

## บทคัดย่อ

รหัสโครงการ: RDG6110025  
ชื่อโครงการ: โครงสร้างและนโยบายประชากรของประเทศสิงคโปร์ในมุมมองของการพัฒนาประเทศไทยในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน  
ชื่อนักวิจัย: ผศ.ดร.จงจิตต์ ฤทธิรงค์ และ รศ.ดร.รศรินทร์ เกรย์  
Email address: jongjit.rit@mahidol.edu/rossarin.gra@mahidol.ac.th  
ระยะเวลาโครงการ: 30 มกราคม 2561 - 29 มกราคม 2562 (12 เดือน)

งานวิจัยเรื่อง “โครงสร้างและนโยบายประชากรของประเทศสิงคโปร์ในมุมมองของการพัฒนาประเทศไทยในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน” ศึกษาโครงสร้างและนโยบายประชากรของสิงคโปร์ได้แก่ การเจริญพันธุ์ การย้ายถิ่น และผู้สูงอายุ ระหว่าง พ.ศ. 2503-2559 ผลการศึกษาได้จากการทบทวนวรรณกรรมและการเก็บข้อมูลเชิงคุณภาพด้วยการสัมภาษณ์ประชากรสิงคโปร์ทั้งชายและหญิงรวมทั้งหมด 23 คน

สิงคโปร์เป็นสังคมสูงวัยและมีอัตราส่วนผู้สูงอายุสูงที่สุดในกลุ่มประเทศประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยมีประชากรสูงอายุ 60 ปีขึ้นไปร้อยละ 18 เนื่องจากอัตราเจริญพันธุ์ลดลงต่ำกว่าระดับทดแทนอย่างต่อเนื่อง สิงคโปร์จึงมีนโยบายส่งเสริมการเกิดโดยมาตรการทางภาษีและเงินอุดหนุนโดยพิจารณาตามลำดับที่บุตร โครงการสมดุลงาน การเพิ่มจำนวนและคุณภาพของสถานเลี้ยงเด็ก แต่อัตราเจริญพันธุ์รวมมีแนวโน้มที่จะลดลงไปอีก ทั้งนี้เป็นเพราะความกดดันทางเศรษฐกิจ ภาวะความเครียด วิถีชีวิตที่เร่งรีบ การเสียโอกาสการทำงานของแม่ และค่าครองชีพที่สูงขึ้น

ผลกระทบจากเด็กเกิดน้อยทำให้ขาดแคลนประชากรวัยแรงงาน สิงคโปร์จึงมีแรงงานจากต่างประเทศและส่งกลับเมื่อหมดสัญญา โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับจำนวนและคุณสมบัติของแรงงานที่ขาดแคลนและจำเป็น และยกระดับคุณภาพประชากรให้เป็นแรงงานทักษะสูง สิงคโปร์ต้องการแรงงานทักษะต่ำเพื่อทำงานที่ประชากรสิงคโปร์ไม่ต้องการทำ และส่งเสริมการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรมโดยกำหนดโควตาชาติพันธุ์ในชุมชน และสนับสนุนเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรมและศาสนาของแต่ละชาติพันธุ์ให้คงอยู่

กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (Central Provident Fund-CPF) เป็นระบบช่วยให้ประชาชนออมเงิน และค่ารักษาพยาบาลหลังเกษียณอายุ อายุเกษียณปรับเพิ่มจาก 55 เป็น 62 ปี และบัญญัติกฎหมายการจ้างงานหลังอายุเกษียณจนถึง 67 ปี รัฐบาลสนับสนุนให้ครอบครัวและชุมชนดูแลผู้สูงอายุ โดยให้เงินอุดหนุนและจัดลำดับความสำคัญแก่บุตรที่ต้องการซื้อที่อยู่อาศัยด้วยกันหรืออยู่ใกล้พ่อแม่สูงอายุ อบรมให้ความรู้ในการดูแลผู้สูงอายุที่ต้องการการดูแลพิเศษ ระบบช่วยเหลือผู้สูงอายุในชุมชนโดยจัดทีมอาสาสมัครให้ความช่วยเหลือประจำอาคารและพื้นที่พักอาศัย สิ่งแวดล้อมรอบอาคารที่พักอาศัยเอื้อต่อการดำเนินชีวิตของผู้สูงอายุให้สามารถเดินหรือใช้รถเข็นเพื่อไปสถานที่ใกล้เคียงได้ด้วยตนเอง จุดบริการเบ็ดเสร็จและสถานที่เพื่อนันทนาการสำหรับคนทุกวัยที่เข้าถึงได้สะดวกตั้งอยู่ในศูนย์บริการชุมชนของรัฐ

