

อัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้ที่ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยขนาดใหญ่ จะสะท้อนต้นทุนการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้ามากขึ้น แต่ยังคงมีการอุดหนุนบ้าง

2. อัตราค่าไฟฟ้ากลุ่มกิจการขนาดเล็ก กำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใกล้เคียงกับอัตราของกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยขนาดใหญ่ เพราะมีลักษณะการใช้ไฟฟ้าคล้ายคลึงกัน

3. การขยายขอบเขตของ TOU Rate ในกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และกิจการเฉพาะอย่าง คณะอนุกรรมการฯ เห็นควรให้มีการขยายขอบเขตของการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า ในช่วงของวันให้แตกต่างกัน (Time of Use Rate : TOU Rate) ดังนี้

3.1 ให้เป็นอัตราบังคับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดใหญ่ โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายเร่งดำเนินการเปลี่ยนมิเตอร์ เพื่อให้ผู้ใช้รายใหม่เข้ามาอยู่ในอัตรา TOU Rate ภายใน 2 เดือนนับแต่วันที่มีการประกาศใช้โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่

3.2 ให้กำหนด TOU Rate เป็นอัตราบังคับสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าในกลุ่มกิจการขนาดกลางที่ใช้พลังงานไฟฟ้าเกินกว่า 355,000 หน่วย/เดือน โดยให้การไฟฟ้าเปลี่ยนแปลงมิเตอร์เพื่อให้สามารถนำ TOU Rate มาใช้ภายใน 1 ปี นับแต่วันที่ประกาศอัตราค่าไฟฟ้าใหม่

3.3 ให้มี TOU Rate เป็นอัตราที่สามารถเลือกใช้ได้สำหรับกิจการเฉพาะอย่างที่ใช้ไฟฟ้าเกิน 355,000 หน่วยต่อเดือน

4. อัตราค่าไฟฟ้ากลุ่มกิจการขนาดกลางและใหญ่ และกิจการเฉพาะอย่างนอกเหนือจากการขยายขอบเขตของ TOU Rate ในข้อ 4 แล้วมีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญคือ

4.1 มีการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าให้แตกต่างกันตามระดับแรงดัน (Voltage)

4.2 ปรับค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า (Demand Charge) ให้สูงขึ้น

4.3 ลดค่าพลังงานไฟฟ้า (Energy Charge) ให้ต่ำลงเล็กน้อยตามต้นทุนที่แท้จริง

5. กลุ่มส่วนราชการและองค์กรไม่แสวงหากำไร อัตราค่าไฟฟ้าประกอบด้วยค่าไฟฟ้าต่ำสุด และค่าพลังงานไฟฟ้าเท่านั้น แต่แยกตามระดับแรงดัน

6. ประเภทสูบน้ำเพื่อการเกษตร เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้ากลุ่มนี้ จึงกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าในอัตราเดิมคือ เท่ากับ 1.17 บาท/กิโลวัตต์ชั่วโมงโดยไม่มีความแตกต่างตามระดับแรงดัน

จากการเปรียบเทียบต้นทุนหน่วยสุดท้าย (Marginal Cost) กับข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้า พอสรุปได้ว่า

- อัตราค่าไฟฟ้าของกลุ่มบ้านอยู่อาศัยขนาดเล็ก (ต่ำกว่า 150 หน่วย/เดือน) อยู่ในระดับ 28 % ของต้นทุนหน่วยสุดท้าย (Marginal Cost)

- อัตราค่าไฟฟ้าของกลุ่มบ้านอยู่อาศัยขนาดใหญ่ (เกิน 150 หน่วย/เดือน) อยู่ในระดับ 79 % ของต้นทุนหน่วยสุดท้าย (Marginal Cost)

นอกจากนี้ อัตราค่าไฟฟ้าแบบสามารถงดจ่ายไฟฟ้าได้ (Interruptible Rate) เป็นอัตราค่าไฟฟ้าที่จะเสนอเป็นทางเลือกแก่กลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดใหญ่ ผู้ใช้ไฟที่เลือกใช้อัตราค่าไฟฟ้านี้จะต้องลดการใช้ไฟฟ้าของตนลงเมื่อได้รับการร้องขอจากการไฟฟ้า โดยผู้ใช้ไฟดังกล่าวจะได้รับประโยชน์จากการได้รับส่วนลด (Credit) หรือคืนเงิน (Rebate) ค่าไฟฟ้าตามจำนวนครั้งและช่วงเวลาที่การไฟฟ้างดจ่ายไฟ สำหรับประโยชน์ที่การไฟฟ้าจะได้รับจากการใช้อัตราประเภทนี้คือ จะสามารถลดกำลังการผลิตและการลงทุนของตนได้ อย่างไรก็ตาม การนำอัตราค่าไฟฟ้าแบบสามารถงดจ่ายไฟฟ้ามาใช้จำเป็นต้องมีการศึกษาเพิ่มเติม เพื่อจัดทำรายละเอียดและประกาศใช้ต่อไป

สำหรับราคาขายส่งระหว่างการผลิตแห่งประเทศไทยกับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย เนื่องจากยังมีการกำหนดให้อัตราค่าไฟฟ้าในระดับขายปลีกเท่ากันทั่วประเทศ จึงจำเป็นต้องมีการ 'ถ่ายเทรายได้' ระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (กฟผ. และ กฟน.) ด้วยกัน เพื่อให้การไฟฟ้าแต่ละแห่งมีผลตอบแทนต่อทรัพย์สินในระดับร้อยละ 8 ซึ่งได้จัดทำข้อเสนอการกำหนดราคาขายส่ง ทั้งในรูปแบบที่มีเฉพาะค่าพลังงานไฟฟ้าเช่นในปัจจุบันและในรูปแบบที่เป็น TOU Rate

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีรับทราบสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Automatic Adjustment Mechanism) ซึ่งใช้บังคับตั้งแต่เดือนตุลาคม 2534 เป็นต้นไป เพื่อลดผลกระทบของความผันผวนของราคาพลังงานต่อฐานะการเงินของการไฟฟ้า โดยให้การไฟฟ้าปรับอัตราค่าไฟฟ้าเพื่อรับการเปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ที่ไม่อยู่ภายใต้การควบคุมของการไฟฟ้าดังนี้

1. การเปลี่ยนแปลงค่าเชื้อเพลิงที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของ กฟผ. (ก๊าซธรรมชาติ น้ำมันเตา น้ำมันดีเซล และถ่านหินนำเข้า) และอัตราค่าไฟฟ้าที่ กฟผ. รับซื้อจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายอื่น
2. การเปลี่ยนแปลงภาระภาษีสุทธิจากการใช้ภาษีมูลค่าเพิ่ม
3. การเปลี่ยนแปลงภาษีโรงเรือนและที่ดิน
4. การเปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายทางด้านการจัดการด้านการใช้ไฟฟ้า (Demand Side Management)

สูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้านี้ จะนำมาใช้เมื่อการเปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายดังกล่าวข้างต้นมีผลสะสมต่อหน่วยขายตั้งแต่ 2 สตางค์ขึ้นไป (คือ มีผลกระทบต่อฐานะการเงินของการไฟฟ้า ประมาณ 1,000 ล้านบาทต่อปี) โดยจะเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าทุกราย และการปรับนี้จะปรากฏเป็นรายการพิเศษอยู่ในบิลค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟ

มติ 341204

3 ธันวาคม 2534

งบประมาณลงทุนประจำปี 2535 ของการประปานครหลวง

คณะรัฐมนตรีรับทราบงบประมาณทำการ และให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2535 ของการประปานครหลวง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว ดังนี้

1. งบประมาณทำการ การประปานครหลวงประมาณว่าจะมีรายได้รวมทั้งสิ้น 6,415.94 ล้านบาท รายจ่าย 4,745.68 ล้านบาท และประมาณการกำไรสุทธิ 1,670.26 ล้านบาท และในการพิจารณางบลงทุนปี 2534 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีข้อสังเกตว่า การประปานครหลวงประมาณอัตราการเพิ่มของรายจ่ายไว้สูงกว่ารายได้ ทำให้ประมาณการกำไรสุทธิต่ำกว่าความเป็นจริง ซึ่งก็ได้ปรากฏว่า ใน 2533 และ 2534 การประปานครหลวงมีกำไรสุทธิจริงสูงกว่าเป้าหมายมาก ดังนั้น จึงคาดว่า เมื่อดำเนินงานจริง ในปี 2535 กำไรสุทธิจะสูงกว่าประมาณการไม่ต่ำกว่า 500 ล้านบาท โดยคิดจากสมมุติฐานว่า จะสูงกว่าเป้าหมายเพียงร้อยละ 50

ในประมาณการรายได้ประจำปี 2535 การประปานครหลวงกำหนด จะเพิ่มอัตราค่าน้ำขึ้น โดยเฉลี่ยเป็นลูกบาศก์เมตรละ 7.00 บาท ซึ่งทำให้มีประมาณการกำไรสุทธิจำนวน 1,670 ล้านบาท แต่หากไม่เพิ่มอัตราค่าน้ำ โดยใช้อัตราเดิมของปี 2534 คือ ลูกบาศก์เมตรละ 6.28 บาท กำไรสุทธิจะลดลงเหลือ 1,100 ล้านบาท ในกรณีนี้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่า กำไรในปี 2535 น่าจะสูงถึงประมาณ 1,600 ล้านบาทได้ โดยไม่จำเป็นต้องเพิ่มอัตราค่าน้ำ เพราะคาดว่า กำไรสุทธิจริงจะสูงกว่าประมาณการถึง 500 ล้านบาท

2. งบประมาณเงินสด การประปานครหลวงประมาณว่าจะมีเงินสดคงเหลือปลายงวดจำนวน 404.20 ล้านบาท ซึ่งได้รวมการปรับราคาค่าน้ำเฉลี่ยลูกบาศก์เมตรละ 7.00 บาทไว้ด้วยแล้ว โดยการประปานครหลวงได้ประมาณจ่ายงบลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการไว้ร้อยละ 66.77 ส่วนงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการประมาณจ่ายเต็มจำนวน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่า จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา การประปานครหลวงจ่ายลงทุนได้ต่ำกว่ายอดที่ขออนุมัติมาก คิดเป็นร้อยละ 40.60 ของยอดที่ได้รับอนุมัติทำนั้น ดังนั้น ในปีนี้หากการประปานครหลวงไม่สามารถจ่ายเงินลงทุนได้ตามที่ประมาณการไว้เช่นเคย ก็จะไม่มีปัญหาทางด้านฐานะการเงิน แม้ว่า จะไม่ได้เพิ่มอัตราค่าน้ำ

3. งบประมาณลงทุน

- งบลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการจำนวน 3,765.65 ล้านบาท ประกอบด้วยงบลงทุนผูกพัน

881.26 ล้านบาท และงบลงทุนประจำปี 2535 วงเงิน 2,859.06 ล้านบาท งบลงทุนตามแผนระยะยาว วงเงิน 25.32 ล้านบาท

- งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน 2,682.50 ล้านบาท ประกอบด้วยงบลงทุนผูกพัน 1,581.40 ล้านบาท งบลงทุนประจำปี 1,101.10 ล้านบาท

เนื่องจากเป็นโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และสำหรับโครงการปรับปรุงกิจการประปาตามแผนหลักครั้งที่ 5 วงเงิน 25.50 ล้านบาท ให้ดำเนินการต่อไป

มติ 341205

3 ธันวาคม 2534

งบประมาณลงทุนประจำปี 2535 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีรับทราบงบประมาณทำการ และให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2535 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว และให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาครับข้อสังเกตเกี่ยวกับการบริหารงบลงทุนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอไปดำเนินการด้วย ดังนี้

1. งบประมาณทำการ

1.1 ผลการดำเนินงานปี 2534 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีกำไรสุทธิ 4,974.00 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้จำนวน 1,215.14 ล้านบาท

1.2 งบประมาณทำการปี 2535 คือ ประมาณรายได้ 42,001.30 ล้านบาท ประมาณรายจ่ายรวม 36,153.24 ล้านบาท และประมาณการกำไรสุทธิ 5,848.06 ล้านบาท

2. งบประมาณเงินสด การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด 5,187.98 ล้านบาท ฐานะเงินสดของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอยู่ในเกณฑ์คล่องตัว มีเงินสดหมุนเวียนและจ่ายลงทุน ได้ตามที่ประมาณไว้

3. งบประมาณลงทุน

3.1 งบลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการวงเงิน 4,703.59 ล้านบาท ประกอบด้วย งบลงทุนผูกพัน 1,623.25 ล้านบาท และงบลงทุนประจำปี 3,080.34 ล้านบาท

3.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการจำนวน 10,532.68 ล้านบาท ประกอบด้วยงบลงทุนผูกพัน 6,078.94 ล้านบาท งบลงทุนประจำปี 4,453.74 ล้านบาท เนื่องจากเป็นการลงทุนในโครงการต่อเนื่อง ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่งเป็นโครงการพระราชดำริ และโครงการ

พัฒนาพื้นที่เฉพาะตามนโยบายของรัฐ โดยมีข้อสังเกตสำหรับโครงการก่อสร้างเชื่อมโยงระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะช้างว่า โครงการลักษณะนี้ในโอกาสต่อไปการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคน่าจะได้อนุมัติตามขั้นตอนการพิจารณาโครงการ ก่อนที่จะเสนอคณะกรรมการพิจารณา

สำหรับอีก 2 โครงการ วงเงิน 30 ล้านบาท ได้แก่ โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าย่อยระยะที่ 2 วงเงิน 20.00 ล้านบาท โครงการไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กอังกฤษ ระยะที่ 2 10.00 ล้านบาท ให้ดำเนินการได้ต่อเมื่อโครงการได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว

สำหรับข้อสังเกตเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่จะต้องดำเนินการในปี 2535 ซึ่งประกอบด้วยงบประมาณผูกพันที่ยกมาจากรายปี 2534 ถึงร้อยละ 40 ของยอดที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุน ทำให้ขีดความสามารถของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่จะขยายบริการ เพื่อตอบสนองเป้าหมายของรัฐที่จะขยายบริการพื้นฐานให้กว้างขวางออกไปเหลือเพียงร้อยละ 60 เป้าหมายการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ตั้งไว้ในปี 2535 จะไม่บรรลุตามแผนได้ เพราะต้องใช้ขีดความสามารถส่วนหนึ่งไปกับงบผูกพันเก่า ดังนั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจำเป็นต้องบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ โดยเร่งรัดดำเนินงานโครงการที่ล่าช้า เพื่อเสริมขีดความสามารถในการให้บริการที่ยังมีไม่เพียงพอ ให้สามารถครอบคลุมพื้นที่ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

มติ 341206

3 ธันวาคม 2534

การจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับที่...(พ.ศ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. 2533 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป ซึ่งเป็นร่างกฎกระทรวงฉบับแรกที่จะออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. 2533

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีหลักการที่สำคัญ คือ กำหนดข้อกำหนดและเงื่อนไขในการแต่งตั้งและการจ่ายค่าตอบแทนแก่ประธานร่วมและสมาชิกอื่นขององค์กรร่วมฯ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังนี้

1. การแต่งตั้งประธานร่วมและสมาชิกอื่นฝ่ายไทยในองค์กรร่วมฯ เพื่อเข้าไปกำกับดูแลงานขององค์กรร่วมฯ ให้เป็นประโยชน์ต่อประเทศสูงสุด จำนวน 7 คน ดังนี้

- (1) หม่อมราชวงศ์เกษมสโมสร เกษมศรี เป็นประธานร่วม
- (2) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

- (3) อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี
- (4) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (5) อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ
- (6) ผู้แทนในระดับสูงจากกองทัพ เรือ (ที่เป็นผู้ดูแลและมีอำนาจสั่งการในด้านอ่าวไทย)
- (7) อธิบดีกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เป็นสมาชิกองค์กรร่วม

2. โครงสร้างองค์กรในการบริหารงานขององค์กรร่วมฯ ดังนี้

2.1 ให้การดำเนินงานขององค์กรร่วมในระยะเริ่มต้น(Initial Stage)เป็นไปตามลักษณะโครงสร้างขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

2.2 ให้เจ้าหน้าที่ขององค์กรร่วมโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับบริหาร (Executive Staff) ประกอบไปด้วยคนชาติไทยและคนชาติมาเลเซียในจำนวนที่เท่าๆ กันตามระบบโควต้าที่แสดงตาม 2.1

2.3 การบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เข้าปฏิบัติงานในองค์กรร่วมนั้น อาจให้ข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องจากรัฐบาลแต่ละฝ่ายลาราชการมาปฏิบัติงานในองค์กรร่วมได้ และเตรียมการสรรหาบุคคลเป็นการเร่งด่วน

3. แนวทางในการเร่งรัดการดำเนินงานขององค์กรร่วมฯให้บรรลุผลในการนำทรัพยากรปิโตรเลียมจากพื้นที่พัฒนาร่วมขึ้นมาใช้ประโยชน์โดยเร็ว มีดังนี้

3.1 เมื่อมีการแต่งตั้งประธานร่วมและสมาชิกอื่นขององค์กรร่วมจากรัฐบาลของทั้งสองฝ่ายแล้ว ให้ส่งมอบงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ และที่ยังค้างอยู่ในเรื่องต่างๆขององค์กรร่วม รวมทั้งเรื่องของการเจรจาเพื่อยกร่างและลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตนี้จากคณะกรรมการชุดเดิมไปให้แก่ คณะกรรมการองค์กรร่วมชุดใหม่รับไปดำเนินงานต่อไป ทั้งนี้โดยยึดถือกรอบของความตกลงว่าด้วยธรรมเนียม องค์กรร่วม และพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. 2533 เป็นหลัก

3.2 ในระหว่างที่การจัดตั้งองค์กรร่วมอย่างเป็นทางการยังไม่เป็นรูปธรรมที่สมบูรณ์ (คือ ยังไม่มีการแต่งตั้งสมาชิกองค์กรร่วม ยังไม่มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน และยังไม่มียกงบประมาณค่าใช้จ่ายขององค์กรร่วม) ก็ให้คณะกรรมการองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ฝ่ายไทยและคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องชุดเดิมยังคงประชุมเจรจาและช่วยปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน โดยให้มีสิทธิเบิกเบี้ยประชุม ค่าพาหนะเดินทาง และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ได้

สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานขององค์กรร่วม ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ คือ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมทรัพยากรธรณีเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวจำนวน 750,000 ดอลลาร์สหรัฐอเมริกา คิดเป็นเงินไทยประมาณ 19,500,000 บาท (สิบเก้าล้านห้าแสนบาทถ้วน) จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2535 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ

จำเป็น โดยเบิกจ่ายในแผนงานบริหารการทรัพยากรธรณี งานบริหารทั่วไป หมวดเงินอุดหนุน เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย สำหรับค่าใช้จ่ายในปีต่อ ๆ ไป ให้กรมทรัพยากรธรณีดำเนินการขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

คณะรัฐมนตรียังมีมติให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงอุตสาหกรรมรับไปดำเนินการปรึกษาหารือกับเวียดนามและกัมพูชาเป็นการภายในเกี่ยวกับพื้นที่บริเวณเขตน่านน้ำเขตต่อเนื่อง และไหล่ทวีป ที่แต่ละฝ่ายอ้างสิทธิทับซ้อนกัน (Disputed area) เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ร่วมกันต่อไป

มติ 341207

3 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ.... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป แล้วเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยด่วน

ร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวเป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. แก้ไขความหมายคำว่า "เกษตรกร" เพื่อให้ขยายไปถึงการประกอบอาชีพอย่างอื่นของเกษตรกร เพื่อเป็นการช่วยเหลือส่งเสริมทางการเงินแก่เกษตรกรและครอบครัวในการดำรงชีพและตัดข้อความเกษตรกรในรูปนิติบุคคลในความหมายคำว่า "เกษตรกร" ออก เพราะมิใช่วัตถุประสงค์โดยตรงที่ธนาคารจะพึงให้ความช่วยเหลือในทางการเงิน
2. ให้ธนาคารสามารถเพิ่มทุน เพื่อเป็นทุนในการดำเนินธุรกิจของธนาคารได้ เมื่อธนาคารได้ให้ทุนดำเนินการจนครบสี่พันล้านบาท หรือจนจะครบสี่พันล้านบาทแล้ว ด้วยการเสนอขออนุมัติเพิ่มทุนจากคณะรัฐมนตรีเป็นคราว ๆ โดยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการ
3. ให้มีการจัดตั้งกองทุนที่ดินขึ้นในธนาคาร เพื่อดำเนินการให้เกษตรกรกู้เงินเพื่อใช้ในการเข้าทำประโยชน์ที่ดิน และประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
4. เพิ่มเติมให้ธนาคารมีอำนาจให้เกษตรกรสามารถกู้เงินไปเพื่อให้ตนเองมีที่ดินทำกินในการเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

5. ให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดสามารถกู้เงินโดยใช้เงินฝากของผู้ฝากเงินเป็นประกันได้ หรือผู้ฝากเงินยินยอม (ยกเว้นเงินฝากที่ธนาคารพาณิชย์ต้องนำมาฝากกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)

6. ให้ธนาคารสามารถเป็นตัวแทนบุคคลอื่นเพื่อเรียกเก็บเงินค่าที่ดิน ค่าชดเชยการลงทุน ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่น ๆ ได้

ทั้งนี้โดยได้พิจารณาเห็นว่า เป้าหมายหลักอยู่ที่ 'รายได้' ของประชาชนในชนบทที่ยากจน ซึ่งจะต้องพิจารณาว่า จะมีแนวทางที่จะเพิ่มรายได้ของบุคคลเหล่านี้ให้สูงขึ้นได้อย่างไร สำหรับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้น แม้ว่าจะได้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการช่วยเหลือส่งเสริมทางการเงินให้แก่เกษตรกรและครอบครัวได้กว้างขวางยิ่งขึ้นก็ตาม แต่ก็ยังไม่สามารถพัฒนาไปสู่การเป็นธนาคารชนบท (Rural Bank) โดยขยายการให้สินเชื่อชนบทแก่ผู้ประกอบการ อาชีพที่มีได้อยู่ในความหมายของคำว่า "เกษตรกร" ได้ทั่วถึง เนื่องจากมีข้อจำกัดในเรื่องทุนดำเนินการ ดังนั้น ในขั้นนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจึงควรเน้นหนักในเรื่องการให้สินเชื่อการเกษตรให้สมบูรณ์ก่อน ส่วนการให้สินเชื่อแก่อาชีพอื่น ๆ ดังเช่นอุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการกฎหมายโดยอื่น ๆ เพื่อเสริมงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ... ซึ่งอยู่ในขั้นการพิจารณาของกรรมาธิการฯ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

มติ 341208

3 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่...) พ.ศ.... และร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่...) พ.ศ....
(รวมบัญชีอัตราภาษีสุราและแสตมป์ยาสูบ)

กระทรวงการคลังเสนอว่า ปัจจุบันสุราที่ทำในราชอาณาจักรและที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรจัดเก็บภาษีโดยใช้เพดานอัตราภาษีตามบัญชีอัตราภาษีสุราและค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493 ไม่เท่าเทียมกัน นอกจากนี้ ยาเส้นและยาสูบที่ผลิตภายในประเทศและที่ผลิตในต่างประเทศ ปัจจุบันจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบ โดยใช้เพดานอัตราค่าแสตมป์ยาสูบตามบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมและค่าแสตมป์ยาสูบท้ายพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 ไม่เท่าเทียมกัน และโดยที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีแกตต์ และมีพันธกรณีที่จะต้องปรับความแตกต่างของภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บระหว่างสินค้าที่ผลิตในประเทศกับสินค้าที่นำเข้ามาจากต่างประเทศให้เท่าเทียมกัน จึงได้มี

นโยบายที่จะปรับปรุงเพดานอัตราภาษีสุรา และค่าแสดมปียาสูบในบัญญัติอัตราภาษีท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2534 ซึ่งจะต้องมีการเสนอก่อนภาษีมูลค่าเพิ่มใช้บังคับ และในการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม รวม 14 ฉบับที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้กระทรวงรับไปพิจารณารวมบัญญัติอัตราภาษีสุรา และค่าแสดมปียาสูบเสนอเป็นพระราชบัญญัติโดยด่วน เพื่อให้มีผลบังคับใช้ภายในวันที่ 1 มกราคม 2535 กระทรวงการคลังจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสุราและร่างพระราชบัญญัติยาสูบเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป แล้วเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยด่วน

สำหรับร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่...) พ.ศ.... มีสาระสำคัญว่า ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นไป โดยให้ปรับปรุงเพดานอัตราภาษีสุราสำหรับสุราที่ทำในราชอาณาจักร และที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรให้เป็นอัตราเดียวกัน โดยนำอัตราสูงสุดของภาษีสุราสำหรับสุราแช่และสุรากลั่น มากำหนดไว้เป็นเพดานภาษีสุราคือ

1. สุราแช่ ร้อยละ 60 ของมูลค่า หรือ 100 บาทต่อลิตร
2. สุรากลั่น ร้อยละ 50 ของมูลค่า หรือ 400 บาทต่อ 1 ลิตร แห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ซึ่งชั้นสูตรด้วยเครื่องวัดของกรมสรรพสามิต หรือที่กรมสรรพสามิตรับรอง

ส่วนร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่...) พ.ศ.... มีสาระสำคัญว่า ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นไป โดยให้ปรับปรุงเพดานอัตราค่าแสดมปียาสูบสำหรับยาเส้นและยาสูบที่ผลิตภายในประเทศและผลิตในต่างประเทศให้เป็นอัตราเดียวกัน โดยนำอัตราสูงสุดของค่าแสดมปียาสูบสำหรับยาเส้นและยาสูบมากำหนดไว้เป็นเพดานค่าแสดมปียาสูบ คือ ค่าแสดมปียาสูบสำหรับยาเส้นและยาสูบร้อยละ 80 หรือ 0.60 บาทต่อ 1 กรัมให้นับเป็นหนึ่งกรัม

มติ 341209

3 ธันวาคม 2534

การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับถังเก็บและจ่ายก๊าซน้ำมันเชื้อเพลิง และการบรรจุก๊าซในกระป๋องแอร์โรโซล

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับที่...(พ.ศ...) ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 28 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2514 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เนื่องจากใน

ปัจจุบันการประกอบกิจการการบรรจุก๊าซสำหรับผลิตภัณฑ์ทางอุตสาหกรรมหลายชนิด มีการนำเข้าก๊าซไฮโดรคาร์บอนเหลวมาเป็นส่วนประกอบในการบรรจุลงในภาชนะขนาดเล็ก เช่น กระป๋องแอโรโซล (Aerosol) ก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ประกอบการมากเกินไป ทั้งที่ลักษณะการบรรจุก๊าซไม่มีอันตรายมาก ในระดับเดียวกับการแบ่งบรรจุก๊าซเพื่อขายสำหรับการหุงต้ม จึงควรกำหนดลักษณะของกิจการบรรจุก๊าซลงในกระป๋องก๊าซไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

