

2. การจำกัดปริมาณนิเกิลที่จะใช้ผสมได้ ซึ่งจะเป็นมาตรการที่บรรลุลวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภคได้ใกล้เคียงกับมาตรการ 1 แต่จะมีผลเป็นการจำกัดทางการค้าระหว่างประเทศน้อยกว่ามาตรการแรก กล่าวคือ ผู้นำเข้ายังสามารถนำเข้าสินค้าเครื่องประดับที่ผสมนิเกิลในปริมาณที่กฎหมายกำหนด จึงไม่ขัดต่อมาตรา 11 ของ GATT และสามารถบรรลุลวัตถุประสงค์ของการคุ้มครองผู้บริโภคได้ใกล้เคียงกัน แต่มีผลกระทบทางการค้าระหว่างประเทศน้อยกว่ามาตรการแรก ปัญหาเรื่องระดับของนิเกิลที่ให้ออกใช้ได้คือ ไม่เกินร้อยละ 0.05 ผู้วิจัยเห็นว่าเป็นระดับหรือปริมาณที่ยอมรับได้โดยเหตุผล 2 ประการ คือ ประการแรกหาก EU Council อาจกำหนดปริมาณไว้ที่ร้อยละ 0.01 ก็ได้หากต้องการใช้เป็นมาตรการกีดกันทางการค้า แต่การกำหนดไว้ที่ร้อยละ 0.05 ได้ทำให้ผู้ผลิตมีช่องทางที่จะปฏิบัติตาม Directive ได้จริงในทางปฏิบัติ และประการที่สองคือ จากการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการพบว่าส่วนใหญ่สามารถปฏิบัติตาม Directive ได้อย่างไม่มีปัญหา

ดังนั้น มาตรการของสหภาพยุโรปจึงเป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์ที่ชอบธรรมตามความตกลง TBT มาตรา 2.2 เพราะต้องการคุ้มครองสุขภาพหรือความปลอดภัยของคน²¹

สำหรับเงื่อนไขทั่วไปของมาตรการตามความตกลง TBT ที่ว่า มาตรการดังกล่าวจะต้องไม่ถูกปรับใช้ในลักษณะการเลือกปฏิบัติที่เป็นไปตามอำเภอใจ (arbitrary) หรือปราศจากเหตุผลอธิบายได้ (unjustifiable) ต่อประเทศที่มีลักษณะเงื่อนไขเหมือนกัน หรือเป็นการกีดกันทางการค้าโดยแอบแฝง (disguised restriction on international trade)²² ซึ่งผู้วิจัยเห็นว่า มาตรการของสหภาพยุโรปเรื่องการกำหนดปริมาณนิเกิลที่จะใช้ผสมในเครื่องประดับได้เป็นมาตรการที่ไม่เลือกปฏิบัติตามหลักชาติที่ได้รับอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favored-Nation: MFN) เพราะเป็นมาตรการที่เป็นกลางต่อสินค้าของประเทศคู่ค้าทุกประเทศที่มีคุณสมบัติตามที่มาตรการกำหนด และเป็นมาตรการที่ไม่เลือกปฏิบัติตามหลักปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment: NT) กล่าวคือเป็นมาตรการที่รัฐสมาชิกของสหภาพยุโรปเองก็ต้องปฏิบัติตามเช่นเดียวกับรัฐคู่ค้าอื่นๆ ของสหภาพยุโรปด้วย

สรุป ผู้วิจัยเห็นว่า Directive ของสหภาพยุโรปเรื่องการกำหนดปริมาณนิเกิลในเครื่องประดับเป็นมาตรการที่สอดคล้องกับความตกลงของ WTO โดยเฉพาะความตกลง TBT จึงเป็นมาตรการที่ชอบธรรม ตามความหมายของกฎหมาย GATT/WTO

²¹ Article 2.2 ของความตกลง TBT บัญญัติว่า “...Such legitimate objective one, inter alia: ... protection of human health or safety..”

²² Preamble ของความตกลง TBT บัญญัติว่า

“recognizing that no country should be prevented from taking measures necessary... or for the protection of human, animal or plant life or health, ... subject to the requirement that they are not applied in a manner which would constitute a mean of arbitrary or unjustifiable discrimination between countries where the same conditions prevail or a disguised restriction on international trade...”

1.2 มาตรการของสหรัฐอเมริกาที่ห้ามนำเข้าพลอยฉายรังสีเว้นแต่จะได้รับอนุญาตจาก Nuclear Regulatory Commission เสียก่อน

แต่เดิมกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคในสหรัฐอเมริกาเกี่ยวกับความปลอดภัยของสินค้า ก่อนปี 1972 มีกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยของสินค้าหลายฉบับ (เช่น The Flammable Fabric Act of 1967, The Federal Hazardous Substances Act of 1960) และมีหน่วยงานที่ดูแลหลายหน่วยงาน เช่น คณะกรรมการแข่งขันโดยเป็นธรรม (FTC) กระทรวงพาณิชย์ (Department of Commerce) กระทรวงสาธารณสุข (Department of Health)²³ ต่อมาในปี 1972 ได้มีการจัดตั้งหน่วยงานกลางซึ่งเป็นหน่วยงานอิสระระดับชาติขึ้นมาเพื่อดูแลและรับผิดชอบเกี่ยวกับความปลอดภัยของสินค้าเรียกว่า คณะกรรมการความปลอดภัยของสินค้าผู้บริโภค (The Consumer Product Safety Commission: CPSC) ซึ่งมีพันธกรณีในการปกป้องสาธารณะจากความเสี่ยงซึ่งเกิดจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย²⁴ CPSC ประกอบด้วยกรรมการ 5 คน ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากประธานาธิบดี และต้องได้รับการอนุมัติจากวุฒิสภา อยู่ในตำแหน่งคราวละ 7 ปี มีหน้าที่

1. ศึกษาวิจัยความปลอดภัยของสินค้าแต่ละชนิด
2. ทำหน้าที่เป็น Clearing house เกี่ยวกับบรรดาความเสี่ยงที่เกิดจากสินค้าผู้บริโภค
3. สร้างกฎระเบียบต่างๆ เพื่อนำกฎหมายความปลอดภัยในสินค้าผู้บริโภค (Consumer Product Safety ACT: CPSA) ไปปฏิบัติให้เกิดผล

ปัจจุบันมีสินค้าที่ถูกคณะกรรมการ CPSC ควบคุมเรื่องความปลอดภัยถึง 15,000 ชนิด²⁵ เช่น ของเล่นเด็ก เสื้อผ้า เครื่องใช้ประจำบ้าน เฟอร์นิเจอร์ อุปกรณ์กีฬา ฯลฯ แต่ไม่รวมถึงเรื่อง เครื่องบิน อาหาร ยา เครื่องสำอาง ยานพาหนะ นุหรี ซึ่งตกอยู่ในอำนาจของหน่วยงานรัฐบาลกลางอื่น โดยคณะกรรมการ CPSC มีอำนาจตามกฎหมาย CPSA ที่จะกำหนดมาตรฐานบังคับเรื่องความปลอดภัยของสินค้าผู้บริโภค (to set mandatory safety standard to consumer products) และมีอำนาจที่จะห้ามการผลิตหรือจำหน่ายสินค้าที่ไม่ปลอดภัย (to ban the manufacture and sale of any product deemed by the Commission to pose an “unreasonably risk” to consumers)²⁶ นอกจากนี้คณะกรรมการ CPSC ยังมีอำนาจหน้าที่บังคับใช้กฎหมายฉบับอื่นๆ ด้วยรวมทั้ง The Federal Hazardous Substances Act ซึ่งควบคุมสินค้าที่ใช้ในบ้านและของเด็กเล่นที่เป็นพิษ (toxic) ติดไฟได้ง่าย (flammable) และมี

²³ Chesferfield Oppenheim, Glen E. Weston, Peter B. Maggs & Roger E. Schechter, UNFAIR TRADE PRACTICES AND CONSUMER PROTECTION : CASES AND COMMENTS, 1983, หน้า 752

²⁴ อ้างแล้วข้างบน

²⁵ Lynda J. Oswald, LAW OF MARKETING , 2002, หน้า 282

²⁶ อ้างแล้วข้างบน หน้า 283

ฤทธิ์กัดกร่อนอย่างแรง (corrosive)²⁷ ตลอดจนสารที่เป็นกัมมันตภาพรังสี (radioactive substances) ด้วย²⁸

กฎหมาย CPSA กำหนดให้ผู้ประกอบการธุรกิจต้องมีหน้าที่รายงาน (Reporting Requirements) ต่อคณะกรรมการ CPSC ทันที หากปรากฏว่าสินค้า

1. มีความชำรุดบกพร่องซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อผู้บริโภค หรือ
2. มีอันตรายอย่างมากต่อชีวิตและร่างกาย หรือ
3. ไม่ได้มาตรฐานตามมาตรฐานความปลอดภัย

นอกจากนี้กฎหมาย CPSA ยังให้สิทธิแก่ผู้บริโภคที่ได้รับความเสียหายจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัยสามารถนำคดีไปฟ้องศาลได้โดยตรงด้วย²⁹

ส่วนคณะกรรมการกลางอิสระอีกชุดหนึ่งซึ่งมีอำนาจดูแลเกี่ยวกับเรื่องกัมมันตภาพรังสี คือ Nuclear Regulatory Commission ซึ่งจัดตั้งขึ้นตาม The Energy Reorganization Act of 1974 (42 U.S.C. 5801)³⁰ ซึ่งหน้าที่หลัก คือ การควบคุมและกำกับดูแลการใช้พลังงานนิวเคลียร์เพื่อผลิตไฟฟ้า หน้าที่ย่อย คือ การกำกับดูแลการใช้ nuclear materials ของฝ่ายพลเรือนให้ถูกต้องสอดคล้องกับความปลอดภัยและสาธารณสุข (public health)³¹ ซึ่งอำนาจในเรื่องนี้คณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission น่าจะได้อำนาจจากกฎหมาย ชื่อ The Radiation Control for Health & Safety ACT of 1968 (Codified at 42 U.S.C มาตรา 263 (b) และอื่นๆ) และกฎหมายลูกอื่นๆ ตาม 21 C.F.R มาตรา 5.1 และอื่นๆ³²

การนำเข้าพลอยสีที่อาบรังสีจะต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission แทนที่จะต้องขออนุญาตคณะกรรมการ CPSC ก็เนื่องจากว่าคณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission เป็นองค์กรผู้เชี่ยวชาญเรื่องนิวเคลียร์และกัมมันตภาพรังสีที่สุด และมีความรู้ความเชี่ยวชาญที่จะกำหนดได้ว่า ระดับความปลอดภัยของพลอยอาบรังสีควรจะต้องเป็นระดับใด ก่อนที่จะออกใบอนุญาตนำเข้าให้กับผู้ผลิต ส่วนเรื่องการเปิดเผยข้อมูลให้กับผู้บริโภคนั้น น่าจะเป็น

²⁷ อ้างแล้วข้างบน

²⁸ Oppenheim, Weston, Maggs & Schechter, อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ 17, หน้า 747

²⁹ Douglas J. Whaley, PROBLEMS AND MATERIALS ON CONSUMER LAW, 1991, หน้า 259

³⁰ Office of the Federal Register, The United States Government Manual 1991/92 หน้า 678

³¹ อ้างแล้วข้างบน หน้า 686

³² Oppenheim, อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ 17, หน้า 242, 747.

ไปตามกฎหมาย CPSA³³ และหากพลอยอาบรังสีก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้บริโภค คณะกรรมการ CPSA ก็มีอำนาจที่จะกำหนดให้พลอยอาบรังสีเป็น “สินค้าที่มีอันตรายสูงมาก (imminently hazardous)” และสั่งให้ผู้ผลิตเก็บสินค้าคืนจากท้องตลาด (recall) หรือสั่งให้ดำเนินการอย่างอื่นได้ คณะกรรมการ CPSA ยังมีอำนาจขอให้ศาลออกคำสั่งเพื่ออายัดสินค้าที่มีอันตรายสูงมากได้ และดำเนินคดีแพ่ง/คดีอาญากับผู้ผลิตได้ด้วย³⁴

ผู้วิจัยเห็นว่า การทับซ้อนของอำนาจหน้าที่ (overlapping authority) ของคณะกรรมการ CPSA และคณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission เกี่ยวกับพลอยอาบรังสีและสินค้าชนิดอื่นๆ คงมีบ้าง และคณะกรรมการทั้งสองคงใช้วิธีการแก้ไขปัญหาการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่โดยการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกัน (memorandum of understanding : MOU) ว่าหน่วยงานใดจะรับผิดชอบดูแลเรื่องใด ซึ่งการแบ่งอำนาจหน้าที่ที่ทับซ้อนจะอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน (expertise) เป็นเกณฑ์ในการแบ่งอำนาจ โดยอำนาจในการออกใบอนุญาตให้นำเข้า (import licensing) จะตกอยู่กับคณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission ตามกฎหมาย The Radiation Control for Health & Safety Act of 1968 หลังจากที่สินค้าถูกนำเข้ามาในสหรัฐอเมริกาแล้วสินค้าจะตกอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลโดยคณะกรรมการ CPSA ตามกฎหมาย The Federal Hazardous Substances Act

นอกจากนี้ผู้บริโภคชาวสหรัฐยังได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดในความเสียหายของสินค้าที่ชำรุดบกพร่อง (product liability law) แต่กฎหมายดังกล่าวของสหรัฐจะอยู่ในรูปของกฎหมายจารีตประเพณี (common law) ไม่มีการจัดทำเป็นพระราชบัญญัติ โดยสหรัฐเป็นประเทศแรกในโลกที่ศาลนำหลักความรับผิดโดยเคร่งครัด (strict liability) มาบังคับใช้ ทำให้หลักของกฎหมายซื้อขายที่ว่า “ผู้ซื้อต้องระวัง (Buyer Beware)” ได้เปลี่ยนมาเป็น “ผู้ขายต้องระวัง (Seller Beware)” ในทศวรรษ 1960 ตามคำตัดสินในคดี Greenman v. Yuba Power Products, Inc., 377 p.2d 897, 900-901 (California 1962) และต่อมาได้มีคดีฟ้องร้องและปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับหลักกฎหมายดังกล่าวมาก ทำให้ต้องมีการพิจารณาหลักกฎหมายให้มีความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ของผู้ผลิตสินค้ากับผู้บริโภค โดย The American Law Institute (ALI) และหลักกฎหมายที่สร้างขึ้นใหม่ถูกนำไปบัญญัติไว้ใน The Restatement of Torts มาตรา 402 A ซึ่งผู้ขายต้องรับผิดชอบในความเสียหายเนื่องจากสินค้าชำรุดบกพร่องต่อผู้บริโภค³⁵

³³ Oswald, อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ 19, หน้า 283

³⁴ อ้างแล้วข้างบน

³⁵ The Restatement (Second) of Torts , Section 402 A . Special Liability of Seller of Product for Physical Harm to User or Consumer

นอกจากนั้นแล้วผู้บริโภคสหรัฐที่ซื้อพลอยอับรังสีแล้วเกิดได้รับอันตรายจากรังสี ยังมีสิทธิตามกฎหมายเอกชน (private law) ที่จะนำคดีไปฟ้องร้องต่อศาลตามมูลละเมิด (tort) ได้อีกด้วย ซึ่งเรียกว่า เป็นการเยียวยาโดยที่เอกชนต้องดำเนินการเอง (private remedy)

ระบบกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคของสหรัฐอเมริกายังมีความแตกต่างสำคัญอีกประการหนึ่งจากระบบกฎหมายของยุโรป (ซึ่งประเทศไทยเป็นระบบกฎหมายแบบประมวลตามยุโรป) คือ ระบบการเยียวยา (remedies) โดยประเทศสหรัฐอเมริกามีการเยียวยาทางแพ่ง ซึ่งนอกจากการที่ศาลสั่งให้จำเลยจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้กับโจทก์ตามความเสียหายที่แท้จริงแล้ว ในกรณีที่จำเลยกระทำความผิดโดยเจตนา (เช่น รู้ว่าสินค้าชำรุดบกพร่องแล้วยังวางตลาดขายต่อไป) ศาลอาจสั่งให้จำเลยจ่ายค่าสินไหมทดแทนแบบถูกลงโทษ (punitive damage) ซึ่งเป็นเงินจำนวนที่สูงมากได้ เช่น กรณีการขายบูห์ หรือรถยนต์ที่มีความชำรุดบกพร่องของบริษัท Ford (รุ่น Pinto) เป็นต้น

การพิจารณาว่า การบังคับให้ผู้นำเข้าต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission จัดเป็นมาตรการที่สอดคล้องกับความตกลงของ WTO หรือไม่ ผู้วิจัยเห็นว่า มาตรการดังกล่าวไม่น่าจะถือว่าเป็น Technical Regulation ตามความหมายของ TBT เนื่องจากไม่มีการระบุ Specification ของสินค้าอย่างชัดเจน และไม่มี mandatory requirement ที่สินค้าต้องผลิตได้ได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ จึงจะอนุญาตให้นำเข้าหรือวางจำหน่ายในท้องตลาดได้ ดังนั้นจึงต้องนำบทบัญญัติของ GATT มาตรา XX (b)³⁶ ซึ่งเป็นบทบัญญัติทั่วไปและกว้างกว่าตามความตกลง GATT มาพิจารณา โดยสาระสำคัญของมาตรา XX (b) คือ ต้องเป็นมาตรการที่จำเป็น (necessary) เพื่อปกป้อง

-
- (1) One who sells any product in a defective condition unreasonably dangerous to the user or the consumer or to his property is subject to liability for physical harm there by caused to the ultimate user or consumer , or to his property , if
- (a) The seller is engaged in the business of selling such a product , and
- (b) It is expected to and does reach the user or consumer without substantial change in the condition in which it is sold
- (2) The rule in Subsection (1) applies although
- (a) the seller has exercised all possible care in the preparation and sale of his products and
- (b) the user or consumer has not bought the product from or entered into any contractual relation with the seller.

³⁶ GATT มาตรา xx (b) บัญญัติว่า

“ Subject to the requirement that such measures are not applied in a manner which would constitute a mean of arbitrary or unjustifiable discrimination between countries where the same conditions prevail , or a disguised restriction on international trade , nothing in this Agreement shall be construed to prevent the adoption or enforcement by any contracting party of measure :

- (b) necessary to protect human , animal or plant life or health ,”

ชีวิตหรือสุขภาพของคน สัตว์ หรือพืช และวิธีการใช้มาตรการ (manner of application) จักต้องไม่เป็นการเลือกปฏิบัติในแง่ตามอำเภอใจ (arbitrary) หรือเลือกปฏิบัติโดยปราศจากเหตุผลอธิบายได้ (unjustifiable) หรือเป็นการกีดกันทางการค้าโดยแอบแฝง พลอยอาบรังสีเป็นสินค้าที่มีอันตรายในตัวเอง (inherently dangerous) เช่นเดียวกันกับวัตถุระเบิด ยาพิษ วัตถุอันตรายอื่นๆ จึงเป็นแนวทางปฏิบัติที่ทุกประเทศที่เป็นสมาชิกของ WTO บังคับให้ผู้นำเข้าสินค้าประเภทอันตรายมากดังกล่าวต้องขออนุญาตก่อน และมาตรการดังกล่าวไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ เพราะภายในประเทศสหรัฐอเมริกาก็ยังมีการควบคุมการผลิต การใช้ หรือการขายสินค้าที่มีอันตรายในตัวเองของผู้ประกอบธุรกิจชาวสหรัฐอเมริกาด้วย ได้แก่ The Radiation Control for Health & Safety Act of 1968 และ The Federal Hazardous Substances Act of 1960 ดังที่กล่าวมาแล้ว นอกจากนี้ยังเห็นได้ชัดเจนว่า แรงจูงใจในการออกมาตรการดังกล่าวไม่ได้เกิดมาจากความต้องการกีดกันทางการค้า (protectionist purpose) เพราะคณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission มีหน้าที่รับผิดชอบเรื่องการคุ้มครองสาธารณะให้ปลอดภัยจากสารกัมมันตภาพรังสีหรือรังสีที่เกิดจากการใช้สารกัมมันตภาพรังสีดังกล่าว และคณะกรรมการดังกล่าวเป็นองค์กรอิสระ (independent) จึงค่อนข้างจะไม่ได้รับอิทธิพลจากการเมืองและมีความเป็นมืออาชีพ (professional) ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะเรื่อง (expertise) และมีความภูมิใจในงานของตนสูง มาตรการดังกล่าวจึงไม่น่าจะเป็นมาตรการกีดกันทางการค้าโดยแอบแฝง

ผู้วิจัยเห็นว่า มาตรการดังกล่าวแม้ว่าจะมีความชอบธรรมตามมาตรการ XX (b) ของ GATT แล้วก็ตาม ก็ยังตกอยู่ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการออกใบอนุญาตนำเข้าของ WTO (Agreement on Import Licensing Procedures) เพราะเป็นกระบวนการของการนำเข้าตามมาตรการซึ่งมิใช่มาตรการจำกัดปริมาณการนำเข้าตามมาตรา XI ของ GATT ตามแนวทางคำตัดสินคดี European Communities - Bananas (WT / DS 27/R)³⁷

เมื่อมาตรการดังกล่าวตกอยู่ภายใต้บังคับของความตกลงเรื่อง การขอใบอนุญาตนำเข้าของ WTO แล้ว ประเด็นปัญหาคือ การออกใบอนุญาตนำเข้านั้นมีความล่าช้าจนก่อให้เกิดผลเป็นการจำกัด หรือบิดเบือนการค้าระหว่างประเทศหรือไม่ ตามถ้อยคำของมาตรา 3 เรื่อง Non – Automatic Import Licensing เนื่องจากปัจจุบันนี้ยังไม่มีคำตัดสินขององค์กรระดับข้อพิพาททางแนวทางการตี

³⁷ คดีดังกล่าว คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทของ WTO (panel) ได้วางแนวทางไว้ว่า The licensing procedures used for implementation of measures other than quantitative restrictions, including tariff quotas, are subject to the disciplines of the licensing agreement (paragraph 154-156)

ความเรื่องนี้ไว้เลย³⁸ จึงต้องพิจารณาโดยอาศัยถ้อยคำที่เป็นสาระสำคัญของมาตรา 3 ประกอบคือ มาตรา 3.2 และอาจสรุปได้ว่า กระบวนการพิจารณาออกใบอนุญาตนำเข้าของคณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission ต้องไม่ล่าช้าเกินจำเป็นจนก่อให้เกิดการจำกัดหรือบิดเบือนทางการค้า และ discipline อีกประการหนึ่งภายใต้มาตรา 3 คือ คณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission ต้องจัดพิมพ์ข้อมูลให้รัฐสมาชิก WTO และผู้ประกอบธุรกิจทราบว่า เกณฑ์ในการพิจารณาว่าจะออกใบอนุญาตหรือไม่ และ/หรือ การจัดสรรใบอนุญาตคืออะไร (Article 3.3)

สรุป ผู้วิจัยเห็นว่า มาตรการบังคับให้ผู้นำเข้าพลอยอาบรังสีต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission ก่อน ไม่เป็น มาตรการที่ขัดกับความตกลงของ WTO แต่ วิธีการ ออกใบอนุญาตหากมีความล่าช้าเกินจำเป็น หรือ คณะกรรมการ Nuclear Regulatory Commission ไม่จัดพิมพ์เกณฑ์ (basis) ในการออกใบอนุญาต วิธีการ (procedures) ดังกล่าวอาจขัดต่อความตกลงว่าด้วยวิธีออกใบอนุญาตนำเข้าของ WTO ได้

2. มาตรการห้ามนำเข้า (Import Ban) ได้แก่ กรณีรัฐบาลของประเทศบาห์เรนออกกฎหมายห้ามมิให้นำเข้าไข่มุกเลี้ยงเพื่อปกป้องอุตสาหกรรมมุกธรรมชาติภายในประเทศ

จากการเดินทางไปสำรวจข้อมูลของคณะผู้วิจัยพบว่า เจตนารมณ์ที่แท้จริงของรัฐบาลบาห์เรนคือการปกป้องอุตสาหกรรมเกี่ยวกับไข่มุกธรรมชาติของตน กล่าวคือ รัฐบาลบาห์เรนเห็นว่า อุตสาหกรรมเกี่ยวกับไข่มุกธรรมชาติเป็นอาชีพดั้งเดิม (traditional profession) ของพลเมืองบาห์เรนซึ่งรัฐบาลต้องการให้มีอยู่สืบเนื่องต่อไปด้วยเหตุผลทางด้านวัฒนธรรมมากกว่าเหตุผลทางด้านเศรษฐกิจเช่น ต้องการรักษางานให้กับพลเมืองที่ประกอบอาชีพเกี่ยวกับไข่มุกธรรมชาติ แต่ไข่มุกภายในประเทศไม่สามารถแข่งขันกับไข่มุกธรรมชาติที่นำเข้าได้ หากเจตนารมณ์ที่แท้จริงเป็นเช่นนั้น วิธีการที่รัฐบาลบาห์เรนควรจะทำเพื่อไม่ให้ขัดกับความตกลงของ WTO คือ การห้ามมิให้บุคคลต่างชาติเข้าไปประกอบอาชีพ (business) เกี่ยวกับไข่มุกธรรมชาติเช่น อาชีพงมหอยนางรม อาชีพทำเครื่องประดับจากไข่มุกธรรมชาติ ฯลฯ (ซึ่งคล้ายกับกรณีประเทศไทยห้ามคนต่างด้าวเข้ามาประกอบอาชีพบางอย่างที่มีความสำคัญทางวัฒนธรรมเช่น อาชีพหล่อพระ อาชีพทำบาตร ตาม ปว.281 ในอดีตนั่นเอง)

ประเทศบาห์เรนใช้วิธีการออกกฎหมายห้ามนำเข้าไข่มุกในฐานะเป็นสินค้า (product) จึงเป็น มาตรการที่ขัดกับความตกลง WTO

³⁸ แม้ว่าในคดี European Communities-Banana จะมีประเด็นตามมาตรา 3 ขึ้นมาแต่ก็ไม่ตรงกับประเด็นนี้ โดยในคดีดังกล่าวประเด็นมีว่า หากผู้นำเข้ากล้วยในสหภาพยุโรปต้องการนำกล้วยที่อยู่นอกโควต้า (ที่อยู่ในโควต้าต้องขออนุญาตนำเข้า) ต้องขออนุญาตนำเข้าด้วยหรือไม่? ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท วินิจฉัยว่า ต้องขอใบอนุญาตนำเข้าก่อน โดยวินิจฉัยไว้ดังนี้

“The fact that importation of a product is possible at high out-of-quota tariff rate without a license does not alter the fact that a license is required for importation at the lower in-quota tariff rate.” (paragraph 193-195)

การห้ามนำเข้าหรือการจำกัดปริมาณการนำเข้า (Quantity restriction) ถือว่าเป็นความผิดที่ร้ายแรงที่สุดของความตกลง GATT/WTO เนื่องจากวัตถุประสงค์หลักของระบบการค้าพหุภาคีของ GATT/WTO คือ การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ หากมีความจำเป็นต้องปกป้องอุตสาหกรรมภายในประเทศ ความตกลงของ GATT อนุญาตให้ทำได้ในรูปของการจัดเก็บภาษีนำเข้าแทน มาตรา XI ของ GATT ได้บัญญัติเกี่ยวกับการจำกัดปริมาณนำเข้าว่า

“No prohibitions or restrictions other than duties, taxes or other charges, whether made effective through quotas, import or export licenses or other measures, shall be instituted or maintained by any contracting party on the importation of any product of the territory of any other contracting party or on the exportation or sale for export of any product destined for the territory of any other contracting party.”

