

# รายงานวิจัยเพื่อท้องกิ่น ฉบับสมบูรณ์

โครงการ การจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่เหมาะสมในการ
เสริมสร้างศักยภาพประชาคมหมู่บ้านไม้ฮุง-บ้านปางคามน้อย
ต.ปางมะผ้า อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน

โดย

นายชา คีรีเกิดเกียรติ และคณะ

ชันวาคม 2546

## สัญญาเลขที่ RDG44N0060

# รายงานวิจัยเพื่อท้องถิ่น ฉบับสมบูรณ์

# โครงการการจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่เหมาะสมในการเสริมสร้าง ศักยภาพประชาคมหมู่บ้านไม้ฮุง-บ้านปางคามน้อย ต.ปางมะผ้า อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน

## คณะผู้วิจัย สังกัด

- นายชา คีรีเกิดเกียรติ ชาวบ้าน
- 2 นายธนวัฒน์ ชมชื่นพฤกษา ชาวบ้าน
- 3 นายสุวัฒน์ ทาคำมา ชาวบ้าน

## ชุดโครงการ การจัดการทรัพยากร

สนับสนุนโดย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
บทที่ 1 บทนำ	
1. ความสำคัญของปัญหา	1
2. คำถามวิจัย	1
3. วัตถุประสงค์	1
4. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	2
5. กรอบแนวคิดในการดำเนินงาน	2
บทที่ 2 ทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้อง	
1. แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย	6
2. ความเป็นชุมชนและประชาคม	11
3. ลักษณะของประชาคม	12
4. องค์ประกอบของประชาสังคม	14
5. ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน	16
6. แนวคิดทฤษฎีการมีส่วนร่วมของประชาชน	18
7. แนวคิดกระบวนการเรียนรู้	24
8. แนวทางการจัดประชาคมของส่วนราชการ	25
บทที่ 3 บริบทชุมชน	
1. บ้านไม้ฮุง หมู่ 3 ต.ปางมะผ้า อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน	26
1.1 ประวัติชุมชน	26
1.2 การปกครองของหมู่บ้าน	26
1.3 ที่ตั้งอาณาเขตหมู่บ้าน	28
1.4 ลักษณะภูมิประเทศ	28
1.5 สังคมและวัฒนธรรม	28
1.6 สภาพทางเศรษฐกิจ	29
1 7 ทรัพยากรธรรมชาติ	34

	1.8 สภาพปัญหาของชุมชน	36
	1.9 ผู้รู้/ผู้เชี่ยวชาญในหมู่บ้าน	36
	2. บ้านปางคามน้อย หมู่3 ต.ปางมะผ้า อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน	38
	2.1 ประวัติหมู่บ้าน	38
	2.2 ลักษณะทางภูมิศาสตร์ ที่ตั้ง อาณาเขต	38
	2.3 การปกครอง	39
	2.4 ข้อมูลครัวเรือนบ้านปางคามน้อง	40
	2.5 ทรัพยากรคนสร้าง	40
	2.6 กลุ่มกองทุน	41
	2.7 สภาพทางเศรษฐกิจ	42
	2.8 วัฒนธรรมที่สำคัญในรอบปี	43
	2.9 พิธีการสำคัญในชีวิตชนเผ่ามูเซอดำ	44
	2.10 ทรัพยากรธรรมชาติ	45
บทที่ 4	วิธีการดำเนินงานวิจัย	
	1 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย	50
	2. ประเด็นข้อมูลสำคัญในการศึกษา	50
	3. กระบวนการและขั้นตอนการคำเนินงาน	51
	ช่วงที่ 1 กระบวนการศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้อง	51
	ช่วงที่ 2 การดำเนินกิจกรรมเพื่อจัดการทรัพยากรป่าไม้ฯ	59
	ช่วงที่ 3 สรุปประเมินผลการวิจัย	
บทที่ 5	ผลการดำเนินงาน	
	1. การจัดการที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพยากรป่าไม้ของ 2 หมู่บ้าน	70
	2. ศักยภาพและข้อจำกัดของ 2 หมู่บ้านในการจัดการทรัพยากรป่าไม้	75
	3. การจัดการทรัพยากรป่าไม้โดยใช้กระบวนการประชาคมของ 2 หมู่บ้าน	77
	4. สรุปผลการดำเนินกิจกรรม	96
บทที่ 6	สรุปและวิเคราะห์ผล	
	1. สรุปผลการดำเนินงาน	99
	1.1 การดำเนินงานโครงการวิจัย	99
	1.2 สิ่งที่เกิดขึ้นจากกระบวนการดำเนินงาน	100
	1.3 สรุปผลการคำเนินงานทั้ง 3 ช่วง	100

1.4 ศักยภาพและข้อจำกัดของชุมชนในการจัดการทรัพยากรป่าไม้	101
1.5 รูปแบบเครื่อข่ายการจัดการทรัพยากรป่าใม้ที่เกิดขึ้น	
ที่นำไปสู่การเสริมสร้างประชาคมใน 2 หมู่บ้าน	102
1.6 ลักษณะของประชาคมของ 2 หมู่บ้าน	
ที่เกิดขึ้นจากกระบวนการวิจัย	103
1.7 ข้อคิดเห็นของชุมชนต่อลักษณะของประชาคมที่เข้มแข็ง	104
2. ปัญหา/อุปสรรค ในการคำเนินงานและแนวทางแก้ใข	104
3. ข้อเสนอแนะต่อ โครงการวิจัยๆ	105
4. ข้อคิดเห็น ทิศทางการดำเนินงานพัฒนาต่อไป	105
5. บทเรียนเพิ่มเติมจากนักวิจัยและทีม	105
แบบฟอร์มประเด็นคำถามในการเก็บข้อมูลครัวเรือน	107
ประวัตินักวิจัย	110
บันทึกท้าย เล่มจาก Node แม่ฮ่องสอน	111

### บทคัดย่อ

ประชาคมที่ได้ผ่านการดำเนินการในพื้นที่ตำบลปางมะผ้านั้น มีการทำประชาคมหมู่บ้านในภาค กลางคืน โดยประกาศให้คนเข้าร่วม "ประชาคม" หรือ "ประชุม" เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลที่ได้ ไปใช้ ในการวางแผนพัฒนาในระดับหมู่บ้าน/ตำบล/อำเภอ โดยมีเงื่อนไขระยะเวลาคำเนินการประชาคมที่สั้น มาก โดยอาจจะเป็นเพราะความรีบเร่งในงาน ในคำสั่งของหน่วยงานราชการที่เข้ามาคำเนินการ

จากการพบปะหารือกับชุมชนพบว่ามีคนกลุ่มหนึ่งสงสัยไม่เข้าใจในที่มาที่ไป ความสำคัญที่ต้อง คำเนินงาน เอาข้อมูลไปใช้อะไร อย่างไร ชาวบ้านสามารถติดตาม คำเนินการได้อย่างไร จึงได้เชิญตัว แทนชุมชนมาร่วมแลกเปลี่ยนเพื่อจะค้นหาคำตอบ จากการทำประชาคมร่วมกัน 2 หมู่บ้าน 2 ชนเผ่า ได้แก่ บ้านไม้ฮุง ชาวไทยใหญ่ (ไต) และบ้านปางคามน้อย ชนเผ่าละหูนะ (มูเซอคำ) โดยใช้การจัดการ ทรัพยากรป่าไม้เป็นประเด็นหลัก

ผลจากการดำเนินงาน "ประชาคม" พบว่า การดำเนินการประชาคมนั้นต้องมีประเด็นและ ประเด็นนั้นควรเป็น "ปัญหาร่วม" ของชุมชน กระบวนการของประชาคมประกอบไปด้วยการแลก เปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน การปรึกษาหารือ การดำเนินการร่วมกัน และการร่วมประเมินผลเพื่อการปรับปรุง อย่างไม่มีการครอบจำทางความคิด

"ประชาคม" เป็นสิ่งที่สำคัญในการดำเนินการพัฒนา หากได้มีการใช้ให้ถูก และให้เป็นไปตาม กระบวนการ ประชาคมเป็นเพียงเครื่องมือหรือวิธีการชนิดหนึ่งที่มีอยู่ในชุมชนมานานที่ทำให้ชุมชนมี ความรัก ความสามัคคี เกิดความสัมพันธ์ในชุมชน หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง ประชาคมเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ ชุมชนชนเกิดความเข้มแข็งนั้นเอง

## ็บทที่ 1 บทน้ำ

#### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ตำบลปางมะผ้า อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน ประกอบด้วย 11 หมู่บ้าน และ 3 หย่อม บ้าน ประชากรส่วนใหญ่เป็นชาวเขาเผ่าต่าง ๆ ได้แก่ ไทยใหญ่ (ไต) มูเซอแดง มูเซอดำ ซึ่งประกอบ อาชีพเกษตรกรรมเป็นหลักและเลี้ยงสัตว์เป็นอาชีพเสริม

ที่ผ่านมาคณะทำงานประชาคมจากส่วนราชการ ได้ดำเนินงานประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนา ทั้งในระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ซึ่งเป็นไปตามกรอบเวลาหรือคำสั่งจากทางราชการเท่านั้นและ ยังมีการกำหนดระยะเวลาโดยชาวบ้านยังไม่ได้เข้าไปมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง อีกทั้งการทำงานยังขาด ความต่อเนื่อง ทำให้เกิดความคลุมเครือในเรื่องของประชาคม ชุมชนขาดความเข้าใจและความคิดสร้าง สรรค์ในการพัฒนาชุมชนของตนเอง อันแสดงถึงกระบวนการคิด การวางแผน และการติดตาม อันส่ง ผลถึงความยั่งยืนในการพัฒนา

จากประสบการณ์จริงในพื้นที่การทำประชาคม เพื่อวางแผนในระดับหมู่บ้าน มิได้ให้โอกาสชุม ชนคิดร่วมกันมาก่อน และการดำเนินงานก็ดำเนินงานในระยะสั้น ๆ เพียง 4 ชั่วโมง ด้วยเหตุนี้เองจึงได้ เกิดการปรึกษาหารือร่วมกันเกี่ยวกับสภาพปัญหาดังกล่าวระหว่างชาวบ้าน ผู้อาวุโส ผู้นำชุมชน กรรมการของกลุ่มต่าง ๆ ในหมู่บ้านไม้ฮุง และบ้านปางคามน้อย และเห็นร่วมกันว่าจำเป็นที่จะต้องค้น หารูปแบบการดำเนินงาน กระบวนการทำงานที่เหมาะสมในหมู่บ้าน ที่ทำให้ชุมชนมีศักยภาพในการดู แลตนเองได้โดยเริ่มจากการศึกษารูปแบบการจัดการป่าไม้ที่ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของชุมชนโดยตรง นับแต่อดีตจนถึงปัจจุบันเพื่อที่จะพัฒนาไปสู่การสร้างเครือข่ายประชาคมที่เข้มแข็งในหมู่บ้านต่อไป

#### 2. คำถามวิจัย

รูปแบบและกระบวนการจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่เหมาะสม และนำไปสู่การพัฒนาประชาคม ไทยใหญ่กับมุเซอดำควรทำอย่างไร

## <u>3. วัตถุประสงค์</u>

- เพื่อค้นหาศักยภาพและข้อจำกัดของชุมชนในการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ทั้งในอดีตและ ปัจจุบัน
- 2. เพื่อนำศักยภาพของชุมชนมาใช้ในการจัดการทรัพยากรป่าไม้ และนำไปสู่ความเข้มแข็ง ของประชาคมหมู่บ้าน

3. เพื่อหารูปแบบและกระบวนการทำงานของประชาคมหมู่บ้านที่เหมาะสมของชุมชน 2 หมู่ บ้าน ในการการจัดการเครื่องข่ายทรัพยากรป่าไม้

#### 4. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- คณะทำงานและชุมชนได้เรียนรู้กระบวนการทำงานร่วมกันระหว่างคณะทำงานกับชุมชน
- ได้แนวทางการทำงาน กระบวนการทำงานกับชนเผ่าไทยใหญ่ (ไต) และมูเซอดำ ในการ สร้างเครือข่ายการจัดการทรัพยากรป่าร่วมกัน
- ได้พัฒนาศักยภาพคนในชุมชน ในรูปแบบกระบวนการแนวทางการทำงานกับชนเผ่า มูเซอ ดำและไทยใหญ่ (ไต) (เรียนรู้จากการกระทำ)

#### 5. กรอบความคิดในการดำเนินงาน

### 5.1 เรื่อง ทรัพยากรธรรมชาติกับวิถีชีวิตในชุมชน

ทรัพยากรป่าไม้กับวิถีชีวิตพื้นบ้านซึ่งได้ประโยชน์ในการดำรงชีวิต จากทรัพยากรป่า ไม้ชุมชนเองใช้ภูมิปัญญาในการจัดการทรัพยากรป่าไม่ เช่น ความเชื่อเรื่องของผีน้ำ ผีป่าในพื้นที่ป่า อนุรักษ์ มีพิธีการบูชาเจ้าป่าเจ้าเขาในบริเวณที่ป่าสำคัญ เช่น ในพื้นที่ป่าบริเวณสถานที่ตั้งของหอเจ้า เมือง เป็นต้น

การประกอบพิธีกรรมต่าง ๆ ผู้นำในชุมชนให้ความสำคัญกับผู้นำพิธีการทางศาสนา เช่น เผ่ามูเซอดำ มี "แก่มูป่า" (หมอผี) เผ่าไทยใหญ่ (ไต) มี "สล่า" ("ผู้มีคาถา" มีวัดเป็นที่ประกอบ พิธีกรรมทางศาสนาต่าง ๆ ซึ่งถือว่าเป็นผู้รู้ผู้เชี่ยวชาญ ต้องมีการรดน้ำคำหัวขอพร ก่อนที่จะถึงการ เริ่มเทศกาล "กินวอ" (ปีใหม่ไต) ซึ่งเป็นการแสดงความเคารพนับถือของคนในชุมชน

ในด้านอาชีพชุมชนเองได้ทำไร่แบบหมุนเวียน โดยใช้พื้นที่เพาะปลูกในปีหนึ่งแล้ว ปี ต่อมาการใช้พื้นที่เพาะปลูกหมุนเวียนไปอีกแห่งหนึ่ง ซึ่งคนในชุมชนเฉลี่ยพื้นที่ทำกิน 1 ครอบครัว ต่อ 6 แปลง อาชีพเสริมในชุมชนอีกอย่างหนึ่งคือ เลี้ยงสัตว์ เช่น วัว-หมู ชุมชนเอง มีการแบ่งพื้นที่ เลี้ยงสัตว์และมีการล้อมรั้ว เพื่อให้เลี้ยงสัตว์ได้อยู่ในบริเวณพื้นที่ง่ายต่อการดูแล

จากประเด็นต่าง ๆ ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว ในเรื่องวิถีชีวิตกับทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งมี ความเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชน ประเด็นสาระสำคัญในเวทีหารือแลกเปลี่ยนแนว คิดสู่มติภาคปฏิบัติ "เวทีประชาคม" คือ กระบวนการยอมรับของชุมชน

## 5.2 เรื่องการผสมผสานองค์ความรู้และวิธีการเรียนรู้

วิถีชีวิตชนเผ่าซึ่งจำเป็นต้องคำรงชีวิตประจำวันรวมกับทรัพยากรธรรมชาติ ชุมชนเอง ใช้ทรัพยากรอย่างจำกัด การใช้พื้นที่ทำกินแบบไร่หมุนเวียน เป็นแนวทางหนึ่งที่พื้นที่ทำกินได้ปรับ สภาพดินตามกาลเวลา แต่พื้นที่ทำกินถูกจำกัดพื้นที่ในส่วนประชากรมีการเพิ่มจำนวนประชากรใน ชุมชน การใช้ทรัพยากรมีความต้องการที่เพิ่มมากขึ้น ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน ต้องมีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงรูปแบบวิธีการให้เหมาะสมกับสภาพการของชุมชน ตลอดจนการสร้างความตระหนัก ในคุณค่าของภูมิปัญญาในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่ได้ถ่ายทอดกันมาของแต่ละชนเผ่า การ ผสมผสานกับองค์ความรู้ใหม่ และวิธีการใหม่ ที่จะต้องร่วมกันแลกเปลี่ยนหาข้อสรุปร่วมกัน เรียนรู้ ร่วมกันจากการดำเนินงานและให้เป็นที่ยอมรับของชุมชน

#### 5.3 เรื่อง การมีส่วนร่วมของชุมชน

การมีส่วนร่วมของคนในชุมชน ถือว่าเป็นหัวใจหลักของความสำเร็จที่ทำให้การคำเนิน กิจกรรมนั้นมีการทำอย่างต่อเนื่องได้ ดังนั้น เวทีชาวบ้าน "ประชาคม" การหารือร่วมกับบุคคลในชุม ชนเองจึงเป็นหลักสำคัญในการคำเนินกิจกรรมทุกขั้นตอน การสร้างความเข้าใจให้กับชุมชน ในการคำเนินการกิจกรรมนี้ การแลกเปลี่ยนพูดคุยในกลุ่ม ชุมชน ได้คิดค้นหาวิธีการสร้างความตระหนัก ยอมรับในการคำเนินกิจกรรมร่วมกัน การเรียนรู้ร่วมกันของชุมชนโดยใช้วิธีการ "ประชาคม" ใน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติร่วมกันต่อไป

#### 5.4 เรื่องขอบเขตการศึกษา

## ด้านพื้นที่สถานที่ดำเนินการศึกษา

- บ้านไม้ฮุง (ชาวไต) หมู่ที่ 3 ต.ปางมะผ้า อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน
- บ้านปางคามน้อย (มูเซอคำ) หมู่ที่ 3 ต.ปางมะผ้า อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน

## <u>ด้านเนื้อหา</u>

- ประวัติหมู่บ้าน
- การปกครอง ลักษณะการคัดเลือกผู้นำ/ระบบเครือญาติ/ลักษณะการอพยพใน ทะเบียนบ้าน ทร.13 – ทร.14
- กลุ่มองค์กรชุมชน
- กองทุนชุมชน
- วัฒนธรรมประเพณี/ภูมิปัญญาชาวบ้าน
- อาชีพ ฤดูกาลการเกษตร
- การใช้ทรัพยากรธรรมชาติของแต่ละกลุ่ม/กำหนดการใช้/ปริมาณ/ขอบเขตผลผลิตจาก ป่า ผลกระทบในด้านบวกและลบต่อชุมชนและครอบครัว
- การศึกษา กระบวนการเรียนรู้ โรงเรียน ครอบครัว ชุมชน
- ปัจจัยภายนอก กลุ่มองค์กร ราชการ เอกชน สภาพหมู่บ้านใกล้เคียง

## 5.5 เรื่องบุคคลที่เกี่ยวข้องในชุมชน

### <u>แกนนำในชุมชน บ้านไม้ฮูง</u>

- นายสมจิตต์ บันคลสุข ผู้ใหญ่บ้าน
- นายทองอินทร์ แก้วตาศรีมงคล อบต.
- นายสุวัฒน์ ทาคำมา ผู้ช่าวยผู้ใหญ่บ้าน

นายเพิ่ง บันคลสุข ผู้อาวุโส (ผู้รู้คาถา)
 นายยงยุทธ วิไลคุณธรรม ผู้อาวุโส (ผู้รู้คาถา)
 นางแก้วตา วิไลคุณธรรม ประธานกลุ่มแม่บ้าน
 นายประวิทย์ ทาคำมา คณะกรรมการ

### แกนนำในชุมชน บ้านปางคามน้อย

- นายสรพงศ์ ภูผาไพรวัลย์ ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน
- นายสมบัติ บุญราศรีทรัพย์ ผรส.บ้านปางคามน้อย
- นายจ่ามี ใพรวุฒิธรรม อบต.
- นายจะคะ ไพรวุฒิธรรม ผู้นำศาสนา "แกมู
- นายดำรง วงศ์มานะไพร ผู้อาวุโส
- นายสุรชัย ใพรวุฒิธรรม ประธานเยาวชน
- นส.จันทิรา ใพรวุฒิธรรม เยาวชน
- นางกานดา ภูผาไพรวัลย์ ประชานกลุ่มแม่บ้าน

#### 5.6 ทีมงานวิจัย

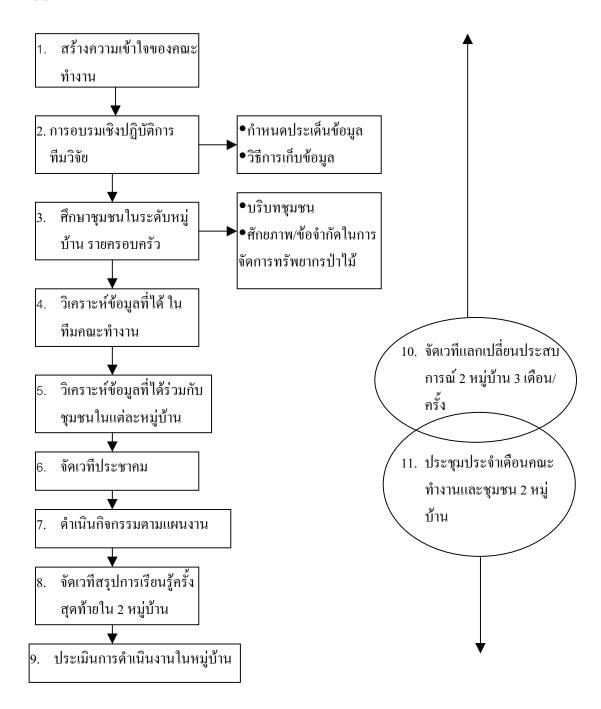
- นายเกียรติศักดิ์ รักเรียน เจ้าหน้าที่สาธารณสุข บ้านแม่ละนา
- นายคำรบ เลิศฤทธิ์เจริญ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขบ้านแม่ละนา
- นายบุญส่ง เจแฮ จนท.ประชาสงเคราะห์ บ้านไม้ฮุง
- นายสมบัติ บุญราศรีทรัพย์ ผรส.บ้านปางคามน้อย
- นายทองอินทร์ แก้วตาศรีมงคล อบต.
- นายสุวัฒน์ ทาคำมา ผู้ช่วยนักวิจัย
- นายธนวัฒน์ ชมชื่นพฤกษา ผู้ช่วยนักวิจัย
- นายสมจิตต์ บันคลสุข ผู้ใหญ่บ้าน
- นายสุรชัย ใพรวุฒิธรรม เยาวชน
- นายชา คีรีเกิดเกียรติ นักวิจัย
- นายสรพงศ์ ภูผาไพรวัลย์ ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน
- นายชาติชาย รัตนคีรี ที่ปรึกษาโครงการวิจัยฯ
- นายภิรมย์ จองคำอาง ที่ปรึกษาโครงการวิจัยฯ
- นางสาวกรรณิกา คงตัน ที่ปรึกษาโครงการวิจัยฯ

