



รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

โครงการจัดการความรู้ด้านการบริหารจัดการงานตำรวจและ
กฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศอาเซียน
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ

โดย

พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทาโย และคณะ

มกราคม ๒๕๖๒

รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

โครงการจัดการความรู้ด้านการบริหารจัดการงานตำรวจและ
กฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศอาเซียน
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ

คณะผู้วิจัย

- | | |
|-------------------------------|-----------------------|
| 1. พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทัยโย | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| 2. พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สถาวร | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |

สนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)

(ความเห็นในรายงานนี้เป็นของผู้วิจัย สกว.ไม่จำเป็นต้องเห็นด้วยเสมอไป)

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

โครงการจัดการความรู้ด้านการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ

ความปลอดภัยสาธารณะที่ถูกละเลยจากปัญหาอาชญากรรมในปัจจุบัน มีความเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากสภาพแวดล้อมทางสังคมและเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งการเชื่อมต่อระหว่างประเทศต่างๆ ทั้งในภูมิภาคและนอกภูมิภาค โดยประเทศไทยเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน การดูแลความปลอดภัยสาธารณะจำเป็นต้องดำเนินไปอย่างเท่าทันต่อสถานการณ์ การศึกษาเรียนรู้การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้ง 10 ประเทศ จะสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนางานตำรวจของไทย รวมทั้งการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรตำรวจในอาเซียนและนอกภูมิภาคต่อไป

จากการดำเนินโครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” เป็นการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับองค์กรตำรวจในประเทศสมาชิกอาเซียน การศึกษาเปรียบเทียบทำให้ทราบถึงจุดแข็งของแต่ละประเทศ รวมทั้งบทเรียนการปฏิบัติในด้านต่างๆ การจัดการองค์ความรู้ที่ได้จากโครงการวิจัยดังกล่าว เพื่อเผยแพร่ไปสู่ส่วนราชการต่างๆ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งหน่วยงานภายในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ข้าราชการตำรวจและประชาชนโดยทั่วไป จะทำให้เกิดการเรียนรู้นำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนางานตำรวจและกระบวนการยุติธรรมในภาพรวม และเป็นแหล่งศึกษาค้นคว้าในสถาบันการศึกษาทั้งภายในและต่างประเทศ เพื่อให้เกิดการค้นคว้าทางวิชาการและการศึกษาแบบเจาะลึกและต่อเนื่องในแต่ละประเด็นต่อไปในอนาคต

ผู้วิจัยได้ดำเนินการสังเคราะห์ เรียบเรียง และจัดลำดับเนื้อหาจากผลการศึกษาของโครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” จัดทำเป็นชุดหนังสือ ในแต่ละชุดมีหนังสือจำนวน 11 เล่ม คือ เล่มที่ 1-10 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะของประเทศบรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในแต่ละเล่มแบ่งเนื้อหาออกเป็น 6 ส่วน ได้แก่ สภาพทางสังคมและเศรษฐกิจ โครงสร้างการเมืองการปกครอง รูปแบบโครงสร้างองค์กรและการบริหารงานตำรวจ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายของตำรวจ การสร้างหุ้นส่วนเพื่อความปลอดภัยสาธารณะ และงานตำรวจระหว่างประเทศ

เล่มที่ 11 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัย
สาธารณะ 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน ประกอบด้วยบทสรุปผลการเปรียบเทียบ บทเรียนและ
ข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษา เป็นภาษาไทยและภาษาอังกฤษในเล่มเดียวกัน รวมทั้ง จัดทำชุดหนังสือ
เป็นรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่ทางสื่อสังคมออนไลน์ สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ของโรงเรียน
นายร้อยตำรวจ (<http://www.rpca.ac.th/>) หรือเว็บไซต์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
(<http://www.royalthaipolice.go.th/>) หรือเว็บไซต์ของกองสารนิเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
(<https://saranitet.police.go.th/news>) หรือสแกนจาก QR Code



นอกจากนี้ เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ผลการวิจัยและชุดหนังสือดังกล่าว คณะผู้วิจัยจึงได้จัดการ
เสวนาในหัวข้อ “การบริหารจัดการงานตำรวจในประเทศอาเซียน: บทเรียนเพื่อพัฒนาตำรวจไทย” เพื่อ
เป็นเผยแพร่องค์ความรู้ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น และการประชาสัมพันธ์เปิดตัวชุดหนังสือ ในวันศุกร์ที่
11 ม.ค. 62 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมศรียานนท์ โซนซี (C) อาคาร 1 ชั้น 2 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ โดยเชิญผู้แทนจากส่วนราชการต่างๆ หน่วยงานด้านความมั่นคง หน่วยงานใน
กระบวนการยุติธรรมทางอาญา สื่อมวลชน และบุคคลทั่วไป เข้าร่วมการเสวนา

การดำเนินการตามโครงการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ มีผลผลิตเป็นชุดหนังสือและสื่อ
อิเล็กทรอนิกส์ เกี่ยวกับการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัย
สาธารณะ ของประเทศสมาชิกอาเซียน และผลการศึกษาเปรียบเทียบ ที่เป็นแหล่งข้อมูลความรู้ให้แก่
หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สถาบันการศึกษา และประชาชนโดยทั่วไป
เกิดความรู้ความเข้าใจกับหน่วยงานตำรวจ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานความมั่นคง และ
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนโดยทั่วไป เกี่ยวกับสภาพปัญหาด้านอาชญากรรม การบริหาร
จัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งเกิดการรับรู้และตระหนัก
ถึงปัญหาความปลอดภัยสาธารณะจากอาชญากรรมภายในประเทศ และอาชญากรรมข้ามชาติ การบริหาร
จัดการงานตำรวจของประเทศสมาชิกอาเซียน อันจะนำไปสู่การศึกษาวิจัยในประเด็นที่เกี่ยวข้องอย่าง
ต่อเนื่อง เป็นองค์ความรู้ที่สามารถนำไปใช้กำหนดนโยบายได้อย่างเป็นรูปธรรม

บทคัดย่อ

โครงการจัดการความรู้ด้านการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ

ปัญหาอาชญากรรมมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยสาธารณะของประชาชน ประเทศไทยเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน จากการศึกษาวิจัยในโครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” ก่อให้เกิดองค์ความรู้เกี่ยวกับองค์กรตำรวจในประเทศสมาชิกอาเซียน และบทเรียนการปฏิบัติในด้านต่างๆ ดังนั้น การจัดการความรู้เพื่อเผยแพร่ไปสู่ภาคส่วนต่างๆ ทั้งส่วนราชการ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งบุคคลทั่วไป จะทำให้เกิดการเรียนรู้เป็นประโยชน์ในการพัฒนางานตำรวจและกระบวนการยุติธรรม และเป็นแหล่งศึกษาค้นคว้าในสถาบันการศึกษาทั้งภายในและต่างประเทศ

ผู้วิจัยได้ดำเนินการสังเคราะห์ เรียบเรียง และจัดลำดับเนื้อหาจากผลการศึกษาของโครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” จัดทำเป็นชุดหนังสือ ในแต่ละชุดมีหนังสือ 11 เล่ม คือ เล่มที่ 1-10 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เล่มที่ 11 สรุปการเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งในรูปแบบหนังสือและหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ (e-book) สามารถเผยแพร่องค์ความรู้ได้อย่างกว้างขวาง

Abstract

Project “Knowledge Management about Police Administration and Relevant Laws of ASEAN Countries for Public Safety”

Issue related to crime have changed rapidly and affected public safety. The research in the project “A Comparative Study of Police Administration and Laws in the ASEAN Countries for Public Safety” has produced knowledge and insight about police organizations in ASEAN member states and operations-related lessons. The finding and the management of such knowledge were disseminated to public and private sectors, including agencies in the criminal justice system, agencies affiliated with the Royal Thai Police, and the general public. The results are useful for the development of policing and the criminal justice system and will also serve as reference documents for both domestic and international educational institutions.

The researchers have synthesized, composed, and organized the content of the results of the project “A Comparative Study of Police Administration and Laws in the ASEAN Countries for Public Safety” into books box set, both in print books and e-books (PDF), which are composed of 11 books. Book 1-10 concern police administration and relevant laws for public safety in Brunei Darussalam, the Kingdom of Cambodia, the Republic of Indonesia, Lao People's Democratic Republic, Malaysia, the Union of Myanmar, the Republic of the Philippines, the Republic of Singapore, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Vietnam, respectively. Book 11 provides details about the result in comparative learning of police administration and relevant laws for public safety of these 10 ASEAN member countries.

