคคลอื่น ๆ เพื่อช่วยลดอดติของการสัมภาษณ์ แต่ละบุคคล อาจแบ่งย่อยเป็น 2 ชนิด 1) การสัมภาษณ์ตามแบบสอบถาม (Interview Schedule) เป็น การสัมภาษณ์ตามแบบสอบถาม โดยมามักจะนำไปสัมภาษณ์ชาวบ้านซึ่งไม่มีความรู้ความสามารถที่ จะเข้าใจแบบสอบถามที่จะต้องกรอกด้วยตนเอง จึงมีการนำแบบสอบถามไม่สัมภาษณ์ อาจจะมี ความยืดหยุ่นในการสัมภาษณ์ในแต่ละคำถาม เพื่อให้ผู้ให้สัมภาษณ์ตอบ คำถามที่ตรงกับ วัตถุประสงค์ของการศึกษา 2) การสัมภาษณ์ตามแบบคำถามที่กำหนดไว้ (Questioned Interview) เป็นการสัมภาษณ์แบบคำถามต่าง ๆ ที่มีไว้โดยไม่มีการคัดแปลง การสัมภาษณ์แต่อย่างไร เช่น การ สำรวจสำมะโนประชากร การสำรวจสำมะโน ในทางธุรกิจ และอื่น ๆ
- 2.2 การสัมภาษณ์อย่างไม่มีโครงสร้าง (Unstructured Interview) เป็นการสัมภาษณ์ที่ ไม่มีขอบสัมภาษณ์ที่ไม่มีขอบเขตของคำถามที่แน่นอน มีเพียงแนวทางกว้าง ๆ เป็นแนวทาง การสัมภาษณ์ (interview guide) ซึ่งสร้างขึ้นเป็นประเด็นหรือหัวข้อในการสัมภาษณ์ สัมภาษณ์โดย ไม่ใช่แบบสอบถาม แต่มีกรอบคำถามเป็นแนวทางในการสัมภาษณ์ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ ต้องการโดย ผู้ศึกษาจะกำหนดว่าต้องการอะไร และกำหนดหัวข้อย่อยหรือประเด็นคำถาม เช่น ประวัติหมู่บ้าน การประกอบอาชีพ ในแต่ละประเด็นคำถามจะมีการแจกแจงคำถามย่อย ๆ ผู้สัมภาษณ์จะพูดคุยถาม ประเด็นคำถามที่ได้เตรียมไว้นั้น โดยใช้คำถาม หลัก ๆ ได้แก่ ใครอะไร ที่ไหน อย่างไร เท่าไร และ ทำไม
- 2.3 การสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi structured Interview) เป็นการ สัมภาษณ์ที่ประกอบด้วยคำถามต่าง ๆ ในแบบสอบถามแต่สามารถที่จะปรับเปลี่ยน เพิ่มเติมเพื่อให้ เกิดความชัดเจนของคำตอบได้

# หลักการสัมภาษณ์ หลักการสัมภาษณ์ที่ดีควรจะมีขั้นตอนต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- 1. การแนะนำตัว (Introduction) ผู้สัมภาษณ์จะต้องแนะนำตัวเองเสียก่อนเพื่อให้ผู้ให้ สัมภาษณ์ได้ทราบและคุ้นเคย อย่างไรก็ตามผู้สัมภาษณ์จะต้องสังเกตสิ่งแวดล้อมของผู้ให้สัมภาษณ์ ว่ามีความพร้อมที่จะให้สัมภาษณ์หรือไม่ เช่น ผู้ให้สัมภาษณ์กำลังทำอาหารเช้า ไม่ควรที่จะทำการ สัมภาษณ์ จึงต้องพิจารณาความเหมาะสมของระยะเวลาและสถานที่
- 2. การสร้างความสัมพันธ์ที่ดี (Good Relationship) ขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนที่ผู้สัมภาษณ์ จะต้องสร้างความคุ้นเคย มีมนุษยสัมพันธ์อันดีต่อผู้ให้สัมภาษณ์ จึงเป็นเทคนิคเฉพาะของ ผู้สัมภาษณ์แต่ละคนจะมีความสามารถที่สร้างความเป็นกันเองอย่างไรเพื่อให้ผู้สัมภาษณ์มีความ

พร้อมและพอใจในการตอบคำถามจากการสัมภาษณ์ เทคนิคนี้จึงเป็นศิลปะที่ผู้สัมภาษณ์จะต้องได้ รับการฝึกฝน เช่น ถ้าหากผู้ให้สัมภาษณ์กำลังทำอาหารเช้ากำลังจะเสร็จ ผู้สัมภาษณ์ควรที่จะหา โอกาสช่วยเหลืองานเล็ก ๆ น้อย ๆ เพื่อสร้างความคุ้นเคยและเป็นกันเองให้เกิดขึ้น

- 3. การเข้าใจวัตถุประสงค์ (Objectives) ผู้สัมภาษณ์จะต้องมีความเข้าใจวัตถุประสงค์ ของคำถามที่กำหนดขึ้นเพื่อที่จะทำให้เกิดความเข้าใจในการซักถามประกอบการสัมภาษณ์ รวมทั้ง ผู้สัมภาษณ์ควรจะบอกวัตถุประสงค์ของการสัมภาษณ์แก่ผู้ให้สัมภาษณ์เพื่อให้เกิดความเข้าใจมาก ยิ่งขึ้นอาจจะบอกวัตถุประสงค์ในช่วงแรกของการแนะนำตัว
- 4. การจดบันทึก (Take Note) ผู้สัมภาษณ์จะต้องเตรียมการจดบันทึกในขณะที่จะทำการ สัมภาษณ์ การจดบันทึกเพื่อให้กำตอบที่ได้จาการสัมภาษณ์ถูกบัณทึกหรือลงในแบบสัมภาษณ์อย่าง มีโครงสร้างที่กำหนดขึ้นเป็นการจดบันทึกเพื่อให้คำตอบที่ได้จากการสัมภาษณ์ถูกบันทึกลงอย่าง เรียบร้อย ขั้นตอนนี้ผู้สัมภาษณ์จะต้องมีความตั้งใจในการฟังการสัมภาษณ์ เพื่อจะได้ข้อมูลที่แท้จริง
- 5. การสัมภาษณ์ (Interview) ผู้สัมภาษณ์จะต้องมีการเตรียมการล่วงหน้าในการ สัมภาษณ์จะต้องได้รับการฝึกฝนเทคนิคและวิธีการสัมภาษณ์ในระหว่างการสัมภาษณ์ ดังต่อไปนี้
- 1) การสังเกตการณ์ (Observing) ผู้สัมภาษณ์จะต้องสังเกตกริยาท่าทางของผู้ให้ สัมภาษณ์ รวมทั้งสิ่งแวดล้อม บรรยากาศต่าง ๆ และความเบื่อหน่ายหรือความสนใจที่ให้สัมภาษณ์ มีความสนใจในเรื่องที่จะสนทนาซักถาม
- 2) การฟัง (Listening) ผู้สัมภาษณ์ที่ดีความจะต้องเป็นผู้ฟังที่ดี ยอมรับฟังคำสนทนา บอกเล่าจากผู้ให้สัมภาษณ์แม้ว่าจะเป็นเรื่องราวที่ยาวหรือบางครั้งเป็นเรื่องที่ไม่เกี่ยวกับเรื่องที่ ซักถามก็ตาม
- 3) การซักถาม (Questioning) ผู้สัมภาษณ์ควรที่จะต้องรู้จักการใช้คำถามซักถาม โดย ถามคำถามง่าย ๆ ที่ทำให้ผู้ให้สัมภาษณ์เกิดความเข้าใจ
- 4) การถามซ้ำ (Probing) ผู้สัมภาษณ์ควรที่จะต้องถามซ้ำเพื่อเป็นการกระคุ่นให้ได้คำ ถามที่ถูกต้องตรงประเด็นมากขึ้น โดยทั่วไปหการถามซ้ำมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะให้ผู้ให้สัมภาษณ์ ให้คำตอบที่สมบูรณ์ (completion probe) ชัดเจน (clarity probe) มีรายละเอียดต่อเนื่อง (channel probe) เพื่อการพิสูจน์สมมติฐาน (hypothetical probe) และการได้รับปฏิกิริยาตอบ (reaction probe)
- 6. การกล่าวขอบคุณ (Thanks) เมื่อเสร็จสิ้นการสัมภาษณ์ ผู้สัมภาษณ์ควรจะกล่าว ขอบคุณแก่ผู้ให้สัมภาษณ์เป็นการอำลา และขอบคุณที่ได้เสียสละเวลาในการสัมภาษณ์ เป็นการ แสดงออกถึงมารยาทที่ดี การสัมภาษณ์ที่ดีในแต่ละครั้งไม่ควรเกิน 1 ชั่วโมง การสัมภาษณ์ที่เหมาะ สมควรอยู่ในระหว่าง 30-45 นาที

ส่วน สุภางค์ จันทวานิช (2536, น. 100) กล่าวถึงเทคนิคในการณ์สัมภาษณ์ ดังนี้

- 1. การให้ความสำคัญต่อข้อมูลเกี่ยวกับค่านิยมพื้นฐานของชาวบ้านในชุมชน ข้อมูลนี้ เป็นพื้นฐานที่สำคัญสำหรับการซักถามต่อๆ ไป
- 2. การใช้เวลาในการสัมภาษณ์อย่างมีค่า จึงควรซักถามอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เสียเวลา ในการสัมภาษณ์
  - 3. ควรวางกลยุทธ์ในการสัมภาษณ์แบบเป็นธรรมชาติที่สุด
- 4. ต้องระมัคระวังในการใช้ภาษา คือ ตั้งคำถามด้วยถ้อยคำที่สื่อความหมายตามที่ตน ต้องการและได้รับคำตอบอย่างถูกต้อง
  - 5. อาจใช้คำถามเดิมซ้ำมากกว่าหนึ่งครั้ง โดยการเปลี่ยนถ้อยคำเสียใหม่
  - 6. ควรรู้จักใช้เทคนิคการหยุดเงียบ หรือรอคอยระหว่างที่ไม่มีคำตอบจากผู้ตอบ

### ข้อดีของการสัมภาษณ์

- 1. ผู้สัมภาษณ์มีโอกาสได้สังเกตและศึกษาสภาพการณ์ตลอดจนปฏิกิริยาต่าง ๆ ที่เกี่ยว ข้อง
  - 2. ได้คำตอบที่แน่ชัดสมบูรณ์ เพราะสามารถอธิบายข้อสงสัยต่าง ๆ ให้แก่ผู้ตอบได้
  - 3. สามารถเก็บข้อมูลได้ แม้ผู้ตอบจะมีการศึกษาต่ำหรือเป็นผู้ที่อ่านไม่ออกเขียนไม่ได้
  - 4. โอกาสที่จะได้ข้อมูลมีสูงมากเพราะผู้ตอบส่วนใหญ่ยินดีให้ความความมือ

### ข้อจำกัดของการสัมภาษณ์

- 1. ค่าใช้ถ่ายค่อนข้างสูง
- 2 มีปัญหาเกี่ยวกับการฝึกให้คำแนะนำผู้ที่จะออกไปสัมภาษณ์ การติดตามและควบคุม การสัมภาษณ์
  - 3. จะมีอคติหรือความลำเอียงของผู้สัมภาษณ์
  - 4. ต้องใช้เวลาและแรงงาน

## 3. การสนทนากลุ่ม (Focus group)

การสนทนากลุ่มเป็นวิธีการศึกษาชุมชนอีกวิธีหนึ่งที่ประหยัดเงินและเวลา แต่ต้องมีการ วางแผนเตรียมการอย่างเหมาะสมและเรื่องที่สนทนากลุ่มนั้นเป็นเรื่องที่กลุ่มให้ความสนใจด้วยการ สนทนากลุ่ม จึงเป็นการนั่งสนทนากันระหว่างผู้ให้สัมภาษณ์เป็นกลุ่มตามปกติประมาณ 6-12 คน แต่ในบางกรณีอาจมีข้อยกเว้นให้มีได้ประมาณ4-5 คน ในระหว่างการสนทนาจะมีผู้ดำเนินการ สนทนาเป็นผู้คอยจุดประเด็นการสนทนา เพื่อเป็นการชัดจูงใจให้บุคคลกลุ่มนี้ได้แสดงความคิดเห็น

ต่อประเด็นหรือแนวทางในการสนทนาให้ได้กว้างขวางลึกซึ้งและละเอียดที่สุดเท่าที่จะทำได้และ ต้องสร้างบรรยากาศที่เป็นกันเองด้วย เพื่อที่จะให้ได้ข้อมูลในลักษณะที่มีเนื้อหารสาระหรือเป็น ข้อมูลเชิงคุณภาพ

# องค์ประกอบในการจัดสนทนากลุ่ม

## 1. บุคลากรทีเกี่ยวข้อง ได้แก่

- 1) ผู้ดำเนินการสนทนา (Moderator) ผู้ดำเนินการสนทนาจะต้องเป็นผู้ที่พูดและฟัง ภาษาท้องถิ่นได้ เป็นผู้มีบุคลิกดี สุภาพ อ่อนน้อม และมีมนุษยสัมพันธ์ดี ผู้ดำเนินการสนทนาจะต้อง เป็นผู้รู้ความต้องการและวัตถุประสงค์ของการศึกษาชุมชนในแน่ละครั้งเป็นอย่างดีด้วย
- 2) ผู้จดบันทึกการสนทนา (Notetaker) ผู้จดบันทึกการสนทนาจะต้องรู้วิธิว่า ทำ อย่างจึงจะจดบันทึกได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะจะต้องจดบันทึกบรรยากาศที่เกิดขึ้นในระหว่าง การสนทนาด้วย
- 3) ผู้ช่วย (Assistant) ผู้ช่วยจะเป็นผู้ทำหน้าที่ช่วยเหลือทั่วไปในขั้นเตรียมการ การ จัดสนทนกลุ่ม เช่นเตรียมสถานที่ จัดสถานที่ บันทึกเสียง เป็นต้น
- 2. แนวทางในการสนทนากลุ่ม ควรต้องจัดแนวทางในการสนทนากลุ่มและการจัด ลำดับหัวข้อในการสนทนา ในทางปฏิบัติอาจยืดหยุ่นได้ จากบรรยากาศในการสนทนาที่เกิดขึ้น ซึ่ง ผู้ดำเนินการสนทนา อาจจะได้ประเด็น ซึ่งไม่ได้คาดคิดเอาไว้ก่อน จากผู้เข้าร่วมสนทนา ผู้ดำเนิน การสนทนา สามารถซักต่อได้
- 3. อุปการณ์สนาม อุปกรณ์สนามที่ควรเตรียม ได้แก่ เครื่องบันทึกเสียง เทปเปล่า ถ่าน วิทยุ สมุดบันทึก และดินสอ เป็นต้น
- 4. แบบฟอร์มสำหรับคัดเลือกผู้เข้าร่วมสนทนากลุ่ม ควรจัดเตรียมแบบฟอร์มสำหรับ คัดเลือกผู้เข้าร่วมสนทนากลุ่มไว้ด้วย
- 5. ส่งเสริมสร้างบรรยากาศ ส่งเสริมสร้างบรรยากาศ เช่น เครื่องดื่ม ของขบเคี้ยว บุหรื่ สิ่งของดังกล่าว จะเป็นสิ่งที่เสริมสร้างบรรยากาศความเป็นกันเอง ระหว่างผู้มีส่วนร่วมในการ สนทนาได้รวดเร็วยิ่งขึ้น
- 6. ของสมนาคุณแก่ผู้ที่ร่วมสนทนา เพื่อเป็นการตอบแทนผู้เข้าร่วมสนทนาแม้จะเป็น สิ่งที่เล็กน้อย แต่ในทางจิตวิทยาแล้ว เป็นสิ่งสำคัญมากสำหรับการแสดงออกซึ่งความมีน้ำใจของผู้ที่ ทำการสนทนา
- 7. สถานที่และระยะเวลา อาจะเป็นบ้าน ศาลาวัด ใต้ร่วมไม้ ที่มีอากาศถ่ายเทสะดวก ห่าง ใกลจากความพลุกพล่าน เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสนทนาได้มีสมาธิในเรื่องต่าง ๆ ที่กำลังสนทนากัน ส่วน ระยะเวลาในการสนทนาโดยทั่วไปไม่ควรเกิน 2 ชั่วโมงต่อ 1 กลุ่ม

### ข้อดีของการจัดสนทนากลุ่ม

- 1. เนื่องจากผู้ที่ศึกษาชุมชนเป็นผู้คำเนินการสนทนากลุ่ม ดังนั้นการที่ผู้ร่วมสนทนาเข้า ใจผิดประเด็นที่สนทนา ผู้คำเนินการสนทนาก็สมารถแก้ไข้ได้ทันที เพราะเป็นผู้ที่รู้ถึงความต้องการ และวัตถุประสงค์ของการศึกษาในเรื่องนั้น ๆ เป็นอย่างดี
- 2. ในการจัดสนทนากลุ่ม ผู้เข้าร่วมสนทนาจะมีลักษณะความเป็นอยู่ใกล้เคียงกัน จึงไม่ ค่อยรู้สึกขัดเงินหรือมีความยำเกรง
- 3. ลักษณะการสนทนากลุ่ม เป็นการเปิดโอกาสให้มีปฏิกิริยาโต้ตอบกัน ทำให้ผู้ทำการ ศึกษาสามารถวิเคราะห์ประเมินปัญหาต่าง ๆ ได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ถ้าหากในประเด็นต่าง ๆ ยังไม่ ชัดเจนเพียงพอ ก็สามารถซักถามต่อเพื่อหาคำอธิบายได้
- 4. บรรยากาศในการสนทนากลุ่ม จะลดความกลัวว่าความคิดเห็นของแต่ละคนจะเป็น เป้าหมายในการถูกบันทึกเอาไว้ ทั้งนี้เพราะเป็นการแสดงความคิดเห็นในลักษณะกลุ่มมากกว่า

## ข้อจำกัดของการสนทนากลุ่ม

- 1. การจัดสนทนากลุ่มทุกครั้งต้องระวังมิให้เกิดการผูกขาดการสนทนาขึ้นโดยบุคคล หนึ่งในกลุ่มและไปครอบงำผู้ร่วมสนทนาคนอื่น ๆ โดยผู้ดำเนินการสนทนาจะต้องมีเทคนิคในการ ที่จะให้ความสำคัญกับผู้ร่วมสนทนาให้เท่า ๆ กันทุกคน
- 2. พฤติกรรมหรือความคิดเห็นบางอย่าง ซึ่เป็นส่วนที่ไม่ยอมรับของชุมชนอาจจะไม่ได้ รับการเปิดเผยในการจัดสนทนากลุ่ม ถ้าหากไม่สัมภาษณ์ตัวต่อตัวจะได้รับการเปิดเผยมากกว่าผู้ที่ จะทำการสนทนากลุ่มจะต้องคำนึงถึงบุคลากรและกำลังงบประมาณที่มีอยู่ประกอบด้วย เช่น สามารถพูดภาษาท้องถิ่นได้

## 4. การใช้ข้อมูลเอกสาร

แหล่งข้อมูลที่สำคัญอีกแหล่งหนึ่งที่นักวิจัย ผู้ศึกษาชุมชนควรใช้ คือ แหล่งข้อมูล เอกสาร การที่ผู้ศึกษาวิจัย จะทำงานสนามและได้ข้อมูลส่วนใหญ่จากการสัมภาษณ์ และการสังเกต แต่แหล่งข้อมูลเอกสาร ก็เป็นสิ่งที่จะละเลยมิได้ เพราะมีข้อมูลบางอย่างที่ไม่อาจหาได้จากการ สัมภาษณ์ การสังเกต เช่น การหาข้อมูลหลักฐานเกี่ยวกับเรื่องในอดีต หรือมีข้อมูลที่พร้อมแก่การนำ ไปใช้ เช่น ข้อมูลทางด้านประชากรเกี่ยวกับจำนวนคนเกิด คนตาย หรือประชากรจำแนกตามเพศ และวัย เป็นต้น

### ชนิดของข้อมูลเอกสาร

- 1. สถิติและบันทึกต่างๆ หมายถึงข้อมูลที่ได้มีการรวบรวมอย่างเป็นระบบ ระเบียบต่อ เนื่องกันมาเป็นระยะเวลานานพอสมควร เป็นข้อมูลสถิติที่เป็นตัวเลข เป็นเรื่องราวเหตุการณ์ เช่น บันทึกประจำวัน ประวัติบุคคล เป็นต้น
- 2. เอกสาร หมายถึงข้อมูลในเรื่องใดเรื่องหนึ่งที่มีอยู่เป็นลายลักษณ์อักษรหรืออาจเป็น แผนผนัง รูปภาพ ข้อมูลเหล่านี้ ได้แก่ ข่าวหรือบทความในหนังสือ จดหมายโต้ตอบระหว่างบุคคล คำขวัญ อัตชีวประวัติ ตำนาน เป็นต้น ซึ่งข้อมูลทั้งสองประการดังกล่าว จะเป็นทั้งของทางราชการ และส่วนตัว

## การใช้ข้อมูลเอกสาร

ข้อมูลเอกสารเป็นข้อมูลที่นำมาใช้ประโยชน์ได้มาก เพราะมีความพร้อมมูลบางประการ ที่ข้อมูลบุคคลอาจไม่มีเท่าหรือไม่ครอบคลุมเท่า แต่นักวิจัยก็ต้องอดทนในการใช้ข้อมูลเหล่านี้ เพราะมักเสียเวลาในการตรวจสอบและการวิเคราะห์ตีความ นักวิจัยต้องฝึกฝนในการใช้ข้อมูล เอกสาร คือ การหัดตรวจสอบและตีความเอกสาร ซึ่งโดยปกติข้อมูลเหลานี้มีประโยชน์ในการให้ ร่องรอยหรือเพื่อสืบสาวเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น และให้รายละเอียดเกี่ยวกับค่านิยม ความรู้สึก ความเชื่อ อุดมการณ์ ตลอดจนการให้ความหมายแก่สิ่งต่างๆ ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคล

## ข้อดีของข้อมูลเอกสาร

- 1. ใช้เก็บข้อมูลในอดีตที่ไม่อาจใช้วิธีการอื่นเก็บได้อีก เช่น เหตุการณ์ใน ประวัติศาสตร์
- 2. ใช้เก็บข้อมูลที่อยู่ห่างใกลได้
- 3. เป็นแหล่งข้อมูลที่ได้รับความร่วมมือสูง เมื่อหาเอกสารได้ ต่างจากแหล่งข้อมูล บุคคลซึ่งอาจสงวนท่าที
- 4. ใช้หาข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนที่ยังไม่ครบถ้วน
- 5. ใช้เก็บข้อมูลแทนข้อมูลสนาม เมื่อไม่สามารถไปสนามได้
- 6. ช่วยให้ผู้วิจัยประหยัดค่าใช้จ่าย

## ข้อจำกัดของข้อมูลเอกสาร

- 1. ข้อมูลบางอย่างที่ต้องการไม่มีอยู่ในรูปเอกสาร เช่น ความขัดแย้งระหว่างบุคคล
- 2. ข้อมูลที่ได้อาจไม่ละเอียดเพียงพอ และไม่ถูกต้องสมบูรณ์
- 3. ข้อมูลที่ได้ไม่มีลักษณะ โต้ตอบกับผู้วิจัยได้เหมือนข้อมูลบุคคล ทำให้ตีความลำบาก
- 4. ข้อมูลบางอย่างหาได้ยาก หรือโอกาสเข้าถึงยาก
- 5. ผู้วิจัยต้องใช้ความพยายามและอดทนมาก (สุภางค์ จันทวานิช, 2536, น. 102)

#### 5. การเข้าสนาม

การเข้าสนามหรือการลงสู่ชุมชนมีความสำคัญต่อการวิจัยเชิงคุณภาพ และการศึกษา ชุมชน เพราะว่าการเข้าสนามอย่างถูกต้อง การกำหนดบทบาทที่เหมาะสมของนักวิจัยที่อยู่ในสนาม และการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจให้เกิดขึ้นในชุมชน ล้วนเป็นเงื่อนไขสำคัญของการทำงานวิจัย ชุมชนต่อไปโดยเฉพาะการเก็บรวบรวมข้อมูลของชุมชนที่จำเป็นต่อการศึกษาวิจัย

การเข้าสนามเริ่มต้น ที่การพิจารณาเลือกสนามในการวิจัยชุมชน โดยพิจารณาว่า ชุมชน นั้นสามารถตอบโจทย์ปัญหาของการศึกษาวิจัยได้หรือไม่ พิจารณาความเหมาะสมของชุมชนใน ด้านต่างๆ เช่น ขนาดของหมู่บ้าน ความซับซ้อน เป็นต้น รวมถึงการจัดเตรียมเครื่องมือ อุปกรณ์ที่ จำเป็นต่อการศึกษาวิจัย และการเรียนรู้เกี่ยวกับประเพณี ภาษา วัฒนธรรม ความเป็นอยู่ เป็นต้นด้วย

ขั้นตอนต่อมา คือ การแนะนำตัว และการกำหนคสถานภาพและบทบาทที่เหมาะสมของ ผู้ ศึกษา ในการเข้าสู่ชุมชน โดยอาจจะทำได้ใน 2 ลักษณะ คือ ไม่บอกว่าเป็นใคร และบอกว่าเป็น ใคร เพื่อจะได้ทราบถึงข้อมูลที่อาจจะก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงต่อชุมชนในโอกาสต่อไป

นอกจากนี้การวางตัวตามบทบาท ยังหมายถึง การปฏิบัติสิ่งที่เป็นความคาดหวังและ บรรทัดฐานของสังคมหมู่บ้านหรือชุมชน เพื่อเป็นการสร้างความเข้าใจในสิ่งต่างๆ ของชุมชน

การสร้างความสัมพันธ์ เมื่อมีการแนะนำตัวแล้ว ขั้นต่อไป คือ การสร้างความสัมพันธ์ หมายถึง การผูกมิตรไมตรี จนกระทั่งชาวบ้านมีความไว้เนื้อเชื่อใจ โดยระวังมิให้ ตนเองมีบทบาท เกินกว่าที่ควรเป็น และระวังมิให้เกิดความลำเอียงในการรวบรวมข้อมูลและตีความข้อมูล

สุภางค์ จันทวานิช (2536, น. 91) กล่าวถึงเทคนิคที่ช่วยให้ผู้ศึกษาวิจัยสร้างความ สัมพันธ์ได้ดีดังนี้

- 1. วางท่าที่สงบเสงี่ยม ไม่ทำตัวให้เด่นจนผิดสังเกต
- 2. หลีกเลี่ยงการถามคำถามที่ทำให้ชาวบ้าน/ผู้ตอบรู้สึกอึดอัดและจำเป็นต้องปกป้อง ตน
- 3. อย่าพยายามทำตัวทัดเทียมผู้นำชาวบ้าน
- 4. พยายามเข้าไปมีส่วนร่วมในเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นในชุมชน แต่เกี่ยวข้องอย่าง สงบ และพร้อมที่จะช่วยเหลือจะทำให้ชาวบ้านยอมรับจากชาวบ้านเร็วขึ้น
- 5. หาใครคนหนึ่งเป็นผู้เริ่มแนะนำเราให้รู้จักกับชาวบ้าน
- 6. เมื่อมีความรู้สึกอึดอัด ให้เข้าใจว่าเป็นเรื่องปกติธรรมดา เพราะเข้าสู่สิ่งแวดล้อม ใหม่
- 7. ให้ถือว่าสิ่งต่างที่เกิดขึ้นในสนาม เป็นเรื่องของงาน

- 8. อย่าคาดว่าจะทำอะไรได้มากในวันแรกๆ การสร้างความสัมพันธ์ใช้เวลานาน
- 9. เป็นมิตรกับทุกคน

การทำงานในภาคสนาม ควรเริ่มที่ การทำแผนที่ (Mapping) โดยการหาคนให้นำทางใน การสำรวจชุมชน และทำแผนที่ทางกายภาพ แผนที่ทางประชากร และแผนที่ทางสังคม ซึ่งจะทำให้ ทราบถึงโครงสร้างในด้านต่างๆ ของชุมชน

การเข้าสนามเป็นเรื่องที่สำคัญในการศึกษา สำรวจชุมชน ถ้านักวิจัย ผู้ศึกษาชุมชนมีการ วางตัวที่เหมาะสม กำหนดบทบาทของตนเองในทางที่ชัดเจน ย่อมเป็นประโยชน์ต่อผู้ศึกษาในการที่ จะเก็บรวบรวมข้อมูลต่างๆ ของชุมชนได้สะดวกยิ่งขึ้น ดังนั้นผู้ศึกษาวิจัยชุมชนจึงควรวางตัวให้ เหมาะสม ไม่มีอคติต่อสิ่งที่พบเห็น พยายามทำความเข้าใน ถึงปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นชุมชน แล้ว วิเคราะห์สิ่งเหล่านั้นโดยมองว่าทุกสิ่งที่เกิดขึ้นล้วนมีการเปลี่ยนแปลงเป็นพลวัต และเป็นไปอย่าง สัมพันธ์กัน

#### 6. การศึกษาแบบผสมผสาน

การศึกษาแบบผสมผสาน คือ การนำเอาเทคนิควิธีการต่างๆ ในการศึกษา วิเคราะห์ ชุมชนมาใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการศึกษาชุมชน โดยเริ่มต้นที่การเข้าสนาม หรือการลงสู่ ชุมชน จากนั้นใช้การสังเกตทั้งที่มีส่วนร่วมและไม่มีส่วนร่วม การสัมภาษณ์พูดคุยอย่างเป็นทางกาง การและไม่เป็นทางการ การใช้มูลเอกสารมือสองในการศึกษาหาประวัติของชุมชน การสนทนา กลุ่มเพื่อระคมความคิดร่วมกับชุมชน การจดบันทึกต่างๆ ในระหว่างการศึกษาชุมชน เทคนิค วิธีการแบบผสมผสานเหล่านี้จะช่วยให้ผู้ศึกษาวิจัยได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริงของชุมชนได้มาก ในมุมมองที่หลากหลาย

กาญจนา แก้วเทพ (2538, น. 30) กล่าวถึงประสบการณ์และประมวลวิธีการศึกษาและ เก็บรวบรวมข้อมูลชุมชนในลักษณะแบบผสมผสาน ดังนี้

- 1. การสัมภาษณ์ทั้งแบบมีโครงสร้าง(มีแบบสอบถาม) และไม่มีโครงสร้าง
- 2. การสนทนาพูดคุยทั้งอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ
- 3. การสังเกตอย่างมีส่วนร่วมและการสังเกตอย่างไม่มีส่วนร่วม
- 4. การจดบันทึกประจำวัน
- 5. การทำกรณีศึกษาเหตุการณ์หรือธรรมเนียมประเพณีอันใดอันหนึ่ง
- 6. การเข้าร่วมประชุมชนกับชาวบ้านในงานพัฒนา หรืองานพิธีต่างๆ หรืองานการ ผลิต

- 7. การสัมภาษณ์เจาะลึก Key information
- 8. การอ่านเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- 9. การศึกษาอัตชีวประวัติของผู้นำ
- 10. การทำกรณีศึกษา ครอบครัว หรือเครื่อญาติ

สรุป เทคนิคและเครื่องการเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม อันได้แก่ การเตรียมตัวเข้า สนาม การสังเกต การสัมภาษณ์ การใช้ข้อมูลเอกสาร การตรวจสอบข้อมูล เป็นต้น เป็นขั้นตอนที่ นักศึกษาวิจัยจะต้องพบในการศึกษาวิจัยชุมชน ดังนั้น การศึกษา รวบรวมข้อมูลของชุมชนเป็น ปัจจัยสำคัญที่จะทำให้เราทราบถึงสภาพปัญหา ความเปลี่ยนแปลง และความต้องการของชุมชน เพื่อที่จะได้ร่วมกัน วางแผน เพื่อการพัฒนาชุมชนต่อไป

วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลภายใต้เทคนิคและเครื่องมือดังกล่าวจำเป็นต้องมีความเข้าใจ ในการเก็บข้อมูลของชุมชนในบริบทต่างๆ (ฉวีวรรณ ประจวบเหมาะ, 2536, น. 111) ได้เสนอถึง วิธีการเก็บรวมข้อมูลเพื่อเข้าใจในสภาวะและการเปลี่ยนแปลงชุมชน ว่ามีการเก็บข้อมูลในประเด็น ต่างๆ โดยภาพรวมของชุมชน ดังนี้

- 1. การเก็บข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับชุมชน ได้แก่
  - 1.1 สภาพภูมิประเทศและการตั้งถิ่นฐานของชุมชน
  - 1.2 ลักษณะโครงสร้างของประชากร
  - 1.3 ลักษณะโครงสร้างพื้นฐานทางการศึกษาและสาชารณูปโภคของชุมชน
  - 1.4 ประวัติและความเป็นมาของชุมชน
- 2. ข้อมูลเกี่ยวกับระบบเศรษฐกิจ และการใช้ทรัพยากร : การผลิต การแลกเปลี่ยนและ การบริโภค
  - 2.1 การครอบครองทรัพยากรในการผลิต
  - 2.2 กระบวนการผลิตและผลผลิต
  - 2.3 การแลกเปลี่ยนและการบริโภค
  - 2.4 รายได้/รายจ่ายและหนี้สิน
  - 3. ข้อมูลเกี่ยวกับระบบสังคมและการเมืองในชุมชน
- 3.1 ครอบครัวและเครื่อญาติ เช่น รูปแบบครอบครัว ความสัมพันธ์เครื่อญาติ เป็นต้น
  - 3.2 เพื่อนบ้านและเพื่อน

- 3.3 กลุ่มอื่นๆ เช่น กลุ่มอุปถัมภ์ กลุ่มผลประโยชน์ กลุ่มอาชีพ กลุ่มการเมือง กลุ่ม อื่นๆ ที่ทางการเข้ามาจัดตั้ง เป็นต้น
  - 3.4 การศึกษาสถาบันสำคัญๆ ของชุมชน
- 3.5 การศึกษาลักษณะความสัมพันธ์ของบุคคล หรือกลุ่มบุคคลในเชิงอำนาจ: ผู้นำ และความขัดแย้งในชุมชน

นอกจากนี้ยังได้กล่าวถึงการเก็บข้อมูลเกี่ยวกับความเชื่อและพิธีกรรมของชุมชนโดยมี ประเด็นที่ศึกษาในเรื่องความคิด ความเชื่อ หรือคำอธิบายเกี่ยวกับสิ่งต่างๆ ที่คนในชุมชนกล่าวว่า เป็นจริงซึ่งน่าจะครอบคลุมใน 4 ประเด็นใหญ่ คือ

- 1. ความคิดความเชื่อเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์ กับสภาพแวคล้อมทาง กายภาพและสิ่งมีชีวิตอื่นๆ โดยเฉพาะสิ่งที่นำมาใช้เป็นทรัพยากรในการดำรงชีพ
  - 2. ความคิดความเชื่อเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์ด้วยกันเอง
  - 3. ความคิดความเชื่อเกี่ยวกับ สิ่งที่มีอำนาจเหนือมนุษย์และสภาพแวดล้อมทางกายภาพ
- 4. ความคิด ความเชื่อเกี่ยวกับการเกิดของสรรพสิ่งทั้งหลาย และชีวิตหลังความตาย สำหรับการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับความเชื่อนี้ เป็นการใช้การสังเกตและการ สัมภาษณ์อย่างไม่เป็นทางการได้ในลักษณะต่างๆ ดังต่อไปนี้
  - 1. สังเกตและสัมภาษณ์เกี่ยวกับพฤติกรรมในชีวิตประจำวันของชาวบ้าน
  - 2. สัมภาษณ์ผู้ที่มีความรู้ทางศาสนาและพิธีกรรม
  - 3. การสังเกตและสัมภาษณ์เกี่ยวกับพิธีกรรม

ส่วนการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อเข้าใจในการเปลี่ยนแปลงของชุมชน เป็นการศึกษา เพื่อเข้าใจความเปลี่ยนแปลง ความสืบเนื่องของชุมชนในระบบต่างๆ รวมถึงความสัมพันธ์ในชุมชน โดยการพยายามเข้าใจชุมชนอย่างรอบด้านในสภาวะปัจจุบัน โดยมีจุดเน้นในเรื่องใดเรื่องหนึ่งตาม ที่ตนสนใจหรือที่เห็นว่า มีประโยชน์ต่องานพัฒนา และพยายามระบุปัญหาของชุมชนจากทัศนะ ของคนใน ชุมชนที่เห็นว่า เป็นปัญหา ประกอบกับแนวทางการศึกษาของผู้ศึกษาวิจัย และเริ่มหา ข้อมูลที่เกี่ยวกับปัญหาดังกล่าว ว่าเกิดขึ้นในเงื่อนไขของการเปลี่ยนแปลงอะไรบ้าง ในกาลเวลาใด และคนในชุมชนได้แก้ไขปัญหาหรือปรับตัวอย่างไรในสถานการณ์ดังกล่าว ซึ่งการวางกรอบใน การเก็บรวบรวมข้อมูลของชุมชนแบบนี้จะช่วยให้ผู้ศึกษาวิจัยได้เข้าใจในสภาพต่างๆ ของชุมชนได้ ดีขึ้น

# เครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลชุมชน

วิธีการและกระบวนการเก็บรวบรวมข้อมูลชุมชนดังกล่าว จำเป็นต้องมีเครื่องมือในการ เก็บรวบรวมข้อมูลและหรือเครื่องมือช่วยจำในการศึกษาชุมชน เพื่อที่จะได้ศึกษา วิเคราะห์ชุมชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเครื่องมือเหล่านี้มีประโยชน์ที่ให้ผู้ศึกษาวิจัยชุมชนได้เห็นภาพและเข้าใจ ถึงชุมชนในสภาวะและลักษณะต่างๆ ได้ดีขึ้น และสามารถนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลและ เป็นแนวทางในการอ้างอิงได้อย่างรวดเร็วอย่างไรก็ตาม ก่อนการนำเครื่องมือต่างๆ ไปใช้ ผู้ที่ศึกษา วิจัยหรือผู้ทำงานภาคสนามและชุมชนควรมีความคิดในเบื้องต้นว่า ต้องการเก็บข้อมูลในเรื่องอะไร และทำไมต้องเก็บ ทั้งนี้เพื่อเข้าใจถึงวัตถุประสงค์ของการเก็บข้อมูลที่ชัดจน

ในที่นี้จะนำเสนอ เครื่องมือการศึกษาและการเก็บรวบรวมข้อมูลในพื้นที่หรือชุมชน อย่างเร่งค่วน ซึ่งเป็นวิธีการแบบมีส่วนร่วมที่ให้โอกาสแก่ชุมชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิด เห็น ให้คนทำงานภาคสนามและชุมชนท้องถิ่น มีโอกาสสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจที่ดีต่อ กัน ซึ่งสามารถ ซึ่งสามารถทำได้รวดเร็ว ลดผลกระทบต่อวิถีชีวิตของชุมชน และเครื่องมือเหล่านี้ เป็นเครื่องมือที่ทำให้เห็นประเด็นปัญหาของชุมชนได้อย่างรวดเร็ว โดยเครื่องมือ ดังนี้ (แอนดรู คอร์นิศ นันทา สิทธิราช และ อาแซ สะยาคะ, 2542, น. 1-7)

# <u>เครื่องมือการศึกษา และเก็บรวบรวมข้อมูลในพื้นที่อย่างเร่งด่วน</u>

# 1. การทบทวนข้อมูลมือสอง (Review of Secondary Sources)

วิธีการใช้ โดยทั่วไปชุมชนจะมีข้อมูล เช่น หนังสือ รูปภาพ แผนที่ โฉนดที่ดิน เอกสารเก่าๆ เป็นต้น ที่ได้อธิบายสภาพชุมชนไว้ ซึ่งสิ่งต่างๆ สามารถใช้เป็นแหล่งข้อมูลเกี่ยวกับ พื้นที่ หรือกิจกรรมที่เกิดขึ้นในพื้นที่นั้นได้ ถ้าเป็นเอกสารเก่าก็ควรนำมาเปรียบเทียบกับข้อมูลใหม่ และควรศึกษาเอกสารว่าเป็นเรื่องเกี่ยวกับอะไร แสดงให้เห็นถึงสถานการณ์โดยรวมของชุมชน อย่างไร และต้องจดบันทึกในรายละเอียดของแหล่งข้อมูล สถานที่ จากผู้ให้ข้อมูลทันที โดยไม่นำ เอาเอกสารมาเก็บไว้

ประโยชน์ ข้อมูลมือสองส่วนใหญ่ สามารถให้ข้อมูลที่เป็นรายละเอียดเกี่ยวกับชุมชน ที่ไม่มีอยู่ในข้อมูลมือสองที่มาจากห้องสมุดหรือหน่วยงานราชการ ถ้าเป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิการ ครอบครอง ชาวบ้านก็จะนำมาอภิปรายและให้ข้อมูลเพิ่มเติม **ปัญหา** หรือข้อจำกัด บ้างครั้งข้อมูลมือสองให้ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพสังคมของชุมชน ไม่ชัดเจน และไม่ครอบคลุมทั้งหมด ถ้าเป็นเอกสารที่มีความอ่อนไหวง่ายหรือทำให้นึกถึงเรื่อง เศร้าสลดชาวบ้านก็ไม่อยากพูดถึงเรื่องนั้น

ตัวอย่างการใช้ เช่น การศึกษามาตรฐานความเป็นอยู่ของครอบครัว

### 2. การสังเกตการณ์โดยตรง (Direct Observation)

วิธีการใช้ มีวิธีการใช้ 2 วิธี คือ 1) การเดินตามทางในหมู่บ้านและบันทึกในเรื่องที่ สังเกตเห็น เช่น มีบ้านกี่หลัง วัสคุสร้างบ้าน เป็นต้น 2) การสังเกต โดยการเข้าไปร่วมทำกิจกรรมกับ ชาวบ้าน เช่น การเก็บฟืน การทำนา เป็นต้น ซึ่งเป็นโอกาสที่ได้ซักถามชาวบ้านถึงวัตถุประสงค์ การจัดการของชาวบ้านในเรื่องนั้นๆ หรือการพัฒนาวิธีการใหม่ ในการทำกิจกรรมของชมชน

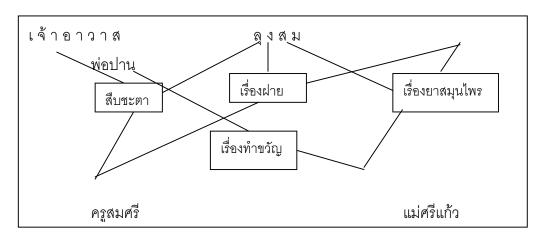
ประโยชน์ การสังเกตโดยตรง ทำให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องแม่นยำกว่าการใช้ แบบสอบถามหรือการสัมภาษณ์และในบางกรณีสามารถให้ข้อมูลในเชิงปริมาณเกี่ยวกับ ทรัพยากรธรรมชาติได้ ทำให้คนทำงานสนามมีโอกาสพบคนที่หลากหลายในชุมชน

**ปัญหา** ไม่สามารถทำให้เห็นการกระทำที่ยากแก่การเข้าใจ เช่น การทำงานในที่ กำบัง เป็นต้น ดังนั้นจึงต้องระวังการเข้าไปมีส่วนร่วม ที่ไม่รบกวนการทำงานของชาวบ้าน

**ตัวอย่างการใช้** เช่น ทราบว่าสถานที่ประชุมของชุมชน เป็นต้น

### 3. แผนที่วงจรข่าย (Network Maps)

# บุคคลใดมีความรู้เรื่องวัฒนธรรมชุมชนมากที่สุด



วิธีการใช้ แผนที่วงจรเครือข่ายสามารถทำให้เห็นถึง คน กลุ่มคน หรือทรัพยากรที่มี อยู่ในชุมชนตามลำดับความสำคัญ เช่น เราต้องการทราบว่า ใครเป็นผู้มีความรู้ ความสามรถรู้จัก และการใช้ยาสมุนไพรในชุมชน ก็ต้องใช้การวาคภาพแสดงชื่อคนที่มีความรู้ หลังจากนั้นใช้ การสัมภาษณ์ จะทำให้ทราบถึง บุคคล หรือทรัพยากรที่ชาวบ้านเห็นว่ามีความสำคัญหรือเป็นผู้รู้ใน เรื่องราวนั้นๆ

ประโยชน์ แผนที่วงจรเครือข่ายเป็นวิธีที่เร็วและมีประสิทธิภาพ ทำให้รู้ว่าใครเป็น ผู้ที่มีความรู้ ความสามารถในด้านต่างๆ หรือรู้ถึงทรัพยากรที่คนส่วนใหญ่ให้ความสำคัญ และจะ เป็นประโยชน์ในการอภิปรายกลุ่มย่อย และในด้านทรัพยากร แผนที่วงจรข่ายจะช่วยให้เห็นภาพ รวมและเป็นแนวทางในการเก็บรวบรวมข้อมูล

ปัญหา แผนที่วงจรข่าย ต้องมีผู้ให้ข้อมูลมากพอ และต้องสอบถามคนที่เหมาะสม ตัวอย่างการใช้ เช่น การค้นหาผู้ที่มีความรู้และบทบาททางศาสนาในชุมชน