นอกจากนี้ภายใต้ WTO jurisprudence ได้มีคำตัดสินขององค์กรระดับข้อพิพาทของ WTO อีกหลายคำตัดสิน ยืนยันว่า การห้ามการนำเข้า (import ban) เป็นการขัดต่อ Article XI ของ GATT คำตัดสินที่สำคัญภายใต้ Article XI: I ได้แก่

Paragraph I: Prohibitions or restriction other than duties, taxes or other charges

Canada-Magazines, WT/DS31/R

“Since the importation of certain foreign periodicals into Canada is completely denied under Tariff Code 1958, this provision is inconsistent with Article XI: I of the General Agreement on its own terms.” (paragraph 5.5)

United States-Shrimp, WT/DS58/R

“As admitted by the United States, with respect to countries not certified under section 609 of 16 U.S.C. 1537, the import ban imposed through section 609’s amounts to “the prohibition or restriction” on the importation of shrimp within the meaning of Article XI: I of GATT 1994.” (paragraph 7.17)

India-Quantitative Restriction, WT/DS90/R

“Violation of Article XI: I can result from restrictions made effective through state trading operations.” (paragraph 5.134)

สรุป ผู้วิจัยเห็นว่า กฎหมายห้ามนำเข้าไข่มุกเลี้ยงของประเทศบาห์เรนเป็นมาตรการ (measure) ที่ขัดต่อพันธกรณีของประเทศบาห์เรนตาม มาตรา XI: I ของ GATT 1994

3. **มาตรการเกี่ยวกับมาตรฐานสินค้า** ได้แก่ กฎหมายของประเทศซาอุดีอาระเบีย ซึ่งกำหนดให้เครื่องประดับแท้ที่เข้าไปจำหน่ายภายในประเทศจะต้องได้รับ Certificate of Conformity ก่อนเพื่อแสดงว่าสินค้านั้นมีมาตรฐานตรงตามที่ Saudi Arabian Standard Organization ได้กำหนดไว้

เนื่องจากประเทศซาอุดีอาระเบียไม่ได้เป็นสมาชิกของ WTO ดังนั้นกฎหมายของประเทศซาอุดีอาระเบียจึงไม่ตกอยู่ภายใต้ความตกลงของ WTO คำถามคือ หากประเทศซาอุดีอาระเบียเข้าไปเป็นสมาชิกของ WTO ในอนาคต หรือ ประเทศสมาชิกของ WTO ประเทศใดประเทศหนึ่งออกกฎหมายเหมือนประเทศซาอุดีอาระเบียออกมาบังคับใช้ กฎหมายดังกล่าวของประเทศซาอุดีอาระเบียหลังเข้าเป็นสมาชิก WTO หรือกฎหมายของประเทศสมาชิก WTO อื่น ซึ่งเหมือนกับกฎหมายของซาอุดีอาระเบียจะขัดกับความตกลงของ WTO หรือไม่

มาตรการดังกล่าวตกอยู่ภายใต้บังคับของความตกลง TBT โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา 5 เรื่อง Conformity with Technical Regulation and Standards และเห็นได้ว่า มาตรฐาน (Technical Regulation) ที่ประเทศซาอุดีอาระเบียกำหนดขึ้นมาเพื่อวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองผู้บริโภคจากการถูกหลอกลวง (prevention of deceptive practices) ให้ซื้อสินค้าเครื่องประดับแท้ที่มีราคาแพงแต่เป็นสินค้าที่ไม่ได้ใช้โลหะมีค่าตามที่ผู้ขายแจ้งหรือแสดงให้เห็นทราบเป็นเหตุผลโดยชอบธรรม (legitimate reason) ที่รัฐจะออกมาตรการดังกล่าวได้³⁹

เนื่องจากภายใต้ WTO jurisprudence ยังไม่มีคำตัดสินขององค์กรระดับข้อพิพาทเกี่ยวกับเรื่อง Conformity assessment procedure เลย จึงต้องพิจารณาโดยอาศัยถ้อยคำที่เป็นสาระสำคัญของ Article 5 ประกอบ ดังนี้

พันธกรณีของรัฐสมาชิกที่จะต้องหลีกเลี่ยงการก่อให้เกิดอุปสรรคทางการค้าโดยไม่จำเป็น (the obligation to avoid unnecessary obstacle to trade) นั้น นอกจากจะใช้บังคับกับการตั้งมาตรฐานบังคับ (the technical regulation) หรือ มาตรฐานโดยสมัครใจ (standard) แล้ว ยังมีผลไปถึงกระบวนการประเมินว่าสินค้าได้มาตรฐานหรือไม่ (conformity assessment procedures : CAP) ด้วย

CAP หมายถึง กระบวนการทางเทคนิค เช่น การทดสอบ การตรวจสอบ การออกใบอนุญาต เพื่อแสดงว่าสินค้านั้นมีคุณสมบัติครบตามมาตรฐานที่กำหนด⁴⁰ โดยทั่วไปแล้ว ผู้ส่งออกต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายของกระบวนการ CAP เอง⁴¹

³⁹ WTO, อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ 13 , หน้า E 3-3

⁴⁰ Conformity assessment procedures are technical procedures - such as testing, verification, inspection and certification - which confirm that products fulfill the requirements laid down in regulation and standards. ดู WTO, หน้า E3-2

⁴¹ อ้างแล้วข้างบน

อุปสรรคทางการค้าโดยไม่จำเป็นนี้อาจเกิดขึ้นได้เนื่องจากกระบวนการ CAP ได้แก่ (ก) กระบวนการที่เข้มงวดและใช้เวลานานมากกว่าจำเป็น และ (ข) สถานที่ตั้งของสถาบันหรือหน่วยงานที่ประเมินไม่สะดวกเกินสมควรแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและ (ค) การเลือกตัวอย่างมาประเมินก่อให้เกิดความไม่สะดวกเกินสมควร ซึ่งในกรณีของประเทศซาอุดีอาระเบีย ผู้ส่งออกสินค้าไทยที่ต้องการส่งเครื่องประดับแท้ไปขายยังประเทศซาอุดีอาระเบียต้องสมัครลงทะเบียนเป็นผู้ส่งสินค้าเข้าที่สำนักงานที่ฮังกง พร้อมทั้งระบุนาตรฐานสินค้าที่ต้องการส่งออกด้วย และเมื่อมีสินค้าที่จะส่งออกต้องแจ้งไปยังสำนักงานในประเทศสิงคโปร์ พร้อมทั้งจัดส่งใบแจ้งหนี้ (invoice) ให้สำนักงานในประเทศสิงคโปร์เพื่อให้สำนักงานในสิงคโปร์ประเมินค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบสินค้า และสำนักงานสิงคโปร์จะแจ้งมายังตัวแทนในประเทศไทยให้เดินทางมาตรวจสอบสินค้าที่โรงงานผู้ผลิตว่าได้มาตรฐานหรือไม่ หากได้มาตรฐาน เจ้าหน้าที่ตรวจสอบจะปิดกล่องสินค้าพร้อมติดฉลาก SASO และแจ้งเรือกลับไปยังสำนักงานสิงคโปร์ว่าสินค้านี้ได้มาตรฐาน ภายใน 3 วัน สำนักงานสิงคโปร์จะส่ง Certificate of Conformity มาให้ กระบวนการทั้งหมดใช้เวลาไม่เกิน 2 สัปดาห์ ค่าลงทะเบียนต่ออายุสมาชิก 250 เหรียญสหรัฐ รวมค่า handling อีก 150 เหรียญสหรัฐ โดยมรค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบคิดเป็นร้อยละ 0.5 ของราคา FOB

วินิจฉัยได้ว่า (ก) กระบวนการทั้งหมดใช้เวลาไม่เกิน 2 สัปดาห์ จึงไม่น่าจะถือได้ว่าเป็นกระบวนการที่เข้มงวดและใช้เวลานานกว่าจำเป็น (ข) สถานที่ตั้งซึ่งอยู่ในประเทศสิงคโปร์ย่อมสะดวกกว่าการส่งสินค้าไปผ่านกระบวนการ CAP ที่ SASO ของประเทศซาอุดีอาระเบีย ซึ่งหากทางประเทศซาอุดีอาระเบียกำหนดให้ต้องผ่านกระบวนการ CAP โดยใช้ SASO ที่ประเทศซาอุดีอาระเบีย จึงน่าจะเป็นการก่อให้เกิดอุปสรรคทางการค้าโดยไม่จำเป็น แต่ทั้งนี้ต้องพิจารณาด้วยว่า สินค้าเครื่องประดับแท้ของประเทศคู่แข่งถูกบังคับให้ผ่านกระบวนการ CAP ที่ประเทศสิงคโปร์เหมือนสินค้าไทยหรือไม่ด้วย หากสินค้าของประเทศอื่นไม่ถูกบังคับ มาตรฐานของประเทศซาอุดีอาระเบีย จึงจะเข้าข้อ (ข) และเนื่องจากเจ้าหน้าที่เดินทางมาตรวจสอบยังโรงงานโดยตรง ไม่มีการขอตัวอย่างไปตรวจสอบจึงไม่เข้าข้อ (ค)

นอกจากนี้ ในการพิจารณาในลักษณะเปรียบเทียบพบว่า ปัญหาเรื่องการพิสูจน์ว่าสินค้าได้มาตรฐานตามที่กฎหมายภายในของประเทศผู้นำเข้ากำหนดหรือไม่เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในบรรดาประเทศพัฒนาแล้วด้วยตนเอง ตัวอย่างเช่น จากการศึกษาของ OECD ในปี 1996 พบว่า หน่วยงานที่ใช้ใส่เมื่อขึ้นจักรยานที่ผ่านการตรวจสอบว่าได้มาตรฐานโดยองค์กรตรวจสอบของประเทศสวีเดนจะไม่ได้รับการยอมรับในประเทศสหรัฐอเมริกา (ต้องถูกทำการตรวจสอบโดยองค์กรตรวจสอบของสหรัฐอเมริกาเองอีกครั้ง) เตาอบที่ผ่านการตรวจสอบโดยองค์กรตรวจสอบของประเทศเดนมาร์กและประเทศอังกฤษก็จะไม่ได้รับการยอมรับจากประเทศสหรัฐอเมริกา เตาอบที่ผ่านการตรวจสอบโดยตรวจสอบในประเทศออสเตรเลียจะไม่ได้รับการยอมรับโดยประเทศญี่ปุ่น ของเล่นเด็กที่ผ่านการตรวจสอบโดยองค์กรตรวจสอบของประเทศอังกฤษจะไม่ได้รับการยอมรับในประเทศสหรัฐอเมริกา เครื่องตัดหญ้าที่ผ่านการตรวจสอบว่าได้มาตรฐานตามกฎหมายภายในสหรัฐอเมริกาโดยองค์กรตรวจสอบของประเทศเดนมาร์กก็จะไม่ได้รับการยอมรับในสหรัฐอเมริกา นอกจากนั้นความเห็นของผู้ถูกสัมภาษณ์ส่วนใหญ่จะเห็นว่า ในบางประเทศ

(เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา) จะเป็นไปไม่ได้เลยที่จะมีการมอบหมาย (accredit) ให้องค์กรตรวจสอบของต่างประเทศทำการตรวจสอบว่าสินค้าได้มาตรฐานตามกฎหมายภายในของประเทศตน⁴² ส่วนค่าใช้จ่ายที่ผู้ส่งออกต้องแบกรับภาระในการให้มีการตรวจสอบจะตกอยู่ประมาณ 86 ถึง 20,000 เหรียญสหรัฐ ซึ่งผู้ส่งออกคิดว่าไม่เป็นปัญหา แต่ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นมากเพราะต้องทำการตรวจสอบซ้ำ (re-testing) หรือการที่ต้องให้หลายองค์กรตรวจสอบ (multiple certification) ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นขึ้น⁴³

ทั้งนี้ในปัจจุบันประเทศสหรัฐอเมริกากับสหภาพยุโรปได้มีการทำสนธิสัญญา Mutual Recognition Agreements (MRAs) ยอมรับให้องค์กรตรวจสอบและออกใบรับรอง (certifying body) ภายในประเทศตนทำ CAP ได้ในสินค้าสำคัญ ได้แก่ อุปกรณ์และเครื่องมือโทรคมนาคม สินค้าทุกชนิดที่ถูกรักษาควบคุมโดยกฎหมาย Electrical Safety Laws และ Electromagnetic Compatibility Laws ยารักษาโรค เครื่องมือแพทย์ พาหนะใช้เพื่อสันตินาการ⁴⁴

สรุป ผู้วิจัยเห็นว่า มาตรฐานเกี่ยวกับด้านปลอดภัย (safety standard) เป็นเรื่องที่จะทำความตกลงได้ยาก เพราะมีปัญหาทางเทคนิคที่ซับซ้อนและปลีกย่อยเข้ามาเกี่ยวข้อง แต่มาตรฐานเกี่ยวกับสินค้าเครื่องประดับแท้เป็นมาตรฐานที่ตรวจสอบได้ง่ายกว่าเพราะเป็นมาตรฐานที่มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันมิให้ผู้บริโภคถูกหลอกลวงเท่านั้น (เช่น มีเนื้อทองคำแท้ในสัดส่วนที่ระบุไว้หรือไม่) การเจรจาแบบทวิภาคีกับประเทศซาอุดีอาระเบียเพื่อขอให้สถาบันหรือองค์กรของไทยตรวจสอบและออกใบรับรองแทนสำนักงานในสิงคโปร์น่าจะเป็นทางออกที่ดีที่สุด ดังนั้นมาตรการเกี่ยวกับกระบวนการ CAP ดังกล่าว ยังไม่น่าจะถือได้ว่าขัดต่อความตกลง TBT ตามเหตุผลที่ได้อธิบายมา

4. มาตรฐานเกี่ยวกับการปิดฉลาก ได้แก่มาตรการของประเทศสหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรปบางประเทศ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ซึ่งกำหนดให้การนำเข้าเครื่องประดับแท้จะต้องประทับตราเครื่องหมายรับรองคุณภาพ (Hallmarking) หรือปิดฉลาก (Labeling) เพื่อแสดงค่าความบริสุทธิ์และมูลค่าของเนื้อโลหะอย่างถูกต้อง

ประเทศสหรัฐอเมริกา การคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ตกเป็นเหยื่อของการหลอกลวง (deceptive practices) มีมาตั้งแต่ปี 1974 โดยประเทศสหรัฐอเมริกาได้ออกกฎหมาย Fair Trade Act ปี 1914 และมีการจัดตั้งคณะกรรมการการค้าโดยเป็นธรรม (The Federal Fair Trade Commission : FTC) มาบังคับใช้กฎหมาย Fair Trade Act ปี 1914 เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ตกเป็นเหยื่อของการกระทำทางธุรกิจที่ไม่เป็นธรรมและหลอกลวง โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา 5 ของกฎหมาย FTA ปี 1914 ให้อำนาจแก่คณะ

⁴² OECD, CONSUMER PRODUCT SAFETY STANDARDS AND CONFORMITY ASSESSMENT: ISSUES IN A GLOBAL MARKETPLACE, 1996, หน้า 30

⁴³ อังแล้วข้างบน , หน้า 31.

⁴⁴ SWBC International, CE MARKING FOR EMC DIRECTIVE, 1999, หน้า 31-32

กรรมการ FTC อย่างกว้างขวางเพื่อควบคุมกำกับวิธีการประกอบธุรกิจที่หลอกลวงหรือไม่เป็นธรรม (deceptive or unfair) เช่น การโฆษณาโดยหลอกลวง ราคาที่หลอกลวง คุณภาพที่หลอกลวง การโฆษณา ยืนยันโดยบุคคลที่มีชื่อเรียกซึ่งมีเนื้อหาหลอกลวง การตั้งราคาสูงๆ แล้วแสวงลดลงมาเพื่อดึงดูดลูกค้า ฯลฯ⁴⁵ นอกจากนี้จะมีกฎหมายทั่วไปเพื่อป้องกันการประกอบธุรกิจที่ไม่เป็นธรรมและหลอกลวงแล้ว รัฐ สหภาพรัฐอเมริกายังมีการออกกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับสินค้าบางชนิดเพื่อบังคับให้ผู้ขายต้องเปิดเผยข้อมูลที่ต้องแก่ผู้บริโภค (disclosure statutes) เช่น The Wool Products Labeling Act of 1939, 15 U.S.C. มาตรา 68 ซึ่งบังคับให้สินค้าประเภทใช้ขนสัตว์ต้องติดฉลากแสดงให้เห็นว่ามีขนสัตว์จริงกี่เปอร์เซ็นต์ และใยสังเคราะห์อื่นๆ กี่เปอร์เซ็นต์ The Fair Products Labeling Act of 1951, และ The Textile Fiber Products Labeling Act of 1958 ซึ่งบังคับให้ติดฉลากแสดงให้ผู้บริโภคเห็นข้อมูลที่แท้จริงก่อนตัดสินใจที่จะซื้อ โดยกฎหมายทั้ง 3 ฉบับตกอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ FTC⁴⁶ นอกจากนี้ในปัจจุบันคณะกรรมการ FTC ยังอาศัยอำนาจตามมาตรา 5 ของกฎหมาย FTA ปี 1914 ออก FTC Policy Statements and Guides ซึ่งแม้ว่าจะไม่มีผลผูกพัน (legal binding) แต่ Policy and Guides เหล่านี้จะทำให้ผู้ประกอบการ ทราบว่า การกระทำใดบ้างที่ผิดกฎหมาย (ซึ่งบัญญัติไว้กว้างๆ) และการกระทำที่ไม่ผิดกฎหมาย ใน ปัจจุบัน FTC ได้ออก Policy Statements and Guides สำหรับสินค้าประเภทเครื่องประดับ โลหะมีค่า และ อุตสาหกรรมพิวเตอร์ (Guides for Jewelry, Precious Metals, and Pewter Industries) ด้วย⁴⁷

สหภาพยุโรป กฎหมายแม่บทในการให้อำนาจ EU Council ที่จะออก Directive หรือ EU Commission ที่จะออก Regulations มาคุ้มครองผู้บริโภคคือ Article 129a ของสนธิสัญญา Maastricht ซึ่ง บัญญัติว่า "The community shall contribute to the attainment of a high level of consumer protection through ... adopted pursuant to Article 100 a"⁴⁸ และตั้งแต่เดือนเมษายน 1975 EC Council ได้มีมติรับ รองว่าผู้บริโภคมีสิทธิพื้นฐาน 5 ประการ คือ

- a. The right to protection of health and safety
- b. The right to protection of economic interests
- c. The right of redress
- d. The right to information and education
- e. The right to representation (the right to be heard)⁴⁹

⁴⁵ Oswald, อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ 19, หน้า 233

⁴⁶ Oppenheim, Weston, Maggs & Schechter, อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ 17, หน้า 746

⁴⁷ Oswald, อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ 19, หน้า 233 - 234

⁴⁸ Craig & Burca, อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ 1, หน้า 702 Article 100 a ของ EC Treaty บัญญัติว่า "The Commission , in its proposals envisaged in paragraph 1 concerning health, safety, environmental protection and consumer protection, will take as base a high level of protection."

⁴⁹ อ้างแล้วข้างบน , หน้า 694.

ซึ่งนับตั้งแต่ปี 1975 เป็นต้นมา EU Council ได้ออก Directives เพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคทั้ง 5 ประการเรื่อยมา ในปัจจุบันได้มี Directives คุ้มครองผู้บริโภคจากวิธีการทางธุรกิจที่ไม่เป็นธรรมหรือไม่ซื่อสัตย์ (unfair or dishonest) เช่น การโฆษณาหลอกลวง การขายตรงตามบ้าน การให้สิทธิผู้ซื้อที่จะยกเลิกสัญญาซื้อขายได้ภายใน 7 วันนับแต่วันทำสัญญา (cooling off period) สิทธิที่จะร้องเรียนผู้โฆษณา (ซึ่งผู้โฆษณามีภาระการพิสูจน์ว่าไม่ได้โฆษณาหลอกลวงหรือเกินความจริง)⁵⁰

ดังนั้นจึงสรุปได้ว่ากฎหมายภายในของสหรัฐอเมริกาและกฎหมายของสหภาพยุโรปมีเหตุผลชอบธรรม (legitimate reason) เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ตกเป็นเหยื่อของวิธีการทางธุรกิจที่ไม่เป็นธรรมหรือหลอกลวง และกฎหมายภายในดังกล่าวไม่มีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ประกอบการธุรกิจต่างประเทศในแง่ของหลักปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับอนุเคราะห์ยิ่ง (MFN) และหลักปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (NT) กล่าวคือ สินค้าเครื่องประดับแท่งที่นำเข้าจากทุกประเทศต้องประทับตราเครื่องหมายรับรองคุณภาพหรือปิดฉลากเพื่อแสดงค่าความบริสุทธิ์และมูลค่าของเนื้อโลหะอย่างถูกต้องก่อนนำเข้าไปจำหน่ายในประเทศ (หลัก MFN) และผู้ผลิตภายในประเทศก็มีหน้าที่เดียวกันด้วย (หลัก NT) ซึ่งเป็นตามบทบัญญัติของความตกลง TBT ตาม Preamble และ Article 2.2 ดังนี้

Preamble: that no country should be prevented from taking measures necessary for the prevention of deceptive practices...

Article 2.2 Member shall ensure that technical regulations are not prepared, adopted or applied with a view to or with the effect of creating **unnecessary obstacles to international trade**. For this purpose, technical regulations shall not be more trade-restrictive than necessary to fulfill a legitimate objective, ... Such legitimate objective, are inter alia .. **the prevention of deceptive practices** ; ...

สรุปว่า มาตรการข้างบนไม่ขัดกับความตกลง TBT เพราะว่าเป็นมาตรการที่ไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคที่ไม่จำเป็นต่อการค้าระหว่างประเทศ (ไม่ใช่การห้ามนำเข้า ไม่ใช่การจำกัดจำนวนนำเข้า ไม่ใช่การเก็บภาษีนำเข้า ไม่ใช่การบังคับให้สินค้าต้องได้มาตรฐานตามกฎหมายภายใน เพียงแต่บังคับให้ติดฉลากให้ถูกต้อง) และมีเหตุผลที่ชอบธรรมที่บังคับให้ติดฉลาก (เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคจากการหลอกลวง)

⁵⁰ Bermann, Goebel, Davey & Fox, อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ 1, หน้า 1128.

