

รหัสโครงการ: RDG6010040
ชื่อโครงการ: นโยบายการเคลื่อนย้ายแรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะของประเทศสมาชิก
ประชาคมอาเซียน: กรณีศึกษาประเทศสิงคโปร์ และบรูไน
ชื่อนักวิจัย: นายสุทธิพร บุญมาก มหาวิทยาลัยทักษิณ
E-mail Address: sutiporn@tsu.ac.th
ระยะเวลาโครงการ: วันเริ่มโครงการวันที่ 25 พฤษภาคม พ.ศ. 2560 – วันสิ้นสุดโครงการ
วันที่ 30 ธันวาคม พ.ศ. 2561

แรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะเป็นส่วนหนึ่งของกระแสการย้ายถิ่นระหว่างประเทศ ใน
การศึกษาครั้งนี้ นักวิจัยต้องการเรียนรู้และทำความเข้าใจต่อนโยบายการเปิดรับแรงงาน
ชาวต่างชาติระดับทักษะของประเทศสิงคโปร์และบรูไน การเรียนรู้และทำความเข้าใจต่อ
นโยบายของประเทศปลายทางทั้งสองสามารถเป็นแนวนโยบายเปิดรับแรงงานชาวต่างชาติ
ระดับทักษะของรัฐบาลไทย การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์หลักในการวิจัย คือ 1) เพื่อศึกษา
บริบทและความเป็นมาของนโยบายการเคลื่อนย้ายแรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะของประเทศ
ปลายทาง 2) เพื่อศึกษานโยบายการเคลื่อนย้ายแรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะของประเทศ
ปลายทาง และ 3) เพื่อเสนอแนะนโยบายการเคลื่อนย้ายแรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะของ
ประเทศไทย ผลการศึกษาพบว่า ประเทศปลายทางในแต่ละประเทศกำหนดนิยามและตัวชี้วัด
“แรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะ” แตกต่างกัน ตามความต้องการใช้แรงงานระดับทักษะใน
ตลาดแรงงานของแต่ละประเทศปลายทาง เพื่อจำแนกประเภทตามระดับทักษะของแรงงาน
ชาวต่างชาติ นิยามและตัวชี้วัดของแรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะจึงไม่มีมาตรฐานเดียวกัน
ประเทศปลายทางอาศัยเครื่องมือควบคุมเคลื่อนย้ายแรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะด้วยระบบ
อุปสงค์ ซึ่งนายจ้างเป็นผู้ร้องขอรับสิทธินำเข้าและว่าจ้างแรงงานชาวต่างชาติต่อรัฐบาล ภายใต้
เงื่อนไขผลประโยชน์ของชาติในระดับมหภาค นอกจากการเคลื่อนย้ายแรงงานชาวต่างชาติ
ระดับทักษะแล้ว ประเทศสิงคโปร์ยังอาศัยการย้ายถิ่นระหว่างประเทศแบบถาวร เพื่อดึงดูด
แรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะให้เข้ามาทำงานในตลาดแรงงานของประเทศ รวมถึงมีนโยบาย
การย้ายถิ่นเพื่อการรวมตัวของครอบครัวที่มีให้เฉพาะแรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะ ในขณะที่
ประเทศบรูไนและไทยไม่มีนโยบายการย้ายถิ่นระหว่างประเทศแบบถาวร สำหรับแรงงาน
ชาวต่างชาติระดับทักษะ โดยไม่จำกัดระยะเวลา ทั้งนี้ รัฐบาลไทยควรพัฒนาระบบและกลไกการ
นำเข้าและว่าจ้างแรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะอย่างเป็นระบบ เพื่อดึงดูดแรงงานชาวต่างชาติ
ระดับทักษะให้เป็นทุนมนุษย์ที่สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจบนฐานความรู้ของประเทศ

คำหลัก : แรงงานชาวต่างชาติระดับทักษะ, การเคลื่อนย้ายแรงงานชาวต่างชาติ, การย้ายถิ่นระหว่าง
ประเทศ, การว่าจ้างงาน, การเข้าเมือง, ประชาคมอาเซียน

Abstract

Project code: RDG6010040

Project Title: International migration policy of skilled foreign workers of ASEAN member countries: A case study in Singapore and Brunei

Researcher: Suttiporn Bunmak, Thaksin University

E-mail Address: sutiporn@tsu.ac.th

Project Period: 25 May 2017 - 30 December 2018

Skilled foreign workers are part of the international migration flow, in this study, a researcher determined to learn and understand the international migration policy of skilled foreign workers of Singapore and Brunei. Learning and understanding the policies of both destination countries can be for exposing the skilled foreign workers of the Thai government. The main objectives of this study are to 1) study the context and history of skilled foreign worker migration policy, 2) study skilled foreign worker migration policy, and 3) advocate the skilled foreign migration policy of Thailand. The study indicated that each country described the definitions and indicators of skilled foreign workers differently, according to worker's needs in the local labor market. To classify the skill level of foreign workers, definition and indicators of foreign workers not stay the similar standard. Destination countries rely on control tools to move the skilled foreign workers in demand-driven system, which the employers request the right to employ foreign workers for the government under the conditions of the macro level on the national interest. In addition to temporary skilled foreign migration, Singapore also relied on permanent international migration to attract foreign workers to perform in its labour market. Also, a migration for family reunification policy is available only to temporary skilled foreign workers, while Brunei and Thailand have no permanent migration policy for those temporary skilled foreign workers. Thus, Thai government should develop mechanism for immigration and employing foreign workers systematically, in order to attract skilled foreign workers as a major human capital in the country's knowledge base for economic development.

Keywords: Skilled foreign workers, foreign labour migration, international migration, employment, immigration, ASEAN community