### 4. การสัมภาษณ์ (Interview)

วิธีการใช้ การสัมภาษณ์เป็นเครื่องที่ดีสำหรับการศึกษาหรือเก็บข้อมูลในเรื่องที่ สนใจโดยเฉพาะ ผู้สัมภาษณ์ควรตั้งประเด็นที่เปิดกว้าง และควรถามเช่น ใคร อย่างไร ทำไม หรือ คิดอย่างไร

**ประโยชน์** การสัมภาษณ์ทำให้ได้ข้อมูลเชิงคุณภาพที่เจาะลึก ใช้ในการศึกษาหรือ เก็บรวบรวมข้อมูลได้เกือบทุกเรื่องในชุมชน รวมทั้งหาวิธีในการแก้ไขปัญหาหรือรับมือกับปัญหา ของชุมชน

ปัญหา ต้องใช้เวลานานในการสัมภาษณ์ และเป็นเวลาที่สะควกสำหรับชาวบ้าน

# 5. แบบสอบถามอย่างสั้น (Short Questionnaire)

วิธีการใช้ เมื่อต้องการเก็บข้อมูลในเรื่องที่เฉพาะเจาะจง การใช้แบบสอบถามอย่าง สั้น เป็นวิธีการที่ง่าย รวดเร็วมากกว่าการสัมภาษณ์ หรือการสำรวจ ให้มีแบบสอบถามที่ตรง ประเด็นของเรื่องที่กำหนดไว้

ประโยชน์ การใช้แบบสอบถามแบบสั้น สามารถให้ข้อมูลที่เป็นตัวอย่างของข้อมูล ทั้งหมด ในเรื่องที่เราสนใจโดยเฉพาะ และไม่ต้องอาศัยการวิเคราะห์ทางสถิติที่ซับซ้อนสามารถทำ ได้เร็ว และสะควกในการเก็บรวบรวมข้อมูล

> ปัญหา ระวังการออกแบบสอบถามที่สั้น กระซับ และตรองตามประเด็นที่ตั้งไว้ ตัวอย่างการใช้ เช่น ข้อมูลขนาดครัวเรือน เป็นต้น

# 6. ประวัติบุคคล (Biography)

วิธีการใช้ ประวัติบุคคล สามารถศึกษาได้จากการสัมภาษณ์ โดยถามถึงช่วงเวลา ต่างๆ ของบุคคลที่ให้ข้อมูล เช่น เกิดที่ไหน ทำงานอะไรบ้าง ความสัมพันธ์กับคนเป็นอย่างไร เป็นต้น ประโยชน์ ประวัติของบุคกลที่มีอายุมาก จะแสคงให้เห็นถึงประวัติของชุมชน/พื้นที่ สภาพปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในชุมชน ซึ่งจะช่วยให้เห็นถึงการได้รับการบริการจากรัฐ ความเปลี่ยน แปลงต่างๆ ของชุมชน และสังคม

> ปัญหา สามารถให้ข้อมูลได้เฉพาะบุคคลเท่านั้นไม่ได้เป็นตัวแทนของข้อมูลทั้งหมด ตัวอย่างการใช้ เช่น การประกอบอาชีพของชุมชน เป็นต้น

### 7. การทำประวัติพื้นที่ (Local History)

**วิธีการใช้** ช่วยในการสรรหาผู้ที่มีความรู้เกี่ยวกับประวัติของพื้นที่ในชุมชน

**ประโยชน์** การทำประวัติพื้นที่ สามารถแสดงให้เห็นรูปแบบของ การตั้งถิ่นฐานใน ปัจจุบัน การเมืองท้องถิ่น การทำงานของคนในท้องถิ่น หรืออื่นๆ ซึ่งเป็นข้อมูลที่ดีที่ช่วยใน การเปรียบเทียบปัจจุบันกับอดีต

ปัญหา การรวบรวมข้อมูลประวัติพื้นที่จากหลายๆ คนทำให้ได้ผลหรือให้ภาพที่ไม่ กว้าง และเป็นการอาศัยข้อมูลจากความทรงจำ ดังนั้น อาจจะมีข้อมูลที่ชาวบ้านจำได้ไม่หมด

**ตัวอย่างการใช้** เช่น การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่า และผลกระทบต่อวิถีชีวิตของชาวบ้าน ในช่วง 25 ปี ที่ผ่านมา เป็นต้น

#### 8. เส้นเวลา (Time Line)

### การลดลงของป่าต้นน้ำ

2525	2530	2533	2538	2540	2543
มีป่าสมบูรณ์	ป่าลคลง	ป่าลดลงมาก	ป่ามีน้อย	เริ่มฟื้นฟู	ป่าเริ่มมี
มีน้ำพอใช้	น้ำพอใช้	น้ำมีน้อย	น้ำไม่พอใช้	น้ำยังไม่	ชาวบ้าน
ตลอดปี	ในหน้าแล้ง	ขัดแย้งเรื่องน้ำ	พอใช้	กำหนด	

วิธีการใช้ เส้นเวลาเป็นภาพวาคโคยประมวลเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตามลำดับเวลา ซึ่ง ทำให้เห็นภาพชัคเจนใช้ในเวลาการแสดงเรื่องราวของบุคคลหรือประวัติพื้นที่และช่วยในการลำดับ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

ประโยชน์ เส้นเวลาทำให้เข้าใจภาพรวมของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในอดีตได้ง่าย และ สามารถชี้ให้เห็นจุดที่ชาวบ้านยังไม่มีความชัดเจนในเหตุการณ์นั้นๆ การเรียงลำดับเหตุการณ์ตาม เส้นเวลา ช่วยมองให้เห็นว่า เหตุการณ์ใด เหตุการหนึ่ง มีผลกระทบอย่างไรต่ออีกเหตุการณ์หนึ่ง ปัญหา ข้อมูลตามเส้นเวลาจะขึ้นอยู่กับความทรงจำของผู้ถูกสัมภาษณ์ คังนั้น จึงไม่ จำเป็นว่าข้อมูลนั้น ๆ จะเป็นไปตามลำคับเวลาที่ถูกต้อง ซึ่งปัญหานี้สามารถแก้ไขได้โดยการหา ผู้ให้ข้อมูลหลายๆ คน

**ตัวอย่างการใช้** เช่น การติดตามการขยายตัวของป่าชุมชน เป็นต้น

#### 9. การศึกษารายกรณี (Case Study)

วิธีการใช้ การศึกษารายกรณี จะให้รายละเอียดถึงเหตุการณ์ที่สำคัญหรือประเด็นที่มี ความสำคัญต่อชุมชน การบันทึกแต่ละกรณี ศึกษา จำเป็นที่ต้องทำการสัมภาษณ์กลุ่มชาวบ้านกลุ่ม ต่างๆ และเพื่อความแน่ใจ ว่าข้อมูลที่ได้มาจากกลุ่มคนที่แตกต่างกัน ในข้อมูลที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ ประวัติบุคคล หรือประวัติชุมชน

ประโยชน์ การศึกษารายกรณี ให้ข้อมูลที่สะท้อนบทเรียนที่ได้รับจากพื้นที่ ซึ่งได้ แสดงให้เห็นการแก้ปัญหาวิกฤติในอดีต ของชุมชนอย่างไร และวิธีนี้ยังได้แสดงให้เห็นถึงกลไกที่ ใช้ในการรับมือกับปัญหาในชุมชน และวิธีการของชุมชนในการจัดการกับปัญหา

**ปัญหา** อาจทำให้ขาดความแน่ใจในความหลากหลายของข้อมูลและแนวคิดที่ได้มา ต้องทำให้มีความชัดเจน

ตัวอย่างการใช้ เช่น การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งการใช้น้ำ

นอกจากนี้ แอนดรู คอร์นิส นันทา สิทธิราช และอาแซ สะยาคะ ยังได้เสนอเครื่องมือ การเก็บรวบรวมข้อมูลอย่างเร่งค่วน เช่น การวาดแผนที่ (Mapping) การเดินตามด้านหน้าตัด (Transect Walk) แผนภูมิการจัดการองค์การ (Organization Chart) แผนภูมิสายงาน (Flow Charts) การจัดลำดับความสำคัญ (Ranking) การจำแนกประเภท (Classification) ปฏิทินตามฤดูการ (Seasonal Calendar) แผนภาพ (Diagram) แผนภูมิแสดงปัญหา (Problem) เป็นต้น ซึ่งเครื่องมือใน การเก็บรวบรวมข้อมูลอย่างเร่งค่วนเหล่านี้ เป็นการช่วยให้ผู้สึกษาวิจัย และชาวชุมชนได้มีส่วนร่วม ในการสร้างความรู้ การศึกษาชุมชนร่วมกัน ซึ่งผู้ที่จะนำเครื่องมือต่างๆ นี้ไปใช้ควรคำนึงถึงความ เหมาะสมของเครื่องมือที่จะนำไปใช้ในการเก็บข้อมูล ให้ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา วิจัยในครั้งนั้นๆ ทั้งนี้เพื่อความเข้าใจในชุมชนอย่างแท้จริง และเพื่อให้ผู้วิจัยได้ดำเนินงานศึกษา ชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ส่วน ขนิฏฐา กาญจนรังษีนนท์ (2541, น. 43-52) ได้เสนอถึงเครื่องมือช่วยจำ (Conceptual tools) ซึ่งเครื่องมือเหล่านี้ช่วยให้ทีมงานผู้ศึกษาบันทึกข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ แบบกึ่งโครงสร้าง ในขณะที่ทำ RRA และ RSA เครื่องมือบางชนิดสามารถนำไปใช้ในการทำ PRA เพื่อกระตุ้นความคิด จิตสำนึก และก่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสาร อันจะนำมาซึ่งการเรียน

รู้ระหว่างผู้ศึกษากับคนในชุมชน เครื่องมือเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งที่มีการใช้กัน และสามารถพัฒนา ดัดแปลงวิธีการใช้เครื่องมือที่มีอยู่แล้วให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ เงื่อนไขและสภาพ แวคล้อมยิ่งขึ้น

เครื่องมือช่วยจำเหล่านี้ ได้แก่ 1) ผังกิจกรรม (Activity Chart) เป็นการบันทึกข้อมูลที่ได้ จากผู้ให้ข้อมูลลงบนกระคาษเปล่า โดยวาคภาพสภาพพื้นที่ต่างๆ ให้ชัดเจน เป็นต้น 2) พฤกษา ครอบครัว (Family tree) หรือโครงสร้างครอบครัว โดยเขียนถึงความสัมพันธ์ในครอบครัว และ ทราบละเอียคต่างๆ ของครอบครัว เช่น เพศ อายุ เป็นต้น 3) ปฏิทินแรงงาน (Labor Calendar) เป็น การเขียนข้อมูลที่ได้เกี่ยวกับกิจกรรมการทำเกษตรในแต่ละช่วงเวลาของครอบครัวใคครอบครัว หนึ่งที่ทำให้ทราบช่วงเวลาการผลิต เป็นต้น 4) ปฏิทินฤคกาล (Seasonal Analysis) เป็นภาพปฏิทิน ที่แสดงข้อมูลด้านต่างๆ ของชุมชนอาทิ ข้อมูลเรื่องน้ำฝน กิจกรรมที่ทำในชุมชน เป็นต้น ที่ทำให้ ทราบถึงการทำงานในช่วงเวลาที่สำคัญต่างๆ 5) แผนที่ทรัพยากร (Resource Map) เป็นแผนที่ที่ แสดงขอบเขตของหมู่บ้าน เส้นทางคมนาคม แหล่งทรัพยากร ป่าไม้ พื้นที่การเกษตร เป็นต้น 6) แผนที่หมู่บ้าน (Village) 7) แผนผังเวนน์ (Venn Diagram) แผนที่แสดงความสัมพันธ์ระหว่างคน หรือสถาบัน 8) เครื่องมือกราปป์ (Grapp Method) เป็นเครื่องมือที่เหมาะกับกลุ่มคนที่อ่านหนังสือ ไม่ออก ที่แสดงด้วยภาพวาดของสิ่งต่างๆ ที่แสดงให้เห็นถึงความหมายของสิ่งนั้นๆ 9) แผนที่ภาพ ตัดขวาง (Transect Map) เป็นการวาคภาพแสดงลักษณะภูมิประเทศของพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งที่เกี่ยวกับ สภาพทางกายภาพและชีวภาพ 10) แผนที่ภาพตัดขวางแต่ละช่วงเวลา (History Transect Map) เป็น การวาดภาพแสดงสภาพภูมิประเทศและการใช้ที่ดินของพื้นที่ ในแต่ละช่วงเวลา 11) แผนที่ทาง สังคม (Social Map) 12) แผนผังการถ่ายเททรัพยากรชีวภาพ (Bio-resource Flow) เป็นการแสดง ภาพจำลองการถ่ายเทของทรัพยากรชีวภาพระหว่างกิจกรรมการเกษตรประเภทต่างๆ ของเกษตรกร 13) แผนผังการถ่ายเททรัพยากรระหว่างหมู่บ้าน (Village Resource Flow) เป็นการแสดงภาพจำลอง การถ่ายเทของทรัพยากรจากหมู่บ้านหนึ่งไปยังหมู่บ้านหนึ่ง เช่น การผลิตข้าว ส่งข้าว เป็นต้น 14) เมตริกคะแนน (Matrix Ranking) เป็นการแสดงตารางวิเคราะห์เปรียบเทียบความสำคัญของ พืชผลทางการเกษตรแต่ละประเภทในรูปแบบของการให้คะแนน เช่น เป็นอาหาร เป็นแหล่งรายได้ เป็นต้น 15) เมตริกคะแนนแหล่งข้อมูลข่าวสาร (Matrix Scoring of information Source) เป็นตาราง วิเคราะห์การเปรียบเทียบความสำคัญของแหล่งข้อมูลข่าวสารที่มีจากทัศนะของคนในชุมชน ในรูป ของการให้ก่าคะแนนจำแนกตามประเภทข้อมูลข่าวสารและความรู้ที่ได้รับจากแหล่งต่างๆ บอกถึงประโยชน์และความสำคัญที่ได้รับจากแหล่งข่าวนั้นๆ 16) แผนผังใยแมงมุม (Spider Diagram) เป็นเครื่องมือที่ใช้วิเคราะห์ประสิทธิภาพการทำงาน และการให้การบริการของหน่วยงาน จากโครงสร้างและระบบงานขององค์กร โดยเปรียบเทียบกับหน่วยงานที่ให้บริการในลักษณะ

เดียวกัน เพื่อศึกษาข้อได้เปรียบเสียเปรียบ ของโครงสร้างระบบงาน ซึ่งนำไปสู่การวิเคราะห์หา แนวทางปรับปรุงโครงสร้างและระบบให้ดีขึ้น

สรุปเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลชุมชนเหล่านี้เป็นสิ่งที่ผู้ศึกษาวิจัย พึงนำมา ประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ของการศึกษา การเก็บข้อมูลบางวิธีต้องใช้เทคนิค และ เครื่องมือหลายเทคนิครวมกัน เพื่อความเข้าใจในสภาพและความเปลี่ยนแปลงของชุมชนอย่าง แท้จริง

## <u>การวิเคราะห์ชุมชน</u>

การจะเข้าใจในการวิเคราะห์ชุมชนอย่างดีนั้น จะเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องลงไปวิเคราะห์ข้อ มูลชุมชนจากสนาม โดยเริ่มตั้งแต่การศึกษาชุมชน จนถึงเทคนิควิธีการวิเคราะห์ชุมชน อย่างน้อยที่ สุด ควรที่ต้องมีการวางแผน โดยติดต่อหาชุมชนเพื่อที่จะได้ลงไปปฏิบัติงานสนามและสรุปผลของ การวิเคราะห์ชุมชนตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

สาเหตุที่นักพัฒนาต้องวิเคราะห์ชุมชนก็เพราะนักพัฒนาต้องเข้าไปใช้ชีวิตอยู่ในชุมชน และทำงานรับใช้ชุมชนนั้น ๆ ดังนั้น การวิเคราะห์จึงมีความจำเป็นต่อการสร้างขบวนการเข้าใจและ เรียนรู้ชุมชนทั้งในเรื่องของคนและสังคมหมู่บ้าน สิ่งที่นักพัฒนาจะต้องวิเคราะห์ก็คือ สภาพความ เป็นมาของหมู่บ้านตั้งแต่อดีต สภาพการคำรงอยู่ของชุมชนในปัจจุบันและการคาดการณ์แนวโน้ม ในอนาคตของชุมชน ซึ่งเป็นผลดีต่อการพัฒนา และการปฏิบัติงานในชุมชน ทั้งนี้เพื่อแก้ไขปัญหาที่ จะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถตอบสนองความสมบูรณ์ของการปฏิบัติการนั้น ๆ มากที่สุด

การวิเคราะห์ชุมชนมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เข้าใจถึงระบบคิดของชาวบ้าน ชุมชน และเข้า ใจวิธีชีวิตแบบหมู่บ้านให้มากที่สุด ทั้งนี้เพื่อให้การทำงานของนักพัฒนาหรือการดำเนินงานพัฒนา ชนบทมีเป้าหมายที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชาวบ้านในชุมชน

# <u>แนวคิดในการวิเคราะห์ชุมชน</u>

วันรักษ์ มิ่งมณีนาคิน (2531, น. 226) ได้เสนอแนวคิดในการวิเคราะห์ โดยมองว่า นักพัฒนาที่มีแนวคิดต่างกันจะวิเคราะห์หรือมองชุมชนโดยได้ข้อสรุปออกมาต่างกัน ซึ่งเป็นปัจจัย กำหนดการทำงานต่างกันด้วย มีแนวคิดวิเคราะห์ชุมชน 4 แบบที่ทำให้ผลการวิเคราะห์ชุมชนออก มาแตกต่างกัน คือ

- 1. เป็นการมองโดยยึดค่านิยม ความเชื่อ ความคุ้นเคย และแบบแผนการใช้ชีวิตของ ตนเองเป็นหลัก และมองเพียงปรากฏการณ์ผิวเผิน โดยสรุปว่าความจริงสังคมโดยส่วนรวมยังดี เพียงแต่บางกลุ่มเท่านั้นที่ต้องการความช่วยเหลือ นักพัฒนาที่มองแบบนี้จะทำงานแบบสงเคราะห์
- 2. เป็นการมองโดยยึดตนเองเป็นหลักเช่นเดิม แต่มองว่า มีบางส่วนของสังคมที่ยังไม่ เหมาะสม ต้องแก้ไข ผู้ที่มองแบบนี้งานก็ออกมาแบบกึ่งพัฒนากึ่งสงเคราะห์
- 3. มองโดยยึดตนเองเป็นหลัก แต่เพิ่มความพยายามในการศึกษาต้นตอของปรากฏการณ์ ต่างๆ ในมุมกว้างขึ้น ซึ่งพบว่าสังคมยังมีโครงสร้างที่ไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรม แต่ยังไม่มีความ รู้ความเข้าใจวิถีชีวิตและวัฒนธรรมตลอดจนระบบคิดของชาวบ้านในชนบท จึงใช้ระบบคิดของตน ซึ่งได้รับอิทธิพลจากสังคมเมืองเป็นบรรทัดฐานในการวัดความถูกผิด งานที่ออกมาจะเป็นแบบ ปฏิวัติสังคม
- 4. พยายามมองให้พ้นจากจากตนเอง พยายามขจัดทัศนะที่มีไว้ล่วงหน้าออกไปเสียก่อน มองให้ถึงวิถีชีวิต วัฒนธรรม และระบบคิดของประชาชนในชนบท ไม่นำบรรทัดฐานของตนเอง ไปเปรียบเทียบหรือตัดสินการคำเนินชีวิตในค้านต่าง ๆ ของชาวชนบท พร้อมที่จะสร้างจิตสำนึก หรือปรับปรุงวิธีปฏิบัติใหม่ๆ ขึ้นมาโดยยึดประชาชนเป็นหลัก การคำเนินงานพัฒนาชนบทจะมุ่ง เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสังคมให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพอย่างแท้จริง

อคิน รพีพัฒน์ (2536, น. 56) ได้กล่าวถึงการวิเคราะห์ชุมชนว่า ต้องวิเคราะห์ในด้าน ของโครงสร้างและหน้าที่ คือ ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกของชุมชน และความแน่นแฟ้นในการ รวมตัวของสังคม และหน้าที่ของสังคมหรือสถาบันที่เป็นแบบแผนพฤติกรรมของสังคม

นอกจากนี้ อกิน รพีพัฒน์ (2531, น.57) ได้วิเคราะห์ถึงการเปลี่ยนแปลงของ ชุมชนใน "บทเรียนจากยกกระบัตร " ว่า การเปลี่ยนแปลงในชุมชนไม่ได้เกิดจากคนภายนอก ฝ่ายเดียว แต่เป็นการปฏิสัมพันธ์ระหว่างภายนอกกับภายใน การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นเป็น ลักษณะพลวัตของชุมชน ที่เกิดจากความสัมพันธ์และปฏิสัมพันธ์ของกลุ่มคนต่างๆ ซึ่งได้บทเรียน ในการวางแผนพัฒนาชนบท เช่น จำเป็นต้องศึกษาประวัติและวิวัฒนาการของท้องที่นั้น โดย ละเอียด และศึกษาถึงโครงสร้างอำนาจผู้นำท้องถิ่น รวมทั้งฐานอำนาจผู้นำ แลผู้มีอิทธิพล ตลอดจน ผลประโยชน์ในด้านต่างๆ และการเลือกกลุ่มเป้าหมาย ที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและปัญหาร่วมกันที่ จะสามารถรวมกลุ่มเพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกัน และช่วยเหลือซึ่งกันและกันในกระบวนการช่วยเหลือ ตนเอง เป็นต้น

ชยันต์ วรรธนะภูติ (2536, น. 170) กล่าวถึงการวิเคราะห์ชุมชน คือ การพยายามมุ่งที่จะ ศึกษาศักยภาพของชุมชน องค์กรชาวบ้าน และบทบาทของผู้นำในการแก้ไขปัญหาของชาวบ้าน โดยการวิเคราะห์ชุมชนมีหลักเกณฑ์ที่คล้ายคลึงกันคือ เป็นการวิเคราะห์แยกย่อยให้เห็นองค์ ประกอบต่างๆ ของชุมชนและการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นโดยพิจารณาจากปัจจัยที่มาจากภายนอก เช่น การเข้ามาของรัฐ และปัจจัยภายในซึ่งอาจหมายถึงบทบาทของผู้นำ องค์กรชาวบ้าน กลุ่ม ชาวบ้าน ชนชั้น และที่สำคัญคือ พลังเหล่านี้ซึ่งมีกลุ่มต่างๆ เป็นตัวผลักดันภายใต้กรอบและ เงื่อนไขทางวัฒนธรรม ดำเนินไป อย่างไร และมีผลออกมาอย่างไร ผู้ศึกษาวิจัยต้องอาศัยแนวคิด ทฤษฎี ในฐานะเครื่องมือนำทางในการศึกษาโดยได้ยกตัวอย่างของการวิเคราะห์ชุมชนที่ ยกกระบัตร ของ อคิน รพีพัฒน์ ที่ใช้แนวคิด ทฤษฎี เพื่อช่วยให้เห็นความสลับซับซ้อนและพลวัต ของชุมชน ได้แก่ โครงสร้างสังคม (Social Structure) สถานภาพและบทบาท (Status and Role) การหน้าที่ (Function) การวิเคราะห์กระบวนการคลี่คลายของเหตุการณ์ตามกาลเวลา (Processual Analysis) เวทีและสนาม (Field Concept & Arena) และเป็นการวิเคราะห์ถึงข้อมูลพื้นฐานที่จะนำ ไปสู่ความเข้าใจเรื่องความหมาย หน้าที่ และความสัมพันธ์ทางสังคม

กาญจนา แก้วเทพ (2538, น. 175) กล่าวถึงการวิเคราะห์ ว่า หมายถึง การค้นหาสาเหตุ ที่อยู่เบื้องหลังเหตุการณ์หรือปรากฏการณ์ต่างๆ เช่น ทำไมคนไทยเป็นคนปลูกข้าว แต่กลับไม่มี ข้าวกิน เป็นต้น เพื่อดูเบื้องหลังสิ่งที่อยู่เบื้องหลังของเหตุการณ์ ซึ่งอาจจะเป็นมูลเหตุจูงใจ ความ หมายต่างๆ และหมายถึงการแยกแยะองค์ประกอบของสิ่งต่างๆ ออกมาเป็นชิ้นส่วนย่อยๆ แล้ว ค้นหาโครงสร้างคังกล่าว และได้เสนอการวิเคราะห์ชุมชน สังคมสำหรับการพัฒนาแนววัฒนธรรม ชุมชนว่า เป็นการวิเคราะห์ประวัติความเป็นมาของชุมชน ชีวิตของคนในชุมชน ลักษณะทางกาย ภาพ โครงสร้างปัจจุบันค้านต่างๆ ของชุมชน เป็นต้น และวิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุของปัญหา พลังของการแก้ไขปัญหา การวิเคราะห์ทบทวนอดีตและปัจจุบัน การคำรงชีวิต ความเป็นอยู่ รวมถึง การทบทวนตัวเองของนักพัฒนาและชาวบ้าน และกิจกรรม กระบวนการทำงานที่ได้ลงมือไป ทั้งนี้ จะช่วยให้บุคคลภายนอก นักพัฒนา มีความเข้าใจชุมชนมากขึ้นในลักษณะที่รอบค้านและลุ่มลึก และเพื่อให้เกิดจิตสำนึกที่ถูกต้องต่อชุมชนและสังคมของตนเอง

นอกจากนี้ กาญจนา แก้วเทพ ยังได้เสนอหลักการในการวิเคราะห์ชุมชน คือ จะต้อง วิเคราะห์ในมิติทางประวัติศาสตร์ คือ คูถึงความเปลี่ยนแปลงที่ผ่านมา และปัจจัยที่เป็นตัวกำหนด การเปลี่ยนแปลง วิเคราะห์ในเชิงโครงสร้างและหน้าที่ ว่าทุกสิ่งเกิดขึ้นอย่างมีระบบระเบียบ โครงสร้างที่แน่นอน มีกลไก และเงื่อนไขที่สืบทอดเหตุการณ์นั้นๆ วิเคราะห์ถึงปัญหา และ ศักยภาพในการแก้ไขปัญหาของชุมชน รวมถึงสิ่งที่เกิดขึ้นอย่างมีเงื่อนไขเหล่านั้น โดยวิเคราะห์ องค์ประกอบย่อยกลไก เงื่อนไข ความสัมพันธ์ที่ส่งเสริมให้เกิดเหตุการณ์หรือปรากฏการณ์นั้น หรือกลไก เงื่อนไขที่ทำลายปรากฏการณ์นั้นๆ ด้วย

อภิชาติ ทองอยู่ (อ้างใน กาญจนา แก้วเทพ, 2538, น. 198) กล่าวถึงเนื้อหาของการ วิเคราะห์ชุมชนและสังคมโดยสังเขป คือ

- 1. เนื้อหาเกี่ยวกับสภาพความเป็นจริงของชีวิตชุมชน ชีวิตบุคคล พัฒนาการ และการ เปลี่ยนแปลงสภาพปัญหาปัจจุบันของชุมชน สาเหตุต่างๆ และอนาคตของชุมชน
- 2. พิจารณาดูเนื้อหาความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากภายนอกแล้ว ควรสนใจต่อปฏิกิริยา ของคนในชุมชนที่มีต่อการเปลี่ยนแปลงปฏิกิริยาได้แก่ ด้านอารมณ์ความรู้สึก ด้านความคิดเห็น ด้านการกระทำ
- 3. เนื้อหา การวิเคราะห์หาขุมพลังที่มีอยู่เพื่อเป็นต้นทุนสำหรับการก้าวเดินต่อไป ได้แก่ ขุมพลังในแง่ความรู้สึก ความสามารถ สติ ปัญญา สำหรับการแก้ไขปัญหา และขุมพลังในแง่ คุณค่า คุณธรรม คุณงามความดีที่มีในชุมชน และถ้าเมื่อวิเคราะห์ในแง่ระบบคุณค่า จะพบว่า เป็น คุณค่าที่ชุมชนสร้างมาเองเห็นได้จากการวิเคราะห์ประวัติศาสตร์ เป็นค่านิยมที่อำนาจจากภายนอก สอดแทรกเข้ามา และการปรับประสานระหว่างคุณค่าดั้งเดิมและค่านิยมแบบใหม่

วันรักษ์ มิ่งมณีนาคิน (2531, น. 227) กล่าวถึงความหมายและขอบเขตของการ วิเคราะห์ชุมชน คือ กระบวนการสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องของคนและสังคมหมู่บ้าน ศึกษา สิ่งที่เป็นตัวกำหนดการเปลี่ยนแปลงของชุมชน ซึ่งได้แก่ ปัจจัยทางเศรษฐกิจ การเมือง วัฒนธรรม และจิตสำนึกในระดับและนอกชุมชน สำหรับวัฒนธรรมนั้น มีความสัมพันธ์กับวิถีการผลิตของ ชุมชนและมีวิวัฒนาการ เมื่อวิธีการผลิตเปลี่ยนแปลงไป วัฒนธรรมของชาวบ้านก็เปลี่ยนแปลงไป จึงต้องศึกษาพัฒนาการของวิถีการผลิตและวัฒนธรรมของชาวบ้านในช่วงประวัติศาสตร์ การศึกษา วิเคราะห์ชุมชนจึงประกอบด้วย การศึกษาประวัติของหมู่บ้านสภาพการคำรงอยู่ของชุมชนใน ปัจจุบัน สัมพันธภาพส่วนต่างๆ ภายในและรอบๆ ชุมชน วัฒนธรรมการคำรงชีวิตของชาวบ้าน และระบบคิดของชาวบ้าน ซึ่งการศึกษาความเป็นมาของชุมชนจะช่วยให้มองเห็นการเคลื่อนตัวของ ชุมชน การแทรกแซงของอิทธิพลภายนอก การดำรงอยู่และการสูญหายไปของคุณค่าที่ดีต่าง ๆ ซึ่ง จะนำไปสู่ความเข้าใจสภาพและปัญหาในปัจจุบัน ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาอย่างมีเป้าหมาย

บัณฑร อ่อนดำ และ วิริยา น้อยวงศ์ นยางศ์ (2533, น. 133) กล่าวถึงการวิเคราะห์ ชุมชนว่า ประกอบด้วยการวิเคราะห์พื้นที่หรือการวิเคราะห์สถานการณ์ซึ่งกระทำอยู่เสมอ การวิเคราะห์การวางแผนทั้งหมด ประกอบกับการกำหนดสาเหตุของกิจกรรมอันตั้งอยู่บนรากฐาน ของความคิดและปัญหาความต้องการ ส่วนเรื่องที่นำมาวิเคราะห์สถานการณ์ในชนบทมีดังนี้ ใคร ทำอะไร เมื่อใด อย่างไรและทำไม การศึกษาชุมชน รวมทั้ง ภาวะผู้นำ และเจตนารมย์ชุมชน บทบาทชายหญิง และเยาวชนความสัมพันธ์ระหว่างครอบครัวในชุมชน อิทธิพลของชุมชน อะไร คือ ความคิดและความต้องการที่แท้จริงของชุมชน มีศักยภาพและทรัพยากรอะไรบ้างที่มีในชุมชน มีทรัพยากรภายนอกอะไรบ้างที่จะนำมาสนับสนุนกิจกรรมต่างๆ ของชุมชน

## <u>หลักการวิเคราะห์ชุมชน</u>

การวิเคราะห์ชุมชน เพื่อต้องการทราบว่าปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของชุมชน คืออะไร สาเหตุของปัญหาและความต้องการเป็นอย่างไร จึงวางแผนดำเนินการแก้ไขปัญหาใน ขั้นต่อไป สิ่งที่สำคัญที่สุดในการวิเคราะห์ชุมชนคือ ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ชุมชน ถ้าหากประชาชนมีส่วนร่วมมากเท่าใด การทราบคำคอบของปัญหาและแนวทางในการ แก้ไขปัญหาก็ย่อมจะมีมากขึ้นเท่านั้น ซึ่งขั้นตอนของการวิเคราะห์ชุมชนมีอยู่ 4 ประการดังต่อไปนี้

- 1. ศึกษาสภาพปัญหาและความต้องการของชุมชน ถ้าหากปัญหาและความต้องการมี หลายอย่างในขณะเคียวกันจะต้องเรียงลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการ ซึ่งจะ ต้องสำรวจและจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการต่าง ๆ ตามความต้องการของ ประชาชนในชุมชน
- 2. ศึกษาสาเหตุของปัญหา เป็นการค้นหาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา จำเป็นต้องอาศัยข้อมูล ต่าง ๆ เป็นพื้นฐานประกอบการวิเคราะห์ ซึ่งวิธีการหาสาเหตุของปัญหาและความต้องการในชุมชน นั้นมีหลายวิธี ได้แก่ การสังเกตการศึกษาประวัติศาสตร์ภูมิหลังของชุมขน การสัมภาษณ์ เป็นต้น
  - 3. ศึกษาความสามารถในการแก้ใงปัญหา
- **4. ศึกษาลู่ทางในการแก้ไขปัญหา** มีการวางแผนการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อหาลู่ทางในการแก้ไขปัญหาและความต้องการของชุมชน ซึ่งมีหลายวิธีดังนี้
- 4.1 การประชุมวิเคราะห์และสรุประหว่างผู้สำรวจเก็บข้อมูล ผู้ปฏิบัติงานในชุมชน และผู้เชี่ยวชาญเพื่อที่จะคำเนินการวางแผนในการแก้ไขปัญหาและความต้องการของชุมชน โดย วิธีการนี้ ประชาชนไม่ได้มาเกี่ยวข้องด้วย
- 4.2 การประชุมวิเคราะห์และสรุประหว่างผู้สำรวจข้อมูล ผู้ปฏิบัติงานและผู้นำชุมชน ตลอดจนองค์กรชุมชน ผู้นำกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชน เป็นสิ่งที่มีประโยชน์ทำให้ได้ทราบความคิดเห็น ทั้งสองฝ่าย แต่อาจจะมีข้อเสียเปรียบในแง่ที่ฝ่ายผู้นำชุมชนอาจจะไม่กล้าพูดไม่กล้าที่จะแสดงออก ทำให้อาจจะเป็นผู้รับฟังความคิดเห็นเสียมากกว่า
- 4.3 การแยกประชุมและสรุปการวิเคราะห์ชุมชนระหว่างฝ่ายประชนกับฝ่ายเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องกับงานพัฒนาไม่ว่าจะเป็นของรัฐและองค์กรเอกชน จะเป็นประโยชน์อย่างมาก เพราะ ทุกฝ่ายได้แสดงความคิดเห็นและสรุปแนวทางแก้ไขปัญหาได้อย่างเต็มที่ หลังจากนั้น เมื่อต่างฝ่าย ได้ข้อสรุปและมาประชุมพิจารณาวิเคราะห์สรุปร่วมกันอีกครั้งหนึ่ง ก็จะได้ข้อสรุป ลู่ทางการวาง แผนแก้ไขปัญหาและความต้องการของชุมชน

- 4.4 ผู้นำชุมชน องค์กรชุมชน อาสาสมัคร และกลุ่มต่าง ๆ ภายในชุมชนร่วมกัน ประชุมพิจารณาวิเคราะห์ชุมชน เพื่อวางแผนหาลู่ทางแก้ไขปัญหาและความต้องการของชุมชน โดย เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเอกชนที่ทำงานด้านพัฒนาจะทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาเท่านั้น วิธีการนี้เป็น วิธีการที่ดีที่ประชาชนภายในชุมชนได้ตระหนักถึงความสามารถของตนเองได้รูจักการวิเคราะห์ ชุมชนของตน โดยมีเจ้าหน้าที่เป็นที่ปรึกษาเท่านั้น
- 4.5 การประชุมและสรุปการวิเคราะห์ชุมชนโดยชุมชนเอง ปราศจากการช่วยเหลือ หรือมีที่ปรึกษาจากภายนอกชุมชน วิธีการนี้เป็นวิธีการที่ดี ที่ประชาชนช่วยเหลือด้วยตนเอง และหา ลู่ทางการพัฒนาด้วยตนเอง ภายในชุมชนของตน (สมศักดิ์ ศรีสันติสุข, อ้างถึงใน ธนพรรณ ธานี, 2540, น. 50)

วันรักษ์ มิ่งมณีนาคิน (2531, น. 227) กล่าวถึงบุคคลผู้มีบทบาทในการวิเคราะห์ชุมชน ว่าอาจแบ่งได้เป็น 3 กลุ่ม คือ

- 1. การวิเคราะห์ชุมชนโดยฝ่ายชาวบ้าน ซึ่งถือว่าเป็นวิธีการที่ถูกต้องที่สุด เพราะชาว บ้านย่อมรู้จักและมีความเข้าใจเกี่ยวกับชุมชนในแง่มุมต่างๆ ได้ดีกว่าบุคคลภายนอก
- 2. การวิเคราะห์ชุมชนโดยฝ่ายชาวบ้านร่วมกับนักพัฒนา เป็นการประนีประนอมหรือ เป็นการพบกันครึ่งทาง เพราะเหตุที่ความสามารถในการวิเคราะห์ของชาวบ้านในชุมชนยังไม่มี การพัฒนาจำเป็นต้องอาศัยบุคคลภายนอกเข้าไปกระตุ้นให้ชาวบ้านเกิดการเรียนรู้ แสดงความ คิดเห็น เพื่อนำไปสู่การตัดสินใจและลงมือปฏิบัติร่วมกัน
- 3. การวิเคราะห์ชุมชนโดยนักพัฒนา เป็นการที่นักพัฒนาจะสามารถดำเนินบทบาทใน การกระตุ้นให้ชาวบ้านแสดงความคิดเห็นและมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นอย่างมีเป้าหมาย

นอกจากนี้ วันรักษ์ มิ่งมณีนาคิน ยังได้เสนอถึงวิธีการในการศึกษาวิเคราะห์ชุมชน ดังนี้



ที่มา: วันรักษ์ มิ่งมณีนาคิน, การพัฒนาชนบทไทย. 2527, น. 232

### <u>การวิเคราะห์ชุมชนกับการพัฒนา</u>

อคิน รพีพัฒน์ กล่าวถึงการวิจัยเชิงคุณภาพและการวิเคราะห์ชุมชนว่าเป็นสิ่งที่จำเป็น ต่อการพัฒนาชุมชน ด้วยเหตุผลคือ

- 1. เป็นกระบวนการซึ่งทำให้เห็นถึงปฏิกิริยา หรือการสนองตอบต่อปัจจัยที่ก่อให้เกิด การเปลี่ยนแปลงแบบต่างๆ และการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างชัดเจน ซึ่งเป็นข้อมูลประกอบในการ วางแผนการพัฒนาได้อย่างดี
- 2. เป็นการศึกษาวิจัยระดับจุลภาคเน้นเฉพาะในท้องถิ่นที่มีขอบเขตพื้นที่ไม่กว้าง จึงทำ ให้ผู้ศึกษาวิจัยสามารถเจาะเข้าไปค้นคว้าและวิเคราะห์ปัญหาเฉพาะของท้องที่นั้นๆ หรือปัญหา

เฉพาะของส่วนใดส่วนหนึ่งของท้องถิ่นนั้นได้โดยสะดวก ซึ่งทำให้วางแผนการพัฒนาที่เหมาะสม กับท้องที่ได้ดี

- 3. เป็นการศึกษาวิจัยระดับจุลภาคอาจเป็นชุมชนที่มีสมาชิกประมาณ 100-200 ครอบครัว ซึ่งผู้ศึกษาวิจัยจะต้องวิเคราะห์ให้ได้ว่ามีการแบ่งกลุ่ม แบ่งพวกทางสังคมอย่างไร กลุ่มใด มีฐานะเช่นใด และมีปัญหาอย่างไรบ้าง ซึ่งจะเอื้อต่อการวางแผนพัฒนาและกำหนดกลุ่มบุคคล เป้าหมายได้
- 4. ในกระบวนการวิเคราะห์ชุมชนร่วมกับสมาชิกของชุมชน หรือบางกลุ่มของชุมชนที่ เป็นกลุ่มเป้าหมายเป็นส่วนสำคัญในกระบวนการพัฒนา การวิจัยเชิงคุณภาพ และการวิเคราะห์ ชุมชนก่อนการทำ PAR จะเป็นประโยชน์ในการที่บุคคลและกลุ่มบุคคลในชุมชนที่จะทำการ วิเคราะห์ชุมชนร่วมกับผู้ศึกษาวิจัย การวิเคราะห์ชุมชนเชิงคุณภาพ โดยนักวิจัยเองก่อนร่วมทำ PAR กับสมาชิกชุมชนเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นเพื่อที่จะให้การทำ PAR ประสบความสำเร็จ

สรุป การวิเคราะห์ชุมชน เพื่อดูความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในช่วงต่างๆ และศึกษาว่ามี ปัจจัยอะไรเป็นตัวกำหนดการเปลี่ยนแปลง และแยกแยะ ทำความเข้าใจกับปัญหาการพัฒนาที่มี ความสลับซับซ้อนและต้องการผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโดยชาวบ้าน นอกจากนี้เป็นการ ศึกษาถึงปรากฏการณ์ และความสัมพันธ์ของกลุ่มบุคคล ความสัมพันธ์ทางสังคม ชนชั้น ปฏิสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยภายในและภายนอกที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆ ทั้งเสรษฐกิจ การเมือง วัฒนธรรมของชุมชน

## เงื่อนไขและขอบเขตการประยุกต์ใช้

การทำงานพัฒนาหรือการทำงานสิ่งใด ๆ เพื่อจะให้บรรลุถึงวัตถุประสงค์และเป้าหมาย มักต้องมีปัญหาอุปสรรคในการทำงาน สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นเปรียบเหมือนความทุกข์หรือโรคภัยที่ จะต้องบำบัดรักษา แก้ไขให้ถูกจุด ด้วยมรรควิธีที่ถูกต้อง การกำหนดมรรควิธีที่ถูกต้องจึงจำเป็น อย่างยิ่งต่อการทำงานโดยเฉพาะการพัฒนาชุมชน สังคม ที่ต้องมีการศึกษา วิเคราะห์ชุมชนก่อน เพื่อ ที่จะได้เข้าใจในสภาพปัญหาที่แท้จริงของชุมชน การศึกษาวิเคราะห์ชุมชน ด้วยแนวคิด เทคนิค วิธีการ และเครื่องมือต่างๆ ดังกล่าวแล้วนั้น ต่างมีข้อดี และข้อจำกัดในตัวเอง ดังนั้น เมื่อรู้ถึงสภาพ ปัญหาและข้อดี ข้อจำกัดของเทคนิค วิธีการและเครื่องมือต่างๆ แล้ว ก็ควรระมัดระวังหรือหาทาง ป้องกันมิให้ปัญหานั้นๆ เกิดปัญหาขึ้นซ้ำอีก ซึ่งกรอบการมองหรือการศึกษา วิเคราะห์ชุมชน ดังกล่าว ต่างมีเงื่อนไขและขอบเขตการประยุกต์ใช้ที่เหมาะสมกับเครื่องมือและเทคนิคนั้นๆ ซึ่งใน ที่นี้จะกล่าวถึงการมองปัญหา เงื่อนไข และขอบเขตในการศึกษาและวิเคราะห์ชุมชน ดังนี้

โดยทั่วไปการศึกษาหรืองานพัฒนามักมีผู้เกี่ยวข้องอยู่ 3 ฝ่าย หรือ 3 ระบบ คือ ระบบ รัฐบาล โดยเฉพาะตัวองค์การแบบราชการ (Bureaucracy) ระบบชุมชน (Community) อาจเป็น ชุมชนเมืองหรือชุมชนชนบทก็ตาม แต่หมายถึงส่วนทั้งหมด คือ เมืองหรือชนบททั้งหมดของสังคม ส่วนรวม และอีกระบบ คือ ตัวนักพัฒนา พวกพ้อง เครือญาติ นักพัฒนา เป็นส่วนหนึ่งของระบบ เพราะโดยทั่วไป คนเราย่อมต้องมีญาติและเพื่อนฝูง เมื่อรู้ว่า งานพัฒนาชุมชน สังคม ประกอบด้วย 3 ระบบ ดังนี้แล้ว การคิดถึงปัญหาจากตัวระบบ โดยนึกถึงธรรมชาติของแต่ละระบบในการ สัมพันธ์กับงานพัฒนา จากการทำเช่นนั้น เราได้ปัญหา หรือ เงื่อนไข ขอบเขต 3 ประเภท คือ (สัญญา สัญญาวิวัฒน์, 2540, น. 129)

- 1. ปัญหาจากองค์การแบบราชการ เช่น
  - ปัญหาด้านงบประมาณและระบบงบประมาณ
  - ปัญหาด้านการเน้นผลงานทางวัตถุ
  - ปัญหาความถ่าช้า
- 2. ปัญหาจากระบบชุมชน เช่น
  - ปัญหาการขาดความรู้
  - ปัญหาโรคภัยใช้เจ็บ
  - ปัญหาความอดอยากยากจน
- 3. ปัญหาจากตัวนักพัฒนา
  - ปัญหานักพัฒนาจำนวนน้อย
  - ปัญหานักพัฒนาขาดความรู้ความสามารถ
  - ปัญหานักพัฒนาหนึ่งานหรือไม่ตั้งใจทำงานให้เต็มที่