1. กำหนดนิยามของ

1.1 "กระป๋องก๊าซ" หมายความว่า ภาชนะที่ใช้บรรจุก๊าซสำหรับใช้กับเครื่องขีดไฟ รวมทั้งภาชนะบรรจุยาฆ่าแมลง น้ำยาฉีดพ่น สีส และอื่น ๆ ที่ใช้ก๊าซเป็นแรงดัน โดยต้องเป็นภาชนะที่บรรจุก๊าซได้ไม่เกิน 1 ลิตร และทนความดันสูงสุดได้ไม่น้อยกว่า 2.75 ของความดันใช้งาน แต่ต้องไม่น้อยกว่า 1.52 เมกาสากลมาตรฐาน

1.2 "ห้องบรรจุก๊าซ" หมายความว่า สถานที่ที่จัดไว้สำหรับบรรจุก๊าซลงในกระป๋องก๊าซรวมทั้งบริเวณของสถานที่ดังกล่าว

1.3 "ผู้ค้าน้ำมัน" หมายความว่า ผู้ค้าน้ำมันซึ่งมีปริมาณการค้าแต่ละชนิด หรือรวมกันทุกชนิดปีละตั้งแต่หนึ่งแสนเมตริกตันขึ้นไป และได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ตามกฎหมายว่าด้วยน้ำมันเชื้อเพลิง

2. กำหนดลักษณะของห้องบรรจุก๊าซโดยเฉพาะ

3. นำหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2529) เพื่อกำหนดการวางระบบท่อก๊าซและการติดตั้งอุปกรณ์

4. นำหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2529) เพื่อกำหนดลักษณะและระยะปลอดภัยของสถานที่เก็บก๊าซ

5. นำหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2529) เพื่อกำหนดการตั้งและเก็บถังก๊าซหุงต้มและถังเก็บและจ่ายก๊าซ

6. นำหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2529) เพื่อกำหนดการป้องกันและระงับอัคคีภัย

7. นำหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2529) เพื่อกำหนดการติดตั้งเครื่องส่งเสียงเมื่อก๊าซรั่ว

8. กำหนดให้การประกอบกิจการบรรจุก๊าซลงในกระป๋องก๊าซไม่อยู่ในบังคับกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2529) อย่างไรก็ตาม ให้นำความในหมวด 1 หมวด 2 หมวด 6 หมวด 7 หมวด 8 หมวด 9

และหมวด 13 ของกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2529) มาใช้บังคับกับการบรรจุก๊าซของห้องบรรจุก๊าซ ด้วยโดยอนุโลม

9. เนื่องจากก๊าซที่นำมาใช้บรรจุลงกระป๋องก๊าซนั้นมีที่มาจาก 2 แหล่งคือ จากถังเก็บและจ่ายก๊าซ (ขนาดตั้งแต่ 500 ลิตรขึ้นไป) และจากถังก๊าซหุงต้ม (ขนาดไม่เกิน 500 ลิตร) ซึ่งในการพิจารณาเห็นว่า การบังคับให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซลงในกระป๋องก๊าซจากถังก๊าซหุงต้มต้องเป็นผู้ค้ำน้ำมัน หรือตัวแทนค้าต่างของผู้ค้ำน้ำมันด้วยนั้น ไม่มีความจำเป็น เพราะการบรรจุก๊าซในลักษณะนี้ไม่เป็นอันตรายเช่นเดียวกับการใช้ถังเก็บและจ่ายก๊าซเป็นแหล่งบรรจุ ดังนั้น จึงมีข้อยกเว้นมิให้ผู้ประกอบกิจการบรรจุก๊าซลงในกระป๋องก๊าซจากถังก๊าซหุงต้มต้องเป็นผู้ค้ำน้ำมันหรือตัวแทนค้าต่างของผู้ค้ำน้ำมัน

มติ 341210

3 ธันวาคม 2534

โครงการจัดที่ทำกินให้กับราษฎรผู้ยากไร้ในพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรมฯ

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2534 เห็นชอบในหลักการใช้แผนแม่บทโครงการจัดที่ทำกินให้กับราษฎรผู้ยากไร้ในพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นแนวทางในการดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ทุกภาคของประเทศ โดยให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) ดำเนินการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้เสร็จสมบูรณ์ก่อน และให้ประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการจัดทำรายละเอียดในเรื่องนี้ต่อไป และให้นำโครงการดังกล่าวไปบรรจุไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 นั้น

กอ.รมน. รายงานว่า ได้เริ่มดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวในปี 2534 ในบางพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และศึกษาสภาพปัญหาของพื้นที่ภาคอื่น ๆ ด้วย ซึ่งได้ผลสรุปเช่นเดียวกันคือ ความยากไร้ของราษฎรที่ไม่มีที่ทำกินของตนเอง ทำให้เข้าไปบุกรุกพื้นที่อนุรักษ์ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาชนบทและนโยบายป่าไม้ของชาติ กอ.รมน. จึงได้พิจารณาขออนุมัติขยายงานโครงการให้สามารถดำเนินการได้ในพื้นที่ทุกภาคของประเทศ โดยใช้แผนแม่บทเป็นแนวทางในการดำเนินการ

แต่มติคณะรัฐมนตรีมิได้กล่าวถึงการอนุมัติขยายโครงการ เพียงแต่ให้ความเห็นชอบในหลักการ โดยให้ดำเนินการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้เสร็จสมบูรณ์ก่อน จึงทำให้ กอ.รมน. ไม่สามารถดำเนินการต่อในปี 2535 ได้

ดังนั้น กอ.รมน. ได้เสนอแผนงาน โครงการ และงบประมาณเพื่อขอแปรญัตติ เพื่อจะดำเนินการต่อจากที่ได้ศึกษาสภาพข้อมูลในปี 2534 โดยจะดำเนินการเป็นโครงการนำร่องดังกล่าว แต่ไม่

สามารถเสนอเข้าแปรรูปได้ รวมทั้งเมื่อบรรจุเข้าไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 แล้ว ก็ไม่สามารถเสนอแผนงานและงบประมาณได้ เพราะมติคณะรัฐมนตรีมิได้อนุมัติให้ขยายโครงการ

นอกจากนี้ กอ.รมน.ได้หารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นร่วมกันว่า ในปี 2535 นั้นควรที่จะได้ดำเนินการในลักษณะโครงการนำร่อง โดยให้ส่วนราชการต่าง ๆ เจียดจ่ายงบประมาณจากงบประมาณปกติดำเนินการ หากไม่เพียงพอจึงขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล ซึ่งขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้งคณะอนุกรรมการบริหาร คจก. ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อร่วมกันจัดแผนในรายละเอียดต่อไปแล้ว จึงเห็นสมควรขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

1. ให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 27 สิงหาคม 2534 โดยยกเลิกข้อความ "โดยให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในดำเนินการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้เสร็จสมบูรณ์ก่อน"
2. เห็นชอบในหลักการให้ กอ.รมน. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินโครงการจัดที่ทำกินให้เกษตรกรผู้ยากไร้ในพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรมในภาคอื่น ๆ ในรูปของโครงการนำร่อง (Pilot Project) โดยมีเงื่อนไขว่า ให้เสนอโครงการรายละเอียดเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป
3. ในการจัดทำรายละเอียดของแผนงานโครงการและการดำเนินการตามโครงการจัดที่ทำกินฯ ให้ กอ.รมน. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคำนึงถึงความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้เน้นการดำเนินงานในลักษณะการจูงใจมากกว่าการบังคับ โดยเน้นการจัดเตรียมที่อยู่และที่ทำกินใหม่ให้สมบูรณ์ ก่อนที่จะดำเนินการโยกย้ายราษฎร
4. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสำนักงานประมาณ ได้รับความเห็นของคณะรัฐมนตรีที่ว่า ขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการกำหนดเขตพื้นที่ป่าไม้แล้งในเขต 19 จังหวัด คิดเป็นร้อยละ 30 ของพื้นที่ป่าไม้ทั้งหมด ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรเร่งรัดดำเนินการกำหนดแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ให้บรรลุผลสำเร็จภายใน 1 ปี โดยควรจัดทำแผนที่แนวเขตขนาด 1:50,000 เพื่อสะดวกในการใช้ประโยชน์และประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ควรให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณดำเนินการในเรื่องดังกล่าวตามความเหมาะสมด้วย

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังมีมติให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาให้มีการประเมินผลโดยองค์กรเอกชนที่เป็นกลาง

มติ 341211

3 ธันวาคม 2534

การแก้ไขปัญหาน้ำเจ้าพระยาเน่าเสีย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 9 หน่วยงาน ศึกษาข้อเท็จจริง และจัดทำข้อสรุปการแก้ไขปัญหาน้ำเจ้าพระยาเน่าเสีย พร้อมทั้ง กำหนดมาตรการระยะสั้นเพื่อเร่งแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียเฉพาะหน้าโดยด่วน และมาตรการระยะยาว เพื่อเป็น กรอบในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และได้เสนอมาตรการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา สรุปได้ดังนี้

1. มาตรการระยะสั้น มีเงินลงทุนในปีงบประมาณ 2535-2537 จำนวนทั้งสิ้น 756.52 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินลงทุนที่ได้รับอนุมัติแล้ว 41.27 ล้านบาท และวงเงินที่เสนอขออนุมัติเพิ่มในปีงบประมาณ 2535, 2536 และ 2537 จำนวน 295.25 ล้านบาท และ 400 ล้านบาท และ 20 ล้านบาท ตาม ลำดับ มาตรการระยะสั้นประกอบด้วย

1.1 มาตรการด้านการลงทุน การตรวจสอบและการติดตามผลการดำเนินงานระบบบำบัด น้ำเสีย เป็นวงเงินลงทุนที่ได้รับอนุมัติแล้ว 0.8 ล้านบาท และจะขออนุมัติเพิ่มในปีงบประมาณ 2535 จำนวน 251.25 ล้านบาท เพื่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียของโรงพยาบาลของรัฐ

1.2 มาตรการสิ่งจูงใจด้านภาษี ด้านจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ และการลดอัตราค่า กระแสไฟฟ้าให้แก่ระบบบำบัดน้ำเสีย

1.3 มาตรการเฉพาะหน้าในการปรับปรุงคูคลองเป็นวงเงินลงทุนที่ได้รับอนุมัติแล้ว 40.47 ล้านบาท

1.4 มาตรการด้านการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เป็นวงเงินลงทุนที่เสนอขออนุมัติเพิ่มในปีงบประมาณ 2535 จำนวน 44 ล้านบาท

2. มาตรการระยะยาว

2.1 มาตรการการลงทุน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ในวงเงิน ทั้งสิ้น 28,720 ล้านบาท จำแนกเป็นวงเงินที่ได้รับอนุมัติแล้ว 4,720 ล้านบาท และที่จะขออนุมัติ ในโอกาสต่อไป 24,000 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในกรุงเทพมหานคร 5 พื้นที่ เงินลงทุนทั้งสิ้น 4,720 ล้านบาท

(2) โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในเขตพื้นที่ในกรุงเทพมหานครรวม 10 เขต วงเงิน ลงทุนมากกว่า 20,000 ล้านบาท

(3) โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในเขตจังหวัดฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา เงินลงทุน ประมาณ 4,000 ล้านบาท

(4) แผนงานตรวจสอบลักษณะน้ำทิ้งจากโรงงานขนาดเล็กที่มีน้ำทิ้งต่ำกว่า 50 ลบ.ม./วัน ในเขตกรุงเทพมหานครและสมุทรปราการ

(5) แผนงานย้ายกองขยะที่อ่อนนุช รามอินทรา และหนองแขม

2.2 มาตรการศึกษารายละเอียดของกฎระเบียบข้อบังคับและเรื่องที่เกี่ยวข้องได้แก่

(1) การจัดทำแผนหลักการบำบัดน้ำเสีย การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลสำหรับ กรุงเทพฯ เมืองปริมณฑล และเมืองภูมิ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมืองริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา

(2) การศึกษาความเป็นไปได้ในการนำน้ำที่บำบัดแล้วกลับมาใช้ประโยชน์

(3) การจัดทำแผนปฏิบัติในการกำจัดคราบน้ำมัน สารเคมี และของเสียจากเรือแพและ ภัตตาคารลอยน้ำ

(4) การศึกษาความเป็นไปได้ในการประกาศให้พื้นที่ริมฝั่งคลองและแม่น้ำเป็นเขตควบคุม อาคาร

(5) การศึกษารูปแบบขององค์กรกลางที่จะรับผิดชอบในการรักษาคุณภาพน้ำในแม่น้ำ เจ้าพระยา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบมาตรการระยะสั้นและระยะยาว เพื่อแก้ไขปัญหาแม่น้ำเจ้าพระยาเน่าเสีย ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ สำหรับการเงินที่จะใช้จ่ายให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

2. มาตรการระยะยาว ให้สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติดำเนินการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับใหม่ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บท และเร่งออกกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องอากาศ น้ำ และกากมีพิษ ฯลฯ เพื่อกำหนดมาตรฐานสิ่งแวดล้อมเฉพาะเรื่องขึ้น โดยให้มีทั้งมาตรการในการจูงใจกับมาตรการลงโทษในระดับที่เหมาะสมควบคู่กันไปด้วย

3. ให้มีองค์กรกำกับ ดูแล ติดตามผลการปฏิบัติงานโดยเฉพาะขึ้น โดยอาจให้มีฝ่ายเอกชนเข้ามาร่วมด้วย เช่นเดียวกับที่บางประเทศจัดตั้งองค์กรขึ้นดูแลในแต่ละลุ่มน้ำ

มติ 341212

3 ธันวาคม 2534

แผนพัฒนาที่อยู่อาศัยและแก้ปัญหาชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติในช่วงแผนฯ 7

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยและแก้ปัญหาชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติในช่วงแผนฯ 7 ตามที่การเคหะแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา คณะรัฐมนตรีมีมติดังนี้

1. เห็นชอบตามแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัยและแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในช่วงแผนฯ 7 ของการเคหะแห่งชาติ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และแนวนโยบายในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 โดยให้การเคหะแห่งชาติดำเนินการจำนวนทั้งสิ้น 192,600 หน่วย ประกอบด้วยโครงการแก้ไขชุมชนแออัดจำนวน 80,000 หน่วย และโครงการจัดสร้างที่อยู่อาศัยจำนวน 112,600 หน่วย

2. ให้การเคหะแห่งชาติดำเนินการในวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 63,796 ล้านบาท จากแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ดังนี้

- เงินรายได้จากการเคหะแห่งชาติจำนวน 18,655 ล้านบาท
- เงินอุดหนุนจากรัฐบาลจำนวน 7,533 ล้านบาท
- เงินอุดหนุนจากการเคหะแห่งชาติจำนวน 724 ล้านบาท
- เงินยืมจากรัฐให้การเคหะแห่งชาติจำนวน 3,078 ล้านบาท
- เงินกู้ในประเทศจำนวน 27,880 ล้านบาท
- เงินจากหน่วยงานอื่นจำนวน 5,926 ล้านบาท

โดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐสำหรับกองทุนเพื่อส่งเสริมอาชีพ จำนวน 1,250 ล้านบาท เนื่องจากกองทุนดังกล่าวกำลังอยู่ในระหว่างการจัดทำรายละเอียดของวิธีดำเนินการ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดตั้งขึ้นเป็นกองทุนเพื่อพัฒนาคนจนเมืองต่อไป

3. จัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาลจำนวน 7,533 ล้านบาท ให้ตามหลักเกณฑ์ที่การเคหะฯ เสนอ และในกรณีที่ต้นทุนการก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้นตามภาวะการณ์ของตลาดและไม่มีมีการเปลี่ยนแปลงในประเด็นนโยบาย ก็เห็นควรให้การเคหะฯ ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นคราว ๆ ไป

4. ให้กระทรวงการคลังร่วมพิจารณาในการให้การเคหะฯ สามารถออกพันธบัตรแทนการกู้เงินบางส่วนจากสถาบันการเงินในตลาด และจัดหาแหล่งเงินกู้ระยะยาวอัตราดอกเบี้ยต่ำ และระยะเวลาคืนเงินต้นยาวกว่าระยะเวลาปกติในการเคหะฯ รวมทั้งการให้สถาบันการเงินของภาครัฐมีบทบาทในการเป็นสถาบันการเงินในโครงการกลุ่มรายได้ต่ำของการเคหะฯ ให้มากขึ้นด้วย

5. ให้การเคหะฯ ดำเนินการโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดตามแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัยในช่วงแผนฯ 7 จำนวน 80,000 หน่วย ได้แก่

- โครงการปรับปรุงในที่ดินเดิม จำนวน 18,000 หน่วย
- โครงการจัดหาที่อยู่อาศัยใหม่ จำนวน 62,000 หน่วย

โดยมีวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 8,679.4 ล้านบาท ประกอบด้วย

เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน 5,261.6 ล้านบาท

เงินยืมจากรัฐให้แก่การเคหะฯ จำนวน 3,078.0 ล้านบาท

เงินอุดหนุนจากการเคหะฯ จำนวน 337.8 ล้านบาท

โครงการอื่น ๆ ที่บรรจุอยู่ในแผนงานนี้ ให้การเคหะแห่งชาติจัดทำรายละเอียดโครงการฯ เมื่อมีความพร้อมที่จะดำเนินการ และนำเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา และหากโครงการใดไม่มีการเปลี่ยนแปลงในประเด็นนโยบายและสาระสำคัญ ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ หลังจากที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานฯ แล้ว โดยสำนักงานฯ จัดส่งความเห็นไปยังสำนักงานประมาณและกระทรวงการคลัง ในกรณีที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป แต่หากโครงการใดมีการเปลี่ยนแปลงในประเด็นนโยบายและสาระสำคัญ ก็ให้นำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังให้การเคหะแห่งชาติรับข้อสังเกตของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลังไปดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ คือ ควรให้การเคหะฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การได้รับสิทธิที่อยู่อาศัยให้ตรงกับกลุ่มเป้าหมายยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย พิจารณาวิธีการผลิตที่อยู่อาศัยให้เป็นแบบอุตสาหกรรม การเคหะฯ ร่วมมือกับเอกชนเจ้าของโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อจัดสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่คนงานในโรงงานมากขึ้น โดยให้เจ้าของโรงงานร่วมรับภาระบางส่วนด้วย รวมทั้งให้การเคหะฯ เน้นการศึกษาวิจัยตลาดเพื่อการวางแผนจัดสร้างที่อยู่อาศัยมากกว่าการตลาดเพื่อการขายด้วย ทั้งนี้การเคหะแห่งชาติจะต้องวางแผนการเร่งรัดการดำเนินงานโครงการให้มีประสิทธิภาพ มิฉะนั้นแล้วจะทำให้งานต้องล่าช้าจนเกินขีดความสามารถที่จะบริหารทั้งโครงการเก่าและใหม่ให้ทันปีต่อไปได้

มติ 341213

3 ธันวาคม 2534

การแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก พ.ศ. 2521

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการจัดระบบการ

จรรยาทางบก พ.ศ. 2521 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไปดังนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ
2. แก้ไขเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
3. แก้ไขเพิ่มเติมโดยจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกขึ้นในสำนัก

นายกรัฐมนตรี เพื่อเป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา สำรวจ วิเคราะห์สภาพการจราจรเพื่อวางแผนหลัก เสนอแนวนโยบายและมาตรฐานเกี่ยวกับการจัดระบบการจราจร ตลอดจนมาตรฐานการในการแก้ไขปัญหাজราจร วิเคราะห์และกลั่นกรองความเหมาะสมด้านเทคนิคเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการผังเมืองของแผนงานและโครงการ และเป็นศูนย์กลางระบบข้อมูลด้านการจราจร และการขนส่ง เพื่อเผยแพร่ แจกจ่าย และ/หรือจำหน่ายแก่อนุวยงานราชการและภาคเอกชน และส่วนราชการนี้จะมีฐานะเป็นระดับกรมหรือกอง ให้เป็นไปตามลักษณะปริมาณและคุณภาพของงานที่อยู่ในหน้าที่รับผิดชอบ

4. แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้คณะกรรมการฯมีอำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้น โดยให้มีอำนาจหน้าที่เสนอแนวนโยบายและแผนหลัก รวมทั้งกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการจัดระบบการจราจรทุกประเภทเสนอต่อคณะรัฐมนตรี กำหนดมาตรการเกี่ยวกับการแก้ปัญหาการจราจร ตลอดจนกำกับดูแลเร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประสานการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบาย มาตรการ และแผนหลักที่กำหนด พิจารณา และให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ วงเงินลงทุน รวมทั้งพิจารณา กำหนดโครงการที่จะใช้เงินกู้ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ และการเข้าร่วมลงทุนกับภาคเอกชนของหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจราจร เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนหลัก และเสนอแนะให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจราจร หรือที่มีผลกระทบกระเทือนต่อการจัดระบบการจราจรให้เหมาะสมกับสถานการณ์

คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกมีองค์ประกอบดังนี้ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการฯ และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการและมีกรรมการอื่นอีก 12 คน

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการเพื่อเร่งรัดการดำเนินการให้เหมาะสมต่อไปดังนี้

1. ให้สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานประมาณเร่งรัดจัดรูปโครงการของสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกเป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีในลักษณะที่เหมาะสมและสอดคล้อง

คล้องกับอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ทั้งในด้านฐานะหรือระดับของหน่วยงานและอัตรากำลังข้าราชการ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

2. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งรัดปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติฯโดยเร่งด่วนต่อไป

3. ในระยะเริ่มแรกช่วงการเปลี่ยนแปลง ความสำเร็จของงานจะขึ้นอยู่กับฝ่ายเลขานุการหรือสำนักงานคณะกรรมการฯ โดยในขั้นต้นควรจัดทีมงานเฉพาะกิจขึ้น โดยยืมตัวหรือตัดโอนบุคลากร ที่มี ความรู้ความสามารถและประสบการณ์สูงมาปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหัวหน้าทีมงานจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมอย่างยิ่ง จึงอนุมัติหลักการให้มีการตัดโอนข้าราชการจากสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก สำนักงานนโยบายและแผนมหาดไทยจำนวนหนึ่งให้มาสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อมาเป็นเจ้าหน้าที่ในทีมงานเฉพาะกิจ ส่วนหัวหน้าทีมงานเฉพาะกิจจะได้พิจารณาความเหมาะสมและเสนอขออนุมัติต่อไป

4. การปฏิบัติงานของทีมงานเฉพาะกิจตามข้อ 3 จำเป็นต้องมีสถานที่ทำงาน วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และงบประมาณที่เหมาะสม จึงอนุมัติหลักการให้สั่งการและประสานงานหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

มติ 341214

9 ธันวาคม 2534

การจัดตั้งบริษัทส่งออกน้ำตาลทราย

กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่า รัฐบาลในอดีตมีนโยบายที่จะให้มีบริษัทส่งออกน้ำตาลทราย โดยเสรี ทั้งนี้เนื่องจากประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกองค์การน้ำตาลระหว่างประเทศ จึงต้องควบคุมการส่งออกโดยใกล้ชิด และเพื่อให้เป็นไปตามความตกลงว่าด้วยน้ำตาลระหว่างประเทศ แต่ปัจจุบันความตกลงว่าด้วยน้ำตาลระหว่างประเทศไม่มีบทบัญญัติทางเศรษฐกิจใช้บังคับมาเป็นเวลา 10 ปีเศษแล้ว กล่าวคือ ไม่มีบทบังคับเกี่ยวกับการกำหนดปริมาณการส่งออกและการเก็บสต็อกของประเทศสมาชิก

ดังนั้น เพื่อให้จะให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอยู่ในอุตสาหกรรมได้ลดต้นทุนในการผลิตให้มากที่สุด จึงเห็นควรให้มีการจัดตั้งบริษัทส่งออกที่เป็นบริษัทของกลุ่มผู้ผลิตเอง ซึ่งจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบถึงระบบเศรษฐกิจของประเทศและรายได้ของรัฐ ในขณะที่เดียวกันจะทำให้การค้าระหว่างประเทศสามารถกระทำได้ด้วยความสะดวกคล่องตัวและกว้างขวางยิ่งขึ้น อันสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่สนับสนุนให้มีการค้าเสรีโดยทั่วไป และก่อให้เกิดการสร้างงานด้วย จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอให้มีการจัดตั้งบริษัทส่งออกน้ำตาลทรายได้

มติ 341215

9 ธันวาคม 2534

ยกเว้นภาษีการค้าสำหรับสินค้าบางประเภทที่ส่งออก

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลังว่าด้วยภาษีการค้า (ฉบับที่...) เรื่องยกเว้นภาษีการค้าสำหรับสินค้าบางประเภทที่ส่งออก ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเรื่องเป็นการด่วน และดำเนินการต่อไปได้

ร่างประกาศดังกล่าวเป็นการขยายเวลาการยกเว้นภาษีการค้าพืชไร่ส่งออก (ยกเว้นมันสำปะหลัง) เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้บังคับระบบภาษีมูลค่าเพิ่มในวันที่ 1 มกราคม 2535 ซึ่งการส่งออกสินค้าดังกล่าวจะเสียภาษีในอัตราร้อยละ 0 ทั้งนี้เนื่องจากปัจจุบันผู้ส่งออกสินค้าพืชไร่ยังคงประสบปัญหาการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศอยู่ อันเป็นผลจากราคาจำหน่ายภายในประเทศสูงกว่าราคาในตลาดโลก มีผลทำให้ราคาส่งออกพืชไร่ของไทยอยู่ในระดับสูง การยกเว้นภาษีการค้าพืชไร่ส่งออกจะช่วยลดต้นทุนการส่งออก อันจะมีส่วนช่วยสนับสนุนการส่งออกตามนโยบายของรัฐบาล จึงสมควรขยายเวลาการยกเว้นภาษีการค้าพืชไร่ส่งออกนอกจากมันสำปะหลังต่อไปอีกระยะหนึ่งเป็นเวลา 27 วัน นับตั้งแต่วันที่ 5 ธันวาคม 2534 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2534 ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการนำระบบภาษีมูลค่าเพิ่มมาบังคับใช้แทนระบบภาษีการค้าตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 ซึ่งในระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม การส่งออกสินค้าและบริการจะเสียภาษีอัตราร้อยละศูนย์

มติ 341216

9 ธันวาคม 2534

โครงการนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบัง ระยะที่ 2

กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานว่ โครงการนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบัง ก่อสร้างแล้วเสร็จแล้ว ปัจจุบันผู้ประกอบการอุตสาหกรรมจำนวน 54 รายเข้าใช้พื้นที่รวม 1,853 ไร่ จากพื้นที่ที่ให้ใช้ได้ทั้งหมด 1,999 ไร่ และคาดว่าจะมีผู้ประกอบการเข้าใช้พื้นที่ทั้งหมดภายในปลายปี พ.ศ. 2535 และเพื่อรองรับความต้องการของผู้ประกอบการอุตสาหกรรม โดยเฉพาะอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออก การนิคมอุตสาหกรรมฯ ได้จัดทำโครงการนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังระยะที่ 2 ขึ้น ซึ่งเป็นการพัฒนา

