

2.2 การจัดจำหน่ายปุ๋ยเคมีให้แก่เกษตรกรโดยทั่วไป รัฐบาลโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะทำการประมูลเพื่อหาผู้แทนจัดจำหน่าย โดยรัฐบาลจะจ่ายเป็นค่าบริการการจัดจำหน่ายให้แก่ผู้ประมูล และจะกำหนดเงื่อนไขให้ปฏิบัติ อดก. จะต้องเข้าร่วมประมูลกับภาคเอกชนด้วย และถ้าผลการประมูลปรากฏว่า อดก. เสนอสูงกว่าหรือแพงกว่าเอกชนเสนอ แต่ก็ไม่เกิน 5 เปอร์เซ็นต์ รัฐบาลจะมอบหมายให้ อ.ต.ก.ดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อความมั่นใจของรัฐบาล

2.3 การจัดจำหน่ายปุ๋ยเคมีหรือปัจจัยชนิดอื่น เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรยากจนและพึ่งตัวเองไม่ได้หน่วยราชการที่มีหน้าที่ช่วยเหลือเกษตรกรดังกล่าวจะต้องจัดให้มีโครงการพิเศษ และขอจัดสรรงบประมาณประจำปีหรือจากกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร นำมาจัดซื้อปุ๋ยหรือปัจจัยชนิดอื่นเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มดังกล่าวโดยตรง และเป็นการช่วยเหลือแบบให้เปล่า สำหรับการแจกจ่ายให้แก่เกษตรกรยากจนกลุ่มดังกล่าวอาจมอบหมายให้ อดก. รับไปดำเนินการโดยให้ค่าบริการเช่นเดียวกับที่รัฐบาลได้ดำเนินการตามข้อ 2.2

2.4 ในการช่วยเหลือด้านการตลาดสำหรับผลผลิตเกษตรชนิดใหม่ของ อดก. ให้ อดก. ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในการดำเนินการจัดซื้อผลผลิตเกษตรชนิดใหม่เพื่อเป็นการพยุงราคาได้ โดยให้คณะกรรมการฯ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการซื้อพุงราคา ให้ อดก.ปฏิบัติ และทางราชการรับผิดชอบรายจ่ายและการขาดทุนที่เป็นจริงทั้งหมด

ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของ อดก.

1. แก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อดก. พ.ศ. 2517 มาตรา 12 โดยให้มีคณะกรรมการบริหารกิจการของ อดก. ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ผู้แทนสำนักงานงบประมาณผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้อำนวยการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่เกิน 7 คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยในจำนวนนี้มีผู้แทนสถาบันเกษตรกรไม่น้อยกว่า 2 คน และให้คณะกรรมการบริหารกิจการของ อดก. ดำเนินการเลือกกรรมการด้วยตนเอง เป็นประธานและรองประธานกรรมการ

2. ให้คณะกรรมการบริหาร อดก. ดำเนินการคัดเลือก เพื่อจัดจ้างผู้อำนวยการ อดก.จากผู้ มีความรู้ความสามารถจากภาคเอกชน โดยให้การแข่งขันและให้ผู้ดำรงตำแหน่ง อดก.อยู่ในตำแหน่ง คราวละ 2 ปี และสามารถต่ออายุการจ้างได้

3. การพัฒนานบุคลากร จัดให้มีการฝึกอบรมบุคลากรให้มีความรู้ด้านการตลาดให้มากขึ้น

4. ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารให้มีการกระจายบุคลากรไปปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคให้เหมาะสมตามแผนดำเนินงานธุรกิจ

ทุนของ อตก.

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ. 2517 มาตรา 8 กำหนดทุนของ อตก.เป็นจำนวนเงินหนึ่งพันล้านบาท จากเงินที่รัฐบาลจ่ายให้และเงินที่ได้รับจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ทั้งนี้โดยรัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม 50 ล้านบาท ดังนั้น สำหรับทุนที่จะใช้ดำเนินการตามแนวทางปรับปรุงการดำเนินงานของ อตก. ในครั้งนี้ ให้กู้ยืมจากกองทุนความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น โดยไม่เสียดอกเบี้ย เพื่อให้มีเงินทุนครบหนึ่งพันล้านบาท ซึ่งเงินกองทุนฯ ดังกล่าวนี้ออก.ได้ยืมมาดำเนินการเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลอยู่แล้ว ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะจัดทำแผนการเงินเสนอต่อไป

ระบบบัญชีและการบริหารการเงิน

ระบบบัญชีของอตก. จะแยกออกเป็น 2 บัญชี คือ บัญชีธุรกิจของ อตก.โดยตรง และบัญชีโครงการต่าง ๆ ที่ดำเนินงานสนองนโยบายของรัฐบาลสำหรับการดำเนินงานสนองนโยบายของรัฐบาล นั้น ให้มีระบบการตรวจสอบบัญชีไปพร้อม ๆ กับการดำเนินการ และให้มีการปิดบัญชีเป็นรายโครงการทันทีเมื่อสิ้นสุดโครงการ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังให้ อตก. นำข้อสังเกตไปดำเนินการ 3 ประการคือ

1. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อตก.)ควรเร่งรัดปรับปรุงเพื่อหาแนวทางในการลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เพื่อสนองนโยบายของรัฐในการช่วยเหลือเกษตรกรให้ลดลง เพื่อให้สามารถแข่งขันกับเอกชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ
2. อตก.ควรเร่งรัดปรับปรุงระบบการตรวจสอบภายในให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อควบคุมการดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ มิให้เกิดรั่วไหล
3. สำหรับการติดตามหนี้สินของ อตก. นั้นเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องให้ความสนใจ เนื่องจากหนี้ค้างชำระตามโครงการต่าง ๆ มีจำนวนมาก

มติ 340927

24 กันยายน 2534

ผลการติดตามการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีของกระทรวงพาณิชย์

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายการผลการติดตามการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีของกระทรวงพาณิชย์ที่ผ่านมา สรุปได้ดังนี้

1. จัดวางมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อวางระบบการช่วยเหลือเกษตรกร กระทรวงพาณิชย์ได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการวางระบบช่วยเหลือ

เกษตรกร พ.ศ.... ขึ้น และอยู่ระหว่างเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา

2. การขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีปูนซีเมนต์นำเข้าเพื่อแก้ไขปัญหาปูนขาดแคลน กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศคณะกรรมการกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดเปิดศูนย์จำหน่ายปูนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล จัดสรรปูนซีเมนต์นำเข้าของ อคส. ให้กับการก่อสร้างของทางราชการ เร่งรัดให้มีการนำปูนซีเมนต์เข้าขอความร่วมมือให้ผู้ผลิตกระจายปูนซีเมนต์ไปยังต่างจังหวัด

3. การดำเนินงานของไทยในการฟื้นฟูบูรณะคูเวต กระทรวงพาณิชย์ได้จัดส่งข้าวหอมมะลิจำนวน 1,000 ตัน รวมทั้งสิ่งของที่เอกชนบริจาคไปให้คูเวตแล้ว

4. ให้ยกเลิกการควบคุมการนำเข้ารถยนต์ดีเซลใหม่และล้อสูบขนาด 331-1,100 ซีซี แต่ยังคงให้ประกาศห้ามนำเข้ารถยนต์ดังกล่าวที่ใช้แล้วไว้ตามเดิม กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เมื่อวันที่ 16 เมษายน 2534

5. ให้ยกเลิกการควบคุมการนำเข้ารถยนต์นั่งใหม่และห้ามนำเข้ารถยนต์นั่งที่ใช้แล้วทุกขนาด ความจุ กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์เมื่อวันที่ 16 เมษายน 2534

6. ห้ามนำเครื่องเล่นเกมซึ่งใช้ไฟฟ้า เครื่องกลหรือวิธีอื่นใด ทั้งที่เป็นชุดสำเร็จรูปหรือชิ้นส่วนอันมีลักษณะอันเป็นสาระสำคัญที่อาจจะนำมาประกอบกันเข้าเป็นเครื่องเล่นเกมไฟฟ้าและเครื่องเล่นการพนันได้ เข้ามาในราชอาณาจักร กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์เมื่อวันที่ 16 เมษายน 2534

7. การขยายระยะเวลาการจัดระบบการนำเข้าปูนซีเมนต์และฐานะบัญญัติกลางปูนซีเมนต์ โดยปรับราคาปูนซีเมนต์สูงขึ้นไป 5 บาท ตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2534 จัดหาเงินทุนหมุนเวียน โดยให้องค์การคลังสินค้ากู้เงินเบิกเกินบัญชีจากธนาคารกรุงไทย จำกัด

8. การบริจาคข้าวหนึ่ง 10% ช่วยเหลือประเทศบังคลาเทศ 5,000 ตัน ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2534

9. การลดปริมาณสารตะกั่วในน้ำมันเบนซินและน้ำมันเบนซินไร้สารตะกั่ว โดยกรมทะเบียนการค้าได้ดำเนินการแจ้งผู้ค้าทุกรายแล้ว

10. การจัดระเบียบการส่งออกผลลำไยสด ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ในเรื่องนี้แล้ว และมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 18 กรกฎาคม 2534

11. การจัดสรรโควต้าส่งออกมันสำปะหลัง 2534 กระทรวงพาณิชย์ได้นำโควต้าประมูลจำนวน 175,000 ตัน ไปจัดสรรรวมกับโควต้าตามมาตรการจูงใจแล้ว ส่วนที่เหลืออีก 175,000 ตัน ยังไม่ได้ดำเนินการเปิดประมูล แต่คาดว่าจะดำเนินการภายในปี 2534 นี้

12. การแก้ไขปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ เพื่อแก้ไข ปัญหาการผูกขาดและสนับสนุนให้มีการค้าแบบเสรี ตลอดจนส่งเสริมให้สามารถดำเนินธุรกิจเพื่อ ส่งออกได้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาการรวบรวมเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) พิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

13. ผลการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษเข้ากองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวง พาณิชย์ได้ระงับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจากสินค้าขาเข้าร้อยละ 0.5 ของมูลค่า CIF แล้ว ประเด็นค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าเครื่องบินของบริษัทการบินไทยอยู่ระหว่างการพิจารณา ของกระทรวงคมนาคม

มติ 340928

24 กันยายน 2534

โครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ส่วนที่ 1 ชั้นที่ 1

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ส่วนที่ 1 ชั้นที่ 1 ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย กระทรวงมหาดไทย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2533 ที่อนุมัติให้กลุ่มบริษัทลาวาลินเป็นผู้ลงทุนโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ส่วนที่ 1 ชั้นที่ 1 ในกรุงเทพมหานคร ซึ่งประกอบด้วยเส้นทางสายพระโขนง-หัวลำโพง-บางซื่อ ระยะ ทาง 23 กิโลเมตร และเส้นทางสายสาทร-ลาดพร้าว ระยะทาง 11 กิโลเมตร และอนุมัติให้การทางพิเศษ แห่งประเทศไทยทำสัญญากับกลุ่มบริษัทลาวาลิน แล้วให้ส่งร่างสัญญาดังกล่าวให้กรมอัยการตรวจ พิจารณาและให้ความเห็นชอบก่อนลงนาม สรุปได้ดังนี้

1. ได้ส่งร่างสัญญาหลัก (Master Agreement) ให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาเห็นชอบ ก่อนลงนามในสัญญากับกลุ่มบริษัทลาวาลินแล้ว ซึ่งขณะนี้สำนักงานอัยการสูงสุดได้ส่งคืนมาให้ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยแก้ไขปรับปรุง

2. ได้ว่าจ้างวิศวกรที่ปรึกษาฯ เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้างฐานรถระบบไฟฟ้าขนส่งมวลชนฯ บริเวณถนนพระรามที่ 4

3. ระยะเวลาดำเนินงานทั้งโครงการ 6 ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2534 - พ.ศ. 2539 ซึ่งบลงทุนที่ได้รับ อนุมัติปี 2534 จำนวน 534.53 ล้านบาท และจ่ายไปแล้ว 23.36 ล้านบาท

4. มีปัญหาเกี่ยวกับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่เพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นผลจากประกาศ รสช. ฉบับที่ 44 ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ทำเรื่องเสนอขอแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2535ของกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินจำนวน

33,500 ล้านบาทในวันที่ 24 กรกฎาคม 2534

มติ 340929

24 กันยายน 2534

โครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียในเขตชุมชนหนาแน่นของกรุงเทพมหานคร

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหา
น้ำเน่าเสียในเขตชุมชนหนาแน่นของกรุงเทพมหานครตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ สรุปได้ดังนี้

1. โครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและขุดลอกคลองในเกาะรัตนโกสินทร์ กรุงเทพมหานคร ได้
ว่าจ้างให้ขุดลอกคลองโง่งอ่างจากแม่น้ำเจ้าพระยาถึงคลองมหานคร เป็นเงิน 3.5 ล้านบาท ซึ่งขณะนี้
ได้ดำเนินการขุดลอกแล้วเสร็จประมาณร้อยละ 40 และได้ทำการขุดลอกคลองหลอด คลองเทพธิดา
และคลองราชปथ ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว

2. โครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและขุดลอกคลองเปรมประชากรด้านใต้ระหว่างคลอง
บางซื่อและคลองผดุงกรุงเกษม และจัดการน้ำเสียจากชุมชนบนพื้นที่คลอง ดำเนินการโดยสถาบันวิจัย
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติโดยใช้งบประมาณ
ดำเนินการ 30 ล้านบาท ซึ่งได้ขุดลอกคลองเปรมประชากรเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2534

3. โครงการปรับปรุงระบบการไหลเวียนของน้ำและขุดลอกคลองในเขตชุมชนหนาแน่นของ
กรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานครรับผิดชอบดำเนินการในวงเงิน 395 ล้านบาท ซึ่งขณะนี้อยู่
ระหว่างขออนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลมาดำเนินการ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อ
จัดทำขอบเขตการว่าจ้างบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาให้ทำการออกแบบรายละเอียด (T.O.R.) ซึ่งขณะนี้
อยู่ระหว่างการปฏิบัติงาน

4. โครงการก่อสร้างระบบรวมน้ำเสียเกาะรัตนโกสินทร์ กรุงเทพมหานครรับผิดชอบ
ดำเนินการในวงเงิน 311 ล้านบาท ขณะนี้การออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จภายในต้นเดือนกันยายน
2534 และคาดว่าจะได้ผู้รับจ้างภายในเดือนธันวาคม 2534 ระยะเวลาก่อสร้าง 3 ปี

5. โครงการก่อสร้างโรงงานบำบัดน้ำเสีย บ้านพานถม กรุงเทพมหานครรับผิดชอบดำเนินการ
ในวงเงิน 457 ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างออกแบบรายละเอียด ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จปลายเดือน
กันยายน 2534 และคาดว่าจะได้ผู้รับจ้างภายในเดือนมีนาคม 2535 ระยะเวลาก่อสร้าง 3 ปี

ตุลาคม 2534

มติ 341001

1 ตุลาคม 2534

อนุมัติเงินงบกลางเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ทั้งจากฝนแล้ง (42 จังหวัด) และน้ำท่วม (35 จังหวัด) วงเงิน 365,719,400 บาท ดังนี้

1. กรมส่งเสริมการเกษตร จำนวน 298,090,900 บาท

- เป็นค่าจัดซื้อพันธุ์พืช พร้อมค่าขนส่ง ค่ายาเคมี ค่าเช่าที่ปักเมล็ดพันธุ์ ค่าเช่าเครื่องจักรเมล็ดพันธุ์ และค่าใช้จ่ายสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

2. กรมปศุสัตว์ 27,833,500 บาท

- เป็นค่าจัดซื้อพันธุ์สัตว์ อาหารสัตว์ เวชภัณฑ์ และวัคซีน

3. กรมประมง 39,795,000 บาท

- เป็นค่าจัดซื้อพันธุ์สัตว์น้ำและอาหารสัตว์น้ำ

มติ 341002

1 ตุลาคม 2534

ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่า ในปัจจุบันนี้ผู้สนใจนำอัญมณีหรือรัตนชาติมาขอรับการตรวจสอบจากกรมทรัพยากรธรณีเป็นจำนวนมาก เฉลี่ยวันละ 10 ตัวอย่างและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยที่ผู้มาขอรับการตรวจสอบส่วนใหญ่เป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติ ประชาชนผู้สนใจรวมทั้งส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งในการตรวจสอบอัญมณีหรือรัตนชาตินั้นจะเป็นการตรวจชนิดของอัญมณีว่าเป็นของแท้หรือของเทียม ตลอดจนตรวจคุณภาพอย่างกว้าง เช่น ดี ปานกลาง ต่ำ เป็นต้น ซึ่งงานดังกล่าวต้องเสียค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ เพราะการตรวจสอบจำเป็นต้องใช้น้ำยาเคมี ซึ่งมีราคาแพงหรือใช้สิ้นเปลือง รวมทั้งต้องมีการซ่อมบำรุงรักษาเครื่องมือที่ใช้ในการตรวจสอบ ซึ่งมีราคาแพง แต่ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบอัญมณีหรือรัตนชาติมิได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ 45

(พ.ศ. 2523) ออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว ในอัตราตัวอย่างละ 200 บาทสำหรับที่จะต้อง
ใช้วัสดุ และอัตราตัวอย่างละ 100 บาทสำหรับที่ไม่ต้องใช้วัสดุ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

มติ 341003

1 ตุลาคม 2534

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. 2535

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุน
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. 2535 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

สาระสำคัญของร่างระเบียบดังกล่าวมีดังนี้

1. ให้มี "คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร" ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี
ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกรมการค้า
ต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย
ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย
ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการอธิบดีกรมการค้าภายใน
เป็นกรรมการและเลขานุการและคณะกรรมการโดยมีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะนโยบายและมาตรการ
การเกี่ยวกับการวางระบบช่วยเหลือเกษตรกรต่อคณะรัฐมนตรี กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการช่วยเหลือ
เกษตรกร กำหนดมาตรการและเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดสินค้าเกษตรและปัจจัย
การผลิต พิจารณากำหนดสินค้าเกษตร และราคาเป้าหมายนำ

2. แนวทางการช่วยเหลือเกษตรกร

2.1 การกำหนดราคาเป้าหมายนำในแต่ละปีสำหรับสินค้าเกษตรที่คณะกรรมการนโยบาย
และมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรกำหนด เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือ โดยให้พิจารณา
จากปัจจัยต่อไปนี้เป็นอย่างน้อย

- (1) รายได้ของเกษตรกรที่ควรจะได้รับในปีนั้น โดยคำนึงถึงผลผลิตรวมและโดยเปรียบ
เทียบกับรายได้รวมของเกษตรกรที่เพาะปลูกสินค้าเกษตรแต่ละชนิด
- (2) ราคาขายเดือนเฉลี่ยย้อนหลัง 3 ปี ไม่รวมราคาที่สูงหรือต่ำผิดปกติ

2.2 ให้คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรพิจารณาให้ความช่วยเหลือเมื่อเห็นว่าราคาตลาดต่ำกว่า หรือคาดว่าจะต่ำกว่าราคาเป้าหมายในช่วงเวลาใดช่วงเวลานึง และหยุดให้ความช่วยเหลือเมื่อเห็นว่าราคาตลาดสูงกว่าหรือคาดว่าจะสูงกว่าราคาเป้าหมายในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง

2.3 การช่วยเหลือเกษตรกรจะต้องดำเนินการภายใต้หลักการเดียวกันอย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ มีกลไกให้ผลประโยชน์นั้นกลับไปถึงเกษตรกรอย่างแท้จริงโดยให้การช่วยเหลือในด้านการตลาดสินค้าเกษตรและปัจจัยการผลิต

3. ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นเรียกว่า "กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร" ในกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรทั้งระบบและครอบคลุมสินค้าเกษตรทุกชนิด

4. เงินกองทุนนี้ห้ามมิให้นำไปใช้เพื่อการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติหรือได้รับความเสียหายจากการระบาดของศัตรูพืช

มติ 341004

1 ตุลาคม 2534

รายงานผลการหารือข้อเสนอการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน
(Asean Free Trade Area หรือ AFTA)

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้เสนอให้มีการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนขึ้นเมื่อครั้งที่นายกรัฐมนตรี สิงคโปร์ นายโก ช็อก ตง เดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการเมื่อเดือนมิถุนายน ศกนี้ ซึ่งจะเป็นการยกเว้นอัตราภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าที่ค้าขายระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้คณะผู้แทนนำโดยนายสุธี สิงห์เสน่ห์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เดินทางไปเยือนประเทศอาเซียน ระหว่างวันที่ 17-23 กันยายน 2534 นั้น

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการหารือข้อเสนอการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอ สรุปได้ดังนี้

หลักการและเป้าหมาย คือ การจัดตั้งเขตการค้าเสรี

สมาชิกโดยทั่วไปเห็นด้วยในหลักการ โดยเฉพาะบรูไน สิงคโปร์และมาเลเซียซึ่งมีความเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อประเทศสมาชิกอาเซียนที่ควรมีความร่วมมือที่จริงจังมากกว่านี้ ส่วนฟิลิปปินส์เห็นด้วยในหลักการ เพราะเคยเสนอเองก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งก่อน

กำหนดเวลา ภายใน 10 ปี

ทุกประเทศเห็นว่า กำหนดเวลา 10 ปีนั้นตั้งหวังสูงเกินไป เพราะเกรงว่าจะทำให้ประเทศที่ยังไม่พร้อมดังเช่นอินโดนีเซียและฟิลิปปินส์ ไม่สามารถรับหลักการได้ และเสนอว่าควรขยายกำหนดเวลาเป็น 15 หรือ 20 ปี

วิธีการ ประเทศอาเซียนส่วนใหญ่ อาทิ บรูไน ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ เห็นด้วยกับวิธีการของไทย ในการเลือกหมวดสินค้าว่า กลุ่มใดบ้างจะเข้าอยู่ในขอบเขต โดยลดภาษีไปเรื่อย ๆ จนกระทั่งถึง 0 ยกเว้นมาเลเซียที่เสนอให้ใช้วิธี Across-the-board Cut คือ ให้ลดภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าทุกประเภทที่ค้าขายระหว่างประเทศสมาชิก โดยแต่ละปีให้ลดภาษีลงร้อยละ 5 จนถึง 20 ปีให้ลดภาษีจนถึง 0

กลไก ประเทศไทยได้เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการด้านภาษีศุลกากรอาเซียน เพื่อดูแลการดำเนินการและมาตรการคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในเป็นการชั่วคราว (safeguards) ซึ่งทุกประเทศเห็นว่า เรื่องนี้จะสามารถตกลงกันได้ภายหลัง แต่ส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับการใช้บรรษัทเงินทุนอาเซียน (ASEAN Finance Corporation = AFC) หรือการจัดตั้งกองทุนระดับภูมิภาค เพื่อช่วยเหลือปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากเขตการค้าเสรี

สำหรับการดำเนินการขั้นต่อไปนั้น จะเป็นการปรับปรุงเอกสารข้อเสนอของฝ่ายไทย (Thai Concept Paper) ให้เป็นรูปข้อเสนอของอาเซียน (ASEAN Concept Paper) โดยประมวลข้อคิดเห็นของทุกประเทศ เพื่อนำเสนอต่อการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนครั้งที่ 23 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ระหว่างวันที่ 7-8 ตุลาคม ศกนี้ และยกกว้างประกาศ ตลอดจนแผนปฏิบัติการ เพื่อเสนอในการประชุมสุดยอดอาเซียนต่อไป

มติ 341005

1 ตุลาคม 2534

การรายงานภาวะเศรษฐกิจและการเงินการคลังของประเทศ

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานกระทรวงการคลังเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจการเงินการคลังของประเทศ สรุปได้ดังนี้

ในครั้งแรกปี 2534 นี้ เศรษฐกิจโดยรวมชะลอตัวอย่างต่อเนื่องจากไตรมาสสุดท้าย ปี 2533 เนื่องจากปัจจัยภายในประเทศ ได้แก่ อัตราดอกเบี้ยและราคาน้ำมันที่ยังคงอยู่ในระดับสูง และการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ปัจจัยภายนอก ได้แก่ ภาวะเศรษฐกิจซบเซาในประเทศอุตสาหกรรมสำคัญ ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสหรัฐอเมริกาและประเทศอุตสาหกรรมหลักในยุโรป โดยเฉพาะอังกฤษ

ซึ่งกระทบโดยตรงต่อการส่งออกของไทยในฐานะตลาดรองรับสินค้าส่งออกของไทยเกือบร้อยละ 40 และกระทบทางอ้อมที่ทำให้ภาวะเศรษฐกิจโลกโดยส่วนรวมซบเซาลง นอกจากนั้นแล้ว ภาวะสงครามในอ่าวเปอร์เซียซึ่งรุนแรงในช่วงไตรมาสแรกของปีนี้ได้มีผลกระทบต่อนเศรษฐกิจโดยส่วนรวมของไทย โดยเฉพาะการท่องเที่ยวอย่างมาก คาดว่า เศรษฐกิจไทยตลอดปี 2534 จะขยายตัวช้าลง เมื่อเทียบกับ 2-3 ปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม เมื่อเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียนหรือแม้แต่ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกแล้ว นับว่าเป็นอัตราการขยายตัวที่อยู่ในระดับสูง

1. การผลิตสาขาเกษตรลดลงและไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้บริโภค เนื่องจากมีปัญหาด้านการผลิต ทำให้ราคาสูง แต่คาดว่าจะขยายตัวตลอดปี 2534 ประมาณร้อยละ 2.5 ซึ่งดีกว่าปีที่ผ่านมา

2. การผลิตสาขาอุตสาหกรรมขยายตัวช้าลง แต่คาดว่า ตลอดปี 2534 นี้จะขยายตัวในอัตราที่น่าพอใจ ประมาณร้อยละ 10.5 เนื่องจากการขยายตัวของตลาดทั้งภายในและภายนอกประเทศ

3. การก่อสร้างขยายตัวต่อเนื่อง แต่ช้าลงจากภาวะเงินตึงตัวเมื่อปลายปีที่ผ่านมา คาดว่า ตลอดปี 2534 จะขยายได้ประมาณร้อยละ 15 เนื่องจากการเตรียมการโครงการใหญ่ๆ ของรัฐบาล

4. สาขาบริการ การท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้รับผลกระทบมาจากภาวะเศรษฐกิจโลกซบเซา และสงครามอ่าวเปอร์เซีย และคาดว่า ปี 2534 จะขยายตัวได้ประมาณร้อยละ 8

5. การค้าระหว่างประเทศ ดุลการค้าขาดดุลในระดับสูง เมื่อรวมกับดุลบริการและบริจาด ซึ่งเกินดุลในเกณฑ์ต่ำ เพราะการท่องเที่ยวฟื้นตัวไม่มาก และรายได้จากแรงงานไทยในตะวันออกกลางลดลง ดุลบัญชีเดินสะพัดจึงยังขาดดุลสูง อย่างไรก็ตาม เงินทุนเคลื่อนย้ายสุทธิเกินดุลเพิ่มขึ้นมาก ดุลการชำระเงินจึงยังเกินดุลเป็นจำนวนสูง

6. ภาวะการเงิน โดยทั่วไปมีทิศทางน่าพอใจ การดำเนินมาตรการทางการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยที่ค่อนข้างระมัดระวังและต่อเนื่อง ส่งผลให้สินเชื่อที่ระบบธนาคารพาณิชย์ให้แก่ภาคเอกชนชะลอตัวลงเป็นลำดับ จากที่เคยขยายตัวร้อยละ 36.7 ต่อเดือน เหลือร้อยละ 26.1 ต่อเดือน

สภาพคล่องค่อนข้างตึงตัว แต่อัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินไตรมาสที่สองเฉลี่ยแล้วยังคงลดลงเมื่อเทียบกับไตรมาสแรก

ปริมาณเงินและฐานเงินชะลอตัวลงค่อนข้างมากอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากฐานะดุลเงินสดของรัฐบาลได้ดูดซับปริมาณเงินออกจากระบบจำนวนหนึ่ง

ในช่วงครึ่งหลังของปี 2534 คาดว่า สินเชื่อที่ระบบธนาคารพาณิชย์ให้แก่ภาคเอกชนจะชะลอตัวลงอีก โดยจะขยายตัวไม่เกินร้อยละ 25.0 ต่อปี ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายการขยายตัวทางเศรษฐกิจปี 2534 ที่จะอยู่ในระดับร้อยละ 8.0-8.5