นอกจากระบบทั้ง 3 ระบบนี้แล้ว ยังเป็นเรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างระบบทั้ง 3 ระบบ ก็ทำให้เป็นบ่อเกิดปัญหาขึ้นมาได้อีก คือ ความไม่เข้าใจกันระหว่างระบบ ทำให้ประสานงาน กันอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ความไม่ร่วมมือกันหรือการขัดแย้งกันระหว่างทำให้เกิดความเสียหายใน การปฏิบัติหน้าที่ ความหย่อนยานในการปฏิบัติหน้าที่ของบางหน่วยงาน เป็นต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้ กลายเป็นเงื่อนไข และขอบเขตที่ผู้ศึกษาวิจัย หรือนักพัฒนาต้องทำความเข้าใจ เพื่อที่จะประยุกต์ และเลือกใช้เทคนิคและเครื่องมือในการศึกษา วิเคราะห์ชุมชนต่างๆ ได้อย่างเหมาะสม

จากเงื่อนใบและขอบเขตของระบบทั้ง 3 จะเห็นได้จากโครงการพัฒนาลุ่มน้ำแม่กลอง ที่ ยกกระบัตร ซึ่ง อคิน รพีพัฒน์ (2531, 80-90) ได้กล่าวถึงปัญหาการทำงานพัฒนาชนบท ประสบการณ์โครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง ว่า มีปัญหาในด้านต่างๆ คือ การประสานงาน ของทีมงานที่เข้าไปพัฒนา การแบ่งสายงานบังคับบัญชา การขัดแย้งระหว่างทีมงาน การไม่สามารถ ค้นหาความต้องการและความจำเป็นของคนในท้องถิ่น การไม่สามารถจัดหาบุคคลเข้าไปในพื้นที่ การขัดแย้งของชุมชน ปัญหาการแข่งขันและการขาดการประสานการทำงานของหน่วยราชการใน ท้องถิ่น การส่งข่าวสารจากท้องที่ขึ้นสู่เบื้องบน การขาดความคล่องตัวของหน่วยงานราชการ เป็นต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้เป็นเงื่อนไขที่นักพัฒนาต้องทำความเข้าใจเพื่อที่จะศึกษาและวิเคราะห์ ชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ นักพัฒนาพึงพิจารณาถึงความเปลี่ยนแปลงหรือความเป็นพลวัตของชุมชน ในมิติต่างๆ และเข้าใจถึงหรือพึงคิดถึงผลเสีย/ผลกระทบของการพัฒนาชุมชน/สังคมไว้ล่วงหน้า ซึ่ง จะเป็นประโยชน์หลายประการ เช่น การทำงานด้วยความระมัดระวัง การใช้จ่ายในงานใดๆ จะได้ ทำด้วยความประหยัดมัธยัสถ์ ไม่ฟุ่มเฟือย และการป้องกันผลเสียของการพัฒนาไว้ล่วงหน้า เป็นต้น

ผลเสียหรือผลกระทบของการพัฒนาชุมชน สังคมบางอย่างที่กาดไว้ล่วงหน้า เช่น

- การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- การเกิดมลพิษทางดิน อากาศ ทางน้ำ ทางเสียง
- การเอารัคเอาเปรียบกันของคนที่ได้เปรียบในสังคม
- พลังอำนาจอันรุนแรงของวัตถุนิยม ทำให้จิตนิยมหรือกุณธรรมอ่อนลง
- วัตถุนิยมของสังคมสมัยใหม่ที่ส่งเสริมให้คนมีความโลภ
- มีการทำลายประเพณีอันดีงามและค่านิยมพื้นฐานเป็นจำนวนมาก
- ความเจริญทางวัตถุเป็นไปอย่างรวดเร็ว ความเจริญทางสังคมและจิตใจตามไม่ทัน
- มีช่องว่างระหว่างคนจนและคนรวย
- มีความขัดแย้งและแข่งขันสูง
- ครอบครัวแตกแยก วัฒนธรรมล่มสลาย ฯลฯ

ซึ่งการมองผลเสียหรือผลกระทบไว้ล่วงหน้าย่อมจะเป็นแนวทางให้นักพัฒนาได้ พิจารณาถึงเงื่อนไข และขอบเขตดังกล่าว เพื่อที่จะได้ประยุกต์ใช้เทคนิค วิธีการ และเครื่องมือต่างๆ ให้ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา และเพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายที่วางไว้ดังปรารถนา

ส่วนการประยุกต์ใช้นั้น จากการศึกษาของสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเซีย (AIT) พบว่า ในองค์กรเอกชนที่ทำงานเกี่ยวกับการพัฒนาใช้วิธีการพัฒนาใน 3 วิธี คือ 1) การพัฒนาชุมชนแบบ ผสมผสาน 2) การพัฒนาแบบเป็นภาค 3) การพัฒนาโดยทำหน้าที่ประสานและให้บริการแก่ นักพัฒนาและองค์กรเอกชน (บัณฑร อ่อนดำ และ วิริยา น้อยวงศ์นยางศ์, 2533, น. 147)

ส่วนกาญจนา แก้วเทพ (2538, น. 187) ได้เสนอ ข้อสังเกตของการทำงานแนว วัฒนธรรมชุมชนที่สร้างผลให้เกิดขึ้น คือ

- 1. ทิศทางและการทำงานในแนวนี้จะต้องเริ่มต้นในระดับชุมชน และขยายขึ้นมาเป็น การสร้างเครือข่ายในแนวนอนและแนวตั้ง
- 2. การแก้ไขปัญหาเริ่มต้นด้วยการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ปัญหาด้านสวัสดิการชีวิต แล้วขยายออกไปสู่มิติอื่น ๆ ของปัญหา เช่น ปัญหาด้านสุขภาพ การเมืองการปกครองเป็นต้น
- 3. ยกระดับการทำงานให้มีระดับสูงขึ้นจากพื้นฐานไปสู่เครือข่าย ที่กว้างขึ้น รวมทั้งการ ขยายประเด็นปัญหาด้านสวัสดิการชีวิตไปสู่เรื่องการจัดการผลิต การปกป้องสิทธิชุมชน ฯลฯ ซึ่ง การขยายขีดความสามารถของชุมชนหรือนักพัฒนาในการทำงานในด้านนี้ จึงต้องมีความจำเป็นที่ องค์กรนั้นจะต้องไปประสานและระดมทรัพยากร ความร่วมมือ ความช่วยเหลือจากบุคคลและกลุ่ม บุคคลภายนอกซึ่งเป็นเครื่องวัดขีดความสามารถในการประสานงานที่จะทำงานร่วมกับชุมชนได้ อย่างมี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ดังนั้น นักพัฒนา ผู้ศึกษาชุมชนพึงพิจารณาถึงเงื่อนใจและขอบเขตการประยุกต์ใช้ ใน ด้านแนวกิด เทคนิค วิธีการ และเครื่องมือต่างๆ ซึ่งเครื่องมือต่างๆ เหล่านี้ ต่างมีข้อดีและข้อจำกัดใน ตัวเอง และเมื่อทราบถึงข้อดี และข้อจำกัดของเทคนิค และเครื่องมือต่างๆ แล้ว ควรระมัดระวัง ป้องกันมิให้ปัญหาในการศึกษา วิเคราะห์ชุมชน เกิดขึ้นซ้ำอีก และควรมีการประยุกต์ใช้เทคนิค และเครื่องมือเหล่านั้น ให้เหมาะสมต่อการพัฒนาชุมชนต่อไป

# บทที่ 2

#### การมีส่วนร่วม

#### การเสริมสร้างการมีส่วนร่วม

การพัฒนาในอดีตที่ผ่านมา แม้ว่าในภาพรวมมีการเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้นในหลาย ๆ ด้าน ส่งผลให้เห็นเป็นรูปธรรมหลายประการ ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่มีความสะดวกสบายขึ้น ในด้านสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา และด้านการสาธารณสุข เป็นต้น แต่ ก็ยังมีปัญหาต่าง ๆ อีกมากมาย เช่น ปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ และ สิ่งแวดล้อม ปัญหาสังคม และปัญหาความยากจน ดังนั้น กระบวนการพัฒนา จึงต้องมีการ ปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ ตลอดจนกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม และปัญหา ที่เกิดขึ้นจากการพัฒนาในอดีต โดยให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการพัฒนาได้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ในทุกขั้นตอนตั้งแต่การคิดวิเคราะห์ ร่วมกันทำแผน ร่วมกันทำกิจกรรม และร่วมกันประเมินผล การปฏิบัติงาน

แนวกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยทั่วไปจะมีความหมายกว้าง คือ การที่
ประชาชนพัฒนาขีดความสามารถของตนใน การจัดการควบคุมการใช้และกระจายทรัพยากร
ธรรมชาติ ตลอดจนปัจจัยการผลิตที่มีอยู่ในสังคม เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการดำรงชีพทาง
เศรษฐกิจ และสังคม การมีส่วนร่วมในความหมายนี้จึงเป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนตาม
แนวทางการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งเปิดโอกาสให้ประชาชนพัฒนาการรับรู้
สติปัญญา และความสามารถในการตัดสินใจ กำหนดชีวิตด้วยตนเอง ดังนั้นการมีส่วนร่วม
ของประชาชนจึงเป็นทั้งวิธีการ (Means) และเป้าหมาย (Ends) ในเวลาเดียวกัน

ปัจจุบัน แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานพัฒนา (People Participation for Development) ได้รับการยอมรับและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในงานพัฒนา กระบวนการของการมี ส่วนร่วมนั้นมิได้ขึ้นอยู่กับการริเริ่ม หรือการวางแผนโดยรัฐ แต่ความสำเร็จนั้นอยู่ที่ประชาชนใน ชุมชนต้องเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการอย่างเป็นอิสระ เน้นการทำงานในรูปกลุ่มหรือองค์กร ชุมชนที่มีวัตถุประสงค์ในการเข้าร่วมอย่างชัดเจน พลังกลุ่มจะเป็นปัจจัยสำคัญทำให้งานพัฒนา ต่าง ๆ บรรลุผลสำเร็จตามความมุ่งหมาย (จรัญญา วงษ์พรหม, 2536) นอกจากนี้การพัฒนา จำเป็นต้องมีการรวมพลังในลักษณะเบญจภาคี ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน นักวิชาการ และประชาชนเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น

### ความเข้าใจเกี่ยวกับความหมายของการมีส่วนร่วม

คำว่า "การมีส่วนร่วม" ได้มีผู้ให้ความหมายที่หลากหลาย และมีความแตกต่างกันไป ตามความเข้าใจและประสบการณ์ของแต่ละบุคคล ดังที่นเรศ สงเคราะห์สุข (2541, น.10) และ ยุวัฒน์ วุฒิเมธี (2526, น.253) ได้ให้ความหมายของการมีส่วนร่วมของประชาชนในลักษณะที่เป็น กระบวนการของการพัฒนา ตั้งแต่ค้นจนสิ้นสุดกระบวนการ ได้แก่ การวิจัย (ศึกษาชุมชน) การ วางแผน การตัดสินใจ การดำเนินงาน การบริหารจัดการ การติดตามและประเมินผล ตลอดจนการ จัดสรรผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น

ในกระบวนการพัฒนาแบบมีส่วนร่วม จะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการตัดสินใจกำหนดความต้องการของตนเอง ตัดสินใจใช้ทรัพยากร โดย WHO/UNICEF (1978, p.11) กล่าวว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนก่อให้เกิดกระบวนการ และโครงสร้างที่ ประชาชนในชนบทสามารถที่จะแสดงออกซึ่งความต้องการของตน การจัดอันดับความสำคัญการ เข้าร่วมในการพัฒนา และได้รับประโยชน์จากการพัฒนานั้น โดยเน้นการให้อำนาจการตัดสินใจ แก่ประชาชนในชนบท

ในส่วนของ Wertheim (1981, pp. 3-5) ได้กล่าวว่าการมีส่วนร่วม คือ การที่ประชาชน จะเข้าไปมีส่วนในการตัดสินใจในระดับต่าง ๆ ทางการจัดการบริหารและทางการเมืองเพื่อกำหนด ความต้องการในชุมชนของตน

อาจกล่าวได้ว่าการให้โอกาสประชาชน เป็นฝ่ายตัดสินใจกำหนดความต้องการของ ตนเอง เป็นการเสริมพลังอำนาจให้ประชาชนระดมขีดความสามารถในการจัดการทรัพยากร การ ตัดสินใจและควบคุมกิจกรรมต่างๆ มากกว่าที่จะเป็นฝ่ายตั้งรับ (Cerner, อ้างถึงใน Patricia Lundy, 1999, p. 125)

สำหรับการมีส่วนร่วมในความหมายที่เป็นนัยทางการเมือง สายทิพย์ สุคติพันธ์ (2534, น.92) ได้กล่าวว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงกลไกในการพัฒนา จากการพัฒนาโดยรัฐมาเป็นการ พัฒนาที่ประชาชนมีบทบาทหลัก การมีส่วนร่วมของประชาชนจึงหมายถึง การคืนอำนาจ (Empowerment) ในการกำหนดการพัฒนาให้แก่ประชาชน อย่างน้อยที่สุดประชาชนต้องมีส่วน ร่วมในการริเริ่มวางแผน และคำเนินการในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสภาพความเป็นอยู่ และอนาคต ของเขา

ในส่วนของทวีทอง หงษ์วิวัฒน์ (บรรณาธิการ, 2527, น.2) กล่าวว่า การที่ประชาชน หรือ ชุมชนพัฒนาขีดความสามารถของตนในการจัดการ ควบคุมการใช้ และกระจายทรัพยากรที่มี อยู่ เพื่อประโยชน์ต่อการดำรงชีพทางเศรษฐกิจ และสังคม ทำให้ประชาชนได้พัฒนาการรับรู้ และ ภูมิปัญญาซึ่งแสดงออกในรูปการตัดสินใจในการกำหนดชีวิตของตน โดยภาครัฐจะต้องคืนอำนาจ ในการกำหนดการพัฒนาให้แก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มสตรี คนจนหรือคนด้อย โอกาสในสังคมได้มีโอกาสในการแสดงความต้องการ แสวงหาทางเลือก หรือเสนอข้อเรียกร้องเพื่อ ปกป้องผลประโยชน์ร่วมของกลุ่ม และเป็นผู้มีบทบาทหลักในการดำเนินกิจกรรมพัฒนาชุมชน คือ เป็นผู้กำหนดความจำเป็นพื้นฐานของชุมชนและเป็นผู้ระคมทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อสนองตอบความ จำเป็นพื้นฐาน และบรรลุวัตถุประสงค์บางประการทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง (ปกรณ์ ปรียากร, 2530, น.64) และ Rudolpho Stavenhagen (1970, p. 60)

นอกจากนี้การมีส่วนร่วมอาจเริ่มต้นจากการพัฒนามาจากข้างล่าง แทนวิธีการพัฒนา จากนโยบายเบื้องบน จุดเริ่มต้น คือ การกระจายอำนาจของการวางแผนจากส่วนกลางไปเป็นการ วางแผนส่วนภูมิภาค (อภิชัย พันธเสน, 2539, น.151-162)

เมื่อพิจารณาในส่วนของเนื้อหาของการมีส่วนร่วม HO (1983, p.32) ให้ความเห็นว่าการ มีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา ควรมีเนื้อหา ดังนี้ คือ

- 1. การเน้นคุณค่าของการวางแผนระดับท้องถิ่น
- 2. การใช้เทคโนโลยี และทรัพยากรที่จะหามาได้ในท้องถิ่น
- 3. การฝึกอบรม ที่เน้นให้ประชาชนสามารถคำเนินการพัฒนาด้วยตนเองได้
- 4. การแก้ไขปัญหาความต้องการพื้นฐานโดยสมาชิกของชุมชน
- 5. การช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามแบบประเพณีดั้งเดิม
- 6. การใช้วัฒนธรรมและการสื่อสารที่สอดคล้องกับการพัฒนา

โดยจะต้องมีการใช้ความคิดสร้างสรรและความชำนาญของประชาชนในการแก้ปัญหา ร่วมกับการใช้วิทยาการที่เหมาะสม และมีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานด้วย William (อ้างถึงใน ไชยชนะ สุทธิวรชัย, 2536, น.12)

จากความหมายของการมีส่วนร่วมดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ว่าการมีส่วนร่วมมี ความหมายใน 2 ลักษณะ คือ

1) การมีส่วนร่วมในลักษณะที่เป็นกระบวนการของการพัฒนา โดยให้ประชาชนเข้ามี ส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ตั้งแต่เริ่มจนสิ้นสุดโครงการ ได้แก่ การร่วมกันค้นหาปัญหา การ วางแผน การตัดสินใจ การระดมทรัพยากร และเทคโนโลยีในท้องถิ่น การบริหารจัดการ การติดตามประเมินผล รวมทั้งการรับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ โดยโครงการพัฒนา ดังกล่าว จะต้องมีความสอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของชุมชน

- 2) การมีส่วนร่วมในนัยทางการเมือง แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ
- 2.1 การส่งเสริมสิทธิและพลังอำนาจของพลเมืองโดยประชาชน หรือชุมชนพัฒนา ขีคความสามารถของตนในการจัดการ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของกลุ่ม ควบคุมการใช้และการ กระจายทรัพยากรของชุมชน อันจะก่อให้เกิดกระบวนการ และโครงสร้างที่ประชาชนในชนบท สามารถแสดงออกซึ่งความสามารถของตน และได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนา
- 2.2 การเปลี่ยนแปลงกลใกการพัฒนาโดยรัฐ มาเป็นการพัฒนาที่ประชาชนมีบทบาท หลัก โดยการกระจายอำนาจในการวางแผนจากส่วนกลางมาเป็นส่วนภูมิภาค เพื่อให้ภูมิภาคมี ลักษณะเป็นเอกเทศ ให้มีอำนาจทางการเมือง การบริหาร มีอำนาจต่อรองในการจัดสรรทรัพยากร อยู่ในมาตรฐานเดียวกัน โดยประชาชนสามารถตรวจสอบได้ อาจกล่าวได้ว่าเป็นการคืนอำนาจ (empowerment) ในการพัฒนาให้แก่ประชาชนให้มีส่วนร่วมในการกำหนดอนาคตของตนเอง ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงการพัฒนาที่เท่าเทียมกันของชายและหญิง (Gender) ในการดำเนินงานพัฒนาด้วย

#### <u>กระบวนการมีส่วนร่วม</u>

กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานพัฒนานั้น ประชาชนจะต้องเข้ามามีส่วน ร่วมในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติงาน โดยมีนักพัฒนา หรือนักวิชาการจากภายนอกเป็นผู้ส่งเสริม และสนับสนุนในด้านต่าง ๆ เช่น ข้อมูลข่าวสาร เทคโนโลยี ฯลฯ จากการทบทวนวรรณกรรมที่ เกี่ยวข้องกับกระบวนการมีส่วนร่วม พบว่า โดยส่วนใหญ่กระบวนการมีส่วนร่วมจะเริ่มจากการ ค้นหาปัญหาและสาเหตุ การวางแผนดำเนินกิจกรรมแก้ไขปัญหา การปฏิบัติงาน การร่วมรับ ผลประโยชน์ และการติดตามประเมินผล (เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง, 2526, น. 10) ผลการศึกษาดังกล่าว มีความสอดคล้องกับที่ อคิน รพีพัฒน์ (2531, น. 49) ได้กล่าวถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของ ชาวบ้านในการพัฒนา ซึ่งมี 5 ระดับ คือ

- 1) ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหา การพิจารณาปัญหา และจัดลำคับความ สำคัญของปัญหา
- 2) ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการค้นหาสาเหตุแห่งปัญหา
- 3) ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการค้นหา และพิจารณาแนวทางวิธีการในการแก้ปัญหา
- 4) ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการคำเนินกิจกรรมเพื่อแก้ปัญหา
- 5) ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการประเมินผลของกิจกรรมการพัฒนา

ในกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา จะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชน มีส่วนร่วมในการตัดสินใจที่จะกำหนดปัญหา และความต้องการด้วยตนเอง โดยเฉพาะในขั้นตอน ของการวางแผนแก้ไขปัญหา ดังที่ Cohen and Uphoff (1980, pp. 213-218) ได้แบ่งการมี ส่วนร่วมออกเป็น 4 แบบ คือ

- 1) การมีส่วนร่วมตัดสินใจ (Decision Making) ประกอบค้วยการริเริ่ม ตัดสินใจ คำเนิน การตัดสินใจและตัดสินใจปฏิบัติการ
- 2) การมีส่วนร่วมปฏิบัติการ (Implementation) ประกอบด้วย การสนับสนุนทรัพยากร การบริหาร การประสานความร่วมมือ
- 3) การมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ (Benefits) ประกอบด้วยผลประโยชน์ด้านวัสดุ ด้าน สังคม และส่วนบุคคล
  - 4) การมีส่วนร่วมในการประเมินผล (Evaluation)

ส่วนบัณฑร อ่อนดำ (อ้างถึงใน ทศพล กฤตยพิสิฐ, 2537, น.13) กล่าวถึงการมีส่วน ร่วมตามขั้นตอนในการพัฒนา ซึ่งเป็นการวัดเชิงคุณภาพ ออกเป็น 5 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การมีส่วนร่วมในขั้นการริเริ่มการพัฒนา ซึ่งเป็นขั้นตอนที่ประชาชนเข้า มามีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหาภายในชุมชน ตลอดจนมีส่วนร่วมในการ ตัดสินใจกำหนดความต้องการของชุมชน และมีส่วนในการจัดลำดับความสำคัญของความต้องการ ด้วย

<u>ขั้นตอนที่ 2</u> การมีส่วนร่วมในขั้นการวางแผนในการพัฒนา เป็นขั้นตอนที่ประชาชน มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และวัตถุประสงค์ของโครงการ กำหนดวิธีการ และแนวทางการ ดำเนินงาน ตลอดจนกำหนดทรัพยากรและแหล่งทรัพยากรที่จะใช้

<u>ขั้นตอนที่ 3</u> การมีส่วนร่วมในขั้นการดำเนินการพัฒนา เป็นขั้นตอนที่ประชาชนมีส่วน ร่วมในการสร้างประโยชน์โดยการสนับสนุนทรัพย์ วัสดุอุปกรณ์และแรงงาน หรือเข้าร่วม บริหารงาน ประสานงานและดำเนินการขอความช่วยเหลือจากภายนอก

<u>ขั้นตอนที่ 4</u> การมีส่วนร่วมในขั้นการรับผลประโยชน์จากการพัฒนา เป็นขั้นตอนที่ ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ที่พึงได้รับจากการพัฒนา หรือยอมรับผลประโยชน์ อันเกิดจากการพัฒนาทั้งด้านวัตถุและจิตใจ

<u>ขั้นตอนที่ 5</u> การมีส่วนร่วมในขั้นประเมินผลการพัฒนา เป็นขั้นตอนที่ประชาชน เข้าร่วมประเมินว่า การพัฒนาที่ได้กระทำไปนั้นสำเร็จตามวัตถุประสงค์เพียงใด ซึ่งในการ ประเมินอาจปรากฏในรูปของการประเมินย่อย (Formative Evaluation) เป็นการประเมินผล ก้าวหน้าเป็นระยะ ๆ หรือกระทำในรูปของการประเมินผลรวม (Summative Evaluation) ซึ่งเป็น การประเมินผลสรุปรวบยอด

นอกจากนี้ WHO / UNICEF (1978, pp. 41-49) ได้เสนอ รูปแบบของกระบวนการมี ส่วนร่วมไว้ 4 ขั้นตอน คือ

- 1) การวางแผน ประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหา จัดลำดับความสำคัญ ตั้งเป้าหมาย กำหนดการใช้ทรัพยากร กำหนดวิธีติดตามประเมินผล และประการสำคัญ คือ ต้อง ตัดสินใจด้วยตนเอง
- 2) การคำเนินกิจกรรม ประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการคำเนินการ และบริหารการใช้ ทรัพยากร มีความรับผิดชอบในการจัดสรรควบคุมทางการเงิน
- 3) การใช้ประโยชน์ โดยประชาชนต้องมีความสามารถในการนำเอากิจกรรม มาใช้ให้ เกิดประโยชน์ได้
- 4) การได้รับประโยชน์ โดยประชาชนต้องได้รับการแจกจ่ายผลประโยชน์จากชุมชน ในพื้นฐานที่เท่าเทียมกัน

เมื่อพิจารณาอีกส่วนหนึ่ง จะเห็นได้ว่ากระบวนการมีส่วนร่วมเริ่มจากการศึกษาชุมชน โดยนักพัฒนาร่วมกับชาวบ้านในชุมชน ร่วมกันเรียนรู้สภาพความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพ ทรัพยากรที่มีในชุมชน และปัญหาต่างๆ ของชุมชน เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการวางแผนแก้ไข ปัญหา การศึกษาชุมชนจะช่วยกระตุ้นให้ชาวบ้านเกิดความตระหนักถึงปัญหาที่เกิดขึ้น และรวม กลุ่มกันวางแผนแก้ไขปัญหา โดยนักพัฒนาจะเป็นฝ่ายกระตุ้นให้ชาวบ้านแสดงความคิดเห็น ดังที่ วิรัช วิรัชนิภาวรรณ (2530, น. 61-63) ได้กล่าวว่า กระบวนการในการมีส่วนร่วมในการพัฒนา ชนบท มี 4 ขั้นตอน คือ

- 1) การศึกษาชุมชน คือ การค้นหาปัญหาและความต้องการของชุมชน โดยนักพัฒนา ศึกษา และเรียนรู้สภาพความเป็นอยู่ของชาวบ้าน ทรัพยากร สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ใน ชุมชนร่วมกับ ประชาชน โดยใช้วิธีการสังเกตุ และสัมภาษณ์ทั้งทางตรง / ทางอ้อม ข้อมูลบางส่วนอาจหาได้จาก เอกสาร / งานวิจัย
- 2) การวางแผนเพื่อแก้ปัญหา โดยมีการรวมกลุ่มกันอภิปราย ถกเถียง แสดงความคิด เห็น นักพัฒนาเป็นผู้ประสานงาน โดยคอยจัดลำดับผู้อภิปรายให้ข้อเท็จจริง และสรุปประเด็นสำคัญ เป็นหลัก ส่วนชาวบ้านควรได้มีโอกาสเข้ามาร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นอย่างเต็มที่ และ นักพัฒนาต้องกระตุ้น เร่งเร้าให้ชาวบ้านแสดงความคิดเห็นให้มากที่สุด

- 3) การลงมือปฏิบัติตามแผน หรือวิธีการที่ได้ร่วมกันตัดสินใจแล้วจากขั้นตอนที่ 2 โดย ชาวบ้านมีส่วนร่วมในขั้นตอนนี้จะต้องได้ร่วมด้วยความศรัทธา และเชื่อมั่นในตนเองที่จะพัฒนา ชุมชน
- 4) การประเมินผลงาน โดยชาวบ้าน และนักพัฒนาจะร่วมกันกำหนดขั้นตอนย่อย ๆ ต่าง ๆ ในการทำงานประเมินผล ตลอดจนดูแลปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในระหว่างประเมินผล เพื่อที่จะ ได้แก้ไขได้ทันที

ส่วน เควิท แมทิวส์ (เขียน) ฐิรวุฒิ เสนาคำ (แปล), (2541, น. 15-18) ได้เสนอหลัก การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน ในกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน มีคังต่อไปนี้

- 1) <u>การกำหนดประเด็นปัญหาโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน</u> คือ การเปิดโอกาสให้ ประชาชนขบคิดปัญหา ไม่เพียงแต่จากแง่มุมผลประโยชน์ของตนเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์ของคนอื่นด้วย ซึ่งเท่ากับเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนเกิดสำนึกในชะตากรรมร่วม และเป็นขั้นแรกของการกระตุ้นสำนึกของประชาชน และร่วมแก้ไขปัญหาที่กำลังเกิดขึ้นกับชุมชนของตน
- 2) การสร้างทางเลือกให้กับชุมชนโดยผ่านกระบวนการสนทนาแบบพินิจพิเคราะห์
  เป็นกระบวนการตัดสินใจที่เชื่อมโยงใกล้ชิดกับการปฏิบัติ แม้การสนทนาจะยังไม่
  ตกลงเห็นพ้องต้องกัน แต่เป็นการสร้างแนวกว้าง ๆ และเผยให้เห็นเป้าหมายที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน
  ของผู้เข้าร่วม นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างสำนึกความเป็นไปได้ของการดำเนินกิจกรรม ซึ่งเป็น
  ตัวช่วยเสริมสร้างพลังรวมหมู่ในการดำเนินกิจกรรมตามที่ตัดสินใจ
- 3) การดำเนินกิจกรรมสาธารณะ เป็นกิจกรรมระคมพลังรวมหมู่ของประชาชน มี ความหลากหลาย และเกี่ยวข้องกับประชาชนจำนวนมาก เกิดจากกระบวนการสนทนาแบบพินิจ พิเคราะห์ นำมาซึ่งการกำหนดแนวทางทั่วไปของการดำเนินกิจกรรมเผยให้เห็นผลประโยชน์ที่ เกี่ยวเนื่องกันของผู้เข้าร่วม และเป้าหมายที่อาจร่วมกันได้ กิจกรรมสาธารณะเกิดจากเป้าหมาย ร่วมกันของผู้คน จึงก่อให้เกิดการรวมพลังเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่กันและกัน
- 4) <u>การประเมินผลกิจกรรมโดยสาธารณะ</u> คือ การเปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วมใน การประเมินผลกิจกรรมที่ดำเนินการในชุมชน โดยให้ชาวบ้านตัดสินว่าความพยายาม และ กิจกรรมที่ดำเนินการใดมีประโยชน์และมีคุณค่าอย่างแท้จริงต่อชุมชนพวกเขา เป็นการเปิดโอกาส ให้ประชาชนประเมิน และปรับเปลี่ยนกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ในทางปฏิบัติ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการคำเนินกิจกรรมพัฒนา ตามที่กล่าวมาข้างต้น ประชาชนอาจไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนเพราะมีข้อจำกัดหลาย ประการ ดังนั้นการตัดสินใจ (Decision making) จึงเป็นส่วนสำคัญที่นักพัฒนาจะต้องเปิดโอกาส ให้ประชาชนได้กระทำการตัดสินใจในการดำเนินกิจกรรมพัฒนา จึงจะถือว่าเป็นการมีส่วนร่วม ที่แท้จริง เพราะประชาชนเป็นฝ่ายกำหนดความต้องการ ในการแก้ปัญหาของชุมชนด้วยตนเอง

จากการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการมีส่วนร่วม จะพบว่าโดยทั่วไป กระบวนการมีส่วนร่วม มีดังต่อไปนี้

- 1) การมีส่วนร่วมในการศึกษาชุมชน จะเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนได้ร่วมกันเรียนรู้ สภาพของชุมชน การดำเนินชีวิต ทรัพยากรและสิ่งแวคล้อม เพื่อใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นในการ ทำงาน และร่วมกันค้นหาปัญหา และสาเหตุของปัญหา ตลอดจนการจัดลำดับความสำคัญของ ปัญหา
- 2) การมีส่วนร่วมในการวางแผน โดยจะมีการรวมกลุ่มอภิปรายและแสดงความคิดเห็น เพื่อการกำหนดนโยบาย วัตถุประสงค์ วิธีการ แนวทางการดำเนินงาน และทรัพยากรที่จะต้องใช้
- 3) การมีส่วนร่วมในการดำเนินการพัฒนา โดยการสนับสนุนด้านวัสคุอุปกรณ์ แรงงาน เงินทุน หรือเข้าร่วมบริหารงาน การใช้ทรัพยากร การประสานงาน และดำเนินการขอ ความช่วยเหลือจากภายนอก
- 4) การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์จากการพัฒนา เป็นการนำเอากิจกรรมมาใช้ให้ เกิดประโยชน์ ทั้งด้านวัตถุ และจิตใจ โดยอยู่บนพื้นฐานของความเท่าเทียมกันของบุคคล และ สังคม
- 5) การมีส่วนร่วมในการติดตาม และประเมินผลการพัฒนา เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นได้ทันที

#### <u>ลักษณะของการมีส่วนร่วม</u>

ลักษณะของการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในงานพัฒนา โดยทั่วไปนั้น ประชาชน อาจเข้าร่วมในกระบวนการตัดสินใจว่าจะทำอะไร เข้าร่วมในการนำโครงการไปปฏิบัติ โดย เสียสละทรัพยากรต่าง ๆ เช่น แรงงาน วัสดุ เงิน หรือ ร่วมมือในองค์การ หรือกิจกรรมเฉพาะด้าน เข้าร่วมในผลประโยชน์ที่เกิดจากการพัฒนา และร่วมในการประเมินผลโครงการ (Cohen and Uphoff, 1977, p.6)

ในส่วนของปธาน สุวรรณมงคล (2527,น.82) กล่าวถึงลักษณะการมีส่วนร่วม ดังนี้

- 1) การมีส่วนร่วมของชุมชนในการตัดสินใจ
- 2) การมีส่วนร่วมของชุมชนในการดำเนินการ
- 3) การมีส่วนร่วมของชุมชนในผลประโยชน์

นอกจากลักษณะของการมีส่วนร่วม คังรายละเอียดข้างต้นแล้ว ยังมีผลการศึกษาอีก ส่วนหนึ่งที่กล่าวถึงลักษณะของการมีส่วนร่วม โดยแบ่งตามบทบาท และหน้าที่ของผู้เข้าร่วม คังนี้ (Lee.J. Cary, 1970, p. 147)

- 1) เป็นสมาชิก (Membership)
- 2) เป็นผู้เข้าประชุม (Attendance at Meeting)
- 3) เป็นผู้บริจาคเงิน ( Financial contribution )
- 4) เป็นกรรมการ ( Membership on committees )
- 5) เป็นประธาน (Leader)

ซึ่งมีความสอดคล้องกับความคิดเห็นของ ยงยุทธ์ บุราสิทธิ์ (2533, น. 41-71) ที่ได้ กล่าวว่าลักษณะของการมีส่วนร่วมมีหลายระดับ คือ

- 1) เป็นสมาชิก
- 2) เป็นสมาชิกที่เข้าร่วมประชุม
- 3) เป็นสมาชิกที่ช่วยบริจาคเงิน
- 4) เป็นกรรมการ
- 5) เป็นประชานกรรมการ

ในส่วนการศึกษาของ กรรณิการ ชมดี (2524, น. 11-13) ได้กล่าวถึงลักษณะของการ มีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มเติมจากที่กล่าวมาข้างต้น ดังต่อไปนี้ คือ

- 1) การมีส่วนร่วมประชุม
- 2) การมีส่วนร่วมออกเงิน
- 3) การมีส่วนร่วมเป็นกรรมการ
- 4) การมีส่วนร่วมเป็นผู้นำ
- 5) การมีส่วนร่วมสัมภาษณ์
- 6) การมีส่วนร่วมชักชวน
- 7) การมีส่วนร่วมบริโภค
- 8) การมีส่วนร่วมเป็นผู้ริเริ่ม
- 9) การมีส่วนร่วมเป็นผู้ใช้แรงงาน หรือเป็นลูกจ้าง
- 10) การมีส่วนร่วมออกวัสคุอุปกรณ์

นอกจากนี้ยังพบข้อสังเกตว่า ลักษณะของการมีส่วนร่วมของประชาชน ส่วนใหญ่จะเข้า มาร่วมในลักษณะของการใช้แรงงาน การร่วมออกเงินมากกว่าการแสดงความคิดเห็น หรือให้ ข้อเสนอแนะในเรื่องที่เป็นประโยชน์ ดังที่ จินตนา ทองรอด (2529, น. 97) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมในโครงการข้าวนาน้ำฝนในเขตเกษตรล้าหลังของชาวนา : ศึกษาเฉพาะกรณี หมู่บ้าน หนองเส้า ต.แม่เปา กิ่ง อ.พญาเม็งราย จ.เชียงราย พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน ซึ่ง สามารถจัดลำดับจากมากไปหาน้อยได้ดังต่อไปนี้

- 1) ร่วมในการสละเงิน
- 2) ร่วมสละแรงงาน
- 3) ร่วมในการเข้าประชุม
- 4) ร่วมสละวัสคุอุปกรณ์
- 5) ร่วมในการวางแผน
- 6) ร่วมแสดงความคิดเห็น
- 7) ร่วมชักชวนชาวบ้าน
- 8) ร่วมรับผิดชอบ หรือ ควบคุมการดำเนินการ
- 9) ร่วมติดตามผลการดำเนินงาน

จากลักษณะของการมีส่วนร่วมข้างต้น บางส่วนจะครอบคลุมถึงกระบวนการของการมี ส่วนร่วม และยังมีอีกส่วนหนึ่งที่กล่าวถึงลักษณะของการมีส่วนร่วม โดยแบ่งตามอำนาจหน้าที่ของ ผู้เข้าร่วม ดังนี้ คือ การเป็นประธาน เป็นกรรมการ เป็นสมาชิก เป็นผู้เข้าร่วมประชุม

กล่าวโดยสรุปลักษณะของการมีส่วนร่วม อาจแบ่งโดย

- 1) การสนับสนุนทรัพยากร คือ การสนับสนุนเงิน วัสคุอุปกรณ์ แรงงาน หรือการช่วย ทำกิจกรรม คือ การเข้าร่วมในการวางแผน การประชุมแสดงความคิดเห็น การดำเนินการ การติดตามและประเมินผล
- 2) อำนาจหน้าที่ของผู้เข้าร่วม คือ เป็นผู้นำ เป็นกรรมการ เป็นสมาชิก ซึ่งลักษณะการมี ส่วนร่วมนี้ แสดงถึงระดับอำนาจของผู้เข้าร่วม จึงมีการโต้แย้งว่าการมีส่วนร่วม โดยใช้วิธีการ พัฒนาความสามารถของประชาชน เป็นเพียงการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมเพียงบางส่วน เพราะหลายกรณีประชาชนไม่มีโอกาสเข้าร่วมในการตัดสินใจ ทางออกที่ควรเป็นคือ การเสริมสร้างพลังอำนาจ (Empowerment) แก่ประชาชน

#### การส่งเสริมการมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วมของประชาชนไม่ว่าจะเป็นทางตรง หรือทางอ้อม อาจจะกล่าวได้ว่าเป็น กระบวนการติดต่อสื่อสาร กล่าวคือ การที่สมาชิกทุกคนในชุมชนมีความสามารถ และมีโอกาสสื่อ ความหมาย และเข้าใจข้อมูล เหตุผล ได้ดี ซึ่งจะทำให้ชุมชนนั้น ๆ สามารถแยกแยะความต้องการ และพัฒนาความสนใจร่วมกัน อันจะนำไปสู่การร่วมคำเนินการ หรือกิจกรรมใด ๆ เพื่อให้บรรลุ เป้าหมาย ดังนั้นการส่งเสริมการมีส่วนร่วม กล่าวโดยรวมจึงเป็นการพัฒนาวิธีการสื่อสารระหว่าง ฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือ การถูกกระตุ้นจากภายนอก การพัฒนาที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมจะเกิดขึ้น ได้ เมื่อมีการเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้เข้าร่วมในกระบวนการคิด และตัดสินอนาคต (อรพินท์ สพโชคชัย, 2538, น.2-3)

ในการศึกษาประเด็นในเรื่องการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตใน การพิจารณาไว้ 7 ด้าน ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ปัจจัยที่ส่งเสริม การมีส่วนร่วม เงื่อนไขของการมีส่วนร่วม เทคนิคที่กระตุ้นการมีส่วนร่วม และบทบาทของ ฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในอันที่จะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เกิดขึ้นในการปฏิบัติงาน

### 1. ยูทธศาสตร์ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

ในส่วนของยุทธศาสตร์ ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน จากการศึกษาพบ ว่าเอกสารส่วนใหญ่ เป็นประสบการณ์ที่ได้จากการสรุปบทเรียนการทำงานในระดับพื้นที่ ที่เน้น การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน และใช้กระบวนการทำงานแบบมีส่วนร่วม จากผลการ ทำงานของ WCARRD ในปี 1979 ได้กล่าวถึงยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมสำหรับคนยากจนใน ชนบท โดยยุทธศาสตร์ในการสร้างการมีส่วนร่วมมี 4 มิติด้วยกันคือ

- 1. การสร้างองค์กรสำหรับคนยากจน
- 2. การกระจายอำนาจ
- 3. การวางแผนระดับท้องถิ่น
- 4. การมีส่วนร่วมในการจัดทำโครงการพัฒนาชนบท

พื้นฐานของการมีส่วนร่วมจะเกี่ยวข้องกับ "อำนาจ" กล่าวคือ การมีส่วนร่วมเป็น องค์ประกอบที่สำคัญของอำนาจทางการเมืองของกลุ่มผู้เสียเปรียบ การให้ประชาชนผู้ที่มีส่วน เกี่ยวข้องโดยตรง เป็นผู้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ จะเป็นแบบฝึกหัดที่ช่วยให้คนจนในชนบทมี เครื่องมือในการเข้าไปเกี่ยวข้องในโครงการพัฒนา นั่นหมายความว่า การมีส่วนร่วมนั้นจะต้องให้ ประชาชนมีพลังความสามารถที่ จะเข้าไปเกี่ยวข้องในการทำงานพัฒนา

### <u>องค์ประกอบที่ทำให้การมีส่วนร่วมมีประสิทธิผล</u>

- 1. ร่วมในกระบวนการทำงานพัฒนาของโครงการ
- 2. มีการแยกแยะกลุ่มคนยากจนและกลุ่มที่มีสถานะทางสังคม และเศรษฐกิจแตกต่างกัน
- 3. การระคมความคิดเห็นจากประชาชน แบบล่างขึ้นบน (Bottom up)

- 4. ใช้หลักของการพึ่งตนเองแทนการพึ่งพา
- 5. ดำเนินกิจกรรมการพัฒนาโดยใช้กระบวนการกลุ่ม เพื่อร่วมกันแก้ ใจปัญหาของ ชุมชน
- 6. กิจกรรมในโครงการพัฒนามีการควบคุมโดยกลุ่ม (Peter oakley and David marsden, 1984, pp. 63-68)

จากประสบการณ์ในการทำงานของโครงการพัฒนาที่สูง ไทย-เยอรมัน นเรศ สงเคราะห์สุข (2541 ,น.113-114) ได้สรุปประสบการณ์การทำงานที่ถือว่าเป็นยุทธศาสตร์ในการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ไว้ 2 ด้านด้วยกัน คือ

- 1. การจัดกระบวนการเรียนรู้ (Learning Process) การจัดกระบวนการเรียนรู้ที่เหมาะ สมสามารถทำได้หลายวิธี ดังต่อไปนี้
  - การจัดเวทีวิเคราะห์สถานการณ์ของหมู่บ้านเพื่อทำความเข้าใจ และเรียนรู้ ร่วมกันในประเด็นต่างๆ
  - การจัดเวทีแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างกลุ่มองค์กรต่าง ๆ ภายในชุมชน และระหว่างชุมชน
  - การจัดทัศนศึกษาดูงาน และการเชิญผู้มีประสบการณ์มาให้ข้อคิดเห็น และ แลกเปลี่ยนแนวคิด และประสบการณ์
  - การจัดฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทักษะเฉพาะด้านต่าง ๆ
  - การลงมือปฏิบัติจริง
  - การถอดประสบการณ์ และสรุปบทเรียนจะนำไปสู่การปรับปรุงกระบวนการ ทำงานที่เหมาะสมยิ่งขึ้น
- 2) การพัฒนาผู้นำและเครือข่าย เพื่อให้ผู้นำเกิดความมั่นใจ ในความรู้ หรือความสามารถ ที่มีอยู่ จะช่วยให้ผู้นำสามารถริเริ่มกิจกรรม การแก้ไขปัญหา หรือกิจกรรมการพัฒนาได้ โดยการ
  - แลกเปลี่ยน เรียนรู้ระหว่างผู้นำ ทั้งภายในชุมชนเป็นสิ่งที่จะทำให้เกิดการ เรียนรู้ที่กว้างและชัดเจนขึ้น
  - สนับสนุนให้เกิดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง และการสนับสนุนข้อมูล ข่าวสารที่จำเป็นอย่างต่อเนื่อง
  - การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และการคำเนินงานร่วมกันของเครือข่ายอย่างต่อเนื่อง จะทำให้เกิดกระบวนการจัดการและการจัดองค์กรร่วมกัน

นอกจากนี้ เอนก นาคะบุตร (2536, น. 66-68) ได้กล่าวถึงยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วม ของประชาชน ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในรูปขององค์กร กลุ่ม เครือข่าย ซึ่งมี 3 ระดับ คือ

#### ระดับ 1 กระบวนการพัฒนา "เกษตรกรปัจเจก"

ในท้องถิ่นจะมีเกษตรกรที่มีลักษณะ "ปัญญาชน " ที่มีความสามารถในการวิเคราะห์ ค้นคิด ลองทำ และสรุปบทเรียนจากภูมิปัญญาท้องถิ่น ผสมผสานกับความรู้ และเทคโนโลยีจาก ภายนอก และนำเข้าไปจากนักพัฒนาโดยการดูงาน เสวนา เพื่อให้เกิดการวิเคราะห์ ตัดสินใจ ลง มือทำจากการลองผิดลองถูก

