



รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

ชุดโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสาน
แผนพัฒนาจังหวัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

โดย

โดย นางสาวจรรยาตรี ชายหาด และคณะ

กันยายน 2552

รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสาน
แผนพัฒนาจังหวัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

โดย

นางสาวจรรยา ศรี ชายหาด	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
นางพัทธนันท์ สมบูรณ์พงษ์	อบจ. สุราษฎร์ธานี
นายอภิรักษ์ ศักดา	อบจ. สุราษฎร์ธานี
นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
นางสาวประภัสสร รัตนภาสุร	สถาบันพัฒนาสยาม

ชุดโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสาน
แผนพัฒนาจังหวัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เชียงราย ระยอง
ขอนแก่น และสุราษฎร์ธานี

สนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)
(ความเห็นในรายงานนี้เป็นของผู้วิจัย สกว. ไม่จำเป็นต้องเห็นด้วยเสมอไป)

สารบัญ

บทสรุปผู้บริหาร	ก
ส่วนที่ 1	
รายงานแผนปฏิบัติการของนักวิจัย และการปฏิบัติการร่วมของโครงการ	1
1.1 วัตถุประสงค์การจัดทำแผนปฏิบัติการ	1
1.2 แนวทางการทำงาน	1
1.3 แผนปฏิบัติการนักวิจัยและแผนปฏิบัติงานร่วม	4
1.4 ผลการปฏิบัติการของนักวิจัย	15
1.4.1 ด้านการเพิ่มขีดความสามารถของ อบจ. และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง	15
1.4.2 ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งการบริหารจัดการที่ดินที่เป็นหลัก	16
1.4.3 ด้านการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่าง อบท. ในจังหวัดอย่างเป็น ธรรมชาติ	17
1.5 ปัญหาและอุปสรรค	18
ส่วนที่ 2	
แผนยุทธศาสตร์ด้านท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี	20
2.1 สภาพปัญหา/ข้อเท็จจริงส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการนำร่อง	20
2.2 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน	22
2.3 การติดตามและประเมินผล	32
2.4 ปัญหาและแนวทางแก้ไขสำหรับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์	33

ส่วนที่ 3	แผนปฏิบัติงานร่วมยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี	35
3.1	สภาพปัญหา/ ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับแผนผังการทำงานของอบจ. สุราษฎร์ธานี	35
3.2	การจัดทำแผนปฏิบัติงานร่วม	39
3.2.1	การพิจารณาเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน	41
3.2.2	การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านของอบจ. สุราษฎร์ธานี	51
3.3	การติดตามและประเมินผล	57
3.4	ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข	59
ส่วนที่ 4	ปัจจัยสำคัญและการ Synchronize ในการทำงานและประสานแผน (ฉบับสมบูรณ์)	62
4.1	การวิเคราะห์ปัจจัยสำคัญในการทำงานและประสานแผน	62
4.1.1	ปัจจัยด้านการกำหนดขั้นตอนการจัดทำและประสานแผน	62
4.1.2	ปัจจัยด้านบุคลากร	64
4.1.3	ปัจจัยด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	65
4.2	การ Synchronize ในการทำงานและประสานแผน	66
4.3	ข้อสังเกตและข้อจำกัดในการจัดทำและประสานแผน	68
4.4	การนำไปใช้ประโยชน์	69
ภาคผนวก	ก. รายงานการประชุมในการลงพื้นที่ และการประชุมเชิงปฏิบัติการ	
	ข. ภาพการลงพื้นที่	

บทสรุปผู้บริหาร

โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ในช่วง 24 เดือนที่ผ่านมา นักวิจัยได้ดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้
อันประกอบไปด้วย

1. การเพิ่มขีดความสามารถของ อบจ. และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง โดยมีตัวอย่าง
การดำเนินการที่สำคัญ คือ 1) การจัดการบรรยาย เช่น การปาฐกถาพิเศษ เรื่อง รัฐธรรมนูญ 2550
กับการปกครองตนเองของท้องถิ่น โดยศ.(พิเศษ) ดร. สมชัย ฤชุพันธุ์ การบรรยายเรื่อง แนวทาง
การพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
โดยหัวหน้านักวิจัยของโครงการฯ 2) การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เช่น การประชุมสัมมนาเชิง
ปฏิบัติการ ในหัวข้อ “ยุทธศาสตร์การปกครองตนเองของท้องถิ่น” การอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่ม
ขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อละลายพฤติกรรมของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การส่งเสริม
การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ รวมทั้ง เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารจัดการยุทธศาสตร์
การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ โดยมี ดร. ชลธาร วิศรุตวงศ์ หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. เชียงราย
และนางสาวศรียรากร ศิริรุ่งเรืองอมร นักวิจัยชุดโครงการ อบจ. เชียงราย เป็นวิทยากรและผู้ช่วยวิทยากร
และการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์
การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของโครงการฯ เพื่อหาแนวทางในการจัดทำ
และประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นรูปแบบเฉพาะตัวของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

2. ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งการบริหารจัดการที่ถือพื้นที่เป็นหลัก
ผ่านการเสนอแนะให้ อบจ. สุราษฎร์ธานี รวบรวมผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ ทั้งภาคประชาชน
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด
ในเรื่องการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ โดยได้ร่วมกันจัดทำและปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว
เชิงอนุรักษ์ ซึ่งทุกภาคส่วนเป็นผู้รับผิดชอบในโครงการ/กิจกรรม ที่ตนเองดำเนินการมีประสิทธิภาพ

สูงสุด ลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน ซึ่งถือว่าการยึดประโยชน์ของประชาชนหรือพื้นที่เป็นสำคัญในการพัฒนา

3. ด้านการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในจังหวัดอย่างเป็นธรรมชาติ

ผ่านการส่งเสริมการสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในลักษณะที่ไม่เป็นทางการเพื่อให้เกิดการสร้างเครือข่ายในการจัดทำและประสานแผนในรูปธรรม ทั้งนี้ สามารถริเริ่มให้เกิดการรวมกลุ่มได้ 2 กลุ่มหลัก คือ 1) ชมรมผู้ประกอบการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มกันระหว่างผู้ประกอบการในเขตพื้นที่นำร่องในการดำเนินกิจการร่วมกัน เพื่อสร้างแรงดึงดูดให้กับนักท่องเที่ยวมากขึ้น ผ่านการร่วมกันทำโปรโมชันท่องเที่ยวหรือโปรแกรมการท่องเที่ยวร่วมกัน ยิ่งไปกว่านั้น เป็นการสร้างอำนาจต่อรองกับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้ความช่วยเหลือทางด้านงบประมาณแก่พื้นที่ และ 2) ชมรมเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นข้อเสนอแนะของนักวิจัยที่ได้จากประสบการณ์ของโครงการจังหวัดระยอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความสนิทสนมกันระหว่างเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนของ อบต. เพื่อให้การกำหนดนโยบายและแผนของแต่ละ อบต. เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน ทำให้การประสานแผนเกิดความคล่องตัวและมีความเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น โดย อบจ. สุราษฎร์ธานีได้รับที่ไปจัดตั้งชมรมดังกล่าวให้เกิดเป็นรูปธรรมขึ้น

สำหรับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี จากสภาพปัญหา/ข้อเท็จจริง ในปัจจุบัน พบว่า จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีแหล่งท่องเที่ยวที่สวยงามทั้งบนบกและทางทะเล แต่รายได้หลักจากการท่องเที่ยวกลับอยู่เพียงเฉพาะการท่องเที่ยวทางทะเลเท่านั้น ขณะที่ การท่องเที่ยวบนบก โดยเฉพาะการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ภายในจังหวัด เช่น อบต. คลองน้อย และอบต. ไล่เล็ด ซึ่งเป็นการจัดการท่องเที่ยวโดยชุมชนร่วมกันทำโครงการร่วมกับ อบต. กลับยังไม่ได้ความสนใจจากนักท่องเที่ยวเท่าที่ควรและยังไม่มีที่รู้จักของนักท่องเที่ยวเท่าใดนัก ซึ่งปัญหาที่สำคัญในปัจจุบัน คือ การขาดการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ภายในจังหวัด และการเดินทางไปสู่แหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ไม่สะดวก ไม่มีรถสาธารณะให้บริการ และมีบริการรถยนต์ให้เช่าภายในจังหวัดค่อนข้างน้อย ทำให้นักท่องเที่ยวเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวยาก จากปัญหาดังกล่าวจึงเป็นที่มาในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ที่เกิดจากการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัดอย่างใกล้ชิด เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านเกิดจากความร่วมมือของทุกภาคส่วนภายในจังหวัด ทำให้โครงการ/กิจกรรมในแผนยุทธ

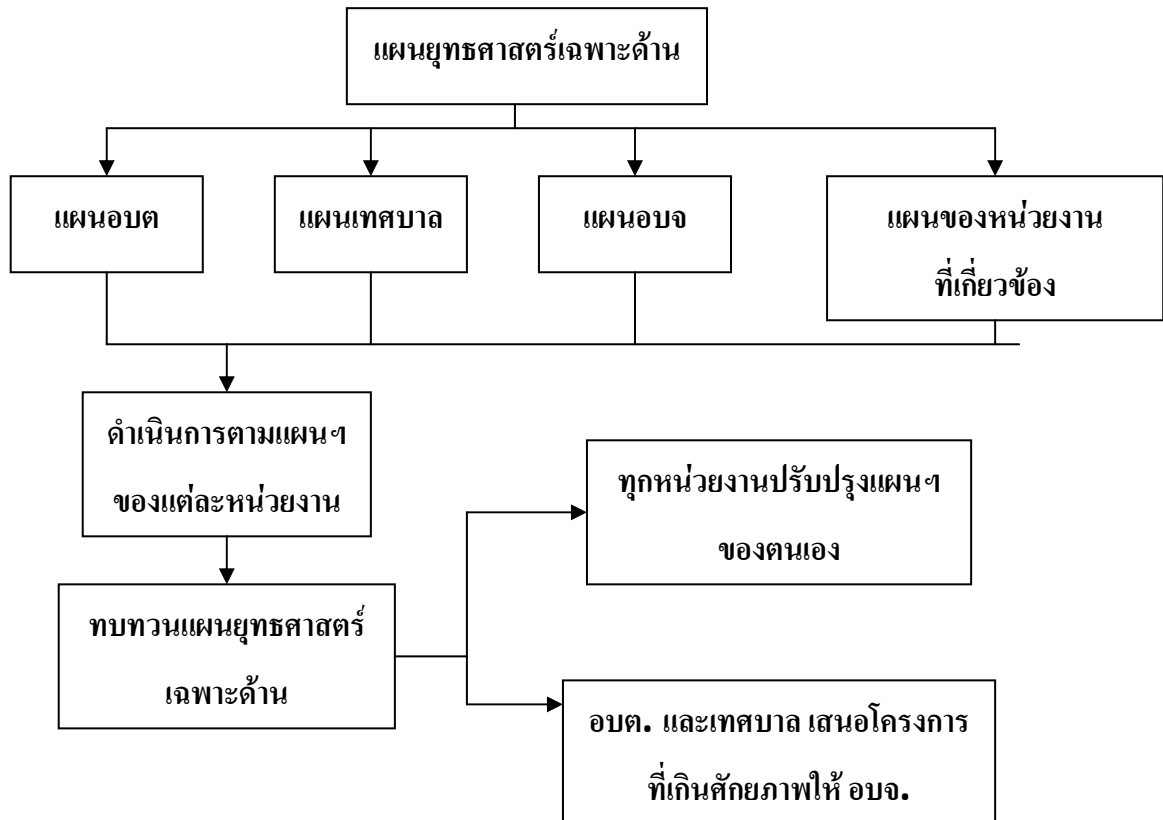
ศาสตร์ดังกล่าวมีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรม และไม่ก่อให้เกิดการทำงานที่ซ้ำซ้อน ทั้งนี้ อบจ. สุราษฎร์ธานีได้เชิญหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ประกอบด้วย ประมงจังหวัด ป่าไม้จังหวัด ท่องเที่ยวจังหวัด และขนส่งจังหวัด มาร่วมพิจารณาจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ก่อนการทำประชาคม ซึ่งระบุถึงปัญหา แนวทางการพัฒนา โครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัด และหน่วยงานที่รับผิดชอบซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพรวมถึงประสิทธิภาพในการทำ โครงการ/กิจกรรมนั้นๆ มากที่สุด เพื่อให้การดำเนินการต่างๆ เกิดประโยชน์ต่อประชาชนมากที่สุด ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ แต่อย่างไรก็ตาม จากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี พบว่า มีปัญหาที่สำคัญเช่น ยังไม่มีระบบหรือขั้นตอนการประสานงานร่วมกัน ระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคภายในจังหวัด ที่เป็นมาตรฐาน เวลาที่ใช้ประชาคมค่อนข้างน้อย และหน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการไม่แน่ใจว่าจะดำเนินการเกินภาระหรืออำนาจหน้าที่ที่หน่วยงานส่วนกลางกำหนดไว้ในปัจจุบันหรือไม่

สำหรับการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วม นักวิจัยได้วางแนวทางและรูปแบบแผนและการประสานงาน โดยให้ความสำคัญกับขั้นตอนในการจัดทำและประสานแผนอย่างเป็นระบบ และดำเนินการศึกษาวิจัยตามที่ได้วางแผนไว้ โดยมีประเด็นที่สำคัญในการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วม ประกอบด้วย

1. การพิจารณาเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน โดยมีขั้นตอน คือ 1) พิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดในภาพรวม 2) ทำประชาคมเพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชน และ 3) ประชุมหารือร่วมกันระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และคณะนักวิจัย เพื่อเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน
2. การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยประสานการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ปัจจัยสำคัญและการ synchronize ในการทำงานและประสานแผน พบว่า ปัจจัยสำคัญ ประกอบด้วย ปัจจัยด้านการกำหนดขั้นตอนการจัดทำและประสานแผน ปัจจัยด้านบุคลากร และปัจจัยด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และประเด็นยึดโยงสำคัญที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในการร่วมมือกันพัฒนาท้องถิ่นโดย อบจ. และ อปท. อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องนั้น ประกอบไปด้วย 1) การสร้างความยอมรับในปัญหาที่เกิดขึ้น 2) การประชุมและหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 3) การทำประชาคม 4) การสร้างตัวชี้วัดร่วมกัน และ 5) การกำหนดผู้รับผิดชอบโครงการ/ กิจกรรม

การวิจัยในครั้งนี้ได้มีการสร้างรูปแบบหรือแนวทางการดำเนินโครงการ/ กิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน ซึ่งเป็นการสังเคราะห์ความรู้และประสบการณ์ที่ได้จากการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัด โดยคณะวิจัยมีความเห็นว่า การที่จะทำให้การดำเนินโครงการ/ กิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านมีความเป็นรูปธรรม และสามารถปฏิบัติได้จริงภายใต้กรอบการทำงานตามแบบปฏิบัติในปัจจุบัน สามารถสรุปเป็นแผนภูมิการดำเนินการได้ ดังนี้



จากแผนภูมิข้างต้น เมื่อมีการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านที่ผ่านการทำประชาคมแล้ว แต่ละหน่วยงานจะต้องนำโครงการ/ กิจกรรม ที่หน่วยงานของตนเป็นผู้รับผิดชอบหลัก บรรจุเข้าไปในแผนพัฒนาของแต่ละหน่วยงาน ทั้งในแผนของอบต. แผนของเทศบาล แผนของอบจ. และแผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หลังจากนั้น แต่ละหน่วยงานจะต้องดำเนินการตามแผนของตน โดยเมื่อได้ดำเนินการตามแผนฯ ไปได้สักระยะ หากแต่ละหน่วยงานมีอุปสรรคในการดำเนินการในโครงการ/ กิจกรรมใด จะต้องมาประสานทบทวนแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านนี้ร่วมกันอีกครั้งหนึ่งเพื่อที่แต่ละหน่วยงานจะนำไปปรับปรุงแผนของตนเอง ซึ่งในส่วนของ อบต.

และเทศบาล สามารถเสนอโครงการที่เกินศักยภาพให้อบจ. และผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้อีกทางหนึ่ง ซึ่งเป็นช่องทางที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน

1. รายงานแผนปฏิบัติการของนักวิจัย และการปฏิบัติงานร่วมของโครงการ

1.1 วัตถุประสงค์การจัดทำแผนปฏิบัติการ

คณะนักวิจัยได้จัดทำแผนปฏิบัติการตามช่วงระยะเวลาต่างๆ เพื่อให้การดำเนินการของคณะนักวิจัยและ อบจ. สุราษฎร์ธานีบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ อันประกอบไปด้วย

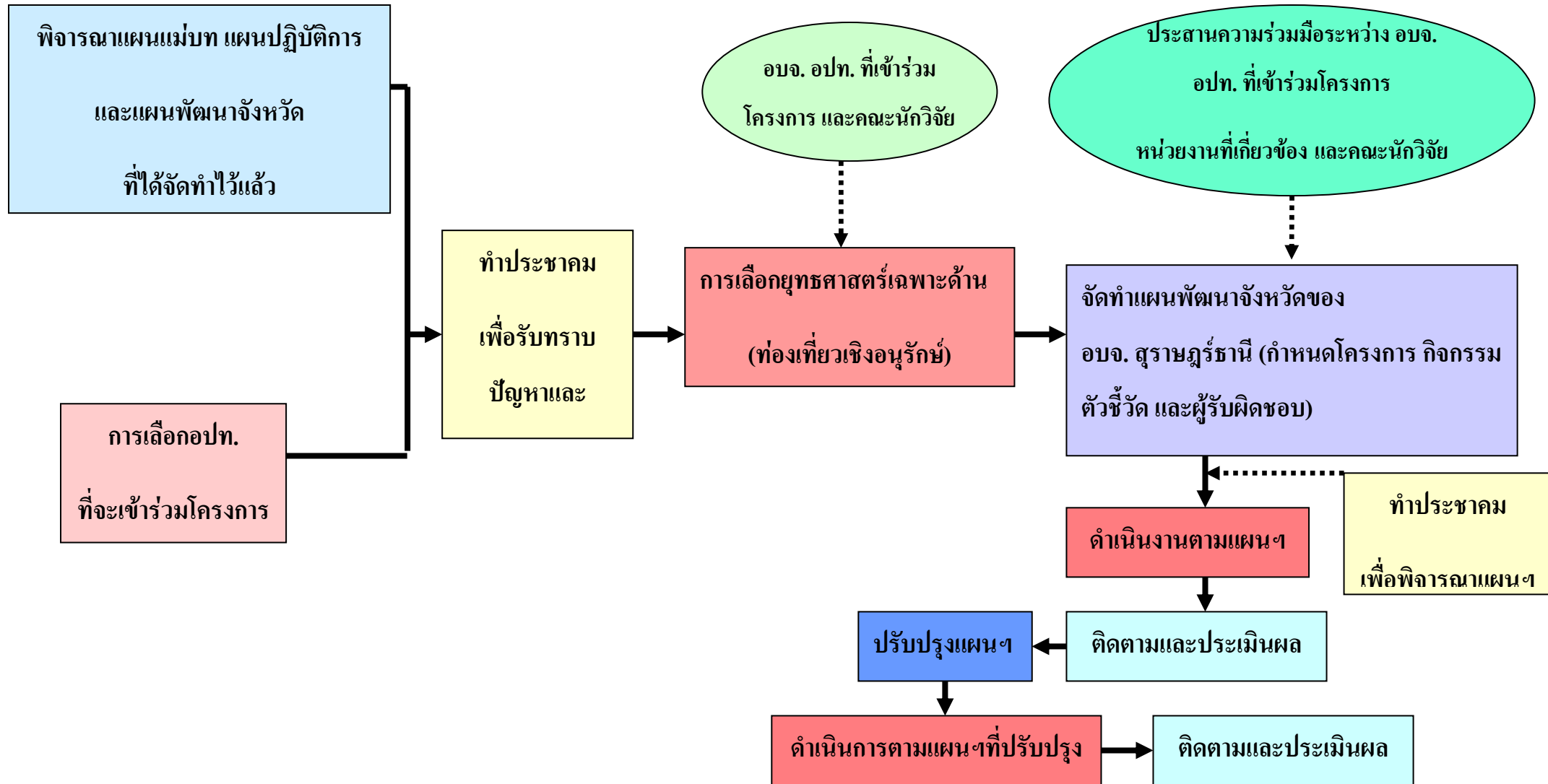
- 1) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรของ อบจ. ในด้านการวิเคราะห์ การจัดทำ และการประสานแผนพัฒนาจังหวัด ร่วมกับ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้เกิดการดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น
- 2) เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับการบริหารจัดการที่ถือพื้นที่เป็นหลัก (Area Based Management) และสร้างการทำงานร่วมกันระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมดไม่ว่าจะเป็น ประชาชน หน่วยงานท้องถิ่น (อบจ. และอบท. ที่เข้าร่วมโครงการ) และหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค
- 3) เพื่อส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือกันทำงานของ อบท. ในจังหวัดอย่างเป็นไปตามธรรมชาติ ไม่ยึดติดกับกฎระเบียบในการประสานแผนในส่วนกลางที่กำหนดไว้ แต่เป็นการทำงานตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง

1.2 แนวทางการทำงานและหลักแนวคิด

คณะผู้วิจัยได้ใช้หลักการและแนวคิดต่างๆ มาประกอบการกำหนดแผนปฏิบัติการ และแนวทางการทำงาน ดังนี้

1.การวางแนวทางและรูปแบบแผนและการประสานงาน โดยให้ความสำคัญกับขั้นตอนในการจัดทำและประสานแผนอย่างเป็นระบบและดำเนินการศึกษาวิจัยตามที่ได้วางแผนไว้ โดยมีแผนผังขั้นตอนในการจัดทำและประสานแผน ดังนี้

แผนผังขั้นตอนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี



จากแผนภาพข้างบน แสดงให้เห็นถึงขั้นตอนการจัดทำและประสานแผน ซึ่งประกอบด้วย

- (1) การพิจารณาแผนแม่บท แผนปฏิบัติการและแผนพัฒนาจังหวัดที่ได้จัดทำไว้แล้ว เพื่อนำมาใช้เลือกประเด็นยุทธศาสตร์ที่น่าสนใจที่จะนำมาจัดทำเป็นโครงการนำร่อง (2) การเลือกอปท. ที่จะเข้าร่วมโครงการ โดยเน้นเรื่องการให้ความร่วมมือที่ดีกับ อบจ. เป็นหลัก เพราะเชื่อว่า “ศักยภาพสามารถฝึกฝนและพัฒนาได้ตลอดเวลา”
- (3) การทำประชาคมเพื่อรับทราบปัญหาและความต้องการ เพื่อให้ทราบถึงความต้องการที่แท้จริงของประชาชนว่าอยากให้หน่วยงานของรัฐช่วยพัฒนาในด้านไหน รวมถึงอยากให้หน่วยงานของรัฐจัดโครงการหรือกิจกรรมใด (4) การเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน โดยจะต้องมีการวิเคราะห์ และจัดลำดับความสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ และจะต้องพิจารณาว่า โครงการ/กิจกรรมภายใต้ยุทธศาสตร์นั้น สามารถนำไปปฏิบัติให้เห็นผลได้จริง ยกง่ายเพียงใด โดยร่วมกันพิจารณาระหว่าง อบจ. และอปท. ที่เข้าร่วมโครงการ (5) จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานีเฉพาะด้าน เป็นขั้นตอน การประสานความร่วมมือกันระหว่าง อบจ. อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ คณะนักวิจัย เพื่อให้เกิดการพัฒนาจังหวัดอย่างบูรณาการ ทำให้โครงการหรือกิจกรรมในแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีประสิทธิภาพเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และไม่ก่อให้เกิดการทำงานซ้ำซ้อนกัน และผู้รับผิดชอบโครงการ/กิจกรรม ไม่จำเป็นจะต้องเป็นแค่ อบจ. เพียงหน่วยงานเดียวเท่านั้น
- (6) การทำประชาคมเพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้ประชาชนได้พิจารณา ตรวจสอบแผนพัฒนาจังหวัด ก่อนที่จะดำเนินการปฏิบัติจริง (7) การดำเนินงานตามแผนฯ เป็นขั้นตอนที่นำโครงการหรือกิจกรรม ที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดมาปฏิบัติจริงให้เกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนภายในจังหวัด
- (8) การติดตามและประเมินผล เพื่อติดตามตรวจสอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมว่าเป็นไปตามแผนที่วางไว้หรือไม่ และ (9) การปรับปรุงแผนฯ เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมตามแผนฯ และปรับปรุงการทำงานให้มีประสิทธิภาพและสามารถปฏิบัติเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือตัวชี้วัดได้ง่ายขึ้น

2.การเพิ่มศักยภาพของบุคลากร โดยจะให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร บนพื้นฐานของการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน (Participatory Learning) เพื่อให้บุคลากรมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันกับนักวิจัยและการแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับบุคลากรและนักวิจัยในชุดโครงการเดียวกันอีก 3 แห่ง ทั้งในด้านของหลักวิชาการและประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน ซึ่งการเพิ่มศักยภาพของบุคลากรมีขอบเขตครอบคลุม ดังนี้

2.1 การสำรวจข้อมูลและความรู้พื้นฐานของบุคลากรเพื่อปรับพื้นฐานทางด้านความรู้และประสบการณ์ของบุคลากรในการวิเคราะห์ จัดทำ และประสานแผน

2.2 การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในเรื่องที่บุคลากรให้ความสนใจ แม้จะไม่เกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนโดยตรงก็ตาม เช่น การพัฒนาระบบฐานข้อมูล การจัดเก็บรายได้ เป็นต้น

2.3 การพัฒนาวัฒนธรรมองค์การแห่งการเรียนรู้ โดยส่งเสริมให้มีกระบวนการเรียนรู้ที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ ร่วมกันแสวงหาและให้ข้อมูลระหว่างกัน

2.4 การเรียนรู้จากประสบการณ์การทำงานและการประชุมร่วมของทั้งชุดโครงการ

1.3 แผนปฏิบัติการนักวิจัยและแผนปฏิบัติงานร่วม

ในช่วง 24 เดือนที่ผ่านมา คณะผู้วิจัยได้กำหนดแผนปฏิบัติการรายเดือน ตามรอบระยะเวลาการทำงานทุก 6 เดือน และมีการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการ เว้นแต่ความถ่วงในการติดตามและประเมินการดำเนินโครงการ/กิจกรรมของแต่ละ อปท. ที่ทำให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด อย่างไรก็ตาม แผนปฏิบัติการของนักวิจัยสามารถแสดงได้ ดังนี้

1.3.1 แผนปฏิบัติการในช่วง 6 เดือนแรก

ในช่วง 6 เดือนแรกของโครงการ (15 ตุลาคม 2550 - 14 มีนาคม 2551) นักวิจัยได้กำหนดแผนปฏิบัติการสำหรับการลงพื้นที่ และกิจกรรมที่จะดำเนินการร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ ดังนี้