5. การแสดงถึงประเทศที่สินค้ามีแหล่งกำเนิด (Mark of Origin) ได้แก่ การนำเข้าเครื่องประดับเทียมจะต้องแสดงให้ทราบแหล่งกำเนิดของสินค้า (Mark of Origin) ของสหรัฐอเมริกา

ผู้วิจัยเห็นว่า การแสดงให้ทราบแหล่งกำเนิดของสินค้านี้ดังกล่าวตกอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา IX ของ GATT เรื่อง Marking of origin ไม่ใช่ตกอยู่ภายใต้บังคับของความตกลงเรื่องแหล่งกำเนิดสินค้า (Agreement on Rules of Origin) ของ WTO กล่าวคือ Article 1.2 ได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่า กฎเรื่องแหล่งกำเนิดสินค้า (rules of origin) ทั้งหมดใช้บังคับกับนโยบายการค้าที่ไม่ได้ให้สิทธิประโยชน์ (non-preferential) เช่น MFN, การทุ่มตลาด การปกป้อง แม้ว่าจะมีการทับซ้อนระหว่าง Article 1.2 ของความตกลงเรื่องแหล่งกำเนิดสินค้า กับ มาตรา IX ของ GATT ก็ตาม ผู้วิจัยเห็นว่า หากเป็นเรื่องที่เป็น preferential commercial policy instruments เช่น ระบบการให้สิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีศุลกากร (Generalized System of Preferences : GSP) แล้ว ต้องใช้มาตรา IX ของ GATT บังคับเท่านั้น หากเป็นเรื่อง MFN อย่างเดียวแล้ว จะใช้ความตกลงเรื่องแหล่งกำเนิดสินค้าของ WTO บังคับ

ผู้วิจัยเห็นว่า การที่ผู้ส่งออกไทยจำเป็นต้องแสดงว่าสินค้าเครื่องประดับเทียมมีแหล่งกำเนิดในประเทศไทยก็เพื่อจะขอรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามระบบ GSP ของประเทศสหรัฐอเมริกาและในทางกลับกันประเทศที่ให้สิทธิประโยชน์ GSP แก่สินค้าที่นำเข้า (imported product) ก็สามารถตั้งมาตรการให้ประเทศที่ได้รับประโยชน์จากระบบ GSP ของสหรัฐอเมริกา แสดงให้เห็นว่า สินค้านำเข้ามีแหล่งกำเนิดจากประเทศไทย หากมาตรการดังกล่าวไม่ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายสูงเกินไปหรือทำให้เกิดความเสียหายแก่สินค้า

การตีความมาตรา IX มีปรากฏในคดี Tuna I ระหว่างสหรัฐอเมริกากับเม็กซิโก โดยเม็กซิโกต่อสู้ว่ากฎหมาย The Dolphin Protection Consumer Information Act (DPCIA) ของสหรัฐอเมริกาที่ห้ามใช้ฉลาก "Dolphin Safe" กับสินค้าปลาทูน่ากระป๋องของเม็กซิโกที่ส่งเข้าไปภายในตลาดสหรัฐอเมริกาขัดกับความตกลงของ GATT มาตรา IX: 1 ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทได้ตัดสินว่า

"The Panel noted that the title of Article IX is 'Marks of Origin' and its text refers to marking of origin of imported products. The Panel further noted that Article IX does not contain a national-treatment but only a most-favored-nation requirement, which indicates that this provision was intended to regulate **marking of origin** of imported products but not marking of products generally. The Panel therefore found that the labeling provision of the DPIA did not fall under Article IX: 1"⁵¹

⁵¹ GATT Analytical Index : Guide to GATT law and Practice, Updated 6th Edition (1995), หน้า 288

แม้ว่าประเด็นทางกฎหมายของความสัมพันธ์ระหว่าง Article IX กับความตกลงเรื่องแหล่งกำเนิดสินค้าของ WTO และความสัมพันธ์ระหว่าง Article IX กับความตกลง TBT จะยังไม่ชัดเจนก็ตาม⁵² แต่ในกรณีการส่งออกเครื่องประดับเทียม แล้วถูกกำหนดให้แสดง Country of Origin Marking เพื่อขอรับประโยชน์ทางภาษีแล้ว ประเด็นเพิ่มเติมมีอยู่ว่า มาตรการของสหรัฐอเมริกาต้องไม่เลือกปฏิบัติด้วย กล่าวคือ หากประเทศอื่นๆ ที่ส่งสินค้าเครื่องประดับเทียมเข้าสู่ตลาดสหรัฐอเมริกาก็ต้องแสดง Country of Origin Marking เช่นเดียวกันกับสินค้าของไทย (Article IX: 1) และค่าใช้จ่ายในการแสดง Country of Origin Marking ก็ต้องไม่สูงเกินความจำเป็นแล้ว (Article IX: 2) มาตรการของสหรัฐก็ย่อมชอบธรรมตามความตกลงของ GATT/WTO ซึ่งจากการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการไทยพบว่า การแสดง Country of Origin ไม่ใช้การสลักชื่อประเทศแหล่งกำเนิดสินค้าอย่างถาวร แต่เป็นการพิมพ์ข้อความว่าสินค้าผลิตในประเทศไทยลงบนแผ่น ไม่ทำให้สินค้าเสียหายเลยกระดากเล็กๆ เพื่อร้อยติดสินค้าด้วยเชือกเท่านั้น ค่าใช้จ่ายและการเสียเวลาจึงมีไม่มากนัก และไม่ทำให้สินค้าได้รับความเสียหาย

สรุป มาตรการของสหรัฐอเมริกาไม่ขัดต่อความตกลงของ GATT/WTO

3.5 การวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์และการค้าระหว่างประเทศเกี่ยวกับมาตรการ NTM/NTB

จากการรวบรวมข้อมูลทางด้านกฎหมายและอนุบัญญัติของประเทศคู่ค้าที่สำคัญของไทย มาตรการที่มีใช้ภาษีของประเทศคู่ค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่สำคัญของไทย สามารถแบ่งหมวดหมู่ได้เป็น 4 หมวด ดังเช่นในตารางที่ 3.1 กล่าวคือ

1. การคุ้มครองผู้บริโภคดี้านสุขอนามัย (Sanitary and Phytosanitary Measures : SPM) ซึ่งในกรณีของสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับนี้คือ การมีนิกเกลเป็นส่วนผสมในเครื่องประดับ และการอาบรังสีพลอย
2. อุปสรรคเทคนิคทางการค้า (Technical Barriers to Trade : TBT) ซึ่งกรณีนี้กล่าวเกี่ยวกับการปิดฉลากและมาตรฐานสินค้า (กรณีของชาวอุดรระเบียนซึ่งเป็นประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิกของ WTO)
3. การออกใบอนุญาตนำเข้า (Import Licensing)
4. การห้ามนำเข้า (Import Prohibition)

ทั้งนี้มูลค่าการส่งออกสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยไปยังประเทศคู่ค้าสำคัญที่ใช้นโยบายดังกล่าวข้างต้นมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

⁵² อ้างแล้วข้างบน หน้า 288-291

ประเทศ	ไข่มุก	เพชร	รัตนชาติ และกึ่งรัตน ชาติ	อัญมณี สังเคราะห์	เครื่อง ประดับเงิน	เครื่อง ประดับ ทองคำ	เครื่อง ประดับ แพลทินัม
สหรัฐอเมริกา	3	667	2,681	55	4,980	15,180	809
ญี่ปุ่น	23	835	1,859	13	803	1,584	100
เยอรมนี	3	2	208	8	1,376	1,846	146
สหราชอาณาจักร	-	9	229	5	1,535	1,770	98
เดนมาร์ก	-	-	2	-	196	35	1
จีน	-	105	6	4	17	0.04	0.4
ซาอุดีอาระเบีย	0.2	3	25	4	8	275	9
อาหรับเอมิเรตส์	1	189	13	2	18	966	9
บาห์เรน	-	-	3	3	1	93	1
ประเทศอื่นๆ	98.8	20,349	3,911	502	3,115	8,435	1,868
รวมมูลค่า	129	22,159	8,937	596	12,049	30,184	3,041

ที่มา: กรมศุลกากรไทย

หน่วย: ล้านบาท

ดังนั้นจึงพิจารณาเฉพาะสินค้าที่ไทยมีนัยสำคัญในการส่งออกไปยังประเทศคู่ค้า ในการวิเคราะห์ต่อไปนี้จะกล่าวถึงพลอยสี เครื่องประดับแท้ และเครื่องประดับเทียม แม้ว่าการส่งออกเครื่องประดับเทียมจะมีมูลค่าไม่สูงนัก แต่ในประเทศไทยก็มีผู้ผลิตเครื่องประดับเทียมจำนวนมากหลายราย จึงทำการวิเคราะห์ผลกระทบต่อเครื่องประดับเทียมนี้ด้วย ในขณะที่ไข่มุกเป็นสินค้าที่ประเทศไทยมีมูลค่าการส่งออกน้อย รวมทั้งอุตสาหกรรมการเพาะเลี้ยงมุกที่ใหญ่ที่สุดในโลกอยู่ในประเทศจีน จึงจะไม่นำมาวิเคราะห์ในการศึกษาครั้งนี้

1. พลอยสี

ในกระบวนการผลิตพลอยสีที่เจียระไนแล้วซึ่งจะนำไปประกอบตัวเรือน ไม่ว่าจะเป็นเครื่องประดับเงินหรือเครื่องประดับทองคำตาม ห่วงโซ่ของการผลิตเริ่มจากการสรรหาพลอยก้อนจากแหล่งต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ หลังจากทำการคัดแยกตามคุณภาพต่างๆ จึงนำไปปรับปรุงเพิ่มคุณภาพซึ่งทำได้หลากหลายวิธี อาทิเช่น การเผาหุงพลอย หรือการอาบรังสี ซึ่งหลังจากนั้นก็ผ่านกระบวนการตั้งน้ำเจียระไน และขัดเงา ถ้าจะพิจารณาตามห่วงโซ่มูลค่า กระบวนการเผาหุงพลอย หรือการอาบรังสีจัดได้ว่าอยู่ในขั้นตอน Operations ซึ่งทำให้คุณค่าของผลิตภัณฑ์เพิ่มขึ้นดังได้กล่าวมาแล้ว หากแต่การปรับปรุงคุณภาพดังกล่าวไม่เป็นที่ยอมรับจากผู้บริโภคหรือสามารถก่อให้เกิดอันตรายกับผู้บริโภค กระบวนการเพิ่มคุณภาพดังกล่าวก็จะไม่ประสบความสำเร็จ และอาจจะถูกกีดกันโดยมาตรการคุ้มครองสุขอนามัยของประเทศผู้นำเข้าสำหรับประเทศไทยนั้นเป็นที่รู้จักกันดีจากผู้บริโภคทั่วโลกว่ามีศักยภาพสูงที่สุดในกระบวนการเผาและหุงพลอยอย่างเป็นธรรมชาติเพื่อเพิ่มคุณค่าและคุณภาพของรัตนชาติ ซึ่งทำให้มูลค่าเพิ่มที่เกิดจากขั้นตอนของ Operations สูงขึ้น

ปัญหาของพลอยสีคือ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพอนามัย เนื่องจากพลอยสีอาจถูกนำไปอาบรังสี ซึ่งเป็นขบวนการหนึ่งในการปรับปรุงคุณภาพพลอย ประเทศที่ตั้งข้อกำหนดมาตรการทางการค้าที่มีใช้ภายในนี้คือประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งการนำเข้าพลอยอาบรังสีจะต้องได้รับอนุญาตจาก Nuclear Regulatory Commission เสียก่อน และจะต้องเปิดเผยข้อมูลสู่ผู้บริโภค

กรรมวิธีการเพิ่มคุณภาพของพลอยสีสามารถทำได้หลายวิธีอาทิเช่น การเผาพลอยหรือการหุงพลอย ทั้งนี้เพราะการให้ความร้อนทำให้แร่ธาตุหลักจัดระเบียบตัวเองเสียใหม่ ตลอดจนพวกธาตุหรือแร่ที่เป็นมลทินในเนื้อพลอย จึงเปรียบเสมือนการหลอมใหม่ ผลคือ ทำให้พลอยสีขึ้นและสีสม่ำเสมอ อย่างไรก็ตามพลอยแต่ละแหล่ง แต่ละชนิด ต้องใช้วิธีเผาที่แตกต่างกัน การเพิ่มคุณภาพพลอยดังกล่าวไม่ถือเป็นการทำเทียม หากการทํานี้ไม่มีการเติมสารหรือแร่ธาตุอื่นๆ เข้าไปเพิ่มเติม อีกวิธีคือ การย้อมเคลือบสีและการเผารวมกับสารเคมีอื่น ซึ่งมีผลทำให้ขาดความเป็นธรรมชาติและราคาตกลง ส่วนวิธีการย้อมสีนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อจะพรางจุดอ่อนหรือช่องว่างหรือรูพรุนให้ดูดีและสวยงามยิ่งขึ้น โดยใช้สารละลายของสีให้ซึมซาบไปยังรูพรุนละเอียดของเนื้อแร่เหล่านั้น หรืออีกวิธีหนึ่งคือ การใช้น้ำมันพืชโดยปราศจากสีบางชนิดซึ่งมีความสามารถในการหักเหแสงเท่าเทียมกับหินสี โดยการแช่หินสีเหล่านั้นลงในน้ำมัน ผลคือ จะทำให้รัตนชาติที่มีสีอ่อน สีต่ำกว่ามาตรฐาน หรือรอยแตกมีความงดงามมากขึ้น อีกวิธีการหนึ่งคือ การปะพลอย โดยการใส่พลอยอื่นๆ มาปะบนผิวหน้าด้วยกาวพิเศษ หรือบางครั้งก็มีการใช้ปรอททาปได้ฐานรัตนชาติ เพื่อให้เกิดการสะท้อนแสงที่ดี

การเพิ่มคุณภาพพลอยสีด้วยการอาบรังสีสามารถทำให้เกิดการเปลี่ยนสีได้สม่ำเสมอทั่วก้อนพลอย โดยรังสีที่นิยมใช้คือ รังสีแกมมา ซึ่งมีต้นกำเนิดมาจากโคบอลต์-60 และรังสีนิวตรอนที่ได้จากปฏิกิริยาปรมาณู ตัวอย่างเช่น การอาบรังสีแร่ควอร์ตซ์ ทำให้มีสีออกปาทางควีนไฟหรือน้ำตาลคล้ำ หรือการอาบรังสีโอปอลจะทำให้เปลี่ยนสีจากสีขาวนํ้านมเป็นสีฟ้าได้ สีที่เกิดขึ้นจะคงทนไม่จางหายไป ในทางตรงข้ามแร่ตระกูลคอร์นดัม เช่น สีฟ้าหรือนํ้าเงิน เมื่อฉายรังสีแล้วจะได้สีซีดจางเป็นเขียวอมเหลือง ในขณะที่คอร์นดัมสีแดงหรือม่วงอ่อน เมื่อฉายรังสีแล้วจะได้สีแดงอมแดง รัตนชาติทั้งสองนี้เมื่อฉายรังสีแล้วสีจะมีสภาพไม่คงทน เพราะเมื่อปล่อยทิ้งไว้นานหรือถูกแสงสว่างและความร้อนสีจะจางลง เช่นเดียวกับคอร์นดัมสีขาวหรืออมเหลืองอ่อน เมื่ออาบรังสีแล้วจะให้สีเหมือนบุษราคัมคุณภาพสูง แต่หากถูกแสงจ้า เช่น สปอตไลท์ หรือแคดลิกก็จะจางลงอย่างรวดเร็ว การอาบรังสีรัตนชาตินั้น โดยทั่วไปถ้าใช้รังสีแกมมาจะไม่ให้รังสีที่เป็นอันตรายต่อผู้ใช้ ในขณะที่พลอยสีอาบด้วยนิวตรอน อาจจะทำให้เกิดไอโซโทปรังสีซึ่งมีผลต่อสุขภาพ หากไอโซโทปรังสียังไม่สลายหมดหรือคายตัวจนอยู่ในระดับที่ปลอดภัย อนึ่งหากอาบเพชรด้วยรังสีนิวตรอนจะได้สีเป็นเขียวหรือชมพู แต่เนื่องจากเพชรเป็นธาตุคาร์บอนที่มีความบริสุทธิ์มาก เมื่ออาบรังสีนิวตรอนจะไม่ก่อให้เกิดไอโซโทปรังสีที่เป็นอันตรายแต่อย่างใด

ประเทศไทยเป็นที่รู้จักกันดีในตลาดหินสีของโลกในแง่การปรับปรุงคุณภาพพลอยสี โดยเฉพาะการเผาหรือการหุงพลอย ซึ่งเป็นการใช้ความร้อนและเป็นวิธีที่ปฏิบัติมาเป็นเวลานาน ได้ผลดี และเป็นที่ยอมรับของทั่วโลกมานานแล้ว นอกจากนี้การเผาพลอยก็เป็นวิธีการที่ต้นทุนไม่สูง และอาศัยภูมิปัญญาชาวบ้านที่ทำ

ทั่วไปในเขตชนบทซึ่งเป็นแหล่งค้าพลอย และผลการขายรังสีต่อแร่ตระกูลคอร์นดัม (ซึ่งทับทิมและแซปไฟร์ที่ไทยมีชื่อจัดอยู่ในนี้) ให้ผลที่ไม่คุ้มในเชิงพาณิชย์จากการขายรังสี เพราะจะทำให้สีจางลงอย่างรวดเร็ว อีกทั้งกระบวนการขายรังสีไม่สามารถกระทำได้ง่ายนักหรือทั่วไปในประเทศไทย ทั้งนี้เพราะมีหน่วยงานราชการที่กำกับดูแลในเรื่องของรังสีคือ สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ และมีบริษัทเอกชนอีกเพียงแห่งเดียวในประเทศไทยชื่อ IBA ตั้งอยู่ที่จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นบริษัทของเบลเยียม และทั้งสองหน่วยงานก็เน้นไปที่โทแพซและพลอยเนื้ออ่อนชนิดอื่นมากกว่า และเนื่องจากประเทศไทยมีชื่อเสียงในพลอยเนื้อแข็ง (ทับทิมและแซปไฟร์) ทำให้การอบรังสีจึงไม่น่าจะเป็นปัญหาสำหรับผู้ส่งออกไทย

ข้อเสนอแนะต่อภาคเอกชน

- ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ซื้อทั่วโลกตระหนักถึงคุณค่าและคุณภาพที่เพิ่มขึ้นของพลอยจากการเผาและหุง โดยเฉพาะพลอยตระกูลคอร์นดัม ซึ่งประเทศไทยเป็นหนึ่งในโลก และมีมูลค่าการค้าสูงในจำนวนรัตนชาติทั้งหมด

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐ

- ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์คุณภาพของพลอยสีโดยเฉพาะทับทิมและแซปไฟร์ให้เป็นที่รู้จักของทั่วโลก โดยสร้างมาตรฐานพลอยสีซึ่งไทยเป็นหนึ่งในโลกอยู่แล้ว โดยอาศัยสถาบันระดับชาติในการจัดทำมาตรฐานและตรวจสอบคุณภาพเพื่อพิสูจน์ว่าไม่ได้มีการอบรังสีพลอย ตัวอย่างเช่น การจัดมาตรฐานของทับทิม (Ruby Grading) ที่จัดทำโดยสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ

2. เครื่องประดับเทียม

ในการส่งออกเครื่องประดับเทียม ประสบกับมาตรการที่มีใช้ภายในสองกรณีคือ

2.1 การปิดฉลากแหล่งกำเนิดสินค้า

การปิดฉลากแหล่งกำเนิดสินค้านี้มีประเด็นครอบคลุมหลายส่วนในห่วงโซ่คุณค่า เนื่องจากการต้องมีการรวบรวมข้อเท็จจริงตั้งแต่ Inbound Logistics ว่าวัตถุดิบนำมาจากแหล่งใด รวมทั้งกระบวนการผลิตซึ่งอยู่ในส่วนของ Operations ว่ามูลค่าเพิ่มมีมากหรือน้อยเพียงใด โดยเฉพาะมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากแรงงานที่เป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญในอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ จากข้อมูลทั้งสองส่วนดังกล่าวของห่วงโซ่การผลิตจะเป็นตัวกำหนดถึงแหล่งกำเนิดของสินค้าซึ่งจะต้องมีการเปิดเผยอย่างโปร่งใสให้กับผู้บริโภคอันจะเป็นการเพิ่มมูลค่าในขั้นตอน Marketing and Sales เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับผู้บริโภคว่าสินค้านั้นมีแหล่งกำเนิดจากที่ใด

การส่งออกเครื่องประดับเทียมไปยังประเทศสหรัฐอเมริกาต้องแจ้งประเทศแหล่งกำเนิดของสินค้าว่าผลิตจากที่ใด ในปัจจุบัน WTO มีกฎเกี่ยวกับการได้แหล่งกำเนิดสินค้า (Rules of Origin) ตามลำดับดังนี้คือ

1. Wholly Obtained (WO)
2. Primary Rules (กฎหลัก) หรือ Substantial Transformation
3. Residual Rules (กฎรองรับ) หรือ Major Content of Input

กล่าวคือหากสินค้าไม่ได้แหล่งกำเนิดสินค้าตามกฎข้อ 1 ก็ต้องไล่ลงไปข้อ 2 และหากไม่ได้ตามกฎข้อ 2 ก็ต้องนำกฎข้อ 3 มาใช้

ในปัจจุบันผู้ส่งออกไทยได้นำกฎข้อ 2 มาใช้ในการได้แหล่งกำเนิดสินค้า เพราะถือว่าการทำเครื่องประดับส่งออก (ถึงแม้วัตถุดิบจะไม่ได้มาจากในประเทศ) เป็นการแปรรูปอย่างมีนัยสำคัญ (Substantial Transformation) ทำให้ประเทศไทยยังได้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (GSP) จากสหรัฐอเมริกาอยู่ โดยการตัดสินใจทางผู้ประกอบการไทยได้ชี้แจงว่าไม่ได้ทำให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้นแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตามเนื่องจาก WTO วงกรอบเกี่ยวกับการได้แหล่งกำเนิดสินค้าไว้เพียงกว้างๆ และยังมีข้อตกลงที่ชัดเจน จึงอาจเป็นโอกาสให้ประเทศผู้นำเข้าจะนำกฎระเบียบนี้มาใช้เป็นมาตรการกีดกันทางการค้าได้ โดยประเทศเหล่านี้อาจพิจารณาจาก Major Content of Input หรือกฎข้อ 3 มาบังคับใช้ อย่างไรก็ตามผู้ส่งออกไทยก็อาจหยิบยกประเด็น Substantial Transformation เป็นข้อโต้แย้งในกระบวนการพิสูจน์แหล่งกำเนิดสินค้าได้ แต่จะทำให้เกิดต้นทุนในการพิสูจน์ทางกระบวนการศาล ซึ่งหมายถึงต้นทุนการจ้างนักกฎหมายและต้นทุนจากการเปิดเผยข้อมูลของบริษัท รวมทั้งเวลาที่ต้องสูญเสียในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ข้อเสนอแนะต่อภาคเอกชน

- เตรียมข้อมูลเกี่ยวกับเกณฑ์การได้แหล่งกำเนิดสินค้าให้พร้อม หากมีการใช้มาตรการดังกล่าวเพื่อกีดกันการค้าในอนาคต

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐ

- เตรียมตัวให้ตอบสนองอย่างรวดเร็วในกระบวนการระงับข้อพิพาท (Dispute Settlement) ในกรอบของ WTO เร่งรัดให้มีการหาข้อยุติในกระบวนการตรวจสอบแหล่งกำเนิดสินค้าภายใต้ระบบ WTO อย่างชัดเจน

2.2 มาตรการคุ้มครองสุขภาพโดยสหภาพยุโรป

นิกเกิลเป็นองค์ประกอบที่สำคัญอย่างหนึ่งในการผลิตเครื่องประดับ ซึ่งปกติแล้วนิกเกิลจะปะปนอยู่ในโลหะต่างๆ โดยธรรมชาติอยู่แล้ว ในปริมาณที่น้อยไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ แต่ปัญหาจะเกิดขึ้นต่อเมื่อมีการผสมนิกเกิลลงไปเพื่อปรับปรุงคุณภาพของโลหะที่นำมาทำเครื่องประดับ หากพิจารณาตามห่วงโซ่อุปทานแล้วจะพบว่า การปรับปรุงคุณภาพนี้อยู่ในส่วนของ Inbound Logistics และ Operations ทั้งนี้เพราะเราสามารถหาวัตถุดิบอื่นมาทดแทนนิกเกิลได้ สำหรับในส่วนของ Inbound Logistics ซึ่งมีต้นทุนทั้งที่สูงกว่า เช่น พลาเดียมหรือต้นทุนที่ถูกกว่า เช่น แมงกานีส ซึ่งให้ผลที่แตกต่างกันในกระบวนการผลิต (Operations) ต่อสินค้า ถ้าผู้ผลิตสามารถผลิตเครื่องประดับที่เป็น Nickel-Free ได้ ก็จะเป็นการเพิ่มมูลค่าในส่วน of Marketing and Sales ได้อย่างมาก

จาก Directive 94/27/EC กำหนดว่าเครื่องประดับเทียมจะต้องปราศจากนิกเกิล สาเหตุหนึ่งมาจากนิกเกิลทำให้เกิดการแพ้ของผิวหนัง ทำให้สหภาพยุโรปแสดงเจตจำนงว่าส่วนประกอบของนิกเกิลในเครื่องประดับจะต้องเป็นศูนย์หรือในปริมาณน้อยที่สุด การแพ้นิกเกิลดังกล่าวมีอาการให้เห็นได้ชัดเจนคือ เมื่อมีการสัมผัสกับนิกเกิลเป็นระยะเวลาที่นานพอสมควรจะทำให้เกิดผื่นแดงและคันที่ผิวหนัง ทั้งนี้พบว่าร้อยละ 10 ของประชากรผู้หญิง และร้อยละ 2 ของประชากรชายของยุโรปประสบปัญหาการแพ้นิกเกิล (Nickel Dermatitis) Directive 94/27/EC ได้กล่าวถึงกฎเกณฑ์การใช้นิกเกิลและการสร้างมาตรฐานเรื่องนิกเกิลกับเครื่องประดับต่อสมาชิกประเทศสหภาพยุโรป ผู้ค้าจึงมีความจำเป็นต้องปฏิบัติตาม Directive ดังกล่าว ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

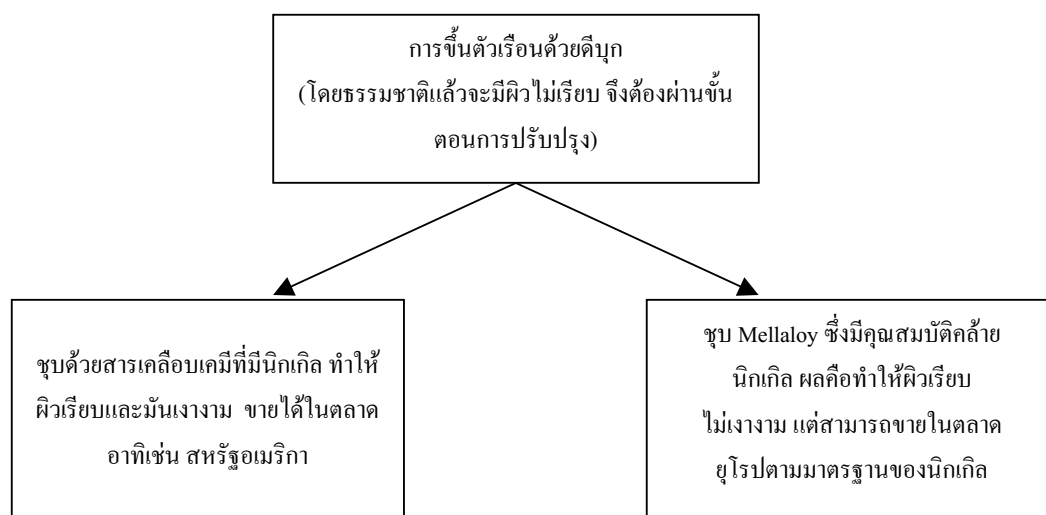
- ก. ผลิตภัณฑ์ที่ต้องการเจาะเข้าไปในผิวหนัง (Skin Piercing Products) ไม่ควรใช้นิกเกิลในส่วนที่เป็นเข็มหรือส่วนที่เจาะเข้าไปในผิวหนัง เช่น ก้านต่างหู ยกเว้นแต่ส่วนนั้นมีความเสมอภาคในสารนิกเกิลน้อยกว่าร้อยละ 0.05 (Homogeneous and Less than 0.05% Concentration of Nickel)
- ข. ผลิตภัณฑ์ที่สัมผัสโดยตรงเป็นระยะเวลานานกับผิวหนัง (Products Coming into Direct and Prolonged Contact with the Skin) สำหรับสินค้าหนึ่งๆ ที่มีบางส่วนของสินค้าสัมผัสกับร่างกาย และในส่วนนั้นมีการปล่อยสารนิกเกิล (Nickel Release) ในปริมาณที่มากกว่า 0.5 ไมโครกรัมของนิกเกิลต่อตารางเซนติเมตรต่อสัปดาห์ ผลิตภัณฑ์ไม่ควรใช้นิกเกิลเป็นองค์ประกอบเลย ตัวอย่างเช่น เครื่องประดับเทียม อันประกอบไปด้วย ต่างหู สร้อยคอ สร้อยข้อมือ สร้อยข้อเท้า และแหวน
- ค. ผู้ผลิตจะต้องไม่ใช้นิกเกิลกับสินค้าซึ่งถึงแม้ว่าจะไม่ได้ชุบด้วยนิกเกิล แต่ผู้ผลิตไม่สามารถรับประกันได้ว่า สารนิกเกิลที่ปล่อยมานั้นจะไม่เกิน 0.5 ไมโครกรัมต่อตารางเซนติเมตรต่อสัปดาห์