### ระดับ 2 กระบวนการพัฒนาองค์กร / กลุ่มระดับหม่บ้าน

นักพัฒนาจะเป็นผู้กระตุ้นให้ชาวบ้านเกิดการเรียนรู้ โดยการจัดเวทีการวิเคราะห์ปัญหา ในหมู่บ้าน และกระจายไปสู่หมู่บ้านข้างเคียง กระบวนการวิเคราะห์ของกลุ่มชาวบ้านจะก่อให้เกิด การจัดตั้งคณะกรรมการ การแบ่งบทบาทความรับผิดชอบ และการจัดตั้ง รับรองกฎระเบียบของ ชุมชนในด้านต่าง ๆ

### ระดับ 3 กระบวนการพัฒนาเครือข่าย และองค์กรระหว่างหมู่บ้าน

การยกระดับการจัดการองค์กรของชาวบ้าน โดยให้มีการเชื่อมโยงองค์กร 2 ระดับเป็น เครือข่าย เพื่อร่วมกันจัดการและแก้ปัญหาในระดับที่กว้างขึ้น

อาจกล่าวได้ว่า ยุทธศาสตร์ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นกระบวน การสร้างจิตสำนึก และสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนตระหนักถึงการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา และการให้อำนาจแก่ประชาชน ให้มีความสามารถเข้าไปเกี่ยวข้องกับโครงการพัฒนา โดยมีกลุ่ม เป้าหมาย คือ ผู้ที่ยากจน หรือผู้ที่เสียเปรียบในชุมชน มีพื้นฐานคือกระบวนการเรียนรู้ และ กระบวนการกลุ่ม ยุทธศาสตร์ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วม เริ่มต้นจากการพัฒนาระดับปัจเจก เพื่อให้ชาวบ้านมีความสามารถในการวิเคราะห์ปัญหา การวางแผน การตัดสินใจแก้ไขปัญหา หลังจากนั้นชาวบ้านจะรวมกลุ่มกัน เพื่อแก้ไขปัญหาในชุมชนของตน และมีการเชื่อมโยงกลุ่ม ต่าง ๆ เป็นเครือข่าย เพื่อแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่น ซึ่งทำให้มีพลังในการต่อรองมากยิ่งขึ้น ใน ทุกระดับของการพัฒนาองค์กร จะต้องมีการจัดกระบวนการเรียนรู้ให้กับกลุ่มผู้นำ และเครือข่าย โดยการจัดเวทีแลกเปลี่ยนประสบการณ์ การจัดทัศนศึกษา ดูงาน การจัดฝึกอบรม การลงมือ ปฏิบัติ และการสรุปบทเรียนอย่างต่อเนื่อง

# 2. ปัจจัยที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมการพัฒนา จะต้องมีปัจจัยที่ เอื้ออำนวย หรือมีส่วนผลักดันให้ประชาชนเขามามีส่วนร่วมในกิจกรรมพัฒนาชุมชน โดยปัจจัยที่ สำคัญมีดังต่อไปนี้ (ไพบูลย์ เจริญทรัพย์, 2534,น. 39)

- 1) ด้านนักพัฒนา โดยนักพัฒนาต้องมีความเข้าใจในเนื้อหาและกระบวนการทำงาน แบบมีส่วนร่วมของประชาชน
  - 2) ด้านประชาชน โดยประชาชนต้องเป็นผู้ตัดสินใจเริ่มกิจกรรมของตนเอง
- 3) การได้รับการสนับสนุนจากภายนอกในด้านต่างๆ เช่น เทคนิควิทยาการ ข้อมูล ข่าวสาร การประสานงาน และอุปกรณ์ที่จำเป็น

ซึ่งสอดคล้องกับที่ อคิน รพีพัฒน์ (2531, น. 57-59) ที่ได้กล่าวถึงปัจจัยด้าน นักพัฒนาซึ่งจะต้องมีบทบาทเป็นผู้สนับสนุนข้อมูลข่าวสาร และเทคโนโลยีให้กับชุมชน นอกจาก นี้จะต้องคำนึงถึงโครงสร้างอำนาจของผู้นำท้องถิ่น และผลประโยชน์ด้วย

ในส่วนด้านปัจจัยจูงใจ WHO (องค์การอนามัยโลก) (อ้างถึงใน สานิตย์ บุญชู, 2527, น.10-11) ได้เสนอปัจจัยพื้นฐานในการมีส่วนร่วมของประชาชน คือ

- 1) สิ่งจูงใจ คือ การมองเห็นว่าจะได้รับประโยชน์จากสิ่งตอบแทนในสิ่งที่ตนทำไป
- 2) โครงสร้างของช่องทางในการเข้ามีส่วนร่วม ที่เปิดโอกาสให้ทุกคน และทุกกลุ่ม ในชมชนมีโอกาสเข้าร่วมในการพัฒนาได้โดยตรง หรือมีตัวแทน

สำหรับการศึกษาของ ศิริรัตน์ ธานีรณานนท์, คลมนรจน์ บาทา และ ฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์ (2538, น. 17-20) ที่ได้ทำการวิจัยเรื่องชาวไทยมุสลิม และการมีส่วนร่วมใน กระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม การศึกษาภาคใต้ตอนกลาง พบว่าปัจจัยที่มีความสำคัญ ในการเพิ่มโอกาส ให้แก่ชาวไทยมุสลิมให้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างเต็มศักยภาพ ในกระบวนการ พัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมในภาคใต้ตอนล่าง คือ กลไกของรัฐ คือ ข้าราชการ และระบบ โครงสร้างของราชการต้องเอื้ออำนวยต่อการเพิ่มโอกาสการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจ และสังคม

จะเห็นได้ว่า ปัจจัยที่สำคัญปัจจัยหนึ่งที่ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมใน การพัฒนา คือ กลไกของรัฐทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ โดยโครงสร้างของระบบ ราชการจะต้องเอื้ออำนวย และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมพัฒนา ในส่วนของปัจจัยค้านประชาชน จากการศึกษาของ จรัญญา วงษ์พรหม (2536) ที่ได้ ทำการศึกษา "การบริหารจัดการ และการมีส่วนร่วมของชาวบ้านในสหกรณ์ร้านค้าบ้านสัมพันธ์ ต.นาคำ อ.อุบลรัตน์ จ.ขอนแก่น " พบว่าปัจจัยที่ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของสมาชิกเกิดขึ้น และทำ ให้ สหกรณ์ร้านค้าบ้านสัมพันธ์ประสบความสำเร็จ เกิดจาก

- 1) ความคิดริเริ่มของชาวบ้าน
- 2) ผู้นำมีความน่าเชื่อถือ
- 3) มีระเบียบกฎเกณฑ์ในการบริหารจัดการ

นอกจากนี้ อรพินท์ สพโชคชัย (2538, น. 36-43) ได้ทำการศึกษาเรื่องการสร้างการมี ส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาชุมชน โดยใช้กระบวนการ AIC เพื่อเป็นเครื่องมือใน การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการวางแผน การตัดสินใจ และการพัฒนา หมู่บ้านนั้น มีปัจจัยที่เอื้อให้เกิดความสำเร็จ ได้ดังนี้

- 1) การเตรียมความพร้อมของชุมชน และการศึกษาชุมชน โดยการประสานงานกับ พัฒนากรในพื้นที่เพื่อทำความเข้าใจในเป้าหมาย วัตถุประสงค์ รูปแบบการดำเนินงาน ร่วมกับ ผู้นำชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้านและเจ้าหน้าที่ระดับตำบล และอำเภอ
  - 2) การติดตามผล และการให้การสนับสนุน

เมื่อพิจารณาปัจจัยด้านประชาชน บำรุง บุญปัญญา (2528, น.84-89) ได้กล่าวว่า ประชาชนจะต้องเป็นตัวหลักในการแก้ปัญหา การทำกิจกรรมการพัฒนาจะต้องสอดคล้องกับความ ต้องการและปัญหาของชุมชน โดยมีหน่วยงานภายนอกเป็นผู้สนับสนุนแท่านั้น

สำหรับเอกสารในส่วนของวิทยานิพนธ์มหาวิทยาลัยต่างๆ ที่ได้ศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่ เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานพัฒนานั้น พบว่ามีผู้ศึกษามากมาย และผลการ ศึกษาส่วนใหญ่ จะมีประเด็นที่คล้ายคลึงกัน ดังนี้

- 1. การติดต่อสื่อสารกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 2. การเป็นสมาชิกกลุ่มในชุมชน
- 3. การใค้รับการอบรม การศึกษาดูงาน และการใค้รับข้อมูลข่าวสาร
- 4. การมีความรู้ ความเข้าใจ และประสบการณ์ในการทำงาน

สรุปได้ว่า ปัจจัยที่เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานพัฒนา แบ่งออกได้ เป็น 4 กลุ่ม ดังต่อไปนี้

- 1) ปัจจัยค้านกลใกของรัฐ โคยรัฐจะต้อง
  - การกำหนดนโยบายจะต้องคำนึงถึงความแตกต่างของวัฒนธรรมในท้องถิ่น

- สนับสนุนกิจกรรมที่มีความสอดคล้องกับสภาพแวคล้อมทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการเมือง
- การสร้างช่องทางในการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน โดย ระบบต่าง ๆ ของราชการจะต้องเอื้ออำนวย และเพิ่มโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม
- มีการติดตามประเมินผล และการให้การสนับสนุนในภายหลัง
- 2) ปัจจัยค้านประชาชน โคยประชาชนในชุมชนจะต้อง
  - มีความรู้ ความเข้าใจ และมีประสบการณ์ในการทำงานพัฒนา
  - เป็นฝ่ายตัดสินใจ ริเริ่มกิจกรรม และรับผลประโยชน์
  - เป็นสมาชิกกลุ่มทางสังคม หรือ เป็นผู้นำท้องถิ่น
  - มีการติดต่อ ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานอื่น
  - ได้รับการฝึกอบรม การศึกษาดูงาน และรับรู้ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง
- 3) ปัจจัยด้านนักพัฒนา โดยนักพัฒนาต้อง
  - ศึกษาชุมชน เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลพื้นฐาน และได้เรียนรู้สภาพแวดล้อมใน ทุก ๆ ด้านในชุมชน
  - มีความรู้ ความเข้าใจในเนื้อหาของกระบวนการมีส่วนร่วม
  - ค้นหาผู้นำที่มีศักยภาพ ซึ่งจะเป็นผู้ที่กระตุ้นให้ชาวบ้าน แสดงความคิดเห็น และมีส่วนร่วมในงานพัฒนา
  - รวมกลุ่มชาวบ้านเพื่อหาหนทางแก้ไขปัญหา
  - เป็นผู้สนับสนุนด้านการศึกษา การให้ข้อมูลข่าวสาร วิทยาการใหม่ ๆ วัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็นและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
  - มีความจริงใจ และมีความผูกพันกับท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนเชื่อถือ และ ศรัทธา
  - คำเนินงานพัฒนาที่มีความเหมาะสม และสอคคล้องกับสภาพท้องถิ่น

### 4) ปัจจัยจูงใจ

- การได้รับผลประโยชน์จากการได้เข้ามีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนา
- โครงการพัฒนาตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน

## 3. <u>เงื่อนใบของการมีส่วนร่วมของประชาชน</u>

ในส่วนของเงื่อนไขที่จะทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนานั้น อาจกล่าวได้ ว่า ระบบการเมืองการปกครอง สังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม จัดว่าเป็นเงื่อนไขสำคัญ เพราะ ระบบดังกล่าวเป็นโครงสร้างระดับใหญ่ในสังคมไทย ดังที่ฉลาดชาย รมิตานนท์ (ม.ป.ป., น. 91-92) ได้กล่าวถึงเงื่อนไขสำคัญของการมีส่วนร่วม คือ การกระจายอำนาจทางการเมืองออก ไปในทุกระดับ และจากการศึกษาของ เอนก นาคะบุตร (2536, น.71) ได้กล่าวถึงเงื่อนไขที่จูงใจ ให้ชาวเขาเข้าร่วมกับการจัดการทรัพยากร คือ การให้สิทธิในความเป็นพลเมืองไทย

ในส่วนนี้ อนุภาพ ถิรลาภ (2528, น.21-22) กล่าวถึงเงื่อนไขพื้นฐานที่จะทำให้ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา มี 2 ประการ คือ

- 1. สภาพทางเศรษฐกิจ วัฒนธรรม และกายภาพ ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามีส่วน ร่วม
  - 2. การกระจายอำนาจในการตัดสินใจให้แก่ประชาชนในการกำหนดกิจกรรมพัฒนา

นอกจากนี้ยังมืองค์ประกอบที่สนับสนุนประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรม พัฒนาชุมชน คือ เงื่อนไขโครงการพัฒนา และตัวนักพัฒนา ดังที่ ไพบูลย์ เจริญทรัพย์ (2534, น. 7-10 และ น. 25-26) กล่าวว่า โครงการพัฒนาจะต้องมีความเรียบง่าย และมีความสะดวกต่อ ประชาชนที่จะมาเข้าร่วม รวมทั้งมีการกระจายอำนาจความรับผิดชอบ เพื่อให้ประชาชนร่วมกัน เป็นเจ้าของ ในส่วนของนักพัฒนาซึ่งเป็นฝ่ายสนับสนุนประชาชนในกิจกรรมการพัฒนา จะต้อง

- มีการศึกษาชุมชนร่วมกับประชาชน
- มีความตั้งใจทำงานพัฒนาและ มีความพร้อมที่จะทำงานกับประชาชน
- การรับฟังปัญหา และการร่วมทุกข์สุขกับประชาชน

ซึ่งสอดกล้องกับการศึกษาของ ฉลาดชาย รมิตานนท์ ใน ทวีทอง หงษ์วิวัฒน์ บรรณาธิการ (2537, น. 136-140) ได้ศึกษาสภาพเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และวัฒนธรรม ของสังคมหมู่บ้านชนบทกับ การมีส่วนร่วมของประชาชน : วิเคราะห์กรณีหมู่บ้านภาคเหนือ พบว่า ถ้านักพัฒนาให้ความเชื่อมั่นต่อประชาชนในการแก้ไขปัญหา โดยการสนับสนุนการรวม กลุ่ม การสนับสนุนด้านวิชาการ และเทคโนโลยี จะเป็นเงื่อนไขสำคัญที่ทำให้เกิดความสำเร็จใน การดำเนินกิจกรรมการพัฒนา

เมื่อพิจารณาในส่วนของผู้นำ ซึ่งเป็นผู้ที่ประชาชนเลือก และไว้วางใจให้เป็นตัวแทนใน การทำกิจกรรม ฉลาดชาย รมิตานนท์ ใน ทวีทอง หงษ์วิวัฒน์ บรรณาธิการ (2537, น. 136-140) ที่ได้ศึกษาในเรื่องเดียวกันกับข้างต้น ได้กล่าวว่า ผู้นำเป็นเงื่อนไขสำคัญในการผลักดันให้กิจกรรม พัฒนาชุมชนประสบผลสำเร็จ โดยผู้นำจะต้อง

- มีประวัติการทำงานเพื่อส่วนรวม
- มีความจริงใจ / ความตั้งใจในการทำงาน
- ได้รับการยอมรับ นับถือจากชาวบ้าน
- มีความสามารถในการกระตุ้นให้ชาวบ้านเห็นถึงปัญหา

ในด้านการบริหารจัดการ โครงการ หรือกิจกรรมพัฒนาชุมชนขององค์กรประชาชน (นเรศ สงเคราะห์สุข, 2541 ,น.115) ได้สรุปบทเรียนในการดำเนินงานโครงการพัฒนาที่สูงไทย - เยอรมัน พบว่าเงื่อนไขต่อความสำเร็จในการดำเนินงานพัฒนาแบบมีส่วนร่วม คือ การประสานการ ดำเนินงานกับองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคเอกชน นอกจากนี้ อนุภาพ ถิรลาภ (2528, น. 21-22) ยังได้กล่าวในประเด็นเงื่อนไขของการบริหารจัดการว่า ประชาชนจะ ต้องมีความสามารถในด้านการวางแผน การบริหารองค์กร การใช้ทรัพยากร และ ไพบูลย์ เจริญทรัพย์ (2534, น. 25-26) ยังได้กล่าวถึงเงื่อนไขในด้านนี้ โดยครอบคลุมถึงงานบริหารบุคคล โดยต้องมีการพัฒนาทักษะของผู้นำ การพัฒนาระบบบริหารงานทั่วไป การเสริมวิทยาการแก่กลุ่ม รวมทั้งการออมทรัพย์เพื่อร่วมกันเป็นเจ้าของ

นอกจากเงื่อนไขที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว เงื่อนไขทางค้านสังคม และจิตวิทยาของบุคคล และกลุ่ม ยังเป็นสถานการณ์ผลักคันให้บุคคลรวมกลุ่มกันวางแผน และร่วมกันแก้ไขปัญหาของ ส่วนรวม โดย สากล สถิตวิทยานันท์ (2532, น.166-167)ให้ความเห็นว่าการมีส่วนร่วมเกิดจาก

- 1) ความสนใจ และความห่วงกังวลร่วมกัน
- 2) ความเคือนร้อน และความไม่พึงพอใจร่วมกัน
- 3) การตกลงใจร่วมกันที่จะเปลี่ยนแปลงกลุ่ม หรือชุมชนไปในทิศทางที่พึงปรารถนา

และ อนุภาพ ถิรลาภ (2528, น.21-22) ได้กล่าวเพิ่มเติมในส่วนของเงื่อนไขดังกล่าวว่า ประชาชนจะต้องมีความเต็มใจ และเห็นประโยชน์ในการเข้าร่วม มิใช่เป็นการบังคับ

ในส่วนการศึกษาของ ฉลาดชาย รมิตานนท์ ใน ทวีทอง หงษ์วิวัฒน์ บรรณาธิการ (2537, น. 136-140) ได้กล่าวว่าแรงจูงใจจากการได้เห็นความสำเร็จในการทำกิจกรรมของกลุ่ม เป็น เงื่อนไขที่ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา

จากการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องพบว่า เงื่อนไขที่จะทำให้ประชาชนเข้ามามี ส่วนร่วมในการพัฒนา สามารถแบ่งออกได้เป็น 6 ประเภท ดังนี้

1) เงื่อนใจทางการเมืองการปกครอง สังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม

- การกระจายอำนาจทางการเมืองออกไปในทุกระดับและกระจายอำนาจในการ ตัดสินใจให้ประชาชน
- สภาพทางเศรษฐกิจ วัฒนธรรม และกายภาพของชุมชน เปิดโอกาสให้ ประชาชนเข้าร่วม
- สิทธิความเป็นพลเมือง

#### 2) เงื่อนใบของโครงการพัฒนา

- โครงการพัฒนามีความสะควกกับประชาชนที่จะมาเข้าร่วม
- มีการกระจายความรับผิดชอบ
- ชาวบ้านร่วมกันเป็นเจ้าของ
- มีการพัฒนาทักษะการเป็นผู้นำ และมีการเสริมด้านวิทยาการแก่สมาชิกกลุ่ม

#### 3) เงื่อนใบของนักพัฒนา

- ความตั้งใจ ความมุ่งมั่นในการทำงานพัฒนา และความพร้อมทั้งกายและใจที่ จะทำงานกับประชาชน
- การรับฟังปัญหาและการร่วมทุกข์ร่วมสุขกับประชาชน
- ศึกษาชุมชนร่วมกับประชาชน
- การสนับสนุนด้านกำลังใจ เพื่อให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในการแก้ปัญหา
- การสนับสนุนด้านวิชาการและเทคโนโลยี

## 4) เงื่อนไขของผู้นำ

- มีประวัติการทำงานเพื่อส่วนรวม
- มีความจริงใจ และตั้งใจในการปรับปรุงสภาพของชุมชน
- ได้รับการยอมรับนับถือจากชาวบ้าน
- มีความสามารถในการกระตุ้นชาวบ้านให้เห็นถึงปัญหา

## 5) เงื่อนใจทางการบริหารจัดการ

- การประสานการดำเนินงานกับองค์การต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ องค์กรพัฒนา เอกชน และภาคเอกชน
- ศักยภาพของชุมชนในการบริหารจัดการ
- การมีกองทุน หรือทรัพย์สินที่สมาชิกในกลุ่มร่วมกันเป็นเจ้าของ

### 6) เงื่อนไขทางสังคม- จิตวิทยา

- ความสนใจและความห่วงกังวลร่วมกัน
- ความเคือดร้อน ความไม่พึงพอใจร่วมกัน

- การตกลงใจร่วมกันที่จะเปลี่ยนแปลงกลุ่มหรือชุมชนในทิศทางที่ปรารถนา
- การเห็นประโยชน์ในการเข้าร่วม
- การมีอิสรภาพและมีเวลาที่จะมีส่วนร่วม
- แรงจูงใจจากความสำเร็จของกลุ่ม

### 4. เทคนิคการกระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วม

การทำให้กลุ่มมีส่วนร่วมในกิจกรรมใด หมายถึง การทำให้เกิดความรู้สึกผูกมัดต่อเรื่อง นั้น (Commit) และมีส่วนในการปฏิบัติ (Behavior Component) ซึ่งเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลง ทัศนคติของตนเอง สถานการณ์ที่ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนมี 2 ลักษณะ ในลักษณะ แรก กรณีที่มีสถานการณ์เร่งด่วนเกิดขึ้นในชุมชน เช่น ความเดือดร้อนจากปัญหาที่มีผลกระทบต่อ ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน จึงทำให้เกิดการประท้วง การเจรจาต่อรอง เป็นต้น การสร้างการมี ส่วนร่วมจะเกิดขึ้นได้เร็ว เพราะในสถานการณ์ดังกล่าว ประชาชนจะมีจิตสำนึกที่จะแก้ไขปัญหา ร่วมกัน และได้ลงมือปฏิบัติในสถานการณ์จริง สิ่งสำคัญที่จะทำให้การปฏิบัติงานประสบผลสำเร็จ คือ การจัดการด้านข้อมูลข่าวสาร การจัดบทบาทหน้าที่ของแต่ละฝ่าย และการประสานงานกับ สื่อมวลชน

จากประสบการณ์ในการทำงานกับองค์กรพัฒนาเอกชนในภาคอีสาน สมพันธ์เตชะอธิก, บรรณาธิการ. (2540, น. 69-73) ได้กล่าวถึงการเคลื่อนใหวของสมัชชาเกษตรกรรายย่อย
ภาคอีสาน (สกย.อ) ที่มีจุดกำเนิดมาจากการคัดค้านพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ ซึ่งมี
เนื้อหาในการทำลายการดำรงอยู่ของเกษตรรายย่อย ภายหลัง ปี พ.ศ. 2535 ถึง ปี พ.ศ. 2539 สกย.อ
มีการเคลื่อนใหวโดยมือบของเกษตรกรที่เดือดร้อนในเรื่องต่าง ๆ เช่น ปัญหามันสำปะหลัง ปัญหาของผู้เลี้ยงสุกร เป็นต้น การเคลื่อนใหวดังกล่าวอยู่ในลักษณะของการชุมนุมประท้วง การเสนอ ข้อเรียกร้อง การเจรจาต่อรอง เพื่อต่อรองกับรัฐบาลให้แก้ปัญหาดังกล่าว

และจากการศึกษาของ ประภาส ปิ่นตบแต่ง (2541, น. 181-182) ที่ได้ทำการศึกษาเรื่อง การเมืองบนท้องถนน 99 วันของสมัชชาคนจน และประวัติสาสตร์การเดินขบวนประท้วงใน สังคมไทย พบว่า ยุทธสาสตร์การต่อสู้ของสมัชชา เป็นการต่อสู้นอกพื้นที่ระบบการเมืองปกติ มีการสร้างอำนาจของขบวนการ โดยใช้กระบวนการเรียนรู้ เพื่อสรุปประสบการณ์การต่อสู้เพื่อ ให้ผู้เข้าร่วมเกิดความตระหนักถึงอำนาจของตน เห็นข้อจำกัดของระบบการเมืองปกติ และความ สัมพันธ์ในระบบอุปถัมภ์ โดยใช้วิธีการ คือ การปักหลักชุมนุม การเดินขบวน การสร้างพันธมิตร การสร้างสัญญลักษณ์ การประกอบพิธีกรรม เป็นต้น โดยมีเครื่องมือที่สำคัญในการเคลื่อนไหว

คือ การให้สื่อมวลชน เป็นตัวเชื่อมระหว่างขบวนการกับสาธารณะ เพื่อสื่อความเจ็บปวด และ ความทุกข์ของปัญหาที่เกิดขึ้นต่อสังคม

ลักษณะที่ 2 ในกรณีที่ไม่มีสถานการณ์เร่งค่วนในชุมชน นักพัฒนาจะต้องกระตุ้นให้เกิด แรงจูงใจ หรือการใช้แรงเสริม เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เกิดขึ้น (เยาวลักษณ์ เชียรเชาวน์ อ้างถึงใน ชุษณา ก้อนจันเทศ, 2537, น. 41) ซึ่งถือได้ว่าเป็นเทคนิคทางจิตวิทยา นอก จากนี้ยงยุทธ บุราสิทธิ์ (2533, น. 41-46) ได้กล่าวถึงหลักการกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมในงาน พัฒนาชุมชนในเชิงจิตวิทยา มีดังต่อไปนี้

- 1. การสร้างแรงจูงใจในสังคม (Social Motives) เพื่อกระตุ้นให้ชาวบ้านรวมกลุ่มกัน ทำงาน
- 2. การสร้างความภูมิใจให้กับสมาชิก โดยผู้นำต้องให้ความสนใจต่อสมาชิกในกลุ่ม เท่า ๆ กัน

จากการศึกษาของ จินตนา ทองรอด (2539, น. 101-103) ที่ได้ทำการศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมในโครงการข้าวนาน้ำฝนในเขตเกษตรถ้าหลังของชาวนา: ศึกษาเฉพาะกรณีหมู่บ้าน หนองเสา ต.แม่เปา กิ่งอำเภอพญาเม็งราย จ. เชียงราย ได้เสนอแนะเทคนิคการประชาสัมพันธ์ ในการกระตุ้นให้ชาวบ้านได้เข้ามามีส่วนร่วม มีดังต่อไปนี้

- 1) การใช้สื่อบุคคลในการติดต่อสื่อสารกันโดยตรง โดยอาศัยตัวนำในการ เปลี่ยนแปลง (Change Agent) ซึ่งได้แก่กำนันผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการสภาตำบลคณะกรรมการ พัฒนาหมู่บ้าน เป็นผู้เผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับโครงการให้ชาวบ้านทราบ
- 2) การใช้สื่อมวลชน ( Mass Media ) ในการเผยแพร่ข่าวสารเพื่อกระคุ้นให้ประชาชน ในหมู่บ้านเข้ามามีส่วนร่วม

เมื่อพิจารณาในแง่การบริหารจัดการองค์กรประชาชน จากรายงานการประชุมของคณะ ผู้เชี่ยวชาญซึ่งประชุม ณ องค์การสหประชาชาติ (Department of International Economic and Social Affair, United Nation, 1981, p. 4) มีความคิดเห็นว่า องค์กรประชาชนต้องมีวิธีการในการ บริหารองค์กรเพื่อให้เอื้อต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนี้

- 1) มีโครงสร้างองค์กรที่เป็นอิสระจากการครอบงำจากภายนอก
- 2) มีความเป็นอิสระของประชาชนในการริเริ่มการตัดสินใจ
- 3) มีโครงข่ายข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ
- 4) มีการสนับสนุนทางวัสดุและเทคนิค
- 5) มีการพัฒนาผู้นำในท้องถิ่น

ส่วน โกวิทย์ กระจ่างธรรม (2524, น. 30-37) ได้เสนอความคิดเห็นว่าควรมีการศึกษา และวิเคราะห์สภาพของชุมชนร่วมกับประชาชน และ ในส่วนของผู้นำจะต้องมีการพัฒนา โดยการ ให้การศึกษา และอบรม เพื่อให้มีความสามารถในการคิดเป็น ทำเป็น และแก้ปัญหาเป็น

นอกจากนี้ พฤติกรรมของผู้นำ ยังถือว่าเป็นองค์ประกอบที่สำคัญในการบริหารจัดการ องค์กร จากการศึกษาของ ปรัชญา เวสารัชช์ (2528, น. 153-162) พบว่าผู้นำต้องมีความ รับผิดชอบ เข้าใจในระบบประชาธิปไตย ทำตัวให้ประชาชนเลื่อมใส ยุติธรรม ทำตัวเป็นกลาง มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีความเสียสละ

จากเทคนิคที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่าเป็นเทคนิคในการกระตุ้นให้ประชาชนทั่วไป ได้เข้ามามีส่วนร่วม ไม่ได้กล่าวถึง กลุ่มประชาชนที่เฉพาะเจาะจง หรือ กลุ่มที่ด้อยโอกาส แต่จาก การศึกษาของ อรพินท์ สพโชคชัย (2538, น. 12) ที่ได้ทำการศึกษาเรื่องการสร้างการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการพัฒนาชุมชน โดยใช้กระบวนการ AIC เป็นวิธีการในการสร้างการมีส่วนร่วม ให้กับกลุ่มสตรี ที่ให้ความสำคัญต่อความคิด และการมีส่วนร่วมของสมาชิกในชุมชน บนพื้นฐาน ของความเท่าเทียมกัน กระบวนการAIC จะช่วยกระตุ้นสร้างบรรยากาศ และเปิดโอกาสให้ผู้แทน สตรีในระดับหมู่บ้านได้โอกาสร่วมแสดงความคิดเห็น และร่วมตัดสินใจในงานพัฒนาหมู่บ้าน การนำสตรีเข้าร่วมประชุมเป็นวิธีการหนึ่งที่พัฒนาศักยภาพ และความดื่นตัวของสตรีในการพัฒนา

จากการศึกษาของสุรัสวดี หุ่นพยนต์ (2528, น. 137-139) ได้ทำการศึกษาเรื่องปัจจัยที่มี ผลต่อการ ไม่มีส่วนร่วมในกิจกรรมพัฒนาชุมชนของประชาชนยากจน ผลการศึกษาพบว่า ลักษณะที่ประชาชนยากจนเข้าร่วมในงานพัฒนาชุมชน อยู่ในลักษณะการเข้าไปเกี่ยวข้องมิใช่การ มีส่วนร่วม เพราะประชาชนส่วนใหญ่มิได้เข้าไปมีส่วนริเริ่ม ค้นหาปัญหา และหาหนทางแก้ไข ปัญหา แต่ได้ใช้แรงงานเป็นส่วนใหญ่ จากผลการศึกษาดังกล่าว จึงได้เสนอแนะแนวทางให้ นักพัฒนาชุมชน ทั้งของรัฐและเอกชน ได้พิจารณา ดังนี้

- 1) การศึกษาชุมชนอย่างละเอียดก่อนดำเนินกิจกรรมพัฒนาชุมชน เพื่อทำความเข้าใจ สภาพทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ประเพณี วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ของชุมชน รวมทั้ง วิธีคิด วิธีการทำงานของชุมชน
- 2) ให้ความสนใจและให้ความสำคัญแก่ประชาชนกลุ่มที่มีฐานะยากจน มากกว่า ประชาชนกลุ่มอื่นในชุมชนด้วยการทำความรู้จัก สอบถามทุกข์สุข การดำเนินชีวิต และประกอบ อาชีพของคนยากจน
- 3) กระตุ้นและให้การศึกษาแก่ประชาชนในชนบทให้เข้าใจสภาพปัญหา และหาหนทาง แก้ไขปัญหาของชุมชนด้วยตนเอง โดยเฉพาะการให้การศึกษาแบบไม่เป็นทางการ เช่น การจับกลุ่ม พูดคุย การถกเถียงปัญหา เพื่อให้ประชาชนเห็นความสำคัญและเห็นประโยชน์จากการมีส่วนร่วม

และการเรียนรู้วิธีการทำงานจากกลุ่มประชาชนที่มีสถานภาพทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และ วิถีการดำรงชีวิตที่คล้ายคลึงกัน

- 4) การสร้างผู้นำใหม่ให้เกิดขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันการใช้ความสามารถแสวงหา ผลประโยชน์ของส่วนรวม มาเป็นของตนเอง
- 5) การวางแผนดำเนินกิจกรรมของชุมชน ต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานความต้องการและความ รู้ความสามารถของประชาชนในชุมชน

อาจกล่าวได้ว่า การให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในงานพัฒนาชุมชนนั้น นักพัฒนาจะต้องใช้เทคนิค วิธีการ ข้อมูลข่าวสาร และสื่อต่างๆ เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนได้มาเข้า ร่วม สำหรับในกรณีที่มีสถานการณ์ปัญหาเร่งค่วนเกิดขึ้นในชุมชน การสร้างการมีส่วนร่วมจะ เกิดขึ้นเร็ว โดยจะอยู่ในรูปแบบของการเคลื่อนไหว เช่น การชุมนุมประท้วง การเดินขบวน การเสนอข้อเรียกร้อง การเจรจาต่อรอง การสร้างพันธมิตร การใช้สัญญูลักษณ์ การประกอบ พิธีกรรม เป็นต้น โดยมีสื่อมวลชนเป็นฝ่ายเชื่อมระหว่างขบวนการกับสาธารณะชน เพื่อเสนอ ปัญหาที่เกิดขึ้นต่อสังคม

ส่วนในกรณีที่ไม่มีสถานการณ์ปัญหาเร่งค่วน นักพัฒนาจะต้องสร้างแรงจูงใจเพื่อให้ เกิดการมีส่วนร่วม โดยใช้เทคนิคการกระตุ้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 วิธี การหลัก ๆ ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

#### 1) เทคนิคทางจิตวิทยา

- การเปลี่ยนแปลงทัศนคติ โดยการกระตุ้นและให้การศึกษาแบบไม่เป็นทางการ เช่น การจับกลุ่มพูดคุย การถกเถียงปัญหา ฯลฯ
- การสร้างแรงจูงใจใฝ่สัมพันธ์ เพื่อกระตุ้นให้ชาวบ้านรวมกลุ่มกันทำงาน
- การสร้างความภูมิใจให้กับสมาชิกโดยผู้นำต้องให้ความสนใจต่อสมาชิกใน กลุ่มเท่า ๆ กัน

#### 2) เทคนิคการประชาสัมพันธ์

- การใช้สื่อบุคคลในการติดต่อสื่อสารกัน โดยตรง เช่น การประชุม การพบปะ การติดต่อผ่านผู้นำ ฯลฯ หรือ การใช้สื่อมวลชน (Mass media) เช่น เสียงตาม สาย เพื่อกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วม การใช้เทคนิคดังกล่าว จะต้องขึ้นอยู่กับ สภาพทางกายภาพ และความสัมพันธ์ของคนในชุมชน โดยข้อมูลที่นำเสนอ จะ ต้องมีความถูกต้อง และชัดเจน - ในกลุ่มคนยากจน หรือผู้ด้อยโอกาส จะต้องกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมโดยการ ช่วยเหลือ หรือ สนับสนุนในด้านต่าง ๆ เช่น เงิน ข้าว วัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ เป็นต้น

#### 3) เทคนิคด้านการบริหาร

- การศึกษาชุมชนก่อนการพัฒนาชุมชน
- การวางแผนคำเนินกิจกรรมของชุมชนต้องอยู่บนพื้นฐานความต้องการ ของประชาชนในชุมชน
- การใช้กระบวนการกลุ่ม เพื่อกระตุ้นให้มีส่วนร่วมในการทำงาน
- การจัดโครงสร้างองค์กรที่เป็นอิสระจากการครอบงำจากภายนอก
- การพัฒนาผู้นำในท้องถิ่นโดยการฝึกอบรม
- การจัดโครงข่ายข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ
- การสนับสนุนทรัพยากร เงิน วัสคุ วิชาการ และเทคโนโลยี
- พฤติกรรมของผู้นำต้องทำตัวเป็นกลาง มีความซื่อสัตย์ สุจริต และมี ความเสียสละ

นอกจากเทคนิคดังกล่าวข้างต้นแล้ว การสร้างให้เกิดการมีส่วนร่วมโดยใช้ AIC ยังเป็น อีกวิธีการหนึ่งที่จะช่วยระดมความคิด กระตุ้นสร้างบรรยากาศ และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในชุมชน ทั้งชายและหญิงได้แสดงความคิดเห็น และตัดสินใจในงานพัฒนาหมู่บ้าน โดยเฉพาะ อย่างยิ่งการเปิดโอกาสให้สตรีได้เข้าร่วมเป็นวิธีการหนึ่งที่จะพัฒนาศักยภาพและความตื่นตัวของ สตรีในงานพัฒนาด้วย

ในส่วนของประชาชนกลุ่มที่มีฐานะยากจนจะต้องให้ความสำคัญและให้ความสนใจมาก กว่ากลุ่มอื่นในชุมชน ด้วยการทำความรู้จักสอบถามทุกข์สุขในด้านการดำเนินชีวิตและการ ประกอบอาชีพ นอกจากนี้ จะต้องกระตุ้นและให้การศึกษา โดยเฉพาะการให้การศึกษาแบบไม่เป็น ทางการ เช่น การรวมกลุ่มพูดคุย การถกเถียงปัญหา การเรียนรู้วิธีการทำงานจากกลุ่มอื่นที่มี สถานภาพทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และวีถีการดำรงชีวิตที่กล้ายคลึงกัน

## 5. บทบาทและวิธีทำงานของฝ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

การมีส่วนร่วมของประชาชนในงานพัฒนานั้น จำเป็นที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจาก ทุก ๆ ฝ่าย มาส่งเสริม และสนับสนุนการปฏิบัติงานพัฒนาในลักษณะของพหุภาคี แต่ละฝ่ายจะมี บทบาทที่แตกต่างกันไปตามหน้าที่ของตน ในกระบวนการพัฒนานั้น การมีส่วนร่วมของ ชาวบ้านเป็นหัวใจสำคัญและการพึ่งตนเองเป็นเป้าหมายของการมีส่วนร่วม โดยฝ่ายที่เข้ามาร่วมใน กระบวนการพัฒนา คือ ชาวบ้าน นักพัฒนา นักวิชาการ แต่ละฝ่ายมีบทบาทดังนี้ (บัณฑร อ่อนดำ, 2529, น. 43-44)

ชาวบ้าน ต้องเป็นผู้ตัดสินใจว่าอะไร คือปัญหา อะไรคือทางแก้ และทำการแก้ปัญหา และประเมินผลร่วมกัน

#### นักพัฒนา

- 1) ต้องเตรียมตัวเอง โดยการศึกษาชีวิต ความเป็นอยู่ของชาวบ้าน และชุมชน
- 2) กระตุ้นชาวบ้านให้มีความสามารถวิเคราะห์สถานการณ์ ปัญหา จัดลำดับความ สำคัญของปัญหา หาวิธีแก้ปัญหา
- 3) เอื้ออำนวยให้ชาวบ้าน เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา

#### นักวิชาการ

- 1) เป็นฝ่ายสนับสนุนนักพัฒนา
- 2) เป็นนักวิจัย
- 3) เป็นผู้เชื่อมประสาน
- 4) เป็นวิทยากร
- 5) เป็นครู
- 6) เป็นพี่เลี้ยง
- 7) เป็นผู้ติดตามงาน และประเมินผลงาน

จากการศึกษาของ เอนก นาคะบุตร (2536, น. 120-125) ได้กล่าวถึงการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติในรูปไตรภาคี คือ การร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคองค์กรพัฒนาเอกชน และ ภาคองค์กรชาวบ้าน หรือประชาชน แต่ละภาคีมีบทบาท ดังนี้

<u>ภาคีที่ 1</u> องค์กรชาวบ้านหรือฝ่ายชาวบ้านจะใช้ความเชื่อ จารีตประเพณีและภูมิปัญญา ท้องถิ่นมาแก้ไขปัญหาในชุมชน

<u>ภาคีที่ 2</u> ภาครัฐ เป็นฝ่ายกำหนดกฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ

<u>ภาคีที่ 3</u> องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO.) มีหน้าที่เป็นตัวกลางทำให้เกิดการพบกันครึ่ง ทางระหว่างนโยบายของรัฐกับความต้องการของชาวบ้าน และให้ชาวบ้านเป็นศูนย์กลาง

ในส่วนการศึกษาของ ไพบูลย์ เจริญทรัพย์ (2534, น. 35-38) ที่ได้ศึกษาพัฒนาการการมี ส่วนร่วมของกลุ่มสัจกรณ์ พบว่าบทบาทของฝ่ายต่าง ๆ ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน มีดังต่อไปนี้

- 1) องค์การพัฒนาของรัฐ เป็นผู้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย และพื้นที่ ให้ความรู้ทาง วิชาการ และบริการความสะดวกทางกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณ
- 2) องค์กรพัฒนาเอกชน มีบทบาทในด้านการให้ข้อมูล การให้คำปรึกษาชุมชนในการ วางแผน และการฝึกอบรม
- 3) องค์กรพัฒนาระหว่างประเทศ เป็นฝ่ายให้ทุนสนับสนุนโครงการพัฒนาทั้งของรัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน และใช้การประสานงานระหว่างชาติ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนา ชุมชนทั้งค้านวิทยาการสมัยใหม่และบุคลากร
- 4) องค์กรประชาชน เป็นฝ่ายระคมความคิด สติปัญญา ทรัพยากร โดยใช้ภูมิปัญญาของ ท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหา

นอกจากการร่วมมือกันทำงานในลักษณะของภาคี ดังที่ได้กล่าวมาข้างต้นแล้ว อคิน รพีพัฒน์ (2531, น. 50) ได้เน้นบทบาทของนักวิชาการในการเป็นผู้กระตุ้นให้ชาวบ้านได้ตระหนัก ถึงปัญหาที่ชาวบ้านประสบ โดยการตั้งคำถามให้ชาวบ้านคิด และเสนอแนวทางเลือกในการแก้ไข ปัญหา รวมทั้งการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้ใหม่ ๆ แก่ชาวบ้าน

จากการศึกษาของ ปรัชญา เวสารัชช์ (2528, น. 50) ได้ทำวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วม ของประชาชนในกิจกรรมเพื่อพัฒนาชนบท พบว่าผู้ที่มีบทบาทหลักในการกระตุ้นและผลักดัน กิจกรรมการมีส่วนร่วม ได้แก่ หน่วยงานของรัฐ โดยมีบทบาท คือ

- การประสานงานติดต่อกับผู้นำ
- การสนับสนุนทรัพยากร
- เป็นวิทยากรอบรมให้ความรู้

แต่จากประสบการณ์ในการทำงานแบบมีส่วนร่วมของ นเรศ สงเคราะห์สุข (2541, น. 17-18) ได้กำหนดโครงสร้างหลักของโครงการพัฒนาที่สูงไทย – เยอรมัน ซึ่งเป็นองค์กรพัฒนา เอกชน ที่มีความยืดหยุ่น และมีความคล่องตัวในการบริหาร โดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ

- 1) ทีมนักวิชาการ ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะการทำหน้าที่ สนับสนุนทีมพื้นที่ในการดำเนินงานพัฒนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านเทคนิคเฉพาะด้าน หรือ การสนับสนุนการประสานงานกับนักวิชาการจากภายนอก เข้ามาเพื่อสนับสนุนงานในพื้นที่
- 2) ทีมปฏิบัติการ จะทำหน้าที่ปฏิบัติงานในพื้นที่เป้าหมาย โดยแต่ละทีมจะมีการ กำหนดโครงสร้างและการบริหารภายในทีม โดยสรุปมีลักษณะดังนี้
  - ทำงานเป็นทีม
  - การสนับสนุนจากฝ่ายวิชาการ
  - การกระจายอำนาจการตัดสินใจในทุกระดับ

- การตัดสินใจที่เร็ว สามารถสนองความต้องการในระดับพื้นที่ได้ทันที
- มีความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการ ที่สอดคล้องกับสถานการณ์ของ ชุมชน

อาจกล่าวได้ว่าฝ่ายต่างๆ ที่เข้ามามีบทบาทในการมีส่วนร่วมของประชาชน ในงาน พัฒนาชุมชนนั้น แบ่งได้เป็น 4 ฝ่าย แต่ละฝ่ายต่างมีบทบาทหน้าที่ที่แตกต่างกันไป ดังต่อไปนี้

- 1) องค์กรประชาชน หรือชุมชนมีบทบาท
  - ตัดสินใจหาทางแก้ปัญหาโดยระดมความคิด ทรัพยากรที่มีอยู่ และภูมิปัญญา ท้องถิ่นแล้วทำการแก้ปัญหา และประเมินผลร่วมกัน
- 2) องค์กรพัฒนาของรัฐ และเอกชนมีบทบาท
  - ศึกษาชุมชน
  - การจัดกระบวนการเรียนรู้ด้วยวิธีการต่าง ๆ
  - การประสานงานติดต่อกับผู้นำของหมู่บ้าน และหน่วยงานต่าง ๆ
  - สนับสนุนทรัพยากร งบประมาณ และข้อมูลข่าวสารค้านวิชาการ รวมทั้งการ ฝึกอบรม
  - เป็นที่ปรึกษาองค์กรชุมชน หรือกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชน
- 3) นักวิชาการมีบทบาท
  - เป็นนักวิจัย
  - เป็นผู้เชื่อมประสาน และให้ข้อมูลข่าวสารความรู้ใหม่ๆ แก่ชาวบ้าน และ นักพัฒนา
  - เป็นวิทยากร
  - เป็นผู้ติดตามและประเมินผลงาน
  - เป็นผู้ป้อนคำถามให้ชาวบ้านคิด จัดกระบวนการเรียนรู้ และร่วมกันแก้ปัญหา
- 4) องค์กรพัฒนาระหว่างประเทศ มีบทบาท
  - ให้ทุนสนับสนุนโครงการพัฒนา ทั้งของรัฐบาล เอกชน และองค์กรประชาชน
  - ประสานงานระหว่างประเทศ เพื่อให้เกิดประโยชน์ทางด้านวิทยาการสมัยใหม่ และการพัฒนาบคลากร