## 5.7 องค์กรที่ให้การสนับสนุน

- ศูนย์ประสานงานวิจัยเพื่อท้องถิ่น จังหวัดแม่ฮ่องสอน (NODE แม่ฮ่องสอน)
- สาธารณสุขบ้านแม่ละนา อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน

- องค์การบริหารส่วนตำบลปางมะผ้า
- ศูนย์การเรียนชุมชนบ้านแม่ละนา
- ศูนย์สงเคราะห์ชาวเขา อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน

#### 5.8 กระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงาน



## บทที่ 2 ทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้อง

## 1. แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย

การเสนอองค์ความรู้ในการอธิบายปัญหา โดยใช้ทฤษฎีแนวคิด งานวิจัยต่าง ๆ รวมทั้งประสบ การณ์ในการทำงานมาวิเคราะห์สามารถอธิบายปัญหาได้ดังนี้

#### 1.1 การควบคุมและจัดการทรัพยากรธรรมชาติโดยรัฐ

การควบคุมและจัดการทรัพยากรโดยรัฐ เป็นประเด็นที่มีงานศึกษาจำนวนหนึ่ง ได้แสดงให้ เห็นแนวคิด เป้าหมาย และวิธีการในการควบคุมและจัดการทรัพยากรโดยรัฐ จากแง่มุมที่แตกต่างกัน ดังนี้

Geisler (1979) ได้ศึกษาการควบคุมและการจัดการทรัพยากรในประเทศสหรัฐอเมริกา และ พบว่ามีการคบคุมและจัดการทรัพยากรภายใต้หลักการสองแบบ คือ การควบคุมและจัดการทรัพยากร โดยหลักการ "การควบคุมโดยรัฐ" (State Control) และหลักการ "การควบคุมโดยเอกชน" (Private Control) หลักการทั้งสองนี้ ปรากฏอยู่ในรัฐต่าง ๆ ในสหรัฐอเมริกา รวมถึงยุโรป และยังได้กลายเป็น แม่แบบในการควบคุมและจัดการทรัพยากรของรัฐในประเทศโลกที่สาม ซึ่งพยายามพัฒนาประเทศ ดำเนินรอยตามประเทศโลกที่หนึ่ง

Geisler ได้เสนอไว้อีกว่า หลักการควบคุมโดยรัฐและเอกชน ได้ถูกนำไปใช้โดยผสมผสาน กันในรัฐต่าง ๆ และแม้ว่าแนวคิดพื้นฐานของหลักการทั้งสองจะมีเหตุผลที่น่าเชื่อถือ แต่ในทางปฏิบัติ กลับพบว่าได้ทำให้เกิดปัญหาขึ้น โดยการควบคุมโดยรัฐ กลับเป็นเรื่องของการผูกขาดอำนาจการใช้ ทรัพยากรของรัฐ และมีชนชั้นนำส่วนหนึ่งเข้าไปแสวงหาประโยชน์ภายใต้กลไกรัฐ ส่วนการควบคุม โดยเอกชน ก็เป็นการเปิดโอกาสให้คนกลุ่มหนึ่ง ที่มีอำนาจทางเสรษฐกิจ ผูกขาดการใช้ทรัพยากร และ กีดกันชาวบ้านกลุ่มอื่น ๆ ที่มีอำนาจทางเสรษฐกิจน้อยกว่า เขายังเสนอด้วยว่าหลักการทั้งสอง ได้ถูกนำ ไปใช้โดยมองข้ามข้อเท็จจริงทางประวัติสาสตร์ที่ว่า ในชุมชนท้องถิ่นล้วนมีการควบคุมและจัดการ ทรัพยากรของชุมชนอยู่ก่อน ซึ่งอาจเรียกว่าหลักการ "การควบคุมโดยท้องถิ่น" (Local Control) ซึ่ง สามารถกระจายการเข้าถึงทรัพยากรให้คนในท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง การนำหลักการการควบคุมโดยรัฐ และปัจเจกชนมาใช้ นอกจากเป็นการสร้างปัญหาแล้ว ยังเป็นการเบียดบังหลักการควบคุมโดยท้อง ถิ่นไปอย่างน่าเสียดาย

ในกรณีการควบคุมและจัดการทรัพยากรโดยรัฐในประเทศไทย Vandergeest and Peluso (1995) ได้ศึกษาประวัติศาสตร์ "การสร้างอาณาเขตดินแดน" (Territorialization) ของรัฐ ซึ่งนำไปสู่ ความเข้าใจต่อเหตุผล เป้าหมาย และวิธีการของรัฐในการควบคุมทรัพยากรมากขึ้น

การศึกษาของ Vandergeest and Peluso ได้เสนอว่า อาณาเขตของรัฐไม่ใช่สิ่งที่มีมาแต่เดิม แต่เป็นสิ่งที่ถูกสร้างขึ้นเพื่อเป้าหมายบางอย่าง ทั้งนี้จากการศึกษาพบว่าอาณาเขตของรัฐเป็นสิ่งที่ถูก สร้างขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 5 โดยมีหลักฐานการว่าจ้างชาวตะวันตกให้เข้ามาสำรวจทำแผนที่ในช่วงเวลา ดังกล่าว และพบว่าก่อนหน้านั้นชนชั้นนำไทยไม่ได้ให้ความสำคัญต่อ "พื้นที่" หรืออาณาเขตดินแดนแต่ อย่างใด เพราะระบบศักดินาไทยควบคุมแรงงานโดยการควบคุมคนโดยตรง ซึ่งอาจสังเกตได้จาก กฎหมายตราสามดวง ที่สะท้อนให้เห็นระเบียบในการควบคุมคนโดยตรง (ซึ่งต่างกับระบบฟิวดัลของยุโรปที่ควบคุมคนโดยผ่านที่ดิน จึงให้ความสำคัญกับพื้นที่เชิงกายภาพหรือดินแดนอย่างมาก)

เหตุที่ชนชั้นนำไทยหันมาให้ความสนใจต่ออาณาเขตคินแคน เกิดจากการปรับตัวในการสัมพันธ์กับระบบทุนนิยมโลก โดยที่ประเทศตะวันตก โดยเฉพาะอังกฤษ ได้กดคันให้ประเทศไทยเป็น แหล่งสนองทรัพยากรและผลิตสินค้าตอบสนองตลาดโลก พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวจึง ทรงใช้มาตรการหลายประการเพื่อปรับเปลี่ยนวิถีการผลิตของไทย ให้สอดคล้องกับระบบทุนนิยมโลก มาตรการที่สำคัญประการหนึ่งคือ การสร้างอาณาเขตคินแดน เพื่อให้เกิดคินแดนในการควบคุมที่รัฐ สามารถเข้าไปนำทรัพยากร (โดยเฉพาะป่าไม้และแร่ธาตุ) รวมทั้งระดมแรงงานและภาษีจากท้องถิ่นต่าง ๆ มาใช้ในการเติบโตสู่การเป็นรัฐทุนนิยมอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

Vandergeest and Peluso ได้แสดงให้เห็นว่า "การสร้างอาณาเขตดินแดน" เป็นกระบวน การทางประวัติศาสตร์ ที่แสดงให้เห็นขั้นตอนการขยายอำนาจของรัฐในการควบคุมทรัพยากร ซึ่ง ประกอบด้วยขั้นตอนที่สำคัญ 3 ขั้นตอน คือ 1. ยุคการอ้างอธิปไตยเหนือดินแดน (territorial sovereignty) 2. ยุคการปักหมายเขตป่า (forest demarcration) และ 3. ยุคการแบ่งพื้นที่ป่าตามหน้าที่ทาง นิเวศน์วิทยาของป่า (functional territorialization)

ขั้นตอนแรก เริ่มขึ้นในภาคเหนือก่อน โดยการออกกฎหมายกำหนดให้ที่ดินที่ไม่มีใครถือ ครองให้ตกเป็นของรัฐ ในขณะเคียวกันก็ได้โอนอำนาจการจัดการป่าจากเจ้าหัวเมืองทางเหนือ ไปอยู่ ภายใต้การควบคุมของกรมป่าไม้ ซึ่งก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ.2439 อย่างไรก็ตามในช่วงนี้ ชุมชนท้องถิ่นยัง สามารถยังชีพจากป่าได้ เนื่องจากรัฐยังให้ความสนใจแสวงหาประโยชน์จากไม้ และทรัพยากรบาง ชนิด ยังไม่จำกัดการเข้าถึงพื้นที่ป่าแต่อย่างใด

ขั้นตอนที่สอง รัฐเริ่มใช้วิธีการที่เรียกว่าการควบคุมพื้นที่ (territorial approach) เข้ามาแทน ที่การควบคุมชนิดไม้และผลผลิตไม้ นั่นคือการที่รัฐเริ่มออกกฎหมายกำหนดพื้นที่ป่าคุ้มครองและป่า สงวนแต่การกำหนดพื้นที่ป่าดังกล่าว ยังให้โอกาชุมชนคัดค้าน ในกรณีที่ไปประกาศทับที่อยู่หรือที่ทำ กินของชาวบ้าน รวมทั้งชุมชนท้องถิ่นยังคงมีสิทธิมีส่วนร่วมในการตัดสินการประกาศพื้นที่ป่าคุ้มรอง และป่าสงวน ที่ดำเนินการในรูปของคณะกรรมการ ที่มีผู้แทนของกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมด้วย แต่ ในช่วงท้ายของขั้นตอนที่สองนี้ รัฐได้เร่งใช้มาตรการประกาศเขตปาสงวนแห่งชาติอย่างกว้างขวาง โดย ไม่มีการสำรวจในภาคสนาม แต่ใช้วิธีการประกาศในแผนที่ และนำไปให้เอกชนสัมทปทานไม้ ซึ่งนับ เป็นจุดเริ่มต้นสำคัญของความขัดแย้งระหว่างรัฐกับชาวบ้าน และเป็นสาเหตุของการทำลายป่าอย่าง มหาศาล

ขั้นตอนที่สาม ซึ่งเป็นขั้นตอนที่เกิดขึ้นในช่วง 40 ปีที่ผ่านมานี้ เมื่อป่าไม้เสื่อมโทรมลงอย่าง มาก ขั้นตอนนี้เป็นการแบ่งประเภทพื้นที่ป่าตามหลักเกณฑ์ทางนิเวศน์วิทยา แล้วออกกฎหมายเพื่อ กำหนดมาตราการในการจัดการป่าแต่ละประเภท มีการห้ามกิจกรรมบางอย่างตามความสำคัญทาง นิเวศน์วิทยา ดังนั้น จึงเกิด ป่าอนุรักษ์ ป่าต้นน้ำ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่า สัตว์ และป่าเศรษฐกิจ เป็นต้น ขั้นตอนนี้ส่งผลกระทบต่อเข้าถึงพื้นที่ป่าของชุมชนอย่างรุนแรง

ตามขั้นตอนดังกล่าวนี้ แสดงให้เห็นกระบวนการขยายอำนาจควบคุมพื้นที่ จากพื้นที่ที่เป็น ป่าซึ่งไม่มีความหมาย ไม่มีความสำคัญ ได้กลายเป็นพื้นที่ในการควบคุมของรัฐ ในการขยายอำนาจจะ เห็นการใช้เทคนิควิถีต่าง ๆ นับจากการอ้างหลักอธิปไตยเหนือดินแดน การเข้าควบคุมป่าในรูปการควบ คุมพื้นที่ ซึ่งเป็นการควบคุมอย่างเข้มงวดขึ้น และตามมาด้วยการใช้ "ความรู้" ทางวิทยาศาสตร์มาเป็น เครื่องมือเพิ่มอำนาจควบคุมพื้นที่ และยังเห็นได้อีกว่าท่ามกลางการขยายอำนาจควบคุมทรัพยากรของรัฐ ที่เพิ่มมากขึ้น ก็มีผลให้ชุมชนสูญเสียสิทธิในการใช้และเข้าถึงทรัพยากรมากขึ้นไปด้วย

เสน่ห์ และ ยศ (2536) ได้แสดงให้เห็นความสัมพันธ์ระหว่างบริบทของการพัฒนาประเทศ กับการควบคุมและจัดการทรัพยากรของรัฐ ซึ่งอาจแบ่งความเปลี่ยนแปลงได้เป็นสองช่วง โดยในช่วง แรกจะเห็นได้ถึงอิทธิพลของจักรวรรดินิยมตะวันตก ที่ออกล่าอาฉานิคมในทวีปต่าง ๆ ทั่วโลก เพื่อ แสงหาทรัพยากรไปตอบสนองความเติบโตทางเสรษฐกิจในประเทศของตน การขยายอำนาจของ จักรวรรดินิยมในช่วงรัตนโกสินทร์ตอนต้น เป็นเงื่อนไขสำคัญทำให้สยามปรับตัวสู่การเป็นรัฐชาติ (Nation State) และได้มีการระดมทรัพยากรชนิดต่าง ๆ ส่งออกสู่ตลาดโลกมากขึ้น โดยเฉพาะในด้าน ทรัพยากรป่าไม้ประเทศไทยได้กลายเป็นผู้ส่งออกไม้สักที่สำคัญของโลก หลังจากนั้นในช่วงหลัง สงครามโลกครั้งที่สอง ซึ่งเริ่มมีการใช้แผนพัฒนาเสรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประเทศไทยได้เข้า สัมพันธ์กับทุนนิยมโลกมากขึ้น มีการส่งออกไม้จำนวนมากขึ้นอีก พร้อมกับการส่งเสริมการปลูกข้าว และพืชพาณิชย์ เช่น อ้อย ข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง เพื่อการส่งออก การส่งเสริมพืชพาณิชย์ซึ่ง สามารถปลูกได้ดีในที่ตอนได้กลายเป็นแรงผลักดันให้เกิดการขยายพื้นที่เพาะปลูก ซึ่งมีส่วนทำให้พื้นที่ ป่าถูกทำลายมากขึ้น ซึ่งเมื่อประกอบกับการส่งออกไม้ที่ดำเนินการมาก่อนหน้านั้นก็ได้ทำให้พื้นที่ป่าใน ประเทศไทยได้ลดลงอย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น

เมื่อพิจารณาการควบคุมและจัดการป่า ในแง่การดำเนินการภายใต้กฎหมาย ก็พบว่ามี ความเปลี่ยนแปลงของการยอมรับสิทธิในการเข้าถึงทรัพยากรของชุมชน นับจากยุคโบราณที่รัฐจะ ยอมรับสิทธิในการเข้าถึงทรัพยากรของชุมชน โดยจะเข้าไปแทรกแซงการใช้ทรัพยากรของชุมชนไม่ มากนักและ ยังมีการส่งเสริมให้ราษฎรบุกเบิกป่าซึ่งถือเป็นการ "หักร้างถางพง" อันเป็นการสร้าง สรรค์ความเจริญให้แก่รัฐ เมื่อบุกเบิกแล้วรัฐยังได้รับรองสิทธิในการทำกิน และเข้าไปทำหน้าที่ไกล่เกลี่ย ในกรณีที่เกิดการพิพาทเรื่องที่ทำกินระหว่างชาวบ้านอีกด้วย (โดยรัฐจะได้ประโยชน์จากการมีแรงงาน มี ที่ทำการผลิต สามารถเก็บภาษีและส่วยได้มากขึ้น) แต่ต่อมาในสมัยรัชกาลที่ 5 ซึ่งได้มีการเปลี่ยนมาใช้ กฎหมายตามหลักนิติศาสตร์ตะวันตกในการบริหารปกครองประเทศ กลับพบว่ากฎหมายป่าไม้ได้ให้

การยอมรับในสิทธิในการเข้าถึงทรัพยากรของชุมชนน้อยลง โดยรัฐได้เริ่มใช้กฎหมายที่เป็นการหวงกัน พื้นที่ป่าในรูปพื้นที่สงวน มีการประกาศพื้นที่ป่าสงวนเพิ่มโดยไม่สนใจว่ามีชุมชนดำรงชีวิตอยู่ในพื้นที่ ป่าหรือไม่ การประกาศพื้นที่ป่าสงวน ได้ทำให้ชาวบ้านที่ทำกินในพื้นที่ป่า ที่เป็นผู้ "บุกเบิก" ที่รัฐเคย ส่งเสริมาก่อนในอดีต กลายเป็น "ผู้บุกรุก" ป่า เป็นผู้กระทำผิดกฎหมายที่จะต้องถูกจับกุมในที่สุด การ เปลี่ยนแปลงนี้สะท้อนวิธีคิดของรัฐ ในการควบคุมและแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรและแรงงาน ของชาวบ้านได้อย่างชัดเจน

## 1.2 สิทธิในการเข้าถึงทรัพยากรของชุมชนท้องถิ่น

ฉลาดชาย อานันท์ และ สัณฐิตา (2536) ได้ศึกษาการทำกินของชุมชนหมู่บ้านในเขตป่า ภาคเหนือตอนบน และได้พบว่าการดำรงชีวิตในเขตป่า ได้ก่อให้เกิดหลักการในการจัดการทรัพยากร และแนวคิดเรื่องสิทธิในการเข้าถึงทรัพยากรตามประเพณีของชาวบ้าน โดยในเงื่อนไขทางประวัติ ศาสตร์ ที่ชุมชนหมู่บ้านกำเนิดจากการบุกเบิกป่าเป็นที่ทำกิน ซึ่งเป็นการใช้แรงงานกันระหว่างเครือ ญาติ และเพื่อนบ้านในการบุกเบิกที่ทำกิน เช่นที่นา ที่ไร่ ที่สวน ในขณะที่การดำรงชีวิตทางเกษตร กรรมในเขตป่า ก็ต้องอาศัยความอุดมสมบูรณ์ของธรรมชาติ เชน การมีน้ำ ซึ่งกำเนิดจากต้นน้ำในป่า เพื่อใช้น้ำในการทำนา และการรักษาทรัพยากรจากป่าไว้ใช้ยังชีพในระยะยาว จึงเกิดข้อตกลงในการใช้ ทรัพยากร เพื่อให้เกิดความมั่นคงในการดำรงชีวิตจากทรัพยากรร่วมกัน และข้อตกลงก็ได้เป็นหลักการ ที่ปฏิบัติสืบทอดกันมา ซึ่งข้อตกลงหรือหลักการดังกล่าวนี้เองก็คือ ระเบียบ กฎเกณฑ์ ความเชื่อ ในการ ใช้ทรัพยากรร่วมกัน ซึ่งเราอาจเรียกว่า การจัดการทรัพยากรตามหลักประเพณีของชุมชน

เมื่อพิจารณาการจัดการทรัพยากรของตามหลักประเพณีของชุมชน ก็เห็นถึงแนวคิด เรื่องสิทธิในทรัพยากรในสังคมชาวบ้าน ที่ประกอบด้วยหลักการสิทธิที่อาจจำแนกได้เป็น 4 ประการ คือ หลักสิทธิหน้าหมู่ ซึ่งเป็นสิทธิของการใช้ทรัพยากรร่วมกันของชุมชน ในฐานะทรัพยากรส่วนรวม ซึ่ง จะเห็นได้จากการใช้ทรัพยากรร่วมกันหลายประการ เช่น ในระบบเหมืองฝ่าย ในการใช้พื้นที่ป่าใน ฐานะพื้นที่ใช้สอย ในการใช้บ่อน้ำ ท่าน้ำ ทางเดิน ป่าช้า ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าทรัพยากรทุกชนิดล้วนมี ที่มาจากการเป็นทรัพยากรส่วนรวม สิทธิหน้าหมู่ ยังเชื่อมโยงอยู่กับสำนึกของความเป็นชุมชน หรือสิทธิชุมชน คือ ชาวบ้านจะมีความสำนึกว่า ชุมชนมีสิทธิหรืออำนาจในการจัดการทรัพยากร ใน ฐานะที่ได้ร่วมสร้างสรรค์ ดูแลรักษา และใช้เลี้ยงชีวิต สิทธิชุมชนจะแสดงออกอย่างชัดเจนเมื่อถูกรุก รานจากสังคมภายนอกหรือถูกปฏิเสธสิทธิ ในการทรัพยากรจากรัฐ

หลักการสิทธิหน้าหมู่ และสิทธิชุมชน ยังมีพื้นฐานมาจาก หลักสิทธิธรรมชาติ ซึ่งเกิด จากประสบการณ์การดำรงชีวิตจากธรรมชาติ ที่ได้กลายเป็นสำนึกว่ามนุษย์ทุกคย่อมมีสิทธิที่จะใช้แรง งานของตนเองทำมาหาเลี้ยงชีพจากธรรมชาติ หรือเป็นการใช้ธรรมชาติในการเลี้ยงชีวิต สิทธิธรรมชาติ ได้เป็นพื้นฐานของหลักสิทธิการใช้ (Usufruct rights) ซึ่งเป็นแนวคิดว่า ผู้ใดใช้แรงงานปรับเปลี่ยน ธรรมชาติให้เกิดประโยชน์ จะยังคงมีสิทธิในทรัพยากรนั้นตราบที่เขายังใช้ประโยชน์อยู่ แต่จะหมด สิทธิ์เมื่อทรัพยากรนั้นกลับสู่สภาวะธรรมชาติ ดังจะเห็นได้จากระบบการทำไร่ ที่มีการพักดินไว้เป็นไร่ เหล่า ซึ่งคนอื่นสามารถเข้าไปใช้ได้หากไม่กลับไปใช้ตามกำหนด