7. ดัชนีราคาผู้บริโภค ในระยะ 6 เดือนแรกของปี 2534ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปเพิ่มขึ้นร้อยละ

6.1 ดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่มสูงขึ้นร้อยละ 5.4

การลดลงของราคาน้ำมัน ซึ่งเป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญและภาวะขาดแคลนสินค้ามีแนวโน้มคลี่คลายลง จึงคาดว่า ดัชนีราคาผู้บริโภคตลอดปี 2534 จะเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 5.5

8. ฐานะการคลังโดยรวม ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2534 อยู่ในเกณฑ์ที่ดีรายได้จากภาษีอากรที่สำคัญส่วนใหญ่เพิ่มขึ้น รายได้จากอากรขาเข้าลดลง สาเหตุมาจากการประกาศลดอากรขาเข้าสำหรับสินค้านำเข้าหลายชนิด ยอดเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2534 มีจำนวน 185,100 ล้านบาท

มติ 341006

8 ตุลาคม 2534

ให้โครงการผลิต PTA ได้รับความยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร

คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นอากรขาเข้าแก่โครงการผลิต PTA (Puretere phthalic Acid) ของกลุ่มทุนเท็กซัสที่ยื่นขอใหม่เป็นกรณีพิเศษ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอ

ทั้งนี้โดยที่โครงการอุตสาหกรรมปิโตรเคมีเป็นโครงการพิเศษ และเป็นนโยบายที่รัฐต้องดำเนินการ และเนื่องจากการส่งเสริมการผลิตภัณฑ์ PTA เป็นส่วนหนึ่งของโครงการดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงให้ยกเว้นอากรขาเข้าเป็นกรณีพิเศษ

มติ 341007

8 ตุลาคม 2534

การดำเนินการโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออกฤดูกาลผลิตปี 2533/2534

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2534 อนุมัติให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินงบประมาณ เพื่อจ่ายชดเชยผู้ส่งออกกาแฟในอัตราเหมาจ่ายกิโลกรัมละ 7.20 บาท ตามจำนวนที่ได้ส่งออกจริงในวงเงินไม่เกิน 310 บาท ต่อมากระทรวงพาณิชย์รายงานว่า ได้กำหนดโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออกฤดูกาลผลิตปี 2533/34 โดยให้ผู้ส่งออกทำสัญญาเข้าร่วมโครงการฯ กับองค์การคลังสินค้า และกำหนดให้ผู้ส่งออกรับซื้อเมล็ดกาแฟเป็นปริมาณ ราคา และงวดเวลาที่กำหนด 4 งวด ตั้งแต่กุมภาพันธ์-พฤษภาคม 2534 ซึ่งได้สิ้นสุดระยะเวลาการรับซื้อแล้ว และผู้ส่งออกรับซื้อเมล็ดกาแฟได้ทั้งสิ้น 34,482.506 ตัน แต่เป็นส่วนที่ขอรับเงินชดเชยได้ตามโครงการฯ 34,160.125 ตัน คิดเป็นเงินที่จะต้องจ่ายชดเชย 245.95 ล้านบาท สาเหตุที่ผู้ส่งออกรับซื้อเมล็ดกาแฟได้ต่ำกว่าเป้าหมาย เพราะผลผลิตกาแฟต่ำกว่าที่ได้ประมาณการไว้ มีผู้ส่งออกผิดสัญญาารับซื้อเมล็ดกาแฟไม่ครบ

และจ่ายเงินค่าปรับต่อองค์การคลังสินค้าเป็นเงิน 680,948 บาท

ในช่วงเดือนพฤษภาคม-มิถุนายน 2534 ราคากาแฟเมล็ดตลาดโลกตกต่ำลง เมื่อคิดรวมเงินค่าชดเชยการส่งออกก็โลกรัมละ 7.20 บาทแล้ว ผู้ส่งออกก็ยังขาดทุนอยู่อีกก็โลกรัมละ 4.00-5.00 บาท และสำนักงานประมาณได้อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) เบิกจ่ายเงินแล้ว 137.794 ล้านบาท แต่ไม่สามารถจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้ส่งออกได้ตามสัญญา ผู้ส่งออกจึงต้องรับภาระเรื่องดอกเบี้ยและประสบกับการขาดทุนยิ่งขึ้น

สำหรับดอกเบี้ยที่เกิดจากการจ่ายเงินชดเชยการส่งออกล่าช้าประมาณ 1,102,600 บาท คำนวณดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี แยกได้ดังนี้

1. สำหรับวงเงินที่สำนักงานประมาณได้อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์เบิกจ่ายแล้ว 137.794 ล้านบาท คำนวณเป็นดอกเบี้ยประมาณ 591,400 บาท

2. สำหรับวงเงินที่สำนักงานประมาณยังมิได้อนุมัติให้เบิกจ่ายอีก 108.16 ล้านบาท หากมีการอนุมัติล่าช้า จะคำนวณเป็นดอกเบี้ยประมาณ 511,200 บาท

กระทรวงพาณิชย์จึงเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อช่วยผ่อนคลายความเดือดร้อนของผู้ส่งออก คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

1. ให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) จ่ายดอกเบี้ยให้แก่ผู้ส่งออกที่ได้รับเงินชดเชยการส่งออกกาแฟล่าช้ากว่าที่กำหนดในสัญญาในอัตราร้อยละ 7.5 ต่อปีโดยให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาขยายระยะเวลาที่กำหนดในสัญญาให้มากกว่า 7 วัน โดยให้พิจารณาให้เป็นไปได้และเหมาะสมด้วย

2. เงินค่าปรับจำนวน 680,948 บาทนั้น ให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) นำไปใช้จ่ายเป็นค่าดอกเบี้ยได้ และอนุมัติในหลักการให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินงบประมาณสมทบในส่วนที่ยังขาดอยู่ให้แก่องค์การคลังสินค้าด้วย

3. สำหรับเงินที่ต้องจ่ายชดเชยให้แก่ผู้ส่งออกกาแฟตามสัญญาในส่วนที่ยังไม่ได้รับอนุมัติอีกจำนวน 98.869 ล้านบาทนั้น เห็นควรอนุมัติให้ผูกพันงบประมาณปี 2535 งบกลางฯ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

มติ 341008

8 ตุลาคม 2534

โครงการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร ตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว

รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการดังนี้

1. ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรขึ้นในกระทรวงอุตสาหกรรม โดยมีองค์ประกอบและหน้าที่ความรับผิดชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้คณะกรรมการนี้จัดทำระบบการประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนในการพัฒนาอุตสาหกรรม การเกษตร และจัดทำแผนพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรรายสาขา

2. ให้คณะกรรมการที่จะแต่งตั้งขึ้นเสนอระบบการประสานงานระหว่างหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกับภาคเอกชนต่อคณะรัฐมนตรี ภายใน 2 เดือน

การพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรเกี่ยวข้องกับหน่วยงานหลายฝ่าย คือ ด้านผลิตวัตถุดิบการเกษตร (เกษตรกร) ด้านแปรรูป (โรงงานอุตสาหกรรม) ด้านการตลาด (ผู้ส่งออก) และด้านการตรวจสอบดูแลมาตรฐาน (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข) โดยจะต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาทุกด้านเป็นระบบตลอดสาย เฉพาะอย่างยิ่งฝ่ายผลิตวัตถุดิบ ซึ่งเป็นปัจจัยหลักสำคัญที่สุดของอุตสาหกรรมนี้

ในปัจจุบัน ความเชื่อมโยงและการประสานงานเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรทั้งระบบยังไม่มี เพราะการดำเนินงานกระจายอยู่ในหน่วยงาน และแต่ละหน่วยงานให้ความสำคัญแก่งานที่รับผิดชอบโดยตรงเป็นหลัก ซึ่งจากการวิเคราะห์ของสำนักงานฯ ประกอบกับแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 ที่ได้เสนอให้มีคณะกรรมการนโยบายอุตสาหกรรมการเกษตรระดับชาติทำหน้าที่หลัก 2 ประการ คือ กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรโดยส่วนรวม และประสานการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงจำเป็นที่จะต้องจัดระบบกลไกประสานงานสำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมนี้อย่างจริงจัง

มติ 341009

8 ตุลาคม 2534

การยกเว้นการเก็บเงินบำรุงการศึกษาระดับประถมศึกษา

กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการยกเว้นการเก็บเงินบำรุงการศึกษาระดับประถมศึกษาในสถานศึกษาสังกัดกรมการศึกษานอกโรงเรียน โดยขออนุมัติงบประมาณเป็นค่าดำเนินการทดแทนการยกเว้นการเก็บเงินบำรุงการศึกษา ทั้งนี้เพื่อเป็นการดำเนินการตามนโยบายที่นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ 4 เมษายน 2534 ในเรื่องการขยายโครงการและบริการทางการศึกษาในและนอกระบบให้กว้างขวางและทั่วถึง เพื่อยกระดับการศึกษาพื้นฐานให้ถึงระดับมัธยมศึกษาตอนต้นเป็นอย่างต่ำ รวมทั้งขยายการศึกษาปฐมวัย

ในชนบทเพิ่มขึ้น

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตามข้อเสนอของกระทรวงศึกษาธิการแล้ว มีมติดังนี้

1. อนุมัติหลักการยกเว้นการเก็บเงินบำรุงการศึกษาระดับประถมศึกษาในสถานศึกษาสังกัดกรมการศึกษานอกโรงเรียน ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยให้ไปทำความตกลงเกี่ยวกับวงเงินงบประมาณที่ต้องใช้เพิ่มเติมกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

2. กรมการศึกษานอกโรงเรียนให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปพิจารณาดำเนินการเรื่องการจัด การศึกษานอกโรงเรียนของกรมการศึกษานอกโรงเรียน ซึ่งปัจจุบันเป็นการจัดการศึกษาสำหรับบุคคลที่มีอายุ 14 ปีขึ้นไปนั้นควรขยายการดำเนินการให้ครอบคลุมถึงเด็กยากจนที่พลาดโอกาสทางการศึกษาในระบบซึ่งมีอายุต่ำกว่า 14 ปีด้วย เช่น เด็กยากจนในชุมชนแออัด หรือบุตรของคนยากจนที่ต้องย้ายถิ่นที่อยู่เพื่อประกอบอาชีพอยู่เสมอด้วยทั้งนี้โดยอาจแก้ไขระเบียบของกระทรวงศึกษาธิการในเรื่องนี้ ยกเว้น ให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่า 14 ปีมีโอกาสได้รับการศึกษานอกโรงเรียนได้ด้วย

มติ 341010

8 ตุลาคม 2534

รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรี ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในงวดที่ 2 ประจำปีงบประมาณ 2534 สรุปได้ดังนี้

การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า

1. ได้เร่งรัดให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนจากภัยได้ฝนภัย และพายุอิรีา โดยเฉพาะได้ช่วยเหลือพันธุ์พืช ปุ๋ย และสารเคมีส่วนเกษตรกรที่ประสบภาวะฝนแล้งเมื่อต้นปี 2534 ได้เร่งระดมความช่วยเหลือเครื่องสูบน้ำและรถน้ำ รวมทั้งให้บริการทำฝนเทียมในพื้นที่ฝนทิ้งช่วง จนภาวะความแห้งแล้งได้บรรเทาลง

2. การระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาลทำลายนาข้าวเสียหาย ได้จัดหาพันธุ์ข้าวต้านทาน และสารเคมี แจกจ่ายให้เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน

3. เรื่องของราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ได้มอบหมายให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรดำเนินการ รับซื้อผลิตผลบางชนิดจากเกษตรกรเพื่อพยุงราคาตลาดให้สูงขึ้น

การแก้ไขปัญหาพื้นฐานทางเศรษฐกิจ

1. ด้านการผลิต ได้จัด "ระบบแผนการผลิตของเกษตรกร" โดยใช้วิธีการส่งเสริมการเกษตรรูปแบบใหม่ที่ให้เกษตรกรเป็นผู้ริเริ่มคิดเองทำเอง จนสามารถพัฒนาไปในทิศทางที่พึงตนเองได้ โดยมี

หน่วยราชการให้การสนับสนุนในด้านความรู้และสิ่งจำเป็นบางอย่าง ปรับเปลี่ยนการผลิตจากการผลิตพืชเดี่ยวดั้งเดิมเป็นการทำการเกษตรแบบผสมผสาน โดยคำนึงถึงความต้องการของตลาดและความสอดคล้องกับสภาพทรัพยากรในแต่ละพื้นที่นั้น ๆ ซึ่งได้เริ่มทดลองปฏิบัติแล้วที่จังหวัดอุบลราชธานี ผลปรากฏว่า มีความเป็นไปได้และเหมาะสมที่จะขยายงานในระบบนี้ไปสู่จังหวัดอื่น ๆ ในต่อไป ทั้งนี้ได้กำหนดเป้าหมายที่จะดำเนินการในปี 2535 รวม 42 จังหวัด 1,200 หมู่บ้าน และจะขยายให้ครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศภายในปี 2539

นอกจากนี้ ยังได้จัดหาปุ๋ยเคมีคุณภาพดีและราคายุติธรรมทยอยจำหน่ายแก่เกษตรกรทั่วประเทศแล้ว และได้พยายามวางระบบการป้องกันและตรวจสอบปุ๋ยปลอมอย่างจริงจังและต่อเนื่อง รวมทั้งได้เสนอแนวทางที่จะปรับปรุงระบบสินเชื่อการเกษตร โดยเสนอให้ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) และธนาคารพาณิชย์ปล่อยสินเชื่อการเกษตรระยะยาวมากขึ้น ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการทำแผนดำเนินการขั้นปฏิบัติต่อไป

2. ด้านทรัพยากรธรรมชาติ ได้เร่งรัดการดำเนินงานอนุรักษ์ให้ทรัพยากรที่เหลืออยู่มิให้ถูกทำลายไปอีก และพยายามที่จะฟื้นฟูทรัพยากรที่เสื่อมโทรมให้กลับคืนสภาพเดิมโดยเร็วที่สุด ดังนี้

2.1 ป่าไม้ ได้เร่งรัดปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่ใช้อยู่เดิมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และได้จัดตั้งอุทยานแห่งชาติเพิ่มขึ้นในปีนี้ 3 แห่ง นอกจากนี้ ได้จับกุมผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า 313 ราย ยึดสัตว์ป่าได้ 778 ตัวรวมทั้งจับกุมผู้ต้องหาบุกรุกทำลายป่าไม้ 6,059 คน

2.2 การปฏิรูปที่ดิน ได้จัดที่ดินทำกินให้เกษตรกร โดยมอบเอกสารสิทธิที่ดินทำกิน (สปก.) ขนาดต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย และได้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเกษตรในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลเพื่อพิจารณากำหนดพื้นที่และระบบการทำนาเกลือไม่ให้เกิดเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม และเกิดความขัดแย้งกับเกษตรกรที่ทำนา

3. การบริหารพัฒนาธุรกิจการเกษตร ได้พยายามที่จะประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขยายตลาดสินค้าเกษตร ทั้งในต่างประเทศและภายในประเทศให้มากขึ้น โดยเฉพาะการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรในแหล่งผลิตต่าง ๆ ขณะนี้ได้ทดลองจัดตั้งตลาดกลางยางพาราขึ้นแล้วที่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา สำหรับในด้านการทำประมง ได้ช่วยเหลือชาวประมงไทยที่ได้รับความเดือดร้อนจากโจรสลัด โดยร่วมมือกับกองบัญชาการทหารสูงสุด กองทัพภาคที่ 4 และกองทัพเรือในการจับกุมโจรสลัด นอกจากนี้ ยังได้ให้บริการข่าวสารการเกษตรแก่เกษตรกรเป็นประจำทุกสัปดาห์
งบประมาณ

ได้รับงบประมาณปี 2534 จำนวน 31,400 ล้านบาท และใช้จ่ายตั้งแต่เดือนตุลาคม 2533 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2534 รวมทั้งสิ้น 14,797.33 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 47.12

มติ 341011

8 ตุลาคม 2534

โครงการจัดตั้งสถานีภาคพื้นดินสำรองในประเทศไทย

เพื่อส่งรายการวิทยุโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมสำหรับกิจการวิทยุโทรทัศน์ในทวีปเอเชีย

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้บริษัทไทยแซท จำกัด จัดตั้งสถานีภาคพื้นดินสำรองในประเทศไทย เพื่อส่งรายการวิทยุโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมสำหรับกิจการวิทยุโทรทัศน์ในทวีปเอเชีย ตามที่ประธานคณะกรรมการบริหารวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ (กบว.) เสนอและได้รับความเห็นชอบในหลักการจากกระทรวงคมนาคมแล้ว โดยให้กำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้ชัดเจน มิให้ขัดแย้งกับสัญญาสัมปทานของบริษัทชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด และให้คณะกรรมการบริหารวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ควบคุมดูแลการดำเนินงานของบริษัทฯ ให้รัดกุมถูกต้องต่อไป โดยมีอายุสัญญา 10 ปี

สถานีภาคพื้นดินสำรองในประเทศไทยนี้ จะใช้สำหรับส่งสัญญาณโทรทัศน์ขึ้นสู่อาวเทียมเอเชียแอสท และดาวเทียมอื่น ๆ ในกิจการของ STAR TV สู่ประเทศต่าง ๆ ในทวีปเอเชียรวม 38 ประเทศ ในกรณีที่สถานีหลักของบริษัท STAR TV ในฮ่องกงหยุดดำเนินการเนื่องจากเกิดเหตุขัดข้องทางเทคนิค ปิดซ่อมบำรุงตามวาระ เกิดอุบัติเหตุ หรือเนื่องจากภัยธรรมชาติ สำหรับสาเหตุที่เลือกประเทศไทยเป็นที่ตั้งสถานีสำรองนั้น เนื่องจากพอใจผู้ร่วมลงทุนฝ่ายไทย และเนื่องจากที่ตั้ง (Foot Print) เหมาะสม ทำนองเดียวกับประเทศสิงคโปร์และปากีสถาน

สำหรับผลประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากโครงการนี้มีดังนี้

1. เงินให้เปล่าเพื่อซื้อเวลาเผยแพร่รายการหรือเพื่อซื้อรายการวิทยุโทรทัศน์ บริษัทฯ ยินดีจะมอบค่าตอบแทนในมูลค่ารวมทั้งสิ้น 30 ล้านบาท ให้แก่รัฐบาลไทยตลอดอายุสัญญา 10 ปี โดยแบ่งชำระเป็นงวดในมูลค่าปีละ 3 ล้านบาทนับตั้งแต่ได้รับใบอนุญาตเป็นต้นไป เพื่อซื้อเวลาออกรายการเพิ่มเติมจากที่บริษัทฯ จัดให้เปล่าสัปดาห์ละ 7 ชั่วโมง หรือเพื่อจัดซื้อรายการสำหรับเสนอทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง 11 ของกรมประชาสัมพันธ์

2. เวลาสำหรับรายการจากประเทศไทยผ่านดาวเทียมที่จัดให้โดยไม่คิดมูลค่าบริษัทฯ ยินดีจะจัดเวลาให้รัฐบาลไทยโดยไม่คิดมูลค่าเป็นจำนวน 7 ชั่วโมงต่อสัปดาห์ สำหรับการเผยแพร่รายการจากประเทศไทย โดยเวลา 2 ชั่วโมงจะอยู่ในช่วงเวลา Prime Time ของ STAR TV

3. การประชาสัมพันธ์ประเทศไทยโดยไม่คิดมูลค่า บริษัทฯ ยินดีออกอากาศสล็อตโทรทัศน์ที่เกี่ยวกับการเผยแพร่ประเทศไทย หรือการประชาสัมพันธ์ประเทศไทยโดยไม่คิดมูลค่าเป็นจำนวน 5 สล็อตต่อเดือน

4. การสนับสนุนสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง 11 ของกรมประชาสัมพันธ์ บริษัทฯ ยินดีให้สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง 11 ของกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งเป็นสถานีวิทยุโทรทัศน์ เพื่อการศึกษาและการประชาสัมพันธ์ของรัฐได้สิทธิในการเลือกซื้อรายการโทรทัศน์จากทางบริษัทฯ ก่อนสถานีวิทยุโทรทัศน์อื่น ๆ

5. การอนุญาตให้สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง 11 ของกรมประชาสัมพันธ์ นำรายการมาออกซ้ำ บริษัทฯ ยินดีอนุญาตให้สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง 11 ของกรมประชาสัมพันธ์ นำรายการที่เผยแพร่ทาง STAR TV แล้ว มาออกซ้ำใน 2 สัปดาห์ถัดไป โดยคิดค่าบริการเพียง 100 บาทต่อชั่วโมง

6. การให้บริการวิทยุโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม บริษัทฯ ยินดีให้ความร่วมมือกับสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง 11 ของกรมประชาสัมพันธ์ในการให้บริการวิทยุโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม โดยการร่วมมือกันผลิตรายการโทรทัศน์เพื่อจำหน่ายในประเทศและต่างประเทศ

7. การสำรองเวลาเผยแพร่รายการจากประเทศไทยตั้งแต่ปี 2539 บริษัทฯ ยินดีสำรองเวลาสำหรับการเผยแพร่รายการจากประเทศไทย (นอกจากเวลาที่ให้เปล่าสัปดาห์ละ 7 ชั่วโมง) วันละ 6 ชั่วโมง นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2539 เป็นต้นไป โดยสามารถซื้อเวลาได้ตามต้องการในราคารูปรัก

มติ 341012

8 ตุลาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ...

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว และให้ส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

เหตุผลในการตราร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปได้ว่า เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2503 ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับบทลงโทษและอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นเหตุให้การดำเนินการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองไม่ได้ผลเท่าที่ควรสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้ผู้ครอบครองอาคาร ตึกแถว ห้างร้าน สำนักงาน ต้องช่วยเจ้าพนักงานรักษาความสะอาดทางเท้าหน้าอาคารของตน นอกจากนี้ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการรักษาถนน ต้นไม้ ทางระบายน้ำ การปิดประกาศโฆษณา ผู้ฝ่าฝืนจะได้รับโทษปรับ นอกจากนี้มีสาระสำคัญ คือ

1. กำหนดเพิ่มความผิดที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชนได้รับโทษสูงขึ้น เช่น กรณีของผู้ขับซิ่งซึ่งบรรทุกิน ดิน ทราย ฯลฯ ทำวัตถุดังกล่าวตกลงลงบนถนน

2. กำหนดให้ผู้ขับซิ่งบรรทุกิน ดิน ทราย ฯลฯ และทำวัตถุดังกล่าวตกลงลงบนถนนมีหน้าที่ต้องทำความสะอาดบริเวณที่สกปรกเปรอะเปื้อน เนื่องจากเหตุดังกล่าวด้วยหากไม่กระทำ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการได้เอง โดยคิดค่าใช้จ่ายจากผู้กระทำผิดตามที่ได้ใช้จ่ายจริง

3. ในกรณีที่ปรากฏว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อประชาชนผู้พบเห็นแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่นั้นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ชักช้า

มติ 341013

8 ตุลาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่...) พ.ศ...

คณะรัฐมนตรีรับหลักการร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่...) พ.ศ... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปได้ว่า ให้คงวิธีการเลือกผู้ใหญ่บ้านตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 แต่ให้ผู้ใหญ่บ้านดำรงตำแหน่งวาระละ 5 ปี และให้กระทรวงมหาดไทยรับไปยกร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ โดย

1. คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งกฎหมายได้กำหนดว่า ต้องไม่เป็นผู้เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด หรือโดยคำสั่งที่ชอด้วยกฎหมายนั้น ให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงการกระทำผิดบางความผิดซึ่งแม้ไม่ได้รับโทษจำคุก แต่ถือว่าทำให้ขาดคุณสมบัติ เช่น ความผิดเกี่ยวกับกฎหมายศุลกากร กฎหมายป่าไม้ และกฎหมายอื่น ๆ

2. ให้กำหนดบทเฉพาะกาลให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไป จนกว่าจะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

ผู้ใหญบ้านซึ่งได้รับการแต่งตั้งแล้วตามพระราชบัญญัตินี้ และดำรงตำแหน่งยังไม่ครบวาระห้าปี แต่มีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์ ให้ดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไปได้จนครบวาระห้าปี ทั้งนี้เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตามข้อ 1 ข้อ 2 แล้วให้หารือรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้เนื่องจากพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 มาตรา 12 (2) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2525 ได้บัญญัติไว้ว่า คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญบ้านจะต้องมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ เนื่องจากกำหนดผู้ใหญบ้านเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลทุกข์สุขของราษฎร และเป็นผู้ปฏิบัติงานของกระทรวง ทบวง กรม ทั้งเป็นผู้รับเรื่องราวความเดือดร้อนของราษฎร รายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ และหาทางช่วยเหลือจึงถือได้ว่า กำหนดผู้ใหญบ้านเป็นกลไกของรัฐทางด้านการบริหาร เดิมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ที่กำหนดให้กำหนดผู้ใหญบ้านต้องมีอายุตั้งแต่ยี่สิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ ช่วงเวลาที่ดำรงตำแหน่งนานที่สุดถึง 35 ปียังไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่บ้านเมืองเจริญขึ้น ต้องการคนดี มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์หมุนเวียนเปลี่ยนกันเข้ามาบริหารงาน จึงจำเป็นต้องกำหนดระยะเวลาดำรงตำแหน่งของกำหนด ผู้ใหญบ้านเป็นวาระคราวละ 5 ปี

มติ 341014

8 ตุลาคม 2534

โครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียในเขตชุมชนหนาแน่นของกรุงเทพมหานคร

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2534 เรื่องโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียในเขตชุมชนหนาแน่นของกรุงเทพมหานคร โดยกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน รายงานสรุปได้ดังนี้

โครงการปรับปรุงคูคลองในเขตกรุงเทพมหานครชั้นใน ประกอบด้วย

1. โครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและชุดคลองในเกาะรัตนโกสินทร์ กรุงเทพมหานคร ได้ว่าจ้างผู้รับจ้างทำการขุดลอกคลองโอง่าง จากแม่น้ำเจ้าพระยาถึงคลองมหานาค ซึ่งขณะนี้กำลังดำเนินการขุดลอก มีผลงานประมาณ 20% นอกจากนี้ กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการขุดลอกคลองหลอด คลองเทพธิดา และคลองราชบพิธ โดยได้รับความร่วมมือจากกองทัพบกและกรมราชทัณฑ์ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ตั้งแต่วันที่ 8 สิงหาคม 2534

2. โครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและชุดลอกคลองเปรมประชากรด้านใต้ระหว่างคลองบางซื่อและคลองผดุงกรุงเกษม และจัดการน้ำเสียจากชุมชนบนพื้นที่คลอง ซึ่งดำเนินการโดยสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้เริ่มชุดลอกคลองเปรมประชากรแล้วเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2534 บริเวณหน้ากรมสรรพาวุธช่วงระหว่างสะพานแดงและประตูระบายน้ำบางซื่อ

3. โครงการปรับปรุงระบบไหลเวียนของน้ำและชุดลอกคลองในกรุงเทพมหานครชั้นใน ซึ่งกรุงเทพมหานครรับผิดชอบดำเนินการ ขณะนี้กรุงเทพมหานครได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดทำขอบเขตการว่าจ้างบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาให้ทำการออกแบบรายละเอียด

โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเกาะรัตนโกสินทร์ ซึ่งประกอบด้วย 2 โครงการ คือ โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย เพื่อนำน้ำเสียจากอาคารไปส่งโรงบำบัดและโครงการก่อสร้างโรงงานบำบัดน้ำเสียบ้านพานถม ขณะนี้อยู่ระหว่างการออกแบบรายละเอียดทั้งสองโครงการ

มติ 341015

8 ตุลาคม 2534

ร่างกฎกระทรวงควบคุมอาคารสูงและอาคารขนาดใหญ่พิเศษ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบรายงานผลการหารือของคณะทำงานเรื่องร่างกฎกระทรวง ฉบับที่... พ.ศ... ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 (ควบคุมอาคารสูงและอาคารขนาดใหญ่พิเศษ) และมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปประกอบการพิจารณาในการตรวจแก้ไขร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป

สาระสำคัญของรายงานคณะทำงาน สรุปได้ดังนี้

ข้อกำหนดระยะถอยร่น

ร่างเดิม

- ห่างจากเขตที่ดินผู้อื่นไม่น้อยกว่า 6 เมตร ต้องมีระยะถอยร่นตามสูตรคำนวณ

ข้อสรุปคณะทำงาน

- ควรยกเลิกระยะถอยร่นตามสูตรคำนวณ และแก้ไขข้อความว่า "อาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษ พื้นหรือผนังอาคารต้องห่างเขตที่ดินของผู้อื่นและถนนสาธารณะไม่น้อยกว่า 6.00 เมตร"

ส่วนการรักษาระยะห่างระหว่างอาคารในที่ดินเจ้าของเดียวกัน ตามร่างเดิมนั้นให้ตัดออก แต่ควรนำข้อความในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครเรื่องควบคุมการก่อสร้างอาคาร พ.ศ. 2522 ข้อ 71 มา

บัญญัติไว้ในร่างข้อ 5 นี้ด้วย (ห้ามมิให้ปลูกสร้างอาคารสูงกว่าระดับพื้นดินเกินสองเท่าของระยะจากผนังของอาคารจดแนวถนนฟากตรงข้าม)

ข้อกำหนดอัตราส่วนพื้นที่อาคารต่อพื้นที่ดิน (F.A.R.)