วัน เดือน ปี	แผนกิจกรรม
ตุลาคม 2550	1 ประชุมและหารือร่วมกันระหว่างนักวิจัยและ อบจ. สุราษฎร์ธานี เพื่อกำหนดแผนและกรอบในการดำเนินโครงการวิจัยร่วมกัน 2. ทำความเข้าใจโครงสร้างการบริหาร รูปแบบการทำงานของ อบจ. และกระบวนการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน 3. รวบรวมข้อมูลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดของจังหวัดสุราษฎร์ธานี 4. ร่วมกันพิจารณาแผนแม่บท แผนปฏิบัติการ และแผนพัฒนาจังหวัดที่ผ่านมา
พฤศจิกายน 2550	1. ร่วมกันพิจารณาหา อปท. อื่น ที่จะเข้าร่วมโครงการ (3 อปท.) โดยพิจารณาตามศักยภาพ ความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ และการให้ความร่วมมือที่ดี 2. ร่วมกันศึกษารายละเอียดโครงการและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ของอปท. ที่อยากให้เข้าร่วมโครงการ 3. ร่วมกันพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง อบจ. และคณะวิจัย
ธันวาคม 2550	1. ลงพื้นที่ อปท. ที่อยากให้เข้าร่วม เพื่อทบทวนและศึกษาความเป็นไปได้ในการเข้าร่วมโครงการ 2. ร่วมกันพิจารณาเลือกยุทธศาสตร์ เพื่อทำการประสานแผนพัฒนาจังหวัดเพียง 1 ยุทธศาสตร์ และแจ้งกับ อปท. ที่เหมาะสมกับยุทธศาสตร์นั้น
ธันวาคม 2550	1. ประชุมหารือกับ อปท. ที่เข้าร่วม - นำเสนอรายละเอียดของโครงการฯ และการดำเนินการที่ผ่านมา - แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการประสานแผนพัฒนาจังหวัด - กำหนดแนวทางในการทำงานร่วมกันระหว่าง อปท. ที่เข้าร่วมโครงการฯ กับคณะวิจัย - เลือกประเด็นยุทธศาสตร์หลักที่จะร่วมกันพัฒนา 2. ลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี และคณะวิจัย

วัน เดือน ปี	แผนกิจกรรม
กุมภาพันธ์ 2551	1. ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางพัฒนาบุคลากรของ อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เกี่ยวข้องในด้านการวิเคราะห์ การจัดทำและการประสานแผนพัฒนาจังหวัด โดยร่วมกันกำหนด: • โครงการ/กิจกรรม ที่บุคลากรของ อบจ. สุราษฎร์ธานี (เจ้าหน้าที่กลุ่มเป้าหมาย) ต้องการพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัด • เจ้าหน้าที่กลุ่มเป้าหมาย • ตัวชี้วัด
มีนาคม 2551	หารือกับ อบจ. เพื่อกำหนดแนวทางในการทำประชาคมเพื่อให้เกิดการประสานแผน

1.3.2 แผนปฏิบัติการในช่วงที่ 2 (15 มีนาคม 2551 - 14 กันยายน 2551)

ในช่วงที่ 2 ของโครงการ (15 มีนาคม - 14 กันยายน 2551) นักวิจัยได้กำหนดแผนปฏิบัติการสำหรับการลงพื้นที่ และกิจกรรมที่จะดำเนินการร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ ดังนี้

วัน เดือน ปี	กิจกรรม
เมษายน 2551	1. จัดการประชุมหารือร่วมกับ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ 3 แห่ง ได้แก่ - เทศบาลเมืองท่าข้าม - อบต. คลองน้อย - อบต. ลิเล็ด 2. ร่วมกันศึกษารายละเอียดของกิจกรรมและโครงการที่เกี่ยวข้องกับ “ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่ทุกฝ่ายร่วมกันพิจารณาเลือกเพื่อทำการประสานแผนพัฒนาจังหวัด

วัน เดือน ปี	กิจกรรม
	3. ร่วมกันพิจารณาแผนพัฒนาสามปีของ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการทั้ง 3 แห่ง และศึกษารายละเอียดของกิจกรรมและโครงการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เพื่อใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นในการจัดทำและประสานแผน 4. แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่ผ่านมา
19 มิถุนายน 2551	1. เข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ใน “โครงการเวทีประชาคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี” เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2551 ณ โรงแรม นิภาการ์เด้น จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งจัดโดย อบจ. สุราษฎร์ธานี - การจัดทำเวทีประชาคมดังกล่าวเป็นการประชุมเชิงปฏิบัติการและระดมความเห็นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น รวมทั้ง อปท. อื่นๆ ในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของ อบจ. สุราษฎร์ธานี โดยจัดทำในรูปแบบของการประชุมกลุ่มย่อย
21-22 มิถุนายน 2551	1. เข้าร่วมการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ในหัวข้อ “ยุทธศาสตร์การปกครองตนเองของท้องถิ่น” เมื่อวันที่ 21-22 มิถุนายน 2551 ณ โรงแรมลานนาพาเลส 2004 จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งจัดโดยศูนย์ส่งเสริมและประสานงานการวิจัยเพื่อการปกครองตนเองของท้องถิ่น (สปวท.) สถาบันพัฒนาสยาม ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) - การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการดังกล่าวทำให้เกิดการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ และระดมความคิดเห็นระหว่างองค์ความรู้ของท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ นักวิชาการด้านท้องถิ่น อปท. นักวิชาการ และหน่วยงานจากส่วนกลาง ซึ่งจัดในรูปแบบของการอภิปรายและการแสดงปาฐกถาพิเศษ

วัน เดือน ปี	กิจกรรม
สิงหาคม 2551	1. เข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ในการพิจารณาร่างแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี สามปี (พ.ศ. 2552-2554) 2. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างแผนพัฒนาฯ ดังกล่าว ซึ่งมีโครงการส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ภายในจังหวัดสุราษฎร์ธานี (ในพื้นที่ของ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ) รวมอยู่ด้วย
21 สิงหาคม 2551	1. จัดการประชุมหารือกับ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งประกอบด้วย เทศบาลเมืองท่าข้าม อบต. ไล่เค็ด และ อบต. คลองน้อย และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดในเรื่องการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ 2. หารือและแลกเปลี่ยนความรู้ ทักษะ ประสบการณ์ ตลอดจนฐานข้อมูลที่เป็นต้องพัฒนา เพื่อให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดในด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น 3. มีการนำเสนอรายละเอียดของโครงการ/กิจกรรมที่ อบท. ได้ดำเนินการไปแล้ว และปัญหาอุปสรรคที่พบ โดยสามารถสรุปประเด็นปัญหาได้เป็น 3 ด้าน ดังนี้ 1. <u>ด้านพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว</u> - ขาดแคลนพันธุ์สัตว์และพันธุ์พืชที่จะนำมาปล่อยในพื้นที่เพิ่มเติม โดยเฉพาะลูกกุ้ง ลูกปู และพันธุ์ไม้ป่าชายเลน 2. <u>ด้านการอำนวยความสะดวก</u> - ไม่มีถนนลาดยางเพื่อเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว ไม่มีรถประจำทางหรือรถเช่าเข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยวเป็นประจำ นอกจากนี้ ยังไม่มีการสอนการให้บริการนักท่องเที่ยวทั้งในด้านภาษาและการบริการที่ได้มาตรฐาน 3. <u>ด้านการประชาสัมพันธ์</u> - ไม่มีการวางแผนการประชาสัมพันธ์อย่างเป็นระบบและไม่เข้าถึงนักท่องเที่ยวกลุ่มเป้าหมาย ไม่มีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่และไม่มีการประสานงานกับสื่อมวลชนอย่างเพียงพอ

วัน เดือน ปี	กิจกรรม
	4. ร่วมกันระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาและหาแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
กันยายน 2551	1. ร่วมกันพิจารณาผลที่ได้จากการประชุมหารือร่วมกับผู้แทน อบต. 3 แห่ง ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ครั้งที่ผ่านมา (เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2551) 2. วิเคราะห์หาแนวทางการพัฒนา และความเป็นได้ในการจัดทำโครงการต่างๆ และพิจารณาหาหน่วยงานหลักที่เหมาะสมจะเข้ามารับผิดชอบในแต่ละโครงการ รวมทั้งพิจารณาบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมของ อบจ. ในแต่ละโครงการ 3. คณะนักวิจัยและทีม อบจ. จะรวบรวมข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่ได้ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกรอบยุทธศาสตร์ฯ ก่อนนำไปทำประชาคมในพื้นที่ต่างๆ และนำเสนอให้ อบต. แต่ละแห่งนำไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาต่อไป 4. หารือกับ อบจ. เพื่อกำหนดแนวทางในการทำประชาคมเพื่อให้เกิดการประสานแผน

1.3.3 แผนปฏิบัติการในช่วงที่ 3 (15 กันยายน 2551 – 15 มีนาคม 2552)

ในช่วง 6 เดือนที่ 3 ของโครงการ (15 กันยายน 2551 - 14 มีนาคม 2552) นักวิจัยได้กำหนดแผนปฏิบัติการสำหรับการลงพื้นที่ และกิจกรรมที่จะดำเนินการร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี (อบจ. สุราษฎร์ธานี) ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ ดังนี้

วัน เดือน ปี	กิจกรรม
26 กุมภาพันธ์ 2552	1. เข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ใน “โครงการเวทีประชาคม อบจ. สุราษฎร์ธานี” เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2552 ณ ศาลาประชาคมอำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งจัดโดยอบจ. สุราษฎร์ธานี - การจัดทำเวทีประชาคมดังกล่าวเป็นการประชุมเชิงปฏิบัติการและระดมความคิดเห็นร่วมกับประชาชนภายในท้องถิ่นอำเภอบ้านนาสารเพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชน รวมถึงเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของอบจ. สุราษฎร์ธานี โดยจัดทำในรูปแบบของการประชุมกลุ่มย่อย
7- 8 มีนาคม 2552	1. เข้าร่วมการประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงราย (โครงการนำร่อง) ในวันที่ 7-8 มีนาคม 2552 ณ โรงแรมวังคำ จังหวัดเชียงราย ซึ่งจัดโดยโครงการ จปผ. เชียงราย - การประชุมสัมมนาดังกล่าว ประกอบด้วย 1. การนำเสนอผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการดำเนินงานต่อไปในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงราย 2. การปาฐกถาพิเศษ เรื่อง การจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย ศ. ดร. สมชัย ฤชุพันธุ์ 3. การบรรยายพิเศษ เรื่อง การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของตลาดอัมพวา โดย คุณเดช พุ่มคชา - การประชุมสัมมนาดังกล่าวทำให้เกิดการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ และระดมความคิดเห็นระหว่างองค์ความรู้ของท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ นักวิชาการด้านท้องถิ่น อบต. นักวิชาการ และหน่วยงานจากส่วนกลาง

วัน เดือน ปี	กิจกรรม
12 มีนาคม 2552	1. จัดการประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวันที่ 12 มีนาคม 2552 ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี - การประชุมจัดในรูปแบบของการอภิปราย และร่วมกันระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานีระหว่างองค์ความรู้ของท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย ผู้บริหารเจ้าหน้าที่ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี และ อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ (เทศบาล เมืองท่าข้าม อบต. คลองน้อย และ อบต. ลิเล็ด) และประชาชนในเขต อบต. ที่เข้าร่วมโครงการทั้ง 3 แห่ง รวมทั้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - การประชุมดังกล่าว ทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ ทำให้ทราบถึงความต้องการของแต่ละอบต. ที่เข้าร่วมโครงการและปัญหาในทางปฏิบัติ โดยที่ประชุมได้ร่วมกันระดมความคิดเห็นเพื่อหาแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี และร่วมกันกำหนดโครงการหรือกิจกรรมที่จะดำเนินการต่อไป และหน่วยงานรับผิดชอบ รวมทั้งร่วมกันกำหนดตัวชี้วัดเพื่อประเมินความสำเร็จของโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว

วัน เดือน ปี	กิจกรรม
13 มีนาคม 2552	1. จัดการประชุมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี ในวันที่ 13 มีนาคม 2552 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี โดยมี การบรรยายโดย คุณจรรยาพร ชาญหาดี หัวหน้านักวิจัยของโครงการฯ ในหัวข้อต่างๆ ดังนี้ 1.1 หลักการปกครองตนเองของท้องถิ่น และแนวทางการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.2 ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง - การประชุมดังกล่าวได้รับความสนใจจากเจ้าหน้าที่ อบจ. ที่เกี่ยวข้องอย่างมาก มีการหารือ แลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์อย่างกว้างขวาง โดยมีการซักถามถึงวิธีการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่พบในการจัดเก็บรายได้ ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวมีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.3.4 แผนปฏิบัติการในช่วงที่ 4 (15 มีนาคม - 15 กันยายน 2552)

ในช่วง 6 เดือนที่ 4 ของโครงการ (15 มีนาคม - 14 กันยายน 2552) นักวิจัยได้กำหนดแผนปฏิบัติการสำหรับการลงพื้นที่ และกิจกรรมที่จะดำเนินการร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ ดังนี้

วัน เดือน ปี	กิจกรรม
12 พฤษภาคม 2552	ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ/ กิจกรรม ตามแผนยุทธศาสตร์ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่ผ่านการประชาคมแล้ว ทั้งนี้ นักวิจัยได้ร่วมกับเจ้าหน้าที่ อบจ. ในการคิดรูปแบบการติดตามและประเมินผลโครงการ/ กิจกรรม มีหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบ เนื่องจาก ตามกฎระเบียบที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน ไม่ได้ให้อำนาจ อบจ. ในการติดตามและประเมินผลหน่วยงานอื่น
25 พฤษภาคม 2552	จัดการอบรมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อละลายพฤติกรรมและสร้างความคุ้นเคยในหมู่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ทั้งเจ้าหน้าที่จาก อบจ. สุราษฎร์ธานี และจาก อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารจัดการยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ โดยมี ดร. ชลธาร วิศรุตวงศ์ หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. เขียงราย และนางสาวศรีวรากร ศิริรุ่งเรืองอมร นักวิจัยชุดโครงการ อบจ. เขียงราย เป็นวิทยากรและผู้ช่วยวิทยากร และมีผู้เข้าร่วมการอบรมทั้งจาก อบจ. สุราษฎร์ธานี อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง

วัน เดือน ปี	กิจกรรม
8-9 สิงหาคม 2552	ร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน 4 จังหวัด (เชียงราย ขอนแก่น ระยอง และสุราษฎร์ธานี) เมื่อวันที่ 8 - 9 สิงหาคม 2552 ณ โรงแรมพีเอ็มวายบีช รีสอร์ท จังหวัดระยอง โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย เจ้าหน้าที่จาก อบจ. และ อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งเป็นการระดมความคิดเห็นและวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของแต่ละจังหวัด และวิเคราะห์เปรียบเทียบบทบาทในการจัดทำและประสานแผนของ อบจ. และ อบต. ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และสิ่งที่ อบจ. และ อบต. ควรปรับปรุงเพื่อให้การจัดทำและประสานแผนมีประสิทธิภาพสูงสุด
28 สิงหาคม 2552	จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) การจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของโครงการฯ เพื่อหาแนวทางในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นรูปแบบเฉพาะตัวของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

1.4 ผลการปฏิบัติการของนักวิจัยและโครงการ

ในช่วง 24 เดือนที่ผ่านมา นักวิจัยสามารถดำเนินกิจกรรมได้ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการได้อย่างครบถ้วน แม้จะมีความล่าช้าในการดำเนินการติดตามและประเมินผล ซึ่งเกิดจากการเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาในการจัดประชุมต่างๆ เนื่องจากการกิจของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ อบจ. ตลอดจนผลกระทบจากปัญหาการเมืองท้องถิ่น ซึ่งผลการปฏิบัติการสามารถสรุปเป็นด้านต่างๆ ดังนี้

1.4.1 ด้านการเพิ่มขีดความสามารถของ อบจ. และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง

คณะนักวิจัยได้มีส่วนร่วมในการเพิ่มขีดความสามารถของ อบจ. รวมถึง อปท. อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ผ่านรูปแบบการบรรยายโดยนักวิจัยและวิทยากรรับเชิญ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ รวมถึงการจัดหลักสูตรอบรมในด้านที่เกี่ยวข้อง ตลอดช่วงระยะเวลา 24 เดือนที่ผ่านมาโดยมีตัวอย่างการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

1) การจัดการบรรยาย:

- คณะผู้วิจัยได้เชิญศ.(พิเศษ) ดร. สมชัย ฤชุพันธุ์ กล่าวปาฐกถาพิเศษ เรื่อง รัฐธรรมนูญ 2550 กับกรอบตนเองของท้องถิ่น ในวันที่ 15 ธันวาคม 2550 เพื่อให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ อปท. ได้รับทราบถึงเหตุผล ความจำเป็น แนวทางการดำเนินการ และแนวโน้มการกระจายอำนาจในอนาคต เพื่อที่จะได้สามารถนำความรู้ความเข้าใจดังกล่าวไปปรับใช้กับการทำงานตามภารกิจของ อบจ. ในปัจจุบัน

- การบรรยายเรื่อง 1) แนวทางการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ 2) ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในวันที่ 13 มีนาคม 2552 โดยนางสาวจรรยา ศรีชาหาดี หัวหน้านักวิจัยของโครงการฯ

2) การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ:

- การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ในหัวข้อ “ยุทธศาสตร์การปกครองตนเองของท้องถิ่น” เมื่อวันที่ 21-22 มิถุนายน 2551 ณ โรงแรมลานนา พาเลส 2004 จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งจัดโดยศูนย์ส่งเสริมและประสานงานการวิจัยเพื่อการปกครองตนเองของท้องถิ่น (สปท.) สถาบันพัฒนาสขม

- การอบรมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อละลายพฤติกรรมของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ทั้งเจ้าหน้าที่จาก อบจ. สุราษฎร์ธานี อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ และประชาชน เพื่อประสานความร่วมมือเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารจัดการยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ โดยมี ดร. ชลธาร วิศรุตวงศ์ หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. เชียงราย และนางสาวศรีวราภร ศิริรุ่งเรืองอมร นักวิจัยชุดโครงการ อบจ. เชียงราย เป็นวิทยากรและผู้ช่วยวิทยากร

- ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด (เชียงราย ขอนแก่น ระยอง และสุราษฎร์ธานี) เมื่อวันที่ 8 - 9 สิงหาคม 2552 ณ โรงแรมพีเอ็มวายบีช รีสอร์ท จังหวัดระยอง เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ ระดมความคิดเห็น และวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของแต่ละจังหวัด และวิเคราะห์เปรียบเทียบบทบาทในการจัดทำและประสานแผนของ อบจ. และ อบต. ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และสิ่งที่ อบจ. และ อบต. ควรปรับปรุงเพื่อให้การจัดทำและประสานแผนมีประสิทธิภาพสูงสุด

- การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของโครงการฯ เพื่อหาแนวทางในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นรูปแบบเฉพาะตัวของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

1.4.2 ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งการบริหารจัดการที่ถือพื้นที่เป็นหลัก

จากการดำเนินโครงการที่ผ่านมา คณะผู้วิจัยได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการทำงานกับ อบจ. สุราษฎร์ธานีในหลายด้าน โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและบทบาทหน้าที่ของ อบจ. ในการเป็นผู้นำด้านการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดโดยยึดประโยชน์สูงสุดของประชาชนเป็นสำคัญ ดังนั้น นักวิจัยจึงได้ให้ความสำคัญกับแนวคิดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในท้องถิ่นเช่นเดียวกัน โดยในการวิจัยในครั้งนี้ นักวิจัยได้เสนอแนะให้ อบจ. สุราษฎร์ธานี ในฐานะที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่รวบรวมผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ (พื้นที่นำร่องซึ่งเน้นในเรื่องของการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์) ไม่ว่าจะเป็นภาคประชาชน (ผู้ประกอบการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ) และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดในเรื่องการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ (สำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี สำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานภาคใต้ เขต 5 สำนักงานประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานี และสำนักงาน

ป่าไม้จังหวัดสุราษฎร์ธานี) โดยได้ร่วมกันจัดทำและปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าวจะเปรียบเสมือนแผนยุทธศาสตร์ร่วมของจังหวัด ที่ทุกภาคส่วนเป็นผู้รับผิดชอบ ในโครงการ/กิจกรรมที่ตนเองดำเนินการมีความประสานสอดคล้องกัน ซึ่งจะทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน ซึ่งเป็นการยึดประโยชน์ของประชาชนหรือพื้นที่ในการพัฒนาเป็นสำคัญ โดยการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ เกิดมาจากปัญหาและความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และจัดเป็นหมวดหมู่ แนวทางการพัฒนา

1.4.3 ด้านการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในจังหวัด อย่างเป็นธรรมชาติ

คณะผู้วิจัยได้เข้าไปร่วมส่งเสริมการสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในลักษณะที่ไม่เป็นทางการเพื่อให้เกิดการสร้างเครือข่ายในการจัดทำและประสานแผนที่เป็นรูปธรรม โดยสามารถริเริ่มให้เกิดการรวมกลุ่มเป็นเครือข่ายได้ 2 กลุ่มหลัก คือ

1. ชมรมผู้ประกอบการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มกันระหว่างผู้ประกอบการในเขตพื้นที่นำร่องในการดำเนินกิจการร่วมกันเพื่อให้เกิดการประหยัดต่อขนาด รวมถึงสร้างแรงดึงดูดให้กับนักท่องเที่ยวมากขึ้นผ่านการร่วมกันทำโปรโมชันท่องเที่ยวหรือโปรแกรมการท่องเที่ยวร่วมกัน ยิ่งไปกว่านั้นเป็นการสร้างอำนาจต่อรองกับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้ความช่วยเหลือทางด้านงบประมาณแก่พื้นที่ เพื่อรักษาสถานะในการเลือกตั้ง

2. ชมรมเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งชมรมนี้เป็นข้อเสนอแนะของนักวิจัยที่ได้จากประสบการณ์ของโครงการจังหวัดระยอง ที่มี อบจ. เป็นประธานหรือเลขานุการชมรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความสนิทสนมและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในงานวิชาชีพระหว่างเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนของ อบท. เพื่อให้การกำหนดนโยบายและแผนของแต่ละ อบท. เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน โดยที่ต่างคนต่างทราบถึงควมมีประสิทธิภาพและข้อจำกัดของแต่ละหน่วยงาน ทำให้การประสานแผนเกิดความคล่องตัวและมีความเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ นักวิจัยพยายามพัฒนาการยอมรับของหน่วยงานอื่นที่มีต่อ อบจ. สุราษฎร์ธานี ให้เพิ่มมากยิ่งขึ้นผ่านการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในจังหวัดอย่างเป็นธรรมชาติ ซึ่งที่ผ่านมา พบว่า อบท. ที่เข้าร่วมโครงการให้ความสำคัญต่อการเข้าร่วมดำเนินโครงการนี้เป็นอย่างดี โดยการสละทั้งกำลังกายและสติปัญญาในการร่วมคิดร่วมทำร่วมกับ อบจ. สุราษฎร์ธานี ในการจัดทำและประสานแผน โดยที่ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ ยอมรับและเข้าใจในบทบาทของ อบจ. ที่เป็นตัวกลางในการจัดทำและประสานแผน มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ อบจ. สุราษฎร์ธานี พยายามให้ทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็น อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนให้มีประสิทธิภาพ เปลี่ยนทัศนคติที่คลาดเคลื่อน ที่มีต่อ อบจ. ซึ่งจากเดิมคิดเพียงแต่จะของบประมาณจาก อบจ. เพื่อให้ช่วยดำเนินโครงการที่ท้องถิ่นตนต้องการ มาเป็นการร่วมคิดร่วมทำ และมีส่วนร่วมทั้งในแง่ของการดำเนินงานและงบประมาณ โดยมุ่งที่วัตถุประสงค์หลัก ร่วมกันในการที่จะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความกินดีอยู่ดี และมีการดำเนินโครงการและใช้งบประมาณ อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

1.5 ปัญหาและอุปสรรค

จากการลงพื้นที่และการปฏิบัติกร่วมกับ อบจ. สุราษฎร์ธานี ในช่วง 24 เดือนที่ผ่านมา นักวิจัยได้รับความร่วมมือจากนายก อบจ. สุราษฎร์ธานี ปลัด อบจ. สุราษฎร์ธานี และเจ้าหน้าที่กองแผน และงบประมาณ อบจ. สุราษฎร์ธานี เป็นอย่างดี โดยมีการติดต่อประสานงานกันเป็นประจำ ทำให้คณะวิจัยสามารถ ลงพื้นที่เพื่อทำงานและประชุมหารือร่วมกับ อบจ. สุราษฎร์ธานี ได้ตามกำหนดและบรรลุวัตถุประสงค์ที่ต้องการ เป็น อย่าง ดี อย่างไรก็ตาม ก็ยังมี ปัญหา และ อุปสรรค ที่ นัก วิจัย พบ สามารถ สรุป ได้ ดังนี้

1. การติดต่อประสานงานระหว่าง อบจ. และ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการมีค่อนข้างน้อย โดยในช่วงเริ่มต้นโครงการวิจัยฯ อบจ. มีการประสานงานกับ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการในภาพกว้างๆ ไม่ได้ ลงในรายละเอียดของการวิเคราะห์ และจัดทำแผนเท่าใดนัก จึงทำให้การประชุมหารือร่วมกับ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ซึ่งโครงการวิจัยฯ ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยกระตุ้นให้มีการติดต่อ ประสานงานกันมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดการประสานงานอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็น ทางการ

2. ระบบหรือขั้นตอนการติดต่อประสานงานร่วมกันระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคภายในจังหวัดยังไม่ได้กำหนดอย่างชัดเจน จากการดำเนินการของโครงการวิจัยพบว่า ปัจจุบัน อบจ. สุราษฎร์ธานี จะทำหนังสือเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมหารือ เมื่อต้องการจะทราบข้อมูลหรือความเห็น แต่ยังไม่ได้นำหนดชัดเจนถึงความถี่ของการประชุมหารือ ซึ่งทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ทราบกำหนดการล่วงหน้า ทำให้เตรียมข้อมูลประกอบการประชุมมาไม่พร้อมในบางครั้ง

3. ปัญหาการเมืองท้องถิ่น เนื่องจากในช่วงที่ดำเนินโครงการ ผู้บริหาร อบจ. ถูกคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ให้ใบเหลือง จึงต้องจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ ทำให้เกิดความซงักงั้นในการดำเนินงานตามแผนงานและงบประมาณของ อบจ. และเมื่อผู้บริหารกลุ่มใหม่ ซึ่งไม่ใช่กลุ่มเดิมได้รับเลือกตั้งเข้ามา ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในนโยบายของ อบจ.