Nickel Directive ดังกล่าวยังไม่ถูกประกาศใช้เป็นกฎหมายในแต่ละประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรป สาเหตุหนึ่งเนื่องจากประเทศต่างๆ ยังไม่บรรลุข้อตกลงร่วมกันในกระบวนการตรวจสอบ

มีสามประเทศที่เป็นสมาชิกสหภาพยุโรปกล่าวคือ เยอรมนี เดนมาร์ก และสวีเดน ที่ออกกฎหมายต่อต้านนิกเกิล (Anti Nickel Law)

ในเยอรมนีนั้น ก้านต่างหูจะต้องเป็นไปตาม Directive และจะต้องมีนิกเกิลไม่มากไปกว่าร้อยละ 0.05 ของก้านต่างหู สินค้าที่เข้าในคุณลักษณะดังกล่าวสามารถติดฉลาก Nickel-Free ในขณะที่ประเทศเดนมาร์กไม่อนุญาตให้ขายเครื่องประดับที่มี Nickel Release มากกว่า 0.05 ไมโครกรัมต่อตารางเซนติเมตรต่อสัปดาห์ ส่วนในสหราชอาณาจักร British Jewellers Association มีข้อเสนอให้มีการติดฉลากพิเศษเพื่อแจ้งให้ผู้บริโภคทราบถึงคุณสมบัติของสินค้าสำหรับสินค้าที่เข้าคุณลักษณะตาม Directive

จากการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการไทยพบว่า สามารถผลิตเครื่องประดับเทียมที่เข้าตามเกณฑ์ของสหภาพยุโรป โดยมีต้นทุนไม่แตกต่างไปจากเครื่องประดับเทียมที่ส่งออกไปยังตลาดสหรัฐอเมริกาซึ่งไม่มีมาตรฐานเข้มงวดเท่ากับยุโรป โดยสามารถสรุปได้เป็นแผนภาพดังต่อไปนี้



หมายเหตุ:

1. สาเหตุที่ผู้ประกอบการใช้นิกเกิลเป็นองค์ประกอบของเครื่องประดับคือ การทำให้เป็นทองขาว (White Gold) และทำให้โลหะมีความแข็งแรงมากขึ้น
2. ต้นทุนของกระบวนการทั้งสองไม่แตกต่างกัน เพียงแต่คุณภาพภายนอกของสินค้าที่แตกต่างกัน มีอีกกรรมวิธีหนึ่งคือ การใช้พลาเดียม ซึ่งจะมีต้นทุนการใช้สูงกว่าการใช้นิกเกิลถึง 11 เท่า

ต้นทุนที่อาจจะเกิดขึ้นกับผู้ประกอบการที่ค้ากับสหภาพยุโรปคือ ต้นทุนที่ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานที่แตกต่างไปตามตลาดผู้ซื้อ เนื่องจากต้องมีการผลิตสินค้าเฉพาะอย่าง ทำให้ไม่สามารถได้

ผลประโยชน์จากการผลิตที่มีการประหยัดต่อขนาด (Economies of Scale) ผลที่ตามมาคือ ผู้ประกอบการอาจต้องผลักดันการเพิ่มทุนการผลิตที่สูงขึ้นให้กับผู้บริโภคในตลาดนั้นๆ

นอกจากนี้ต้นทุนอีกประการหนึ่งคือ การตรวจสอบนิเกิล ซึ่งผู้ประกอบการผลิตเครื่องประดับต้องรับภาระค่าใช้จ่าย ซึ่งกรอบการตรวจสอบนี้ในสหภาพยุโรปรับผิดชอบโดย European Committee for Standardization (CEN) ซึ่ง CEN ได้นำเสนอวิธีการตรวจสอบไว้สองวิธีคือวิธีที่ใช้ Flame Atomic Absorption สำหรับผลิตภัณฑ์ที่ต้องเจาะเข้าไปในผิวหนัง และ Synthetic Perspiration Test ซึ่งใช้กับผลิตภัณฑ์ที่มีการสัมผัสกับผิวหนังเป็นเวลานาน ทั้งนี้ผู้ประกอบการจะเป็นผู้แบกรับต้นทุนการตรวจสอบ ซึ่งคาดว่ากระบวนการตรวจสอบจะกินระยะเวลานานและมีค่าใช้จ่ายที่ค่อนข้างสูง

ความซับซ้อนดังกล่าวที่มาจากความแตกต่างของมาตรฐานสินค้าที่กำหนดโดยประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป รวมทั้งกระบวนการตรวจสอบที่ยังยาก จะทำให้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จะเข้าไปบุกตลาดยุโรปได้ยากขึ้น

ข้อเสนอแนะต่อภาคเอกชน

- ควรลงทุนด้านวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ โดยเฉพาะการค้นหาวัตถุอื่นที่มีคุณสมบัติใกล้เคียงกับนิเกิล โดยไม่มีอันตรายต่อสุขภาพผู้บริโภค และมีต้นทุนไม่แตกต่างจากการใช้นิเกิลมากนัก

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐ

- ประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลที่ถูกต้อง ชัดเจน และทันสมัยต่อผู้ประกอบการถึงความแตกต่างของกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับนิเกิลในแต่ละประเทศผู้นำเข้า โดยเฉพาะประชาสัมพันธ์ให้กับ SMEs ได้รับทราบ เพื่อเป็นการปูทางสร้างโอกาสให้ SME รุกเข้าไปในตลาดโลกได้ง่ายยิ่งขึ้น
- หากมีผู้ประกอบการร้องว่าข้อกำหนดเหล่านั้นไม่สามารถพิสูจน์ได้ตามกระบวนการและเหตุผลทางวิทยาศาสตร์ บทบาทภาครัฐต้องเป็นตัวแทนเรียกร้องให้มีการทบทวนมาตรการรายประเทศดังกล่าว

3. เครื่องประดับแท้

3.1 มาตรฐานสินค้า

กระบวนการพิสูจน์สินค้าให้ได้ตามมาตรฐานของชาอูดีอะเบีย และการได้รับ Certificate of Conformity เป็นกระบวนการที่หลีกเลี่ยงไม่ได้และกระบวนการดังกล่าวนี้ไม่สามารถตั้งเป็นข้อเจรจาทางการค้าในระดับสากล เนื่องจากชาอูดีอะเบียไม่ได้เป็นสมาชิก WTO หากต้องมีการเจรจาการค้าเกิดขึ้น จะต้องอยู่ในระดับทวิภาคี กระบวนการตรวจสอบมาตรฐานสินค้าและขอรับใบรับรอง

ดังกล่าว นอกจากจะมีต้นทุนค่าเสียโอกาสทางด้านเวลาแล้ว (ประมาณสองสัปดาห์) ยังมีต้นทุนในการขอใบรับรองประจำงวดและต้นทุนขอใบรับรองตามมูลค่าสินค้าที่ส่งออก กระบวนการดังกล่าวหากนำมาใช้ด้วยวิธีการเลือกปฏิบัติ อาจจะทำให้ประเทศผู้ส่งออกสินค้าที่มีความสามารถในการทดแทนกันสูงได้เปรียบหรือเสียเปรียบกันอย่างชัดเจน กระบวนการนี้มีผลกระทบบนห่วงโซ่มูลค่าในขั้นตอน Outbound Logistics ในทางตรง เนื่องจากทำให้กระบวนการจัดส่งสินค้าออกมีต้นทุนสูงขึ้นและใช้ระยะเวลานาน

เครื่องประดับแท่งที่จะส่งเข้าไปจำหน่ายในซาอุดีอาระเบียจะต้องได้รับ Certificate of Conformity เพื่อแสดงว่าสินค้านี้มีมาตรฐานตรงกับที่ SASO (Saudi Arabia Standard Organizations) กำหนด

ในปี 2538 SASO และกระทรวงพาณิชย์ของซาอุดีอาระเบียได้จัดทำโครงการในการตั้งข้อกำหนดและติดตามการนำเข้าสินค้าต่างๆ ในตลาดซาอุดีอาระเบีย โครงการดังกล่าวเรียกว่า International Conformity Certification Program (ICCP) และสินค้าที่จะนำเข้าต้องเป็นไปตามมาตรฐานของ SASO หรือเทียบเท่า มาตรฐานของสินค้าต่างๆ เหล่านั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อความปลอดภัยและความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งประเด็นที่เกี่ยวข้องกับศาสนาอิสลาม มาตรฐานที่ตั้งไว้คือ เมื่อไม่ได้มีมาตรฐานเฉพาะที่กำหนดโดยประเทศซาอุดีอาระเบีย ก็ให้นำเอามาตรฐานสากลที่มีอยู่มาบังคับใช้สำหรับสินค้าที่อยู่ภายใต้โครงการนี้ประกอบไปด้วยหมวดของเล่น เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ อะไหล่ยานยนต์ เคมีภัณฑ์ (รวมทั้งน้ำหอมและเครื่องประดับ) และสินค้าประเภทอื่นๆ ซึ่งเครื่องประดับแท่งที่ทำจากทองคำและเงิน (รวมทั้งที่ประกอบด้วยอัญมณี) จัดอยู่ในหมวดอื่นๆ นี้ ประกอบไปด้วย HS ดังนี้

7113.11	เครื่องเพชรพลอยและรูปพรรณและส่วนประกอบของของดังกล่าว ทำด้วยเงิน จะชุบหรือหุ้มติดด้วยโลหะมีค่าอื่นๆ หรือไม่ก็ตาม
7113.19	เครื่องเพชรพลอยและรูปพรรณและส่วนประกอบของของดังกล่าว ทำด้วยโลหะมีค่าอื่นๆ จะชุบหรือหุ้มติดด้วยโลหะมีค่าหรือไม่ก็ตาม
7113.20	เครื่องเพชรพลอยและรูปพรรณและส่วนประกอบของของดังกล่าว ทำด้วยโลหะ สามัญที่หุ้มติดด้วยโลหะมีค่า
7114.11	เครื่องทองหรือเครื่องเงินและส่วนประกอบของของดังกล่าว ทำด้วยเงิน จะชุบ หรือหุ้มติดด้วยโลหะมีค่าอื่นๆ หรือไม่ก็ตาม
7114.19	เครื่องทองหรือเครื่องเงินและส่วนประกอบของของดังกล่าว ทำด้วยโลหะมีค่าอื่นๆ จะชุบหรือหุ้มติดด้วยโลหะมีค่าหรือไม่ก็ตาม
7114.20	เครื่องทองหรือเครื่องเงินและส่วนประกอบของของดังกล่าว ทำด้วยโลหะ สามัญที่หุ้มติดด้วยโลหะมีค่า

7116.10	ของทำด้วยไม้เนื้อแข็งหรือไม้เนื้ออ่อน
7116.20	ของทำด้วยรัตนชาติ หรือกึ่งรัตนชาติ (ธรรมชาติ สังเคราะห์ หรือทำขึ้นมาใหม่)

ทางเลือกในการได้รับ Certificate of Conformity สามารถทำได้สามวิธี ขึ้นอยู่กับลักษณะของสินค้า ความถี่ในการส่งออก ผู้ส่งออกสามารถเลือกทางใดทางหนึ่งได้ตามความสมัครใจ

- ก. **Preshipment Compliance Verification** ทางเลือกนี้เหมาะสำหรับผู้ส่งสินค้าออกไม่บ่อยครั้งนัก เป็นการตรวจสอบสินค้าก่อนการส่งออก เพื่อวัตถุประสงค์ทางความปลอดภัย ภาษาที่ใช้กำกับสินค้า คู่มือสินค้า การปิดฉลาก บรรทัดฐาน การเก็บรักษา เป็นต้น วิธีการตรวจสอบสามารถทำได้โดยการใช้ผลการทดสอบของห้องทดลองที่ยอมรับ หรือการตรวจสอบจากหน่วยงานที่สาม ทั้งนี้ทางเลือก ก. มีค่าใช้จ่ายและเงื่อนไขดังต่อไปนี้
- ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบสินค้า (Preshipment Inspection) ร้อยละ 0.5 ของราคา F.O.B
 - ค่าใช้จ่ายในการทดสอบสินค้า (Preshipment Testing) ขึ้นอยู่กับสินค้าและมาตรฐานที่ใช้
 - การตรวจสอบและทดสอบสินค้าต้องกระทำทุกครั้งที่มีการส่งออกไปยังซาอุดีอาระเบีย
- ข. **Registration and Preshipment Inspection** ทางเลือกนี้เหมาะสำหรับผู้ส่งออกที่ทำได้ตามเกณฑ์ขั้นต่ำสุดที่กำหนดโดย SASO ซึ่งโดยปกติแล้วเกณฑ์ดังกล่าวเกี่ยวข้องกับเงื่อนไขทางภูมิอากาศหรือภูมิศาสตร์ เกณฑ์เกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศและมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรมและความถูกต้องของมวลชน หลังจากจดทะเบียนแล้ว สินค้ายังคงต้องผ่านการตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอและจะต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลงในรายการสินค้า การจดทะเบียนนี้จะมีผลบังคับใช้ถาวร หากมีการเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคนิคหรือรูปลักษณะของสินค้า จะต้องมีการทดสอบใหม่อีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ทางเลือก ข. มีค่าใช้จ่ายและเงื่อนไขดังต่อไปนี้
- ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบสินค้า ร้อยละ 0.5 ของราคา F.O.B
 - ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนรายปี 500 เหรียญสหรัฐ
 - ค่าตรวจสอบและลงทะเบียนมาตรฐานสินค้า 50 เหรียญสหรัฐต่อ 1 แบบผลิตภัณฑ์ (model) ต่อปี
 - การตรวจสอบสินค้าต้องกระทำทุกครั้งที่มีการส่งออกสินค้าไปยังซาอุดีอาระเบีย
- ค. **Type Approval Licensing** จะใช้สำหรับสินค้าที่มีคุณสมบัติครบตามเกณฑ์ของ SASO ทุกประการ คือเหมาะสำหรับผู้ส่งออกที่ส่งสินค้าเป็นประจำ และมีกระบวนการควบคุมคุณภาพที่ดี สินค้าที่ได้รับใบอนุญาต สามารถนำเข้าได้โดยมีการแทรกแซงจาก SASO น้อยที่สุด ผู้ผลิตสินค้าที่ไม่ได้รับการจดทะเบียนจะขอใบอนุญาตนี้ได้ก็ต่อเมื่อผ่านกระบวนการตามข้อ ข. มาแล้ว ทั้งนี้ทางเลือก ค. มีค่าใช้จ่ายและเงื่อนไขดังต่อไปนี้

- ค่าธรรมเนียมในการขอใบอนุญาต 1,500 เหรียญสหรัฐต่อปี
- ค่าตรวจสอบและลงทะเบียนมาตรฐานสินค้า 50 เหรียญสหรัฐต่อ 1 แบบผลิตภัณฑ์ (model) ต่อปี
- ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบโรงงาน (Factory Audit) 1,200 เหรียญสหรัฐในปีแรก และ 750 เหรียญสหรัฐในปีถัดไป

จากการสัมภาษณ์ผู้ส่งออกที่ส่งสินค้าเครื่องประดับไปประเทศซาอุดีอาระเบีย ได้ขั้นตอนที่สรุปออกมาให้เห็นภาพได้ชัดเจนขึ้นดังนี้

1. การสมัครสมาชิกเพื่อลงทะเบียนเป็นผู้ส่งสินค้าเข้าซาอุดีอาระเบียที่สำนักงานที่ฮ่องกง โดยจะต้องแจ้งว่ามีสินค้าอะไรบ้างที่จะส่งออก อาทิเช่น แหวน สร้อยคอ จี้ เป็นต้น ทั้งนี้ต้องระบุมาตรฐานสินค้าประกอบไปด้วย
2. เมื่อมีสินค้าที่จะส่งออกต้องแจ้งไปยังสำนักงานประเทศสิงคโปร์ พร้อมทั้งจัดส่งใบแจ้งหนี้ (Invoice) เพื่อให้สิงคโปร์แจ้งค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบสินค้า
3. สำนักงานสิงคโปร์จะแจ้งมายังตัวแทนในประเทศไทยให้เดินทางมาตรวจสอบสินค้าที่โรงงานผู้ผลิตว่าได้มาตรฐานหรือไม่ ทั้งนี้หากสินค้าที่ได้รับการตรวจสอบถูกต้องตามมาตรฐาน เจ้าหน้าที่ตรวจสอบจะทำการปิดกล่องสินค้าพร้อมติดฉลาก SASO และแจ้งเรื่องกลับไปยังสำนักงานสิงคโปร์ว่าสินค้านี้ได้มาตรฐานตามกำหนด
4. ภายใน 3 วัน สำนักงานในประเทศสิงคโปร์จะส่ง Certificate of Conformity มาให้

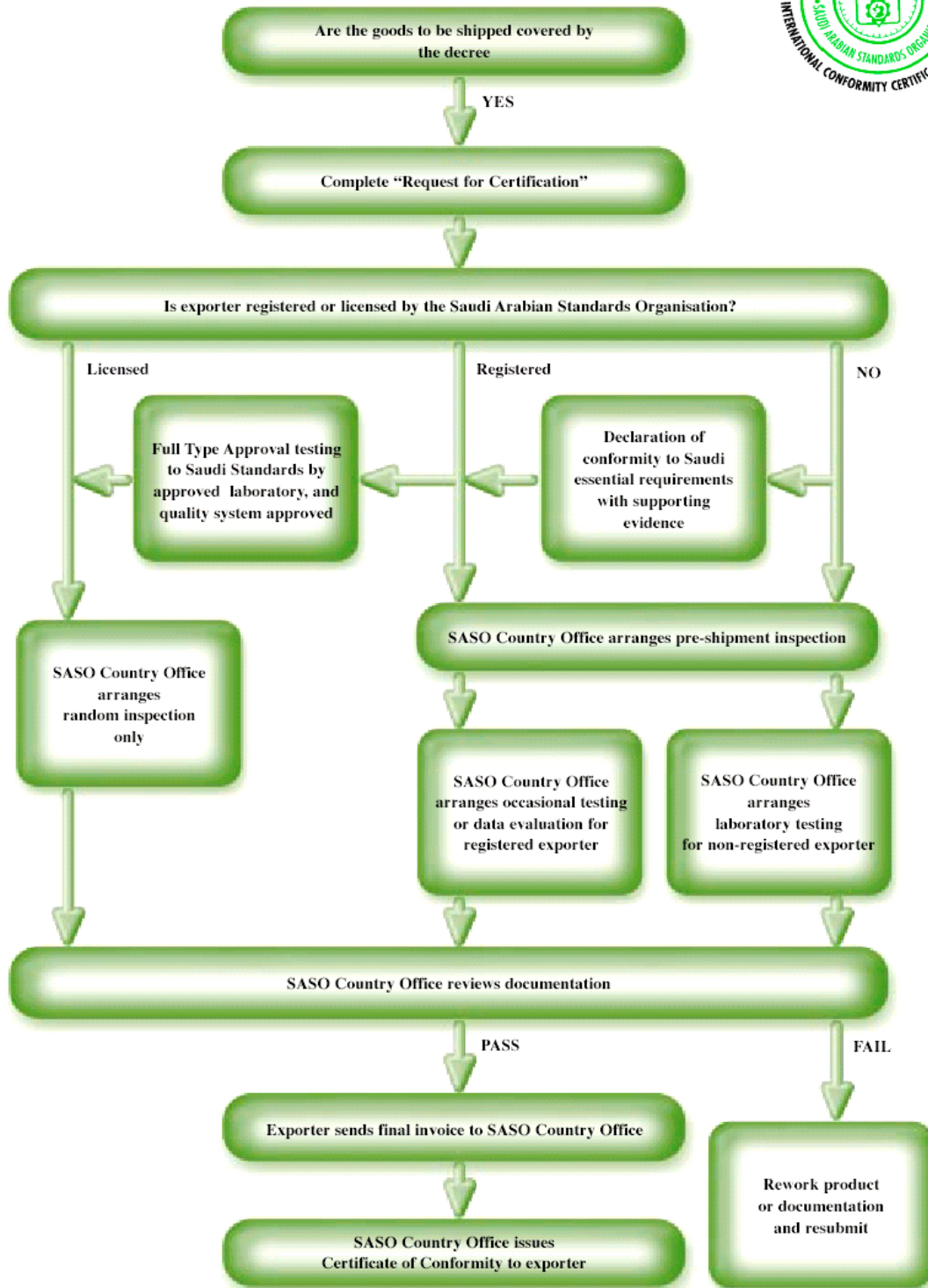
กระบวนการทั้งหมดจะใช้ระยะเวลาไม่เกิน 2 สัปดาห์ และมีค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบแต่ละครั้งคิดเป็นร้อยละ 0.5 ของราคา F.O.B

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐ

- ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ผลิตและผู้ส่งออกเข้าใจถึงกฎระเบียบและขั้นตอนการตรวจสอบของประเทศซาอุดีอาระเบีย
- ในกรณีที่เกิดปัญหาทางการค้าระหว่างประเทศที่คิดว่ากระบวนการตรวจสอบขาดความเป็นธรรม รัฐบาลจะต้องมีความพร้อมที่จะเข้ามาเจรจาในระดับทวิภาคีอย่างรวดเร็ว เพื่อระงับข้อพิพาทให้สิ้นสุดในระยะเวลาจำกัด
- ภาครัฐควรสนับสนุนองค์กรกลางในประเทศไทย อาทิเช่น สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ ให้ SASO ยอมรับที่จะทำหน้าที่ตรวจสอบสินค้าที่จะส่งไปยังซาอุดีอาระเบีย

Trading with Saudi Arabia

Saudi Arabian Standards Organization



3.2 การประทับตราเครื่องหมายรับรองคุณภาพ (Hallmarking)

การสลักเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ลงบนโลหะเงิน ทองคำ หรือเครื่องประดับ (Hallmark) เป็นการให้ข้อมูลกับผู้บริโภคในเรื่องเกี่ยวกับคุณภาพมาตรฐานเครื่องประดับและโลหะมีค่าที่ใช้ทำเครื่องประดับ ยกตัวอย่างเช่น สหภาพยุโรปมีมาตรฐานของ Gold Alloys, Silver Alloys, Platinum ในขณะที่สหรัฐอเมริกาก็มีมาตรฐานของทองคำและเงินซึ่งอยู่ในกฎหมาย Gold and Silver Stamping Act ประเทศเนเธอร์แลนด์เป็นตัวอย่างที่ดี Waarborg Holland เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่รับรองคุณภาพและค่าความบริสุทธิ์ของโลหะมีค่าและประทับตรา Hallmark โดยปฏิบัติตาม The Netherlands Hallmarking Act (1986) ซึ่งวางมาตรฐานที่ชัดเจนสำหรับ แพลทินัม ทองคำและเงิน ประเทศยุโรปอื่นๆ ก็ยอมรับมาตรฐานของเนเธอร์แลนด์ว่าเป็นมาตรฐานระดับสูง ทำให้สินค้าที่ได้รับมาตรฐานของเนเธอร์แลนด์สามารถขายได้ในฝรั่งเศส ไอร์แลนด์ โปรตุเกส สเปน และสหราชอาณาจักร โดยไม่ต้องมีการตรวจสอบซ้ำอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งประเทศที่กล่าวมานั้นมี Hallmark Requirements สำหรับเครื่องประดับที่ขายในประเทศตน ในขณะที่ออสเตรีย เบลเยียม เดนมาร์ก ฟินแลนด์ และสวีเดนระบบ Hallmark เป็นไปตามสมัครใจ ส่วนเยอรมนี กรีซ อิตาลี และลักเซมเบิร์ก ไม่มี Hallmark Requirements (www.waarborg.nl)

ในขณะที่ประเทศคู่ค้าสำคัญของไทยมีกฎระเบียบเกี่ยวกับ Hallmarking ทำให้ผู้ประกอบการไทยต้องปฏิบัติตาม ข้อสังเกตประการหนึ่งก็คืออุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับของไทยไม่มีเครื่องหมายการค้าเป็นของตนเอง และอุตสาหกรรมนี้ส่วนใหญ่เป็นการรับจ้างผลิต (OEM) จากต่างประเทศ ทำให้กระบวนการ Hallmarking ตกเป็นบทบาทของผู้จ้างผลิต ซึ่งก็คือประเทศคู่ค้า การที่สินค้าได้รับ Hallmarking ถือว่าสินค้านั้นสร้างความมั่นใจให้ผู้บริโภค ดังนั้นกำไรส่วนเกิน (Profit Margin) จึงถูกถ่ายโอนไปให้กับประเทศผู้จ้างผลิตหรือประเทศคู่ค้า ทำให้ผู้ประกอบการไทยเสียประโยชน์ตรงจุดนี้ไป หรือกล่าวได้ว่ามูลค่าเพิ่มที่ควรจะได้มากกว่านี้ ณ ขั้นตอน Marketing and Sales บนห่วงโซ่มูลค่า ถูกโอนย้ายไปให้ประเทศผู้จ้างผลิตหรือประเทศคู่ค้า ซึ่ง Hallmarking นี้จะมีผลดีในทางอ้อมต่ออุตสาหกรรมในระยะยาวก็คือ เป็นการสร้าง Brand Image และ Country Image ที่สะท้อนถึงคุณภาพและความน่าเชื่อถือของสินค้าไทย

จากการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญในอุตสาหกรรมพบว่า ต้นทุนการทำ Hallmarking ไม่สูงเมื่อเทียบกับผลประโยชน์ที่จะได้ตามมา

ข้อเสนอแนะต่อภาคเอกชน

- ควรตระหนักถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการมี Hallmarking เพราะเป็นการโอนกำไรส่วนเกินเข้ามาสู่มือผู้ผลิตอย่างแท้จริง รวมทั้งสนับสนุนการสร้างตราสินค้าของเครื่องประดับไทยในอนาคตอีกด้วย

- ควรสนับสนุนให้มือเครื่องกลางทำหน้าที่ตรวจสอบและรับประกันคุณภาพเครื่องประดับให้กับผู้ผลิต ซึ่งในปัจจุบัน อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทยมีสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติอยู่แล้ว ควรให้สถาบันให้บริการทำ Hallmarking นี้ด้วย เพื่อจะได้ให้บริการแก่ภาคอุตสาหกรรมฯ ได้ครบวงจร