ดังนั้น อาจกล่าวได้ว่า การจัดการทรัพยากรตามหลักประเพณีของชุมชน ประกอบด้วย หลักการที่สำคัญสองด้าน ด้านหนึ่งคือ หลักการใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืน เพื่อรักษาความมั่นคงในการ ผลิตและการยังชีพ ในอีกด้านคือ การให้สิทธิการใช้ทรัพยากรแก่สมาชิกอย่างเท่าเทียมกัน ฉลาดชาย และคณะเสนอว่า แม้หลักการจัดการทรัพยากรดังกล่าวนี้จะเกิดขึ้นในอดีต แต่ก็ยังมีชุมชนในภาคเหนือ จำนวนมากสามารถผลิตซ้ำหลักการจัดการตามประเพณีมาได้จนถึงปัจจุบัน และเงื่อนไขที่ได้รับความ เคือดร้อนจากการถูกปฏิเสธสิทธิในการจัดการทรัพยากรจากรัฐ หรือถูกแย่งชิงการใช้ทรัพยากรจากภาย นอก จนได้รับผลกระทบต่อการคำรงชีวิตมากขึ้น ก็จะเป็นเงื่อนไขของการผลิตใหม่ของการ จัดการ ทรัพยากรตามหลักประเพณี ซึ่งเป็นกระบวนการต่อสู้เพื่อการปกป้องสิทธิ ในการจัดกาทรัพยากรของ ชุมชนเกิดขึ้น พรใจ (2535) ได้ศึกษาการถือครองที่ดินในสังคมชาวนาภาคเหนือ พบว่าภายใต้ประวัติ ศาสตร์การบุกเบิกที่ทำกินของกลุ่มเครือญาติ ทำให้เกิดหลักการถือครองที่ดิน บนพื้นฐานของความ สัมพันธ์ในระบบเครือญาติ และบนพื้นฐานที่มองว่าที่ดินเป็นทรัพยากรส่วนรวม หรือที่ชาวบ้านเรียก ว่า "ของหน้าหมู่" จึงปรากฏว่าชาวบ้านได้จำแนกที่ดิน ตามสิทธิการใช้ประโยชน์ออกเป็นสองลักษณะ คือ หนึ่ง ที่ดินที่แต่ละครัวเรือนหรือสายตระกูลถือครอง ได้แก่ ที่บ้าน ที่นา ที่สวน ที่ไร่ อันเป็นของ หน้าหมู่ระดับตระกูล ซึ่งหมายความว่า ที่ทำกินเหล่านี้จะถูกใช้ในหมู่สมาชิกในตระกูล และก็จะถูก กำหนดให้สืบทอดสิทธิ (สืบมรดก) อยู่ในตระกูล และสอง ที่ดินที่ใช้ประโยชน์ร่วมกันในระดับชุมชน อันได้แก่ ที่วัด ที่ป่าเห้ว (ป่าช้า) ที่ป่า และที่สาธารณะประโยชน์อื่น ๆ และที่สาธารณะประโยชน์อื่น ๆ ซึ่งถือว่าเป็นของหน้าหมู่ระดับชุมชน เป็นที่คินที่ใช้ร่วมกัน และคูแลรักษาร่วมกันในระดับชุมชน

การถือครองที่ดินตามประเพณีสร้างความมั่นคงแก่การดำรงชีวิตของชาวบ้านได้อย่างดี แต่ อย่างไรก็ตาม ความมั่นคงในการถือครองที่ดินได้เปลี่ยนแปลงไป จากการสถาปนาระบบกรรมสิทธิ์ เอกชน ตามการบังคับใช้กฎหมายที่ดินของรัฐ ทั้งนี้เพราะการรับรองสิทธิในที่ดินตามกฎหมายแตกต่าง จากการบังคับและรับรองสิทธิตามประเพณี อย่างน้อย 4 ลักษณะ คือ หนึ่ง กรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย แยกออกจากการใช้ประโยชน์ ขณะที่การถือครองที่ดินไม่ว่า จะเป็นที่นา ที่ไร่ ที่สวน หรือที่บ้าน ตาม จารีตประเพณีมีความหมายเท่ากับสิทธิการใช้ที่ดิน สอง ผู้เป็นเจ้าของที่ดินตามกฎหมายคือ คนรุ่นใด รุ่นหนึ่ง ขณะที่ชาวบ้านถือว่าที่บ้านและที่นาเป็นสมบัติของตระกูล คนรุ่นใดรุ่นหนึ่งเป็นเพียงผู้ได้รับ จัดสรรให้ใช้ประโยชน์เท่านั้น สาม ตามระบบกฎหมายปัจจุบัน ที่ดินเป็นทรัพย์สิน การซื้อขายเป็น การโอนกรรมสิทธิ์จากบุคคลหนึ่งไปยังบุคคลหนึ่ง ขณะที่ตามจารีตประเพณีที่ดินไม่ใช่ทรัพย์สิน แต่ เป็นปัจจัยยังชีพ การซื้อขายที่นาและที่บ้าน เป็นการคืนส่วนที่ตนเองได้รับปันส่วนแก่สมาชิกคนอื่น ๆ ในกลุ่มเครือญาติ ประการที่สี่ รัฐให้การรับรองสิทธิเฉพาะที่ดินที่มีหนังสือสำคัญแสดงสิทธิในทุกประเภทที่ ชาวบ้านถือครอง

ลักษณะที่ขัดกันนี้ ทำให้เกิดข้อขัดแย้งในความสัมพันธ์ระดับต่าง ๆ เช่นระหว่างญาติพี่ น้องและระหว่างชาวบ้านกับรัฐ ข้อขัดแย้งเหล่านี้ได้ส่งผลกระทบต่อการถือครองที่ดินในชนบท โดย เฉพาะในบริบทของการเปลี่ยนแปลงความหมายในการนิยามที่ดินของชาวบ้าน และความเหลื่อมล้ำทาง เศรษฐกิจและสังคมที่รุนแรงมากขึ้น ตามการเร่งรัดพัฒนาประเทศให้เป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่

## 2. ความเป็นชุมชนและประชาคม (Community)

เป็นรากฐานที่สำคัญของสังคม เพราะเป็นกลุ่มคนที่มีความผูกพันเอื้ออาทรต่อกัน เป็น แหล่งพื้นฐานที่จะเกิดการถักทอความรัก ความเอื้ออาทรของคนในสังคม ปัจจุบันกระแส "การรื้อฟื้นชุม ชนหรือประชาคม" (Community Rebuilding) สัมพันธ์แนบแน่นกับกระแสการสร้างแนวคิด "ประชา สังคม" (Civil Society) ยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแผนฯ 8 เล็งเห็นความสำคัญของเรื่องนี้มาก จึงเน้น หนักที่ การพัฒนาประชารัฐ และความสำคัญของระดับพื้นที่ (Area Function Approach) ทั้งนี้ ประชา คมมิใช่องค์กรที่เป็นทางการ แต่เป็นการบริหารความร่วมมือของบุคคลหลายกลุ่ม หลายฝ่าย ที่มิได้ กระทำโดยอาศัยอำนาจสั่งการบังคับบัญชาใด ๆ ทั้งสิ้น ทว่าเมื่อเกิดประชาคมมักมีการตั้งองค์กรทำหน้า ที่ประสานสัมพันธ์สมาชิกเป็นเครือข่าย

ประชาคม เป็นแนวคิดสืบเนื่องมาจากเรื่อง "ชุมชน" การที่ประชาชนในท้องถิ่นหนึ่ง ๆ จะเจริญก้าวหน้าได้ควรต้องมีชุมชนที่เข้มแข็ง ซึ่งชุมชนคือการรวมกลุ่มประชาชนในระดับต่าง ๆ ในพื้น ที่ คำว่า "ประชาคม" มีความหมายคล้ายคลึงและต่อเนื่องจากคำว่า "ชุมชน" โดยที่ **ชุมชน** อาจมีความ หมายในเชิงของ **พื้นที่ หรือเชิงวัตถุประสงค์หรือกิจกรรม แต่ประชาคม** มีความหมายกว้างกว่า หรือ กลุ่มคนกว้างกว่า ทั้งนี้ "ชุมชน" และ "ประชาคม" ไปด้วยกันได้จนแทบจะเป็นเรื่องเดียวกันในแผนฯ 8 จะส่งเสริมการรวมตัวกัน สร้างความเข้มแข็ง ส่งเสริมประสิทธิภาพและคุณภาพของทั้งชุมชนและ ประชาคม หากขนาดของพื้นที่ใหญ่โตเราอาจเปลี่ยนจากเรียกว่า "ชุมชน" เป็นเรียกว่า "ประชาคม" แทน ซึ่งคำว่าประชาคมนี้อาจสื่อความหมายมากว่าคำว่าชุมชน ในแง่ที่ว่ามีความหลากหลายรวมปะปนกันอยู่ ทว่ามีกรอบใหญ่ไปในทิสทางเดียวกัน

อาจกล่าวได้ว่าประชาคม คือ การที่คนในชุมชนนั้น ๆ ตลอดจนผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย กับชุมชนพื้นที่ดังกล่าว รู้สึกว่ามีอะไรร่วมกันและเข้ามาทำอะไรร่วมกัน



ชุมชนทั่วไปที่สมาชิกอยู่ร่วมกันในพื้นที่ละแวกเคียวกัน ย่อมมีความรู้สึกผูกพันกันใน ฐานะคนพื้นบ้านเคียวกัน จึงมีลักษณะส่วนหนึ่งของประชาคมแล้ว แต่ถ้ามีการทำกิจกรรมร่วมกันค้วย แล้วจึงจะถือว่าเป็นประชาคมเคียวกัน ตามแนวคิดของแผนฯ 8 พิจารณา "ความเป็นประชาคม" ทั้งระดับจังหวัด/อำเภอ/ตำบล หรือรวมกันเป็นกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้มุ่งหวังให้เกิดคุณลักษณะดังนี้

- 1. ด้านทัศนคติและความรู้สึก : ปรารถนาให้คนในสังคมเกิดความผูกพันร่วมกัน มี ความรู้สึกหรือจิตสำนึกต่อชุมชน/สังคมร่วมกัน มีความสนใจและปรารถนาต่อชุม ชนร่วมกัน
- 2. ด้านความรู้และการเรียนรู้ : ปรารถนาให้คนในชุมชนสนใจเรียนรู้ว่าสิ่งที่เป็นอยู่ รอบตัวของเขาในชุมชนเป็นอย่างไร มีปัญหาใด และพร้อมที่จะเข้ามาเรียนรู้ร่วม กับ
- 3. ด้านการกระทำและความสามารถในการกระทำ: ปรารถนาให้คนในชุมชน สามารถแปรเปลี่ยนความรัก และความตระหนักร่วมกัน มาสู่การวางแผนและใช้ ศักยภาพร่วมกันในการทำกิจกรรมที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมร่วมกัน

### 3. ลักษณะของประชาคม

ผส.คร. อนุชาติ พวงสำลี จำแนกลักษณะร่วมของความเป็นประชาคม ดังนี้

3.1 มีความหลากหลาย แยกพิจารณา 2 มิติ คือ

#### 3.1.1 เชิงรูปแบบ

- พื้นที่: รวมตัวโดยยึดอาศัยพื้นที่ หรืออาณาบริเวณเป็นขอบเขตการรวมตัวซึ่ง อาจเป็นเขตปกครอง หรือขอบเขตเชิงภูมินิเวศ หรือเขตเศรษฐกิจ
- การรวมตัว : ระดับการรวมตัวแตกต่างกันไปตามระดับความพร้อม หรือ ลักษณะกิจกรรมที่สนใจร่วมกัน เช่น กลุ่ม ชมรม องค์กร สมาคม สถาบัน มูล นิธิ สหกรณ์ สมัชชา ฯลฯ
- กลุ่มคนที่มารวมตัวกัน : วัย เพศ อายุ เชื้อชาติ ศาสนา ความเชื่อ ฐานะ อาชีพ
   ฯลฯ

ความหลากหลายในเชิงรูปแบบนี้จะช่วยให้กลุ่มมีลักษณะการเรียนรู้กันสูง เพราะ ต้องเข้าใจความต้องการซึ่งกันและกันอย่างมาก

#### 3 1 2 เชิงเนื้อหา

- กิจกรรม : อาจแยกตามลักษณะของรูปแบบและความถนัดและกลุ่มองค์กร นั้น ๆ แต่ภายในองค์กรนั้นมักผสมผสานกิจกรรมหลายด้านเข้าด้วยกันตาม ความเหมาะสมและความถนัด
- ประเด็นความสนใจ/ปัญหา: เงื่อนใจที่สำคัญในการรวมกลุ่มของคน คือ
   ความสนใจ ซึ่งก่อให้เกิดความหลากหลายของการรวมตัว และต่างก็ดำเนินกิจ

กรรมกลุ่มร่วมกันบนพื้นฐานของจุดสนใจร่วมดังกล่าว อันเป็นจุดเริ่มต้นของ ขบวนการเคลื่อนใหวต่าง ๆ ตามมา

- 3.2 มีความเป็นชุมชน อาจกรอบกลุมความหมายที่กว้างถึงอาณาบริเวณ หรือบริบทขนาด ใหญ่ที่สามารถเชื่อมโยงติดต่อถึงกันในทางใดทางหนึ่ง หรืออาจพิจารณาถึงความเป็นชุมชนภายใน กลุ่มองค์กรเล็ก ๆ ที่รวมตัวกันด้วยความรัก ความผูกพัน ความสนใจ หรือผลประโยชน์ร่วมกัน ดัง นั้น ลักษณะความเป็นชุมชนไม่จำเป็นต้องยึดกับความเป็นชนบท หรือชุมชนบท อาจเป็นเรื่องชุม ชนเมือง ชุมชนชนชั้นกลาง ชุมชนนักธุรกิจ หรือชุมชนภายในองค์กร ซึ่งการสร้างให้เกิดความเป็น ชุมชนจะเป็นเรื่องเชิงยุทธ์ศาสตร์/ยุทธวิธี ที่จะต้องพิเคราะห์ให้สอดคล้องกับเงื่อนใจของแต่ละ สังคมแต่ละพื้นที่
- 3.3 บทสำนึกสาธารณะหรือจิตสำนึกเพื่อส่วนรวม (Public Conciousness) อันเป็นเรื่องที่ สำคัญยิ่งในสังคมประชา ในสังคมไทยพบว่ากลุ่มองค์กรประชาสังคมในรูปอาสาสมัคร กลุ่มผล ประโยชน์ กลุ่มกดคัน ฯลฯ มักไม่เข้มแข็ง ไม่มีพลังพอเพียงในการเปลี่ยนแปลงสังคม ต่างกันกลุ่ม องค์กรทางการปกครอง ซึ่งการที่ภาครัฐมีบทบาทหนึ่งในการกำหนดทิสทางการพัฒนาในลักษณะ "คุณพ่อรู้ดี" ส่งผลให้เกิดการบั่นทอนความสามารถและมองไม่เห็นสักยภาพของตนเอง ที่จะมีส่วน ร่วมแก้ไขปัญหาของชุมชนตนเองและสังคม ประชาชนเฝ้ารอคอนให้ผู้อื่นแก้ไขปัญหาให้ จุดนี้จะ ต้องสร้างจิตสำนึกความเป็นพวกเมือง (Citizenship) สำนึกพลังแห่งตนเองว่าสามารถแก้ไขสังคม ใค้ ภารกิจที่สำคัญอยู่ที่ผลักคันให้เกิดกลุ่มประโยชน์สาธารณะมาก ๆ (Public Interest Groups) และ สนับสนุนความเข้มแข็งให้เป็นหลังของสังคม ทั้งนี้มีส่วนสัมพันธ์กับกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน ของสังคม (Civic Education) และการสร้างจิตสำนึกสาธารณะของคนในสังคมให้เกิดอย่างกว้าง ขวาง

## องค์ประกอบอันจำเป็นของการมีวิถีชีวิตสาธารณะที่เข้มแข็ง

องค์กร	คุณถักษณะ		
จิตใจที่มุ่งมั่น	• เป็นตัวกำหนดพฤติกรรม ความสัมพันธ์ทางสังคม และการะกระทำใน		
(Mind-Sets or Mentalities)	ชุมชน/ประชาสังคมที่เข้มแข็ง ประชาชนจำต้องตระหนักหรือเห็นถึงความ		
	เชื่อมโยงของทุกภาคในส่วนในสังคม ไม่มองแบบแยกส่วนการยอมรับ		
	ความคิดเห็นอย่างกว้างขวาง และเห็นว่าความเห็นของทุกคนเป็นสิ่งที่มี		
	ประโยชน์ ตลอดจนแนวคิดที่ว่าชาวบ้านก็มีศักยภาพที่จะแก้ปัญหาของตน		
	เองได้ เป็นดังอย่างของ Mind-Sets		
โครงสร้างพื้นฐาน	การเปิดและค้นหาพื้นที่สาธารณะทั้งในทางที่เป็นพื้นที่เชิงกายภาพและพื้น		
(Civic Infrastrucre)	ที่ทางสังคมที่ให้ผู้คนได้มีโอกาส มีเงื่อนไขในการเข้ามาพบปะแลกเปลี่ยน		
	เรียนรู้ร่วมกัน ถือเป็นเรื่องของการจัดหาโครงสร้าง พื้นฐานสำคัญ ทั้งนี้		

หมายรวมถึงเครือข่ายที่เชื่อมความสัมพันธ์ของปัจเจกบุคคล กลุ่ม องค์กร สถาบันที่หลากหลายของสังคมเข้าด้วยกัน

#### ความสัมพันธ์อันหลากหลาย

 เป็นความสัมพันธ์ของผู้คนที่หลากหลายบนฐานแห่งความร่วมมือ ซึ่งไม่ จำกัดเฉพาะคุ้นหน้า หรือมีความสนใจเหมือนกันเท่านั้น

## วิถีแห่งการปฏิบัติ (Practices)

Mind-set ของชุมชนจะเป็นตัวกำหนดวิธีปฏิบัติที่จะช่วยเสริมสร้างความ
เข้มแข็งของชุมชน เช่น หากชุมชนเชื่อว่าพวกเขาสามารถที่จะแก้ไขปัญหา
ของตนเองได้โดยไม่ต้องรอรับความช่วยเหลือจากภายนอก นอกจากนี้
กระบวนการแก้ไขปัญหาของสาธารณะร่วมกันก็มีหลายขั้นตอนตั้งแต่การ
กำหนดปัญหาและขอบเขตของปัญหา การพิจารณาไตร่ตรองอย่างรอบด้าน
และตั้งใจจริง (Deliberation) การตัดสินใจ การลงมือปฏิบัติ และการ
ประเมินผล ดังนั้น ในชุมชน/ประชาสังคมที่มีความเข้มแข็ง ความเป็นผู้นำ
(Leadership) จึงหมายถึงความสามารถในการจัดการเพื่อเสริมกระบวนการ
เหล่านี้ให้เป็นไปอย่างเหมาะสม

## กระบวนการเรียนรู้ (Civic Learning)

- เป็นประบวนการเรียนรู้จากการทำงานร่วมกัน ลักษณะของการเรียนรู้จะ ต้องมีคุณค่าต่อการสร้างสรรค์ ความเป็นชุมชน สนองต่อ การแลกเปลี่ยน เรียนรู้ในความสนใจร่วมกันหรือต่อการแก้ไขปัญหาของชุมชน กระบวน การเรียนรู้นี้ยังจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลง Mind-set อีกด้วย
- 3.4 มีกิจกรรมและความต่อเนื่อง ต้องผลักดันให้กิจกรรมที่กระทำร่วมกันอันเป็นกระบวนการ เรียนรู้ร่วมกัน หรือสังคมแห่งการเรียนรู้ เพราะสำนักสาธารณะมิอาจบังคับให้เกิดขึ้นในบุคคลใด ๆ หากปราสจากการเรียนรู้ที่มีการปฏิบัติการร่วมกัน ดังนั้น การสร้างเงื่อนไขหรือกิจกรรมร่วมกันจะ ก่อให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกันของคนในสังคม ตลอดจนพัฒนาให้เกิดความต่อเนื่องของกิจกรรม
- 3.5 มีเครือข่ายและการติดต่อสื่อสาร กลุ่มประชาสังคมที่จะยั่งยืนต้องมีระบบการจัดการที่ดี มี ระบบสื่อสารแลกเปลี่ยนประสบการณ์และสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ร่วมกัน (Communication & Network)

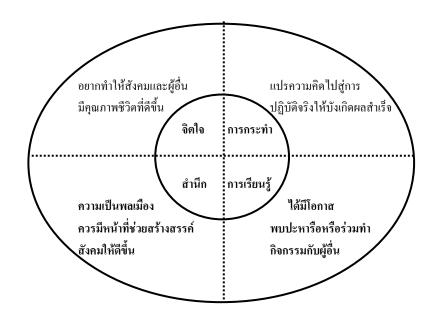
### 4. องค์ประกอบของประชาสังคม

มีวิสัยทัศน์ร่วมกัน กลุ่มประชาสังคมที่มีสำนักสาธารณะจะต้องมองเห็นอนาคตข้างหน้าร่วม กัน รู้และเข้าใจทิศทางตามที่จะทำกิจกรรมไปด้วยกัน ดังนั้น การสร้างวิสัยทัศน์ร่วมกันเป็นเงื่อนไข สำคัญที่จะก่อพลังกลุ่มและมีเป้าหมายก้าวเด่น ทั้งนี้ จะต้องอาศัยการคิดวิเคราะห์โดยมีข้อมูลเพียงพอที่ จะแสวงหาทางเลือกใหม่ ๆ ที่จะเป็นวิสัยทัศน์ของกลุ่ม

 มีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง จะก่อให้เกิดความรู้ ตัดสินใจ และร่วมลงมือปฏิบัติ เพื่อ ผลักดันการเปลี่ยนแปลงที่จำเป็น