สาธารณูปโภคบนพื้นที่ 653 ไร่ เพื่อให้เป็นพื้นที่โรงงานอุตสาหกรรมได้ 437 ไร่ การลงทุนทั้งสิ้น ประมาณ 547.739 ล้านบาท ประกอบด้วยค่าก่อสร้าง 518.739 ล้านบาท และค่าจ้างวิศวกรที่ปรึกษา ควบคุมงานก่อสร้าง 29.00 ล้านบาท แยกเป็นเงินตราต่างประเทศทั้งสิ้นประมาณ 345.88 ล้านบาท โดยคาดว่าจะได้จากเงินรัฐบาลญี่ปุ่นครั้งที่ 17 และเป็นเงินบาทสมทบทั้งสิ้นประมาณ 201.86 ล้านบาท ซึ่งใช้เงินรายได้ของการนิคมอุตสาหกรรมฯ และเงินกู้ภายในประเทศ

ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้พิจารณาการพัฒนาและการดำเนินการต่อไปของนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบัง โดยเห็นว่า โครงการนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังระยะที่ 2 เป็นโครงการที่จะช่วยสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่เป้าหมายแหลมฉบังให้สัมฤทธิ์ผลตามแผนพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกมากยิ่งขึ้น และเห็นชอบกับโครงการนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังระยะที่ 2 ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบโครงการนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังระยะที่ 2 โดยมีค่าใช้จ่ายลงทุน 547.739 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินตราต่างประเทศ 345.88 ล้านบาท และเงินสมทบที่เป็นเงินบาท 201.86 ล้านบาท
2. ให้กระทรวงการคลังพิจารณาบรรจุกฎการเงินกู้ต่างประเทศของโครงการนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังระยะที่ 2 ไว้ในแผนการกู้เงินรัฐบาลญี่ปุ่นครั้งที่ 17 ด้วย

มติ 341217

9 ธันวาคม 2534

การปรับปรุงคุณภาพน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการปรับปรุงคุณภาพน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1. ให้กระทรวงพาณิชย์ปรับปรุงคุณภาพน้ำมันดีเซลหมุนเร็วชนิดที่ 2 (กำมะถัน 0.5 % จุดกลั่น 370 องศาเซลเซียส) โดยลดอุณหภูมิ ณ จุด 90 % ของการกลั่นเหลือ 357 องศาเซลเซียสตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2534 และให้มีการจำหน่ายโดยความสมัครใจ
2. ให้คณะกรรมการนโยบายปิโตรเลียมขอความร่วมมือจากผู้ค้าน้ำมัน ให้นำน้ำมันดีเซลหมุนเร็วชนิดที่ 2 (ชนิดใหม่) มาจำหน่ายในกรุงเทพมหานครและจังหวัดใกล้เคียง และให้คณะกรรมการนโยบายปิโตรเลียมกำหนดอัตราเงินกองทุนน้ำมันดีเซลหมุนเร็วชนิดที่ 2 ให้ต่ำกว่าน้ำมันดีเซลหมุนเร็วชนิดที่ 1 ในระดับ 3 สตางค์ต่อลิตร

3. หากคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความว่า สามารถบังคับใช้คุณภาพน้ำมันเฉพาะเขตได้ ให้มีการบังคับใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็วชนิดที่ 2 (ใหม่) ในกรุงเทพมหานคร นนทบุรี สมุทรปราการ และปทุมธานี

การปรับปรุงคุณภาพน้ำมันดีเซลหมุนเร็วครั้งนี้เนื่องจากปัญหามลพิษทางอากาศในกรุงเทพมหานครและบริเวณใกล้เคียงทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น และคุณภาพน้ำมันดีเซลหมุนเร็วที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่เหมาะสม จึงเป็นสาเหตุของมลพิษทางอากาศ แม้ว่าจะมีการกำหนดให้มีการปรับปรุงคุณภาพดีเซลหมุนเร็วเอาไว้ แต่ยังไม่มียกใช้บังคับจนถึงวันที่ 1 กันยายน 2536 ดังนั้น จึงให้มีการปรับปรุงคุณภาพน้ำมันดีเซลหมุนเร็วโดยลดปริมาณกำมะถันและอนุภาคน้ำมัน จุดกลั่นเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร และจังหวัดใกล้เคียงก่อน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2534 และให้มีการจำหน่ายด้วยความสมัครใจ แล้วจึงจะใช้บังคับในภายหลัง

มติ 341218

9 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ.... ตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว และให้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้คือ

1. เพิ่มวัตถุประสงค์เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) สามารถดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า หรือร่วมทุนกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินธุรกิจได้
2. ให้ กฟผ. มีอำนาจจัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชน จำกัด หรือเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่น เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าหรือเกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับพลังงานไฟฟ้า ตามวัตถุประสงค์ที่เพิ่มขึ้น
3. ให้ กฟผ. มีอำนาจใช้สอยหรือเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์ในความครอบครองของบุคคลอื่น ซึ่งมีใช้เศษสถานเป็นการชั่วคราว เพื่อสำรวจหาแหล่งพลังงานหรือหาสถานที่สำหรับการผลิตหรือพัฒนาพลังงานไฟฟ้า เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน
4. กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินและการวางเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์หรือผู้ทรงสิทธิอื่นในกรณีที่ กฟผ. เข้าไปใช้สอยหรือครอบครองอสังหาริมทรัพย์ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

5. เพิ่มจำนวนการผลิตกำลังไฟฟ้าของเอกชนที่ต้องขออนุญาตจาก กฟผ. ให้สูงขึ้น และจำกัดดุลยพินิจในการกำหนดเงื่อนไขของ กฟผ. เฉพาะในเรื่องคุณภาพไฟฟ้า เทคนิคทางวิศวกรรม และความปลอดภัยของระบบไฟฟ้าเท่านั้น และเพิ่มขั้นตอนการอุทธรณ์ก่อนขึ้นฟ้องคดีต่อไป

6. เพิ่มวงเงินกู้ยืมที่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีจากเกิน 10 ล้านบาทเป็นเกิน 40 ล้านบาท

มติ 341219

9 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาด (ฉบับที่...) พ.ศ...

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาด (ฉบับที่...) พ.ศ.... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาองค์การตลาดพ.ศ. 2496 ที่ "ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้" แก้ไขเป็น "ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้"

เนื่องจากองค์การตลาดเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับในขณะนี้กระทรวงพาณิชย์ไม่ได้มีหน้าที่ในการบริหารองค์การตลาด กับเพื่อเกิดความคล่องตัวในการบริหารกิจการขององค์การตลาด

มติ 341220

9 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่...) พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีรับทราบร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่...) พ.ศ.... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสาระสำคัญคือ ให้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามของคำว่า "โรงรับจำนำ" ตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 เสียใหม่ โดยเพิ่มจำนวนเงินให้โรงรับจำนำสิ่งของเป็นประกันหนี้เงินกู้ และรับหรือซื้อสิ่งของโดยจ่ายเงินให้สำหรับสิ่งของนั้นแต่ละรายการเพิ่มขึ้นจากรายละไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท เป็นรายละไม่เกินหนึ่งแสนบาท

ทั้งนี้เนื่องจากจำนวนเงินไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทนั้น ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ และค่าครองชีพของประชาชนในปัจจุบัน จึงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่มีความจำเป็น หรือได้รับความเดือดร้อนทางการเงิน ให้ได้รับเงินจากการจำหน่ายหรือขายสิ่งของดังกล่าวเพิ่มขึ้น

มติ 341221

9 ธันวาคม 2534

งบประมาณลงทุนประจำปี 2535 ของการเคหะแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีรับทราบงบประมาณทำการและให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2535 ของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

1. งบประมาณทำการในปี 2535 ประมาณว่าจะมีรายได้ทั้งสิ้น 1,554.99 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,363.51 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ 191.48 ล้านบาท การเคหะแห่งชาติประมาณค่าใช้จ่ายของปี 2535 ในส่วนของดอกเบี้ยสูงมาก ทำให้กำไรสุทธิลดต่ำกว่าปี 2534 มาก แต่จะมีเงินสดหมุนเวียนสูงถึง 2,272.81 ล้านบาท

2. งบประมาณเงินสด ประมาณว่าจะมีเงินสดปลายงวด 2,272.81 ล้านบาท ฐานะเงินสดของการเคหะแห่งชาติในปี 2535 อยู่ในเกณฑ์คล่องตัว เพราะมีเงินสดคงเหลือปลายงวดสูงมาก ให้การเคหะแห่งชาติลดการกู้เงินลงประมาณ 1,000 ล้านบาท และใช้เงินรายได้แทน โดยการเคหะแห่งชาติจะยังคงมีเงินสดปลายงวดเหลือประมาณ 362.81 ล้านบาท ซึ่งเพียงพอสำหรับการดำเนินงานตามปกติ

3. งบประมาณลงทุนจำนวน 6,788.63 ล้านบาท ประกอบด้วยงบลงทุนที่มีได้ทำเป็นโครงการจำนวน 1,468.20 ล้านบาท ได้แก่ งบลงทุนผูกพันจำนวน 426.58 ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการจำนวน 5,320.43 ล้านบาท ได้แก่ งบลงทุนผูกพัน 2,313.21 ล้านบาท และงบลงทุนประจำปี 3,007.22 ล้านบาท

มติ 341222

17 ธันวาคม 2534

อนุญาตให้นำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองจากต่างประเทศเพื่อสกัดน้ำมัน

กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า ได้รับหนังสือร้องเรียนจากสมาคมโรงงานสกัดและกลั่นน้ำมันรำข้าว-ถั่วเหลือง-เมล็ดฝ้ายว่า มีปัญหาการขาดแคลนเมล็ดถั่วเหลืองซึ่งเป็นวัตถุดิบสำคัญใน

อุตสาหกรรมสกัดน้ำมันถั่วเหลือง จึงขออนุญาตนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองจากต่างประเทศจำนวน 300,000 ตัน แต่กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า การนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองจะส่งผลกระทบต่อกลุ่มบุคคลหลายฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับพืชน้ำมันทั้งระบบ จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามติที่ประชุมของคณะกรรมการนโยบายถั่วเหลืองและพืชน้ำมันอื่นดังนี้

1. อนุญาตให้สมาคมโรงงานสกัดและกลั่นน้ำมันรำข้าว-ถั่วเหลือง-เมล็ดฝ้าย นำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองจำนวน 80,000 ตัน (จำนวนไม่มากพอที่จะกระทบกระเทือนตลาดในประเทศ)
 2. ให้โรงงานสกัดฯ รับซื้อเมล็ดถั่วเหลืองชนิดรองที่เกษตรกรนำมาขายหน้าโรงงานในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ 8.25 บาท (เดิม 7.50 บาท)
 3. ให้นำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองจำนวนดังกล่าว ภายในช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนมีนาคม 2535 (เพราะนอกเวลาที่เมล็ดถั่วเหลืองในประเทศออกสู่ตลาด)
 4. ให้กระทรวงพาณิชย์รับไปดำเนินการออกมาตรการควบคุมการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และรักษาระดับราคาภายในประเทศของเมล็ดและผลิตภัณฑ์อย่างรัดกุม
- คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองจำนวน 80,000 ตัน ตามมติของคณะกรรมการนโยบายถั่วเหลืองและพืชน้ำมันอื่น และให้กระทรวงพาณิชย์ออกประกาศกำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ให้ผู้นำเข้าต้องปฏิบัติ พร้อมทั้งให้ผู้นำเข้าต้องทำสัญญาไว้ว่า จะปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการนโยบายถั่วเหลืองและพืชน้ำมันอื่นโดยเคร่งครัดต่อไป

มติ 341223

17 ธันวาคม 2534

การดำเนินการโครงการพัฒนาก๊าซธรรมชาติเพื่อการส่งออก

กระทรวงการคลังรายงานความคืบหน้าการดำเนินการโครงการพัฒนาก๊าซธรรมชาติเพื่อการส่งออกตามรายงานของบริษัท ก๊าซธรรมชาติไทย จำกัด ว่า บริษัทร่วมทุนฯ (ไทย-ญี่ปุ่น) ได้ตั้งคณะทำงานร่วมไทย-ญี่ปุ่น เพื่อศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องปริมาณก๊าซและการใช้ก๊าซธรรมชาติในประเทศไทย ตลาด LNG ในญี่ปุ่น เกาหลี และไต้หวัน ราคา LNG ทำเลที่ตั้งโรงงาน และการพิจารณาทางเศรษฐศาสตร์ของโครงการ ผลการศึกษายังไม่สามารถใช้ตัดสินความเป็นไปได้ของโครงการนี้ได้ เพราะยังคงมีประเด็นที่จำเป็นต้องศึกษาในรายละเอียดเพิ่มเติมอีก ได้แก่ ปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติสำหรับโครงการ LNG ที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต เนื่องจากในประเทศญี่ปุ่น เกาหลี และไต้หวัน ยังมีความต้องการใช้ LNG อยู่อีกมากจนถึงปี 2000 ความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติในประเทศไทยที่มีเพิ่มขึ้น การพัฒนาแหล่งก๊าซธรรมชาติใหม่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน เงินลงทุนโครงการ ทำเลที่ตั้งโรงงาน และค่าขนส่ง

LNG จำเป็นต้องมีการทบทวนใหม่ เนื่องจากราคาก่อสร้างได้ขยับตัวสูงขึ้นตามสถานการณ์โลกและอัตราเงินเฟ้อ สำหรับเงินลงทุนโครงการกรณีที่โรงงานตั้งอยู่ที่ภาคใต้ในบริเวณพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรมบริเวณชายฝั่งทะเลภาคใต้ อาจจะลดเงินลงทุนในส่วนของระบบสาธารณูปโภคต่างๆลงได้ โดยใช้ร่วมกับส่วนที่ทางรัฐบาลจะจัดสร้างขึ้น เช่น ท่าเทียบเรือ เป็นต้น

ดังนั้น บริษัทก๊าซธรรมชาติไทย จำกัด และบริษัทร่วมทุน (ไทย-ญี่ปุ่น) จึงได้มีการประชุมคณะกรรมการบริษัทและประชุมใหญ่สามัญผู้ถือหุ้น เพื่อพิจารณาผลการศึกษาเพิ่มเติมและข้อเสนอของคณะทำงานร่วม และมีความเห็นเหมือนกันว่า ควรให้ขยายเวลา Stage I ของสัญญาร่วมทุนออกไปอีก 2 ปี เป็นการขยายเวลาครั้งที่ 3 เพื่อทำการศึกษาเพิ่มเติมในรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและจำเป็นตามที่คณะทำงานร่วมฯ เสนอ จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาก๊าซธรรมชาติ เพื่อการส่งออก อนุมัติให้ขยายเวลา Stage ของสัญญาร่วมทุนออกไปอีก 2 ปี และอนุมัติให้บริษัทก๊าซธรรมชาติไทย จำกัด ลงนามในสัญญาร่วมทุนฯ การขยายเวลา Stage I

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา และอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

มติ 341224

17 ธันวาคม 2534

โครงการศึกษาปรับปรุงแผนหลักท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด

กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับแจ้งจากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยว่า งานก่อสร้างท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ตามโครงการดังกล่าวจะแล้วเสร็จในเดือนกุมภาพันธ์ 2535 และการพัฒนาอุตสาหกรรมบริเวณมาบตาพุดที่เกิดขึ้นจริง โดยเฉพาะประเภทอุตสาหกรรมที่เกิดขึ้นและความต้องการใช้ท่าเทียบเรือของอุตสาหกรรมต่าง ๆ แตกต่างจากแผนหลักที่คณะผู้เชี่ยวชาญศึกษาไว้ระหว่างปี 2525-2526

ขณะนี้ผู้ประกอบการ ได้แสดงความจำนงเสนอโครงการที่มีความเหมาะสมต่อการใช้พื้นที่ท่าเรือฯ เช่น โครงการถลุงแร่ทองแดงและสังกะสี เป็นต้น โดยมีประมาณการสินค้าที่ต้องการใช้ท่าเรือในการขนถ่ายอีกไม่น้อยกว่า 13.2 ล้านตันต่อปี จึงมีความจำเป็นต้องมีท่าเทียบเรือเฉพาะของแต่ละโครงการ

ดังนั้น เพื่อให้การนิคมอุตสาหกรรมฯ มีแนวทางที่เหมาะสมในการพัฒนาท่าเรือรองรับอุตสาหกรรมในบริเวณมาบตาพุด และดำเนินการเตรียมแผนงานในส่วนที่เกี่ยวข้องได้อย่างสอดคล้องซึ่งกันและกันตามกำหนดเวลาตามแผนปฏิบัติการของโครงการต่าง ๆ การนิคมอุตสาหกรรมฯ ได้จัดทำโครงการเพื่อศึกษาปรับปรุงแผนหลักท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ด้วยเงินลงทุน 61.305 ล้านบาท

ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายเงินตราต่างประเทศ 253.9 ล้านเยน ซึ่งคาดว่าจะใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นครั้งที่ 11 ในส่วนที่เหลืออยู่ ทั้งนี้หลักการใช้งั้เงินดังกล่าวได้หารือกับ OECF แล้วในระหว่างการเจรจาบาทามเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นครั้งที่ 16 และในส่วนของเงินบาทสมทบประมาณ 13.9 ล้านบาท จะใช้จากเงินรายได้ของการนิคมอุตสาหกรรมฯ หรือเงินกู้ภายในประเทศ

กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการศึกษาปรับปรุงแผนหลักท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด โดยมีวงเงินลงทุนจำนวนทั้งสิ้น 61.305 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินตราต่างประเทศจำนวน 253.9 ล้านเยน และเงินบาทสมทบจำนวน 13.9 ล้านบาท

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติ 341225

17 ธันวาคม 2534

มาตรการเร่งด่วนเพื่อแก้ปัญหาราคายางพาราตกต่ำ

ตามที่ราคายางพาราอยู่ในระดับต่ำตั้งแต่ปี พ.ศ. 2534 นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดโดยตลอด และได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 เมษายน 2534 อนุมัติมาตรการเพื่อช่วยทำให้การค้าและการส่งออกยางพาราลงตัวขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยังได้ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างการตลาดภายในประเทศให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยสนับสนุนให้มีตลาดประมูลยางแผ่นดิบในแหล่งการผลิตยางที่สำคัญ และการจัดตั้งตลาดกลางยางพาราที่ขนาดใหญ่เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2534 ซึ่งมีสวนช่วยทำให้ราคาที่เกษตรกรได้รับทรงตัวอยู่ระยะหนึ่ง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเหตุการณ์ในด้านการค้ายางในตลาดโลกขบเซว ราคายางพารามีแนวโน้มลดลงอีกในปลายปี 2534 นี้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่า สถานการณ์ที่เกิดขึ้นนี้เป็นความเดือดร้อนของชาวสวนยาง จึงจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงมาตรการต่างๆ เพื่อบรรเทาปัญหานี้โดยด่วน ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงหารือกับหน่วยงานการและประมวลข้อเสนอจากฝ่ายต่างๆ ทั้งสถาบันเกษตรกรและนักธุรกิจ ทั้งในระดับจังหวัดและระดับภาค พร้อมทั้งพิจารณากลับกรองข้อเสนอ โดยยึดหลักปฏิบัติที่เป็นไปได้และเป็นผลดีแก่เกษตรกรและกิจการยางพาราในระยะยาว จึงได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้ความเห็นชอบมาตรการเร่งด่วนเพื่อแก้ปัญหาราคายางตกต่ำตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

มาตรการเร่งด่วนเพื่อแก้ปัญหาราคายางพาราตกต่ำมีดังนี้

1. การลดภาระของเกษตรกรชาวสวนยาง โดยมอบให้กระทรวงการคลังดเว้นการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหัก ณ ที่จ่ายร้อยละ 0.75 เป็นการชั่วคราว นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2535

2. การปรับปรุงคุณภาพยางพารา โดยที่เกษตรกรชาวสวนยางส่วนใหญ่ผลิตยางในรูปของยางแผ่นดิบ ดังนั้น เงื่อนไขประการหนึ่งที่จะทำให้ชาวสวนยางได้รับราคาที่สูงขึ้นจึงอยู่ที่การปรับปรุงคุณภาพยางพาราแผ่นดิบ เพื่อการนี้คณะรัฐมนตรี

2.1 มอบหมายให้กระทรวงการคลังลดอากรขาเข้ากรดฟอร์มิค (ประเภทที่ 2915.11) จากปัจจุบันร้อยละ 20 เหลือร้อยละ 5 ของมูลค่าการนำเข้า เนื่องจากกรดฟอร์มิคเป็นวัตถุดิบสำคัญในการปรับปรุงคุณภาพยางแผ่นดิบ

2.2 อนุมัติงบกลางปี 2535 จำนวน 28.4 ล้านบาทให้กรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อเพิ่มจำนวนการรวมกลุ่มเกษตรกรปรับปรุงคุณภาพยาง และอนุมัติให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินโครงการนี้ต่อเนื่องไปในช่วงปีงบประมาณ 2536-2539 โดยให้กรมส่งเสริมการเกษตรทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

3. การสนับสนุนตลาดกลางยางพารา เพื่อสนับสนุนตลาดกลางยางพาราในประเทศ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กรมวิชาการเกษตรดำเนินการตลาดกลางยางพาราที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และอนุมัติงบกลางปี 2535 จำนวน 50 ล้านบาทให้กรมวิชาการเกษตรเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างไม้รองรับโครงไม้และลังไม้ และอนุมัติให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางดำเนินการตลาดประมูลยางพาราระดับท้องถิ่น และอนุมัติงบกลางปี 2535 จำนวน 25 ล้านบาทให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการก่อสร้างโกดัง โดยให้ทั้งสองหน่วยงานทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

4. การสนับสนุนการเก็บสต็อกยางเพิ่มขึ้น เพื่อสนับสนุนการเก็บสต็อกยางพาราเพิ่มขึ้น คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาขยายระยะเวลาการให้ความอนุเคราะห์ทางการเงินในการรับซื้อยางพาราจากกำหนดเดิมที่จะสิ้นสุดวันที่ 30 ธันวาคม 2534 เป็นวันที่ 30 ธันวาคม 2535 และสำหรับช่วงเวลาที่คาดว่าราคายางจะตกต่ำมาก คือ จากนี้ไปจนถึงสิ้นเดือน ธันวาคม 2535

5. การแทรกแซงตลาดเพื่อยกระดับราคายางพาราในประเทศ คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้ดำเนินการแทรกแซงตลาดยางพารา แต่เนื่องจากการแทรกแซงตลาดยางพารานั้นเป็นเรื่องใหม่ อาจมีทั้งผลดีและผลเสีย เพื่อความรอบคอบและเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวสวนยางและ

กิจการยางพารา คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตรประสานงานกับสำนักงานประมาณในด้านวิธีการแทรกแซงตลาด เพื่อหาวิธีการแทรกแซงต่างๆที่เหมาะสม รวมทั้งการรับจำนำและเพื่อหารูปแบบที่ถาวรสำหรับการดำเนินงานต่อไปในอนาคต และแทรกแซงเฉพาะเกษตรกร และให้สรุปผลใน 1 ปี

6. การดำเนินงานระหว่างประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานขององค์การยางธรรมชาติระหว่างประเทศเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กรมวิชาการเกษตรจัดการประชุมสมาคมประเทศผู้ผลิตยางพาราธรรมชาติระดับรัฐมนตรีในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนมีนาคม 2535 เพื่อหาจุดร่วมของประเทศผู้ผลิตสำหรับการเจรจาในองค์การยางธรรมชาติระหว่างประเทศต่อไป

7. การสนับสนุนการใช้ยางพาราในประเทศเพิ่มขึ้น เพื่อสนับสนุนการใช้ยางพาราสำหรับอุตสาหกรรมในประเทศให้มากขึ้น คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนปรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้สิทธิประโยชน์ในอุตสาหกรรมที่ใช้ยางพาราเป็นวัตถุดิบ เพื่อเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาดังนี้

7.1 ให้ภาคได้เป็นพื้นที่เป้าหมายในการส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมที่ใช้ยางพาราเป็นวัตถุดิบ เพิ่มขึ้นจากภาคตะวันออก

7.2 ผลผลิตจากอุตสาหกรรมที่ใช้ยางเป็นวัตถุดิบที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนสามารถขายในประเทศได้ทั้งหมด

7.3 ขยายเวลาการให้สิทธิประโยชน์ภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็น 8 ปีทุกราย

7.4 อุตสาหกรรมที่ใช้ยางพาราเป็นวัตถุดิบที่ได้รับการส่งเสริมนี้ไม่มีข้อจำกัดในเรื่องสัดส่วนเงินลงทุน

8. การพัฒนาตลาดต่างประเทศ ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการหาช่องทางขยายตลาดยางพาราในต่างประเทศให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

9. แผนการผลิตระยะยาวที่สนับสนุนให้เกษตรกรมีโอกาสเลือกที่ใช้พื้นที่เพื่อทำการเกษตรประเภทอื่นๆแทนการปลูกยางพาราให้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการลดพื้นที่ปลูกยางพาราโดยเฉพาะภาคใต้ให้ลดลงในระยะยาว โดยมอบหมายให้คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเร่งรัดทำแผนปฏิบัติการในเรื่องนี้ให้สำเร็จโดยเร็ว

10. การจัดตั้งองค์กร ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สนับสนุนให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเพื่อศึกษา ติดตามสถานการณ์ ตลอดจนจัดทำข้อเสนอแผนระยะยาวเกี่ยวกับยางพารา ตามองค์ประกอบที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะพิจารณากำหนดต่อไป

นอกจากนี้ เพื่อให้มาตรการต่างๆ ดังกล่าวส่งผลประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวสวนยางและกิจการยางพาราของประเทศอย่างแท้จริง คณะรัฐมนตรีจึงมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการเพิ่มเติมดังนี้

1. ให้เข้มงวดการตรวจสอบตักยางพารา เพื่อให้มาตรการทางการเงินของรัฐบาลเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างแท้จริง
2. ให้กวดขันการออกใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาตค้ายาง ครอบครองยาง และส่งยางออกนอกราชอาณาจักร เพื่อให้ได้ผู้ที่ประกอบกิจการยางพารา และร่วมมือแก้ไขปัญหา ยางพาราในระยะยาวอย่างแท้จริง

มติ 341226

17 ธันวาคม 2534

ประกาศกระทรวงการคลังเรื่องยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่...)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างประกาศกระทรวงการคลังเรื่องยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่.....) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

ร่างประกาศกระทรวงการคลัง มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้คือ เป็นการยกเว้นภาษีสรรพสามิต สำหรับสินค้าประเภทเครื่องเติมน้ำผลไม้ น้ำมันพืช หรือน้ำมันที่ผลิตจากผลไม้ พืช หรือผักที่มีส่วนผสมของน้ำผลไม้ที่มากกว่าและเข้มข้นกว่าตามอัตราส่วนที่กำหนด เพื่อเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมมีผลการผลิตสินค้าเครื่องดื่มที่มีคุณภาพโดยใช้ผลไม้ พืชหรือผักภายในประเทศเพิ่มขึ้นโดยมีเงื่อนไข ดังนี้

1. ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่จะได้รับการยกเว้นภาษีสรรพสามิตตามประกาศนี้ จะต้องแจ้งชื่อเครื่องดื่ม ส่วนผสมของเครื่องดื่มคิดเป็นร้อยละของน้ำหนักสุทธิของเครื่องดื่ม บัญชีของวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตและส่งตัวอย่างเครื่องดื่มในปริมาณพอสมควรให้กรมสรรพสามิตตรวจสอบหรือวิเคราะห์ก่อน และให้กรมสรรพสามิตแจ้งการอนุมัติให้ยกเว้นภาษีต่อไป โดยให้ถือว่า การยกเว้นภาษีมีผลตั้งแต่วันที่กรมสรรพสามิตอนุมัติให้ยกเว้นภาษี
2. เมื่อกรมสรรพสามิตได้นำตัวอย่างเครื่องดื่มที่ได้รับการยกเว้นภาษีในท้องตลาดมาทำการตรวจวิเคราะห์แล้ว หากปรากฏว่า เครื่องดื่มชนิดใดมีส่วนผสมน้อยกว่าอัตราส่วนที่กำหนด ให้กรมสรรพสามิตสั่งเพิกถอนการอนุมัติให้ยกเว้นภาษี

มติ 341227

17 ธันวาคม พ.ศ. 2534

ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติร่างกฎกระทรวงฉบับที่ 1 (พ.ศ.....) และฉบับที่ 2 (พ.ศ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ทั้งนี้เพื่อกำหนดขั้นตอนของการจดทะเบียนให้สอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534 อันจะทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นไปในมาตรฐานเดียวกัน และเป็นการเอื้ออำนวยให้เกิดความสะดวกแก่ภาคเอกชนผู้จดทะเบียนรวมทั้งบุคคลที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับพร้อมกับการใช้บังคับพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงมีดังนี้

1. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ 1 (พ.ศ....) กำหนดหลักการเกี่ยวกับ

1.1 กระบวนการจดทะเบียนเครื่องหมายทุกประเภท เช่น การตั้งตัวแทน การขอผ่อนผัน การส่งเอกสารประกอบคำขอคำร้อง การส่งหนังสือรับรองในกรณีเป็นนิติบุคคล การรับรองเอกสาร การจัดให้มีการแปลงเอกสารในกรณีที่เอกสารประกอบคำขอคำร้องนั้นทำเป็นภาษาต่างประเทศ และกำหนดเกี่ยวกับวิธีการยื่นคำขอหรือคำร้องต่างๆ โดยสามารถเลือกดำเนินการโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับพร้อมเงินค่าธรรมเนียมได้

1.2 กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า ตั้งแต่เริ่มขอจดทะเบียน การประกาศโฆษณา การประกาศโฆษณาเพิกถอนถอนคำสั่งประกาศโฆษณา การคัดค้าน การโต้แย้ง การรับจดทะเบียน การโอน การรับมรดกสิทธิ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการ การต่ออายุ การเพิกถอน การจดทะเบียน กำหนดแบบหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนเครื่องหมายทุกประเภท วิธีการออกไปแทนหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน รวมทั้งข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินการของเจ้าของเครื่องหมายการค้าที่จดทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2474 ซึ่งประสงค์จะขอรับความคุ้มครองตามกฎหมายใหม่ นอกจากนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับสัญญาอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายการค้า ตั้งแต่การรับจดทะเบียน จนถึงการเพิกถอนการจดทะเบียน

1.3 กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนสำหรับเครื่องหมายบริการ เครื่องหมายรับรอง และเครื่องหมายร่วม โดยให้นำข้อกำหนดเกี่ยวกับเครื่องหมายการค้ามาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่จะมีการกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น เช่น การแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อบังคับว่าด้วยการใช้เครื่องหมายรับรองและการขออนุญาตโอนสิทธิ และการจดทะเบียนการโอนสิทธิในเครื่องหมายรับรอง

2. ร่างกฎกระทรวงฉบับที่ 2 (พ.ศ...) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมต่างๆตามพระราชบัญญัติ
เครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534 รวม 24 รายการ

มติ 341228

17 ธันวาคม 2534

ยกเลิกเงื่อนไขการส่งออกกิจการผลิตยางอนามัย

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ตาม
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2534 ที่ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน รับไป
ดำเนินการแก้ไขหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการส่งเสริมการลงทุน โดยมีให้ถือว่า ยางอนามัยอยู่ในขอบ
เขตของผลิตภัณฑ์ยาง เพื่อให้มีการผลิตเพื่อจำหน่ายในประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนรายงานว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้
ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการส่งเสริมกิจการผลิตยางอนามัย ซึ่งที่ประชุมได้มี
มติให้ยกเลิกเงื่อนไขการส่งออกสำหรับการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ยางอนามัย โดยอนุมัติให้ยกเลิกเงิ
นไขการส่งออกของบริษัท ชัวร์เท็กซ์ จำกัด บริษัท งานทวีโฮยีน โปรดักส์ จำกัด และนายวิชัย พล
วงศ์พานิช โดยให้มีผลตั้งแต่วันเปิดดำเนินการ

มติ 341229

17 ธันวาคม 2534

โครงการปีท่องเที่ยวจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2535

กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า เนื่องจากเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2532 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ
อนุมัติหลักการโครงการกึ่งทศวรรษแห่งการท่องเที่ยวจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2533-2537) โดย
มีวัตถุประสงค์ให้ใช้ศักยภาพทางการท่องเที่ยวที่มีอยู่มากในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งด้านแหล่ง
ธรรมชาติที่สวยงาม ด้านประวัติศาสตร์ และด้านขนบธรรมเนียมประเพณี เป็นหนทางในการกระตุ้น
การพัฒนาเศรษฐกิจ การสร้างบรรยากาศของความสุข การเชิดชูวัฒนธรรมและประเพณีของท้องถิ่น
และเนื่องจากในปี 2535 เป็นปีท่องเที่ยวอาเซียน จังหวัดชายแดนภาคใต้จึงมีความได้เปรียบจากที่ตั้ง
ทางภูมิศาสตร์ สามารถเชื่อมต่อให้ได้รับประโยชน์จากปีท่องเที่ยวอาเซียนได้มาก จึงจัดทำโครงการปี
ท่องเที่ยวจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2535 บรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการกึ่งทศวรรษแห่งการ
ท่องเที่ยวจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติหลักการโครงการ และประกาศให้ปี 2535 เป็นปีท่องเที่ยวจังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากเห็นว่าเป็นโครงการที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบกับมีความเหมาะสมในการดำเนินการในห้วงเวลาปีท่องเที่ยวอาเซียน และสอดคล้องกับแผนงานของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยที่มีการเตรียมการไว้ดำเนินการต่อเนื่องจากปีท่องเที่ยวอาเซียน

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการ 3 คณะ คือ

- (1) คณะกรรมการอำนวยการ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน
- (2) คณะกรรมการดำเนินงานระดับพื้นที่ 5 จังหวัด มีผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหาร

จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นประธาน

- (3) คณะกรรมการดำเนินงานระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน

สำหรับงบประมาณดำเนินโครงการ คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณจำนวน 7,000,000 บาท จากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็นประจำปีงบประมาณ 2535

มติ 341230

17 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ.... ตามที่สำนักงานกฤษฎีกาเสนอ ซึ่งได้ปรับปรุงแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2534 แล้ว โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย วีระไวทยะ) ได้ตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

สำหรับสาระสำคัญในการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

1. หมวด 3 ว่าด้วยมัคคุเทศก์ก็ได้ยกร่างขึ้นใหม่ โดยถือตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(1) ผู้ที่จะเป็นมัคคุเทศก์ได้ต้องมีคุณสมบัติตามร่างมาตรา 42 และได้แจ้งให้นายทะเบียนทราบ

(2) ระบบการกำกับดูแล ซึ่งกำหนดให้มัคคุเทศก์ต้องติดเครื่องหมายแสดงการเป็นมัคคุเทศก์ที่ได้รับใบรับแจ้งแล้ว เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบได้ว่าเป็นมัคคุเทศก์ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ และให้อำนาจแก่นายทะเบียนที่จะสั่งห้ามมัคคุเทศก์ที่ขาดคุณสมบัติหรือมีความประพฤติไม่เหมาะสมมิให้ปฏิบัติหน้าที่และแจ้งเวียนชื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบได้

2. แก้ไขคำนิยาม “ธุรกิจนำเที่ยว” ให้แคบลง

3. แก้ไขร่างมาตรา 40 ใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งสมควรครอบคลุมถึงกรณีการนำนักเรียนหรือนักศึกษาไปทัศนศึกษา หรือในกรณีอื่นๆทำนองเดียวกัน โดยไม่ให้อยู่ในความหมาย ของ “นักท่องเที่ยว” และ “มัคคุเทศก์” ตามร่างพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ได้ให้แก้ไขประเด็นอื่นๆ อีก คือ

1. เลื่อนวันบังคับใช้ของร่างกฎหมาย จากเดิมที่กำหนด “ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” เป็น “ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา” เป็นต้นไป ทั้งนี้เพื่อให้มีเวลาเตรียมการต่างๆ

2. แก้ไขเรื่องการนำหลักประกันธุรกิจนำเที่ยวไปชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้นแก่นักท่องเที่ยวให้คล่องตัว และให้ความคุ้มครองแก่นักท่องเที่ยวซึ่งมิได้มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรได้มากขึ้น

3. แก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในส่วนอื่นให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

มติ 341231

17 ธันวาคม 2534

ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2509 เรื่องนโยบายเขตสงวนเหมืองแร่

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณานโยบายการทำเหมืองแร่ในเขตภาคสงวน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2509 เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้ผู้มีสัญชาติไทยและมีบิดาเป็นผู้มีสัญชาติไทยด้วย มีสิทธิได้รับอนุญาตและประทานบัตรในเขตภาคสงวนเหมืองแร่ เป็นนโยบายที่ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้มีสัญชาติไทยเหมือนกัน และนโยบายนี้ได้ใช้บังคับมานานแล้วสมัย ไม่สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายให้ส่วนราชการต่างๆปรับปรุงแก้ไขกฎและระเบียบต่างๆที่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการลงทุนและประกอบธุรกิจด้วย กระทรวงอุตสาหกรรมจึงพิจารณาเห็นสมควรให้มีการพิจารณาทบทวน และยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2509 ในเรื่องหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้ผู้มีสัญชาติไทยที่มีบิดาเป็นผู้มีสัญชาติไทยด้วยมีสิทธิได้รับอนุญาตและประทานบัตรในเขตภาคสงวนเหมืองแร่ ทั้งนี้เพื่อนำนโยบายการทำเหมืองแร่ในเขตภาคสงวนมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ตลอดจนจูงใจให้มีการลงทุนพัฒนาอุตสาหกรรมเหมืองแร่ให้มากยิ่งขึ้น เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเสนอให้คณะรัฐมนตรียกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2509 เรื่องนโยบายเขตสงวนเหมืองแร่

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

มติ 341232

24 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้า พ.ศ....

และร่างพระราชบัญญัติการป้องกันการผูกขาด พ.ศ...

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้า พ.ศ....และร่างพระราชบัญญัติการป้องกันการผูกขาด พ.ศ.... ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

1. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้า พ.ศ.... มีวัตถุประสงค์และหลักการคือ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรมในด้านราคาสินค้าและค่าบริการ ป้องกันมิให้ราคาสินค้าและค่าบริการต่างๆสูงขึ้นโดยรวดเร็วเกินสมควร และให้ปริมาณสินค้ามีเพียงพอบริโภคภายในประเทศ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรบริหารกฎหมาย และให้คงหลักการเดิมของพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. 2522 ไว้ โดยตัดเฉพาะส่วนป้องกันการผูกขาดออกไป และแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของการดูแลราคาสินค้า บทลงโทษ และอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

2. ร่างพระราชบัญญัติการป้องกันการผูกขาด พ.ศ. .. มีวัตถุประสงค์และหลักการคือ เพื่อให้เป็นกฎหมายที่มุ่งส่งเสริมหรือสร้างกติกาให้ผู้ประกอบธุรกิจแข่งขันกันอย่างเสรีและเป็นธรรม รวมทั้งการให้กลยุทธ์ทางการตลาดเป็นไปด้วยจริยธรรมอันจะก่อประโยชน์แก่เศรษฐกิจและผู้บริโภค และเพื่อป้องกันมิให้มีการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจ

สำหรับหลักการ ให้เปลี่ยนหลักการจากเดิมที่เน้นการควบคุมมาเป็นการป้องกันโดย

1. ใช้หลักการควบคุมพฤติกรรม โดยกำหนดลักษณะพฤติกรรมที่ห้ามไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายเกี่ยวกับการใช้อำนาจเหนือตลาด การกีดกันหรือทำลายผู้ประกอบธุรกิจอื่น การรวมธุรกิจเพื่อผูกขาด การร่วมกันลดหรือจำกัดการแข่งขัน และการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม

2. ให้มีมาตรการในการสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับหยุดการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายเพื่อยับยั้งมิให้เกิดผลเสียหายต่อเศรษฐกิจโดยส่วนรวม

3. ให้เอกชนหรือผู้บริโภคที่ได้รับความเสียหายสามารถฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายทางแพ่งได้

มติ 341233

24 ธันวาคม 2534

การทบทวนนโยบายคว่ำบาตรต่ออัฟริกาใต้

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการดำเนินการทบทวนมาตรการบางประการในการผ่อนคลายนโยบายทางการค้าต่ออัฟริกาใต้ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ดังนี้

1. การผ่อนคลайд้านการค้าของภาคเอกชนให้เสรีมากขึ้น โดยการแก้ไขประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับที่ 12 และ 17 พ.ศ. 2525 ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันให้ไม่ต้องมีการขออนุญาตในการนำเข้าสินค้าต่อกระทรวงพาณิชย์ที่ส่งมาจากหรือมีถิ่นกำเนิดจากสาธารณรัฐอัฟริกาใต้ หรือในการส่งสินค้าไปยังสาธารณรัฐอัฟริกาใต้ ยกเว้นการค้าอาวุธ
2. การเปิดสถานกงสุลใหญ่อาซีฟชั้นที่ 1
3. การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ที่เมือง Durban หลังจากที่ยกเลิกไปเมื่อปี 2530
4. การส่งคณะเจ้าหน้าที่ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยไปอัฟริกาใต้อย่างไม่เป็นทางการเพื่อกระชับความสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว
5. ให้กระทรวงคมนาคมเจรจาทำความตกลงการบินกับแอฟริกาใต้ได้ทันที

มติ 341234

24 ธันวาคม 2534

การปรับภาษีสรรพสามิตและอากรศุลกากรเพื่อเตรียมรับการยกเลิกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการปรับภาษีสรรพสามิตและอากรศุลกากรเพื่อเตรียมรับการยกเลิกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1. ให้ปรับอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันก๊าดจาก 2.60 บาท/ลิตร เป็น 3.60 บาท/ลิตร
2. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2534 เรื่องการลดปริมาณสารตะกั่วในน้ำมันเบนซินและน้ำมันเบนซินไร้สารตะกั่ว ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมอบอำนาจให้กระทรวงการคลังสามารถปรับอัตราภาษีน้ำมันได้ในช่วงของอัตราต่ำสุดกับอัตราสูงสุด โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นคราวๆไป และยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2533 เรื่องสถานการณ์น้ำมันโลกและราคาน้ำมัน ทั้งนี้ให้กำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเบนซิน น้ำมันดีเซล และน้ำมันเตา เท่ากับอัตราในปัจจุบันคือ

ภาษีสรรพสามิต (บาท/ลิตร)

เบนซิน ตะกั่ว 0.40 กรัม/ลิตร	3.90
เบนซิน ตะกั่ว 0.15 กรัม/ลิตร	3.60
เบนซินพิเศษ ไร้สารตะกั่ว	2.90
ดีเซลหมุนเร็ว กำมะถัน 1.0%	2.60
ดีเซลหมุนเร็ว กำมะถัน 0.5%	2.50
ดีเซลหมุนช้า	2.60
น้ำมันเตา	6.10

3. ให้โอนค่า surcharge ผลิตรถยนต์น้ำมันที่มีการนำเข้าเป็นอากรศุลกากร โดยเพิ่มอากรศุลกากรดังนี้

อากรศุลกากร

หน่วย : สต./ลิตร

	ปัจจุบัน	ข้อเสนอ
น้ำมันเบนซิน	1.0	6.5
ก๊าดดีเซล	1.0	6.5
น้ำมันเตา	0.1	1.0

มติ 341235

24 ธันวาคม 2534

โครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาหน้าเสียดในเขตชุมชนหนาแน่น

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2534 เรื่องโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาหน้าเสียดในเขตชุมชนหนาแน่นของกรุงเทพมหานครของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน สรุปได้ดังนี้

1. โครงการปรับปรุงคูคลองในเขตกรุงเทพมหานครชั้นใน ประกอบด้วยโครงการย่อย 3 โครงการ ดังนี้

1.1 โครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและขุดลอกคลองในเกาะรัตนโกสินทร์ กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการขุดลอกคลองโอง่าง คลองวัดเทพธิดา และคลองวัดราชบพิธแล้วเสร็จ สำหรับการ

ชุดลอกคลองหลอดได้เริ่มดำเนินการชุดลอกเมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2534 ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือน มกราคม 2535

1.2 โครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและชุดลอกคลองเปรมประชากรด้านใต้ ระหว่าง คลองบางซื่อและคลองผดุงกรุงเกษม และจัดการน้ำเสียจากชุมชนบนพื้นที่คลอง ขณะนี้อยู่ระหว่าง ดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการบำบัดน้ำเสียในคลองเปรมประชากรด้านใต้ และอยู่ ระหว่างดำเนินการว่าจ้างกรมราชทัณฑ์ชุดลอกคลองเปรมประชากรด้านใต้

1.3 โครงการปรับปรุงระบบการไหลเวียนของน้ำและชุดลอกคลองในเขตชุมชนหนาแน่น ของกรุงเทพมหานคร ขณะนี้อยู่ระหว่างขออนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลดำเนินการ

2. โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเกาะรัตนโกสินทร์ ประกอบด้วยโครงการย่อย 2 โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียเกาะรัตนโกสินทร์ เพื่อบำบัดน้ำเสียจากอาคารไปส่ง โรงบำบัดที่ตลาดบ้านพานถม และโครงการก่อสร้างโรงงานบำบัดน้ำเสียบ้านพานถม ขณะนี้อยู่ ระหว่างการตรวจสอบแบบรายละเอียดการก่อสร้างและได้ขอความเห็นจากสำนักงบประมาณในการ ใช้แบบเพื่อใช้ประกวดราคาก่อสร้างต่อไป โดยใช้ระยะเวลาก่อสร้าง 3 ปี

มติ 341236

24 ธันวาคม 2534

สัญญาขยายและประกอบกิจการโรงกลั่นปิโตรเลียม

ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับบริษัทเอสโซ่ฯ

รัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างสัญญาขยายและประกอบกิจการโรงกลั่นปิโตรเลียมระหว่าง กระทรวงอุตสาหกรรมกับบริษัท เอสโซ่แอสเตนดาร์ด (ประเทศไทย) จำกัด ตามผลการพิจารณาของ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับผิดชอบดำเนินการ ลงนามในสัญญากับบริษัท เอสโซ่แอสเตนดาร์ด (ประเทศไทย) จำกัด ต่อไป

สำหรับเงินอุดหนุน 350 ล้านบาท ที่บริษัท เอสโซ่แอสเตนดาร์ด (ประเทศไทย) จำกัดจะมอบ ให้แก่รัฐบาลนั้น ให้บริษัทฯ มอบให้แก่กระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อมอบให้แก่สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อใช้จ่ายในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการพลังงานและปิโตรเลียมของประเทศ ทั้งนี้ โดยให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาจัดสรรการใช้ประโยชน์จากเงินดังกล่าว ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการพลังงานและปิโตรเลียมของประเทศ ส่วนเงินอุดหนุนที่บริษัท เชลล์แห่ง ประเทศไทยจำกัด และบริษัท คาลเท็กซ์เทรตติ้ง แอนด์ ทรานสปอร์ต (ประเทศไทย) จำกัด จะชำระให้

แก่รัฐบาลตามเงื่อนไขของสัญญาจัดสร้างและประกอบกิจการโรงกลั่นปิโตรเลียม จำนวน 700 ล้าน บาทนั้น ให้นำไปส่งคลัง

มติ 341237

24 ธันวาคม 2534

มติคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบในหลักการของผลการประชุมครั้งที่ 1/2534 ของคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ รวม 4 เรื่องคือ โครงการพัฒนาจังหวัดตามงบประมาณสนับสนุนส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น โครงการพัฒนาตำบล แผนเร่งรัดแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำกินน้ำใช้ในชนบท และขั้นตอนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ

เกี่ยวกับเรื่องนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2534 ให้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นจำนวน 6,000 ล้านบาทจากงบกลางในปีงบประมาณ 2535 ให้จังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบและดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล 3 เรื่อง คือ การจัดหาน้ำกินน้ำใช้ การพัฒนาอาชีพและรายได้ของประชาชน และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยพิจารณาจัดสรรวงเงินให้จังหวัดตามหลักเกณฑ์ 3 ประการคือ

1. จำนวนประชากรของจังหวัด
2. รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรในจังหวัด
3. จำนวนครัวเรือนที่มีปัญหาขาดแคลนน้ำกินน้ำใช้

ทั้งนี้มอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบบริหารงบประมาณดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ประสานการดำเนินงานได้แจ้งให้จังหวัดต่างๆทราบ และได้รับข้อเสนอในการจัดทำโครงการพัฒนาจังหวัดและงบบริหารโครงการจำนวน 8,675 โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น 5,938,332,498 บาท

มติ 341238

24 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ...

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ... ที่ผ่านการพิจารณาตรวจร่างของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยให้เพิ่มร่างมาตรา 6 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

ทั้งนี้เนื่องจากความต้องการใช้พลังงานเพื่อตอบสนองการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยเพิ่มขึ้นในอัตราที่สูง อันเป็นภาระแก่ประเทศในการลงทุนเพื่อจัดหาพลังงานทั้งในและนอกประเทศไว้ใช้ตามความต้องการที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว และปัจจุบันการดำเนินการอนุรักษ์พลังงานเพื่อให้มีการผลิตและการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนให้เกิดการผลิตเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพ และวัสดุที่ใช้ในการอนุรักษ์พลังงานขึ้นภายในประเทศนั้น ยังไม่สามารถเร่งรัดดำเนินให้บรรลุเป้าหมายได้ สมควรกำหนดมาตรการในการกำกับ ดูแลส่งเสริมและช่วยเหลือเกี่ยวกับการใช้พลังงาน โดยมีการกำหนดนโยบายอนุรักษ์พลังงาน เป้าหมายและแผนอนุรักษ์พลังงาน การตรวจสอบและวิเคราะห์การอนุรักษ์พลังงาน วิธีปฏิบัติในการอนุรักษ์พลังงาน การกำหนดระดับการใช้พลังงาน การกำหนดระดับการใช้พลังงานในเครื่องจักรและอุปกรณ์ การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาวัสดุและอุปกรณ์พลังงานเพื่อการอุดหนุนช่วยเหลือและให้เงินกู้ในการอนุรักษ์พลังงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการใช้พลังงาน ตลอดจนการค้นคว้าวิจัยเกี่ยวกับพลังงานและกำหนดมาตรการทางภาษี เพื่อส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์พลังงาน หรือผลิตเครื่องจักรอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูง หรือวัสดุเพื่อใช้ในการอนุรักษ์พลังงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สำหรับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คือ

1. คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย มาตรการ และเป้าหมายการอนุรักษ์พลังงานต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งให้ความเห็นชอบพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้การส่งเสริมและช่วยเหลือ ให้ความเห็นชอบอัตราเงินกองทุนและอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้า

2. การอนุรักษ์พลังงานในโรงงาน กำหนดให้โรงงานซึ่งมีลักษณะตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาเป็นโรงงานควบคุม มีหน้าที่ดังนี้

2.1 ต้องส่งข้อมูลเกี่ยวกับการใช้พลังงานให้แก่กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

2.2 ต้องดำเนินการอนุรักษ์พลังงาน ตรวจสอบและวิเคราะห์การใช้พลังงาน ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และการแจ้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการใช้พลังงาน

2.3 ต้องแต่งตั้งผู้รับผิดชอบด้านพลังงานประจำโรงงาน จัดทำสมุดบันทึกการใช้พลังงาน ตลอดจนการกำหนดเป้าหมายและแผนอนุรักษ์พลังงาน

โรงงานควบคุมต้องดำเนินการอนุรักษ์พลังงานให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงภายใน 3 ปี โดยมีสิทธิขอรับการส่งเสริมและช่วยเหลือจากรัฐตามข้อ 6 แต่หากพ้น 3 ปีไปแล้วและไม่ดำเนินการก็จะต้องเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้าตามข้อ 7

3. การอนุรักษ์พลังงานในอาคาร กำหนดให้อาคารที่มีการใช้พลังงานในระดับหนึ่งเป็นอาคารควบคุม โดยกำหนดลักษณะและคุณสมบัติในพระราชกฤษฎีกาอาคารควบคุม มีหน้าที่ในลักษณะเดียวกันกับโรงงานควบคุมในข้อ 2 โดยเฉพาะอาคารควบคุมต้องอนุรักษ์พลังงานให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่กฎกระทรวงดังกล่าวสามารถออกได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมอาคาร เพราะไม่ใช่มาตรฐานบังคับ แต่เป็นมาตรฐานเพื่อใช้ในการให้การส่งเสริมหรือการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้าเท่านั้น ในกรณีที่คณะกรรมการควบคุมอาคารให้ความเห็นชอบด้วยจึงจะเป็นมาตรฐานบังคับ

4. การอนุรักษ์พลังงานในเครื่องจักร อุปกรณ์และวัสดุเพื่อใช้ในการอนุรักษ์พลังงานกำหนดให้ “ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายอุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง” และ “ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายวัสดุเพื่อใช้ในการอนุรักษ์พลังงาน” ตามมาตรฐานที่กำหนดในกฎกระทรวง มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือและส่งเสริมตามข้อ 6 และเนื่องจากมาตรฐานดังกล่าวไม่ใช่มาตรฐานบังคับ จึงสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องอาศัยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

5. กองทุนเพื่อพัฒนาและอนุรักษ์พลังงาน จัดให้มี “กองทุนเพื่อพัฒนาและอนุรักษ์พลังงาน” ขึ้นในกระทรวงการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

5.1 เงินกองทุนจะประกอบด้วยเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด เงินที่จะเรียกเก็บจากน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัตินี้ เงินงบประมาณ และเงินบริจาคอื่นๆ