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐ

- ประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนตระหนักถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการทำ Hallmarking
- สนับสนุนองค์กรกลางที่ภาคเอกชนได้คัดเลือกไว้ (ที่กล่าวข้างต้น) ทั้งด้านเงินทุน บุคลากร และอุปกรณ์ในการเริ่มจัดทำ Hallmarking กระบวนการนี้ควรทำอย่างรวดเร็ว มิเช่นนั้นผู้ส่งออกไทยจะหมดโอกาสในตลาดโลก โดยพยายามสร้างให้หน่วยงานนี้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลเช่นเดียวกับ Waarborg Holland ของประเทศเนเธอร์แลนด์
- ประชาสัมพันธ์ Hallmarking ของไทยให้เป็นที่รู้จักและยอมรับในระดับสากล
- เร่งพัฒนาสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล โดยเฉพาะในตลาดยุโรป เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบปริมาณนิเกิลในเครื่องประดับ และการให้เครื่องหมาย Hallmark หรือฉลากรับประกัน ทั้งนี้สถาบันอาจจะทำได้ในต้นทุนที่ต่ำกว่าต่างประเทศ และเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมให้รุกในตลาดยุโรป และในตลาดโลกได้ในที่สุด

บทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของกฎระเบียบการค้าและมาตรการกีดกันทางการค้า กรมส่งเสริมการค้าส่งออก :

- ส่งเสริมการส่งออกและขยายตลาดสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยโดยการประชาสัมพันธ์ถึงคุณภาพของสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย อาทิเช่น พลอยสีจำพวกทับทิม แซฟไฟร์ รวมถึงการทำกิจกรรมส่งเสริมการจำหน่ายสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยในตลาดเป้าหมาย
- เพิ่มศักยภาพในการส่งออกแก่ผู้ประกอบการในธุรกิจอัญมณีและเครื่องประดับโดยการให้ข้อมูลที่ถูกต้อง ชัดเจน และทันสมัยเกี่ยวกับกฎระเบียบในการนำเข้าของประเทศคู่ค้าต่างๆ เช่น การส่งออกเครื่องประดับแท้ไปยังประเทศซาอุดีอาระเบียจะต้องได้รับ Certificate of Conformity เสียก่อน หรือ เครื่องประดับที่จะส่งไปจำหน่ายยังสหภาพยุโรปจะต้องมีนิเกิลเป็นส่วนผสมอยู่ได้ไม่เกินร้อยละ 0.05 ของมวลรวม เป็นต้น
- ส่งเสริมและสร้างภาพพจน์สินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยให้เป็นที่เชื่อถือได้โดยการประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนตระหนักถึงความสำคัญของการสลักเครื่องหมายรับประกันคุณภาพสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับ ตลอดจนประชาสัมพันธ์เครื่องหมายรับประกันคุณภาพของไทยให้เป็นที่รู้จักและยอมรับในระดับสากล

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

- เจจาเรื่องกติกาการค้าระหว่างประเทศเพื่อปกป้องผลประโยชน์ทางการค้าของประเทศในกรณีที่พบว่าประเทศคู่ค้าได้กำหนดหลักเกณฑ์หรือมาตรการทางการค้าใดๆ ซึ่งไม่เป็นธรรม อาทิเช่น กรณีกระบวนการตรวจสอบเพื่อให้ได้ certificate of formity หรือกรณีการได้แหล่งกำเนิดสินค้า เป็นต้น

กรมการค้าต่างประเทศ

- ติดตามและดำเนินการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับมาตรการหรือข้อกีดกันทางการค้าของประเทศต่างๆ เพื่อปกป้องและรักษาผลประโยชน์ทางการค้าของไทย อาทิเช่น การเป็นตัวแทนในการแก้ต่างกรณีเกิดข้อพิพาทในกระบวนการตรวจสอบแหล่งกำเนิดสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับ เป็นต้น

3.6 NTM/NTB ของประเทศไทยในสายตาของประเทศคู่ค้า

จากรายงานของ Trade Policy Review Mechanism ของ WTO ซึ่งได้ทำการทบทวนนโยบายและมาตรการทางการค้าของไทยในปี 1998 และจัดพิมพ์รายงานในปี 1999 ตลอดจนรายงานของ Japanese Industrial Structure Council ฉบับปี 2001 และรายงานของ USTR ที่เกี่ยวข้องกับ National Trade Estimate on Foreign Trade Barriers ฉบับปี 2000 พบว่า ประเทศคู่ค้าสำคัญของประเทศไทยมองว่า ประเทศไทยยังมีนโยบายและมาตรการซึ่งอาจเป็น NTB หลายๆ มาตรการ โดยอาจสรุปได้ดังต่อไปนี้

ประเทศสมาชิก WTO ได้แก่ สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป ญี่ปุ่น แคนาดา ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สวิตเซอร์แลนด์ สมองก เกาหลีใต้ นอร์เวย์ และสาธารณรัฐเช็ก ได้ซักถามประเด็นต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินนโยบายและมาตรการการค้าของไทย โดยมีข้อสังเกตและข้อกังวลดังนี้

- (1) การขึ้นอัตราภาษีศุลกากรนำเข้าในสินค้านับรวม 550 รายการ (รวมทั้งสินค้าภายใต้ข้อตกลง ITA) ซึ่งมีอัตราเรียกเก็บจริง (applied rate) สูงเกินกว่าอัตราผูกพันภายใต้ WTO นอกจากนี้ข้อมูลเกี่ยวกับอัตราภาษีศุลกากรของไทยยังไม่โปร่งใสเท่าที่ควร ข้อมูลเหล่านี้อยู่กระจัดกระจายอยู่ตามเอกสารต่างๆ ถึง 5 เล่ม ซึ่งไม่สะดวกต่อผู้ใช้โดยทั่วไป
- (2) ในบางกรณี ไทยมีอัตราภาษีที่สูงเกินกว่าอัตราผูกพัน (bound rate) ซึ่งไทยได้ยืนยันว่า ประเทศสมาชิก WTO ยังได้รับสิทธิตามอัตราที่ผูกพันไว้ (MFN/bound rate) อย่างไรก็ตามระเบียบของไทยกำหนดไว้ว่า ประเทศสมาชิกเหล่านี้ต้องแสดงเอกสารแหล่งกำเนิดสินค้า (certificate of origin) ซึ่งอาจทำให้เกิดความยุ่งยากและเป็นภาระต่อบรรดาประเทศสมาชิก WTO ซึ่งมีจำนวนมากกว่าประเทศที่ไม่ใช่สมาชิก WTO
- (3) แม้ไทยจะมีการปรับปรุงโครงสร้างภาษีใหม่ แต่อุตสาหกรรมบางประเภท เช่น เกษตร ยานยนต์ เหล็ก สิ่งทอ และเครื่องนุ่งห่ม ยังมีอัตราภาษีที่สูงหรือได้รับการคุ้มครองจากภาครัฐอยู่ และอัตราภาษีโดยเฉลี่ยของไทยอยู่ในระดับที่สูงกว่าอัตราภาษีเฉลี่ยของอาเซียน

- (4) ศุลกากรไทยยังมีการใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคาเพื่อการประเมินภาษีศุลกากรอยู่และระเบียบวิธีการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันยังไม่โปร่งใส และเร่งรัดขอให้ไทยปรับมาตรการประเมินภาษีศุลกากรให้สอดคล้องกับความตกลง Custom Valuation โดยเร็ว
- (5) หลักเกณฑ์และขั้นตอนการออกใบอนุญาตนำเข้าไม้โปรงใสและสื่อถึงวัตถุประสงค์ในการจำกัดปริมาณการนำเข้า (การห้ามนำเข้าในบางกรณี) เพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศ ซึ่งควรยกเลิกได้แล้ว อาทิ อุตสาหกรรมหินอ่อนและแกรนิต รดโดยสารหลักอ นมผง และเส้นด้ายไหม
- (6) กฎระเบียบการตรวจสอบและออกใบอนุญาตนำเข้าอาหารและยาที่ยังล่าช้า ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการค้า
- (7) การปราบปรามการละเมิดกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา โดยเฉพาะสินค้าเลียนแบบซึ่งควรจะมีการปรับปรุงกลไกด้านความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนให้ดีขึ้น
- (8) เร่งรัดให้รัฐบาลไทยเข้าเป็นสมาชิกความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐ

บทที่ 4

ประเด็นปัญหาทางกฎหมายที่ไทยอาจต้องเผชิญในอนาคต

ผู้วิจัยเห็นว่า ประเด็นปัญหาทางกฎหมายการค้าระหว่างประเทศภายใต้ความตกลงของ GATT/WTO ที่อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทยอาจต้องเผชิญในอนาคตมีอยู่ 3 ปัญหาใหญ่ คือ

- ปัญหาเรื่องการกำหนดแหล่งกำเนิดสินค้า
- ปัญหาเรื่อง State Trading
- ปัญหาเรื่องการใช้แรงงานเด็ก

โดยผู้วิจัยขอแยกวิเคราะห์ดังต่อไปนี้

4.1 ปัญหาเรื่องการกำหนดแหล่งกำเนิดสินค้า

การกำหนดแหล่งกำเนิดสินค้าเป็นหัวข้อสำคัญมากหัวข้อหนึ่งที่บรรจุอยู่ในความตกลงว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า (Agreement on Rules of Origin) ซึ่งถือเป็นข้อกำหนดที่ทุกประเทศสมาชิก WTO ต้องใช้ในการพิจารณาหลักเกณฑ์ในการกำหนดกฎแหล่งกำเนิดสินค้า ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญมากต่อการค้าระหว่างประเทศ ต่อผู้ผลิต ผู้ประกอบการและผู้นำเข้าส่งออกสินค้า ทั้งนี้เนื่องจากกฎแหล่งกำเนิดสินค้ามาจากความต้องการร่วมกันของบรรดาประเทศสมาชิก WTO ในอันที่จะใช้กฎนี้เป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งในการบ่งชี้สัญชาติ หรือประเทศที่ผลิต ความเกี่ยวข้องกับผู้เป็นเจ้าของสินค้าและผู้ประกอบการผลิต อีกทั้งกฎนี้ยังสามารถนำมาซึ่งความได้เปรียบเสียเปรียบอย่างมากของสินค้าที่ได้แหล่งกำเนิดกับสินค้าที่ไม่ได้แหล่งกำเนิดตามกฎหมายของ WTO หลักการนี้อาจไม่ได้เป็นการกีดกันทางการค้าโดยตรง (Barriers to Trade) แต่จะทำให้สินค้าที่ไม่ได้แหล่งกำเนิดไม่สามารถแข่งขันกับสินค้าที่ได้แหล่งกำเนิดอย่างถาวรในเวทีการค้าโลก ดังนั้นการติดตามศึกษาอย่างใกล้ชิดและทำความเข้าใจในกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้านี้จึงเป็นเรื่องจำเป็นมากสำหรับทุกประเทศ เพราะนั่นคือ ผลประโยชน์มหาศาลที่สามารถนำมาเกื้อหนุนเศรษฐกิจของประเทศให้แข็งแกร่งขึ้น และที่สำคัญการกำหนดแหล่งกำเนิดสินค้านับได้ว่าเป็นกลยุทธ์ทางการค้าระหว่างประเทศที่เป็นเสมือนเครื่องมือในการช่วงชิงตลาดการค้าโลกให้ได้มากที่สุดเพื่อความอยู่รอดทางเศรษฐกิจของประเทศตัวเองอีกด้วย อย่างไรก็ตามเพื่อให้ทุกประเทศมีมาตรฐานเดียวกันในการจำแนกประเภทสินค้า การกำหนดแหล่งกำเนิดสินค้าจึงตั้งอยู่บนพื้นฐานการจำแนกประเภทสินค้าที่มีความเป็นมาตรฐานสากลและเป็นที่ยอมรับทั่วโลกตามพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนาไรซ์ (Harmonized System: HS) ขององค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO)⁵³

⁵³ คัดลอกมาจากผลงานของ นิลสุวรรณ ลีลารัศมี, "กฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า (Rules of Origin) กับการค้าระหว่างประเทศ", นิตยสารสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ม.ค.- ก.พ.) 2542, หน้า 45-46

อย่างไรก็ตามประเทศสมาชิก WTO ต่างตระหนักดีว่า การทำให้ทุกประเทศสมาชิกมีมาตรฐานเดียวกันในการจำแนกประเภทสินค้าเพื่อให้การกำหนดแหล่งกำเนิดสินค้ามีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันง่ายต่อการบังคับใช้ความตกลงฯ ซึ่งจะส่งผลให้ประเทศสมาชิกไม่สามารถใช้กฎเกณฑ์แหล่งกำเนิดสินค้าตามแบบของตน (เพื่อลดการกีดกันทางการค้าอย่างแอบแฝง) นั้น มีสิ่งที่จะทำได้โดยง่าย ดังนั้นตามมาตรา 9 (Article 9) ของความตกลงจึงได้กำหนดหลักการและโปรแกรมการดำเนินงาน (Work Programme) ไว้เพื่อเป็นแนวทางดำเนินงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดทำมาตรฐานในการจำแนกประเภทสินค้าเพื่อสร้างหลักเกณฑ์ในเรื่องแหล่งกำเนิดสินค้า โดยกำหนดให้ที่ประชุมรัฐมนตรี (Ministerial Conference) รับผิดชอบในการดำเนินงานตามโปรแกรมฯ ร่วมกับคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรหรือ CCC (Customs Co-operation Council) และให้คณะกรรมการแหล่งกำเนิดสินค้าหรือ CRO (Committee on Rules of Origin: ที่ประกอบด้วยผู้แทนจากทุกประเทศสมาชิก) ภายใต้ WTO ประสานงานกับคณะกรรมการเทคนิคหรือ TCRO (Technical Committee on Rules of Origin: ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้ CCC) ที่บรัสเซลส์ เป็นผู้ปฏิบัติงานเพื่อให้เป็นไปตามหลักการและโปรแกรมฯ ที่กำหนดไว้เพื่อจัดทำกฎเกณฑ์ทั่วไปว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า (Harmonization Work Programme: HWP) ให้เสร็จสิ้นภายใน 3 ปี หลังจากวันเริ่มดำเนินการ (กรกฎาคม 2538 – กรกฎาคม 2541) โดยในการกำหนดกฎเกณฑ์ในการกำหนดแหล่งกำเนิดสินค้านั้น ความตกลงระบุให้ยึดถือตามวิธีการจำแนกสินค้าของพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิซ์ แต่การดำเนินการไม่สามารถเสร็จสิ้นได้ตามกำหนด เนื่องจากความซับซ้อนทางเทคนิคและความเห็นที่แตกต่างกันของประเทศสมาชิก ซึ่งต่อมา CRO ได้มีมติให้พยายามจัดทำกฎเกณฑ์ฯ ให้เสร็จสิ้นในเดือนพฤศจิกายน 2542 อย่างไรก็ตามการดำเนินการก็ยังไม่สามารถเสร็จสิ้นลงได้ หลายประเทศได้ยื่นข้อเสนอเกี่ยวกับกำหนดสิ้นสุดการดำเนินการ ซึ่งประเทศสมาชิกต่างเห็นร่วมกันว่าการกำหนดเวลาสิ้นสุดจะเป็นประโยชน์กับการดำเนินการ

ในการประชุมรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19-20 ธันวาคม 2544 มีการตกลงให้ CRO จัดการประชุมวาระพิเศษในช่วงครึ่งแรกของปี 2545 เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นที่ยังคงเป็นปัญหาอยู่ ขณะเดียวกัน ประธาน CRO ก็จะพิจารณานำประเด็นสำคัญบางประเด็นเข้าสู่การตัดสินใจในระดับที่ประชุมรัฐมนตรีในการประชุมช่วงปลายเดือนมิถุนายน 2545 และเลื่อนกำหนดเวลาที่จะทำ HWP ให้เสร็จสิ้นภายในปลายปี 2545

การดำเนินการจัดทำกฎเกณฑ์ที่ผ่านมา สามารถสรุปกฎแหล่งกำเนิดสินค้าได้แล้วหลายประเด็น สำหรับประเด็นที่ยังไม่สามารถสรุปได้ ได้แก่

- คำจำกัดความของ Wholly Obtained Goods ของสินค้าที่ได้จากทะเล
- กฎเฉพาะ (Product Specific Rules) ของแต่ละพิกัดสินค้า ยังมีหลายประเด็นที่ไม่สามารถหาข้อสรุปได้

- การบังคับใช้กฎเกณฑ์ว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าตามพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีในความตกลงอื่นของ WTO (Implications of the Implementation of the Harmonized Rules of Origin on other WTO Agreements)

จนถึงเดือนกรกฎาคม 2545 ที่ประชุม CRO สามารถตกลงกฎเฉพาะกันได้ 348 ประเด็นจาก 486 ประเด็นที่ TCRO ได้เสนอให้พิจารณา

ขณะนี้การพิจารณาเพื่อการจัดทำ Harmonized Work Programme (HWP) ถือว่าอยู่ในช่วงระยะสุดท้าย โดยหัวข้อต่างๆ ที่ยังไม่สามารถมีมติในระดับคณะกรรมการ CRO ได้ถูกนำไปพิจารณาในระดับนโยบายโดยคณะมนตรีใหญ่ (General Council) แล้วเป็นจำนวน 94 ประเด็น โดยคณะมนตรีใหญ่ได้จัดประชุมในเรื่องกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าเป็นการเฉพาะเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2545 เพื่อพิจารณาหัวข้อหลักที่เรียกว่าเป็น core policy issues 12 หัวข้อ ยกตัวอย่างเช่น Implications of the implementation of the Harmonized Rules of Origin (HRO) on other WTO agreements, Dying and printing of textile products และ Coating of steel product เป็นต้น

4.1.1 การดำเนินงานของประเทศไทย

ความตกลงว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าของ WTO นั้นจะบังคับใช้เฉพาะกฎเกณฑ์แหล่งกำเนิดสินค้าที่มีใช้การให้สิทธิพิเศษทางการค้า (มาตรา 1 ของความตกลงฯ) ในปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าที่ใช้สำหรับสินค้าทั่วไป แต่มีกฎเกณฑ์เรื่องแหล่งกำเนิดสินค้าสำหรับสินค้าที่ได้รับสิทธิพิเศษภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียนซึ่งใช้ระหว่างประเทศสมาชิกในกลุ่มอาเซียน

ในส่วนการดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมรับมือกับผลการจัดทำกฎเกณฑ์ทั่วไปว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าตาม WTO กรมศุลกากรได้จัดตั้งคณะกรรมการกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าและคณะกรรมการกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าซึ่งประกอบด้วยผู้แทนทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณากำหนดท่าทีของประเทศไทย นอกจากนั้นคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) ยังได้จัดตั้งคณะกรรมการร่วม WTO ด้านแหล่งกำเนิดสินค้าเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2542 เพื่อประสานงานกำหนดท่าทีของภาคเอกชนในเรื่องนี้ คณะกรรมการกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าได้ดำเนินการพิจารณากำหนดท่าทีไทยสำหรับแหล่งกำเนิดของสินค้าต่างๆ ไปแล้วหลายรายการ และได้เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจให้แก่ภาคเอกชนผู้ประกอบการได้รับทราบและเตรียมการปรับตัว

4.1.2 นโยบายการกำหนดแหล่งกำเนิดสินค้าต่อสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับของไทย

สำหรับสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับของไทยนั้นจะอยู่ภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรตอนที่ 71 ซึ่งการพิจารณากระบวนการผลิตทั้งหมดจะต้องนำสินค้าทั้งตอนที่ 71 ของอัญมณีมาพิจารณาซึ่งเป็นเรื่องทางเทคนิคและค่อนข้างซับซ้อนมากยากต่อการทำความเข้าใจได้ในหัวข้อนี้ (ซึ่งต้องมีการศึกษาในรายละเอียดอีกมากต่อไป)⁵⁴

อย่างไรก็ตามจากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่อาวุโสที่รับผิดชอบในเรื่องแหล่งกำเนิดสินค้าฝ่ายประเทศไทย ได้ข้อมูลว่า ขณะนี้ (มีนาคม 2546) ประเทศไทยยังไม่ประสบปัญหาในเรื่องแหล่งกำเนิดสินค้าของ WTO กับเรื่องสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่ส่งออกจากประเทศไทยแต่อย่างใด โดยกฎเกณฑ์ว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าที่จะนำมาใช้กับเรื่องสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับเพื่อจะทำให้ประเทศนั้นๆ ได้แหล่งกำเนิดสินค้า สรุปได้ ดังนี้

1. การใช้วัตถุดิบในประเทศทั้งหมด เช่น ประเทศที่รวบรวม เลี้ยงไข่มุก (หอย) ขุดเพชรที่ยังไม่ได้คัดเป็นเจ้าของเพชรที่ยังไม่ได้ตกแต่งหรือเพียงแค่เลื่อยหรือทำให้แยก
2. การนำวัตถุดิบจากประเทศหนึ่ง เข้ามาแปรรูปในอีกประเทศหนึ่งอย่างพอเพียง (Substantial Transformation) คือ
 - 2.1 ประเทศที่นำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้ตกแต่ง (unwork) ยังไม่ได้คัด (unsort) มา cut / work / ground to final shape
 - 2.2 ประเทศที่ทำการสังเคราะห์รัตนชาติ (synthetic) หรือทำขึ้นใหม่ (reconstructed)
 - 2.3 ประเทศที่ทำฝุ่น ผง (dust and power) ของรัตนชาติ หรือเจือเงิน (alloyed)
 - 2.4 ประเทศที่ผลิตสินค้าเงิน ทองคำ แพลทินัม ในลักษณะขั้นกึ่งสำเร็จรูป (semi-manufactured) หรือในลักษณะเป็นผง (powder form)
 - 2.5 ประเทศที่ผลิตตัวเรือน (blank)

อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการจัดทำกฎเกณฑ์ทั่วไปว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าภายใต้ WTO เสร็จสิ้น และกฎเกณฑ์ดังกล่าวได้เปลี่ยนแปลงไปจากปัจจุบัน (ซึ่งอาจจะเกิดขึ้นได้) ผลกระทบก็อาจจะเกิดขึ้นได้ จึงควรที่ผู้เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนจะต้องคอยติดตามข้อมูลอย่างใกล้ชิดต่อไปเพื่อจะได้สามารถปรับกระบวนการผลิตให้ทันกับกติกาได้

แต่ผู้วิจัยเห็นว่า จากเหตุการณ์ที่ผ่านมา นับตั้งแต่การก่อตั้ง WTO เมื่อ 1 มกราคม 2538 มีความเชื่อได้ว่า การจัดทำกฎเกณฑ์ทั่วไปว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าดังกล่าว อาจไม่มีความคืบหน้ามากนัก เนื่องจากเป็นเรื่องที่แต่ละประเทศต่างก็ต้องการที่จะใช้กฎเกณฑ์ที่เป็นแบบของตน ความไม่ชัดเจนของกฎ

⁵⁴ ขอขอบพระคุณ ดร.ปิยะนุช (มาลากุล ณ อยุธยา) อยู่ในธรรม เลขานุการคณะกรรมการกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า คณะกรรมการร่วม WTO ที่กรุณาให้ผู้วิจัยได้มีโอกาสสัมภาษณ์และได้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่องานวิจัยชิ้นนี้

เกณฑ์อาจยังประโยชน์ได้มากกว่า ประกอบกับยังมีเรื่องอื่นที่เป็นผลประโยชน์สำคัญมากกว่า เช่น สิ่งทอ เกษตร การทุ่มตลาดและการอุดหนุน ความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ นโยบายการแข่งขัน (Competition Policy) ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญในการเจรจาอบโดฮา (Doha Development Round) ใน ปัจจุบัน ทำให้ความสนใจในการพัฒนากฎเกณฑ์ดังกล่าวจึงมีไม่มากนักเมื่อเทียบกับเรื่องอื่น

4.2 ปัญหาเรื่องการค้าโดยรัฐ (State Trading)

ในปัจจุบันมีประเทศสังคมนิยมหลายประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศจีนได้เข้ามาเป็นสมาชิก WTO แต่เนื่องจากประเทศสังคมนิยมจะเป็นระบบเศรษฐกิจแบบวางแผนและมีการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเป็นจำนวนมากเพื่อดำเนินกิจการทางเศรษฐกิจ แม้ว่าประเทศสังคมนิยมเหล่านี้จะกำลังอยู่ในกระบวนการปฏิรูปให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศเป็นระบบตลาด (market economy) ก็ตาม ซึ่งกระบวนการปฏิรูปดังกล่าวคงต้องใช้เวลาอีกนานพอสมควร ปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับ State Trading ภายใต้กรอบ กติกาการค้าของ WTO มีดังต่อไปนี้ คือ

(ก) ปัญหาเรื่อง Interface

ภายใต้ระบบการค้าพหุภาคีของ GATT/WTO มีสมมติฐานเบื้องต้นอยู่ว่า เป็นระบบการค้าเสรีหลายฝ่าย กฎของ GATT จะสะท้อนระบบที่ใช้กลไกตลาด โดยกฎของ GATT จะควบคุมพฤติกรรมของรัฐบาลไม่ใช่ควบคุมพฤติกรรมของนักธุรกิจ หรือ พ่อค้า เป็นต้น

ตัวอย่างที่พอจะยกมาประกอบปัญหานี้ได้คือ เรื่องการลดภาษีนำเข้า สมมุติว่าประเทศไทยกับประเทศจีนตกลงว่าจะลดภาษีนำเข้าให้เท่ากันและกัน โดยประเทศไทยตกลงว่าจะลดภาษีนำเข้ารถยนต์จากประเทศจีนจากร้อยละ 20 ให้เหลือเพียงร้อยละ 10 และประเทศจีนตกลงที่จะลดภาษีนำเข้าอัญมณีและเครื่องประดับจากไทยจากร้อยละ 15 ให้เหลือเพียงร้อยละ 8 กรณีเช่นนี้ผู้นำเข้าชาวไทยซึ่งนำเข้ารถยนต์จากจีนจะมั่นใจได้เสียว่าจะเสียภาษีนำเข้าไม่เกินร้อยละ 10 ตามที่ประเทศไทยได้สัญญาไว้กับประเทศจีน และตั้งราคารถ จักรยานที่ขายในประเทศไทยให้สอดคล้องกับอัตราภาษีนำเข้า ซึ่งจะมีผลทำให้การนำเข้ารถยนต์จากจีนเพิ่มมากขึ้น ในทางกลับกันหากประเทศจีนกำหนดให้ China National Pearl Diamond Gem and Jewellery Import and Export Corporation ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้มีอำนาจแต่เพียงผู้เดียวในการนำเข้าสินค้าประเภทเครื่องประดับและอัญมณี รัฐวิสาหกิจดังกล่าวอาจจำกัดจำนวนสินค้าเครื่องประดับและอัญมณีจากประเทศไทยได้ หรืออาจจะนำเข้าจากประเทศเวียดนามและประเทศอินเดีย โดยไม่นำเข้าจากประเทศไทยเลยก็ได้ และรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีดุลยพินิจอย่างเต็มที่ที่จะกำหนดราคาขายในราคาเท่าใดก็ได้ ซึ่งจากตัวอย่างนี้ ประเทศไทยอาจไม่ได้ประโยชน์อะไรเลยจากการลดภาษีนำเข้าที่ประเทศจีนให้แก่ไทย⁵⁵