- 2. มีความเป็นธรรมชาติที่มิใช่การแต่งตั้ง จัดตั้ง ประชาสังคมอยู่นอกเหนือการควบคุม ของรัฐ ดังนั้น ต้องเกิดขึ้นบนจิตสำนึกของการคำเนินกิจกรรมร่วมกัน และเติบโตอย่างเป็นธรรมชาติ การจัดตั้งหรือแต่งตั้งโดยอำนาจรัฐจะทำให้ขาดความเป็นอิสระและไม่ยั่งยืน/ต่อเนื่อง
- 3. มีความรัก ความเอื้ออาทร และสมานฉันท์ต่อกัน ความแตกต่างย่อมเกิดขึ้นได้ และมิจำ เป็นต้องนำไปสู่ความแตกแยกเสมอไป
- 4. มืองค์ความรู้และความสามารถในการแสวงหาความรู้ ประชาสังคมต้องสร้างและ สะสมองค์ความรู้ที่สามารถปรับใช้และเรียนรู้ระหว่างกัน
- 5. มีการเรียนรู้จากการปฏิบัติหรือทำกิจกรรมร่วมกัน ซึ่งจะช่วยให้ประชาสังคมมีความ เติบโตและขยายตัวอย่างมั่นคง ระบบการสื่อสารจะเป็นลักษณะแนวราบและต้องอาศัยความสัมพันธ์กับ สื่อมวลชนในการสนับสนุนด้วย
- 6. มีการติดต่อสื่อสารอย่างต่อเนื่อง/เครือข่ายความร่วมมือ จะช่วยให้ประชาสังคมมีความ เติบโตและขยายตัวอย่างมั่นคง ระบบการสื่อสารจะเป็นลักษณะแนวราบและต้องอาศัยความสัมพันธ์กับ สื่อมวลชนในการสนับสนุนด้วย
- 7. มีระบบการจัดการที่ดีและมีประสิทธิภาพ แม้นักวิชาการบางท่านจะกล่าวว่าประชาคม มิใช่องค์กรแต่เป็นกระบวนการความสัมพันธ์ของกลุ่มคน ทว่าในข้อเท็จจริงประชาคมขนาดใหญ่จำเป็น ต้องมีการจัดระบบความสัมพันธ์ในลักษณะการบริหารจัดการเช่นกัน เพียงแต่องค์กรที่ทำหน้าที่จัดการ จะมีลักษณะไม่แข็งตัว หรือเชิงลำดับชั้น การบังคับบัญชา หากทำหน้าที่ประสานงานระหว่างสมาชิก หรือองค์กรเครือข่าย หรือหน่วยงานภายนอก

#### ปัจจัยที่เป็นแรงบันดาลใจในการก่อตัวประชาคม



## 5. ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน

เป้าหมายการพัฒนาแบบยั่งยืนที่มุ่งสร้าง ความเข้มแข็งของชุมชน เพราะจะเป็นกลไกสำคัญของ สังคมที่จะป้องกันความผันผวนของสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง ฯลฯ ในอัน ที่จะก่อผลกระทบให้แก่สังคมเป็นอย่างดี

ศ.นพ.ประเวศ วะสี และคณะนักวิชากรรกลุ่มหนึ่ง ได้จัดการประชุมระคมสมองพิจารณา กำหนดตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนให้เป็นรูปธรรม โดยวิเคราะห์ว่าเงื่อนใบและองค์ประกอบหลักที่ สะท้อนความเข้มแข็งของชุมชนน่าจะประกอบด้วยสิ่งที่เรียกว่า "พลังสร้างสรรของชุมชน" 6 ประการ คือ

- 1. พลังของคน : ชุมชนจะมีความเข้มแข็งต้องมีพลังของคน คนที่มีความรู้ความสามารถ มีศักยภาพ และความเป็นผู้นำตามธรรมชาติ มิใช่ผู้นำเชิงอำนาจ
  - 2. พลังของกลุ่ม : การรวมตัวกันเพื่อทำกิจกรรมสาธารณะ และมุ่งประโยชน์ส่วนรวม
- 3. พลังทุน : พลังของตัวเม็ดเงินที่จะอยู่ในชุมชน ชุมชนเป็นเจ้าของกิจกรรมร่วมกันและ ดำเนินการโดยมีผลตอบแทนที่เหมาะสม
- 4. พลังในเชิงธุรกิจ : พลังในการทำมาหากินในชุมชน ชุมชนมีเงินออมและสวัสดิการ อันเป็นหลักประกันความมั่นคง
  - 5. พลังเอื้ออาทร : ชุมชนมีความสัมพันธ์ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน
- 6. พลังการเรียนรู้ : ชุมชนเรียนรู้จากประสบการณ์ทำกิจกรรมร่วมกัน และมีความเชื่อม โยงกับเครือข่ายภายนอก รวมทั้งแลกเปลี่ยนประสบการณ์การพัฒนาระหว่างกัน

พลังทั้ง 6 ประการ สะท้อนให้เห็นภาพชุมชนที่มีศักยภาพในการรวมตัวกัน เพื่อวิเคราะห์ และกลั่นกรองสถานการณ์ของชุมชน เพื่อสร้างกระบวนการแสวงหาทางเลือกและทางออกให้กับชุมชน ของตนเองได้ จึงเป็นที่มาของข้อเสนอตัวชี้วัดระดับชุมชน 7 ประการ ได้แก่

- 1. จำนวนสมาชิกของกลุ่มประชากร : สัดส่วนประชาชนที่เป็นสมาชิกกลุ่ม
- 2. อัตราการเพิ่มของจำนวนเงินออมของชุมชน : ตัวเงินออมที่เพิ่มขึ้นเป็นการแสดง ความก้าวหน้า
- 3. จำนวนองค์กรธุรกิจที่องค์กรชุมชนเป็นเจ้าของ : องค์กรชุมชนที่สามารถทำธุรกิจได้ ช่วยให้ชุมชนเข้มแข็งและชุมชนที่เป็นเจ้าของธุรกิจขนาดใหญ่จะทำให้มีอำนาจต่อรอง
- 4. อัตราเพิ่มของสวัสดิการเพื่อคนในชุมชน : ช่วยให้ชาวบ้านมีความรู้สึกที่ดี
- 5. จำนวนการเป็นสมาชิกองค์กรภายนอกชุมชน : การติดต่อกับภายนอกเพื่อใช้ ทรัพยากรภายนอก
- 6. จำนวนผู้นำตามธรรมชาติต่อประชากร : ถ้าหากมีผู้นำน้อยและไม่มีคนทดแทนจะทำ ให้ชุมชนอ่อนแอ แต่หากมีมากจะทำให้แข็งแรงอย่างต่อเนื่อง

7. อัตราการเพิ่มของรายได้ของธุรกิจที่องค์กรชุมชนเป็นเจ้าของ : อันเป็นการแสดงถึง ความก้าวหน้าของชุมชน

## เงื่อนไขและองค์ประกอบของการพัฒนากระบวนการประชาคม

 เงื่อนไข/องค์ประกอบ	เนื้อหา	
วิสัยทัศน์	• เป้าหมาย/ทิศทางร่วม	
ผู้นำ	• กระตือรื่อรั่น	
	• มีวิสัยทัศน์	
	• เชื่อมโยงภายนอก-ภายใน	
	• จัดกระบวนการ	
	• อื่น ๆ	
ประเด็นความสนใจ	• เห็นกลุ่มเป้าหมายที่จะทำงานด้วย	
	• ประเด็นหลากหลาย มุ่งประโยชน์สาธารณะ (ป่า เมือง แม่น้ำ	
	ทะเลสาบ วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ เศรษฐกิจ ความเป็นชุม	
	ชน ฯลฯ)	
	• ขอบเขตเชิงพื้นที่(กลุ่มจังหวัด-จังหวัด-อำเภอ-ลุ่มน้ำ-อื่น ๆ)	
t.	• ขอบเขตเชิงวัฒนธรรม	
ระบบคุณค่า/แนวคิดในการเคลื่อนใหวปฏิบัติการ	ร • เคารพความแตกต่างหลากหลาย	
	ความรับผิดชอบ/ความรู้สึกเป็นเจ้าของ	
	• ฉันทะ/สมัครใจ/จริงใจ/ทุ่มเททำงาน	
	• สมานฉันท์ เอื้ออาทร	
	• พลังทางวัฒนธรรม	
การสื่อสาร/การสร้างเครื่อข่ายความร่วมมือ	<ul> <li>แสวงหาความร่วมมือพหุภาคี (จัดความสัมพันธ์บนความ แตกต่างหลากหลาย)</li> </ul>	
	• การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร (Information Exchange)	
	• เป็นข่ายการเรียนรู้-แลกเปลี่ยน เชื่อมคน-องค์กร/สถาบัน-	
	สังคม (Public Relation or Social Communication)	
	• แผนยุทธศาสตร์ร่วม	
	• สื่อท้องถิ่นกับการให้การศึกษาสาธารณะ	
	• ที่ทางสำหรับพบปะแลกเปลี่ยน (Physical Public Space)	
สร้างความรู้คู่การปฏิบัติ	วิจัย/สร้างองค์ความรู้	
	• ถอดบทเรียนจากการปฏิบัติเพื่อสนับสนุนขบวนการเคลื่อน	

ใหว

- สร้างองค์ความรู้ใหม่ (วิจัยเชิงนโยบาย กระบวนการและการ ปฏิบัติการ
- พัฒนาศักยภาพในการแสวงหาข้อมูล ความรู้ วิจัยและการ
   วิเคราะห์ สังเคราะห์

#### การปฏิบัติ

- กระบวนการ (การมีส่วนร่วมรับรู้และตัดสินใจ/กระบวน การกลุ่ม/เสริมเทคนิค\*เครื่องมือ ทำงาน)
- กิจกรรม (หลากหลาย/คูต้นทุนการพัฒนา)
- กลไกประสานงานระหว่างกลุ่ม-เครือข่าย
- การสนับสนุนที่เป็นระบบ (ทุน/เครื่องมือ/ทรัพยากร/อื่น ๆ)
- กลยุทธ์การทำงาน (ชั้นเชิง/ท่าที/จังหวะก้าว/ยุทธศาสตร์และ แผนงานระดับพื้นที่/วิเคราะห์ Actors)
- ระบบงานอาสาสมัคร
- พัฒนาคนรุ่นใหม่/Civic Leader
- พัฒนากระบวนการเรียนรู้ให้เป็นองค์กรเรียนรู้
- ผลสะท้อน
- ตัวชี้วัด

การบริหารจัดการ/การจัดตัวเอง (Self-Organisation)

ติดตาม ตรวจสอบ วัดผล

**Monitoring & Evaluation** 

## 6. แนวคิดทฤษฎีการมีส่วนร่วมของประชาชน

แนวคิดทฤษฎีการพัฒนาชนบท แบบการมีส่วนร่วมของประชาชน (People participation Development) วรทัศน์, (2540 : 46-48) หมายถึง กิจกรรมต่าง ๆ ที่ประกอบไปด้วยความเกี่ยวข้องของ ประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการพัฒนา เช่น การตัดสินใจในการพัฒนาการดำเนิน การประเมินผล ประโยชน์ที่ได้รับ คือ ทำให้ประชาชนรู้สึกว่าเขาเป็นเจ้าของการพัฒนาทำให้เกิดความ ภูมิใจและหวงแหนสิ่งที่ได้มาจากการพัฒนา

กรรณิการ์ พงษ์สนิท (2543) กล่าวว่า ความร่วมมือเป็นหัวใจสำคัญของงานในทุกองค์กร ความ ร่วมมือจะเป็นจุดเชื่อมของการบรรลุเป้าหมายร่วมกันของชุมชน ทั้งนี้ด้วยเหตุที่ความร่วมมือเป็น กระบวนการที่ชุมชนใช้สิทธิ์เพื่อเข้าร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับความต้องการ การวางแผน การประเมิน เพื่อที่ จะรับประโยชน์จากการพึ่งพาตนเองมากขึ้น รวมทั้งการควบคุมสังคม ทรัพยากรต่าง ๆ

กมลทิพย์ แจ่มกระจ่าง (2540) กล่าวว่า การมีส่วนร่วม คือ การที่ประชาชนมีความคิดที่อยากจะ ทำโดยความคิดที่อยากจะทำนั้น เป็นความอยากที่เกิดขึ้นหลังจากได้ผ่านกระบวนการวิเคราะห์มาพอสม ควร จนความอยากจะทำเกิดเป็นความจำเป็นที่ประชาชนต้องการ ด้วยลักษณะดังกล่าวนี้ ถ้าประชาชน ใค้เข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่เริ่มต้น คือ ร่วมคิดแล้วผลการดำเนินงานจะออกมาว่าโครงการ กิจกรรมนั้น จะ ต้องของบประมาณหรือขอความช่วยเหลือจากภายนอกก็ยังถือว่าประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนานั้น

ยุวัฒน์ วุฒิเมชี (2526, อ้างใน รุจี จารุภาชน์,2540) กล่าวว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนนั้น หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการคิดริเริ่ม การพิจารณา ตัดสินใจ การร่วม ปฏิบัติ และร่วมรับผิดชอบในเรื่องต่าง ๆ อันมีผลกระทบถึงตัวประชาชนเอง

Devis D.Keith (อ้างในกรรณิการ์ พงษ์สนิทและคณะ,2543) (Mental and Emotional Involvement) ของบุคคลหนึ่งในสถานการณ์กลุ่ม (Group Situation) ซึ่งผลดังกล่าวเป็นเหตุเร้าใจให้ กระทำการ (Contribution) ให้บรรลุจุดมุ่งหมายของกลุ่มนั้น และทำให้เกิดความรู้สึกร่วมรับผิดชอบกับ กลุ่มดังกล่าวด้วย

Sinclair (1993,อ้างในกรรณิการ์ พงษ์สนิทและคณะ,2543) กล่าวว่า การมีส่วนร่วม หมายถึง การที่บุคคลหรือกลุ่มบุคคลกระทำกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกัน หรือดำเนินการอย่างเป็นระบบ

สมพันธ์ เตชะอธิก (2541:36) ได้ให้แนวคิดการพัฒนาแบบมีส่วนร่วมและการพัฒนาคนเปรียบ เสมือน "น้ำพุ" ที่น้ำได้พุ่งขึ้นจากฐานล่างที่แข็งแกร่งสู่เบื้องบนและกระจายน้ำลงอย่างทั่วถึง ณ เบื้องล่าง ผู้คนในชุมชนจากทุกกลุ่มได้มาร่วมในการกำหนดเป้าหมาย วัตถุประสงค์ ยุทธศาสตร์ มาตรการ ตัวชี้วัด กิจกรรม วิธีการทำงาน แผนปฏิบัติการและโครงการในรายละเอียดพวกเขาจะเป็นเจ้าของกิจกรรมการ พัฒนาและสร้างความยั่งยืนให้บังเกิดผลดีแก่ชุมชนได้

และเขาได้ให้กระบวนการระดมพลังสร้างสรรค์ "เอไอซี" จึงเป็นกระบวนการเริ่มต้นจากฐาน ความคิดใหม่ โดยมีเป้าหมายสำคัญ 3 ประการ คือ

- 1. การรู้จักสามัคคีของหมู่คนในสังคมในการมีร่วมกันสร้างสรรค์สิ่งที่ดี
- 2. ชุมชนเป็นแกนหลักในการพัฒนาโดยมุ่งเป้าหมายการพัฒนาบทบาทของชุมชน สังคมร่วมกัน
- 3. พัฒนาองค์ความรู้เป็นการมุ่งเป้าหมายการพัฒนาอย่างมีความสัมพันธ์ไม่มุ่งเน้น เพียงค้านเคียว John M.Cohen และ Norman T.Uphoff (1980:219) ได้เสนอขั้น ตอนของการมีส่วนร่วม 4 ขั้นตอน คือ
  - 3.1 การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ (Decision Making)
  - 3.2 การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ (Implementation)
  - 3.3 การมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ (Benefits)
  - 3.4 การมีส่วนร่วมในการประเมินผล (Evaluation)

นอกจากนี้ Uphoff ยังได้เสนอกรอบคิดเบื้องต้นในการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมในการพัฒนา ชนบทว่ามี 3 มิติ และ 2 บริบท ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

มิติที่ (Dimensions) มี 3 มิติ ดังนี้

- 1. มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การมีส่วนร่วมในการคำเนินการโดยทางใดทางหนึ่ง (เช่น) การมีส่วนร่วมได้รับผลประโยชน์และการมีส่วนร่วมในการประเมินผลการ ดำเนินงาน
- 2. มีส่วนร่วมกับใครบ้าง ได้แก่ มีส่วนร่วมกับชาวบ้าน ผู้นำชุมชน เจ้าหน้าที่ทางราช การ เอกชน ทั้งนี้ให้พิจารณาถึงคุณลักษณะของผู้เข้ามามีส่วนร่วมในเรื่องเพศ สถานภาพครอบครัว อาชีพ และรายได้
- 3. มีส่วนร่วมอย่างไรบ้าง ได้แก่ มีส่วนร่วมโดยสมัครใจหรือถูกบังคับลักษณะรูป แบบของการมีส่วนร่วมโดยผ่านองค์กรประชาชนโดยตรง ขนาดของการมีส่วน ร่วม ผลที่เกิดขึ้นจากการมีส่วนร่วมนั้นช่วยเพิ่มพลังประชาชน หรือเป็นเพียงแค่ การได้ติดต่อประชาสัมพันธ์กับนักพัฒนาเท่านั้น

บริบท (Contexts) มี 2 บริบท ดังนี้

- 1. ลักษณะของโครงการ โดยพิจารณาจากลักษณะของสิ่งนำเข้าว่า มีความซับซ้อน ของเทคโนโลยีเพียงใด ลักษณะของประโยชน์ที่ได้รับ (ความเร็วช้าได้ประโยชน์) และเงื่อนไขที่ต้องกำหนด เช่น การเข้าถึงการบริหารโครงการ ความยืดหยุ่นของ โครงการ เป็นต้น
- 2. สภาพแวดล้อมของกิจกรรมตามโครงการ ได้แก่ ปัจจัยทางประวัติศาสตร์ ปัจจัย ทางกายภาพและธรรมชาติ ปัจจัยทางสังคมและวัฒนธรรม ปัจจัยทางการเมือง เป็นต้น ชุมพร (2540:21-22) อ้างใน Cohen and Uphoff

นอกจากนี้ อ.นิธิ, (2532:98) ได้ให้ความเห็นว่า การพัฒนาที่จะเป็นผลดีและเป็นธรรมนั้นประชา ชนต้องมีส่วนร่วมในการพัฒนา นับตั้งแต่ระยะเริ่มต้นของการกำหนดเป้าหมาย และแนวทางของการ พัฒนาคังกล่าว ย่อมต้อง โอนอ่อนต่อความแตกต่าง (Diversity) ของท้องถิ่น ตลอคจนแนวทางการพัฒนา ย่อมต้องอยู่ภายใต้การควบกุมและตัดสินใจของประชาชน เจ้าของท้องที่อย่างมาก

และสถาบันฯ (2541:151) ได้ให้ความหมายของการพัฒนาแบบมีส่วนร่วมว่า การพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นการพัฒนาที่มีคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาและเป็นกระบวนการที่เน้นการมีส่วนร่วมของหลาย ฝ่าย ซึ่งสิ่งสำคัญของการมีส่วนร่วมในการพัฒนาที่ยั่งยืนคือ การให้คนในชุมชนได้มีกระบวนการเรียนรู้ อย่างต่อเนื่องด้วยตนเอง

#### 6.1 ประเภทของการมีส่วนร่วม

องค์การอนามัยโลก (WHO.1979 อ้างในกรรณิการ์ พงษ์สนิท.2543) ได้จำแนกประเภท ของการมีส่วนร่วมของชุมชนเป็น 3 ประเภท คือ

20

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนแบบธรรมชาติ (Spontaneous Participation) เกิด การจูงใจภายในของประชาชน กระทำด้วยความสมัครใจและเป็นอิสระ

- 2. การมีส่วนร่วมของประชาชนที่ถูกกระตุ้นหรือชี้นำชักชวนให้เกิด (Sponsored or Induced Participation) เป็นอีกรูปแบบหนึ่งของการพัฒนาแบบช่วยเหลือ เพื่อ ช่วยให้ตนเอง (Aided self Participation) ทำให้ประชาชนเกิดความรับผิดชอบใน กิจกรรมนั้นตามที่ต้องการ
- 3. การมีส่วนร่วมโดยการบังกับ (Corde Participation) เป็นการมีส่วนร่วมที่ผิด พลาดทั้งเชิงแนวคิดและวิธีการ

#### 6.2 รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชน

นิรันคร์ จงวุฒิเวทย์ (2527,อ้างใน กมลทิพย์ แจ่มกระจ่าง,2540) ได้จำแนกรูปแบบการ มีส่วนร่วมของประชาชนไว้ 3 ลักษณะ คือ

- ประชาชนมีส่วนร่วมโดยตรง คือ การมีประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยผ่านองค์กร ของตนเองที่จัดขึ้น เช่น กลุ่มเกษตรกร กลุ่มเยาวชน กลุ่มสตรี ฯลฯ
- 2. ประชาชนมีส่วนร่วมโดยอ้อม คือ การที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยผ่านองค์กร ที่เป็นตัวแทนของตน เช่น ประชาชนมีส่วนร่วมผ่านกรรมการหมู่บ้าน กรรมการ สภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการชุมชน ฯลฯ
- 3. ประชาชนมีส่วนร่วมโดยผ่านสถาบันหรือหน่วยงานที่เปิดโอกาสให้ ซึ่งสถาบัน หรือหน่วยงานเหล่านั้นไม่ใช่องค์กรตัวแทนประชาชน เช่น การที่วัด (สถาบัน สาสนา) โรงเรียน (สถาบันการศึกษา) หรือหน่วยงานทั้งของรัฐและเอกชน เปิด โอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ หรือมี ส่วนร่วมในการรักษาสภาพแวดล้อม

ไม่ว่าประชาชนจะมีส่วนร่วมโดยตรงหรือองค์กรตัวแทนเข้าร่วมโดยตรงก็ตาม จะต้อง เปิดโอกาสให้เขาเหล่านั้นได้เข้าร่วมในทุกขั้นตอนของกระบวนการ (กมลทิพย์ แจ่มกระจ่าง, 2540)ได้ แก่

- 1. การมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุของปัญหา ตลอดจนแนวทางแก้ ใง
- 2. การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ คือ
  - 2.1 มีส่วนร่วมในขั้นริเริ่มตัดสินใจเลือกแนวทางและวางแผนแก้ไขปัญหา
  - 2.2 มีส่วนร่วมในขั้นการคำเนินการตัดสินใจคำเนินการตามแนวทาง
  - 2.3 มีส่วนร่วม ตัดสินใจดำเนินการตามแนวทาง
- 3. การมีส่วนร่วมในการคำเนินงาน ประกอบด้วย
  - 3.1 มีส่วนร่วมในการสนับสนุนทรัพยากร
  - 3.2 มีส่วนร่วมบริหาร