นอกจากบทบาทหน้าที่ของแต่ละกลุ่มแล้ว การจัดโครงสร้างขององค์กร ควรเน้น การทำงานเป็นทีม มีการกระจายอำนาจตัดสินใจในทุกระดับและรวดเร็ว รวมทั้งมีการยืนหยุ่นใน การบริหารจัดการ โดยมีการสนับสนุนจากฝ่ายวิชาการที่เอื้ออำนวยการตัดสินใจของชาวบ้าน

## <u>ปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน</u>

ปัญหาและอุปสรรคของการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา จากการ ทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง ปัญหาส่วนใหญ่ที่พบจะเป็นปัญหาด้านนโยบายของรัฐ ปัญหาด้าน โครงสร้างสังคมไทย ปัญหาด้านเงินทุน ฯลฯ

ในส่วนของปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของภาครัฐ และเป็นอุปสรรคต่อการมี ส่วนร่วมของประชาชน คือ การครอบงำโดยรัฐบาล และกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ในลักษณะที่เรียกว่า การพัฒนาที่จัดการให้แก่ประชาชน ถึงแม้รัฐบาลจะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม แต่การมีส่วนร่วมนั้นเป็นไปเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามแต่เจ้าหน้าที่ของรัฐกำหนด ดังนั้นบทบาท ของประชาชน คือ เป็นผู้สนับสนุน และเป็นผู้ยินยอมตามที่รัฐบาลกำหนด

(Obaidullah Khan, 1979, p. 1)

นอกจากนี้ บำรุง บุญปัญญา (2525, น. 84-89) ได้กล่าวถึงการมีส่วนร่วมของ ประชาชน ปัญหาอยู่ที่รัฐเป็นฝ่ายกำหนดเป้าหมาย และกิจกรรมการพัฒนาไว้ก่อน และให้ ชาวบ้านได้เข้ามาร่วมในกิจกรรมที่กำหนดไว้

ส่วนนเรศ สงเคราะห์สุข (2541, น. 116) ได้สรุปบทเรียนจากการดำเนินโครงการ พัฒนาที่สูงไทย - เยอรมัน พบว่าปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินนโยบาย และองค์กรของรัฐ เป็น อุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน มีดังต่อไปนี้

- 1) นโยบายของรัฐที่เกี่ยวข้องบางประการ ไม่เอื้อต่อการทำงาน
- 2) ระบบการบริหารของภาครัฐเป็นระบบรวมศูนย์อำนาจการตัดสินใจจากบนสู่ล่าง
- 3) หน่วยงานในระดับปฏิบัติของรัฐ ขาดความรู้และทักษะในการเปิดโอกาสให้ ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา

จากการศึกษาของ วอลเดน เบลโล และคณะ( เขียน) สุรนุช ธงศิลา( แปล) (2542, น. 241-244) ได้กล่าวถึงปัญหาของการมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาชนบทในทศวรรษ 1980 (2523-2532) ที่ใช้ยุทธศาสตร์ "การมีส่วนร่วม" ซึ่งหน่วยงานพัฒนาของรัฐนำมาใช้ในการพัฒนาชนบท แต่เห็นได้ชัดว่าการมีส่วนร่วมที่ตั้งไว้ มิได้เป็นการมีส่วนร่วมที่ส่งเสริมความเป็นอิสระ แต่เป็นกระบวนการที่จัดตั้งโดยรัฐ และครอบงำโดยผู้นำท้องถิ่นและตัวแทนจากรัฐส่วนกลาง ผ่านกลุ่มหรือองค์กรต่าง ๆ ที่มีอยู่ในชุมชน

นอกจากปัญหา และอุปสรรคที่เกิดจากการดำเนินงานของรัฐดังกล่าวข้างต้นแล้ว มี การศึกษาอีกส่วนหนึ่งที่ได้กล่าวถึง โครงสร้างของสังคมไทย ที่เป็นปัญหาต่อการมีส่วนร่วมของ ประชาชน ดังที่อคิน รพีพัฒน์ (อ้างถึงใน ปรัชญา เวสารัชช์, 2528, น. 20 ) กล่าวว่าการมีส่วน ร่วมของประชาชนอาจถูกจำกัดโดยลักษณะโครงสร้างทางสังคม และวัฒนธรรมไทย เช่น ความ เกรงใจมีผลทำให้คนบางกลุ่มในชุมชนเข้าร่วมในโครงการต่าง ๆ นอกจากนี้ยังมีการไม่แสดงความ เห็นซึ่งอาจเกิดจากความเกรงใจ หรือความกลัว

จากการศึกษาของ ฉลาดชาย รมิตานนท์ ใน ทวีทอง หงษ์วิวัฒน์ บรรณาธิการ (2527, น. 144-152) พบว่าอุปสรรคในการมีส่วนร่วมกลุ่มชาวนา มี 3 ด้าน คือ

- 1) อุปสรรคด้านการเมือง เกิดจากการไม่ได้กระจายอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ ให้แก่ประชาชน โครงสร้างอำนาจทางการเมือง การปกครอง การบริหาร และเศรษฐกิจ ตกอยู่ใน กำมือของทหาร นายทุน และข้าราชการ
- 2) อุปสรรคด้านเศรษฐกิจ เกิดจากการขาดความสามารถในการพึ่งตนเอง อำนาจการ ต่อรองมีน้อย กระบวนการผลิต และปัจจัยการผลิตอยู่ภายใต้ระบบทุนนิยม
- 3) อุปสรรคด้านวัฒนธรรม ชาวนายากจนตกอยู่ภายใต้ความสัมพันธ์ของระบบอุปถัมภ์ นอกจากนี้ ปรัชญา เวสารัชช์ (2528, น. 22-23) ได้กล่าวว่าปัญหาที่เกิดจากโครงสร้าง ของสังคม เป็นอุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน มีดังนี้
  - 1) ความแตกต่างในสังคม ด้านรายได้ อำนาจ และสถานะทางเศรษฐกิจ
  - 2) ระบบการเมืองถูกควบคุมโดยคนกลุ่มน้อย
  - 3) ขาคกลไกที่มีประสิทธิภาพในการแจกแจงทรัพยากร

ส่วน จินตนา ทองรอด (2529, น. 98-100) ได้ศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมในโครงการ ข้าวนาน้ำฝนในเขตเกษตรถ้าหลังของชาวนา พบว่าปัญหาและอุปสรรคของการเข้ามามีส่วนร่วม ของชาวบ้านเกิดจากทางราชการ คือ

- ความล่าช้าในการทำงานของข้าราชการ
- เจ้าหน้าที่ไม่ได้ทุ่มเทและเสียสละในการทำงานอย่างจริงจัง
- ขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ของทางราชการ
- ขาดการให้ข้อมูลข่าวสาร และการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง
- ขาดการประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

เมื่อพิจารณาในกรณีของปัญหาที่เกี่ยวข้องกับประชาชน จินตนา ทองรอด (2529, น. 98-100) ยังได้กล่าวอีกว่า ปัญหาและอุปสรรคต่อการเข้ามามีส่วนร่วมของชาวบ้าน คือ

- ชาวบ้านยังมองไม่เห็นความสำคัญในบทบาทของตน
- ชาวบ้านเกิดความเบื่อหน่ายต่อการทำงานของข้าราชการ
- มีภาระหน้าที่ส่วนตัวและในครอบครัว
- ชาวบ้านขาดความสามัคคี และมีการแบ่งพรรคแบ่งพวก

- ชาวบ้านบางคนเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตน และมีความคิดเห็นไม่ตรงกัน
- ผู้นำหมู่บ้านไม่ได้รับความเชื่อถือ และศรัทธาจากชาวบ้านเท่าที่ควร

นอกจากนี้ ในการศึกษาของ ปรัชญา เวสารัชช์ (2528, น. 22-23 และ น. 80) ได้ กล่าวถึงปัญหาที่ขัดขวางการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมพัฒนาชุมชน โดยเน้นปัญหาที่ เกิดจากประชาชนเป็นหลัก ได้แก่ ปัญหาความไม่รู้อันเกิดจากการไร้การศึกษา การขาดทุนทรัพย์ ความไม่สนใจของชาวบ้าน ความไม่เข้มแข็งของผู้นำ และความขัดแย้งของชาวบ้านที่เกิดขึ้นใน กิจกรรมที่มีผลประโยชน์

จากการทบทวนวรรณกรรม ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับปัญหา และอุปสรรคที่มีต่อการ มีส่วนร่วมของประชาชน สรุปได้ดังต่อไปนี้

- 1) ปัญหาด้านนโยบายและองค์กรของรัฐซึ่งสามารถแบ่งได้ 2 ระดับคือ
  - 1.1 ระดับนโยบาย โครงสร้างทางการบริหาร โครงสร้างทางสังคม พบว่า
    - นโยบายของรัฐไม่เอื้อต่อการพัฒนา
    - อำนาจในการตัดสินใจรวมศูนย์ที่ส่วนกลาง ไม่ได้กระจายอำนาจให้ แก่ ประชาชน
    - โครงสร้างอำนาจทางการเมือง การบริหาร และระบบเศรษฐกิจอยู่ใน กลุ่มนายทุน

### 1.2 ระดับปฏิบัติพบว่า

- เจ้าหน้าที่ไม่มีความเข้าใจ และไม่มีทักษะในการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน
- เจ้าหน้าที่ไม่มีจิตวิทยาในการปฏิบัติงานและไม่มีความเสียสละที่จะ ทำงานเพื่อประชาชนอย่างแท้จริง
- ขาดการประชาสัมพันธ์ และให้ข้อมูลข่าวสารอย่างต่อเนื่อง
- ความล่าช้าในการปฏิบัติงานของข้าราชการ
- ขาดการประสานงานและระบบการติดตามประเมินผล
- 2) ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับประชาชนแบ่งได้เป็น 2 กลุ่ม คือ
  - 2.1 กลุ่มผู้นำ พบว่า
    - ผู้นำไม่มีความเข้มแข็งจึงทำให้ชาวบ้านขาดความเชื่อถือและศรัทธา
    - ผู้นำครอบงำความคิดเห็นของชาวบ้าน
    - การแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนของผู้นำ

## 2.2 กลุ่มประชาชนทั่วไป พบว่า

- ชาวบ้านมีภาระด้านการประกอบอาชีพ ด้านครอบครัว และด้าน สุขภาพร่างกาย
- ชาวบ้านขาดทุนทรัพย์ และวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน
- ชาวบ้านเกิดความขัดแย้งกันในด้านความคิดเห็น และผลประโยชน์ ทำให้ขาดความสามัคคี และเกิดการแบ่งพรรคแบ่งพวก
- ชาวบ้านมีความคิดเห็นไม่ตรงกัน
- ชาวบ้านขาดการศึกษา ขาดความรู้ด้านวิทยาการต่าง ๆ
- ชาวบ้านขาดความเชื่อมั่นและไม่กล้าแสดงความคิดเห็น
- ชาวบ้านไม่สนใจและไม่เห็นความสำคัญของการมีส่วนร่วม ส่วนการมีส่วนร่วมของสตรีในการพัฒนาพบปัญหาที่เกิดขึ้น คือ
- สตรีขาดความเชื่อมั่นในการเสนอโครงการ และไม่กล้าแสดงออก เพราะขาดโอกาส ขาดความรู้ และประสบการณ์ในงานพัฒนา
- ผู้เข้าร่วมประชุมชายไม่ยอมรับฟังความคิดเห็นและบทบาทของสตรี
- สตรีมีภารกิจทั้งในและนอกบ้าน

## 3) ปัญหาด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการเมืองการปกครอง

#### 3.1 ด้านการเมือง

- ขาดการกระจายอำนาจ
- ระบบการเมืองถูกควบคุมโดยคนกลุ่มน้อย

### 3.2 ด้านเศรษฐกิจ

- กระบวนการผลิตและปัจจัยการผลิต อยู่ภายใต้ระบบทุนนิยม
- กลไกของรัฐควบคุมระบบเศรษฐกิจอย่างเข้มงวด
- ขาดกลไกที่มีประสิทธิภาพในการจัดการทรัพยากร

#### 3.3 ด้านสังคมและวัฒนธรรม

- การแบ่งแยก เชื้อชาติ ภาษา เพศและอายุ
- ความไม่รู้อันเกิดจากการไร้การศึกษา
- คนยากจนตกอยู่ภายใต้ความสัมพันธ์ของระบบอุปถัมภ์
- การครอบงำของผู้นำและการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน

## บทที่ 3

## กระบวนการเสริมสร้างการเรียนรู้

ในการพัฒนาประเทศ ความรู้และความดีเป็นสิ่งต้องการไปทุกแห่ง สิ่งสองประการนี้ ขึ้นอยู่กับปัญญา ต้องมีปัญญาเพื่อเห็นทาง ความดีที่อาศัยศรัทธาอย่างเดียวไปไม่ได้ไกล จึงจำ เป็นต้องมีปัญญานำ เพราะการใช้ศรัทธาอย่างเดียวนั้น การพัฒนาจะเปลี่ยนแปลงหรือตามไม่ทัน เหตุการณ์ หลงทางแก่เหตุการณ์ ดังนั้นการพัฒนาที่สร้างสรรค์ต้องตั้งอยู่บนฐานของปัญญาอยู่ ตลอดเวลา หากการพัฒนา คือ มีปัญญาขึ้นเท่านั้น มันจะทำให้สิ่งต่าง ๆ ประสานสอดคล้องลง ตัวไปหมด (ประเวศ วะสี ,2533,น.87) มนุษย์สามารถทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในการสร้าง สรรค์และพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและทางด้านสังคมของประเทศ ถ้ามนุษย์ขาดปัญญาหรือไม่มี กุณภาพและประสิทธิภาพ การสร้างสรรค์ และการพัฒนาดังกล่าวก็จะไม่ได้ผล เพราะฉะนั้นเรา จึงต้องการคนที่แข็งแรง มีสุขภาพดีมีสติปัญญา เป็นคนดีมีคุณภาพและประสิทธิภาพสำหรับการ พัฒนาประเทศ

ดังนั้น กระบวนการเสริมสร้างความรู้ให้กับชุมชนจึงมีบทบาทที่สำคัญในการพัฒนาคน และนำสังคมให้เกิดการพัฒนาต่อไป มีนักวิชาการหลายท่านที่ศึกษาถึงกระบวนการ เสริมสร้างการเรียนรู้ของชุมชน ซึ่งมีหลากหลายรูปแบบ ประมวลได้ดังต่อไปนี้

### <u>ความหมายและความสำคัญของกระบวนการเรียนรู้</u>

อีลิจิโอ บี. บาซากา (อ้างถึงใน ศักดิ์ชัย นิรัญทวี, 2511, น.87) ได้สรุปว่า การศึกษาที่ เหมาะกับยุคโลกาภิวัฒน์ในศตวรรษที่ 21 คือ ต้องเป็นการศึกษาตลอดชีวิตมีความ-หมายคลุมไป ถึงการเรียนรู้วิธีการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงในที่ทำงาน และมีความ-หมายรวมไปถึงการก่อรูปร่างบุคลิกภาพ อีกทั้งยังเปิดโอกาสให้มีการเรียนรู้เวลาใดก็ได้ตลอดชีวิต โดยการเรียนรู้ ในการศึกษาตลอดชีวิตมีสาระสำคัญ 4 ประการ คือ

 การเรียนรู้เพื่อรู้ เน้นการเรียนรู้ความรู้ทั่วไปอย่างกว้าง ๆ ผนวกกับการเรียนวิชา จำนวนหนึ่งอย่างลึกซึ้ง กล่าวคือ เป็นการเรียนรู้วิธีการเรียนรู้เพื่อให้ได้ประโยชน์จากโอกาสทาง การศึกษาตลอดชีวิตด้วย

- 2. การเรียนรู้เพื่อทำ คือ การฝึกหัดอาชีพหรือการทำงานจำเป็นต้องพัฒนาความสามารถ เผชิญหน้าในสถานการณ์ที่หลากหลาย ที่ไม่ได้คาดคิดว่าจะเกิดขึ้นและความสามารถในการ ทำงานเป็นทีม
- 3. การเรียนรู้เพื่อเป็น ทุกคนจำเป็นต้องมีอิสระเพิ่มขึ้น มีการตัดสินใจที่ถูกต้องและมี ความรู้สึกรับผิดชอบต่อการทำงานของตน
- 4. การเรียนรู้เพื่ออยู่ร่วมกัน ต้องเข้าใจผู้อื่น เข้าในธรรมเนียมประเพณีและจิตใจของ ผู้อื่น

นอกจากนี้ พระธรรมปิฎก (2541, น. 12-64) ได้กล่าวถึง การศึกษากับการวิจัยในการ พัฒนาการเรียนรู้ของมนุษย์ให้เกิดปัญญา สรุปได้ดังนี้ การศึกษา คือ ธรรมชาติของมนุษย์ เพราะ มนุษย์เป็นสัตว์ที่ฝึกได้และต้องฝึก การฝึก คือ เรียนรู้ ฝึกฝน พัฒนาหรือที่เรียกว่า การศึกษานั่น เอง เพราะฉะนั้นมนุษย์จึงเป็นสัตว์ที่ต้องศึกษา การดำเนินชีวิตของมนุษย์ทั้งหมด วิธีดำเนินชีวิต ทุกอย่าง มนุษย์ไม่ได้มาเปล่า ๆ แต่มนุษย์ต้องเรียนรู้ต้องฝึกหัดและพัฒนาขึ้นทั้งสิ้น

ชีวิตของมนุษย์จึงเป็นชีวิตที่อยู่ได้ด้วยการศึกษา ชีวิตที่ดี คือ ชีวิตแห่งการศึกษาซึ่งมี จุดหมายเพื่อนำไปสู่สิ่งที่เรียกว่า ปัญญา เมื่อมีการศึกษาเรียนรู้ฝึกฝนพัฒนา ก็งอกงามประณีต ขึ้นทั้งด้านพฤติกรรม จิตใจ และปัญญา ตัวตัดสินคือปัญญา พอได้ปัญญาแล้วก็เกิดความรู้ เข้าใจ นำมาพัฒนาพฤติกรรมและจิตใจให้ทำได้ ทำเป็น วางท่าทีและปฏิบัติต่อผู้คนที่เข้าไปเกี่ยวข้อง ทุกอย่างได้ถูกต้องเกิดผลดี ดังนั้นชีวิตมนุษย์จึงต้องอาศัยปัญญาเป็นตัวกระทำการที่จะนำไปสู่ การหลุดพ้นจากทุกข์หรือจากปัญหา หรือแก้ไขปัญหาได้ และทุกข์ที่เรียนรู้เป็นบ่อเกิดของปัญญา เมื่อข้ามพ้นปัญหา คือ ข้ามพ้นทุกข์ก็ถึงวิมุตติ คือ บรรลุอิสรรภาพและการได้ชีวิตที่ดีงาม คือ บรรลุอิสรภาพและการได้ชีวิตที่ดีงาม

ปฏิบัติการสำคัญในการศึกษาคือ ทำอย่างไรให้เกิดปัญญา และในการทำให้เกิดปัญญา นั้นสิ่งสำคัญ คือ การวิจัย ด้วยการรู้จักคิดและพิจารณาค้นหาความจริง หาทางทำให้มันดี ให้มัน สำเร็จ ให้มันพ้นทุกข์ ให้มันแก้ปัญหาได้ ฉะนั้นการศึกษาและการวิจัยจึงเป็นเรื่องของชีวิต ประจำวัน เป็นหน้าที่ของมนุษย์ทุกชีวิต ไม่ใช่เป็นเพียงเรื่องที่จะมาจัดกันเป็นกิจการของสังคม หรือเป็นการวิจัยทางวิชาการต่าง ๆ แต่มันต้องโยงมาจากรากฐานของการวิจัยในชีวิตประจำวัน เลยทีเดียว

ดังนั้น การศึกษาจึงมีความหมายกว้างกว่าการวิจัย คือ ครอบคลุมการวิจัยเข้าไปด้วย กล่าวคือ การศึกษาประกอบด้วย 3 ด้านของการพัฒนาชีวิต ชีวิตของมนุษย์นั้นเป็นองค์รวมที่ ประกอบด้วย 3 ด้าน ได้แก่

- 1) ด้านพฤติกรรม
- 2) ด้านจิตใจ
- 3) ด้านปัญญา

การฝึกฝนให้เกิดการพัฒนาทั้ง 3 ด้านเหล่านี้ จึงจะเรียกได้ว่าเป็นการศึกษาอย่างแท้จริง ทางพุทธศาสนาเรียกว่า ไตรสิกขา (การศึกษา 3 ด้าน) การวิจัยนั้นอยู่ในส่วนของปัญญา ดังนั้นการ วิจัยจึงเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา ที่มีความสัมพันธ์อิงอาศัยและเกื้อหนุนกับองค์ประกอบทั้ง 3 คือ พฤติกรรมมาหนุนจิตใจและหนุนปัญญา จิตใจก็หนุนพฤติกรรมและหนุนปัญญา ปัญญาก็มาหนุน พฤติกรรมและหนุนจิตใจ

การศึกษาทั้งกระบวนการจึงมาหนุนการวิจัย และการวิจัยก็นำการศึกษาทั้งกระบวนการ ให้ก้าวหน้าไป เช่น เมื่อคิดออกหรือรู้ความจริงแล้วก็ช่วยให้ทำพฤติกรรมที่ถูกต้องให้ผลดี มีจิตใจที่ เป็นอิสระ สว่างสงบและเป็นสุข เราจะต้องพัฒนาพฤติกรรมตั้งแต่วิธีการด้านพฤติกรรมในการหา ข้อมูล ตลอดจนสามารถสืบหาความคิดจากเขาได้ เนื่องจากการพัฒนาด้านพฤติกรรม ต้องอาศัย การพัฒนาด้านจิตใจมาหนุน เพราะต่างก็เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาด้วยกัน ปัจจัยทางด้านจิตใจ เป็นสิ่งสำคัญ เพราะเป็นแรงจูงใจแห่งความอยาก ที่เรียกว่า ฉันทะ คือ ว่าต้องหาความจริงให้ได้ และต้องทำให้มันดีให้ได้ ถ้าไม่บรรลุจุดหมายจะไม่หยุด ปัจจัยด้านจิตใจตัวนี้จะมาหนุนการวิจัย อย่างเต็มที่

ในค้านการเรียนรู้ ในลักษณะที่เป็นกระบวนการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้มนุษย์ได้ใช้ สักยภาพของตนในการพัฒนา คณะกรรมการสตรี โครงการพัฒนาการศึกษาเพื่อชุมชน (2531, น. 49) ได้กล่าวไว้ว่า กระบวนการเรียนรู้ เป็นการเรียนรู้จากการลงมือปฏิบัติจริง ทั้งในการ พยายามแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในชีวิตจริง หรือเกี่ยวข้องกับการทำมาหากิน หรือสภาพความเป็นอยู่ กิจกรรมที่คำเนินอยู่นี้เป็นไปเพื่อสนองตอบต่อการแก้ปัญหาและสอดคล้องกับแบบแผนการผลิต ของชุมชน จึงเป็นพลังขับ-เคลื่อนให้เกิดพลวัตของการเรียนรู้ เมื่อได้มีการพูดคุยแลกเปลี่ยนความ กิดเห็น วิเคราะห์ปัญหา หาแนวทางแก้ไข เมื่อได้แนวทางแล้วสมาชิกนำกลับไปลงมือปฏิบัติ แล้วกลับมาทบทวนวิเคราะห์ร่วมกันเพื่อสรุปบทเรียน เพื่อหาหนทางต่อไปอีก กระบวนการที่ เกิดขึ้นซ้ำ ๆ นี้ เท่ากับเป็นการยกระดับสติปัญญาของสมาชิกในกลุ่ม และผลพวงจากการเรียนรู้ จากปัญหาที่เกิดขึ้นจริงดังกล่าวยังช่วยแก้ไขปัญหา และพัฒนาคุณภาพชีวิต อันเป็นผลที่คนในชุมชนสามารถเห็นเป็นรูปธรรมได้

นอกจากนี้ พรพิไล เลิศวิชา (2532, น.7) ได้กล่าวถึงกระบวนการเรียนรู้ไว้ว่า กระบวนการเรียนรู้เป็นส่วนสำคัญที่ทำให้มนุษย์ได้มีศักยภาพในการพัฒนา สามารถดำรงชีวิตอยู่ ท่ามกลางการเปลี่ยนแปลงและพึ่งตนเองได้ กระบวนการเรียนรู้ คือ กระบวนการอันมีรากฐานอยู่ ที่ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น ซึ่งไม่ได้แยกระหว่าง การเรียนรู้กับวิถีชีวิต การรู้และการปฏิบัติ เนื้อ หาและกระบวนการเรียนรู้เป็นหนึ่งเคียว

ในหนังสือ "จากปัจเจกสู่สาธารณะ: กระบวนการเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง" เควิท แมทิวส์ / เขียน ,ฐิรวุฒิ เสนาคำ / แปล ( 2540, น.8-18) ได้เสนอผลการวิจัยที่เมืองทูเปโล ที่ชี้ให้ เห็นว่า องค์ประกอบที่สำคัญของประชาสังคมที่เข้มแข็ง และสามารถใช้เป็นเกณฑ์ในการวัดความ เข้มแข็งของประชาสังคม คือ กระบวนการเรียนรู้ของชุมชน ซึ่งเป็นสิ่งที่เราเรียนรู้ และผ่านการ แลกเปลี่ยนกับคนอื่น เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้น กระบวนการเรียนรู้ และการแลกเปลี่ยนระหว่างคนใน ชุมชนและสาธารณะ ทำให้เรารู้ในสิ่งที่เรารู้ ซึ่งไม่อาจรู้ได้โดยลำพัง กระบวนการเรียนรู้ของ ชุมชนมิใช่การรับฟังข้อเสนอและข้อมูลเท่านั้น ประชาชนจำเป็นต้องเข้าใจทัศนะต่อปัญหาที่ คนอื่นเสนอ มีปัญหาบางปัญหาที่เราไม่สามารถรู้ได้โดยลำพัง และจะรู้ได้ก็ต่อเมื่อมีการเรียนรู้ ร่วมกันกับคนอื่น ดังนั้นเราจำเป็นต้องรู้จักสร้างสำนึกร่วมต่อสิ่งที่กำลังเกิดขึ้น กระบวนการเรียนรู้ คั้งกล่าว จึงเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนกำหนด หรือนิยามประเด็นปัญหาสาธารณะร่วมกัน

ทนงศักดิ์ คุ้มใช่น้ำ (2534, น. 14–16) ได้กล่าวถึงการพัฒนาชุมชนเชิงปฏิบัติที่เป็นการ ให้การศึกษาชุมชนเพื่อการพัฒนา สามารถสรุปได้ว่า การให้การศึกษาชุมชนเพื่อการพัฒนา (Community Education for Development) มีความหมายแยกเป็น 2 ตอน กล่าวคือ

- 1. การให้การศึกษาชุมชน (Community Education) คือ การกระตุ้นส่งเสริมให้คนใน ชุมชนเรียนรู้ถึงสภาพปัญหา ข้อจำกัด และความต้องการที่แท้จริงของคนในชุมชนของตนเอง
- 2. การให้การศึกษาเพื่อการพัฒนา (Development Education) คือ การกระตุ้นและ ส่งเสริมให้คนในชุมชนเรียนรู้ เพื่อค้นหาแนวทางหรือวิธีการแก้ไขปัญหา ข้อจำกัดของชุมชน จน สามารถตัดสินใจร่วมกันในการกำหนดแผนงานที่ตอบสนองความต้องการของชุมชน ตามขีดความ สามารถและทรัพยากรที่มีอย่

ดังนั้นการให้การศึกษาชุมชนเพื่อการพัฒนา คือ วิธีการกระตุ้นและส่งเสริมให้คนใน ชุมชนเรียนรู้ และศึกษาร่วมกันในข้อเท็จจริงต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเข้าใจและตระหนักถึงปัญหา ความต้องการของชุมชนที่แท้จริง ตลอดจนสามารถค้นหาและกำหนดวิธีการต่าง ๆ ในการแก้ไข ปัญหาเหล่านั้นได้อย่างมีประสิทธภาพและประสิทธิผลด้วยตนเอง

ในการเรียนรู้ดังกล่าว ผู้เรียนควรมีวัตถุประสงค์ในการเรียนรู้ซึ่ง ประเวศ วะสี (2542, น. 31) ได้ให้ความหมายของกระบวนการเรียนรู้ ว่าควรจะมีวัตถุประสงค์ คือ

- 1. เรียนรู้เพื่อตัวเอง
- 2. เรียนรู้เพื่อสิ่งนอกตัวที่สัมพันธ์กับตัวเอง ทั้งที่ใกล้และไกล

3. เรียนรู้เพื่อรู้ปฏิสัมพันธ์ระหว่างตนกับสิ่งนอกตัว และสามารถจัดความสัมพันธ์ เกื้อกูลกัน

ในค้านการนำความรู้มาปฏิบัติ นิธิ เอียวศรีวงศ์ (อ้างถึงใน มาถี พฤกษ์พงศาวถี, 2541, น. 69) ได้กล่าวว่า การศึกษาที่แท้จริงแล้วเป็นกระบวนการเรียนรู้ ที่เป็นกระบวนการตาม ธรรมชาติในการถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์ในการคำรงชีวิตของคนและสัตว์ ซึ่งสอดคล้อง กับที่กฤษฎา บุญชัย และคณะ (2538, น. 24) ได้ให้ความหมายของกระบวนการเรียนรู้ ว่าเป็นการ สืบสายถ่ายทอดความรู้ซึ่งกันและกันด้วยช่องทางต่าง ๆ ผ่านพิธีกรรม ประเพณี ค่านิยม ตัวบุคคล

อาจกล่าวใด้ว่า กระบวนการเรียนรู้ ได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อชีวิต และสังคม เพื่อให้คนดี รู้จักคิดดี ทำดี มีประโยชน์ทั้งต่อตนเอง และสังคม (สุมน อมรวิวัฒน์ อ้างถึงใน ศักดิ์ชัย นิรัญทวี, 2541, น. 72)

นอกจากนี้ จิตจำนงค์ กิติกีรติ (2532, น. 123–127) ได้กล่าวว่า การให้การศึกษาเป็น กระบวนการที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่ปรารถนาขึ้นในพฤติกรรมมนุษย์ นั่นคือ จะมีการ เปลี่ยนแปลงในด้านความรู้ ด้านทักษะ ได้แก่ ทักษะในการคิด และทักษะในการทำ และด้าน ทัศนคติ หรือสิ่งที่เรามีความรู้สึก ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ ประสาท อิศรปรีดา (2519, น. 1-2) ได้ให้ความหมายถึงการเรียนรู้ไว้ว่า การเรียนรู้ คือ การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมที่ค่อนข้าง ถาวร อันเป็นผลมาจากประสบการณ์หรือการฝึกหัด นอกจากนี้การเรียนรู้นั้นเราไม่อาจมองเห็น หรือสังเกตเห็นได้โดยตรง แต่จะทราบว่าเกิดการเรียนรู้ขึ้นแล้ว ก็ต่อเมื่อเรามองเห็นหรือสังเกต เห็นได้จากการปฏิบัติหรือผลจากการกระทำ

จากความหมายและความสำคัญของกระบวนการเรียนรู้ที่ได้กล่าวมาข้างต้นสามารถสรุป สาระสำคัญได้ 3 ประเด็นใหญ่ ๆ ดังนี้ คือ

- 1. ด้านการเรียนรู้ การเรียนรู้ควรจะมีลักษณะเรียนรู้ตลอดชีวิตโดยมีการ
  - 1.1 การเรียนรู้เพื่อทำ
  - 1.2 การเรียนรู้เพื่อเป็น
- 1.3 การเรียนรู้เพื่ออยู่ร่วมกัน

จากการเรียนรู้ดังกล่าว ความหมายทางด้านการเรียนรู้ ผู้เรียนรู้ควรจะมีวัตถุประสงค์ 3 ประการ คือ

- ก. เรียนรู้เพื่อตัวเอง
- ข. เรียนรู้เพื่อสิ่งนอกตัวที่สัมพันธ์กับตัวเอง ทั้งใกล้และไกล
- ค. เรียนรู้เพื่อปฏิสัมพันธ์กับสิ่งนอกตัว

- 2. ด้านการปฏิบัติ เมื่อมีการเรียนรู้แล้วเกิดความรู้แก่ผู้เรียน โดยนำความรู้มาสืบทอด ปฏิบัติ ผ่านช่องทางต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นพิธีกรรม ประเพณี ค่านิยมตัวบุคคล วัฒนธรรมท้องถิ่น วิถีชีวิต มีการเรียนรู้และการปฏิบัติเป็นเนื้อเดียวกัน และมีกระบวนการแลกเปลี่ยนกับผู้อื่นที่มี มุมมองแตกต่างกันออกไป
- 3. การนำไปสู่การเปลี่ยนแปลง กระบวนการเรียนรู้ดังกล่าว ได้ก่อให้เกิดการ เปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่องและค่อนข้างถาวรในเรื่องของ ความรู้ ทัศนคติ และทักษะ

#### แนวคิด/ปรัชญาของการศึกษาและการเรียนรู้

กิจกรรมการศึกษาในอนาคต จะมีความหลากหลายมากขึ้นเพื่อสนองความต้องการที่ หลากหลายและความแตกต่างของปัจเจกชน จึงนำไปสู่การศึกษาทางเลือก (Alternative Education) รูปแบบกิจกรรมการศึกษาที่เป็นการศึกษาทางเลือก สามารถทำได้หลากหลายทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับแนวปรัชญาการศึกษาในรูปแบบใจ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายที่สำคัญ คือ ทำให้ผู้เรียนมีความสุข ในการเรียนรู้และจะพัฒนาความใฝ่รู้ในที่สุด

จากการประมวลแนวคิด และปรัชญาของการศึกษาและการเรียนรู้ สามารถแบ่งได้เป็น 2 กลุ่ม คือ

- 1. แนวคิดทางการศึกษาตามหลักพุทธศาสนา โดยมีผู้เชี่ยวชาญทางศาสนาหลายท่าน ได้กล่าวไว้ มีดังนี้
- แนวคิดการศึกษาทางเลือก แนวคิดการศึกษาตามหลักพุทธศาสนา
   พระธรรมปิฎก (2539, น. 120-125) ได้เสนอแนวคิดเกี่ยวกับการศึกษาที่เป็นการ
   พัฒนาคนแบบองค์รวมที่บูรณาการใน 3 ด้านของชีวิตคน คือ
  - 1. ด้านพฤติกรรม (ศีล) ส่วนสำคัญที่ควรเน้น คือ
- ก. พฤติกรรมในความสัมพันธ์กับสิ่งแวคล้อมทางกายภาพ หรือ โลกแห่งวัตถุ (กายภาวนา) โดยเฉพาะ
  - การใช้อินทรีย์ คือ ตา หู จมูก ลิ้น กายในการรับรู้โดยไม่เกิดโทษก่อผล เสียหาย แต่ได้ผลดีส่งเสริมคุณภาพชีวิต ควรมีการฝึกอินทรีย์ให้มี ประสิทธิภาพในการใช้งาน
  - การเสพ บริโภคปัจจัย4 และใช้ประโยชน์วัตถุอุปกรณ์ต่าง ๆ รวมทั้ง เทคโนโลยีด้วยปัญญาที่รู้เข้าใจมุ่งคุณค่าที่แท้จริงให้คุณภาพชีวิต และ ส่งเสริมการพัฒนาชีวิต

- ข. พฤติกรรมในการสัมพันธ์กับสิ่งแวดล้อมทางสังคมและ โลกแห่งชีวิต (ภาวนา)
  - การอยู่ร่วมสังคม โดยไม่เบียดเบียนก่อความเดือดร้อน ต้องเกื้อกูลกัน กย่างน้อยดำรงตนในของแขตแห่งศีล 5
  - รักษากติกาสังคม กฎเกณฑ์หรือกฎหมาย ระเบียบแบบแผน คือ วินัย แม่บทแห่งชุมชนหรือสังคมของตน และวัฒนธรรมรวมทั้งสิ่งที่เรียกว่า จรรยาบรรณต่าง ๆ
  - ทาน คือ การให้ การเผื่อแผ่แบ่งปัน ช่วยเหลือกัน
  - การประพฤติเกื้อกูลแก่ชีวิตอื่น ๆ ทั้งมนุษย์ สัตว์ และพืชพรรณ
- ค. พฤติกรรมในด้านอาชีวะ คือ การทำมาหาเลี้ยงชีพ (ศีลภาวนาด้านสัมมาอาชีวะ) โดยมีศิลปวิทยา วิชาชีพที่ฝึกไว้อย่างดี มีความชำนาญที่จะปฏิบัติให้ได้ผลและเป็นสัมมาชีพ ซึ่งมีลักษณะสำคัญ คือ
  - ไม่เป็นไปเพื่อความเบียดเบียน
  - เป็นเครื่องแก้ปัญหาชีวิตหรือสังคม
  - เอื้อต่อการพัฒนาชีวิตของตนไม่ทำชีวิตให้ตกต่ำ
  - 2. ด้านจิตใจ (สมาธิ) ซึ่งแยกออกได้ดังนี้ ( สภาพจิตที่ดีทุกอย่าง มีสมาธิเป็นฐานที่ ตั้ง)
    - ก. คุณภาพจิต ได้แก่ คุณธรรมความดีต่าง ๆ
    - ข. สมรรถภาพจิต ได้แก่ ความสามารถ เข้มแข็ง มั่นคงมีประสิทธิภาพของจิต
    - ค. สุขภาพจิต ได้แก่ สุขภาพจิตที่ปราสจากความขุ่นมัวเสร้าหมอง ซึ่งส่งผล ต่อสุขภาพกาย และทำให้พฤติกรรมที่ดีงามมีความมั่นคงสอดคล้อง กลมกลืน
  - 3. ด้านปัญญา ซึ่งมีการพัฒนาหลายด้าน หลายระดับ เช่น
    - ความรู้ความเข้าใจในสิ่งที่สดับรับฟัง หรือเล่าเรียน และรับถ่ายทอด สิลปวิทยาการ
    - การรับรู้ประสบการณ์และเรียนรู้สิ่งต่าง ๆ อย่างถูกต้องตามความเป็นจริงไม่ บิด-เบือน
    - การคิดพิจารณาวินิจฉัยอย่างมีวิจารณญาณด้วยการใช้ปัญญาบริสุทธิ์
    - การรู้จักมอง รู้จักคิด ที่ให้เข้าถึงความจริงและได้คุณประโยชน์
    - การรู้จักคิดจัดการ ดำเนินการ ทำกิจให้สำเร็จฉลาดในวิธีการที่จะนำไปสู่ จุดหมาย

- ความสามารถแสวงหา เลือกคัดจัดประมวลความรู้คิดได้ชัดเจน และสามารถ นำความรู้ที่มีอยู่มาเชื่อมโยงเป็นความรู้ความคิดใหม่ๆเพื่อใช้แก้ปัญหาและ สร้างสรรค์
- ความรู้แจ้งความจริงของโลกและชีวิต

การสอนตามแผนการศึกษาของพระพุทธเจ้านั้น จะมีผลสำคัญอย่างหนึ่ง คือ จะทำให้ ผู้รับคำสอนรู้จักสอนตัวเองให้ฉลาดขึ้น ให้รู้จักแก้ปัญหาชีวิต คือ ความทุกข์ทั้งมวล ทั้งทุกข์ ภายนอกและทุกข์ภายใน วิธีการสอนของพระพุทธเจ้าเน้นหนักไปทางที่จะให้ทุกคนเป็นครูของ ตัวเองได้ สอนตัวเองได้และเป็นตัวอย่างที่ดีของผู้อื่น ฉะนั้นคำสอนของพระพุทธเจ้าจะสำเร็จผล จริง ๆ จึงอยู่ที่ผู้รับคำสอนจะต้องลงมือปฏิบัติด้วยตนเอง พระพุทธเจ้าเป็นเพียงผู้ชี้แนวทางให้ เท่านั้น

กลวิธีการสอน พุทธวิธีสอนในลักษณะกลวิธีสอน แยกได้ 8 อย่าง คือ

- 1. รู้จักบุคคลที่จะสอน
- 2. เลือกธรรมะสอนให้เหมาะกับบุคคล
- 3. สอนจากรูปธรรมไปหานามธรรม
- 4. สอนจากสิ่งที่เห็นได้ง่ายไปสู่สิ่งที่เห็นได้ยาก
- 5. สอนจากสิ่งที่รู้แล้วไปยังสิ่งที่ยังไม่รู้
- 6. สอนด้วยการเปรียบเทียบหรือด้วยอุปมา อุปมัย
- 7. สอนด้วยอุปกรณ์การสอน ซึ่งแยกย่อยออกเป็น 3 อย่าง คือ
  - ใช้เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นอุปกรณ์
  - ใช้ภาพนิมิต เหมือนฉายภาพยนต์
  - ใช้วิธีให้ทดลองด้วยตนเอง
- 8. สอนด้วยการทำตัวอย่างให้ดู

ส่วนวลัยลักษณ์ พิริยะสุรวงศ์ (2542,น.20-22) ได้กล่าวในเรื่องของกระบวนการเรียนรู้ แนวพุทธฯ ไว้ว่า ศาสนาพุทธแท้ที่จริงแล้ว คือ ศาสนาแห่งปัญญาที่ไม่แบ่งแยกชีวิตและการศึกษา ออกจากกัน ในทางตรงกันข้ามพระพุทธเจ้าได้ทรงวางหลักการพัฒนามนุษย์และหลักการเรียนรู้ไว้ อย่างเป็นระบบ พุทธศาสนาเป็นศาสนาที่ให้คุณค่ากับการเรียนรู้อย่างสูงสุด เนื้อแท้ของศาสนา พุทธมิใช่เพียงแค่การส่งเสริมและพัฒนาปัญญา สาระสำคัญที่เป็นแกนกลางในคำสอนของ พระพุทธเจ้า คือ การคำรงชีวิตอยู่ด้วยปัญญา หรือมีชีวิตอยู่อย่างผู้รู้จักชีวิต รู้เท่าทันกระแสโลก

พระพุทธศาสนาเน้นถึงทางหรือวิถีชีวิตที่ดีงาม เรียกว่า มรรค มีองค์ประกอบ 8 ประการ ซึ่งฝึกหัดให้พัฒนาคนและพัฒนาตน ให้เดินอยู่และเดินไปในวิถีชีวิตที่ถูกต้องดีงามนั้น เรียกว่า สิกขา หรือ การศึกษา หลักการศึกษาหรือการฝึกฝนเพื่อพัฒนาคนมีอยู่ 3 อย่าง คือ ศีล สมาธิ ปัญญา รวมเรียกว่า ใตรสิกขา การเรียนรู้ทางพุทธนั้นถือว่าชีวิต คือ การเรียนรู้และการเรียนรู้คือ ชีวิต พุทธศาสนากับการศึกษาจึงเป็นสองสิ่งที่ไม่แยกจากกัน

การเรียนรู้ตามแนวพุทธศาสนา มีวัตถุประสงค์ คือ

- 1. เพื่อลดตัวกูของกู
- 2. เพื่อการอยู่ร่วมกันค้วยสันติ โดยเป็นไปเพื่อพัฒนามนุษย์ให้เต็มตามศักยภาพเมื่อ ฝึกฝนพัฒนาด้วยไตรสิกขา
- 3. ให้ชีวิตดำเนินตามวิถีแห่งมรรค แล้วในที่สุดจะบรรลุจุดหมายแห่งชีวิตที่ดีงามเป็น สัตว์ประเสริฐ มีปัญญาหยั่งรู้สัจธรรม เป็นอิสระดำเนินชีวิตด้วยสันติสุข

## โลกทัศน์และวิธีคิดของพุทธศาสนา มีลักษณะดังนี้ คือ

- 1. มีลักษณะการบูรณาการสูง เน้นให้เห็นความเป็นทั้งหมด จึงทำให้เกิดความสมดุล เกิดความเป็นปกติและความยั่งยืน
- 2. เน้นผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง โดยมีความเชื่อว่ามนุษย์มีศักยภาพในการเรียนรู้สูง จะเรียนให้บรรลุอะไรได้ทั้งสิ้น กระทั่งเกิดอิสระภาพและนำไปสู่ระบบการอยู่ร่วมกัน อย่างสันดิ
- 3. เน้นว่ามนุษย์มีความหลากหลาย มีภาวะทางสติปัญญา ความสนใจ ความถนัด ความ สามารถพิเศษและข้อบกพร่องต่าง ๆ มาตั้งแต่เกิดจำเป็นต้องมีการพัฒนาให้เกิดการ เรียนร้

