

ภาษาไทย

รหัสโครงการ : RDG46H0001

ชื่อโครงการ : พัฒนาการของการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง
ภาครัฐ

ชื่อนักวิจัย : นันทวัฒน์ บรมานันท์, ประทีป คงสนิท, วรรณภา ตีระสังขะ, อรรถสิทธิ์ กันมล,
วรัญญา ทศนิตศรีวงศ์

E-mail Address : vannapar_b@hotmail.com

ระยะเวลาโครงการ : 16 กรกฎาคม 2555 – 15 มกราคม 2556

โครงการพัฒนาการของการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงความเป็นมาของมาตรา 103/7 วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 และเพื่อศึกษาถึงความเป็นมาของการกำหนดหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา 103/7 วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 โดยใช้วิธีการค้นคว้าวิจัยทางเอกสาร

จากผลการศึกษาสรุปได้ว่า การปราบปรามทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่สำคัญปัญหาหนึ่งของประเทศไทยและเป็นเหตุที่ทำให้เกิดการรัฐประหารมาแล้วหลายครั้ง การทุจริตคอร์รัปชันส่วนหนึ่งเกิดจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่แม้จะมีหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอยู่หลายฉบับ เช่นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 เป็นต้น แต่หลักเกณฑ์ดังกล่าวก็ไม่สามารถทำให้การทุจริตคอร์รัปชันในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐน้อยลงไปได้ ด้วยเหตุนี้เองที่ในขั้นของการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 คณะกรรมาธิการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรได้เพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับการส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ (มาตรา 103/7 วรรคแรก) และเพิ่มเติมบทบัญญัติในกรณีที่มีการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับบุคคลหรือนิติบุคคลที่

เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ โดยให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่แสดงบัญชีการรับจ่ายของโครงการที่เป็นคู่สัญญาของรัฐต่อกรมสรรพากร นอกเหนือจากบัญชีงบดุลปกติที่ยื่นประจำปีเพื่อให้มีการตรวจสอบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินและการคำนวณภาษีเงินได้ในโครงการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐดังกล่าว (มาตรา 103/7 วรรคสอง)

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานขึ้นมาหลายชุดเพื่อศึกษาวิเคราะห์และดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้นมาใหม่ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่อย่างไรก็ตาม การจัดทำแนวทางในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรการป้องกันการทุจริตในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกลับประสบปัญหาบางประการ โดยในส่วนของมาตรา 103/7 วรรคหนึ่ง อันเป็นเรื่องของการกำหนดให้มีการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้นั้น เนื่องจากในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ซึ่งเรื่องดังกล่าวถูกโต้แย้งจากคณะรัฐมนตรีทำให้ยังไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายได้ แต่ในส่วนมาตรา 103/7 วรรคสอง อันเป็นเรื่องของการจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำและแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐนั้น เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยตรง เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้วก็ได้ประกาศหลักเกณฑ์ในราชกิจจานุเบกษาทำให้มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน

ผลจากการศึกษาได้นำมาใช้ประโยชน์เพื่อทำให้ทราบถึงความเป็นมา กระบวนการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องของการบัญญัติกฎหมายในการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่กำหนดไว้ในมาตรา 103/7 วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 ซึ่งจะสามารถนำไปใช้ต่อยอดการศึกษาวิจัย และการจัดทำข้อเสนอแนะเรื่องระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐในอนาคต

คำหลัก : การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ, การป้องกันการทุจริต

ภาษาอังกฤษ

Project Code : RDG55H0003

Project Title : The development of law enforcement for anti-corruption for procurement processes

Investigators : BORAMANAND N., KONSANID P., TIRASANGKA V., KANKAMON A., THASANEESIVONG V.

E-mail Address : vannapar_b@hotmail.com

Project Duration : 16 July 2012 – 15 January 2013

The purpose of the project is to study the history of Article and to study the history of the rules of the Commission on the implementation of the NCC (National Anti-Corruption Commission) Article 103/7 paragraph 1 and 2 on Counter Corruption Act, B.E. 2542 (1999), modified No. 2 B.E. 2554 (2011), by research documents.

The results of the study show that Suppressing corruption is one of the most important problems in Thailand and it is one of the reasons that have led to political coup d'etat. Corruption stems from the procurement process of the state even with complicated regulation such as the Regulations of the Office of the Prime Minister on Procurement B.E. 2535 (1992) and the Offences Relating to Price Rigging in Public Sector Contract Bidding Act of B.E. 2542 (1999). However, such laws and regulation have not reduced the government procurement corruption. From this reason, the revision of the Organic Act on Counter Corruption B.E. 2542 (1999) by the ad hoc committee of parliament have added regulation on strengthening anti-corruption by specifying for government agencies to aggregate expense report for procurement processes, especially the official price and calculation of the official price in an electronic document accessible by the public (Article 103/7 Section 1). The law also added an article on the case of a contract between government agency and a legal entity or person that is the contract counter-part. The

person or entity contracted to the government is obligated to show spending accounts of the contracted project to the Revenue Department. This account is an addition to the regular yearly balance sheet given to the Revenue Department in order to conduct an audit on the expenses and income tax for the contracted project (Article 103/7 Section 2)

The ad hoc committee of parliament has created a subcommittee and various working group to study, analyze as well as proceed on specifying detail rules according to additional rule on the Organic Act on Counter Corruption. However, the approach on the procedure according to the Anti-Corruption process on the Act on Counter Corruption have encounter difficulties, especially on Article 103/7 Section 1 on the specification of official price and details on the calculation of the official price in an electronic document accessible by the public. This is because the related laws on the Constitution needs to be approved by the Cabinet, at which have been debated by the Cabinet causing delay on proceedings according to the law. However, regulation in Article 103/7 Section 2, on obligation of the person or entity contracted to the government to show spending accounts of the contracted project, is under direct jurisdiction of the Office of the National Anti-Corruption Commission. Once the Commission finishes the rules according to the act, it can be declared in the Government Gazette, effective immediately.

Keyword: anti-corruption, procurement processes