- 3.3 มีส่วนร่วมประสานขอความร่วมมือ
- 4. การมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ ทางค้านวัตถุ ทางเศรษฐกิจ และผลประโยชน์ทาง สังคม หรือผลประโยชน์ส่วนบุคคล ทั้งนี้เพราะการที่บุคคลจะเข้ามามีส่วนร่วมกิจ กรรมใดนั้น ย่อมเกิดจากการเล็งเห็นว่า จะได้รับผลประโยชน์ตอบแทนหรือไม่ และอย่างไร คังนั้นผลประโยชน์ต่าง ๆ ข้างต้นจึงเป็นเหตุผลสำคัญประการหนึ่งจะ ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วม
- 5. การมีส่วนร่วมในการประเมินผลการดำเนินงานนั้น ว่าบรรลุตามวัตถุประสงค์ หรือเป้าหมายหรือไม่

Lewin (อ้างใน กรรณิการ์ พงษ์สนิท,2543) ได้แบ่งการมีส่วนร่วมออกเป็นเป็น 2 ลักษณะ ดังนี้

- 1. การมีส่วนร่วมที่ ไม่แสดงออกให้คนอื่นเห็น (Covert participation) เป็นการมีส่วน ร่วมด้านความคิด โดยการเขียน การพูด การสื่อความหมายในรูปอื่น เพื่อแสดงความคิดเห็นของตน เช่น การตัดสินใจ (ฉอ้าน วุฒิกรรมรักษา,2526 อ้างในกรรณิการ์ พงษ์สนิท,2543) ได้แก่ การร่วมทำการ ศึกษา ค้นคว้าหาปัญหา ร่วมคิด และสร้างรูปแบบวิธีการเพื่อพัฒนาแก้ ใจ และลดปัญหาของชุมชน
- 2. การมีส่วนร่วมที่แสดงออก (Overt Participation) เป็นการมีส่วนร่วมในกิจกรรม ตามขีดความสามารถของตนเองให้บรรลุเป้าหมาย ได้แก่ การร่วมจัดหรือปรับปรุงระบบการบริหารงาน พัฒนาให้มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล การร่วมลงทุนในกิจกรรมโครงการของชุมชน การร่วม ปฏิบัติตามนโยบาย แผนงานโครงการและกิจกรรม การร่วมควบคุม ติดตาม ประเมินผล และร่วมบำรุง รักษาโครงการและกิจกรรมที่ได้ทำ (ไพรัตน์ เดชะรินทร์,2527 อ้างในกรรณิการ์ พงษ์สนิท,2543)

#### 6.3 องค์กรประชาชนกับการมีส่วนร่วมในงานพัฒนา

ไพรัตน์ เตชะรินทร์ (อ้างใน รุจี จารุภาชน์,2540) ได้กล่าวถึงองค์ประกอบประชาชน กับการมีส่วนร่วมโดยจัดประเภทรูปแบบการมีส่วนร่วมของชุมชนในการพัฒนาในระดับต่างๆ ดังนี้

- 1. องค์กรประชาชนที่จัดตั้งขึ้นอย่างไม่เป็นทางการ กลุ่มประชาชนที่มีความสนใจใน การพัฒนาชุมชน มีการรวมตัวกันเองในขนาดเล็ก ในระดับหมู่บ้านหรือระดับ ตำบล อำเภอ เพื่อร่วมทำประโยชน์ต่อส่วนรวม เช่น อาสาสมัครรูปแบบต่าง ๆ เช่น ทสปช. หรือกลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มปลูกผัก กลุ่มเลี้ยงปลา เลี้ยงไก่ กลุ่มผู้ใช้น้ำ กลุ่ม ผู้เลี้ยงไหม กลุ่มเหล่านี้จะทำงานในลักษณะที่ให้ประโยชน์แก่สมาชิก
- 2. องค์กรประชาชนที่จัดขึ้นอย่างเป็นทางการ องค์กรเหล่านี้ปฏิบัติตามกฎหมาย และ ข้อบังคับหรืออาจคำเนินในรูปการจดทะเบียนสมาคม สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ ชาวไร่ คณะกรรมการหมู่บ้าน ส่วนใหญ่จะเป็นตัวแทนของประชาชนในการตัด สินใจทำงานร่วมกับประชาชนและพัฒนาร่วมกับราชการ

นอกจากนี้ยังมืองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งถือได้ว่าคือลักษณะหนึ่งขององค์กรประชา ชนที่จัดตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการ เมื่อมีการกระจายอำนาจสู่ประชาชนในท้องถิ่นรวมอยู่ด้วยเช่นกัน

#### 6.4 ปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วม

ได้มีผู้กล่าวถึง ปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมซึ่งมีหลายประการได้แก่

- 1. การครอบงำโดยอำนาจของรัฐบาลและกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจะเป็นผู้วาง แผนและตัดสินใจว่าสิ่งใคดีสำหรับประชาชน ซึ่งอยู่นอกเหนือจากความเข้าใจของ ประชาชน ทำให้ขัดขวางความคิดริเริ่ม เกิดความสับสน และไม่สามารถพึ่งตนเอง ได้ (ปรัชญา เวสารักษ์,2528 อ้างในกรรณิการ์ พงษ์สนิท,2543)
- 2. ระบบอุปถัมภ์ มีความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา เพราะ ระบบอุปถัมภ์เป็นการจัดสมาชิกของกลุ่มลดหลั่นเป็นชั้น ซึ่งตั้งอยู่ในความไม่ เสมอภาคในการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ ผู้ให้การอุปถัมภ์ต่อหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้ได้รับประโยชน์ (อคิน ระพัฒน์,2527, อ้างในกรรณิการ์ พงษ์สนิท,2543)
- 3. การกระจายอำนาจทางการเมืองการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดินทำให้ ประชาชนขาดความสามารถในการพึ่งพาตนเองได้ อำนาจในการต่อรองไม่มี หรือ มีน้อยและยึดเอาแรงงานเป็นอำนาจต่อรอง)

ดังนั้นแนวทางให้ชาวบ้านเข้าร่วมกิจกรรมตามโครงการหรือพัฒนาชุมชนย่อม ขึ้นอยู่กับวิธีการ ดังต่อไปนี้

- 1. นโยบายของรัฐบาลและหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐบาลจะต้องปรับแนวคิดการวาง แผนจากบนลงล่าง (Top-Down) ไปล่างขึ้นบน (Bottom-Top) มากขึ้น เพื่อพัฒนา ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเกิดความสนึกมีการประสานงานและเปิดโอกาสให้ชาวบ้านมี ส่วนร่วมมากขึ้น
- 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรประชาชนควรมีโครงการสร้างองค์กรที่ เป็นอิสระจากการครอบงำจากภายนอก องค์กรเหล่านี้ เช่น กลุ่มเยาวชน กลุ่มสตรี สามารถมีอิสระในการตัดสินใจและคำเนินงานตอบสนองความต้องการของแต่ละ บุคคลและแต่ละกลุ่มได้

กล่าวโดยสรุป ด้วยแนวคิดที่ถือว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นสิ่งสำคัญ แต่ยังมีการเข้าใจ ในความหมายของความร่วมมือ และการมีส่วนร่วมว่าเป็นสิ่งเดียวกัน ซึ่งการมีส่วนร่วมและความร่วม มือมีหลักการ กระบวนการ และเป้าหมายต่างกัน เมื่อนำไปใช้ผิด ผลที่ได้รับไม่บรรลุเจตนารมย์ของเป้า หมายที่กำหนดไว้ ความแตกต่างระหว่างความร่วมมือ และการมีส่วนร่วมอยู่ที่ที่มาของความคิดอยากจะ ทำ ไม่ว่าสิ่งที่ทำนั้นเป็นโครงการหรือกิจกรรมใด การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา เป็นเรื่องของลำดับขั้นมีลักษณะเป็นวัฏจักรที่มีการ พัฒนาการของการการมีส่วนร่วมจากเรื่องที่ง่ายไปสู่เรื่องที่ยากและมีความซับซ้อนขึ้น เพื่อให้การมีส่วน ร่วมเป็นไปอย่างธรรมชาติมีความต่อเนื่องและมีความยั่งยืนมากที่สุด โดยเน้นบทบาทของกลุ่มคนต่อ การมีส่วนร่วมตามสักยภาพที่แต่ละกลุ่มมีอยู่และจะต้องให้ความสำคัญกับเจ้าของปัญหา คือประชาชน หรือเจ้าของท้องที่เป็นผู้กำหนดแบบแผนในการปฏิบัติของตนเอง รวมถึงการกำหนดกระบวนการให้ได้ มาของแผนปฏิบัตินั้น ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงการติดตามประเมินผลขั้นสุดท้ายเพื่อนำไปสู่จุดเริ่มต้นของการ พัฒนาตามแนวทางสรุปผลครั้งสุดท้าย จนกลายเป็นวัฏจักรของการพัฒนาแบบมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเกิดจากการมีส่วนร่วมของคนทุกคน ทุกกลุ่มคน ไม่ใช้บุคคลหรือกลุ่มคนเพียงกลุ่มเดียวแต่บอกว่า เป็นตัวแทนของคนทุกกลุ่ม

ลักษณะการมีส่วนร่วมของประชาชนขึ้นอยู่กับเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การเมือง สิ่งแวค ล้อมของชุมชนซึ่งต่างกัน บางชุมชนประสบความสำเร็จ แต่บางชุมชนอาจมีปัญหาและอุปสรรคการ คำเนินงาน เนื่องจากในการมีส่วนร่วมต้องประกอบค้วยการมีส่วนร่วมทั้งแบบแสดงออกและไม่แสดง ออกอย่างเหมาะสม ทั้งทางตรงและทางอ้อม

ดังนั้น ตามบทบาทของผู้วิจัยในประเด็น "การศึกษาและรวบรวมองค์ความรู้ด้านสมุนไพรพื้น บ้าน ในการค้นหารูปแบบและกระบวนการอนุรักษ์และฟื้นฟูสมุนไพร" เป็นผู้สอบถามให้ข้อมูลและ สร้างเงื่อนไข เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการกำหนดทางเลือกของกลุ่ม โดยการใช้คำถาม

กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนที่ใช้ในการดำเนินการวิจัยในครั้งนี้ ได้แก่

- 1. การมีส่วนร่วมในการคิดวิเคราะห์
- 2. การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ
- 3. การมีส่วนร่วมในการดำเนินการ
- 4. การมีส่วนร่วมในผลประโยชน์
- 5. การมีส่วนร่วมในการประเมินผล

## 7. แนวคิดกระบวนการเรียนรู้

การเรียนรู้เป็นกระบวนการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมอันเกิดจากการฝึกหัดหรือประสบการณ์ของ แต่ละบุคคล หรือเป็นการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากการที่ผู้เรียนปรับตนเองเพื่อตอบสนองสิ่งเหล่านี้เพื่อให้ บรรลุเป้าหมาย การเรียนรู้ของมนุษย์มีขอบเขตที่กว้างขวางมาก เป็นการเรียนรู้ที่หลากหลายรูปแบบ มนุษย์มีการเรียนรู้ตั้แต่แรกเกิดจนเติบโตเป็นผู้ใหญ่ การเรียนรู้เกิดขึ้นกับมนุษย์ตลอดชีวิต

แบนดูรา (Bandura) (อ้างใน ธีรพร อุวรรณใน และปรีชา วิหกโต,2531 หน้า 314-318) เจ้าแห่ง ทฤษฎีปัญหาทางสังคม ให้ทรรศนะว่าพฤติกรรมของมนุษย์มีปฏิสัมพันธ์กับปัจจัยหลักอีก 2 ปัจจัย คือ ปัจจัยทางปัญญา ปัจจัยส่วนบุคคลอื่น และอิทธิพลของสิ่งแวคล้อม

แบนดูรา ได้แบ่งการเรียนไว้ 2 ประเภท คือ

- 1. การเรียนรู้จากการสังเกต (Observational Learning)
- 2. การเรียนรู้จากการกระทำ (Enactive Learning)

เสรี พงศ์พิศ (อ้างใน พรนิไล เลิศวิชา,2532,บทนำ) ได้ให้แนวคิดการเรียนรู้ของประชาชนใน ชนบท เป็นกระบวนการอันมีรากฐานอยู่ที่ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น ซึ่งไม่ได้แยกระหว่างการเรียนรู้ กับวิถีชีวิต การเรียนรู้การปฏิบัติเนื้อหาและกระบวนการเรียนรู้เป็นหนึ่งเดียว กระบวนการดังกล่าวเกิด จากท้องถิ่น เหมาะสมกับท้องถิ่นช่วยให้บุคคลและชุมชนสามารถดำเนินชีวิตอยู่ได้ โดยมีองค์ประกอบ สำคัญ คือ ภูมิปัญญาชาวบ้าน การปฏิบัติตามแบบผู้รู้ การอบรมสั่งสอนในบริบทชุมชน วัฒนธรรมที่เป็น จริง กระบวนการนี้ได้ถูกปรับเปลี่ยนตามสภาพการณ์สังคมที่เปลี่ยนไป

#### บทสรุป

กระบวนการเรียนรู้มีคู่อยู่กับมนุษย์มาตั้งแต่เกิด การเรียนรู้เกิดขึ้นโดยที่เราอาจไม่รู้ตัว กระบวน การเรียนรู้นั้น เป็นสิ่งที่ละเอียดอ่อนและถูกแอบแฝงอยู่ในวัฒนธรรมประเพณี การดำรงชีพตามวิถีชีวิต ของแต่ละชุมชน ดังนั้น การค้นหาแนวทางการดำเนินงานประชาคมในกระบวนการเรียนรู้ มีความจำ เป็นที่จะต้องอาศัยระยะเวลา ความรู้ ความเข้าใจในแนวคิด ทฤษฎี ที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้อง การมีส่วน ร่วม การควบคุมและจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิทธิในการเข้าถึงทรัพยากรของชุมชนท้องถิ่น กระบวนการเรียนรู้ประชาคมอำเภอ โดยอาศัยความรู้ความเข้าใจและการดำเนินงานร่วมกันของ 2 หมู่ บ้าน 2 ชนเผ่า คือไทยใหญ่-มูเซอดำ เป็นเครื่องมือในการค้นหากระบวนการดำเนินงานประชาคมที่ เหมาะสมกับพื้นที่สูงที่มีเงื่อนไขเฉพาะพื้นที่ อันจะได้นำมาพิจารณาประกอบในการดำเนินงานประชาคมที่มีชุมชนเป็นรากฐานของข้อมูล ชุมชนคิด ดำเนินการ ประเมินผล โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

#### 8. แนวทางการจัดประชาคมของส่วนราชการ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ให้ความสำคัญกับแนวความคิดเรื่องประชา สังคม (Civilsociety) เป็นอย่างมาก ดังจะเห็นได้จากที่กำหนดให้มียุทธศาสตร์การพัฒนาประชารัฐขึ้น อันเป็นเรื่องของการที่ภาครัฐและภาคเอกชน มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศแบบองค์รวม อีกทั้งยุทธ ศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเองที่กระทรวงมหาดไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ เมื่อวัน ที่ 17 มีนาคม 2541 ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติประการหนึ่งคือ สนับสนุนการดำเนินการเรื่องประชา

## บทที่ 3 บริบทชุมชน

## 1. บ้านไม้ฮุง หมู่ที่ 3 ต.ปางมะผ้า อ.ปางมะผ้า จ.แม่ฮ่องสอน

#### 1.1) ประวัติชุมชน

หมู่บ้านไม้ฮุง ซึ่งเป็นหมู่บ้านที่เก่าแก่ในพื้นที่อำเภอปางมะผ้า โดยได้เริ่มก่อตั้งหมู่บ้านเมื่อ ประมาณ 30 ปี เดิมทีในพื้นที่หมู่บ้านนี้มีชาวเผ่าลัวะ ได้มาตั้งหมู่บ้านอยู่ก่อนและได้มีการเพาะปลูกต้นชา ไว้จำนวนหนึ่ง และได้มีการสร้างวัดไว้ในหมู่บ้าน ต่อมาเผ่าลัวะได้อพยพกลับไปในประเทศพม่า

ต่อมามีพ่อเฒ่าคองกอง ซึ่งได้อพยพมาจากเมืองไต สิบสองปันนาตอนใต้ของประเทศจีนมี สมาชิก 8 ครัวเรือนและมีพระซอนะ เดิมอยู่ที่วัดเวียงหวายในประเทศพม่า ได้เดินทางร่วมกันมาและ ได้มาจัดตั้งหมู่บ้านไม้ฮุงและได้จัดสร้างวัดขึ้นมาอีกครั้ง

ต่อมามีกลุ่ม นายคองป้าง – นางป้ายุ่น มีสมาชิกกลุ่ม 4 ครัวเรือน เดิมอยู่บ้านปางคอง (ใกล้
บริเวณบ้านกึดสามสิบ ตำบลสบป่อง) ได้อพยพพร้อมครอบครัวเข้ามาอยู่ในหมู่บ้าน ไม้ฮุง เนื่องจาก มี
สมาชิกกลุ่มเล็ก ไม่มีความปลอดภัยในชีวิต มีสัตว์ร้ายจำนวนมาก ผลผลิตทางการเกษตร ไม่พอกิน มีความ
เชื่อเกี่ยวกับผีป่า

ต่อมามีกลุ่มนายกันแกงและนายจำก่าหม่อง ซึ่งเป็นเครือญาติพี่น้องเดิมอยู่ที่บ้านผากหม้อ (ห้วย น้ำแม่กุน) ในประเทศพม่า และมีนายหน้อยเจ่จา ซึ่งเป็นลูกเขยของนายจำก่าหม่องซึ่งมีอาชีพเป็นพ่อค้า วัวต่างได้พาครอบครัวย้ายเข้ามาสมทบอยู่ร่วมกันในหมู่บ้านไม้สุง

มีนายก้างอ่อง พร้อมครอบครัว เดิมอยู่ที่บ้านไม้ลัน ได้อพยพเข้ามาอยู่ในกลุ่มเครือญาติ นายสุ้นต่า เดิมอยู่ที่บ้านแม่ละนาได้มาแต่งงานกับคนบ้านไม้ฮุง นายแหม่ง เดิมอยู่ที่บ้านปางหมู อำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ได้มาแต่งงานกับคนบ้านไม้ฮุง นายเขิ่ง เดิมอยู่ที่บ้านนาปู่ป้อม ได้มาแต่งงานอยู่กินกับคนบ้านไม้ฮุง

นายน้อยจั๋นและนายแก้ว ปัญญามี คนเชียงใหม่ได้มาแต่งงานอยู่กินกับคนบ้านไม้ฮุงเช่นกัน

กลุ่มครอบครัวที่อพยพเข้ามาอยู่ที่บ้านไม้ฮุง มีความเชื่อในวัฒนธรรมของคนไต นับถือศาสนา พุทธเป็นหลัก และมีความเป็นเครือญาติพี่น้อง ร่วมกันสร้างวัดขึ้นในหมู่บ้าน กลุ่มคนบางส่วนได้อพยพ ออกนอกบ้านไปประกอบอาชีพและบางส่วนย้ายสำมะโนครัวเรือนไปอยู่ชุมชนอื่น

ปัจจุบันบ้านใม้ฮุง หมู่ที่ 3 ตำบลปางมะผ้า อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอนมีหลังคาเรือนทั้ง หมด 28 หลังคาเรือนมีจำนวนประชากรจำนวน 100 คน ชาย 54 คน หญิง 46 คน

## 1.2) การปกครองของบ้านไม้ฮุง

ผู้นำชุมชนในอดีต

1. นายคองกอง

2. นายคองป้าง

- 3. นายกันแกง
- 4. นายสุนต่า ( ปู่หมอแพทย์)
- 5. นายเจเลอิ่งต่า

#### 6. นายแหลง

## หน้าที่ผู้นำชุมชนในอดีต

- มีหน้าที่แก้ไขข้อขัดแย้งกรณีพิพาท
- แบ่งหน้าที่งานพัฒนา
- น้ำทำกิจกรรมของวัฒนธรรม ประเพณีในชุมชน
- ดูแลความสงบภายในหมู่บ้าน
- รับ ส่ง ข้อมูลข่าวสาร

#### ลักษณะผู้นำในอดีต

- พูดจริง ทำจริง และเป็นผู้กล้าตัดสินใจ
- ยอมรับฟังความคิดเห็นของชาวบ้าน
- ชาวบ้านให้ความเคารพ เชื่อถือ
- ซื่อสัตย์

עו פע וע

- ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน

- บ้านผู้นำเป็นที่ต้อนรับแขกบ้านแขกเมือง

## ผู้นำที่มีการแต่งตั้งจากทางราชการในสมัยอดีต

- ผูชวยผู เหญบาน	นายนอยจนทร -	
- ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	นายยงยุทธ วิใลคุณธรรม	( 1 2512 - 2525 )
- ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	นายแหม่ง ทาคำมา	( 1 2525 - 2526 )

ในปี 2530 ทางราชการ ได้ประกาศแบ่งการปกครองได้ยกฐานอำเภอปางมะผ้าในปัจจุบัน เป็นกิ่ง อำเภอปางมะผ้า ซึ่งประกอบไปด้วย 4 ตำบล คือ ตำบลปางมะผ้า , ตำบลถ้ำลอด , ตำบลสบป่อง , ตำบลนา ปู่ป้อม และได้แต่งตั้งหมู่บ้านไม้ฮุง เป็นหมู่ที่ 3 ตำบลปางมะผ้า กิ่งอำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน มี การคัดเลือกตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน โดยรับสมัครบุคคลที่เต็มใจ โดยใช้วิธีการให้ชาวบ้านยกมือ นับคะแนน