สารบัญ

	หน้า
■ บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	ก-ข
■ บทคัดย่อ (ภาษาไทย)	ค
■ บทคัดย่อ (ภาษาอังกฤษ)	ง
■ สารบัญ	จ
■ สารบัญตาราง	ฉ
■ สารบัญภาพ	ช
1. หลักการและเหตุผล	1
2. วัตถุประสงค์	3
3. วิธีการดำเนินการ	3
4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
5. ผลการดำเนินงาน	6
6. สรุปผลและข้อเสนอแนะ	11
 ภาคผนวก	
■ ผนวก ก หน้าปกหนังสือชุดการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ	14
■ ผนวก ข บัญชีรายชื่อที่เชิญเข้าร่วมเสวนา เรื่อง การบริหารจัดการงานตำรวจในประเทศอาเซียน: บทเรียนเพื่อการพัฒนาตำรวจไทย	25
■ ผนวก ค แผ่นพับประชาสัมพันธ์ที่แจกในการเสวนา	28
■ ผนวก ง การเผยแพร่ผลงานทางสื่อมวลชนและสื่อสังคมออนไลน์	30
■ ผนวก จ บทความสำหรับการเผยแพร่	34
■ ผนวก ฉ ตารางเปรียบเทียบวัตถุประสงค์ กิจกรรมที่วางแผนไว้ และกิจกรรมที่ดำเนินการมาและผลที่ได้รับตลอดโครงการ	38

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	แผนการดำเนินงาน ระยะเวลา 6 เดือน	4
2	บัญชีรายชื่อที่เชิญเข้าร่วมการเสวนาเรื่อง การบริหารจัดการงาน ตำรวจในประเทศอาเซียน: บทเรียนเพื่อการพัฒนาตำรวจไทย	25
3	ตารางเปรียบเทียบวัตถุประสงค์ กิจกรรมที่วางแผนไว้และกิจกรรมที่ ดำเนินการมาและผลที่ได้รับตลอดโครงการ	38

สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1	QR Code สำหรับการเปิดดูชุดหนังสือทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Book) การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน	7
2	ตัวอย่างภาพจากวิดิทัศน์แนะนำโครงการ ความยาว 6.36 นาที	7
3	พล.ต.อ.รุ่งโรจน์ แสงคร้าม รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ศ.นพ.สุทธิพันธ์ จิตพิมลมาศ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) พล.ต.ท.ดร.ปิยะ อุทาโย ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/หัวหน้าโครงการและคณะวิจัย	9
4	พล.ต.ท.ดร.ปิยะ อุทาโย ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/หัวหน้าโครงการฯ กล่าวรายงานความเป็นมาและผลการดำเนินโครงการ	9
5	พล.ต.อ.รุ่งโรจน์ แสงคร้าม รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และ ศ.นพ.สุทธิพันธ์ จิตพิมลมาศ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย กล่าวต่อผู้ร่วมเสวนา ในพิธีเปิดการเสวนา	9
6	ผู้เข้าร่วมฟังการเสวนาจากส่วนราชการ หน่วยงานต่างๆ ข้าราชการตำรวจ นักศึกษา และสื่อมวลชน	10
7	ข้าราชการตำรวจ นักเรียนนายร้อยตำรวจ และผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ที่เข้าร่วมเสวนา การซักถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น	10
8	ศ.นพ.สุทธิพันธ์ จิตพิมลมาศ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) รับมอบชุดหนังสือ จาก พล.ต.ท.ดร.ปิยะ อุทาโย ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/หัวหน้าโครงการวิจัย	11

โครงการจัดการความรู้ด้านการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศอาเซียนเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ

1. หลักการและเหตุผล

ปัญหาความปลอดภัยสาธารณะในด้านที่เกิดจากอาชญากรรมในโลกยุคปัจจุบัน มีความเปลี่ยนแปลงไปจากในอดีต อันเนื่องมาจากความเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมและเศรษฐกิจภายในประเทศ รวมทั้งการเชื่อมต่อกันระหว่างประเทศต่างๆ ทั้งภายในและนอกภูมิภาค มีการเชื่อมต่อในด้านข้อมูลข่าวสารจากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอันทันสมัย และการเชื่อมต่อในด้านการคมนาคมขนส่งที่ทำให้การเดินทางติดต่อกันมีความสะดวกและรวดเร็วมากขึ้น ส่งผลให้ภัยอาชญากรรมที่เป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในแต่ละสังคม มีความซับซ้อนและมีรูปแบบที่หลากหลายมากขึ้น

การรวมตัวกันของประเทศต่างๆ ในแต่ละภูมิภาค เป็นทั้งโอกาสและภัยคุกคามต่อความปลอดภัยสาธารณะภายในประเทศ การรวมตัวกันเป็นโอกาสที่สามารถเรียนรู้ต่อสภาพปัญหาอาชญากรรมที่เป็นความเดือดร้อนของแต่ละประเทศ การเรียนรู้การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นบทเรียนสำหรับประเทศอื่นในการจัดการให้เกิดความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ในอีกด้านหนึ่งการรวมตัวกันก็ส่งผลต่อภัยคุกคามด้านอาชญากรรม ที่ทำให้อาชญากรอาศัยการเชื่อมต่อภายในภูมิภาค หรือการเชื่อมต่อกับประเทศต่างๆ นอกภูมิภาค เป็นโอกาสในการกระทำความผิดหรือหลบหนีได้ง่ายขึ้น

การรวมตัวในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีลักษณะเฉพาะแตกต่างจากภูมิภาคอื่นประเทศต่างๆ ได้รวมตัวกันเป็นสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือเรียกโดยย่อว่า “อาเซียน” (Association of Southeast Asian Nations – ASEAN) การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 27 ระหว่างวันที่ 19-22 พฤศจิกายน 2558 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย ผู้นำทั้ง 10 ประเทศ ได้ลงนามในปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยอาเซียน 2025: มุ่งหน้าไปด้วยกัน (Kuala Lumpur Declaration on ASEAN 2025: Forging Ahead Together) และกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งองค์กรต่าง ๆ ของอาเซียน ดำเนินการให้เป็นไปตามวิสัยทัศน์ดังกล่าว

การดูแลความปลอดภัยสาธารณะภายใน ภายใต้โลกยุคปัจจุบันที่มีการเชื่อมต่อกันด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศดิจิทัล และการคมนาคมขนส่งที่สะดวกและรวดเร็ว จำเป็นต้องดำเนินการอย่างเท่าทันต่อสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลง การเรียนรู้การบริหารจัดการเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะของประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาค จะทำให้สามารถเรียนรู้ถึงจุดแข็งรวมทั้งองค์ความรู้ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการสร้างความร่วมมือและประสานงานเพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรมทั้งอาชญากรรมภายในประเทศและอาชญากรรมข้ามชาติต่อไป

โครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” ซึ่งได้รับการสนับสนุนจาก สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ตามสัญญาที่ RDG5830012 เป็นการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับองค์กรตำรวจ ในฐานะเป็นหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายหลักของแต่ละประเทศในประชาคมอาเซียน การศึกษาวิจัยมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรม ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยให้กับสาธารณะ รวมทั้งการศึกษาเปรียบเทียบเพื่อให้ทราบถึงจุดแข็งของประเทศสมาชิกอาเซียน และความพร้อมในการรองรับสถานการณ์เมื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน โดยมีขอบเขตการศึกษการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องใน 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย และเวียดนาม โดยในแต่ละประเทศกำหนดกรอบแนวคิดในการศึกษาและเปรียบเทียบใน 6 ประเด็น ได้แก่

- 1) สภาพทางสังคมและเศรษฐกิจ
- 2) โครงสร้างการเมืองการปกครอง
- 3) รูปแบบโครงสร้างองค์กรและการบริหารงานตำรวจ
- 4) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายของตำรวจ
- 5) การสร้างหุ้นส่วนเพื่อความปลอดภัยสาธารณะ
- 6) งานตำรวจระหว่างประเทศ

เมื่อการรักษาความปลอดภัยสาธารณะในด้านการปกป้องชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากอาชญากรรม มีความจำเป็นต้องเรียนรู้เพื่อปรับตัวให้สามารถรับมือกับปัญหาได้อย่างทันต่อสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค ทั้งการปรับตัวขององค์กรตำรวจเอง และการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายอื่น หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ส่วนราชการ องค์กรภาคเอกชน และประชาชนโดยทั่วไป เพื่อเป็นประโยชน์ในการกำหนดนโยบาย การพัฒนาองค์กรและมาตรการในการรักษาความปลอดภัยสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินภายใต้บริบทแห่งความเปลี่ยนแปลง ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การคมนาคมที่เชื่อมต่อประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเข้าด้วยกัน ทำให้พรมแดนไม่เป็นขีดจำกัดของอาชญากรรม ดังนั้น การสร้างให้เกิดความเข้าใจร่วมกันและกระตุ้นให้เกิดการศึกษาค้นคว้าอย่างกว้างขวางแก่บุคลากรภายในองค์กรตำรวจ หน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งองค์กรภาคเอกชน และประชาชน จะทำให้เกิดความตระหนักร่วมกันถึงความเปลี่ยนแปลง และมีองค์ความรู้นำไปใช้ในการกำหนดนโยบายและการพัฒนาองค์กร ได้อย่างกว้างขวาง รวมทั้งการศึกษาวิจัยต่อเนื่องในประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องต่อไป

การถ่ายทอดองค์ความรู้ที่ได้จากโครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ”

