

บทคัดย่อ

นับแต่การก่อตั้งประชาคมอาเซียนในปีพ.ศ. 2510 ได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในหลายด้าน โดยเฉพาะการสร้างความร่วมมือและความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในภูมิภาค มุ่งพัฒนาการดำเนินงานของภาครัฐในการจัดทำบริการสาธารณะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งถือเป็นภารกิจของรัฐบาลที่ต้องจัดให้มีการจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตเพื่อให้ประชาชนมีระดับมาตรฐานคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและตอบสนองความต้องการโดยรวม ซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาทางสังคมอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ในการจัดทำบริการสาธารณะบางประการนั้นรัฐไม่อาจดำเนินการได้ด้วยตนเอง ด้วยข้อจำกัดในเรื่องเทคโนโลยี บุคลากร ความเชี่ยวชาญเฉพาะทางและข้อจำกัดด้านงบประมาณ รัฐจึงเปิดโอกาสให้เอกชนผู้มีความรู้ความสามารถเข้าไปดำเนินกิจการบริการสาธารณะโดยการให้มีการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership) เพื่อให้รัฐสามารถจัดทำบริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทันทั่วถึงและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนสูงสุด ดำเนินการโดยบุคคลผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญทางเทคโนโลยีและนวัตกรรม มีการบริหารงานและการจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า และเป็นการลดข้อจำกัดด้านงบประมาณของรัฐและการก่อหนี้สาธารณะของรัฐบาล และเป็นการเปิดโอกาสให้เอกชนได้มีการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อันก่อให้เกิดความร่วมมือในการร่วมกันพัฒนาประเทศระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน

จากการศึกษาพบว่าการร่วมลงทุนของเอกชนในการจัดทำบริการสาธารณะของประเทศ CLMV มีรูปแบบที่แตกต่างกันไปตามระบบกฎหมาย ความต้องการในการลงทุนของภาคเอกชน ขนาดของโครงการลงทุน และเงื่อนไขในความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายเฉพาะหรือในบางประเทศกำหนดไว้ในนโยบายของฝ่ายบริหารอันก่อให้เกิดความไม่ชัดเจนแน่นอนในการลงทุน รวมทั้งไม่สอดคล้องกับแนวทางในแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียนจากสภาพปัญหาดังกล่าวประเทศสมาชิกควรกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน มีความชัดเจนในขั้นตอน กระบวนการทางกฎหมาย มีกระบวนการที่ไม่ก่อให้เกิดภาระทางงบประมาณ และการคลังของรัฐ สอดคล้องกับแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อให้เอกชนสามารถประเมินความคุ้มค่าในการลงทุน และเพื่อสร้างความมั่นใจให้เอกชนผู้ลงทุนในการตัดสินใจในโครงการของรัฐ และจะส่งผลอย่างยิ่งต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศและการพัฒนาประเทศและประชาคมอาเซียนอย่างยั่งยืน

คำสำคัญ: บริการสาธารณะ, โครงสร้างพื้นฐาน, การร่วมลงทุนของเอกชนในการจัดทำบริการสาธารณะ, ประชาคมอาเซียน, กลุ่มประเทศ CLMV

Abstract

According to Master Plan on ASEAN Connectivity, cooperation among member countries leads ASEAN to Highly Competitive Economic Region. Therefore, development of basic infrastructures is one of key factors for closing gap and connecting member countries together. In order to enhance people's quality of life, governments of member countries have a mission to improve basic infrastructures such as public transportation services, energy and water supply and telecommunications. Especially, the governments of countries in CLMV region (Cambodia, Laos, Myanmar, and Vietnam) in which a total number of citizens of these countries is almost 170 million people and Economic Growth Rate is 6-8%. Nowadays, investment policies are now focusing more on foreign investors in developing transportation services and public utilities, resulting significant increase number of foreign investors in the past period of economic crisis in Asia.

From research study, the result shows that it is significant to promote a policy allowing private entities to invest in the government's projects. With professional management plan, skilled resources, and advance technology, these together bring great benefits to the government. Furthermore, promoting Public-Private Partnership can spur economic growth, resulting strong commitment between public and private sectors in developing the country. However, laws regarding investment in the government's project and granting processes for private entities of CLMV countries are different and constantly amended. Especially, investment patterns and requirements of each member state are vague and lack of laws for controlling investments of private entities. Problems as stated, thus, affect investor confidence and incoming of investment funds from local and foreign investors. As member countries, standardizing requirements, and conditions, as well as clarifying implementation and legal processes should be implemented as to be in line with economic development plan of each member country. As a result, it will lead to sustainable economic development and satisfied Economic Growth Rate.

Keywords: Public Service, Infrastructure, Private Investment, Foreign Investment Law, Public-Private Partnership (PPP), ASEAN community, CLMV countries