⁵⁵ ดัดแปลงจากคำอธิบายใน John Jackson, William Davey & Alan Sykes, LEGAL PROBLEMS OF INTERNATIONAL ECONOMIC RELATIONS, 2002, page 402-403

นอกจากนี้หลักกฎหมายเกี่ยวกับการค้าโดยเป็นธรรม (fair trade) ของ WTO ได้แก่ ความตกลงเรื่องการทุ่มตลาด (Dumping) และความตกลงเรื่องการอุดหนุนโดยรัฐ (Subsidy) จะใช้บังคับแทบจะไม่ได้ เพราะระบบเศรษฐกิจของจีนเป็นเศรษฐกิจแบบวางแผนจากส่วนกลาง ทำให้ไม่สามารถหาราคา (price) ของสินค้าได้⁵⁶

(ข) GATT กับการควบคุมพฤติกรรมของ State Trading

มาตรา XVII ของ GATT มีนิยามของคำว่า “state trading enterprises” และคำนิยามได้ถูกแก้ไขให้รัดกุมมากขึ้นใน the 1994 Understanding of Article XVII และในปัจจุบัน WTO ได้พยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยให้คำนิยามและกิจกรรมที่รัฐวิสาหกิจจะทำได้ที่จะเอียงและรัดกุมมากขึ้น⁵⁷ ซึ่งวัตถุประสงค์ของความพยายามที่จะสร้างกฎเกณฑ์เกี่ยวกับ State Trading ก็เพื่อให้ State Trading enterprise (STEs) ต้องดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจโดยอิงแนวความคิดทางการค้าและไม่เลือกปฏิบัติ ดังต่อไปนี้ คือ

- ไม่ทำให้การลดภาษ้นำเข้าที่ตกลงกันแล้วต้องไม่มีความหมายไป
- ไม่ดำเนินมาตรการที่ขัดกับความตกลงของ WTO เช่น การจำกัดปริมาณนำเข้า หรือ การให้การอุดหนุนโดยรัฐ
- ต้องรายงานต่อ WTO อย่างสม่ำเสมอ⁵⁸

(ค) ปัญหาที่อุตสาหกรรมเครื่องประดับไทยเผชิญอยู่

การประกอบธุรกิจค้าปลีกเครื่องประดับทองคำจะต้องได้รับใบอนุญาตจาก The People's Bank of China ตามระบบโควต้าและไม่อนุญาตให้บริษัทต่างชาติดำเนินธุรกิจค้าปลีกเครื่องประดับทองคำภายในประเทศจีน

(ง) ปัญหาที่อุตสาหกรรมเครื่องประดับไทยอาจต้องเผชิญในอนาคต : การส่งออกเครื่องประดับเงินไปยังประเทศจีน

เนื่องจากขอบเขตของการศึกษานี้ไม่รวมประเทศสังคมนิยมอื่นๆ นอกจากประเทศจีนเพราะประเทศสังคมนิยมอื่นๆ มิได้เป็นประเทศคู่ค้าสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับของประเทศไทย ปัญหาที่อุตสาหกรรมเครื่องประดับไทยต้องเผชิญในอนาคตที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการค้าโดยรัฐได้แก่ การส่งออกอัญมณีและเครื่องประดับไปยังประเทศจีน

⁵⁶ William J. Davey, “Article XVII GATT - An Overview” in Thomas Cottier and Petros C. Mavroicis (eds.), STATE TRADING IN THE TWENTY-FIRST CENTURY, 1998, page 31-32

⁵⁷ ILLUSTRATIVE LIST OF RELATIONSHIPS BETWEEN GOVERNMENTS AND STATE TRADING ENTERPRISES AND THE KINDS OF ACTIVITIES ENGAGED IN BY THESE ENTERPRISE, Adopted by WTO Goods Council on October 15, 1999

⁵⁸ World Trade Organization, The World Trade Organization: A training Package, 1998 page E5-17

“ การค้าอัญมณีและเครื่องประดับระหว่างประเทศไทยและประเทศจีนนั้น แม้ว่าจะมีส่วนแบ่งการส่งออกเพียงเล็กน้อยตามสถิติการส่งออก แต่ตลาดจีนก็เป็นตลาดที่น่าสนใจ เพราะเศรษฐกิจจีนเติบโตมั่นคงอย่างต่อเนื่องและผู้บริโภคมีรายได้ที่สูงขึ้น ทำให้มีการสั่งซื้ออัญมณีและเครื่องประดับมากขึ้นตามไปด้วย โดยเฉพาะในสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่ไทยมีศักยภาพในการผลิตสูงอยู่แล้วคือ พลอยสี อันได้แก่ ทับทิมและแซปไฟร์ เครื่องประดับแท้โดยเฉพาะเครื่องประดับเงินและเครื่องประดับทองที่มีพลอยสีเป็นองค์ประกอบ

การส่งออกพลอยสีของไทยไปจีนส่วนใหญ่เป็นทับทิมและแซปไฟร์ โดยประเทศไทยขึ้นชื่อว่าเป็นหนึ่งในตลาดโลกสำหรับการปรับปรุงคุณภาพ การเพิ่มมูลค่า และการเจียรไนพลอย แต่เป็นที่น่าสังเกตว่า มูลค่าการส่งออกไปยังประเทศจีนยังมีน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับ การส่งออกพลอยสีโดยรวมไปตลาดโลก สาเหตุเนื่องมาจากพลอยสีส่วนใหญ่ที่ส่งออกไปตลาดจีนเป็นพลอยสีคุณภาพต่ำทั้งนี้เพราะคนจีนนิยมการใช้เพชรมากกว่า พลอยสีจึงรุกลงได้เฉพาะตลาดล่างเท่านั้น สำหรับอัตราภาษีศุลกากรที่จีนผูกพันไว้กับองค์การการค้าโลกไม่มีการเปลี่ยนแปลงเพราะจีนมีการเก็บภาษีนำเข้าเดิมในอัตราต่ำกว่าที่ผูกพันไว้กับองค์การการค้าโลกอยู่แล้ว ดังนั้นโอกาสที่ไทยจะได้รับประโยชน์จากผลกระทบทางด้านราคาจึงไม่น่าจะเป็นไปได้ แต่อย่างไรก็ตามหากไทยส่งสินค้าที่มีมูลค่าสูงขึ้นและมีคุณภาพที่ดีขึ้น ควบคู่ไปกับการประชาสัมพันธ์ถึงคุณค่าและความงดงามของทับทิมและไพลิน ผลจากรายได้ของชาวจีนที่เพิ่มสูงขึ้น ก็น่าจะมีแนวโน้มทำให้การส่งออกทับทิมและแซปไฟร์มีมูลค่าเพิ่มมากขึ้นด้วยได้

ในส่วนเครื่องประดับแท้นั้น ประกอบไปด้วยเครื่องประดับทองและเครื่องประดับเงินที่ไทยส่งออกไปจีนมีมูลค่าน้อยมาก เมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าการส่งออกทั้งหมดของไทยไปตลาดโลก ทั้งนี้สินค้าที่ไทยส่งออกไปจีนเกือบทั้งสิ้นเป็นเครื่องประดับเงิน ซึ่งหากพิจารณาในตลาดระดับโลกแล้ว ไทยมีศักยภาพสูงมากในการผลิตและส่งออกเครื่องประดับเงิน เพราะเครื่องประดับเงินของไทยที่ส่งออกเป็นลักษณะของ Gems Set ที่มีพลอยสีเป็นองค์ประกอบ ประกอบกับเครื่องประดับเงินมีมูลค่าไม่สูงนัก จึงได้รับความนิยมในหมู่ผู้บริโภคที่มีรายได้ปานกลางหรือรายได้น้อย อย่างไรก็ตามเครื่องประดับเงินก็ยังได้รับความนิยมจากผู้มีรายได้สูงด้วย เพราะสามารถซื้อเครื่องประดับเงินมาใช้และเปลี่ยนเครื่องประดับตามแฟชั่นในแต่ละฤดูกาล โดยมีต้นทุนของการทำตามแฟชั่นไม่สูงมากนัก ประเทศไทยน่าจะได้รับโอกาสทั้งจากผลกระทบทางด้านราคาที่มีการลดระดับอัตราภาษีศุลกากรและน่าจะได้รับประโยชน์จากผลกระทบทางรายได้ ซึ่งประเทศไทยน่าจะได้รับประโยชน์จากการที่จีนเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกในอุตสาหกรรมเครื่องประดับเงินมากกว่าผลิตภัณฑ์อื่นๆ ในหมวดสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับ สำหรับเครื่องประดับทองนั้นยังไม่ได้ได้รับความนิยมในจีนมากนัก เนื่องจากจีนเองก็มีอุตสาหกรรมการผลิตเครื่องประดับทองที่หลากหลายและมีการลงทุนจากทั้งฮ่องกงและไต้หวันมาทำการผลิตและขายเครื่องประดับทองในจีน อีกทั้งปัจจุบันผู้ผลิตจีน

เริ่มมีความสามารถมากขึ้น และเริ่มเป็นผู้ค้าขายใหญ่ในจีน ในขณะที่ฮ่องกงและไต้หวันมุ่งไปผลิตเพื่อส่งออกไปยังประเทศที่สามมากกว่า ทำให้โอกาสที่ไทยจะเข้าไปรุกตลาดจีนเกือบจะไม่มี ยกเว้นแต่มีการขายเครื่องประดับทองที่ประดับด้วยทับทิมหรือแซปไฟร์ที่มีคุณภาพสูงเพิ่มเข้าไปเท่านั้น”⁵⁹

ตามข้อมูลทางการค้าระหว่างประเทศและการคาดคะเนว่าเครื่องประดับเงินของไทยน่าจะสามารถส่งออกไปยังประเทศจีนได้สูงขึ้นเนื่องจากประเทศจีนต้องลดอัตราภาษีศุลกากรให้กับสินค้าเครื่องประดับเงินตามพันธกรณีที่ประเทศจีนมีต่อองค์การการค้าโลก อย่างไรก็ตามที่ได้อธิบายให้เห็นว่า หากรัฐวิสาหกิจของจีนเป็นผู้มีอำนาจแต่เพียงผู้เดียวในการนำเข้าสินค้าเครื่องประดับเงิน รัฐวิสาหกิจดังกล่าวอาจจำกัดจำนวนสินค้าเครื่องประดับเงินจากประเทศไทยได้ หรืออาจจะนำเข้าจากประเทศเวียดนามและประเทศอินเดียโดยไม่นำเข้าจากประเทศไทยเลยก็ได้ และรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีดุลยพินิจอย่างเต็มที่ที่จะกำหนดราคาขายในราคาเท่าใดก็ได้ ซึ่งจากตัวอย่างนี้ เครื่องประดับเงินของประเทศไทยอาจไม่ได้ประโยชน์อะไรเลยจากการลดภาษีนำเข้าของประเทศจีน แม้ว่าเครื่องประดับเงินจะเป็นสินค้าที่มีศักยภาพสูงที่สุดที่จะขยายการส่งออกไปยังประเทศจีน ได้ก็ตาม

- (จ) ตัวแปรของปัญหาการค้าโดยรัฐในสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับ = ทางออกของปัญหาการค้าโดยรัฐ?

ในปัจจุบันรัฐบาลของประเทศ ASEAN และรัฐบาลประเทศจีนกำลังมีการเจรจาจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับการตั้งเขตการค้าเสรีระหว่าง ASEAN กับประเทศจีน และในขณะเดียวกันรัฐบาลไทยกับรัฐบาลจีนก็กำลังเจรจาจัดทำข้อตกลงเกี่ยวกับการตั้งเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-จีน หากความตกลงดังกล่าวไม่将成为ความตกลง ASEAN-จีน หรือความตกลงไทย-จีนประสบความสำเร็จ จะทำให้ปัญหาการค้าโดยรัฐถูกขจัดออกไปได้อย่างมาก เนื่องจากการจัดตั้งเขตการค้าเสรีจะทำให้ภยานาเข้าระหว่างจีนและ ASEAN และ/หรือไทยและจีนลดลงเหลือศูนย์ และความตกลงดังกล่าวมีบทบัญญัติจัดตั้งกลไกเพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับมาตรการที่มีใช้อยู่ด้วย ซึ่งหากมีการร่างข้อตกลงให้ครอบคลุมถึงปัญหาและพฤติกรรมของการค้าโดยรัฐลงไปที่ละเอียดชัดเจนด้วย จะทำให้มีทางออก (solution) ที่อยู่นอกรอบของความตกลงขององค์การการค้าโลกซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยในการส่งออกสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไปยังประเทศจีนมากขึ้น

4.3 ปัญหาเรื่องการใช้แรงงานเด็กในอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทย

กล่าวกันว่าในอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทยมีการจ้างแรงงานเด็กเพื่อทำงานในโรงงานเป็นจำนวนมาก ถึงแม้ว่าพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 มาตรา 44 จะบัญญัติห้ามนาย

⁵⁹ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เส้นทางอนาคตความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจไทย-จีน มกราคม 2546 หน้า 153-154

จ้างจ้างเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี เข้าทำงานก็ตาม แต่เชื่อกันว่า ในโรงงานผลิตอัญมณีและเครื่องประดับขนาดเล็กและขนาดย่อม ซึ่งเจ้าหน้าที่ตรวจแรงงานของกรมสวัสดิการแรงงาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเข้าไปตรวจสอบได้ไม่ทั่วถึง ยังมีการจ้างแรงงานเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี อยู่มากพอสมควร

ประเด็นปัญหาทางกฎหมายของประเทศพัฒนาแล้ว เช่น สหรัฐอเมริกา และ สหภาพยุโรป ซึ่งมองว่าการใช้แรงงานเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี เป็นเรื่องปัญหาสิทธิมนุษยชน (Human Rights) ซึ่งอาจออกมาตรการมาเพื่อห้ามนำเข้าสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่ใช้แรงงานเด็กผลิตโดยอ้างมาตรา XX (a) ของ GATT 1994⁶⁰ ว่าเป็นการใช้มาตรการเพื่อเป็นการปกป้องศีลธรรมอันดีงาม (public morals) ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายหลังที่องค์กรอุทธรณ์ (Appellate Body) ของ WTO ได้ตัดสินคดี Shrimp-Turtle ในปี 1998 แล้ว ซึ่งทำให้มาตรการฝ่ายเดียวของประเทศพัฒนาแล้วที่ใช้ห้ามนำเข้าสินค้าจากประเทศต่างๆ ใช้ได้โดยชอบธรรมตามความตกลง WTO และใช้ได้ง่ายขึ้นมาก (กรณีคดี Shrimp/Turtle มาตรการห้ามนำเข้ากุ้งที่จับโดยเรือประมงที่ไม่ติดเครื่องมือปล่อยเต่า เป็นมาตรการที่ชอบธรรมตามมาตรา XX (g) เรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรที่สูญสิ้นได้) และใช้กับวิธีการผลิตสินค้า (Process and Production Method: PPM) ได้ด้วย⁶¹ ซึ่งนักวิชาการชาวสหรัฐซึ่งนิยมสิทธิมนุษยชนได้พยายามเคลื่อนไหวเพื่อให้รัฐบาลสหรัฐและสหภาพยุโรปออกกฎหมายมาเพื่อห้ามนำเข้าสินค้าที่ใช้แรงงานเด็ก⁶² ตัวอย่างเช่น เสนอให้ออกกฎหมายห้ามนำเข้าพรมเปอร์เซียที่ใช้แรงงานเด็กที่พ่อแม่นำมาให้นายทุนใช้แรงงานเพื่อขุดดอกเบญจ เป็นต้น

กฎหมายภายในของสหรัฐอเมริกา มาตรา 301 ของ The US Trade and Tariff Act of 1994 แก้ไขในปี 1988 ได้ให้อำนาจสำนักงานผู้แทนทางการค้าของสหรัฐ (USTR) ที่จะถอนสิทธิประโยชน์ทางภาษีจากประเทศที่ไม่เคารพสิทธิพื้นฐานของแรงงานที่ได้รับการยอมรับระหว่างประเทศ (Internationally recognized worker rights) หรือตามกฎหมาย GSP ของสหรัฐอเมริกา สหรัฐอเมริกาสามารถที่จะตัดสิทธิประโยชน์ GSP ของประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่ยอมดำเนินการปรับปรุงการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิพื้นฐานแรงงานที่ได้รับการยอมรับระหว่างประเทศ เช่น สิทธิที่จะเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน สิทธิที่จะไม่ถูกบังคับใช้แรงงาน อายุขั้นต่ำของแรงงานเด็ก ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งในช่วงระหว่างปี 1984-1995 ได้มีประเทศกำลังพัฒนาถึง 40 ประเทศได้ถูกร้องเรียนให้มีการพิจารณาให้ถูกตัด GSP และมีประเทศกำลังพัฒนาที่เคยถูกตัด GSP ไปเพราะไม่คุ้มครองแรงงานให้ดีพอ ได้แก่ ชิลี ลิเบีย พม่า นิการากัว ปารากวัย โร

⁶⁰ Article XX (a) บัญญัติว่า

“Subject to...

(a) necessary to protect public morals;

⁶¹ Micheal J. Trebilcock & Robert House, THE REGULATION OF INTERNATIONAL TRADE, (2nd Edition), 1998 page 456

⁶² ตัวอย่างเช่น Steve Charnovitz, “The Moral Exception in Trade Policy” ใน 38 Journal of International Law 68 (1998) และ

Trebilcock & House อ้างแล้วข้างบน หน้า 452

มาเนีย และ ชูแดน⁶³ ประเทศที่มีสภาพไม่ต่างกับประเทศไทยมากในเรื่องการใช้แรงงานเด็กคือ ประเทศอินโดนีเซียก็เคยถูกไต่สวนพิจารณาเพื่อตัดสิทธิ GSP แต่รอดมาได้หวุดหวิดในปี 1994⁶⁴ และในปี 1997 ผู้แทนของสภาคองเกรสสหรัฐฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ Child Labor Deterrence ซึ่งจะห้ามนำเข้าสินค้าที่ผลิตโดยแรงงานเด็กเข้าสู่ตลาดสหรัฐอเมริกา แต่ไม่ผ่านสภา⁶⁵

กฎหมายภายในของสหภาพยุโรป ในปี 1995 สหภาพยุโรปได้แก้ไขโครงการ GSP โดยกำหนดที่จะให้สิทธิ GSP แก่ประเทศกำลังพัฒนาโดยตั้งเงื่อนไขว่า ประเทศกำลังพัฒนาที่จะได้รับสิทธิ GSP จะต้องเคารพสิทธิพื้นฐานด้านแรงงาน ซึ่งรวมถึงการใช้แรงงานเด็กด้วย และบทบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับในปี 1998

ดังนั้นประเทศไทยจึงต้องควรระมัดระวังเรื่องการใช้แรงงานเด็กในอุตสาหกรรมเครื่องประดับและอัญมณีไทย อย่างไรก็ตาม การมีพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.2541 ซึ่งเป็น Standard Labor Law มาใช้บังคับ มิได้ หมายความว่า ประเทศไทยจะไม่ถูกจับตามอง โดยเฉพาะจากกลุ่ม NGOs ที่พิทักษ์สิทธิมนุษยชน เช่น Asia Watch เพราะการถูกประเมินจะถูกประเมินเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย (law implementation) ด้วยว่าประเทศไทยนำกฎหมายไปบังคับใช้ให้เกิดผลอย่างจริงจังหรือไม่

⁶³ Trebilcock&House อ้างแล้วข้างบน หน้า 459

⁶³ John Jackson, William Davey & Alan Sykes, LEGAL PROBLEMS OF INTERNATIONAL ECONOMIC RELATIONS, (3rd Edition), 1995 page 998-1008

⁶³ Trebilcock&House อ้างแล้วข้างบน หน้า 459

⁶³ John Jackson, William Davey & Alan Sykes, LEGAL PROBLEMS OF INTERNATIONAL ECONOMIC RELATIONS, (3rd Edition), 1995 page 998-1008

⁶³ John Jackson, William Davey & Alan Sykes, LEGAL PROBLEMS OF INTERNATIONAL ECONOMIC RELATIONS, (3rd Edition), 1995 page 998-1008

⁶⁴ John Jackson, William Davey & Alan Sykes, LEGAL PROBLEMS OF INTERNATIONAL ECONOMIC RELATIONS, (3rd Edition), 1995 page 998-1008

⁶⁵ Trebilcock&House อ้างแล้วข้างบน หน้า 459

ภาคผนวก ก

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of Duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
	I. NATURAL OR CULTURED PEARLS AND PRECIOUS OR SEMI-PRECIOUS STONES				
7101	Pearls, natural or cultured, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set ; pearls, natural or cultured, temporarily strung for convenience of transport:				
7101.10	- Natural pearls :				
7101.1030	-- Graded and temporarily strung for convenience of transport	Free		10	X
7101.1060	-- Other	Free		10	X
	- Cultured pearls :				
7101.2100	-- Unworked :	Free		10	X
7101.22	-- Worked :				
7101.2230	--- Graded and temporarily strung for convenience of transport	Free		10	X
7101.2260	--- Other	Free		10	X
7102	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set:				
7102.1000	- Unsorted	Free		Free	Carat
	- Industrial :				
7102.21	-- Unworked or simply sawn, cleaved or bruted				
7102.2110	--- Miners' diamonds	Free		Free	
	---- Carbonados				Carat
	---- Other				Carat
	--- Other				
7102.2130	---- Simply sawn, cleaved or bruted	Free		30	Carat

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of Duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7102.2140	---- Other	Free		Free	Carat
7102.2900	-- Other	Free		Free	
	--- Miners' deamonds:				
	---- Carbonados				Carat
	---- Other				Carat
	--- Other				Carat
	- Nonindustrial:				
7102.3100	-- Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	Free		Free	Carat
7102.3900	-- Other	Free		10	
	--- Weighing not over 0.5 carat each				Carat
	--- Weighing over 0.5 carat each				Carat
7103	Precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, whether or not worked or graded precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:				
7103.10	- Unworked or simply sawn or roughly shaped:				
7103.1020	-- Unworked	Free		Free	Carat
7103.1040	-- Other	10.5	Free (A,CA,E,IL,J,MX) 4.2 (JO)	50	Carat
	- Otherwise worked:				
7103.9100	-- Rubies, sapphires and emeralds	Free		10	
	--- Rubies				Carat
	--- sapphires				Carat
	--- emeralds				Carat
7103.99	-- Other :				

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.		Description of Goods		Rate of Duty			Unit
				1		2	
				General	Special		
7103.9910	---	Cut but not set, and suitable for use in the manufacture of jewelry	Free		10	X	
7103.9950	---	Other	10.5	Free (A,CA,E,IL,,J,MX) 4.2 (JO)	50	X	
7104	Synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; ungraded synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:						
7104.1000	-	Piezo-electric quartz	3	Free (A,CA,E,IL,J,JO, MX)	50	Kg	
7104.2000	-	Other, unworked or simply sawn or roughly shaped	3	Free (A+,CA,D,E,IL,,J, JO,MX)	30	X	
7104.90	-	Other:					
7104.9010	--	Cut but not set, and suitable for use in the manufacture of jewelry	Free		10	No.	
7104.9050	--	Other	6.4	Free (A,CA,E,IL,,J,MX) 1.6 (JO)	50	X	
7105	Dust and powder of natural or synthetic precious or semi-precious stones:						
7105.1000	-	Of diamonds	Free		Free		
	--	Natural:					
	---	80 mesh or finer				Carat	
	---	Other				Carat	

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of Duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7105.9000	-- Synthetic: --- Coated with metal --- Other: ---- 80 mesh or finer ---- Other - Other	Free		2.2¢ / kg	Carat Carat Carat kg
7106	II. PRECIOUS METALS AND METALS CLAD WITH PRECIOUS METAL Silver (including silver plated with gold or platinum), unwrought or in semi- manufactured forms, or in powder form:				
7106.1000	- Powder - Other:	Free		Free	g
7106.91	--- Unwrought:	Free		Free	
7106.9110	--- Bullion and dore ---- Bullion ---- Dore		Free (A,CA,E,IL,J, JO,MX)		Ag g Ag g
7106.9150	--- Other	3		65	g
7106.92	--Semimanufactured:				
7106.9210	--- Rectangular or near rectangular shapes, containing 99.5 percent or more by weight of silver and not otherwise marked or decorated than with weight, purity, or other identifying information	Free	Free (A*,CA,E,IL,J, JO,MX)	Free	g

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7106.9250	--- Other	3	Free (A*,CA,E,IL,J, JO,MX)	65	g
7107	Base metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured:				
7107.0000		3.3	Free (A,CA,E,IL,J, JO,MX)	30	g
	Base metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured:				
7108	Gold (including gold plated with platinum) unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:				
7108.1100	- Non-monetary	Free		Free	g
7108.12	-- Powder				
7108.1210	-- Other unwrought forms:	Free		Free	
	--- Bullion and dore				
	---- Bullion:				Au g
	----- Containing by weight not less than 99.95 percent of gold				Au g
	----- Other				Au g
7108.1250	---- Dore	4.1	Free (A,CA,E,IL,J, JO,MX)	65	
	--- Other				Au g
	---- Containing by weight not less than 99.95 percent of gold				Au g
7108.13	---- Other				
7108.1310	-- Other semi-manufactured forms:	Free		8	cm ²
	--- Gold leaf				Au g
	--- Other:				