5.2 เงินกองทุนจะใช้เป็นเงินหมุนเวียน เงินอุดหนุน หรือเงินช่วยเหลือแก่โครงการทางด้านการอนุรักษ์พลังงานหรือการแก้ไขและป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการใช้พลังงานที่ดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ เอกชน องค์กรเอกชน รวมทั้งการให้เงินอุดหนุนและช่วยเหลือแก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษา หรือองค์กรเอกชน รวมทั้งการให้เงินอุดหนุนและช่วยเหลือแก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษา หรือองค์กรเอกชน ในการค้นคว้าวิจัย การศึกษา การเผยแพร่และโฆษณาเกี่ยวกับพลังงานด้วย

5.3 มี “คณะกรรมการกองทุน” ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่ในการบริหารและจัดสรรเงินกองทุน

6. มาตรการส่งเสริมโรงงานควบคุมหรืออาคารควบคุม ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายอุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายวัสดุเพื่อใช้ในการอนุรักษ์พลังงานหรือผู้อื่นมีสิทธิได้รับการส่งเสริมและช่วยเหลือจากกองทุนเพื่อพัฒนาและอนุรักษ์พลังงานดังนี้

6.1 การยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้า

6.2 การได้รับเงินช่วยเหลือหรืออุดหนุนจากกองทุน

7. ค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้าโรงงานควบคุมหรืออาคารควบคุมที่ไม่อนุรักษ์พลังงานตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อพ้น 3 ปี ไปแล้ว ต้องชำระค่าธรรมเนียมพิเศษการใช้ไฟฟ้า

8. สำหรับความรับผิดชอบตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีบทกำหนดโทษ และกำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี ซึ่งมีอำนาจเปรียบเทียบบรรดาความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้

มติ 341239

24 ธันวาคม 2534

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้น

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้

สำหรับสาระสำคัญของร่างระเบียบกระทรวงการคลังมีดังนี้

1. การจำหน่ายหุ้นตามระเบียบกระทรวงการคลังนี้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504

2. หุ้นที่จะซื้อได้จะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

2.1 หุ้นเพื่อดำรงสัดส่วนร้อยละ 70 ในกรณีที่มีเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันคงค้างอยู่ หรือมีเงินให้กู้ต่อ

2.2 หุ้นเพิ่มทุนตามสิทธิ ในกรณีที่หุ้นเป็นสิทธิให้ผู้ถือหุ้นเดิม

2.3 หุ้นนิติบุคคลที่รัฐบาลมีนโยบายให้ร่วมลงทุน

2.4 หุ้นในนิติบุคคลที่ทำกิจการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

2.5 หุ้นในกิจการที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ และสอดคล้องกับแผนพัฒนา

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

3. การจำหน่ายหุ้น จะต้องจำหน่ายเพื่อไปซื้อหุ้นนิติบุคคลอื่นเท่านั้น และการจำหน่ายหุ้นจะต้องจำหน่ายหุ้นที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

- 3.1 หุ่นที่รัฐบาลมีนโยบายให้จำหน่าย
- 3.2 หุ่นซึ่งมีอัตราผลตอบแทนต่ำ
- 3.3 หุ่นในกิจการซึ่งไม่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ
4. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจ
 - 4.1 เห็นชอบในนโยบายการจำหน่ายหุ่นและซื้อหุ่น
 - 4.2 กำหนดให้นำเงินจากบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ่นนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินในกรณีที่

เห็นสมควร

5. การจำหน่ายหุ่นที่เป็นหลักทรัพย์ จะต้องขายผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย
6. ปลัดกระทรวงการคลังและอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นผู้สั่งซื้อและสั่งขายหุ่นตามนโยบายที่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นชอบ

7. การจำหน่ายหุ่นดังต่อไปนี้ จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน
 - 7.1 หุ่นของกิจการซึ่งรัฐบาลถือหุ่นอยู่แต่ผู้เดียว ยกเว้นผู้ก่อตั้งหรือถือหุ้นเกินร้อยละ 99.99 ของหุ่นทั้งสิ้น
 - 7.2 ทำให้สัดส่วนของหุ่นที่ถืออยู่ต่ำกว่าร้อยละ 75 ของหุ่นทั้งสิ้น
 - 7.3 ทำให้สัดส่วนของหุ่นที่ถืออยู่ต่ำกว่าร้อยละ 50 ของหุ่นทั้งสิ้น
 - 7.4 ทำให้สัดส่วนของหุ่นที่ถืออยู่ต่ำกว่าร้อยละ 25 ของหุ่นทั้งสิ้น
8. เงินจากการจำหน่ายหุ่นให้นำฝากไว้กับกระทรวงการคลัง โดยให้เปิดบัญชีเงินฝากขึ้น

เรียกว่า “บัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ่น”

มติ 341240

24 ธันวาคม 2534

แผนแม่บทการย้ายและพัฒนาพื้นที่โรงงานยาสูบ

กระทรวงการคลังเสนอว่า โรงงานยาสูบได้จัดทำแผนแม่บทการย้ายและพัฒนาพื้นที่โรงงานยาสูบ เพื่อสนองนโยบายของนายกรัฐมนตรีที่จะให้ย้ายโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ออกไปสู่นอกกรุงเทพมหานคร และพัฒนาพื้นที่ของโรงงานยาสูบให้เป็นสวนสาธารณะ รวมทั้งเป็นแหล่งท่องเที่ยวอนุรักษ์ธรรมชาติ ซึ่งตามแผนแม่บทการย้ายและพัฒนาพื้นที่โรงงานยาสูบนั้น สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการรักษาสภาพแวดล้อม และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539) ดังนี้

1. ให้โรงงานยาสูบฯ จัดทำรายละเอียดแผนแม่บทการย้ายโรงงานยาสูบ ทั้งนี้ให้โรงงานยาสูบจัดทำรายละเอียดแผนการเงินและการลงทุนเป็นรายปีเสนอกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนปกติ
2. สำหรับการพัฒนาพื้นที่ของโรงงานยาสูบให้เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกกำลังกาย ให้โรงงานยาสูบร่วมกับสำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร ดำเนินการวางแผนในรายละเอียดต่อไป
3. การจัดหาเครื่องจักรใหม่เพื่อทดแทนเครื่องจักรเก่าตามแผนงานปีงบประมาณ 2535 เห็นควรให้ดำเนินการได้ตามความจำเป็น
4. มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้ตามความจำเป็นและตามขั้นตอนปกติ
 - 4.1 การขอระงับการนำส่งรายได้แผ่นดินเป็นการชั่วคราวในจำนวนเท่าที่จำเป็น
 - 4.2 การขอเป็นรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบผูกขาดการผลิตและการจำหน่ายบุหรี่ของประเทศตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 ตลอดไป

กระทรวงการคลังจึงได้เสนอแผนแม่บทดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการย้ายโรงงานยาสูบทั้งหมดไปอยู่ในส่วนภูมิภาคและอนุมัติให้ดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบรับไปดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจดังนี้

1. การเลือกสถานที่ในการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบขึ้นใหม่ ให้พิจารณาดำเนินการในพื้นที่บริเวณสถานีทดลองยาสูบแม่โจ้ จังหวัดเชียงใหม่ในระยะแรก และในพื้นที่จังหวัดเพชรบูรณ์ สำหรับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบเมื่อเกิดความต้องการของตลาด ทั้งนี้ให้โรงงานยาสูบเร่งรัดพิจารณาจัดทำรายละเอียดของแผนแม่บทการย้ายโรงงานยาสูบทั้งหมดไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และให้เร่งดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ 2535 เป็นต้นไป และให้กระทรวงการคลังควบคุมดูแลและเร่งรัดให้โรงงานยาสูบดำเนินการให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดในแผนแม่บทด้วย

2. การย้ายโรงงานยาสูบไปยังส่วนภูมิกานั้น ให้โรงงานยาสูบได้ประชาสัมพันธ์ชี้แจงทำความเข้าใจ รวมทั้งดูแลการจัดสวัสดิการของพนักงานที่จะย้ายไปไม่ให้เกิดความเดือดร้อนขึ้นได้

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้พัฒนาพื้นที่เดิมของโรงงานยาสูบเป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกกำลังกาย โดยให้กระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบรับไปดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ คือ

ในการพัฒนาพื้นที่บริเวณโรงงานยาสูบให้เป็นสวนสาธารณะจำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบและเป็นแกนกลางร่วมกับสำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดแผนแม่บทในการพัฒนาพื้นที่โรงงานยาสูบให้เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกกำลังกาย และพิจารณาจัดตั้งองค์กรกลาง เพื่อมอบหมายให้รับผิดชอบดูแลการดำเนินงานในเรื่องนี้โดยเฉพาะ สำหรับการพัฒนาพื้นที่ตามแผนแม่บทในส่วนใดที่สามารถดำเนินการไปพลางก่อนได้ โดยไม่ต้องรอกการย้ายโรงงานผลิตยาสูบ ก็ให้เร่งรัดดำเนินการในทันที

มติ 341241

24 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (ฉบับที่...) พ.ศ...

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (ฉบับที่ ...) พ.ศ... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว โดยได้ยกเลิกความในมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า และร่างมาตรา 12 ขึ้นใหม่ และเพิ่มเติมอีก 3 มาตรา คือ มาตรา 12 ทวิ มาตรา 12 ตรี และมาตรา 12 จัตวา เพื่อปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น สรุปสาระสำคัญดังนี้

1. มาตรา 12 ผู้ประกอบอาชีพขายทอดตลาดหรือค้าของเก่าโดยไม่ได้รับใบอนุญาต หรือภายหลังที่มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต เพิ่มโทษให้สูงขึ้นเป็นจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ (เดิมมีโทษปรับไม่เกินสองพันบาท) และในกรณีที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการขายทอดตลาดหรือค้าของเก่าประเภทโบราณวัตถุหรือศิลปวัตถุตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (เพิ่มขึ้นจากกฎหมายที่ใช้ในปัจจุบัน)

2. มาตรา 12 ทวิ กรณีทำการขายทอดตลาดหรือค้าของเก่าโดยใบอนุญาตขาดอายุ หรือฝ่าฝืนมาตรา 6 ทวิ มาตรา 7 มาตรา 8 (ก) (ข) (ง) หรือมาตรา 13 ร่างมาตรานี้ได้นำเอาวรรคสองของมาตรา 12 เดิมมาบัญญัติเป็นมาตรา 12 ทวิ และเพิ่มโทษสูงขึ้นเป็นโทษปรับไม่เกินสองพันบาท (เดิมมีโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาท) และตัดบทกำหนดโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามมาตรา 10 ได้กำหนดให้สิทธิอุทธรณ์ไว้ และในกรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบอาชีพขายทอดตลาดหรือค้าของเก่า ซึ่งเจ้าพนักงานมีคำสั่งไม่ออกใบอนุญาต หรือผู้รับใบอนุญาตซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาตไม่ใช้สิทธิอุทธรณ์

และยังดำเนินการประกอบอาชีพขายทอดตลาดหรือค้าของเก่าอยู่ต่อไป ก็จะมีความผิดฐานประกอบอาชีพขายทอดตลาดหรือค้าของเก่าโดยไม่มีใบอนุญาต

3. มาตรา 12 ตรี กำหนดโทษแก่ผู้ได้รับใบอนุญาตที่ไม่แจ้งแก่เจ้าหน้าที่ทันที เมื่อมีเหตุอันสมควรสงสัยว่า ทรัพย์ที่มีมาเสนอหรือโอนให้เป็นทรัพย์ได้มาโดยทุจริต โดยต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสามปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสามหมื่นบาท และกรณีเป็นการกระทำเกี่ยวกับทรัพย์อันเป็นโบราณวัตถุหรือศิลปวัตถุตามกฎหมาย ต้องมีโทษสูงขึ้น จำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบห้าปี หรือปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท (เพิ่มขึ้นจากกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน)

4. มาตรา 12 จัตวา กรณีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ให้กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการหรือผู้แทนนิติบุคคลต้องรับโทษในความผิดนั้นๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าไม่รู้ไม่เห็นหรือยินยอมด้วย (เพิ่มจากกฎหมายที่ใช้ในปัจจุบัน)

ทั้งนี้เนื่องจากได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันร้านค้าของเก่าเป็นแหล่งรับซื้อขายและจำหน่ายโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และบางครั้งที่เป็นแหล่งรับของโจร มาตรการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่าที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งอัตราโทษที่กำหนดไว้ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า เพื่อป้องกันและปราบปรามการค้าและขุดค้นโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ อันมีค่าของชาติต่อไป และการแก้ไขปัญหาค้าและขุดค้นโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ อันมีค่าของชาติโดยได้ผลโดยสมบูรณ์ ควรปรับปรุงมาตรการในการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการควบคุมป้องกันและปราบปราม

อนึ่ง ยังได้พิจารณาเห็นสมควรปรับปรุงระเบียบในการควบคุมเร่งรับจำนำให้เคร่งครัด เพื่อป้องกันมิให้มีการรับจำนำสิ่งของที่ได้อามาโดยมิชอบ โดยการให้โรงรับจำนำมีเครื่องรับโทรสารประจำไว้เพื่อเจ้าหน้าที่จะได้ส่งเอกสารเกี่ยวกับรูปพรรณของสิ่งของที่ต้องอายัดไปให้โรงรับจำนำทราบโดยเร็ว เพื่อลดชั้นมิให้มีการรับจำนำสิ่งของที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

มติ 341242

24 ธันวาคม 2534

นโยบายดินและปฎิ

คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบายดินและปฎิตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองฯฝ่ายเศรษฐกิจไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย สำหรับการเงินให้ขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงานประมาณต่อไป

สำหรับนโยบายดินและปุ๋ยมี่ดังนี้คือ ต้องยกระดับความสำคัญของการปรับปรุงบำรุงดินให้เป็นนโยบายสำคัญในการพัฒนาการเกษตรระดับชาติ นโยบายการเร่งปรับปรุงบำรุงดินต้องมีความสำคัญมากกว่าการเร่งการใช้ปุ๋ยเคมี และการปรับปรุงบำรุงดินตามหลักการต้องเน้นเพิ่มอินทรีย์วัตถุและใช้ปุ๋ยชีวภาพ นอกจากนี้ รัฐควรเป็นผู้มีบทบาทในการลงทุนเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงบำรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุและจุลินทรีย์ในดิน สำหรับแผนงานเพื่อให้มีการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวมี 4 แผนคือ แผนปรับปรุงบำรุงดินโดยการใช้ปุ๋ยหมัก ปุ๋ยคอก และปุ๋ยพืชสดให้แพร่หลายที่สุด แผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ปุ๋ยเคมี เพื่อให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยเคมีอย่างถูกต้อง หลีกเลี่ยงการใช้ผิดพื้นที่ เช่น ดินทราย หรือใช้โดยไม่จำเป็น แผนทดแทนการใช้ปุ๋ยเคมีโดยมีผลผลิตไม่ลดลง โดยการสนับสนุนปุ๋ยชีวภาพประเภทต่างๆในเขตที่เหมาะสม แผนรณรงค์เผยแพร่และประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกษตรกรเข้าใจ และให้ความสำคัญกับการปรับปรุงบำรุงดินอย่างกว้างขวาง รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากเศษพืชในไร่นา เช่น ฟางข้าว ให้มีประสิทธิภาพ ทั้ง 4 แผนงานใช้งบประมาณปีงบประมาณ 2535-2539 รวมทั้งสิ้น 826.923 ล้านบาท และในปีงบประมาณ 2535 ใช้งบประมาณบางส่วนเพื่อการนี้ในวงเงิน 54.46 ล้านบาทจากงบกลางปี 2535

คณะรัฐมนตรียังอนุมัติให้กรมพัฒนาที่ดินปรับระบบการทำงาน โดยเปลี่ยนสถานะของสถานีพัฒนาที่ดินตลอดจนเจ้าหน้าที่ของสถานี ซึ่งขณะนี้มีอยู่ 53 แห่ง ให้เป็นหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคแทนการเป็นหน่วยที่ขึ้นกับส่วนกลางเช่นในปัจจุบัน และให้สำนักงาน ก.พ. สนับสนุนการจัดตั้งพัฒนาที่ดินจังหวัดเพิ่มขึ้นได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น เพื่อให้การดำเนินการในระดับพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง

ข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองฯฝ่ายเศรษฐกิจ คือ การผลิตปุ๋ยชีวภาพที่ได้มีการศึกษาวิจัยได้ผลแน่นอนแล้วสมควรสนับสนุน แต่การนำสาหร่ายบางชนิดมาใช้ ควรทำการศึกษาวิจัยให้แน่นอนว่า จะไม่เป็นพิษ และเกิดผลเสียหรือปัญหาในระยะยาวขึ้น ดังที่มีข่าวว่าเกิดขึ้นในต่างประเทศ

มติ 341243

30 ธันวาคม 2534

การแก้ไขความตกลงไทย-เวียดนาม

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพิธีการแก้ไขความตกลงด้านการค้า ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และวิชาการระหว่างไทยกับเวียดนาม ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเสนอ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่รัฐ

มนตรีมอบหมายเป็นผู้ลงนามในพิธีการในนามรัฐบาลไทย ซึ่งพิธีการแก้ไขความตกลงดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

1. ภาคิคุสัญญาตกลงที่จะจัดรายการสินค้าที่ประสงค์จะแลกเปลี่ยนกัน เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการค้าระหว่างประเทศทั้งสองในปัจจุบัน
2. ภาคิคุสัญญาจะสนับสนุนการร่วมลงทุนของนักลงทุนทั้งสองประเทศ และจะสร้างสภาพการณ์ที่อำนวยความสะดวกการดำเนินการของบริษัทร่วมทุนไทย - เวียดนาม กำหนดสาขาความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ได้รับความสำคัญเป็นอันดับต้น
3. ภาคิคุสัญญาจะสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกัน และจะอำนวยความสะดวกเพื่อการค้นคว้า การฝึกอบรม และการแลกเปลี่ยนช่างฝีมือ
4. ภาคิคุสัญญาจะยกเลิกการจัดตั้งคณะกรรมการ เพื่อประชุมกันเมื่อจำเป็นตามคำร้องขอของภาคีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ตามการลงนามความตกลงทางการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งมีการลงนามและประกาศใช้ความตกลงดังกล่าวเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2521 เพราะภาคิคุสัญญาได้ลงนามตกลงจัดตั้ง “คณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ” ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2534

มติ 341244

30 ธันวาคม 2534

โครงการร่วมลงทุนบริษัทขนส่งสินค้าทางอากาศ

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาโครงการจัดตั้งบริษัทร่วมลงทุนเพื่อขนส่งสินค้าทางอากาศโดยเฉพาะ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการขนส่งสินค้าทางอากาศด้วยเครื่องบินบรรทุกสินค้าโดยเฉพาะ เพื่อรับแบ่งเบาภาระปัญหาพื้นที่ระวางบรรทุกสินค้าไม่เพียงพอต่อความต้องการส่งสินค้าออกทางอากาศของประเทศและเพื่อสนองความต้องการของตลาดการขนส่งสินค้าทางอากาศในปัจจุบัน และรองรับการขยายตัวของตลาดในอนาคตตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมีมติดังนี้

1. มีมติเห็นชอบให้บริษัทการบินไทย จำกัด ดำเนินการจัดตั้งบริษัทร่วมลงทุนเพื่อขนส่งสินค้าทางอากาศโดยเฉพาะ โดยให้บริษัทร่วมลงทุนมีฐานะเป็นสายการบินที่รัฐบาลกำหนด (Designated Airline)

2. เห็นชอบให้กำหนดองค์ประกอบและสัดส่วนผู้ถือหุ้นในบริษัทร่วมลงทุนฯ ซึ่งจะจัดตั้งขึ้นเป็นบริษัทเอกชน โดยสัดส่วนของรัฐวิสาหกิจจะไม่เกินร้อยละ 49 ของเงินลงทุนทั้งหมด โดยมีองค์ประกอบดังนี้

- บริษัท การบินไทย จำกัด ถือหุ้นร้อยละ 25 หรือเท่ากับ 75 ล้านบาท
- การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย ถือหุ้นร้อยละ 15 หรือเท่ากับ 45 ล้านบาท
- สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ถือหุ้นร้อยละ 11 หรือเท่ากับ 33 ล้านบาท
- ภาคเอกชน และเจ้าหน้าที่บริษัท การบินไทย จำกัด ถือหุ้นร้อยละ 49 หรือเท่ากับ 147 ล้านบาท

รวม 100 หุ้น หรือเท่ากับ 300 ล้านบาท

สำหรับสัดส่วนผู้ถือหุ้นภาคเอกชนไทยและเจ้าหน้าที่บริษัท การบินไทย จำกัด ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจน โดยเจ้าหน้าที่บริษัท การบินไทย จำกัด ถือหุ้นประมาณร้อยละ 5 และส่วนที่เหลืออีกประมาณร้อยละ 44 ให้ถือหุ้นโดยภาคเอกชนที่เป็นผู้เกี่ยวข้องกับกิจการขนส่งสินค้าทางอากาศ

3. ให้กระทรวงคมนาคม (บริษัท การบินไทย จำกัด) รับความเห็นไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยดังนี้คือ การจัดตั้งบริษัทร่วมลงทุนเพื่อบริการขนส่งสินค้าทางอากาศด้วยเครื่องบินบรรทุกสินค้าโดยเฉพาะ และเพื่อแบ่งเบาภาระปัญหาพื้นที่ระวางบรรทุกสินค้าไม่เพียงพอต่อความต้องการการขนส่งสินค้าออกทางอากาศของประเทศเป็นเรื่องที่ควรสนับสนุน อย่างไรก็ตาม การจัดตั้งบริษัทเพื่อขนส่งสินค้าทางอากาศแยกจากบริษัทเดินอากาศเพื่อขนส่งผู้โดยสาร ควรต้องคำนึงถึงขีดความสามารถสูงสุดในการใช้งานของเครื่องบินบรรทุกสินค้า เนื่องจากอาจเกิดปัญหาการใช้งานไม่เต็มที่ในช่วงระยะเวลาที่มีสินค้าส่งออกน้อย หรือไม่มีสินค้าส่งออกขึ้นได้

มติ 341245

30 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่...) พ.ศ...

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่...) พ.ศ... และให้ส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ผ่านความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) และมีการพิจารณาร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานครแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการปรับปรุงบทบัญญัติพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ให้เหมาะสมและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการแจ้งให้เจ้าพนักงาน

ท้องถิ่นทราบก่อนการดำเนินการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายอาคาร แทนการขออนุญาต เพื่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็วแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการบังคับการตามพระราชบัญญัตินี้ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ปรับปรุงบทกำหนดโทษ อัตราโทษและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีให้เหมาะสมกับสภาวะทางเศรษฐกิจและลักษณะของการกระทำความผิด และปรับปรุงบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการปรับปรุงบทบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น หรือให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ

1. ปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น
2. ให้มีการให้ข้อมูลและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น
3. ให้ผู้ซึ่งประสงค์จะก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร มีสิทธิเลือกให้วิธีการแจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ แทนการขออนุญาต
4. ปรับปรุงบทบัญญัติว่าด้วยการขออนุญาตและการอนุญาตให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อ 3 และให้เหมาะสมยิ่งขึ้น
5. ปรับปรุงบทบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการใช้อาคารและพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับการใช้อาคารให้เหมาะสมและรัดกุมยิ่งขึ้น
6. ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการบังคับการตามพระราชบัญญัติให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
7. กำหนดบทลงโทษทางปกครองแก่ผู้รับผิดชอบงานออกแบบอาคาร ผู้รับผิดชอบงานออกแบบและคำนวณอาคารและผู้ควบคุมงาน ซึ่งมีส่วนร่วมในการกระทำที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้และจงใจฝ่าฝืนคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น
8. ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
9. เร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงเขตเพลิงไหม้ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้รวดเร็วและเกิดความเป็นธรรมแก่ประชาชนที่เกี่ยวข้องมากยิ่งขึ้น
10. ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหักเงินค่าธรรมเนียมการตรวจแบบแปลนก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารไว้ส่วนหนึ่ง เพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ ทั้งนี้เพื่อเป็นการเพิ่มขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ดังกล่าว

11. ปรับปรุงบทกำหนดโทษ อัตราโทษ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีให้เหมาะสมกับสภาวะทางเศรษฐกิจและลักษณะของการกระทำความผิด

มติ 341246

30 ธันวาคม 2534

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ....

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2534 เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ... โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายเสนาะ อุณาคุล) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายไพจิตร เอื้อทวีกุล) รับผิดชอบพิจารณาแก้ไขบทเฉพาะกาล เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว แต่ยังไม่มีการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการที่แน่นอน และให้เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) พิจารณาก่อน และดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้แก้ไขข้อความในบทเฉพาะกาล และได้เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ทราบและนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในระเบียบนี้แล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

คณะรัฐมนตรีรับทราบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับดังกล่าว และให้ระเบียบนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่นายกรัฐมนตรีลงนามเป็นต้นไป คือ วันที่ 26 ธันวาคม 2534

สาระสำคัญของระเบียบฉบับนี้ มีดังนี้

1. ให้น่วยงานเจ้าของโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการเสนอผลการศึกษาให้กระทรวงเจ้าสังกัด โดยมีขอบข่าย 16 เรื่อง อาทิ ผลการศึกษาเรื่องความเป็นไปได้ทางเทคนิค ด้านการเงิน ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการ เป็นต้น
2. หากโครงการใดมีการลงทุนหรือทรัพย์สินเกิน 5,000 ล้านบาท จะต้องมีการว่าจ้างที่ปรึกษาอิสระมาช่วยให้คำปรึกษา และที่ปรึกษาดังกล่าวต้องมีรายงานเป็นเอกเทศ
3. หากเป็นโครงการใหม่ ให้เสนอเรื่องต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้วให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

4. เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการร่างประกาศเชิญชวน เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญจะต้องมีในสัญญาร่วมงาน หรือดำเนินการ

5. การให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการโครงการใด ซึ่งปฏิบัติอยู่ระหว่างการดำเนินงานใน ขั้นตอนใดให้ดำเนินการต่อไปได้ สำหรับขั้นตอนต่อไปให้ปฏิบัติตามระเบียบนี้

อนึ่ง นายกรัฐมนตรีได้มอบให้รัฐมนตรีทุกท่านแจ้งให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจในสังกัดรับ ทราบเพื่อปฏิบัติต่อไป

มติ 341247

30 ธันวาคม 2534

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่...) พ.ศ...

คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อ เพลิง (ฉบับที่...) พ.ศ... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2474 ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เพื่อควบคุมการเก็บรักษาการขน ส่งน้ำมันเชื้อเพลิง การบำรุงรักษา และการป้องกันอันตรายจากน้ำมันเชื้อเพลิง ให้ถูกต้องตามหลักวิชา การและมาตรฐานสากลในปัจจุบัน และเพื่อประโยชน์ในการป้องกันมิให้เกิดอุบัติเหตุและความเสีย หายแก่ประชาชน

เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2474 ได้ใช้มาเป็นเวลา นานแล้ว ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่มีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ทั้งในภาคอุตสาหกรรมและการ ขนส่งที่เพิ่มขึ้นอย่างกว้างขวาง พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่มีบทบัญญัติเรื่องการควบคุมและการตรวจ สอบสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง สมควรต้องแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติให้ครอบคลุมการเก็บน้ำมันเชื้อ เพลิงชนิดธรรมดาในถังใต้พื้นดิน การควบคุมและการตรวจสอบสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงให้รัดกุม เพียงพอสำหรับการป้องกันมิให้เกิดอุบัติเหตุและความเสียหายแก่ประชาชน

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ

1. กำหนดให้การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การขอรับใบ แทนใบอนุญาต และการรับโอนใบอนุญาตเก็บและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิด ต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดในกระทรวง
2. วางหลักเกณฑ์การควบคุมการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงและควบคุมแบบของถังน้ำมันเชื้อเพลิง การก่อสร้าง การติดตั้งอุปกรณ์ การป้องกันอันตราย และการบำรุงรักษาถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง โดย

ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรการต่างๆ เกี่ยวกับการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง และมาตรฐานของถังน้ำมัน

3. วางหลักเกณฑ์การควบคุมการขนย้ายน้ำมันเชื้อเพลิง และควบคุมแบบของถังหรือภาชนะบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขนย้าย การติดตั้งอุปกรณ์ การป้องกันอันตราย การบำรุงรักษาและการถ่ายเทน้ำมันเชื้อเพลิงจากถังหรือภาชนะให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง

4. ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานให้เหมาะสม และปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

มติ 341248

30 ธันวาคม 2534

การพัฒนาการท่องเที่ยวเขาใหญ่

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาการพัฒนาการท่องเที่ยวเขาใหญ่ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแล้วเห็นว่า ปัจจุบันมีบ้านพักประเภทให้เช่าค้างคืนสำหรับนักท่องเที่ยว ทั้งของกรมป่าไม้ และของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ตลอดจนบ้านพักของพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ อยู่บนเขาใหญ่เป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ มากมาย ได้แก่

1. การใช้ที่ดิน ตามหลักการการจัดการอุทยานแห่งชาตินั้นไม่ต้องการให้มีสิ่งก่อสร้างใดๆ ที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพธรรมชาติเดิม หรือหากจำเป็นต้องมีจริงๆ ก็ควรมีการเปลี่ยนแปลงที่น้อยที่สุด แต่มีสิ่งปลูกสร้างหลายอย่างขัดกับหลักการนี้ คือ สนามกอล์ฟ โรงแรมเขาใหญ่ และอาคารต่างๆ ของหน่วยงานดังกล่าว เป็นต้น ซึ่งทุกแห่งก็ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการดำรงชีวิตของสัตว์ป่าทั้งสิ้น เนื่องจากเป็นพื้นที่ใจกลางป่าธรรมชาติของเขาใหญ่

2. น้ำเสีย ปัญหานี้จะเห็นได้ชัดในฤดูแล้ง เนื่องจากลำตะคองซึ่งเป็นที่รองรับน้ำเสียส่วนใหญ่จากกิจกรรมต่างๆ บนอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่จะแห้งและขาดเป็นช่วงๆ ซึ่งก่อให้เกิดการสะสมน้ำเสียจากแหล่งต่างๆ ดังนี้

- น้ำเสียต่างๆ จากที่พักอาศัยของนักท่องเที่ยว ลูกจ้าง คนงาน
- น้ำเสียจากร้านขายอาหาร
- น้ำเสียที่ปนเปื้อนปุ๋ยและยาฆ่าแมลงจากสนามกอล์ฟ
- น้ำมันที่รั่วไหลจากเครื่องยนต์และการถ่ายน้ำมันเครื่องทิ้ง

3. ขยะ ส่วนใหญ่ขยะบนอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ถูกกำจัดโดยการนำไปฝังหรือกองทิ้งไว้ โดยมีรั้วลวดหนามกั้นเท่านั้น และมีเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่มีการเผากำจัด นอกนั้นถูกทิ้งไว้ข้างทางเดินบ้าง แหล่งพักผ่อนบ้าง ทำให้เกิดทัศนียภาพไม่น่าดู และปรากฏอยู่เสมอว่า มีสัตว์ป่าตายลงไปเนื่องจากกินขยะที่ไม่ย่อยสลาย เช่น ถุงพลาสติก และลูกกอล์ฟ เป็นต้น

4. มลพิษทางเสียง อันเกิดจากขบวนยานพาหนะและเสียงอึกทึกของนักท่องเที่ยวได้รับกวนการดำรงชีวิตโดยปกติของสัตว์ป่ามาโดยตลอด ซึ่งสังเกตได้จากการหายไปของสัตว์ป่าบางชนิดในบริเวณที่มีเสียงรบกวน เช่น กระต๊อ เป็นการลดพื้นที่อาศัยหากินของสัตว์ป่าลง

5. บุคคลที่อยู่ประจำในอุทยาน อันได้แก่ เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง คนงานที่ขาดความเข้าใจหรือจิตสำนึกต่อการอนุรักษ์พื้นที่อุทยาน ได้มีการชักนำบุคคลอื่นมาอยู่ด้วยมากขึ้น มีการนำสัตว์เลี้ยงมาเลี้ยงมากมาย เช่น ไก่ เป็ด หมู ฯลฯ ซึ่งทำให้การแพร่กระจายของโรคระบาดจากสัตว์เลี้ยงไปสู่สัตว์ป่า สัตว์ป่าปรับตัวไม่ได้ก็เสียชีวิตลงได้ง่าย นอกจากนี้ ยังมีการลักลอบล่าสัตว์ป่า เก็บของป่ามาขาย หรือหาประโยชน์หรือให้ข้อมูลกับนักท่องเที่ยวอย่างไม่ถูกต้อง เช่น เป็นมัคคุเทศก์เถื่อน ขายพื้น เป็นต้น

มติ 341249

30 ธันวาคม 2534

อนุมัติให้ใช้เงินบริจาคเพื่อบูรณะฟื้นฟูและพัฒนาจังหวัดชุมพร

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้ใช้เงินงบบริจาคที่กระทรวงมหาดไทยรับไว้และเหลืออยู่ในขณะนี้ ให้จังหวัดชุมพรและกรมแรงงาน เพื่อดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่จำเป็นเร่งด่วน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรจำนวน 4,486,236 บาท ส่วนการใช้จ่ายงบบริจาคในรายการอื่น นอกเหนือจากนี้ให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนที่จะได้จัดทำขึ้นตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้

ทั้งนี้กระทรวงการคลัง โดยปลัดกระทรวงการคลัง ได้พิจารณาแก้ไขร่างระเบียบคณะกรรมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และได้ส่งร่างระเบียบดังกล่าวไปให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาประกาศใช้ต่อไป ในทางปฏิบัติจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนจนถึงเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติลงนามในระเบียบดังกล่าวต่อไป และการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ประสบภัยจากพายุไต้ฝุ่นเกย์ที่เกิดขึ้นในปี 2532 ในพื้นที่จังหวัดชุมพร จำเป็นจะต้องมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อมิให้ประชาชนเข้าใจผิดว่าทางราชการทอดทิ้ง ประกอบกับจังหวัด

ชุมพรได้ทอดรองงบประมาณที่ใช้ในการจัดหาอาหารกลางวันให้แก่เด็กเล็กทั้งในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และคำจ้างคนเลี้ยงเด็ก เพื่อดูแลเด็กเล็กก่อนเข้าเรียนไปแล้ว

นอกจากนี้ การนำเงินบริจาคที่ยังมีอยู่มาให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ได้รับความเสียหายจากพายุไต้ฝุ่นเกย์นั้น น่าจะสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของผู้บริจาคเงินที่ต้องการให้เงินบริจาคของตนได้ใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนอยู่แล้ว และการนำเงินบริจาคจำนวน 4,486,236 บาท มาใช้ในครั้งนี้แล้ว จะยังมีเงินบริจาคเหลืออยู่อีกจำนวน 7,503,518.18 บาท ที่นำมาจัดตั้งเป็นกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการมีมติไว้ต่อไป

มติ 341250

30 ธันวาคม 2534

การปรับปรุงองค์กรสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน เสนอว่า ควรปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน ตลอดจนหน่วยงานในสังกัดเสียใหม่ ให้มีโครงสร้างที่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะรองรับงานด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเน้นบทบาทการควบคุมและการแก้ไขปัญหามลพิษ ด้วยการจัดตั้งหน่วยงานในระดับกรมเพิ่มขึ้นในกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงานให้มีรูปแบบองค์กรที่สามารถรองรับและสอดคล้องกับการปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แล้วมีมติดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน ซึ่งมีหน่วยงานระดับกรมที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ 3 กรม เพื่อเป็นองค์กรรองรับพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งจะมีผลใช้บังคับเร็ว ๆ นี้ โดยได้กำหนดหน้าที่รับผิดชอบไว้อย่างชัดเจนลงไปจนถึงระดับกองในร่างพระราชกฤษฎีกา กล่าวคือ

1.1 สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่รับผิดชอบในการกำหนดและประสานนโยบายด้านการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้สอดคล้องกับนโยบายด้านต่างๆ ของประเทศ รวมทั้งทำหน้าที่เป็นสำนักงานกองทุนสิ่งแวดล้อม

1.2 กรมควบคุมมลพิษ มีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันและแก้ไขมลพิษด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น โดยมุ่งจัดทำและกำหนดมาตรฐานคุณภาพแหล่งน้ำ น้ำทิ้ง อากาศ และระดับเสียง จัดทำมาตรการในการควบคุม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอันเนื่องมาจากสารอันตราย มูลฝอย และกากของเสีย และการผลิตอุตสาหกรรม รวมทั้งการศึกษาค้นคว้าข้อมูลทางวิชาการและเทคโนโลยี

ที่เหมาะสมสำหรับระบบต่าง ๆ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้การจัดทำแผนปฏิบัติการ ตลอดจนการติดตามและประเมินผล

1.3 กรมส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดลอม มีหน้าที่รับผิดชอบในการส่งเสริม เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ รวมทั้งให้ความรู้ด้านสิ่งแวดลอมแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชน

หน้าที่ความรับผิดชอบดังกล่าว ไม่ซ้ำซ้อน หรือเหลื่อมล้ำกับหน้าที่ของหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษด้านต่าง ๆ เช่น กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมชลประทาน กรมเจ้าท่า เป็นต้น

2. เปลี่ยนชื่อกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน เป็น "กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การพลังงาน และสิ่งแวดลอม"

3. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน เสนอ รวม 2 ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม (ฉบับที่...) พ.ศ.... และร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดลอมแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน ไปเป็นของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดลอม กรมควบคุมมลพิษ และกรมส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดลอม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การพลังงาน และสิ่งแวดลอม พ.ศ.... และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แก้ไขชื่อกระทรวงฯ ตามข้อ 2

4. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการฯ รวม 3 ฉบับ คือ ร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดลอม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การพลังงาน และสิ่งแวดลอม พ.ศ.... ร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การพลังงาน และสิ่งแวดลอม พ.ศ.... และร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดลอม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การพลังงาน และสิ่งแวดลอม พ.ศ.... เมื่อได้รับความเห็นชอบของสำนักงาน ก.พ. และสำนักงบประมาณ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

มติ 341251

30 ธันวาคม 2534

รายงานการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนฟื้นฟูบูรณะ

และพัฒนาจังหวัดชุมพร และจังหวัดใกล้เคียงในส่วนของกระทรวงมหาดไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยรายงานการติดตามผลการดำเนินงานตาม

แผนฟื้นฟูบูรณะและพัฒนาจังหวัดชุมพรและจังหวัดใกล้เคียง คือ จังหวัดชุมพรและจังหวัดประจวบ-คีรีขันธ์ งดเดือนกุมภาพันธ์-กันยายน 2534 ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามแผนงานรวม 10 แผนงานได้แก่

1. แผนงานฟื้นฟูกลุ่มอาชีพ
2. แผนงานปรับปรุงโครงข่ายถนนเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน
3. แผนงานจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมสหกรณ์ราษฎรประจำหมู่บ้านเพื่อการฟื้นฟูความเป็นอยู่และอาชีพ

ของผู้ประสบภัย

4. แผนงานเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ประจำอำเภอ
5. แผนงานพัฒนาชนบท
6. แผนงานพัฒนาเด็กและเยาวชน
7. แผนงานส่งเสริมอาชีพธุรกิจโครงการส่งเสริมพัฒนาอาชีพ
8. แผนงานฝึกอาชีพ
9. แผนงานส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมเกษตร
10. แผนงานวางแผนเสนอแนะแนวทางการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลจังหวัดชุมพร

งบประมาณดำเนินการตามแผนงานข้างต้น รวม 121,935,797 บาท เบิกจ่ายไปแล้วจำนวน 7,726,917 บาท และมีงบบริจาคม 450,000 บาท ผลการดำเนินงานตามแผนงานข้างต้นพบว่า มีโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการรวม 36 โครงการ/กิจกรรม เป็นโครงการที่ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว 19 โครงการ/กิจกรรมอยู่ระหว่างดำเนินการ 15 โครงการ/กิจกรรม และอีก 2 โครงการ/กิจกรรมอยู่ระหว่างการขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมและการจ้างเหมา ทั้งนี้จากการรายงานผลการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ยังไม่มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานในส่วนของโครงการสร้างทางลาดยางและสะพาน (คสล.) รวมถึงการขุดลอกและขุดสระน้ำยังไม่มีรายงานการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เนื่องจากเพิ่งได้รับเงินเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2534 ดังนั้น งานส่วนใหญ่อยู่ในช่วงของการทำสัญญาจ้างเหมาและกำลังดำเนินการก่อสร้าง

มติ 341252

30 ธันวาคม 2534

ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมและป้องกันอันตราย

ในเรื่องก๊าซ วัตถุระเบิดดอกไม้เพลิง วัตถุไวไฟอื่น ๆ และวัตถุมีพิษ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่...) พ.ศ... รวมทั้งกฎกระทรวง 5 ฉบับ เพื่อให้การควบคุมการขนส่งวัตถุอันตรายต่าง ๆ มีประสิทธิภาพมากขึ้น และ

เห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.... เพื่อให้มีกฎหมายกลางไว้ใช้บังคับในกรณีที่มีกฎหมายซึ่งมีอยู่เดิมไม่สามารถครอบคลุมไปถึง ตามที่สำนักงานกฤษฎีกาเสนอ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี(นายเสนาะ อุณาคุล) ได้พิจารณาร่างกฎหมายนี้ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยได้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.... ไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

สำหรับกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกและการจราจรทางบก ได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหนึ่งฉบับ และกฎกระทรวง 5 ฉบับดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่...) พ.ศ.... มี 7 มาตรา แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 เพื่อกำหนดใบอนุญาตของผู้ขับรถที่ขนส่งวัตถุอันตราย กำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการขนส่งและผู้ขับรถที่ขนส่งวัตถุอันตราย กำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคลวางหลักทรัพย์เพื่อประกันความเสียหาย และให้นายทะเบียนมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับจำนวนผู้โดยสารและเงื่อนไขอื่น ๆ ไว้ในใบอนุญาต
2. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ... ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2525)ฯ เพื่อกำหนดแบบใบอนุญาตผู้ขับรถบรรทุกวัตถุอันตราย
3. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ... ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฉบับที่ 15 (พ.ศ. 2525)ฯ เพื่อกำหนดความรู้ความสามารถของผู้ขับรถบรรทุกวัตถุอันตราย
4. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ... ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฉบับที่ 16 (พ.ศ. 2525)ฯ เพื่อกำหนดความรู้ความสามารถของผู้ขับรถบรรทุกวัตถุอันตราย
5. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ... ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฉบับที่ 21 (พ.ศ. 2526)ฯ เพื่อกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งส่วนบุคคล ซึ่งใช้รถในการขนส่งวัตถุอันตรายต้องวางหลักทรัพย์เพื่อประกันความเสียหาย
6. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ... ออกตามความในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 กำหนดให้ผู้ขับรถที่ใช้บรรทุกถึงกึ่งต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในการป้องกันอันตราย ทั้งนี้เพื่อ

ให้มีความปลอดภัยยิ่งขึ้น และป้องกันมิให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตหรือร่างกาย หรือทรัพย์สินของบุคคลอื่น

ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่...) พ.ศ.... แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456 ทั้งนี้เพื่อให้มีการควบคุมการนำเข้ามาในประเทศซึ่งเคมีภัณฑ์ และสิ่งของต่าง ๆ ที่อาจทำให้เกิดอันตรายได้โดยทางเรือให้เหมาะสม โดยกำหนดวิธีการในทางบรรจุหีบห่อ การจัดเก็บ การจัดแยก การจัดทำและแสดงเครื่องหมาย การจัดทำเอกสารที่จำเป็น การขนถ่าย สิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตราย ปรับปรุงบทกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติม และยกเลิกบทบัญญัติที่ไม่เหมาะสม

ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ... ซึ่งยกร่างขึ้นใหม่ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติวัตถุมีพิษ พ.ศ. 2510 มีเหตุผลว่า เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมวัตถุอันตรายต่างๆ มีกระจัดกระจายอยู่หลายฉบับ อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหลายกระทรวง และมีวัตถุประสงค์ที่อาจทำให้เกิดอันตรายที่รุนแรงได้ แต่ยังไม่มีความหมายใดบัญญัติควบคุมไว้ โดยเฉพาะการควบคุมวัตถุอันตราย จึงมีปัญหาเรื่องความไม่แน่นอนของขอบเขตของกฎหมาย โดยมีบางส่วนซ้ำซ้อนกันอยู่ และในบางเรื่องบางกรณีไม่มีกฎหมายใดบัญญัติควบคุมไว้ นอกจากนี้ ในรายละเอียดของกฎหมายเหล่านั้น ก็ถูกกำหนดขึ้นในยุคสมัยที่ต่างกัน รายละเอียดของการควบคุมจึงแตกต่างกันค่อนข้างมาก การจะแก้ไขกฎหมายเหล่านี้ให้สอดคล้องกันและทันสมัยทุก ๆ ฉบับ จึงเป็นสิ่งที่ทำได้ยาก และไม่อาจทำได้ภายในเวลาอันรวดเร็ว ดังนั้น เพื่อเป็นการเร่งรัดแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น จึงควรมีกฎหมายกลางขึ้นฉบับหนึ่ง เพื่อใช้บังคับในกรณีที่กฎหมายเฉพาะเหล่านั้นไม่สามารถครอบคลุมไปถึง โดยให้มีโอกาสที่จะนำกฎหมายกลางนี้ไปใช้แทนหรือเพิ่มเติมกฎหมายเฉพาะที่มีอยู่แล้วได้ด้วย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.... สรุปได้ดังนี้

1. ระบบการควบคุมวัตถุอันตราย

1.1 ขอบเขตของวัตถุอันตรายที่มีการควบคุม กำหนดนิยามของคำว่า "วัตถุอันตราย" ให้กว้างขึ้น ทั้งนี้เพื่อให้สามารถใช้ได้อย่างกว้างขวาง ครอบคลุมวัตถุอันตราย สมกับเจตนารมณ์ที่จะให้เป็นกฎหมายกลาง หากกรณีใดไม่มีกฎหมายควบคุมโดยเฉพาะ อาจนำกฎหมายฉบับนี้ไปใช้ได้

1.2 ชนิดของวัตถุอันตราย กำหนดการควบคุมวัตถุอันตรายในระดับที่แตกต่างออกไปตามชนิดและความรุนแรงของวัตถุอันตรายนั้น ๆ โดยแบ่งวัตถุอันตรายออกเป็น 4 ชนิด ซึ่งมีระดับการควบคุมจากน้อยไปหามาก โดยให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการวัตถุอันตราย ประกาศในราชกิจจานุเบกษาระบุชื่อหรือคุณสมบัติของวัตถุอันตราย ชนิดของวัตถุอันตราย

1.3 การควบคุมการประกอบกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุอันตราย เพื่อให้มีการควบคุมโดยครบวงจร ตั้งแต่การผลิต การนำเข้า การส่งออก การมีไว้ครอบครองซึ่งวัตถุอันตราย ไม่ว่าเพื่อขายหรือการขนส่งหรือการอื่นใด ไปจนถึงการทำงาน ซึ่งผู้ประกอบการจะต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับการควบคุมในเรื่องของฉลาก ผู้ประกอบการจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีที่รับผิดชอบประกาศกำหนด และให้อำนาจคณะกรรมการฯ ในการสั่งให้เลิกใช้ฉลากหรือแก้ไขฉลากได้

1.4 หน่วยงานที่รับผิดชอบในการควบคุมวัตถุอันตราย กำหนดแนวทางที่เป็นกลางเอาไว้ โดยเปิดโอกาสให้หน่วยงานต่าง ๆ ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุอันตรายประเภทต่าง ๆ อาจมีคำขอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อให้หน่วยงานของตนเป็นผู้รับผิดชอบควบคุมวัตถุอันตรายชนิดใดชนิดหนึ่งที่ตนมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านและมีความเกี่ยวข้องกับภารกิจหลักที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนได้ เมื่อหน่วยงานใด ๆ เป็นผู้รับผิดชอบควบคุมวัตถุอันตรายใดแล้ว การควบคุมและกำกับดูแลจะเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดโดยตรง

2. ระบบการกลั่นกรองงานและการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ

2.1 การกลั่นกรองงานทางเทคนิคกำหนดให้มีคณะกรรมการวัตถุอันตรายซึ่งประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงาน โดยมีผู้แทนหน่วยงานหลัก คือ อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนกรมโยธาธิการ ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมวิชาการเกษตรและผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบหรือแนะนำให้มีการออกประกาศควบคุมต่าง ๆ

2.2 การประสานงาน คณะกรรมการวัตถุอันตรายจะทำหน้าที่สอดส่องดูแลและเร่งรัดการปฏิบัติงานด้านการควบคุมวัตถุอันตรายของทุกหน่วยงานของรัฐ โดยอาจให้คำแนะนำให้มีการปฏิบัติหรือให้คำปรึกษาเมื่อหน่วยงานต่าง ๆ มีปัญหา

2.3 ศูนย์ข้อมูลวัตถุอันตราย กำหนดให้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลวัตถุอันตรายขึ้นในหน่วยงานแห่งใดแห่งหนึ่งที่เหมาะสม เพื่อเป็นศูนย์กลางการรวบรวมและให้บริการข้อมูลทุกชนิดเกี่ยวกับวัตถุอันตราย

3. ระบบความรับผิดทางแพ่ง ความรับผิดทางแพ่งเป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งบุคคลจะต้องรับผิดในความเสียหายที่เกิดขึ้นโดยการจงใจหรือประมาทเลินเล่อ และในกรณีของ "ทรัพย์สินอันเป็นของเกิดอันตรายได้" ผู้ครอบครองและควบคุมจะต้องรับผิดในความเสียหายตามหลักความรับผิดชอบโดยเด็ดขาด (strict liability) ซึ่งได้ขยายบทบัญญัติในส่วนนี้ให้ชัดเจนขึ้นโดยอยู่ในพื้นฐานของระบบเดิม ดังนี้

3.1 หน้าที่ของผู้มีส่วนในการผลิตและกระจายวัตถุดิบทราย กำหนดให้ผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ผลิตหรือผู้มีส่วนร่วมในการกระจายวัตถุดิบทราย มีหน้าที่ที่จะต้องระมัดระวังมิให้เกิดความเสียหายได้ โดยให้กลุ่มบุคคลดังกล่าวตรวจสอบกันเอง ซึ่งจะทำให้เกิดการยกระดับความปลอดภัยให้สูงขึ้นเพื่อให้เห็นรายละเอียดของขั้นตอนต่าง ๆ ตั้งแต่ผู้ผลิต (producer) และบุคคลทุกคนที่อยู่ในลูกโซ่ของการกระจาย (chain of distribution) ตัววัตถุดิบทรายมาจนถึงผู้ที่ครอบครองในขณะที่เกิดความเสียหาย

3.2 ความรับผิดชอบต่อผู้ให้หรือบุคคลข้างเคียง กำหนดให้บุคคลผู้อยู่ในลูกโซ่ของการกระจายต้องร่วมรับผิดชอบโดยเด็ดขาดต่อผู้ที่ได้รับความเสียหาย กล่าวคือ ผู้เสียหายจะฟ้องบุคคลใดก็ได้ตามแต่สะดวก และมีความแน่นอนว่า จะได้รับค่าสินไหมทดแทนครบเต็มจำนวน ส่วนในแง่ของความรับผิดชอบร่วมกัน ก็ต้องไปฟ้องร้องไล่เบี้ยกันเอาเอง

3.3 อายุความฟ้องร้อง ตามกฎหมายในปัจจุบัน อายุความเกี่ยวกับการละเมิดกำหนดไว้เพียง 1 ปี นับแต่วันที่รู้ถึงการละเมิด และมีกำหนดอายุความอย่างยาวไว้ 10 ปี แต่ในเรื่องวัตถุดิบทรายนี้มักเป็นเรื่องที่มีความเสียหายแฝงเร้นได้มาก และมักจะมีรายละเอียดในการนำสืบค่าเสียหายที่ยุ่งยาก ร่างพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ... จึงกำหนดอายุความไว้ 3 ปี นับแต่วันที่ผู้ต้องเสียหายรู้ถึงการเสียหายจากวัตถุดิบทราย และผู้ฟ้องต้องใช้ค่าสินไหมทดแทน

3.4 ความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม ให้พนักงานอัยการมีอำนาจฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนเพื่อความเสียหายของรัฐต่อการต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทาหรือขจัดความเสียหายให้เกิดการคืนสู่สภาพเดิม หรือเป็นความเสียหายต่อทรัพย์สินที่ไม่มีเจ้าของหรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือเป็นความเสียหายต่อทรัพย์สินของแผ่นดิน

3.5 ระบบประกันภัย ขณะนี้ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากวัตถุอันตราย พ.ศ.... แล้ว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำลังตรวจพิจารณา

มกราคม 2535

มติ 350101

7 มกราคม 2535

เปลี่ยนการยกเว้นภาษีสรรพสามิตเป็นภาษีมูลค่าเพิ่ม

และลดราคาจำหน่ายปูนซีเมนต์

ปัจจุบันสถานการณ์ความต้องการปูนซีเมนต์ได้เปลี่ยนไป กระทรวงพาณิชย์ได้ประเมินสถานการณ์ร่วมกับผู้ผลิตปูนซีเมนต์ในประเทศแล้วประมาณว่า ความต้องการใช้ปูนซีเมนต์ในปี 2535 จะมีอัตราเพิ่มไม่เกินร้อยละ 12 ต่อปี ประกอบกับได้มีการปรับค่าบริการคลังของผู้ผลิต ทำให้ราคาขายหน้าคลังปูนซีเมนต์ของผู้ผลิตสูงขึ้นตันละ 55 บาท ส่งผลให้บัญชีกลางปูนซีเมนต์จ่ายชดเชยปูนซีเมนต์นำเข้าลดลงเนื่องจากกำหนดราคาขายไว้เท่ากับราคาปูนซีเมนต์ผลิตในประเทศ