ร่างเดิม F.A.R. 10:1

ข้อสรุปคณะกรรมการ

- ใช้ F.A.R. 10:1 ตามร่างเดิม

ข้อกำหนดพื้นที่ส่วนกลาง

ร่างเดิม

- ให้มีพื้นที่สีเขียวร่วมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ 20

ข้อสรุปคณะกรรมการ

- ยกเลิกการกำหนดจำนวนพื้นที่สีเขียวร่วมกัน โดยให้เป็นดุลพินิจของสถาปนิกและวิศวกร

ตามความจำเป็นและความเหมาะสมของแต่ละอาคาร

ระยะเวลาการบังคับใช้กฎกระทรวง

ร่างเดิม

- 90 วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อสรุปคณะกรรมการ

- ให้มีผลใช้บังคับได้ทันที นับแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ความกว้างของถนนสาธารณะ

ร่างเดิม

- ด้านหนึ่งของที่ดินที่ก่อสร้างอาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษต้องยาวไม่น้อยกว่า 12.00 เมตร และถนนสาธารณะนั้นต้องมีเขตทางกว้างไม่น้อยกว่า 12.00 เมตร ยาวต่อเนื่องกันโดยตลอดนับตั้งแต่ที่ตั้งอาคาร จนไปเชื่อมต่อกับถนนสาธารณะอื่นที่มีเขตทางกว้างไม่น้อยกว่า 13.00 เมตร

ข้อสรุปคณะกรรมการ

- แบ่งประเภทของอาคารโดยกำหนดว่า ถ้าอาคารมีพื้นที่รวมไม่เกิน 30,000 ตารางเมตร ด้านหนึ่งของที่ดินต้องยาวไม่น้อยกว่า 12.00 เมตร ติดถนนสาธารณะที่มีเขตทางกว้างไม่น้อยกว่า 10.00 เมตร และลดตัวเลขความกว้างของเขตทางลงมาเป็น 10.00 เมตรตลอดจนจบข้อความตามร่างเดิม

สำหรับอาคารที่มีพื้นที่รวมมากกว่า 30,000 ตารางเมตร ต้องมีที่ดินอย่างน้อยหนึ่งด้านยาวไม่น้อยกว่า 12.00 เมตร ติดถนนสาธารณะที่มีเขตทางกว้างไม่น้อยกว่า 18.00 เมตร

ถนนรอบอาคาร

ร่างเดิม

- ถนนรอบอาคาร ผิวจราจรกว้างไม่น้อยกว่า 6.00 เมตรส่วนที่ว่างด้านหน้าอาคารต้องกว้างไม่น้อยกว่า 12.00 เมตร

ข้อสรุปคณะกรรมการ

- แก้ไขเป็นว่า "อาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษต้องมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมที่สามารถรับน้ำฝนกรดดับเพลิงได้ หรือถนนโดยรอบอาคารที่มีผิวจราจรกว้างไม่น้อยกว่า 6.00 เมตร" โดยให้เป็นทางเลือกของเจ้าของอาคาร สถาปนิกและวิศวกรพิจารณาตามความจำเป็นในการที่จะให้รถดับเพลิงเข้าถึงอาคารได้โดยสะดวก

อื่น ๆ

ข้อสรุปคณะกรรมการ ได้

เสนอแนะเพิ่มเติมว่า

1. ควรเพิ่มบทนิยามคำว่า "ระบบดับเพลิงอัตโนมัติ" และให้อาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษต้องมีระบบดับเพลิงอัตโนมัติ
 2. การกำหนดให้มีบันไดหนีไฟสู่ชั้นสูงสุดทำให้เข้าใจว่า จะอพยพผู้คนหนีไฟทางอากาศเป็นหลัก แท้จริงร่างควรเน้นให้เห็นการมีบันไดหนีไฟจากชั้นสูงสุดหรือดาดฟ้าสู่พื้นดิน และควรเพิ่มข้อความว่า พื้นที่ส่วนกลางและระบบบันไดหนีไฟดังกล่าว ต้องแสดงการคำนวณให้เห็นว่าสามารถใช้ลำเลียงบุคคลทั้งหมดในอาคารออกนอกอาคารได้ภายใน 1 ชั่วโมงตามระบบการทดสอบที่มีอยู่
- ทั้งนี้เนื่องจากในการพิจารณาร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ได้มีความเห็นของกรมโยธาธิการ และสมาคมสถาปนิกสยามแตกต่างกันหลายเรื่อง นายกรัฐมนตรีจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ซึ่งประกอบด้วย

1. ร.อ.กฤษฎา อรุณวงศ์ ณ อยุธยา
2. นายวรวิทย์ เลิศลักษณ์
3. นายวิษณุ เครืองาม
4. นายสุเมธ ชุมสาย ณ อยุธยา
5. นางณิมาภรณ์ เคาภายน

พิจารณาข้อแตกต่างและหาข้อสรุปในเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าว

เหตุผลในการออกกฎกระทรวงฉบับนี้ สรุปได้ว่า ปัจจุบันได้มีการก่อสร้างอาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษ เพื่อใช้ประโยชน์ในการอยู่อาศัยหรือประกอบกิจการประเภทเดียวหรือหลายประเภทรวมกันเพิ่มมากขึ้น โครงสร้างและอุปกรณ์อื่นเป็นส่วนประกอบของอาคารจะแตกต่างกันไปตาม

ประเภทของการใช้ สมควรควบคุมอาคารสูงและอาคารขนาดใหญ่พิเศษโดยเฉพาะ เพื่อประโยชน์
 ในด้านการควบคุมเกี่ยวกับความมั่นคงและแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข
 สุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรมการอำนวยความสะดวกแก่การ
 จราจร และเพื่อประโยชน์ต่อการวางแผนพัฒนาด้านสาธารณูปโภคของรัฐ

มติ 341016

8 ตุลาคม 2534

แนวทางการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำภาคใต้

คณะรัฐมนตรีรับทราบแนวทางการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขต
 ลุ่มน้ำภาคใต้ ตามมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ สรุปได้ดังนี้

1. สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้นำเสนอเรื่องการพิจารณากำหนดแนวทาง
 และวิธีการในการจัดระบบบริหารและการจัดการเกี่ยวกับมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำต่าง ๆ เพื่อ
 ให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพต่อที่ประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง “การกำหนดชั้นคุณภาพ
 ลุ่มน้ำที่สำคัญของประเทศไทย” ครั้งที่ 8 ณ จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ 24-27 กรกฎาคม 2534 ที่
 ประชุมมีมติให้คณะกรรมการบริหารแบ่งชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่มี
 สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่เป็นองค์กรประสานการ
 บริหารจัดการและกำกับดูแลการดำเนินงานในแต่ละเขตลุ่มน้ำ โดยในระดับจังหวัดนั้น คณะกรรมการ
 จังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ และให้มีการจัดสรรงบประมาณลงไปสู่ระดับจังหวัด เพื่อให้สามารถดำเนิน
 การได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้นำเสนอผลการประชุมที่จังหวัดเชียงรายต่อ
 ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแบ่งชั้นคุณภาพลุ่มน้ำในการประชุมครั้งที่ 2/2534 เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม
 2534 ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งและจะต้องดำเนินการให้
 เป็นไปด้วยความรอบคอบ จึงมีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาเรื่ององค์กร
 บริหารจัดการลุ่มน้ำของประเทศไทย ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องคือ กรมพัฒนาที่ดิน
 กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรธรณี กรมการปกครอง กรมที่ดินและสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาในเรื่องนี้อีกครั้ง

มติ 341017

22 ตุลาคม 2534

การแก้ไขปรับปรุงอัตราอากรของลูกไก่

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลังเรื่องลดอัตราอากรศุลกากรของลูกไก่จากร้อยละ 40 ลงเหลือร้อยละ 4 เป็นการชั่วคราว โดยมีกำหนดระยะเวลา 6 เดือน นับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2534 ถึง 31 มีนาคม 2535

ทั้งนี้เนื่องจากระยะ 6 เดือนแรกของปี 2534 ภาวะการส่งออกไก่สดแช่แข็งมีปริมาณสูงขึ้นมาก แต่การผลิตเพิ่มมีเพียงเล็กน้อย เพราะลูกไก่ผลิตได้ไม่เพียงพอและเกิดโรคระบาด ทำให้ไก่มีชีวิตและไก่ชำแหละมีราคาสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรให้มีการนำลูกไก่จากต่างประเทศมาเลี้ยงป้อนตลาดภายในประเทศ

มติ 341018

22 ตุลาคม 2534

การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออกบางปะอิน

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่า เพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุนและใช้แรงงานในประเทศมากขึ้น และอำนวยความสะดวกในด้านสาธารณูปโภคแก่ผู้ลงทุนเพื่อการส่งออกได้ดียิ่งขึ้น สมควรจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมการส่งออกบางปะอิน ในท้องที่ตำบลคลองจิก อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยใช้รูปแบบการร่วมดำเนินงานกับภาคเอกชน จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมการส่งออกบางปะอิน พ.ศ... ในคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับไปกำหนดเงื่อนไขให้ชัดเจนว่า

1. ประเภทอุตสาหกรรมที่จะเข้าไปประกอบการในเขตอุตสาหกรรมการส่งออกบางปะอินจะต้องเป็นอุตสาหกรรมที่จะไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม และไม่กระทบต่อแหล่งท่องเที่ยวในบริเวณใกล้เคียง

2. การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในโอกาสต่อไป ควรพิจารณากำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป็นการเฉพาะให้เหมาะสมตามสภาพของพื้นที่ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและแหล่งท่องเที่ยวให้ชัดเจน รวมทั้งกำกับให้มีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กำหนดอย่างเคร่งครัดด้วย ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้มีการประกอบการอุตสาหกรรมหลายประเภทปะปนกัน ซึ่งจะทำให้เกิดการควบคุมมลภาวะเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติ

อนึ่ง เขตอุตสาหกรรมส่งออกบางปะอินที่จะขอจัดตั้ง ขณะนี้ได้มีผู้ประกอบการอุตสาหกรรมได้เข้าไปใช้พื้นที่แล้วประมาณ 80 ไร่ เป็นประเภทอุตสาหกรรมตัดเย็บรองเท้าและผลิตภัณฑ์อิเล็กทรอนิกส์ สภาพของอุตสาหกรรมยังไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม

มติ 341019

22 ตุลาคม 2534

พระราชกฤษฎีกากำหนดห้ามมิให้นำสัตว์น้ำบางชนิดเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่..) พ.ศ...

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอว่า ปัจจุบันได้มีการนำสัตว์น้ำ ซากหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของสัตว์น้ำบางชนิด เข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อการค้า ซึ่งบางชนิดเป็นสัตว์น้ำที่หายากและใกล้จะสูญพันธุ์ สมควรที่จะมีการควบคุมและอนุรักษ์สัตว์น้ำดังกล่าว ประกอบกับเป็นการอนุมัติให้เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งชนิดของสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ (Cites) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอยู่ แต่ยังมีได้มีการกำหนดมาตรการทางกฎหมายรองรับอนุสัญญาดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาห้ามมิให้นำสัตว์น้ำบางชนิดเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่..) พ.ศ... มาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

รายชื่อสัตว์น้ำที่ห้ามนำเข้ามาในราชอาณาจักร อาทิ คางคกเขียว คางคกออฟริกา ทุกชนิด เต่าหกกระดองนิ่ม ตะพาบน้ำหลังแบน แมวน้ำกาเซลล่า หมูน้ำ ปลาโลมาปากเขียว ปลาโลมาวาฬปาก นกสายเส้น หอยมุกปีกนก พวงปะการัง ปลาสเตอร์เจียน ปลายี่สก เป็นต้น

มติ 341020

22 ตุลาคม 2534

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสิทธิบัตร พ.ศ. 2522

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสิทธิบัตร (ฉบับที่..) พ.ศ... ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสิทธิบัตร พ.ศ. 2522 โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1. ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความใหม่ของการประดิษฐ์ ดังนี้

- กำหนดให้การประดิษฐ์ที่ผู้ขอได้ยื่นขอรับสิทธิบัตรในต่างประเทศและมายื่นขอรับสิทธิบัตรในประเทศไทยภายใน 18 เดือน เป็นการประดิษฐ์ขึ้นใหม่ กฎหมายฉบับปัจจุบันกำหนดเวลาเพียง 12 เดือน

- กำหนดให้การประดิษฐ์ที่มีการเปิดเผยโดยผู้ประดิษฐ์เอง หรือการเปิดเผยในงานแสดงต่อสาธารณชนภายใน 12 เดือนก่อนการขอรับสิทธิบัตร เป็นการประดิษฐ์ใหม่ ตามกฎหมายฉบับปัจจุบันกำหนดระยะเวลาไว้ 180 วันเท่านั้น เพื่อให้ผู้ประดิษฐ์มีเวลาในการเตรียมการเพื่อขอรับสิทธิบัตรมากขึ้น และเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายสิทธิบัตรของนานาประเทศ

2. แก้ไขขอบเขตการคุ้มครองแตกต่างไปจากกฎหมายฉบับปัจจุบัน ดังนี้

- จะคุ้มครองการประดิษฐ์ที่กฎหมายฉบับปัจจุบันไม่คุ้มครองคือ อาหาร เครื่องดื่ม ยา หรือสิ่งผสมของยา กรรมวิธีทางชีววิทยาในการผลิตสัตว์หรือพืช และเครื่องจักรกลการเกษตร

- จะไม่คุ้มครองการประดิษฐ์บางอย่างซึ่งกฎหมายฉบับปัจจุบันไม่ได้ระบุถึงไว้โดยเฉพาะ คือ จุลชีพที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติ สัตว์ พืช การสกัดจากสัตว์หรือพืช และวิธีการวินิจฉัยบำบัดหรือรักษาโรคมมนุษย์หรือสัตว์

3. กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้ประดิษฐ์มีสิทธิที่จะได้รับการระบุชื่อว่าเป็นผู้ประดิษฐ์ในสิทธิบัตร เพื่อรับรองสิทธิของผู้ประดิษฐ์ ซึ่งกฎหมายสิทธิบัตรของนานาประเทศให้การรับรอง

4. แก้ไขระยะเวลาการคุ้มครองสิทธิบัตรการประดิษฐ์จาก 15 ปี เป็น 20 ปี นับตั้งแต่วันยื่นคำขอ

5. กำหนดให้ผู้ทรงสิทธิบัตรมีสิทธิได้รับค่าเสียหายจากผู้ละเมิดสิทธิบัตรโดยจงใจ โดยการเรียกค่าเสียหายดังกล่าวให้ยื่นฟ้องต่อศาล หลังจากที่ได้มีการออกสิทธิบัตรให้แก่ผู้ขอรับสิทธิบัตรแล้ว

6. กำหนดให้ชัดเจนเกี่ยวกับผู้ทรงสิทธิบัตร จึงได้

- แยกสิทธิของผู้ทรงสิทธิบัตรตามลักษณะของการประดิษฐ์ แบ่งเป็น 2 ประเภท คือ ผลิตภัณฑ์ และกรรมวิธี

- ระบุให้สิทธิของผู้ทรงสิทธิบัตรคลุมถึงการเสนอขายหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งผลิตภัณฑ์ตามสิทธิบัตร

- แก้ไขเพิ่มเติมให้การกระทำบางอย่างไม่เป็นการละเมิด อาทิ การกระทำต่อผลิตภัณฑ์ที่ได้มาโดยสุจริต หรือการเตรียมยาตามใบสั่งแพทย์ เป็นต้น

7. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับระยะเวลาที่กำหนดให้บุคคลอื่นขอใช้สิทธิได้ และกำหนดให้ผู้ขอใช้สิทธิดำเนินการติดต่อกับผู้ทรงสิทธิบัตรเสียก่อนที่จะยื่นขอใช้สิทธิ

8. กำหนดหลักเกณฑ์ในการอนุญาตให้ใช้สิทธิโดยอธิบดีกรมทะเบียนการค้า และขยายระยะเวลาอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการสิทธิบัตรจาก 30 วัน เป็น 60 วัน รวมทั้งยกเลิกข้อกำหนดให้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการสิทธิบัตรเป็นที่สุด

9. เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการใช้สิทธิบัตรโดยรัฐในกรณีที่เป็นเพื่อสงวนรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม หรือป้องกันหรือบรรเทาการขาดแคลนอาหารหรือยารักษาโรคอย่างรุนแรง และกำหนดให้หน่วยงานของรัฐมอบหมายให้บุคคลอื่นใช้สิทธิบัตรแทนได้

10. กำหนดให้รัฐเสียค่าตอบแทนที่เหมาะสมแก่ผู้ทรงสิทธิบัตรในกรณีที่ได้ใช้สิทธิบัตรในภาวะสงครามหรือภาวะฉุกเฉิน

11. แก้ไขหลักเกณฑ์ในการเพิกถอนสิทธิบัตรดังนี้

- กรณีที่ผู้ทรงสิทธิบัตรใช้สิทธิโดยไม่ชอบธรรม ให้เพิกถอนสิทธิบัตรได้ หลังจากที่ได้มีการบังคับให้ออกใบอนุญาตแล้ว 2 ปี ตามกฎหมายปัจจุบันให้เพิกถอนได้โดยไม่ต้องบังคับให้ออกใบอนุญาตก่อน แต่ต้องเพิกถอนหลังการออกสิทธิบัตร 6 ปีแล้ว

- กรณีที่มีการอนุญาตให้ใช้สิทธิตามสิทธิบัตร โดยไม่ได้จดทะเบียนการอนุญาตตามร่าง มาตรา 41

12. กำหนดมาตรการพิเศษสำหรับสิทธิบัตรยา สรุปได้ดังนี้

- กำหนดหน้าที่ของผู้ทรงสิทธิบัตรยาในการแจ้งข้อมูล หรือส่งเอกสารเกี่ยวกับราคาขาย ต้นทุนการผลิตและจำหน่าย รวมทั้งรายได้จากการขายและอนุญาตให้ใช้สิทธิ

- กำหนดให้มีคณะกรรมการสิทธิบัตรยา ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและเปรียบเทียบราคาขาย รวมทั้งกำหนดมาตรการที่จะใช้เพื่อควบคุมราคาขาย

- กำหนดให้ผู้ทรงสิทธิบัตรมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการสิทธิบัตรยาต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

13. กำหนดให้ผู้ทรงสิทธิบัตรมีสิทธิได้รับค่าเสียหายจากผู้ละเมิดสิทธิบัตรโดยจงใจ การเรียกค่าเสียหายดังกล่าวให้ยื่นฟ้องต่อศาล หลังจากที่ได้มีการออกสิทธิบัตรให้แก่ผู้ขอรับสิทธิบัตรแล้ว ส่งเสริมการลงทุน

ข้อดี-ข้อเสียของสิทธิบัตร และผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยาฯ

ข้อดี

1. ประชาชนได้รับการคุ้มครองในสิ่งประดิษฐ์ที่คิดค้นขึ้น
2. กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาและวิจัยในประเทศ

3. ส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในประเทศ เนื่องจากการคุ้มครองสิทธิบัตรเป็นหลักประกันแก่ผู้ลงทุนอย่างหนึ่ง

4. ทำให้ต่างประเทศเห็นว่า ประเทศไทยให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของผู้อื่น ปฏิบัติตามครรลองของสังคม

ข้อเสีย

1. อาจทำให้ยามีราคาแพงขึ้น ถ้าไม่มีการสร้างกลไกควบคุม (กฎหมายที่ร่างแก้ไขนั้นมีการป้องกันแล้ว)

2. โรงงานอุตสาหกรรมขนาดเล็กอาจกระทบหรือต้องเลิกกิจการ ถ้าหากไม่สามารถจะร่วมทุนกับต่างประเทศได้

มติ 341021

22 ตุลาคม 2534

ให้เอกชนร่วมดำเนินกิจการกับองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2534 คณะรัฐมนตรีเห็นว่า นอกจากการแก้ไขในเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอปรับปรุงในร่างพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. แล้วสมควรปรับปรุงแก้ไขในเรื่องอื่นในพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พุทธศักราช 2477 และพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2497 ด้วย โดยเห็นควรแก้ไขให้เอกชน ร่วมดำเนินกิจการกับองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือดำเนินกิจการที่เดิมเป็นขององค์การฯ ได้ แต่ต้องอยู่ในการกำกับดูแลขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย คณะรัฐมนตรีจึงได้ลงมติมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงแก้ไขตามหลักการดังกล่าวข้างต้น เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปนั้น

บัดนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ปัญหาที่ทำให้เอกชนไม่สามารถดำเนินกิจการโทรศัพท์ได้เกิดขึ้นเนื่องจากบทบัญญัติของพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พุทธศักราช 2477 ซึ่งกำหนดให้กิจการโทรศัพท์เป็นกิจการผูกขาดของรัฐบาล โดยกรมไปรษณีย์โทรเลขแต่ผู้เดียวมีสิทธิและหน้าที่ดำเนินการ ปัจจุบันสิทธิและหน้าที่ดังกล่าวโอนมาเป็นขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ตามมาตรา 16 จึงได้พิจารณาปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว โดยได้ยกร่างพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ (ฉบับที่...) พ.ศ. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติเป็นชอบร่างพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ...

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีดังนี้

1. เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการโทรศัพท์เป็นอำนาจสิทธิขาดของกรมไปรษณีย์โทรเลข (องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย)
2. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจอนุญาตให้เอกชนดำเนินการโทรศัพท์ได้

มติ 341022

22 ตุลาคม 2534

โครงการช่วยเหลือด้านที่พักอาศัยชุมชนแออัดของกระทรวงมหาดไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการช่วยเหลือด้านที่พักอาศัยชุมชนแออัดประจำงวดที่ 2 (กุมภาพันธ์-พฤษภาคม) ปีงบประมาณ 2534 ดังนี้

1. โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดตามแผนการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลของการเคหะแห่งชาติ สรุปได้ดังนี้ ผลการดำเนินงานการปรับปรุงทางด้านกายภาพ ประกอบด้วยโครงการปรับปรุงในที่ดินเดิม เป็นการปรับปรุงสาธารณูปโภค-สาธารณูปการในชุมชนเดิมแทนการรื้อย้าย โครงการจัดหาที่อยู่อาศัยใหม่ โดยเน้นความมั่นคงในสิทธิการอยู่อาศัย เป้าหมายดำเนินการจำนวน 8,000 หน่วย ขณะนี้ดำเนินการได้ 8,520 หน่วย สูงกว่าเป้าหมาย 520 หน่วย

2. โครงการเคหะชุมชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลชุดที่ 1 ประกอบด้วยโครงการเคหะชุมชนหลักสี่ โครงการเคหะชุมชนหัวหมากระยะ 2 ผัง ข. และโครงการเคหะชุมชนสมุทรปราการ ระยะ 2 สรุปว่า ผลการดำเนินงานอยู่ระหว่างการก่อสร้างทั้ง 3 โครงการ และมีผลการดำเนินการแล้วเสร็จสะสมเฉลี่ย 57.7% สำหรับงบประมาณ ได้รับงบประมาณปี 2534 ทั้ง 3 โครงการ จำนวน 494.751 ล้านบาท และใช้ไปแล้วในปี 2534 จำนวน 172.472 ล้านบาท (34.9%)

3. โครงการพัฒนาเคหะชุมชนคลองเตยระยะที่ 3 ผลการดำเนินงานสรุปว่า กำหนดจะจัดสร้างอาคารแฟลตพักอาศัยสูง 5 ชั้น จำนวน 4,200 หน่วย ในที่ดินเช่าของการท่าเรือแห่งประเทศไทย โดยในระยะแรกจะดำเนินการก่อสร้างในโซนที่ 1 จำนวน 480 หน่วยก่อน ส่วนที่เหลือจะดำเนินการก่อสร้างเมื่อการก่อสร้างอาคารแฟลตในโซนที่ 1 แล้วเสร็จ และอพยพหรือย้ายผู้อยู่อาศัยในโซนที่ 2 และ 3 ขึ้นอยู่อาศัยแฟลตเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้ได้จัดทำแบบและรายละเอียดโครงการแล้วเสร็จ อยู่ระหว่างการประกวดราคาหาผู้รับจ้าง และงบประมาณ งบลงทุนทั้งโครงการ 1,111,717,800 บาท งบประมาณที่ได้

รับอนุมัติในปี 2534 จำนวน 52,500,000 บาท ตัดจ่ายถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2534 จำนวน 38,173.95 บาท

4. โครงการพิเศษและบริการชุมชนในเขตกรุงเทพมหานคร สรุปได้ว่า ผลการดำเนินการ แล้วเสร็จสะสม 72.8% ประกอบด้วย

- โครงการที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างมี 4 โครงการ ได้แก่ โครงการประชานิเวศน์ 4 จำนวน 180 หน่วย โครงการงามวงศ์วาน จำนวน 30 หน่วย โครงการคลองจั่นระยะ 2 บริเวณ 2 (บ้านตัวอย่าง) จำนวน 29 หน่วย โครงการท่าทราย 2 จำนวน 20 หน่วย โดยกำหนดจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2534 จำนวน 3 โครงการ รวม 79 หน่วย ได้แก่ โครงการงามวงศ์วาน โครงการคลองจั่นระยะ 2 บริเวณ 2 (บ้านตัวอย่าง) และโครงการท่าทราย 2

- โครงการที่ยังไม่ได้เริ่มก่อสร้างมี 1 โครงการ คือ โครงการตลาดสดห้วยขวาง ประกอบด้วย อาคารพาณิชย์ 64 หน่วย และแผงตลาดสด 778 แผง การเคหะแห่งชาติจ้างเหมาเอกชนเป็นผู้ออกแบบโครงการแล้ว ขณะนี้กำลังเตรียมประกวดราคาหาผู้รับจ้าง

- โครงการคลองจั่นระยะ 2 บริเวณ 1 (ทะเลสาบ) ได้ปรับปรุงแบบและรายละเอียดโครงการใหม่ เนื่องจากคณะกรรมการ กศช. เห็นว่าการจัดทำโครงการจะไม่คุ้มค่าตามมูลค่าที่ดิน ซึ่งมีราคาสูงในปัจจุบัน และได้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในโครงการพิเศษและบริการชุมชนในเขตกรุงเทพมหานครชุดที่ 2 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการแล้วเมื่อวันที่ 16 เมษายน 2534 สำหรับงบประมาณได้รับงบประมาณปี 2534 สำหรับ 5 โครงการ ยกเว้นโครงการคลองจั่น (ทะเลสาบ) รวม 231.062 ล้านบาท และใช้ไปแล้ว 50.087 ล้านบาท (21.7%)

5. โครงการที่หักอาศัยเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษแออัดหลังอาคารสงเคราะห์ห้วยราชสรุปได้ว่า

- ที่ดินพื้นที่โครงการบริเวณโรงเรียนศิริศาสตร์ (เดิม) ซอยศรียาน 3 การเคหะแห่งชาติได้เช่าจากสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ในอัตราตารางวาละ 1.00 บาท และได้ทำสัญญาเช่าเรียบร้อยแล้ว