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of Duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7108.1355	--- rectangular or near rectangular shapes, containing 99.5 percent or more by weight of gold and not otherwise marked or decorated than with weight, purity, or other identifying information	Free		Free	g
7108.1370	---- Other	4.1	Free (A,CA,E,IL,J,JO, MX)	65	g
7108.2000	- Monetary	Free		Free	g
7109	Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semi-manufactured				
7109.0000	- Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semimanufactured	6	Free (A*,CA,E,IL,J,MX) 1.5 (JO)	65	g
7110	Platinum, unwrought or in semimanufactured forms, or in powder form:				
	- Platinum:				
7110.1100	-- Unwrought or in powder form	Free		Free	
	--- Grain and nuggets of the metal platinum				Pt g
	--- Sponge of the metal platinum				Pt g
	-- Other				Pt g
7110.1900	Other	Free		Free	Pt g
	- Palladium:				
7110.2100	-- Unwrought or in powder form	Free		Free	Pd g
7110.2900	-- Other	Free		Free	Pd g
	- Rhodium:				
7110.3100	-- Unwrought or in powder form	Free		Free	Rh g
7110.3900	-- Other	Free		Free	Rh g
	- Iridium, osmium and ruthenium:				

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of Duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7110.4100	-- Unwrought or in powder form --- Separately: ----- Iridium ----- Osmium ----- Ruthenium --- Other	Free		Free	 Ir g Os g Ru g g
7110.4900	-- Other --- Iridium separately --- Other	Free		Free	 Ir g g
7111	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semi-manufactured				
7111.0000	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semimanufactured	11	Free (A,CA,E,IL,J,MX) 2.5 (JO)	65	g
7112	Waste and scrap of precious metal or of metal clad with precious metal; other waste and scrap containing precious metal or precious metal compounds, of a kind used principally for the recovery of precious metal:				
7112.3000	- Ash containing precious metal or precious Metal compounds	Free		Free	kg
7112.9100	- Other : - Of gold, including metal clad with gold but excluding sweeping containing other precious metals	Free		Free	g Au g

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7112.9200	- Of platinum, including metal clad with platinum but excluding sweepings containing other precious metals	Free		Free	G Pt g
7112.9900	- Other	Free		Free	g
	III. JEWELRY, GOLDSMITHS' AND SILVERSMITHS' WARES AND OTHER ARTICLES				
7113	Articles of jewelry and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal:				
	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:				
7113.11	-- Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal				
7113.1110	--- Rope, curb, cable, chain and similar articles produced in continuous lengths, all the foregoing, whether or not cut to specific lengths and whether or not set with imitation pearls or imitation gemstones, suitable for use in the manufacture of articles provided for in this heading	6.3	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	80	X
	--- Other:				
7113.1120	---- Valued not over \$18 per dozen pieces or parts	13.5	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	110	X
7113.1150	--- Other	5	Free (A*,CA,E,IL,J,JO,MX)	80	X

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7113.19	-- Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal:				
7113.1910	--- Rope, curb, cable, chain and similar articles produced in continuous lengths, all the foregoing, whether or not cut to specific lengths and whether or not set with imitation pearls or imitation gemstones, suitable for use in the manufacture of articles provided for in this heading --- Other: ---- Necklaces and neck chains, of gold:	7	Free (A,CA,E,IL,J,JO, MX)	80	X
71131.1921	----- Rope	5	Free (A*,CA,E,IL,J, JO,MX)	80	X
7113.1925	----- Mixed link	5.8	Free (A,CA,E,IL,J, JO,MX)	80	X
7113.1929	----- Other	5.5	Free (A*,CA,E,IL,J, JO,MX)	80	X
7113.1930	---- Clasps and Parts thereof	5.8	Free (A,CA,E,IL,J, JO,MX)	80	X
7113.1950	---- Other	5.5	Free (A*,CA,E,IL,J, JO,MX)	80	X
7113.20	- Of base metal clad with precious metal :				
7113.2010	-- Rope, curb, cable, chain and similar articles produced in continuous lengths, all the foregoing, whether or not cut to specific lengths and whether or not set with imitation pearls or imitation gemstones, suitable for use in the	7	Free (A,CA,E,IL,J, JO,MX)	80	X

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of Duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
	manufacture of articles provided for in this heading				
	-- Other				
	--- Necklaces and neck chains, clad with gold:				
7113.2021	---- Rope	5.8	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	80	X
7113.2025	---- Mixed link	5.8	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	80	X
7113.2029	---- Other	5.2	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	80	X
7113.2030	--- Clasps and parts thereof	5.8	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	80	X
7113.2050	--- Other	5.2	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	80	X
7114	Articles of goldsmiths' or silversmiths' ware and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal:				
	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:				
7114.11	-- Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal :				
7114.1110	--- Knives with silver handles	2.8	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	16¢ each + 45	No
7114.1120	--- Forks with silver handles	2.7	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	16¢ each + 45	No
	--- Spoons and Ladles:				

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7114.1130	---- With sterling silver handles	3.3	Free (A,CA,E,IL,J, JO,MX)	65	No
7114.1140	---- Other	3.5	Free (A,CA,E,IL,J, JO,MX)	65	No
7114.1145	--- Sets of the foregoing which include two or more knives, forks, spoons, or ladles --- Articles not elsewhere specified or included of a type used for household, table or kitchen use; toilet and sanitary wares; all the foregoing and parts thereof, of silver :	3	Free (A+,CA,D,E,IL, J,JO,MX)	65	pcs
7114.1150	---- Sterling silver of tableware	3.3	Free (A,CA,E,IL,J, JO,MX)	65	X
7114.1160	---- Other	3	Free (A*,CA,E,IL,J, JO,MX)	65	X
7114.1170	--- Other	3	Free (A,CA,,E,IL, J,JO,MX)	65	X
7114.1900	-- Of other precious metal whether or not plated or clad with precious metal	7.9	Free (A*,CA,,E,IL, J,JO,MX)	65	X
7114.2000	- Of base metal clad with precious metal -- Articles not elsewhere specified or included, of a type used for household, table or kitchen use; toilet or sanitary ware -- Other	3	Free (A,CA,,E,IL, J,JO,MX)	65	X X
7115	Other articles of precious metal or of metal clad with precious metal:				
7115.1000	- Catalysts in the form of wire cloth or grill, of platinum	4	Free (A,CA,,E,IL, J,JO,MX)	65	X

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of Duty			Unit	
		1		2		
		General	Special			
7115.90	- Other :	Free		Free		
7115.9005	-- Articles of precious metal, in rectangular or near rectangular shapes, containing 99.5 percent or more by weight of a precious metal and not otherwise marked or decorated than with weight, purity, or other identifying information					
	--- Of gold					X
	--- Of silver					X
	--- Other					X
	-- Other:					
7115.9030	--- Of gold, including metal clad with gold	3.9	Free (A*,CA,E,IL,J,JO,MX)	110	X	
7115.9040	--- Of silver, including metal clad with silver	3	Free (A*,CA,E,IL,J,JO,MX)	65	X	
7115.9060	--- Other	4	Free (A,CA,E,IL,J,JO,MX)	65	X	
7116	Articles of natural or cultured pearls, precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed) :					
7116.10	- Of natural or cultured pearls :					
7116.1010	-- Natural	3.3	Free (A*,CA,E,IL,J,JO,MX)	80	X	
7116.1025	-- Cultured	5.5	Free (A,CA,E,IL,J,MX) 2.7 (JO)	110	X	
7116.20	- Of precious or semiprecious stones (natural, synthetic or reconstructed) :					
	-- Articles of jewelry:					

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7116.2005	--- Valued not over \$40 per piece	3.3	Free (A*,CA,E,IL,J, JO,MX)	80	X
7116.2015	--- Other	6.5	Free (A*,CA,E,IL,J,MX)	80	X
	-- Other :		3.2 (JO)		
	--- Of semiprecious stones (except rock crystal)				
7116.2030	---- Graded semiprecious stones strung temporarily for convenience of transport	2.1	Free (A,CA,E,IL,J,JO, MX)	50	X
7116.2035	---- Figurines of semiprecious stones	4.5	Free (A,CA,E,IL,J,JO, MX)	50	X
7116.2040	- Other :	10.5	Free (A,CA,E,IL,J,MX) 4.2 (JO)	50	X
7116.2050	--- Other	Free		50	X
7117	Imitation jewelry :				
	- Of base metal, whether or not plated with precious metal:				
7117.1100	-- Cuff-links and studs	8	Free (A,CA,E,IL,J,MX) 2 (JO)	110	X
7117.19	-- Other:				
	--- Rope, curb, cable, chain and similar articles produced in continuous lengths, all the foregoing, whether or not cut to specific lengths and whether or not set with imitation pearls or imitation gemstones, suitable for use in the manufacture of articles provided for in this heading				
	---- Valued not over 33 cents per meter :				

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
7117.1905	----- Toy jewelry valued not over 8 cents per piece	Free		80	X
7117.1915	----- Other	8	Free (A,CA,E,IL,J,MX) 2 (JO)	80	X
7117.1920	---- Valued not over 33 cents per meter	11	Free (A,CA,E,IL,J,MX) 4.4 (JO)	110	X
7117.1930	--- Religious articlesof a purely devotional character designed to be worn on apparel or carried on or about or attached to the person --- Other :	3.9	Free (A,CA,E,IL,J,JO MX)	45	X
7117.1960	----- Toy jewelry valued not over 8 cents per pieces	Free		110	X
7117.1990	---- Other	11	Free (A,CA,E,IL,J,MX) 4.4 (JO)	110	X
7117.90	- Other :				
7117.9010	-- Necklaces, valued not over 30 cents per dozen, composed wholly of plastic shapes mounted on fiber string -- Religious articles of a purely devotional character designed to be worn on apparel or carried on or about or attached to the person :	Free		Free	doz.
7117.9020	--- Rosaries and chaplets	3.3	Free (A,CA,E,IL,J,JO, MX)	50	X
7117.9030	--- Other -- Other:	3.9	Free (A,CA,E,IL,J,JO, MX)	45	X

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE UNITED STATES

Tariff No.	Description of Goods	Rate of duty			Unit
		1		2	
		General	Special		
	--- Valued not over 20 cents per dozen pieces of parts :				
7117.9045	---- Toy jewelry (except parts)	Free		45	X
7117.9055	---- Other	7.2	Free (A*,CA,E,IL,J,MX) 1.8 (JO)	45	X
	--- Valued not over 20 cents per dozen pieces or parts :				
7117.9060	---- Toy jewelry (except parts) valued not over 8 cents per piece	Free		110	X
	---- Other :				
7117.9075	----- Of plastics	Free		110	X
7117.9090	----- Other	11	Free (A,CA,E,IL,J,MX) 4.4 (JO)	110	X
7118	Coin:	Free		Free	X
7118.1000	- Coin (other than gold coin), not being legal tender	Free		Free	
7118.9000	- Other				
	-- Gold :				
	--- Canadian maple leaf				g
	--- Other				g
	-- Platinum				g
	-- Other				X

- Note:
- Rate of duty column 1 is Normal Trade Regulations (NTR) duty rate, formerly known as the Most Favored Nations (MFN) duty rate.
 - Rate of duty column 2 is non-NTR duty rate and is applied to imports from a small number of countries that do not enjoy NTR duty status.
 - Special tariff treatment programs are indicated in "Special" sub-column, and the corresponding symbols for such programs are as follows :
 - Generalized System of Preferences.....A, A* or A+
(*Thailand is included in this category*)
 - North American Free Trade Agreement :
 - Goods of Canada, under the terms of
General note 12 to this schedule.....CA
 - Goods of Mexico, under the terms of
General note 12 to this schedule.....MX
 - Caribbean Basin Economic Recovery Act.....E or E*
 - United States-Israel Free Trade Area.....IL
 - Andean Trade Preference Act.....J or J*

ภาคผนวก ข

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE EUROPEAN UNION

HS No.	Description	Conventional rate of duty (%)	Supplementary Unit
7101	I. NATURAL OR CULTURED PEARLS AND PRECIOUS OR SEMI-PRECIOUS STONES Pearls, natural or cultured, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set ; pearls, natural or cultured, temporarily strung for convenience of transport:		
7101.1000	- Natural pearls : - Cultured pearls	Free	g
7101.2100	- - Unworked	Free	g
7101.2200	- - Worked	Free	g
7102	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set:		
7102.1000	- Unsorted - Industrial :	Free	c/k
7102.2100	- - Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	Free	c/k
7102.2900	- - Other - Non-industrial:	Free	c/k
7102.3100	- - Unworked or simple sawn, cleaved or bruted	Free	c/k
7102.3900	- - Other	Free	c/k
7103	Precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; ungraded precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:		
7103.1000	- Unworked or simply sawn or roughly shaped: - Otherwise worked:	Free	-
7103.9100	- - Rubies, sapphires and emeralds	Free	g
7103.9900	- - Other	Free	g

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE EUROPEAN UNION

HS No.	Description	Conventional rate of duty (%)	Supplementary Unit
7104	Synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; ungraded synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:		
7104.1000	- Piezo-electric quartz	Free	g
7104.2000	- Other, unworked or simply sawn or roughly shaped	Free	g
7104.9000	- Other:	Free	g
7105	Dust and powder of natural or synthetic precious or semi-precious stones:		
7105.1000	- Of diamonds	Free	g
7105.9000	- - Natural:	Free	g
	II. PRECIOUS METALS AND METALS CLAD WITH PRECIOUS METAL		
7106	Silver (including silver plated with gold or platinum), unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:		
7106.1000	- Powder	Free	g
	- Other:		
7106.91	- - Unwrought:		
7106.9110	- - - Of a fineness of not less than 999 parts per 1000	Free	g
7106.9190	- - - Of a fineness of less than 999 parts per 1000	Free	g
7106.92	- - Semi – manufactured:		
7106.9220	- - - Of a fineness of not less than 750 parts per 1000	Free	g
7106.9280	- - - Of a fineness of less than 750 parts per 1000	Free	g
7107	Base metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured:		

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE EUROPEAN UNION

HS No.	Description	Conventional rate of duty (%)	Supplementary Unit
	Gold (including gold plated with platinum), unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:		
	- Non-monetary:		
7108.1100	- - Powder		
7108.1200	- - Other unwrought forms		
7108.13	- - Other semi-manufactured forms:		
7108.1310	- - - Bars, Rods, wire and sections; plates; sheets and strips of a thickness, excluding any backing, exceeding 0,15 mm	Free	g
7108.1380	- - - Other	Free	g
7108.2000	- Monetary	Free	g
7109	Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semi-manufactured	Free	-
7110	Platinum, unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:		
	- Platinum:		
7110.1100	- - Unwrought or in powder form	Free	g
7110.19	- - Other:		
7110.1910	- - - Bars, Rods, wire and sections; plates; sheets and strips of a thickness, excluding any backing, exceeding 0,15 mm	Free	g
7110.1980	- - - Other	Free	g
	- Palladium:		
7110.2100	- - Unwrought or in powder form	Free	g
7110.2900	- - Other	Free	g
	- Rhodium:		
7110.3100	- - Unwrought or in powder form	Free	g
7110.3900	- - Other	Free	g

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE EUROPEAN UNION

HS No.	Description	Conventional rate of duty (%)	Supplementary Unit
	- Iridium, osmium and ruthenium:		G
7110.4100	- - Unwrought or in powder form	Free	
7110.4900	- - Other	Free	G
7111	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semi-manufactured	Free	-
7112	Waste and scrap of precious metal or of metal clad with precious metal; other waste and scrap containing precious metal or precious metal compounds, of a kind used principally for the recovery of precious metal:		
7112.3000	- Ash containing precious metal or precious metal compounds	Free	-
	- Other :		
7112.9100	- - Of gold, including metal clad with gold but excluding sweeping containing other precious metals	Free	-
7112.9200	- - Of platinum, including metal clad with platinum but excluding sweepings containing other precious metals	Free	-
7112.9900	- - Other	Free	-
	III. JEWELRY, GOLDSMITHS' AND SILVERSMITHS' WARES AND OTHER ARTICLES		
7113	Articles of jewelry and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal:		
	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:		
7113.1100	- - Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal	2.5	g
7113.1900	- - Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal:	2.5	g
7113.2000	- Of base metal clad with precious metal	4	-

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE EUROPEAN UNION

HS No.	Description	Conventional rate of duty (%)	Supplementary Unit
7114	Articles of goldsmiths' or silversmiths' ware and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal:		
	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:		
7114.1100	- - Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal :	2	g
7114.1900	- - Of other precious metal whether or not plated or clad with precious metal	2	g
7114.2000	- Of base metal clad with precious metal	2	-
7115	Other articles of precious metal or of metal clad with precious metal:		
7115.1000	- Catalysts in the form of wire cloth or grill, of platinum	Free	-
7115.9000	- Other :		
7115.9010	- - Of precious metal	3	-
7115.9090	- - Of metal clad with precious metal	3	-
7116	Articles of natural or cultured pearls, precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed) :		
7116.1000	- Of natural or cultured pearls :	Free	g
7116.2000	- Of precious or semiprecious stones (natural, synthetic or reconstructed) :		
	- - Made wholly of natural precious or semi-precious stones:		
7116.2011	- - - Necklaces, bracelets and other articles of natural precious or semi-precious stones, simply strung without fasteners or other accessories	Free	g
7116.2019	- - - Other	2.5	g
7116.2090	- - Other	2.5	g
	- Other		
7117	Imitation jewellery :		
	- Of base metal, whether or not plated with precious metal:		
7117.1100	- - Cuff-links and studs	4	-

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF THE EUROPEAN UNION

HS No.	Description	Conventional rate of duty (%)	Supplementary Unit
7117.1900	- - Other :		
7117.1910	- - - With parts of glass	4	-
	- - - Without parts of glass:		
7117.1991	- - - - Gilt, silvered or platinum plated	4	-
7117.1999	- - - - Other	4	-
7117.9000	- Other	4	-
7118	Coin:		
	- Coin (other than gold coin), not being legal tender:		
7118.1000	- - Of silver	Free	g
7118.1010	- - Other	Free	-
7118.1090	- Other	Free	g
7118.9000			

ภาคผนวก ค

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF JAPAN

Heading No.	Description of Articles	Rate of Duty					Unit
		General	WTO		Preferential	Temporary	
71.01	I. NATURAL OR CULTURED PEARLS AND PRECIOUS OR SEMI-PRECIOUS STONES Pearls, natural or cultured, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set ; pearls, natural or cultured, temporarily strung for convenience of transport:						
7101.1000	- Natural pearls	Free	Free				Gram
	- Cultured pearls :						
	-- Unworked	Free	Free				
7101.2111	---Akoya pearls						Gram
7101.2112	---Silver lipped pearls and Black lipped pearls						Gram
7101.2119	--- Other						Gram
	-- Worked :	Free	Free				
7101.2221	--- Akoya pearls						Gram
7101.2222	---Silver lipped pearls and Black lipped pearls						Gram
7101.2229	--- Other						Gram
71.02	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set:						
7102.1000	- Unsorted	Free	Free				CT
	- Industrial :						
7102.2100	-- Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	Free	Free				CT

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF JAPAN

Heading No.	Description of Articles	Rate of Duty					Unit
		General	WTO		Preferential	Temporary	
7102.2900	--Other	Free	Free				CT
	- Non-industrial :						
7102.3100	-- worked or simply sawn, Cleaved or bruted	Free	Free				CT
7102.3900	-- Other	Free	Free				CT
71.03	Precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; ungraded precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:						
7103.1000	- Unworked or simply sawn or roughly shaped	Free	Free				KG
	- Otherwise worked :						
7103.9100	-- Rubies, sapphires and emeralds	Free	Free				CT
7103.9900	-- Other	Free	Free				CT
71.04	Synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; ungraded synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:						
7104.1000	- Piezo-electric quartz	Free	Free				GR

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF JAPAN

Heading No.	Description of Articles	Rate of Duty				Unit
		General	WTO	Preferential	Temporary	
7104.2000	- Other, unworked or simply sawn or roughly shaped	Free	Free			GR
7104.9000	- Other	Free	Free			GR
71.05	Dust and powder of natural or synthetic precious or semi-precious stones					
7105.1000	- Of diamonds	Free	Free			CT
7105.9000	- Other	Free	Free			GR
	II. PRECIOUS METALS AND METALS CLAD WITH PRECIOUS METAL					
71.06	Silver (including silver plated with gold or platinum), unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:					
7106.1000	- Powder	Free	Free			GR
	- Other					
7106.9100	-- Unwrought	Free	Free			GR
	-- Semi-manufactured	Free				
	--- Bars, rods, profiles, plates, sheets and strips					
7106.9110	---- Alloyed		Free			GR
7106.9190	---- Other		Free			GR
7106.9200	--- Other		Free			GR

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF JAPAN

Heading No.	Description of Articles	Rate of Duty					Unit
		General	WTO		Preferential	Temporary	
71.07	Base Metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured	Free	Free				GR
7107.0000	Base metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured						
71.08	Gold (including gold plated with platinum) unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:						
	- Non-monetary						
7108.1100	-- Powder	Free	Free				GR
7108.1200	-- Other unwrought forms	Free	Free				GR
	-- Other semi-manufactured forms	Free	Free				
7108.1301	--- Bars, rods, profiles, plates, sheets and strips						GR
7108.1309	--- Other						GR
	- Monetary	Free	Free				GR
71.09	Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semi-manufactured:						
7109.0000	Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semi-manufactured	Free	Free				GR
71.10	Platinum, unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:						
	- Platinum:						

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF JAPAN

Heading No.	Description of Articles	Rate of Duty					Unit
		General	WTO		Preferential	Temporary	
7110.1100	-- Unwrought or in powder form	Free	Free				GR
	-- Other:	Free					
	--- Bars, rods, profiles, plates, sheets and strip		Free				
7110.1911	---- Alloyed						GR
7110.1919	---- Other						GR
7110.1920	--- Other		Free				GR
	- Palladium:						
7110.2100	-- Unwrought or in powder form	Free	Free				KG
	-- Other	Free					
7110.2910	--- Bars, rods, profiles, plates sheets and strip		Free				GR
7110.2920	--- Other		Free				GR
	- Rhodium:						
	--Unwrought or in powder form	Free	Free				
7110.3101	--- Powder						GR
7110.3109	--- Other						GR
	-- Other:	Free					
7110.3910	-- Bars, rods, profiles, plates sheets and strip		Free				GR
7110.3920	--- Other		Free				GR
	- Iridium, osmium and ruthenium:						
7110.4100	-- Unwrought or in powder form	Free	Free				GR
	-- Other	Free					
7110.4910	--- Bars, rods, profiles, plates sheets and strip		Free				GR

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF JAPAN

Heading No.	Description of Articles	Rate of Duty					Unit
		General	WTO		Preferential	Temporary	
7110.4920	--- Other		Free				GR
71.11	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semi-manufactured:						
7111.0000	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semi-manufactured	Free	Free				GR
71.12	Waste and scrap of precious metal or of metal clad with precious metal; other waste and scrap containing precious metal or precious metal compound, of a kind used principally for the recovery of precious metal:						
7112.9100	- Of gold, including metal clad with gold but excluding sweepings containing other precious metals	Free	Free				KG
7112.9200	- Of platinum, including metal clad with platinum but excluding sweepings containing other precious metals:	Free	Free				KG
7112.9900	- Other	Free	Free				KG
	III. JEWELLERY, GOLDSMITHS' AND SILVERSMITHS' WARES AND OTHER ARTICLES						
71.13	Articles of jewellery and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal:						

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF JAPAN

Heading No.	Description of Articles	Rate of Duty					Unit
		General	WTO		Preferential	Temporary	
7113.1100	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal: -- Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal -- Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal:	6.2	5.2		2.08		KG
7113.1901	--- Of platinum, whether or not plated or clad with other precious metal --- Other	6.2	5.2		2.08		GR
7113.19021	---- Chains for watches, spectacles or pince-nez and other ornamental chains worn on person						GR
7113.19029	---- Other						GR
7113.2000	--Of base metal clad with precious metal	6.6	5.4		2.16		KG
71.14	Articles of goldsmiths' or silversmiths' ware and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal: - Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:						
7114.1000	-- Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal	6.6	5.4		Free		KG
	-- Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal	3.3	3.3		Free		KG
	- Of base metal clad with precious metal	3.3	3.3		Free		KG
71.15	Other articles of precious metal or of metal clad with precious metal:						

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF JAPAN

Heading No.	Description of Articles	Rate of Duty					Unit
		General	WTO		Preferential	Temporary	
7115.1000	- Catalysts in the form of wire cloth or grill, of platinum	Free	Free				KG
7115.9000	- Other:	Free	Free				KG
71.16	Articles of natural or cultured pearls, precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed):						
7116.1000	- Of natural or cultured pearls	6.2	5.2		Free		KG
	- Of precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed)						
7116.2010	-- For laboratory or industrial purposes	3	2.5		Free		KG
	-- Other	6.2	5.2		Free		
7116.2021	--- Jewellery and parts thereof						KG
7116.2029	--- Other						KG
71.17	Imitation jewellery :						
	- Of base metal, whether or not plated with precious metal:						
	-- Cuff-links and studs						
7117.1101	--- Made of, or combined with metal plated with precious metal, coral, elephants’ tusks or Bekko	6.6	5.4		Free		KG
7117.1102	--- Other	6.4	5.3		Free		KG
	-- Other	5.6	3.7		0.74		
7117.1901	--- Plated with precious metal						KG
7117.1909	--- Other						KG
	- Other						

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF JAPAN

Heading No.	Description of Articles	Rate of Duty					Unit
		General	WTO		Preferential	Temporary	
7117.9001	-- 1 Of at least two materials (for example, wood and glass, bone and amber, mother-of-pearl and plastics), no account being taken of materials (for example, necklace strings) used only for assembly, not plated with precious metal -- 2 Other:	12.5	10		2		KG
7117.9002	--- (1) Of wood	3.2	2.7		Free		KG
7117.9002	--- (2) Of ivory, of bone, of tortoise-shell, of horn, of antlers, of coral, of mother-of-pearl or of other animal carving material --- (3) Other	4.1	3.4		Free		KG
		5.5	5		Free		
7117.9002	---- Of plastics						KG
7117.9002	---- Other						
7117.9002	----- Plated with precious metal						KG
	----- Other						KG
71.18	Coin:						
7118.1000	- Coin (other than gold coin), not being legal tender - Other	Free	Free				KG
		Free	Free				
7118.9001	-- Gold coin						GR
7118.9009	-- Other						GR

ภาคผนวก ง

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF CHINA

Tariff No.	Description of Goods	Import Duty Rate		VAT	C.T. Rate	Unit
		M.F.N	Gen.			
71.01	I. NATURAL OR CULTURED PEARLS AND PRECIOUS OR SEMI-PRECIOUS STONES Pearls, natural or cultured, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set ; ungraded pearls, natural or cultured, temporarily strung for convenience of transport:					
	- Natural pearls :					
7101.1010	--- Ungraded	21	100	17	10	Gram
7101.1090	--- Other	21	130	17	10	Gram
	- Cultured pearls :					
	-- Unworked :					
7101.2110	--- Ungraded	21	100	17	10	Gram
7101.2190	--- Other	21	130	17	10	Gram
	-- Worked :					
7101.2210	--- Ungraded	21	100	17	10	Gram
7101.2290	--- Other	21	130	17	10	Gram
71.02	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set:					
7102.1000	- Unsorted	3	14	17	10	Gram
	- Industrial :					
7102.2100	-- Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	Free	14	17	10	Gram
7102.2900	- Other	Free	14	17	10	Gram
	- Non-industrial :					
7102.3100	-- Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	3	14	17	10	Gram
7102.3900	-- Other	8	35	17	10	Gram