2. แผนยุทธศาสตร์ด้านท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

2.1 สภาพปัญหา/ข้อเท็จจริงส่วนที่เกี่ยวกับโครงการนำร่อง

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีเนื้อที่ประมาณ 12,891 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 8,057,168 ไร่ และมีเกาะภายในจังหวัดมากมาย เช่น เกาะสมุย เกาะพะงัน และหมู่เกาะอ่างทอง เป็นต้น ทั้งนี้ ในปี 2548 จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในจังหวัด มีมูลค่าเท่ากับ 43,999 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนร้อยละ 73.89 แยกเป็นสาขาเกษตรกรรม 34.52% สาขาอุตสาหกรรม 19.68% สาขาการค้าปลีก-ค้าส่ง 9.83% สาขาโรงแรม และภัตตาคาร 7.88% สาขาการขนส่ง 4.80% และประชากรมีรายได้หัวเฉลี่ย 97,936 บาท/คน/ปี

ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ตามราคาคงที่

ประเภท	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549
ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด	40,883	41,492	43,999	49,739
ภาคเกษตร	15,810	14,549	14,818	17,194
- เกษตรกรรม	14,605	13,540	13,415	15,763
- การประมง	1,205	1,009	1,403	1,430
นอกภาคเกษตร	25,075	26,943	29,181	32,545
- การทำเหมืองแร่และถ่านหิน	603	606	559	639
- การผลิตอุตสาหกรรม	6,271	6,443	7,468	7,502
- การไฟฟ้า ก๊าซและการประปา	1,146	1,219	1,276	1,586
- การก่อสร้าง	1,084	1,315	1,376	1,889
- การขายส่ง ปกติก การซ่อมแซมยานยนต์	4,320	4,464	4,714	5,202

- โรงแรม ภัตตาคาร	2,714	3,127	3,188	4,482
- การขนส่ง สถานที่เก็บสินค้า การคมนาคม	2,840	3,217	3,639	3,919
- การเงิน การธนาคาร	872	1,079	1,160	1,219
- การบริการด้านอสังหาริมทรัพย์ การใช้เช่า	1,675	1,788	1,937	1,989
- การบริหารราชการแผ่นดิน และป้องกันประเทศ	1,321	1,437	1,417	1,410
- การศึกษา	1,248	1,230	1,310	1,473
- การบริการด้านสาธารณสุข และงานสังคมสงเคราะห์	688	697	761	867
- การให้บริการชุมชน สังคม และบริการส่วนบุคคล	287	316	371	366
- ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล	5	5	5	4

หากพิจารณาเฉพาะสาขาการท่องเที่ยว พบว่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีแหล่งท่องเที่ยวทั้งบนบกและทางทะเล โดยนักท่องเที่ยวต่างประเทศส่วนใหญ่จะมุ่งไปท่องเที่ยวที่เกาะสมุย เกาะพะงัน ขณะที่นักท่องเที่ยวบางส่วนจะไปท่องเที่ยวที่เขื่อนรัชชประภา ซึ่งได้ชื่อว่าเป็น กุ้ยหลินเมืองไทย และนักท่องเที่ยวอีกส่วนหนึ่งจะไปเยี่ยมชมแหล่งธรรมชาติ เช่น สวนโมกข์ ไร่พระธาตุไชยา และแคว้นผ้าไหมที่อำเภอบ้านนาฝาย ขณะที่ การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ภายในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เช่นที่ อบต. คลองน้อย และอบต. ไล่เล็ด ซึ่งเป็นการจัดการท่องเที่ยวโดยชุมชนร่วมกับ อบต. ยังไม่เป็นที่รู้จักของนักท่องเที่ยวเท่าใดนัก ซึ่งปัญหาที่สำคัญคือการขาดการประชาสัมพันธ์เรื่องแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ภายในจังหวัด และการเดินทางสู่แหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ไม่สะดวก ไม่มีพาหนะสาธารณะให้บริการ และมีบริการรถยนต์ให้เช่าภายในจังหวัดค่อนข้างน้อย ทำให้นักท่องเที่ยวเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวยาก

2.2 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน

ก่อนที่จะมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านจะต้องมีการจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของอบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เกิดจากการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัด เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านเกิดจากความร่วมมืออย่างใกล้ชิดของทุกภาคส่วนภายในจังหวัด ทำให้โครงการ/กิจกรรมในแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรม และไม่ก่อให้เกิดการทำงานซ้ำซ้อนกัน ทั้งนี้ อบจ. สุราษฎร์ธานีได้เชิญหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ซึ่งประกอบด้วย ประมงจังหวัด ป่าไม้จังหวัด ท่องเที่ยวจังหวัด และขนส่งจังหวัด มาร่วมพิจารณาจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ก่อนการทำประชาคม ซึ่งระบุถึงปัญหา แนวทางการพัฒนา โครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัด และหน่วยงานที่รับผิดชอบ ซึ่งสามารถสรุป ได้ ดังนี้

ร่างแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ความต้องการ	แนวทางการพัฒนา/โครงการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ
1. แหล่งท่องเที่ยว 1.1 ต้องการขยายพันธุ์สัตว์ เครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องเพาะพันธุ์ 1.2 ต้องการพันธุ์ไม้ เพื่อมาปลูกในพื้นที่เพิ่มเติม	1.1 โครงการขยายพันธุ์สัตว์ (ปู กุ้ง) 1.2 โครงการขยายพันธุ์ไม้ (ชายเลน)	1.1.1 ซื่อเครื่องมือเพาะพันธุ์ สัตว์น้ำ (ปู กุ้ง) 1.1.2 ขยายพันธุ์สัตว์น้ำ 1.2.1 ขยายพันธุ์ไม้ชายเลน 1.2.2 สนับสนุนงบประมาณ ในการขยายพันธุ์ไม้ชายเลน	1.1.1 เครื่อง เพาะพันธุ์ 1 เครื่อง 1.1.2 ปู 50,000 ตัว กุ้ง 50,000 ตัว 1.2..1 พันธุ์ไม้ 10,000 ต้น 1.2.2 งบประมาณ บาท	1.1.1 อบจ. 1.1.2 ประมงจังหวัด (ประมงชายฝั่ง) 1.2.1 ป่าไม้จังหวัด อบต. ลีเล็ด 1.2.2 อบจ.
2. การอำนวยความสะดวก 2.1 ถนน ต้องการถนนเข้าถึง แหล่งท่องเที่ยวที่สมบูรณ์	2.1 โครงการสร้างถนนเข้า แหล่งท่องเที่ยว	2.1.1 สร้างถนนเข้าแหล่ง ท่องเที่ยว 2.1.2 สร้างถนนภายในแหล่ง ท่องเที่ยว	2.1.1 งบประมาณ บาท 2.1.2 งบประมาณ บาท	2.1.1 กรมทางหลวง และ อบจ. 2.1.2 อบต. คลองน้อย และอบต. ลีเล็ด

ความต้องการ	แนวทางการพัฒนา/โครงการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ
<u>2.2 รถโดยสาร</u> ต้องการรถประจำทาง หรือ รถเช่าเข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยว เป็นประจำ <u>2.3 เรือ</u> ต้องการเรือโดยสารหรือ เรือเช่าเข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยว <u>2.4 อื่นๆ</u> ยังไม่มีการสอนการให้บริการ นักท่องเที่ยว ทั้งในด้านภาษา และการบริการ ที่ได้มาตรฐาน	2.2 โครงการจัดรถประจำทาง 2.3 โครงการจัดเรือท่องเที่ยว 2.4 โครงการเพิ่มมาตรฐานการ ให้บริการท่องเที่ยว	2.2.1 การกำหนดเส้นทางเดินรถ 2.2.2 จัดหาพื้นที่จอดรถ 2.3.1 จัดซื้อเรือ 2.3.2 จัดหาพื้นที่ท่าเรือ 2.4.1 การฝึกอบรมภาษาอังกฤษ เพื่อการท่องเที่ยว 2.4.2 การฝึกอบรมมาตรฐานการ ให้บริการท่องเที่ยว	2.2.1 กำหนดเส้นทาง เพิ่มขึ้น 2 สาย 2.2.2 ลานจอดรถ ประจำทาง 1 ลาน 2.3.1 เรือ 2 ลำ 2.3.2 ท่าเรือ 1 แห่ง 2.4.1 มีผู้เข้าอบรม 200 คนต่อปี 2.4.2 มีผู้เข้าอบรม 200 คนต่อปี	2.2.1 ขนส่งจังหวัด 2.2.2 อบจ. และ ขนส่งจังหวัด 2.3.1 และ 2.3.2 เทศบาลเมืองท่าข้าม 2.4.1 อบจ. 2.4.2 อบจ.

ความต้องการ	แนวทางการพัฒนา/โครงการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ
3. การประชาสัมพันธ์ 3.1 ต้องการการวางแผนการประชาสัมพันธ์อย่างเป็นระบบ 3.2 ต้องการการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ในแต่ละอปท. และพื้นที่ใกล้เคียง 3.3 ต้องการการประสานกับสื่อมวลชนเพื่อประชาสัมพันธ์	3.1 โครงการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ 3.2 โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ 3.3 โครงการประสานสื่อมวลชน (โทรทัศน์/วิทยุ) เพื่อประชาสัมพันธ์	3.1.1 การทำแผนพับประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว 3.1.2 การจัดโปรแกรมท่องเที่ยว 3.1.3 การหาพื้นที่สำหรับประชาสัมพันธ์ 3.2.1 พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ภายในแต่ละ อปท. ที่ร่วมโครงการ 3.2.2 พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ระหว่างอปท. 3.3.1 เชิญสื่อมวลชนเข้ามาถ่ายทำรายการในพื้นที่ท่องเที่ยว	3.1.1 จำนวน 10,000 ฉบับ 3.1.2 จำนวน 2 โปรแกรม 3.1.3 มีพื้นที่ประชาสัมพันธ์ 20 แห่ง 3.2.1 มีแหล่งท่องเที่ยวใหม่เพิ่มขึ้นท้องถิ่นละ 1 แห่ง 3.2.2 มีแหล่งท่องเที่ยวใหม่เพิ่ม 2 แห่ง 3.3.1 ประชาสัมพันธ์อย่างน้อย 5 ครั้งต่อปี	3.1.1 ท่องเที่ยวจังหวัดและอบจ. 3.1.2 ท่องเที่ยวจังหวัด 3.1.3 อบจ. เทศบาลเมืองท่าข้าม และท่องเที่ยวจังหวัด 3.2.1 อบต. คลองน้อย อบต. ลีเล็ด และเทศบาลเมืองท่าข้าม 3.2.2 อบจ. 3.3.1 ท่องเที่ยวจังหวัด

เมื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านเรียบร้อยแล้ว ขั้นตอนต่อมาคือ การทำประชาคมเพื่อพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว เพื่อให้ประชาชนได้พิจารณาร่างแผนพัฒนาจังหวัดในยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ก่อนที่จะดำเนินการปฏิบัติจริง ซึ่งเสมือนเป็นการตรวจสอบโดยภาคประชาชนซ้ำอีกครั้งหนึ่ง หลังจากที่ได้เคยประชาคมเพื่อรับทราบปัญหาและความต้องการไปแล้วในขั้นแรก ซึ่งอบจ. สุราษฎร์ธานี ได้เชิญประชาชนในพื้นที่ของอปท. ที่เข้าร่วมโครงการ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมทำประชาคม ผลของการประชาคมสามารถสรุปได้ดังนี้

1) ประชาชน

- ควรมีการปลูกฝังประชาชนเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ
- ควรมีการปลูกฝังเยาวชนเรื่องการท่องเที่ยว
- ควรเน้นการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ภายในท้องถิ่น โดยเน้นเรื่องการรักษาสิ่งแวดล้อม และไม่เปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่มากเกินไป
- ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวในพื้นที่ให้มากขึ้น
- ควรเพิ่มมาตรการในการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว
- ควรจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน การขุดลอกคูคลองเพื่อให้การคมนาคมสามารถเชื่อมโยงกันได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ ก็จะทำให้นักท่องเที่ยวหรือประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียงมาเที่ยวมากขึ้น
- ภาครัฐควรดำเนินโครงการ/กิจกรรมอย่างต่อเนื่องให้ประสบความสำเร็จ

2) อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ

เทศบาลท่าข้าม

- อยากให้ศูนย์ท่องเที่ยวที่เทศบาลจัดสร้างขึ้น สามารถใช้ให้เกิดประโยชน์มากกว่าที่ดำเนินการอยู่
- ควรมีการประสานความร่วมมือในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม มากยิ่งขึ้น เนื่องจาก ศักยภาพของเทศบาลเพียงหน่วยงานเดียวไม่เพียงพอ (โดยเฉพาะงบประมาณ) และจะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากขึ้นจากการประสานแผนพัฒนาร่วมกัน
- ต้องการเรือท่องเที่ยวที่จัดขึ้นโดยเอกชน ซึ่งขณะนี้ พยายามประสานกับกลุ่มเรือจ้างในพื้นที่เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว
- พยายามออกเทศบัญญัติในการควบคุมสิ่งแวดล้อม

- มีแนวทางในการสร้างจุดดึงดูดนักท่องเที่ยวภายในพื้นที่ (ทั้งแหล่งเดิมและแหล่งใหม่)

อบต.ลิเล็ด

- ควรให้ชุมชนเป็นผู้ริเริ่มในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม โดยอบต. เป็นเพียงผู้สนับสนุน เนื่องจาก หากหวังพึ่งงบประมาณจากอบต. เพียงอย่างเดียว จะไม่สามารถพัฒนาได้อย่างเพียงพอ
- ทุกภาคส่วนในท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับเรื่องการอนุรักษ์ ไม่ใช่เฉพาะส่วนของการท่องเที่ยว แต่ยังรวมถึงภาคส่วนอื่น เช่น ประมง เป็นต้น
- ควรทำให้มีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น เพราะนอกจากจะสร้างรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่แล้ว นักท่องเที่ยวยังช่วยทำให้การทำลายทรัพยากรธรรมชาติมีจำนวนลดลง เนื่องจาก นักท่องเที่ยวเป็นยามโดยอัตโนมัติ
- ต้องมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ธรรมชาติร่วมกัน มิใช่เพียงแต่ท้องถิ่นใด ท้องถิ่นหนึ่ง ยกตัวอย่างเช่น หากท้องถิ่นที่อยู่เหนือน้ำไม่อนุรักษ์ ขยะก็จะลอยตามน้ำมา ชุมชนปลายน้ำที่อนุรักษ์ธรรมชาติก็ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่
- ประชาชนบางส่วนขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ธรรมชาติ เช่น นำปูไปขายก่อนล้างเยาะ บางครั้งยังมีขนาดเล็กอยู่ ทำให้ขายพันธุ์ไม่ทัน
- ต้องการระบบขนส่งสาธารณะเข้าพื้นที่เป็นประจำ เพื่อให้ให้นักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวได้สะดวกยิ่งขึ้น

อบต. คลองน้อย

- ต้องปลูกจิตสำนึกให้กับประชาชนในการเป็นเจ้าของทรัพยากรธรรมชาติ
- ขาดการประชาสัมพันธ์ให้ถึงกลุ่มเป้าหมาย เพราะเชื่อว่า หากได้มาเที่ยวจะมีความประทับใจ
- อยากมีท่าเทียบเรือ
- ต้องการพันธุ์กุ้งเพื่อไปปล่อยตามแหล่งธรรมชาติ

3) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ทรัพยากรจังหวัด

- ประชาชนในพื้นที่ต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น
- ควรให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ ทั้งในส่วนของการท่องเที่ยวและการอนุรักษ์

ประมงจังหวัด

- ประชาชนในพื้นที่ต้องเป็นกำลังหลักในการอนุรักษ์พัฒนา และมีหน่วยงาน
ภาครัฐคอยให้การสนับสนุน

- อยากให้มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรมแบบค่อยเป็นค่อยไป ไม่เน้นโครงการ
ขนาดใหญ่ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความยั่งยืน

- ต้องการงบประมาณอุดหนุนจากท้องถิ่น

- ควรประสานกับโรงแรมเพื่อช่วยแนะนำโปรแกรมการท่องเที่ยวอนุรักษ์

ในพื้นที่

ขนส่งจังหวัด

- ยินดีกำหนดเส้นทางเพิ่มขึ้น แต่อยากให้ท้องถิ่น (อบต. หรือประชาชน)

ดำเนินการจัดรถเอง

จากการประชุมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้น
จึงนำไปสู่การปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ซึ่งสามารถสรุปแผนยุทธศาสตร์ฯ
ที่ผ่านการประชุมแล้วได้ ดังนี้

แผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ความต้องการ	แนวทางการพัฒนา/โครงการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ
1. แหล่งท่องเที่ยว 1.1 ต้องการขยายพันธุ์สัตว์ เครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องเพาะพันธุ์ 1.2 ต้องการพันธุ์ไม้ เพื่อมาปลูกในพื้นที่เพิ่มเติม	1.1 โครงการขยายพันธุ์สัตว์ (ปู กุ้ง) 1.2 โครงการขยายพันธุ์ไม้ (ชายเลน)	1.1.1 การฝึกอบรมเพาะเลี้ยง พันธุ์สัตว์น้ำในชุมชน 1.1.2 ซื้อมือถือเครื่องเพาะพันธุ์ สัตว์น้ำ (ปู กุ้ง) 1.1.3 ขยายพันธุ์สัตว์น้ำ 1.2.1 ขยายพันธุ์ไม้ชายเลน 1.2.2 สนับสนุนงบประมาณ ในการขยายพันธุ์ไม้ชายเลน	1.1.1 จำนวน ผู้เข้าร่วมโครงการ 10 คน/ท้องถิ่น 1.1.2 เครื่อง เพาะพันธุ์ 1 เครื่อง 1.1.3 ปู 50,000 ตัว กุ้ง 50,000 ตัว 1.2.1 พันธุ์ไม้ 10,000 ต้น 1.2.2 งบประมาณ บาท	1.1.1 ประมงจังหวัด (ประมงชายฝั่ง), อบต. ลิเล็ด และ อบต. คลองน้อย 1.1.2 อบจ. 1.1.3 ประมงจังหวัด (ประมงชายฝั่ง) 1.2.1 ป่าไม้จังหวัด อบต. ลิเล็ด 1.2.2 อบจ.

ความต้องการ	แนวทางการพัฒนา/โครงการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ
2. การอำนวยความสะดวก <u>2.1 ถนน</u> ต้องการถนนเข้าถึง แหล่งท่องเที่ยวที่สมบูรณ์ <u>2.2 รถโดยสาร</u> ต้องการรถประจำทาง หรือ รถเช่าเข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยว เป็นประจำ <u>2.3 เรือ</u> ต้องการเรือโดยสาร หรือเรือเช่า เข้าแหล่งท่องเที่ยว <u>2.4 อื่นๆ</u> ยังไม่มีการสอนการให้บริการ นักท่องเที่ยว ทั้งในด้านภาษา และการบริการ ที่ได้มาตรฐาน	2.1 โครงการสร้างถนน เข้าแหล่งท่องเที่ยว 2.2 โครงการจัดรถประจำทาง 2.3 โครงการจัดเรือท่องเที่ยว 2.4 โครงการเพิ่มมาตรฐานการ ให้บริการท่องเที่ยว	2.1.1 สร้างถนนเข้าแหล่ง ท่องเที่ยว 2.1.2 สร้างถนนภายใน แหล่งท่องเที่ยว 2.2.1 การกำหนดเส้นทางเดินรถ 2.2.2 จัดหาพื้นที่จอดรถ 2.3.1 จัดซื้อเรือ 2.3.2 จัดหาพื้นที่จอดเรือ 2.4.1 การฝึกอบรมภาษาอังกฤษ เพื่อการท่องเที่ยว 2.4.2 การฝึกอบรมมาตรฐาน การให้บริการท่องเที่ยว	2.1.1 งบประมาณ บาท 2.1.2 งบประมาณ บาท 2.2.1 กำหนดเส้นทาง เพิ่มขึ้น 2 สาย 2.2.2 ลานจอดรถ ประจำทาง 1 ลาน 2.3.1 เรือ 2 ลำ 2.3.2 ท่าเรือ 1 แห่ง 2.4.1 มีผู้เข้าอบรม 200 คนต่อปี 2.4.2 มีผู้เข้าอบรม 200 คนต่อปี	2.1.1 กรมทางหลวง และ อบจ. 2.1.2 อบต. คลองน้อย และอบต. ลิเล็ด 2.2.1 ขนส่งจังหวัด 2.2.2 อบจ. และ ขนส่งจังหวัด 2.3.1 และ 2.3.2 เทศบาลเมืองท่าข้าม 2.4.1 อบจ. 2.4.2 อบจ.

ความต้องการ	แนวทางการพัฒนา/โครงการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ
3.4 ต้องการสร้างจิตสำนึกใน การอนุรักษ์ธรรมชาติ	3.4 โครงการประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกการอนุรักษ์ธรรมชาติ	3.4.1 การประชาสัมพันธ์ ภายในท้องถิ่น 3.4.2 การประชาสัมพันธ์ ภายในจังหวัด	3.4.1 ลงพื้นที่ ประชาสัมพันธ์ อย่างน้อย 10 ครั้ง/ปี 3.4.2 ได้รับการ ประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อภายใน จังหวัด อย่างน้อย 5 ครั้งต่อปี	3.4.1 อบต.คลองน้อย อบต. ลิเล็ด และ เทศบาลเมืองท่าข้าม 3.4.2 ประชาสัมพันธ์ จังหวัด

2.3 การติดตามและประเมินผล

จากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี ขั้นตอนในการติดตามและประเมินผลมีความสำคัญมากในลำดับต้น เนื่องจากเป็นขั้นตอนที่จะทำให้ทราบว่า แผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านที่จัดทำร่วมกันนั้น สามารถนำไปดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด โดยในส่วนของ การติดตามและประเมินผลของแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านของจังหวัดสุราษฎร์ธานีนั้น เป็นการติดตามการดำเนินโครงการ/ กิจกรรม ของแต่ละหน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการ ไม่ใช่เป็นเพียงการติดตามการดำเนินโครงการ/ กิจกรรมของ อบจ. สุราษฎร์ธานีเพียงหน่วยงานเดียวเท่านั้น เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบหลักในแต่ละโครงการ/ กิจกรรม ซึ่งโครงการ/กิจกรรมใดมีหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบหลัก ก็จะติดตามและประมวลผลหน่วยงานนั้น โดยจะติดตามและประเมินผลจากตัวชี้วัดของแต่ละโครงการ/ กิจกรรมที่ได้กำหนดไว้ในแผน อาทิเช่น โครงการ/ กิจกรรมประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึกการอนุรักษ์ธรรมชาติ จะมีตัวชี้วัด คือ จำนวนครั้งในการลงพื้นที่ประชาสัมพันธ์ และจำนวนครั้งที่ได้รับการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อภายในจังหวัด เป็นต้น โดยในความคิดเห็นเบื้องต้น ต้องการให้ อบจ. สุราษฎร์ธานีเป็นหน่วยงานหลักที่จะติดตามและประมวลผลการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน แต่จากการวิจัยในครั้งนี้ อบจ. สุราษฎร์ธานียังไม่อาจติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากไม่ใช่หน่วยงานในสังกัด การติดตามและประเมินผลจึงเป็นหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานในการประเมินตนเอง ซึ่งที่ผ่านมา พบว่า ทุกหน่วยงานได้พยายามดำเนินการตามแผนงานที่ตัวเองรับผิดชอบ โดยที่เทศบาลเมืองท่าข้ามได้ดำเนินโครงการ/ กิจกรรมที่ตนรับผิดชอบได้อย่างดีเยี่ยม อาทิเช่น โครงการซื้อเรือท่องเที่ยวเพื่อบริการนักท่องเที่ยวไปเยี่ยมชมตามจุดต่างๆ การคิดโปรแกรมทัวร์ และการสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่ภายในพื้นที่ เป็นต้น

2.4 ปัญหาและแนวทางแก้ไขสำหรับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

จากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี พบว่า ปัญหาที่สำคัญประกอบด้วย

1) ยังไม่มีระบบหรือขั้นตอนการประสานงานร่วมกันระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคภายในจังหวัดที่เป็นมาตรฐาน จากการดำเนินการของโครงการวิจัย พบว่า ยังไม่มีระบบการประสานงานร่วมกันที่เป็นมาตรฐาน ปัจจุบัน อบจ. สุราษฎร์ธานี จะทำหนังสือเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมหรือเมื่อต้องการจะทราบข้อมูลหรือความเห็น แต่ยังไม่ได้กำหนดชัดเจนถึงความถี่ของการประชุมหรือ ซึ่งทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ทราบกำหนดการล่วงหน้า ทำให้เตรียมข้อมูลประกอบการประชุมมาไม่พร้อมในบางครั้ง

2) เวลาที่ใช้ประชุมค่อนข้างน้อย

ที่ผ่านมา อบจ. สุราษฎร์ธานี มีการจัดประชุมในภาพรวมของจังหวัด โดยแบ่งกลุ่มตามยุทธศาสตร์จากแผนพัฒนาเดิมเป็นตัวตั้ง แล้วให้ประชาชนที่เข้าร่วมแต่ละคน เลือกเข้าร่วมในกลุ่มยุทธศาสตร์ใดยุทธศาสตร์หนึ่ง ทำให้ประชาชนแต่ละคนไม่สามารถแสดงความคิดเห็นของแต่ละคนได้อย่างเต็มที่

3) หน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการไม่แน่ใจว่าจะทำเกินกฎระเบียบหรืออำนาจหน้าที่ที่หน่วยงานส่วนกลางกำหนดไว้ในปัจจุบันหรือไม่

จากการดำเนินการของโครงการวิจัย พบว่า เมื่อคณะนักวิจัยเสนอรูปแบบและวิธีการประสานแผนพัฒนาจังหวัดแบบใหม่ที่ไม่ตรงกับกฎระเบียบที่กำหนดไว้ในปัจจุบัน ผู้แทนของ อบจ. สุราษฎร์ธานี อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบางส่วนจะมีความไม่แน่ใจว่าจะทำเกินกฎระเบียบหรืออำนาจหน้าที่ที่หน่วยงานส่วนกลางกำหนดไว้หรือไม่ ทำให้ไม่กล้าที่จะเสนอตัวเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ/กิจกรรม ที่ตนเองมีศักยภาพในการดำเนินงาน อีกทั้งตัวแทนที่มาประชุมก็ไม่มีอำนาจตัดสินใจ

แนวทางแก้ไข

1) กำหนดกรอบและขั้นตอนการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ โดยต้องระบุความถี่ ในการประชุมหารือร่วมกันให้ชัดเจน เช่น กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันอย่างน้อย 3 เดือนต่อครั้ง เป็นต้น นอกจากนี้ อาจพิจารณาตั้งคณะทำงานในระดับเจ้าหน้าที่เพื่อมาประชุมหารือ จัดทำแผนฯ

2) จัดประชาคมโดยในแต่ละครั้งให้เลือกเพียงยุทธศาสตร์เดียวมาหารือร่วมกันเพื่อให้ ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นในยุทธศาสตร์นั้นๆ ซึ่งจะก่อให้เกิด กระบวนการรับฟังความคิดเห็นที่รอบด้านมากขึ้น และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง

3) ชี้แจงให้เกิดความเข้าใจว่า ร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ ที่ร่วมกันจัดทำในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้หน่วยงานภายในจังหวัดมีความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำและประสาน แผนพัฒนาจังหวัดมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะ อบจ. ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัด

3. แผนปฏิบัติงานร่วมยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

3.1 สภาพปัญหา/ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับแผนผังการทำงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ระเบียบหลักที่ ๑๒๓. ยึดถือปฏิบัติในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบันได้แก่ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ซึ่งกำหนดให้ท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนา 3 ปี ซึ่งขั้นตอนในการจัดทำแผน ทั้ง 2 ดังกล่าว สามารถสรุปได้ดังนี้

3.1.1 ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ร่วมกับประชาคมท้องถิ่น รวมถึงผู้แทนจากภาครัฐที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกันเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยอาศัยข้อมูลที่เกี่ยวข้องต่างๆ เช่น ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน นโยบายของรัฐบาล และยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นข้อมูลพื้นฐานที่ใช้ในการวิเคราะห์

2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

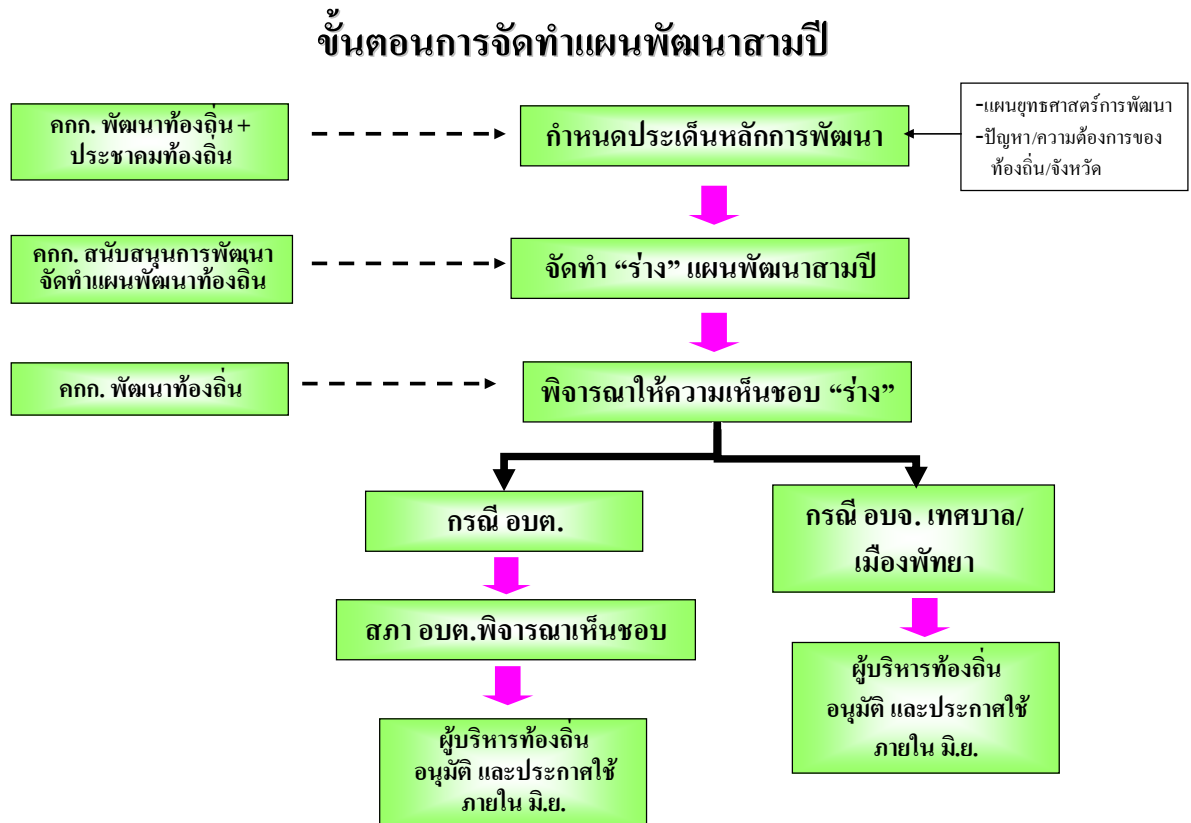
3) เมื่อแผนดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นแล้ว คณะกรรมการฯจะนำเสนอแผนต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุมัติ ก่อนนำไปประกาศใช้เป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

3.1.2 ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ร่วมกับประชาคมท้องถิ่น รวมถึงผู้แทนจากภาครัฐที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกันเพื่อกำหนดประเด็นหลักสำหรับการพัฒนาในช่วงระยะเวลา 3 ปีข้างหน้า ซึ่งจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

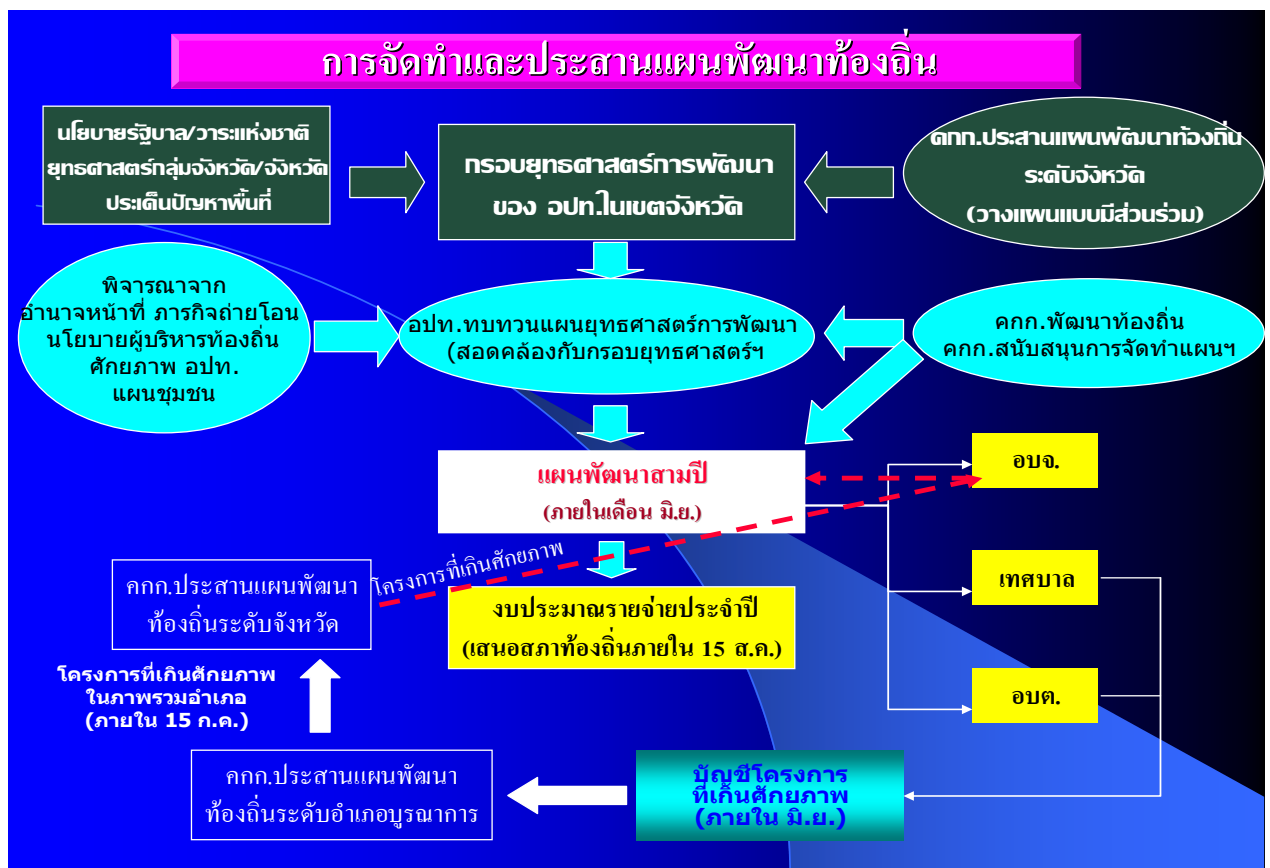
2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนา 3 ปี เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

3. เมื่อแผนดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นแล้ว คณะกรรมการฯ จะนำเสนอแผนต่อผู้บริหารท้องถิ่นในแต่ละระดับเพื่อพิจารณาอนุมัติ ก่อนนำไปประกาศใช้เป็นแผนพัฒนา 3 ปี ภายในเดือนมิถุนายน



ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ดังนั้น เมื่อพิจารณาในภาพรวม จะเห็นได้ว่าการจัดทำและประสานแผนพัฒนาของท้องถิ่น จะมีขั้นตอนหลัก 2 ขั้นตอนได้แก่การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อนำมากำหนดเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีต่อไป ซึ่งในขั้นตอนต่างๆ จะมีคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบหลัก นอกจากนี้ จะมีคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับต่างๆ ซึ่งจะต้องมีการหารือร่วมกัน เป็นผู้พิจารณาในภาพรวมอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถจัดทำบัญชีงาน/โครงการที่เกี่วข้องภาพท้องถิ่นในแต่ละระดับ ซึ่งจะต้องใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณของท้องถิ่นในแต่ละปีด้วยเช่นกัน



การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

ดังนั้น แผนผังการพัฒนาจึงเป็นการวิเคราะห์การทำงานตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นกับวิธีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ภายใต้แนวคิดการจัดทำแผนกลยุทธ์เพื่อจัดทำแผนผังการพัฒนาการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นจังหวัด ตามแนวคิดของโครงการวิจัย

3.1.3 การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

สำหรับในส่วนของการจัดทำและประสานแผนของ อบจ. สุราษฎร์ธานี ได้มีการกำหนดขั้นตอนทางด้านการปฏิบัติในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยกำหนดขั้นตอนในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ฯ ไว้ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 เตรียมจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี (เจ้าหน้าที่ อบจ.) รวบรวมข้อมูลยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์

การพัฒนา กลุ่มจังหวัดสุราษฎร์ธานี และยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อบจ. สุราษฎร์ธานี เพื่อใช้เป็นข้อมูล ในการร่วมกันกำหนดกรอบยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด สุราษฎร์ธานี

ขั้นตอนที่ 2 กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา โดยคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับจังหวัดประชุมร่วมกับผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด สุราษฎร์ธานี ในการกำหนดกรอบยุทธศาสตร์ การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับจังหวัดจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานีต่อไป

ขั้นตอนที่ 3 การจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี

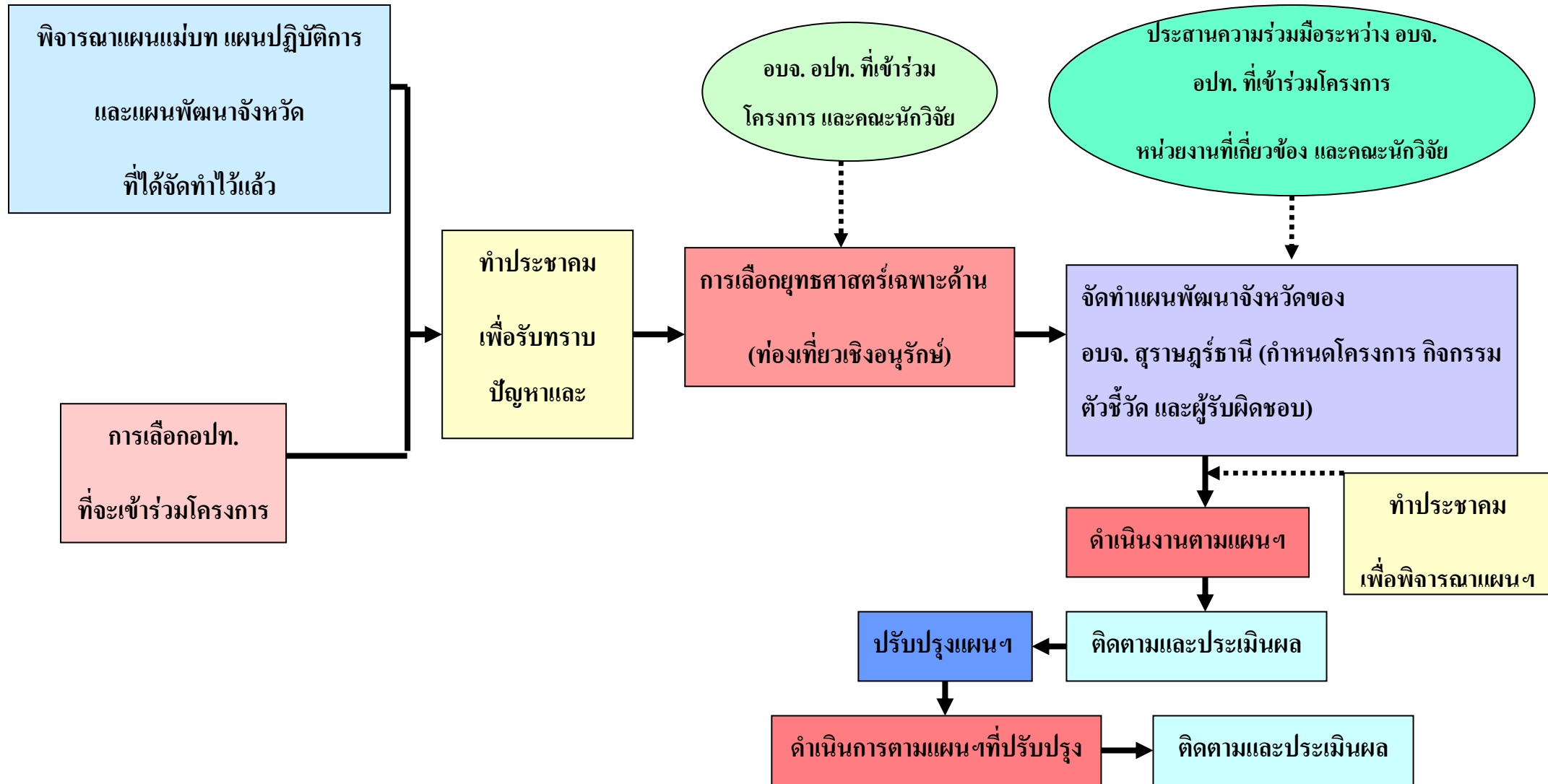
ขั้นตอนที่ 4 ฝ่ายเลขานุการฯ จัดส่งกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง และคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาสามปีให้สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอใช้เป็น ข้อมูลในการพิจารณากลับกรองแผนพัฒนาสามปีว่าสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาหรือไม่ เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

จากข้อเท็จจริง จะเห็นได้ว่า ระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดให้การทำงานด้านการประสาน และจัดทำแผนพัฒนาต่างๆ มีลักษณะเป็นไปอย่างมีแบบแผนและกลไกที่แน่นอน ซึ่งได้ส่งผลให้เกิด การทำงานที่มีลักษณะค่อนข้างเป็นทางการ อย่างไรก็ตาม คณะผู้วิจัยได้เดินทางลงพื้นที่เพื่อร่วมหารือกับ อบจ. พร้อมทั้งพิจารณาขั้นตอนและแผนผังการทำงานดังกล่าวเป็นพื้นฐานที่นำมาใช้การจัดทำและ ปรับปรุงแผนปฏิบัติงานร่วม ทั้งในส่วนของการทำงานร่วมกันระหว่าง อบท. ต่างๆ และระหว่าง อบท. กับภาคประชาชน รวมถึงระหว่าง อบจ. และคณะผู้วิจัย

3.2 การจัดทำแผนปฏิบัติงานร่วม

นักวิจัยได้วางแนวทางและรูปแบบแผนและการประสานงาน โดยให้ความสำคัญกับขั้นตอนในการจัดทำและประสานแผนอย่างเป็นระบบและดำเนินการศึกษาวิจัยตามที่ได้วางแผนไว้ โดยมีแผนผังขั้นตอนในการจัดทำและประสานแผน ดังนี้

แผนผังขั้นตอนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี



ประเด็นที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วม

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมในการพัฒนาเฉพาะด้านของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นความเห็นชอบร่วมกันระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัด และคณะผู้วิจัย สามารถสรุปประเด็นที่สำคัญในการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมได้ ดังนี้

3.2.1 การพิจารณาเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน

ในการเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้านอบจ. สุราษฎร์ธานี เป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ และคณะนักวิจัย โดยมีขั้นตอนดังนี้

- 1) พิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดในภาพรวม
- 2) ทำประชาคมเพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชน
- 3) ประชุมหารือร่วมกันระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ และคณะนักวิจัย เพื่อเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน

1) การพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดในภาพรวม

สำหรับขั้นตอนการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดในภาพรวมที่ อบจ. สุราษฎร์ธานี ได้จัดทำอยู่แล้วนั้น เพื่อนำมาใช้เลือกประเด็นยุทธศาสตร์ที่น่าสนใจที่จะนำมาจัดทำเป็นโครงการนำร่อง ซึ่งการพิจารณาแผนดังกล่าวจะช่วยให้การทำวิจัยมีความง่ายมากขึ้น ไม่ต้องเริ่มต้นใหม่ โดยพิจารณายุทธศาสตร์ โครงการ ตลอดจนกิจกรรมที่สำคัญเพื่อใช้ในโครงการนำร่อง แผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานีประกอบด้วย 7 ยุทธศาสตร์หลัก ดังนี้

ยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	1.1 จัดให้มีเส้นทางคมนาคมขนส่ง ที่ได้มาตรฐาน 1.2 ก่อสร้าง ดูแล บำรุงศาสนา พัฒนาแหล่งน้ำ และระบบประปา 1.3 การจัดระเบียบผังเมือง
2. ด้านเศรษฐกิจ	2.1 พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนเพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจน 2.2 การส่งเสริมการลงทุน และการพาณิชย์
3. ด้านการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม	3.1 เพิ่มช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชน 3.2 การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม 3.3 การส่งเสริมการกีฬา และนันทนาการ
4. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	4.1 งานสวัสดิการสังคม 4.2 งานป้องกันส่งเสริม สุขภาพอนามัย และสังคมสงเคราะห์ ในชุมชน 4.3 การจัดระเบียบชุมชน และสังคม 4.4 การรักษาความสงบ เรียบร้อย และความปลอดภัยของชุมชน

ยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา
5. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	5.1 สร้างจิตสำนึก และความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 5.2 ส่งเสริมการบำบัด และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 5.3 ส่งเสริมงานเฝ้าระวัง และป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว	6.1 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว 6.2 การพัฒนาบริการและบุคลากร 6.3 การพัฒนาการตลาด
7. ด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	7.1 การส่งเสริม การมีส่วนร่วม ของประชาชน ในการพัฒนาท้องถิ่น 7.2 การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชน 7.3 การปรับปรุงระบบทะเบียนและเอกสารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี 7.4 การปรับปรุงและพัฒนารายได้ 7.5 การเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร 7.6 การปรับปรุง และพัฒนาเครื่องมือเครื่องเครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน

2) การทำประชามติเพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชน

สำหรับขั้นตอนการทำประชามติเพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชนนั้น อบจ. สุราษฎร์ธานีได้เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำประชามติดังกล่าว โดยทางอบจ. สุราษฎร์ธานี ได้เชิญผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งประกอบด้วย อบต. ภายในจังหวัดสุราษฎร์ธานี หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัด (เช่น ประมงจังหวัด ป่าไม้จังหวัด ท่องเที่ยวจังหวัด เป็นต้น) ตลอดจนประชาชนทั่วไปมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาในปัจจุบัน และความต้องการในอนาคต โดยการประชามติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบปัญหาและความต้องการภายในท้องถิ่นในทุกๆ เรื่อง ทั้งนี้ อบจ. ได้แบ่งประเด็นปัญหาตามยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาจังหวัดที่จังหวัดไว้แล้ว (7 ยุทธศาสตร์) โดยสามารถสรุปผลการประชามติได้ดังนี้

(1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- พัฒนาเส้นทางคมนาคมให้เชื่อมโยงตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ที่เดือดร้อน
- ให้ อบจ.ทำโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาแหล่งน้ำ ประปา ฝาย เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนเรื่องน้ำอุปโภคบริโภค
- อบจ.ทำถนนให้ได้มาตรฐาน มีการติดตามผลการดำเนินงาน และมีแผนการซ่อมบำรุงถนนอย่างต่อเนื่อง
- ขุดลอกคูคลองเพื่อป้องกันน้ำท่วมขัง
- อยากให้ อบจ. จัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานแก่ อบต. ในจังหวัดให้ทั่วถึงและยุติธรรม

(2) ด้านเศรษฐกิจ

ด้านอุตสาหกรรม

- ให้ อบจ. ขับเคลื่อนนโยบายไปโอดีเซลอย่างจริงจังเพื่อช่วยเหลือประชาชนจากภาวะน้ำมันแพงเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่มีรายได้น้อย
- ดำเนินการด้านโลจิสติกส์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานีให้เป็นรูปธรรม
- ดำเนินการจัดตั้งศูนย์รวบรวมข้อมูลด้านการลงทุน
- ทำโครงการศึกษาดูงานด้านการลงทุนในประเทศและต่างประเทศ
- จัดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการด้านการลงทุนอย่างน้อย ปีละ 2 ครั้ง

ด้านเกษตรกรรม

- จัดทำโครงการที่นำเอาปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาพัฒนาให้เป็นรูปธรรม
- สนับสนุนองค์กรภาคเกษตรให้เกิดผลที่ชัดเจนและเป็นธรรม
- สนับสนุนงบประมาณผลิตปุ๋ยอินทรีย์ในทุกอำเภอ
- สนับสนุนเทคโนโลยีการเกษตร แก่ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร
- จัดตั้งศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจชุมชน โดยให้มีศูนย์การเรียนรู้ครบทุกอำเภอ
- จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านเกษตรกรรมให้ครบถ้วน
- ประกันราคาพืชผลทางการเกษตรมีการวางแผนการแก้ไขปัญหาผลผลิตตกต่ำร่วมกับ

ภาคีทุกภาคส่วนอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

- จัดงานวันบริโภคสินค้าปลอดภัยระดับจังหวัด
- จัดตั้งศูนย์ต้นแบบการเกษตรครบวงจร
- สนับสนุนงบประมาณด้านการจัดทำแผนโดยผ่านเวทีชุมชนในทุกระดับ
- จัดตั้ง/สนับสนุนศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจชุมชน
- จัดทำโครงการศึกษาวิจัยในการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาผลผลิตทางการเกษตร
- พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร
- ส่งเสริมกลุ่มวิสาหกิจชุมชนในการแปรรูปสินค้าเกษตร
- สร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์ชีวภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาถูก

(3) ด้านการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

ด้านการศึกษา

- จัดตั้งห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ทุกอำเภอเพื่อเพิ่มช่องทางการเรียนรู้ให้แก่ประชาชน
- จัดกิจกรรมให้ความรู้แก่ประชาชน ผู้ปกครองในการเลี้ยงดูเด็กเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ

ให้ผู้ปกครอง

- จัดทำโครงการจ้างครูเจ้าของภาษาต่างประเทศมาสอนเด็กและเยาวชนในจังหวัด
- จัดทำโครงการแข่งขันทักษะวิชาการรวมทุกสังกัด
- ให้ออบจ.จัดทำแผนระยะยาวในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการศึกษา ศาสนา

ศิลปะและวัฒนธรรม

- จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ทุกตำบล
- ให้งานการศึกษาแก่เด็กนักเรียนที่เรียนดี มีความประพฤติดี แต่ยากจน

อย่างน้อยตำบลละ 1 ศูนย์ต่อปี ติดต่อกัน

-เพิ่มช่องทางในการเรียนรู้ให้แก่ประชาชนโดยการฝึกอบรมพระภิกษุสามเณรให้แก่ประชาชน

ในชุมชน

- จัดตั้งศูนย์เด็กเล็กก่อนวัยเรียน ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และสนับสนุน

สื่ออุปกรณ์ทางการศึกษาให้เพียงพอต่อความต้องการ

- จัดทำโครงการ กำกับ ติดตาม ประเมินผลและรายงานผลการดำเนินงาน

ด้านการศึกษาให้ประชาชนโดยทั่วไปให้ทราบทั่วถึง

- จัดสรรงบประมาณสนับสนุนเพื่อพัฒนาครูผู้สอนเพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาของเด็ก

ในจังหวัด

ด้านกีฬา

- ก่อสร้างสนามกีฬาและนันทนาการระดับอำเภอทุกอำเภอ

- จัดทำ MOU กับวิทยาลัยเทคนิค วิทยาลัยสารพัดช่าง วิทยาลัยพยาบาล มหาวิทยาลัย

ราชภัฏ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

- จัดหาบุคลากรที่มีความชำนาญเฉพาะด้านกีฬา ในการพัฒนาฝึกซ้อม

- จัดให้มีโรงเรียนกีฬาประจำจังหวัด

- สนับสนุนอุปกรณ์กีฬาให้โรงเรียนต่าง ๆ ในจังหวัด ฯ

ด้านศิลปวัฒนธรรม

- จัดอบรมคุณธรรม จริยธรรม แก่เด็กและเยาวชนอย่างต่อเนื่อง

(โดยการประสานกับสถานศึกษาในพื้นที่ 1-3)

- จัดศูนย์การเรียนรู้การเตรียมความพร้อมในการเลือกคู่ครอง

และการวางแผนครอบครัว

- จัดทำห้องสมุดพุทธศาสนาในโรงเรียน

- ค้นหาและพัฒนาวัดตัวอย่างเพื่อเป็นศูนย์การศึกษาทางศาสนาในชุมชน

- สร้างแหล่งเรียนรู้ด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรมในชุมชน(เช่นแพทย์แผนไทย ภูมิ

ปัญญาท้องถิ่น)

- จัดทำโครงการศึกษาดูงาน ด้านศิลปวัฒนธรรม แก่ครูและนักเรียนและประชาชน

ทั่วไป

- จัดฝึกอบรมเยาวชนด้านพิธีกรรมทางศาสนาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

- จัดทำทะเบียนภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิปัญญาพื้นบ้าน เพื่อแจกจ่ายให้แก่สถานศึกษา