อย่างไรก็ตาม ยังมีความจำเป็นต้องนำเข้าปูนซีเมนต์อยู่ 4 ล้านตันในปี 2535 เนื่องจากการผลิตปูนซีเมนต์ในประเทศยังไม่เพียงพอความต้องการ จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเปลี่ยนการยกเว้นภาษีสรรพสามิตเป็นภาษีมูลค่าเพิ่ม และการลดราคาจำหน่ายปูนซีเมนต์

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอดังนี้

1. เปลี่ยนการยกเว้นภาษีสรรพสามิตปูนซีเมนต์นำเข้า ซึ่งมีกำหนดสิ้นสุดเดือนมีนาคม 2535 เป็นการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม และขอขยายเวลาเป็นเดือนธันวาคม 2535 ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดของโครงการ
 2. ยกเลิกการจ่ายเงินสมทบของผู้ผลิตตันละ 10 บาท ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นไป
 3. ลดราคาจำหน่ายปูนซีเมนต์ตันละ 34 บาท ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นไป และหลังจากนั้น หากบัญชีกลางปูนซีเมนต์มีเงินคงเหลือ ให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาลดราคาจำหน่ายปูนซีเมนต์ลงอีก โดยให้บัญชีกลางปูนซีเมนต์มีเงินคงเหลือ ณ วันสิ้นสุดโครงการน้อยที่สุด
- ทั้งนี้เพื่อลดภาระของผู้บริโภคด้านราคาขายปูนซีเมนต์ และบรรเทาภาระของผู้ผลิต

มติ 350102

7 มกราคม 2535

การแก้ไขปรับปรุงอัตราอากรศุลกากรทองคำ

คณะรัฐมนตรีมีมติร่างประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ศก/2534 เรื่องการยกเลิกการลดและยกเว้นอากร และกำหนดให้ทองได้รับยกเว้นอากรตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ทั้งนี้เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีนโยบายผ่อนคลายการอนุญาตนำเข้า-ออกโดยเสรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2533 และต่อมาได้มีการลดอัตราอากรขาเข้าของทองคำจากร้อยละ 35 เหลือร้อยละ 5 และยกเลิกคลังทองคำของทางราชการ ซึ่งทำให้ผู้ผลิตอัญมณีมีต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น เพราะเดิมเมื่อผู้ผลิตอัญมณีซื้อทองคำจากคลังทองคำจะได้รับการยกเว้นอากร ในขณะที่นำเข้าทองคำเองจะต้องเสียอากรร้อยละ 5 ประกอบกับทองคำเป็นวัตถุดิบที่ขาดแคลนในประเทศ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการนำเข้าทองคำโดยเสรี จึงเห็นสมควรยกเว้นอากรให้กับทองคำที่นำเข้าโดยทั่วไป

มติ 350103

7 มกราคม 2535

แผนพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

1. กำหนดนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนภาคใต้และแนวทางการพัฒนาหลักของประเทศในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 ที่สำคัญ 3 ประการ *

1.1 มุ่งขยายฐานการผลิตให้กว้างขวางยิ่งขึ้น โดยให้มีการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจจากการพึ่งพาภาคเกษตรเป็นหลัก ไปสู่ภาคอุตสาหกรรมและบริการมากขึ้น

1.2 เน้นระบบเศรษฐกิจการค้าเสรีกับนานาชาติ เพื่อผสมผสานเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ให้เข้ากับระบบเศรษฐกิจและสังคมของภาคใต้และของประเทศ โดยพัฒนาระบบโครงข่ายคมนาคมระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพและมาตรฐานสูง พร้อมกับปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนเชื่อมโยงกิจกรรมทางเศรษฐกิจต่าง ๆ เข้าด้วยกัน และใช้มาตรการสนับสนุนด้านการเงินและการคลัง เพื่อดึงดูดการลงทุนเอกชนเป็นพิเศษ

1.3 สร้างความเชื่อมโยงการพัฒนาพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้เข้ากับการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ โดยโครงข่ายคมนาคมที่มีประสิทธิภาพ เพื่อปูพื้นฐานให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจของภาคใต้อย่างเป็นระบบและมีเสถียรภาพ ก่อนที่จะพัฒนาระบบ "สะพานเศรษฐกิจ" สมบูรณ์แบบ เชื่อมโยงระหว่างกระบี่กับขนอมในบริเวณภาคใต้ตอนบนสู่ระบบเศรษฐกิจสากลนานาชาติต่อไป

2. สำหรับแผนงานเปิดเขตเศรษฐกิจนั้นเป็นแนวคิดโครงการที่สนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม 14 จังหวัดภาคใต้ให้เร่งดำเนินการต่อไป โดยเน้นการเตรียมการวางแผน

ดำเนินการงานอย่างเป็นระบบมากกว่าเน้นวิธีการ ซึ่งกฎหมายและระเบียบปัจจุบันเชื่ออำนวยความสะดวกอยู่แล้ว

มติ 350104

7 มกราคม 2535

มาตรการปรับปรุงระบบราชการและระบบข้าราชการ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการปรับปรุงระบบราชการและระบบข้าราชการตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ สรุปได้ 5 มาตรการดังนี้

1. มาตรการควบคุมโครงสร้างส่วนราชการและจำนวนข้าราชการ

1.1 ให้มีการปรับปรุงการจัดส่วนราชการให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ โดยไม่เพิ่มจำนวนส่วนราชการระดับกองตลอดช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2535-2539) ยกเว้นกรณีจำเป็นที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

1.2 ให้ ก.พ. จัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางการพัฒนาส่วนราชการ เพื่อใช้เป็นหลักในการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และจังหวัด รวมทั้งใน ก.พ. และสำนักงานประมาณ ทำหน้าที่กลั่นกรองและเสนอแนะคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด และกอง

1.3 ควบคุมจำนวนอัตราตำแหน่งข้าราชการและลูกจ้างในราชการ โดยให้ระงับการเพิ่มอัตราตำแหน่งข้าราชการและลูกจ้าง ตลอดช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2535-2539) โดยมีมาตรการเสริมคือ

- กรณีส่วนราชการใดมีเหตุผลความจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ที่จะต้องขอกำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือนใหม่ ให้เสนอขอยกเว้นต่อคณะรัฐมนตรี โดยส่งเรื่องให้ ก.พ. พิจารณาเสนอความเห็น

- ให้ส่วนราชการรายงานจำนวนตำแหน่งที่จะว่างลงจากผลของการเกษียณอายุในรอบปี ให้ ก.พ. และองค์การกลางบริหารงานบุคคลที่รับผิดชอบทราบ 1 ปีล่วงหน้า เพื่อตรวจสอบและวิเคราะห์ความจำเป็นว่า ยังมีความจำเป็นต้องใช้จำนวนตำแหน่งดังกล่าวต่อไปหรือไม่ หากเห็นว่าจำนวนรวมของอัตราข้าราชการที่มีคนครองของส่วนราชการนั้นเพียงพอกับภาระงานแล้ว ก็ให้ยุบเลิกจำนวนตำแหน่งว่างนั้นเสีย หรือเกลี้ยให้ส่วนราชการอื่นต่อไป

- ให้สำนักงาน ก.พ. และกรมบัญชีกลางเป็นศูนย์กลางตรวจสอบยอดอัตรากำลังรวมของข้าราชการและลูกจ้างในราชการ เพื่อวิเคราะห์สภาวะการใช้ประโยชน์กำลังคนและค่าใช้จ่ายด้านกำลังคนภาครัฐเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นรายปี

- ให้ส่วนราชการใช้วิธีการเกลี้ยกำลัคนเป็นวิธีแรกในการแก้ปัญหาการใช้กำลัคนกรณีคนขาดหรือคนเกิน ทั้งในระดับกอง กรม และกระทรวง โดย ก.พ. และองค์การกลางบริหารงานบุคคลต่างวางมาตรการ ระบบ และกลไกเพื่อดำเนินการ ตลอดจนประเมินผลการบริหารกำลัคนในภาพรวมเป็นรายปี

1.4 ให้สำนักงาน ก.พ.ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและองค์การกลางบริหารงานบุคคลที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลัคนภาครัฐในช่วงเวลาของแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 (ปีงบประมาณ 2535-2539) และกำหนดค่าใช้จ่ายรวมเกี่ยวกับบุคคลให้สัมพันธ์กับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ และใช้เป็นกรอบอัตรากำลัคนรวม เพื่อให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภทได้ควบคุมดูแลการกำหนดตำแหน่งและใช้ประโยชน์ข้าราชการและลูกจ้างอย่างประหยัดและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

1.5 ให้สำนักงาน ก.พ. เป็นเจ้าของเรื่องร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ กำหนดรูปแบบและภาระงานที่ทางราชการจะปรับเปลี่ยน เพื่อให้เอกชนมีส่วนรับงานนั้นไปดำเนินการ หรือร่วมกับเอกชนดำเนินการ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติและถือปฏิบัติต่อไป

1.6 ให้มีการวางแผนกำลัคนในส่วนราชการทั้งในระดับกระทรวงและกรมโดยสำนักงาน ก.พ. เป็นเจ้าของเรื่องในการวางรูปแบบ และทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในด้านสารสนเทศกำลัคนภาครัฐด้วย

1.7 ให้สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับกรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดมาตรการให้ข้าราชการออกจากราชการก่อนเกษียณอายุโดยสมัครใจ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติและดำเนินการต่อไป

2. มาตรการปรับระบบวิธีปฏิบัติราชการให้สั้น คล่องตัว และทันสมัย

2.1 ให้สำนักงาน ก.พ. เป็นเจ้าของเรื่องวางระบบเพื่อติดตามตรวจสอบให้ทุกส่วนราชการมีการมอบอำนาจตามลำดับชั้น เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับมีอำนาจและสามารถตัดสินใจดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ภายในขอบเขตความรับผิดชอบได้เองอย่างเหมาะสมกับระดับหน้าที่ความรับผิดชอบ

2.2 ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ลดขั้นตอนการตรวจสอบงานให้เหลือเพียง 2 ระดับก่อนผู้มีอำนาจตัดสินใจหรืออนุมัติอนุญาต โดยให้ส่วนราชการปรับระบบวิธีการทำงานใหม่ให้สั้น และต้องแบ่งชั้นของงานออกตามระดับความยากง่าย เพื่อแบ่งชั้นความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้เหมาะสม แทนการส่งงานลงสู่ระดับล่างทุกเรื่อง

2.3 ให้ใช้กลไกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2532 เป็นเครื่องมือในการให้ทุกส่วนราชการปรับระบบและขั้นตอนการทำงานให้สั้นที่สุด และวางมาตรการการให้รางวัลแก่ส่วนราชการที่ปรับระบบการทำงานจนทำให้เกิดผลดี โดยสำนักงาน ก.พ. เป็นเจ้าของเรื่องร่วมกับกรมบัญชีกลาง

2.4 ส่งเสริมให้นำระบบสำนักงานอัตโนมัติมาใช้ในราชการ โดยให้ตั้งโครงการเพื่อวางแผนและดำเนินการให้ทุกส่วนราชการได้มีการนำวัสดุเครื่องใช้ในสำนักงานที่ทันสมัยมาใช้ โดยให้คณะทำงานกลาง อันประกอบด้วยสำนักงาน ก.พ. กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณร่วมเป็นเจ้าของเรื่อง เพื่อวางขั้นตอนการดำเนินการอย่างเป็นระบบ

3. มาตรการสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง และรักษาเฉพาะข้าราชการที่มีคุณภาพดีและมีความสามารถสูง

3.1 ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท ปรับปรุงระบบและวิธีการสรรหาเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการให้มีมาตรฐานสูงยิ่งขึ้นสำหรับทุกกลุ่มตำแหน่ง

3.2 ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท ปรับปรุงระบบและวิธีการสรรหาเพื่อจูงใจคนดี มีความสามารถสูงให้เข้ารับราชการในกลุ่มตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะและสาขาที่ขาดแคลน โดยการใช้วิธีการสรรหาโดยตรงจากสถาบันการศึกษา และให้ ก.พ. ปรับปรุงระบบการจัดสรรทุนรัฐบาลให้มีทุนเพื่อศึกษาทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนการให้สิทธิประโยชน์จูงใจแก่ผู้รับทุนรัฐบาลด้วย

3.3 ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท ปรับปรุงระบบทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เข้มงวดจริงจัง เพื่อเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการเลือกสรรให้ได้ข้าราชการที่มีคุณภาพดี โดย ก.พ. เป็นผู้วางแนวทาง

3.4 ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท ปรับปรุงระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการในสังกัดให้ได้มาตรฐานและเกิดผลจริงจัง เพื่อสามารถใช้ข้อมูลดังกล่าวเป็นฐานการตัดสินใจด้านบริหารงานบุคคลที่สำคัญ

3.5 ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท ปรับปรุงระบบการเลื่อนตำแหน่ง และแต่งตั้งผู้บังคับบัญชาให้เข้มงวด เพื่อสร้างผู้นำที่มีคุณภาพ

3.6 ให้สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับองค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท ปรับปรุงระบบให้สามารถดำเนินการให้บุคคลด้อยคุณภาพและหย่อนสมรรถภาพพ้นจากตำแหน่งได้สะดวก และรวดเร็วขึ้น เพื่อให้กำลังคนในระบบราชการมีคุณภาพอย่างแท้จริง

3.7 ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท วางระบบการตรวจสอบการบริหารทรัพยากรกำลังคนของแต่ละส่วนราชการ และสำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญ ให้สำนักงาน ก.พ. ปรับกลไกการวางแผนพัฒนากำลังคน 3 ปี เป็นมาตรการในการตรวจสอบประเมินผลการบริหารทรัพยากรกำลังคนในส่วนราชการนั้น ๆ และในภาพรวมของระบบราชการด้วย

4. มาตรการพัฒนาข้าราชการเพื่อสร้างคุณภาพ และคุณธรรม

4.1 ให้ส่วนราชการถือว่า การพัฒนาข้าราชการเป็นการลงทุนของรัฐ และให้มีการจัดทำแผนพัฒนาข้าราชการในสังกัดให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาข้าราชการพลเรือน

4.2 ให้ส่วนราชการวางมาตรการเพื่อเปลี่ยนทัศนคติของข้าราชการ ให้ยอมรับความสำคัญและความจำเป็นของการพัฒนาและฝึกอบรมข้าราชการ ตลอดจนส่งเสริมให้ข้าราชการพัฒนาความรู้ความสามารถด้วยตนเอง

4.3 ให้ข้าราชการสามารถเบิกค่าใช้จ่ายเพื่อการพัฒนาหรือฝึกอบรมได้สะดวกหรือคล่องตัวยิ่งขึ้น ภายใต้กฎเกณฑ์ที่ ก.พ. และกระทรวงการคลังกำหนด

4.4 ให้มีการแก้ไขปรับปรุงมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของสายงานต่าง ๆ หรือเงื่อนไขการดำรงตำแหน่ง เพื่อกำหนดให้การพัฒนาและฝึกอบรมเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ

5. มาตรการการควบคุมวินัยและจรรยาบรรณข้าราชการ เพื่อสร้างความภูมิใจ เกียรติและความสำคัญของอาชีพข้าราชการ

5.1 ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท ร่วมกับส่วนราชการ ในความรับผิดชอบเข้มงวดกวดขันในเรื่องวินัยของข้าราชการ โดยให้เร่งรัดดำเนินการทางวินัยอย่างรวดเร็วและเกิดผลในทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

5.2 ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทต่าง ๆ สร้างมาตรการเพื่อส่งเสริมให้อาชีพรับราชการเป็นอาชีพเปิด สามารถบรรจุเข้าได้ทุกระดับตำแหน่ง ซึ่งจะทำให้อาชีพข้าราชการกลมกลืนไปกับอาชีพอื่น ๆ ในสังคม และจะทำให้กำลังคนในภาคเอกชนที่มีคุณภาพและความสามารถมีโอกาสเคลื่อนย้ายเข้ามาสู่อาชีพข้าราชการได้คล่องตัวขึ้น

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มอบให้สำนักงาน ก.พ. รับข้อสังเกตเหล่านี้ไปดำเนินการคือ

1. ควรให้ผู้ทรงคุณวุฒิจากนอกระบบราชการมีโอกาสเข้ามาสู่ระบบราชการได้มากยิ่งขึ้น และให้ใช้เฉพาะบุคคลที่ไม่เคยเป็นข้าราชการเท่านั้น เพราะมิฉะนั้นแล้วจะเป็นการเปิดช่องให้ข้าราชการต่างประเภทถือโอกาสใช้เป็นช่องทางในการเลื่อนระดับ

2. ในการรับบุคคลเข้ารับราชการ ควรมีวิธีการทดสอบหรือตรวจสอบความเป็นผู้มีคุณธรรม และจริยธรรมด้วย เพื่อให้ได้ข้าราชการที่รักอาชีพนี้และมีคุณธรรม จริยธรรม ในการปฏิบัติราชการเพื่อส่วนรวม

มติ 350105

7 มกราคม 2535

การดำเนินโครงการอุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นต้น ระยะที่สอง

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังนี้

1. โครงการอะโรเมติกส์

1.1 การย้ายสถานที่ตั้งโรงงานไปอยู่ที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จะช่วยลดเงินลงทุนของโครงการอะโรเมติกส์ลง เนื่องจากอุตสาหกรรมปิโตรเคมีต่อเนื่อง ซึ่งจะรับซื้อวัตถุดิบจากโครงการอะโรเมติกส์ส่วนใหญ่ตั้งอยู่ที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด และโครงการอะโรเมติกส์จะต้องรับซื้อวัตถุดิบคือ Pyrolysis Gasoline จากบริษัทไทยโอเลฟินส์ที่ตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดเช่นกัน

1.2 กระทรวงอุตสาหกรรมมั่นใจว่า โครงการดังกล่าวจะได้รับความร่วมมือจากเอกชนที่จะเข้ามาร่วมลงทุนในบริษัทฯ และขณะนี้ได้มีบริษัทเอกชนมาติดต่อหลายบริษัทแล้ว ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมจะพิจารณาเลือกบริษัทที่เหมาะสมเข้าร่วมลงทุนต่อไป

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังมีมติเพิ่มเติมสำหรับการบริหารบริษัทอะโรเมติกส์ ให้ยกเว้นเรื่องก่อนนี้ต่างประเทศ โดยให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. 2519 จนกว่าจะโอนให้เอกชนถือหุ้นใหญ่ แต่ทั้งนี้ไม่นับอยู่ในกรอบวงเงินกู้ต่างประเทศ

2. โครงการโอเลฟินส์

2.1 ให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) เข้าถือหุ้นจำนวนร้อยละ 9 แทนบริษัทปิโตรเคมีแห่งชาติ หรือคิดเป็นจำนวนเงินลงทุน 562.50 ล้านบาท ซึ่ง ปตท. จะมีสัดส่วนการถือหุ้นในบริษัทไทยโอเลฟินส์ เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 40 เป็นร้อยละ 49

2.2 เพื่อให้ ปตท. มีเงินที่จะลงทุนในโครงการอื่นต่อไป เห็นควรให้ ปตท. นำหุ้นในส่วนของ ปตท. ที่มีอยู่ในบริษัทไทยโอเลฟินส์ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 24 ออกจำหน่ายให้แก่ประชาชนทั่วไป โดยผ่านตลาดหลักทรัพย์ในโอกาสแรกที่บริษัทฯ มีคุณสมบัติที่จะเข้าตลาดหลักทรัพย์ได้ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

มติ 350106

7 มกราคม 2535

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ...

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.... และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว

เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ยังไม่มีมาตรการควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมได้อย่างพอเพียง สมควรปรับปรุงใหม่โดย

1. ส่งเสริมประชาชนและองค์กรเอกชนให้มีส่วนร่วมในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
2. จัดระบบการบริหารงานด้านสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามหลักการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม
3. กำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และราชการส่วนท้องถิ่นให้เกิดการประสานงานและมีหน้าที่ร่วมกันในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และกำหนดแนวทางปฏิบัติในส่วนที่ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง
4. กำหนดมาตรการควบคุมมลพิษด้วยการจัดให้มีระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบกำจัดของเสีย และเครื่องมือหรืออุปกรณ์ต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับมลพิษ
5. กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการก่อให้เกิดมลพิษให้เป็นไปโดยชัดเจน
6. กำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมด้านกองทุนและความช่วยเหลือด้านต่างๆ เพื่อเป็นการจูงใจให้มีการยอมรับที่จะปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

มติ 350107

7 มกราคม 2535

การศึกษามลกระทบทางการเงินระยะสั้นของโครงการประกันสังคม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาปัญหาระยะสั้นในด้านผลกระทบทางการเงินของโครงการประกันสังคม โดยร่วมกับนักวิชาการและสถาบันวิชาการต่าง ๆ แล้ว สรุปได้ดังนี้

1. การศึกษามลกระทบระยะสั้นพบว่า จำนวนผู้ประกันจะเพิ่มขึ้นจาก 2.1 ล้านคนในปี 2534 เป็น 3.9 ล้านคนในปี 2539 หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 13.3 นับจากปีแรกของการประกาศใช้พระราชบัญญัติ

เนื่องจากในปี 2537 การประกันสังคมจะขยายความครอบคลุมจากกิจการที่มีลูกจ้าง 20 คนขึ้นไป และรวมถึงกิจการที่มีลูกจ้าง 10 คนขึ้นไปด้วย

2. รัฐบาลสามารถรับภาระในการจัดหางบประมาณแผ่นดินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมได้ ในปี 2535 จำนวน 1,912 ล้านบาท คิดเป็นเพียงร้อยละ 0.25 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศหรือคิดเป็นร้อยละ 0.42 ของงบประมาณรายจ่ายปีเดียวกัน และตั้งแต่ประกาศใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 จนถึงสิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 (ปี 2539) เงินสมทบที่ภาครัฐจะต้องจ่ายในระบบประกันสังคม คิดเป็นเงินทั้งสิ้น 18,106 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละประมาณ 3,018 ล้านบาท

3. เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 กองทุนประกันสังคมจะมีเงินคงเหลือสะสมมากกว่า 10,000 ล้านบาท จากเงินสมทบทั้งสามฝ่าย คือ จากฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง และเงินสมทบจากภาครัฐ จะเห็นได้ว่า กองทุนประกันสังคมเป็นกองทุนขนาดใหญ่ ซึ่งเมื่อหักค่าใช้จ่ายเพื่อสงเคราะห์การเจ็บป่วยนอกงาน ทูพพลภาพ ตาย และคลอดบุตรแล้ว กองทุนประกันสังคมจะมีเงินคงเหลือสะสมมากกว่า 10,000 ล้านบาทในปี 2539 โดยรัฐบาลสามารถที่จะบริหารกองทุนฯ ให้เกิดผลประโยชน์ได้ตามระเบียบคณะกรรมการประกันสังคมว่าด้วยการจัดผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม พ.ศ. 2534

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. ให้สถานพยาบาลของส่วนราชการจัดทำเครือข่ายระหว่างสถานพยาบาลในสังกัดเดียวกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้การรักษาต่อผู้ประกันอย่างสะดวกและรวดเร็ว

2. ให้สถานพยาบาลของส่วนราชการมีการพิจารณาค่าตอบแทนเป็นพิเศษให้แก่แพทย์พยาบาล และผู้ให้บริการแก่ผู้ประกันในการปฏิบัติงานนอกเวลา โดยควรดำเนินการปรับระเบียบการบริหารทางการเงินให้แตกต่างจากระเบียบของทางราชการ โดยให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น

3. ให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการจัดทำแผนบริหารการเงินของกองทุนประกันสังคม ทั้งระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้เกิดประโยชน์ตอบแทนสูงสุด

4. ให้สำนักงานประกันสังคมเน้นการประชาสัมพันธ์โครงการประกันสังคม โดยผ่านสื่อการประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องกับผู้ประกันและประชาชนทั่วไป

มติ 350108

7 มกราคม 2535

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ....

และร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน ไปเป็นของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และกรมส่งเสริม และพัฒนาสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ...

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ.... และร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงานไปเป็นของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และกรมส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม พ.ศ.... ซึ่งกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน เสนอ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว และให้ส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับ สรุปได้ว่า ปรับปรุงส่วนราชการที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขมลภาวะด้านต่างๆ โดยการยุบสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และจัดตั้งสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และกรมส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดล้อมขึ้นแทน เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และในขณะเดียวกัน เห็นสมควรเปลี่ยนชื่อกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน เป็นกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม และโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปเป็นของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และกรมส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม

มติ 350109

7 มกราคม 2535

ผลการดำเนินงานขออนุมัติให้เข้าเวลาจัดรายการโฆษณาสินค้า

และบริการธุรกิจทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานขออนุมัติให้เข้าเวลาจัดรายการโฆษณาสินค้าและบริการธุรกิจทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร ตามที่รัฐมนตรีประจำ

สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ สรุปได้ว่า กรมประชาสัมพันธ์ได้ดำเนินการประกวดราคาคัดเลือกผู้เช่าเวลา จัดรายการโฆษณาสินค้าและบริการธุรกิจทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยกรุงเทพมหานคร ระบบ เอฟ.เอ็ม. 5 ความถี่ คือ ความถี่ 88, 93.5, 95.5 , 97 และ 105 เมกกะเฮิรตซ์ ผลปรากฏว่ามีบริษัท ที่ได้รับการคัดเลือกเช่าเวลารวม 5 บริษัทฯ ซึ่งเสนอประโยชน์แก่ทางราชการในช่วงระยะเวลา 2 ปี (1 มกราคม 2535 - 31 ธันวาคม 2536) เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 339,033,608 บาท ซึ่งแต่เดิมได้รับผลประโยชน์จากการเช่าเวลาในช่วงระยะเวลา 2 ปี เพียง 41.4 ล้านบาทเท่านั้น หรือสูงกว่าเดิม 8 เท่าตัวโดยประมาณ และในขณะนี้ได้นำวิธีการนี้ไปดำเนินการกับสถานีวิทยุกรมประชาสัมพันธ์ที่อยู่ในต่างจังหวัด ซึ่งมีอยู่อีก 110 สถานี เคเบิลทีวี รวมทั้งสถานีวิทยุของ อสมท. ด้วย และเห็นว่า หลักการนี้อาจจะเป็นแบบอย่างของการให้เช่าทรัพย์สินของทางราชการเพื่อให้ได้รับผลประโยชน์สูงสุดต่อไป

มติ 350110

7 มกราคม 2535

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.... ตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เสนอ เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในเรื่องการปรับปรุงระบบบริหารราชการและกฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพและความคล่องตัวให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศ และให้เกิดผลในทางป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ และให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 โดยได้เสนอปรับปรุงตามมติ ก.พ. จำนวน 17 ข้อ โดยมีเรื่องสำคัญที่ปรับปรุงดังนี้

1. องค์ประกอบและอำนาจของ ก.พ. อ.ก.พ. กระทรวง อ.ก.พ. จังหวัด และอ.ก.พ. กรม เพื่อให้เป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลและเป็นกลไกเพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรมสามารถรองรับระบบการกระจายอำนาจได้ โดยให้ ก.พ.เป็นหน่วยในการกำหนดนโยบาย กำกับดูแลให้กระทรวง ทบวง กรม ปฏิบัติตามมติ ก.พ.