ไปสู่สาธารณะและสถาบัน องค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนโดยทั่วไป จึงเป็นช่องทางหนึ่งที่สามารถทำให้เกิดการนำองค์ความรู้ไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งสร้างกระแสให้เกิดการศึกษาวิจัยอย่างกว้างขวางและต่อเนื่องในอนาคต เมื่อการวิจัยเสร็จสิ้นลงแล้ว จึงควรมีการนำองค์ความรู้ที่ได้ ออกเผยแพร่ไปยังกลุ่มบุคคลเป้าหมาย ที่พร้อมจะนำไปใช้ประโยชน์ในด้านต่างๆ แต่การเผยแพร่องค์ความรู้ดังกล่าว จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกลั่นกรองสาระสำคัญและจัดทำเนื้อหาและรูปแบบการนำเสนอให้กระชับ เป็นลำดับขั้นตอนให้มีความน่าสนใจ และง่ายต่อการนำไปใช้ เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายที่จะนำองค์ความรู้ไปใช้ประโยชน์ อันจะทำให้เกิดการนำไปใช้ได้อย่างตรงตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งการเผยแพร่ไปยังสถาบันการศึกษาต่างๆ เพื่อให้องค์ความรู้ดังกล่าวถูกจัดเก็บเป็นแหล่งศึกษาค้นคว้าที่ยั่งยืนและต่อเนื่อง กระจายไปสู่กลุ่มนักศึกษา นักวิชาการอย่างกว้างขวางต่อไป

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อจัดทำหนังสือและสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เกี่ยวกับการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ ของประเทศสมาชิกอาเซียน และผลการศึกษาเปรียบเทียบ เพื่อใช้เป็นแหล่งข้อมูลความรู้ให้แก่หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สถาบันการศึกษา และประชาชนโดยทั่วไป

2.2 เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสภาพปัญหาด้านอาชญากรรม การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน ให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานความมั่นคง ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน และสื่อมวลชน และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ โดยการจัดเสวนาเผยแพร่องค์ความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

3. วิธีการดำเนินการ

การจัดการความรู้ด้านการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศอาเซียนเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ ดำเนินการโดยการนำผลการวิจัยตามโครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” มาสังเคราะห์ เรียบเรียง และแบ่งเนื้อหา เพื่อจัดทำเป็นชุดหนังสือ รวมทั้งหนังสือรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อใช้สำหรับการเผยแพร่องค์ความรู้ที่จะนำไปสู่การนำไปใช้ประโยชน์ทั้งในการบริหารจัดการงานตำรวจและการกำหนดนโยบายขององค์กรตำรวจต่อไป แล้วจัดการเสวนาเพื่อเผยแพร่องค์ความรู้ ประชาสัมพันธ์ชุดหนังสือดังกล่าว

คณะผู้วิจัยได้วางแผนการดำเนินการตามกรอบระยะเวลาดังนี้

ตารางที่ 1 : แผนการดำเนินงาน ระยะเวลา 6 เดือน

เดือนที่	กิจกรรม	ผลผลิตที่ได้
1-3	1) นำข้อมูลงานวิจัยตามโครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” มากลั่นกรองสาระสำคัญและเรียบเรียง จัดลำดับเนื้อหา เป็นขั้นตอนและเหมาะสมแก่เป้าหมาย จัดทำเป็นชุดหนังสือ จำนวน 11 เล่ม ประกอบด้วยเรื่องการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของอาเซียน 10 ประเทศ จำนวน 10 เล่ม และเรื่องการสรุปเปรียบเทียบ จำนวน 1 เล่ม 2) จัดทำหนังสือฉบับสรุปเป็นภาษาอังกฤษ 3) จัดทำสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบ E-Book เพื่อใช้เผยแพร่ทางสื่อออนไลน์ ให้เหมาะสมแก่กลุ่มเป้าหมาย	1) ชุดหนังสือเกี่ยวกับการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ 1 ชุด ประกอบด้วยหนังสือ 11 เล่ม เนื้อหาเฉลี่ยประมาณ 100 หน้า/เล่ม (ไม่รวมปก คำนำ สารบัญ และส่วนประกอบอื่นๆ ที่ไม่ใช่เนื้อหา) บรรจุในกล่องเป็น 1 ชุด 2) หนังสือฉบับสรุปเป็นภาษาอังกฤษ 3) E-Book
4-5	-การติดต่อประสานโรงพิมพ์จัดทำหนังสือ	หนังสือเกี่ยวกับการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
6	-การเสวนาเผยแพร่องค์ความรู้ต่อสาธารณะ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น โดยการจัดเสวนา จำนวน 1 ครั้ง	เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานความมั่นคง ส่วนราชการ สื่อมวลชน ประชาชน โดยทั่วไป และผู้เกี่ยวข้อง จำนวนประมาณ 70 คน

4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

4.1 หนังสือและสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เกี่ยวกับการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ ของประเทศสมาชิกอาเซียน และผลการศึกษาเปรียบเทียบ ที่เป็นแหล่งข้อมูลความรู้ให้แก่หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สถาบันการศึกษา และประชาชนโดยทั่วไป

4.2 เกิดความรู้ความเข้าใจกับหน่วยงานตำรวจ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานความมั่นคง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนโดยทั่วไป เกี่ยวกับสภาพปัญหาด้านอาชญากรรม การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน

4.3 เกิดการรับรู้และตระหนักถึงปัญหาความปลอดภัยสาธารณะจากอาชญากรรมภายในประเทศ และอาชญากรรมข้ามชาติ การบริหารจัดการงานตำรวจของประเทศสมาชิกอาเซียน อันจะนำไปสู่การศึกษาวิจัยในประเด็นที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง นำไปสู่การสร้างสมองค์ความรู้เพื่อนำไปใช้กำหนดนโยบายได้อย่างเป็นรูปธรรม

5. ผลการดำเนินงาน

5.1 ผู้วิจัยได้สังเคราะห์ มาสังเคราะห์ เรียบเรียง และแบ่งเนื้อหาจากผลการศึกษาของโครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” เพื่อจัดทำเป็นชุดหนังสือจำนวน 11 เล่ม

5.2 จัดจ้างโรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ดำเนินการพิมพ์ชุดหนังสือจำนวน 400 ชุด ในแต่ละชุดประกอบด้วยหนังสือ จำนวน 11 เล่ม ดังนี้

เล่มที่ 1 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ บรูไนดารุสซาลาม (จำนวน 100 หน้า)

เล่มที่ 2 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ ราชอาณาจักรกัมพูชา (จำนวน 96 หน้า)

เล่มที่ 3 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย (จำนวน 144 หน้า)

เล่มที่ 4 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (จำนวน 114 หน้า)

เล่มที่ 5 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ มาเลเซีย (จำนวน 140 หน้า)

เล่มที่ 6 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (จำนวน 119 หน้า)

เล่มที่ 7 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (จำนวน 182 หน้า)

เล่มที่ 8 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ สาธารณสิงคโปร์ (จำนวน 152 หน้า)

เล่มที่ 9 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ ราชอาณาจักรไทย (จำนวน 131 หน้า)

เล่มที่ 10 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (จำนวน 148 หน้า)

เล่มที่ 11 การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน (ประกอบด้วยฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษในเล่มเดียวกัน จำนวน 500 หน้า) ตัวอย่างหน้าปกหนังสือตามผนวก ก

5.3 จัดทำชุดหนังสือเป็นรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่ทางสื่อสังคมออนไลน์ ผู้ที่สนใจสามารถดาวน์โหลดได้จากเว็บไซต์ของโรงเรียนนายร้อยตำรวจ (<http://www.rpca.ac.th/>) หรือ

เว็บไซต์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (<http://www.royalthaipolice.go.th/>) หรือเว็บไซต์ของ กองสารนิเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (<https://saranitet.police.go.th/news>) หรือสแกนจาก QR Code ดังนี้



ภาพที่ 1: QR Code สำหรับการเปิดดูชุดหนังสือทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Book) การบริหารจัดการงาน ตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน

5.4 จัดทำวิดีโอทัศน์แนะนำโครงการ ระยะเวลา 6.36 นาที เผยแพร่ทางสื่อสังคมออนไลน์ และสามารถดาวน์โหลดได้ที่

<https://drive.google.com/drive/folders/1V0Waz1-pjgGbPH0yogTwEu63A-Mrl1Ub>



ภาพที่ 2: ตัวอย่างภาพจากวิดีโอทัศน์แนะนำโครงการ ความยาว 6.36 นาที

5.5 จัดการเสนาในหัวข้อ “การบริหารจัดการงานตำรวจในประเทศอาเซียน: บทเรียนเพื่อพัฒนาตำรวจไทย” เพื่อเป็นเผยแพร่องค์ความรู้ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น และการประชาสัมพันธ์ เปิดตัวชุดหนังสือจำนวน 11 เล่ม ในวันศุกร์ที่ 11 ม.ค. 62 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมศรียานนท์ โชนซี (C) อาคาร 1 ชั้น 2 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ โดยมีกำหนดการดังต่อไปนี้

