

## บทคัดย่อ

รหัสโครงการ : RDG56H0005

ชื่อโครงการ : ผลกระทบขององค์ธุรกิจจากการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ ป.ป.ช. มาตรา 103/7

ชื่อนักวิจัย : รศ.ดร.สังศิต พิริยะรังสรรค์<sup>1</sup> ดร.รัตพงษ์ สอนสุภาพ<sup>2</sup> และ ดร.ฉัตรวรัญ องค์กรสิงห์<sup>3</sup>

E-mail Address : sungsidh@yahoo.com, rsonsuphap@yahoo.com, chatrsu@gmail.com

ระยะเวลาโครงการ : 1 กรกฎาคม 2556 - 28 กุมภาพันธ์ 2557 รวมทั้งสิ้น 8 เดือน (ขอขยายเวลา 2 เดือน)

โครงการ “ผลกระทบขององค์ธุรกิจจากการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ ป.ป.ช. มาตรา 103/7”

มีวัตถุประสงค์ในการวิจัย ดังนี้

1. เพื่อศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำและแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐ
2. เพื่อศึกษาผลกระทบด้านบวกและด้านลบของมาตรา 103/7 ที่มีต่อบุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐ
3. เพื่อศึกษาว่ากิจการงานประเภทใดที่ควรอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ และแสดงบัญชีรายการรับจ่ายตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
4. เพื่อเสนอแนะแนวทางการปฏิบัติงานต่อหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้สามารถทำงานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

---

<sup>1</sup> หัวหน้าโครงการ คณบดีวิทยาลัยนวัตกรรมการสังคม มหาวิทยาลัยรังสิต

<sup>2</sup> รองคณบดีฝ่ายวิชาการ วิทยาลัยนวัตกรรมการสังคม มหาวิทยาลัยรังสิต

<sup>3</sup> รองคณบดีฝ่ายบริหาร และผู้อำนวยการหลักสูตรปริญญาโท สาขาผู้นำทางสังคม ธุรกิจและการเมือง (ระบบการศึกษาทางไกลทางอินเทอร์เน็ต) วิทยาลัยนวัตกรรมการสังคม มหาวิทยาลัยรังสิต

โดยใช้วิธีการวิจัยเอกสารและวิจัยภาคสนาม ซึ่งมี 2 ขั้นตอนดังนี้

1. การวิจัยเอกสาร (Documentary Research) การเก็บรวบรวมข้อมูลทุติยภูมิ
2. การวิจัยภาคสนาม (Field Research) เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิ โดยการสัมภาษณ์เจาะลึก (In-depth Interview) และการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Groups) จากกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants)

ผลการศึกษาพบว่า แหล่งที่มาของเงินที่นักการเมืองทำการทุจริตที่สำคัญแหล่งหนึ่งที่เหมือนกันทั่วโลก คือ งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งมีมูลค่าโดยประมาณร้อยละ 30 ของ GDP ของแต่ละประเทศในปีหนึ่งๆ โดยงบประมาณก่อนนี้มีความเสี่ยงสูงที่จะนำไปสู่การเกิดคอร์รัปชันโดยเฉลี่ยทั่วโลกประมาณร้อยละ 10 - 25 ของงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐในแต่ละปี ซึ่งได้ส่งผลกระทบโดยตรงต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม และต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยตรง สำหรับประเทศไทยได้มีการดำเนินการมาตรการต่างๆ หลายด้านซึ่งไม่ค่อยได้ผลมากนัก จนกระทั่ง ป.ป.ช. ได้แก้ไขใน พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ.2542 และแก้ไขเพิ่มเติมปี 2553 โดยเฉพาะการออกประกาศฉบับที่ 2 มาตรา 103/7 เพื่อเป็นกลไกในการควบคุมการใช้งบประมาณของหน่วยงานภาครัฐในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นการจัดซื้อจัดหาเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ครุภัณฑ์ หรือบริการต่างๆ ให้แก่หน่วยงานของรัฐเพื่อนำมาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อให้การควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีความโปร่งใส คุ่มค่า และมีประสิทธิภาพสำหรับประเทศไทย

จากการศึกษาครั้งนี้ คณะผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้สามารถทำงานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ได้แก่