และเป็นการอนุรักษ์และเผยแพร่ภูมิปัญญาไทย

ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่	- จัดโครงการวันอนุรักษ์มรดกไทย จัดกิจกรรมวันสำคัญทางประเพณี
	- จัดให้มีการเรียนพุทธศาสนาในวันอาทิตย์ ในระดับอำเภอ
	(4) ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
	<u>เด็กและเยาวชน</u>
ร้านเกมส์ ร้านอาหาร ร้านคาราโอเกะ	- จัดทำโครงการเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม เช่น จัดระเบียบหอพัก
ในสถานศึกษา	- จัดกิจกรรมให้ความรู้เรื่องเพศศึกษา จัดตั้งคลินิกปรึกษาเรื่องเพศศึกษา
	- จัดทำโครงการส่งเสริมการคิดริเริ่มสร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน
	- ทำโครงการเข้าค่ายคุณธรรม จริยธรรม จัดกิจกรรมค่ายวิวัฒน์พลเมือง
	- จัดทำโครงการครอบครัวเข้มแข็งเพื่อให้เด็กมีความอบอุ่นในครัวครอบ
	- ก่อสร้างสถานที่ที่ให้เด็กแสดงกิจกรรมต่าง ๆ ทุกอำเภอ
	<u>วัยทำงาน</u>
	- วัดทำโครงการเข้าค่ายครอบครัวสัมพันธ์เพื่อลดปัญหาครอบครัวแตกแยก
แข็งแรง	- จัดทำโครงการส่งเสริมสุขภาพในสถานประกอบการเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพ
	- จัดทำโครงการเฝ้าระวังและให้ความรู้เกี่ยวกับโรคมะเร็งในสตรีวัยทำงาน
	- จัดทำโครงการให้ความรู้เรื่องการดูแลบุตรแก่ พ่อ – แม่ มือใหม่
	- ฝึกอาชีพตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่กลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในจังหวัด
	<u>ผู้สูงอายุ</u>
	- จัดฝึกอบรมอาสาสมัครผู้ดูแลผู้สูงอายุในชุมชน
	- จัดตั้งศูนย์บริหารผู้สูงอายุเพื่อปรึกษาปัญหาด้านสุขภาพจิตและสุขภาพ
ทางกาย	- จัดทำโครงการรวมพลังคลังสมองผู้สูงอายุเพื่อแสดงให้เห็นว่าผู้สูงอายุ
ยังเป็นผู้มีความสามารถไม่ได้ถูกทอดทิ้งทางสังคม	- จัดตั้งบ้านพักผู้สูงอายุประจำจังหวัด

ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

ถูกทอดทิ้ง

- จัดกิจกรรมอาสาสมัครพัฒนาสังคมช่วยเหลือคนพิการเพื่อให้ผู้พิการมีคุณภาพจิตใจที่ดีไม่

- จัดทำโครงการฝึกอาชีพสำหรับคนพิการเพื่อให้เขามีรายได้สามารถ

ดำเนินชีวิตได้อย่างคนปกติโดยจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในสังคม เช่น จัดทำโครงการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว

- จัดทำโครงการสานสัมพันธ์เสริมช่องว่างระหว่างตำรวจ ประชาชน และเด็ก โดยมีกิจกรรมเช่น กิจกรรมจับแจกหมวกกันน็อก กิจกรรมลดความเครียดแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ

(5) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ให้ อบจ. สร้างบ่อบำบัดน้ำเสียในชุมชน

- จัดตั้งศูนย์กำจัดขยะประจำอำเภอทุกอำเภอ

- สนับสนุนงบประมาณการทำปะการังเทียมเพื่อรักษาความอุดมสมบูรณ์

ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- จัดทำกิจกรรมเพื่ออนุรักษ์ป่าชายเลน

- การจัดสรรงบประมาณเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ให้ดำเนิน โครงการรักษ์แม่ตาปีต่อเนื่องทุกปี

- ให้ อบจ. ร่วมกับอุตสาหกรรมจังหวัดในการตรวจสอบดูแลโรงงานที่ปล่อยน้ำเสีย

- ให้การสนับสนุนงบประมาณแก่หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์ป่าเพื่อให้

เกิดการแบ่งพื้นที่ป่าสงวนกับพื้นที่ทำกินให้เกษตรกรอย่างชัดเจน

- จัดตั้งศูนย์เครือข่ายเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม

- จัดทำโครงการเพื่อสร้างจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(6) ด้านการส่งเสริมและพัฒนการท่องเที่ยว

- พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ใหม่ ๆ ในจังหวัดสุราษฎร์ธานีเพื่อให้ประชาชน

ในพื้นที่มีรายได้เพิ่ม

- จัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวต่าง ๆ เช่น จัดมหกรรมการท่องเที่ยว

ระดับท้องถิ่น จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ นำผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวศึกษาดูงาน

- จัดกิจกรรมนำร่อง เพื่อสร้างกระแสการท่องเที่ยวในท้องถิ่นเช่น ปั่นจักรยาน วิ่งมาราธอน ไตรกีฬานำเยาวชนตัวแทนนักศึกษาเข้าไปเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวเกิดใหม่
- จัดซื้อรถกู้ภัยคู่ชีพให้กับทุกท้องถิ่นที่มีแหล่งท่องเที่ยว
- จัดกิจกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวระดับอำเภอที่เป็นลักษณะของงานมหกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวประจำอำเภอต่าง ๆ
 - ส่งเสริมการท่องเที่ยวโฮมสเตย์
 - นำสื่อมวลชนสำรวจแหล่งท่องเที่ยวเพื่อนำเสนอให้เกิดการรับรู้ต่อผู้สนใจ
 - การจัดสรรงบประมาณด้านการท่องเที่ยวใน อปท.ในพื้นที่โดยไม่ลำเอียง
 - สนับสนุนงบประมาณในการจัดหารถพยาบาลสำหรับใช้กู้ชีพกู้ภัยและให้บริการพร้อมอำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยวในด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- อบจ.ทำหน้าที่เป็นแกนนำหลักในการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของจังหวัดร่วมกับสำนักงานท่องเที่ยวจังหวัด
- ก่อสร้างถนนเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวระหว่าง อปท.ต่าง ๆ เพื่อรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวของอปท. ต่าง ๆ ในเขตจังหวัด
 - จัดทำแผนท่องเที่ยวของจังหวัด ฯ ในระยะยาว
 - จัดฝึกอบรมบุคลากรด้านการท่องเที่ยว
 - จัดการประชุมสัมมนาผู้บริหารระดับท้องถิ่นที่มีแหล่งท่องเที่ยว มาประชุมร่วมกันเพื่อหาแนวทางในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวในภาพรวมของระดับจังหวัด ฯ อย่างยั่งยืน
- จัดระบบสุขภาพในแหล่งท่องเที่ยว
- พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่เป็นพื้นที่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
- พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางภูมิปัญญาท้องถิ่นระดับจังหวัด

(7) ด้านการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี

- อยากให้ ส.อบจ. ในเขตพื้นที่แต่ละอำเภอ ควรจัดประชุมร่วมกับ อบต.อื่น ๆ และส่วนราชการในเขตอำเภอของตัวเองอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง เพื่อรับฟังปัญหาและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาเพื่อสนองตอบต่อความต้องการของพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง

- ควรมีการจัดประชุมกลุ่มย่อยในพื้นที่เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ชัดเจน
- จัดประชุมให้ความรู้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาของอบจ. เพื่อให้มีความเข้าใจ

ตรงกัน

- จัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบภายในองค์กร โดยสถาบันการศึกษาหรือองค์กรอิสระ
- อบจ. ควรมีผู้รับเรื่องราวร้องทุกข์
- ควรจัดอบรมหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีแก่กลุ่มองค์กรต่าง ๆ
- จัดทำโครงการอบรมให้ความรู้ด้านการปกครองระบบประชาธิปไตยและ

กฎหมายรัฐธรรมนูญ กฎหมายทั่วไป

3) การประชุมหารือร่วมกันระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อบต. ที่เข้าร่วม

สำหรับขั้นตอนการประชุมหารือร่วมกันระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ และคณะนักวิจัย เพื่อเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้านนั้น จำเป็นที่จะต้องมีการวิเคราะห์ และจัดลำดับความสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ รวมถึงความยากง่ายในการดำเนินการในแต่ละยุทธศาสตร์ที่จะเลือก ทั้งนี้ ในส่วนของความสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ จะต้องพิจารณาว่า ยุทธศาสตร์นั้นๆ ส่งผลกระทบต่อประชากรในพื้นที่ทั้งทางด้านปริมาณ (เช่น จำนวนคนที่ได้รับผลกระทบ) และคุณภาพ (เช่น จำนวนรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินตามยุทธศาสตร์นั้นๆ) ในส่วนของความยากง่ายในการดำเนินโครงการ จะต้องพิจารณาว่า โครงการ/กิจกรรมภายใต้ยุทธศาสตร์นั้น สามารถนำไปปฏิบัติให้เห็นผลได้จริงได้ หากเลือกยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับคนจำนวนมากจะมีความเสี่ยงในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมสูงขึ้นตามไปด้วย(ทั้งในแง่การให้การสนับสนุนหรือการคัดค้าน) ทั้งนี้ อบจ. สุราษฎร์ธานี อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ และคณะนักวิจัยได้เลือกยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์เป็นยุทธศาสตร์เฉพาะด้านที่จะดำเนินเป็นโครงการนำร่อง เนื่องจาก ในพื้นที่ที่ร่วมโครงการมีการรวมกลุ่มทำโฮมสเตย์และมีพื้นที่ป่าชายเลนที่สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่สามารถเป็นแหล่งเพิ่มรายได้ของประชาชนในพื้นที่ จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติมากมายทั้งบนบกและในทะเล

แต่อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมา แหล่งท่องเที่ยวบนบกยังไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควร ทั้งๆ ที่มีศักยภาพและควรให้การสนับสนุนหลายแห่ง ยิ่งไปกว่านั้น อบต. ที่เข้าร่วมโครงการได้ให้ความสำคัญกับ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ด้วยเช่นกัน จึงน่าจะทำให้การประสานแผน และดำเนิน โครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ประสบความสำเร็จได้ไม่ยากนัก

3.2.2 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ในขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านของอบจ. สุราษฎร์ธานีจะมีความแตกต่างจาก ขั้นตอนการเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน โดยทางอบจ. สุราษฎร์ธานี ได้ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัดอย่างใกล้ชิดมากกว่าในขั้นตอนการเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการพัฒนา จังหวัดอย่างบูรณาการทั้งในส่วน of หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น (อบจ. สุราษฎร์ธานี และอบต. ที่เข้าร่วมโครงการ) และหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านนี้เกิดจากความร่วมมือของทุกภาคส่วนภายในจังหวัด ทำให้โครงการหรือกิจกรรมในแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีประสิทธิผล เป็นรูปธรรม และไม่ก่อให้เกิดการทำงานซ้ำซ้อนกัน ทั้งนี้ ในส่วนของยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ อบจ. สุราษฎร์ธานี ได้เชิญหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย ประมงจังหวัด ป่าไม้จังหวัด ท่องเที่ยวจังหวัด และขนส่งจังหวัด เข้ามาช่วยพิจารณาจัดทำแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ซึ่งสามารถสรุปร่างแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของอบจ. สุราษฎร์ธานีได้ ดังนี้

วัตถุประสงค์ของแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของอบจ. สุราษฎร์ธานี

1. ต้องการให้ชาวบ้านมีรายได้เสริมจากการท่องเที่ยวมากขึ้นจากอาชีพเดิมที่ทำอยู่เป็นประจำ (อาชีพเดิมส่วนใหญ่ประกอบกิจการเกษตรกรรม)
2. ไม่ต้องการให้ดำเนินการก่อสร้างสถานที่ให้ใหญ่มาก เนื่องจาก ไม่อยากบกรบกวนธรรมชาติมากเกินไป
3. ต้องการให้นักท่องเที่ยวมาใช้จ่ายภายในพื้นที่มากขึ้น นอกเหนือจากเป็นแค่เพียงพื้นที่ทางผ่านไปเที่ยวที่อื่น

การดำเนินการของ อปท. ในปัจจุบัน

1. แหล่งท่องเที่ยว

- 1.1 ได้รับลูกปูลูกกุ้งบางส่วนจากประมงชายฝั่ง
- 1.2 ได้รับพันธุ์ไม้บางส่วนจากป่าไม้จังหวัด
- 1.3 อปท. สร้าง Walkway ในแหล่งท่องเที่ยวเองทั้งหมด

2. การอำนวยความสะดวก

- 2.1 ถนนบางส่วนลาดยางแล้ว แต่ในส่วนที่จะเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวยังเป็นลูกรังในบางส่วน
- 2.2 ที่พัก

- ในส่วนของที่พัก ทาง อปท. จะมีได้ดำเนินการเอง เพราะ เห็นว่า ควรจะเป็นส่วนของประชาชน หรือกลุ่มท่องเที่ยวในชุมชนเป็นผู้ดำเนินการ

- อปท. ได้จัดสร้างศาลาที่พักไว้บริการนักท่องเที่ยว และโรงเรียนสุราษฎร์พิทยา ได้ให้ศาลา 1 หลัง เพื่อไว้เป็นห้องเรียนธรรมชาติ

2.3 รถโดยสาร

- ไม่มีรถโดยสารประจำทางเข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยว ส่วนใหญ่เป็นการเช่าเหมา โดยมีบริษัททัวร์ของต่างประเทศเข้าไปทุกวันศุกร์ เที่ยวละ 10 คน พักอยู่ประมาณครั้งละ 1 -2 คืน

- มีรถประจำทางจากท่าข้าม ไป ลีเล็ด 3 เที่ยวต่อวัน แต่ส่วนใหญ่เป็นการใช้ตามปกติของประชาชนในพื้นที่ มีใช้นักท่องเที่ยว

2.4 อื่นๆ (เช่น ห้องน้ำ ที่จอดรถ การรักษาความปลอดภัย การบริการ ฯลฯ)

- อปท. กำลังดำเนินการทำท่าเทียบเรือและที่จอดรถท่องเที่ยว
- อปท. ได้จัดสร้างห้องน้ำและทางเทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานีได้ให้บับในบางส่วน
- อปท. ไม่มีงบประมาณในเรื่องการรักษาความปลอดภัย การกำจัดขยะ ในสถานที่ท่องเที่ยว แต่ได้ใช้วิธีการสร้างจิตสำนึกให้ชุมชนและนักท่องเที่ยวแทน
- อปท. กำลังประสานเชิญผู้ประกอบการเข้ามาพูดคุยเกี่ยวกับการบริการนักท่องเที่ยว และไม่เอาไรด์เอาเปรียบนักท่องเที่ยว

3. การประชาสัมพันธ์

- อปท. ได้จัดทำโบชัวร์ วารสาร และ website รวมทั้งกำลังเปิดรับสมัครเจ้าหน้าที่การ
ท่องเที่ยวโดยตรง

- อปท. มีศูนย์บริการนักท่องเที่ยว แต่ยังไม่ได้รับการตอบรับดีเท่าที่ควร

ความต้องการ (ปัญหาในปัจจุบัน)

1. แหล่งท่องเที่ยว

- ต้องการขยายพันธุ์สัตว์ เครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องเพาะพันธุ์
- ต้องการพันธุ์ไม้เพื่อมาปลูกในพื้นที่เพิ่มเติม

2. การอำนวยความสะดวก

2.1 ถนน

ต้องการถนนเข้าแหล่งท่องเที่ยวที่สมบูรณ์และได้มาตรฐาน

2.2 รถโดยสาร

ต้องการรถประจำทาง หรือรถเช่า เข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยวเป็นประจำ

2.3 อื่นๆ เช่น ห้องน้ำ ที่จอดรถ การรักษาความปลอดภัย ยังไม่เพียงพอ

2.4 ด้านบริการนักท่องเที่ยว ยังไม่มีการสอนทักษะด้านภาษา และการบริการที่ได้มาตรฐาน

3. การประชาสัมพันธ์

- ต้องการการวางแผนการประชาสัมพันธ์อย่างเป็นระบบ และเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย
อย่างได้ผล

- ต้องการการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ภายในและระหว่าง อปท. เช่น
แหล่งท่องเที่ยวทางคลอง เป็นต้น

- ต้องการการประสานกับสื่อมวลชนเพื่อให้ประชาสัมพันธ์กับแหล่งท่องเที่ยวให้

ทั้งนี้ หลังจากได้จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงได้ทำประชาคม
ร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ ฉบับสมบูรณ์ ก่อนนำไปดำเนินโครงการ/
กิจกรรม ซึ่งมีแผนปฏิบัติการร่วมกัน ดังนี้

แผนปฏิบัติการร่วมกันเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในพื้นที่โครงการนำร่องของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ความต้องการ	แนวทางการพัฒนา/โครงการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ
1. แหล่งท่องเที่ยว 1.1 ต้องการขยายพันธุ์สัตว์ เครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องเพาะพันธุ์ 1.2 ต้องการพันธุ์ไม้ เพื่อมาปลูกในพื้นที่เพิ่มเติม	1.1 โครงการขยายพันธุ์สัตว์ (ปู กุ้ง) 1.2 โครงการขยายพันธุ์ไม้ (ชายเลน)	1.1.1 การฝึกอบรมเพาะเลี้ยง พันธุ์สัตว์น้ำในชุมชน 1.1.2 ซื้อเครื่องมือเพาะพันธุ์ สัตว์น้ำ (ปู กุ้ง) 1.1.3 ขยายพันธุ์สัตว์น้ำ 1.2.1 ขยายพันธุ์ไม้ชายเลน 1.2.2 สนับสนุนงบประมาณ ในการขยายพันธุ์ไม้ชายเลน	1.1.1 จำนวน ผู้เข้าร่วมโครงการ 10 คน/ท้องถิ่น 1.1.2 เครื่อง เพาะพันธุ์ 1 เครื่อง 1.1.3 ปู 50,000 ตัว กุ้ง 50,000 ตัว 1.2.1 พันธุ์ไม้ 10,000 ต้น 1.2.2 งบประมาณ บาท	1.1.1 ประมงจังหวัด (ประมงชายฝั่ง), อบต. ลิเล็ด และ อบต. คลองน้อย 1.1.2 อบจ. 1.1.3 ประมงจังหวัด (ประมงชายฝั่ง) 1.2.1 ป่าไม้จังหวัด อบต. ลิเล็ด 1.2.2 อบจ.

ความต้องการ	แนวทางการพัฒนา/โครงการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ
2. การอำนวยความสะดวก 2.1 ถนน ต้องการถนนเข้าถึง แหล่งท่องเที่ยวที่สมบูรณ์ 2.2 รถโดยสาร ต้องการรถประจำทาง หรือ รถเช่าเข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยว เป็นประจำ 2.3 เรือ ต้องการเรือโดยสาร หรือเรือเช่า เข้าแหล่งท่องเที่ยว 2.4 อื่นๆ ยังไม่มีการสอนการให้บริการ นักท่องเที่ยว ทั้งในด้านภาษา และการบริการ ที่ได้มาตรฐาน	2.1 โครงการสร้างถนน เข้าแหล่งท่องเที่ยว 2.2 โครงการจัดรถประจำทาง 2.3 โครงการจัดเรือท่องเที่ยว 2.4 โครงการเพิ่มมาตรฐานการ ให้บริการท่องเที่ยว	2.1.1 สร้างถนนเข้าแหล่ง ท่องเที่ยว 2.1.2 สร้างถนนภายใน แหล่งท่องเที่ยว 2.2.1 การกำหนดเส้นทางเดินรถ 2.2.2 จัดหาพื้นที่จอดรถ 2.3.1 จัดหาพื้นที่จอดเรือ 2.4.1 การฝึกอบรมภาษาอังกฤษ เพื่อการท่องเที่ยว 2.4.2 การฝึกอบรมมาตรฐาน การให้บริการท่องเที่ยว	2.1.1 งบประมาณ บาท 2.1.2 งบประมาณ บาท 2.2.1 กำหนดเส้นทาง เพิ่มขึ้น 2 สาย 2.2.2 ลานจอดรถ ประจำทาง 1 ลาน 2.3.1 พื้นที่จอดเรือ 1 แห่ง 2.4.1 มีผู้เข้าอบรม 200 คนต่อปี 2.4.2 มีผู้เข้าอบรม 200 คนต่อปี	2.1.1 กรมทางหลวง และ อบจ. 2.1.2 อบต. คลองน้อย และอบต. ลิเล็ด 2.2.1 ขนส่งจังหวัด 2.2.2 อบจ. และ ขนส่งจังหวัด 2.3.1 เทศบาล เมืองท่าข้าม 2.4.1 อบจ. 2.4.2 อบจ.

ความต้องการ	แนวทางการพัฒนา/โครงการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	หน่วยงาน รับผิดชอบ
3.4 ต้องการสร้างจิตสำนึกใน การอนุรักษ์ธรรมชาติ	3.4 โครงการประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกการอนุรักษ์ธรรมชาติ	3.4.1 การประชาสัมพันธ์ ภายในท้องถิ่น 3.4.2 การประชาสัมพันธ์ ภายในจังหวัด	3.4.1 ลงพื้นที่ ประชาสัมพันธ์ อย่างน้อย 10 ครั้ง/ปี 3.4.2 ได้รับการ ประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อภายใน จังหวัด อย่างน้อย 5 ครั้งต่อปี	3.4.1 อบต.คลองน้อย และอบต. ไล่เต๋ 3.4.2 ประชาสัมพันธ์ จังหวัด

ทั้งนี้ จากการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วม ผู้วิจัยคาดหวังว่า อบจ. สุราษฎร์ธานี อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัดจะมีความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดมากยิ่งขึ้น โดยที่แผนยุทธศาสตร์ฯ เป็นส่วนยึดโยงที่ทำให้ทุกหน่วยงานภายในจังหวัดมาร่วมมือกันเพื่อระบุปัญหา ความต้องการ โครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัด และหน่วยงานรับผิดชอบ ซึ่งจะสังเกตได้ว่าในส่วนของหน่วยงานที่รับผิดชอบจะไม่ได้มีเพียงแค่ อบจ. สุราษฎร์ธานีเพียงหน่วยงานเดียวเท่านั้น หากแต่จะมีผู้รับผิดชอบซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพรวมถึงประสิทธิภาพในการทำโครงการ/กิจกรรมนั้นๆ มากที่สุด เพื่อให้การดำเนินการต่างๆ เกิดประโยชน์ต่อประชาชนมากที่สุด ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ ทั้งนี้ หากแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าวสามารถนำไปปฏิบัติใช้ได้จริง และส่งผลให้ทุกภาคส่วนภายในจังหวัดได้รับประโยชน์จากการดำเนินการตามร่างฯ นี้ ไม่ว่าจะเป็น อบจ. สุราษฎร์ธานี อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคภายในจังหวัด และที่สำคัญที่สุด คือ ทำให้ประชาชนในจังหวัดสุราษฎร์ธานีมีฐานะความเป็นอยู่ดีขึ้น และคาดหวังว่า อบจ. สุราษฎร์ธานี จะนำความรู้ความสามารถที่เกิดจากการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ขั้นตอนหรือกระบวนการในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านไปใช้เป็นตัวอย่างเพื่อจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดในภาพรวมต่อไปในอนาคต

3.3 การติดตามและประเมินผลการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี ขั้นตอนในการติดตามและประเมินผลมีความสำคัญมากในลำดับต้น เนื่องจากจะเป็นขั้นตอนที่จะทราบว่าแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านที่จัดทำร่วมกันนั้น สามารถนำไปดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด ซึ่งจากการติดตามผลการดำเนินงานพบว่า อบท. ที่ร่วมโครงการนำร่องได้ดำเนินโครงการสนับสนุนโดยสรุปดังนี้

อบต.ลิเล็ด จัดให้มีการปรับปรุงบริเวณป่าชายเลนให้เป็นห้องเรียนธรรมชาติเพื่อการเรียนรู้การอนุรักษ์ทรัพยากร โดยการจัดสร้างศาลาที่พักเพิ่มเติม จัดสร้างห้องน้ำ ปรับปรุงเส้นทางถนนที่เข้าไปในแหล่งท่องเที่ยว จัดกิจกรรมปลูกป่าชายเลน และปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำ ประสานกับกลุ่มผู้ประกอบการโฮมสเตย์เพื่อจัดทำโปรแกรมการท่องเที่ยวและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในเว็บไซต์ของ อบต.

อบต.คลองน้อย ทำการปรับปรุงถนน ทำเทียบเรือ ปรับปรุงเส้นทางเดินเรือในคลอง และประสานกลุ่มผู้ประกอบการโฮมสเตย์ในพื้นที่เพื่อจัดทำโปรแกรมการท่องเที่ยวและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในเว็บไซต์ของ อบต.