- เวลา 10.00 น. ผู้ร่วมฟังการเสวนาลงทะเบียน รับประทานอาหารว่าง
ชมบอร์ดโครงการ / วิดีทัศน์ โครงการวิจัย
- เวลา 10.30 น. พิธีเปิดการเสวนา
- พล.ต.ท.ดร.ปิยะ อุทาโย หัวหน้าโครงการ กล่าวรายงาน
 - พล.ต.อ.รุ่งโรจน์ แสงคร้าม รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ กล่าวเปิดการเสวนา
 - ศ. นพ. สุทธิพันธ์ จิตพิมลมาศ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย กล่าว
- เวลา 10.45 น. ดำเนินการเสวนา โดยผู้ร่วมเสวนา ประกอบด้วย
- 1) พล.ต.ท.ดร.ปิยะ อุทาโย หัวหน้าโครงการ
 - 2) รศ.ดร. ชนาธิป พาริโน ผู้อำนวยการ ฝ่ายสวัสดิภาพสาธารณะ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)
 - 3) ศ.พล.ต.ต.ดร.วีรพล กุลบุตร นักวิจัย
 - 4) รศ.พ.ต.ท.ดร.กฤษณพงศ์ พุตระกูล นักวิจัย
 - 5) พ.ต.ต.ดร.ชร พรประกฤต ผู้ช่วยนักวิจัย
 - 6) พ.ต.อ.ดร.ปริดา สดาวร นักวิจัย / ผู้ดำเนินรายการ
- เวลา 11.30 น. - ชักถาม/แลกเปลี่ยนความคิดเห็น
- การชี้แจงเกี่ยวกับการขอรับหนังสือชุด “การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน”
- เวลา 12.00 น. เสร็จสิ้นการเสวนา

ผู้เข้าร่วมฟังการเสวนาและประชาสัมพันธ์เปิดตัวชุดหนังสือประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภายในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนจากส่วนราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานด้านความมั่นคง หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา สื่อมวลชน นิสิตนักศึกษา และประชาชนทั่วไปที่ให้ความสนใจ จำนวนประมาณ ๑๐๐ คน (รายละเอียดรายชื่อหน่วยงานต่างๆ ที่เชิญเข้าร่วมเสวนา ตามผนวก ข)



ภาพที่ 3: พล.ต.อ.รุ่งโรจน์ แสงคร้าม รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ศ. นพ. สุทธิพันธุ์ จิตพิมลมาศ
ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) พล.ต.ท.ดร.ปิยะ อุทาโย
ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/หัวหน้าโครงการ และคณะนักวิจัย



ภาพที่ 4: พล.ต.ท.ดร.ปิยะ อุทาโย ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/หัวหน้าโครงการฯ กล่าว
รายงานความเป็นมาและผลการดำเนินโครงการ



ภาพที่ 5: พล.ต.อ.รุ่งโรจน์ แสงคร้าม รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และ ศ.นพ. สุทธิพันธุ์
จิตพิมลมาศ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) กล่าวต่อผู้ร่วมเสวนาในพิธีเปิด
การเสวนา



ภาพที่ 6: ผู้เข้าร่วมฟังการเสวนาจากส่วนราชการ หน่วยงานต่างๆ ข้าราชการตำรวจ นักศึกษา และสื่อมวลชน



ภาพที่ 7: ข้าราชการตำรวจ นักเรียนนายร้อยตำรวจ และผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ที่เข้าร่วมเสวนา การซักถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น



ภาพที่ 8: ศ.นพ.สุทธิพันธุ์ จิตพิมลมาศ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) รับมอบชุดหนังสือ จาก พล.ต.ท.ดร.ปิยะ อุทาโย ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/หัวหน้าโครงการวิจัย

6. สรุปผลและข้อเสนอแนะ

ความปลอดภัยสาธารณะที่ถูกละเลยจากปัญหาอาชญากรรมในปัจจุบัน มีความเปลี่ยนแปลงจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมทางสังคมและเศรษฐกิจ รวมทั้งการเชื่อมต่อระหว่างประเทศต่างๆ ทั้งในภูมิภาคและนอกภูมิภาค โดยประเทศไทยเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน ที่มีสมาชิก 10 ประเทศ การดูแลความปลอดภัยสาธารณะจำเป็นต้องดำเนินไปอย่างเท่าทันต่อสถานการณ์อาชญากรรมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว การศึกษาเรียนรู้การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้ง 10 ประเทศ จะสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนางานตำรวจของไทย รวมทั้งการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรตำรวจในอาเซียนและนอกภูมิภาคต่อไป

โครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” เป็นการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับองค์กรตำรวจ การเปรียบเทียบจะทำให้ทราบถึงจุดแข็งของแต่ละประเทศ รวมทั้งความพร้อมในการรองรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป การจัดการองค์ความรู้ที่ได้จากโครงการวิจัยดังกล่าว โดยการจัดทำเป็นชุดหนังสือ ทั้งรูปแบบหนังสือและรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเผยแพร่ไปสู่ส่วนราชการต่างๆ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งหน่วยงานภายในสำนักงานตำรวจ

แห่งชาติ ทำให้เกิดการเรียนรู้นำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนางานตำรวจและกระบวนการยุติธรรมในภาพรวม และเป็นแหล่งศึกษาค้นคว้าในสถาบันการศึกษาทั้งภายในและต่างประเทศ เพื่อให้เกิดการค้นคว้าทางวิชาการและการศึกษาแบบเจาะลึกในแต่ละประเด็นต่อไปในอนาคต

ข้อเสนอแนะ

การดำเนินการจะเกิดประโยชน์อย่างสูงสุด คณะผู้วิจัยมีข้อเสนอให้มีการเผยแพร่องค์ความรู้ในรูปแบบอื่นๆ เพิ่มเติม เช่น การจัดทำเป็นแผนภาพ (Infographic) ทั้งภาพนิ่งและภาพเคลื่อนไหว ที่ย่อเนื้อหาให้กระชับยิ่งขึ้น การเผยแพร่ทางสื่อมวลชนอื่นๆ วิทยุ โทรทัศน์ เป็นต้น เพื่อให้สามารถเผยแพร่องค์ความรู้ถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างหลากหลาย รวมทั้งการกระจายองค์ความรู้แก่ข้าราชการตำรวจ ในระดับพื้นที่ หน่วยงานและสถาบันการศึกษาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้กว้างขวางและครอบคลุมทุกส่วน สามารถนำองค์ความรู้ไปพัฒนางานหรือศึกษาต่อยอดต่อไป

ภาคผนวก

ผนวก ก.

หน้าปกหนังสือชุด การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแล
ความปลอดภัยสาธารณะ 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน จำนวน 11 เล่ม





การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
ราชอาณาจักรกัมพูชา



พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทัย
พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สถาวร และคณะ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
2561



การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
สาธารณรัฐอินโดนีเซีย



พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทาโย
พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สถาวร และคณะ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
2561



การบริหารจัดการงานสำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว



พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทาโย
พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สถาวร และคณะ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
2561



การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
มาเลเซีย



พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทาโย
พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สถาวร และคณะ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
2561



การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา



พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทาโย
พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สถาวร และคณะ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
2561



การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์



พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทาโย
พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สดาวร และคณะ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
2561



การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
สาธารณรัฐสิงคโปร์



พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทาโย
พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สถาวร และคณะ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
2561



การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
ราชอาณาจักรไทย



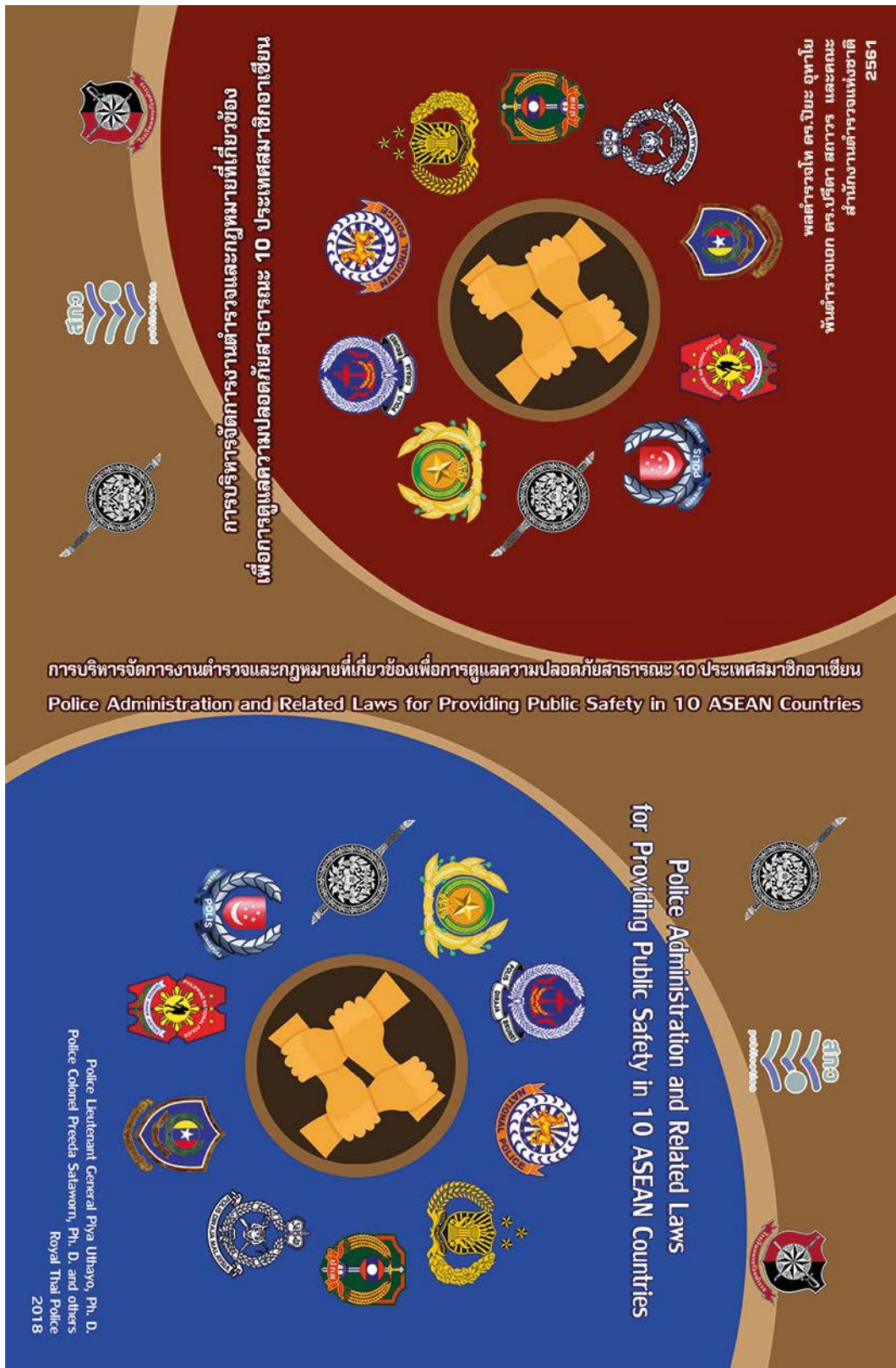
พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทาโย
พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สถาวร และคณะ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
2561



การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ
สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม



พลตำรวจโท ดร.ปิยะ อุทาโย
พันตำรวจเอก ดร.ปรีดา สถาวร และคณะ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
2561



ผนวก ข.

ตารางที่ 2: บัญชีรายชื่อที่เชิญเข้าร่วมการเสวนาเรื่อง “การบริหารจัดการงานตำรวจในประเทศ
อาเซียน : บทเรียนเพื่อการพัฒนาตำรวจไทย”

	หน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
1.	กองบัญชาการตำรวจนครบาล
2.	ตำรวจภูธรภาค 1
3.	ตำรวจภูธรภาค 2
4.	ตำรวจภูธรภาค 7
5.	กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง
6.	กองบัญชาการตำรวจสันติบาล
7.	สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
8.	สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ
9.	สำนักงานกฎหมายและคดี
10.	สำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
11.	กองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว
12.	กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน
13.	กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
14.	โรงเรียนนายร้อยตำรวจ
15.	นักเรียนนายร้อยตำรวจและนักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรต่างๆ
16.	กองบัญชาการศึษา
17.	สำนักงานพิสูจน์หลักฐานตำรวจ
18.	สำนักงานกำลังพล
19.	สำนักงานงบประมาณและการเงิน
20.	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ
21.	กองการต่างประเทศ
22.	กองสารนิเทศ
23.	สำนักงานเลขานุการตำรวจแห่งชาติ
24.	กองวินัย
25.	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ

	<u>ส่วนราชการอื่น</u>
1.	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)
2.	ผู้อำนวยการ สำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม
3.	พันตำรวจโท ดร.พงษ์ธร ธัญญสิริ รองปลัดกระทรวงยุติธรรม /ที่ปรึกษาโครงการวิจัยฯ
4.	ปลัดกระทรวงยุติธรรม
5.	อธิบดีอัยการ สถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายอัยการ สำนักงานอัยการ สูงสุด
6.	อธิบดีอัยการ สำนักงานต่างประเทศ สำนักงานอัยการสูงสุด
7.	เลขาธิการ สำนักงานศาลยุติธรรม
8.	ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
9.	เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.)
10.	เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)
11.	เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.)
12.	อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ
13.	เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.)
14.	เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.)
15.	เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
16.	ผู้อำนวยการวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกัน ประเทศ
17.	รองศาสตราจารย์ พันตำรวจโท ดร. เกษมศานต์ โชติชาครพันธุ์/ ที่ปรึกษาโครงการวิจัยฯ
18.	คณบดีคณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
19.	ผู้อำนวยการศูนย์อาเซียนศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
20.	ผู้อำนวยการศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
21.	คณบดี คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง
22.	คณบดี คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล
23.	คณบดี คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
24.	ผู้อำนวยการ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)
25.	ผู้อำนวยการมูลนิธิอันสัไฮเดล (ประเทศไทย)
26.	คุณวัฒนากร สันนุ้ย กระทรวงยุติธรรม
27.	คุณสาวิตรี เพ็งผาสุก สำนักงาน ก.พ.ร.

28.	คุณมานพ ทิพย์โอสถ สถานีโทรทัศน์ PPTV
29.	คุณ จันทรพร กุลโชติ ผู้สื่อข่าวประจำ ตร. (มติชน)
30.	คุณชนาธิป กฤษณสุวรรณ นิตยสารเดอะคอปส์
31.	สื่อมวลชนประจำสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
32.	สถานีโทรทัศน์ Police TV

เรื่อง “การบริหารจัดการงานตำรวจในประเทศอาเซียน : บทเรียนเพื่อการพัฒนาตำรวจไทย”

[illegible]

ผนวก ง

การเผยแพร่ผลงานทางสื่อมวลชนและสื่อสังคมออนไลน์

ไทยรัฐ Thai Rath Circulation: 800,000 Ad Rate: 1,600	Section: First Section/- วันที่: จันทร์ 14 มกราคม 2562 ปีที่: 70 ฉบับที่: 22273 หน้า: 6(บนขวา) Col.Inch: 31.60 Ad Value: 50,560 PRValue (x3): 151,680 Clip: Black/White คอลัมน์: ส่อง...ตำรวจ: เหตุจากทุเรียน
--	---



เหตุจากทุเรียน

การจะปฏิรูปองค์กรตำรวจจะได้ต้องศึกษาให้รอบคอบ เป็นเหตุสำคัญที่ พล.ต.อ.รุ่งโรจน์ แสงคร้าม รอง ผบ.ตร. อนุมัติหลักการให้ พล.ต.ท.ปิยะ อุทาโย ผู้ช่วย ผบ.ตร. เป็นหัวหน้าโครงการวิจัยเรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อการดูแลรักษาความปลอดภัยสถานะ”

หลังได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) เพื่อศึกษาเปรียบเทียบสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมและการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของ 10 ประเทศ

ความจริงจุดเริ่มต้นของเรื่องเกิดเมื่อครั้ง พล.ต.ท.ปิยะ อุทาโย ยังนั่งเก้าอี้ รอง ผบ.ช.สพ. บนโต๊ะอาหารกับงาน “ทุเรียน” เข้าตัวสงสัยว่า ทุเรียนของเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียนรสชาติจะอร่อยเหมือนเมืองไทยไหม พอได้ศึกษาหาคำตอบไป

ในรายละเอียดพบความแตกต่าง ไม่ใช่แค่รสชาติของทุเรียน แต่กลายเป็น “รสนิยม” ที่ไม่เหมือนกันอย่างไม่เคยรู้มาก่อน

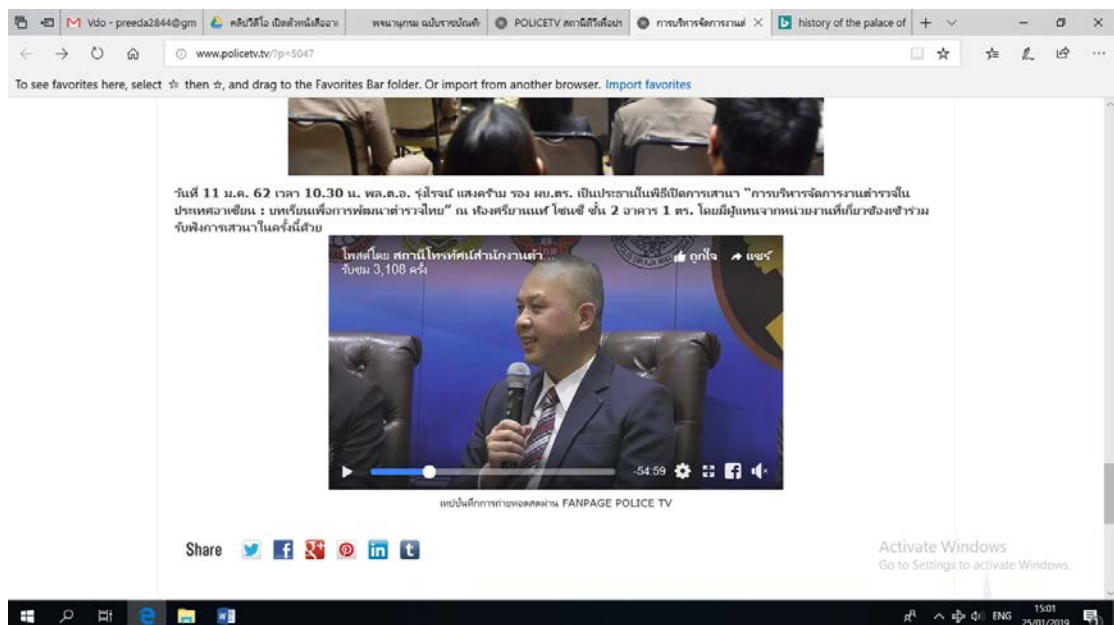
พล.ต.ท.ปิยะยกตัวอย่าง เมืองไทยมีร้านข้าวต้มข้างทาง อินโดนีเซียกลับมีร้านทุเรียนนั่งกินริมถนน หนุ่มสาววัยรุ่นบ้านเรานัดเจอกันตามผับบาร์ ทว่าอินโดนีเซียนัดกันที่แผงขายทุเรียน จุดประกายความคิดที่มองไปถึงภาพตำรวจแต่ละสมาชิกอาเซียนที่ย่อมมีข้อแตกต่างเช่นกัน

