

บทคัดย่อภาษาไทย

รหัสโครงการ : RDG56H008

ชื่อโครงการ : การทุจริตเชิงนโยบาย: มาตรการในทางกฎหมายเพื่อควบคุมและป้องกันปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายในประเทศไทย

ชื่อนักวิจัย : อุดม รัฐอมฤต , วีรวัฒน์ จันทโชติ , ปกป้อง ศรีสนิท , วีรศักดิ์ แสงสารพันธ์ , กรรภิรมย์ โกมลารชุน และกิตติพงศ์ กมลธรรมวงศ์

E-mail Address : udom@tu.ac.th

ระยะเวลาโครงการ : 1 สิงหาคม 2556 ถึง 30 กันยายน 2559

โครงการวิจัยการทุจริตเชิงนโยบาย: มาตรการในทางกฎหมายเพื่อควบคุมและป้องกันปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายในประเทศไทย มีวัตถุประสงค์ในการศึกษารวบรวมรูปแบบของกระบวนการนำเสนอปัญหาที่เป็นโครงการขนาดใหญ่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของสังคม โดยฝ่ายการเมืองที่เป็นสาเหตุปัญหาการทุจริตนโยบายในประเทศไทย และศึกษาเพื่อพัฒนาเครื่องมือในทางกฎหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหานี้โดยใช้วิธีการศึกษาจากเอกสารที่เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องและตัวอย่างกรณีศึกษาที่เกิดขึ้นในประเทศไทยและบทกฎหมายของต่างประเทศ คือ สหรัฐอเมริกา สิงคโปร์ ญี่ปุ่นและฝรั่งเศส ตลอดจนการเก็บข้อมูลสัมภาษณ์เชิงลึกเจ้าหน้าที่รัฐ ภาคเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิ รวมถึงการจัดประชุมกลุ่มย่อยและสัมมนารับฟังความคิดเห็นทั่วไป

จากผลการศึกษาสรุปได้ว่า ในต่างประเทศ จะไม่ปรากฏการเรียกว่าการทุจริตเชิงนโยบาย (Corruption in policy) แต่จะ ถือว่าการทุจริตอย่างเป็นระบบ (Systemic Corruption) ซึ่งมีลักษณะสำคัญได้แก่ ได้แสดงให้เห็นถึงพฤติกรรมคอร์รัปชันที่อาศัยอำนาจในการกำหนดนโยบายสาธารณะและอำนาจในการกำกับดูแลหน่วยงานรัฐของนักการเมือง ไปสร้างเงื่อนไขเพื่อสนับสนุนการคอร์รัปชัน ในรูปของการออกนโยบายหรือแนวทางให้เจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานของรัฐ นำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ตนมีอยู่ตามกฎหมาย สำหรับปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายที่เกิดขึ้นในประเทศไทยมีลักษณะที่สอดคล้องกับต่างประเทศที่มีลักษณะสำคัญเข้าองค์ประกอบ การทุจริตเชิงนโยบาย โดยมีข้อจำกัดในระบบควบคุมตรวจสอบที่ไม่สามารถสกัดกั้นได้ตั้งแต่การวางนโยบาย เพราะไม่มีกลไกทางกฎหมายเปิดช่องไว้ อีกทั้งโดยสภาพการทุจริตนั้นมาจากบุคคลซึ่งสังกัดฝ่ายรัฐบาลที่ครองเสียงข้างมาก จึงทำให้กระบวนการตรวจสอบทางการเมืองโดยรัฐสภาไม่ได้ผล และที่สำคัญคือไม่มีกฎหมายที่กำหนดข้อห้ามไว้ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่ต้องวางกฎเกณฑ์การดำเนินงานโครงการตามนโยบายของรัฐบาลโดยตราเป็นพระราชบัญญัติ การปรับปรุงข้อห้ามในการใช้นโยบายหาเสียงของพรรคการเมืองที่ต้องห้ามให้มีความชัดเจนมากขึ้น โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีบทบาทในการวินิจฉัยและกำหนดบทลงโทษซึ่งจะต้องกำหนดข้อห้ามไว้ทั้งในรัฐธรรมนูญและกฎหมายการเลือกตั้ง การนำหลักการสมคบกระทำความผิดเพื่อป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายมาบัญญัติไว้เป็นกฎหมาย การแก้ไขเรื่องการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา การกำหนดถึงการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการทุจริตเชิงนโยบายไว้ในรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ผลจากการศึกษาสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการเป็นข้อเสนอสู่สาธารณะและหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบนำไปพัฒนาปรับปรุงแก้ไขรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

คำหลัก : การคอร์รัปชัน , ทุจริตเชิงนโยบาย , การสมคบกระทำความผิด

Abstract

Project Code : RDG56H008

Project Title :

Investigators :

E-mail Address :

Project Duration : day month year – day month year

The purpose of the project is.....
.....
.....

The results of the study show that
.....
.....

Keyword:,,