นายยงยุทธ วิไลคุณธรรม

30 Manual 1997 5 0 000 5 000

- ตาแหน่งผู้ เหญ่บาน	คอ นายยงยุทธ ว เลคุณธรรม	( 1) 2530 – 2544 )
- ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	คือ นายสุวัฒน์ ทาคำมา	
- ผู้ดูแลความสงบ ( ผรส. )	คือ นายผดุง ปรีชาศิริกุล	
ตำแหน่งในปัจจุบัน		
- ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน	คือนาย สมจิตย์ บันคลสุข	( ปี 2544 – ปัจจุบัน )
- ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	คือ นายสุวัฒน์ ทาคำมา	( ปี 2541 – ปัจจุบัน )
- ผู้ดูแลความสงบ ( ผรส. )	คือ นายผคุง ปรีชาศิริกุล	(ปี 2533 – ปัจจุบัน )
- สมาชิก อบต.	คือ นายทองอินทร์ แก้วตาศรีมง	คล ( ปี 2544 – ปัจจุบัน )

( <sup>1</sup> 2526 – 2530 )

#### หน้าที่ของผู้นำทางการ

- มีหน้าที่ติดต่อประสานงาน หน่วยงาน อำเภอ
- ทำหน้าที่ ตามที่ได้รับคำสั่งจาก นายอำเภอกำหนดให้
- นำชาวบ้านพัฒนา ทำกิจกรรมตามวัฒนธรรม ประเพณี ของชุมชน

#### ลักษณะผู้นำทางการ

- เป็นตัวแทนชาวบ้านไปประชุม ติดต่อหน่วยงาน
- ได้รับคำสั่งจากอำเภอกำหนดให้ปฏิบัติงาน
- คนในชุมชนเพิ่มขึ้น มีการศึกษา รับรู้ข้อมูลข่าวสารมาก ส่งผลไม่ค่อยเชื่อผู้นำ
- ความเชื่อถือลดลง ชุมชนไม่จำกติกาที่วางไว้ ส่งผลกระทบต่อความร่วมมือในชุมชน

## 1.3) ที่ตั้ง อาณาเขต หมู่บ้านไม้ฮูง

พื้นที่หมู่บ้านไม้ฮุง เป็นพื้นที่สันคอยสูง มีพื้นที่หมู่บ้านทั้งหมด 7,893.5 ไร่ โดยประมาณ แยกเป็นพื้นที่ทำกิน 372.5 ไร่ ที่ตั้งของหมู่บ้านห่างจากอำเภอปางมะผ้า 23 กิโลเมตร เป็นลูกรั้งและลาด ยาง สามารถเดินทางได้สะควกและติดต่อกับหมู่บ้านอื่นได้

- ทิศเหนือ	อาณาเขตติดต่อกับ	บ้านผาเผือก
- ทิศใต้	อาณาเขตติดต่อกับ	บ้านปางคามน้อยและบ้านจ่าโบ่
- ทิศตะวันออก	อาณาเขตติดต่อกับ	บ้านแม่ละนาและบ้านยาป่าแหน
- ทิศตะวันตก	อาณาเขตติดต่อกับ	บ้านหนองหอยและบ้านผาแคง

#### 1.4) ลักษณะภูมิประเทศ

หมู่บ้านไม้ฮุง เป็นหมู่บ้านที่อยู่บนสันดอย มีภูเขาและลำห้วยขนาดเล็กๆอยู่ล้อมรอบ ซึ่งชุมชน แห่งนี้มีอาชีพทำไร่ ทำสวนและเลี้ยงสัตว์เป็นอาชีพเสริม

มีการคมนาคมติดต่อภายนอก เป็นถนนสายหลัก ที่ผ่านรอบนอกหมู่บ้าน ซึ่งเป็นถนนที่ติดต่อกับ ชายแดนไทย – พม่า ที่บ้านไม้ลันและทีบ้านปางคาม และใช้เป็นเส้นทางเดียวกันกับที่เชื่อมติดต่อกับ อำเภอปางมะผ้า

#### 1.5) สังคมและวัฒนธรรม

#### 1.5.1 ด้านการศึกษา

โรงเรียนเริ่มแรก เป็นโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษา สร้างขึ้นเมื่อปี 2515 เป็น อาคาร ไม้ทั้งหลังมีครูผู้สอนจำนวน 2 คน ดำเนินการสอนตั้งแต่ชั้น ป.1 – ป.4 จนกระทั่งถึงปี 2535 โรง เรียนถูกยุบ เนื่องจากนักเรียนมีจำนวนน้อย ในปี 2537 ทางศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน ได้จัดตั้งโรง เรียน กศน. ขึ้นจนถึงปี 2540 โรงเรียน กศน. ก็ถูกยุบอีครั้ง เนื่องจากนักเรียนมีจำนวนน้อย ส่วนหนึ่งย้าย ไปเรียนที่โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์จังหวัดแม่ฮ่องสอน

#### 1.5.2 วัฒนธรรมประเพณี

การสร้างวัด ได้สร้างพร้อมกับการจัดตั้งหมู่บ้านในเริ่มแรก สร้างด้วย ไม้ ไผ่และมุงด้วยหญ้าคา สร้างในบริเวณที่ลุ่มอยู่ทางทิศตะวันออกของหมู่บ้านและมีพระมาจำพรรษาในวัดนี้หลายรูป จำพรรษาได้ ไม่นานก็จากไปจำพรรษาที่อื่น

ต่อมาผู้เฒ่าผู้แก่ได้หารือกันว่า วัดที่ตั้งอยู่ในที่ลุ่มและต่ำกว่าหมู่บ้านนั้นไม่ดี จึงได้จัดสร้างวัด ใหม่ขึ้นในบริเวณบนเขาที่อยู่สูงกว่าหมู่บ้านเป็นวัดที่สร้างด้วยไม้และมุงด้วยสังกะสี ปัจจุบันมีพระเสาร์ และเณรทอนเป็นผู้รักษาการแทนตำแหน่งเจ้าอาวาสวัดบ้านไม้ฮุง

ชุมชนมีความเชื่อในเรื่องการนับถือศาสนาตั้งแต่บรรพบุรุษจนถึงปัจจุบัน มีการอนุรักษ์วัฒน ธรรมประเพณีคั้งเคิม โคยมีการปฏิบัติคังนี้

- เดือน 2 หรือเดือนก้ำของชาวไทยใหญ่ จะมีการทำบุญเลี้ยงศาลเจ้าเมือง เพื่อบอกกล่าวในการ ทำกิจกรรมด้านการเกษตร
- เดือน 3 วันขึ้น 15 ค่ำ เดือน 3 จะมีการทำข้าหย่ากู้ ( ข้าวเหนียวแดง) นำไปถวายพระที่วัด และของมาผู้เฒ่าผู้แก่ในหมู่บ้าน
- เคือน 4 เป็นเคือนที่ชาวไทยใหญ่ถือกันว่า เป็นฤกษ์ดี สามารถทำพิธีมงคลต่างๆได้โดยการ นำส้มป่อยมะนาวและหนาว 7 อย่าง มาแช่ไว้ใช้ดำหัวผู้เฒ่าผู้แก่ในหมู่บ้าน
- เคือน 5 มีประเพณี กั่นตอ (ขอขมา) มีการทำขนมเทียน (ข้าวมูนห่อ ) ไปขอขมาผู้เฒ่าผู้แก่ ในหมู่บ้าน โดยจัดขึ้นในวันขึ้น 15 ค่ำเคือน 5
  - เดือน 6 มีประเพณีปอยจ่าตี่ ( ก่อเจดีย์ทราย ) ในวัด
  - เดือน 7 จัดเลี้ยงศาลเจ้าเมือง
- เคือน 8 เป็นเทศกาลเข้าพรรษา จะมีการถวายข้าวมัธุปาญาติ ผู้เฒ่าผู้แก่ในหมู่บ้านทั้งชายและ หญิงจะไปจำศีลที่วัดทุกวันพระ
  - เดือน 11 เทศกาลออกพรรษา จะมีการทำจองพารา
  - เดือน 12 มีประเพณีปอยคับไฟเทียน ( ปอยอ่องจ๊อค )

#### วัฒนธรรมประเพณีสำคัญของชาวไทยใหญ่ (ไต )ในรอบปี

### พิธีทำบุญไฟต้นเทียน ( ปอยไฟต้นเทียน )

ไฟด้นเทียน คือ สิ่งที่ชาวบ้านช่วยกันนำ ไม้เกี๊ยะ สน และเศษ ไม้แห้งมารวมกันแล้วมัด เป็นต้นมี ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 1 – 2 เมตร สูง 4 – 5 เมตร หลังจากนั้นจะนำ ไปปักไว้ที่วัดและทั้ง 4 ทิศ ของหมู่บ้าน วัตถุประสงค์ของพิธี เพื่อสะเดาะห์เคราะห์หมู่บ้านและชาวบ้านที่อยู่ภายในหมู่บ้านให้มี ความเจริญในหน้าที่การงาน ความเป็นอยู่ตลอดจนสื่อถึงความเจริญรุ่งเรืองเปรียบเสมือนแสง ไฟเทียนที่ จุดประกายแสงสว่าง

<u>วันแรกของงาน</u> ชาวบ้านจะมีส่วนร่วมในพิธีกรรมโดยนำปัจจัย ผลผลิตจากพืชไร่

มาบริจาครวมกันที่วัดเชิญชวนชาวบ้านที่เป็นพี่น้องชาวไทยใหญ่มาร่วมงานกันในพิธีที่วัด กลางคืนก็จะมี มโหรสพสมโภชงานอาทิการตีกลองไต รำนก รำโต ร้องเพลงไต และจะนำชุดผู้ที่ตีกลองพร้อมกับไม้สน ที่จุดไฟแห่รอบวัดจำนวน 3 รอบ หลังจากนั้นก็พากันไปจุดไฟต้นเทียนที่ปักไว้ภายในหมู่บ้าน

วันที่ 2 ของงาน ในตอนเช้า จะแห่เครื่องไทยทานที่เตรียมไว้และนำผู้ที่ตีกลอง ฆ้องไต พากันแห่รอบสาลเจ้าเมือง 3 รอบหลังจากนั้นก็จะไปแห่รอบวัดอีก 3 รอบแล้วนำเครื่องไทยทาน ถวายวัด ฟังธรรม เป็นอันเสร็จพิธี (การเรียนเชิญแขกเข้ามาร่วมงานในอดีต ชาวบ้านใช้ใบชาแห้งและเทียนขี้ผึ้ง นำไปบอกกล่าวผู้นำหมู่บ้านให้ไปร่วมงาน ปัจจุบันใช้ การ์ด ใส่ซองจดหมายส่งไปตามหมู่บ้านต่างๆ)

<u>ปอยทานข้าวหย่ากู้</u> ( ข้าวหย่ากู้ หมายถึง ข้าวเหนียวนึ่งที่นำมาผสมกับน้ำอ้อย เป็น ข้าวเหนียวแดง )ช่วงเดือน กุมภาพันธ์ ( ขึ้น 15 ค่ำ เดือน 3 )

วันแรกของงาน จะมีการเตรียมข้าวเหนียวนำไปแช่น้ำในตอนเช้าพอตกตอนบ่ายก็จะ นำข้าวเหนียวที่ แช่ไว้ไปนึ่งแล้วนำมาผสมกับน้ำอ้อยพอเข้ากันเรียบร้อยแล้วก็จะนำไปเทลงบนกระดัง – ถาด เพื่อทำให้เป็นแผ่นหลังจากนั้นใช้มีดกรีดเป็นแผ่นแล้วนำไปห่อด้วยใบกล้วย

วันที่ 2 นำข้าวหย่ากู้ไปถวายที่ศาลเจ้าเมือง หลังจากนั้นนำข้าวหย่ากู้ไปมอบให้ ผู้เฒ่า ผู้แก่ ผู้อาวุโสที่เคารพนับถือ หลังจากนั้นก็จะนำข้าวหย่ากู้ไปถวายพระที่วัด ฟังธรรม

<u>ปีใหม่ใต</u> ก่อนขึ้นวันปีใหม่ คือวันเนาชาวบ้านจะจัดเตรียมเครื่องไทยทาน ดังนี้

- จัดทำขนมห่อ ซึ่งเอาใบกล้วยมาห่อขนม (ข้าวมูนจ๊อก)และนำใบกล้วยมาสาน เป็นถ้วย(กอกซอมต่อ) เพื่อใส่ข้าวสุก ผลไม้ ไปถวายที่หิ้งพระ ศาลเจ้าที่ต่างๆในตอนเช้าของวันปีใหม่
- ต้มน้ำส้มป่อย เพื่อนำน้ำมาล้างหน้าหรือเอาอาบเพื่อเป็นการชำระสิ่งที่ไม่ดีในตัวเรา และนำน้ำส้มป่อยไปดำหัวผู้ที่เราเคารพนับถือ ช่วงกลางวันจะมีการละเล่นต่างๆ เช่น การเล่นลูกสะบ้า ตื ฆ้อง-กลอง รองเพลงไต ( เฮดกวาม )

<u>ในวันปีใหม่</u> ชาวบ้านจะนำข้าวห่อพร้อมกับข้าวและขนมห่อ ใบชาห่อไป มอบ (ทาน )ให้กับคนเฒ่าคนแก่ที่เคารพในหมู่บ้าน และนำอาหาร ขนม หรือเครื่องไทยทานที่ เตรียมไว้ไปถวายพระที่วัดและฟังธรรม ช่วงบ่าย จะนำพระพุทธรูปมาสรงน้ำส้มป่อย ต่อจากวันปี ใหม่ ชาวบ้านพร้อมด้วยผู้อาวุโสก็จะพากันไปทำพิธีกั่นตอ (ขอขมา) ตามวัด ผู้อาวุโสและชาวบ้านหมู่บ้านอื่น

<u>วันเข้าพรรษา</u> (วันเข้าหว่า) เพื่อให้พระได้ถือศีล จำศีลอยู่ในวัด ผู้เฒ่า ผู้แก่ ไปนอนวัด จำศีล ในวันพระ ขึ้น – แรม 8 ค่ำ – ขึ้น – แรม 15 ค่ำ มีการทำบุญตักบาตรในตอนเช้า นำข้าวสาร อาหารแห้งไปถวายพระที่วัด ชาวบ้านฟังธรรม

<u>วันต่างซอมต่อหลวง</u> ( ขึ้น 15 ค่ำ เคือน 10 ) ความเชื่อตั้งแต่บรรพบุรุษ พระพุทธเจ้าใน สวรรค์จะเสด็จลงมาฉันท์เพล <u>วันแรก</u> ชาวบ้านได้ผลผลิตจากการทำการเกษตรแล้วนำมาถวายในวัด ชาวบ้านช่วยกัน จัดเตรียมเครื่องไทยทานแล้วนำไปใส่ในกอกซอมต่อ และนำข้าวเหนียวนึ่งมาทำเป็นก้อนกลมขนาดเท่า กำมือแล้วนำไปผสมกับนม – เนย –น้ำผึ้งให้เข้ากันจำนวน 49 ก้อน นำไปใส่ในกอกซอมต่อหลวง

วันที่ 2 ในตอนเช้าประมาณ 05.00 น. ชาวบ้านจะนำของหรือเครื่องไทยทานไปในพิธี ถวายกอกซอมต่อหลวงในวัด พอตอนสาย จะเข้าวัดฟังธรรม

<u>วันออกพรรษา</u> หรือ วันออกหว่า ( ขึ้น 15 ค่ำ เดือน 11 )

วันแรก ชาวบ้านจะทำเข่งปุด (หมายถึง สิ่งที่ทำด้วยไม้ไผ่ หรือไม้ข้าวหลาม ตัดยาว ประมาณ 2 เมตร 4 ต้นแล้วนำไม้ไผ่มาจักสานให้เป็นเข่งวางบนเสาทั้งสี่ต้นที่ได้เตรียมไว้แล้วนำต้น ข้าว ต้นกล้วย ต้นอ้อย หรือผลผลิตจากไร่ นา มามัดกับเสาทั้ง 4 ต้น

<u>วันที่ 2</u> ในตอนเช้า ชาวบ้านจะนำสิ่งของที่เตรียมไว้ เช่น ข้าวสาร อาหารแห้ง พืชผล ทางการเกษตรไปถวายพระที่วัด ฟังธรรม และจะทำข้าวห่อ ไปมอบให้ ( ทาน ) ผู้ที่อาวุโส ผู้ที่เคารพนับ ถือในหมู่บ้าน

<u>ปอยสางลอง</u> งานบวชเด็กชาย อายุ 10 – 15 ปี บวชเพื่อเป็นการตอบแทนพระคุณพ่อ-แม่

<u>วันแรก</u> เตรียมเครื่องแต่งตัวส่างลอง เตรียมเครื่องไทยทาน อาหารเครื่องดื่ม พ่อแม่
ของเด็กจะพาลูกไปถือศีล 5 ในวัดพร้อมกับโกนผม แต่งชุดส่างลองแล้วไปให้พระอาจารย์ทำพิธีให้กับ
ส่างลอง เสร็จแล้วจะนำส่างลองแห่รอบวัด 3 รอบแล้วขบวนแห่ไปที่บ้าน

<u>วันที่ 2</u> ขบวนพิธีส่างลองจะแห่ไปตามบ้าน ตอนกลางคืนจะทำพิธีเรียกขวัญส่างลอง โดยให้สล่าหรือผู้รู้วิชา คาถา ทำพิธีให้ แล้วใช้ด้ายผูกข้อมือส่างลอง ของที่ใช้ในพิธี เครื่องไทยทาน ประกอบด้วย กล้วย 2 หวี นำใบตองมาทำเป็นกรวย (โอดหมอก)ใส่ยาเส้น ร่มที่ใช้กางให้ส่างลอง เผือก ผ้าแดง ผ้าขาว

วันที่ 3 ขบวนแห่สางลองพร้อมด้วยเครื่องไทยทาน กลองฆ้องไต จะแห่สางลองไปที่ สาลเจ้าเมืองของหมู่บ้านแล้วขบวนแห่จะแห่ผ่านหมู่บ้านแล้วเข้าไปแห่วนรอบวัด 3 รอบ แล้วนำสางลอง เครื่องไทยทานขึ้นบนวัด พระอาจารย์จะทำพิธีบวชส่างลองให้เป็นสามเณรและนุ่งห่มผ้าเหลืองและนำ เครื่องไทยทานถวายให้วัด ฟังธรรม เป็นอันเสร็จพิธี

#### กรณีการบวชส่างลอง

- ต้องใช้การมีส่วนร่วมจากชุมชนทุกหลังคาเรือน เพราะต้องใช้ค่าใช้จ่ายค่อนข้างมาก การบวชส่างลอง 1 องค์ใช้งบประมาณ 10,000 บาท
  - ชาวบ้านนำของผลผลิต พืชผล ข้าว มาร่วมสมทบ
  - บริจาคเงินเพื่อร่วมสมทบ
  - ชาวบ้านช่วยกันทำอาหารในวัดและในบ้านเจ้าภาพส่างลอง

พิธีการเลี้ยงผีน้ำ เพื่อไปขอเจ้าที่ผีน้ำ ขอให้น้ำในลำห้วยมีน้ำมากๆเพื่อที่จะนำน้ำไปใช้ ในการเกษตรและไว้เป็นน้ำคื่ม

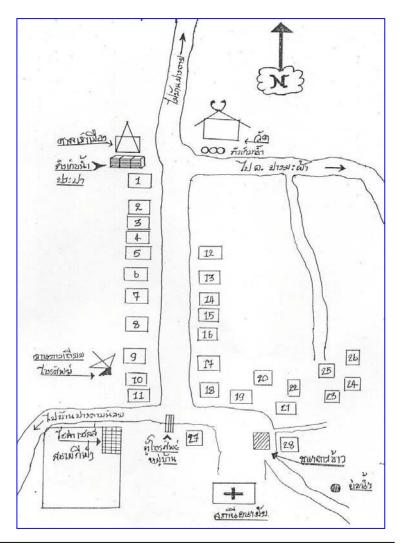
<u>การเตรียมพิธี</u> จะเชิญสล่า + ผู้มีคาถาอาคม + ชาวบ้าน และนำเครื่องเซ่นใหว้ เช่น เหล้า 2 ขวด ไก่ 4 ตัว นำไปบริเวณพื้นที่ป่าต้นน้ำ สล่าก็จะทำพิธี ในกรณีที่ทำพิธีเสร็จแล้ว ห้ามคนไปตัด ไม้ในบริเวณป่าต้นน้ำ

พิธีการเลี้ยงผีป่า เพื่อเป็นการขอให้เจ้าที่ผีป่า ช่วยคูแลสัตว์เลี้ยงชาวบ้านที่ปล่อยในป่า อย่าให้สัตว์ป่ามาทำลายและขอให้สัตว์ป่า เช่น หนู นก อย่าให้มาทำลายพืชไร่ ช่วยคุ้มครองชาวบ้านที่เข้า ไปในป่า

<u>การเตรียมพิธี</u> จะเชิญสล่า + ผู้มีคาถาอาคม + ชาวบ้าน และนำเครื่องเซ่นไหว้ เช่น เหล้า 2 ขวด ไก่ 8 ตัว นำไปบริเวณที่เป็นป่าใหญ่ สล่าก็จะทำพิธี

พิธีการเลี้ยงผีไร่ เพื่อขอให้เจ้าที่ผีไร่ช่วยคูแลไร่ ไม่ให้แมลง สัตว์มาทำลายพืชไร่และขอ ให้ได้ผลผลิตจากไร่มากๆ กรณี ถ้าหากปีไหนได้ผลผลิตจากไร่มาก เจ้าของไร่ก็จะนำเครื่องเช่นไหว้ไป เลี้ยงผีไร่อีกครั้งถือกล่าวขอบคุณ

<u>การเตรียมพิธี</u> เจ้าของไร่ จะนำไก่ 1 ตัวเหล้า 1 ขวดไปถวายให้ผีไร่



แผนที่ภายใน หมู่บ้านไม้ฮุง

#### 1.6 สภาพทางเศรษฐกิจ

การประกอบอาชีพ โดยส่วนใหญ่เป็นการทำการเกษตร ทำไร่ ทำสวนชา และเลี้ยงสัตว์ เป็นการ ผลิตแบบพึ่งตนเองคือ ได้ผลผลิตเพื่อการบริโภค ส่วนที่เหลือจากการบริโภคก็จะนำไปจำหน่าย การเลี้ยง สัตว์ส่วนใหญ่จะเลี้ยง หมู ไก่ เลี้ยงเพื่อบริโภคส่วนที่เหลือจะนำไปจำหน่าย การเลี้ยงวัวเป็นการเลี้ยงเพื่อ ทางเสรษฐกิจโดยตรง มีบางส่วนที่ทำอาชีพเสริมเป็นอุตสาหกรรมครัวเรือน เช่นการทำปูนขาว ( ปูนที่กิน กับหมาก ) การแปรรูปต้นอ้อยให้น้ำอ้อย