ทุเรียนนำเขาไปสู่แบบเรียนงานวิจัยที่ใช้เวลานาน 4 ปี ในการเจาะลึกตำรวจ 10 สมาชิกประเทศอาเซียน เปรียบเทียบกรอบแนวความคิดจากสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ โครงสร้าง การเมืองการปกครอง รูปแบบโครงสร้างองค์กรและการบริหารงาน ตำรวจกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายของตำรวจ การสร้างหุ่นส่วนเพื่อความปลอดภัยสาธารณะ และงานตำรวจระหว่างประเทศ

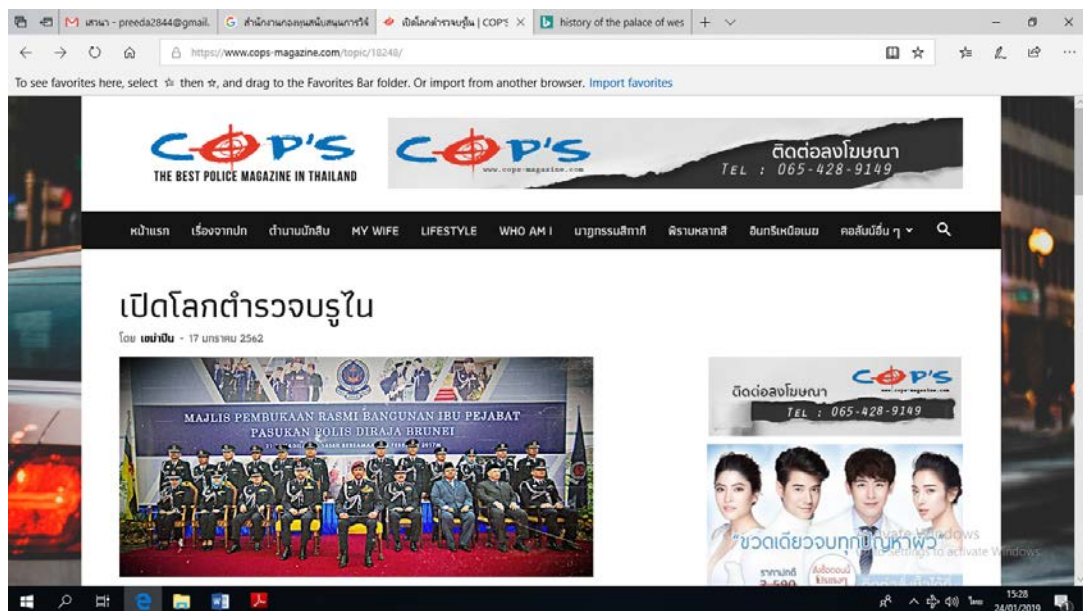
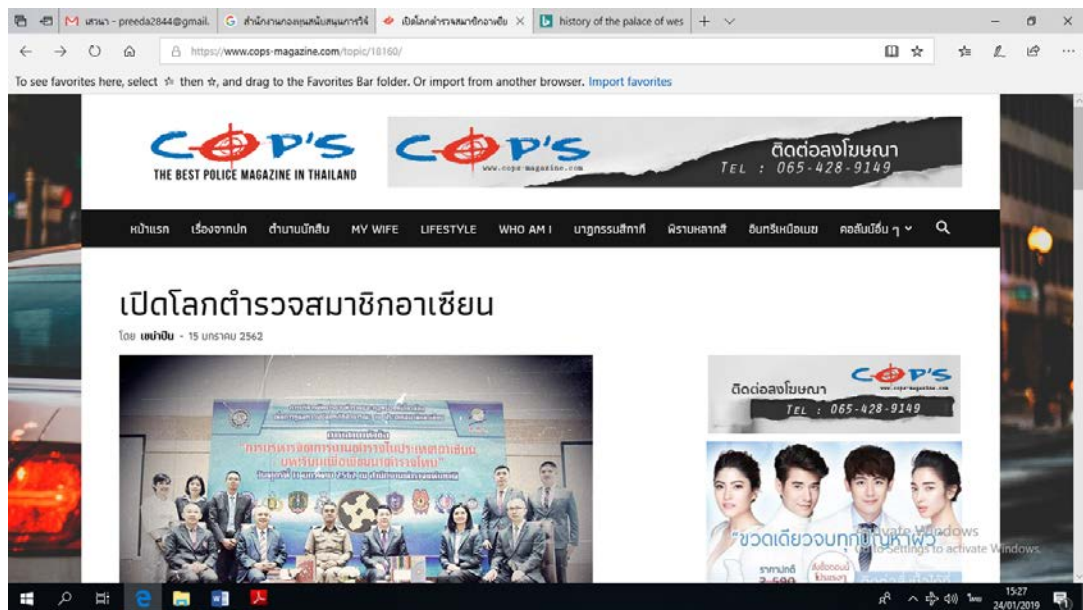
ได้ผู้วิจัยคุณภาพ อาทิ ส.พล.ต.ต.วีรพล กุลบุตร พล.ต.อ. ปรีดา สดาวร พล.ต.อ.กฤษณะ พัฒนเจริญ รส.พล.ต.ท.กฤษณะพงศ์ ทุตระกุล และคณะ เดินทางเจาะลึกการทำงานของตำรวจทุกประเทศอาเซียนเพื่อศึกษาข้อแตกต่าง

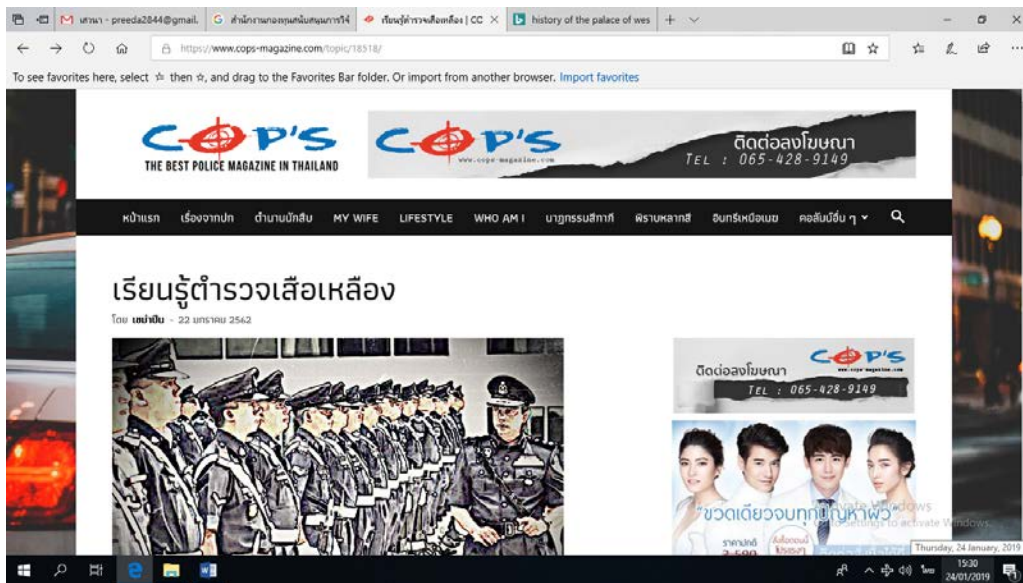
เลือกส่วนดีและเหมาะสมกลับมาใช้พัฒนาวงการตำรวจไทย ไม่ใช่ฟังเขาเล่าว่าแล้วจะมา “คัดค้าน” ตำรวจ.

การถ่ายทอดสดการเสวนาทางสถานีโทรทัศน์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (POLICE TV) และสามารถย้อนหลังได้ทางอินเทอร์เน็ต (<http://www.policetv.tv/?p=5047>)



ผลการศึกษาตามโครงการ ได้รับการนำเสนออย่างต่อเนื่อง โดยนิตยสารออนไลน์ Cop's Magazine ที่ <https://www.cops-magazine.com/>





ผนวก จ

บทความสำหรับการเผยแพร่

บทความเรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” เพื่อจัดพิมพ์ในวารสาร “ตำรวจ” และวารสาร “โรงพักเพื่อประชาชน” ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ: 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน : บทเรียนสำหรับการพัฒนา
ตำรวจไทย

พล.ต.ท.ดร.ปิยะ ฤทธิชัย พุฒช่วย พ.บ.ตร.