- การรื้อย้ายผู้อยู่เดิมออกจากบริเวณที่จะใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารนั้น ขณะนี้ยังมีบางส่วน ประมาณ 7 ครอบครัวที่ยังไม่ยอมรื้อย้ายออกไป เนื่องจากมีปัญหาเรื่องเงินช่วยเหลือและค่ารื้อย้าย ซึ่งการเคหะแห่งชาติกำลังเจรจาทำความเข้าใจ และคาดว่าจะสามารถเจรจากดกลงกันได้

- การก่อสร้างอาคาร ขณะนี้การเคหะแห่งชาติกำลังออกแบบและเขียนแบบโครงการ ซึ่งเป็นอาคารแฟลตสูง 5 ชั้น 2 หลัง รวม 200 หน่วย และกำลังจัดหาผู้รับจ้างโดยวิธีพิเศษ

- การเคหะแห่งชาติได้จัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน 6,000,000 บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้การเคหะแห่งชาติเจียดจ่ายเงินงบประมาณปี 2534 จำนวน 10% ของโครงการ เพื่อดำเนินการในเบื้องต้นก่อน เนื่องจากโครงการยังไม่ได้เริ่มก่อสร้างจึงยังมิได้มีการจ่ายงบประมาณในส่วนนี้

6. โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดในภูมิภาค สรุปได้ดังนี้

- โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดน้ำกระจาย จำนวน 290 หน่วย การเคหะแห่งชาติกำลังรอลงนามในสัญญาเช่าที่ดินจากการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อจัดทำโครงการประมาณ 20 ไร่ ซึ่งขณะนี้กำลังเจรจาในเรื่องการคิดอัตราค่าเช่าและขอบเขตที่ดินอยู่

- โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดสิงหนคร จำนวน 209 หน่วย ที่ดินโครงการเป็นที่สาธารณประโยชน์เนื้อที่ ประมาณ 40 ไร่ การเคหะแห่งชาติมีหน้าที่ปรับปรุงพื้นที่ดิน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ จัดสรรที่ดินให้ประชาชนเช่าอยู่อาศัย ซึ่งขณะนี้การเคหะแห่งชาติได้ดำเนินการถมดินกับออกแบบถนนเสร็จเรียบร้อยแล้ว และกำลังเตรียมประมูลหาผู้รับจ้างก่อสร้างถนนต่อไป

- งบประมาณของทั้ง 2 โครงการ รวม 38.729 ล้านบาท ซึ่งมีเงินสมทบจากการเคหะแห่งชาติ 12.97 ล้านบาทนั้น ขณะนี้การเคหะแห่งชาติยังไม่ได้มีการตัดจ่ายเงินงบประมาณในส่วนนี้

มติ 341023

22 ตุลาคม 2534

โครงการช่วยเหลือด้านที่พักอาศัยข้าราชการของการเคหะแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการช่วยเหลือด้านที่พักอาศัยข้าราชการประจำงวดที่ 2 (กุมภาพันธ์-พฤษภาคม) ปีงบประมาณ 2534 ดังนี้

1. โครงการอาคารที่พักข้าราชการกระทรวงยุติธรรม สรุปได้ดังนี้ การเคหะแห่งชาติได้ประชุมหารือกับกระทรวงยุติธรรม และได้พิจารณาในรายละเอียดโครงการ งบประมาณ และการชำระคืนเงินกู้ ซึ่งได้ผลสรุปและนำเสนอสำนักงบประมาณแล้ว พร้อมกันนี้ การเคหะแห่งชาติได้ดำเนินการเรื่องการขอกู้เงินจากธนาคารออมสินเพื่อจัดทำโครงการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอลงนามในสัญญา หากได้รับแจ้งยืนยันจากสำนักงบประมาณเมื่อใด การเคหะแห่งชาติก็พร้อมที่จะลงนามในสัญญาขอกู้เงินจากธนาคารออมสินได้ทันที สำหรับการจัดทำโครงการนั้น จำนวนหน่วยรวม 2,088 หน่วย แบ่งการดำเนินการโครงการ 3 ระยะ ช่วงระยะเวลาละ 3 ปี โดยในระยะแรกระหว่างปี 2533-2535 การเคหะแห่งชาติจะดำเนินการในระยะที่ 2 และ 3 จำนวน 636 หน่วย และ 831 หน่วย กำหนดจะดำเนินการในปี 2535-2537 และ 2537-2539 ตามลำดับ

2. โครงการเคหะสงเคราะห์ข้าราชการตำรวจ สรุปผลการดำเนินงานได้แบ่งการก่อสร้างตามโครงการออกเป็น 28 สัญญา จำนวน 9,998 หน่วย ยกเลิกโครงการไปดำเนินการในโครงการระยะต่อไป เนื่องจากงบประมาณไม่เพียงพอ 6 สัญญา จำนวน 1,939 หน่วย ส่วนที่เหลือ อีก 22 สัญญา จำนวน 8,059 หน่วย ได้ผู้รับจ้างแล้ว 21 สัญญา ขณะนี้อยู่ระหว่างการก่อสร้าง 12 สัญญา จำนวน 5,176 หน่วย และรอส่งมอบสถานที่ก่อสร้าง และเตรียมการก่อสร้าง 9 สัญญา จำนวน 2,693 หน่วย และอีก 1 สัญญา จำนวน 190 หน่วย กำลังหาผู้รับจ้างโดยวิธีพิเศษ โดยทั้ง 22 สัญญามีผลการดำเนินการแล้วเสร็จสะสมเฉลี่ย 56.1%

สำหรับงบประมาณทั้งโครงการ 2,477,058,200 บาท ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณ 2534 จำนวน 1,631,127,000 บาท ตัดจ่ายไปแล้วถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2534 จำนวน 303,065,599.12 บาท

3. โครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการของกองทัพบกส่วนที่ 2 สรุปว่า ได้แบ่งการก่อสร้างตามโครงการออกเป็นสัญญาย่อย 19 สัญญา จำนวนหน่วยที่ปรับใหม่คือ 4,233 หน่วย โดยประกาศราคาได้ผู้รับจ้างแล้ว 18 สัญญา 3,561 หน่วย ซึ่งจะลงนามในสัญญาในเดือนมิถุนายนนี้ อีก 1 สัญญา 627 หน่วย ผู้รับจ้างขอยกเลิกการเสนอราคา มีผลการดำเนินการแล้วเสร็จสะสมเฉลี่ย 45.2 % สำหรับการดำเนินการเรื่องการขอกู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์นั้น ขณะนี้การเคหะแห่งชาติได้ลงนามในสัญญาแล้ว

มติ 341024

22 ตุลาคม 2534

การเตรียมการดูแลราคาสินค้าในช่วงเปลี่ยนแปลงระบบภาษี

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามภาวะการณราคาสินค้าขึ้น ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนทั้งภาครัฐและเอกชน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีก 7 คน โดยให้มีหน้าที่จัดทำบัญชีราคาสินค้าจำเป็นต่อการครองชีพเปรียบเทียบระหว่างช่วงก่อนและหลังการใช้ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม และเสนอแนะแนวทางในการดูแลมิให้มีการฉวยโอกาสปรับราคาสินค้าจากภาวะดังกล่าว รวมทั้งให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษารวบรวมข้อเท็จจริงได้อีกด้วย ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงระบบภาษีมูลค่าเพิ่มที่จะมีผลกระทบต่อราคาสินค้า และป้องกันการฉวยโอกาสปรับราคาสินค้าสูงขึ้นในช่วงของการเปลี่ยนแปลงระบบการจัดเก็บภาษีการค้าเป็นระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม

มติ 341025

22 ตุลาคม 2534

การลดขั้นตอนการนำเข้าปุ๋ยเคมีเข้ามาในราชอาณาจักร

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานขั้นตอนในการนำเข้าปุ๋ยและข้อเท็จจริงของการดำเนินงานในรอบ 6 เดือนที่ผ่านมา สรุปได้ดังนี้

1. ขั้นตอนการนำเข้าปุ๋ยเคมีเข้ามาในราชอาณาจักร ประกอบด้วย 3 ขั้นตอน คือ

- การขออนุญาตนำเข้าหรือสั่งปุ๋ยเคมีเข้ามาในราชอาณาจักร โดยผู้ประกอบการยื่นคำขอใบอนุญาตนำเข้า หรือสั่งปุ๋ยเคมีเข้ามาในราชอาณาจักร หากมีหลักฐานครบถ้วนและถูกต้องจะใช้เวลา 2 วัน
- การขอขึ้นทะเบียนปุ๋ยเคมี เนื่องจากการนำเข้าปุ๋ยเคมีเข้ามาในราชอาณาจักรมีหลายประเภท เพื่อความสะดวกของผู้นำเข้า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้จัดแบ่งปุ๋ยนำเข้าเป็น 3 ประเภท คือ

1. ปุ๋ยเคมีมาตรฐานได้รับการยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียน ปุ๋ยเคมีประเภทนี้มีปริมาณ ร้อยละ 41.2 ของปริมาณนำเข้าทั้งหมด

2. ปุ๋ยเคมีที่ได้รับการขึ้นทะเบียนไว้แล้ว จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องผ่านขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการขึ้นทะเบียนก่อน จึงใช้เวลาจากการยื่นคำขอถึงการอนุมัติเพียง 3 วัน โดยมีปริมาณปุ๋ยคิดเป็นร้อยละ 55.9 ของปุ๋ยที่นำเข้า

3. ปุ๋ยเคมีที่เหลือประมาณร้อยละ 3 ของปุ๋ยที่ต้องขึ้นทะเบียน จะต้องเสนอผลการวิเคราะห์ปริมาณธาตุอาหารหลักต่อคณะกรรมการพิจารณาขึ้นทะเบียนปุ๋ย ซึ่งจะใช้เวลาประมาณ 30 วัน อย่างไรก็ตาม ปุ๋ยเคมีประเภทนี้หากเคยได้รับการขึ้นทะเบียนแล้ว ในการนำเข้าครั้งต่อไปจะไม่นำเสนอคณะกรรมการฯ อีก ทำให้ระยะเวลาในการขอขึ้นทะเบียนครั้งต่อไปเหลือเพียง 3 วัน

- การตรวจคุณภาพปุ๋ยเคมี ณ จุดนำเข้าที่ทำเรือกรุงเทพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะส่งเจ้าหน้าที่ไปสุ่มตัวอย่างปุ๋ยที่นำเข้า เพื่อวิเคราะห์ว่าตรงตามคุณสมบัติที่ได้ขอขึ้นทะเบียนไว้ตามขั้นตอนที่ 2 หรือไม่ โดยการวิเคราะห์จะทดสอบ 1 ตัวอย่างก่อน หากการวิเคราะห์ธาตุอาหาร ปรากฏว่าถูกต้องจะแจ้งให้กรมศุลกากรทราบได้ภายใน 28.31 วัน (ค่าเฉลี่ยในรอบ 6 เดือน) แต่ถ้าผลการวิเคราะห์แสดงว่าคุณภาพไม่ตรงกับที่ขอขึ้นทะเบียนไว้ จะต้องทำการวิเคราะห์เพิ่มขึ้นอีกประมาณ 2-3 เท่า จากการวิเคราะห์เพียง 1 ตัวอย่าง อย่างไรก็ตาม ในรอบ 6 เดือนที่ผ่านมา พบว่าผลการวิเคราะห์ในครั้งแรกมีคุณภาพไม่ตรงกับคุณสมบัติที่ได้ขอขึ้นทะเบียนไว้เพียง 8 รายจากจำนวนนำเข้าทั้งสิ้น 325 ราย

2. การดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้กรมวิชาการเกษตรดำเนินการเร่งรัดขั้นตอนการวิเคราะห์ตรวจสอบคุณภาพปุ๋ยเคมี

นำเข้าให้เร็วขึ้น ดังนี้

- การตรวจวิเคราะห์คุณภาพ 1 ตัวอย่าง แล้วพบว่ามีความถูกต้องกับที่ขึ้นทะเบียนไว้ ให้ใช้เวลาไม่เกิน 30 วัน

- กรณีที่การตรวจครั้งแรก 1 ตัวอย่าง ไม่ตรงกับคุณภาพที่ขึ้นทะเบียนไว้ จะต้องตรวจวิเคราะห์อีก 2 ตัวอย่าง เพื่อยืนยันผลวิเคราะห์ 2 ใน 3 ให้ใช้เวลาไม่เกิน 60 วัน

มติ 341026

22 ตุลาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำผิดบางอย่างทางทะเล
(ฉบับที่..) พ.ศ..

กระทรวงกลาโหมเสนอว่า เนื่องจากปรากฏว่า ในปัจจุบันมีการลักลอบนำเข้ามาในหรือส่งออก ไปนอกราชอาณาจักรซึ่งยาเสพติดโดยทางทะเลและทางลำน้ำซึ่งติดต่อกับต่างประเทศหรือทางลำน้ำ ซึ่งออกไปสู่ทะเลได้ และมีการลักลอบทำการประมงทางทะเลอยู่เสมอ เจ้าหน้าที่ทหารเรือตรวจพบก็ไม่มีอำนาจที่จะปราบปรามได้ เพราะเจ้าหน้าที่ทหารเรือมิได้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือกฎหมายเกี่ยวกับการประมงทางทะเล เมื่อเจ้าหน้าที่ทหารเรือตรวจพบและดำเนินการจับกุมก็ไม่มีอำนาจควบคุมตัวไว้สอบสวนและยึดเรือไว้ได้ ต้องนำส่งพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินการตามกฎหมายโดยทันที สมควรให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดต่อกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดและกฎหมายเกี่ยวกับการประมงทางทะเลได้ โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดบางอย่างทางทะเล พ.ศ. 2490 เพื่อให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำบางอย่างทางทะเล อันเป็นความผิดต่อกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดและกฎหมายเกี่ยวกับการประมง จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำผิดบางอย่างทางทะเล (ฉบับที่..) พ.ศ.... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว และให้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

มติ 341027

22 ตุลาคม 2534

การแก้ไขปรับปรุงอัตราอากรของลูกไก่

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลังเรื่องลดอัตราอากรศุลกากรของลูกไก่จากร้อยละ 40 ลงเหลือร้อยละ 4 เป็นการชั่วคราว โดยมีกำหนดระยะเวลา 6 เดือน นับตั้งแต่วันที่

1 ตุลาคม 2534 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2535

ทั้งนี้เนื่องจากระยะ 6 เดือนแรกของปี 2534 ภาวะการส่งออกไก่สดแช่แข็งมีปริมาณสูงขึ้นมาก แต่การผลิตเพิ่มมีเพียงเล็กน้อย เพราะลูกไก่ผลิตได้ไม่เพียงพอ และเกิดโรคระบาด ทำให้ไก่มีชีวิต และไก่ชำแหละมีราคาสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควร ให้มีการนำลูกไก่จากต่างประเทศมาเลี้ยงป้อนตลาดภายในประเทศ

มติ 341028

22 ตุลาคม 2534

แผนการลงทุนเพิ่มเติมเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการลงทุนเพิ่มเติมเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ตามที่คณะกรรมการประสานการแก้ไขปัญหาจราจรในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เสนอ

แผนการนี้ประกอบด้วยโครงการก่อสร้างระบบถนนสายรองและสายหลักอันเป็นโครงการที่มีความพร้อมและมีลำดับความสำคัญสูง 3 กลุ่มโครงการ วงเงินลงทุน 16,813 ล้านบาท ดังนี้

1. โครงการถนนสายหลักในพื้นที่ตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร เพื่อให้เป็นโครงข่ายเลี้ยงเมืองและเชื่อมโยงการจราจรและขนส่งระหว่างภาครวม 3 เส้นทาง ระยะทาง 51.5 กิโลเมตรงบประมาณ 13,933 ล้านบาท จะแล้วเสร็จภายใน 5 ปี ประกอบด้วย

- ถนนรัชดาภิเษก-รามอินทรา
- ถนนสายแยกเกษตรศาสตร์-สุขาภิบาล
- โครงการสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์ พร้อมถนนต่อเชื่อม

2. โครงการถนนสายรอง เพื่อลดความคับคั่งบนถนนสายหลักในพื้นที่กรุงเทพมหานครและนนทบุรี ดังนี้

- โครงการถนนสายรองในพื้นที่กรุงเทพมหานคร รวม 9 เส้นทาง ระยะทาง 29.7 กิโลเมตร งบประมาณ 960 ล้านบาท จะแล้วเสร็จใน 2 ปี ประกอบด้วยถนนนาคนิวาส ถนนสุคนธสวัสดิ์ ถนนอยู่เย็น ถนนนวลจันทร์ ถนนวัดคูบอง ถนนรัตนโกสินทร์สมโภช ถนนลาดปลาเค้า ถนนลาดพร้าว 101 ถนนโพธิ์แก้ว และถนนเชื่อมรวมคำเข้ากับซอยลาดพร้าว 130

- โครงการถนนสายรองในพื้นที่นนทบุรีรวม 4 เส้นทาง ระยะทาง 10.1 กิโลเมตร งบประมาณ 1,875 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี ประกอบด้วย ถนนเลี้ยงเมืองนนทบุรี ถนนเลี้ยงเมืองปากเกร็ด ถนนสนามบินน้ำ-ทางด่วนชั้นที่ 2 และถนนเลี้ยงเมืองนนทบุรี-ถนนสนามบินน้ำ

3. แผนงานพัฒนาการขนส่งผู้โดยสารทางน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยา โดยก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรือ 2 แห่ง งบประมาณ 45 ล้านบาท จะแล้วเสร็จภายใน 2 ปี ได้แก่ ท่าหนทบุรี และท่าสะพานพระรามหก

มติ 341029

29 ตุลาคม 2534

ขอความเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นสมาชิกองค์การช่วยงาน

ศูนย์เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำแห่งเอเชียและแปซิฟิกและเป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ขององค์การ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกองค์การช่วยงานศูนย์เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำแห่งเอเชียและแปซิฟิก และให้ความเห็นชอบในความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การดังกล่าวในการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ในประเทศไทย โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามในความตกลงเพื่อเข้าเป็นสมาชิกฯ และความตกลงในการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ขององค์การในประเทศไทยในนามของรัฐบาลไทยต่อไป

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้เห็นว่า ประเทศไทยมีแนวโน้มจะเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจของภูมิภาคนี้ จึงให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกระทรวงการคลังพิจารณาวางหลักเกณฑ์ที่เป็นระบบและเป็นมาตรฐานเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์และเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่จะให้แก่องค์การและเจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญขององค์การ เนื่องจากเป็นเรื่องที่อาจเกี่ยวพันกับภาระงบประมาณและสิทธิด้านภาษีอากรของประเทศ แทนที่จะพิจารณาเป็นราย ๆ ไป อย่างที่ปฏิบัติอยู่

มติ 341030

29 ตุลาคม 2534

การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์

คณะรัฐมนตรีรับทราบประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษการนำเข้าปลาป่นและกากถั่วเหลือง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2534 สรุปได้ว่า ขณะนี้สถานการณ์อาหารสัตว์ได้เปลี่ยนแปลงไป จึงสมควรปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษการนำเข้าปลาป่นและกากถั่วเหลือง ดังนี้

1. ปลาป่น (คุณภาพดี 60 โปรตีนขึ้นไป) น้ำหนักสุทธิเมตริกตันละ 886 บาท (เดิม 1,229 บาท)
2. กากถั่วเหลือง น้ำหนักสุทธิเมตริกตันละ 1,031 บาท (เดิม 1,430 บาท) ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 11

ตุลาคม 2534 เป็นต้นไป

มติ 341031

29 ตุลาคม 2534

อนุมัติเพิ่มวงเงินกู้สำหรับโครงการพัฒนาทางหลวง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพิ่มวงเงินกู้ต่างประเทศจำนวน 196 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 5,037,450 ล้านบาท) ของกรมทางหลวง ประกอบด้วยเงินกู้ธนาคารโลก จำนวน 90.5 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ธนาคารพัฒนาเอเชียจำนวน 92.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นจำนวน 12.7 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยบรรจุไว้ในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศประจำปีงบประมาณ 2535 ต่อไป

เรื่องนี้ เดิมวงเงินกู้ต่างประเทศสำหรับโครงการพัฒนาทางหลวงของกรมทางหลวง มียอดรวมทั้งสิ้น 227 ล้านดอลลาร์สหรัฐ มีโครงการ 123 โครงการ แต่เนื่องจากช่วงเวลาที่ผ่านมามีปัญหาการขาดแคลนวัสดุก่อสร้างทำให้ราคาก่อสร้างเพิ่มขึ้นสูงมาก กรมทางหลวงจึงสามารถดำเนินการได้เพียง 66 โครงการ ยังไม่สามารถดำเนินการได้ 57 โครงการ ซึ่งจะต้องใช้เงินทั้งสิ้น 10,075 ล้านบาท กรมทางหลวงจึงต้องดำเนินการต่อไปโดยขอกู้เงินจำนวนดังกล่าว (5,037.450 ล้านบาท) ส่วนจำนวนเงินที่ขาด 5,037.550 ล้านบาท จะใช้งบประมาณแผ่นดิน

มติ 341032

29 ตุลาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่...) พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีรับหลักการร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่...) พ.ศ... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

เหตุผลในการตราพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากอัตราโทษสำหรับผู้กระทำความผิดกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยยังไม่เหมาะสม และเนื่องจากในปัจจุบัน ผู้ได้รับอนุญาตให้ปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งล่วงล้ำลำน้ำได้ใช้อาคารหรือสิ่งล่วงล้ำลำน้ำนั้นประกอบธุรกิจ สมควรแก้ไขอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดให้ผู้รับอนุญาตดังกล่าวต้องชำระค่าตอบแทนตามวิธีการและอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้สรุปได้ดังนี้

1. เจ้าท่ามีอำนาจร้องขอต่อศาล เพื่อมีคำสั่งให้เจ้าท่าเป็นผู้จัดการให้มีการรื้อถอนสิ่งล่วงล้ำลำน้ำเมื่อเจ้าของไม่รื้อถอนตามคำสั่งของเจ้าท่า รวมทั้งให้มีอำนาจนำวัสดุที่ถูกรื้อถอนออกขายทอดตลาด แล้วนำเงินไปชดเชยค่าใช้จ่ายที่เจ้าท่าได้จ่ายไปในการจัดการรื้อถอนได้

2. ให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการอนุญาตลักษณะของอาคารและการล่งล้าที่พึงอนุญาต รวมทั้งระยะเวลาที่จะต้องพิจารณาอนุญาตให้แล้วเสร็จไว้ในกฎกระทรวง
3. กำหนดให้ผู้รับอนุญาตปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งล่งล้าลำน้ำอื่นใดต้องเสียค่าตอบแทนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงและให้ค่าตอบแทนที่เก็บได้นั้นตกเป็นขององค์กรปกครองท้องถิ่น
4. กำหนดโทษปรับสำหรับกรณีปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งล่งล้าลำน้ำโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาต โดยให้คำนวณค่าปรับตามพื้นที่ของอาคาร
5. กำหนดมาตรการในการรื้อถอนอาคารหรือสิ่งล่งล้าลำน้ำและกำหนดให้เสียเบี้ยปรับในกรณีที่ผู้รับอนุญาตไม่เสียค่าตอบแทนการปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งล่งล้าลำน้ำ
6. ห้ามเรือทอดสมอหรือเกาะสมอในบริเวณที่มีสายโทรเลข สายโทรศัพท์สายไฟฟ้าทอดได้น้ำครอบคลุมไปถึงท่อหรือสิ่งก่อสร้างที่ทอดได้น้ำด้วย
7. กำหนดบทเฉพาะกาลซึ่งเป็นบทนิรโทษกรรมสำหรับกรณีที่มีการปลูกสร้างหรือสิ่งล่งล้าลำน้ำโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้แจ้งต่อเจ้าท่า และชำระค่าตอบแทนการปลูกสร้างเสียภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้วให้พ้นจากความผิด

มติ 341033

29 ตุลาคม 2534

ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมการทำงานในต่างประเทศของคนงานไทย

กระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2532 ที่ผ่อนผันให้บริษัทจัดหางานเอกชนจัดส่งคนงานไปทำงานสิงคโปร์ได้ โดยมีเงื่อนไขต้องส่งคนงานที่รัฐบาลช่วยเหลือนำกลับมาจากสิงคโปร์กลับไปทำงานใหม่ โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายในอัตราส่วน 40 : 60 ทั้งนี้เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายการค้าเสรีเปิดโอกาสให้บริษัทจัดหางานอื่น ๆ ส่งคนงานไปทำงานในสิงคโปร์ได้ และก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่คนงานที่จะเดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์ใหม่ รวมทั้งลดปัญหาการลักลอบไปทำงานในสิงคโปร์ เนื่องจากบริษัทจัดหางานสามารถจัดส่งคนงานไปทำงานสิงคโปร์ โดยไม่ต้องพะวงกับสัดส่วน 40 : 60 จะสามารถหาตลาดได้กว้างขวางขึ้น

นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทยขอให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2534 ที่เห็นชอบให้กำหนดความรับผิดชอบของนายจ้างและบริษัทจัดหางานที่จะต้องนำคนงานกลับเมื่อทำงานครบสัญญาหรือมีเหตุการณ์อื่น ๆ ที่ไม่เป็นความผิดของคนงาน โดยให้วางเงินค่าเดินทางกลับของคนงานหรือตัวเครื่องบินไว้กับกรมแรงงาน เมื่อมีการขออนุมัติการจัดส่ง และเห็นชอบให้วาง

มาตรการช่วยเหลือคนงานที่แจ้งการเดินทางไปทำงานต่างประเทศด้วยตนเอง ให้ได้เดินทางกลับประเทศไทยโดยไม่เป็นภาระของรัฐบาล โดยขอให้ยกเลิกเฉพาะประเด็นการกำหนดให้มีการวางหลักประกันค่าเดินทางกลับของคนงานไว้เป็นการล่วงหน้า เพราะจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายและความยุ่งยากสำหรับบริษัทจัดหางานเอกชนในการส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศ และยังช่วยให้บริษัทจัดหางานเหล่านั้นสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อีกด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีทั้งสองเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

มติ 341034

29 ตุลาคม 2534

ให้มีการเก็บค่าใช้น้ำชลประทานจากผู้ใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปาหรือกิจการอื่นในหรือนอกเขตชลประทาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอว่า เห็นสมควรกำหนดทางน้ำชลประทานบริเวณต่าง ๆ 17 แห่ง บริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นที่เรียกเก็บค่าใช้น้ำจากผู้ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเพื่อกิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่นในหรือนอกเขตชลประทานโดยยกเว้นการเรียกเก็บค่าใช้น้ำชลประทานจากผู้ใช้น้ำเพื่อการเกษตรกรรมเป็นการทั่วไป จึงได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้ความเห็นชอบในหลักการที่จะให้มีการเก็บค่าใช้น้ำชลประทานจากผู้ใช้น้ำ โดยให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง รวม 17 ฉบับ และมีข้อสังเกตว่า เนื่องจากโครงการชลประทานแต่ละโครงการมีต้นทุนที่แตกต่างกัน การกำหนดอัตราค่าใช้น้ำในทุกโครงการเท่ากันจะเหมาะสมหรือไม่เพียงใด และการที่ยกเว้นการเรียกเก็บค่าใช้น้ำชลประทานจากผู้ใช้น้ำเพื่อการเกษตรกรรมเป็นการทั่วไปนั้น น่าจะพิจารณาหลักการดังกล่าวให้รอบคอบว่าการไม่เรียกเก็บค่าใช้น้ำเพื่อการเกษตรกรรมเลยจะทำให้มีการใช้น้ำโดยไม่ประหยัด ไม่คุ้มค่าหรือไม่ และจะสมควรพิจารณาแยกขนาดประเภท ชนิดของการเกษตรกรรมที่ใช้น้ำชลประทานเพื่อการพิจารณาจัดเก็บหรือไม่จัดเก็บค่าใช้น้ำชลประทานหรือไม่คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาต่อไป

ทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานจากผู้ใช้น้ำ 17 แห่ง คือ

1. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยส้มโฮง ในท้องที่ตำบลลุมภู อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม
2. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยโป่ง ในท้องที่ตำบลม่วงไข่ อำเภอเมืองพรรณานิคม

จังหวัดสกลนคร

3. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำภูเพ็ก ในท้องที่ตำบลนาหัวบ่ออำเภอมพรรณานิคม จังหวัด