ในด้านแรงงานในชุมชนยังมีการลงแขก ( เอามือ ) และบางส่วนมีการจ้างภายในชุมชน ในด้านอาชีพนอกภาคเกษตร มีการส่งเสริมการรวมกลุ่มจากส่วนราชการและระบบการจัดการ กลุ่มยังไม่ชัดเจนตลอดจนถึงระบบการตลาด

# สรุปข้อมูลการใช้พื้นที่และรายได้ของครัวเรือนบ้านปางคามน้อย (28 ครัวเรือน) การใช้ที่ดินปี 2543

- พื้นที่ปลูกข้าว 97.5 ไร่ ใช้เมล็คพันธุ์ 94.5 ถัง (0.96 ถัง/ไร่) ได้ผลผลิต 2,840 ถัง (29.12 ถัง/ ไร่) คิดเป็นจำนวนเงิน 227,200 บาท (80 บาท/ถัง หรือ 2,330.25 บาท/ไร่)
- 2. พื้นที่ปลูกข้าวโพค 134 ไร่ ใช้เมล็คพันธุ์ 43 ถัง (0.32 ถัง/ไร่) ได้ผลผลิต 1,320 ถัง(9.85ถัง/ไร่) คิดเป็นจำนวนเงิน 66,000 บาท (50 บาท/ถัง หรือ 492.5 บาท/ไร่)
- 3. พื้นที่ปลูกถั่วแคง 52 ไร่ ใช้เมล็ดพันธุ์ 49.15 ถัง(0.94 ถัง /ไร่) ได้ผลผลิต 360 ถัง (6.92 ถัง/ไร่)คิดเป็นจำนวนเงิน 72,000บาท (200 บาท/ถัง หรือ 1,384.61 บาท/ไร่)
- 4. พื้นที่ไม้ผล 58.5 ไร่ จำหน่ายผลผลิตที่ได้เป็นจำนวนเงินประมาณ 22,900 บาท (391.45 บาท/ไร่)
- 5. สัตว์เลี้ยง การจำหน่ายสัตว์เลี้ยงในปี 2543
  - ควาย มีอยู่ในหมู่บ้าน จำนวน 1 ตัว ไม่มีรายได้จากการขายในรอบปี
  - วัว มีอยู่ในหมู่บ้าน จำนวน 117 ตัว รายได้จากการขายในรอบปี 106,900 บาท
  - หมู มีอยู่ในหมู่บ้าน จำนวน 99 ตัว รายได้จากการขายในรอบปี 43,200 บาท
  - ไก่ มีอยู่ในหมู่บ้าน จำนวน 367 ตัว รายได้จากการขายในรอบปี 700 บาท
- 6. อาชีพเสริม และรายได้จากการรับจ้าง/ค่าตอบแทนอื่นๆที่ได้ ในรอบ 1 ปี (2543) เท่ากับ 133,620 บาท (4,772.14 บาท/ครัวเรือน)

#### สรุปรายได้ต่างๆ ของครัวเรือนบ้านปางกามน้อยในรอบปี 2543

- รวมรายได้จากการขายผลผลิตจากพืชการเกษตร ทั้งหมดประมาณ 389,100 บาท หรือ ประมาณ 13,896.42 บาท ต่อ ครัวเรือน
- รวมรายได้จากการเลี้ยงสัตว์ ทั้งหมดประมาณ 150,800 บาท หรือ ประมาณ 5,385.71 บาท ต่อ ครัวเรือน

- รวมรายได้จากการประกอบอาชีพเสริม-แรงงานอื่นๆ ทั้งหมดประมาณ 133,620 บาท หรือ ประมาณ 4,772.14บาท ต่อ ครัวเรือน

รวมรายได้ทั้งหมดเฉลี่ยต่อครัวเรือน ประมาณ 24,054.28 บาท

#### การใช้ที่ดินปี 2544

- 1. พื้นที่ปลูกข้าวไร่ 110.5 ไร่ ใช้เมล็ดพันธุ์ 108 ถัง (0.97 ถัง/ไร่)
- 2. พื้นที่ปลูกข้าวโพค 197 ไร่ ใช้เมล็ดพันธุ์ 45 ถัง (0.22 ถัง/ไร่)
- 3. พื้นที่ปลูกถั่วแดง 59.5 ไร่ โดยปลูกเสริมในพื้นที่ปลูกข้าวโพด ใช้เมล็ดพันธุ์ 65.0 ถัง(1.01 ถัง /ไร่)
- 4. พื้นที่ไร่เหล่ามี 71 แปลง ประมาณ 196 ไร่ รวมการใช้พื้นที่ทำกิน ประมาณ 947.5 ไร่

#### 1.7 ทรัพยากรธรรมชาติ

- การใช้ที่ดิน ชุมชนส่วนใหญ่ทำไร่ มีจำนวน 75 ผืน 372.5 ไร่ มีที่นา 1 แปลง 2 ไร่ ใช้ปลูก ข้าว ส่วนใหญ่ใช้พันธุ์พื้นเมือง พันธุ์จ้าวฮ่อ ข้าวเหนียวน้อย สาเหตุที่ไม่ปลูกข้าวที่ส่งเสริม เพราะไม่ทน ทานต่อโรคและแมลง เคยใช้สารเคมีปรากฏว่าทำให้พันธุ์ข้าวเสียหายมากกว่าพันธุ์ที่ไม่ได้ใช้ยา
  - ข้าวโพด การปลูกข้าวโพดนิยมปลูกข้าวโพดพันธุ์พื้นเมือง ปลูกไว้สำหรับเลี้ยงสัตว์
- ถั่วแดง การปลูกถั่วแดง จะปลูกหลังจากเก็บเกี่ยวข้าวโพดเสร็จแล้ว โดยใช้แปลงที่ปลูกข้าว โพดปลูกไว้เพื่อขาย
- การทำสวน ในชุมชนจะมีสวนชาและไม้ผลที่ปลูกเสริมและให้ผลผลิต เช่น ส้มโอ มะนาว กล้วย กาแฟ มะม่วง

ในอดีตที่ผ่านมา การทำไร่ – สวน ไม่เคยมีโรคหรือแมลงระบาด แต่ในปัจจุบันมีโรคแมลง ระบาดเกิดขึ้นทุกปีในการเพาะปลูก ชุมชนไม่มีความรู้ในเรื่องการหาแนวทางป้องกันและกำจัดโรคแมลง ตลอดทั้งการใช้ยาและระบบน้ำไม่ดี

#### น้ำและแหล่งน้ำ

ในบริเวณหมู่ มีแหล่งน้ำขนาดเล็ก หลายแห่ง

- ห้วยน้ำ สวนชา - ห้วยสันบาง

- ห้วยปุงฮุง - ห้วยปางมะเงื่อ

- ห้วยคาโบค่ำอยู่ระหว่างขอบเขตบ้านไม้ฮุง – บ้านปางคามน้อย

- ห้วยลุกมะม่วง - ห้วยน้ำบ่อจอง

- ห้วยปุ่งยาม - ห้วยไม้ฮุงตำข่อน

- ห้วยปางเจิง

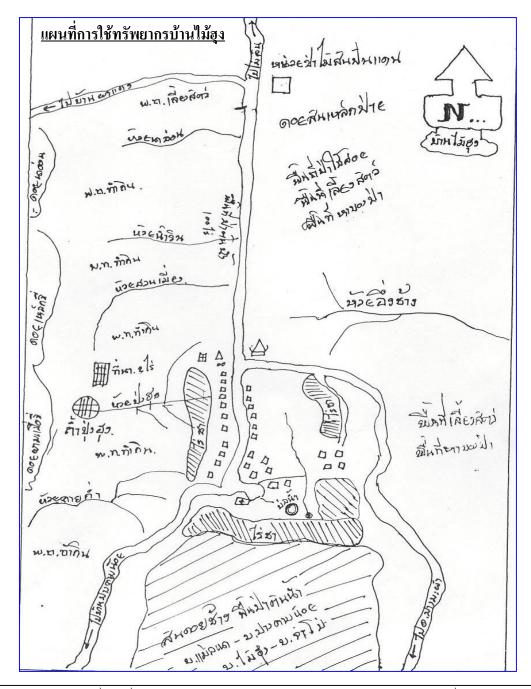
#### <u>ป่า – การใช้ป่า</u>

การจัดการป่าต้นน้ำ มีการหารือในระดับกลุ่มในชุมชนและมีกติกาภายในชุมชน

- ป่าต้นน้ำ อยู่ทางทิศเหนือหมู่บ้าน ( ส่วนชา และห้วยน้ำประปา) มีพื้นที่ประมาณ 500 ไร่
- ป่าใช้สอย เป็นพื้นที่ที่ใช้เลี้ยงสัตว์ ควบคู่ด้วยกัน อยู่ทิศตะวันออกของหมู่บ้านมีพื้นที่ ประมาณ 1,500ไร่
- พื้นที่อนุรักษ์ อยู่ทางทิศเหนือของหมู่บ้าน มีการปลูกป่าเสริม ในพื้นที่นี้( เมื่อ 12 สิงหาคม 2544 )มีพื้นที่ประมาณ 200 ไร่

## <u>การแบ่งพื้นที่ป่า</u>

การรักษาป่าของชุมชนมีการแบ่งและรักษาเป็นอย่างดี แต่ยังขาดความรู้การจัดการที่เหมาะสม และยังไม่เป็นที่ยอมรับของคนทั่วไป ทั้งในระดับอำเภอและอบต. ยังไม่รับทราบในกระบวนการจัดการ ของชุมชน จึงจำเป็นที่ชุมชนต้องทำการทบทวนกันใหม่ทั้งกฎระเบียบและกติกาของชุมชน



#### 1.8 ปัญหาของชุมชน

#### <u>ด้านเศรษฐกิจ</u>

ชุมชนกับอาชีพที่เป็นอยู่ทุกวันนี้แบบพออยู่พอกิน การปรับสภาพพื้นที่ สนับสนุนส่งเสริมระบบ ให้เห็นผลที่ชัดเจนมากขึ้น อาทิ การใช้ปุ๋ยอินทรีย์ การเกษตรธรรมชาติ

ส่วนหนึ่งชุมชนมีการใช้สารเคมี เช่น ยาฆ่าหญ้า ยาฆ่าแมลง อื่นๆ ระบบการผลิตมีการพึ่งพา ระบบจากภายนอกมากขึ้น อาจส่งผลต่อในชุมชน

#### ด้านสังคมและวัฒนธรรม

ระบบการเมืองการปกครอง กระแสความเจริญทางเทค โนโลยี เข้าทากระทบกับระบบสังคมวัฒน ธรรมคั่งเดิม ส่งผลให้ภูมิปัญญา วัฒนธรรมอันดึงามของชุมชนเกิดความเปลี่ยนแปลงไปมาก หากไม่มีการ อนุรักษ์ฟื้นฟูภูมิปัญญา วัฒนธรรมประเพณีและองค์ความรู้ ข้อมูล ข่าวสารต่างๆให้ชัดเจน เท่าทันกับสถาน การณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

#### ด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

ชุมชนมีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดีระดับหนึ่ง แต่ยังขาดการสร้างความ เข้าใจ ความตระหนักให้กับบุคคลทั้งภายนอกและภายใน รวมทั้งการประสานกับองค์กรภาคราชการ ผู้นำ ชุมชน ให้เอาจริงเอาจังและต่อเนื่อง

#### <u>ด้านกลุ่มองค์กร</u>

กลุ่มองค์กรในชุมชน ยังไม่มีความชัดเจนและความตระหนักในการรวมกลุ่มและในตัวองค์กรมี แต่ในนามหรือรายชื่อคณะกรรมการกลุ่ม ขาดความรู้ความเข้าใจ ทิศทางในการดำเนินงานตลอดจนผู้นำ กลุ่มองค์กรขาดวิสัยทัศน์ในการดำเนินงาน ควรมีการปรับปรุง ปรับวิสัยทัศน์ของคณะกรรมการ ผู้นำ องค์ กรและกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน มีการซี้แจงและโปร่งใสในงบประมาณอย่างต่อเนื่อง

# 1.9 ผู้รู้ / ผู้เชี่ยวชาญ ในหมู่บ้านไม้ฮุง

# ผู้รู้ด้านการรักษาโรคพื้นบ้านด้วยยาสมุนไพร

1. นายเงิ่ง ได้ไปเรียนมาจากพระและได้ทำพิธียกครู เป็นการถ่ายทอดความรู้

ให้กับศิษย์

2. นายยอด ได้เรียนรู้กับพ่อเฒ่าในตระกูลพี่น้อง

3. นายเงิน ได้เรียนรู้มาจากผู้รู้ในหมู่บ้าน

#### ผู้มีความชำนาญในด้านจักสานไม้ไผ่

1. นายหม่อง ได้ฝึกทำกับผู้รู้ในหมู่บ้านและทดลองทำเองและนำไปใช้งานในครัวเรือน / ทำขาย

2. นายอ่อง ได้ฝึกทำกับผู้รู้ในหมู่บ้านและทดลองทำเองและนำไปใช้งานในครัวเรือน / ทำขาย

3. นายผคุง ได้ฝึกทำกับผู้รู้ในหมู่บ้านและทดลองทำเองและนำไปใช้งานในครัวเรือน / ทำขาย

4. นายหลี ได้ฝึกทำกับผู้รู้ในหมู่บ้านและทดลองทำเองและนำไปใช้งานในครัวเรือน / ทำขาย

5. นายมล ได้ฝึกทำกับผู้รู้ในหมู่บ้านและทดลองทำเองและนำไปใช้งานในครัวเรือน / ทำขาย ผู้มีความรู้ด้านการนวดแผนโบราณหรือกายภาพบำบัด

1. นายอ่อง ฝึกนวดมาจากพ่อเฒ่า ผู้รู้ในหมู่บ้าน

2. นางการณ์ ปรีชาศิริกุล ฝึกนวคมาจากพ่อเฒ่า ผู้รู้ในหมู่บ้าน

ผู้มีความรู้ด้านการสร้างเครื่องบีบอ้อยและวิธีการ ขั้นตอนการแปรรูปอ้อย

1.นายอ่อง ทคลอง และฝึกทำจากผู้รู้

2. นายมล ทดลอง และฝึกทำจากผู้รู้

ผู้ที่มีความสามารถร้องเพลงไต ( เฮดกวาม )

1. นายลาน เรียนรู้จากผู้เฒ่า - ผู้แก่

2. นายส่วยจิ่ง เรียนรู้จากผู้เฒ่า - ผู้แก่

3. นายเงิน เรียนรู้จากผู้เฒ่า - ผู้แก่

ผู้ที่มีความรู้ความชำนาญในการตีกลอง การรำนก รำโต

1. นายอื่นต๊ะ เรียนรู้จากผู้เฒ่า – ผู้แก่

ผู้ที่มีความรู้ด้านคาถา อาคม เลี้ยงผีดี เลี้ยงผีร้าย

1. นายเงิน ฝันควงใจ เรียนรู้กับพระ อาจารย์

2. นายยงยุทธ วิไวคุณธรรม เรียนรู้กับพระ อาจารย์

3. นายเงิ่ง บันคลสุข เรียนรู้กับพระ อาจารย์

ผู้ที่มีความรู้ด้านการแปรรูปหินปูนให้เป็นปูนที่กินหมาก

1. นายส่า ฝันควงใจ ฝึกทำเองในชุมชนกับผู้รู้

2. นายประวิทย์ ทาคำมา ฝึกทำเองในชุมชนกับผู้รู้

3. นายทองอินทร์ ฝึกทำเองในชุมชนกับผู้รู้

# 2. บ้านปางคามน้อย หมู่ที่ 3

#### <u>2.1 ประวัติหมู่บ้าน</u>

้บ้านปางคามน้อย เป็นชาวไทยภเขาเผ่ามเซอคำ ในอดีตชมชนชาวมเซอคำได้อพยพถิ่นฐานมา จากประเทศเมี่ยนม่า จากบ้านห้วยแม่ผี และบ้านนามนหลวง (คอยมเซอ ) ซึ่งได้ย้ายเข้ามาตั้งถิ่นฐาน ในบริเวณบ้านปางคามเก่า ( ปัจจบันเป็นที่สำหรับเลี้ยงสัตว์ ) โดยมีนายจะ โบ่ ไพรเนติธรรม เป็นผู้นำหม่ ้บ้าน มีพ่อเฒ่า จะคะ จะลิ เป็นแก่ม ( ผู้นำทางศาสนา ) ต่อมาเมื่ออยู่ในหมู่บ้านปางคามเก่า ชาวบ้านก็ ประสบปัญหาการเจ็บป่วย ไม่สบาย และมีการขัดแย้งกันภายใน จึงได้ย้ายอพยพไปอย่ที่บ้านห้วยยาว เมื่อมาอย่ที่บ้านห้วยยาวก็ประสบปัญหาเช่นเคียวกันกับที่บ้านปางคามเก่า จึงได้อพยพออกจากหม่บ้าย ห้วยยาว โดยแบ่งออกเป็น 2กลุ่ม กลุ่มที่ 1 ไปตั้งถิ่นฐานอยู่ที่บ้านจะ โบ่ คือบ้านจะ โบ่ หมู่ที่ 4 ตำบลปาง มะผ้า อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน ในปัจจุบัน และอีกกลุ่มหนึ่งได้ไปอยู่ที่บ้านตองผา ขณะที่ ้อยู่ที่บ้านตองผา ก็มีทางราชการ ได้นำโครงการ กสช. ( โครงการขุดบ่อน้ำ )และ ได้ดำเนินการในหมู่บ้าน ตองผา โดยชาวบ้านไม่เข้าใจและไม่ค่อยจะยอมรับ เกรงว่าจะเป็นการผูกมัด ไม่ให้อพยพโยกย้ายและให้ ชาวบ้านเลิกการปลูกฝิ่น จึงมีชาวบ้านบางส่วนอพยพไปอยู่ที่บ้านห้วยน้ำโป่ง 12 ครัวเรือน และบางส่วน จาก 12 ครัวเรือน ย้ายไปอยู่ที่บ้านจะโบ่ ในส่วนภายใต้การนำของ นายจ่าดา และนายจะเต๊าะ ได้อพยพ เข้ามาอยู่ที่บ้านปางคามเก่าในปี 2526 และเมื่ออยู่ที่บ้านปางคามเก่าได้ 1 – 2 ปี ในปี พ.ศ. 2528 ได้อพยพ โยกย้ายมาอยู่ที่บ้านปางคามน้อยในปัจจุบัน โดยการนำของ นายจ่าดา นายจ่าหา นายจ่าลาป่อย นายจ่าลอ 4 ครัวเรือนในครั้งแรก เหตุผลที่ว่าไกลถนน ติดต่อกับบุคคลภายนอกเป็นไปด้วยความยากลำบาก โดย เฉพาะเมื่อเกิดการเจ็บป่วยหรือมีปัญหาต่างๆ ต่อมาในปีเดียวกัน ชาวบ้านอีก 8 ครัวเรือน ที่อาศัยอยู่ที่ บ้านปางคามเก่าและที่บ้านตองผา อีก 4 ครัวเรือน ได้อพยพเข้ามาสมทบในปี 2529 – 2530 ปัจจุบันมี จำนวนครัวเรือนทั้งหมด 28 ครัวเรือน ภายใต้การปกครองของหมู่บ้านไม้ฮุง หมู่ที่ 3 ตำบลปางมะผ้า อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน

## 2.2 ลักษณะทางภูมิศาสตร์ ที่ตั้ง อาณาเขต

หมู่บ้านปางคามน้อย ตั้งอยู่บริเวณด้านหลังภูเขา ( คอยช้าง ) มีป่าไม้ล้อมรอบหมู่บ้าน มีพื้นที่ทำ กินอยู่รอบหมู่บ้าน และเป็นพื้นที่เลี้ยงสัตว์ ใกล้หมู่บ้านมีป่าต้นน้ำคอยช้าง ที่ปะโยชน์การเพาะปลูก

ทิศเหนือ	มือาณาเขตติดต่อกับ	บ้านไม้ฮุง – บ้านผาเผือก
ทิศใต้	มือาณาเขตติดต่อกับ	บ้านจ่าโบ่ – บ้านลุกข้าวหลาม
ทิศตะวันออก	มือาณาเขตติดต่อกับ	บ้านแม่ละนา – บ้านยาป่าแหน
ทิศตะวันตก	มือาณาเขตติดต่อกับ	บ้านน้ำฮูผาเสื่อ– บ้านหนองหอย

มีถนนติดต่อได้ทางเดียว และถนนต้องผ่านบ้านไม้ฮุง มีระยะทางห่างจากตัวอำเภอปางมะผ้า ประมาณ 25 กม.