1. ควรสร้างความพร้อมให้แก่บุคลากรในวิธีปฏิบัติตามมาตรา 103/7 และ 103/8 ให้กับพนักงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ป.ป.ช. กรมสรรพากร กรมบัญชีกลาง กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ฯลฯ
2. ควรปรับปรุงระบบการรายงานผลการประกอบการที่อยู่ในรูปของ บข.1 ให้สามารถสะท้อนรายจ่ายได้จริง และเป็นระบบที่ง่ายจนไม่กลายเป็นภาระของผู้ประกอบการ
3. การสร้างขวัญและกำลังใจในเชิงบวกเพื่อเป็นหลักประกันความปลอดภัยให้แก่ผู้แจ้งข้อมูลข่าวสารในการคอร์รัปชัน

4. ควรมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดวงเงินขั้นต่ำของธุรกรรมตามมาตรา 103/7 ไม่ให้ต่ำเกินไปจนเป็นภาระของผู้ประกอบการ และ

5. ควรมีการปรับปรุงเรื่องสัญญาการให้ทุนเพื่อสนับสนุนการวิจัยระหว่างมหาวิทยาลัยของรัฐและเอกชนให้มีความเท่าเทียมกัน

คำหลัก : ผลกระทบ, องค์กรธุรกิจ, มาตรา 103/7

## Abstract

**Project Code :** RDG56H0005

**Project Name :** Impact of the NACC Act no.103/7 to Private Sector.

**Researchers :** Assoc.Prof.Dr.Sungsidh Piriyaarangsana<sup>1</sup> Ph.D., Rattaphong Sornsuphap<sup>2</sup> Ph.D., and Chatwarun Ongkasing Ed.D.<sup>3</sup>

**E-mail Address :** sungsidh@yahoo.com, rsonsuphap@yahoo.com, chatrsu@gmail.com

**Project duration :** 1 July 2013 - 28 February 2014, total period : 8 months (2 months extension)

Project “Impact of the NACC Act no.103/7 to Private Sector.”

has the following research purposes

1. To study the regulation and method for the project account of income and expenditure preparation and presentation which individual or juristic person is a contract partner with government agencies
2. To study the positive and negative impacts of no.103/7 on individual or juristic person who is a contract partner with government agency
3. To study which type of business should be applied to regulation and application and represent account of income and expenditure according to the National Anti-Corruption Commission (NACC) announcement
4. To present operational guideline in corporation with related government agency for efficient and appropriate execution

---

<sup>1</sup> Project Lead, The College of Social Innovation Dean, Rangsit University

<sup>2</sup> Associate Dean for Academic Affairs, The College of Social Innovation Dean, Rangsit University

<sup>3</sup> Associate Dean for Administrative Affairs and Director of Bachelors of Leadership, Business, and Politics (Distance Internet Learning System), The College of Social Innovation Dean, Rangsit University

The documentary and field researches applied have 2 steps as follow

1. Documentary Research- collection of secondary data
2. Field Research- collection of primary data through in-depth interview and focus group discussion with key informants

The research shows that the main source of political corruption fund, aligned all around the world, is procurement budget which approximates to 30% of GDP in each nation each year. This budget has high risk to be the cause of corruption worldwide- approximately 10-25% of procurement budget in each government sector annually. This directly impacts the overall economic system of each country as well as to the economic growth potential and national competitive performance.

For Thailand, various regulations were carried out in many dimensions without satisfying result until the NACC amended the Constitutional Act on National Anti-corruption B.E. 2542 and B.E. 2553. The announcement of using the second Act Section 103/7 as the mechanism to control government agency budget in procurement of parcels, durable articles, and other services for government agency to be used during official service or public service aims to control procurement budget expense for more transparency, value, and efficiency for the Thai nation.

From this research, the research committee has the following suggestions for related government agency to enhance efficiency and appropriateness

1. Prepare personals in order for execution to be carried out in compliance with no.103/7 and no. 103/8 for staffs of related agency such as Office of the National Counter Corruption Commission, Revenue Department, Comptroller General's Department, Department for Communities and Local Government, Ministry of Interior, Office of The Civil Service Commission (OCSC), State Enterprise Policy Office (SEPO)
2. Develop operation report system in the form of account No.1 to reflect actual income and enhance simplicity to not burden business owner
3. Build employee morale and encouragement as safety security for informants of the corporation

4. Improvement of regulation in determining minimum transaction amount according to no.103/7 to not burden business owner and

5. Improvement of research funding support contract for equality between public and private universities

**Key works :** Impact, NACC Act no.103/7, Private Sector