พุทธศาสนาไม่ได้เน้นการศึกษาภาคเนื้อหาเท่านั้นแต่การศึกษาที่แท้จริงเกิดจากภาค ปฏิบัติด้วย ดังนั้นสิ่งที่ขาดไม่ได้ในกระบวนการเรียนรู้ตามแนวพุทธจึง ๆ ได้แก่การปฏิบัตินั่นเอง โดยจะต้องเป็นไปอย่างรู้จุดหมายของการลงมือกระทำ

## <u>แนวทางการฝึกอบรมตามแนวไตรสิกขา</u>

- 1. เน้นความสำคัญของการเป็นกัลยาณมิตร
- 2. ให้ความสำคัญของสังคม สิ่งแวดล้อมที่ช่วยเกื้อหนุนให้เกิดการเรียนรู้และด้วยเหตุนี้ กระบวนการเรียนรู้สามารถนำไปสู่ทั้งทางบวกหรือทางลบ
- 3. ครูตามนัยของพุทธธรรมจึงต้องเป็นกัลยาณมิตรของศิษย์ ทำหน้าที่คอยชี้แนะนำทาง เพื่อให้ผู้เรียนเข้าสู่อรรถหรือจุดหมายในการเรียนรู้นั้น โดยครูจะต้องรู้ชัดในเนื้อหาหรือ

วัตถุประสงค์ของกิจกรรมที่ให้เด็กทำ ต้องสัมพันธ์กับศิษย์อย่างเอื้ออาทร ก่อให้เกิดฉันทะ หรือ ความพึงพอใจในการเรียนรู้

นอกจากนี้ วลัยลักษณ์ พิริยะสุรวงค์ ได้ยกตัวอย่างนักคิดหลายท่านที่ได้เสนอแนวคิด ในการจัดกระบวนการเรียนรู้ตามแนวพุทธในโรงเรียนไว้ เช่น

- นายแพทย์ประเวศ วะสี กล่าวว่าต้องลดเอาวิชาตัวตั้งลงและหันมาใช้วิถีชีวิตหรือ วัฒนธรรมเป็นฐานะ ซึ่งจะทำให้เกิดการเรียนรู้ต่างๆ มากมายที่สัมพันธ์เชื่อมโยงกันไปหมด เด็กจะ ได้เรียนสิ่งที่รัก เกิดเป็นความสุข สมาธิ มีโอกาสพัฒนาในเรื่องนั้น และสามารถเลือกงานที่ตนชอบ ได้อย่างแท้จริง ขณะเดียวกับการเรียนรู้นั้นจะต้องส่งเสริมให้เกิดกระบวนการทางปัญญา และให้ เกิดวิธีคิดอย่างเป็นกลาง หรือมัชฌิมาปฏิปทา ซึ่งเชื่อมโยงอย่างไม่มีที่สิ้นสุด ไม่มองและคิดแบบ แยกส่วนอีกต่อไป รวมทั้งจะมีการนำเอาการเจริญสติหรือการฝึกให้รู้หรือเห็นตัวเอง และการเจริญ สมาธิหรือการฝึกจิตให้สงบหรือนิ่งอยู่ ณ จุดใดจุดหนึ่งมาเป็นเครื่องมือของการเรียนรู้ด้วย
- ศาสตราจารย์เกียรติกุณสุมน อมรวิวัฒน์ กล่าวว่า กระบวนการพัฒนาตามแนว พุทธศาสนาที่สามารถนำมาใช้ในกระบวนการเรียนรู้ได้นั้น ควรเป็นการพัฒนาปัญญาที่มีลักษณะ บูรณาการ มีลักษณะพัฒนาการที่ก้าวเวียน ไม่ใช่พัฒนาแบบขั้นบันไดตรงๆ อีกทั้งควรมีลักษณะที่ หยั่งรากลึกลงไม่ใช่พุ่งขึ้นอย่างเดียว โดยเน้นการสร้างแรงจูงใจและสิ่งเร้า และกระบวนการ กัลยาณมิตร
- พระไพศาล วิสาโล เสนอว่ากระบวนการเรียนรู้ตามแนวพุทธนั้นต้องประกอบ ด้วย 3 ขั้นตอน คือ การรับรู้ การคิด และการปฏิบัติ ซึ่งการรับรู้จะต้องผ่านอายตนะทั้ง 6 อันได้แก่ ตา หู จมูก ลิ้น กาย ใจ ได้สัมผัสและสัมพันธ์กับสิ่งเร้า หรือสภาพแวดล้อมทั้งที่เป็นมนุษย์ ธรรมชาติและสิ่งต่างๆ ขณะที่กระบวนการเรียนรู้ในปัจจุบันใช้เพียงตาดูและหูฟังเท่านั้น สำหรับ การคิดจะเกี่ยวข้องกับโยนิโสมนสิการ คือ การทำในใจโดยแยบคาย หมายถึง การคิดถูกวิธี ความรู้ จักคิด หรือคิดเป็นแนวคิดการศึกษาทางเลือก

นอกจากแนวคิดตามหลักพุทธศาสนาแล้ว ยังมีแนวคิดการศึกษาทางเลือกที่มี การประยุกต์และปรับแนวทางการศึกษา ที่ให้ความสำคัญกับผู้เรียนที่จะมีโอกาสได้มีทางเลือกใน การเรียนรู้ รวมทั้งถือว่าผู้เรียนเป็นศูนย์กลางของการศึกษา

- แนวคิดซัมเมอร์ฮิล ที่ให้อิสรภาพการเรียนรู้แก่ผู้เรียน กิจกรรมการศึกษา จะให้ เสรีภาพแก่เด็กหรือผู้เรียนเต็มที่
- แนวคิดอัตถิภาวนิยม ที่ให้อิสรภาพเสรีแก่มนุษย์ในการเลือกสรรสิ่งต่างๆ แล้ว
   มนุษย์จะรับผิดชอบในสิ่งที่ตนเลือก กิจกรรมการศึกษาจะหลากหลายเพื่อส่งเสริมเสรีภาพใน
   การเลือกของมนุษย์ ที่ตามธรรมชาตินั้น จะเปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการตลอดเวลา

- แนวคิดมนุษย์นิยมแนวใหม่ ที่เน้นความรัก ความเมตตาที่แผ่ไปสู่ทุกสรรพสิ่งใน จักรวาล นำมาสู่ความสันติสุขในสังคม การศึกษาตามแนวนี้ ต้องการพัฒนาผู้เรียนให้เป็นคนที่ สมบูรณ์ทั้งทางร่างกาย และจิตใจ
- แนวคิดสังคมปราศจากโรงเรียน แนวคิดนี้กล่าวว่าการเรียนรู้เกิดขึ้นได้ตลอดเวลา ตลอดชีวิต และทุกสถานที่ มิใช่เกิดเฉพาะแต่ในโรงเรียน การเรียนรู้สามารถพัฒนาได้ด้วยตนเอง
- แนวคิดโรงเรียนใต้ร่มไม้ หรือแนวคิดศานติเกตัน เน้นการสร้างบรรยากาศใน การเรียนรู้ให้มีสิ่งแวดล้อมที่มีชีวิตชีวา มีอิสรภาพ พร้อมกับให้คุณค่าของศาสนาควบคู่ไปด้วย เพื่อ พัฒนาจิตวิญญาน ให้มนุษย์ได้เข้าถึงแก่นแท้ของธรรมชาติ และความสมดุลย์ในการดำรงชีวิต
- แนวคิดระบบโรงเรียน-ระบบสัญญา หรือการศึกษาชุมชน เป็นการเปิดโอกาสให้ ชุมชนได้จัดการด้านการศึกษา เพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชนเอง และให้ผู้เรียนเป็น ศูนย์กลางการเรียนรู้
- แนวคิดการเล่น-การเรียน คือ กระบวนการเรียนรู้ที่ผ่านการเล่น เป็นการเรียนรู้จาก กิจกรรมที่ตนชอบอย่างมีความสุข ขณะเดียวกันก็นำไปสู่การคิดที่สร้างสรรค์ ซึ่งการจัดสัดส่วน ของการเรียน และการเล่นต้องมีความเหมาะสมด้วย
- แนวคิดของเปาโล แฟร์ ที่ว่าด้วยการศึกษาสำหรับผู้ถูกกดขี่ การศึกษาถูกใช้เป็น เครื่องมือที่มีบทบาทสำคัญในการปลุกจิตสำนึกแก่ผู้ถูกกดขี่ ให้เข้าใจสภาพการณ์ที่แท้จริงของ การกดขี่ รวมทั้งสามารถไตร่ตรอง และเห็นความจำเป็นที่จะต้องต่อสู้เพื่อกอบกู้ความเป็นมนุษย์ กลับมา
- แนวคิดแบนดูรา (Bandura) การเรียนรู้ทางสังคมของแบนดูรา เป็นสิ่งที่มนุษย์จาก ความสัมพันธ์ระหว่างสรรพสิ่งต่างๆ ที่เป็นเหตุเป็นผล ซึ่งมนุษย์จะได้เรียนรู้จากประสบการณ์ตรง ของตน และมีผลต่อความเชื่อ รวมทั้งมีผลต่อการควบคุมพฤติกรรมของมนุษย์ด้วย
- แนวคิดการเรียนรู้ของ Piaget การเรียนรู้ที่มีลักษณะของการวางเงื่อนไข การ แก้ไขปัญหาจากสิ่งที่เรียนรู้มาก่อนแล้ว และดัดแปลงใช้กับสถานการณ์ต่างกัน และแนวคิดความ สัมพันธ์เชื่อมโยง คือ เมื่อใช้ความรู้ที่มีอยู่เดิมแก้ไขปัญหาต่างๆ ไม่ได้ ก็มีการคิดที่จะแสวงหาทาง ใหม่ในการแก้ไขปัญหา โดยคิดให้เชื่อมโยงสัมพันธ์กัน
- แนวคิดการเรียนรู้ของ Thomus E.Clayton กล่าวว่า การเรียนรู้เป็นวัฏจักรของ ความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปร 3 ตัว คือ สิ่งเร้า อินทรีย์ และการตอบสนอง

#### <u>วิธีคิดและกระบวนการคิด</u>

วิธีคิดและกระบวนการคิดที่เป็นระบบ และมีความสร้างสรรค์ ถือเป็นพื้นฐานสำคัญ ในการพัฒนากระบวนการเรียนรู้ของมนุษย์ จากการศึกษาพบว่ามีผู้สนใจศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับ "การคิด" เพื่อพัฒนากระบวนการเรียนรู้ของมนุษย์พอสมควร ทั้งในประเทศไทย และต่างประเทศ

แนวคิดเกี่ยวกับ "การคิด" เพื่อพัฒนากระบวนการเรียนรู้ของมนุษย์ มีนักคิด นักจิตวิทยา และนักวิชาการต่างๆ ทั้งจากต่างประเทศและในประเทศที่ทำการศึกษาไว้ ดังนี้ (ทิศนา แขมมณี และคณะ , 2541, น. 48-56)

ออซูเบล (Ausubel,1963) อธิบายว่า การเรียนรู้อย่างมีความหมาย (Meaningful Verbal Learning) จะเกิดขึ้นได้ หากการเรียนรู้นั้นสามารถเชื่อมโยงกับสิ่งใดสิ่งหนึ่งที่มีมาก่อน ดังนั้น การให้กรอบความคิดแก่ผู้เรียนก่อนการสอนเนื้อหาใด ๆ จะช่วยเป็นสะพานหรือโครงสร้างที่ ผู้เรียนสามารถนำเนื้อหา/สิ่งที่เรียนใหม่ไปเชื่อมโยงยึดเกาะได้ ทำให้การเรียนรู้เป็นไปอย่างมี ความหมาย

เพียเจต์ (Piaget, 1964) ได้อธิบายพัฒนาการทางสติปัญญาว่าเป็นผลเนื่องมาจากการ ปะทะสัมพันธ์ระหว่างบุคคลกับสิ่งแวคล้อม โดยบุคคลพยายามปรับตัวโดยใช้กระบวนการคูดซึม (Assimilation) และกระบวนการปรับตัวให้เหมาะ (Accommodation) โดยการพยายามปรับความรู้ ความคิดเดิมกับสิ่งแวคล้อมใหม่ ซึ่งทำให้บุคคลอยู่ในสภาวะสมคุล สามารถปรับตัวเข้ากับ สิ่งแวคล้อมได้ กระบวนการดังกล่าวเป็นกระบวนการพัฒนาโครงสร้างทางสติปัญญาของบุคคล

กิลฟอร์ค (Guilford, 1967) ได้อธิบายว่า ความสามารถทางสมองของมนุษย์ประกอบด้วย มิติ 3 มิติ คือ

- 1) ด้านเนื้อหา (Contents) หมายถึง วัตถุ/ข้อมูลที่ใช้เป็นสื่อก่อให้เกิดความคิด ซึ่งมีอยู่ หลายรูปแบบ เช่น ภาพ เสียง สัญลักษณ์ ภาษาและพฤติกรรม
- 2) มิติด้านปฏิบัติการ (Opraetions) หมายถึง กระบวนการต่างๆที่บุคคลใช้ในความคิด ซึ่งได้แก่ การรับรู้และเข้าใจ (Cognition) การจำ การคิดแบบเอนกนัย การคิดแบบเอกนัย และการ ประเมินค่า
- 3) มิติด้านผลผลิต (Products) หมายถึง ผลของการคิด ซึ่งอาจมีลักษณะเป็นหน่วย(unit) เป็นกลุ่มหรือพวกของสิ่งต่างๆ (Classes) เป็นความสัมพันธ์ (Relation) เป็นระบบ (System) เป็นการ แปลงรูป (Transformation) และการประยุกต์ (Implication) ความสามารถทางการคิดของบุคคลเป็น ผลจากการผสมผสานมิติด้านเนื้อหาและด้านปฏิบัติการเข้าด้วยกัน

สเติรนเบอร์ก (Sternberg, 1985) ได้เสนอทฤษฎี 3 ศร (Triarchich Theory) ซึ่งประกอบ ด้วยทฤษฎีย่อย 3 ส่วน คือ ทฤษฎีย่อยด้านบริบทสังคม (Contexual Subtheory) ซึ่งอธิบายถึง ความ สามารถทางสติปัญญาที่เกี่ยวข้องกับบริบททางสังคมและวัฒนธรรมของบุคคล และทฤษฎีย่อยด้าน ประสบการณ์ (Experiential Subtheory) ซึ่งอธิบายถึง ผลของประสบการณ์ที่มีต่อความสามารถ ทางปัญญา รวมทั้งทฤษฎีย่อยด้านกระบวนการคิด (Componential Subtheory) ซึ่งเป็นความ สามารถทางสติปัญญาที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการคิด

ปรัชญาการสร้างความรู้ (Constructivism) อธิบายว่า การเรียนรู้ เป็นกระบวนการที่เกิด ขึ้นภายในบุคคล บุคคลเป็นผู้สร้าง (Construct) ความรู้จากการสัมพันธ์กับสิ่งที่พบเห็นกับความรู้ ความเข้าใจกับสิ่งที่มีอยู่เดิม เกิดเป็น โครงสร้างทางปัญญา(Cognitive Structure)

สำหรับแนวคิดและหลักการในเรื่อง "การคิด" เพื่อพัฒนากระบวนการเรียนรู้และพัฒนา ปัญญาของมนุษย์ในประเทศไทยนั้น ได้มีการจัดการศึกษาตามหลักพุทธธรรม ที่พระธรรมปิฎกได้ นำมาเผยแพร่และเป็นที่ยอมรับในขณะนี้ ถูกนำมาใช้เป็นรูปแบบ กระบวนการ และเทคนิคในการ สอน ทำให้ประเทศไทยมีการศึกษาวิจัยในเรื่องนี้มากขึ้น สาระสำคัญต่าง ๆ สามารถสรุปได้ดังนี้

## <u>แนวคิดพื้นฐาน</u>

- 1. ความสุขของมนุษย์เกิดจากการรู้จักดำเนินชีวิตให้ถูกต้องทั้งต่อตนเองและผู้อื่น
- 2. การรู้จักดำเนินชีวิตอย่างถูกต้อง คือ การรู้จักพูดเป็น คิดเป็น ทำเป็น
- 3. การคิดเป็นหรือการคิดอย่างถูกต้อง เป็นศูนย์กลางที่บริหารการดำเนินชีวิตทั้งหมด ทำหน้าที่ชี้นำและควบคุมการกระทำ การคิดจะเริ่มเข้ามามีบทบาทเมื่อมนุษย์ได้รับข้อมูลจาก สิ่งแวดล้อม ซึ่งมีอยู่มาก หากคิดเป็นหรือคิดดีก็จะเกิดการเลือกรับแต่สิ่งที่ดีๆ เมื่อรับแล้วจะเกิดการ คิดตีความเชื่อมโยงและตอบสนองออกมาเป็นการกระทำ ในขั้นตอนนี้จะมีสิ่งปรุงแต่งความคิด เข้ามา ได้แก่ อารมณ์ ชอบ ชัง คติ และอคติต่าง ๆ ซึ่งมีผลต่อการตีความเชื่อมโยงและการกระทำ ถ้าคิดเป็นคิดโดยรู้ถึงสิ่งปรุงแต่งต่าง ๆ จะสามารถบริหารการกระทำอย่างเหมาะสมได้
- 4. กระบวนการคิดเป็น เป็นสิ่งที่พัฒนาได้ ฝึกฝนโดยใช้กระบวนการที่เรียกว่าการ ศึกษาหรือสึกขา การพัฒนานั้นเรียกว่าสัมมาทิฎฐิ ผลที่ได้ คือ มรรคหรือการกระทำที่ดีงาม สามารถ ดับทุกข์และแก้ปัญหาได้
  - 5. ปัจจัยที่ทำให้เกิดสัมมาทิฎฐิได้มี 2 ประการ คือ

ปัจัยภายนอก หรือเรียกกว่าปรโตโฆสะ ได้แก่ ครู พ่อแม่ เพื่อน สื่อมวลชน ฯลฯ ซึ่ง เป็นพื้นฐานการพัฒนาตนเอง โดยต้องอาศัยปรโตโฆสะก่อนในเบื้องต้น ปัจจัยภายใน หรือที่เรียกว่าโยนิโสมนสิการ ได้แก่ การคิดเป็น เป็นความสามารถที่ บุคคลรู้จักมอง รู้จักพิจารณาสิ่งทั้งหลายตามสภาวะ โยนิโส มนสิการมีองค์ประกอบอยู่ 4 ส่วน คือ

- การคิดอย่างเข้าถึงความจริง
- การคิดอย่างมีลำดับขั้นตอนไม่สับสน
- การคิดอย่างมีเหตุผล
- การคิดอย่างมีเป้าหมาย

วิธีการคิดเป็นมือยู่ 10 วิธี ได้แก่

- วิธีคิดแบบสืบสาวเหตุปัจจุบัน
- วิธีคิดแบบ
- วิธีคิดแบบสามัญลักษณ์
- วิธีคิดแบบอริยสัจ
- วิธีคิดแบบอรรถธรรมสัมพันธ์
- วิธีคิดแบบคุณโทษและทางออก
- วิธีคิดแบบรู้คุณค่าแท้ คุณค่าเทียม
- วิธีคิดแบบเร้าคุณธรรม
- วิธีคิดแบบอยู่กับปัจจุบัน
- วิธีคิดแบบวิภัชวาท

นอกจากนี้ทิศนา แขมมณี และคณะได้จัดกลุ่มและอธิบายคำต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการ คิดออกเป็น 3 กลุ่มใหญ่ๆ คือ

กลุ่มที่ 1 เป็นคำที่แสดงออกถึงการกระทำหรือพฤติกรรม ซึ่งต้องใช้ความคิด เช่น การ สังเกต การเปรียบเทียบการจำแนกแยกแยะ การขยายความ การแปลความ การตีความ การจัด กลุ่ม/หมวดหมู่ การสรุป ฯลฯ บุคคลที่มีความสามารถในการแสดงพฤติกรรมการคิด (ทักษะการ คิด) ซึ่งประกอบไปด้วยการกระทำย่อยๆ ที่เป็นไปตามลำดับ เพื่อให้เกิดเป็นพฤติกรรมการ คิดนั้นๆ การคิดในระดับทักษะมักบ่งชี้ถึงพฤติกรรมการคิดได้ค่อนข้างชัดเจน ทักษะการคิดมี 3 ระดับ คือ

- ทักษะการคิดพื้นฐาน (Basic Thinking Skills)
- ทักษะการคิดที่เป็นแกนสำคัญ (Core Thinking Skills)
- ทักษะการคิดขั้นสูง (Higher-Ordered Thinking Skills) ซึ่งมักจะประกอบไปด้วย การกระทำย่อยๆ และมีขั้นตอนของการกระทำ ที่มากกว่าทักษะการคิดขั้นต้นๆ

กลุ่มที่ 2 เป็นคำที่แสดงลักษณะของการคิด ซึ่งใช้ในลักษณะเป็นคำวิเศษณ์ เช่น คิด กว้างคิดถูก คิดคล่อง คิดรอบคอบ ซึ่งคำไม่ได้แสดงออกถึงพฤติกรรมหรือการกระทำโดยตรง แต่ สามารถแปลความไปถึงพฤติกรรมหรือการกระกระทำประการใดประการหนึ่งหรือหลายประการ รวมกัน คำเหล่านี้อาจเรียกเป็น ลักษณะการคิด ซึ่งหมายถึงการคิดที่มีลักษณะพิเศษเป็นเอกลักษณ์ เฉพาะของการคิดนั้น ๆ ซึ่งลักษณะดังกล่าว ไม่ได้บ่งชี้ถึงพฤติกรรมหรือการกระทำที่ชัดเจน ต้อง อาศัยการแปลความและตีความไปถึงพฤติกรรมต่างๆที่เมื่อประกอบกันเป็นลำดับขั้นตอนแล้วจะ ช่วยให้เกิดเป็นลักษณะการคิดนั้น ๆ

กลุ่มที่ 3 เป็นคำที่แสดงถึง การคำเนินกิจกรรมการคิดอย่างเป็นลำดับขั้นตอน หรือเป็น กระบวนการ ซึ่งจะช่วยให้บรรลุวัตถุประสงค์ของความคิดนั้นๆและในกระบวนการแต่ละขั้นตอน จะต้องอาศัยทักษะการคิดและการคิดที่จำเป็นจำนวนมาก อาทิเช่น กระบวนการคิดอย่างมี วิจารณญาน กระบวนการแก้ปัญหา กระบวนการคิดริเริ่มสร้างสรรค์ เป็นต้น

จากกรอบความคิดข้างต้น เมื่อนำมาประกอบกับการศึกษาค้นคว้าองค์ความรู้เกี่ยวกับ ความคิด ทิสนา แขมมนี และคณะได้จัดมิติของการคิดไว้ 6 ด้านเพื่อใช้เป็นกรอบความคิดในการ พัฒนาความสามารถทางการคิดของเด็กและเยาวชนต่อไป มิติของ "การคิด" ได้แก่

- 1. มิติด้านข้อมูลหรือเนื้อหาที่ใช้ในการคิด
- 2. มิติด้านคุณสมบัติที่เอื้ออำนวยต่อการคิด
- 3. มิติด้านทักษะการคิด
- 4. มิติด้านลักษณะการคิด
- 5. มิติด้านกระบวนการคิด
- 6. มิติด้านการควบคุมและประเมินการคิดของตนเอง

นอกจากนี้ ชัยอนันต์ สมุทวณิช (อ้างถึงใน ศักดิ์ชัย นิรัญทวี, 2541. น. 0) ได้ขยายความ ว่า การศึกษาต้องทำให้ผู้เรียนคิดเป็นบนพื้นฐานขององค์ประกอบ 4 ประการ คือ

- 1. Analytical Thinking คือ การคิดแบบวิเคราะห์
- 2.Structural Thinking คือ การคิดแบบโครงสร้าง มีการวิเคราะห์เปรียบเทียบ เทียบเคียง เป็นต้น
- 3. Conceptual Thinking คือ การคิดแบบรวบยอด
- 4. Social Thinking คือ การคิดเพื่อสังคม เป็นการคิดสร้างสรรค์และพัฒนาสังคม

### ยุทธศาสตร์ในการเสริมสร้างการเรียนรู้

### 1. การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วม

การเรียนรู้ที่มีประสิทธิผลในการพัฒนา คือ การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน จิรง ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายโดยเฉพาะกลุ่มเป้าหมายมีการเรียนรู้ร่วมกัน ไม่แยกการเรียนรู้ออกจากชีวิต จริง สุมณฑา พรหมบุญ และคณะ (2541, น. 33-43) ได้กล่าวถึง แนวคิดเกี่ยวกับการเรียนรู้แบบมี ส่วนร่วมไว้ว่า หนทางที่จะนำไปสู่มติติแห่ง "การศึกษา 100" "การศึกษาตลอดชีวิต" และ "สังคม แห่งการเรียนรู้" ได้โดยการให้ผู้เรียนสามารถแสวงหาความรู้ได้ด้วยตนเองและลงมือปฏิบัติ กิจกรรมที่หลากหลายและยืดหยุ่น

แม้ว่า งานของสุมณฑา พรหมบุญและคุณ จะมีฐานจากการศึกษาในระบบ แต่มีสาระที่ นำมาพิจารณาประยุกต์เพื่อจัดการเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมในการทำงานกับชุมชนได้หลายประเด็น โดยเฉพาะเหตุผลที่สนับสนุนการจัดการเรียนรู้แบบมีส่วนร่วม ได้แก่

- 1. ความรู้และความจริงเกี่ยวกับสิ่งต่าง ๆ โลกถูกค้นพบใหม่เสมอ ๆ เปลี่ยนแปลง เกี่ยวกับสิ่งต่าง ๆ ในสังคมเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา ทุกคนต้องเรียนรู้วิธีที่จะแสวงหาความรู้ ด้วยตนเอง
- 2. การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วม ช่วยเตรียมสมาชิกของชุมชนให้พร้อมที่จะเผชิญกับชีวิต จริง เพราะลักษณะของการเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมเปิดโอกาส ให้ผู้รับผิดชอบต่อการเรียนรู้ของ ตนเอง ได้ลงมือปฏิบัติ ได้ทำกิจกรรมกลุ่ม ได้ฝึกฝนทักษะการเรียนรู้ ทักษะการบริหารการจัดการ การเป็นผู้นำ ผู้ตาม และที่สำคัญเป็นการเรียนรู้ที่มีความสัมพันธ์สอดคล้องกับชีวิตจริงมากที่สุดวิธี หนึ่ง
- 3. การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วม ช่วยเสริมสร้างบรรยากาศการเรียนรู้ที่ดี ฝึกฝนความเป็น ประชาธิปไตย ฝึกการช่วยเหลือเกื้อกูล และการอยู่ร่วมกันอย่างเป็นสุขต่อชุมชน
- 4. การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมช่วยลดความสัมพันธ์เชิงอำนาจ ทุกคนได้รับการยอมรับ ได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ เกิดความสุขในการอยู่ร่วมกัน

เพราะฉะนั้น จะเห็นได้ว่า การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมจะช่วยให้สมาชิกได้รับ ประสบการณ์ที่สำคัญกับชีวิตจริง ได้รับการฝึกฝนทักษะการแสวงหาความรู้ ทักษะการบันทึก ความรู้ ทักษะการคิด ทักษะการจักการกับความรู้ ทักษะการแสดงออก ทักษะการสร้างความรู้ใหม่ และทักษะการทำงานกลุ่ม สิ่งเหล่านี้จะช่วยให้สมาชิกได้รับการพัฒนาไปสู่การเป็นคนเก่ง ดี และมี ความสุข

## 2. การสร้างชุมชนแห่งการเรียนรู้

ประเวศ วะสี (2538, น. 8–20) ได้เสนอถึงความสำคัญในการเสริมสร้างการเรียนรู้ให้ แก่ชุมชนให้เกิดปัญญา ว่าเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญที่สุดของสังคมทั้งหมดร่วมกัน ความเข้มแข็งทาง ปัญญาเกิดจากลักษณะ 5 ประการ คือ 1) สติปัญญาของคนทั้งหมด 2) โครงสร้างของสมอง 3) กระบวนการเรียนรู้ที่สร้างความเข้มแข็งทางปัญญา 4) การเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต 5) ความสามารถในการสร้างความรู้ใหม่ และได้เสนอยุทธศาสตร์ทางปัญญาไว้ 8 ประการ มีดังต่อไปนี้

- 1. ยุทธศาสตร์ญาณวิทยา ที่เน้นการเรียนรู้ใน 3 ระดับ กล่าวคือ ความรู้ที่รู้ความจริง แล้ว เกิดปัญญาที่เชื่อมโยงความรู้ต่างๆ ได้ และเกิดจิตสำนึก เพราะความเข้าใจตั้งเองที่สัมพันธ์กับ สรรพสิ่งทั้งหลาย
- 2. ยุทธศาสตร์ครอบครัว จำเป็นต้องส่งเสริมและสนับสนุนครอบครัวให้มีสถานภาพ ทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งการศึกษา เพื่อพัฒนาศักยภาพของแต่ละบุคคลอย่างเหมาะสม ครบถ้วน ทำให้ครอบครัวเป็นฐานที่สำคัญทางสติปัญญาของชาติ และเป็นฐานทางศีลธรรมของ สังคม
- 3. ยุทธศาสตร์เครือข่ายการเรียนรู้ ควรส่งเสริมสนับสนุนให้มีการเรียนรู้ของชุมชน หรือ ขององค์กรชาวบ้าน องค์กรชุมชนจะเป็นองค์กรในการจัดการของชาวบ้าน ซึ่งเป็นการจัดการใน เรื่องของตนเอง รวมทั้งการจัดการเรื่องสิ่งแวคล้อม และทรัพยากรธรรมชาติในปริมณฑลของชุมชน และในชุมชนมีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย
- 4. ยุทธศาสตร์การปฏิรูปการเรียนรู้ในสถาบันการศึกษา หลักการปฏิรูปการเรียนรู้ใน ด้านความรู้และปัญญาและกระบวนการเรียนรู้ จะต้องมีการพัฒนามิติทางการ สังคม จิต และ ปัญญา ซึ่งเกิดจากการศึกษาจากการสัมผัสความจริง ศึกษาจากการคิด และศึกษาจากการเจริญสติ
- 5. ยุทธศาสตร์การเรียนรู้ในองค์กรและบทบาทของกองทัพ กองทัพควรปรับบทบาทให้ เป็นสถาบันเพื่อการพัฒนาคนไปพร้อมกับการดำรงสมรรถนะทางการรบ เนื่องจากทหารที่เกณฑ์ เข้ามาล้วนเป็นคนจน มีการศึกษาน้อย และเป็นผู้ที่เสียเปรียบทางสังคม หากกองทัพให้การศึกษา และนำสื่อทั้งทางวิทยุ และโทรทัศน์มาใช้ในการพัฒนาการศึกษา ก็จะเป็นการพัฒนาสติปัญญาของ คนในชาติได้อีกทางหนึ่ง

- 6. ยุทธศาสตร์สื่อสารมวลชน เนื่องด้วยสังคม สื่อทุกชนิคมีบทบาทในการสื่อสาร ระหว่างกัน หากมีการบริหารจัดการสื่อและการพัฒนาคุณภาพของสื่อให้มีสาระ และสร้างสรรค์ก็ เป็นหนทางหนึ่งที่จะพัฒนาสติปัญญาของผู้คนในสังคมได้อย่างกว้างขวาง และก้าวกระโดด
- 7. ยุทธศาสตร์การวิจัย สังคมปัจจุบันเป็นสังคมที่มีความเชื่อมโยง และเปลี่ยนแปลง อย่างรวดเร็ว ดังนั้นการสร้างความรู้ใหม่ จะทำให้เข้าใจสังคมได้ ด้วยเหตุนี้ ประเทศจะต้องมีความ เข้มแข็งทางด้านการวิจัย
- 8. ยุทธศาสตร์การจัดการเพื่อความเข้มแข็งทางปัญญา การทำให้ยุทธศาสตร์ทั้ง 7 ประสบความสำเร็จได้นั้น ต้องอาศัยการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเกี่ยวโยงกับระดับนโยบาย มีการประสานความร่วมมือกัน ทำแผนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย มีกลไกในการประเมิน ผล มีการทดลอง และรัฐควรสนับสนุนระบบการเงิน สำหรับการศึกษาและการวิจัย เพื่อสนับสนุน ให้เกิดการสร้างพลังปัญญาในสังคม

#### 3. การสร้างเครื่อข่ายการเรียนรู้ของชุมชน

เควิท แมทิวส์ / เขียน,ฐิรวุฒิ เสนาคำ / แปล (2540,น.15-18) ได้เสนอยุทธศาสตร์ใน การเสริมสร้างการเรียนรู้ให้แก่ชุมชน โดยกล่าวไว้ว่า

"ชุมชนแห่งการเรียนรู้" วิธีที่เหมาะสมกับการเสริมสร้างชีวิตสาธารณะของชุมชนคือ การแสวงหาวิธีต่าง ๆ ที่กระตุ้นให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ของชุมชน กระบวนการเรียนรู้ของชุมชน นั้นโดยปกติมักเกิดจากการดำเนินกิจการเฉพาะบางประการ อาทิ กิจกรรมการกำหนดปัญหาอย่าง มีส่วนร่วม (Naming problems) และการกำหนดกรอบแนวทางการแก้ปัญหาสาธารณะ (framing issue for the publics) กิจกรรมเพื่อค้นหาแนวทางการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ กิจกรรมการกำหนดแนวทาง และการคำเนินกิจกรรมสาธารณะ เป็นต้น การค้นหากิจกรรมที่เปิด โอกาสให้ความสัมพันธ์ของผู้คนกลายมาเป็นความสัมพันธ์เชิงสาธารณะจึงค่อนข้างมีความสำคัญ โดยเฉพาะความสัมพันธ์ที่เปิดโอกาสให้คนที่ค่อนข้างแปลกหน้าได้มาพบปะและแก้ไขปัญหา สาธารณะร่วมกัน สิ่งที่น่าสนใจอย่างยิ่งคือ กิจกรรมต่าง ๆ ที่กระตุ้นให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ของ ชุมชน มักจะเป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิดความสัมพันธ์เชิงสาธารณะ (public relationships)

การเสริมสร้างชีวิตสาธารณะ หรือกระบวนการเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง อาศัย 4 ยุทธศาสตร์หลัก คือ

- 1. การกำหนดประเด็นปัญหาโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน คือ การเปิดโอกาสให้ ประชาชนคบคิดกับปัญหาไม่เพียงแต่จากแง่มุมผลประโยชน์ของตนเท่านั้น หากแต่รวมไปถึง ผลประโยชน์ของคนอื่นด้วย ซึ่งเท่ากับเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนเกิดสำนึกในชะตากรรม ร่วมกัน และถือเป็นขั้นแรกของการนำประชาชนไปสู่สำนึกการแบกรับและร่วมแก้ไขปัญหาที่ กำลังเกิดขึ้นกับชุมชนของตน
- 2. การสร้างทางเลือกให้กับชุมชน โดยผ่านกระบวนการสนทนาแบบพินิจพิเคราะห์ กระบวนการสนทนายย่างพินิจพิเคราะห์จะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อผู้เข้าร่วมสนทนาต่างเข้าร่วมด้วย ฐานะที่เท่าเทียมกัน คือ ต่างคนเป็นพลเมืองเหมือนกัน และต่อเมื่อผู้เข้าร่วมสนทนาต่างมีโอกาส และเวลาไตร่ตรองทัศนะทุกทัศนะที่นำเสนอ และกระบวนการตัดสินใจต้องเชื่อมโยงใกล้ชิดกับ การปฏิบัติ แม้การสนทนาดังกล่าวจะไม่จบลงด้วยการเห็นพ้องต้องกันของทุกคน แต่ก็เป็นการ สร้างแนวทางกว้างๆ และเผยให้เห็นถึงเป้าหมายร่วม ซึ่งเป็นการสร้างสำนึกความเป็นไปได้ของ การดำเนินกิจกรรม ที่เป็นตัวเชื่อมเสริมสร้างพลังรวมหมู่ในการดำเนินกิจกรรมที่ตัดสินใจ เวที การสนทนานี้ จะทำหน้าที่คล้ายกับการนำเอาผู้เข้าร่วมคนหนึ่งเข้าไปสัมผัสกับประสบการณ์ชีวิต ของอีกคน การเรียนรู้ประสบการณ์ของคนอื่น หรือรับทัศนะของคนอื่นเข้ามาในสมองก็เท่ากับการ เริ่มเปลี่ยนแปลงทัศนคติเดิมของตน พร้อมกับเริ่มมองเห็นความเป็นไปได้ที่จะร่วมทำงานกับคนอื่น
- 3. การดำเนินกิจกรรมสาธารณะ เป็นกิจกรรมที่ระดมพลังรวมหมู่ของประชาชน มี ความหลากหลาย และเกี่ยวข้องกับประชาชนจำนวนมาก กิจกรรมสาธารณะมิได้ก่อเกิดจากผลการ วางแผนบริหารจัดการ มิใช่สิ่งที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ แต่เป็นสิ่งที่เกิดจากกระบวนการสนทนา แบบพินิจพิเคราะห์ และนำมาซึ่งการกำหนดแนวทางทั่วไปของการดำเนินกิจกรรม เผยให้เห็น ประโยชน์ที่เกี่ยวเนื่องกัน ของผู้เข้าร่วม และเป้าหมายที่อาจจะร่วมกันได้ กิจกรรมนั้นอาจมีต้น ทุนต่ำในสายตาของนักเสรษฐสาสตร์ แต่ก็เป็นกิจกรรมที่ต้องการการติดต่อประสานงานในระดับ หนึ่ง และเกิดจากเป้าหมายร่วมของผู้คน จึงก่อให้เกิดการรวมพลังเพื่อเสริมสร้างให้เกิดความ เข้มแข็งให้แก่กันและกันของผู้คน
- 4. การประเมินผลกิจกรรมโดยสาชารณะ คือ การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วน ร่วมในการประเมินผลกิจกรรมที่ดำเนินการในชุมชน โดยให้ประชาชนเป็นฝ่ายตัดสินว่าความ พยายาม และกิจกรรมที่ดำเนินการใดที่มีประโยชน์ และมีคุณค่าอย่างแท้จริงต่อชุมชนของพวก เขา การกระทำดังกล่าวเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนประเมินและปรับเปลี่ยนกิจกรรมอย่าง ต่อเนื่อง

## เทคนิค วิธีการ และกระบวนการในการเสริมสร้างการเรียนรู้

มีนักวิชาการหลายท่านได้เสนอเทคนิค วิธีการ และกระบวนการในการเสริมสร้างการ เรียนรู้ให้แก่ชุมชนไว้หลากหลาย โดยสามารถแบ่งออกได้ดังต่อไปนี้

## 1. <u>เทคนิค วิธีการจัดการเรียนรู้ที่จำแนกตามกลู่มเป้าหมาย และระดับของงาน</u>

การให้การศึกษาขององค์กรพัฒนาเอกชนที่มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาชุมชน จะเริ่มที่ กระบวนการสร้างเสริมการเรียนรู้ให้เกิดในชุมชน โดยมาถี พฤกษ์พงศาวถี (2541, น. 99-125) ได้ จำแนกวิธีการจัดการเรียนรู้ตามกลุ่มเป้าหมาย และระดับของงาน ดังต่อไปนี้

#### ก. ในระดับบุคคล

จะใช้วิธีการส่งเสริมการศึกษาขั้นพื้นฐาน การส่งเสริมข้อมูลเพื่อขยายการรับรู้ประกอบ การตัดสินใจ การส่งเสริมการพัฒนาตนเอง เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าร่วมในกระบวนการ พัฒนา การพัฒนาด้านจิตใจตามแนวทางพุทธศาสนา การพัฒนาอาชีพ เป็นต้น และ จิตจำนงค์ กิติกีรติ (2532, น. 123-127) ยังได้กล่าวเสริมในส่วนนี้ว่า แม้การสอนส่วนใหญ่จะทำกับกลุ่ม แต่ การเรียนรู้ก็เป็นกระบวนการของแต่ละคน มีอยู่ไม่น้อยที่จำเป็นต้องมีการติดต่อสัมพันธ์เป็นส่วน ตัว เพื่อให้ชาวบ้านยอมรับความคิดใหม่ไปปฏิบัติ

นอกจากนี้ ประเวศ วะสี (2542, น. 42-43) ได้เสนอกระบวนการทางปัญญาในการ พัฒนาและเสริมสร้างการเรียนรู้ในแต่ละบุคคล โดยมีเทคนิคดังนี้

- 1. ฝึกสังเกต สังเกตสิ่งที่เราเห็นหรือสิ่งแวดล้อม เช่น ไปดูนก ดูผีเสื้อ หรือในการ ทำงาน การฝึกสังเกตจะทำให้เกิดปัญญามาก โลกทรรศน์ และวิธีคิด สติ-สมาธิ จะเข้าไปมีผลต่อ การสังเกตและสิ่งที่สังเกต
- 2. ฝึกบันทึก เมื่อสังเกตอะไรแล้วการฝึกบันทึก โดยจะวาดรูปหรือบันทึกข้อความ ถ่ายภาพ ถ่ายวีดีโอ ละเอียดมากน้อยตามวัยและตามสถานการณ์ การบันทึกเป็นการพัฒนาปัญญา
- 3. ฝึกนำเสนอต่อที่ประชุมกลุ่ม เมื่อมีการทำงานกลุ่ม เราไปเรียนรู้อะไรมาบันทึก อะไรมา จะนำเสนอให้ผู้อื่นรู้เรื่องได้อย่างไร
- 4. ฝึกการฟัง ถ้ารู้จักฟังคนอื่นจะทำให้ฉลาดยิ่งขึ้น ที่เรียกว่าพหูสูต บางคนไม่ได้ยิน คนอื่นพูด เพราะหมกมุ่นอยู่ในความคิดของตนเอง หรือมีความฝังใจในเรื่องใดเรื่องหนึ่งจนเรื่อง อื่นเข้าไม่ได้ ฉันทะ สติ สมาธิ จะช่วยให้ฟังได้ดีขึ้น

- 5. ฝึกปุจฉา-วิสัชนา เมื่อมีการนำเสนอและฟังแล้ว ฝึกปุจฉา-วิสัชนาหรือถาม-ตอบ ซึ่งเป็นฝึกใช้เหตุผล วิเคราะห์ สังเคราะห์ ทำให้เกิดความแจ่มแจ้งในเรื่องนั้นๆ
- 6. ฝึกตั้งสมมติฐานและตั้งคำถาม เวลาเรียนรู้อะไรไปแล้ว เราต้องสามารถตั้งคำถาม ได้ว่า สิ่งนี้คืออะไร สิ่งนั้นเกิดจากอะไร อะไรมีประโยชน์ ทำอย่างไรจะสำเร็จประโยชน์อันนั้น และมีการฝึกการตั้งคำถาม ถ้ากลุ่มช่วยกันคิดคำถามที่มีคุณค่าและมีความสำคัญ ก็จะอยากได้ คำตอบ
- 7. ฝึกการค้นหาคำตอบ เมื่อมีคำถามแล้วก็ควรไปค้นหาคำตอบจากหนังสือ จากตำรา จากอินเตอร์เน็ต หรือไปคุยกับคนเฒ่าคนแก่ แล้วแต่ธรรมชาติของคำถาม การค้นหาคำตอบต่อ คำถามที่สำคัญ จะสนุกทำให้ได้ความรู้มาก ต่างจากการท่องหนังสือโดยไม่มีคำถาม บางคำถาม เมื่อค้นหาคำตอบทุกวิถีทางจนหมดแล้วไม่พบ แต่คำถามยังอยู่และมีความสำคัญ ต้องหาคำตอบ ต่อไปด้วยการวิจัย
- 8. การวิจัย การวิจัยเพื่อหาคำตอบเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการเรียนรู้ทุกระดับ การ วิจัยจะทำให้ค้นพบความรู้ใหม่ ซึ่งจะทำให้เกิดความภูมิใจ สนุก และมีประโยชน์มาก
- 9. เชื่อมโยงบูรณาการ ให้เห็นความเป็นทั้งหมดและเห็นตัวเอง ธรรมชาติของ สรรพสิ่งล้วนเชื่อมโยง เมื่อเรียนรู้อะไรมาอย่าให้ความรู้นั้นแยกเป็นส่วนๆ แต่ควรจะ เชื่อมโยงเป็นบูรณาการให้เห็นความเป็นทั้งหมด ในการบูรณาการความรู้ที่เรียนรู้มาให้รู้ความ เป็นทั้งหมดและเห็นตัวเองนี้ จะนำไปสู่อิสระภาพและความสุข เพราะหลุดพ้นจากความบีบคั้น ของความไม่รู้
- 10. ฝึกการเขียนเรียบเรียงทางวิชาการ ถึงกระบวนการเรียนรู้และความรู้ใหม่ที่ได้มาการเรียบเรียงทางวิชาการเป็นการเรียบเรียงความคิดให้ประณีตขึ้น ทำให้ค้นคว้าหาหลักฐานที่มาที่อ้างอิงของความรู้ให้ถี่ถ้วนแม่นยำขึ้น การเรียบเรียงทางวิชาการจึงเป็นการพัฒนาปัญญาของตนเองอย่างสำคัญ และเป็นประโยชน์ในการเรียนรู้ของผู้อื่นในวงกว้างออกไป

