

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง นโยบายการพัฒนาคุณภาพประชากรกลุ่มชาติพันธุ์ส่วนน้อยของรัฐบาลเวียดนาม เป็นงานวิจัยที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้ข้อมูลพื้นฐาน (Basic Research) ในประเด็นนโยบายรัฐต่อคุณภาพประชากรกลุ่มชาติพันธุ์ส่วนน้อยของเวียดนาม โดยเป็นการศึกษาในเชิงคุณภาพ ศึกษาจากเอกสารและสัมภาษณ์ชาวม้งในเมืองซาปา

ผลการศึกษาพบว่า รัฐบาลเวียดนามมีนโยบายที่หลากหลายและมีโครงการจำนวนมาก ที่ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาคุณภาพประชากรกลุ่มชาติพันธุ์ส่วนน้อย ที่มีความแตกต่างกันทาง ด้านเศรษฐกิจและสังคม กลุ่มชาติพันธุ์ส่วนน้อยในพื้นที่เขตภูเขาจะเน้นกำจัดความหิวโหยและลดความยากจน การเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานที่รัฐจัดให้ โครงการในระยะแรกกำหนดโดยรัฐ มีโครงการย้ายถิ่นฐานที่อพยพคนเหวียดจากพื้นที่ราบไปอยู่บนพื้นที่สูง เพื่อช่วยพัฒนาพี่น้องกลุ่มชาติพันธุ์ให้เท่าเทียมกับคนส่วนใหญ่ของประเทศ เน้นการสร้างสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็น เช่น การสร้างถนน ระบบชลประทาน ประปา ไฟฟ้า โรงเรียน สถานีอนามัยและศูนย์วัฒนธรรมประจำตำบล เป็นต้น มีการจัดสรรที่ดิน ในโครงการที่กำหนดให้ชนกลุ่มน้อยอยู่อาศัยและเพาะปลูกเป็นหลักแหล่ง

นโยบายในระยะหลังยังมีการสร้างสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน แต่เน้นการส่งเสริมความรู้ การศึกษา การฝึกอบรมและการฝึกอาชีพ เทคโนโลยีการเกษตร ทักษะที่จำเป็นทั้งในด้านการผลิต การวางแผน การตลาด และการรวมกลุ่มเพื่อพัฒนาอาชีพ การให้กู้เงินเพื่อพัฒนาอาชีพ พัฒนาระบบการผลิต การแปรรูปผลผลิต การจัดสรรที่ดิน สร้างและปรับปรุงที่อยู่อาศัย รวมทั้งการฝึกอบรมและพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง มีการให้แต่ละพื้นที่เสนอโครงการที่เหมาะสมกับพื้นที่ และสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนเป็นหลัก

การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นปัญหาหลักในการทำงาน กลไกในการประสานงาน การให้คำแนะนำและการดำเนินงานในทุกระดับ รวมทั้งกลไกการกระจายอำนาจ และการมอบอำนาจให้ท้องถิ่นมีจำกัด การให้เงินอุดหนุนทำให้ชาวบ้านรอการช่วยเหลือจากรัฐ มีความแตกต่างระหว่างภูมิภาคและกลุ่มประชากรต่างชาติพันธุ์ ปัญหาการเข้าถึงข้อมูลตลาดและการขนส่ง การติดตามและประเมินผลโครงการยังไม่เป็นระบบ

Abstract

The study of Policy on Development of Quality of Population on Ethnic Minority of the Vietnamese Government purports to investigate basic information on government policy on population and the quality of ethnic minority in Vietnam by quality research. The documentary research also complementarily collected conversations among the Hmong ethnic in Sa Pa.

The study illustrated that the Vietnamese government has various policies and there were numerous projects for helping and developing the ethnic groups who are economically and socially diverse, especially the minority groups living in mountainous areas. For these ethnic minorities, the government focuses on hunger eradication and poverty reduction and assessing the state's fundamental services. The projects conducted in the first phase were defined by the government. For instance, there were relocating policy, which the *Viet* people moved to settle on the highland areas so that they assisted in developing the ethnic minorities' brotherhood to the same level of the majority of people of Vietnam. Majority of the projects were targeted to build infrastructure such as streets, irrigation, water supply, school, commune healthcare center, and commune cultural center. There were also land allotment projects and the resettlement and sedentarization policy for ethnic minorities.

In the later phases of the development policies, although there were some infrastructure building projects have been continued, but there were more projects that focused on learning and educational support, training, and professional training, agricultural technologies, and productive skills such as production, product processing, marketing, and team building for ethnic minority occupational development. In addition, the government provided loans for occupational development, production system development, product processing, land management, building and improving houses. Also, there were projects that aimed to build and develop capability for officials in charge and is giving more for each area to propose suitable projects that mainly responded well to communities' needs.

Main problems of ethnic minority development in Vietnam have been centered on implementing policies by the related officials. Cooperation mechanism, consultation and implementation of every level, mechanism of empowering and authorizing the

locals was limited. Some policies that provided loans to the people have partially made them inactive as they passively wait for the state's helps. Moreover, impacts of development on different regions and populations of different ethnic minorities have been highly divergent. Problems related to accessing marketing data and transportation, following up and assessment of the development projects were not systematic.