ในกรณี อ.ก.พ. กระทรวง อนุกรรมการโดยตำแหน่ง คือ รัฐมนตรีเป็นประธานปลัดกระทรวง เป็นรองประธาน และผู้แทน ก.พ. ส่วน อ.ก.พ. กรมมีอธิบดีเป็นประธาน และรองอธิบดีที่มอบหมายเป็นรองประธาน สำหรับ อ.ก.พ. จังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน

ทั้งนี้บทบาทหน้าที่ใหม่จะทำให้ ก.พ. เป็นผู้กำกับดูแลการบริหารกำลังคน แทนที่จะเป็นผู้ปฏิบัติเสียเอง

2. การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนปรับปรุงใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น สามารถสนองต่อการปฏิบัติราชการ ปรับปรุงอัตราเงินเดือนใหม่ให้เหมาะสม โดยปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนเป็น 3 บัญชี คือ บัญชีสำหรับตำแหน่งทั่วไป บัญชีสำหรับตำแหน่งที่ต้องใช้วิชาชีพ ต้องใช้ความเชี่ยวชาญเฉพาะเรื่อง หรือเฉพาะทาง หรือต้องปฏิบัติงานวิจัยและพัฒนา และบัญชีสำหรับตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร

ทั้งนี้เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับตลาดแรงงาน

3. กระบวนการบริหารงานบุคคล ปรับปรุงการบรรจุ แต่งตั้ง การพิจารณาความดีความชอบประจำปี การดำเนินการทางวินัย และการให้ออกจากราชการใหม่ให้เหมาะสม

มีการแก้ไขอำนาจการบรรจุแต่งตั้งใหม่ให้เหมาะสมกับระดับของผู้มีอำนาจ และปรับปรุงวิธีการเลื่อนตำแหน่งให้ผ่านการพิจารณาก่อนการขึ้นจากคณะบุคคล ให้การเลือกสรรบุคคลอยู่ในวงที่กว้างขึ้นและโปร่งใสมากขึ้น และการปฏิบัติราชการให้มีลักษณะ"เข้ายากออกง่าย" และเปิดโอกาสให้สามารถบรรจุบุคคลเข้ารับราชการในระดับที่สูงกว่าระดับ 5 ได้ด้วย อาทิ บรรจุเข้าใหม่ในฐานะผู้ชำนาญการ (ระดับ 6-7) ผู้เชี่ยวชาญ (ระดับ 8-9) และผู้ทรงคุณวุฒิ (ระดับ 10-11)

นอกจากนี้ ยังแก้ไขหลักการใหม่ให้ข้าราชการที่ทำงานไม่มีประสิทธิภาพออกจากราชการได้ง่ายขึ้น โดยให้มีวิธีพิจารณาที่รวดเร็วคล่องตัวขึ้น และแก้ไขโทษออกจากราชการทำผิดวินัยเหลือเพียง 2 สถาน คือ ปลดออก และไล่ออก

มติ 350111

7 มกราคม 2535

ร่างพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน (ฉบับที่...) พ.ศ....

กระทรวงการคลังเสนอว่า โดยที่ภาวะการณ์เกี่ยวกับเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ ตลอดจนงานวิวัฒนาการทางธุรกิจของสถาบันการเงินได้พัฒนาไปเป็นอันมาก สมควรที่จะต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน ให้สถาบันการเงินประกาศกำหนดอัตราดอกเบี้ยกันเอง โดยได้ส่งวนอำนาจที่จะให้รัฐมนตรีกำหนดอัตราดอกเบี้ยเป็นอัตราสูงสุดหรืออัตราที่อ้างอิงได้ในลักษณะอื่น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการที่ทางราชการจะใช้อัตราดอกเบี้ยเป็นเครื่องมือ เพื่อประโยชน์ในทางนโยบายการเงินอันที่จะแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจต่าง ๆ ของประเทศและเพื่อปรับปรุงโครงสร้างอัตราดอกเบี้ยให้ถูกกำหนดโดยภาวะตลาดอย่างแท้จริง และเป็นไปโดยเสรียิ่งขึ้น จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินกู้ยืมของสถาบันการเงิน (ฉบับที่...) พ.ศ.... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

สำหรับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีดังนี้

1. เพื่อเปิดโอกาสให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินอาจคิดจากผู้ยืมหรือคิดให้ผู้ให้ยืมได้เป็น 2 ลักษณะ คือ อาจกำหนดเป็นอัตราสูงสุดหรืออัตราที่อ้างอิงได้ในลักษณะอื่นๆ เช่น มิให้เกินกว่าอัตราที่ธนาคารพาณิชย์ประกาศกำหนด

2. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะไม่มีผลกระทบต่อกฎหมายเกี่ยวกับอัตราดอกเบี้ยฉบับอื่น ๆ เช่น กฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน เป็นต้น หากอัตราดอกเบี้ยที่กำหนดขึ้นตามนัยของกฎหมายเหล่านั้นไม่เกินกว่าอัตราดอกเบี้ยที่รัฐมนตรีได้ประกาศกำหนดไว้ในกฎหมายฉบับนี้

3. ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับแล้ว บรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติฉบับเดิม เช่น ประกาศกระทรวงการคลัง ฉบับ พ.ศ. 2524 ซึ่งกำหนดอัตราดอกเบี้ยสูงสุดที่ธนาคารพาณิชย์อาจคิดจากผู้ยืมไว้ที่ร้อยละ 19 ต่อปี ก็ยังมีผลบังคับใช้ต่อไป จนกว่าจะมีประกาศใหม่ออกมาใช้เป็นอย่างอื่น ๆ

มติ 350112

7 มกราคม 2535

โครงการร่วม 3 ฝ่าย ระหว่างสหภาพพม่า ประเทศไทย และ UNDCP

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบโครงการร่วม 3 ฝ่าย ระหว่างสหภาพพม่า ประเทศไทย และ UNDCP ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเสนอ ดังนี้

1. ให้มีการดำเนินโครงการร่วม 3 ฝ่าย ระหว่างพม่า ไทย และ UNDCP (United Nations International Drug Control Programme) โดยกระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้อง ภายใต้การประสานการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

2. ยกเว้นอากรนำเข้าสำหรับวัสดุอุปกรณ์ที่นำมาใช้ในการปฏิบัติงานตามโครงการโดยผ่านเข้า-ออก จากประเทศไทยไปพม่า และ/หรือวัสดุอุปกรณ์ที่มอบให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย สำหรับการปฏิบัติงานตามโครงการ

3. ให้มีการเดินทางผ่านเข้า-ออก บริเวณจุดผ่านแดนเป็นกรณีพิเศษ โดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) สำหรับเจ้าหน้าที่ของพม่าและไทย รวมทั้งเจ้าหน้าที่ต่างประเทศที่ปฏิบัติงานในโครงการ และผู้ติดยาเสพติดชาวพม่าที่เดินทางเข้ามารับการบำบัดรักษาในประเทศไทย

4. ให้ผู้ลงนามฝ่ายไทยในเอกสารโครงการร่วม 3 ฝ่ายเป็นระดับเดียวกับผู้ลงนามฝ่ายพม่า โครงการนี้จะประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาเสพติดบริเวณชายแดนไทย-พม่า ซึ่งจะส่งผลให้การแพร่ระบาดของยาเสพติดภายในประเทศลดน้อยลง ช่วยส่งเสริมด้านการพัฒนาพื้นที่บางแห่งของไทยบริเวณชายแดนไทย-พม่า และจะทำให้เกิดภาพพจน์ที่ดีของไทยในสายตาของประชาคมโลกที่แสดงออกถึงความมุ่งมั่นที่จะแก้ไขปัญหาเสพติดด้วย

มติ 350113

7 มกราคม 2535

แผนงาน โครงการ และงบประมาณของโครงการพัฒนาตอยตุง
ที่ขยายระยะเวลาอีก 3 ปี และโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่ข้างเคียงโครงการพัฒนา
ตอยตุง

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนงาน โครงการ และงบประมาณของโครงการพัฒนาตอยตุงที่
ขยายระยะเวลาอีก 3 ปี และโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่ข้างเคียงโครงการพัฒนาตอยตุงตาม
ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1. ให้โครงการพัฒนาตอยตุงที่ขยายเวลาอีก 3 ปี (พ.ศ. 2534-2536) ใช้ระบบโครงสร้างและ
การบริหารที่มีอยู่เดิม

2. ให้โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่ข้างเคียงโครงการพัฒนาตอยตุงแยกระบบและ
โครงสร้างการบริหารออกจากโครงการพัฒนาตอยตุง โดยดำเนินการดังนี้

2.1 ใช้ระบบการบริหารและการดำเนินการในรูปโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะ
พื้นที่ (พมพ.)

2.2 ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาตอยตุง สิ่งแวดล้อมและควบคุม
พืชเสพติดบนพื้นที่สูง โดยผ่านการกลั่นกรองของคณะกรรมการที่รับผิดชอบ

2.3 จัดทำแผนปฏิบัติการให้ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมาย
ให้สอดคล้องกับการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ การวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และศักยภาพการ
พัฒนาต่าง ๆ จะทำให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

มติ 350114

14 มกราคม 2535

การให้สินเชื่อระยะยาวแก่เวียดนาม

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการให้สินเชื่อระยะยาวแก่เวียดนาม จำนวน 150 ล้านบาท ผ่านธนาคารกรุงไทย จำกัด ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอในโอกาสที่นายอานันท์ ปันยารชุน นายกรัฐมนตรี เดินทางไปเยือนเวียดนามระหว่างวันที่ 15 - 17 มกราคม 2535 เพื่อให้รัฐบาลเวียดนามซื้อสินค้าจากประเทศไทย โดยกำหนดให้มีระยะเวลาปลอดหนี้ 5 ปี ชำระคืนภายใน 10 ปี และอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี โดยใช้งบประมาณปี 2535 จากงบกลางรายการเงินสำรอง-จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เนื่องจากประเทศไทยมีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจมากพอจะให้ความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจในรูปสินเชื่อระยะยาวแก่เวียดนามได้ และการให้ความช่วยเหลือในลักษณะนี้ นอกจากจะเป็นประโยชน์ต่อการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกันแล้ว ยังเป็นประโยชน์ต่อการร่วมมือทางเศรษฐกิจด้วย

มติ 350115

14 มกราคม 2535

การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการร่วมพัฒนารัฐวิสาหกิจ

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการร่วมพัฒนารัฐวิสาหกิจตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แล้วมีมติดังนี้

1. รับทราบสรุปผลการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เกี่ยวกับการที่จะให้เอกชนเข้ามามีส่วนในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ

2. ให้ความเห็นชอบในหลักการตามแนวทางการเพิ่มบทบาทของภาคเอกชน ในการร่วมพัฒนารัฐวิสาหกิจตามเอกสารสรุปทบทวนที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอให้รัฐวิสาหกิจต่างๆ พิจารณาใช้เป็นกรอบในการดำเนินการต่อไปดังนี้

2.1 การผ่อนคลายนโยบาย เพื่อเปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาดำเนินการกิจการซึ่งเคยผูกขาด

2.2 ร่วมทุนกับเอกชนดำเนินกิจการหรือโครงการ

2.3 สัญญาว่าจ้างหรือตกลงให้เอกชนดำเนินกิจการ ซึ่งเป็นวิธีการที่เหมาะสมกับกิจการรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถขายหรือโอนให้เอกชนได้ทั้งหมด โดยจะทำได้ 3 รูปแบบ คือ สัญญาว่าจ้างเฉพาะกิจกรรม สัญญาตกลงให้เอกชนดำเนินกิจการหรือเช่า และสัญญาตกลงให้เอกชนลงทุนและดำเนินการโครงการสัมปทาน

2.4 ขยายหุ้นให้แก่เอกชน หรือยุบเลิกกิจการซึ่งเป็นการโอนความเป็นเจ้าของของรัฐในรัฐวิสาหกิจไปให้เอกชนบางส่วน หรือส่วนใหญ่หรือทั้งหมด โดยจะทำได้ 3 แบบคือ ขยายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ขยายแก่เอกชน และการยุบเลิกกิจการ และได้เสนอให้เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการร่วมพัฒนารัฐวิสาหกิจจำนวน 41 แห่ง ในจำนวน 62 แห่ง

3. ให้ความเห็นชอบในหลักการให้แต่งตั้งคณะกรรมการโดยมีองค์ประกอบดังนี้คือ ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณู สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการ เพื่อให้เป็นองค์การที่รับผิดชอบในการพิจารณาวางกรอบเงื่อนไข และวิเคราะห์เสนอความเห็นในการให้เอกชนเข้ามามีส่วนพัฒนารัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรีที่มีความเป็นอิสระและเป็นกลาง และให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

มติ 350116

14 มกราคม 2535

การจัดทำความตกลงว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐ- ฮังการี

คณะรัฐมนตรีรับทราบการจัดทำความตกลงว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐฮังการีสรุปได้ว่า กระทรวงการต่างประเทศได้จัดให้มีพิธีลงนามความตกลงว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐฮังการีแล้ว เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2534 ณ กระทรวงการต่างประเทศ วังสราญรมย์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายอาสา สารสิน) เป็นผู้ลงนามความตกลงฯ ฝ่ายไทย กับ Dr.Mihaly Kupa รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสาธารณรัฐฮังการีเป็นผู้ลงนามฝ่ายฮังการี ทั้งนี้ความตกลงฯ ดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ได้มีการลงนาม

มติ 350117

14 มกราคม 2535

รายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เรื่องมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สรุปได้ดังนี้

1. การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับความเสียหายจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว

2. การช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัยภาคใต้ปี 2531 ดำเนินการได้ร้อยละ 99.53 ซึ่งการดำเนินงานงวดเดือนนี้ไม่มีผลงานเพิ่มขึ้นจากงวดเดือนที่แล้ว เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาเกษตรกรสามารถฟื้นฟูการผลิตทางการเกษตรไปเองบ้างแล้ว จึงไม่ได้ขอรับสินเชื่อใหม่เพิ่มเติมอีก

3. การช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบวาตภัยใต้ฝนเคยปี 2532 ดำเนินการได้ร้อยละ 63.56 และการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยจากพายุโซนร้อนอีราและโลลา ดำเนินการได้ร้อยละ 69.32 เพิ่มขึ้นจากงวดเดือนที่แล้วเฉลี่ยร้อยละ 2.56 และ 0.95 ตามลำดับ เนื่องจาก ธกส. ได้ให้สินเชื่อใหม่แก่เกษตรกรเพิ่มขึ้นอีก

4. การรับจำนำข้าวนาปีสำหรับปีการผลิต 2533/2534 ดำเนินการได้ร้อยละ 44.78 การดำเนินการในงวดเดือนนี้ไม่มีผลเพิ่มขึ้นจากเดือนที่แล้ว เนื่องจาก ธกส. ปิดการรับจำนำข้าวแล้ว และช่วงนี้เป็นช่วงที่เกษตรกรจะต้องชำระคืนเงินกู้ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2534 ทั้งนี้ปรากฏว่ามีเกษตรกรไถ่จำนำจำนวน 131,434 ราย และสถาบันเกษตรกรไถ่จำนำจำนวน 122 ราย รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น 2,123.33 ล้านบาท ทำให้ยอดหนี้คงเหลือในขณะนี้จำนวน 115.43 ล้านบาท (รับจำนำไว้ 2,238.76 ล้านบาท)

5. จะดำเนินการผ่อนปรนการคิดดอกเบี้ยกับเกษตรกรที่ประสบภัยจากพายุโซนร้อนอีราและโลลา และการระบดทำลายของเพลิงกระโดดสีน้ำตาล เมื่อได้รับเงินชดเชยค่าดอกเบี้ยจากรัฐบาล

มติ 350118

14 มกราคม 2535

กำหนดให้เครื่องสำอางเป็นสินค้าควบคุม

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ กำหนดให้เครื่องสำอางเป็นสินค้าควบคุม ตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. 2522

คณะกรรมการกลางกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดรายงานว่า ในปัจจุบันคณะกรรมการฯ ได้กำหนดสินค้าควบคุมไว้ทั้งสิ้น 109 รายการ แต่ไม่รวมถึงสินค้าเครื่องสำอาง แต่จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ภายหลังการใช้ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นมา สินค้าเครื่องสำอางซึ่งเดิมเสียภาษีการค้าร้อยละ 22 เมื่อใช้ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มจะเสียภาษีเพียงร้อยละ 7 เท่านั้น โดยรวมสินค้าในหมวดเครื่องสำอาง ยกเว้นน้ำหอม เมื่อเสียภาษีสรรพสามิตแล้วควรมีราคาลดลง แต่สินค้าในหมวดนี้กลับมีราคาสูงขึ้น โดยอ้างการเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งเป็นการกระทำที่ขาดเหตุผลและไม่ถูกต้อง ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาและเพื่อให้ คณะกรรมการฯ สามารถเข้าควบคุมราคาสินค้าในหมวดเครื่องสำอาง ซึ่งมีผลกระทบต่อผู้บริโภคอย่างกว้างขวางได้ คณะ

กรรมการฯ จึงมีมติเมื่อวันที่ 7 มกราคม 2535 กำหนดให้เครื่องสำอางเป็นสินค้าควบคุมตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. 2522

มติ 350119

14 มกราคม 2535

ผ่อนผันให้ส่งออกไม้สักแปรรูป เฉพาะที่ผลิตจากวัตถุดิบที่คงเหลืออยู่ในคลังสินค้าทัณฑ์บน

บริษัทโรงเลื่อยจักร ที.ซี.เค จำกัด บริษัทป่าไม้สันติ จำกัด บริษัทโรงเลื่อยจักรไทยพงษ์ จำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัดสงแสงหลี ได้ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาผ่อนผันให้ส่งออกไม้สักแปรรูปเฉพาะที่ผลิตจากวัตถุดิบที่คงเหลืออยู่ในคลังสินค้าทัณฑ์บน เนื่องจากตามที่คณะกรรมการก้นกรองด้านเศรษฐกิจได้ประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอดังกล่าวเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2534 ที่ประชุมมีความเห็นว่า ไม้สักสำหรับใช้สอยในประเทศจะไม่ขาดแคลนจากการอนุญาตให้ส่งออก แต่เนื่องจากปัจจุบันนานาประเทศได้โจมตีประเทศในภูมิภาคส่วนนี้ถึงการตัดไม้ทำลายป่า ซึ่งเป็นการทำลายสภาพแวดล้อม ดังนั้น เพื่อรักษาภาพพจน์ที่ดีของประเทศไทยในการมีส่วนร่วมรักษาสภาพแวดล้อมคณะกรรมการก้นกรองด้านเศรษฐกิจจึงมีมติให้ระงับการส่งออกไม้สักแปรรูปจากคลังสินค้าทัณฑ์บน ทั้งนี้ เพื่อรักษาสภาพแวดล้อมของภูมิภาค

ต่อมา บริษัทผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าทัณฑ์บนทั้งสี่ดังกล่าวข้างต้นขอให้รัฐบาลเพิ่มเงื่อนไขต่อท้ายมติที่ประชุมคณะกรรมการก้นกรองด้านเศรษฐกิจ กล่าวคือ "ให้ผ่อนผันส่งออกไม้สักแปรรูปเฉพาะที่ผลิตจากวัตถุดิบที่คงเหลือ (STOCK) ในคลังสินค้าทัณฑ์บน ณ วันที่ 30 กันยายน 2534 เท่านั้น" ซึ่งยอดวัตถุดิบคงเหลือดังกล่าวนี้ ทางกรมศุลกากรและกระทรวงพาณิชย์มีบัญชีควบคุมอยู่แล้ว โดยให้เหตุผลว่า สงครามในอ่าวเปอร์เซียส่งผลกระทบให้การส่งออกชะงักลงอย่างรุนแรง และเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อยภายในประเทศ จนกระทั่งคณะ รสช. เข้ามาคลี่คลาย เหตุการณ์ต่าง ๆ จึงได้ค่อยปรับตัวดีขึ้น แต่ก็เหลือระยะเวลาอันสั้นในการดำเนินการผลิตและส่งออกให้ได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2534 รวมทั้งวัตถุดิบที่คงเหลืออยู่ในคลังสินค้าทัณฑ์บนขณะนี้ก็มีจำนวนค่อนข้างมาก และเป็นวัตถุดิบที่มีต้นทุนสูงเหมาะสำหรับการส่งออกเท่านั้น ไม่สามารถที่จะนำมาผลิตเป็นเฟอร์นิเจอร์ได้ ซึ่งผิดกับตลาดต่างประเทศส่วนใหญ่อยู่ในรูปของอุตสาหกรรมต่อเรือ โดยนำไปประกอบเป็นไม้ดาดฟ้าของเรือเดินทะเลขนาดใหญ่

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติผ่อนผันให้ส่งออกไม้สักแปรรูปที่คงเหลืออยู่ และไม้สักแปรรูปที่จะแปรรูปจากไม้ซุงสักที่คงเหลืออยู่ในคลังสินค้าทัณฑ์บน ณ วันที่ 30 กันยายน 2534 รวมเป็นไม้สักแปรรูปทั้งสิ้นประมาณ 9,024.567 ลูกบาศก์เมตรได้ ทั้งนี้โดยให้ส่งออกเป็นครั้งสุดท้าย และ

ให้ส่งออกให้เสร็จสิ้นภายใน 60 วัน เนื่องจากเป็นไม้สักแปรรูปที่ได้ผลิตตามคำสั่งซื้อจากตลาดต่างประเทศโดยเฉพาะ เพื่อนำไปประกอบเป็นไม้ดาดฟ้าของเรือเดินทะเลขนาดใหญ่ จึงเป็นวัตถุดิบที่มีต้นทุนสูง ผู้ประกอบการได้นำใบสั่งซื้อจากลูกค้าต่างประเทศขอ Packing Credit ไว้กับธนาคารแล้ว อาจถูกฟ้องเรียกค่าเสียหายในการผิดสัญญาได้ และวัตถุดิบนำเข้าคลังสินค้าทัณฑ์บนแล้ว ไม่มีการตัดไม้หรือซื้อเข้ามาเพิ่มเติม และในด้านการควบคุมการส่งออกไม้สักแปรรูปดังกล่าว กรมศุลกากรไม่มีเหตุขัดข้องแต่ประการใด

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีเห็นว่า เนื่องจากประเทศต่าง ๆ กำลังรณรงค์เรื่องสิ่งแวดล้อม และองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐบาล NGOs ในสหรัฐอเมริกาและในยุโรปก็ได้เรียกร้องให้ประเทศต่าง ๆ ห้ามนำเข้าผลิตภัณฑ์ไม้เขตร้อน จึงกำหนดเป็นนโยบายที่จะไม่ส่งเสริมให้เอกชนของไทยเข้าไปมีบทบาทในการสนับสนุนให้ประเทศเพื่อนบ้านดำเนินการตัดไม้ทำลายป่า เพราะจะมีผลกระทบต่อภาพพจน์ของประเทศ โดยเฉพาะจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคนี้ในระยะยาว

มติ 350120

14 มกราคม 2535

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ....

คณะรัฐมนตรีรับหลักการร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.... ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

เหตุผลในการตราพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2511 ซึ่งได้ใช้บังคับมาเป็นเวลาประมาณ 23 ปีแล้ว มีบทบัญญัติบางส่วนไม่เหมาะสมกับกาลสมัย สมควรแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งเป็นองค์การช่วยตนเองทางเศรษฐกิจ และอำนวยความสะดวกสมาชิกให้สอดคล้องกับภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้สรุปได้ดังนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "สมาชิก" ให้มีความชัดเจน และให้หมายความรวมถึงสมาชิกสมทบของสหกรณ์จำกัดด้วย
2. ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่สำคัญในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการพัฒนาสหกรณ์
3. ให้สหกรณ์จำกัดรับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกสมทบของสหกรณ์ดังกล่าวได้
4. ให้หุ้นซึ่งเป็นทุนของสหกรณ์ได้รับยกเว้นไม่ให้อยู่ในความรับผิดชอบแก่การบังคับคดี
5. ให้สหกรณ์สามารถร่วมมือในขบวนการสหกรณ์ได้ด้วยความคล่องตัวยิ่งขึ้น

6. ให้สหกรณ์สามารถนำเงินของสหกรณ์ไปฝากหรือใช้เพื่อหาผลประโยชน์ได้กว้างขวางขึ้น
7. ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งยับยั้งหรือเพิกถอนมติที่คณะกรรมการ หรือที่ประชุมใหญ่ลงมติโดยมิชอบ
8. ให้การออกเสียงลงคะแนนให้เป็นธรรมสำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ โดยกำหนดจำนวนเสียงตามผู้แทนสหกรณ์ที่กำหนดในข้อบังคับชุมนุมสหกรณ์
9. ให้มีการแบ่งแยกสหกรณ์โดยสมาชิกร้องขอต่อคณะกรรมการได้ และให้มีผลบังคับตามกฎหมายโดยถูกต้องด้วย
10. ให้พนักงานอัยการรับแก้ต่างในกรณีที่ผู้ชำระบัญชีที่นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งถูกฟ้องคดีได้
11. ปรับปรุงการให้มีคณะกรรมการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเสียใหม่ให้เหมาะสม

มติ 350121

14 มกราคม 2535

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่... (พ.ศ....)

ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522

กระทรวงคมนาคมเสนอว่า เนื่องจากปัจจุบันปรากฏว่า หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตจัดตั้งสถานตรวจสภาพรถและการขอต่ออายุใบอนุญาต ของเอกชนตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงยังไม่เหมาะสม และเอื้ออำนวยต่อการลงทุนในภาคเอกชน โดยเฉพาะข้อจำกัดในส่วนที่เกี่ยวกับพื้นที่ที่ใช้ดำเนินการ หรือเครื่องมือ ซึ่งกำหนดเกณฑ์ไว้สูงมากเกินไปจนความจำเป็นในการดำเนินกิจการของสถานตรวจสอบสภาพรถบางประเภท ประกอบกับสถานตรวจสภาพรถยนต์ของทางราชการที่มีอยู่ยังไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตรวจสภาพรถที่เพิ่มปริมาณขึ้นทุกวัน ฉะนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมให้เอกชนลงทุนในการจัดตั้งสถานตรวจสภาพรถและแบ่งเบาภาระของทางราชการ ทั้งในด้านงบประมาณและบุคลากร จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการดำเนินการดังกล่าวเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงเสนอร่างกฎกระทรวงฉบับที่... (พ.ศ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 มาเพื่อพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฯ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ และให้กรมการ