ประเทศไทยเรียนรู้จากความสำเร็จของรัฐบาลสิงคโปร์ที่ต้องมีจำนวนและคุณภาพประชากรที่เพียงพอต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ เมื่อการเพิ่มจำนวนประชากรด้วยการเกิดไม่ได้ผล นโยบายการย้ายถิ่นจึงมีส่วนสำคัญในการคัดเลือกคุณสมบัติของแรงงานที่ขาดแคลน และจำกัดจำนวนประชากรให้พอเหมาะกับพื้นที่และทรัพยากรที่มีในประเทศ พร้อมกับสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกให้สอดคล้องกับความต้องการของประชากรที่ประเมินข้อมูลทุกปี นโยบายด้านผู้สูงอายุเพื่อให้สามารถอยู่ได้อย่างอิสระและเน้นการดูแลจากครอบครัวและชุมชน การทำงานสร้างรายได้และออมเงินผ่านระบบเงินทุนสำรองเลี้ยงชีพเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายหลังเกษียณและค่ารักษาพยาบาล เงินอุดหนุนจากรัฐเป็นไปตามเศรษฐกิจฐานะที่บ่งชี้ด้วยขนาดที่อยู่อาศัยที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาลเพื่อส่งเสริมให้คนทำงานและพึ่งพาตนเอง

**คำสำคัญ:** สิงคโปร์ นโยบายประชากร การเจริญพันธุ์ การย้ายถิ่น ผู้สูงอายุ

**Project Code:** RDG6110025  
**Project Title:** Population Structure and Policy in Singapore in Relation to Thailand's Development in AEC  
**Investigator:** Jongjit Rittirong & Rossarin Gray  
Institute for Population and Social Research, Mahidol University  
**E-mail Address :** jongjit.rit@mahidol.edu/rossarin.gra@mahidol.ac.th  
**Project Period:** 30 January 2018 – 29 January 2019 (12 months)

## Abstract

The study on “Population Structure and Policy in Singapore in Relation to Thailand’s Development in AEC” explores Singapore’s population structure and policy on fertility, migration and population aging from 1960 to 2016. The study includes literature review and qualitative in-depth interview with 23 Singaporean males and females.

Singapore has become an Aged Society with the highest percentage of aging population among AEC countries. Population aged over 60 years makes up 18 percent in Singapore. A constant decline of fertility lower than the replacement level fertility brought up the birth promotion policy by means of tax measure and subsidy based on the parity of children. The policy was accompanied by the work-life balance program and the increasing number and quality of childcare centers. In spite of these efforts, the fertility rate seemed to decrease further. Reasons might be the economic pressure, stress, fast life, less job opportunity for mothers and higher living cost.

Working-age labor shortage followed after the low birth rate, prompting Singapore to import migrant workers and deport them after contract completion. Singapore took into account the required number and qualification of imported workers. In the meantime, Singaporean workers were upgraded to high-skilled workers. In such situation, low-skilled workers were expected fulfill the unwanted jobs among local people.

The Singapore government promotes ethnic integration policy, sets ethnical quotas for communities and preserves cultures and religious traditions of ethnics. Singapore has the Central Provident Fund (CPF), a social security system that cultivates the saving habit in people for their post-retirement health care. In this country, the retirement age is 62 years, changed from 55 years and the re-employment law permits re-employing retirees until they reach 67 years. Families and communities are subsidized to take care of older persons.