

บทคัดย่อ

งานวิจัยครั้งนี้เป็นการวิเคราะห์ถึงกระบวนการรักษาเสถียรภาพราคายางพารา โดยใช้กองทุนรักษาเสถียรภาพราคายางพารา รวมถึงแนวทางการจัดตั้งกองทุนและกลไกการดำเนินการรักษาเสถียรภาพราคายางพารา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ราคายางพาราภายในประเทศมีเสถียรภาพมากยิ่งขึ้น งานศึกษาครั้งนี้มีความซับซ้อนในเชิงการออกแบบกลไกการทำงานของกองทุน ซึ่งมีผลโดยตรงกับการรักษาเสถียรภาพราคายางพาราในมิติของเกษตรกร อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานของกองทุนจะมีผลโดยทางอ้อมต่อเสถียรภาพราคาภายในประเทศโดยรวม ทั้งนี้ เป็นเพราะราคาในไทยนั้นเชื่อมโยงโดยตรงกับราคายางพาราในตลาดโลก ภายใต้อิทธิพลของตลาดยางพาราล่วงหน้า ทั้งตลาด TOCOM, SICOM และตลาดเชียงไฮ้ รวมทั้งอิทธิพลจากปัจจัยอื่นๆ อาทิ นโยบายของรัฐบาลในแต่ละช่วงเวลา ผลการศึกษาพบว่ากองทุนควรดำเนินการจ่ายเงินสมทบเข้าบัญชีเกษตรกรเฉพาะกรณีราคายางพาราดิ่งต่ำเท่านั้น โดยจ่ายเป็นจำนวนเงิน 1,000 บาทต่อไร่ และควรกำหนดเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการเป็นเกษตรกรรายย่อยที่มีพื้นที่ไม่เกิน 50 ไร่ และได้รับการคุ้มครองไม่เกิน 30 ไร่ ทั้งนี้เป็นเพราะเพื่อไม่ให้เกิดการแทรกแซงตลาดมากเกินไป ขณะที่จำกัดภาระด้านงบประมาณของภาครัฐ งานศึกษายังชี้ให้เห็นว่าเกษตรกรควรจะต้องมีบทบาทส่วนร่วมรับผิดชอบความเสี่ยงด้านราคายางพารา โดยในกรณีที่ราคายางพาราตกหรือราคาสูงเกษตรกรจำเป็นต้องจ่ายเงินสมทบเข้าบัญชีเป็นจำนวนเงิน 500 บาทต่อไร่ และ 1,000 บาทต่อไร่ตามลำดับ ผลประโยชน์ทั้งสิ้นจะตกอยู่กับเกษตรกรรายย่อยผู้เข้าร่วมโครงการ โดยสามารถเบิกถอนได้หลังจากสิ้นสุดรอบโครงการ ซึ่งมีระยะเวลา 5 ปี โดยเงินฝากจะได้รับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ

งานศึกษาครั้งนี้ให้ข้อเสนอแนะที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การสร้างบทบาทการร่วมรับผิดชอบในความเสี่ยงด้านราคาแก่เกษตรกร ซึ่งรัฐบาลควรมีการจัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพราคายางพารา เพื่อสนับสนุนเกษตรกรรายย่อยและเป็นการแก้ไขปัญหาเสถียรภาพราคาในระยะสั้น นอกจากนี้ รัฐจำเป็นต้องมีมาตรการอื่นๆ เพื่อการรักษาเสถียรภาพราคายางพาราในระยะยาวนี้ด้วย เนื่องจากการดำเนินนโยบายหรือมาตรการอย่างใดอย่างหนึ่งไม่อาจจะรักษาเสถียรภาพราคาโดยรวมได้ทั้งหมด หากแต่จำเป็นต้องใช้มาตรการหลายอย่างประกอบกันเพื่อเสริมความเข้มแข็ง แต่ตอบสนองต่อลักษณะราคายางพาราที่มีความผันผวนและซับซ้อน

Abstract

This research study aims to analyze the methodology to create price stabilization for natural rubber by using the mechanism of rubber price stabilization fund (RPSF). The study also includes the way to establish and operate for domestic rubber price stabilization, particularly in view of farmers. The complexity of natural rubber system in Thailand is highly concerned on stability fund design. Rubber price stability fund have been designed to initiate indirect effects to domestic rubber price stability. While concerning on excessive market intervention, the fund should not represent another large burden to government because of a huge volume on rubber trading. In Thailand, domestic natural rubber price is directly linked to world market price and impacted from rubber future market around the world, including other factors. The findings indicate that RPSF should protect the low price risk by covering the cost of production and reasonable profit. Moreover, the subsidy payment should be carried on rubber prices fall situation only with an amount of 1,000 baht per Rai for small farmers (hold area < 50 Rai and cover up to 30 Rai only) in order not to place large burden to the government budget. When rubber price situation is normal or high level, farmers have to deposit the money into his own account at amount of 500 and 1,000 baht per Rai, respectively. All benefits will be transferred to the farmers. They can withdraw all of the money, including interest (at fixed rate), at the end of the project which is 5 years period. Entering fee of the project has to be paid by farmer and government. However, to make a large number of farmers' involvement, government may subsidy partially at the first year. Policy implications from this study guide the government 1) to initiate the role and responsibility for farmer to deal with the price risk. 2) to think about how to make benefit return to farmer at the rate greater than fixed deposit. 3) to make the cost of fund management at a lower rate. Furthermore, the

establishment of rubber fund for small farmers is a short term policy and measure to stabilize the domestic price. Government need to initiate other policies to enhance rubber price stabilization in a long-term together with several measures in order to strengthen each other.