เทศบาลเมืองท่าข้ามจัดทำโครงการปรับปรุงศูนย์บริการนักท่องเที่ยวที่บริเวณสถานีรถไฟพุนพินเพื่อสามารถให้บริการข้อมูลข่าวสารกิจกรรมโปรแกรมการท่องเที่ยวในพื้นที่เทศบาลและโปรแกรมการท่องเที่ยวในพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อสนับสนุนให้นักท่องเที่ยวใช้เวลาอยู่ในพื้นที่ให้มากที่สุด ทั้งนี้ในเขตเทศบาลได้มีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่เช่น วัด สถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ โดยเขียนแนะนำในเว็บไซต์ของเทศบาล มีการจัดซื้อเรือท่องเที่ยว 2 ลำเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในแม่น้ำตาปีซึ่งสามารถเชื่อมโยงไปยังแหล่งท่องเที่ยวในเขต อบต.คลองน้อย และ อบต.ลิเล็ด มีการจัดเส้นทางจักรยานเพื่อเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว

สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด จัดโครงการเสริมสร้างศักยภาพการบริหารจัดการการท่องเที่ยวโดยชุมชน การจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลและช่วยเหลือนักท่องเที่ยว จัดโครงการร่วมกับสถาบันการศึกษาในพื้นที่และ อบจ.พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการให้บริการและจัดเทศกาลท่องเที่ยว

สำนักงานบำรุงทางและแขวงทางสุราษฎร์ธานี ปรับปรุงถนนและจัดทำป้ายแนะนำแหล่งท่องเที่ยวตามเส้นทาง

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดจัดโครงการก่อสร้างสะพานทางเดินเท้าในเส้นทางท่องเที่ยวเชิงนิเวศป่าชายเลนตำบลลิเล็ด จัดโครงการปรับปรุงทำเทียบเรือท่องเที่ยวกลุ่มแม่น้ำตาปี(ในบางคลองร้อยสาย)และ โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์บึงขุนทะเล

อบจ.สุราษฎร์ธานี จัดโครงการรักษาดำเนินต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์ลุ่มน้ำตาปี และจัดทำโครงการสนับสนุนการพัฒนาทักษะผู้ให้บริการท่องเที่ยวทั้งในเรื่องภาษาและบริการสปา อนึ่งในช่วงที่ดำเนินโครงการผู้บริหาร อบจ.ชุดเก่ามีปัญหาที่ทำให้ต้องจัดการเลือกตั้งใหม่ ซึ่งทำให้การประสานงานโครงการต้องติดขัดไปช่วงระยะหนึ่ง อย่างไรก็ตามหลังการเลือกตั้งแม้จะมีการเปลี่ยนแปลงคณะผู้บริหารชุดใหม่ แต่แนวนโยบายของคณะผู้บริหารอบจ.ชุดใหม่ยังคงให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ ซึ่งทำให้เห็นว่าโครงการสนับสนุนการท่องเที่ยวในพื้นที่นาร่องยังคงได้รับการสนับสนุนต่อไป

3.4 ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข

จากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ร่วม พบว่ามีปัญหาที่สำคัญประกอบด้วย

1) ปัญหาการประสานงานร่วมกันโดยตรงระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี อบต. ที่เข้าร่วมโครงการกับหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคภายในจังหวัด เนื่องจากเป็นหน่วยงานต่างสังกัด ในการประสานงานที่ผ่านมาจึงใช้เวทีการประชุมส่วนราชการที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน

2) การประชาสัมพันธ์ไม่เข้มข้นเท่าที่ควร

ซึ่งที่ผ่านมา การประชาสัมพันธ์ทำขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามกฎระเบียบที่วางไว้ แต่ผลรับที่ได้จากการประชาสัมพันธ์ไม่ค่อยได้นำมาใช้ประโยชน์เท่าที่ควร ทั้งนี้ มีเหตุผลสำคัญมาจากการที่การจัดทำประชาสัมพันธ์ที่ผ่านมาได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นลงไปในรายละเอียดของปัญหาและความต้องการของประชาชนในแต่ละด้านมากนัก ส่วนใหญ่จะเป็นลักษณะการประชุมรวมทุกปัญหาที่มีอยู่ในจังหวัด ไม่ได้เน้นเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นพิเศษ จึงไม่เกิดความเข้มข้นในการร่วมกันพิจารณาประเด็นปัญหาที่สำคัญมาร่วมกันเท่าใดนัก

3) ความไม่มั่นใจในรูปแบบการประสานแผนที่ไม่เป็นทางการ

การประสานแผนยุทธศาสตร์จังหวัดที่ผ่านมาเป็นการจัดทำตามกฎระเบียบหรืออำนาจหน้าที่ที่หน่วยงานส่วนกลางกำหนดไว้ ซึ่งโครงการวิจัยนี้ได้เสนอแนวคิดการประสานแผนในรูปแบบใหม่ที่เน้นการประสานที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ ซึ่งทำให้หน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการไม่แน่ใจว่า การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้เกิดกฎระเบียบหรืออำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้หรือไม่ ทั้งไม่แน่ใจว่าจะดำเนินโครงการสำเร็จหรือไม่

แนวทางแก้ไข

1) กำหนดกรอบการทำงานร่วมกันของผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ โดยระบุความถี่ ในการประชุมหารือร่วมกัน เช่น กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันอย่างน้อย 3 เดือนต่อครั้ง เป็นต้น นอกจากนี้ อาจพิจารณาจัดตั้งเครือข่ายการทำงานในระดับเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีการหารือจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดไปในทิศทางที่เกื้อหนุนซึ่งกันและกัน

2) จัดประชุมประชาคมโดยในแต่ละครั้งให้เลือกเพียงยุทธศาสตร์เดียวมาหารือร่วมกันเพื่อให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในยุทธศาสตร์นั้นๆ ซึ่งการทำประชาคมควรทำซ้ำเพื่อให้ได้ข้อมูลปัญหาความต้องการอย่างแท้จริงตลอดจนแนวทางแก้ไขปัญหาที่เป็นที่ยอมรับของประชาชน

3) ชี้แจงให้เกิดความเข้าใจว่าร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ ที่ร่วมกันจัดทำในครั้งนี้ วัตถุประสงค์หลักเพื่อให้หน่วยงานภายในจังหวัดมีความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำและประสาน แผนพัฒนาจังหวัดมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะ อบจ. ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดทำและประสานแผนพัฒนา จังหวัด โดยไม่คำนึงถึงกฎระเบียบหรืออำนาจหน้าที่ที่หน่วยงานส่วนกลางกำหนดไว้ในปัจจุบัน มุ่งเน้นประโยชน์สูงสุดของประชาชนเป็นสำคัญ

ทั้งนี้ เห็นควรให้ อบจ. สรุปรายงานพิจารณาให้มีความสำคัญเกี่ยวกับประเด็นที่ เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแผนปฏิบัติการร่วม ซึ่งประกอบด้วย

1) การติดตามรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชนอย่างใกล้ชิด

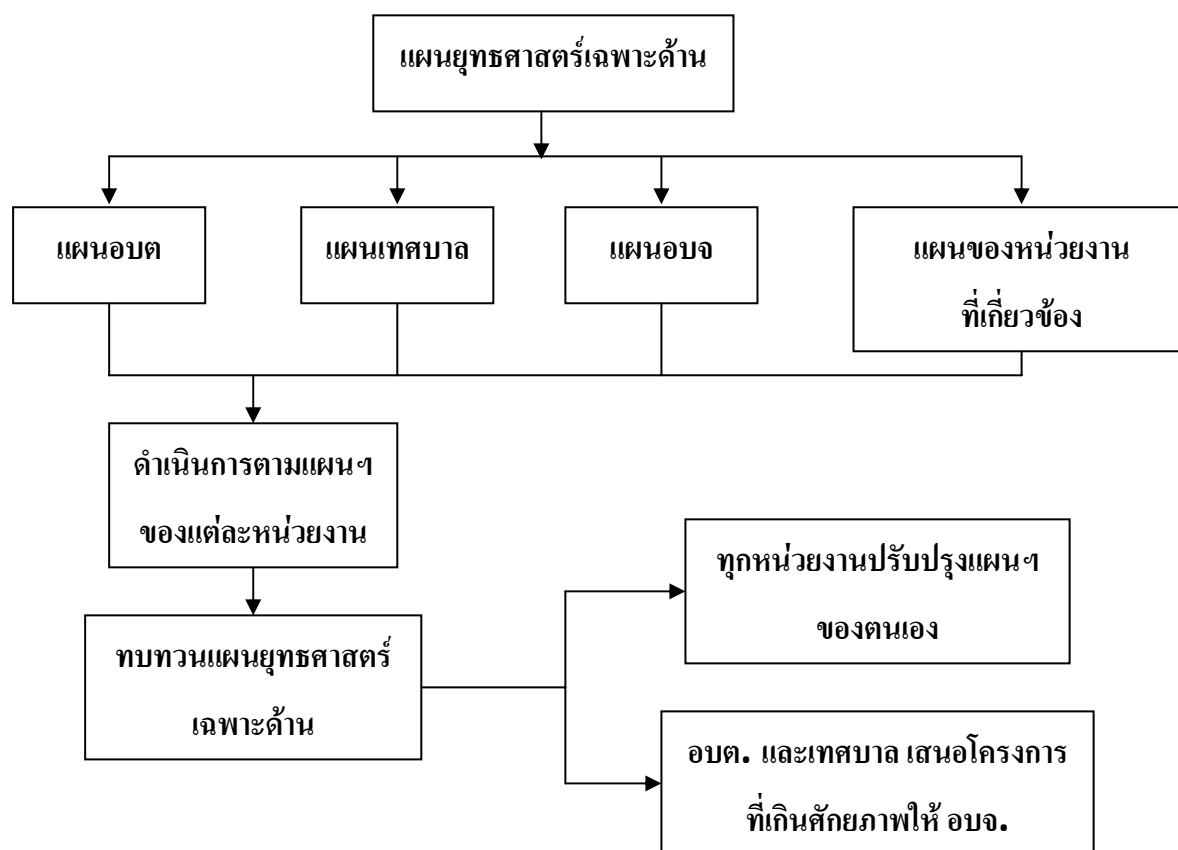
เป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะจะเป็นให้ทราบถึงความต้องการที่ แท้จริงของประชาชนว่าอยากจะให้หน่วยงานของรัฐช่วยพัฒนาในด้านไหน อาจรวมถึงอยากจะให้ หน่วยงานของรัฐจัด โครงการหรือกิจกรรมใด ซึ่งจะเป็นการช่วยให้หน่วยงานของรัฐกำหนด โครงการและกิจกรรมได้ตรงกับความต้องการของประชาชน และเป็นการช่วยให้เจ้าหน้าที่ที่ รับผิดชอบเรื่องการทำงานได้ง่ายและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ หากจัดเวทีให้ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากเท่าไร ก็จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาจังหวัดในภาพรวม

2) การสร้างการบูรณาการร่วมกันในทุกภาคส่วน

การสร้างการบูรณาการร่วมกันในทุกภาคส่วนมีความสำคัญไม่น้อยไปกว่าการ ติดตามรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ จะต้องมีการประสานหน่วยงานราชการ ภายในจังหวัด อบต.และภาคเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้มากที่สุด ไม่ว่าจะเป็น อบจ. สรุปรายงาน อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคภายใน จังหวัดและภาคเอกชน ทั้งนี้ จะต้องทำให้ทุกภาคส่วนเกิดความรู้ความเข้าใจในสภาพปัญหา รวมถึง แนวทางการดำเนินการ เพื่อเป็นปัจจัยสนับสนุนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน ยิ่งไปกว่า นั้น จะต้องทำให้แต่ละหน่วยงานเปิดใจให้กว้าง ยอมรับบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานอื่นในด้าน ข้อจำกัดและขีดความสามารถของแต่ละหน่วยงาน มีการแบ่งงานกันทำตามบทบาทและหน้าที่หลัก ของแต่ละหน่วยงาน โดยที่ไม่แย่งงานกันทำ และต้องสร้างให้ทุกหน่วยงานเป็นทั้งผู้ให้และผู้รับ ความช่วยเหลือ ไม่ใช่เป็นผู้รับเพียงอย่างเดียว ไม่ว่าหน่วยงานนั้นจะเป็นหน่วยงานขนาดเล็ก หรือขนาดใหญ่ก็ตาม

3) การสร้างรูปแบบหรือแนวทางการดำเนินโครงการ/ กิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน

การสร้างรูปแบบหรือแนวทางการดำเนินโครงการ/ กิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านเป็นการสังเคราะห์ความรู้และประสบการณ์ที่ได้จากการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัด โดยคณะวิจัยมีความเห็นว่า การที่จะทำให้การดำเนินโครงการ/ กิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านมีความเป็นรูปธรรม และสามารถปฏิบัติได้จริงภายใต้กรอบการทำงานตามแบบปฏิบัติในปัจจุบัน สรุปเป็นแผนภูมิการดำเนินการได้ดังนี้



จากแผนภูมิข้างต้น เมื่อได้จัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน ที่ผ่านการทำประชาคมแล้ว แต่ละหน่วยงานจะต้องนำโครงการ/ กิจกรรม ที่หน่วยงานของตน เป็นผู้รับผิดชอบหลักบรรจุเข้าไปในแผนพัฒนาของแต่ละหน่วยงาน หลังจากนั้นแต่ละหน่วยงาน จะต้องดำเนินการตามแผนของตน โดยเมื่อได้ดำเนินการตามแผนฯ ไปได้สักระยะ โดยมี อบจ. เป็นแกนในการติดตามผลการดำเนินงาน หากพบว่ามีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการในโครงการ/ กิจกรรมใด จะต้องจัดการประชุมร่วมกันเพื่อทบทวนแผนยุทธศาสตร์ร่วมกันโดยแต่ละหน่วยงาน จะนำข้อคิดเห็นที่ได้ไปปรับปรุงแผนของตนเองทั้งนี้ กรณีโครงการที่เกินศักยภาพสามารถขอให้ อบจ. พิจารณาจัดสรรงบประมาณหรือดำเนินโครงการร่วมกันได้

4. ปัจจัยสำคัญและการ synchronize ในการทำงานและประสานแผน

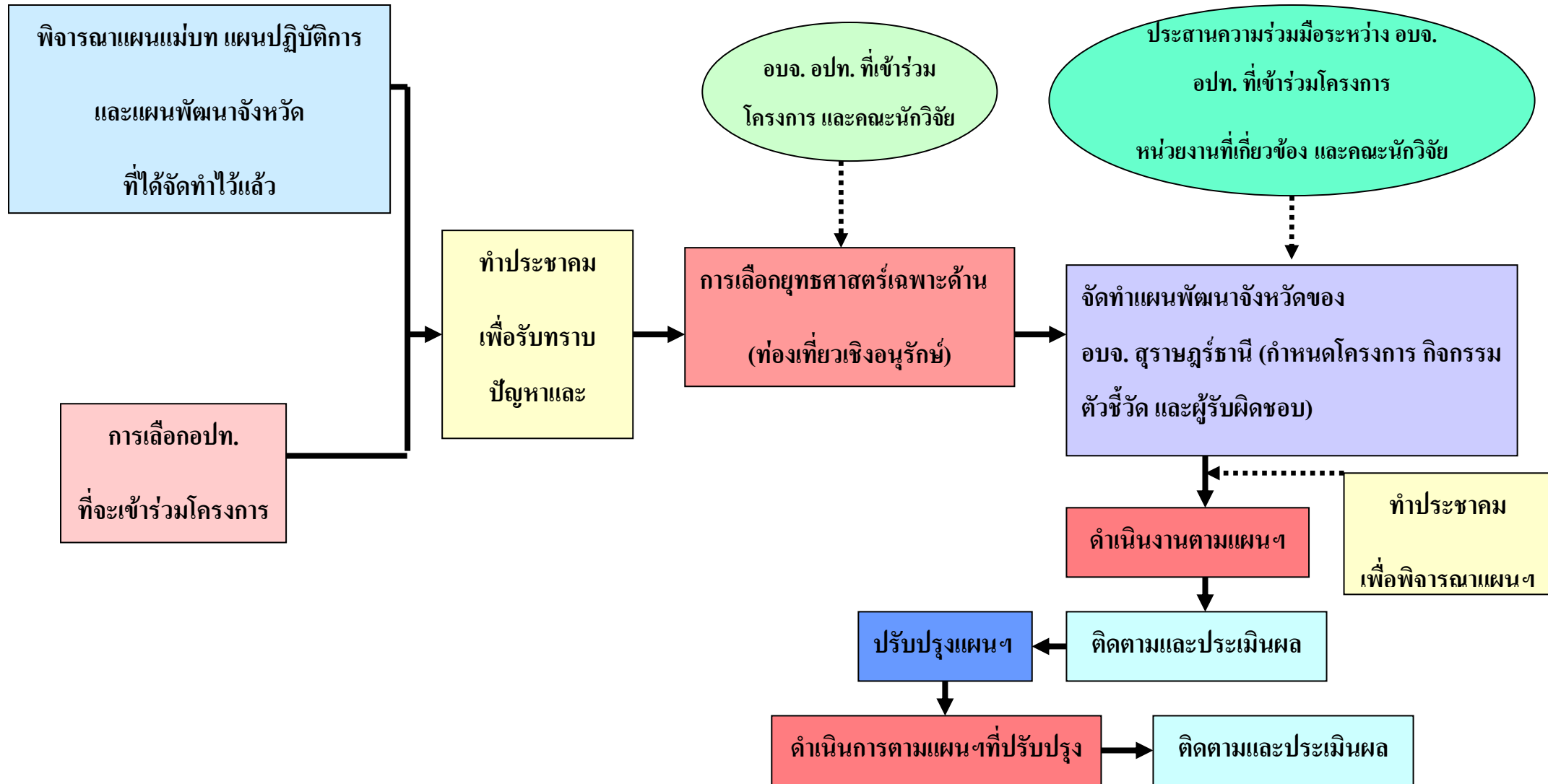
4.1 การวิเคราะห์ปัจจัยสำคัญในการทำงานและประสานแผน

นักวิจัยเห็นว่า ปัจจัยที่สำคัญในการทำงานและประสานแผน ประกอบด้วย

4.1.1 ปัจจัยด้านการกำหนดขั้นตอนการจัดทำและประสานแผน

ปัจจัยด้านการกำหนดขั้นตอนการจัดทำและประสานแผนเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดที่จะชี้ขาดว่าการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดประสบความสำเร็จหรือไม่ ซึ่งการกำหนดขั้นตอนนี้จะต้องวางแผนตั้งแต่เริ่มจัดทำโครงการเพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนที่วางไว้ได้อย่างเป็นขั้นตอน ซึ่งการวิจัยในครั้งนี้ได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำและประสานแผนตามแผนภูมิรูปภาพข้างล่างนี้

แผนผังขั้นตอนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี



จากแผนภาพข้างบน แสดงให้เห็นถึงขั้นตอนการจัดทำและประสานแผน ซึ่งประกอบด้วย

(1) การพิจารณาแผนแม่บท แผนปฏิบัติการและแผนพัฒนาจังหวัดที่ได้จัดทำไว้แล้ว เพื่อเลือกประเด็นยุทธศาสตร์ที่เป็นจุดร่วมกันในพื้นที่โครงการนำร่อง (2) การเลือกอปท. ที่จะเข้าร่วมโครงการ โดยเน้นเรื่องการให้ความร่วมมือที่ดีกับ อบจ. เป็นหลัก เพราะเชื่อว่า “ศักยภาพสามารถฝึกฝนและพัฒนาได้ตลอดเวลา” (3) การทำประชาคมเพื่อรับทราบปัญหาและความต้องการ เพื่อให้ทราบถึงความต้องการ ที่แท้จริงของประชาชนว่าอยากจะให้หน่วยงานของรัฐช่วยพัฒนาในด้านไหน รวมถึงอยากจะให้หน่วยงาน ของรัฐ จัดโครงการหรือกิจกรรมใด (4) การเลือกยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน โดยจะต้องมีการวิเคราะห์ และจัดลำดับความสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ และจะต้องพิจารณาว่า โครงการ/กิจกรรมภายใต้ยุทธศาสตร์นั้น สามารถนำไปปฏิบัติให้เห็นผลได้จริง โดยร่วมกันพิจารณาระหว่าง อบจ. และ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ (5) จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี เป็นขั้นตอนการประสานความร่วมมือกันระหว่าง อบจ. อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแต่ละยุทธศาสตร์ เพื่อให้เกิดการพัฒนาจังหวัดอย่างบูรณาการของทั้งจังหวัด ทำให้โครงการหรือกิจกรรมในแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรม และไม่ก่อให้เกิดการทำงานซ้ำซ้อนกัน (6) การทำประชาคมเพื่อพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดแต่ละยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้พิจารณา ตรวจสอบแผนพัฒนาจังหวัดตามยุทธศาสตร์แต่ละด้าน ก่อนที่จะดำเนินการปฏิบัติจริง (7) การดำเนินงานตามแผนฯ เป็นขั้นตอนที่นำโครงการหรือกิจกรรมที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดแต่ละยุทธศาสตร์มาปฏิบัติจริงให้เกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนภายในจังหวัด (8) การติดตามและประเมินผล เพื่อติดตามตรวจสอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมของยุทธศาสตร์แต่ละด้านว่าเป็นไปตามแผนที่วางไว้หรือไม่ และ (9) การปรับปรุงแผนฯ เพื่อแก้ไขปรับปรุงปัญหาอุปสรรค ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมตามแผนฯ จริงๆ ให้มีประสิทธิภาพและสามารถปฏิบัติเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือตัวชี้วัด

4.1.2 ปัจจัยด้านบุคลากร

บุคลากรของอบจ. สุราษฎร์ธานีมีส่วนสำคัญในการดำเนินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัด เนื่องจากจะเป็นตัวกลางคอยเชื่อมโยงระหว่างขั้นตอนการจัดทำและประสานแผนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งประกอบด้วย อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนภายในพื้นที่ ให้เข้ามามีส่วนร่วม

ในการจัดทำแผนของจังหวัด ทั้งนี้ บุคลากรที่จะทำหน้าที่ในการจัดทำและประสานแผนที่ดีควรมีคุณสมบัติหรือทักษะ ดังนี้

- มีความเข้าใจในขั้นตอนจัดทำและประสานแผนเป็นอย่างดีและประสานความร่วมมือในลักษณะเครือข่ายเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนในจังหวัด

- เป็นผู้ฟังที่ดี สามารถรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกคน

- เป็นผู้ใฝ่รู้ กล่าวคือนอกกรอบจากระเบียบปฏิบัติที่หน่วยงานส่วนกลางกำหนดไว้ โดยมุ่งเน้น

ผลสำเร็จและประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก

- สามารถโน้มน้าวใจผู้มีส่วนได้ส่วนเสียให้เข้ามามีส่วนร่วมทั้งในส่วนของการร่วมกัน

จัดทำแผนฯ การดำเนินโครงการ/กิจกรรม และงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม

4.1.3 ปัจจัยด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีความสำคัญในกระบวนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัด ให้ประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก เนื่องจาก หากให้ออบจ. สุราษฎร์ธานีดำเนินการเพียงหน่วยงานเดียว จะทำให้แผนพัฒนาจังหวัดที่ได้ไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน ไม่ครบถ้วนครอบคลุม ตลอดจนมีงบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินโครงการ/กิจกรรมทั้งหมดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญของกระบวนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของโครงการวิจัยนี้ ประกอบด้วย อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชน สำหรับ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ จะต้องเป็น อบท. ที่มีความสมัครใจที่จะเข้าร่วมเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้และร่วมกันจัดทำแผน โดยมีความเชื่อว่า “ความรู้เรียนรู้กันได้ แต่ขอให้มีความตั้งใจที่จะพัฒนา” ทั้งนี้ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการจะเป็นเหมือนตัวกลางระหว่างอบจ. สุราษฎร์ธานีและประชาชน เนื่องจาก อบท. จะมีความใกล้ชิดกับประชาชนมากกว่า อบจ. ซึ่งเป็นองค์กรระดับบน อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบัน อบท. แต่ละแห่งก็มีแผนพัฒนาของตนอยู่แล้ว แต่การได้มาร่วมกันจัดทำและประสานแผนฯ ในแต่ละยุทธศาสตร์ จะทำให้ทราบว่า อบท. แต่ละแห่งมีโครงการ/กิจกรรมที่คาบเกี่ยวระหว่างกันมากน้อยเพียงใด สามารถดำเนินการร่วมกันได้หรือไม่ หรือควรให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทน เช่น ให้ อบจ. ทำแทนเพราะจะมีศักยภาพมากกว่า เป็นต้น ในส่วนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น จากการที่ อบจ. และ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการได้เลือกยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์เป็นยุทธศาสตร์เฉพาะ

ด้านที่จะเน้นในโครงการวิจัยนี้ การคัดเลือกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวจึงมีความสำคัญและจำเป็นที่จะต้องให้ครอบคลุมทุกหน่วยงาน เพื่อให้เครือข่ายของการดำเนินโครงการ/กิจกรรม เกี่ยวกับการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานีมีความครอบคลุมและดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานอันจะเป็นผลทำให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมลดลง

ในส่วน of ประชาชนนั้น การจัดทำและประสานแผนฯ ที่ดีควรจะต้องถือว่า ประชาชนเป็นศูนย์กลางของการจัดทำและประสานแผนฯ ทั้งในส่วน of ปัญหา/ความต้องการ โครงการและกิจกรรม ตลอดจนการดำเนินโครงการ/กิจกรรมให้ประสบความสำเร็จ ซึ่งจะต้องได้รับความร่วมมือจากประชาชนเป็นอย่างดี ยิ่งไปกว่านั้นจากการประชุมร่วมกับทุกภาคส่วน มีข้อสรุปร่วมกันว่า ประชาชนจะต้องเป็นผู้ริเริ่มในโครงการ/กิจกรรมก่อน และหน่วยงานภาครัฐจะคอยให้การสนับสนุน เพราะเชื่อว่า การที่โครงการ/กิจกรรมใดที่เกิดจากความคิดริเริ่มของประชาชนเองจะมีความยั่งยืนมากกว่าโครงการ/กิจกรรมที่ริเริ่มจากหน่วยงานภาครัฐ

4.2 การ synchronize ในการทำงานและประสานแผน

สำหรับประเด็นยึดโยงสำคัญที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในการร่วมมือกันพัฒนาท้องถิ่น โดย อบจ. และ อบต. อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องนั้น ประกอบไปด้วย การสร้างความยอมรับในปัญหาที่เกิดขึ้น การประชุมและหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การทำประชาคม การสร้างตัวชี้วัดร่วมกัน และการกำหนดผู้รับผิดชอบโครงการ/ กิจกรรม โดยมีรายละเอียดดังนี้

1) การสร้างความยอมรับในปัญหาที่เกิดขึ้น โดยจะต้องมีการชี้ให้เห็นถึงที่มาและสภาพของปัญหาในปัจจุบัน เพื่อแสดงให้เห็นร่วมกันว่าปัญหาที่เกิดขึ้นมีความเกี่ยวข้องกับ อบต. และหน่วยงานต่างๆ ทั้งในเชิงพื้นที่ และในเชิงหน้าที่การปฏิบัติ ดังนั้น ปัญหาดังกล่าวจึงถือเป็นปัญหาร่วมในระดับจังหวัด ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขและพัฒนาโดยอาศัยความร่วมมือกันจาก อบต. และหน่วยงานต่างๆ ซึ่งจะเป็นขั้นตอนแรกในการนำไปสู่การประสานแผนร่วมกัน

ในกรณีของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งได้มีการดำเนินโครงการนำร่องในเรื่องของการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และได้มีการยอมรับปัญหาที่เกิดขึ้นร่วมกัน คือ 1) การขาดการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว 2) การขาดการพัฒนาการให้บริการการท่องเที่ยว และ 3) การขาดการประชาสัมพันธ์จึงได้มีการสร้างความยอมรับในปัญหาที่เกิดขึ้นร่วมกันผ่านการประชุมหารือ ซึ่งได้นำไปสู่การประสานงานร่วมกันระหว่าง อบต. ต่างๆ ภายในจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัด เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

2) การประชุมและหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นการดำเนินการไปพร้อมกับการสร้างความยอมรับในปัญหาที่เกิดขึ้น โดยการประชุมหารือร่วมกันจะนำไปสู่การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและการเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการร่วมกัน อันจะนำไปสู่การพัฒนาและประสานแผนจากหน่วยงานต่างๆ ภายในจังหวัดนอกจากนี้ ในการประชุมดังกล่าว ยังควรมุ่งเน้นให้เกิดการยอมรับในบทบาทของ อบจ. ในฐานะหน่วยงานท้องถิ่นขนาดใหญ่ ซึ่งมีความสามารถในการเข้าแก้ไขปัญหาและกำหนดทิศทางการพัฒนาจังหวัดของ อปท. ต่างๆ บนพื้นฐานของวิชาการ ดังนั้น อบจ. จึงควรทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการจัดการประชุมร่วมกันระหว่าง อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาปัญหาหรือแนวทางการพัฒนาจังหวัด และนำเสนอข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของที่ประชุมด้วย

3) การทำประชาคม เป็นการสร้างประเด็นยึดโยงระหว่างหน่วยงานของภาครัฐกับภาคประชาชน เพื่อเป็นการสร้างการยอมรับในปัญหาและแนวทางการพัฒนาจังหวัด พร้อมทั้ง เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นและแนวทางการพัฒนาจังหวัดตามแนวทางที่เกิดจากการประสานแผนร่วมกันในเบื้องต้น โดยการทำประชาคม อาจสามารถทำได้ในทุกขั้นตอนตั้งแต่การเริ่มพิจารณา กำหนดแนวทาง จนถึงขั้นตอนของการเริ่มลงมือปฏิบัติ ซึ่งการทำประชาคมนี้ จะส่งผลดีให้เกิดแรงสนับสนุนจากประชาชนในพื้นที่ ซึ่งเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง รวมถึงเป็นการประชาสัมพันธ์บทบาทของ อบจ. แต่ละแห่ง และตัวโครงการที่จะดำเนินการร่วมกันด้วย