สกลนคร

4. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำลำปาว ในท้องที่ตำบลลำปาว อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัด

กาฬสินธุ์

5. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยสีทน ในท้องที่ตำบลบึงวิชัยอำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัด

กาฬสินธุ์

6. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำหนองหมากอก ในท้องที่ตำบลยางตลาด อำเภอยางตลาด

จังหวัดกาฬสินธุ์

7. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำธวัชชัย ในท้องที่ตำบลมะฮี อำเภอธวัชบุรีจังหวัดร้อยเอ็ด

8. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำหนองหญ้าม้า ในท้องที่ตำบลรอบเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด

จังหวัดร้อยเอ็ด

9. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยกุดแดง ในท้องที่ตำบลหัวช้าง อำเภอจตุรพักตรพิมาน

จังหวัดร้อยเอ็ด

10. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำพุทธอุทยาน ในท้องที่ตำบลบุง อำเภออำนาจเจริญ จังหวัด

อุบลราชธานี

11. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำบึงกะโดน ในท้องที่ตำบลประทาย อำเภอบัวใหญ่ จังหวัด

นครราชสีมา

12. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยสะกด ในท้องที่ตำบลนิคม อำเภอพิมาย จังหวัด

นครราชสีมา

13. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยขี้หนู ในท้องที่ตำบลลำปลายมาศ อำเภอลำปลายมาศ

จังหวัดบุรีรัมย์

14. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยจระเข้มาก ในท้องที่ตำบลบ้านบัวอำเภอเมืองบุรีรัมย์

จังหวัดบุรีรัมย์

15. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยตลาด ในท้องที่ตำบลเสม็ด อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัด

บุรีรัมย์

16. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำหนองกระทุ่ม ในท้องที่ตำบลชุมพลบุรี อำเภอชุมพลบุรี

จังหวัดสุรินทร์

17. ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำสุวรรณภา ในท้องที่ตำบลก้งแอน อำเภอบราสาท จังหวัด สุรินทร์

มติ 341035

29 ตุลาคม 2534

การแก้ไขปัญหของเกษตรกร

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการคลังรายงานผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหของเกษตรกร สรุปได้ว่า ได้มอบหมายให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) รับไปพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

1. การแก้ไขปัญหการถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลางในการนำสินค้ามาจำหน่ายในราคาสูง ซึ่ง ธกส.ได้นำวิธีการให้สินเชื่อในรูปวัสดุอุปกรณ์การเกษตรมาใช้ควบคู่ไปกับการให้สินเชื่อในรูปเงินสดตามแบบเดิม ตั้งแต่ พ.ศ. 2523 เป็นต้นมา ซึ่งในการดำเนินงานได้ประสบปัญหาและอุปสรรคบางประการ เช่น การจัดการด้านการขนส่งการหาสถานที่จัดเก็บ และการเปลี่ยนแปลงราคาอย่างรวดเร็วของวัสดุอุปกรณ์การเกษตร เป็นต้น คณะกรรมการ ธกส.จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2532 ให้ลดประเภทวัสดุอุปกรณ์การเกษตรที่จะนำมาให้บริการแก่เกษตรกรลงจากเดิมที่มีอยู่ 18 ประเภท เหลือ 5 ประเภท ได้แก่ ปุ๋ย เครื่องจักรกลการเกษตร พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ และบริการทางการเกษตร ซึ่งปัจจุบันยังคงให้บริการสินเชื่อในรูปวัสดุอุปกรณ์การเกษตรทั้ง 5 ประเภทดังกล่าว แต่ในขณะเดียวกันก็ได้ร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการเพื่อจัดให้มีการจัดหาวัสดุอุปกรณ์การเกษตรให้แก่เกษตรกรผ่านระบบสหกรณ์ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น โดยเริ่มจัดตั้งสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธกส. ขึ้นในปี 2532 เพื่อทำธุรกิจการจัดหาและการซื้อขายปัจจัยการผลิตและสินค้าอุปโภคบริโภค ตลอดจนผลผลิตของเกษตรกรซึ่งในขณะนี้สามารถเริ่มดำเนินการการจัดหาวัสดุอุปกรณ์การเกษตรให้กับสมาชิกได้แล้ว จำนวน 8 สหกรณ์

2. การแก้ไขปัญหการขาดแคลนยุ้งฉางและโรงสีขนาดเล็ก ธกส. ได้จัดทำข้อเสนอโครงการยุ้งฉาง โรงสี และศูนย์การตลาดสำหรับเกษตรกรขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดสร้างยุ้งฉางระดับตำบลสำหรับเป็นที่เก็บรักษาข้าวเปลือกของเกษตรกรในภาคกลาง และจัดสร้างศูนย์การตลาดระดับจังหวัดเพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์การจำหน่ายผลผลิตข้าว และรวมทั้งการจัดสร้างโรงสีประจำศูนย์การตลาดแต่ละแห่ง โดยกำหนดจะก่อสร้างศูนย์การตลาดระดับจังหวัด พร้อมโรงสีขนาดกำลังการผลิต 24 ตันวัน จำนวน 4 แห่ง และก่อสร้างยุ้งฉางระดับตำบลขนาดความจุ 300 ตัน จำนวน 144 แห่ง ในเขตท้องที่ 4 จังหวัด คือ จังหวัดนครนายก พระนครศรีอยุธยาสุพรรณบุรี และอ่างทอง ซึ่งคาดว่าจะใช้งบประมาณ

เพื่อการนี้ทั้งสิ้น 439.75 ล้านบาท(ภายในระยะเวลา 3 ปี) นอกจากนี้ ธกส. จะสนับสนุนให้สหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดที่จะจัดตั้งขึ้นในจังหวัดที่จะเข้าดำเนินงาน ทำหน้าที่บริหารและดำเนินธุรกิจของยู้งฉาง ศูนย์กลางตลาด และโรงสีที่จะสร้างขึ้นตามโครงการนี้ด้วย

มติ 341036

29 ตุลาคม 2534

โครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียในเขตชุมชนหนาแน่นของกรุงเทพมหานคร

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน สรุปได้ดังนี้

1. โครงการปรับปรุงคูคลองในเขตกรุงเทพมหานครชั้นใน

- โครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและขุดลอกคลองในเกาะรัตนโกสินทร์ซึ่ง

กรุงเทพมหานครได้ว่าจ้างผู้รับจ้างขุดลอกคลองโ่งอ่างจากแม่น้ำเจ้าพระยาถึงคลองมหานาคเป็นเงิน 3.5 ล้านบาท ขณะนี้ได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2534 และกรุงเทพมหานครจะขุดลอกคลองหลอดโดยการจ้างเหมากรมราชทัณฑ์ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างขออนุมัติจัดสรรเงิน

- โครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและขุดลอกคลองเปรมประชากรด้านใต้ระหว่างคลองบางซื่อและคลองผดุงกรุงเกษม และจัดการน้ำเสียจากชุมชนบนพื้นที่คลอง สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะว่าจ้างกรมราชทัณฑ์ในการขุดลอกคลองเปรมประชากร โดยคาดว่าจะเห็นสัญญาณว่าจ้างประมาณปลายเดือนกันยายนศกนี้ ซึ่งใช้เวลาในการขุดลอกคลองประมาณ 2 เดือนงบประมาณ 30 ล้านบาท

2. โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเกาะรัตนโกสินทร์ ซึ่งประกอบด้วยโครงการย่อย 2

โครงการคือ โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียเพื่อนำน้ำเสียจากอาคารไปส่งโรงบำบัดและโครงการก่อสร้างโรงงานบำบัดน้ำเสียบ้านพานถมขณะนี้ทั้งสองโครงการอยู่ระหว่างการออกแบบ

มติ 341037

29 ตุลาคม 2534

การยกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมโรคภัย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมโรคภัย (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2528 พ.ศ.... และร่างกฎกระทรวงฉบับที่.. (พ.ศ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมโรคภัย พ.ศ. 2495 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ

กฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการยกเลิกการควบคุมสารบอแรกซ์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมโรคภัยไข้เจ็บ ทั้งนี้เนื่องจากในปัจจุบันการควบคุมสารบอแรกซ์ได้มีการควบคุมการนำเข้า การขาย หรือมีไว้เพื่อขายโดยประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับที่ 41 พ.ศ. 2531 ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุพิษ พ.ศ. 2510 และควบคุมการใช้เป็นส่วนผสมในอาหารโดยประกาศกระทรวงสาธารณสุขฉบับที่ 4 พ.ศ. 2522 เรื่องการกำหนดวัตถุที่ห้ามใช้ในอาหารออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. 2522 ซึ่งเพียงพอที่จะควบคุมมิให้มีการนำสารบอแรกซ์ไปผสมในอาหารแล้ว มาตรการควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมโรคภัยไข้เจ็บจึงเป็นการซ้ำซ้อน และเป็นภาระกับผู้หน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ นอกจากนี้พระราชบัญญัติควบคุมโรคภัยไข้เจ็บ พ.ศ. 2495 ได้กำหนดอัตราโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนไว้สูงมากสมควรยกเลิกการควบคุมสารบอแรกซ์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมโรคภัยไข้เจ็บ

พตศจิกายน 2534

มติ 341101

5 พตศจิกายน 2534

ร่างประกาศกระทรวงการคลังเรื่องยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่...)

กระทรวงการคลังรายงาน ว่า กระทรวงการคลังเห็นควรสนับสนุนให้ผู้ได้รับเอกสิทธิตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่กับการสหประชาชาติ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญากับนานาประเทศ หรือทางการทูต ตามหลักถ้อยที่ถ้อยปฏิบัติต่อกัน ใช้น้ำมันเบนซินชนิดไร้สารตะกั่ว (ซึ่งปัจจุบันมีการนำเข้าจากต่างประเทศเพียงอย่างเดียว) ทั้งนี้เพื่อเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลในการรณรงค์ให้มีการลดปัญหามลภาวะที่เกิดขึ้น อันเป็นผลดีต่อสุขภาพอนามัยและความผาสุกของประชาชน โดยวิธีการยกเว้นภาษีสรรพสามิตให้ในกรณีที่ได้นำน้ำมันเบนซินไร้สารตะกั่วเข้ามาเพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้รับเอกสิทธิดังกล่าว จึงเสนอร่างประกาศกระทรวงการคลังเรื่องยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่...) มาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบร่างประกาศฉบับดังกล่าว

มติ 341102

5 พตศจิกายน 2534

การเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
เกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์พาณิชยกรรมของไทยในต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอเกี่ยวกับการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์พาณิชยกรรมของไทยในต่างประเทศดังนี้

1. ยกเลิกสถานที่ตั้งศูนย์พาณิชยกรรม 2 แห่งคือ ศูนย์พาณิชยกรรมมาดริดประเทศสเปน และศูนย์พาณิชยกรรม ณ นครกวางเจา ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

2. จัดตั้งศูนย์พาณิชยกรรม ณ เมืองบาร์เซโลนา ประเทศสเปน ทั้งนี้เนื่องจากเมืองบาร์เซโลนาเป็นเมืองท่าที่เก่าแก่และใหญ่โตมาก รวมทั้งเป็นศูนย์กลางธุรกิจ การค้า อุตสาหกรรม การลงทุน การคมนาคม ฯลฯ ของสเปน และนอกจากนี้ยังตั้งอยู่ในทำเลที่เหมาะสม กล่าวคือ อยู่ริมฝั่งทะเลเมดิเตอร์เรเนียนและอยู่ใกล้กับเมืองMarseille ซึ่งเป็นเมืองท่าที่สำคัญของฝรั่งเศส ในขณะที่กรุงมาดริดมีความสำคัญในฐานะที่เป็นเมืองหลวง ซึ่งเป็นศูนย์กลางการบริหารการปกครองประเทศ แต่ก็ไม่มีทางออกทะเล และนอกจากนี้ที่สำคัญก็คือ การที่กีฬาโอลิมปิกครั้งต่อไปจะจัดให้มีขึ้นที่เมืองบาร์เซโลนาในปี

2535 ซึ่งจะเป็นโอกาสอันดีสำหรับการขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ฯลฯ ระหว่างสเปนกับประเทศต่าง ๆ รวมทั้งประเทศไทยด้วย

2.2 ศูนย์พาณิชย์กรรม ณ เมืองโฮจิมินห์ซิตี้ ประเทศสาธารณรัฐเวียดนาม ทั้งนี้เนื่องจากบรรยากาศความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการเมืองระหว่างไทยกับเวียดนามในปัจจุบันนับว่าดีขึ้นมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายหลังการเยือนเวียดนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทยเมื่อเร็ว ๆ นี้ นอกจากนี้ จะเห็นได้ว่า ขณะนี้มีบริษัทหน่วยงานเอกชนจากประเทศไทย ตลอดจนสำนักงานสาขาของธนาคารทหารไทยด้วย รวมทั้งหมดจำนวนประมาณ 12 บริษัทด้วยกันที่เข้าไปเปิดสำนักงานสาขา ที่นครโฮจิมินห์ ทั้งนี้การจัดตั้งศูนย์พาณิชย์กรรมซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐบาลไทยดังกล่าวย่อมจะเป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นถึงความไว้วางใจในความร่วมมือและความสัมพันธ์ระหว่างกันมากขึ้น

2.3 ศูนย์พาณิชย์กรรม ณ เมืองกัวดาลาฮารา ทั้งนี้เนื่องจากเมืองกัวดาลาฮารานั้น เป็นศูนย์กลางธุรกิจ การค้า การลงทุน อุตสาหกรรมที่สำคัญรองจากกรุงเม็กซิโก โดยเป็นที่ตั้งของการจัดแสดงสินค้านานาชาติที่สำคัญและใหญ่ที่สุดแห่งหนึ่งของเม็กซิโก และเป็นที่ตั้งของสำนักงานผู้แทนทางธุรกิจการค้าของประเทศต่าง ๆ ที่ประจำอยู่ในเม็กซิโก ทั้งยังเป็นเมืองท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ ศิลปะและวัฒนธรรม และมีศักยภาพในการรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจการค้าของเม็กซิโกต่อไปในอนาคตอีกด้วย

ทั้งนี้ ในการคัดเลือกคนไปทำงาน ขอให้กวดขันคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ด้านภาษาท้องถิ่น

มติ 341103

5 พฤศจิกายน 2534

โครงการจัดที่ดินให้กับราษฎรผู้ยากไร้ในพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรม

คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าโครงการจัดที่ดินให้กับราษฎรผู้ยากไร้ในพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงาน สรุปได้ว่า

1. งานจัดที่ดินให้กับราษฎร ในลักษณะโครงการจัดที่ดินให้กับราษฎรผู้ยากไร้ในพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรมฯ นั้น ได้กำหนดไว้แล้วในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 ในส่วนการบริหารและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เกี่ยวกับทรัพยากรที่ดินมีการเร่งรัดการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ 30 ล้านไร่ให้แล้วเสร็จภายใน 7 ปี และ

2. กอ.รมน. จะต้องดำเนินการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการรองรับให้สอดคล้องกับเป้าหมายของโครงการฯ ต่อไป

มติ 341104

5 พฤศจิกายน 2534

การแก้ไขปัญหาสัญญาค้ำประกันอาจารย์ไปต่างประเทศ

ทบวงมหาวิทยาลัยรายงานว่าได้มีอาจารย์ในคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ทำสัญญาค้ำประกันอาจารย์วิมล คงขุนเทียน คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเดียวกัน ซึ่งได้รับทุนไปศึกษาต่อในต่างประเทศ ต่อมาอาจารย์วิมล คงขุนเทียนได้ลาออกจากราชการ ไม่ขอใช้ทุน ทำให้อาจารย์ที่เป็นผู้ค้ำประกันต้องขอใช้ทุนและค่าปรับเป็นเงินจำนวน 1.8 ล้านบาท ซึ่งเป็นการสูญเสียที่อาจารย์ที่เป็นผู้ค้ำประกันจะหาเงินดังกล่าวมาชดเชยให้แก่ทางราชการได้ หากจะมีการบังคับตามสัญญาโดยเคร่งครัด อาจจะเป็นผลเสียหายแก่ราชการ เพราะอาจารย์ที่เป็นผู้ค้ำประกันอาจจะต้องล้มละลาย หรือต้องลาออกจากราชการไปทำงานเอกชน เพื่อหาเงินมาชำระหนี้ ทบวงมหาวิทยาลัยจึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

1. อนุมัติเป็นกรณีพิเศษให้อาจารย์ที่เป็นผู้ค้ำประกันปฏิบัติราชการในมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ขอใช้แทนอาจารย์วิมล คงขุนเทียน แทนการที่จะต้องขอใช้เงินตามสัญญาค้ำประกัน

2. อนุมัติในหลักการโดยมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยเป็นผู้พิจารณาอนุมัติแทนคณะรัฐมนตรีในกรณีการขอใช้ทุนดังกล่าว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติ

1. ไม่อนุมัติให้อาจารย์ที่เป็นผู้ค้ำประกันปฏิบัติราชการในมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์แทนอาจารย์วิมล คงขุนเทียน แทนการที่จะต้องขอใช้เงินตามสัญญาค้ำประกัน

2. ให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ฟ้องบังคับคดีทางแพ่งกับอาจารย์วิมล คงขุนเทียน กรณีผิดสัญญา หากมีคำพิพากษาให้อาจารย์วิมล คงขุนเทียน ชำระหนี้ แต่อาจารย์วิมล คงขุนเทียนไม่ยอมชำระหนี้ให้เป็นไปตามคำพิพากษา ให้ดำเนินการฟ้องเป็นคดีล้มละลายต่อไป สำหรับอาจารย์ที่เป็นผู้ค้ำประกัน ให้ทบวงมหาวิทยาลัยเรียกมาทำสัญญารับสภาพหนี้กรณีดังกล่าวไว้ โดยมีข้อกำหนดว่า อาจารย์ที่เป็นผู้ค้ำประกันจะยินยอมชำระเงินต้นที่คงเหลืออยู่ทั้งหมด ทั้งนี้อาจชำระทั้งหมดในคราวเดียวหรือผ่อนชำระเป็นรายเดือนก็ได้

3. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การผ่อนชำระหนี้กรณีผิดสัญญาการศึกษา โดยให้มีหลักการการให้ความช่วยเหลือในกรณีข้าราชการเป็นผู้ค้ำประกันนั้น สมควร

ที่จะได้มีมาตรการในการดำเนินการให้เกิดความเป็นธรรมและเหมาะสม ทั้งนี้ควรให้ผู้มีสัตยาธิษฐานศึกษาต่อต้องรับผิดชอบด้วย โดยอาจกำหนดให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบดำเนินการฟ้องร้องบังคับคดีในกรณีผู้สัตยาธิษฐานกับผู้ลาศึกษาต่อเพื่อบังคับชำระหนี้ตามสัญญา ก่อน หากผู้สัตยาธิษฐานไม่ชำระเงินและมูลหนี้ที่ฟ้องคดีล้มละลายได้ ก็ให้ฟ้องขอให้ศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย บังคับนำทรัพย์สินที่มีมาชำระหนี้ และในขณะเดียวกันก็ให้เรียกผู้ค้ำประกันมาทำสัญญารับสภาพหนี้ในกรณีดังกล่าวไว้ ทั้งนี้เพื่อไม่ให้คดีขาดอายุความและสำหรับผู้ค้ำประกันซึ่งเป็นข้าราชการ สมควรให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเงินต้นโดยให้สามารถผ่อนชำระได้เป็นรายเดือนในระยะยาว และในกรณีสามารถเรียกเก็บจากผู้สัตยาธิษฐานได้เท่าไร ให้ผู้ค้ำประกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในส่วนที่เหลือ

มติ 341105

5 พฤศจิกายน 2534

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่...) พ.ศ...

ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ในเรื่องขอบเขตการดำเนินการ อำนาจกระทำการ วงเงิน และหลักเกณฑ์การดำเนินการ ดังนี้

1. เพิ่มขอบเขตการดำเนินการไปในประเทศใกล้เคียง โดยให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในประเทศใกล้เคียงได้
2. เพิ่มอำนาจกระทำการเกี่ยวกับทรัพย์สิน โดยให้สามารถยึด ให้ยืมอาศัย ให้อาศัย รับจำนำ รับจำนอง หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินได้
3. เพิ่มวงเงินและแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการดำเนินการที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้เพื่อให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจจำหน่ายกระแสไฟฟ้าให้แก่ประเทศใกล้เคียงได้ และเพื่อให้เกิดสภาพคล่องตัวในการบริหาร

มติ 341106

5 พฤศจิกายน 2534

มติคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ครั้งที่ กพอ. 1/2532

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานของการเคหะแห่งชาติที่จะจัดสร้างที่อยู่อาศัยในโครงการเมืองใหม่มาตาปุด และโครงการเมืองใหม่แหลมฉบัง จำนวน 7,706 หน่วย ประจำงวดที่ 2

(กุมภาพันธ์-พฤษภาคม) ปีงบประมาณ 2534 สรุปได้ดังนี้

ผลการดำเนินงาน มีผลการดำเนินการแล้วเสร็จสะสมเฉลี่ย 20.1%โครงการที่ได้เริ่มก่อสร้างแล้ว ได้แก่ โครงการแหลมฉบังระยะที่ 1 จำนวน 2,616 หน่วย ส่วนโครงการมาบตาพุดระยะที่ 1 จำนวน 1,657 หน่วย อยู่ระหว่างการหาผู้รับจ้างโดยวิธีพิเศษ

งบประมาณ ได้รับงบประมาณปี 2534 สำหรับทั้ง 2 โครงการ จำนวน 417.153 ล้านบาท และใช้ไปแล้วในปี 2534 จำนวน 165.517 ล้านบาท (39.7%)

ปัญหา-อุปสรรค การดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก สำหรับโครงการมาบตาพุดระยะที่ 1 ได้ประกวดราคาและได้ผู้รับจ้างแล้ว แต่ผู้รับจ้างละสิทธิในการทำสัญญาจึงต้องจัดหาผู้รับจ้างใหม่โดยวิธีพิเศษ จึงทำให้งานก่อสร้างอาคารและสาธารณูปโภคต้องล่าช้าออกไป

มติ 341107

5 พฤศจิกายน 2534

ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
ระหว่างไทยกับเวียดนาม ครั้งที่ 1

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับเวียดนาม ครั้งที่ 1 ระหว่างวันที่ 17-18 ตุลาคม 2534 โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเวียดนาม เป็นประธานร่วมตามที่กระทรวงการต่างประเทศรายงาน สรุปได้ดังนี้

สถานการณ์เศรษฐกิจโลกและสภาวะเศรษฐกิจของไทยและเวียดนาม ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันว่า ภูมิภาคอาเซียนแปซิฟิกมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจโลกมากยิ่งขึ้นและไทยกับเวียดนาม ควรขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกันให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ประธานร่วมฝ่ายเวียดนามได้แสดงข้อคิดเห็นด้วยว่า แนวทางจัดตั้งเขตการค้าเสรีของอาเซียนไม่ควรจำกัดเฉพาะภาคี 6 ประเทศเท่านั้น แต่ควรขยายให้ครอบคลุมในระดับภูมิภาคโดยเฉพาะเวียดนามเกี่ยวกับสภาวะเศรษฐกิจของเวียดนาม รัฐบาลเวียดนามจะยึดมั่นในนโยบายปฏิรูปเศรษฐกิจรวมทั้งจะพยายามกระชับความสัมพันธ์กับประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก เพื่อประโยชน์ทางการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เนื่องจากขณะนี้เวียดนามประสบปัญหาการว่างงานในอัตราที่สูงมาก และประสงค์จะดึงดูดการลงทุนของต่างประเทศให้มากที่สุด

ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจไทยกับเวียดนาม ฝ่ายไทยมีความตั้งใจจริงที่จะกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้ากับเวียดนามให้ขยายตัวครอบคลุมมากสาขายิ่งขึ้น เนื่องจากทั้งไทย

และเวียดนามต่างเป็นประเทศเพื่อนบ้าน จึงควรทำการติดต่อและร่วมมือกันมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

นอกจากนั้นแล้ว คณะผู้แทนของทั้งสองฝ่ายได้หารือกันอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับความร่วมมือทางวิชาการด้านเศรษฐกิจ การค้า วิชาการ การลงทุน การท่องเที่ยว การเกษตรการประมงและความร่วมมือด้านอื่น ๆ และทั้งสองฝ่ายยังได้ตกลงกันที่จะทำการปรึกษาหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับประเด็นการแบ่งเขตทางทะเลภายใน 3 เดือนแรกของปี 2535 รวมทั้งได้ตกลงกันที่จะจัดประชุมหารือเกี่ยวกับความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกันในปี 2535 ด้วย

สำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ไทย-เวียดนาม ครั้งที่ 1 นี้ ฝ่ายเวียดนาม มีความประสงค์จะกระชับความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจกับไทยในหลาย ๆ ด้านและได้ยอมรับด้วยว่า ระบบเศรษฐกิจของฝ่ายตนยังคงมีปัญหายู้อีกมาก เพราะขาดความรู้ความเข้าใจที่ดีเกี่ยวกับระบบกลไกตลาดเสรี ตลอดจนการวางระบบบริหารการเงินการคลังและการจัดเก็บภาษี ทั้งนี้ฝ่ายเวียดนามแจ้งด้วยว่า สาเหตุเหล่านี้เป็นปัจจัยที่ทำให้เวียดนามยังไม่สามารถเริ่มการเจรจาทำความตกลงยกเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับไทยได้ และปรารถนาจะให้มีการหารือ สัมมนาเพื่อแลกเปลี่ยนทัศนะข้อคิดเห็น ตลอดจนประสบการณ์ด้านต่าง ๆ กับผู้เชี่ยวชาญและนักวิชาการของไทยเพิ่มขึ้น

มติ 341108

12 พฤศจิกายน 2534

การปรับปรุงแนวนโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ ชิ้นส่วน และอะไหล่

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาปรับปรุงแนวนโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ ชิ้นส่วน และอะไหล่ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ สรุปได้ว่า เดิมคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับปรุงโครงสร้างภาษีอากรรถยนต์ โดยกำหนดอัตราภาษีการค้าและเทศบาลสำหรับรถยนต์ขนาดไม่เกิน 2,300 ซีซี ร้อยละ 38.5 และขนาดเกิน 2,300 ซีซี ร้อยละ 44 การปรับปรุงโครงสร้างภาษีอากรรถยนต์นี้มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการอุตสาหกรรมประกอบรถยนต์ในประเทศ ซึ่งทำให้มีการได้เปรียบและเสียเปรียบ ในส่วนของการจัดเก็บภาษีการค้าในอัตราที่ต่างกันของรถยนต์นั่ง ขนาดเกินและไม่เกิน 2,300 ซีซี เพราะในข้อเท็จจริงแล้วขนาดของเครื่องยนต์จะไม่ลงตัวที่ 2,300 ซีซี แต่จะเป็นขนาดที่ใกล้เคียงกัน เช่น 2,297 ซีซี หรือ 2,290 ซีซี หรือ 2,310 ซีซี เป็นต้น แต่ในทางเรียกขานนั้น จะเรียกว่าขนาดเครื่องยนต์ 2,300 ซีซี หรือ 2.3 ลิตร จากการปรับโครงสร้างอัตราภาษีใหม่นี้ทำให้รถยนต์นั่งวอลโว่ ซึ่งมีขนาดเครื่องยนต์ 2,316 ซีซี ต้องเสียภาษีการค้าและเทศบาลในอัตราร้อยละ 44 ส่วนรถยนต์นั่งเมอร์ซิเดสเบ็นซ์ซึ่งใช้เครื่องยนต์ขนาด

2,299 ซีซี เสียภาษีในอัตราร้อยละ 38.5 ทั้งที่ก่อนหน้านี้เคยเสียภาษีในอัตราเดียวกัน ทำให้เกิดการแข่งขันที่ไม่ได้อยู่ในฐานเดียวกัน

คณะรัฐมนตรีมีมติให้กำหนดขนาดเครื่องยนต์เพื่อจัดเก็บภาษีการค้าและเทศบาลในอัตราร้อยละ 44 ตั้งแต่เครื่องยนต์ขนาด 2,400 ซีซีขึ้นไป และร้อยละ 38.5 สำหรับรถยนต์ขนาดไม่เกิน 2,400 ซีซี และให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการต่อไป

มติ 341109

12 พฤศจิกายน 2534

ร่างประกาศกระทรวงการคลังเรื่องการลดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..)