พ.ต.อ.ดร. ปรีดา สกาว รวง พบก.ตบต.ร.ร.บ.ตร.และตบ:

เรียนรู้ตำรวจอาเซียนเพื่อพัฒนาตำรวจไทย

ความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การคมนาคมขนส่ง ก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ รวมทั้งปัญหาอาชญากรรม การดูแลความปลอดภัยสาธารณะของประชาชน ให้พ้นจากภัยอาชญากรรม เป็นความท้าทายอันสำคัญยิ่งขององค์กรตำรวจในทุกประเทศ ประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ มีทั้งความเหมือนและความแตกต่างในด้านสภาพแวดล้อม สังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ที่ส่งผลต่อสภาพอาชญากรรมและการบริหารจัดการงานตำรวจของแต่ละประเทศ การเรียนรู้ถึงสภาพแวดล้อม สภาพอาชญากรรม รวมถึงการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของมิตรประเทศในภูมิภาค เป็นบทเรียนสำคัญที่จะทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ นำมาพัฒนาองค์กรให้ได้มาตรฐานสากลต่อไป

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับการสนับสนุนจาก สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) เพื่อดำเนินโครงการวิจัย เรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาเปรียบเทียบสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมและการบริหารจัดการงานตำรวจรวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของ 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน



การศึกษาค้นคว้าได้กำหนดกรอบแนวความคิด แบ่งออกเป็น 6 ประเด็น ได้แก่ 1) สภาพทางสังคมและเศรษฐกิจ 2) โครงสร้างการเมืองการปกครอง 3) รูปแบบโครงสร้างองค์กรและการบริหารงานตำรวจ 4) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายของตำรวจ 5) การสร้างหุ้นส่วนเพื่อความปลอดภัยสาธารณะ 6) งานตำรวจระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลการศึกษาที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนางานตำรวจของไทยในประเด็นสำคัญ ได้แก่

สภาพสังคมและเศรษฐกิจกับปัญหาอาชญากรรมในอาเซียน

10 ประเทศสมาชิกอาเซียน มีทั้งประเทศที่อยู่บนคาบสมุทร และเป็นเกาะหรือหมู่เกาะ มีทั้งประเทศขนาดใหญ่ เช่น อินโดนีเซีย เมียนมา และประเทศขนาดเล็ก เช่น สิงคโปร์ บรูไน อีกทั้งลักษณะทางประชากรที่แตกต่างกัน ส่งผลต่อความแตกต่างของสภาพอาชญากรรมทั้งอาชญากรรมภายในประเทศ และอาชญากรรมข้ามชาติ อาชญากรรมส่วนใหญ่ที่สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนในทุกประเทศ ยังคงเป็นคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินทั้งในรูปแบบอาชญากรรมในท้องถนน แต่ในบางประเทศที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจและการเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พบปัญหาอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ อาชญากรรมไซเบอร์ (Cyber Crime) และการหลอกลวงทางอินเทอร์เน็ต ขยายตัวอย่างรวดเร็ว

การเมืองการปกครองกับวิวัฒนาการตำรวจในอาเซียน

โครงสร้างการเมืองการปกครองของประเทศ มีความสัมพันธ์ต่อการจัดรูปแบบองค์กรและการแบ่งเขตพื้นที่รับผิดชอบของหน่วยงานตำรวจในประเทศอาเซียน ที่มีความแตกต่างกัน ประเทศที่มีพื้นที่ขนาดใหญ่ เช่น อินโดนีเซีย เมียนมา ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย เวียดนาม แบ่งโครงสร้างหน่วยงานตำรวจออกเป็น 5 ระดับ ได้แก่ ระดับชาติ ระดับภาค ระดับเขตหรือจังหวัด ระดับสถานีตำรวจ และระดับสถานีย่อย ประเทศที่มีขนาดกลาง เช่น กัมพูชา สปป.ลาว ไทย แบ่งหน่วยงานออกเป็น 4 ระดับ ได้แก่ ระดับชาติ ระดับภาค ระดับเขตหรือจังหวัด ระดับสถานีตำรวจ และประเทศขนาดเล็ก เช่น สิงคโปร์ และบรูไน แบ่งออกเป็น 3 ระดับ ได้แก่ ระดับชาติ ระดับเขต และระดับสถานีตำรวจ นอกจากนี้ ระบบการปกครอง ก็ส่งผลต่อลักษณะการจัดโครงสร้างองค์กรของหน่วยงานตำรวจ โดยประเทศที่ปกครองในระดับสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ มีส่วนราชการระดับกระทรวง รับผิดชอบงานตำรวจ

บทเรียนการบริหารจัดการงานตำรวจประเทศอาเซียน

วิวัฒนาการขององค์กรตำรวจ ได้ดำเนินควบคู่ไปกับประวัติศาสตร์ของแต่ละประเทศ การจัดองค์กรตำรวจสมัยใหม่ ได้รับอิทธิพลจากยุคอาณานิคม โดยอาจแบ่งวิวัฒนาการองค์กรตำรวจในประเทศสมาชิกอาเซียนออกได้เป็น 3 ยุค คือ

- 1) ยุคพัฒนาการจัดองค์กรสมัยใหม่ตามแบบตะวันตก เริ่มตั้งแต่ศตวรรษที่ 17 เป็นต้นมา โดยได้รับอิทธิพลจากอังกฤษ ฝรั่งเศส เนเธอร์แลนด์ สเปน และอเมริกา
- 2) ยุคเอกราช การบริหารจัดการตำรวจด้วยตนเอง และรวมหน่วยงานตำรวจให้เป็นหนึ่งเดียว ในช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ 2

3) ยุคปฏิรูปตำรวจให้เป็นตำรวจแบบประชาธิปไตย หรือปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตำรวจ

จากวิวัฒนาการขององค์กรตำรวจกับการจัดองค์กรและการบริหารจัดการงานตำรวจ อาจแบ่งรูปแบบตำรวจ ออกเป็น 4 ตัวแบบ ดังนี้

1) **ตัวแบบตำรวจแบบแองโกลประชาธิปไตย แบบฟิล (Democratic Anglo-Peelian)** ได้แก่ บรูไน มาเลเซีย เมียนมา สิงคโปร์ และฟิลิปปินส์ ซึ่งเป็นตัวแบบที่เน้นบทบาทตำรวจในการป้องกันอาชญากรรม รักษาความสงบเรียบร้อย ชุมชน

2) **ตัวแบบตำรวจภาคพื้นทวีปแบบประชาธิปไตย (Democratic Continental)** ได้แก่ กัมพูชา อินโดนีเซีย บทบาทตำรวจมุ่งเน้นการบังคับใช้กฎหมาย ตำรวจมีลักษณะเป็นกองกำลังกึ่งทหาร

3) **ตัวแบบอำนาจนิยมในรูแบบสังคมนิยมคอมมิวนิสต์** ได้แก่ สปป.ลาว และเวียดนาม

4) **ตัวแบบผสมระหว่าง ตัวแบบตำรวจแบบแองโกลประชาธิปไตย แบบฟิล กับตัวแบบตำรวจภาคพื้นทวีปแบบประชาธิปไตย** ได้แก่ ไทย ซึ่งได้รับอิทธิพลจากการจัดรูปแบบตำรวจทั้งจากอังกฤษและฝรั่งเศส

โครงสร้างองค์กรตำรวจของประเทศอาเซียน มีรูปแบบทั้งองค์กรตำรวจที่ขึ้นกับกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ มาเลเซีย สิงคโปร์ เมียนมา ฟิลิปปินส์ และกัมพูชา องค์กรตำรวจขึ้นกับหัวหน้าฝ่ายบริหาร คือ ประธานาธิบดีหรือนายกรัฐมนตรี ได้แก่ บรูไน อินโดนีเซีย และไทย และองค์กรตำรวจที่มีฐานะเป็นกระทรวง ได้แก่ สปป.ลาว และเวียดนาม

การจัดแบ่งโครงสร้างหน่วยงานภายใน แบ่งออกเป็นหน่วยงานด้านบริหาร หน่วยปฏิบัติงานพื้นที่ และหน่วยสนับสนุนการปฏิบัติ ในด้านกำลังพลมีความแตกต่างกันไปตามขนาดของประเทศ นอกจากนี้ ในบางประเทศยังมีกำลังพลทางเลือก ที่เสริมการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ตำรวจหลัก เช่น กองกำลังบริการแห่งชาติสิงคโปร์ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา (National Servicemen Full Time – NSF) ซึ่งมาจากชายสิงคโปร์ทุกคนที่ต้องเข้ามารับราชการเป็นเวลา 2 ปี ตำรวจผู้ช่วย (Auxiliary Police) ในมาเลเซีย เป็นต้น

ระบบการผลิตและการฝึกอบรม บางประเทศมีสถานศึกษาของตำรวจที่ให้การศึกษาระดับปริญญาตรี เช่น เวียดนาม อินโดนีเซีย ไทย สปป.ลาว ฟิลิปปินส์ เป็นต้น และประเทศที่มีสถาบันการฝึกอบรมตำรวจ เช่น เมียนมา มาเลเซีย บรูไน สิงคโปร์ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีสถาบันการฝึกอบรมเฉพาะทาง เช่น ศูนย์ฝึกเจ้าหน้าที่ตำรวจสืบสวนอินโดนีเซีย เป็นต้น

ระบบกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย

ระบบกฎหมายในประเทศสมาชิกอาเซียน ได้รับอิทธิพลจากประเทศอาณานิคมในอดีต ในระบบกฎหมายลายลักษณ์อักษร (Civil Law) เช่น สปป.ลาว เวียดนาม กัมพูชา เป็นต้น และระบบกฎหมายจารีตประเพณี (Common Law) เช่น เมียนมา มาเลเซีย บรูไน สิงคโปร์ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม

ตาม ระบบกฎหมายในแต่ละประเทศก็จะมีผลผสมผสานกับขนบธรรมเนียม จารีตประเพณีของแต่ละประเทศ และประเทศที่เปลี่ยนการปกครองเป็นระบอบสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ ระบบกฎหมายเดิมก็จะถูกยกเลิกและสร้างกฎหมายในระบอบใหม่ขึ้นมา

แต่ละประเทศมีกฎหมายที่ใช้รักษาความสงบเรียบร้อยภายใน ในลักษณะต่างๆ เช่น กฎหมายการชุมนุมสาธารณะ ควบคุมอาวุธปืน ยาเสพติด การค้ามนุษย์ การค้าประเวณี เป็นต้น

การสร้างหุ้นส่วนเพื่อความปลอดภัยสาธารณะ: นโยบายที่ประเทศไทยให้ความสำคัญ

การสร้างหุ้นส่วนเพื่อความปลอดภัยสาธารณะ ในประเทศสมาชิกอาเซียน ได้รับอิทธิพลจากแนวคิดการตำรวจชุมชน (Community Policing) โดยการสร้างหุ้นส่วนเพื่อความปลอดภัยมีลักษณะต่างๆ ได้แก่

- ใช้การตำรวจชุมชนและการสร้างหุ้นส่วนเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปตำรวจ ได้แก่ เมียนมา อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์
- ใช้การสร้างหุ้นส่วนกับภาคส่วนต่างๆ เป็นยุทธศาสตร์เพื่อปรับปรุงการป้องกันอาชญากรรม ได้แก่ มาเลเซีย
- การสร้างความเป็นหุ้นส่วนในประเทศสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยและการรักษาความมั่นคงของประเทศ ได้แก่ เวียดนาม ลาว

ความร่วมมือระหว่างประเทศ ปัจจัยสำคัญเพื่อรับมือกับอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาองค์กร

องค์กรตำรวจทั้ง 10 ประเทศ เป็นสมาชิกองค์การตำรวจสากล (INTERPOL) และมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ทั้งในด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และการพัฒนาองค์กรอย่างต่อเนื่อง ความร่วมมือระหว่างองค์กรตำรวจประเทศต่างๆ มีทั้งในระดับนานาชาติ ระดับภูมิภาค โดยมีกลไกที่สำคัญ คือ อาเซียนนาโพล (ASEANAPOL) นอกจากนี้ยังมีความสัมพันธ์ระดับทวิภาค ซึ่งประเทศต่างๆ มีความร่วมมือซึ่งกันและกันในระดับที่แตกต่างกันไป ตามความสัมพันธ์แห่งรัฐและปัจจัยอื่น ความร่วมมือระหว่างประเทศต่างๆ ในงานตำรวจ มีความจำเป็นอย่างยิ่งในสถานการณ์ปัจจุบัน ที่อาชญากรรมไม่มีข้อจำกัดด้านพรมแดน

การศึกษาครั้งนี้ เป็นการบุกเบิกสร้างองค์ความรู้ด้านงานตำรวจในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในด้านการพัฒนาองค์กรตำรวจของไทย และมิตรประเทศต่อไป

สามารถ Download ชุดหนังสือ 11 เล่ม ได้ที่

www.rpca.ac.th/ <http://www.royalthaipolice.go.th/>

<https://saranitet.police.go.th/>



ผนวก ฉ

ตารางที่ 3: ตารางเปรียบเทียบวัตถุประสงค์ กิจกรรมที่วางแผนไว้และกิจกรรมที่ดำเนินการมาและผลที่ได้รับตลอดโครงการ

วัตถุประสงค์	กิจกรรม (ตามแผน)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ (ตามแผน)	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
1. เพื่อจัดทำหนังสือและสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เกี่ยวกับการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ ของประเทศสมาชิกอาเซียน และผลการศึกษาเปรียบเทียบ เพื่อใช้เป็นแหล่งข้อมูลความรู้ให้แก่หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สถาบันการศึกษา และประชาชน โดยทั่วไป	1) นำข้อมูลงานวิจัยตามโครงการ “การศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ” มากล้นกรองสาระสำคัญและเรียบเรียงจัดลำดับเนื้อหา เป็นขั้นตอนและเหมาะสมแก่เป้าหมาย จัดทำเป็นชุดหนังสือ จำนวน 11 เล่ม (10 ประเทศ 10 เล่ม และสรุปเปรียบเทียบ 1 เล่ม)	1) ชุดหนังสือเกี่ยวกับการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ 1 ชุด ประกอบด้วยหนังสือ 11 เล่ม เนื้อหาเฉลี่ยประมาณ 100 หน้า/เล่ม (ไม่รวมปก คำนำ สารบัญและส่วนประกอบอื่นๆ ที่ไม่ใช่เนื้อหา) บรรจุในกล่องเป็น 1 ชุด	1) จัดทำต้นฉบับชุดหนังสือการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการดูแลสาธารณะ 10 ประเทศ สมาชิกอาเซียน จำนวน 11 เล่ม (ประเทศละ 1 เล่ม รวม 10 เล่ม และสรุปเปรียบเทียบ 1 เล่ม รวมทั้งสิ้น 11 เล่ม)	-การดำเนินการเสร็จสิ้นแต่เลยตามกำหนดเวลา เนื่องจากเนื้อหาสาระจากงานวิจัยมีจำนวนมาก จำเป็นต้องใช้เวลาในการเรียบเรียง เป็นหนังสือจำนวนมากถึง 11 เล่ม
	2) จัดทำหนังสือฉบับสรุปเป็นภาษาอังกฤษ	2) หนังสือฉบับสรุปเป็นภาษาอังกฤษ	2) แปลหนังสือส่วนที่เป็นบทสรุปเปรียบเทียบ เป็นฉบับภาษาอังกฤษ โดยรวมเป็นเล่มเดียวกับเล่มสรุปเปรียบเทียบภาษาไทย	-จำเป็นต้องใช้เวลาในการแปลเป็นฉบับภาษาอังกฤษ

วัตถุประสงค์	กิจกรรม (ตามแผน)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ (ตามแผน)	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
	3) จัดทำสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ในรูปแบบ e-Book เพื่อใช้เผยแพร่ทางสื่อออนไลน์ ให้เหมาะสมแก่กลุ่มเป้าหมาย	3) e-Book	3) ไฟล์ e-Book หนังสือจำนวน 11 เล่ม พร้อมจัดทำเป็น QR Code สามารถเผยแพร่ให้ผู้ที่สนใจ Download ได้	
	4) การติดต่อประสานโรงพิมพ์จัดทำหนังสือฯ	4) หนังสือเกี่ยวกับการบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการดูแลความปลอดภัยสาธารณะ	4) จัดพิมพ์หนังสือจำนวน 400 ชุดๆ 11 เล่ม โดยโรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	-ต้นฉบับหนังสือ 11 เล่ม ใช้ระยะเวลาในการตรวจแก้ไขต้นฉบับ
2. เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสภาพปัญหาด้านอาชญากรรม การบริหารจัดการงานตำรวจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกอาเซียน ให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานความมั่นคง ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน และสื่อมวลชน และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้โดยการจัดเสวนาเผยแพร่องค์ความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น	1) การเสวนาเผยแพร่องค์ความรู้ต่อสาธารณะ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น โดยการจัดเสวนา จำนวน 1 ครั้ง	1) เจ้าหน้าที่ตำรวจเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานความมั่นคง ส่วนราชการ สื่อมวลชน ประชาชนโดยทั่วไป และผู้เกี่ยวข้อง จำนวนประมาณ 70 คน	1) จัดการเสวนาในหัวข้อ “การบริหารจัดการงานตำรวจในประเทศอาเซียน: บทเรียนเพื่อพัฒนาตำรวจไทย” เพื่อเป็นเผยแพร่องค์ความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประชาสัมพันธ์เปิดตัวชุดหนังสือเมื่อวันศุกร์ที่ 11 ม.ค. 62 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมศรียานนท์ โซนซี (C) อาคาร 1 ชั้น 2 ตร. มีผู้เข้าร่วมเสวนาประมาณ 100 คน	

วัตถุประสงค์	กิจกรรม (ตามแผน)	ผลที่คาดว่าจะได้รับ (ตามแผน)	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
			2) จัดทำคลิปวิดีโอทัศน์ แนะนำโครงการ 3) แฝ้มพ์ ส ร ร ป สาระสำคัญ สำหรับประชาสัมพันธ์ 4) ได้รับการเผยแพร่ ข่าวสารจากสื่อมวลชน 5) จัดทำบทความเพื่อ เผยแพร่ในวารสารตำรวจ และ วารสารโรงพักเพื่อประชาชน ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	