4) การสร้างตัวชี้วัดร่วมกัน เพื่อเป็นการสร้างมาตรฐานในการบ่งชี้ถึงผลสำเร็จของการดำเนินการในแต่ละด้าน โดยอาศัยผลจากการทำงานเป็นหลัก ซึ่งการสร้างตัวชี้วัดดังกล่าว ควรมีการจัดทำตั้งแต่ระดับยุทธศาสตร์ แล้วจึงถ่ายทอดไปสู่ระดับ โครงการและกิจกรรม เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันของตัวชี้วัดในแต่ละระดับ อย่างไรก็ดี ในกรณีของการเริ่มต้นจัดทำตัวชี้วัด อปท. ต่างๆ อาจเริ่มทดลองใช้ในลักษณะของโครงการนำร่อง โดยเลือกเฉพาะยุทธศาสตร์ที่สำคัญ หรือโครงการและกิจกรรมที่สามารถทำให้เกิดผลได้จริงในทางปฏิบัติ แล้วจึงขยายให้ครอบคลุมประเด็นยุทธศาสตร์ โครงการ หรือกิจกรรมอื่นๆ ในภายหลัง ทั้งนี้ การร่วมกันจัดทำตัวชี้วัดดังกล่าว จะเป็นการถ่ายทอดความเข้าใจในเป้าหมาย กิจกรรม และกระบวนการทำงานที่เกี่ยวข้อง ผ่านรูปแบบของตัวชี้วัดที่ทุกคนมีส่วนร่วมในการดำเนินการให้สำเร็จตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ และ

ยอมรับในผลการทำงานที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งการสร้างตัวชี้วัดร่วมกันดังกล่าวจะนำไปสู่ขั้นตอนของการติดตามและประเมินผลร่วมกัน

5) การกำหนดผู้รับผิดชอบโครงการ/ กิจกรรม เพื่อให้เกิดการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมออกเงินงบประมาณ จึงไม่จำกัดให้อบจ. เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ/ กิจกรรมทั้งหมดเท่านั้น แต่จะให้หน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินงานในแต่ละโครงการ/ กิจกรรมเป็นผู้รับผิดชอบโครงการ

4.3 ข้อสังเกตและข้อจำกัดในการจัดทำและประสานแผนฯ

จากการเข้าร่วมในกระบวนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี คณะผู้วิจัยสามารถสรุปเป็นข้อสังเกตและข้อจำกัดในการจัดทำและประสานแผนฯ ในด้านต่างๆ ได้ดังนี้

4.2.1 ข้อสังเกตที่สำคัญ

- 1) หากทุกภาคส่วนที่เข้าร่วมในกระบวนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัด ยังคงยึดติดกับกฎระเบียบของส่วนกลางมากเกินไป จะทำให้ความคิดสร้างสรรค์และความต้องการที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในจัดทำและประสานแผนฯ น้อยลงอย่างเห็นได้ชัด
- 2) หากการจัดทำและประสานแผนฯ เริ่มต้นที่ให้แก่แต่ละอปท. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งโครงการที่เกินศักยภาพของหน่วยงานของตน จะทำให้ความรู้สึกที่เป็นผู้รับการอุดหนุนยังคงอยู่ ไม่เกิดความรู้สึกของเพื่อนร่วมคิด ร่วมทำ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมดำเนินโครงการ/กิจกรรม และงบประมาณ เพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกัน
- 3) แผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านที่โครงการวิจัยนี้จัดทำขึ้น ควรเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่จัดทำก่อนแผนยุทธศาสตร์ของอปท. แต่ละแห่ง ไม่ใช่แผนฯ ที่รวมโครงการ/กิจกรรมที่เกินศักยภาพของอปท. ทั้งนี้เมื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ร่วมกันเสร็จแล้ว จึงนำโครงการ/กิจกรรมที่หน่วยงานตนเป็นผู้รับผิดชอบไปใส่ไว้ในแผนยุทธศาสตร์/แผนปฏิบัติการของอปท. ตน

4.2.2 ข้อจำกัดที่สำคัญ

- 1) บางโครงการ/กิจกรรมจำเป็นที่จะต้องดำเนินการร่วมกันหลายๆ หน่วยงาน แต่ติดกฎระเบียบที่ไม่สามารถทำได้ เช่น ไม่สามารถซื้อวัสดุอุปกรณ์ หรือจัดจ้างหน่วยงานของรัฐด้วยกันได้โดยตรง เป็นต้น

2) ระยะเวลาในการจัดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนของแต่ละอปท. คาบเกี่ยวกัน
จึงทำให้ระยะเวลาที่จะจัดทำและประสานแผนค่อนข้างน้อย

3) ปัญหาการเมืองท้องถิ่นที่ไม่มีเสถียรภาพ ทำให้การทำงานของ อปท. มีปัญหาติดขัด
บ่อยครั้ง เพราะมีการเปลี่ยนตัวคณะผู้บริหาร

4.4 การนำไปใช้ประโยชน์

การศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยสำคัญและการ Synchronize ในการจัดทำและประสานแผนนี้
สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการกำหนดขั้นตอนและการวางแผนในการส่งเสริมประสิทธิภาพของการจัดทำ
และประสานแผนให้เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของแต่ละพื้นที่ เนื่องจากการเข้าใจถึงปัจจัยสำคัญของการ
ประสานแผน จะช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถกำหนดแนวทางการส่งเสริมการจัดทำและประสานแผน
ที่สอดคล้องกับปัจจัยต่างๆ ได้ดียิ่งขึ้น เช่น กรณีของ อบจ. สุราษฎร์ธานีนั้น ปัจจัยด้าน การกำหนดขั้นตอน
การจัดทำและประสานแผน ปัจจัยด้านบุคลากร และปัจจัยด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นส่วนสำคัญที่คณะผู้วิจัย
ได้นำมาใช้ในการพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะในการจัดทำและประสานแผนรวมทั้งการกำหนดแผนยุทธศาสตร์
ของ อบจ. ในขณะเดียวกัน การ Synchronize ในการทำงานและประสานแผน จะเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้เกิด
การร่วมมือและความยอมรับระหว่าง อบจ. ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำและประสานแผน กับ อปท. อื่นๆ
โดยจะเห็นได้ว่าขั้นตอนและกระบวนการในการ Synchronize สามารถเกิดขึ้นตั้งแต่ขั้นตอนของการเตรียม
ข้อมูล การเริ่มกระบวนการในการจัดทำแผนและรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ไปจนถึงการติดตามและ
ประเมินผลการดำเนินการตามแผนในท้ายที่สุด ดังนั้น การกำหนดรูปแบบการ Synchronize ที่สอดคล้องกับ
ระยะเวลาการดำเนินการของ อปท. ทุกแห่งที่เกี่ยวข้อง จะช่วยให้การประสานแผนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
มากยิ่งขึ้น เนื่องจากการได้มีการร่วมกระบวนการคิดและหารือร่วมกัน

ทั้งนี้ การศึกษาปัจจัยและการ Synchronize ที่พบข้างต้น จะมีความแตกต่างกันไปในแต่ละ
พื้นที่ ดังนั้น การถอดบทเรียนจาก อบจ. สุราษฎร์ธานี เพื่อนำไปใช้กับพื้นที่จังหวัดอื่นๆ โดยเฉพาะในเรื่อง
การกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบในโครงการ/กิจกรรม ตามแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน จึงควรมีการศึกษา
ลักษณะและคุณสมบัติเฉพาะในแต่ละพื้นที่นั้นด้วย โดยส่วนหนึ่ง จำเป็นต้องพิจารณาถึงข้อสังเกตและข้อจำกัด

ที่พบในการจัดทำและประสานแผนเช่นกัน เนื่องจากข้อสังเกตหรือข้อจำกัดนี้มักจะมีลักษณะเฉพาะของแต่ละพื้นที่และจะเป็นปัจจัยสำคัญที่ใช้ประกอบการนำบทเรียนจากพื้นที่หนึ่งไปปรับปรุงใช้กับอีกพื้นที่หนึ่ง

ภาคผนวก

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก รายงานการประชุมในการลงพื้นที่ และการประชุมเชิงปฏิบัติการ

ครั้งที่ 1: สรุปผลการประชุมหารือกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2550

การประชุมหารือเพื่อการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี
วันที่ 5 ตุลาคม 2550 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการประชุม

1. นางพัทธนันท์ สมบูรณ์พงษ์ ปลัด อบจ.
2. นางสาวอภิญญา คำดี รองปลัด อบจ.
3. นายอภิรักษ์ ศักดา ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ
4. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ

รายชื่อทีมนักวิจัย

1. นางสาวจรรยา ศรีชาวด ห้วนหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี
2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ นักวิจัย
3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ นักวิจัย

- คณะนักวิจัยเข้าพบนายก อบจ. สุราษฎร์ธานี (นายธานี เทือกสุบรรณ) เพื่อแนะนำตัวและรับทราบนโยบายของฝ่ายบริหาร
- ทีมนักวิจัยและทีม อบจ. ที่เข้าร่วมโครงการแนะนำตัวและทำความรู้จักกัน
- เจ้าหน้าที่ของ อบจ. อธิบายถึงโครงสร้างการบริหาร รูปแบบการทำงานของ อบจ. และกระบวนการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน
- คณะนักวิจัยร่วมกันพิจารณาแผนแม่บท แผนปฏิบัติการ และแผนพัฒนาจังหวัดที่ อบจ. จัดทำ
- ปลัด อบจ. ชี้แจงว่า ยุทธศาสตร์สำคัญที่ อบจ. สุราษฎร์ธานี ให้ความสำคัญที่จะเร่งพัฒนาเป็นลำดับแรก ได้แก่ ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว และการศึกษา และได้มอบหมายให้นางสาวอภิญญา คำดี รองปลัด อบจ. เป็นผู้ประสานงานกับนักวิจัยต่อไป

- คณะนักวิจัยได้เสนอแนะยุทธศาสตร์เพิ่มเติมอีก 1 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ การจัดการทรัพยากรชายฝั่ง ซึ่ง อบจ. เห็นด้วยว่าเป็นยุทธศาสตร์ที่มีความสำคัญและมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวที่ อบจ. ให้ความสำคัญที่จะพัฒนาอยู่แล้ว
- คณะนักวิจัยและ อบจ. ร่วมกันศึกษารายละเอียดของกิจกรรมและโครงการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ที่ร่วมกันเสนอ

ครั้งที่ 2: สรุปผลการประชุมหารือกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2550

**การประชุมหารือเพื่อการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี
วันที่ 9 พฤศจิกายน 2550 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี**

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการประชุม

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นางสาวอภิญญา คำดี | รองปลัด อบจ. |
| 2. นายอภิรักษ์ สักดา | ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ |
| 3. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจรูญศรี ชัยหาด | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |

- คณะนักวิจัยและ อบจ. ร่วมกันพิจารณาหา อปท. อื่น ที่จะเข้าร่วมโครงการ (3 อปท.) โดยพิจารณาตามศักยภาพ ความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ และการให้ความร่วมมือที่ดี ดังนี้
 - การท่องเที่ยว - อบต. คลองน้อย อบต. ลีเล็ด หรือ อบต. บางใบไม้ และเทศบาลเมืองท่าข้าม
 - การศึกษา - เทศบาลตำบลดอนสัก เทศบาลเมืองท่าข้าม และ อบต. เขาหัวควาย
 - การพัฒนาทรัพยากรชายฝั่ง - เทศบาลดอนสัก อบต. ลีเล็ด และ อบต. คลองน้อย
- ร่วมกันศึกษารายละเอียดโครงการและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ของ อปท. ที่จะให้เข้าร่วมโครงการ เพื่อเป็นฐานข้อมูลประกอบการทาบทามให้มาเข้าร่วมโครงการ
- ร่วมกันพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานีและคณะวิจัย

ครั้งที่ 3: สรุปผลการประชุมหารือกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานีและการลงพื้นที่ เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550

การประชุมหารือเพื่อการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี
และการลงพื้นที่ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ

วันที่ 14 ธันวาคม 2550 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี เทศบาลเมืองท่าข้าม อบต. คลองน้อย และ อบต. ลิเล็ด

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการประชุม

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นางสาวอภิญญา คำดี | รองปลัด อบจ. |
| 2. นายอภิรักษ์ ศักดา | ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ |
| 3. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจรูญศรี ชัยหาค | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |

- ทีมนักวิจัยและทีม อบจ. ลงพื้นที่ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการฯ ซึ่งประกอบด้วย อบต. ลิเล็ด อบต. คลองน้อย และเทศบาลเมืองท่าข้าม เพื่อแนะนำตัวและเชิญชวนให้เข้าร่วมโครงการฯ รวมทั้งหารือเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่ผ่านมา ตลอดจนรับฟังความต้องการของ อบท. ที่อยากให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยเหลือและร่วมกันพัฒนา

ครั้งที่ 4: สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำ
และประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2550

การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) โครงการเพิ่มขีดความสามารถ
ในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี
วันที่ 15 ธันวาคม 2550 โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการประชุม

1. นางพัทธนันท์ สมบูรณ์พงษ์ ปลัด อบจ.
2. นางสาวอภิญญา คำดี รองปลัด อบจ.
3. นายอภิรักษ์ ศักดา ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ
4. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ

รายชื่อทีมนักวิจัย

1. นางสาวจรรยา ชัยหาค หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี
2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ นักวิจัย
3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ นักวิจัย

สรุปผลการดำเนินการ

- การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ในหัวข้อ “การประชุมหารือโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี” แบ่งเป็น 3 ช่วง ดังนี้
 1. ช่วงแรกเป็นการบรรยายพิเศษ เรื่อง “รัฐธรรมนูญ 2550 กับการปกครองตนเองของท้องถิ่น” โดย ศ. (พิเศษ) ดร. สมชัย ฤชุพันธุ์
 2. ช่วงต่อมาเป็นการประชุมหารือกับ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการฯ ซึ่งประกอบด้วย เทศบาลเมืองท่าข้าม อบต. คลองน้อย อบต. ลีเล็ด และ อบจ. สุราษฎร์ธานี โดยในการประชุมมีการนำเสนอรายละเอียดของโครงการฯ และการดำเนินการที่ผ่านมา รวมทั้งมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่ผ่านมา และกำหนดแนวทางในการทำงานร่วมกันระหว่าง อปท. ที่เข้าร่วมโครงการฯ กับคณะวิจัย และที่ประชุมได้เลือกประเด็นยุทธศาสตร์หลักที่จะร่วมกันพัฒนา

คือ ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว โดยอิงกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะทรัพยากรชายฝั่ง

3. ต่อมา เป็นพิธีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง อบจ. สุราษฎร์ธานี และ คณะวิจัย โดยมีนายก อบจ. เป็นผู้ลงนามร่วมกับหัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี และมีปลัด อบจ. สุราษฎร์ธานี และ ศ.(พิเศษ) ดร. สมชัย ฤชุพันธุ์ ร่วมลงนามเป็นพยาน

ครั้งที่ 5: สรุปผลการเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ใน “โครงการจัดทำเวทีประชาคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี”
เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2551

สรุปผลการเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ใน “โครงการจัดทำเวทีประชาคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี”
วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2551 โรงแรมไคมอนด์ พลาซ่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วม

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นางสาวอภิญญา คำดี | รองปลัด อบจ. |
| 2. นายอภิรักษ์ สักดา | ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ |
| 3. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |
| 4. นางสาวภา รอดไทย | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |
| 5. นายทรงยศ วันเพ็ญ | นักพัฒนาชุมชน กองส่งเสริมคุณภาพชีวิต |

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจรรยา ศรีชาวด | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |

● คณะวิจัยได้เข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ใน “โครงการจัดทำเวทีประชาคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ 2551 เรื่องทบทวนกรอบยุทธศาสตร์พัฒนาของ อบท. ในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี และขอบเขตประเภทโครงการที่เกื้อหนุนภาพของ อบท.” ซึ่งจัดโดย อบจ. สุราษฎร์ธานี โดยการจัดทำเวทีประชาคมดังกล่าวเป็นการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการและระดมความคิดเห็นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น เพื่อให้ประชาคม รวมถึง อบท. อื่นๆ ในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะ

แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของ อบจ. สุราษฎร์ธานี โดยการจัดทำเวทีประชาคมดังกล่าวจัดทำในรูปแบบของการประชุมกลุ่มย่อย

● การประชุมกลุ่มย่อยดังกล่าวมีการแบ่งกลุ่มตามยุทธศาสตร์ของจังหวัดเป็นหลัก ซึ่งแบ่งเป็น 6 กลุ่มย่อย (แต่ละกลุ่มย่อยจะเลือกหัวหน้าและเลขานุการของกลุ่ม เพื่อดำเนินการประชุม) ดังนี้

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ด้านเศรษฐกิจ
3. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
4. ด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว
5. ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ด้านบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

● ผลที่ได้จากการประชุมในครั้งนี้ กองแผนและงบประมาณจะรวบรวมข้อเสนอและปัญหา เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกรอบยุทธศาสตร์ฯ ก่อนนำไปทำประชาคมในพื้นที่ต่างๆ และส่งให้ อบท. แต่ละแห่งนำไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีต่อไป

ครั้งที่ 6: สรุปผลการประชุมหารือกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี และ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ
เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2551

การประชุมหารือเพื่อการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี
ร่วมกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี และ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ
วันที่ 3 เมษายน 2551 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการหารือ

- | | |
|-----------------------------|--|
| 1. นางพัทธนันท์ สมบูรณ์พงษ์ | ปลัด อบจ. |
| 2. น.ส. วิภาวี ศรีเจริญ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |
| 3. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |
| 4. นางสาวภา รอดไทย | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |
| 5. นายศุภวัฒน์ ตรีพงศ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อผู้แทน อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ

- | | |
|----------------------------|---|
| 1. นายธรรมบุญ รักเดช | เลขานุการนายก อบต. ลีเล็ด |
| 2. นายอรุณศักดิ์ สธนเสถียร | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เทศบาลเมืองท่าข้าม |

- | | |
|----------------------------|--|
| 3. น.ส. ภัณฑิรา วัฒนชัย | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน อบต. คลองน้อย |
| 4. น.ส. รุ่งทิพย์ ภูเปื้อน | เลขานุการนายก อบต. คลองน้อย |

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจรรยา ชัยหา | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |

- คณะนักวิจัยร่วมกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ได้จัดการประชุมหารือกับ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ 3 แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมืองท่าข้าม อบต. คลองน้อย และ อบต. ลิเล็ด
- คณะนักวิจัยและปลัด อบจ. ได้ชี้แจงว่า การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อลดการทำงานที่ซ้ำซ้อนกันระหว่าง อบจ. และ อปท. และเป็นการหาวิธีการทำงานร่วมกันในการประสานแผน เพื่อให้ได้รับประโยชน์สูงสุด
- ร่วมกันศึกษารายละเอียดของกิจกรรมและโครงการที่เกี่ยวข้องกับ “ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่ทุกฝ่ายร่วมกันพิจารณาเลือก เพื่อทำการประสานแผนพัฒนาจังหวัด
- ร่วมกันพิจารณาแผนพัฒนาสามปีของ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการทั้ง 3 แห่ง และศึกษารายละเอียดของกิจกรรมและโครงการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เพื่อใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นในการจัดทำและประสานแผน และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่ผ่านมา

ครั้งที่ 7: สรุปผลการเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ใน “โครงการเวทีประชาคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี
เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2551

สรุปผลการเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ใน “โครงการเวทีประชาคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

วันที่ 19 มิถุนายน 2551 ณ โรงแรม นิภาการ์เด็น จังหวัดสุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการหารือ

- | | |
|-----------------------------|--|
| 1. นางพัทธนันท์ สมบูรณ์พงษ์ | ปลัด อบจ. |
| 2. นางสาวอภิญญา คำดี | รองปลัด อบจ. |
| 3. นายอภิรักษ์ ศักดา | ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ |
| 4. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

- | | |
|------------------------|--|
| 5. นางสาวภา รอดไทย | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |
| 6. นายศุภวัฒน์ ตรีพงศ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจรรยา ชัยหา | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |
- โครงการเวทีประชาคมดังกล่าวจัดโดย อบจ. สุราษฎร์ธานี เป็นการประชุมเชิงปฏิบัติการและระดมความเห็นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น เพื่อให้ประชาคม รวมถึง อปท. อื่นๆ ในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของ อบจ. สุราษฎร์ธานี ซึ่งการจัดทำเวทีประชาคมดังกล่าวจัดทำในรูปแบบของการประชุมกลุ่มย่อย โดยแบ่งเป็น 2 ช่วง ดังนี้
 1. ช่วงแรก เป็นการบรรยายเกี่ยวกับ “แผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2552” โดยนางแจ่มจิตร พูนสวัสดิ์ หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
 2. ช่วงที่ 2 เป็นแบ่งกลุ่มย่อย โดยแบ่งออกเป็น 7 กลุ่ม ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด (แต่ละกลุ่มย่อยจะเลือกหัวหน้าและเลขานุการของกลุ่ม เพื่อดำเนินการประชุม) ดังนี้
 1. ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
 2. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ
 3. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา ศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม
 4. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
 5. ยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติชายฝั่งและสิ่งแวดล้อม
 6. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมและพัฒนากการท่องเที่ยว
 7. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี
 - โดยให้แต่ละกลุ่มดำเนินการดังนี้
 1. ระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและความต้องการของประชาชน แยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้ระบุถึงสภาพปัญหาให้ชัดเจน
 2. ระดมความคิดเห็นเพื่อหาแนวทางและข้อสรุปในการแก้ปัญหา โดยให้ระบุโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องการให้ อบจ. ดำเนินการเพื่อตอบสนองความต้องการดังกล่าวของประชาชน

3. นำเสนอผลการระดมความคิดเห็น โดยให้นำเสนอปัญหาและวิธีการแก้ปัญหา

- ผลที่ได้จากการประชุมในครั้งนี้ คณะนักวิจัย ทีม อบจ. และกองแผนและงบประมาณจะรวบรวมข้อเสนอและปัญหาเพื่อนำมาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกรอบยุทธศาสตร์ฯ ก่อนนำไปทำประชาคมในพื้นที่ต่างๆ และส่งให้ อบท. แต่ละแห่งนำไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีต่อไป

ครั้งที่ 8: สรุปผลการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) “ยุทธศาสตร์การปกครองตนเองของท้องถิ่น” เมื่อวันที่ 21-22 มิถุนายน 2551

**การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) “ยุทธศาสตร์การปกครองตนเองของท้องถิ่น”
วันที่ 21-22 มิถุนายน 2551 ณ โรงแรมลานนา พาเลส 2004 จังหวัดเชียงใหม่**

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วม

- | | |
|-----------------------------|------------------------|
| 1. นายธานี เทือกสุบรรณ | นายก อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นางพัทธนันท์ สมบูรณ์พงษ์ | ปลัด อบจ. สุราษฎร์ธานี |

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจุฑามาศ ชัยหา | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |

- การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ในหัวข้อ “ยุทธศาสตร์การปกครองตนเองของท้องถิ่น” เมื่อวันที่ 21-22 มิถุนายน 2551 ณ โรงแรมลานนา พาเลส 2004 จังหวัดเชียงใหม่ จัดโดยศูนย์ส่งเสริมและประสานงานการวิจัยเพื่อการปกครองตนเองของท้องถิ่น (สปวท.) สถาบันพัฒนาสยาม ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)
- การประชุมสัมมนาดังกล่าวเป็นการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ และระดมความคิดเห็นระหว่างองค์ความรู้ของท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ นักวิชาการด้านท้องถิ่น อบท. นักวิชาการ และหน่วยงานจากส่วนกลาง โดยการประชุมดังกล่าวประกอบด้วย

1. การอภิปรายเรื่อง “องค์ความรู้เกี่ยวกับการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น: มีอะไรแล้วและยังขาดอะไร” โดยนักวิชาการด้านท้องถิ่น ได้แก่ ศ.ดร. ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ศ.ดร. ชาดิชย ณ เชียงใหม่ ดำเนินการอภิปรายโดย ดร. กนต์ธีร์ นุชสุวรรณ
2. การปาฐกถาพิเศษเรื่อง “แนวคิดการประสานการปกครองตนเองของท้องถิ่นกับการบริหารจัดการเชิงพื้นที่” โดย ดร. สีลาภรณ์ บัวสาย

3. การอภิปรายเรื่อง “อนาคตของการปกครองตนเองของท้องถิ่น: มุมมองผู้บริหาร อปท.”
โดยนายภิเศก นวพันธุ์ ปลัด อบจ. ระยอง นางพัทธนันท์ สมบูรณ์พงษ์ ปลัด อบจ. สุราษฎร์ธานี
นายอำนาจ ศิริชัย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายวิชัย อัมราลิขิต นายกเทศมนตรี
เมืองพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ดำเนินการอภิปรายโดย รศ. สุรัสวดี หุ่นพยนต์
4. การอภิปรายเรื่อง “ทิศทางการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองของท้องถิ่น”
โดยนายจาตุร อภิชาติบุตร รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดร. อุทิศ ขาวเขียว รองเลขาธิการ สศช.
ดร. สมชัย สัจจพงษ์ ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และนายสมพร
ไช้บางยาง อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการอภิปรายโดย ศ. (พิเศษ) ดร. สมชัย
ฤชุพันธุ์

- การประชุมสัมมนาครั้งนี้เปิดโอกาสให้ตัวแทนของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้มีโอกาสเสนอ
ความเห็นอย่างเป็นระบบ ทำให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้รับความรู้เกี่ยวกับท้องถิ่นที่จะสามารถพัฒนาเป็น
ยุทธศาสตร์และโจทย์การวิจัยเกี่ยวกับท้องถิ่นต่อไป รวมทั้งทำให้เกิดความเชื่อถือนในศักยภาพของท้องถิ่น
ในภาพรวม ซึ่งเป็นรากฐานไปสู่การสนับสนุนแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจและการปกครองตนเอง
ของท้องถิ่น

ครั้งที่ 9: สรุปผลการประชุมหารือกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2551

การประชุมหารือเพื่อการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี

วันที่ 8 สิงหาคม 2551 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการประชุม

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นางสาวอภิญญา คำดี | รองปลัด อบจ. |
| 2. นายอภิรักษ์ ศักดา | ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ |
| 3. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|----------|
| 1. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
|-----------------------------|----------|

- นักวิจัยได้เข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ในการพิจารณาแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
สุราษฎร์ธานี สามปี (พ.ศ. 2552-2554) โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างแผนพัฒนาฯ ดังกล่าว ซึ่งมีโครงการ
ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ภายในจังหวัดสุราษฎร์ธานี (ในพื้นที่ของ อปท. ที่เข้าร่วม
โครงการ) รวมอยู่ด้วย