เดิมกระทรวงการคลังได้ออกประกาศกระทรวงการคลังเรื่องการลดอัตราภาษีสรรพสามิต ฉบับที่ 2 ลงวันที่ 16 มกราคม 2529 และฉบับที่ 8 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2530 ซึ่งเป็นการลดอัตราภาษีสรรพสามิตของเครื่องดื่มประเภทน้ำผลไม้ น้ำพืช หรือน้ำผักตามบัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว ทั้ง 2 ฉบับรวม 35 ประเภท (จากอัตราภาษีตามมูลค่าง่ายร้อยละ 20 หรือตามปริมาณหน่วยภาชนะ (440 ลูกบาศก์เซนติเมตร) หน่วยละ 0.45 บาท เป็นอัตราตามมูลค่าง่ายร้อยละ 10 หรือตามปริมาณหน่วยปริมาตร (440 ลูกบาศก์เซนติเมตร) หน่วยละ 0.20 บาท โดยวางหลักเกณฑ์การลดอัตราภาษีสรรพสามิต สำหรับเครื่องดื่มประเภทดังกล่าว ซึ่งผลิตจากผลไม้ พืช หรือน้ำผักภายในประเทศไม่น้อยกว่าอัตราส่วนที่กำหนดตามบัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลัง

ปัจจุบันได้มีเครื่องดื่มประเภทน้ำผลไม้ น้ำพืช หรือน้ำผักที่ผลิตจากผลไม้ พืชและผัก ที่อยู่ในข่ายได้รับการลดอัตราภาษีสรรพสามิตเพิ่มขึ้นอีก 15 ประเภท คือ น้ำว่านหางจระเข้ น้ำมะกอก น้ำชมพู น้ำขมิ้นเสียง น้ำแดงไทย น้ำมะเฟือง น้ำมะม่วงหิมพานต์ น้ำตะลิงปลิง น้ำกระเทียม น้ำกุหลาบ น้ำขิง น้ำมะดัน น้ำมะยม น้ำลูกหนามแดง และน้ำพุทธรักษา จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมรายชื่อดังกล่าวในบัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลัง เป็นลำดับที่ 36 ถึงลำดับที่ 50 ทั้งนี้ นอกจากจะเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรม การผลิต และเพิ่มรายได้ในการจำหน่ายผลผลิตให้แก่เกษตรกรภายในประเทศแล้ว ยังเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมสุขภาพประชาชนผู้บริโภคอีกด้วยด้วยกระทรวงการคลังจึงได้เสนอร่างประกาศกระทรวงการคลังเรื่องการลดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติร่างประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว และให้ดำเนินการต่อไปได้

มติ 341110

12 พฤศจิกายน 2534

**การจัดทำความตกลงว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน
ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเปรู**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กระทรวงการต่างประเทศเจรจาจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเปรู โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

1. ภาคิผู้ทำสัญญาแต่ละฝ่ายจะสนับสนุนและอำนวยความสะดวกแก่การลงทุนของคนชาติและบริษัทของภาคิผู้ทำสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งในอาณาเขตของตน โดยการลงทุนและผลตอบแทนจากการลงทุนของคนชาติหรือบริษัทของภาคิผู้ทำสัญญาแต่ละฝ่าย จะได้รับผลปฏิบัติที่เป็นธรรมและยุติธรรม และเป็นการอนุเคราะห์ไม่น้อยกว่าที่ได้ให้แก่การลงทุนและผลตอบแทนของคนชาติและบริษัทของภาคิผู้ทำสัญญา หรือรัฐที่สาม โดยมีข้อยกเว้นอยู่บางประการ

2. ภาคิผู้ทำสัญญาจะให้หลักประกันเกี่ยวกับการจ่ายทดแทน ในกรณีที่มีการเวนคืนหรือในกรณีที่ได้รับ ความสูญเสียอันเนื่องมาจากสงคราม การจลาจล ฯลฯ การโอนเงินทุนและผลตอบแทนจากการลงทุนได้โดยเสรี ตลอดจนการระงับข้อพิพาทระหว่างภาคิผู้ทำสัญญาเกี่ยวกับการตีความและการใช้ความตกลง โดยการปรึกษาหารือหรือการเจรจากัน รวมทั้งคณะอนุกรรมการตุลาการ

3. ความตกลงจะเริ่มมีผลใช้บังคับในวันที่ถัดจากวันที่ภาคิผู้ทำสัญญาทั้งสองฝ่ายได้แจ้งให้กันและกันทราบว่าได้ปฏิบัติตามกระบวนการตามรัฐธรรมนูญของตน เพื่อให้ความตกลงนี้เริ่มมีผลใช้บังคับแล้วโดยครบถ้วนสามสิบวัน

หากทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงกันได้ตามสาระของร่างความตกลงดังกล่าว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ ในนามรัฐบาลไทย โดยให้มีการลงนามความตกลงในโอกาสที่ประธานาธิบดี Alberto Fujimori แห่งสาธารณรัฐเปรู จะเดินทางมาเยือนประเทศไทยระหว่างวันที่ 14-16 พฤศจิกายน 2534

มติ 341111

12 พฤศจิกายน 2534

ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่.. พ.ศ...)

ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาด พ.ศ. 2499

ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้นำลูกไก่เข้าในราชอาณาจักร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงาน ว่า กระทรวงพาณิชย์โดยความเห็นชอบที่ประชุมระหว่าง

กรมปศุสัตว์ ชมรมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออก สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงไก่แห่งประเทศไทยและสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณายกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการนำเข้าลูกไก่จากต่างประเทศเป็นเวลา 90 วัน เพื่อแก้ไขภาวะการขาดแคลนลูกไก่ ซึ่งใช้เลี้ยงเป็นไก่เนื้อสำหรับใช้บริโภคอย่างเพียงพอ เนื่องจากตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. 2534 เป็นต้นมา ภาวะลูกไก่ที่ผลิตเพื่อนำไปเลี้ยงเป็นไก่เนื้อมีปริมาณลดลง เพราะเหตุมีอากาศร้อนจัด ทำให้แม่ไก่ไข่น้อยลง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเห็นว่า การยกเว้นการเก็บภาษีค่าธรรมเนียมจะมีผลช่วยให้สถานการณ์การขาดแคลนลูกไก่งดลงหมดไป และไม่มีผลกระทบต่อผู้มีอาชีพผลิตลูกไก่เพื่อขาย ตลอดจนผู้มีอาชีพเลี้ยงไก่เนื้อเพื่อจำหน่ายแต่อย่างใด เนื่องจากเป็นระยะเวลาสั้นเพียง 90 วัน จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่... พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติโรครบาศสัตว์ พ.ศ. 2499 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ 2 ประการคือ

1. ให้ใช้บังคับได้ 90 วัน นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
2. ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการนำเข้าลูกไก่ในราชอาณาจักรและให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใช้ไก่ที่มีเชื้อด้วย ทั้งนี้เพื่อป้องกันปัญหาในทางปฏิบัติและการตีความ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน

มติ 341112

12 พฤศจิกายน 2534

ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ..

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ... ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและให้ส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานมาตการต่าง ๆ ที่มีอยู่ในกฎหมายดังกล่าวไม่สามารถทำให้การสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและได้ผลสมดังวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ประกอบกับจำเป็นจะต้องเร่งรัดการขยายพันธุ์สัตว์ป่าและให้การสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าควบคู่กันไป และเนื่องจากปัจจุบันได้มีความตกลงระหว่างประเทศในการที่จะร่วมมือกันเพื่อสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าของท้องถิ่นอันเป็นทรัพยากรที่สำคัญของโลก ดังนั้น เพื่อปรับปรุงให้มาตการในการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าเป็นไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าเสียใหม่ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ยกเลิกพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2507
2. กำหนดให้ผู้ล่าสัตว์ป่าที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ด้วยความจำเป็นและภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดไม่ต้องรับโทษ เช่น เพื่อป้องกันตนเอง เป็นต้น
3. กำหนดให้การขออนุญาตและการอนุญาตการครอบครองสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง ซากของสัตว์ป่าสงวน หรือซากของสัตว์ป่าคุ้มครองที่ได้มาจากการเพาะพันธุ์ เป็นไปตามกฎกระทรวง
4. ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ มีอำนาจกำหนดชนิดของสัตว์ป่าคุ้มครองให้เป็นสัตว์ป่าชนิดที่เพาะพันธุ์ได้ โดยกำหนดเป็นกฎหมาย
5. กำหนดวิธีการดำเนินการกิจการของสวนสัตว์สาธารณะ
6. ให้การกำหนดบริเวณที่ดินเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า เพื่อรักษาไว้ซึ่งพันธุ์สัตว์ป่า ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา
7. กำหนดห้ามมิให้ดำเนินการใด ๆ ในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า
8. ในการจับกุมปราบปรามผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
9. กำหนดบทลงโทษกรณีฝ่าฝืนมาตราต่าง ๆ ซึ่งมีทั้งโทษจำคุกและปรับ

มติ 341113

12 พฤศจิกายน 2534

การแก้ไขปรับปรุงอัตราอากรศุลกากร

(ลดอัตราอากรขาเข้าสำหรับสารโพลีไอโซบิวเทน ฯลฯ)

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลังที่ ศก/2534 เรื่องยกเลิกการลดและลดอัตราอากรศุลกากร ดังนี้

1. ลดอัตราอากรขาเข้าสำหรับสารโพลีไอโซบิวเทนตามพิกัดประเภทย่อยที่ 3902.90 จากอัตราอากรร้อยละ 40 หรือกิโลกรัมละ 8 บาท ลงเหลือร้อยละ 5 หรือกิโลกรัมละ 1 บาท

เนื่องจากปัจจุบันรถจักรยานยนต์ในประเทศไทยมีจำนวนสูงถึง 4 ล้านคัน โดยใช้น้ำมันเครื่องปีละประมาณ 45 ล้านลิตร เกิดควันขาวจากท่อไอเสียของรถจักรยานยนต์เป็นจำนวนมาก เป็นการสร้างมลภาวะเป็นพิษให้กับสิ่งแวดล้อมยิ่งขึ้น จึงควรแก้ไขหรือลดปริมาณให้ลดน้อยลง โดยการปรับสูตรน้ำมันเครื่องรถจักรยานยนต์ที่ใช้ในปัจจุบันด้วยการใช้สารโพลีไอโซบิวเทนทดแทนน้ำมันเครื่องบางส่วน แต่เนื่องจากสารโพลีไอโซบิวเทนมีอัตราอากรสูง ทำให้ต้นทุนการผลิตสูงกว่าต้นทุนการผลิตน้ำมันเครื่องชนิดธรรมดา ทำให้มีราคาจำหน่ายสูง ซึ่งไม่เป็นการจูงใจให้ผู้ใช้น้ำมันเครื่องชนิด

ธรรมดาหันมาใช้น้ำมันเครื่องชนิดลดควันขาว

2. ลดอัตราอากาศเข้าสำหรับเครื่องจักร วัสดุ หรืออุปกรณ์ที่ประหยัดพลังงานหรือที่รักษาสิ่งแวดล้อมลงเหลือร้อยละ 5

เนื่องจากกระทรวงการคลังได้ออกประกาศลดอัตราอากรให้เครื่องจักรตอนที่ 84 และ 85 ลงเหลือร้อยละ 5 เป็นการทั่วไป ทำให้เครื่องจักรที่ประหยัดพลังงานหรือรักษาสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่ได้รับลดอัตราอากรลงเหลือร้อยละ 5 มีผลให้การร้องขอให้พิจารณาลดอัตราอากรเครื่องจักรที่ประหยัดพลังงานและรักษาสิ่งแวดล้อมน้อยลงด้วย เนื่องจากเมื่อขอลดอัตราอากรลงได้แล้วต้องเสียอากรในระดับร้อยละ 10 จึงสมควรลดอัตราอากรของเครื่องจักรที่ประหยัดพลังงานและรักษาสิ่งแวดล้อมลงเหลือร้อยละ 5

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเพิ่มเติมว่า สำหรับเครื่องมือหรือมาตรฐานวัดข้อมูลทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างละเอียดแม่นยำ (Precision Instruments) ในปัจจุบันอากรศุลกากรยังอยู่ในอัตราสูง ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เคยขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับสินค้าดังกล่าวแล้ว เนื่องจากเห็นว่าจะช่วยให้การวิจัยและพัฒนาในเรื่องที่จะเป็นประโยชน์ต่อการประหยัดพลังงานและการรักษาสิ่งแวดล้อมได้รับผลสำเร็จยิ่งขึ้น จึงขอให้กระทรวงการคลังรับเรื่องนี้ไปพิจารณาโดยด่วน

มติ 341114

12 พฤศจิกายน 2534

นโยบายการบินสำหรับสายการบินเอกชนภายในประเทศ

เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติ (10 กรกฎาคม 2527) เห็นชอบในหลักการของนโยบายการบินสำหรับสายการบินเอกชนภายในประเทศที่กระทรวงคมนาคมจะให้บริษัทเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินบริการเดินอากาศแบบประจำมีกำหนด โดยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตเส้นทางบินไว้ว่า

"ผู้ขออนุญาตอาจเสนอให้บริการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้

ก. เป็นบริการเสริม (Feeder Service) ให้แก่สายการบินของรัฐ ซึ่งได้แก่

1. เส้นทางบินที่สายการบินของรัฐอาจหยุดบินชั่วคราว เพื่อให้สายการบินเอกชนมาทำการบินแทน

2. เส้นทางบินที่สายการบินของรัฐไม่เคยทำการบิน

ข. เป็นบริการให้เส้นทางที่สายการบินของรัฐเคยทำการบิน แต่ได้หยุดดำเนินการไปแล้ว

ค. เป็นบริการในเส้นทางที่สายการบินของรัฐยังไม่เคยทำการบิน"

กระทรวงคมนาคมเสนอว่า เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและประหยัดค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชนผู้ใช้บริการขนส่งทางอากาศภายในประเทศ ทั้งยังเป็นการพัฒนาธุรกิจทางการบินของประเทศให้เจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น เห็นสมควรเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (10 กรกฎาคม 2527) ในส่วนที่เกี่ยวกับเส้นทางบิน โดยให้บริษัทสายการบินเอกชนภายในประเทศสามารถให้บริการเสริมในเส้นทางที่สายการบินของรัฐไม่มีเที่ยวบินตรง โดยเพิ่มเป็นข้อ (3) ในข้อ ก. ดังนี้ "(3) เส้นทางบินที่สายการบินของรัฐไม่มีเที่ยวบินตรง"

คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการอนุญาตในส่วนที่เกี่ยวกับเส้นทางบิน และอนุมัติให้กระทรวงคมนาคมใช้ดุลพินิจในการอนุญาตเกี่ยวกับกิจการการบินทางอากาศได้ ตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม 2515 ได้ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

มติ 341115

12 พฤศจิกายน 2534

แผนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด 2534-2539

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการของแผนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2534-2539 ตามข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในช่วงปี 2534 ถึง 2539 และเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาจัดทำแผนการดำเนินการมารองรับต่อไป

แผนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2534-2539 ได้เสนอเนื้อหาสาระต่าง ๆ ไว้ 6 ประเด็น คือ

1. สภาพปัญหา

สถานการณ์ยาเสพติดมีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงขึ้น ในช่วง 2534-2539 เนื่องจากความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เช่น การเพิ่มขึ้นของตัวเมืองและแหล่งชุมชนขนาดใหญ่ การเปลี่ยนจากระบบการผลิตภาคเกษตรกรรมไปสู่ภาคอุตสาหกรรม และการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจใหม่ของประเทศ ทำให้ความเจริญดังกล่าวทางเศรษฐกิจขยายตัวกว้างขวางขึ้น และได้ก่อให้เกิดปัญหาและความรุนแรงของสถานการณ์ยาเสพติดเพิ่มขึ้นในบางพื้นที่และบางสถานการณ์ด้วย

กลุ่มประชากรที่เสี่ยงต่อการติดยาเสพติดจะเพิ่มขึ้น ซึ่งน่าจะได้แก่ กลุ่มชุมชนแออัดในเมือง ผู้ใช้แรงงานทั่วไป ผู้ใช้แรงงานในโรงงาน และแรงงานประมง

2. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผน

2.1 วัตถุประสงค์หลักของการแก้ไขปัญหายาเสพติดในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2534-2539) กำหนดไว้ดังนี้คือ

- จัดการค้าและการลำเลียงยาเสพติด โดยเพิ่มมาตรการสกัดกั้นและทำลายขบวนการค้าและการลำเลียงยาเสพติดผ่านเข้า-ออกประเทศ

- ลดปัญหาการใช้ยาเสพติดและสารเสพติดทุกชนิด โดยประสานมาตรการแก้ไขปัญหายาเสพติดทุกด้านกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ เอกชน และองค์กรประชาชนในทุกพื้นที่และทุกกลุ่มประชากรเป้าหมาย

2.2 เป้าหมายรวม

- พยายามแก้ไขปัญหามีอยู่หรือเกิดขึ้นแล้ว ให้ลดระดับความรุนแรงลงในภาพรวม และให้หมดสิ้นไปในบางเรื่องบางพื้นที่

- พยายามป้องกันมิให้ปัญหายาเสพติดขยายตัวออกไป ไม่ว่าจะเป็นเรื่องด้วยยา พื้นที่หรือกลุ่มประชากร

- พยายามป้องกันและลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากผลกระทบของปัญหายาเสพติด

3. นโยบายการดำเนินงานและแนวทางการแก้ไขปัญหายา

ยึดหลักการลดอุปสงค์-อุปทาน โดยใช้ 4 มาตรการหลักคือ การป้องกัน การบำบัดรักษา การปราบปราม และการควบคุมพืชเสพติด เสริมด้วยการนำมาตรการในกฎหมายใหม่มาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการปราบปราม ปรับปรุงพัฒนาองค์กร ระบบบริหารและบุคลากร ตลอดจนแสวงหาความร่วมมือกับต่างประเทศ และในการขยายงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้ครอบคลุมทั้งส่วนที่เป็นเขตเมืองและเขตชนบทของทุกจังหวัด ตลอดจนประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และองค์กรประชาชนในท้องถิ่นให้ร่วมกันแก้ไขปัญหายา

4. การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ

เพื่อให้แผนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2534-2539 บังเกิดผลเป็นรูปธรรม ได้มีการจัดระบบเพื่อนำแผนไปสู่การปฏิบัติโดยกำหนดระบบแผน หน่วยงานปฏิบัติตามแผน และให้ความสำคัญแก่การติดตามและประเมินผล

มติ 341116

12 พฤศจิกายน 2534

ขออนุมัติออกพระราชกฤษฎีกาห้ามมิให้บุคคลใดครอบครองสัตว์น้ำบางชนิด

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอว่า ปัจจุบันได้มีผู้ประกอบอาชีพค้าขายปะการัง กัลปังหา ชากกระตองเต่าทะเล และกระทะเล ในรูปของวัตถุดิบหรือผลิตภัณฑ์กันเป็นจำนวนมาก ซึ่งการกระทำดังกล่าวเป็นสาเหตุก่อให้เกิดการลักลอบทำการประมงปะการัง กัลปังหา เต่าทะเลและกระทะเล ทำให้ทรัพยากรเหล่านั้นประสบปัญหาความเสื่อมโทรมหรือสูญเสียมูลค่าความอุดมสมบูรณ์ และมีผลกระทบต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยว แม้ว่าจะได้กำหนดมาตรการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ โดยการออกมาตรการห้ามทำการประมง และห้ามมิให้ส่งสัตว์น้ำดังกล่าวออกไปนอกราชอาณาจักรแล้วก็ตาม แต่ภายในประเทศยังคงมีผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำดังกล่าววางขายในท้องที่จังหวัดชายทะเล ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวอยู่โดยทั่วไปและเป็นจำนวนมาก การหยุดยั้งมิให้มีการนำทรัพยากรสัตว์น้ำ โดยเฉพาะปะการัง กัลปังหา เต่าทะเล และกระทะเลขึ้นมาใช้ประโยชน์จนอาจทำให้สัตว์น้ำดังกล่าวสูญพันธุ์ สมควรกำหนดมาตรการควบคุมและอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำโดยการออกพระราชกฤษฎีกาห้ามมิให้บุคคลใดครอบครองสัตว์น้ำบางชนิดเพื่อการค้าโดยเด็ดขาดตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 ซึ่งบัญญัติว่า"ห้ามมิให้บุคคลใดทำอันตราย หรือมิได้ครอบครองซึ่งสัตว์น้ำหรือไข่ของสัตว์น้ำชนิดใดตามที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา"

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาห้ามมิให้บุคคลใดครอบครองสัตว์น้ำบางชนิดเพื่อการค้าโดยเด็ดขาด (ฉบับที่...) พ.ศ.... มาเพื่อพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

มติ 341117

19 พฤศจิกายน 2534

การกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคตะวันออก

และข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำ

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณามติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่องการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ภาคตะวันออกและข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำ แล้วมีมติดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบกับมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำและแผนที่แสดงชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคตะวันออก รวมถึงข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำภาคตะวันออก ซึ่งมีหลักการใหญ่ ๆ ได้แก่ การจัดแบ่งพื้นที่ใน

เขตลุ่มน้ำออกเป็น 5 พื้นที่ คือ พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ และบี พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 2 พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 3 พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 4 และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 5 และมีมาตรการดำเนินการการใช้ที่ดินแตกต่างกันไปตามลักษณะพื้นที่ โดยให้เพิ่มคือ มาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ เพิ่มมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำอีกหนึ่งคือ หากมีการอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการต่างๆ โดยถูกต้องตามกฎหมายไปก่อนที่จะมีการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ เมื่อสิ้นนิติสัมพันธ์กับทางราชการแล้วไม่ให้มีการต่ออายุการอนุญาตอีก เว้นแต่กรณีที่เป็นนโยบายของรัฐบาล มาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี ไม่ควรกำหนดมาตรการในกรณีที่จะขอต่ออายุการอนุญาตระเบิดและย่อยหินตามประมวลกฎหมายที่ดินฯ เพราะเป็นกิจกรรมเฉพาะเพียงอย่างเดียวที่มีลักษณะเหมือนกับประตานบัตรเหมืองแร่หินปูน ประกอบกับปัจจุบันคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 23 เมษายน 2534 กำหนดนโยบายให้ทบทุนการพิจารณาอนุญาตระเบิดและย่อยหินในทุกชั้นคุณภาพน้ำ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาวแล้ว แต่ควรกำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำเพิ่มเติมคือ การใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำอย่างอื่นๆ โดยเอกชนในที่ดินของรัฐที่ขอใหม่ ไม่สมควรอนุญาต เว้นแต่กรณีที่เป็นนโยบายของรัฐบาล และหากมีการอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการต่างๆ โดยถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายไปก่อนที่จะมีการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ เมื่อสิ้นนิติสัมพันธ์กับทางราชการแล้วไม่ควรให้ต่ออายุการอนุญาตอีก เว้นแต่กรณีที่เป็นนโยบายของรัฐบาล

สำหรับมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 2 ไม่ควรกำหนดมาตรการในกรณีที่จะขอต่ออายุการอนุญาตระเบิดและย่อยหินตามประมวลกฎหมายที่ดินฯ เพราะเป็นกิจกรรมเฉพาะเพียงอย่างเดียวที่มีลักษณะเหมือนกับประตานบัตรเหมืองแร่หินปูน และขัดกับมาตรการกรณีกิจการอื่นที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ให้กำหนดมาตรการการใช้เขตลุ่มน้ำเพิ่มเติม คือ หากมีการอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการต่างๆ โดยถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายไปก่อนที่จะมีการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องควบคุมหรือให้คำแนะนำวิธีการปฏิบัติในการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการนั้น ๆ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่พื้นที่ต้นน้ำลำธารและพื้นที่ตอนล่าง

2. ให้ความเห็นชอบในหลักการให้ยกเว้นพื้นที่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศกำหนดพื้นที่เพื่อการพัฒนาเหมืองแร่ทองคำเป็นโครงการใหญ่ จำนวน 5 พื้นที่ และคำขอประตานบัตร ซึ่งได้ยื่นไว้จนถึงวันที่ 11 มิถุนายน 2534 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เว้นแต่เป็นพื้นที่ที่อยู่ในเขตลุ่มน้ำชั้น 1 เอ ซึ่งกำหนดไม่ให้มีการใช้พื้นที่ในทุกกรณี และให้กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมทรัพยากรธรณี) เร่งรัดดำเนินการสำรวจติดตามผลชั้นรายละเอียดภาคพื้นดิน ต่อเนื่องจากโครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ทางอากาศต่อไป และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจหลีกเลี่ยงการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 เอ

สำหรับพื้นที่เพื่อการพัฒนาเมืองแร่ทองคำทั้ง 5 พื้นที่มีดังนี้

1. พื้นที่ในท้องที่อำเภอภินทรบุรี และอำเภอสระแก้ว จังหวัดปราจีนบุรี เนื้อที่ประมาณ 67,500 ไร่
2. พื้นที่ในท้องที่อำเภอภินทรบุรี จังหวัดปราจีนบุรี เนื้อที่ประมาณ 95,625 ไร่
3. พื้นที่ในท้องที่อำเภอสระแก้ว และอำเภอวัฒนานคร จังหวัดปราจีนบุรี เนื้อที่ประมาณ 27,265 ไร่
4. พื้นที่ในท้องที่อำเภอวัฒนานคร จังหวัดปราจีนบุรี เนื้อที่ประมาณ 30,000 ไร่
5. พื้นที่ในท้องที่อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี เนื้อที่ประมาณ 22,500 ไร่

มติ 341118

19 พฤศจิกายน 2534

ร่างระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาทบทวนร่างระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการในประเด็นการลาคลอบบุตรแล้ว มีมติให้ข้าราชการสตรีได้ลาคลอบ 90 วัน โดย 60 วันแรกเป็นการลาคลอบตามมติเดิมของคณะรัฐมนตรี และต่อเนืองอีก 30 วันเป็นการลาคลอบ โดยใช้วันลากิจมาเพิ่มเติมโดยไม่ต้องมีใบรับรองแพทย์ ทั้งนี้ให้ได้รับเงินเดือนเต็ม และให้ได้รับเงินเดือนขึ้นตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ 13 พร้อมทั้งให้ดำเนินการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของข้าราชการ กฎก.พ.ที่เกี่ยวข้องกฎหมายว่าด้วยการจ่ายเงินเดือนระหว่างลา และกฎระเบียบหรือข้อบังคับอื่นให้สอดคล้องกับหลักการข้างต้น

ในข้อเท็จจริงปัจจุบัน ข้าราชการสามารถลาโดยได้รับเงินเดือนเต็มอยู่แล้วปีละ 235 วันหรือเกือบ 8 เดือน (ลาป่วย 120 วัน/ปี ลากิจ 45วัน/ปี ลาพักผ่อน 10 วัน/ปี ลาคลอบ 60 วัน/ปี) ทั้งนี้โดยไม่รวมวันเสาร์และอาทิตย์ โดยมีข้อจำกัดเพียงแต่ว่า หากลาป่วยและลากิจรวมกันเกิน 45 วัน จะไม่ได้ขึ้นเงินเดือนในปีงบประมาณถัดไป ดังนั้น จึงควรจะรักษายอดวันลาโดยได้รับเงินเดือนไว้ที่ 235 วัน เว้นแต่อนุมัติให้ใช้วันลากิจ 30 วันเป็นวันลาคลอบเพิ่มเติมคือ ย้ายวันลาคลอบ 60 วัน แต่อนุญาตให้ข้าราชการสตรีที่ลาคลอบสามารถลากิจต่อจากวันลาคลอบได้อีก 30 วัน ซึ่งรวมแล้วจะเป็น 3 เดือนหลังลาคลอบ ข้าราชการสตรีที่ใช้สิทธิลากิจหลังลาคลอบ 30 วัน จะลาป่วยหรือลากิจได้อีกในปีนี้ไม่เกิน 15 วัน จึงจะได้เงินเดือนขึ้นในปีงบประมาณต่อไป

มติ 341119

19 พฤศจิกายน 2534

ร่างพระราชกฤษฎีกาการทำสำมะโนการเกษตร พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีรับหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาการทำสำมะโนการเกษตร พ.ศ.... ตามที่สำนักงานนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

เหตุผลในการออกพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ สรุปได้ว่า เนื่องจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรีจะทำสำมะโนการเกษตร พ.ศ. 2536 เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร เช่น จำนวนผู้ถือครองและเนื้อที่ที่ถือครองทำการเกษตร ลักษณะการถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ในที่ถือครองเพาะปลูกพืชต่าง ๆ การชลประทาน จำนวนปศุสัตว์ การใช้ปุ๋ย การใช้เครื่องจักรกล เครื่องมือและอุปกรณ์การขนส่งเพื่อการเกษตร จำนวนลูกจ้างทำงานเกษตร ตลอดจนรายได้และภาวะหนี้สินของครัวเรือนผู้ถือครอง ข้อมูลสถิติพื้นฐานทางการเกษตรที่สำคัญนี้จะใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายพัฒนาทางด้านการเกษตร และการช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งเป็นประชากรกลุ่มที่ใหญ่ที่สุดในประเทศ โดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อยผู้ยากจน และรวมตลอดถึงผู้ไร้ที่ดินทำกิน

มติ 341120

19 พฤศจิกายน 2534

การพิจารณาให้ความช่วยเหลือสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ซึ่งประสบภัยน้ำท่วม

คณะรัฐมนตรีอนุมัติเงินจำนวน 5 ล้านบาทจากงบกลางตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เพื่อซื้อยารักษาโรคจำนวน 8 ตัน และสารเคมีทำน้ำสะอาด 4 ตัน นำไปช่วยเหลือสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ซึ่งได้รับภัยพิบัติจากน้ำท่วมฉับพลัน บริเวณเกาะซามาร์เลเตและนีโกรส ทำให้ประชาชนเสียชีวิต บาดเจ็บและไร้ที่อยู่เป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ สภาเกษตรกรไทยได้ร่วมบริจาคอาหารแห้งและเครื่องนุ่งห่มจำนวน 2 ตันด้วย

การจัดส่งสิ่งของช่วยเหลือดังกล่าวได้รับความร่วมมือจากกองทัพอากาศ

มติ 341121

19 พฤศจิกายน 2534

งบประมาณลงทุนประจำปี 2534 ของการไฟฟ้านครหลวง

คณะรัฐมนตรีรับทราบงบประมาณทำการ และเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2535 ของการไฟฟ้านครหลวง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว สรุปได้ดังนี้

1. งบประมาณทำการ

1.1 ผลการดำเนินงานปี 2534 การไฟฟ้านครหลวงมีกำไรสุทธิ 2,455.20 ล้านบาท มีอัตราผลตอบแทนก่อนหักดอกเบี้ยร้อยละ 7.88 กำไรสุทธินี้เพิ่มขึ้นเป็นลำดับ เนื่องจากปริมาณการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าเพิ่มขึ้น ซึ่งเกิดจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

1.2 เป้าหมายการดำเนินงานปี 2535 การไฟฟ้านครหลวงประมาณกำไรสุทธิ 2,186.29 ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าผลกำไรของปี 2534 โดยประมาณการขยายกระแสไฟฟ้าตามปริมาณที่คณะทำงานพยากรณ์ความต้องการใช้ประมาณไว้ล่าสุด คาดว่าเมื่อดำเนินการจริง กำไรสุทธิจะเพิ่มสูงขึ้น

2. งบประมาณเงินสด

การไฟฟ้านครหลวงประมาณเงินสดคงเหลือปลายงวด 3,797.02 ล้านบาท

ฐานะเงินสดอยู่ในเกณฑ์คล่องตัว สามารถลงทุนได้ตามที่เสนอ และการไฟฟ้านครหลวงควรพิจารณาลดการกู้ยืมตามความจำเป็น

3. งบประมาณลงทุน

3.1 งบลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการ วงเงิน 4,062.26 ล้านบาท ประกอบด้วย

- งบลงทุนประจำปี 664.56 ล้านบาท

- งบลงทุนตามแผนระยะยาว 3,397.70 ล้านบาท

เนื่องจากการเป็นลงทุนตามความจำเป็นในการดำเนินงาน และเป็นแผนการลงทุนต่อเนื่อง เพื่อเสริมระบบจำหน่ายให้สอดคล้องและรองรับปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น

3.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ วงเงิน 5,017.62 ล้านบาท ซึ่งเป็นการลงทุนในโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยให้การไฟฟ้านครหลวงเร่งรัดแผนงานระบบสถานีต้นทางและสถานีไฟฟ้าย่อยในแผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 6 ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

มติ 341122

19 พฤศจิกายน 2534

ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ.... ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

เหตุผลในการออกพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ.... เนื่องจากประเทศไทยไม่มีกฎหมายแพ่งสำหรับใช้บังคับแก่การจ้างงานเรือเดินทะเลโดยตรง และไม่มีกฎหมายกำหนดบุริมสิทธิพิเศษเหนือเรือเดินทะเลไว้โดยเฉพาะ จึงต้องให้บทบัญญัติว่าด้วยการจ้างงาน

อสังหาริมทรัพย์และบุริมสิทธิพิเศษเหนือเรือเดินทะเล โดยถือว่า เรือเดินทะเลเป็นอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของเรือเดินทะเล ที่เป็นสังหาริมทรัพย์และมีการเคลื่อนที่ไปมาในทะเลหลวงและน่านน้ำของประเทศต่าง ๆ อยู่เกือบตลอดเวลา บทบัญญัติดังกล่าวในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จึงไม่อาจนำมาปรับใช้กับกรณีของเรือเดินทะเลได้เสียเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ผู้จำนอง ผู้รับจำนอง และบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องหรืออาจเกี่ยวข้องกับเรือเดินทะเลไม่สามารถที่จะทราบล่วงหน้าได้ว่า ตนมีสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบอย่างไรบ้าง สถาบันการเงินทั้งที่อยู่ในประเทศและต่างประเทศส่วนมากจึงมักจะไม่นิยมรับจำนองเรือไทยไว้เป็นประกันการชำระหนี้เงินกู้ ทำให้เป็นการยากที่บริษัทเรือไทยจะส่งต่อเรือ หรือซื้อเรือมาใช้ในการให้บริการเพิ่มขึ้น ซึ่งนับเป็นอุปสรรคอันสำคัญประการหนึ่งในการพัฒนาพาณิชย์นาวีของประเทศ จึงจำเป็นที่ประเทศไทยจะต้องมีกฎหมายสำหรับใช้บังคับแก่การจำนองเรือเดินทะเลโดยตรง และกำหนดบุริมสิทธิพิเศษเหนือเรือเดินทะเล หรือ "บุริมสิทธิทางทะเล" ขึ้นไว้โดยเฉพาะเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพาณิชย์นาวีและคุ้มครองบุคคล ซึ่งมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับเรือเดินทะเล สำหรับเรือที่อยู่ภายใต้กฎหมายนี้ ได้แก่ เรือที่มีขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไป

มติ 341123

19 พฤศจิกายน 2534

บททวนระเบียบข้อบังคับของราชการที่ห้ามสตรีดำรงตำแหน่งบางตำแหน่ง

คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวง ทบวง กรม รับไปพิจารณาบททวนและปรับปรุงแก้ไขระเบียบข้อบังคับ หากมีการห้ามสตรีดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งซึ่งไม่ใช่ตำแหน่งที่เกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐ การรักษาความเรียบร้อยของบ้านเมือง และการรับราชการในกองทัพบก และให้กระทรวง ทบวง กรม ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้สตรีสามารถดำรงตำแหน่งต่างๆ ได้ หากห้ามสตรีดำรงตำแหน่งบางตำแหน่ง ก็สามารถอธิบายได้ว่า เป็นเพราะสาเหตุอันใด

ปัจจุบันมีหน่วยงานราชการหลายแห่งที่มีระเบียบข้อบังคับห้ามสตรีดำรงตำแหน่งบางตำแหน่ง เช่น กรมการปกครองห้ามสตรีเป็นปลัดอำเภอ กรมสรรพากรห้ามสตรีเป็นสมุหนายกอธิบดี กรมสรรพสามิต ห้ามสตรีเป็นนายตรวจสรรพสามิต กรมป่าไม้ห้ามสตรีเป็นเจ้าพนักงานป่าไม้ เป็นต้น เหตุผลในการห้ามสตรีดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเพราะลักษณะงานไม่เหมาะสมกับสตรี เช่น การออกท้องที่เป็นต้น นับเป็นอุปสรรคต่อความก้าวหน้าของสตรีในวงราชการ จึงได้มีการเรียกร้องจากหลายฝ่าย คณะรัฐมนตรีจึงมีมติดังกล่าว เพื่อเปิดโอกาสให้สตรีเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศอย่างเต็มศักยภาพและความสามารถ

มติ 341124

19 พฤศจิกายน 2534

ร่างพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ....

ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

เหตุผลในการออกพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ... เนื่องจากอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของประเทศเพิ่มสูงกว่าที่ข้าราชการจะสามารถรับภาระได้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากภาวะดอกเบี้ยเงินกู้ที่สูงตามราคาตลาดและเพื่อเป็นมาตรการในการแก้ปัญหาสมองไหลได้อีกทางหนึ่งสมควรจัดสวัสดิการเกี่ยวกับเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำซื้อบ้านเป็นของตนเองได้

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

1. กำหนดประเภทข้าราชการและลูกจ้าง ซึ่งมีสิทธิกู้เงินเพื่อที่อยู่อาศัย โดยมีหลักเกณฑ์ดังนี้
 - 1.1 รับราชการมาแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปี
 - 1.2 ไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง เว้นแต่ผู้ที่อยู่ระหว่างการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยแห่งแรกและทำสัญญากู้เงินดังกล่าวภายใน 6 เดือน นับจากวันรับโอนหรือวันเข้าอยู่อาศัยแล้วแต่กรณี
2. กำหนดวัตถุประสงค์ในการให้กู้เงินดังนี้
 - 2.1 ซื้อที่ดินพร้อมอาคารหรือห้องชุด
 - 2.2 ซื้อหรือปลูกสร้างอาคารที่อยู่อาศัยบนที่ดินของตนเอง
 - 2.3 อื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด
3. ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดวงเงินและระยะเวลาให้ผู้มีสิทธิกู้ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกฤษฎีกานี้
4. ผู้กู้จะต้องชดใช้เงินส่วนต่าง ๆ ของอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ได้รับตามพระราชกฤษฎีกานี้กับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติคืนให้กับทางราชการ ในกรณีต่อไปนี้
 - 4.1 ออกจากราชการก่อนครบ 7 ปี นับจากวันที่ได้รับสวัสดิการ
 - 4.2 เกษียณอายุหรือถึงแก่ความตาย โดยผ่อนชำระยังไม่ครบ 5 ปี นับจากวันที่ได้รับสวัสดิการสำหรับผู้กู้ที่ผ่อนชำระเงินกู้ตามพระราชกฤษฎีกามาแล้วเกิน 10 ปี หากออกจากราชการให้คงอยู่ในโครงการนี้ต่อไป

มติ 341125

19 พฤศจิกายน 2534

การแก้ไขปัญหาสุกรและไก่เนื้อ

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการแก้ไขปัญหาสุกรและไก่เนื้อของกระทรวงพาณิชย์เพิ่มเติม ดังนี้

1. การแก้ไขปัญหาสุกร

1.1 ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการนำเข้าสุกรมีชีวิตจากประเทศมาเลเซีย ซึ่งได้พิจารณาคัดเลือกให้เอกชนจำนวน 3 รายเป็นผู้นำเข้าสุกรมีชีวิตในงวดแรกจำนวน 10,000 ตัว โดยเริ่มทยอยนำเข้าแล้วตั้งแต่วันที่ 14 ตุลาคม 2534 วันละ 300-500 ตัว และกระจายสู่จังหวัดที่มีความขาดแคลนในภาคใต้ คือ สงขลา ภูเก็ต สุราษฎร์ธานี ตรัง พังงา และกระบี่ โดยผู้นำเข้าจะต้องจำหน่ายสุกรมีชีวิตที่นำเข้าในราคาไม่เกินกิโลกรัมละ 33 บาท และ 35 บาท ณ จังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่น ๆ ตามลำดับ อีกทั้งต้องดูแลลูกเลี้ยงให้จำหน่ายปลีกสุกรชำแหละเนื้อแดงในระดับกิโลกรัมละ 66-68 บาทด้วย

1.2 ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ ลดค่าธรรมเนียมพิเศษวัตถุดิบอาหารสัตว์สำหรับกากถั่วเหลืองและปลาป่นคุณภาพดี จากตันละ 1,430 บาท และ 1,229 บาท เป็นตันละ 1,031 บาท และ 886 บาทตามลำดับ

1.3 จัดสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศที่เก็บจากค่าธรรมเนียมพิเศษวัตถุดิบอาหารสัตว์จำนวน 45 ล้านบาท ให้กรมปศุสัตว์ใช้ในการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคระบาดซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการส่งออก

2. การแก้ไขปัญหากลไกเนื้อ

ตามที่ได้มีมาตรการสนับสนุนให้มีการนำเข้าลูกไก่และไข่ไก่มีเชื้อจากต่างประเทศ เพื่อเพิ่มปริมาณไก่เนื้อในประเทศ กระทรวงพาณิชย์ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอความร่วมมือให้ลดอุปสรรคในการนำเข้าแล้วดังนี้

2.1 ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณายกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการนำเข้าลูกไก่และไข่ไก่ผู้ซื้อตัวละ 3 บาท ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

2.2 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาลดอัตราอากรขาเข้าลูกไก่จากร้อยละ 40 เหลือร้อยละ 4 ซึ่งกระทรวงการคลังได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และได้มีมติอนุมัติแล้วเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2534

มติ 341126

19 พฤศจิกายน 2534

การจัดสรรปริมาณส่งออกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังปี 2534

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการประมูล ส่วนจัดสรรการส่งออกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ครั้งที่ 3/2534 เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2534 สรุปได้ดังนี้

1. ปริมาณส่วนจัดสรรที่นำออกประมูล จำนวน 65,000 เมตริกตัน โดยแบ่งการประมูลออกเป็น 13 ส่วน ส่วนละ 5,000 เมตริกตัน

2. ราคากลางที่คณะกรรมการตั้งไว้ส่วนละ 5,000,000 บาท
3. จำนวนผู้ยื่นซองประมูล 15 ราย
4. จำนวนซองที่ยื่นประมูล 95 ซอง
5. ราคาที่ยื่นประมูล (ทั้ง 13 ส่วน) อยู่ระหว่าง 3.505-5.900 ล้านบาท
6. ราคาที่ชนะการประมูล (ทั้ง 13 ส่วน) อยู่ระหว่าง 5.610-5.900 ล้านบาท
7. ผู้ได้รับสิทธิการจัดสรรการส่งออกจากการประมูล

ไทยยุโรปฟีด บจก.	4 ส่วน
ไทยวา บจก.	3 ส่วน
โชคชัยพืชผล บจก.	2 ส่วน
ยูเรเซียน(กรุงเทพ) คอร์ปอเรชั่น บจก.	2 ส่วน
ปีเตอร์โครเมอร์ บจก.	1 ส่วน
ล่อจิ้นเส็ง บจก.	1 ส่วน

8. ค่าตอบแทนการจัดสรรฯ โดยการประมูล 75.378 ล้านบาท

กระทรวงพาณิชย์จะได้นำเงินค่าตอบแทนจากการประมูลนี้ส่งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

มติ 341127

19 พฤศจิกายน 2534

ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติด พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติยาเสพติด พ.ศ.... ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควบคุมเฉพาะการผลิตและการจำหน่ายยาสำหรับสัตว์ โดยเฉพาะ

เหตุผลในการออกพระราชบัญญัติยาสัตว์ พ.ศ.... เนื่องจากปัจจุบันการเลี้ยงสัตว์มีการพัฒนามากขึ้น มีการนำยาสัตว์มาใช้ในอุตสาหกรรมการเลี้ยงสัตว์ เพื่อให้สัตว์เจริญเติบโตเต็มที่ ปราศจากโรค มีอัตราการตายเนื่องจากโรคน้อยที่สุด รวมถึงอุตสาหกรรมส่งออกเนื้อสัตว์เป็นไปตามมาตรฐานของแต่ละประเทศ การเลี้ยงสัตว์จะมีประสิทธิภาพและได้ผลนั้น การควบคุมการผลิตยาสัตว์ การนำเข้าเวชภัณฑ์ การขายยาสัตว์ต้องมีการควบคุม เพื่อให้สามารถติดตามความเคลื่อนไหวของภาคเอกชนในทุกเรื่อง ทั้งด้านการนำเข้า การผลิต และการขายยาสัตว์ได้ทันทั่วถึง อันจะทำให้แก้ไขปัญหาอันเนื่องจากสารพิษตกค้างได้ทันต่อเหตุการณ์ จึงสมควรแยกพระราชบัญญัติยาสัตว์ออกจากกฎหมายยาให้ชัดเจน

มติ 341128

26 พฤศจิกายน 2534

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีรับหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.... ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

สำหรับวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ

1. เพื่อเป็นพื้นฐานรองรับการปรับปรุงองค์กร และการจัดระเบียบการบริหารราชการด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศเสียใหม่ให้เหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจด้านการแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อม
2. กำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและองค์กรที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน เพื่อลดความขัดแย้งและซ้ำซ้อนของอำนาจหน้าที่ ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ มีอยู่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้โดยมีหลักเกณฑ์สำคัญว่า การกำหนดอำนาจหน้าที่ตามร่าง พรบ. นี้จะต้องไม่เป็นการลบหลู่หรือซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการตามที่มีอยู่เดิมนั้น แต่จะเป็นอำนาจหน้าที่ในทางกระตุ้นและเสริมสร้างให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องใช้อำนาจตามกฎหมายของตนอย่างเต็มที่ เพื่อประโยชน์ในการประสานงานและร่วมมือกันปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นระบบครบวงจร
3. ส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจากส่วนกลางออกไปสู่ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นโดยตรง

4. เป็นพื้นฐานรองรับการจัดตั้งกองทุนเพื่อคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ กำหนดมาตรการอย่างอื่นเพื่อจูงใจให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

5. วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความรับผิดชอบและหน้าที่ตามกฎหมายของ 'ผู้ก่อให้เกิดมลพิษ' ตามหลัก 'ผู้ก่อให้เกิดมลพิษมีหน้าที่ต้องเสียค่าใช้จ่าย'

6. รับรองโดยชัดแจ้งซึ่งสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายของประชาชนที่จะมีส่วนร่วมในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีดังนี้

1. กำหนดให้มีเอกภาพในการกำหนดนโยบาย โดยยกระดับคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมเป็น คณะกรรมการระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อม โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อให้สามารถเป็น ศูนย์กลางการกำหนดนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริง

2. กำหนดให้มีการกระจายอำนาจการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมออกสู่จังหวัดและส่วนท้องถิ่น และสร้างกลไกในการแปลงนโยบายสู่ภาคปฏิบัติ และโดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการทั้งระดับชาติ และระดับจังหวัด ตลอดจนให้มีการเสนอขอจัดสรรงบประมาณหรือเงินกองทุนเพื่อปฏิบัติตามแผนดังกล่าวด้วย

3. สร้างระบบสิ่งจูงใจและมาตรการยับยั้งในด้านสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ผู้ที่ก่อให้เกิดมลพิษไม่ว่าจะเป็นทางน้ำ ทางอากาศ ทางเสียง หรือมลพิษอื่นๆ มีหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมายในการขจัดมลพิษดังกล่าว และมีบทกำหนดโทษ

4. ให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยมีข้อกำหนดอย่างแน่ชัดถึงสิทธิ หน้าที่ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านสิ่งแวดล้อม เช่น กำหนดสิทธิที่จะได้รับทราบข้อมูลและข่าวสาร สิทธิที่จะร้องเรียนกล่าวโทษผู้กระทำผิดด้านสิ่งแวดล้อม และให้องค์กรเอกชนเข้ามาช่วยการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานในด้านสิ่งแวดล้อม และมีสิทธิขอเงินอุดหนุนในการดำเนินกิจกรรม อันจะช่วยให้สามารถมีการฝึกกำลังระหว่างภาครัฐ เอกชน และองค์กรเอกชนเป็นเครือข่ายในการทำงาน เพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

5. กำหนดมาตรการและกลไกในการดำเนินการแก้ปัญหามลพิษอย่างครบวงจร โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงานเป็นประธาน โดยมีกรรมการประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่เป็นหน่วยรับผิดชอบในการควบคุมการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับมลพิษแต่ละประเภท มีหน้าที่ในการเสนอมาตรฐานควบคุม

มลพิษจากแหล่งกำเนิด และมีการกำหนดวิธีการควบคุมลงในพระราชบัญญัติ ทำให้เกิดความชัดเจน และความโปร่งใสในการดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษอย่างเป็นระบบครบวงจร

มติ 341129

26 พฤศจิกายน 2534

งบประมาณประจำปี 2534 ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบงบทำการ และให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2535 ทั้ง ส่วนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และส่วนของโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว และอนุมัติให้ดำเนินการตามความเห็นและข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

1. ส่วนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.)

1.1 งบประมาณทำการ ผลการดำเนินงานปี 2534 มีกำไรสุทธิ 103.72 ล้านบาท มีอัตราผลตอบแทนก่อนหักดอกเบี้ยร้อยละ 11.47 กำไรสุทธิสูงกว่าเป้าหมายเล็กน้อย งบประมาณปี 2535 ประมาณรายได้รวม 304.92 ล้านบาท รายจ่ายรวม 244.94 ล้านบาท และประมาณกำไรสุทธิ 59.98 ล้านบาท โดยมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์รวมลดลงจากร้อยละ 11.47 ในปี 2534 เหลือร้อยละ 5.90 คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจพิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตว่า การประมาณกำไรสุทธิของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต่ำกว่าผลการดำเนินงานจริงอยู่เสมอ ซึ่งจะมีผลต่อการกำหนดเงินส่งรัฐและการกำหนดวงเงินรายได้ และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งคาดว่าจะในปีนี้เมื่อดำเนินการจริง จะมีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้นจากประมาณการ

1.2 งบประมาณเงินสด ประมาณว่าจะมีเงินสดปลายงวด 239.07 ล้านบาท ความสามารถในการจ่ายลงทุนสูงสุดที่ กนอ. สามารถดำเนินการได้ คือ ร้อยละ 20 ประมาณการนำเงินส่งรัฐไว้ ร้อยละ 15 ของกำไรสุทธิปี 2534 นับว่าฐานะการเงินสดของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในปี 2535 อยู่ในเกณฑ์คล่องตัว

1.3 ให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนจำนวน 242.78 ล้านบาท ดังนี้

- บลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการ วงเงิน 98.44 ล้านบาท ประกอบด้วยงบลงทุนผูกพัน 48.81 ล้านบาท และงบลงทุนประจำปี 49.63 ล้านบาท และให้ กนอ. ระบุแผนการก่อสร้างอาคารสำนักงานใหญ่ก่อน

- งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ วงเงิน 144.34 ล้านบาท ซึ่งเป็นการลงทุนใน โครงการ นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ (ฉลุง) จังหวัดสงขลา ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และให้เพิ่มเติม วงเงินลงทุนของโครงการ จำนวน 15.13 ล้านบาท

2. ส่วนของโครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก

2.1 งบประมาณทำการ ผลการดำเนินงานปี 2534 นิคมภาคตะวันออกมีกำไรสุทธิ 161.62 ล้านบาท งบประมาณการปี 2535 นิคมภาคตะวันออกประมาณรายได้รวมทั้งสิ้น 650.08 ล้านบาท รายจ่าย 455.04 ล้านบาท และประมาณการกำไรสุทธิ 195.04 ล้านบาท

2.2 งบประมาณเงินสด นิคมภาคตะวันออกประมาณว่าจะมีเงินสดปลายงวด 225.63 ล้านบาท ประมาณการรับเงินกู้เพื่อมาลงทุนโครงการจำนวน 1,151.57 ล้านบาท ประมาณการรับเงินงบประมาณสมทบจำนวน 233.07 ล้านบาท

2.3 ให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุน จำนวน 1,826.46 ล้านบาท ประกอบด้วย

- งบลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการจำนวน 28.93 ล้านบาท โดยให้โอนรายการก่อสร้าง ถนน พื้นที่ถมทะเลด้านตะวันออกของโครงการท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดไปเป็นงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ เนื่องจากเป็นส่วนหนึ่งของการลงทุนในโครงการและเป็นการปรับโครงการเพื่อให้แล้วเสร็จ สมบูรณ์สามารถ ให้บริการได้

- งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการวงเงิน 1,797.53 ล้านบาท เนื่องจากเป็นการลงทุนใน โครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วทั้ง 6 โครงการ และให้เพิ่มเติมวงเงินลงทุนของโครงการ นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดระยะที่ 2 โครงการท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดส่วนขยายที่ 1 และ โครงการจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือ และเรือบริการท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดในรายการดอกเบี้ย ระหว่างก่อสร้าง ซึ่งเดิมมิได้ประมาณไว้จำนวน 172.60 ล้านบาท

มติ 341130

26 พฤศจิกายน 2534

งบประมาณประจำปี 2535 ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบงบประมาณทำการและให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2535 ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว และให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยรับความเห็น และข้อสังเกตเพิ่มเติมของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการด้วย ดังนี้

1. งบทำการ การสื่อสารแห่งประเทศไทยประมาณว่าจะมีรายได้ทั้งสิ้น 18,018.29 ล้านบาท รายจ่ายทั้งสิ้น 12,333.60 ล้านบาท และประมาณการกำไรสุทธิ 5,684.69 ล้านบาท ซึ่งเป็นประมาณการในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ เนื่องจากการสื่อสารแห่งประเทศไทยประมาณว่า บริการไปรษณีย์และบริการการเงินจะมีผลขาดทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ 29 ในขณะที่บริการโทรคมนาคม ประมาณว่าจะมีกำไรเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 5.3 เท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ในปี 2534 บริการด้านนี้มีกำไรสุทธิสูงกว่าจากประมาณการเช่นทุกปีที่ผ่านมา

2. งบประมาณเงินสด ภายหลังการปรับปรุงให้สอดคล้องกับงบทำการ และประมาณการรายจ่ายลงทุนล่าสุดแล้ว การสื่อสารแห่งประเทศไทยจะมีเงินสดคงเหลือปลายงวด 3,410.83 ล้านบาท ฐานะเงินสดอยู่ในเกณฑ์คล่องตัวมาก สามารถส่งรายได้ให้รัฐในอัตราที่สูงกว่าร้อยละ 50 ได้

3. งบลงทุน ประกอบด้วย

3.1 งบลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการ วงเงิน 6,433.14 ล้านบาท ประกอบด้วยงบลงทุนประจำปี 2,988.08 ล้านบาท และงบลงทุนตามแผนระยะยาว 3,445.06 ล้านบาท โดยให้อิโณการลงทุนบางรายการในงบลงทุนประจำปีไปไว้ในงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการสำหรับแผนการจัดซื้อที่ดินและก่อสร้างอาคาร ปท. (ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข) ในท้องถิ่นชนบท และแผนจัดตั้ง ปท. ทดแทน ปณอ. (ที่ทำการไปรษณีย์อนุญาติอำเภอ) หรือ ปณช. (ที่ทำการไปรษณีย์อนุภาคเอกชน) ระบายชั้น 1 นั้น ในหลักการ หากเป็นการยกระดับที่ทำการไปรษณีย์เดิม ก็เสนอเป็นงบลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการได้ ถ้าเป็นการจัดตั้งที่ทำการไปรษณีย์ใหม่ ควรจัดทำเป็นโครงการพัฒนา ซึ่งการสื่อสารแห่งประเทศไทยยืนยันว่า ทั้งสองแบบเป็นการยกระดับที่ทำการไปรษณีย์เดิมมิได้เป็นการจัดตั้งที่ทำการใหม่ จึงให้เป็นแผนการลงทุนระยะยาวในงบลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการได้ตามที่เสนอ

3.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการวงเงิน 2,851.38 ล้านบาท เป็นการลงทุนในโครงการต่อเนื่อง 9 โครงการ ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

4. สำหรับความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีดังนี้

4.1 การลงทุนของการสื่อสารแห่งประเทศไทยที่ผ่านมาดำเนินการได้ถึงร้อยละ 50 ของยอดที่ได้รับอนุมัติ ทั้งที่ยอดเงินลงทุนมีจำนวนน้อย ไม่มากเมื่อเปรียบเทียบกับรัฐวิสาหกิจอื่น และฐานะการเงินมีความคล่องตัวสูง ประกอบกับกิจการสื่อสารแห่งประเทศไทย ควรจะเร่งดำเนินการลงทุนเพื่อให้ทันกับความต้องการที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว มิฉะนั้นแล้วจะก่อให้เกิดปัญหาคอขวดในการพัฒนาประเทศได้

4.2 สำหรับการเปลี่ยนแปลงรายการระหว่างปีของแผนการลงทุนระยะยาว/โครงการหากการสื่อสารแห่งประเทศไทยสามารถรวบรวมรายการลงทุนที่ต้องกระทำต่อเนื่องเป็นประจำทุกปีให้เป็นงานเดียวกันในลักษณะแผนระยะยาว ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการสื่อสารแห่งประเทศไทยในเรื่องความคล่องตัวในการบริหารงบลงทุน รวมทั้งประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการลงทุน โดยหน่วยงานของรัฐและของการสื่อสารแห่งประเทศไทยเองด้วย

มติ 341131

26 พฤศจิกายน 2534

ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว สรุปได้ว่า ตัดชื่อโรคเอดส์ออกจากโรคที่มีให้คนต่างด้าวที่เป็นโรคนี้เข้ามาในราชอาณาจักร หรือเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ซึ่งเดิมได้มีกฎกระทรวงฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2529) กำหนดให้โรคเอดส์เป็นโรคที่ต้องห้าม (รวมกับโรคเรื้อน วัณโรคในระยะอันตราย โรคเท้าช้างในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่รังเกียจแก่สังคม โรคยาเสพติดให้โทษ โรคซิฟิลิสระยะที่ 3 โรคพิษสุราเรื้อรัง) มีให้คนต่างด้าวที่เป็นโรคนี้เข้ามาในราชอาณาจักร หรือเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ทั้งนี้เนื่องจากสถานการณ์ของโรคเอดส์ได้เปลี่ยนแปลงไป การสกัดกั้นคนต่างด้าวที่เป็นโรคเอดส์มิให้เข้ามาในราชอาณาจักรไม่มีผลในการป้องกันการแพร่กระจายของโรคเอดส์ในประเทศอีกต่อไป เพราะโรคเอดส์ที่แพร่กระจายอยู่ในประเทศไทย ในขณะนี้พบว่า ส่วนใหญ่เกิดจากการติดเชื้อในกลุ่มประชาชนชาวไทยด้วยกันเองมากกว่าการติดเชื้อจากคนต่างด้าวที่เป็นโรคนี้ การควบคุมคนต่างด้าวที่เป็นโรคเอดส์เข้าประเทศจึงมิใช่การแก้ไขปัญหาที่ถูกต้อง

นอกจากนี้ การมีกฎหมายควบคุมมิให้คนต่างด้าวที่เป็นโรคเอดส์เข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการขัดแย้งกับท่าทีของประชาคมโลก ที่ต้องการให้มีการยกเลิกมาตรการกีดกันต่าง ๆ ที่มีต่อบุคคลที่เป็นโรคเอดส์ และขณะนี้ได้มีประเทศต่าง ๆ ได้ยกเลิกกฎหมายควบคุมผู้ที่เป็นโรคเอดส์เข้าประเทศแล้วเป็นจำนวนมาก การที่รัฐบาลได้ดำเนินการในเรื่องนี้จะเป็นประโยชน์ให้ประเทศไทยได้รับความช่วยเหลือจากนานาชาติในด้านการศึกษาวิจัยในเรื่องการป้องกันรักษาโรคเอดส์เพิ่มมากขึ้น

มติ 341132

26 พฤศจิกายน 2534

การทบทวนนโยบายการพิจารณาอนุญาตระเบิดและย้อยหินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาทบทวน ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเกี่ยวกับนโยบาย การพิจารณาอนุญาตระเบิดและย้อยหินในเขตป่าสงวนแห่งชาติว่า จะมีมติเป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปได้ หรือไม่ ที่จะให้ภูเขาลูกโดดที่มีพื้นที่น้อยกว่า 0.1 ตารางกิโลเมตร (ประมาณ 62.5 ไร่) ไม่เป็นพื้นที่ลุ่ม น้ำชั้น 1 และ 2 ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้อนุมัติเป็นการเฉพาะราย เพราะการกันพื้นที่ ออกจากลุ่มน้ำชั้น 1 และชั้น 2 สมควรจะได้มีการพิจารณาในรายละเอียดด้านอื่น ๆ ประกอบด้วย เพื่อให้การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และแหล่งต้นน้ำลำธารเป็นไปด้วยความถูกต้องเหมาะสมและเพื่อความ อุดมสมบูรณ์ต่อไป

มติ 341133

26 พฤศจิกายน 2534

ร่างพระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ...

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ..... ตามที่กระทรวง มหาดไทยเสนอ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งสภานิติ บัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยช่างรังวัดเอกชน เนื่องจาก ในปัจจุบันได้มีงานเกี่ยวกับการรังวัดที่ดินที่มีชนิดที่ดิน เพื่อการสอบเขตที่ดิน การแบ่งแยกที่ดินออกเป็นหลายแปลง หรือการรวมที่ดินหลายแปลงเข้าเป็นแปลงเดียวกัน เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก และนับวัน จะเพิ่มมากยิ่งขึ้นตามลำดับ ช่างรังวัดของกรมที่ดินที่มีอยู่ในขณะนี้ไม่เพียงพอที่จะปฏิบัติการในเรื่อง ดังกล่าวได้ทันความต้องการของประชาชน ฉะนั้น เพื่ออำนวยความสะดวกรวดเร็วแก่ประชาชน ควร ให้ช่างรังวัดเอกชนรับทำการรังวัดเพื่อการดังกล่าวได้ โดยให้อยู่ภายใต้การกำกับของกรมที่ดิน

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ

1. ให้มีคณะกรรมการกำกับช่างรังวัดเอกชนขึ้น โดยมีอธิบดีกรมที่ดินเป็นประธาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลสำนักงานรังวัดเอกชน

2. ให้เอกชนสามารถจัดตั้งสำนักงานช่างรังวัดเอกชนได้ โดยจะต้องมีสัญชาติไทย และบริษัท จำกัดและห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่จะจัดตั้งสำนักงานดังกล่าวนี้ จะต้องมีทุนเกินกึ่งหนึ่งเป็นคนสัญชาติ ไทย

3. ให้สิทธิทำการรังวัดที่ดินและสัญญารับจ้างทำการรังวัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ สำหรับที่ดินที่มีโฉนดที่ดินเพื่อการสอบเขต แบ่งแยก หรือรวมที่ดินหลายแปลงเข้าเป็นแปลงเดียวกัน

มติ 341134

26 พฤศจิกายน 2534

การจัดตั้งสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจด้านการลงทุน ณ เมืองฮ่องกง

คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการจัดตั้งสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจด้านการลงทุน ณ เมืองฮ่องกง ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยไม่เพิ่มอัตราค่าจ้าง

การจัดตั้งสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจด้านการลงทุนดังกล่าว เพื่อปฏิบัติงานเผยแพร่ชักจูงการลงทุนเป็นระยะเวลา 3 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2535-2537 เนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจการลงทุนของไทยมีแนวโน้มดีขึ้น โดยเฉพาะภายหลังการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ นักธุรกิจมีความเชื่อมั่นที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศไทยเพิ่มขึ้น ประกอบกับฮ่องกงเป็นศูนย์กลางการค้าและการลงทุนของโลกที่มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วและมีการพัฒนาเทคโนโลยีในระดับสูงขึ้น จึงเป็นโอกาสดีที่ประเทศไทยจะได้เร่งรัดและชักจูงนักลงทุนฮ่องกงให้มาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น

ปัจจุบันฮ่องกงประสบปัญหาอย่างรุนแรงคือ ไม่มั่นใจในสภาวะเศรษฐกิจภายใต้การปกครองของสาธารณรัฐประชาชนจีนในปี 2540 รวมทั้งมีปัญหาเงินเฟ้อ การขาดแคลนแรงงาน อันมีผลให้นักลงทุนฮ่องกงจำเป็นต้องย้ายฐานการผลิต และไทยเป็นประเทศแหล่งลงทุนที่อยู่ในความสนใจของฮ่องกงเพิ่มขึ้น

สำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจด้านการลงทุนมีเป้าหมายโครงการลงทุน 100 โครงการ เงินลงทุน 20,000 ล้านบาท และจะทำให้เกิดการจ้างงาน 10,000 คน งบประมาณรวม 21.4 ล้านบาท และ มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

1. เผยแพร่และประชาสัมพันธ์บรรยากาศและแนวนโยบายการส่งเสริมการลงทุนในประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง
2. ให้บริการด้านข้อมูลเกี่ยวกับสภาวะเศรษฐกิจการลงทุน สภาพการผลิตอุตสาหกรรม การตลาด แรงงาน วัตถุดิบ โดยเฉพาะในกิจการที่มีลู่ทางที่จะลงทุนในประเทศไทย
3. ปฏิบัติงานชักชวนส่งเสริมการลงทุนในรูปแบบเข้าถึงนักลงทุนโดยตรง
4. ให้ความช่วยเหลือในการจัดหาผู้ร่วมลงทุนและอำนวยความสะดวกแก่ผู้สนใจการลงทุน

(potential investors) ในการเข้ามาศึกษาสู่ทางการลงทุนในประเทศไทย โดยประสานงานกับสำนักงานกรุงเทพฯ

5. การให้คำปรึกษาด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนในประเทศไทย เช่น ด้านกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ และวิธีการต่าง ๆ

ผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ นอกจากจะทำให้มีโครงการลงทุนเพิ่มขึ้นและการจ้างงานเพิ่มขึ้นแล้ว ยังก่อให้เกิดการส่งเสริมและถ่ายทอดเทคโนโลยีในด้านต่าง ๆ อีกทั้งยังทำให้เกิดรายได้และอุตสาหกรรมข้างเคียงต่อเนื่องกันไป

มติ 341135

26 พฤศจิกายน 2534

พระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงที่ออกตามความในประมวลรัษฎากร

กระทรวงการคลังเสนอว่า ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งที่ 30/2534 วันที่ 4 ตุลาคม พ.ศ. 2534 ได้ลงมติเห็นชอบผ่านร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 30) พ.ศ. 2534 ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะจะมีผลเริ่มบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2535 เป็นต้นไป ซึ่งขณะนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างอยู่ระหว่างรอลงพระปรมาภิไธยนั้น

เพื่อให้การปฏิบัติจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะมีความเหมาะสมกับสภาพธุรกิจและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจำนวน 12 ฉบับ และร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะจำนวน 2 ฉบับ รวม 14 ฉบับมาเพื่อดำเนินการ โดยมีหลักการเพื่อลดภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับกรณีผู้ประกอบการทั่วไป กำหนดรายรับของผู้ประกอบการที่ได้รับการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม หรือภาษีธุรกิจเฉพาะแล้วแต่กรณี กับการขายสินค้าหรือการให้บริการบางประเภท กำหนดให้กิจการเฉพาะอย่างของผู้ประกอบการที่ทำธุรกิจหลายประเภทเป็นกิจการที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม กำหนดลักษณะการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นการค้าหรือหากำไร ซึ่งต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ และกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม กระทรวงการคลังได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงออกตามความในประมวลรัษฎากรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงรวม 14 ฉบับตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

การร่างพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงทั้ง 14 ฉบับดังกล่าว เพื่อให้การเสียภาษีและการปฏิบัติจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และภาษีเงินได้ที่เกี่ยวข้องในบางกรณีเป็นไปโดยเหมาะสมและเป็นธรรม รวมทั้งให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ และเพื่อให้ร่างพระราชกฤษฎีกา และกฎกระทรวงที่เสนอนี้กำหนดให้มีผลใช้บังคับให้สอดคล้องกับการเริ่มจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นไป

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวง มีดังนี้

1. ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จากอัตราเพดานสูงสุดร้อยละ 10.0 และร้อยละ 2.5 ให้คงจัดเก็บเพียงอัตราร้อยละ 6.30 และร้อยละ 1.35 ตามลำดับ

2. กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับผู้ประกอบการที่ประกอบกิจการ โดยมีมูลค่าของฐานภาษีไม่เกินมูลค่าของฐานภาษีของกิจการขนาดย่อม โดยที่มูลค่าของฐานภาษีของกิจการขนาดย่อม คือ 600,000 บาทต่อปี นอกจากนี้ยังกำหนดขนาดของกิจการที่ผู้ประกอบการมีสิทธิเลือกคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม จากยอดรายรับก่อนหักรายจ่ายใด ๆ ขนาดของกิจการดังกล่าว คือ มีมูลค่าของฐานภาษีเกิน 600,00 บาทต่อปี แต่ไม่เกิน 1,200,000 บาทต่อปี

3. กำหนดให้มีการยกเว้นเศษของบาทในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะที่จะต้องยื่นชำระต่อกรมสรรพากร

4. กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายสินค้าหรือการให้บริการบางประเภทดังต่อไปนี้

- การขนส่ง ขยายปลี ก บุหรี่ซิการ์และที่ผลิตโดยโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ซึ่งผู้ขายมิใช่โรงงานยาสูบที่ผลิตบุหรี่ยซิการ์ดังกล่าว

- การขายสลากกินแบ่งของรัฐบาล

- การขายแสดมปีไปรษณีย์ แสดมปีอากร หรือแสดมปีอื่นของรัฐบาล องค์การของรัฐบาล หรือองค์การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้เฉพาะที่ยังไม่ได้ใช้ในราคาที่ไม่เกินมูลค่าที่ตราไว้

- การขายนมอัดเม็ด

- การให้บริการสี่ล้อ

- การให้บริการขนส่งระหว่างประเทศโดยอากาศยาน หรือเรือเดินทะเล โดยผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศ ซึ่งตามกฎหมายของประเทศนั้นยกเว้นภาษีทางอ้อมหรือไม่มีการจัดเก็บภาษีทางอ้อม แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย

5. กำหนดให้ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะแก่การขายหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยในตลาดหลักทรัพย์

6. กำหนดให้การขนส่งภายในราชอาณาจักรโดยอากาศยานได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม มีสิทธิขอเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มได้

7. กำหนดให้กิจการเฉพาะอย่างที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ดังนี้

- การให้บริการเช่าสังหาริมทรัพย์
- การให้บริการใช้บัตรเครดิต หรือในลักษณะทำนองเดียวกัน
- การให้บริการที่ปรึกษาการลงทุน
- การให้เช่าทรัพย์สิน
- การให้บริการนายหน้า และตัวแทนซื้อขายหลักทรัพย์
- การให้บริการจัดจำหน่ายหลักทรัพย์
- การให้บริการอื่นที่ไม่ใช่เป็นกิจการที่มีฐานภาษี

8. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ถือว่าเป็นการค้าหรือหากำไร ดังนี้

1. การขายอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องขออนุญาตทำการจัดสรรที่ดิน ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

2. การขายอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องขอจดทะเบียนอาคารชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด

3. การขายอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นอาคารที่สร้างขึ้นเพื่อขาย หรือมีพฤติการณ์ของผู้ขายว่าปลูกสร้างเพื่อขาย รวมถึงการขายที่ดิน อันเป็นที่ตั้งของอาคารดังกล่าว ไม่ว่าจะมีการแบ่งแยกหรือไม่

4. การขายอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่เข้าลักษณะตาม (1) (2) หรือ (3) เฉพาะกรณีการแบ่งขายในลักษณะทำนองเดียวกับการจัดสรรที่ดิน หรือขายโดยไม่มีการแบ่งแยก แต่มีพฤติการณ์ของผู้ขายแสดงให้เห็นชัดแจ้งว่า จะมีการแบ่งแยกภายหลังการขาย

5. การขายอสังหาริมทรัพย์ที่ผู้ขายมีไว้ในประกอบการประกอบกิจการ แต่ไม่รวมถึงที่ดินที่ใช้ในการเกษตรกรรม

6. การขายอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่เข้าลักษณะตาม (1) (2) (3) (4) หรือ (5) ที่ได้กระทำภายใน 5 ปี นับแต่วันที่ได้นำซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้น ยกเว้นการขายอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นมรดก และไม่รวมถึงการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยแหล่งสำคัญ โดยผู้ขายมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร และได้อาศัยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี นับแต่วันที่ได้นำซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้น

9. กำหนดให้ผู้มีเงินได้ที่ได้รับเงินได้พึงประเมินจากการขายอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งได้ถูกหักภาษี ณ ที่จ่ายไว้ ให้ได้รับยกเว้น ไม่ต้องนำเงินได้ดังกล่าวมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตอนสิ้นปี

เฉพาะกรณีที่ผู้มีเงินได้ดังกล่าวไม่ขอรับเงินภาษีที่ถูกหักไว้ นั่นคือ หรือไม่ขอเครดิตเงินภาษีที่ถูกหักไว้ นั้น ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

10. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้สามารถนำภาษีซื้อที่เหลืออยู่จากการคำนวณภาษีในแต่ละเดือนภาษี ไปหักออกจากภาษีมูลค่าเพิ่มที่ต้องชำระในเดือนถัดไป

11. กำหนดให้ภาษีซื้อที่ต้องห้ามมิให้นำมาหักจากภาษีขาย ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม สามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิได้ดังนี้

- ภาษีซื้อสำหรับรถยนต์นั่ง และรถยนต์โดยสารที่มีที่นั่งไม่เกิน 10 คน ตามกฎหมายว่าด้วย พิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต รวมทั้งภาษีซื้อสำหรับสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับรถยนต์ดังกล่าว ทั้งนี้ เฉพาะที่มีได้ใช้ในการให้บริการเช่าของตนเองโดยตรง

- ภาษีซื้อตามใบกำกับภาษีอย่างย่อที่ออกตามมาตรา 86/6 และมาตรา 86/7 แห่งประมวล รัษฎากร

12. กำหนดมูลค่าของฐานภาษีกรณีผู้ประกอบการมีสินค้าคงเหลือและทรัพย์สินมีไว้ใน การประกอบกิจการ ณ วันที่ได้รับคำสั่งถอนทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยให้ถือตามราคาตลาด ณ วันดังกล่าว

13. กำหนดให้กรณีดังต่อไปนี้ ถือเป็นการขายสินค้า

- กรณีผู้ประกอบการจดทะเบียนได้รับแจ้งคำสั่งถอนทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม และมีสินค้าคงเหลือ และทรัพย์สินที่มีไว้ใน การประกอบกิจการ ณ วันที่ได้รับคำสั่งถอนทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม

- ในกรณีผู้ประกอบการจดทะเบียนได้รับแจ้งการเพิกถอนทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม และมีสินค้าคงเหลือและทรัพย์สินที่มีไว้ใน การประกอบกิจการ ณ วันที่ได้รับแจ้งการเพิกถอนทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม

14. กำหนดความรับผิดชอบในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มจากการขายสินค้า หรือให้บริการบางประเภทที่ไม่อาจกำหนดความรับผิดชอบในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยใช้หลักเกณฑ์การส่งมอบสินค้า หรือ การชำระราคาตามเกณฑ์ปกติ ให้สอดคล้องกับการปฏิบัติของภาคธุรกิจ เช่น การขายสินค้าโดยชำระราคาด้วยบัตรเครดิต การนำสินค้าไปใช้เอง การมีสินค้าคงเหลือ และทรัพย์สินที่ผู้ประกอบการมีไว้ใน การประกอบกิจการ ณ วันเลิกกิจการ ฯลฯ

ธันวาคม 2534

มติ 341201

3 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

เพื่อปรับปรุงสนามบินอุบลราชธานีและสนามบินอุดรธานี

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ รวม 2 ฉบับ โดยกำหนดค่าตอบแทนให้เป็นธรรมระหว่างผู้ถูกเวนคืนไว้ด้วย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอคือ

1. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลในเมือง อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อปรับปรุงสนามบินอุบลราชธานี (พ.ศ...)
2. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลนาดี อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี เพื่อปรับปรุงสนามบินอุดรธานี (พ.ศ...)

เกี่ยวกับการกำหนดจำนวนเงินค่าทดแทน คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา คือ ให้กำหนดจำนวนเงินค่าทดแทนขึ้นใหม่ในการเวนคืนโดยยึดราคาที่เป็นจริงในขณะที่พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ใช้บังคับ มิใช่ยึดถือราคาเดิมที่เคยกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนฯ ซึ่งขณะนี้สิ้นผลการบังคับใช้ไปแล้ว

มติ 341202

3 ธันวาคม 2534

แนวทางการปรับปรุงการบริหารกิจการท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบังตามนโยบายของรัฐบาล

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการแนวทางการปรับปรุงการบริหารกิจการท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบังตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการท่าเรือแห่งประเทศไทย ให้จัดตั้งคณะกรรมการท่าเรือแห่งประเทศไทยคณะกรรมการกลางเพียงคณะเดียวทำหน้าที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการท่า คือ การท่าเรือกรุงเทพฯ (การท่าเรือแห่งประเทศไทยเดิม) และการท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งต่างมีสถานะเป็นนิติบุคคลแยกจากกัน

สำหรับแนวทางการปรับปรุงการบริหารกิจการท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบัง (เมื่อเป็นนิติบุคคลแล้ว) ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งได้ศึกษารูปแบบจากการบริหารการท่าเรือของประเทศต่าง ๆ ที่รัฐบาลเป็นผู้พัฒนาท่าเรือขึ้นเอง และได้คำนึงถึงปัญหาความมั่นคงของประเทศเป็นสำคัญด้วย ดังมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้การทำเรือแหลมฉบังเป็นผู้บริหารท่าเรือ (Management of Port) ของท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบัง ซึ่งหมายถึงงานที่เกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาท่าเรือ การกำกับดูแลการบริการด้านต่าง ๆ ในท่าเรือ การจัดให้มีบริการสาธารณูปโภคในท่าเรือ การควบคุมการจราจรทางน้ำ การขนถ่ายขนส่งสินค้าอันตราย และการควบคุมดูแลในด้านสิ่งแวดล้อมภายในอาณาบริเวณท่าเรือ สำหรับงานบริหารท่าเรือพาณิชย์ที่ภาครัฐเป็นผู้พัฒนาขึ้นนี้ ทัวโลกจะบริหารโดยหน่วยงานของรัฐเกือบทั้งสิ้น

2. ให้ภาคเอกชนเข้าบริหารงานท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบังในส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

2.1 บริการงานท่า (Management of Wharves) ประกอบด้วยงานจัดเรือเข้าเทียบท่า งานบำรุงรักษาสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆในท่า และการให้เช่าสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ

2.2 งานประกอบการท่า (Operation of Wharves) ประกอบด้วย งานบรรทุกขนถ่ายสินค้า งานเคลื่อนย้ายและรักษาสินค้า และงานปล่อยสินค้า ยกเว้นท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ (ท่าที่ 1) ท่าเทียบเรือชายฝั่ง และท่าเทียบเรือบริการตามข้อ 3

3. ให้ท่าเรือแหลมฉบังบริการและประกอบการท่าเรืออเนกประสงค์ (ท่าที่ 1) ท่าเทียบเรือชายฝั่ง และท่าเทียบเรือบริการ เนื่องจากกิจการท่าเรือมีความสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศ และในหลักการควรจะมีท่าเพื่อให้บริการในลักษณะเป็นส่วนรวม (Common Use) ที่ท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบังด้วย

4. ให้ท่าเรือแหลมฉบังพิจารณาดำเนินการประมูลให้เอกชนเช่าบริการและประกอบการท่าเทียบเรือท่าที่ 2 เพื่อใช้เป็นฐานในการเจรจาแก้ไขปรับปรุงเงื่อนไขของสัญญาที่ทำไว้แล้วกับผู้รับจ้างประกอบการท่าเทียบเรือท่าที่ 3 และ 4 และถือเป็นแนวทางสำหรับเจรจากับผู้เช่าประมูลทำอื่น ๆ ที่จะพัฒนาขึ้นใหม่ด้วย

คณะรัฐมนตรียังมีมติให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นไปดำเนินการด้วย คือ ถ้าท่าเรือแหลมฉบังจะดำเนินการเองในท่าเรือที่ 2 นั้น หาก 3 ปีผ่านไปการบริหารและการประกอบการยังไม่มีประสิทธิภาพ ก็เปิดโอกาสให้เอกชนเข้าบริหารและประกอบการท่าได้

มติ 341203

3 ธันวาคม 2534

การปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเสนอ

วัตถุประสงค์ของการปรับปรุงโครงสร้างค่าไฟฟ้า คือ จะทำให้อัตราค่าไฟฟ้าสะท้อนถึงต้นทุนทางเศรษฐศาสตร์มากที่สุด โดยเฉพาะพยายามลดข้อพิจารณาทางการเมืองและสังคมในการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าให้เหลือน้อยที่สุด ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีดังนี้ คือ ส่งเสริมให้มีการใช้ไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้มีการใช้ไฟฟ้าน้อยลงในช่วงที่มีการใช้ไฟฟ้าสูงสุดของระบบไฟฟ้า (peak) ซึ่งจะช่วยลดการลงทุนในการผลิตไฟฟ้าได้ในระยะยาว ทำให้การไฟฟ้ามีฐานะการเงินที่มั่นคงในการดำเนินกิจการและในการขยายงานในอนาคต และให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทต่าง ๆ มากขึ้น และทำให้การปรับอัตราค่าไฟฟ้ามีความคล่องตัวและเป็นไปโดยอัตโนมัติในระดับหนึ่ง สอดคล้องกับราคาเชื้อเพลิง ซึ่งได้มีการยกเลิกการควบคุมราคาไปแล้ว และเป็นขั้นแรกในการแยกการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าจากการตัดสินใจทางการเมือง

การปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าได้จัดกลุ่มประเภทผู้ใช้ไฟฟ้าใหม่ โดยให้การแบ่งกลุ่มเป็นไปตามลักษณะของการใช้ไฟฟ้าเป็นหลัก (Load Pattern) แทนที่จะเป็นไปตามเหตุผลทางการเมืองและสังคมเช่นในอดีต ซึ่งทำให้สามารถลดประเภทผู้ใช้ไฟฟ้าลงจาก 15 ประเภท เหลือเพียง 7 ประเภท ดังนี้

1. ประเภทที่ 1 บ้านอยู่อาศัย
2. ประเภทที่ 2 กิจการขนาดเล็ก
3. ประเภทที่ 3 กิจการใหญ่
4. ประเภทที่ 4 กิจการเฉพาะอย่าง
5. ประเภทที่ 5 ส่วนราชการและองค์การไม่แสวงหากำไร
6. ประเภทที่ 6 สูบน้ำเพื่อการเกษตร

และเพื่อมิให้การปรับโครงสร้างอัตราไฟฟ้ามีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อย ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยจึงถูกแยกออกเป็น 2 กลุ่มย่อย ตามปริมาณการใช้พลังงานไฟฟ้า คือ

- กลุ่มบ้านอยู่ขนาดเล็ก : การใช้ไฟฟ้าต่ำกว่า 150 กิโลวัตต์ชั่วโมง/เดือน
- กลุ่มบ้านอยู่อาศัยขนาดใหญ่ : การใช้ไฟฟ้ามากกว่า 150 กิโลวัตต์ชั่วโมง/เดือน

ในการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าในครั้งนี้ กำหนดให้รายได้ของการไฟฟ้าคงเดิมคือ โดยเฉลี่ยค่าไฟฟ้าไม่เปลี่ยนแปลง ซึ่งจะให้อัตรามผลตอบแทนต่อทรัพย์สินของการไฟฟ้าในช่วง 3 ปี ข้างหน้าอยู่ในระดับประมาณร้อยละ 8 ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าตอบแทนต่อทรัพย์สิน โดยมีการเปลี่ยนแปลงอัตราค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ในแต่ละกลุ่มดังนี้

1. อัตราค่าไฟฟ้ากลุ่มบ้านอยู่อาศัย โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยขนาดเล็กเหมือนกับโครงสร้างปัจจุบัน ซึ่งผู้ใช้ไฟฟ้ายังคงได้รับการอุดหนุน ส่วนโครงสร้าง