#### 2.3 ผู้นำการปกครอง การเมือง บ้านปางคามน้อย

9 1 9 9		?!	η <u></u>	લા	עפ ו	,	90	
บ้านปางคามเกา เดมมั	-	นายจะ เบ	เพรเนตธรรม	เบนผน′	าหมบาน	(	ผู้นำธรรมชาติ)	)
				ข	ข	•	ข	

- นายจะคะ จะลิ เป็นแก่มู (ผู้นำทางศาสนาหรือพิธีกรรมชนเผ่า)
  ซึ่งได้ย้ายไปอยู่ที่บ้านจะโบ่และบ้านห้วยยาว ในปัจจุบันต่อมามีผู้
  นำชุมชนชุดใหม่ซึ่งได้แก่
- นายจ่าดา เป็นผู้นำ (ผู้นำธรรมชาติ)
- นายจะเต๊าะ เป็นแก่มู (ผู้นำทางศาสนาหรือพิธีกรรมชนเผ่า)

ในปี 2528 – 2535 ทางอำเภอได้ประกาศแต่งตั้งตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 3 ก็ได้ผู้ ช่วยผู้ใหญ่บ้านคือ นายจำดา ( ปัจจุบันชื่อ นายดำรง วงศ์มานะไพร )

ในปี 2533 – 2539 - ตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายปกครองคือ นายดำรง วงศ์ มานะไพร

> - ตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายรักษาความสงบ (ผรส.) คือ นาย สมบัติ บุญรา ศรีทรัพย์

ในปี 2539 – 2544 - ตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายปกครอง คือ นายสรพงศ์ ภูผาไพร วัลย์

- ตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายรักษาความสงบ (ผรส.) คือ นาย สมบัติ บุญรา ศรีทรัพย์
- ตำแหน่งสมาชิก อบต. 1. นายจ่านู ฤกษ์เรื่องชัย
  2. นายจ่าฟู ประกายนำสุข

ในปี 2544 – ปัจจุบัน - ตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายปกครอง คือ นายสรพงศ์ ภูผาไพร วัลย์

- ตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายรักษาความสงบ (ผรส.) คือ นาย สมบัติ บุญรา ศรีทรัพย์
- ตำแหน่งสมาชิก อบต. คือ นายจ่าพี ใพรวุฒิธรรม
- แก่มู ( ผู้นำทางศาสนา ) คือ นายจะคะ ไพรวุฒิธรรม

#### <u>บทบาทผู้นำธรรมชาติ</u>

- เป็นผู้นำ ผู้อาวุโส ในการแก้ไขข้อขัดแย้งกรณีพิพาท โดยใช้ประเพณีวัฒนธรรม ดั้งเดิมตัดสิน ทำให้ชุมชนมีความรักใคร่สามัคคีกัน

# <u>บทบาทผู้นำทางการ</u> ( แต่งตั้ง )

- แก้ไขข้อขัดแย้งกรณีพิพาท ใช้กฎหมายปกครองท้องถิ่นทางราชการตัดสิน ทำให้ บางส่วนของชุมชนเกิดความไม่เข้าใจ

#### 2.4 ข้อมูลครัวเรือนบ้านปางคามน้อย

1. มีจำนวนครัวเรือนทั้งหมด 28 ครัวเรือน และมีประชากรทั้งหมด 149 คน เป็นชาย 68 คน เป็นหญิง 80 คน

ระดับอายุ 0-15 ปี 64 คน 30-60 ปี 41 คน 15-30 ปี 40 คน 60 ปีขึ้นไป 3 คน

- 2. แยกประเภทบัตรประชาชน ทะเบียนบ้าน ทร.14 มี 67 คน
  - ประเภทบัตรสีฟ้า 36 คน
  - ประเภทบัตรสีเขียวขอบแดง 45 คน
- 3. ระดับการศึกษา (ร.ร.ก.ศ.น.) ศูนย์การศึกษาชุมชน
  - ระดับชั้นประถมศึกษา ป.1- ป.6 44 คน
  - ระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนต้น ม.1 ม.3 7 คน
  - ระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย ม.4 ม.6 ไม่มี คิดเป็นร้อยละ 34.2 % ของประชากรทั้งหมด
- 4. อาชีพภายในชุมชน
  - การเกษตร เช่น ปลูกข้าวไร่, ข้าวโพค, ถั่วแคง, ทำสวนไม้ผล, การเลี้ยงสัตว์ เช่น วัว,หมู,ไก่
  - รับจ้างแรงงานทั่วไป

#### **2.5 ทรัพยากรคนสร้าง** (สิ่งก่อสร้าง)

<u>ถนน</u> เริ่มดำเนินการขุดสร้างถนนเองโดยชาวบ้าน ในปี 2528 ต่อมาในปี 2532 ได้งบ ประมาณจากกองทุนพัฒนาตำบล 40 % จำนวน 4,000 บาท ขุดขยายถนนให้รถยนต์เข้าถึงหมู่บ้าน

<u>ประปาธรรมชาติ</u> เริ่มก่อสร้าง ในปี 2528 โดยโครงการพัฒนาที่สูงไทย – เยอรมัน ได้ สนับสนุนเงิน30,000 บาท ในการสร้างระบบน้ำประปาธรรมชาติ

ต่อมา ในปี 2538 – 2539 ได้ก่อสร้างถึงฝ.33 โดยงบประมาณจากสภาตำบล จุก่อสร้างถึง เก็บน้ำอยู่ในระดับเดียวกับต้นน้ำ ทำให้เก็บน้ำได้น้อย ระดับน้ำไม่ขึ้น

โรงเรียน โรงเรียน ศศช. ของศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน เริ่มก่อสร้างเมื่อปี 2529 โดย โครงการพัฒนาที่สูงไทย – เยอรมัน สนับสนุนสังกะสี จำนวน 88 แผ่น โดยครูและชาวบ้านเป็นผู้ก่อสร้าง ต่อมาในปี 2536 ได้ย้ายโรงเรียนมาอยู่บริเวณทางเข้าหมู่บ้าน เนื่องจากสถานที่เดิมคับแคบไม่สามารถให้ เด็กนักเรียนทำแปลงปลูกผักและสร้างสนามเด็กเล่นได้ ในการก่อสร้างครั้งนี้ ได้ใช้งบประมาณจากกอง ทุนพัฒนาตำบล จำนวน 5,000 บาท กองทุนพัฒนาหมู่บ้าน จำนวน 8,360 บาทและ ส.ส. สนับสนุนอีก 6,000 บาท เป็นค่าสังกะสี, ปูน, ตะปู

**ยุ้งฉางข้าว** ในอดีตตั้งแต่ปลายปี 2528 ชุมชนได้สร้างยุ้งฉางข้าวของชุมชนเอง สร้าง ด้วยไม้ไผ่, ฟาก จนมาถึงปี 2531 ได้ใช้งบพัฒนาหมู่บ้านและงบตามโครงการตามพระราชดำริมาจัดซื้อ ไม้, ตะปู, สังกะสี มาสร้างยุ้งฉางข้าวถาวร

#### 2.6 กลุ่มกองทุน

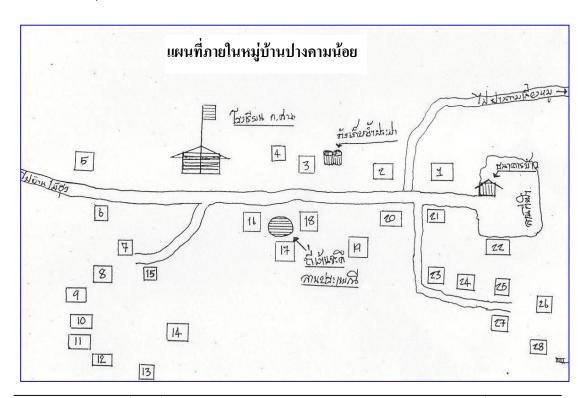
<u>ธนาคารข้าว</u> เริ่มในปลายปี 2528 ได้รับการสนับสนุนจากโครงการตามพระราชดำริ จำนวน 20 กระสอบ การกู้ยืมในอัตรา 2 ถัง ข้าวสาร / คืน 3 ถัง ข้าวเปลือก เป็นการช่วยเหลือกันในชุม ชน เพราะในระยะเริ่มแรกที่ตั้งหมู่บ้าน ( ย้ายมาจากปางคามน้อยเดิม ) และต้องทำกิจกรรมพัฒนาหมู่ บ้านมากมาย เช่น ปรับพื้นที่สร้างหมู่บ้าน , ขุดถนน , สร้างบ่อน้ำ , สร้างระบบน้ำประปา ทำให้มีเวลาดู แลไร่จำกัด

ในปี 2529 ชาวบ้านได้จัดสรรเงิน จำนวน 1,050 บาท จากกองทุนพัฒนาหมู่บ้านที่ทาง โครงการพัฒนาที่สูงไทย – เยอรมัน สนับสนุนมาจัดซื้อข้าวเพิ่ม

ในปี 2541 ได้รับการสนับสนุนจาก อบต.ปางมะผ้า จำนวน 120 ถัง

ในปี 2543 ได้รับการสนับสนุนจากโครงการไฮเฟอร์อีก จำนวน 15 ถัง กติกาการกู้ยืมข้าว ยืม 10 ถัง / ใช้คืน 12 ถัง ยืมได้ไม่เกิน 2 ปี โดยจะทำการเปิดกู้ยืมอยู่ 3 งวดต่อปี คือช่วง เดือนกรกฎาคม , สิงหาคม , กันยายน ปัจจุบันไม่ได้มีการติดตามผลการเรียกเก็บข้าวคืนมาหลายปีแล้ว มี แต่บัญชีการกู้ยืมอยู่

<u>กองทุนวัว</u> เริ่มเมื่อปี 2530 เริ่มจากวัว 6 ตัว หมู 7 ตัว รวม 13 ตัว ได้หมุนเวียนกัน ในหมู่บ้าน โดยได้กระจายไปให้แก่ผู้ด้อยโอกาสด้วย มีกฎ กติกา เงื่อนไข คนเลี้ยง 50 % คณะกรรมการ บริหาร 20 % คืนทุน 30 %



#### 2.7 เศรษฐกิจ

#### การทำไร่

- 1. ไร่ข้าว ส่วนใหญ่ของหมู่บ้านปลูกข้าว โดยใช้ข้าวพันธุ์พื้นเมือง พันธุ์ข้าว จ้าว ได้แก่ พันธุ์จ้าวฮ่อ , ข้าวลายหลวง , ข้าวเฟืองคำ , มีข้าวดอ ( 3 เดือน ) ได้แก่ พันธุ์ข้าวลายน้อย , จ่า หลอย ,พันธุ์ข้าวเหนียวพันธุ์แสง การผลิตเพื่อใช้บริโภค ที่เหลือขาย ผลิตผล 1 ถัง ได้ 5 – 50 ถัง
- 2. ข้าวโพด การปลูกส่วนใหญ่ นิยมใช้พันธุ์พื้นเมือง ข้าวโพดขาว ส่วนพันธุ์ส่ง เสริมไม่ค่อยนิยมปลูกมากนัก เพราะข้าวโพดพื้นเมืองนั้นอ่อน ข้าวโพดส่งเสริมแข็ง หมูเล็กๆกินไม่ได้ การปลูกข้าวโพดเพื่อเลี้ยงสัตว์ หลังจากเก็บเกี่ยวข้าวโพดจะปลูกถั่วแดง ผลิตผลท่ได้ 1 ถังต่อ 2 8 ถัง การปลูกถั่วแดงเพื่อขาย

<u>การทำสวน</u> ในหมู่บ้านมีการปลูกไม้ผล (ที่สามารถให้ผลผลิตได้) ได้แก่ กาแฟ , ส้ม โอ , ขนุน ,ท้อพื้นเมือง , มะม่วง , มะขาม , บ๊วย , ลิ้นจี่ และเงาะ การผลิตไม้ผลเพื่อกินและขายไม้ผลที่ สามารถขายได้ มีกาแฟ , มะม่วง , ลิ้นจี่ , ท้อ , มะนาว

<u>การเลี้ยงสัตว์</u> การเลี้ยงสัตว์เป็นสิ่งสำคัญ รายได้ของชุมชนที่เป็นก้อนมาจากการขาย สัตว์เลี้ยงดังนั้นการเลี้ยงสัตว์ เหมือนการมีธนาคารของครอบครัว รายได้หลักจะมาจาก วัว,ควาย, หมู

สภาพปัญหาที่พบในปัจจุบัน ( พย.2543 ) วัว , ควาย , หมู ตายโดยไม่รู้สาเหตุ มีการหาย ของวัว , ควาย , เล็กๆน้อยๆ ต่อปี มีเสื่อมากัดกินวัว ( ปี 2543 มี 2 ตัว )

<u>การหาของป่า</u> ของป่าสามารถนำมากินและขายได้ ในเขตบริเวณหมู่บ้านได้แก่ เห็ด ลม , เห็ดถอบ, ปลีกล้วย , ดอกตั้ง, ผักหวาน, จั๊กค๊าน , มะขามป้อม, ดอกก๋ง, จึก , หน่อไม้ เป็นต้น โดยมีพี่ น้องมูเซอบ้านจำโบ่ บ่อไคร้ , ลุกข้าวหลาม มาซื้อถึงในพื้นที่

# สรุปข้อมูลการใช้พื้นที่และรายได้ของครัวเรือนบ้านไม้ฮุง (28 ครัวเรือน) การใช้ที่ดินปี 2543

- พื้นที่ปลูกข้าว 50.5 ไร่ ใช้เมล็ดพันธุ์ 51.5 ถัง (1.1 ถัง/ไร่) ได้ผลผลิต 2,581 ถัง (51.1 ถัง/ไร่) คิดเป็นจำนวนเงิน 206,480 บาท (80.01 บาท/ถัง หรือ 4,088.51 บาท/ไร่)
- 2. พื้นที่ปลูกข้าวโพค 8 ไร่ ใช้เมล็คพันธุ์ 4.6 ถัง (0.57 ถัง/ไร่) ได้ผลผลิต 230 ถัง(28.75ถัง/ไร่) คิดเป็นจำนวนเงิน 11,500 บาท (50 บาท/ถัง หรือ 1,437.5 บาท/ไร่)
- พื้นที่ปลูกถั่วแดง 5.5 ไร่ ใช้เมล็คพันธุ์ 6 ถัง(1.09 ถัง /ไร่) ได้ผลผลิต 31 ถัง (5.63 ถัง/ไร่)คิด
   เป็นจำนวนเงิน 7,400 บาท (238.7 บาท/ถัง หรือ 1,343.88 บาท/ไร่)
- 4. พื้นที่สวน ชา ไม้ผลอื่นๆ 39.5 ไร่ จำหน่ายผลผลิตที่ได้เป็นจำนวนเงินประมาณ 11,650 บาท (294.93 บาท/ไร่)
- 5. สัตว์เลี้ยง การจำหน่ายสัตว์เลี้ยงในปี 2543
  - ควาย มีอยู่ในหมู่บ้าน จำนวน 6 ตัว รายได้จากการขายในรอบปี 24,600 บาท
  - วัว มีอยู่ในหมู่บ้าน จำนวน 31 ตัว รายได้จากการขายในรอบปี 23,000 บาท

- หมู มีอยู่ในหมู่บ้าน จำนวน 35 ตัว รายได้จากการขายในรอบปี 25,600 บาท
- ใก่ มีอยู่ในหมู่บ้าน จำนวน 276 ตัว รายได้จากการขายในรอบปี 1,950 บาท
- 6. อาชีพเสริม และรายได้จากการรับจ้าง/ค่าตอบแทนอื่นๆที่ได้ ในรอบ 1 ปี (2543) เท่ากับ 160,000 บาท (5,714 บาท/ครัวเรือน)

#### สรุปรายได้ต่างๆ ของครัวเรือนบ้านไม้ฮุงในรอบปี 2543

- รวมรายได้จากการขายผลผลิตจากพืชการเกษตร ทั้งหมดประมาณ 237,030 บาท หรือ ประมาณ 8,465.35 บาท ต่อ ครัวเรือน
- รวมรายได้จากการจำหน่ายสัตว์ ทั้งหมดประมาณ 75,150 บาท หรือ ประมาณ 2,683.92 บาท ต่อ ครัวเรือน
- รวมรายได้จากการประกอบอาชีพเสริม-แรงงานอื่นๆ ทั้งหมดประมาณ 160,000 บาท หรือ ประมาณ 5,714.28 บาท ต่อ ครัวเรือน

รวมรายได้ทั้งหมดเฉลี่ยต่อครัวเรือน ประมาณ 16,863.57 บาท

#### การใช้ที่ดินปี 2544

- 5. พื้นที่ปลูกข้าว 59.5 ไร่ ใช้เมล็ดพันธุ์ 61.10 ถัง (1.1 ถัง/ไร่)
- 6. พื้นที่ปลูกข้าวโพด 15.5 ไร่ ใช้เมล็ดพันธุ์ 5.2 ถัง (0.33 ถัง/ไร่)
- 7. พื้นที่ปลูกถั่วแดง 2.5 ไร่ โดยปลูกเสริมในพื้นที่ปลูกข้าวโพด ใช้เมล็ดพันธุ์ 4.5 ถัง(1.89 ถัง /ไร่)
- 8. พื้นที่ไร่เหล่ามี 71 แปลง ประมาณ 196 ไร่ รวมการใช้พื้นที่ทำกิน ประมาณ 372.5 ไร่

# 2.8 วัฒนธรรมที่สำคัญในรอบปี ของหมู่บ้านปางคามน้อย

พิธีปีใหม่ ( ข่อจาเวหรือกินวอ ) จะมีในช่วงเดือน กุมภาพันธ์ – มีนาคม

<u>ปีใหม่หลวง</u> ( กินวอหลวง ) มีระยะเวลา 5 วัน (เพื่อเป็นการทำบุญตามประเพณีและบรรพ บุรุษที่เคยทำกันมา )

การเตรียมพิธีการ จะมีข้าวปุก ( ข้าวเหนียวตำ ) หมู 1 ตัว เทียนขี้ผึ้ง ( จะเตรียมที่บ้านแก่ มูแล้วนำเทียนขี้ผึ้งไปจุดทุกครัวเรือนเพื่อเป็นการขอพรต่อพระเจ้ากือซา )

การเตรียมสถานที่จะคื ในช่วงกลางคืน ระยะเวลาในหนึ่งปีชาวบ้านจะหยุดทำงานและ จะทำพิธีทำบุญบ้านประกอบด้วย หัวหน้าครัวเรือนเอาข้าวปุก เนื้อหมู ยาเส้นไปมอบให้ ( ทาน )คนเฒ่า คนแก่ภายในหมู่บ้านและบ้านแก่มู (ผู้นำพิธีทางสาสนาในชุมชน )

<u>ปีใหม่</u> ( กินวอน้อย ) การกินวอน้อยจะห่างจากการกินวอหลวงประมาณ 7 – 12 วัน พิธีการ วันแรก – วันที่ 5

การเตรียมพิธีการ ตำข้าวปุก ชาวบ้านสมทบเนื้อหมู เทียนขี้ผึ้ง ( แก่มูทำพิธีก่อน แล้วนำ ขี้ผึ้ง ไปจุดทุกหลังคาเรือน ) กลางคืนทุกคืนจะเต้นจะคึ ในวันที่ 5 เป็นวันที่คนในหมู่บ้านจะออกไปเที่ยว เที่ยวนอกบ้าน ในวันที่ 6 เป็นวันที่ห้ามคนในหมู่บ้านเข้าออกหมู่บ้าน

ในวันที่ 7 ชาวบ้านทั้งหมด โดยแก่มูจะทำพิธีส่งผี ในบริเวณห้วยน้ำ ป่าต้นน้ำที่สมบูรณ์ เพื่อทำพิธีสะเดาะเคราะห์ให้กับผู้คนที่ไปร่วมพิธี

ในวันที่ 8 ชาวบ้านจะนำเมล็ดข้าว พันธุ์พืชที่จะเพาะปลูกนำมารวมกันที่บ้านแก่มูเพื่อทำ พิธีกรรมตามความเชื่อ ทำพิธีเสร็จ ชาวบ้านก็จะนำกลับบ้านเพื่อนำไปเป็นพันธุ์ในการเพาะปลูกในฤดู กาลเพาะปลูกต่อไป

#### พิธีเรียกขวัญข้าว ( จ่าฮาโค ) ช่วงเคือน มิถุนายน

การเตรียมพิธีการ จะมีข้าวตอก เทียนขี้ผึ้ง แก่มูทำพิธีกล่าวต่อพระเจ้ากือซาทุกครัวเรือน เพื่อเรียกขวัญข้าวกลับมาอยู่ในยุ้งฉางมากๆและขอให้ได้ผลผลิตข้าวในไร่ให้มากๆ แก่มูทำพิธีดูที่กระดูกไก่ ถ้ากระดูกไก่ตามความเชื่อว่าดีก็ไม่ต้องทำบุญ

กรณีกระดูกไก่ไม่ดีตามความเชื่อ ต้องทำพิธีทำบุญบ้าน โดยเอาขี้ผึ้ง ข้าวตอกและหมู 1 ตัว โดยแก่มูจะทำพิธีต่อพระเจ้ากือซา

#### พิธีการกินข้าวใหม่ ( จ่าสีจา ) ช่วงเดือน สิงหาคม

เพื่อเป็นการขอบคุณพระเจ้ากือซา ที่ได้ผลผลิตข้าว ผลผลิตไร่และทำตามความเชื่อ บรรพบุรุษ

การเตรียมการ วันแรก ให้ชาวบ้านทุกครัวเรือน นำผลผลิตที่เพาะปลูกที่ไร่ นำมาทำพิธี ที่บ้านและนำผลผลิตบางส่วนไปมอบให้ (ทาน)ให้ทุกครัวเรือน แก่มูจุดเทียนขี้ผึ้ง ข้าวตอก ทำพิธี กล่าวขอพรต่อพระเจ้ากือซา ที่บ้านแก่มู วันที่ 2 แก่มูจะทำพิธีจุดเทียนขี้ผึ้งทุกครัวเรือน ชาวบ้าน ร่วมกันจัดทำอาหารร่วมสู่กันกิน

<u>วันสำคัญ</u> วันศีล ( วันเสือ ) จะมีทุก 12 วัน ( 12 วัน/ครั้ง )

# <u>2.9 พิธีการสำคัญในชีวิตเผ่ามูเซอดำ</u>

#### ♦ การทำพิธีการปอยปาง

เพื่อจะทำบุญสะเคอะเคราะห์ เรียกขวัญให้กับผู้ที่ป่วยหรือไม่สบาย

การทำพิธี

- 1. แก่มูจุดเทียนขี้ผึ้ง นำข้าวตอก ข้าวสาร กล่าวบนต่อพระเจ้ากือซา
- 2.เชิญแขกบ้านอื่นมากินข้าวที่บ้านผู้ป่วยและให้แขกนำด้ายไปผูกข้อ

มือผู้ที่ป่วย ในกลางคืนจะร่วมกันเต้นจะคื

# การทำพิธีทำบุญหมู่บ้าน (คะกู ) ปีละ 4 ครั้ง

การทำบุญนี้จะขึ้นอยู่กับความต้องการของคนในครัวเรือน

การทำพิธี จะนำข้าวสาร ฟืน ขี้ผึ้ง หมู 1 ตัว มารวมกันที่บ้านแก่มู แก่มูจะทำพิธีจุดเทียน กล่าวขอพรต่อพระเจ้ากือซา ทำพิธีเสร็จ จัดเลี้ยงอาหารชาวบ้านทุกคนแล้วนำเทียนขี้ผึ้งไปจุดทุกครัว เรือน