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF CHINA

Tariff No.	Description of Goods	Import Duty Rate		VAT	C.T. Rate	Unit
		M.F.N	Gen.			
71.03	Precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, whether or not worked, mounted or set; ungraded precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:					
7103.1000	- Unworked or simply sawn or roughly shaped - Otherwise worked:	3	14	17	10	Kilo
7103.9100	-- Rubies, sapphires and emeralds - Other:	8	35	17	10	Gram
7103.9910	--- Jadeite	8	35	17	10	Gram
7103.9990	--- Other	8	35	17	10	Gram
71.04	Synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; ungraded synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:					
7104.1000	- Piezo-electric quartz	6	14	17		Gram
7104.2000	- Other, unworked or simply sawn or roughly shaped - Other	6	14	17	10	Gram
7104.9010	--- For technical use	6	14	17	10	Gram
7104.9090	--- Other	8	35	17	10	Gram

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF CHINA

Tariff No.	Description of Goods	Import Duty Rate		VAT	C.T. Rate	Unit
		M.F.N	Gen.			
71.05	Dust and powder of natural or synthetic precious or semi-precious stones					
	- Of diamonds					
7105.1000	- Other	Free	17	17	10	Gram
7105.9000	II. PRECIOUS METALS AND METALS CLAD WITH PRECIOUS METAL	Free	17	17	10	Gram
	Silver (including silver plated with gold or platinum), unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:					
	- Powder					
	- Other					
	-- Unwrought					
7106.1000	-- Semi-manufactured	Free	Free	17		Gram
	Base Metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured:					
7106.9100		Free	Free	17		Gram
7106.9200	Base Metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured:	Free	50	17		Gram
71.07	Gold (including gold plated with platinum) unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:					
	- Non-monetary					
7107.0000		10.5	50	17		Kilo
71.08	-- Powder					
	-- Other unwrought forms					
	-- Other semi-manufactured forms					
7108.1100	-- Powder	Free	Free	17		Gram
7108.1200	-- Other unwrought forms	Free	Free	17		Gram
7108.1300	-- Other semi-manufactured forms	Free	50	17		Gram

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF CHINA

Tariff No.	Description of Goods	Import Duty Rate		VAT	C.T. Rate	Unit
		M.F.N	Gen.			
7108.2000	- Monetary	Free				
71.09	Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semi-manufactured:					
	Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semi-manufactured					
7109.0000	Platinum, unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	10.5	50	17		Gram
71.10	- Platinum:					
	-- Unwrought or in powder form					
	-- Other:					
7110.1100	--- Plated and sheets	Free	Free	17		Gram
	--- Other					
7110.1910	- Palladium:	Free	Free	17		Gram
7110.1990	-- Unwrought or in powder form	3	11	17		Gram
	-- Other					
7110.2100	--- Plates and sheets	Free	Free	17		Gram
	--- Other					
7110.2910	- Rhodium:	Free	Free	17		Gram
7110.2990	--Unwrought or in powder form	3	11	17		Gram
	-- Other:					
7110.3100	--Plates and sheets	Free	Free	17		Gram
	--- Other					
7110.3910	- Iridium, osmium and ruthenium:	Free	Free	17		Gram
7110.3990	-- Unwrought or in powder form	3	11	17		Gram
	-- Other					
7110.4100	-- Plates and sheets	Free	Free	17		Gram
	-- Other					
7110.4910	-- Plates and sheets	Free	Free	17		Gram
7110.4990	-- Other	3	11	17		Gram

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF CHINA

Tariff No.	Description of Goods	Import Duty Rate		VAT	C.T. Rate	Unit
		M.F.N	Gen.			
71.11	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semi-manufactured:					
7111.0000	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semi-manufactured	3	11	17		Gram
71.12	Waste and scrap of precious metal or of metal clad with precious metal; other waste and scrap containing precious metal or precious metal compounds, of a kind used principally for the recovery of precious metal:					
7112.3010	-- With silver or silver compounds	8	50	17		
7112.3090	--- Other	6	50	17		
	-- Of gold, including metal clad with gold but excluding sweeping containing other precious metal:					
7112.9110	-- Of gold, including metal clad with gold	Free	Free	17		Gram
7112.9120	--- Waste and scrap with gold or gold compounds	6	35	17		Gram
	- Of platinum, including metal clad with platinum but excluding sweepings containing other precious metals:					
7112.9210	--- Of platinum, including metal clad with platinum	Free	Free	17		Gram
7112.9220	--- Waste and scrap with platinum or platinum compounds	6	35	17		Gram
	- Other					

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF CHINA

Tariff No.	Description of Goods	Import Duty Rate		VAT	C.T. Rate	Unit
		M.F.N	Gen.			
7112.9910	--- Waste and scrap with silver or silver compounds	8	50	17		Gram
7112.9920	--- Waste and scrap with other precious metal or precious metal compounds	6	6	17		Gram
7112.9990	--- Other	Free	50	17		
71.13	III. JEWELLERY, GOLDSMITHS' AND SILVERSMITHS' WARES AND OTHER ARTICLES Articles of jewellery and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal: - Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal: -- Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal : --- Inlaid with diamonds --- Other -- Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal: --- Of gold ----Inlaid with diamonds ---- Other --- Other ---- Inlaid with diamonds ---- Other - Of base metal clad with precious metal --- Inlaid with diamonds Other					
	--- Inlaid with diamonds	26.7	130	17	5	Gram
	--- Other	26.7	130	17	5	Gram
	--- Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal: --- Of gold					
	----Inlaid with diamonds	26.7	130	17	5	Gram
	---- Other	26.7	130	17	5	Gram
	--- Other					
	---- Inlaid with diamonds	35	130	17	5	Gram
	---- Other	35	130	17	5	Gram
	- Of base metal clad with precious metal					
	--- Inlaid with diamonds	35	130	17	5	Gram
	Other	35	130	17	5	Gram

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF CHINA

Tariff No.	Description of Goods	Import Duty Rate		VAT	C.T. Rate	Unit
		M.F.N	Gen.			
71.14	Articles of goldsmiths' or silversmiths' ware and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal:					
	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:					
	-- Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal	35	100	17		Gram
	-- Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal	35	100	17		Gram
	- Of base metal clad with precious metal					
7114.2000	Other articles of precious metal or of metal clad with precious metal:	35	100	17		Gram
71.15						
	- Catalysts in the form of wire cloth or grill, of platinum	3	11	17		Gram
	- Other:					
	--- For technical or laboratory use					
7115.9010	- Other	3	11	17		Gram
7115.9090	Articles of natural or cultured pearls, precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed):	35	100	17		Gram
71.16						
	- Of natural or cultured pearls					
7116.1000	- Of precious or semi-precious stones	35	130	17	5	Gram
7116.2000	(natural, synthetic or reconstructed)	35	130	17	5	Gram
	Imitation jewellery:					
71.17	- Of base metal, whether or not plated with precious metal:					
7117.1100	-- Cuff-links and studs	35	130	17		Kilo

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE (CHAPTER 71) OF CHINA

Tariff No.	Description of Goods	Import Duty Rate		VAT	C.T. Rate	Unit
		M.F.N	Gen.			
7117.1900	-- Other	24.7	130	17		Kilo
7117.9000	-- Other	35	130	17		Kilo
71.18	Coin:					
7118.1000	- Coin (other than gold coin), not being legal tender	Free	Free			
7118.9000	-Other	Free	Free			

ภาคผนวก จ

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF UNITED ARAB EMIRATES

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
	I. NATURAL OR CULTURED PEARLS AND PRECIOUS OR SEMI-PRECIOUS STONES	
7101	Pearls, natural or cultured, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; pearls, natural or cultured, temporarily strung for convenience of transport:	
7101.10.00	- Natural pearls	Free
	- Cultured pearls:	
7101.21.00	- - Unworked	Free
7101.22.00	- - Worked	4
7102	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set:	
7102.10.00	- Unsorted	Free
	- Industrial:	
7102.21.00	- - Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	Free
7102.29.00	- - Other	Free
	- Non-industrial:	
7102.31.00	- - Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	Free
7102.39.00	- - Other	Free
7103	Precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, whether or not worked or graded precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:	
7103.10.00	- Unworked or simply sawn or roughly shaped	4
	- Otherwise worked:	
7103.91.00	- - Rubies, sapphires and emeralds	4
7103.99.00	- - Other	4

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF UNITED ARAB EMIRATES

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7104	Synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; ungraded synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:	
7104.10.00	- Piezo-electric quartz	4
7104.20.00	- Other, unworked or simply sawn or roughly shaped	4
7104.90.00	- Other	4
7105	Dust and powder of natural or synthetic precious or semi-precious stones:	
7105.10.00	- Of diamonds	4
7105.90.00	- Other	4
	II. PRECIOUS METALS AND METALS CLAD WITH PRECIOUS METAL	
7106	Silver (including silver plated with gold or platinum), unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	
7106.10.00	- Powder	Free
	- Other:	
7106.91.00	- - Unwrought	Free
7106.92.00	- - Semi-manufactured	Free
7107	Base metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured	
7107.00.00		4
7108	Gold (including gold plated with platinum) unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	
	- Non-monetary:	
7108.11.00	- - Powder	Free
7108.12.00	- - Other unwrought forms	Free
7108.13.00	- - Other semi-manufactured form	Free
7108.20.00	- Monetary	Free

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF UNITED ARAB EMIRATES

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7109	Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semi-manufactured	
7109.00.00		4
7110	Platinum, unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	
	- Platinum:	
7110.11.00	- - Unwrought or in powder form	Free
7110.19.00	- - Other	Free
	- Palladium:	
7110.21.00	- - Unwrought or in powder form	Free
7110.29.00	- - Other	Free
	- Rhodium:	
7110.31.00	- - Unwrought or in powder form	Free
7110.39.00	- - Other:	Free
	- Iridium, osmium and ruthenium:	
7110.41.00	- - Unwrought or in powder form	Free
7110.49.00	- - Other	Free
7111	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semi-manufactured	
7111.00.00		4
7112	Waste and scrap of precious metal or of metal clad with precious metal; other waste and scrap containing precious metal or precious metal compounds, of a kind used principally for the recovery of precious metal:	
7112.10.00	- Of gold, including metal clad with gold but excluding sweepings containing other precious metals	4
7112.20.00	- Of platinum, including metal clad with platinum but excluding sweepings containing other precious metals	4

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF UNITED ARAB EMIRATES

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7112.90.00	- Other	4
7113	III. JEWELRY, GOLDSMITHS' AND SILVERSMITHS' WARES AND OTHER ARTICLES Articles of jewelry and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal: - Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:	
7113.11.00	- - Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal	4
7113.19.00	- - Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal	4
7113.20.00	- Of base metal clad with precious metal	4
7114	Articles of goldsmiths' or silversmiths' ware and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal: - Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:	
7114.11.00	- - Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal	4
7114.19.00	- - Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal	4
7114.20.00	- Of base metal clad with precious metal	4
7115	Other articles of precious metal or of metal clad with precious metal: - Catalysts in the form of wire cloth or grill, of platinum	4
7115.90.00	- Other	4
7116	Articles of natural or cultured pearls, precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed): - Of natural or cultured pearls	4
7116.10.00	- Of natural or cultured pearls	4
7116.20.00	- Of precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed)	4
7117	Imitation jewelry: - Of base metal, whether or not plated with precious metal:	
7117.11.00	- - Cuff-links and studs	4
7117.19.00	- - Other	4
7118	Coin	Free

ภาคผนวก จ

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF SAUDI ARABIA

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
	I. NATURAL OR CULTURED PEARLS AND PRECIOUS OR SEMI-PRECIOUS STONES	
7101	Pearls, natural or cultured, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; pearls, natural or cultured, temporarily strung for convenience of transport:	
7101.10.00	- Natural pearls	5%
	- Cultured pearls:	
7101.21.00	- - Unworked	5%
7101.22.00	- - Worked	5%
7102	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set:	
7102.10.00	- Unsorted	5%
	- Industrial:	
7102.21.00	- - Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	5%
7102.29.00	- - Other	5%
	- Non-industrial:	
7102.31.00	- - Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	5%
7102.39.00	- - Other	5%
7103	Precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, whether or not worked or graded precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:	
7103.10.00	- Unworked or simply sawn or roughly shaped	5%
	- Otherwise worked:	
7103.91.00	- - Rubies, sapphires and emeralds	5%
7103.99.00	- - Other	5%

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF SAUDI ARABIA

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7104	Synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; ungraded synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:	
7104.10.00	- Piezo-electric quartz	5%
7104.20.00	- Other, unworked or simply sawn or roughly shaped	5%
7104.90.00	- Other	
7105	Dust and powder of natural or synthetic precious or semi-precious stones:	
7105.10.00	- Of diamonds	5%
7105.90.00	- Other	5%
	II. PRECIOUS METALS AND METALS CLAD WITH PRECIOUS METAL	
7106	Silver (including silver plated with gold or platinum), unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	
7106.10.00	- Powder	5%
	- Other:	
	- - Unwrought	
7106.91.10	- - - Ingots	Free
7106.91.90	- - - Other	5%
7106.92.20	- - Semi-manufactured	5%
7107	Base metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured	5%
7107.00.00		
7108	Gold (including gold plated with platinum) unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	
	- Non-monetary:	
7108.11.00	- Powder	5%
	- - Other unwrought forms:	

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF SAUDI ARABIA

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7108.12.10	- - - Ingots	Free
7108.12.90	- - - Other	5%
7108.13.00	- - Other semi-manufactured forms	5%
7108.20.00	- Monetary	Free
7109	Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semi-manufactured	
7109.00.00		5%
7110	Platinum, unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	
	- Platinum:	
	- - Unwrought or in powder form:	
7110.11.10	- - - Ingots	Free
7110.11.90	- - - Other	5%
7110.19.00	- - Other	5%
	- Palladium	
7110.21.00	- - Unwrought or in powder form	5%
7110.29.00	- - Other	5%
	- Rhodium:	
7110.31.00	- - Unwrought or in powder form	5%
7110.39.00	- - Other	5%
	- Iridium, osmium and ruthenium:	
7110.41.00	- - Unwrought or in powder form	5%
7110.49.00	- - Other	5%
7111	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semi-manufactured	
7111.00.00		Free

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF SAUDI ARABIA

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7112	Waste and scrap of precious metal or of metal clad with precious metal; other waste and scrap containing precious metal or precious metal compounds, of a kind used principally for the recovery of precious metal:	
7112.30.00	- Ash containing precious metal or precious metal compounds - Other:	5%
7112.91.00	- Of gold, including metal clad with gold but excluding sweepings containing other precious metals	5%
7112.92.00	- Of platinum, including metal clad with platinum but excluding sweepings containing other precious metals	5%
7112.99.00	- Other	5%
	III. JEWELRY, GOLDSMITHS' AND SILVERSMITHS' WARES AND OTHER ARTICLES	
7113	Articles of jewelry and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal	
	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:	
7113.11.00	- - Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal - - Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal:	5%
7113.19.10	- - - Of gold	12%
7113.19.20	- - - Of platinum and similar metals	5%
7113.20.00	- Of base metal clad with precious metal	5%
7114	Articles of goldsmiths' or silversmiths' wares and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal	
	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:	
7114.11.00	- - Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal - - Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal	5%
7114.19.10	- - - Of gold	12%

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF SAUDI ARABIA

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7114.19.20	- - - Of platinum and similar metals	5%
7114.20.00	- Of base metal clad with precious metal	5%
7115	Other articles of precious metal or of metal clad with precious metal:	
7115.10.00	- Catalysts in the form of wire cloth or grill, of platinum	5%
7115.90.00	- Other	5%
7116	Articles of natural or cultured pearls, precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed):	
	- Of natural or cultured pearls:	
7116.10.10	- - Articles of personal adornment	5%
7116.10.90	- - Other	5%
	- Of precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed):	
7116.20.10	- - Articles of personal adornment	5%
7116.20.20	- - Industrial and technical articles	5%
7116.20.90	- - Other	5%
7117	Imitation jewelry:	
	- Of base metal, whether or not plated with precious metal:	
	- - Cuff links and studs:	
7117.11.00	- - - Cuff links	5%
7117.19.00	- - Other	5%
7117.90.00	- Other	5%
7118	Coin:	
7118.10.00	- Coin (other than gold coin), not being legal tender	5%
7118.90.00	- Other	Free

ภาคผนวก ข

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF BAHRAIN

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
	I. NATURAL OR CULTURED PEARLS AND PRECIOUS OR SEMI-PRECIOUS STONES	
7101	Pearls, natural or cultured, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; pearls, natural or cultured, temporarily strung for convenience of transport:	
7101.10.00	- Natural pearls	Free
	- Cultured pearls:	
7101.21.00	- - Unworked	Banned
7101.22.00	- - Worked	Banned
7102	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set:	
7102.10.00	- Unsorted	5%
	- Industrial:	
7102.21.00	- - Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	5%
7102.29.00	- - Other	5%
	- Non-industrial:	
7102.31.00	- - Unworked or simply sawn, cleaved or bruted	5%
7102.39.00	- - Other	5%
7103	Precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, whether or not worked or graded precious stones (other than diamonds) and semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:	
7103.10.00	- Unworked or simply sawn or roughly shaped	5%
	- Otherwise worked:	
7103.91.00	- - Rubies, sapphires and emeralds	5%
7103.99.00	- - Other	5%

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF BAHRAIN

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7104	Synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, whether or not worked or graded but not strung, mounted or set; ungraded synthetic or reconstructed precious or semi-precious stones, temporarily strung for convenience of transport:	
7104.10.00	- Piezo-electric quartz	5%
7104.20.00	- Other, unworked or simply sawn or roughly shaped	5%
7104.90.00	- Other	
7105	Dust and powder of natural or synthetic precious or semi-precious stones:	
7105.10.00	- Of diamonds	5%
7105.90.00	- Other	5%
	II. PRECIOUS METALS AND METALS CLAD WITH PRECIOUS METAL	
7106	Silver (including silver plated with gold or platinum), unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	
7106.10.00	- Powder	Free
	- Other:	
	- - Unwrought	
7106.91.10	- - - Ingots	Free
7106.91.90	- - - Other	Free
7106.92.20	- - Semi-manufactured	Free
7107	Base metals clad with silver, not further worked than semi-manufactured	
7107.00.00		5%
7108	Gold (including gold plated with platinum) unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	
	- Non-monetary:	
7108.11.00	- Powder	Free
	- - Other unwrought forms:	

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF BAHRAIN

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7108.12.10	- - - Ingots	Free
7108.12.90	- - - Other	Free
7108.13.00	- - Other semi-manufactured forms	Free
7108.20.00	- Monetary	Free
7109	Base metals or silver, clad with gold, not further worked than semi-manufactured	
7109.00.00		5%
7110	Platinum, unwrought or in semi-manufactured forms, or in powder form:	
	- Platinum:	
	- - Unwrought or in powder form:	
7110.11.10	- - - Ingots	Free
7110.11.90	- - - Other	Free
7110.19.00	- - Other	Free
	- Palladium	
7110.21.00	- - Unwrought or in powder form	Free
7110.29.00	- - Other	Free
	- Rhodium:	
7110.31.00	- - Unwrought or in powder form	Free
7110.39.00	- - Other	Free
	- Iridium, osmium and ruthenium:	
7110.41.00	- - Unwrought or in powder form	Free
7110.49.00	- - Other	Free
7111	Base metals, silver or gold, clad with platinum, not further worked than semi-manufactured	
7111.00.00		5%

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF BAHRAIN

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7112	Waste and scrap of precious metal or of metal clad with precious metal; other waste and scrap containing precious metal or precious metal compounds, of a kind used principally for the recovery of precious metal:	
7112.30.00	- Ash containing precious metal or precious metal compounds - Other:	5%
7112.91.00	- Of gold, including metal clad with gold but excluding sweepings containing other precious metals	5%
7112.92.00	- Of platinum, including metal clad with platinum but excluding sweepings containing other precious metals	5%
7112.99.00	- Other	5%
	III. JEWELRY, GOLDSMITHS' AND SILVERSMITHS' WARES AND OTHER ARTICLES	
7113	Articles of jewelry and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal	
	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:	
7113.11.00	- - Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal - - Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal:	5%
7113.19.10	- - - Of gold	5%
7113.19.20	- - - Of platinum and similar metals	5%
7113.20.00	- Of base metal clad with precious metal	5%
7114	Articles of goldsmiths' or silversmiths' wares and parts thereof, of precious metal or of metal clad with precious metal	
	- Of precious metal whether or not plated or clad with precious metal:	
7114.11.00	- - Of silver, whether or not plated or clad with other precious metal - - Of other precious metal, whether or not plated or clad with precious metal	5%
7114.19.10	- - - Of gold	5%

HARMONIZED TARIFF SCHEDULE OF BAHRAIN

HS No.	Description of Goods	Rate of Duty
		MFN
7114.19.20	- - - Of platinum and similar metals	5%
7114.20.00	- Of base metal clad with precious metal	5%
7115	Other articles of precious metal or of metal clad with precious metal:	
7115.10.00	- Catalysts in the form of wire cloth or grill, of platinum	5%
7115.90.00	- Other	5%
7116	Articles of natural or cultured pearls, precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed):	
	- Of natural or cultured pearls:	
7116.10.10	- - Articles of personal adornment	5%
7116.10.90	- - Other	5%
	- Of precious or semi-precious stones (natural, synthetic or reconstructed):	
7116.20.10	- - Articles of personal adornment	5%
7116.20.20	- - Industrial and technical articles	5%
7116.20.90	- - Other	5%
7117	Imitation jewelry:	
	- Of base metal, whether or not plated with precious metal:	
	- - Cuff links and studs:	
7117.11.00	- - - Cuff links	5%
7117.19.00	- - Other	5%
7117.90.00	- Other	5%
7118	Coin:	
7118.10.00	- Coin (other than gold coin), not being legal tender	Free
7118.90.00	- Other	Free

ภาคผนวก ซ

สัญญาเลขที่ RDG4550017

โครงการ การศึกษาปัญหาและแนวโน้มด้านมาตรการกีดกันทางการค้าที่มีใช้ภายใน

ที่มีต่ออุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทย

สรุปรายงานผลการดำเนินงานโครงการ

รายงานในช่วงตั้งแต่วันที่ 15 พฤศจิกายน 2544 ถึงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2545

ชื่อหัวหน้าโครงการ รศ.ดร.ศักดิ์ดา ธนิตกุล

หน่วยงาน คณะนิเทศศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วัตถุประสงค์ของโครงการ

1. เพื่อรวบรวม/จัดเก็บข้อมูลเกี่ยวกับกฎระเบียบการนำเข้ารวมทั้งมาตรการที่มีใช้ภายใน (Non-Tariff Measures) ของประเทศคู่ค้าสำคัญของไทยคือ สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และสหภาพยุโรป รวมทั้งประเทศที่เป็นตลาดใหม่ที่มีศักยภาพของไทยคือ จีน ฮ่องกงและไต้หวัน บาห์เรน และสหรัฐอเมริกาหรับเอมิเรตส์ ที่มีผลกระทบต่อการผลิตและส่งออกสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับซึ่งหมายถึง เพชร พลอยและไข่มุก เครื่องประดับอัญมณีแท้ เครื่องประดับอัญมณีเทียม และอัญมณีสังเคราะห์
2. เพื่อช่วยในการศึกษา วิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาสและอุปสรรคในการเจาะตลาด ทั้งในประเทศที่เป็นตลาดหลักและตลาดใหม่ที่มีศักยภาพ
3. เพื่อเป็นเครื่องมือในการตัดสินใจของผู้บริหาร/ผู้กำหนดนโยบาย รวมทั้งใช้เป็นแนวทางในการกำหนดกลยุทธ์ในการผลิต พัฒนาสินค้า และการค้าขายให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด และไม่เกิดข้อเสียเปรียบทางการค้า
4. เพื่อบริการข้อมูลแก่ผู้ประกอบการและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายและมาตรการทางการค้าที่มีใช้ภายในสู่สาธารณะ สามารถนำไปใช้ในการวางแผนกลยุทธ์ทางการตลาด และเพิ่มความสามารถทางการแข่งขันในตลาดการค้าโลก
5. เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนได้ทำงานร่วมกันในการกำหนดนโยบายการค้าได้อย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงด้านการค้าโลก รวมทั้งกำหนดท่าทีการเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตั้งอยู่บนพื้นฐานผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ

รายละเอียดผลการดำเนินงานของโครงการตามแผนงานโดยสรุป

กิจกรรม (ตามแผน)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ (ตามแผน)	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
1. รวบรวมข้อมูลพื้นฐาน	ได้ข้อมูลกฎระเบียบการค้าของประเทศคู่ค้าเดิมและตลาดใหม่อัญมณีและเครื่องประดับไทยจากหน่วยงานทั้งในและนอกประเทศ	เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้	-

กิจกรรม (ตามแผน)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ (ตามแผน)	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
2. ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูล มาตรการกีดกันทางการ ค้าที่มีใช้ภายในเชิง กฎหมาย เศรษฐ ศาสตร์ และการค้าระหว่าง ประเทศ	ได้ข้อสรุปกฎระเบียบการ นำเข้าสินค้าอัญมณีและ เครื่องประดับซึ่งเข้าข่ายเป็น มาตรการกีดกันทางการค้าที่ มิใช่ภาษี พร้อมบทวิเคราะห์ มาตรการกีดกันทางการค้า เหล่านั้นในด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ และธุรกิจ ระหว่างประเทศ	เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ ได้กำหนดไว้	-
3. จัดทำคู่มือกฎระเบียบการ นำเข้าสินค้าอัญมณีและ เครื่องประดับในประเทศ คู่ค้าสำคัญและตลาดใหม่ ที่มีศักยภาพ	ได้ข้อมูลกฎระเบียบการนำ เข้าสินค้าอัญมณีและเครื่อง ประดับเพื่อใช้เป็นคู่มือใน การส่งออก สำหรับ ผู้ ประกอบการอัญมณีและ เครื่องประดับไทย	เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ ได้กำหนดไว้	-

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ ต่อสกว.

.....

.....

.....

ลงนาม

(รศ.ดร.ศักดา ชนิตกุล)

หัวหน้าโครงการ