ครั้งที่ 10: สรุปผลการประชุมหารือกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2551

การประชุมหารือเพื่อการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี
วันที่ 21 สิงหาคม 2551 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการหารือ

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นางสาวอภิญญา คำดี | รองปลัด อบจ. |
| 2. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |
| 3. นางสาวภา รอดไทย | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อผู้แทน อปท. ที่เข้าร่วมโครงการและหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

- | | |
|----------------------------|--|
| 1. นายธรรมบุญ รักเดช | เลขานุการนายก อบต. ลีเล็ด |
| 2. นายอรุณศักดิ์ สธนเสถียร | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 3. นายธีระชัย นิจศักดิ์ | หัวหน้าฝ่ายปกครอง เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 4. นางสาวศิวพร พงศ์สา | ผู้ช่วยนักพัฒนาการท่องเที่ยว เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 5. นายสุชาติ ชุมชอบ | ผู้อำนวยการสำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| 6. นายวริษ วิจิตต์ธาดา | การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานภาคใต้ เขต 5 |
| 7. นายพิทยา ทองวิถาร | หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| 8. นายประภาส ขุนไชยรักษ์ | เจ้าหน้าที่ป่าไม้ 5 สำนักงานป่าไม้จังหวัดสุราษฎร์ธานี |

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจรรยา ศรีชายหา | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |

- คณะวิจัยและ อบจ. ได้ร่วมกันจัดการประชุมหารือกับ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งประกอบด้วย เทศบาลเมืองท่าข้าม อบต. ลีเล็ด และ อบต. คลองน้อย และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัดในเรื่องการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
- ที่ประชุมได้หารือและแลกเปลี่ยนความรู้ ทักษะ ประสบการณ์ ตลอดจนฐานข้อมูลที่จำเป็นต้องพัฒนา เพื่อให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดในเรื่องการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
- จากการประชุมพบว่า การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์สำหรับ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อให้

ชาวบ้านมีรายได้เสริมจากการท่องเที่ยวเพิ่มเติมจากอาชีพเกษตรกรรมที่ทำอยู่และไม่ต้องการสิ่งก่อสร้างใหญ่โต เนื่องจากจะเป็นการรบกวนธรรมชาติมากเกินไป นอกจากนั้น ยังต้องการให้นักท่องเที่ยวมาใช้จ่ายภายใน พื้นที่มากขึ้น นอกเหนือจากเป็นแค่เพียงทางผ่านไปยังแหล่งท่องเที่ยวอื่น เช่น เกาะสมุย เกาะพะงัน เป็นต้น

- ที่ประชุมได้มีการนำเสนอรายละเอียดของโครงการ/กิจกรรมที่ อปท. ได้ดำเนินการไปแล้ว และปัญหาอุปสรรคที่พบ โดยสามารถสรุปประเด็นปัญหาได้เป็น 3 ด้าน ดังนี้

1. ด้านพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว- ขาดแคลนพันธุ์สัตว์และพันธุ์พืชที่จะนำมาปล่อยในพื้นที่เพิ่มเติม โดยเฉพาะลูกกิ้ง ลูกลู และพันธุ์ไม้ป่าชายเลน

2. ด้านการอำนวยความสะดวก - ไม่มีถนนลาดยางเพื่อเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว ไม่มีรถประจำทางหรือรถเช่าเข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยวเป็นประจำ นอกจากนี้ ยังไม่มีการสอนการให้บริการนักท่องเที่ยวทั้งในด้านภาษาและการบริการที่ได้มาตรฐาน

3. ด้านการประชาสัมพันธ์ - ไม่มีการวางแผนการประชาสัมพันธ์อย่างเป็นระบบและไม่เข้าถึงนักท่องเที่ยวกลุ่มเป้าหมาย ไม่มีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ทั้งภายในและระหว่าง อปท. เช่น การท่องเที่ยวทางคลอง ซึ่งเป็นพื้นที่เชื่อมต่อของ 3 อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และไม่มีการประสานงานกับสื่อมวลชนอย่างเพียงพอ

- ที่ประชุมร่วมกันระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหารวมทั้งหาแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

ครั้งที่ 11: สรุปผลการประชุมหารือกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2551

การประชุมหารือเพื่อการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี

วันที่ 17 กันยายน 2551 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการหารือ

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นางสาวอภิญญา คำดี | รองปลัด อบจ. |
| 2. นายอภิรักษ์ ศักดา | ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ |
| 3. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อทีมนักวิจัย

1. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ นักวิจัย
2. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ นักวิจัย

- คณะนักวิจัยและทีม อบจ. ร่วมกันพิจารณาผลที่ได้จากการประชุมหารือร่วมกับผู้แทน อบท. 3 แห่ง ที่เข้าร่วมโครงการ และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ครั้งที่ผ่านมา เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2551 โดยได้วิเคราะห์ถึงแนวทางการพัฒนา และความเป็นไปได้ ในการจัดทำโครงการต่างๆ รวมทั้งพิจารณาหาหน่วยงานหลักที่เหมาะสมจะเข้ามารับผิดชอบในแต่ละโครงการ รวมทั้งพิจารณาบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมของ อบจ. ในแต่ละโครงการ
- คณะนักวิจัยและทีม อบจ. จะรวบรวมข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่ได้ไปพิจารณา ปรับปรุงแก้ไขกรอบยุทธศาสตร์ฯ ก่อนนำไปทำประชาคมในพื้นที่ต่างๆ และนำเสนอให้ อบท. แต่ละแห่ง นำไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาต่อไป

ครั้งที่ 12: สรุปผลการเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ใน “โครงการเวทีประชาคม อบจ. สุราษฎร์ธานี”
เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2552

สรุปผลการเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ใน “โครงการเวทีประชาคม อบจ. สุราษฎร์ธานี”
วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2552 ณ ศาลาประชาคมอำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วม

1. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ

รายชื่อทีมนักวิจัย

1. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ นักวิจัย

- การจัดทำเวทีประชาคมดังกล่าวเป็นการประชุมเชิงปฏิบัติการและระดมความคิดเห็นร่วมกับประชาชน ภายในท้องถิ่นอำเภอบ้านนาสารเพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยจัดในรูปแบบของการประชุมกลุ่มย่อย มีผู้เข้าร่วมประมาณ 50 คน
- เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาของ อบจ. สุราษฎร์ธานี

ครั้งที่ 13: สรุปผลการเข้าร่วมการประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงราย (โครงการนำร่อง) เมื่อวันที่ 7-8 มีนาคม 2552

สรุปผลการเข้าร่วมการประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงราย (โครงการนำร่อง) วันที่ 7-8 มีนาคม 2552
ณ โรงแรมวังคำ จังหวัดเชียงราย

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วม

-

รายชื่อทีมนักวิจัย

1. นางสาวจรรยาพร ชาญหาค หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี

- ผู้วิจัยได้เข้าร่วมในการประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงราย (โครงการนำร่อง) ในวันที่ 7 - 8 มีนาคม 2552

ณ โรงแรมวังคำ จังหวัดเชียงราย ซึ่งจัดโดยโครงการ จปผ. เชียงราย

- การประชุมสัมมนาดังกล่าว ประกอบด้วย

1. การนำเสนอผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการดำเนินงานต่อไปในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงราย

2. การปาฐกถาพิเศษ เรื่อง การจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย ศ.ดร. สมชัย ฤชุพันธุ์

3. การบรรยายพิเศษ เรื่อง การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของตลาดอัมพวา โดยคุณเดช พุ่มคชา

- การประชุมสัมมนาดังกล่าวทำให้เกิดการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ และระดมความคิดเห็นระหว่างองค์ความรู้ของท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ นักวิชาการด้านท้องถิ่น อบต. นักวิชาการ และหน่วยงานจากส่วนกลาง

ครั้งที่ 13: สรุปผลการจัดการประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2552

สรุปผลการจัดการประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี วันที่ 12 มีนาคม 2552
ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วม

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นางสาวอภิญญา คำดี | รองปลัด อบจ. |
| 2. นายอภิรักษ์ ศักดา | ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ |
| 3. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อผู้แทน อปท. ที่เข้าร่วมโครงการและหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง

- | | |
|------------------------------|---|
| 1. นายธรรมนุญ รักเดช | เลขานุการนายก อบต. ลีเล็ด |
| 2. นายอรุณศักดิ์ สธนเสถียร | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 3. นายธีระชัย นิจศักดิ์ | หัวหน้าฝ่ายปกครอง เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 4. นางสาวศิวพร พงศ์วสา | ผู้ช่วยนักพัฒนาการท่องเที่ยว เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 5. นางสาวนภาวดี ลิ้มวัฒนาศรี | เจ้าหน้าที่เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 6. นายสุราษฎร์ วงศ์แสง | เจ้าหน้าที่เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 7. นายสมศักดิ์ เบญญาสติด | เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 8. นายกนก งานไฟโรจน์ | เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 9. นายเกษียร ประเสริฐสุข | เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 10. นายฉลวย พานแก้ว | เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 11. นายพันธ์ จงอักษร | อบต. คลองน้อย |
| 12. นายสุจิน ขุนปักษ์ | อบต. คลองน้อย |
| 13. นายพิเชษฐ เนตรเจริญ | ประธานการท่องเที่ยว อบต. คลองน้อย |
| 14. นายวิจารณ์ คุ้มไทย | อบต. คลองน้อย |
| 15. นางสาวรณิ ฦ พัทลุง | กรรมการ การท่องเที่ยว อบต. คลองน้อย |
| 16. นายสุมาต อิ่มทรมณี | กรรมการ การท่องเที่ยว อบต. คลองน้อย |

- | | |
|----------------------------|--|
| 17. นางเนตรนภา ลักษณีนาวิน | กรรมการ การท่องเที่ยว อบต. คลองน้อย |
| 18. นายขยยุทธ ทองแดง | นักวิชาการขนส่ง สำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| 19. นายพรศักดิ์ ศักดิ์ธานี | หัวหน้าฝ่ายบริหารจัดการด้านการประมง
สำนักงานประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| 20. นายกฤษฎา ปาณะบุตร | สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| 21. นายสักรียา สันหะ | ศูนย์ส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ 3
อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช |

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจรรยา ศรี ขาหาด | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายนรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |

● คณะวิจัยได้จัดการประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยจัดในรูปแบบของการอภิปรายและร่วมกันระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานีระหว่างองค์ความรู้ของท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี และ อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ (เทศบาลเมืองท่าข้าม อบต. คลองน้อย และ อบต. ลีเล็ด) และประชาชนในเขต อบต. ที่เข้าร่วมโครงการทั้ง 3 แห่ง รวมทั้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

● ในการประชุมมีการรายงานสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของโครงการฯ รายงานแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งตัวแทน อบต. ที่เข้าร่วมโครงการ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและประชาชนได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ซึ่งการประชุมครั้งนี้ได้เปิดโอกาสให้ตัวแทนของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้มีโอกาสเสนอความเห็นอย่างเป็นระบบ ทำให้ผู้เข้าร่วมการประชุมเกิดความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์มากขึ้น ซึ่งทำให้สามารถร่วมกันระดมความคิดเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่างๆ รวมทั้งหาแนวทางเพื่อพัฒนายุทธศาสตร์ดังกล่าวต่อไป

- จากการประชุม ทำให้เกิดการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์และพัฒนาจังหวัดจากเดิมที่จัดทำขึ้น จากความร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และพัฒนาจังหวัด ที่เกิดจากความเห็นพ้องต้องกันของประชาชนภายในพื้นที่ ทำให้แผนฯ ดังกล่าวมีประสิทธิภาพ และตรงกับความต้องการของประชาชนมากที่สุด
- ที่ประชุมร่วมกันระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหารวมทั้งหาแนวทางการพัฒนา การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

ครั้งที่ 14: สรุปผลการจัดการประชุมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัด ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2552

**สรุปผลการจัดการประชุมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัด
ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี วันที่ 13 มีนาคม 2552 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี**

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการหารือ

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |
| 2. นางสาวภา รอดไทย | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อผู้เข้าร่วมการประชุม

- | | |
|---------------------------|---|
| 1. นางวรรณนา ดวงใจ | นักบริหารงานนโยบายและแผน7 อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นางรัชฎาพร ณะจันทร์ | นายช่างโยธา 7 |
| 3. นางวิภาวี ศรีเจริญ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7ว |
| 4. นางศุภลักษณ์ สงจันทร์ | เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 7ว |
| 5. นางทิพวรรณ สุราษฎร์ | นักบริหารงานคลัง 6 |
| 6. นางวิมล บุญรอด | เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6ว |
| 7. นางดุขฤ์ ธนารักษ์ | เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6ว |
| 8. นางสาวจรรจิดา เรืองทอง | เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี 6ว |
| 9. นางสาวโสมฤดี รุ่งบาง | เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี 6ว |
| 10. นางอารีย์ เกิดก่อ | นักบริหารงานคลัง 6 |
| 11. นางทัศนีย์ สังข์เพชร | เจ้าหน้าที่ธุรการ 6ว |

12. นายเฉลิมพล บุรินทร์พงษ์	นิติกร 6ว
13. นางวิภาวี เจริญศรี	เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี 5
14. นางสาวศิริรัตน์ เรืองรอง	บุคลากร 5
15. นางสาวกฤตยา สัมฤทธิ์	นักพัฒนาชุมชน 4
16. นางสาวพรรณรัตน์ คงทอง	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 4
17. นางสาวปราง เทือกทิพย์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 4
18. นางสาวณัฏฐ์ชดา ทองจันทร์	นักวิชาการศึกษา
19. นางสาวชุติมน พวงธาตุ	เจ้าหน้าที่ธุรการ

รายชื่อทีมนักวิจัย

1. นางสาวจรรยา ศรีชายหา	หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี
2. นายนรินทร์ กลั่นทกพันธุ์	นักวิจัย
3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ	นักวิจัย

● คณะวิจัยได้เข้าร่วมจัดการประชุมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี ในวันที่ 13 มีนาคม 2552 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี โดยการประชุมดังกล่าวจัดในรูปแบบการบรรยาย โดยคุณจรรยา ศรีชายหา หัวหน้านักวิจัยของโครงการฯ ได้บรรยายในหัวข้อต่างๆ ได้แก่ 1. แนวทางการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ 2. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

● การประชุมดังกล่าวได้รับความสนใจจากเจ้าหน้าที่ อบจ. ที่เกี่ยวข้องอย่างมาก มีการหารือแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์อย่างกว้างขวาง โดยมีการซักถามถึงวิธีการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่พบในการจัดเก็บรายได้ ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวมีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ครั้งที่ 15: สรุปผลการประชุมหารือกับทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2552

การประชุมหารือเพื่อการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ของ อบจ. สุราษฎร์ธานี
วันที่ 12 พฤษภาคม 2552 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วมการหารือ

- นางพัชรินทร์ พุ่มแก้ว เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ

รายชื่อทีมนักวิจัย

- นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ นักวิจัย
- นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ นักวิจัย

● เป็นการลงพื้นที่เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ตามแผนยุทธศาสตร์ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่ผ่านการประชาคมแล้ว ทั้งนี้ นักวิจัยได้ร่วมกับเจ้าหน้าที่ อบจ. ในการคิดรูปแบบในการติดตามและประเมินผล หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่เป็นผู้รับผิดชอบในแต่ละโครงการ/กิจกรรม เนื่องจาก ตามกฎระเบียบที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันไม่ได้ให้อำนาจ อบจ. ในการติดตามและประเมินผลหน่วยงานอื่น

ครั้งที่ 16: สรุปผลการอบรมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำ
และประสานแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี
เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2552

สรุปผลการอบรมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำ
และประสานแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี
วันที่ 25 พฤษภาคม 2552 ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วม

- นางพัทธนันท์ สมบูรณ์พงษ์ ปลัด อบจ.

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจรรยา ศรี ขาหาด | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |

- คณะวิจัยได้ลงพื้นที่เพื่อจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อละลายพฤติกรรมของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ทั้งเจ้าหน้าที่จาก อบจ. สุราษฎร์ธานี และจาก อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารจัดการยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ โดยมี ดร. ชลธาร วิศรุตวงศ์ หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. เชียงราย และนางสาวศรียาภร ศิริรุ่งเรืองอมร นักวิจัยชุดโครงการ อบจ. เชียงราย เป็นวิทยากรและผู้ช่วยวิทยากร และมีผู้เข้าร่วมการอบรมทั้งจาก อบจ. สุราษฎร์ธานี อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง

ครั้งที่ 17: สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด (เชียงราย ขอนแก่น ระยอง และสุราษฎร์ธานี)
เมื่อวันที่ 8 - 9 สิงหาคม 2552

สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด (เชียงราย ขอนแก่น ระยอง และสุราษฎร์ธานี)
วันที่ 8 - 9 สิงหาคม 2552 ณ โรงแรมพีเอ็มวายเป็นซ์ รีสอร์ท จังหวัดระยอง

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วม

-

รายชื่อทีมนักวิจัย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวจรรยา ศรี ขาหาด | หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี |
| 2. นายณรินทร์ กลั่นทกพันธุ์ | นักวิจัย |
| 3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ | นักวิจัย |

- คณะวิจัยโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานีร่วมกับคณะวิจัยโครงการ อบจ. เชียงราย ขอนแก่น และระยอง ได้ร่วมจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด (เชียงราย ขอนแก่น ระยอง และสุราษฎร์ธานี) เมื่อวันที่ 8 - 9 สิงหาคม 2552 ณ โรงแรมพีเอ็มวายเป็นชีริสอร์ท จังหวัดระยอง โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย เจ้าหน้าที่จาก อบจ. และ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ โดยได้มีการระดมความคิดเห็นและวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของแต่ละจังหวัด และวิเคราะห์เปรียบเทียบบทบาทในการจัดทำและประสานแผนของ อบจ. และ อบท. ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และสิ่งที่ อบจ. และ อบท. ควรปรับปรุงเพื่อให้การจัดทำและประสานแผนมีประสิทธิภาพสูงสุด

ครั้งที่ 18: สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) การจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552

สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) การจัดทำและประสานแผน **ยุทธ**
ศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี
วันที่ 28 สิงหาคม 2552 ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

รายชื่อทีม อบจ. สุราษฎร์ธานี ที่เข้าร่วม

- | | |
|----------------------|------------------------------|
| 1. นางสาวอภิญญา คำดี | รองปลัด อบจ. |
| 2. นายอภิรักษ์ ศักดา | ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ |

รายชื่อผู้แทน อบท. ที่เข้าร่วมโครงการและภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง

- | | |
|---------------------------|---|
| 1. นางชลธิชา หมั่นหนู | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 2. นางสาวสุภัทร สุภาพ | นักวิชาการประชาสัมพันธ์ เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 3. นายสมศักดิ์ เบญญาสติด | เทศบาลเมืองท่าข้าม |
| 4. นางสาวสุพรรณิ นุนเอียด | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน อบต. ลีเล็ด |
| 5. นายสรรเสริญ โสมนรินทร์ | หัวหน้าส่วนโยธา อบต. ลีเล็ด |
| 6. นางจินดา พุ่มเอื้อง | กลุ่มชุมชนลีเล็ดนำเที่ยวเพื่อการอนุรักษ์ |
| 7. นางอุบลศรี ยศเมฆ | กลุ่มชุมชนลีเล็ดนำเที่ยวเพื่อการอนุรักษ์ |

8. นางสาววิไลวรรณ น้ำเงิน	กลุ่มชุมชนลีเล็ดนำเที่ยวเพื่อการอนุรักษ์
9. นางละออง แดงมา	กลุ่มชุมชนลีเล็ดนำเที่ยวเพื่อการอนุรักษ์
10. นายอนันตศักดิ์ ศักดิ์อำนาจ	เจ้าหน้าที่ อบต. คลองน้อย
11. นายวิสิทธิ์ หมาดหล้า	นิติกร อบต. คลองน้อย
12. นายสุมาต อินทรมณี	ประธานชมรมท่องเที่ยวคลองน้อย
13. นายพิเชษฐ เนตรเจริญ	รองประธานชมรมท่องเที่ยวคลองน้อย
14. นางสาวรณิ ฌ พัทลุง	กรรมการชมรมท่องเที่ยวคลองน้อย
15. นางเนตรนภา ลักขณีนาวิน	กรรมการชมรมท่องเที่ยวคลองน้อย
16. นายผัน จงอักษร	ชมรมท่องเที่ยวคลองน้อย

รายชื่อทีมนักวิจัย

3. นางสาวจรรยา ศรี ชายหาด	หัวหน้าชุดโครงการ อบจ. สุราษฎร์ธานี
4. นายนรินทร์ กลั่นทกพันธุ์	นักวิจัย
3. นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ	นักวิจัย

- คณะวิจัยได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) การจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ 1. ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และ 2. สรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของโครงการฯ เพื่อหาแนวทางในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นรูปแบบเฉพาะตัวของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ภาคผนวก ข ภาพการลงพื้นที่

1. ภาพการลงพื้นที่และเข้าพบหารือกับผู้บริหารของ อบท. ที่เข้าร่วมโครงการ 3 แห่ง ได้แก่ อบต. ลีเล็ด อบต. คลองน้อย และเทศบาลเมืองท่าข้าม



รูปที่ 1.1



รูปที่ 1.2



รูปที่ 1.3



รูปที่ 1.4

รูปที่ 1.1 - 1.4 การลงพื้นที่ อบต. สีเสียด



รูปที่ 1.5



รูปที่ 1.6

รูปที่ 1.5 - 1.6 การลงพื้นที่ อบต. คลองน้อย



รูปที่ 1.7 การลงพื้นที่เทศบาลเมืองท่าข้าม

2. ภาพการประชุมในการลงพื้นที่และการประชุมเชิงปฏิบัติการต่างๆ



รูปที่ 2.1



รูปที่ 2.2



รูปที่ 2.3



รูปที่ 2.4

รูปที่ 2.1-2.4 การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) “การประชุมหารือโครงการ
เพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาจังหวัดของ อบจ. สุราษฎร์ธานี”
วันที่ 15 ธันวาคม 2550 ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2.5 “โครงการจัดทำเวทีประชาคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี
ประจำปีงบประมาณ 2551 เรื่องบทบาทกรอบยุทธศาสตร์พัฒนาของ อบท. ในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี
และขอบเขตประเภทโครงการที่เกิณศักยภาพของ อบท.”
วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2551 ณ โรงแรมไดมอนด์พลาซ่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2.6



รูปที่ 2.7



รูปที่ 2.8

รูปที่ 2.6 - 2.8 “โครงการเวทีประชาคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี”
เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2551 ณ โรงแรม นิภาการ์เด็น จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2.9



รูปที่ 2.10

รูปที่ 2.9 - 2.10 โครงการเวทีประชาคม อบจ. สุราษฎร์ธานี
เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2552 ณ ศาลาประชาคมอำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2.11 การประชุมหารือระหว่างคณะนักวิจัย เจ้าหน้าที่ อบจ. และผู้แทน อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ
เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2551 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2.12



รูปที่ 2.13

รูปที่ 2.12 – 2.13 การประชุมหารือระหว่างคณะนักวิจัย เจ้าหน้าที่ อบจ. ผู้แทน อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ
และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2551 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2.14



รูปที่ 2.15

รูปที่ 2.14 - 2.15 การประชุมหารือร่วมกับทีม อบจ. เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี



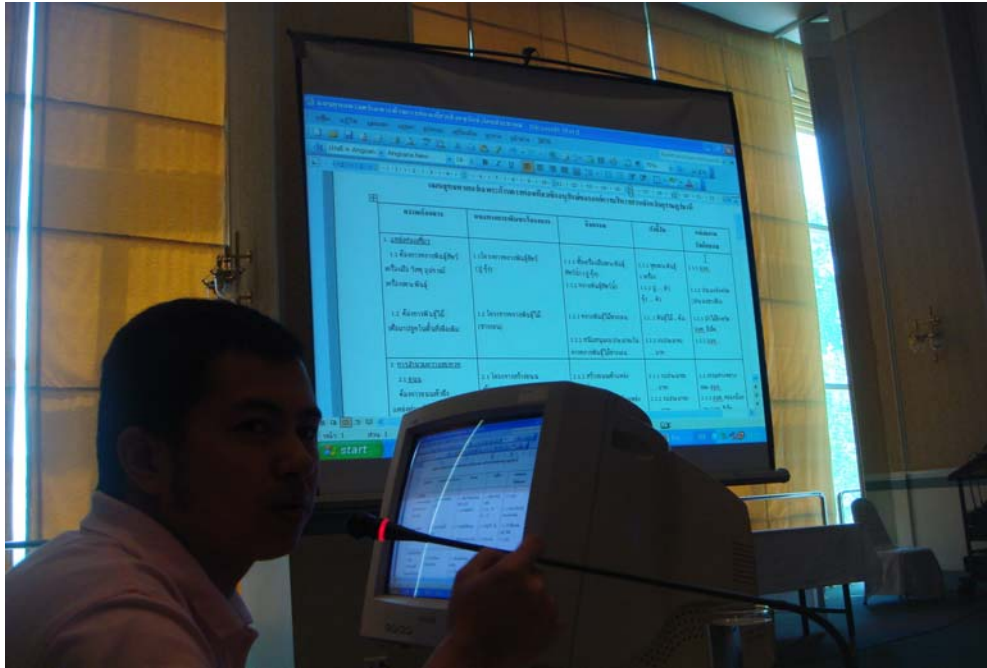
รูปที่ 2.16



รูปที่ 2.17



รูปที่ 2.18



รูปที่ 2.19

รูปที่ 2.16 - 2.19 การประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์
ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2552
ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2.20



รูปที่ 2.21

รูปที่ 2.20 - 2.21 การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) การจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริม
การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552
ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2.22



รูปที่ 2.23

รูปที่ 2.22 - 2.23 การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ในหัวข้อ “ยุทธศาสตร์การปกครองตนเองของท้องถิ่น” เมื่อวันที่ 21-22 มิถุนายน 2551 ณ โรงแรมลานนา พาเลส 2004 จังหวัดเชียงใหม่

3. ภาพการประชุมและการอบรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรของ อบท.

3.1 การจัดอบรมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 3.1 การอบรมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี

3.2 การจัดอบรมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อละลายพฤติกรรม



รูปที่ 3.2



รูปที่ 3.3

รูปที่ 3.2 - 3.3 การอบรมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการ
จัดทำและประสานแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี
เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2552 ณ โรงแรมวังใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

3.3 การบรรยายพิเศษต่างๆ ได้แก่ 1. แนวทางการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง



รูปที่ 3.4



รูปที่ 3.5

รูปที่ 3.4 - 3.5 การบรรยายพิเศษเรื่อง แนวทางการพัฒนาการจัดเก็บรายได้
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2552 ณ อบจ. สุราษฎร์ธานี