### ข. ในระดับกลุ่ม

จะใช้กลุ่มเป็นกลไกของการทำงานในระดับชุมชนและเป็นกลไกในการให้การศึกษาใน หลายเนื้อหา เช่น ส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้ด้วยวิธีการทำงานร่วมกัน กระบวนการจะเริ่มจากสรุป สภาพปัญหาหรือความต้องการที่ดำรงอยู่ จากนั้นจะวิเคราะห์หาสาเหตุของปัญหา แล้วจึงแสวงหา แนวทางแก้ไขหรือสนองความต้องการ โดย จิตจำนงค์ กิติกีรติ (2532, น. 123-127) ได้กล่าวถึง เทคนิค วิธีการที่ใช้ในการเสริมสร้างการเรียนรู้ในระดับกลุ่ม ได้แก่ การประชุมทั่วไป อภิปรายกลุ่ม การสาธิต การแสดงนิทรรศการ ตลอดจนการทัศนาจรด้วยเมื่อได้มีการเสนอความคิดใหม่แก่กลุ่ม สมาชิกก็จะมีการสอบถามปัญหาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกัน และมีการสนับสนุนให้นำไปปฏิบัติ

#### ค. ในระดับชุมชน

จะเป็นการให้การศึกษาแก่สาธารณะชนในวงกว้าง โดยมุ่งถึงคนเป็นจำนวนมาก สำหรับวิธีการให้การศึกษา จะใช้หลักการแบบมีส่วนร่วมของผู้เรียน โดยให้ผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง มุ่งให้เป็นการเรียนรู้ที่เกิดจากการปฏิบัติ สาระของข้อมูลและความรู้ต้องสอดคล้องกับความ ต้องการและความสนใจที่เป็นประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมาย และเน้นให้เกิดกระบวนการเสริมสร้าง ให้ชุมชน คิดเป็น พูดเป็น ทำเป็น

รูปแบบของการให้การศึกษา ได้แก่

- 1) การรณรงค์ด้วยสื่อ ใช้วิธีการแจกเอกสารและคู่มือต่าง ๆ แก่ชาวบ้าน การติดแผ่น โปสเตอร์และการโฆษณาประชาสัมพันธ์
- 2) การให้โอกาสด้านการศึกษาในระบบและนอกระบบด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การจัด บรรพชาสามเณร การฝากญาติโยมอุปการะส่งเสียให้เรียน การจัดหน่วยการศึกษาทางไกล เป็นต้น
  - 3) การฝึกงาน เช่น การสอนทักษะไปพร้อม ๆ กับการทำงาน การฝึกอาชีพ เป็นต้น
  - 4) การจัดโรงเรียนทางเลือก เช่น โรงเรียนการทำมาหากิน โรงเรียนหมู่บ้านเด็ก
- 5) ห้องสมุดและศูนย์ข้อมูล ซึ่งเก็บรวบรวมผลงานขององค์กรและงานอื่น ๆ ที่ เกี่ยวข้องไว้บริการแก่ชุมชน
- 6) การสาธิต มักทำภายในหมู่บ้าน เพื่อให้ชาวบ้านเห็นและเข้าใจอย่างใกล้ชิด มักจะ เป็นกิจกรรมร่วมของหมู่บ้าน เช่น ทำบ่อสาธิตการเลี้ยงปลา สาธิตการขยายพันธุ์พืช เป็นต้น เป็น การฝึกให้ชาวบ้านได้ทำจริงและทำเองได้ในโอกาสต่อไป
- 7) การฝึกอบรม ส่วนใหญ่จะเป็นการให้ความรู้เฉพาะเรื่อง โดยเชิญวิทยากรหรือ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาให้ความรู้โดยตรงในหมู่บ้าน หรือการส่งตัวแทนชาวบ้านหรือผู้สนใจไป รับการอบรมกับโครงการอื่น ๆ นอกพื้นที่
- 8) การศึกษาดูงานและทัศนศึกษา ได้แก่ การพากลุ่มเป้าหมายไปดูตัวอย่างงานพัฒนา ในพื้นที่อื่นๆ ทั้งที่เป็นตัวอย่างที่ประสบความสำเร็จและล้มเหลว เพื่อเป็นบทเรียนส่งเสริมการ แลกเปลี่ยนและการเรียนรู้กับผู้ที่เคยทำหรือกำลังทำกิจกรรมนั้นๆ เพื่อให้เห็นตัวอย่างจริง และได้ แลกเปลี่ยนกันในระดับบุคคลและกลุ่ม สร้างแรงบันดาลใจและเข้าใจในเรื่องนั้นๆ ได้บทเรียน ได้ ข้อคิดและความรู้ต่าง ๆ แก่ผู้มาดูงาน และพบว่ากิจกรรมดูงานและทัศนศึกษาเป็นกิจกรรมการเรียน รู้ที่มีประสิทธิภาพมาก
- 9) การสัมมนา ส่วนใหญ่เน้นที่กลุ่มผู้นำ จะมีการสัมมนาแลกเปลี่ยนกันเองระหว่าง ผู้นำในพื้นที่ หรือระหว่างพื้นที่ต่างๆ

- 10) การพบปะเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ ทัศนะ และประสบการณ์ เป็นกิจกรรมที่จัดทั้งใน ระดับของผู้นำภายในและสมาชิกชาวบ้าน การค้นหาผู้รู้ที่เป็นปราชญ์เชิญชวนให้มาพบเพื่อรู้จัก และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกันประสานให้เกิดความรู้ใหม่ทำโดยการจัดกลุ่มพูดคุยแลกเปลี่ยน กันเองระหว่างชาวบ้านกับผู้นำ หรือระหว่างผู้นำกันเอง
- 11) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อมวลชน เพราะสื่อมวลชนเป็นกลใกในการแพร่ กระจายข่าวสารข้อมูลในวงกว้าง และมีบทบาทอย่างสำคัญในการให้การศึกษาแก่สาธารณะชน ได้เป็นอย่างดี การนำเสนอข่าวไม่เพียงแต่สะท้อนความเป็นจริง แต่ยังมีบทบาทในการชี้นำอีกด้วย รวมทั้งยังสามารถเป็นแรงกดดันเพื่อให้ปัญหาคลี่คลายลงได้
- 12) การจัดเวทีและงานมหกรรมเพื่อการรณรงค์ เป็นแนวทางการทำงานซึ่งยกระดับ จากการนำเสนอสภาพปัญหาสู่การเรียกร้องให้มีการแก้ไขปัญหาในระดับนโยบาย

#### ง. ในระดับเครื่อข่าย

กฤษฎา บุญชัย และคณะ (2538, น. 21–41) ได้กล่าวถึง กระบวนการเรียนรู้ของชาวบ้าน ในลักษณะของการขยายเป็นเครือข่ายซึ่งมีการแพร่กระจายขยายตัวจากเกษตรกรปัจเจกเป็น เกษตรกรเพื่อนบ้าน สู่หมู่บ้านข้างเคียง สู่กลุ่ม สู่องค์กรชาวบ้านภายนอก แม้ว่าระดับปัญหาแต่ละ คน แต่ละกลุ่มจะต่างระดับกัน แต่เวทีการเรียนรู้ร่วมกันจะช่วยสนับสนุนทั้งกำลังใจ กำลัง ทรัพยากร และความร่วมมือร่วมใจกันในการแก้ปัญหา กระบวนการเหล่านี้พัฒนาจนกระทั่งเป็น เครือข่ายสายใยโยงกัน ยกระดับเป็นองค์กรระหว่างชุมชน เพื่อร่วมกันแก้ปัญหาในระดับที่ใหญ่ขึ้น โดยใช้วิธีการแบ่งปันความรู้ประสบการณ์ การศึกษาดูงาน การฝึกอบรม การประชุมสัมมนา และทำกิจกรรมที่ทำให้ชาวบ้านเกิดกระบวนการเรียนรู้ ที่มีการพัฒนามากขึ้น ดังเช่น

- 1. ส่งเสริมให้ชาวบ้านรวมกลุ่มกัน เพื่อร่วมกันประชุมคิดเห็นหาทางแก้ไขปัญหา ซึ่ง จะเป็นการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันของชาวบ้าน จากประสบการณ์การทำงานร่วมกัน อย่างจริงจัง
- 2. การจัดอบรมสัมมนาร่วมกับองค์กรอื่นๆ เพื่อให้เกิดการเรียนรู้แลกเปลี่ยนกันระหว่าง ชาวบ้านด้วยกันเอง และนักพัฒนาด้วย
- 3. ประสานกับหน่วยงานราชการ เพื่อขอสนับสนุนค้านเงินทุน ความรู้ เครื่องมือ อุปกรณ์
  - 4. การพาชาวบ้านไปดูงาน

### จ. การจัดการศึกษาสำหรับเด็ก และสำหรับผู้ใหญ่

กระบวนการจัดกิจกรรมการศึกษาเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น จำเป็นต้องจัดให้มีรูปแบบที่ หลากหลาย และเหมาะสมกับวัย (ไพพรรณ เกียรติโชติชัย, 2541, น. 74-278)

การจัดการศึกษาสำหรับเด็ก และผู้ใหญ่ต้องมีความแตกต่างกัน กล่าวคือ วิธีการถ่ายทอด ความรู้แก่เด็ก ต้องง่าย ไม่ซับซ้อน สนุกสนานและคึงคูดใจ เช่น การละเล่น การเล่านิทาน และการ ลองทำ ส่วนวิธีการถ่ายทอดความรู้สำหรับผู้ใหญ่ซึ่งเป็นวัยทำงานมีหลายรูปแบบ เช่น วิธีบอกเล่า พิธีสู่ขวัญ พิธีทางพุทธศาสนา พิธีกรรมในช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อของชีวิต การประกอบอาชีพ ตลอด จนวิธีอ่านหนังสือ และวิธีแสดงมหรสพ (จารุวรรณ ธรรมวัตร ใน เสรี พงศ์พิศ บรรณาธิการ, 2531, น. 63-64)

และ จิตจำนงค์ กิติกีรติ (2532, น. 123–127) ได้กล่าวเสริมในประเด็นของการให้การ ศึกษาผู้ใหญ่ไว้ด้วย กล่าวคือ ความสามารถในการเรียนรู้ของผู้ใหญ่จะลดน้อยลง เพราะ ความ สามารถในการเห็นและการฟังลดลอยลง ปฏิกิริยาโต้ตอบช้าลง มีความลังเลที่จะเรียนมากขึ้น และ มีความกลัวที่จะล้มเหลวมาก ดังนั้นเพื่อให้การเรียนรู้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การเรียนรู้ ของผู้ใหญ่จึงต้องมีเป้าหมายที่แน่นอน เนื้อหาวิชาการต้องมีสาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อ ผู้เรียน วิธีการสอนคือ "เรียนด้วยการกระทำ" เป็นวิธีที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด

## 2. แทกนิควิธีการจัดการเรียนรู้ที่จำแนกตามลักษณะการให้ความรู้

ทนงศักดิ์ คุ้มไข่น้ำ (2534, น. 14-16) ได้เสนอวิธีการจัดการเรียนรู้ในลักษณะการให้การ ให้การศึกษาชุมชนเพื่อการพัฒนา ซึ่งมี 2 รูปแบบ คือ 1) การให้การศึกษาแบบทางตรง เป็นวิธีการ ให้การศึกษาในรูปของการบอกหรืออธิบายให้ผู้เรียนได้รู้ว่าอะไรเป็นอะไรตรงๆ 2) การให้การ ศึกษาแบบทางอ้อม เป็นวิธีการให้การศึกษาที่ไม่ใช้วิธีบอกกล่าวให้ความรู้โดยตรง แต่จะเป็นการ ให้ข้อมูล ข่าวสาร กระตุ้นให้ผู้ศึกษาหรือผู้ฝึกอบรมได้เรียนรู้โดยการคิด วิเคราะห์ และสรุปข้อมูล เหล่านั้นด้วยตนเอง

นักพัฒนามีแนวทางปฏิบัติการให้การศึกษาชุมชน เพื่อการพัฒนาได้หลายแนวทาง ดังต่อไปนี้

- 1. การเยี่ยมเยียนบ้านและไร่นา เป็นวิธีที่ติดต่อกับชาวบ้านโดยตรง เพื่อให้คำแนะนำ ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อชีวิตประจำวัน
- 2. การประชุมกลุ่มย่อย เป็นการนำเอาคนที่มีความสนใจหรือมีปัญหาเหมือนกันมา ร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความกิดเห็น

- 3. การสาธิตผลการปฏิบัติ เป็นการแสดงให้เห็นคุณค่าของการปฏิบัติในเรื่องใด เรื่องหนึ่งเพื่อให้เกิดการยอมรับ เช่น การสาธิตการเพาะเห็ดฟาง การใช้พันธุ์พืชชนิดใหม่ เป็นต้น
- 4. การประชุมใหญ่ เป็นการเรียกชาวบ้านทั้งหมู่บ้านมาประชุมร่วมกัน เพื่อทราบข่าว คราวหรือความรู้อย่างใดอย่างหนึ่ง
- 5. การจัดนิทรรศการ เป็นการจัดแสดงตัวอย่างของจริง เพื่อกระตุ้นให้เกิดความรู้และ นำความคิดไปปฏิบัติ
  - 6. การจัดทัศนศึกษา เป็นการนำประชาชนกลุ่มหนึ่งไปศึกษาดูงานนอกสถานที่
- 7. การให้การศึกษาโดยผ่านผู้นำท้องถิ่น หมายถึง การใช้ผู้นำเป็นสื่อกลางในการให้ การศึกษา ซึ่งในทางปฏิบัติจะให้การศึกษาแก่ผู้นำท้องถิ่นก่อน แล้วให้ผู้นำไปถ่ายทอดแก่ ประชาชนต่อไป
- 8. การจัดห้องสมุดชุมชนหรือที่อ่านหนังสือพิมพ์หมู่บ้าน เป็นการจัดศูนย์ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร ให้ชาวบ้านได้ศึกษาค้นคว้าความรู้ด้วยตนเอง
- 9. การใช้โสตทัศนูปกรณ์ เพื่อกระตุ้นความสนใจและให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็น ประโยชน์ต่อคนจำนวนมาก เช่น การจัดรายการวิทยุ โทรทัศน์ การจัดทำหอกระจายข่าว หรือ บริการเสียงตามสาย การใช้เอกสารสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ เป็นต้น

### 3. เทคนิคการประชุมอย่างมีส่วนร่วม

ทวีศักดิ์ นพเกษร (ม.ป.ป., น. 1-15) ได้นำเสนอเทคนิคการประชุมอย่างมีส่วนร่วม ซึ่ง เป็นกระบวนการสร้างการเรียนรู้วิธีหนึ่ง ซึ่งใช้เวทีการประชุม เพื่อแลกเปลี่ยน ความคิดเห็น และ ประสบการณ์ กับคนอื่น ทุกคนในที่ประชุมจะได้เรียนรู้ความแตกต่าง ความหลากหลาย รู้จัก อดกลั้น และประนีประนอมโดยใช้เหตุและผลของการตัดสินใจร่วมกัน วิธีการดำเนินการประชุม อย่างมีส่วนร่วม สามารถจัดได้หลายรูปแบบตามความเหมาะสม โดยมีขั้นตอนหลักๆ คือ

- 1) ผู้ดำเนินการประชุมจะให้ภาพรวมของสถานการณ์ หรือสภาพปัญหาในปัจจุบัน ใน ขั้นตอนนี้ อาจใช้เทคนิคของการวาดแผนภูมิความคิด (Mind Map) ในการแจกแจงประเด็น และ สรุปให้เข้าใจ เพื่อที่จะให้ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถติดต่อ เชื่อมโยงไปสู่เรื่องอื่นๆ ได้
- 2) ผู้เข้าร่วมประชุมจะช่วยกันจัดถำดับความสำคัญของปัญหา และหาแนวทางในการแก้ ใชปัญหา มีการถกเถียง แสดงความคิดเห็นได้อย่างอิสระ และเปิดเผย วิธีการแสดงความคิดเห็น อาจจะนำเสนอด้วยการเขียนใส่กระดาษ หรือการพูดคุย ในขั้นตอนนี้ทุกคนจะได้ฝึกทักษะในการ ละลายพฤติกรรม และทักษะในการจัดการกับความขัดแย้ง เพราะในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

ของแต่ละบุคคลที่มีความแตกต่างกันไป ที่ประชุมจะต้องอาศัยกระบวนการบริหารจัดการความขัด แย้งที่ดี ที่จะทำให้เกิดประโยชน์ จนเป็นพลังปัญญาในการแก้ปัญหาได้

3) การสรุปแนวทางในการแก้ปัญหา และร่วมมือกันปฏิบัติอย่างจริงจัง การร่วมกันคิด ร่วมตัดสินใจ และลงมือปฏิบัติร่วมกัน นอกจากจะได้เรียนรู้ร่วมกัน ทุกคนจะมีความรู้สึกเป็นส่วน หนึ่งของชุมชน ที่จะต้องร่วมกันพัฒนาชุมชนของตน ตลอดจนแสวงหาอนาคตร่วมกันของชุมชน

### 4. การเรียนรู้แบบมีส่วนร่วม

สุมณฑา พรหมบุญ และคณะ (2541, น. 39-42) ได้เสนอแนวคิดเกี่ยวกับวิธีการเรียน รู้แบบมีส่วนร่วมถึง 3 วิธีการหลักๆ ที่ใช้ได้ผลดีมาแล้วหลายสถานการณ์ คือ

1. กระบวนการกลุ่ม (Group Dynamics ,Group Process) เป็นกระบวนการเรียนรู้ ของกลุ่มผู้เรียนตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป ผู้เรียนแต่ละกลุ่มจะต้องมีปฏิสัมพันธ์ต่อกัน มีแรงจูงใจร่วมกันใน การทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดโดยที่แต่ละคนในกลุ่มมีอิทธิพลต่อกัน และกัน การนำกระบวนการกลุ่มมาใช้ ในระยะแรกเป็นไป เพื่อการฝึกทักษะด้านมนุษยสัมพันธ์ การพัฒนาบุคลิกภาพ การให้คำปรึกษา และแนะแนว ในปัจจุบันได้มีการนำกระบวนการกลุ่มเข้ามาใช้ในการเรียนการสอน

### หลักการสำคัญของกระบวนการกลุ่มประกอบด้วย

- ผู้เรียนเป็นศูนย์กลางแห่งการเรียนรู้
- ผู้เรียนจะต้องเรียนรู้จากกลุ่มให้มากที่สุด
- เน้นกระบวนการเรียนรู้และการสร้างสรรค์ความรู้โดยกลุ่ม

### กิจกรรมของกระบวนการกลุ่มเพื่อการเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมได้แก่

- 1.1 เกม เป็นกิจกรรมการเรียนปนเล่น มีกฎกติกาไม่สลับซับซ้อน ช่วยให้ผู้เรียน สนุกในการเรียน และได้ฝึกทักษะการคิดวิเคราะห์ การตัดสินใจ ฝึกความมีน้ำใจเป็นนักกีฬา
- 1.2 บทบาทสมมติ สมาชิกกลุ่มแบ่งบทบาทหน้าที่แสดงบทบาทตามสถานการณ์ที่ สมมติขึ้น ช่วยให้ผู้เรียนเกิดจินตนาการ และความคิดสร้างสรรค์ที่ดี เกิดความเข้าใจในสิ่งที่ศึกษา อย่างลึกซึ้ง
- 1.3 กรณีตัวอย่าง การเรียนจากเรื่องราวที่เกิดขึ้นจริง หรือเป็นสถานการณ์ที่ เหมือนจริง โดยการเปิดโอกาสให้ผู้เรียนได้ศึกษาวิเคราะห์ อภิปราย เพื่อฝึกฝนการแก้ปัญหา
- 1.4 การอภิปรายกลุ่ม เป็นการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นที่กลุ่มสนใจ ร่วมกัน อาจมีสมาชิกกลุ่มประมาณ 6-12 คน โดยมีผู้ดำเนินการอภิปราย สมาชิกในกลุ่มร่วมกัน อภิปราย การอภิปรายทำได้หลายลักษณะ ผู้สอนจะต้องเลือกตามความเหมาะสม

2. การเรียนรู้แบบร่วมแรงร่วมใจ (Cooperative Learning) เน้นการจัดสภาพ แวคล้อมทางการเรียนให้ผู้เรียนได้เรียนรู้ร่วมกันเป็นกลุ่มเล็ก ๆ สมาชิกแต่ละคนจะต้องมีส่วนร่วม ในการเรียนรู้และให้ความสำเร็จของกลุ่ม ทั้งโดยการและเปลี่ยนความคิดเห็นและการแบ่งปัน ทรัพยากรการเรียนรู้ รวมทั้งการเป็นกำลังใจแก่กันและกัน สมาชิกแต่ละคนจะต้องรับผิดชอบต่อ การเรียนรู้ของตนเองพร้อม ๆ กับการดูแลเพื่อนสมาชิกทุกคนในกลุ่ม ความสำเร็จของแต่ละบุคคล คือ ความสำเร็จของกลุ่ม ความสำเร็จของกลุ่ม คือ ความสำเร็จของทุกคน สมาชิกกลุ่มย่อยของการ เรียนรู้แบบร่วมแรงร่วมใจจะต้องประกอบด้วย ผู้เรียนที่มีคุณลักษณะแตกต่างกัน อยู่ในกลุ่มเดียว กัน เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เรียนแต่ละคนได้นำสักยภาพของตนมาเสริมสร้างความสำเร็จของกลุ่มเพื่อ ให้ผู้เรียนได้มีโอกาสช่วยเหลือกัน สมาชิกของกลุ่มต้องมีปฏิสัมพันธ์กัน จะได้ไว้วางใจกันยอม รับในบทบาทและผลงานของเพื่อน กิจกรรมในขั้นเตรียมผู้เรียนจะต้องฝึกฝนทักษะทางสังคมเพื่อ การทำงานกลุ่ม

# จากแนวคิดนี้สามารถพัฒนาเทคนิคดังตัวอย่าง ต่อไปนี้

- 2.1 การเล่าเรื่องรอบวง (Roundrobin) เป็นเทคนิคการเรียนที่เปิดโอกาสให้ สมาชิกทุกคนในกลุ่มได้เล่าประสบการณ์ ความรู้ สิ่งที่ตนกำลังศึกษา สิ่งที่ตนประทับใจให้เพื่อน ในกลุ่มฟัง
- 2.2 มุมสนทนา (Corners) เริ่มต้นจากการให้ผู้เรียนกลุ่มย่อยแต่ละกลุ่มเข้าไป นั่งตาม มุมหรือจุดต่างๆ ในห้องและช่วยกันค้นหาคำตอบสำหรับโจทย์ปัญหาต่าง ๆ ที่ยกขึ้นมา และเปิดโอกาสให้ผู้เรียนอธิบายเรื่องราวที่ตนศึกษาให้เพื่อนกลุ่มอื่นฟัง
- 2.3 คู่ตรวจสอบ (Pairs Check) แบ่งผู้เรียนเป็นกลุ่มละ 4 หรือ 6 คน แล้วจับคู่ กับทำงาน คนหนึ่งทำหน้าที่เนอแนะวิธีการแก้ปัญหา อีกคนทำหน้าที่แก้โจทย์ เสร็จข้อที่ 1 แล้ว สลับหน้าที่กัน เมื่อเสร็จครบ 2 ข้อ ให้นำคำตอบมาตรวจสอบกับคำตอบของคู่อื่นในกลุ่มอื่น
- 2.4 คู่คิด (Think-Pair Share) ครูตั้งคำถามให้ผู้เรียนตอบ ผู้เรียนแต่ละคนจะต้อง คิดคำตอบของตนเองนำคำตอบมาอภิปรายกับเพื่อนที่นั่งติดกับตน นำคำตอบมาเล่าให้เพื่อนฟัง ทั้งชั้น
- 2.5 ปริศนาความคิด (Jiqsaw) สมาชิกกลุ่มจะศึกษาเนื้อหาที่ครูกำหนดให้ สมาชิกแต่ละคนในกลุ่มประจำจะไม่รับมอบหมายให้ศึกษาเนื้อหาที่แตกต่างกันตามความเหมาะสม สมาชิกที่ศึกษาเนื้อหาเดียวกันจากทุกกลุ่มมารวมกันเป็นกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ เพื่อร่วมกันศึกษาเนื้อหา จนเข้าใจ แล้วหาวิธีอธิบายให้เพื่อนในกลุ่มประจำของตนฟังเพื่อเล่าเรื่องที่ตนศึกษาให้เพื่อนฟัง เมื่อทุกคนเล่าเรื่องที่ตนศึกษาจบแล้ว จะให้สมาชิกคนหนึ่งสรุปเนื้อหาของสมาชิกทุกคนเข้าด้วยกัน กรูทดสอบความเข้าใจและให้รางวัล

- 2.6 กลุ่มร่วมมือ (Co-op- Co-op) สมาชิกแต่ละคนในกลุ่มย่อยได้รับมอบหมาย ให้ศึกษาเนื้อหาหรือทำกิจกรรมที่ต่างกัน ทำเสร็จแล้วจึงนำผลงานมารวมกันเป็นงานกลุ่ม เพื่อให้ได้ ผลงานที่มีคุณภาพ ควรอ่านทบทวนและตรวจสอบแก้ไขภาษา นำผลงานกลุ่มเสนอต่อชั้นเรียน
- 2.7 กลุ่มร่วมมือกันแข่งขัน (The Games Tournament) แบ่งสมาชิกเป็น 3 กลุ่ม กลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 เป็นกลุ่มแข่งขัน สมาชิกกลุ่มทั้ง 2 ต้องมีจำนวนเท่ากัน กลุ่มที่ 3 เป็นกลุ่ม ผู้เชี่ยวชาญหรือกลุ่มผู้ตัดสิน โดยไม่ต้องให้คำตอบ กลุ่มแข่งขันแต่และกลุ่มจะติวข้อสอบให้กับ เพื่อนของตนเมื่อถึงเวลาแข่งขัน ผู้ตัดสินอธิบายกติกา และเรียกตัวแทนของกลุ่มผู้แข่งขันออกมา ทีละคน หรือมากกว่านั้นตามความเหมาะสม เมื่อสิ้นสุดการแข่งขันกลุ่มที่ได้คะแนนสูงกว่าเป็น ผู้ชนะ
- 2.8 ร่วมกันคิด (Numbered Heads Together) เริ่มจากครูถามคำถามเปิดโอกาสให้ นักเรียนแต่ละกลุ่มช่วยกันคิดหาคำตอบ จากนั้นครูจึงเรียกให้ผู้เรียนคนใดคนหนึ่งจากกลุ่มใดกลุ่ม หนึ่งหรือทุก ๆ กลุ่มตอบคำถาม เป็นวิธีการที่นิยมใช้กันในการทบทวนหรือตรวจสอบความเข้าใจ
- 3. การเรียนรู้แบบการสร้างสรรค์ความรู้ (Constructivist) เป็นวิธีการเรียนรู้ที่ต้อง แสวงหาความรู้ และสร้างความรู้ความเข้าใจด้วยตนเอง ความแข็งแกร่ง ความเจริญงอกงามในความ รู้จะเกิดขึ้นเมื่อผู้เรียนได้มีโอกาสเรียนรู้ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับคนอื่น ๆ หรือได้พบ สิ่งใหม่ๆแล้วนำความรู้ที่มีอยู่มาเชื่อมโยง ตรวจสอบกับสิ่งใหม่ๆ

แนวคิดการเรียนรู้แบบสรรค์สร้างความรู้คือ การเรียนรู้เป็นกระบวนการสร้างสรรค์ ความรู้ ความรู้เดิมเป็นพื้นฐานสำคัญของการสร้างสรรค์ความรู้ใหม่ และคุณภาพของการเรียนรู้มี ความสัมพันธ์กับบริบทที่เกิดขึ้น

## 5. การเรียนรู้จากภูมิปัญญาชาวบ้าน

ไพพรรณ เกียรติโชคชัย (2541, น. 74-248) ได้ให้ความสำคัญกับภูมิปัญญาชาวบ้านใน การพัฒนาท้องถิ่นไว้ว่า ภูมิปัญญาชาวบ้านนั้นเป็นความรู้หรือประสบการณ์คั้งเดิมของประชาชน ในท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายทอดสืบต่อกันมาจากบรรพบุรุษ หรือสถาบันต่าง ๆ ในท้องถิ่น ธรรมชาติของภูมิปัญญาชาวบ้านเป็นองค์ความรู้ของปราชญ์ชาวบ้านที่ได้รับสืบทอดกันมา เพื่อ นำมาผสมผสานกับองค์ความรู้สมัยใหม่ได้อย่างเหมาะสมกับสภาพท้องถิ่น ก็จะทำให้ท้องถิ่น สามารถคำรงอยู่ในสังคมที่เปลี่ยนแปลงได้ วิธีการถ่ายทอดภูมิปัญญาชาวบ้านมี 3 วิธี คือ

1) การถ่ายทอดแบบไม่เป็นลายลักษณ์อักษร ได้แก่ การบอกเล่าให้ฟังต่อ ๆ กันมา ลักษณะของการบอกเล่ามี 3 ลักษณะ คือ

- ก. การบอกเล่าโดยตรง อาทิ การอบรมสั่งสอนกิริยามารยาท การสั่งสอนวิชาชีพ และการสอนหนังสือ เป็นต้น
- ข. การบอกเล่าโดยผ่านพิธีกรรม อาทิ พิธีกรรมทางศาสนา พิธีกรรมตาม
   ขนบธรรมเนียมประเพณีของท้องถิ่น และพิธีสู่ขวัญ เป็นต้น ในพิธีกรรมต่างๆเหล่านี้จะมีคำสอน
   แทรกอยู่ ซึ่งเป็นลักษณะของการเชื่อมโยงประสบการณ์
- ค. การบันเทิง ได้แก่ ลิเก ลำตัด โนรา หนังตะลุง หมอลำ และคำซอ เป็นต้น จะมีเนื้อหาของคำร้องต่างๆ อาทิ ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น ขนบธรรมเนียมประเพณีของท้องถิ่น คติคำสอนของศาสนา การเมืองการปกครอง การประกอบอาชีพ การรักษาโรคพื้นบ้าน ตลอดจน การปฏิบัติตนตามจารีตประเพณีต่างๆ
- 2) การถ่ายทอดแบบเป็นลายลักษณ์อักษร ในอดีตจะใช้วิธีจารึกหรือเขียนใส่ใบลาน หรือสมุดข่อยที่ชาวใต้เรียกบุคคำ บุคขาว บางแห่งใช้วิธีจารึกในแผ่นหิน
- 3) การถ่ายทอดแบบผ่านสื่อมวลชน เป็นการถ่ายทอดภูมิปัญญาชาวบ้านด้วยเทคโนโลยี สมัยใหม่ ซึ่งจะออกมาในรูปของสิ่งตีพิมพ์ทุกประเภท สื่ออิเล็คทรอนิคส์ และสิ่งโทรคมนาคม ต่าง ๆ อาทิ วิทยุ โทรทัศน์ วีดิทัศน์ ภาพยนตร์ คอมพิวเตอร์ อินเตอร์เนต เทเลเท็กซ์ โทรศัพท์ โทรสาร ตลอดจนโทรประชุม (Teleconference)

นอกจากนี้ ในการสัมมนาทางวิชาการ เรื่องภูมิปัญญาชาวบ้าน ก็ได้ให้ความสำคัญกับ การนำภูมิปัญญามาสู่กระบวนการเรียนรู้ในการพัฒนาชุมชน ซึ่งเสนอเป็นขั้นตอนดังนี้ (สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ, 2533, น. 86–87)

- 1. ต้องมีความเข้าใจถึงภูมิปัญญาชาวบ้านว่าเป็นความคีมีคุณค่า และสะสมกันมานาน เป็นเรื่องที่ผสมผสานทุกสิ่งทุกอย่างเชื่อมโยงสิ่งต่าง ๆ เข้าด้วยกัน
  - 2. การศึกษาและรวบรวมประเภทของภูมิปัญญาชาวบ้านในค้านต่าง ๆ
  - 3. การจัดระบบข้อมูล เพื่อเชื่อมโยงภูมิปัญญาชาวบ้านเป็นองค์ความรู้เฉพาะด้าน
- 4. การศึกษาวิธีการที่เหมาะสม ในการถ่ายทอดภูมิปัญญาชาวบ้าน เช่น การศึกษาดูงาน การแลกเปลี่ยนความคิดเห็น การเล่าประสบการณ์ เป็นต้น

ส่วน เสรี พงศ์พิศ บรรณาธิการ (2531, น. 63–64) ได้ให้ความสำคัญของการศึกษาเพื่อ ฟื้นฟูศักยภาพของชุมชน โดยเน้นไปที่การถ่ายทอดภูมิปัญญาชาวบ้าน ซึ่งเป็นความรอบรู้ของ ชาวบ้านที่เรียนรู้และมีประสบการณ์สืบต่อกันมาทั้งทางตรง คือ ประสบด้วยตนเอง หรือทางอ้อม

พร้อมกันนี้ จารุวรรณ ธรรมวัตร ใน เสรี พงศ์พิศ บรรณาธิการ (2531, น. 63-64) ได้ กล่าวถึงวิธีการถ่ายทอดภูมิปัญญาพื้นบ้านอีสาน ที่มีรูปแบบหลากหลายตามเนื้อหาและกลุ่ม เป้าหมาย โดยการใช้วิธีการบอกเล่า การประกอบพิธีกรรม การแสดงมหรสพ ซึ่งทุกวิธีแอบอิงอยู่ กับความศรัทธาในอำนาจศักดิ์สิทธิ์ ศรัทธาในพุทธศาสนา

## 6. การสร้างเวทีการเรียนรู้ของชุมชน

กระบวนการเรียนรู้ของชุมชนที่เกิดจากการถ่ายทอดภูมิปัญญาชาวบ้าน นอกจากจะมี การสืบทอดกันภายในชุมชนแล้ว ยังได้ขยายการใช้ประโยชน์หรือแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ในรูปของเครือข่ายการเรียนรู้ในชนบทอีกด้วย คือ (อเนก นาคะบุตร, 2533, น. 34)

- 1) การเรียนรู้ระหว่างเกษตรกรด้วยกันเอง
- 2) การเรียนรู้ระหว่างเกษตรกรและนักวิชาการ แล้วเกิดกระบวนการสร้างความรู้ใหม่ ขึ้นมา รวมทั้งบางเรื่องได้นำมาเป็นนโยบายด้วย
- 3) การส่งเสริมการเก็บข้อมูล และยกระดับข้อมูลที่เกี่ยวกับภูมิปัญญาชาวบ้านจากการ ศึกษา และการทำวิจัยของสถาบันการศึกษาต่างๆ
- 4) การเชื่อมประสานผู้นำในชุมชนเข้าด้วยกัน โดยมีนักพัฒนาจากเอกชนและรัฐเข้า ไปเสริมให้เกิดการเกาะตัวของแม่ข่าย (nucleus) ก่อให้เกิดการคิดค้นหาทางเลือก การเรียนรู้และ การขยายผล

# 7. การเรียนรู้เพื่อสร้างชีวิต และจิตสำนึก

กาญจนา แก้วเทพ (2533, น. 38-46) ได้เสนอวิธีการเรียนการสอนเพื่อสร้างชีวิตและ สำนึก หลักการสำคัญ 3 ประการในการเรียนการสอน ได้แก่

- หลักแรก คือ จะต้องเป็นการเรียนจากสภาพความเป็นจริงขึ้นมา ที่เรียกว่า "Inductive Method" ความรู้ของเด็กจะต้องเริ่มต้นจากสภาพชีวิตที่เป็นจริงของตัวเอง ต้องเรียนรู้ ต้องรู้จัก ตัวเองให้ดีก่อนแล้วค่อย ๆ ขยายออกไปสู่พ่อแม่ ครอบครัว เครือญาติ หมู่บ้าน
- หลักประการที่สอง คือ เน้นปัญหาและการแก้ปัญหา ในการเรียนปัญหานั้น เราจะใช้ ทัศนะที่ดี ทัศนะที่มีความหวังในการมองว่า "ที่ใดมีปัญหา ที่นั่นย่อมมีวิธีแก้ปัญหาอยู่ด้วย"
- หลักประการที่สาม คือ การมีความคิดวิพากษ์วิจารณ์ หรือที่ภาษาทางการศึกษาเรียก ว่า "คิดเป็น"

# สำหรับวิธีการเรียนการสอนที่ใช้มีดังนี้

- 1) การทบทวนชีวิต คือ "การรู้จักตัวเอง" เป็นบทเรียนที่สำคัญที่สุดในชีวิต เราต้องให้ เด็กรู้จักตัวเอง รู้จักความคาดหวังของตัวเอง เขาจึงจะมองเห็นความเป็นไปของตนเองได้ทบทวน ชีวิต โดยใช้กิจกรรมหลายอย่าง คือ
- การเขียนบันทึกชีวประวัติของตัวเอง แล้วให้เด็กทุกคนนำข้อเขียนมาอ่านในกลุ่ม เพื่อให้แต่ละคนรู้ถึงรากเหง้าของกันและกัน มีความเข้าใจกันและยอมรับกัน ถือเป็นขั้นตอนที่ ปลุกจิตสำนึกให้แก่เด็ก
- การมองเห็นความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์โดยผ่านวัตถุ เพราะคนสมัยนี้มองเห็น แต่วัตถุ แต่มองไม่เห็นความสัมพันธ์ที่มนุษย์มีต่อกัน เราจึงต้องรื้อฟื้นสิ่งนี้ขึ้น มาเพื่อให้เด็กรู้จัก สร้างสายสัมพันธ์กับคนในชุมชน เช่น ตั้งเงื่อนไขเรื่องข้าวเป็นหลัก แล้วให้เด็กเชื่อมโยงว่า เกี่ยวข้องกับบุคคลต่าง ๆ อย่างไรบ้าง เป็นต้น
- การรับรู้ค่าใช้จ่ายและการคิดคำนวณ ให้เด็กมาช่วยคิดคำนวณค่าใช้จ่ายในแต่ละ เดือน เท่ากับเป็นการเรียนวิชาเลขคณิตไปด้วย และร่วมกันคิดและวางแผนการใช้จ่ายร่วมกันว่าจะ ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างไรต่อไป
- การสอนโดยครูทำเป็นตัวอย่าง ในวงการศึกษาเรียกว่า "Learning by doing" โดย เริ่มที่ครูกระทำเป็นตัวอย่าง เพื่อให้เด็กได้เรียนรู้จากครู เพราะหลักที่ว่าจะสอนให้เด็กรับใช้ชุมชน มีคุณค่าต่าง ๆ ตัวครูเองต้องแสดงตัวอย่างให้เห็นอย่างชัดเจนเสียก่อน
- 2) การใช้ความแตกต่างระหว่างบุคคลเพื่อสร้างสรรค์ชีวิตกลุ่ม เมื่ออยู่ในกลุ่ม เด็ก ๆ ย่อมมีความแตกต่างกัน ทุกคนต้องยอมรับในความแตกต่างนี้ และจะใช้ความแตกต่างนี้ให้สร้าง สรรค์ชีวิตกลุ่มที่ดีขึ้น จากการที่เราให้เด็กเขียนชีวประวัติทำให้เรารู้จักเด็กมากขึ้น การจัดกิจกรรม ให้พวกเขาต้องรับผิดชอบร่วมกัน ต้องช่วยเหลือแบ่งปันซึ่งกันและกัน ช่วยกันเสริมข้อเด่นและลด ข้อด้อยของกันและกัน การสร้างชีวิตกลุ่มนี้ เราถือหลักว่า สิ่งใดที่เราต้องการให้เขาทำในอนาคต เราต้องเริ่มต้นตั้งแต่เคี๋ยวนี้ แล้วเราจะมีตารางเวลาสำหรับประเมินผลการใช้ชีวิตกลุ่มร่วมกัน
- 3) การวิเคราะห์แบบสังคม ประวัติศาสตร์ คือ ต้องการให้เด็กมีความสามารถที่จะ ใช้ความคิดแบบวิเคราะห์ สังเคราะห์ ในการจำแนกแยกแยะ ในการมองเห็นความสัมพันธ์ของ เหตุการณ์ต่าง ๆ ตัวอย่างกิจกรรมที่ฝึกฝน เช่น
- คำว่าการวิเคราะห์สังคม หมายถึง การรู้จักความสัมพันธ์ระหว่างส่วน ต่าง ๆของสังคมตั้งแต่ส่วนที่เล็กที่สุด คือตัวเราเอง ออกไปจนถึงพ่อ แม่ ครอบครัว เครือญาติ ชุมชนภาคเหนือ ประเทศไทย และระดับชาติ ให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างระดับจุลภาคกับ ระดับมหภาค ให้เด็กรู้จักวิเคราะห์ความสัมพันธ์อย่างเชื่อมโยง

- การวิเคราะห์ประวัติศาสตร์ เน้นให้เห็นการเปลี่ยนแปลงตั้งแต่ในอดีตมาจนถึง ปัจจุบันและอนาคต โดยประยุกต์เอาทักษะจากวิชาประวัติศาสตร์ในโรงเรียนให้เด็กเขียนประวัติ ของหมู่บ้านของเขาเอง ด้วยการสัมภาษณ์คนเฒ่าคนแก่ในหมู่บ้าน ตั้งแต่อดีต ปัจจุบัน และที่กำลัง จะเป็นอนาคต แล้วนำมาวิเคราะห์เนื้อหาของประวัติศาสตร์ ดูปัจจัยของการเปลี่ยนแปลงนั้น เพื่อชื้ ให้เห็นว่าทุกอย่างล้วนคลี่คลายเปลี่ยนแปลงไป และมนุษย์เป็นผู้มีส่วนในการเปลี่ยนแปลงนั้น
- การจุดร่วมกันระหว่างชุมชนต่างๆ โดยจัดกิจกรรมให้เด็กเอาผลของการศึกษามา รายงานกันในกลุ่ม เป้าหมายของกิจกรรมนี้ เพื่อขายแนวคิดของเด็กว่า การเปลี่ยนแปลงหรือ ปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนของเรานั้นมิได้มีแต่เพียงชุมชนเดียว แต่เป็นปัญหาร่วมของทุกชุมชน จาก การที่เห็นปัญหาร่วมกัน จะช่วยสร้างความรู้สึกว่าความเป็นปึกแผ่น ความเป็นน้ำหนึ่งเดียวกันมี ความสำคัญในการแก้ไขปัญหา
- 4) การฝึกงาน ขั้นตอนของการฝึกงาน จะต้องสอดแทรกอยู่ในทุกกระบวนการเรียน การสอนตลอดเวลา เช่น การสำรวจชุมชน การนำทักษะที่เรียนรู้ไปใช้ทำงาน การปฏิบัติงานจริง ในชุมชน
- 5) การทบทวนและวิพากษ์ชีวิตประจำวัน สิ่งที่เน้นหนักคือ ชีวิตประจำวันที่ศึกษาอยู่ ร่วมกัน เราต้องช่วยให้เขาตื่นตัว มีความรู้ตัวและสำนึกต่อชีวิตประจำวันของเขาอยู่ตลอดเวลา กิจกรรมที่ช่วยดังกล่าว ได้แก่ การทบทวนการใช้ชีวิตอยู่ร่วมกัน การเผชิญหน้ากับความทันสมัย ต่างๆ การวิพากษ์บรรยากาศของสถาบันต่างๆ การทำภาวนาสมาธิ
- 6) ทัศนศึกษา กระบวนการนี้เป็นการเสริมสร้างวิธีการเรียนแบบอื่นๆ เช่น จะทำการ วิเคราะห์ความสัมพันธ์ในสังคม เราก็จะพาเด็ก ๆ ไปดูตัวกลไกทางสังคม สถาบันทางสังคมที่เป็น รูปธรรม เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับกลุ่ม
  - 7) การเรียนรู้จากวัฒนธรรมและศิลปะ ทั้งที่เป็นวัฒนธรรมใหม่ และวัฒนธรรมคั้งเดิม
- 8) การศึกษาเจาะลึก สำหรับเรื่องที่เป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อชุมชน และต้องการหาคำ ตอบอย่างเร่งด่วน โดยการจัดกลุ่มศึกษาประเด็นเฉพาะเหล่านี้อย่างละเอียด ทั้งสาเหตุความเป็นมา ของปัญหา ผลกระทบของปัญหา และหาหนทางแก้ไข

# 8. การใช้สื่อเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้

จากการศึกษาของ กาญจนา แก้วเทพ (2530, น.19–35) เรื่องการใช้สื่อเพื่อการพัฒนา และเพื่อปลุกสำนึกแห่งการประสานสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์ สรุปได้ว่า บทบาทของสื่อเพื่อการ พัฒนานั้น น่าจะมีส่วนช่วยในการยกระดับการศึกษาการรับรู้ของประชาชน ช่วยให้ประชาชนได้รู้

เท่าทันสภาพความจริงในโลกที่เปลี่ยนแปลงเคลื่อนใหวไป มีส่วนผลักดันให้ประชาชนมีความคิด และมีความสามารถในการตัดสินใจและประกอบกิจกรรม ผลุงรักษาหรือยกระดับศีลธรรมของ ประชาชน โดยที่สื่อนั้นจะต้องเป็นเครื่องมือ ในการสร้างความสำนึกแห่งการเคารพศักดิ์ศรีและ คุณค่าทั้งของตัวเองและผู้อื่น แสวงหาเอกลักษณ์ของตน เพื่อให้ปลอดพ้นจาการครอบงำจาก ภายนอก

จะเห็นได้ว่า การสื่อสารนั้นเป็นสิ่งสำคัญมากในการพัฒนา และการนำสื่อมาใช้ในการ พัฒนาจำเป็นต้องมีหลักการ ดังนี้

- 1) สื่อนั้นต้องมีมนุษยธรรม
- 2) การจัดทำสื่อต้องเริ่มต้นจากสภาพความเป็นจริงที่มีอยู่ และต้องมีลักษณะสอดคล้อง กับสิ่งที่ชุมชนมี
- 3) ในด้านคุณค่า การใช้สื่อต้องช่วยให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบคุณค่าอันดี งามที่ตนมีอยู่
  - 4) การใช้สื่อนั้นต้องช่วยให้ผู้รับสามารถเข้าใจปัญหาสภาพแวคล้อมของตัวเอง
- 5) การใช้สื่อต้องเป็นหนทางให้ประชาชนเข้าใจความหมายของ "ความเป็นชุมชน" อย่างแท้จริง และในขอบเขตที่กว้างขวางขึ้น

วัตถุประสงค์ของการใช้สื่อในงานพัฒนา คือ วิธีการแก้ไขปัญหา หรือ ภูมิปัญญา โดย การบันทึกรวบรวมเอาไว้ในรูปของเอกสารสิ่งตีพิมพ์ สไลด์ หรือวีดีโอ เพื่อนำไปเผยแพร่ยัง ชุมชนอื่นๆ อีกเป้าหมายหนึ่งของการใช้สื่อเพื่องานพัฒนาในแต่ละท้องถิ่นคือ การใช้สื่อเพื่อ ปลุกสำนึก ปลุกจิต ปลุกใจผู้รับสาร

นอกจากนี้ สุรพล วิรุพรักษ์ (2530 ,น.39 – 45) ได้กล่าวเสริมในเรื่องของสื่อเพื่อการ พัฒนาด้วยเช่นกัน แต่ได้ให้ความสนใจกับสื่อพื้นบ้านเพื่อการพัฒนา โดยแสดงทัศนะว่า สื่อพื้น บ้าน ควรจะครอบคลุมการแสดงต่างๆ เช่นเพลง ระบำ การละเล่นและกีฬา ที่เปิดโอกาสให้มีการ สนทนา ตลอดจนประเพณี และพิธีกรรมต่าง ๆ ที่เป็นปัจจัยให้เกิดการสื่อสาร สื่อพื้นบ้านเหล่านี้มี ประโยชน์ต่อการสื่อสารอย่างมาก เพราะสื่อพื้นบ้านเป็นการบันเทิงและเป็นการสื่อสารแบบบุคคล การเปลี่ยนพฤติกรรมทำได้ง่าย เมื่อได้มีการพบปะสังสรรค์กับรูปแบบของสื่อพื้นบ้าน ซึ่งเป็นส่วน หนึ่งของวิถีชีวิตในชุมชน ที่สามารถนำเสนอสาระด้านพัฒนาการมาสู่ชุมชนได้ ด้วยวิธีการ เฉพาะของสื่อ นอกจากนี้สื่อพื้นบ้านยังเป็นการแสดงค่านิยม และวิถีชีวิตของประชาชนระดับ พื้นฐานของชาติ นอกเหนือไปจากการให้ข่าวสาร

ดังนั้นสาระสำคัญใหม่ทางการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมอาจสอดแทรกลงในสื่อ พื้นบ้านที่ชาวบ้านคุ้นเคยและชื่นชอบ และสื่อพื้นบ้านนั้นใช้ภาษาท้องถิ่น ทำให้การสื่อสาร ระหว่างผู้ส่งและผู้รับแจ้งชัด ด้วยเหตุผลดังกล่าวทำให้สื่อพื้นบ้านเข้าถึงชุมชนหนึ่งด้วยความ สนิทสนม และเป็นส่วนหนึ่งของเครือข่ายการสื่อสารในชุมชนนั้นเป็นอย่างดี

### 9. การฝึกทักษะอาชีพ

กระบวนการเสริมสร้างการเรียนรู้ มีปรากฏในรูปแบบของโรงเรียนฝึกอาชีพที่มี รายละเอียดอยู่ในบทความเรื่อง "ปากกัด(ด้าย) ตีนถีบ (จักร) :การพัฒนาบทบาทสตรีโดยผ่าน กระบวนการโรงเรียนฝึกอาชีพ" (คณะกรรมการสตรี โครงการพัฒนาการศึกษาเพื่อชุมชน, 2531, น. 28-37) สรุปได้ว่า

โรงเรียนฝึกอาชีพเปิดสอนการตัดเย็บเสื้อผ้าให้แก่สตรีที่อยู่ในสลัม โรงเรียนนี้มิใค้สอน แต่วิชาชีพอย่างเดียว หากยังเน้นให้ผู้เรียนได้พัฒนาความคิด โดยเฉพาะบทบาทผู้หญิงให้กับ นักเรียนทุกคน โดยเริ่มจากการสร้างความสัมพันธ์อย่างสนิทแน่นแฟ้น การร่วมรับรู้สภาพชีวิต ความเป็นอยู่ ตลอดจนการร่วมกันคิดแก้ปัญหาจากลักษณะส่วนตัว ค่อย ๆ ขยายสู่กลุ่มใหญ่ จากแบบไม่เป็นทางการ เป็นการจัดกลุ่มศึกษาปัญหากันอย่างจริงจัง นอกจากนี้ยังมีการจัด กิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสร้างความสัมพันธ์ และฝึกให้นักเรียนกล้าแสดงออกเกิดความเชื่อมั่นในตนเอง โดยอาศัยกิจกรรมเหล่านี้ คือ

- 1) การเสริมรูปแบบการทำงานคณะกรรมการนักเรียน เป็นการจัดระบบระเบียบภายใน โรงเรียนแบ่งหน้าที่ในการรับผิดชอบ
- 2) จัดกลุ่มช่วยเหลือ คือ เมื่อมีความสนิทสนมกันและกันจะมีการคุยถึงปัญหาของตน กับคนที่ไว้วางใจ จะเริ่มต้นจากกลุ่มย่อยก่อน ซึ่งบางคนคิดว่าตนมีปัญหาหนักมากๆแล้ว แต่เมื่อ อยู่ไปสักพักจะพบว่า ตนเองไม่ได้มีปัญหาคนเดียว ยังมีคนอื่นอีกมากที่มีปัญหาหนักกว่าเสียด้วยซ้ำ ก็ต้องช่วยกันคิดในการหาแนวทางแก้ปัญหา การรวมกลุ่มจะช่วยให้มองปัญหาทีละขั้นตอน
- 3) การจัดกิจกรรมเสริม เช่น การจัดกลุ่มศึกษา การจัดทัศนศึกษาย่อย การออกค่าย พัฒนาคน การเข้าร่วมกิจกรรมกับกลุ่มผู้หญิงอื่นๆ เป็นต้น

### 10. <u>เทคนิค A-I-C</u>

ปัจจุบันมีการคิดเทคนิคใหม่ ๆ มาใช้เป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างการเรียนรู้แก่ มนุษย์ เทคนิค A-I-C (Appreciation Influence Control) ก็เป็นเทคนิคหนึ่ง ซึ่ง มีฐานคิดจากหลัก พุทธธรรม (ดูรายละเอียดในบทที่ 1 การศึกษาชุมชน, น. )

A-I-C เป็นเทคนิคการระดมความคิดในการวางแผนพัฒนาหมู่บ้าน จากการศึกษาพบว่า กระบวนการ A-I-C เป็นกระบวนการที่มีสักยภาพในการสร้างพลังและกระตุ้นการยอมรับของ ชาวบ้านทั้งชายและหญิงให้ร่วมพัฒนาหมู่บ้าน โดยทั่วไปวิธีการระดมความคิดตามกระบวนการ A-I-C แบ่งออกได้เป็น 3 ขั้นตอนตอนหลักประกอบด้วย ขั้นของ Appreciation เป็นขั้นตอนที่ สมาชิกผู้เข้าร่วมประชุมมีการเสนอความคิดเห็นและข้อมูลจากประสบการณ์และมุมมองของแต่ละ บุคคล ขั้นของ Influence เป็นขั้นตอนที่สมาชิกได้มีโอกาสคิดแนวทางในการพัฒนาร่วมกัน และ ขั้นสุดท้าย Control เป็นการนำเอาแนวคิดในการพัฒนามาวางแผนปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม

กระบวนการ A-I-C ที่นำมาประยุกต์สำหรับการประชุมระดมความคิดในการพัฒนา หมู่บ้าน คือ เทคนิคการระดมความคิดที่ให้ความสำคัญต่อความคิด และการมีส่วนร่วมของสมาชิก ในชุมชนบนพื้นฐานของความเท่าเทียมกัน เป็นกระบวนการที่นำเอาคนเป็นศูนย์กลาง โดยที่คน เป็นผู้ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดของชุมชนมาคิด และทำงานร่วมกันในรูปของการประชุมเชิงปฏิบัติ การ หรือในความหมายของชาวบ้าน คือ การประชุมกรรมการหมู่บ้าน และผู้แทนของกลุ่มต่าง ๆ ในหมู่บ้าน เพื่อระดมความคิดในการวางแผนพัฒนาหมู่บ้าน และเป็นการสร้างแนวทางการ พัฒนาหมู่บ้านโดยพลังประชาชน ในรายละเอียดของกระบวนการนี้มีเทคนิควิธีการประชุมระดม ความคิดที่เปิดโอกาสให้ผู้ร่วมระดมความคิดได้มีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียม มีการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ ข้อมูลข่าวสาร ซึ่งทำให้เข้าใจถึงสภาพปัญหา ข้อจำกัด ความต้องการ และ สักยภาพของผู้ที่เข้าร่วมระดมความคิดทุกคน เมื่อผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียในชุมชนเกิดความเข้าใจ ภาพรวมการพัฒนาหมู่บ้านทั้งหมด จะเป็นจุดกำเนิดของการยอมรับของผู้ที่จะนำแผนไป ดำเนินการต่อไป

# 11. เทคนิคการแก้ปัญหา และพัฒนาตนเองด้วยระบบคู่สัญญา

ทิศนา แขมมนี (2534, น. 63-68) ได้เสนอเทคนิคการแก้ปัญหาและพัฒนาตนเองด้วย "ระบบคู่สัญญา" ระบบคู่สัญญาเป็นระบบที่ใช้ในการแก้ปัญหา และพัฒนาตนเองโคยใช้วิธีการ ให้ผู้แก้ปัญหาวางแผนในการแก้ปัญหาอย่างเป็นระเบียบ และชัดเจน และคำเนินการควบคุมการ

แก้ปัญหาของตนเองภายใต้การรับรู้ของคู่สัญญา ซึ่งทำหน้าที่รับรู้และส่งเสริมพฤติกรรม แก้ปัญหาของผู้ปฏิบัติ

ระบบคู่สัญญาเป็นผลงานจากความพยายามที่จะช่วยให้บุคคลนำวิธีการแก้ปัญหาอย่าง เป็นระบบระเบียบมาใช้ในการปฏิบัติจริง โดยการใช้ลักษณะนิสัยบางประการของคนเป็น เครื่องมือที่จะช่วยกระตุ้นและควบคุมให้การปฏิบัติจริงบรรลุผลมากขึ้น

กระบวนการ ระบบคู่สัญญาประกอบด้วยขั้นตอนในการดำเนินการแก้ปัญหา รวม 7 ขั้นตอน ดังนี้

- 1. หาคู่สัญญา บุคคลใดก็ตามที่ต้องการจะแก้ปัญหาด้วยระบบนี้จะต้องเริ่มต้นโดย การแสวงหาคู่สัญญา เพื่อช่วยรับรู้ในปัญหาและความพยายายที่จะแก้ปัญหาของตนรวมทั้งเพื่อ ขอคำปรึกษาแนะนำเบื้องต้นด้วย ทั้งนี้บุคคลผู้แก้ปัญหาควรเลือกคู่สัญญาที่มีคุณสมบัติดังนี้
  - 1.1 เป็นบุคคลที่ผู้แก้ปัญหามีความเกรงใจ
  - 1.2 เป็นบุคคลที่มีทัศนคติที่ดีต่อผู้แก้ปัญหา
  - 1.3 เป็นบุคคลที่ผู้แก้ปัญหามีความเคารพ เชื่อถือ สามารถให้คำแนะนำ
  - 2. ตั้งปณิธานและขอคำแนะนำจากคู่สัญญา
    - 2.1 ผู้แก้ปัญหาควรจะทำดังนี้
      - พูดคุยกับคู่กับคู่สัญญา แจ้งความจำนงของตน
      - เล่าปัญหาและวิธีการแก้ปัญหาที่ตนคิดไว้อย่างคร่าวๆ
      - ตั้งปณิธานในการแก้ปัญหาต่อคู่สัญญา
      - ขอคำปรึกษาแนะนำจากคู่สัญญา
    - 2.2 ผู้ทำหน้าที่เป็นคู่สัญญาควรปฏิบัติตน ดังนี้
      - 1) แสดงความเต็มใจที่จะช่วยเหลือ
      - 2) แสดงให้ผู้แก้ปัญหาเห็นว่า ตนมีภาพพจน์ที่ดีต่อผู้แก้ปัญหา
      - 3) พยายามซักถามให้ผู้แก้ปัญหาได้คิดในเรื่องต่อไปนี้
        - สิ่งที่ต้องการแก้ไขนั้นเป็นปัญหาจริงหรือไม่
        - ผู้แก้ปัญหามีความเข้าใจในปัญหานั้นมากน้อยเพียงใด
        - ผู้แก้ปัญหาตระหนักถึงผลต่าง ๆ ทั้งคีทั้งเสียที่เกิดจากกระบวนการ แก้ปัญหานั้นหรือไม่
        - ผู้แก้ปัญหามีความตั้งใจจริงที่จะแก้ปัญหานั้นหรือไม่
        - เสนอแนะความคิดเห็นและให้ความรู้ ที่ผู้แก้ปัญหาสามารถนำไปใช้ แก้ปัญหาได้

- รับรู้ในความตั้งใจของผู้แก้ปัญหา ย้ำปณิธานและให้กำลังใจ
- 3. วางแผนการแก้ปัญหา ผู้แก้ปัญหาควรจะดำเนินการต่อไปนี้
  - สำรวจสภาพปัญหาและแจกแจงปัญหา
  - วิเคราะห์หาสาเหตุของปัญหา
  - คิดวิธีการแก้ปัญหา กำหนดลงไปให้ชัดเจนว่าจะต้องทำอะไร อย่างไร
  - กำหนดระยะเวลาให้ชัดเจนว่าจะจบขั้นตอนและประเมินผลการปฏิบัติเมื่อใด
- 4. ทำสัญญากับคู่สัญญา ผู้แก้ปัญหาควรดำเนินการดังนี้
  - นำแผนการแก้ปัญหาไปให้คู่สัญญา
  - ทำสัญญากับคู่สัญญาว่าจะปฏิบัติตนตามแผน คู่สัญญากวรปฏิบัติ ดังนี้
  - ซักถามถึงแผนการแก้ปัญหา
  - ทำความตกลงเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติ
  - อาจให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมได้บ้าง
  - รับคำสัญญาของผู้แก้ปัญหาและให้กำลังใจ
- 5. ลงมือปฏิบัติตามแผน และบันทึกผลส่งคู่สัญญา
  - 5.1 ผู้แก้ปัญหาควรคำเนินการ ดังนี้
    - ปฏิบัติตามแผนอย่างจริงจัง
    - บันทึกผลปฏิบัติเป็นระยะ ๆ ตามที่ได้ตกลงกันไว้กับคู่สัญญา
    - ส่งบันทึกผลการปฏิบัติงานให้คู่สัญญา
  - 5.2 คู่สัญญาควรปฏิบัติ ดังนี้
    - อ่านบันทึกผลการปฏิบัติและให้ข้อเสนอแนะตามที่เห็นสมควร
    - หากผู้แก้ปัญหาไม่ส่งรายงานตามที่ตกลงไว้ คู่สัญญาจะต้องติดตามเรื่อง
- 6. การประเมินผลการปฏิบัติ
  - 6.1 ผู้แก้ปัญหาควรดำเนินการ ดังนี้
    - ประเมินผลการปฏิบัติตามแผนว่าตนได้ทำสำเร็จมากน้อยเพียงใด
    - จดรายการข้อควรปรับปรุง หรือประมวลการเรียนรู้ทั้งหลายที่ได้รับ
  - 6.2 คู่สัญญาควรปฏิบัติดังนี้
    - ประเมินผลการปฏิบัติของผู้แก้ปัญหาตามความเห็นของตน
    - แจ้งให้ผู้แก้ปัญหาทราบ
    - ข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงต่อไป

- กระตุ้นให้ผู้แก้ปัญหาดำเนินการต่อ (ถ้าการปฏิบัติยังไม่สามารถบรรลุผล อย่างสมบูรณ์)
- 7. ปรับปรุงแผนการปฏิบัติ ผู้แก้ปัญหาควรดำเนินการดังนี้
  - นำข้อมูลจากการประเมินผลมาปรับปรุงแผนการปฏิบัติให้เหมาะสมขึ้น (ถ้า การปฏิบัติตามแผนยังไม่สมบูรณ์)
  - หากการปฏิบัติตามแผนเป็นไปครบทุกขั้นตอน และได้ผลที่น่าพอใจผู้แก้ ปัญหาก็เพียงแต่ทบทวนข้อมูลจากการประเมินผล จดจำการเรียนรู้ต่าง ๆ ที่ได้ รับไปใช้ในโอกาสต่อไป
  - ถ้าผู้แก้ปัญหาสามารถแก้ปัญหาหนึ่งให้ลุล่วงไปได้อย่างดี ก็สามารถที่จะแก้ ปัญหาอื่น ๆ ได้ โดยเริ่มต้นใหม่ตามขั้นตอนที่ 1

"ระบบคู่สัญญา" สามารถสรุปถึงความสำคัญได้ดังนี้

- 1. ส่งเสริมให้บุคคลได้รู้จักสำรวจและพัฒนาตนเอง
- 2. ช่วยให้บุคคลได้ขจัดปัญหาต่าง ๆ ให้ลดน้อยลง
- 3. ช่วยให้บุคคลได้ใช้วิธีการวางแผนการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบระเบียบ
- 4. ช่วยให้บุคคลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างมีระบบระเบียบในทางปฏิบัติจริง
- 5. ใช้ลักษณะนิสัยบางประการที่มีอยู่แล้วมาใช้เป็นเครื่องมือช่วยกระตุ้นและควบคุม ให้การปฏิบัติจริงบรรลุผลมากขึ้น
- 6. ช่วยให้บุคคลได้ฝึกทักษะการคิด วิเคราะห์ปัญหาต่างๆ ทำให้มีลักษณะเป็นคน "คิดเป็น" มากขึ้น
- 7. ช่วยเพิ่มพูนความสามารถในการแก้ปัญหา

## 12. กระบวนการทำความกระจ่างค่านิยม

นาตยา ปิลันทนานนท์ (2534, น. 137-148) ได้เสนอแนวทางที่ทำให้บุคคลเกิด กระบวนการเรียนรู้ในการแสวงหาทางเลือกเพื่อการตัดสินใจทำสิ่งใดสิ่งหนึ่งได้ โดยกล่าวถึง "กระบวนการทำความกระจ่างค่านิยม-Value Clarification" ซึ่งเป็นกระบวนการพัฒนาค่านิยม ที่ ช่วยให้บุคคลได้เกิดกระบวนการเรียนรู้ที่จะตัดสินใจ ตั้งเป้าหมายและวางแผนในชีวิต ตลอดจน พัฒนาความคิดเพื่อการดำรงชีวิตในสังคมอย่างมีความหมาย

กระบวนการทำความกระจ่างค่านิยม นั้นต้องการเพียงแค่ให้บุคคลได้รู้จักตัวของ เขาเอง ได้รู้จักผู้อื่นรวมทั้งสังคมและสิ่งแวคล้อมรอบตัวเขา ไม่ว่าเขาจะนำความคิด ความรู้สึกและ การกระทำมาหล่อหลอมกันอย่างไร หรือไม่ก็ตามในการตัดสินใจของเขาด้วยการใช้กิจกรรม การกระจ่างค่านิยมจะทำให้เขาได้สำรวจวิธีการสร้างค่านิยมของเขาเอง ภายใต้สถานการณ์ที่ กำหนดไว้ ตลอดจนได้รับการส่งเสริมที่จะนำค่านิยมอื่น ๆ ของผู้อื่นมาเป็นแหล่งข้อมูลดิบสำหรับ ตนเองและสิ่งที่เป็นการคาดหวังของกระบวนทำความกระจ่างค่านิยม คือ การเอื้ออำนวยที่จะสร้าง ความสัมพันธ์ระหว่างความคิดกับการกระทำของคนเราเข้าด้วยกัน

จากนั้นยัง ได้อ้างถึงงานวิจัยของ Raths, Harmin และ Simon ที่กำหนดเกณฑ์ที่ทำให้คนมี ค่านิยมที่สมบูรณ์มี 7 ประการ ได้แก่

## การเลือกค่านิยม

- 1. เลือกอย่างอิสระ
- 2. เลือกจากแนวทางต่างๆ
- 3. เลือกหลักจากพิจารณาถึงผลที่จะเกิดจากการเลือกแต่ละอย่าง

## การเห็นคุณค่าในค่านิยม

- 4. มีความสุขกับสิ่งที่ได้เลือกนั้น
- 5. เต็มใจที่จะยึดมั่นในสิ่งที่เลือกนั้นโดยเปิดเผย

## ปฏิบัติตามค่านิยม

- 6. ทำสิ่งใคสิ่งหนึ่งกับสิ่งที่เลือกแล้ว
- 7. ทำสิ่งนั้นซ้ำ ๆ จนกลายเป็นแบบแผนการดำเนินชีวิต

ขั้นตอนกระบวนการพัฒนาการเรียนการสอน ด้วยกระบวนการทำความกระจ่าง ค่านิยม ประกอบด้วย 4 ขั้นตอน คือ

- 1. ขั้นทำความเข้าใจ คือ การทำความเข้าใจในสิ่งที่ทำการศึกษา ซึ่งอาจมาในรูปของ วัสคุสาร หรือสิ่งต่าง ๆ ที่ทำให้บุคคลนั้นมีความเข้าใจในสาระและความคิดที่ปรากฎอยู่ในหนังสือ นั้น ด้วยการแสดงพฤติกรรมต่างๆ เช่น
  - 1.1 บอกชื่อเรื่อง หัวข้อ หรือประเด็นของปัญหา
  - 1.2 ระบุรายละเอียดหรือสาระในสื่อนั้นๆ เช่น การตอบคำถาม เป็นต้น
- 1.3 แปลความหมายของสาระในสื่อ ด้วยการแสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกต ตีความหมาย การคาดคะเน หรือสรุป เป็นต้น
  - 1.4 อธิบายความหมายของคำ หรือข้อความที่ปรากฏอยู่ในสื่อนั้นๆ
  - 1.5 ทำความกระจ่างในข้อความต่าง ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจด้วยภาษาของตัวเอง

- 2. ขั้นแสดงความสัมพันธ์ ในขั้นนี้จะเน้นความเข้าใจและการตีความข้อมูล ความรู้ ในลักษณะของมโนคติ (Concept) โดยให้ผู้เรียนพยายามสร้างความสัมพันธ์ระหว่างความรู้และ ความคิดที่ผู้เรียนได้จากขั้นที่ 1 และจากเรื่องที่เขาศึกษาด้วยการแสดงพฤติกรรม เช่น
  - 2.1 พิจารณาประเด็นสำคัญของเรื่อง โดยบอกมโนคติที่ได้จากเรื่องนั้น
  - 2.2 พิจารณาข้อมูลความรู้ที่ผู้เรียนเห็นว่าสัมพันธ์กับเรื่องที่ศึกษา
  - 2.3 สรุป ทบทวน ความเข้าใจที่ได้จากขั้นที่ 1 โดยให้สัมพันธ์กับเรื่องที่จะศึกษา
  - 2.4 กำหนดความหมายของคำ หรือข้อความที่ปรากฏในเรื่องขึ้นใหม่
  - 2.5 ทำความกระจ่างในความหมายของข้อความที่เขียนขึ้นใหม่
  - 2.6 วิเคราะห์และวิจารณ์คำหรือข้อความที่เขียนขึ้นใหม่
- 3. ขั้นกำหนดคุณค่า ซึ่งขั้นนี้มุงให้ได้มีการแสดงค่านิยม และความรู้สึกที่มีต่อ สิ่งต่าง ๆ ไม่ว่าสิ่วนั้นจะมีสภาพการณ์ ปัญหา หรือวัตถุสิ่งของ ที่สามารถประเมินคุณค่าได้จาก มโนคติที่ได้ศึกษาจากเรื่องนั้น หรือประเมินในสิ่งที่เขาได้กระทำในขั้นที่ 2 ด้วยการแสดง พฤติกรรม เช่น
- 1.1 แสดงความชอบหรือพึงพอใจ ด้วยการจัดอันดับคุณภาพหรือใช้ถ้อยคำที่ แสดงลักษณะการประเมิน
  - 1.2 พิจารณาผลที่เกิดขึ้นจากสิ่งนั้น จากการตัดสินใจหรือจากการกระทำนั้น
  - 1.3 กำหนดเกณฑ์ประเมินที่จะจัดลำดับคุณภาพหรือตัดสินใจในสิ่งต่างๆ
  - 1.4 ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรหรือไม่ควรทำอะไร อย่างไร เป็นต้น
  - 1.5 แสดงอารมณ์ ความรู้สึกส่วนตัว
- 4. ขั้นแสดงออก ในขั้นนี้จะเป็นการส่งเสริมให้บุคคลนั้นๆ แสดงค่านิยมออกมาให้ ผู้อื่นทราบ ซึ่งต้องอาศัยกิจกรรมและสื่อที่เป็นแบบฝึกหัด (Value sheet) ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่กำลัง ศึกษาหรือสอดคล้องกับประสบการณ์จริง การยิ่งแสดงค่านิยมและความเชื่อของตนให้ผู้อื่นทราบ จะทำให้ตนเก็บการตรวจสอบและจัดสภาพความเชื่อเสียใหม่ เปิดโอกาสให้ตรวจสอบความ เชื่อมั่น และผลจากพฤติกรรมที่เขาเห็นคุณค่าพฤติกรรมที่ควรจะได้แสดงออกในขั้นนี้ ได้แก่
  - 4.1 แสดงความเข้าใจ ความคิดและมโนคติ ต่อเรื่องที่กำลังศึกษา
  - 4.2 นำความเข้าใจ ความคิดและมโนคติ จากที่ได้ศึกษามาเชื่อมโยงซึ่งกันและ กัน
  - 4.3 ตัดสินใจใช้เกณฑ์การพิจารณาการคาดคะเนผล การแสดงความพึงพอใจและ การแสดงความรู้สึกออกมาให้ผู้อื่นทราบ

4.4 กำหนดค่านิยมอย่างใดอย่างหนึ่ง แล้วพิจารณาว่าได้แสวงหาความรู้ความคิด การกระทำและการเปลี่ยนแปลงความรู้สึกต่อกันมาใช้อย่างไร โดยใช้เกณฑ์การพิจารณาต่าง ๆ เช่น การยึดมั่นในตนเอง การคำนึงถึงผลกระทบต่อสังคม และลักษณะความเป็นไปได้ทางการ ปฏิบัติ เป็นต้น

## คุณค่าของกระบวนการทำความกระจ่างค่านิยม

- 1. การสื่อสาร ทำให้สามารถสื่อความคิด ความเชื่อ ความรู้สึก และค่านิยมให้ผู้อื่น เข้าใจได้ และขณะเดียวกันก็ได้เปิดโอกาสให้ได้เผชิญกับความคิด ความเชื่อที่แตกต่างไปจากตน เป็นการแสวงหาแนวทางที่จะตัดสินใจ เลือก ความคิด ความรู้สึก หรือความเชื่อ สำหรับ ตนเอง
- 2. ความเห็นอกเห็นใจ กระบวนการทำความกระจ่างค่านิยมจะช่วยพัฒนาจิตใจให้เกิด มีความเข้าใจ เห็นอกเห็นใจผู้อื่น โดยเฉพาะการทำความเข้าใจและยอมรับในสิ่งที่ผู้อื่นแตกต่างไป จากตนหรือกำลังเผชิญกับปัญหาอย่างใดอย่างหนึ่ง และถ้าตนเองต้องเผชิญกับปัญหาเช่นนั้นบ้าง จะมีความรู้สึกอย่างไร
- 3. การแก้ปัญหาในกิจกรรมของกระบวนการทำความกระจ่างค่านิยม เป็นการฝึก แก้ปัญหาร่วมกัน ซึ่งจะช่วยให้ผู้เรียนได้รู้ว่าเมื่อใดก็ตามที่มีการแก้ปัญหาร่วมกัน นั้นแสดงว่า บุคคลเหล่านั้นเต็มใจที่จะเผชิญหรือเสี่ยงต่อภัย หรือสิ่งอันไม่พึงประสงค์ที่จะเกิดขึ้นจากการ แก้ปัญหาด้วยวิธีนั้น ในกระบวนการแก้ปัญหา จะช่วยให้เกิดการฝึกทักษะการค้นหาความรู้จาก แหล่งต่าง ๆ การตรวจสอบและประเมินความรู้ที่นำมาใช้ประกอบการตัดสินใจแก้ปัญหาด้วย
- 4. การเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย กล่าวคือช่วยพัฒนาให้เกิดการมีส่วนร่วมในกิจกรรม ต่าง ๆ ในฐานะที่เป็นสมาชิกของกลุ่มสังคม ส่งเสริมการเป็นตัวของตัวเองในการแสดงความ คิดเห็นและพิจารณาการตัดสินใจด้วยหลักของเหตุและผล
- 5. การตัดสินใจ เกิดความสามารถในการตัดสินใจที่สามารถเลือกแนวทางที่เกิดความ พอใจให้กับกลุ่มอย่างแท้จริง
- 6. ความเชื่อมั่นในตนเองในสิ่งที่พิจารณาตัดสินใจด้วยเหตุผล หรือข้อมูลความรู้และ สามารถแสดงให้ผู้อื่นไดเห็นและเข้าใจต่อสิ่งที่ตนไดยึดมั่น แต่ในขณะเดียวกันก็เรียนรู้ถึงความ แตกต่างของการยึดมั่นในสิ่งต่าง ๆ ของคนอื่นด้วย

จากการรวบรวมเทคนิค วิธีการ และกระบวนการในการเสริมสร้างการเรียนรู้สามารถ แบ่งได้เป็น 12 เทคนิคหรือวิธีการ ดังต่อไปนี้

- 1. เทคนิค วิธีการจัดการเรียนรู้ที่จำแนกตามกลุ่มเป้าหมาย และระดับของงาน แบ่ง ออกเป็น 5 กลุ่ม ดังนี้
  - 1.1 ระดับบุคคล มีเทคนิค วิธีการดังนี้
    - การสังเกต
    - การบันทึกข้อความ การถ่ายภาพ การถ่ายวีดีโอ
    - การนำเสนอต่อที่ประชุม
    - การฝึกตอบ-ถาม โดยใช้เหตุผลมาวิเคราะห์ และสังเคราะห์
    - การค้นหาคำตอบจากหนังสือ และจากการพูดคุย
    - การฝึกเขียนเรียบเรียงทางวิชาการ
  - 1.2 ระดับกลุ่ม มีเทคนิค วิธีการ ดังต่อไปนี้
    - การประชุม
    - การอภิปรายกลุ่ม
    - การสาธิต
    - การจัดนิทรรศการ
    - การศึกษาดูงาน
    - การแลกเปลี่ยนความคิดเห็น
  - 1.3 ระดับชุมชน มีเทคนิคดังต่อไปนี้
    - การรณรงค์ด้วยสื่อ และการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อมวลชน
    - การฝึกงาน
    - การจัดห้องสมุดและศูนย์ข้อมูล
    - การฝึกอบรม
    - การศึกษาดูงาน
    - การสัมมนา
    - การสาธิต
    - การแลกเปลี่ยนประสบการณ์
    - การจัดเวทีเพื่อการรณรงค์

- 1.4 ระดับเครื่อข่าย มีเทคนิคดังต่อไปนี้
  - การศึกษาดูงาน
  - การฝึกอบรม
  - การประชุมสัมมนา
  - การประสานงานกับหน่วยราชการ
- 1.5 การจัดการศึกษาระดับเด็ก และสำหรับผู้ใหญ่
  - 1) เทคนิคการจัดการศึกษาสำหรับเด็ก ได้แก่
    - การละเล่น
    - การเล่านิทาน
    - การลองทำ
  - 2) เทคนิคการจัดการศึกษาสำหรับผู้ใหญ่ ได้แก่
    - การบอกเล่า
    - การประกอบพิธีกรรมทางศาสนา
    - การสาธิต
    - การจัดทัศนศึกษา
- 2. เทคนิควิธีการจัดการเรียนรู้ที่จำแนกตามลักษณะการให้ความรู้ แบ่งเป็น 2 ประเภท

คือ

- 2.1 การให้การศึกษาทางตรง ได้แก่
  - การเยี่ยมบ้าน และไร่นา
  - การประชุม
  - การสาธิต
  - การจัดทัศนศึกษา
- 2.2 การให้การศึกษาทางอ้อม
  - การจัดนิทรรศการ
  - การให้การศึกษาผ่านผู้นำ
  - การใช้โสตทัศนูปกรณ์
  - การจัดห้องสมุดชุมชน หรือศูนย์ข้อมูลหมู่บ้าน

- 3. เทคนิคการประชุมอย่างมีส่วนร่วม เป็นการใช้เวทีการประชุม เพื่อแลกเปลี่ยนความ คิดเห็น และประสบการณ์กับบุคคลอื่น โดยเรียนรู้ที่จะใช้เหตุและผลของการตัดสินใจร่วมกัน การประชุมอย่างมีส่วนร่วม มีขั้นตอน ดังนี้
- 3.1 การรวบรวมสถานการณ์ หรือสภาพปัญหาของชุมชน โดยวิธีการวาดแผนภูมิ ความคิด
- 3.2 การจัดลำดับความสำคัญของปัญหา และหาแนวทางแก้ไข โดยการแสดงความ กิดเห็น ด้วยการเขียน หรือการพูดคุย
- 3.3 การสรุปแนวทางในการแก้ปัญหา เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกันในการพัฒนา ชุมชน
- 4. เทคนิคการเรียนรู้แบบมีส่วนร่วม ด้วยกระบวนการกลุ่มที่สามารถพัฒนาเป็น 3 วิธี หลัก เพื่อการเสริมสร้างการเรียนรู้ให้แก่ชุมชน ได้แก่
- กระบวนการกลุ่ม เน้นให้ผู้เรียนเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ ต้องร่วมกันคิด ร่วมกัน ทำ สร้างสรรค์ความรู้โดยกลุ่ม ทุกคนจะต้องเรียนรู้จากกลุ่มให้มากที่สุด ซึ่งอาจจะจัดกิจกรรมของ กระบวนการกลุ่มเพื่อการเรียนรู้แบบมีส่วนร่วม อาทิ เกม บทบาทสมมติ การอภิปรายกลุ่ม เป็นต้น
- การเรียนรู้แบบร่วมแรงร่วมใจ มีการจัดกลุ่มกันแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและแบ่ง ปันทรัพยากรการเรียนรู้ รวมทั้งเป็นกำลังใจให้แก่กันและกัน และต้องมีความรับผิดชอบร่วมกันที่ ว่าความสำเร็จของแต่ละบุคคลก็คือความสำเร็จของกลุ่ม ความสำเร็จของกลุ่มก็คือความสำเร็จของ ทุกคน กิจกรรมของการเรียนรู้แบบร่วมแรงร่วมใจ อาทิ การเล่าเรื่องรอบวง มุมสนทนา คู่ตรวจสอบ การร่วมกันคิด เป็นต้น
- การเรียนรู้แบบสร้างสรรค์ความรู้ เป็นวิธีการเรียนรู้ที่ต้องแสวงหาความรู้ และ สร้างความรู้ความเข้าใจด้วยตนเอง ความแข็งแกร่ง ความเจริญงอกงามในความรู้จะเกิดขึ้นเมื่อ ผู้เรียนได้มีโอกาสเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับคนอื่นๆหรือได้พบสิ่งใหม่ๆ แล้วนำ ความรู้มาเชื่อมโยงกับบริบทที่เกิดขึ้น
- 5. การเรียนรู้จากภูมิปัญญาชาวบ้าน ภูมิปัญญาท้องถิ่นถือเป็นศิลปวิทยาการของ ชาวบ้านที่มีการถ่ายทอดสืบต่อกันมา วิธีการถ่ายทอดจะมีหลากหลายตามแต่เนื้อหาและกลุ่ม เป้าหมาย ซึ่งสามารถแบ่งได้เป็น 3 วิธีการหลักๆ คือ
- การถ่ายทอดแบบไม่เป็นลายลักษณ์อักษร ได้แก่ การบอกเล่าบอกต่อกันมามี 3 ลักษณะ คือ การบอกเล่าโดยตรง การบอกเล่าโดยผ่านพิธีกรรม และการบันเทิง
  - การถ่ายทอดแบบเป็นลายลักษณ์อักษร
  - การถ่ายทอดแบบผ่านสื่อมวลชน

- 6. การสร้างเวทีการเรียนรู้ของชุมชน จะอยู่ในรูปของเครือข่ายการเรียนรู้ โดยการ
  6.1 การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างชาวบ้านด้วยกันเอง และระหว่างชาวบ้าน
  กับนักวิชาการ
  - 6.2 การเก็บรวบรวมข้อมูล และการยกระดับข้อมูล
  - 6.3 การเชื่อมประสานผู้นำในชุมชน
  - 7. การเรียนรู้ชีวิตและจิตสำนึก เพื่อแก้ปัญหาได้อย่างถูกต้อง มีหลักอยู่ 3 ประการ คือ
    - ต้องเรียนรู้สภาพชีวิตที่เป็นจริงของตัวเอง
    - เน้นวิธีการแก้ปัญหาด้วยทัศนคติที่ว่าทุกปัญหามีทางแก้
    - การมีความคิดวิพากษ์วิจารณ์เพื่อที่จะได้คิดเป็น
  - 8. การใช้สื่อเพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้

โดยบทบาทของสื่อจะต้องเป็นฝ่ายกระตุ้นจิตสำนึกให้ประชาชน มีความคิด และมี ความสามารถตัดสินใจในเรื่องต่างๆ และสื่อจะต้องปราศจากการครอบงำจากภายนอก สื่อนอก จากจะอยู่ในรูปของเทคโนโลยีที่ทันสมัยในปัจจุบัน เช่น โทรทัศน์ วิทยุ สไลด์ และสิ่งพิมพ์ ต่าง ๆ แล้ว ยังมีสื่อพื้นบ้านซึ่งจะเป็นภาษาถิ่น และสามารถสื่อสารให้เข้าใจได้ง่ายในท้องถิ่น นั้น ๆ เช่น เพลงพื้นบ้าน การละเล่น กีฬา ประเพณี และพิธีกรรม

### 9. การฝึกทักษะอาชีพ

ในโรงเรียนฝึกอาชีพ นอกจากจะสอนในเรื่องการพัฒนาอาชีพแล้วยังเน้นให้ผู้เรียน ได้พัฒนาการคิด โดยการคิดนั้นเป็นไปในทางการแก้ปัญหา ซึ่งทุกคนสามารถช่วยกันคิดช่วยกัน แก้ไขปัญหา โดยมีความรู้สึกสนิทชิดเชื้อกัน และช่วยเหลือเกื้อกูลกัน

### 10. เทคนิค A-I-C

เป็นเทคนิคระคมความคิดในการวางแผนพัฒนาหมู่บ้าน เทคนิคนี้ให้ความสำคัญต่อ การระคมความคิด และการมีส่วนร่วมของสมาชิกในชุมชนบนพื้นฐานของความเท่าเทียมกัน เป็นกระบวนการที่นำเอาคนเป็นสูนย์กลาง เนื่องจากคนนั้นมีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดในชุมชน ร่วมกันวางแผนและทำเพื่อผลแห่งการพัฒนาชุมชนของตน

# 11. เทคนิค การแก้ปัญหาและพัฒนาตนเองด้วย"ระบบคู่สัญญา"

เป็นเทคนิคที่ใช้ในการแก้ปัญหาและพัฒนาตนเองโดยใช้วิธีการให้ผู้แก้ปัญหาคิด เป็น วางแผนในการแก้ปัญหาอย่างเป็นระเบียบและชัดเจนขึ้น มีการคำเนินการควบคุมการแก้ ปัญหาของตนเองภายใต้การรับรู้ของคู่สัญญา ซึ่งทำหน้าที่รับรู้และส่งเสริมพฤติกรรมการแก้ ปัญหาของผู้ปฏิบัติ ขั้นตอนหลักๆได้แก่

- การหาคู่สัญญา
- การตั้งปณิธานและขอคำแนะนำจากคู่สัญญา
- การวางแผนในการแก้ปัญหา
- ทำสัญญากับคู่สัญญา
- ลงมือปฏิบัติตามแผนและบันทึกผลส่งคู่สัญญา
- ประเมินผลการปฏิบัติ และปรับปรุงแผนการปฏิบัติ
- 12. กระบวนการทำความกระจ่างค่านิยม ( Value Clarification )

จะช่วยให้บุคคลได้เกิดกระบวนการเรียนรู้ที่จะตัดสินใจตั้งเป้าหมายและวางแผนใน ชีวิต ตลอดจนพัฒนาความคิดเพื่อการดำรงชีวิตในสังคมอย่างมีความหมาย การกระจ่างค่านิยมจะ ทำให้เขาประสบความสำเร็จในวิธีการสร้างค่านิยมของเขาเอง ภายใต้สถานการณ์ที่กำหนดไว้ ตลอดจนส่งเสริมที่จะนำค่านิยมอื่นๆ ของบุคคลอื่นมาเป็นแหล่งข้อมูลดิบสำหรับตนเอง และสิ่งที่ คาดหวังจากกระบวนการนี้ คือการเอื้ออำนวยที่จะสร้างความสัมพันธ์ระหว่างความคิดกับการ กระทำของเราเข้าด้วยกัน ซึ่งมี 4 ขั้นตอนหลักๆ คือ

- 1. ขั้นทำความเข้าใจ
- 2. ขั้นแสดงความสัมพันธ์
- 3. ขั้นกำหนดคุณค่า
- 4. ขั้นแสดงออก

อย่างไรก็ตาม ในรายละเอียดของเทคนิคในการทำงานกับชุมชน เพื่อเสริมสร้างการเรียน รู้ จากการศึกษาปรากฏว่า มีเอกสารที่น่าสนใจในลักษณะของคู่มือของการทำงานของนักพัฒนา อยู่มากพอสมควร เช่น เอกสารประกอบการฝึกอบรม เรื่อง เทคนิคการทำงานกับชุมชน จัดทำ โดยสถาบันฝึกอบรมเพื่อการพัฒนาชนบท มูลนิธิพัฒนาอีสาน ในเอกสารเสนอเทคนิคต่างๆ ได้แก่ การเยี่ยมบ้าน การโส (รูปแบบวัฒนาธรรมการพูดคุยของคนอีสาน) การโต้วาที การจัดประชุมกลุ่ม ย่อย การจัดประชุมกลุ่มใหญ่ และการศึกษาดูงาน แต่ละเทคนิคจะให้ความเข้าใจเกี่ยวกับ ความหมาย ความเหมาะสมของวิธีการ วัตถุประสงค์ กลุ่มเป้าหมาย ขั้นตอน/วิธีการ และ บทบาทของนักพัฒนา

อนึ่ง ในรายละเอียดของเทคนิคในการทำงานกับชุมชน เพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้จากการ การศึกษาปรากฏว่า มีเอกสารที่น่าสนใจในลักษณะของคู่มือของการทำงานของนักพัฒนาอยู่มาก พอสมควร เช่น เอกสารประกอบการฝึกอบรม เรื่อง เทคนิคการทำงานกับชุมชน จัดทำโดยสถาบัน ฝึกอบรมเพื่อการพัฒนาชนบท มูลนิธิพัฒนาอีสานในเอกสารเสนอเทคนิคต่าง ๆ ได้แก่ การเยี่ยม บ้าน การโส (รูปแบบวัฒนธรรมการพูดคุยของคนอีสาน) การโต้วาที การจัดประชุมกลุ่มย่อย การจัดประชุมกลุ่มใหญ่ และการศึกษาดูงาน แต่ละเทคนิคจะให้ความเข้าใจเกี่ยวกับความหมาย ความเหมาะสมของวิธีการ วัตถุประสงค์ กลุ่มเป้าหมาย ขั้นตอน / วิธีการ และบทบาทของ นักพัฒนา